

# An Introduction to Human Rights in Southeast Asia

Volume 1 and Volume 2

အရှင်အရှင်  
လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများအား မိတ်ဆက်ခြင်း

အရှင်အရှင်ဘွဲ့ကြိုကောင်းသားများအတွက်  
ကောင်းသံဃားဖတ်စာအပ်

အတွဲ(၁) နှင့် အတွဲ(၂)



This work is distributed under Creative Commons licensing:

CC BY-NC-SA  
Attribution-NonCommercial-ShareAlike

More information on licensing is available at: <https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/>

# An Introduction to Human Rights in Southeast Asia : Volume 1 and Volume 2

Published by

Strengthening Human Rights and Peace Research and Education in ASEAN/Southeast Asia (SHAPE-SEA)

SHAPE-SEA Secretariat:

Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP)

Mahidol University, Panyaphipat Building

999 Phutthamonthon 4 Rd., Salaya, Nakhon Pathom 73170, Thailand

Tel: (66) 2-441-0813-5 ext. 3150

Fax: (66) 2-441-0872-3

Email: [shape.seasec@gmail.com](mailto:shape.seasec@gmail.com) Website: <http://shapesea.com/>

---

Cover photograph credited to: Lillian Suwanrumpha

Formatting and Design by: Steven Hoose

---

This publication is for public use. Portions or the entire publication may be freely reproduced or reprinted for non-commercial use in order to popularize human rights, as long as credit is given to the SHAPE-SEA and SEAHRN. A copy of such reprint would be appreciated.

# Acknowledgments

The textbook is a project of the Southeast Asian Human Rights Studies Network (SEAHRN), and the Strengthening Human Rights and Peace Research and Education in ASEAN/Southeast Asia (SHAPE-SEA). The ultimate goal of the textbook is to contribute to the promotion of human rights and peace education in Southeast Asia through which human rights and peace in the region will be better promoted and protected.

The writing and production of the textbook has been funded by the Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA), and the Norwegian Centre for Human Rights (NCHR). The first volume was produced in collaboration with the Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law. We are very thankful for all their support . We would also like to emphasize that this textbook would not have been possible without a lot of contributions from many people, too many to name all of them here. Their contributions are highly appreciated.

As an ongoing project we hope they will continue with their work.



Norwegian Centre for Human Rights

# ဥယျာဉ်

အရှေ့တောင်အာရု လူအခွင့်အရေးလေ့လာမှုကွန်ရက် the Southeast Asian Human Rights Studies Network (SEAHRN) ကို ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ထိုကွန်ရက် အဖွဲ့ကြီး ပထမဆုံး ဆောင်ရွက်သောလုပ်ငန်းများအနက်မှ တစ်ခုမှာ အရှေ့တောင်အာရုရှိ ကျောင်းသားများအတွက် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်စုတစ်အုပ် ထွက်ပေါ်လာရန်ပင် ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုရှိ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများကို လေ့လာရာတွင် သင်ကြား ရေး၌ အသုံးပြုရန် ကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်မရှိ ဟူသော အသံများကိုကြားရသောအခါ SEAHRN နှင့် SHAPE SEA စီမံချက်တို့က ဤကျောင်းသုံးစာအုပ်ဖြစ်ပြောက်ရေးအတွက် ကြီးပမ်းခဲ့ကြပါ သည်။ ထိုပြင် ခန့်မှန်းချက်အရ အရှေ့တောင်အာရုဒေသ တစ်ခုလုံးတွင် တက္ကသိုလ်အဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ဘာသာရပ်တစ်ခုအနေဖြင့် ထည့်သွင်းလေ့လာခဲ့သော ကျောင်းသားမှာ ပျမ်းမျှ ကျောင်းသာဦးရေ တစ်ထောင်လျှင် တစ်ဦးမျှသာရှိမည်ဟု ယူဆရသည်။ ကျောင်းသားများအဖွဲ့ မှာလည်း ဤဘာသာရပ်ကိုလေ့လာရန် အခွင့်အရေး များစွာ မရှိကြပါ။ ယနေ့ခေတ်တွင် လူအခွင့်အရေးမှာ အရေးကြီးသည်နှင့်အမျှ အစိုးရများအနေဖြင့် ယနေ့ ကျောင်းသားများထံတွင် မည်သည့် အခွင့်အရေးများရှိကြသည်ကို ကျောင်းသားများသိအောင် သင်ကြားပေးနိုင်ကြရန်အတွက် ဥပဒေ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများအရ လိုအပ်သည်များကို ဆောင်ရွက်ပေးကြရန်လို အပ်သကဲ့သို့ အရှေ့တောင်အာရု/အာဆီယံနိုင်ငံများရှိ တက္ကသိုလ်များတွင်လည်း လူအခွင့်အရေး ပညာရပ်ကို သင်ကြားပေးနိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ကြရန် လုပ်ဆောင်စရာ များစွာကျွန်ရှိနေပေသေးသည်။

သို့ဖြစ်ရာ ယခုဖတ်စာအုပ် ပေါ်ပေါက်လာရေး စီမံချက်တွင် လူအခွင့်အရေးနယ်ပယ်မှ စာရေးဆရာများ၊ သုတေသနများနှင့် ပြန်လည်သုံးသပ်ပေးသူများ အစရှိသည့် ပညာရှုင်များစွာက ပါဝင်အားထုတ်ခဲ့ကြပါသည်။ သို့ရာတွင် ဖတ်စာအုပ်တစ်ခုလုံး ပြီးစီးသွားသည့်တိုင်အောင် ဒေသ တွင်းတက္ကသိုလ်များတွင် ပိုချုသင်ကြားနိုင်ရန်မှာ အခက်အခဲများစွာ ရှိနေပါသေးသည်။ အစိုးရများ ကိုယ်တိုင်က လူအခွင့်အရေးဘာသာရပ်ကို ပင်မသင်ရှိးတစ်ခုအနေဖြင့် ထည့်သွင်းရန် တွန့်ဆုတ်ရုံ သာမက ကျောင်းသူကျောင်းသားများကလည်း အဘယ်ကြောင့် ဤဘာသာရပ်ကို လေ့လာရန် လိုအပ်ကြောင်း သတိမမှုမိုကြပါ။

ထိုပြင် ဆရာ ဆရာမများအနေဖြင့်လည်း ကျောင်းသားများကို သင်ကြားပေးနိုင်ရန် အတွက် လိုအပ်သောပုံးပုံးမှုများကို မရှိနေကြပါ။ နိုင်ငံတစ်ခု၏ သမိုင်းအဖြစ်အပျက်များ၊ လက်ရှိ နိုင်ငံရေးပဋိပက္ခများကို ထည့်သွင်းဆွေးနွေးကြရန်မှာလည်း လူအခွင့်အရေးဘာသာရပ်ကို သင်ကြားရာတွင် မဖြစ်မနေ ကြံ့လာရမည့် ကိစ္စဖြစ်သော်လည်း ထိုနိုင်ငံအတွင်း၌ ပြုလုပ်ရန် များစွာ အကဲဆတ်လှသည်။ မည်သို့ဆိုစေကာမူ ထိုလက်ရှိ အခြေအနေပျိုးတွင်ပင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်သည့် အသံပညာများကို သင်ကြားလိုသော ကျောင်းသားကျောင်းသူများနှင့် ဆရာ ဆရာမများ တိုးပွားလာလျက်ရှိသည်ကိုလည်း တွေ့ရပါသည်။

ဤကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်၏ ပထမပိုင်းကို ၂၀၁၅ ခုနှစ် မတ်လတွင် ပြီးစီးခဲ့ပြီး ၂၀၁၆ အောက်တိုဘာလတွင် ဒုတိယပိုင်းကို ထူတ်ဝေနိုင်ခဲ့သည်။ ၂၀၁၈ ခုနှစ် အစောပိုင်းတွင်မူ တတိယပိုင်းနှင့် စတုတွေပိုင်းကို ဆက်လက်ထုတ်ဝေနိုင်မည်ဟု မျှော်လင့်ရသည်။

## ယခု ကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်၏ အခြေခံမှုများ

ဗုံးကြိုးကျောင်းသားများအတွက် လူအခွင့်အရေးကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်ကို ပြင်ဆင်ရာတွင် အောက်ပါအခြေခံမှုများကို ချမှတ်ခဲ့ပါသည်။ ထိုအခြေခံမှုများမှာ -

- ယခု ကျောင်းသုံးဖတ်စာအုပ်သည် အများသူ၏ အခမဲ့ လွှတ်လပ်စွာ ရယူဖတ်ရှုနိုင်သော စာအုပ်ဖြစ်ရမည်။ နိုင်ငံတကာ ပုံနှိပ်တိုက်များ၏ ထိန်းချုပ်မှုမှ ကင်းလွှတ်သည့်အပြင် မူပိုင်ခွင့်ကြောင့် ဖြန့်ချိရာတွင် အကုန်အသတ်ရှိသော စာအုပ်မျိုးလည်း မဖြစ်စေရဟု သတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။
- ဤစာအုပ်ပါ အခန်းအသီးသီးနှင့် ရေးသားထားသောစာများကို PDF ဖြင့် ဝက်ဆိုက်ပေါ်တွင် အများရယူနိုင်အောင် ထားရှုရမည်။
- ဤကျောင်းသုံးစာအုပ်မှ စာများကို မည်သူမဆို အလွယ်တကူ မိတ္တာကူးခြင်း၊ ကွန်ပျူတာမှ စာရွက်ပေါ်သို့ ပြောင်းလဲရှိက်ထုတ်ခြင်းကို ဆောင်ရွက်နိုင်သော ဖွံ့စည်းပုံဖြင့် ထားရှုရမည်။
- လူအခွင့်အရေးကို အထွေထွေဘာသာရပ်တစ်ခုအနေဖြင့်လည်းကောင်း၊ တမင်ရွေးကာ သင်ယူသော ဘာသာရပ်တစ်ခုအဖြစ်လည်းကောင်း လေ့လာကြရမည့် ကျောင်းသားများမှာ အခိုက်ရည်ရွယ်သော စာဖတ်ပရီသတ် ဖြစ်သည်။ ဤပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်ကို သုံးစွဲမည့် ကျောင်းသားများတွင် ဥပဒေ၊ နိုင်ငံရေး၊ ဖွံ့ဖြိုးရေး သို့မဟုတ် လူမှုပေးသာသာရပ်များကို အကျယ်တဝါး နှုံးစပ်ပြီးဖြစ်ရန် မလိုပါ။ သို့ရာတွင် အဆိုပါ ဘာသာရပ်များကို သင်ယူနေကြသူ ကျောင်းသားများအတွက်မူ ယခုစာအုပ်က အထောက်အကူ ဖြစ်ပါလိမ့်မည်။
- ဤစာအုပ်က အရွှေ့တောင်အာရုံ၏ လူအခွင့်အရေးအဆင့်အတန်းကို ဆန်းစစ်ထားပြီး ဆွေးနွေးထားသော အကြောင်းအရာများအားလုံးမှာ ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေး အခြေအနေများကို ထင်ဟပ်သည်။
- ဤစာအုပ်ကို အရွှေ့တောင်အာရုံတွင် အခိုကသုံးစွဲနေသော ဘာသာစကားများသို့ ဘာသာပြန်ဆိုမည်ဖြစ်သည်။
- ဤစာအုပ်တွင် ရည်ညွှန်းထားသော စာအုပ်စာတမ်းများမှာလည်း ကျောင်းသားများအနေနှင့် လက်လှမ်းမိနိုင်သော စာအုပ်စာတမ်းများသာဖြစ်သည်။ စာကြည့်တိုက် ချို့တဲ့သောနေရာများ၊ ဈေးကြီးသော နိုင်ငံတကာပညာရပ်ဆိုင်ရာ ရှာနယ်များနှင့် ဈေးကြီးသော ကျောင်းသုံးစာအုပ်များအစား အင်တာနက်ပေါ်တွင် အခမဲ့ရရှိနိုင်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဗဟိုသုတေသနဖြစ်ဖွယ် စာအုပ်စာတမ်းကို ရည်ညွှန်းကိုးကား ထည့်သွင်းခဲ့ပါသည်။

## စာအပ်ဖွဲ့စည်းပုံ

ကျောင်းသားများ ဖတ်ရှုရာတွင် လွယ်ကူစေရန် အောက်ပါအတိုင်း ဖွဲ့စည်းထားပါသည်။

- **အခိုဗ္ဗယ်ဖွင့်ဆီချက်များ -** ဤကဏ္ဍာက ကျောင်းသားများလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဝါဘာရများကို အချိန်တိအတွင်း လေ့လာနိုင်ရန် အထောက်အကြံပြုသည်။
- **သဘောတရားရေးရာရှင်းလင်းချက် -** လူအခွင့်အရေးဘာသာရပ်ကို လေ့လာရာတွင် အရေးပါသော သဘောတရားရေးရာများကို ထည့်သွင်းဖော်ပြထားပါသည်။
- **မှတ်သားဖွယ်ရာ -** လောကတွင် မျက်မြင်ဖို့ ကြိုတွေ့နေရသော အဖြစ်အပျက်များဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ဆက်စပ်သုံးသပ်လေ့လာနိုင်ရန် အကျယ်ချဲ့ရှင်းပြထားသည်။
- **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့်ငြင်းချုပ်းခြင်း -** ဘောင်ခတ်ပြထားသော ဆွေးနွေးမှုများ၊ တစ်ဖက်တစ်ပြန် အကျိုး အကြောင်း အငြင်းအခုံများအား ဖတ်ရှုခြင်းဖြင့် လူအခွင့်အရေးပြသနာများကို ပိုမိုဆင်ခြင် နိုင်ရန်၊ ဘက်မတူသောအမြင်များဖြင့် ကျောင်းသားများက ဆွေးနွေးလာနိုင်ကြရန် ရည်ရွယ် သည်။
- **အရှေ့တောင်အာရုံး သာဓကများ -** အရှေ့တောင်အာရုံး ဆယ့်တစ်နှင့်မှု လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဖြစ်စဉ်များကို အလျဉ်းသင့်သလို ထည့်သွင်းဖော်ပြထားပါသည်။
- **နမူနာမေးခွန်းများကဏ္ဍာ -** ဆရာ ဆရာမများသည် နမူနာထုတ်ပြထားသော မေးခွန်းများကို စာမေးပွဲစစ်ဆေးရာတွင် လည်းကောင်း၊ အက်ဆေးခေါင်းစဉ်များအဖြစ်လည်းကောင်း အသုံး ပြုနိုင်ကြသည်။
- **ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ -** ကျောင်းသားများအနေဖြင့် ဆက်လက်လေ့လာလိုပါက အသုံးဝင် စေရန် ရည်ညွှန်းလိုသော ပညာရှင်များ၊ ဆက်စပ်နေသောစာအုပ်စာတမ်းများနှင့် အွန်လိုင်း ပေါ်တွင် ဆက်လက်ရှာဖွေနိုင်သော စာအုပ်စာတမ်းများကိုလည်း ဖော်ပြထားပါသည်။ အဆိုပါရည်ညွှန်း စာအုပ်စာတမ်းများမှာ အခမဲ့ဖြန့်ဝေပေးသော အဖွဲ့အစည်းများနှင့် အသုံး ဝင်သော ဝက်ဆိုက်များ ဖြစ်ကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင်ရှိ တက္ကသိုလ်များစွာသည် ကျောင်းသားများအား ဘာသာရပ်ဆိုင်ရာ စာအုပ်စာတမ်းများနှင့် ပညာရပ်ဆိုင်ရာ ဂျာနယ် များကို အကန်အသတ်ဖြင့်သာ ထားရှုပေးနိုင်ရာ အခမဲ့ရရှိနိုင်ပြီး လူတိုင်းအတွက် ဖြန့်ဝေပေးထားသော စာရေးသူများနှင့် သုတေသနနှင့်နများမှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာအုပ်စာတမ်းများကို သတိပြုရည်ညွှန်းရန် SEAHRN အနေဖြင့် ဆုံးဖြတ်ခဲ့ပါသည်။

**အရှေ့တောင်အာရုံးသာ စကားလုံးကို သုံးစွဲရခြင်း -** ဤစာအုပ်တွင် အာဆီယံ ဟူသော ဝါဘာရအစား အရှေ့တောင်အာရုံး ဥဟူသော စကားလုံးကိုသာ သုံးစွဲခဲ့ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသအတွင်း ကျရောက်သော အာဆီယံနိုင်ငံများနှင့် အရှေ့တိမောအပါအဝင် နိုင်ပေါင်း ဆယ့်တစ်နှင့်ကို ရည်ညွှန်းလိုက်ဖြစ်သည်။ အရှေ့တိမောသည် မဝေးတော့သည့်အနာဂတ်တွင် အာဆီယံအဖွဲ့ဝင် ဖြစ်လာဖွှာယ်ရှုံးသည်။

## ဆရာ ဆရာမများအတွက် မှတ်သားစရာ

ယခု ကောင်းသံးစာအုပ်မှာ ဆွဲဖြို့ကောင်းသားများအတွက် ရည်ရွယ်ထားသော်လည်း ဆွဲလွန်ကောင်းသားများအတွက်လည်း အခြေခံကျမ်းတစ်ခုအဖြစ် ဖတ်ရှုလေ့လာနိုင်ကြသည်။ ဤစာအုပ်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ဆွဲးနွေးရာတွင် အရှေ့တောင်အာရှဒေသ အခြေအနေကို ထင်ဟပ်ထားသည်။ အရှေ့တောင်အာရှမှ သာကေများ၊ ဒေသတွင်း ဥပဒေများနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဆောင်ရွက်ချက်များကို သုံးသပ်ဆွဲးနွေးထားသည်။

အခန်းတိုင်းကို PDF တစ်ဖိုင်စီဖြင့် သီးသန့်ခွဲကာ SEAHRN ဝက်ဆိုက်ပေါ် တင်ထားပေးသဖြင့် တစ်ခန်းစီကို ဆွဲယူကာ သီးခြားလေ့လာနိုင်သည်။ ဆရာ ဆရာမများအနေဖြင့် မိမိ အသုံးတည်ရာ အခန်းများကို ဆွဲယူကာ ပေါင်းစပ်ခြင်းအားဖြင့် ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်တစ်အုပ် အဖြစ်လည်း ဖန်တီးယူနိုင်သည်။ ၂၀၁၇ ခုနှစ်တွင်မှ ဆရာသုံးလက်စွဲစာအုပ်ကိုပါ ပူးတွဲထူတ်ဝေရန် စီစဉ်ထားရာ ထိုလက်စွဲစာအုပ်တွင် လူအခွင့်အရေးဘာသာရပ်တွင် ပါဝင်ရမည့်အစိတ်အပိုင်းများ၊ ကောင်းတွင်း သင်ခန်းစာများနှင့် ရှေ့ဆက်ဖတ်ရှုစရာ ကိုးကားရည်ညွှန်းချက်များပါ ပါဝင်မည်ဖြစ်သည်။

## ဤစာအုပ်ကိုအသုံးပြုရာတွင်

ယခုဖတ်စာအုပ်မှာ တိုတွင်ဖန်တီးမှုဆိုင်ရာ အများပိုင်ပစ္စည်းအဖြစ် မူပိုင်ခွင့်အမျိုးအစား သတ်မှတ်ထားသည်။ ဤစာအုပ်ကို အသုံးပြုခြင်းနှင့် ထပ်ဆင့်ဖန်တီးခြင်းတို့အတွက် SEAHRN အား မူရင်းဖန်တီးထုတ်လုပ်သူအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုရပါမည်။

အများပိုင်ပစ္စည်းအနေဖြင့် မှတ်ပုံတင်ထားသောကြောင့် အောက်ပါတို့ကို လွတ်လပ်စွာ ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။

- ဝေမျှခြင်း** - ဤစာအုပ်ကို လွတ်လပ်စွာမိတ္တာပွားနိုင်ပြီး လွတ်လပ်စွာ အခမဲ့ ဖြန့်ချိနိုင်သည်။ (ကူးယူဖြန့်ချိရာတွင် သင့်လျော်သလို ကျေးဇူးတင် ကမွဲည်းရေးသားခြင်း ပါရှိရပါမည်။)
- ဖြတ်ညွှန်ပြုခြင်း** - တစ်ခန်းချင်းအလိုက်သော်လည်းကောင်း၊ လေ့ကျင့်ခန်းများကိုသော်လည်းကောင်း၊ သာကေများကိုလည်းကောင်း ထုတ်ယူကာ သင့်လျော်သလို ဖြတ်တောက်သုံးစွဲခြင်းကို ခွင့်ပြသည်။ (သင့်တောက်သော ကျေးဇူးတင်ကမွဲည်း ရေးသားခြင်း ပါရှိရပါမည်။)

## ရှေ့ကြောင်း

- စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတစ်ရပ်အဖြစ် သုံးစွဲခြင်းမပြုရပါ။ အမြတ်အစွမ်း ရရှိရန်အတွက် ယခုစာအုပ်ကို လုံးဝ ရောင်းချုခြင်း ခွင့်မပြုပါ။

## ဘာသာပြန်ခြင်းလုပ်ငန်း

၂၀၁၇ ခုနှစ် ဒီဇင်ဘာတွင် ဤစာအုပ်ကို အာဆီယံနိုင်ငံအချို့မှ ဘာသာစကားများသို့  
ပြန်ဆိုခဲ့ရာ မြန်မာ၊ ထိုင်နှင့် ကမ္မာနီးယားဘာသာတို့သို့ ပြန်ဆို ပြီးစီးခဲ့သည်။ SHAPE SEA ၅၈  
ခွင့်ပြုချက်ကို ရယူခြင်းအားဖြင့် ရွှေတောင်အာရုံဒေသတွင် သုံးစွဲနေသော ဘာသာစကားများဖြင့်  
ယခုကော်ငါးသုံးဖတ်စာအုပ်အားပြန်ဆိုခြင်းကို SHAPE SEA အနေဖြင့် များစွာ အားပေးပါသည်။

## **Authors, editors and contributors**

A large number of lectures, human rights professional and students have been involved in the making of the textbook. The textbook is not traditional in its production as each chapter may have many contributors. This list only covers those most directly involved, and we would also like to thank the many others in the human rights community for their participation and interest in this project.

### **Authors to the chapters are:**

Azmi Sharon, Faculty of Law, University of Malaya  
Benjamin Lee, Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions  
Douglas Sanders, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Elizabeth Aguilang-Pangalangan, Faculty of Law, University of the Philippines  
Eko Riyadi, Faculty of Law, Universitas Islam, Indonesia  
Hadi Rahmat Purnama, University of Indonesia  
Matthew Mullen, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Melizel Asuncion, Institute of Human Rights, College of Law, University of the Philippines  
Michael (Mike) Hayes, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Muhadi Sugiono, Department of International Relations, Universitas Gadjah Mada  
Pacita Fortin, International Studies Department, Miriam College

### **Editors for the whole textbook include:**

Ayesah Uy Abubakar, Faculty of Humanities, Arts and Heritage, Universiti Malaysia Sabah  
Azmi Sharom, Faculty of Law, University of Malaya  
Matthew Mullen, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Michael (Mike) Hayes, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Thi Thanh Hai Nguyen, Vietnamese Institute for Human Rights  
Yanuar Sumarian, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University

### **The editorial and peer review has been done by**

Altafur Rahman, Thammasat University  
Brian Barbour, Japan Association for Refugees  
Carl Middleton, Faculty of Political Sciences, Chulalongkorn University  
Claus Meyer, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Douglas Sanders, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Edgardo Legaspi, SEAPA, Bangkok  
Eko Riyadi, Faculty of Law, Universitas Islam, Indonesia  
Elizabeth Aguilang-Pangalangan, Faculty of Law, University of the Philippines  
Gary Cuenoud, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Gisle Kvanvig, Norwegian Centre for Human Rights, University of Oslo  
Hadi Rahmat Purnama, University of Indonesia  
Herlambang P. Wiratraman, Faculty of Law, Universitas Airlangga  
Huong Ngo, School of Law, Vietnam National University

James Gomez, Bangkok University  
Latifah Lagzhaoui, Webster University  
Mark Capaldi, ECPAT International  
Matt Copeland, Mahidol University International College  
Matthew Mullen, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
May Thida Aung, Department of Law, University of Distance Education (Yangon)  
Melizel Asuncion, Institute of Human Rights, College of Law, University of the Philippines  
Michael (Mike) Hayes, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Muhadi Sugiono, Department of International Relations, Universitas Gadjah Mada  
Naparat Kranrattanasuit, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Kamarulzaman Askandar, Research and Education for Peace, Universiti Sains Malaysia (REPUSTM)  
Kalpalata Dutta, Asian Institute for Human Rights  
Ray Paolo J. (Arpee) Santiago, Ateneo Human Rights Center  
Rhona Smith, Raoul Wallenberg Institute of Human Rights and Humanitarian Law (RWI)  
Saya Uematsu, Austin, Brooklyn Law School  
Srirapha Petcharamesree, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Thi Thanh Hai Nguyen, Vietnamese Institute for Human Rights  
Vachararutai Boontinand, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University  
Varaporn Chamsanit, Women's Wellbeing and Gender and Sexual Justice

**The researchers and fact checkers for the textbook** are Graduate students from IHRP, Mahidol University:

Abhay Luthra, Chandy Eng, Gary Cuenoud, Giulia Patane, Jari Trabert, Jennifer Bezirium, Joel Mark Barredo, Michael Nedbal, Nicholas Bull, Nicole Ostrand, Richard Lancaster, Uzma Shukrana

**Proof reading and editing** done by Magdalen Spooner. The First Volume was also proofed with Loskaru Sdn Bhd

#### **For Myanmar Version**

##### **Translators are:**

Aye Lei Tun - Chapter 9, 10 11  
Nwet Kay Khine - Chapter 13, 14, 15  
Phyo Min Thant - Chapter 4, 8, 12  
Thant Zin Soe - Chapter 1, 2, 3  
Zaw Aung - Chapter 5, 6, 7

##### **Editors for the whole textbook include:**

Nwet Kay Khine and Sandar Kyaw

**The project was coordinated** by Michael (Mike) Hayes, Institute of Human Rights and Peace Studies (IHRP), Mahidol University

## မာတိကာ

အခန်း(၁)။ လူအခွင့်အရေး၏အခြေခံသဘောတရားများ

၁

၁.၁ လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ အဘယ်နည်း။

၁.၂ လူအခွင့်အရေးရှိ အခြေခံပိဿာ လက္ခဏာများနှင့် သဘောတရားများ

၁.၃ လူအခွင့်အရေး ဥပဒေ။ အခွင့်အရေးများနှင့်ဘဝန်များ

၁.၄ အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ

၁.၅ လူအခွင့်အရေးကို အဘယ်ကြောင့်လေ့လာကြသနည်း။

အခန်း(၂)။ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များနှင့်မိတ်ဆက်ပေးခြင်း

၄၅

J.၁ နိုင်ငံတကာဥပဒေ။ အခြေခံများ

J.၂ နိုင်ငံတကာဥပဒေ၏ အရင်းအမြစ်များ

J.၃ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး စံနှင့်များ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာခြင်း၏ နောက်ခံအကြောင်းအရာများ

J.၄ စာချုပ်များကို ဖန်တီးခြင်း။ ခြိုင်သုံးသပ်ခြင်း

J.၅ ဥပဒေအရ ဘဝန်ရှိမှုဖြင့် စည်းကြပ်ထားသည့် သဘောတူစာချုပ်များကို  
နိုင်ငံများက အဘယ်ကြောင့် လက်မှတ်ရေးထိုးကြသနည်း။

အခန်း(၃)။ နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ

၇၇

၃.၁ ICCPR

၃.၂ ICCPR အတွင်းရှိ အခွင့်အရေးများ

၃.၃ နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ချက်ထားရှိခြင်း

၃.၄ ICESCR

၃.၅ ICESCRတွင် ပါဝင်သောအခွင့်အရေးများ

၃.၆ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေး

အခန်း(၄)။ အရှေ့တော်အာရုံဒေသ၏ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှု

၁၁၃

၄.၁ အရှေ့တော်အာရုံ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှု အခြေအနေ

၄.၂ နိုင်ငံအတွင်း လူအခွင့်အရေးဖော်ဆောင်မှု

၄.၃ အမျိုးသား လူအခွင့်အရေး အင်စတီကျိုးရှင်းများ (National Human Rights Institutions)

၄.၄ ဒေသတွင်း အစီအမံများ

၄.၅ အဆိုယံဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအစီအမံများ

၄.၆ အစိုးရမဟုတ်သောအဖွဲ့အစည်းများ (NGOs) ၏ အခန်းကဏ္ဍ

အခန်း(၅)။ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ပေးခြင်း - ကုလသမဂ္ဂနှင့်

၁၅၉

နိုင်ငံတကာစနစ်အကြောင်း

၅.၁ ကျယ်ပြန်သောကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေး

၅.၂ ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ

၅.၃ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်နာမင်းကြီးရုံးခန်း

၅.၄ သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့များ

အခန်း(၆)။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများ - ဒုက္ခသည်နှင့်

၂၀၃

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ

၆.၁ အရေးတောင်အာရုံဒေသအတွင်း ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း

၆.၂ နိုင်ငံသားမဟုတ်သောသူများ၏ အခွင့်အရေးအမျိုးအစားလေးခါ - ခြီးငံသုံးသပ်ခြင်း

၆.၃ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်

၆.၄ အရေးတောင်အာရုံဒေသရှိ ဒုက္ခသည်လူဦးရေနှင့် ငါးတိုကိုကာကွယ်ပေးခြင်း

၆.၅ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ

အခန်း(၇)။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏အခွင့်အရေးများ -

၂၂၂

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် လူကုန်ကူးခံရသူများ

၇.၁ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ

၇.၂ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငါးတို့၏မိသားစုများအားလုံး၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (ICRMW)

၇.၃ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်ခြင်း

၇.၄ လူကုန်ကူးခံရသူများ

၇.၅ လူကုန်ကူးခံရသူများကို ဖော်ထုတ်ရခြင်းတွင် ကြံတွေ့ရသောစိန်ခေါ်မှုများ

**အခန်း(၈)။ အရှင့်တောင်အာရုံသမိုင်းထဲမှ လူအခွင့်အရေး**

**၃၀၁**

**၈.၁ မိတ်ဆက်**

- ၈.၂ ကိုလိန့်ခေတ်မတိုင်မဲ့ လူအခွင့်အရေးသမိုင်း
- ၈.၃ ကိုလိန့်စနစ်မှ ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းအပ်ချုပ်မှုစနစ်အထိ
- ၈.၄ လွှတ်လပ်ရေးပြီးခေတ်မှ အာဏာရှင်ဆန်သောအုပ်ချုပ်မှုခေတ်အထိ
- ၈.၅ အရှင့်တောင်အာရုံတွင် ဒီမိုကရေးဖော်ဖော်ဆောင်မှု
- ၈.၆ ကဗျာလုံးဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေးများပေါ်ထွက်လာခြင်း
- ၈.၇ အရှင့်တောင်အာရုံတွင် လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတစ်ရပ် ရှိသလား။

**အခန်း(၉)။ အမျိုးသမီးတို့၏ လူအခွင့်အရေး**

**၃၆၇**

**၉.၁ မိတ်ဆက်**

- ၉.၂ ခွဲ့ဗြားနှင့်ချေဆက်ဆံမှုကို အဓိုက်ဖွံ့ဖြိုးခြင်း
- ၉.၃ အမျိုးသမီးများအပေါ် နည်းမျိုးစုံဖြင့်ခွဲ့ဗြားဆက်ဆံမှု ပပေါက်ရေး သဘောတူ စာချုပ် (CEDAW)
- ၉.၄ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် အကာအကွယ်ပေးရေးစနစ်
- ၉.၅ အမျိုးသမီးများ၏ လူအခွင့်အရေးအတွက် မျက်မောက်ခေတ် စိုးရိမ်စရာအချက်များ
- ၉.၆ နိဂုံး

**အခန်း(၁၀)။ ကလေးသူငယ်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး**

**၃။၃**

**၁၀.၁ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေး**

၁၀.၂ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC)

၁၀.၃ ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုမှ ကာကွယ်ခြင်း

၁၀.၄ ပညာသင်ကြားခွင့်

၁၀.၅ သက်ငယ်ပြစ်မှုများအတွက် ပြစ်ဒဏ်စီရင်ခြင်း

၁၀.၆ ကလေးသူငယ်များနှင့် လုပ်အား

၁၀.၇ လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခထဲမှ ကလေးငယ်များ

၁၀.၈ ဆယ်ကျိုံသက် မျိုးသက်ပွားကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး

၁၀.၉ နိဂုံး

## အခန်း(၁၁)။ လိပ်နှင့် ကျော်များ-မ ရေးရာ(ဂျွန်ဒါ)မတူကဲဖြားမှု

၄၆၃

၁၁.၁ ခြိုင်သုံးသပ်ခြင်း

၁၁.၂ ဝေါဘာရှုံး အမျိုးအစားများ

၁၁.၃ အမှုအခင်းများ

၁၁.၄ အကြမ်းဖက်မှု

၁၁.၅ လိပ်တူ၊ လိပ်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူ၊ ဆန်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှု နေထိုင်သူနှင့် နပုလိုင် (LGBTI) တို့မြင်သာတင်သူရှိမှုနှင့် ငင်းတို့၏ တက်ကြွေ လူပ်ရှားမှု

၁၁.၆ ပြည်သူမြို့ဒီယာနှင့် အစိုးရဆင်ဆာ

၁၁.၇ ခွဲဌားနိမ်ချုဆက်ဆံခြင်း

၁၁.၈ လိပ်တူချင်း ချစ်ခင်မှုကို အသိအမှတ်ပြုခြင်း

၁၁.၉ ဆန်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း (Transgender)

၁၁.၁၀ နပုလိုင်များ

၁၁.၁၁ နိဂုံး

## အခန်း(၁၂)။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ဖွံ့ဖြိုးမှု

၅၁၁

၁၂.၁ မိတ်ဆက်

၁၂.၂ ဖွံ့ဖြိုးမှု နိုင်ငံရေး

၁၂.၃ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှု

၁၂.၄ လွှေ့လပ်ခွင့်နှင့် စွမ်းဆောင်နိုင်စွမ်းဘက်မှုချဉ်းကပ်မှုအရ ဖွံ့ဖြိုးမှု

၁၂.၅ ဆက်လက်ထွက်ပေါ်လာသော ဖွံ့ဖြိုးရေးရည်မှန်းချက်များ - MDGs နှင့် SDGs

၁၂.၆ လူအခွင့်အရေးအခြေပြုချဉ်းကပ်မှု (Human Rights-Based Approach - RBA) ဖြင့်  
ဖွံ့ဖြိုးရေးမိတ်ဆက်

၁၂.၇ နိဂုံး

## အခန်း(၁၃)။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေး

၅၁၇

၁၃.၁ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေးမိတ်ဆက်

၁၃.၂ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးမှာ လူအခွင့်အရေး

၁၃.၃ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှု

၁၃.၄ ကုလသမဂ္ဂရှိ တာဝန်ခံမှု  
 ၁၃.၅ အရှေ့တောင်အာရုရှိ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ  
 ၁၃.၆ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး  
 ၁၃.၇ အလုပ်သမားများပြန်လည် သန္ဓမ္မားကြံ့ခိုင်ရေးနှင့် လူမှုဘဝ အကာအကွယ်များ

အခန်း(၁၄)။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့်အရေး ၆၀၅  
 ၁၄.၁ လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို မိတ်ဆက်ခြင်း  
 ၁၄.၂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စံချိန်စံညွှန်းများ  
 ၁၄.၃ သန္ဓရရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်ဖြစ်စေရေး တရားဥပဒဇာရာ အကာအကွယ်ပေးခြင်း  
 ၁၄.၄ ဘေးကင်းသော သန္ဓရရှင်းသော ကျွန်းမာရေးနှင့်ညီညွှတ်သော ရေရှည်ခံသော  
     သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး  
 ၁၄.၅ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေး  
 ၁၄.၆ နိုင်း

အခန်း(၁၅)။ အရှေ့တောင်အာရုရှိ လူအခွင့်အရေး၊ ဒီမိုကရေစီးနှင့် မီဒီယာ ၆၄၇  
 ၁၅.၁ မိတ်ဆက်  
 ၁၅.၂ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး  
 ၁၅.၃ ဒီမိုကရေစီးကိုနားလည်ခြင်း  
 ၁၅.၄ ဒီမိုကရေစီးကိုရရန် လူအခွင့်အရေး  
 ၁၅.၅ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်  
 ၁၅.၆ လူအခွင့်အရေးနှင့် မီဒီယာ  
 ၁၅.၇ နိုင်း

<b>List of Abbreviations</b>	၇၁၃
<b>About AUN-HRE</b>	၇၁၅
<b>About SEAHRN</b>	၇၁၇
<b>About SHAPE-SEA</b>	၇၁၉



# ၃

## လူအခွင့်အရေး၏ အခြေခံသဘေတရားများ

### မိတ်ဆက်

လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ မည်သည့်အရာကို ဆိုသနည်း။ လူတစ်ဦးကို အဆိုပါ လူအခွင့်အရေးများက မည်သည့်အပြောင်းအလဲများ ဖြစ်စေနိုင်သနည်း။ လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ သဘောတရားများကို ပထမဆုံးအကြိမ် နားလည်ရန် ကြိုးစားသည့်အခါ အထက်ပါ မေးခွန်းများသည် အတွေ့မြင်ရဆုံး မေးခွန်းများဖြစ်သည်။ ထိုအတူ အရှေ့ တောင်အာရုံဒေသ၏ ဖြစ်ရပ်အခြေအနေနှစ်ခုကို စွဲ့လေ့လာကြည့်ခြင်းအားဖြင့် အဆိုပါ မေးခွန်းနှစ်ရပ်ကို နားလည်လာနိုင်ပါသည်။

## ဖြစ်စဉ် ၁

ထိန္ဒေသည် သာမန်အတိုင်းသာ စတင်ခဲ့သည်။ အပြင်မှာ ပွဲက်လောညံနေသော်လည်း သေနတ်သံများ၊ အော်သံဟစ်သံများ မကြားခင်အချိန်အထိ အစောပိုင်းတွင် သင်မသိကြီးကျံပြုသားသည်။ သင်နှင့်သင့်မိသားစုသည် အိမ်အပြင်သို့ အပြေးအလွှား ထွက်ကြည့်ရာ လက်နက်ကိုင်ထားသော အမျိုးသားအမျိုးသမီးများကို လမ်းမများပေါ်တွင် တွေ့ရသည်။ အရေးကြီးသောအရာများကိုယူကာ အိမ်များထဲမှ အမြန်ဆုံးထွက်ကြရန် သူတို့ကဆိုသည်။ သင်နှင့်သင့်မိသားစုတို့သည် အိမ်နီးချင်းများနှင့်အတူ သိုးများနွားများကျောင်းသလို အုပ်လိုက်ကြီး လမ်းများပေါ်တွင် သွားနေရသည်။ မြို့တော်တစ်မြို့လုံးကို နေရာရွှေ့ပြောင်းနေပြီဆိုသော သတင်းများလည်း ပြန့်နေသည်။ တစ်တိုင်းပြည်လုံး အုတ်အော်သောင်းတော်း ဖြစ်နေပြီဆိုတော့တော့ သင်သိပါသည်။ သို့သော် တိုက်ပွဲများက သင့်အိမ်တံ့ခါးဝရှုံးသို့ ရောက်လာမည်ဟုတော့ တစ်ခါမျှမတွေးဖူးခဲ့။ အမေရိကန်ကတိုက်ခိုက်လာမည့် ဗုံးများမှကာကွယ်ရန်အတွက် ကမ္မားဒီယားရှိ အိမ်ကမြို့ကြီးများကို ခမာတပ်များက နေရာရွှေ့ပြောင်းနေပြီဆိုသော သတင်းထွက်လာသည်။ ဗုံးသံများတိတ်သွားပြီး ရက်ပိုင်းအတွင်း အိမ်ပြန်လို့ရမည်ဟု သူတို့က သင်နှင့်သင့်မိသားစုကို ပြောပါသည်။ အားလုံးကို တာဝန်ယူကြည့်ရှုပါမည်ဟုပြောနေသည့် စစ်သားများက အနက်ရောင်ဝတ်ထားကာ လက်နက်ခဲယမ်း အစုံအလင် ကိုင်ထားကြသည်။ သူတို့တဲ့က တော်တော်များများက ၁၆ နှစ်အရွယ်လောက်သာရှိကြမည်။ သို့သော် ဘယ်တော့မှ အိမ်ပြန်ရမည်မဟုတ်သည်ကို လာမည့်ရက်များအတွင်း၍ပင် ဖြည့်ဖြည့်းချင်းသင် နားလည်သွားပါသည်။

အားလုံးကို နေရာရွှေ့ပြောင်းခဲ့သော ၁၉၇၅ ခုနှစ် မြို့ပြီလ ၁၃ ရက်န္ဒေသည် နိုင်ငံတကာ မိဒိယာများကခေါ်ကြသော ပြောင်တလင်းခါနှစ် Year Zero ၏ ကန်းမြို့ဌားဖြစ်ကြောင်း သင် နောက်ပိုင်းသိလာသည်။ သိတင်းပတ်များ၊ လများ ကုန်သွားသောအခါ သင့်ဘဝနေထိုင်ရပုံ အသစ်က သက်သေ ဖြစ်သည်။ မိမိကိုယ်ကို တစ်သီးပုဂ္ဂလအမြင်ဖြင့် တွေးခေါ်ရှိမြှင့်ခြင်းအား ရပ်တန်းကာ ဘဝ အသက်တာ ရှုင်သန်မှု၏ ရည်ရွယ်ချက်မှုကား ဒီမိုကရက်တစ်ကန်ပူးချားနိုင်ငံတော်ကို တာဝန်ထမ်းဆောင်ရန်နှင့် အုပ်ချုပ်နေသော အာကာရပါတီကို နာခံရန်ဖြစ်ကြောင်း ခမာတပ်များက သင့်ကို ပြောလာပါသည်။ အခြေအနေများအား မေးခွန်းထုတ်ခြင်း၊ ခမာနီတို့မဝင်ခင်အချိန်က ဘဝနေထိုင်မှု အကြောင်းကို ပြောဆိုခြင်းများမပြုရန် သင့်ကိုအကြံပေးထားသည်။ ထိုထက်ပို့၍ဆိုရလျှင် အရင် ဘဝဟောင်းကို လုံးလုံးလျားလျား မေ့ပစ်လိုက်ရန် သင့်ကိုအမိန့်ပေးထားပါသည်။ အဘယ့်ကြောင့် ဆိုသော အန်ကာ(ပါတီ) သည် သင်နှင့် သင့်လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် အကောင်းဆုံးသင့်တော်ရာကို သိသောကြောင့်ပေတည်း။ သင့်အိမ်၊ သင့်ပိုင်ဆိုင်မှုများကို သင်မပိုင်တော့။ ထိုအရာအကုန်လုံးကို ဒီမိုကရက်တစ်ကမ်းပူးချားနိုင်ငံတော်က ပိုင်ဆိုင်သွားလေပြီ။ မည်သည့်အရာကိုမဆို ပိုင်ဆိုင်ထားခြင်းအား တားမြစ်ထားသည်။ နိုင်ငံခြားလွှမ်းမီးမှုရှိသော အရိပ်အခြည်မှုန်သမျှကို စနစ်တကျ ဖျက်ဆီးပစ်သည်။ ဆေးရုံများ၊ စက်ရုံများနှင့် ကျောင်းများကို ပိတ်လိုက်သည်။ ဘာသာရေးဆိုသည်မှာ တရားမဝင်တော့။ လက်ထပ်ထိမ်းမြှားခြင်းသည် မိမိ၏ပုဂ္ဂလိုက်ရေးရွှေ့ချယ်စရာမဟုတ်တော့။ ပညာတတ် ဆိုသူများကို သင်တို့ အုပ်စုကနေခွဲထားလိုက်ပြီး နောက်လည်း ထပ်မတွေ့ရတော့။ ပျောက သွားကြသည်။ သင်ဘာအလုပ်အကိုင် လုပ်ခဲ့သည်ဖြစ်ပါစေ စပါးခင်းများထဲမှာ တစ်နေကုန်အလုပ်လုပ်ရသည်။ ရုပ်နံခါမှ နေ့စဉ်ရိက္ခာအဖြစ် ဆန်ပန်းကန်လုံး J လုံးနှင့် ငါးပိတေခါးရသည်။

က်ပြတ်ခြင်းနှင့် ရောဂါဖြစ်ပွားခြင်းတို့ကြောင့် ဘေးမှုလူများတဖြတ်ဖြတ်သေနေကြသည်ကို သင် ထိုင်ကြည့်နေရသည်။ ယခုလို သေခြင်းနှင့် ပျက်စီးခြင်းမျိုးစုံတို့ ဘာကြောင့်ဖြစ်ရသနည်း ဆိုသည်ကို သင့်ကိုသင် မေးနေမိသည်။ ဘာကြောင့် ကမ္မာဒီယားသားတွေက ကမ္မာဒီယားသားတွေကို သတ်နေကြပါသနည်း။

## အမြတ် ၂

တက္ကသိုလ်ကျောင်းသို့ သွားရာလမ်းတွင် ကလေးအမောင်ယ်လေးတစ်ဦးက ကလေးနှင့် အတူ ပိုက်ဆံတောင်းနေသည်ကိုတွေ့ရသည်။ ရဲသားတစ်ဦးကရောက်လာပြီး သူမကို ထွက်သွားရန် ပြောနေသည်။ ထိုအမျိုးသမီးသည် ရဲသားကို ပြန်လည်ကန့်ကွက်ပြောရန် ကြီးစားရှာသည်။ သို့သော် ရဲသားကြီးပြောသော ဘာသာစကားကို မပြောတတ်ပေ။ နောက်ဆုံးတော့ ရဲသည် သူမကို ပလက် ဖောင်းပေါ်မှုတွန်းချကာ လက်ပလာဖြင့်ပင် ထွက်သွားစေခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးသည် သူမ၏ကလေး နှင့်အတူ လမ်းဘေးတွင်တောင်းစားနေသူဖြစ်သည်။ သူတို့မိသားစုံသည် ပိုမိုကောင်းမွန်သောဘဝကို ရရှိရန်အတွက် ဖြူးတော်ကြီးကို လာခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ယောကျားဖြစ်သူကလည်း အလုပ်ကရှာမရ ရှာမရတော့ စိတ်ညစ်ပြီး ဒေါသတွေထွက် အရက်တွေအလွန်အကျိုးသောက်ပြီး သူမကိုရှိရိုက်သည်။ နောက်ဆုံးတော့ ကလေးရော သူမပါ လုခြေဘေးကင်းစေဖို့ ထွက်ပြီးခဲ့ရသည်။ လမ်းဘေးတွင် နေသည်။ တောင်းရမ်းစားသောက်သည်။

အမျိုးသမီးနှင့် သူကလေးတို့ ထွက်သွားပြီးနောက် ယခုလို အဖြစ်ဆုံးမျိုးသည် ဗုက္ခတော ထဲမှာ အဆိုးဆုံးဟု ထင်ကောင်းထင်မိပေလိမ့်မည်။ တောင်းရမ်းစားသောက်သူများကို အကာအကွယ် ပေးသည့် ဒုစရိတ်ဂိုဏ်းများရှိသည်။ တောင်းစားသူများက အပြန်အလှန်အနေဖြင့် နေစဉ် ဝင်ငွေကို တစ်ဝက်ခွဲပေးရသည်။ ယနေ့တွင်အမျိုးသမီးသည်း ပိုက်ဆံ အလုံအလောက် မရသောကြောင့် တစ်ခုခု ဒက်ပေးခံရနိုင်ပေသည်။ ကလေးက နေထိုင်မကောင်းလို့ ဆေးကုရမည်ဆိုလျှင်လည်း မည်သို့လည်ရမည်နည်း။ နေစဉ် နိုဝင်ကိုရတောင် အနိုင်နိုင်ဖြစ်နေသည်။ အာဟာရမလုံလောက် ခြင်းနှင့် အာဟာရမပြည့်ဝခြင်းတို့ကြောင့် ကလေးလည်း နေထိုင်မကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ ကိုယ့်နေရပ် ကိုယ် ပြန်မည်ဆိုပါစို့။ ခင်ပွန်းသည်နှင့်လမ်းခွဲထားသည့် အမျိုးသမီးကိုမိသားစုံက ပြန်လက်ခံပါမလား ဆိုသည့် မေးခွန်းကလည်း မေးစရာရှိသည်။

အဆိုပါ ဖြစ်စဉ်နှစ်ခုသည် အလွန်အမင်းဆုံးရှားသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များ ဖြစ်ကြသည်။ လူအဖွဲ့အစည်းတစ်စဉ်လုံးတွင် လူအခွင့်အရေး လုံးဝမရှိတော့သည့်အခါ မည်သည်တို့ ဖြစ်တတ်သည်ကို ခမာတပ်၏ ကမ္မာဒီယားလူအဖွဲ့အစည်းကို လုံးဝဖြေချလိုက်ခြင်း ဖြစ်စဉ်က ပြသခဲ့သည်။ ထိုအဖြစ်မှာ ရှားရှားပါးပါး ထိတ်လန့်စရာ သာကဓာဖြစ်သလို မေးခွန်းများလည်း ပေါ်လာစေပါသည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဖြစ်ရပ်မျိုးများ အဘယ်ကဲ့သို့ ပေါ်ပေါက်လာပါသနည်း။ ဘာများ များခဲ့ပါသနည်း။ အနာဂတ်တွင် ထိုကဲ့သို့ နိုင်လိုပင်းထက်မှုများ မဖြစ်ရလေအောင် ဘာများလုပ်နိုင် မည်နည်း။ ထပ်ဖြစ်နိုင်ပါသလား။ ကမ္မာကြီးက လူအခွင့်အရေးဆိုသည်ကို ကောင်းစွာ အသက်ဝင် အောင် မဖော်ဆောင်နိုင်သေးသည့် ထိုအချိန်တွင် ကမ္မာဒီယား၌ ထိုကဲ့သို့သော လူသားမဆန်မှု ကြီးက ကမ္မာဒီယား ခမာနိခေတ်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ယင်းအများမျိုး ဖြစ်ခဲ့ပေသော်ပြား နောင် မဖြစ်စေရဟု အတော်များများက ဆိုကြသည်။

ဒုတိယြပမာဖြစ်သော ကလေးအမေ ဒုက္ခရောက်နေသည့်အတောက် အရှေ့တောင် အာရု မြို့တြီးများအားလုံးနှီးပါးတွင် နေစဉ်ဖြစ်ပေါ်နေသည့်အရာဖြစ်သည်။ သို့သော် ယခု မေးလို သည့် မေးခွန်းသည်ကား “ဘာကြောင့်ဒါမျိုးဖြစ်ရသလ” မဟုတ်ပါ။ “အဆိုပါ ဒုက္ခရောက်ရသူများကို လူအခွင့်အရေးများကို အထိုးပြုကာ မည်သို့ကူညီကာကွယ်ပေးနိုင်မည်နည်း”ဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ အရေးပါသော မေးခွန်းတစ်ရပ်မှာ “လူဆင်းရဲများကို လမ်းဘေးဆင်း တောင်းစားရသော အဆုံးစွန် ဆင်းရဲနှစ်မီးမှုမှာ လူအခွင့်အရေးနှင့်သက်ဆိုင်ပါသလော့” သို့မဟုတ် “ဖွံ့ဖြိုးရေး၊ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဖူလုံရေးဆိုင်ရာပြဿနာ တစ်ရပ်မှုသာလော့”ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ “လူအခွင့်အရေးများသည် အထက်ပါပြဿနာများကိုဖြေရှင်းရန် အကူအညီဖြစ်ပါ၏။” သို့တည်းမဟုတ် “လူအခွင့်အရေးသည် လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းတွင်ရှိသော ဒုက္ခများကိုသာပြနေသည့် အရာထက်မပို့ပြီလော့”။ အထက်ပါအခြေအနေအွန်ခုလုံးတွင် လူအခွင့်အရေးရှုထောင့်မှ မြင်တတ်ရန် အရေးကြီးပါသည်ဟု ယခုဖတ်စာအုပ်က အခိုင်အမာဆိုပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူတို့၏ နေ့စဉ်ဘဝများသည် လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်နေရခြင်းဖြစ်သောကြောင့်ပေတည်း။ လူအခွင့်အရေးဟု ဆိုလိုက် လျှင် အဆုံးဝါးဆုံးသော အခြေအနေများကို ဖော်ပြနေခြင်းသာမက လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်က အားနည်းသောသူများကို ဆင်းရဲချမ်းသာ သန်စွမ်းမသန်စွမ်း ကလေးလူကြီးမရွေး မည်သို့ ဆက်ဆံသည်။ အရှိအသေပေးသည် ဆိုသည်ကိုလည်း ဖော်ပြအပ်သည်။ လူတို့၏ နေ့စဉ်ဘဝ များသည် လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်နေရခြင်းဖြစ်သည်။ အစိုးရကဖြစ်စေ၊ လက်နက်ကိုင် အင်အားစုများကဖြစ်စေ၊ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းမှ တန်ခိုးထဲကြီးသူတို့ကဖြစ်စေ ခြိမ်းခြောက် အကျပ်ကိုင်ခြင်းနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းတို့မရှိစေခဲ့ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ခြင်းနှင့် အကူအညီ ပေးခြင်းတို့အကြောင်းကို ယခုဖတ်စာက အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။

ယခုအခါအစိုးရများနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးကို အထိုက်အလျောက် လက်ခံထိန်းသိမ်းလာကြခြင်းကို ထွေးရောယူက်တင် တွေ့ရှုရသည်။ ရွေးကောက်ပွဲများလည်း ပိုမိုလွှတ်လပ်ပြီး မျှတလာသည်။ ဆင်းရဲနှစ်မီးပါးခြင်းကို အမြစ်မဖြတ်နိုင်သေးသော်လည်း ကျဆင်း ခဲ့သည်။ မိန်းကလေးများလည်း ကျောင်းတက်နှုန်းမြှင့်မားလာကာ အဆင့်မြှင့်ပညာများ သင်ကြား လာသည်။ လူအတော်များများအတွက် ကျွန်းမာရေးဝန်ဆောင်မှုများလည်း ရရှိလာသည်။ တစ်ချိန်တည်းမှုပင် အဆိုပါ အခြေခံအခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်ခံရမှုများလည်း နေ့စဉ် သတင်း တွင်ပါနေဆဲဖြစ်သည်။ လူအများ မိမိတို့ပိုင်နယ်မြေများထဲမှ နှင့်ထုတ်ခံရသည်။ ဒေသခံရပ်ရှာများကို စစ်သားများနှင့် ရဲများက ခြိမ်းခြောက်ကြသည်။ ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းခွင်များတွင် ရွှေပြောင်း လုပ်သားများ ခေါင်းပုံဖြတ်ခံရသည်။ အမျိုးသမီးများအနိုင်ကျင့်ခံရသည်။ စုတ်စုတ်ပြတ်ပြတ် ခနော်နီခနော်နဲ့ ရပ်ကွက်များအတွင်း လူအများ နေနေရကာ မီးတောက်မီးလျှံများကြား သေဆုံးနေရ သည်။ ကလေးများ ကျောင်းမတက်နိုင်ကြား ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေများကို ပြင်ဆင်နိုင်ရန်နှင့် ခမာခေါ်မှုကဲ့သို့ အဖြစ်အပျက်များ ထပ်မံမဖြစ်ကြစေရန် လုပ်ဆောင်ခြင်းသည် လူအများက ငှင်းတို့အခွင့်အရေးများကိုသိခြင်း၊ အစိုးရများက အဆိုပါအခွင့်အရေးများ ရရှိအောင်ဆောင်ရွက် ခြင်း၊ အစိုးရများက ကတိကဝတ်များကို တည်စေရန် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းက ထိန်းကွပ် တည့်မတ်ခြင်း စသည့် လူအခွင့်အရေးနှင့် သိသိသာသာ မူတည်ဆက်စပ်နေပါသည်။

## ၁.၁ လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ အဘယ်နည်း။

လူအခွင့်အရေးများဆိုသည်မှာ အဘယ်နည်းဆိုသည့် မေးခွန်းအတွက် ခပ်လွှယ်လွယ် အဖြော်နှင့် ခက်ခဲနက်နဲ့သောအဖြော်နှင့် ခုံခုံလုံး ရှိပါသည်။ သို့သော လူအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ အကောက်အယူများကို နားလည်ထားရန်လိုအပ်ပါသည်။ ရှိုးရှင်းစွာဖြေရမည်ဆိုလျှင် စကားလုံး ကိုယ်နှိုက်က အဖြော်ရှင်းပြပြီးဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးများဆိုသည်မှာ လူသားတစ်ဦးတွင်ရှိသော အခွင့်အရေးများဖြစ်ကာ အဘယ်တော့ရှိရသနည်းဟု ဆိုပါလျှင် လူသားဖြစ်သောတော့ဖြစ်သည်။ အခြားစကားလုံးများနှင့်ဆိုရလျှင် လူသားမျိုးနှင့်သည် လူသားဖြစ်ခြင်းတော့ တစ်စုံတစ်ရာ အတိုင်းအတာတစ်ခုအတိ လွှတ်လပ်မှုနှင့် လူနေ့မှုအဆင့်အတန်းများကို ထိုက်တန်ပေါသည်။ ခက်ခဲ ရှုပ်ထွေးသော အဖြော်လုံးအဖြော်နှင့်အရေးများဆိုသည်မှာ မည်သည့်အခြေအနေတွင်ဖြစ်စေ မည်သည့်နေရာတွင် နေကြသည်ဖြစ်စေ လူသားများကိုမည်ဆို ပြုမှုဆက်ဆံသင့်သည် ဆိုခြင်းအား နိုင်ငံတကာအသိအမှတ်ပြု စံနှုန်းတစ်ခုသတ်မှတ်ထားခြင်းများဖြစ်သည်။ အဆိုပါအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆို ချက်အရ လူအခွင့်အရေးများဆိုသည်မှာ အခြေခံအားဖြင့် တရားဥပဒေဆန်ပြီး အစိုးရများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် လူသားတို့၏ လွှတ်လပ်မှုကိုကုန်သတ်ခြင်း သို့မဟုတ် မလိုလားအပ်သော ဖိစ်းနိုင်စက်မှုများ ပြုလုပ်ခြင်းတို့မဖြစ်ပေါ်လာစေရန် သေချာပေါ်သည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးများ ပြည့်ဝနေပါလျှင် လူအများအနေဖြင့် ဂုဏ်သိက္ခာပြည့်ဝသော အသက်တာတစ်ခုဖြင့် အသက်ရှင် နေထိုင်နိုင်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာက အသိအမှတ်ပြုသော လူအခွင့်အရေးများသည် ကုလသမဂ္ဂ UN နှင့် အခြားအဖွဲ့အစည်းများတွင်ပြုလုပ်သော လက်ရှိ ပြင်းခုံဆွေးနွေးမှုများအတွင်း ဆက်လက် ကျယ်ပြန်နေဆဲဖြစ်သည်။

လူသားတို့အတွက် မည်သို့ကာကွယ်ထောက်ပံ့ပေးသည်ကို ထောက်ရှု၍ လူအခွင့်အရေး များကို အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြနိုင်သည်။

- လူပုံရားမှုများကို လွှတ်လပ်စွာ ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်း (ဥပမာ - ခရီးသွားလာခြင်း၊ မိမိတို့ ဖော်ထုတ်ပြုသလိုသည်ကို ဖော်ထုတ်နိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် ဘာသာတရားတစ်ခုကို ကျင့်ကြ လိုက်နာနိုင်ခြင်း)
- အခြေအနေတစ်ခုခုမှ လွှတ်မြောက်နိုင်ခြင်း (ဥပမာ - နိုင်စက်ကလူပြေခံရမှုနှင့် ကျွန်းပြေခံရမှု)
- ဝန်ဆောင်မှုများကို ရယူခံစားပိုင်ခွင့် (ဥပမာ - ပညာရေး၊ ကျန်းမာရေး၊ မျှတသော ဥပဒေ စနစ်နှင့် အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့်)
- မသန္တုံးများ၊ ကလေးများ၊ အမျိုးသမီးများနှင့် ဒုက္ခသည်များကဲသို့သော ထိခိုက်ခံရနိုင်ခြာ ရှိသော လူစုအတွက် အကာအကွယ်များရရှိခြင်း

အချပ်အားဖြင့်ဆိုရလျှင် လူအခွင့်အရေးများသည် လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်း ပြည့်ဝစွာပါဝင် နိုင်ပြီး ဂုဏ်သိက္ခာပြည့်ဝသော အသက်တာကိုရရှိ အသက်ရှင်နိုင်ရေးကို သေချာစေခြင်းဖြစ်သည်။ လူသားများ၏ကုလုပ်မှုကို အသိအမှတ်ပြုကာ အကာအကွယ်ပေးရန်အတွက် လူအခွင့်အရေးများက သေချာစေခြင်းဖြစ်သည်။ လာမည့်အပိုင်းတွင် လူသားတစ်ဦးက လူအခွင့်အရေးများကို မည်သို့ ဆည်းပူးနိုင်သနည်း၊ ထိုအခွင့်အရေးများကို မည်သူတို့ကဆုံးဖြတ်နေသနည်း ဆိုသည်တို့ကို စွဲင့်ထားခြင်းဖြစ်သည်။

## ၁.၁.၁ လူသားဟု သတ်မှတ်ခြင်း

လူအခွင့်အရေးကို ရရှိခံစားနိုင်ခြင်းအတွက် မရှိမဖြစ် တစ်ခုတည်းသော လိုအပ်ချက်မှာ လူသားဖြစ်ခြင်းပေတည်။ အရည်အချင်းအောင်မြင်မှု သို့မဟုတ် အသိပညာများ စသည့် အခြား အရာများ ရှိနေစရာမလိုပေ။ သာမန်ဘဝတွင် လူသားများကို တိရစ္ဆာန်များ သို့မဟုတ် အပင်များနှင့် ခွဲခြားရခြင်းမှာ သိပ်မခက်လျပေ။ ခြင်သာသော်းအိုင်ရာ ဖွဲ့စည်းတည်ဆောက်ပုံက လူအများကို လူသားဟု သတ်မှတ်ပေးပါသည်။ သို့သော်လည်း မည်သည့်အချိန်တွင် လူသားဖြစ်ကာ၊ မည်သည့် အချိန်တွင် လူသားမဟုတ်တော့ဟု ဆုံးဖြတ်ရသည်ကား သိပ်မလွယ်ပေ။

## မည်သည့်အချိန်တွင် လူသားဖြစ်သောနည်း။

မည်သည့်အချိန်တွင် လူအသက်စတင်သနည်း ဆိုသည့်နှင့်ပတ်သက်၍ ကမ္မာအနှံတွင် အားလုံးသဘောတူညီသည့် အဖြေား မရှိပေ။ အချို့သော လူအဖွဲ့အစည်းများက မွေးဖွှားသည့်နှင့် အသက်တာစတင်ပြီဟု အခိုင်အမာဆိုကြသည်။ အချို့ကမူ ပဋိသန္ဓာတ်သည့်နှင့် အသက်ရှင်သော အချိန်ဟု ယူဆကြသည်။ အချို့ကမူ မိခင်မပါဘဲ စတင် ရပ်တည်နိုင်သည့်အရွယ်တွင် လူသား ဖြစ်ပြီဟု သတ်မှတ်ကြသည်။ ကိုယ်ဝန်ဆောင်အမျိုးသမီးတစ်ဦးကိုကြည့်ကာ အချို့က လူအသက် တစ်ချောင်းဟု မြင်ကြသူများရှိသလို အချို့ကလည်း မိခင်နှင့်ကလေးအတွက် အသက်နှစ်ချောင်းဟု မြင်ကြသည်လည်း ရှိသည်။ လူအခွင့်အရေးအပေါ် လာသက်ရောက်မှုကလည်း နှစ်ခွဲဖြစ်လာသည်။ ပထမဗုံးစွာ ဥပဒေအရ သတ်မှတ်ထားခြင်းက ကိုယ်ဝန်ဖျက်ချိခြင်းမှာ တရားဝင်မဝင် ဆုံးဖြတ်ပေး ပါသည်။ ဒုတိယအားဖြင့် ယင်းသို့သတ်မှတ်ခြင်းသည် မျိုးဆက်ပွားကျင့်မာရေးနှင့် မမွေးရသေးသော ကလေးနှင့်ပတ်သက်၍ မည်သို့လုပ်မည်ကို ဆုံးဖြတ်ပိုင်းဆုံးသည့် ကိုယ်ဝန်ဆောင် အမျိုးသမီးအခွင့် အရေးဆိုင်ရာ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးများကို သိသာစွာ ကယ်ရှိရှိမှုရှိသည်။ (အပြည့်အစုံကို အခန်း စ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်) သို့သော် မွေးလိုက်ပြီဆုံးသည့်နှင့် မည်သည့်နေရာတွင် မွေးသည် ဖြစ်စေ လူအခွင့်အရေးကို သိသိမသိသိ လူအခွင့်အရေးနှင့် အလိုအလျောက် ထိုက်တန်ပြီးဖြစ်သည်။

## မည်သည့်အချိန်တွင် လူသားမဟုတ်တော့ပြီနည်း။

မည်သည့်အချိန်တွင် လူအခွင့်အရေး ပြန်လည်ရုပ်သိမ်းခံရမည်နည်း ဆုံးသည့် မေးခွန်းက လူသားတစ်ယောက် လူသားဖြစ်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်သည့် နောက်ထပ် ဝိသေသတစ်ခုကို ရှင်းလင်းပြ ပါသည်။ သေဆုံးခြင်းဆိုသည်က ရှင်းလင်းသောအခြေအနေဖြစ်သည်။ အချို့သောလူများအတွက်မှ သေဆုံးပြီးသားလူနှင့် အသက်ရှင်နေသူအကြား ခွဲခြားရခြင်းက ခက်ခဲလျက်ရှိသည်။ တစ်ဦးဦးက ဦးနှောက်အလုပ်မလုပ်တော့ သို့မဟုတ် စိတ်ရောဂါများရှိနေခြင်း သို့မဟုတ် ဦးနှောက်ထိခိုက်နေခြင်းတို့ရှိလျှင် မည်သို့ဖြစ်မည်နည်း။ များပြားလှစွာသော ဒက်ရာဒက်ချက် ထိခိုက်မှုများရှိပြီးနောက် လူတစ်ဦးကို အသက်ရှင်အောင် ပြထားခြင်းဆိုလျှင် မည်သို့ရှိမည်နည်း။ သို့မဟုတ် ငှါးတို့ကို စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာအရ မသန့်စွမ်းသူများဟု သတ်မှတ်မည်ဆိုပါမည်လောာ။ ထိုမေးခွန်းများကို ဖြေကြည့်ခြင်းက လူသားဖြစ်တည်ခြင်း၏ လိုအပ်သောဝိသေသလက္ခဏာများကို ရှင်းလင်းဖော်ပြ ပါလိမ့်မည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် သတ်မှတ်ထားသည့်မှာ လူသားအဖြစ် တင်းပြည့်ကျပ်ပြည့် ခေါ် ထိုက်ရန် လူတစ်ဦးသည် စဉ်းစားချင့်ချိန်နိုင်သည့် အသိစိတ်ရှိရပါမည်။ လူသားတစ်ဦး ဦးနှောက်

သေဆုံးသွားခြင်း သိမဟုတ် တွေးခေါ်နိုင်မှုမရှိတော့ခြင်းကြောင့် အသက်တာကို ထောက်ပံ့ပေးထားသော စနစ်များ ပုံပြီးသွားပြီဟု ယူဆကြသည်။ နိုင်ငံအသီးသီးတွင် ယင်းသို့ ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချရာတွင် မတူညီသောလုပ်ငန်းစဉ်များရှိလေရာ ယင်းသို့ ဆုံးဖြတ်ချက်များသည် လူနာအနေဖြင့် လူသားတစ်ယောက်အဖြစ် ရပ်တည်နိုင်သလော ဆုံးသည်ကို (ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ အကြံ့ဗော်များ၊ မိသားစု၏ဆန္ဒနှင့် ကုသစရိတ် စသည်တို့ကို ဆွေးနွေးမှုများဖြင့်) ထည့်သွင်းစဉ်းစားရလေ့ရှိသည်။ ထိုပြင် စဉ်းစားဆင်ခြင် ချင့်ချိန်နိုင်စွမ်းဖြင့် လူအဗွဲ့အစည်းထပါဝင်နိုင်ခြင်းကို လူသားဖြစ်ခြင်းဟု စဉ်းစားကြသည်။ တစ်ယောက်ယောက်သည် စိတ်ရောဂါကြောင့်ဖြစ်စေ၊ ဦးနောက်ထိခိုက်မှုကြောင့် ဖြစ်စေ စဉ်းစားဆင်ခြင်ချင့်ချိန်နိုင်စွမ်း ဆုံးရှုံးသွားခဲ့လျှင် အစိုးရ သို့မဟုတ် အုပ်ထိန်းစောင့်ရောက်သူက ငါးတို့၏အခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်ရှိမှုများအတွက် တာဝန်ယူပေးကြရသည်။ ထိုကြောင့် အစိုးရများအနေဖြင့် ယင်းကို စဉ်းစားဆုံးဖြတ်နိုင်ရန် နည်းလမ်းတစ်ခုရှိသွင့်ပြီး ဆုံးဖြတ်ပေးနိုင်သည့် အာကာပိုင်အဗွဲ့ကို ခန့်အပ်ထားသင့်သည်။ ထိုသို့အခြေအနေများ ရှိမှုသာ သက်ရောက်ခံစားရသူများ အနေဖြင့် ငါးတို့အခွင့်အရေးများ မဆုံးရှုံးစေခြင်း သို့မဟုတ် အုပ်ထိန်းစောင့်ရောက်ပေးသူများသို့ အဆိုပါ အခွင့်အရေးများပေးအပ်ခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်နိုင်ပေမည်။ လူအဗွဲ့အစည်းအတွင်းဝင် ဝင်ဆုံးပါဝင်နိုင်သည့် အရည်အသွေးမရှိတော့သွားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုလျက် အဆိုပါလူသား များ၏ အခြေခံအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးသည့် ဥပဒေများကို အစိုးရများက ရှိထားရန် မျှော်လင့်ရပါသည်။ လူအဗွဲ့အရေးသဘောတရားအရ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအဗွဲ့အရေးကြညာစာတမ်း UDHR အပိုဒ် ၁ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း လူသားများအား စဉ်းစားချင့်ချိန်ပြုမှုနိုင်သောသူများအဖြစ် ဆက်ဆံရပါမည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုပ်ဝေဖော်ခြင်း အခွင့်အရေးများကို ယူဆောင်ဖော်ရှုံးခြင်း

လူတစ်ဦးသည် ဦးနောက်ထိခိုက်ခြင်း သို့မဟုတ် ပြင်းထန်သော စိတ်ဝေဒနာခံစားရခြင်းတို့ကြောင့် လူအဗွဲ့အစည်းအတွင်းဝယ် ကောင်းမွန်စွာ စဉ်းစားချင့်ချိန်နိုင်ခြင်းမရှိသည့်အပါ ငါးတို့ ကိုယ်ကို ဖြစ်စေ တစ်ပါးသူတို့ကိုဖြစ်စေ ထိခိုက်အောင်လုပ်နိုင်ခြေရှိပေရာ ထိုအရာအတွက် မေးစရာ မေးခွန်းများ ရှိလာသည်။ ကမ္ဘာအနဲ့တွင် ပြစ်အက်ကျူးလွန်သူတို့ကို ထောင်ချွေလေ့ရှိကြသည်။

မေးခွန်း။ ။ စိတ်မန္တာသြားဖြင့် ငါးတို့ကို ထောင်သွင်းအကျဉ်းချထားသည်ဖြစ်စေ၊ ပိတ်လျှောင်ထားသည်ဖြစ်စေ ငါးတို့၏ လူအဗွဲ့အရေးများ မဆုံးရှုံးပေပြီးလော့။ သို့ဆုံးလျှင် လူအဗွဲ့အရေးသည် လူတိုင်းနှင့်ဆိုင်သည့်ဆုံးသည့် အဓိပ္ပာယ်က မဟုတ်တော့ပြီးလော့။

သို့ပါသော အချုပ်ထဲရောက်နေစေကာမူ လူအဗွဲ့အရေး အတော်များများကို ရရှိရမည်ဖြစ်သည်။ အရေးကြီးသည် အခြေခံအခွင့်အရေးများဖြစ်ကြသော အသက်ရှင်ခွင့်၊ နှိပ်စက်ညွှေးပန်းမှာ ကျွန်းပြုမှုမျှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်နှင့် ခွဲခြားမှုမရှိဘဲ ဆက်ဆံရပိုင်ခွင့်တို့ ရှိပါသည်။

## ၁.၁.၂ လူသားတို့၏ အခွင့်အရေးများ

အခွင့်အရေးများဆိုသည်ကို မှန်ကန်သော သို့မဟုတ် တရားမျှတေသာ ဟူ၍ အဓိပ္ပာယ် ကောက်ကြေသည်။ အင်လိပ်ဘာသာစကားတွင် Right ဆိုသည့်စကားလုံး၏ အဓိပ္ပာယ်နှစ်မျိုးရှိပေရာ ထိုအဓိပ္ပာယ်များသည် တစ်ခုနှင့်တစ်ခု ဆက်စပ်ပါပေသည်။ သင့်တွင်အခွင့်အရေး Right ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ထိုသို့အခွင့်အရေးရှိခြင်းဆိုသည်မှာ မှန်ကန်၍ (Right) ဖြစ်ပါသည်။ အခွင့်အရေးတစ်ခု ဆိုသည်မှာ လူတစ်ဦးက ပိုင်ဆိုင်သည်။ ပိုင်ဆိုင်ဖို့လည်း ထိုက်တန်သည်။ လူသားတို့သည် ငါးတို့မကြုံလို့သော အဖြစ်အပျက်များမှုက်ငါးဝေးစေရန် အဆိုပါ အခွင့်အရေးတို့ကို သုံးပိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။ ထို့ကြောင့် အခွင့်အရေးတစ်ခု၏ သဘောတရားများသည် ရီးရှင်းပြီး ရှုပ်လည်းရှုပ်ထွေးပါသည်။ ရီးရှင်းစွာဆိုရပါလျှင်မူ အခွင့်အရေးတစ်ခုသည် လူတစ်ဦးက မှန်ကန် စွာဖြင့် ထိုက်တန်သောအရာဖြစ်ကာ လွတ်လပ်စွာကျင့်သုံးပိုင်ခွင့်၊ အကာအကွယ်ရပိုင်ခွင့် ရှိပါပေ သည်။ မျိုးစုံသော အခွင့်အရေးများစွာရှိပါသည်။ စားသုံးသူအခွင့်အရေး၊ ခရီးသွားပြည်သူအခွင့် အရေး၊ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး၊ ကြည့်ရှုသူအခွင့်အရေး၊ ပိုင်ဆိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး၊ ကျောင်းသားအခွင့် အရေး၊ ပညာရှင်အခွင့်အရေး၊ ခရီးသွားအခွင့်အရေး စသည်တို့ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေး တစ်ခုစီသည် လူတစ်ဦးက တစ်စုံတစ်ရာကို ကျင့်သုံးပိုင်ခွင့်အား ဆိုလိုပါသည်။

ယင်းရှုပ်ထွေးသော အခွင့်အရေးများကို နားလည်အောင် ဆောင်ရွက်ရာတွင် ဝိသေသ များစွာဖြင့် ရှိနေသည့် အခွင့်အရေးတစ်ခုချင်းစိကို ဥပဒေကြောင်းအရ ကောက်ယူနိုင်ပုံများ နားလည် ထားရပေမည်။ သို့မဟုတ် ထိုအခွင့်အရေးက အာမခံချက်ပေးထားသော အရာတစ်ခုခုနှင့် ဆက်စပ် နေလေ့ရှိသည်။ အဆိုပါဆက်နှယ်မှုများသည် ယင်းအခွင့်အရေးတွင်ပါဝင်သည့် အရာများဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးအတွက်မူ ဥပဒေများနှင့် သဘောတူညီမှုစာချုပ်များတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထား ပါသည်။ အခွင့်အရေးတစ်ခုစီတွင် အထူးဦးစားပေးခံရမှုပါဝင်သည်။ ဥပမာ - ကျောင်းသား တစ်ယောက်သည် စာသင်ခန်းထဲတွင် မေးခွန်းများမေးပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ စာကြည့်တိုက်မှ စာအုပ်ငါးပိုင်ခွင့် ရှိသည်။ အတန်းအောင်ရန်အတွက် မျှတေသာအခွင့်အလမ်းများရှိသည်။ ယာဉ်မောင်းတစ်ဦးသည် လမ်းများကို အသုံးပြုပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ ခရီးသည်တစ်ဦးသည် အများသုံးဘတ်စုံကားကို စီးပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ အစရိုးသိမ်းသည် လမ်းများကို ခြုံမှုအောင် ဆောင်ရွက်ပေးရန် တာဝန်ရှိသူ သို့မဟုတ် တာဝန်ရှိသည့်အရာရှိခုင့် ဆက်စပ်ပါသည်။ ထိုသို့ လူပုဂ္ဂိုလ် တစ်ဦး သို့မဟုတ် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခု မရှိပါလျှင် ထိုအခွင့်အရေးကို မရနိုင်ပေ။ ဆိုလိုသည်မှာ ဒုတိယပါဝင်သူ (နိုင်ငံတော်ဖြစ်စေ၊ ကုမ္ပဏီတစ်ခုဖြစ်စေ၊ တက္ကသိုလ်ဖြစ်စေ) က အခွင့်အရေးကို လေးစား၊ တာဝန်ယူရန် လိုအပ်သည်။ လူတစ်ဦးဦးကို အသက်ရှုခွင့်ဆိုပြီး ပေးရန်မလိုပေ။ အဘယ် ကြောင့်ဆိုသော လေသည် ဖော်ချင်းသောချင်းပေါ်များစွာ ရှိနေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ သို့သော လေထားကြောင်းနှင့် ရှိနေသောချင်းပေါ်များ လတ်ဆတ်သောလေကို ရှာခွင့်ရရန်အတွက် တာဝန်ရှိသူများကို လိုအပ်လာချေပြီ။ ယင်းဖြစ်စဉ်ကို အခွင့်အရေးတစ်ခုအတွက် ဆက်စပ်တာဝန်ရှိခြင်းဟု ဆိုပါသည်။ နောက်အခန်းများတွင် ဆက်လက်ရှုင်းပြပါမည်။

အခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ လူသားတွင်မှနိခြင်းမဟုတ်ပါ။ ကော်ပိုရေးရှင်းများတွင်လည်း အခွင့်အရေးနှင့်တာဝန်တို့ရှိပါသည်။ တိရစ္ဆာန်တွင်ပင် အခွင့်အရေးရှိသည်။ အခွင့်အရေးရှိသည် ဆိုသည်နှင့် လူသားများနှင့် တန်းတူအခွင့်အရေးဟုတော့ မဆိုနိုင်ပါ။ တိရစ္ဆာန်များ သို့မဟုတ် ကော်ပိုရေးရှင်းများကို အခွင့်အရေးရရှိစေရန်အတွက် တာဝန်ယူပေးရသူများရှိသည်ဟု ဆိုလိုပါသည်။ မဲပေးခြင်း၊ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကဲ့သို့သော အခွင့်အရေးများပေးခြင်းဖြင့် တိရစ္ဆာန်များကို လူများနှင့် တန်းတူအခွင့်အရေး ပေးရမည်ဆိုသည်မှာကား အဓိပ္ပာယ်မရှိပေ။ သို့သော် မျှတစွာ ဆက်ဆံခံရပိုင် ခွင့်နှင့် လူသားတို့၏အနိုင်ကျင့်နှုပ်စက်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ရပိုင်ခွင့်တိုကိုတော့ ငှါးတို့ လိုအပ်ပါသည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ အစိုးရ သို့မဟုတ် လူအဖွဲ့အစည်းက လူသားများကို အနိုင်ကျင့်နှုပ်စက်ခြင်းအား အကာအကွယ်ပေးသကဲ့သို့ တိရစ္ဆာန်အခွင့်အရေးများကလည်း လူသားတို့ တိရစ္ဆာန်များကို အနိုင်ကျင့်နှုပ်စက်ခြင်းမှ ကာကွယ်ခြင်းဖြစ်ပေရာ ထိန်ရာတွင်တော့ ခပ်ဆင်ဆင်ရှိပါသည်။

## ၁.၁.၃ လူအခွင့်အရေး၏ အခြေခံများ

ဥပဒေရေးရာ၊ လူကျင့်ဝတ်ရေးရာအခွင့် လူမှုရေးရာအခွင့်အရေးများ ပါင်းစုကာ လူအခွင့်အရေးများကို ဖွံ့ဖြိုးစည်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးသုံးမျိုးကို စွဲငှော်လွှာနှုပ်လိုပါသည်။ ပထမအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ဥပဒေအရ သတ်မှတ်ပေးထားသော အခွင့်အရေးအဖြစ် ယူဆရမည်။ ဥပဒေအရ အကာအကွယ်ပေးထားသော ဥပဒေဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများစွာ ရှိပါသည်။ ဥပမာ လက်တပ်ပိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် ဥပဒေအရ ပိုင်ဆိုင်မှုရှုပိုင်ခွင့်တို့ဖြစ်သည်။ အစိုးရမင်းတို့သည် လူကျင့်ဝတ်အရ ဖြစ်ခြင်းကြောင့်သာမက ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိခြင်းကြောင့်ပါ လူအခွင့်အရေးကို လေးစားရပေမည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကို သဘောတူခြင်း သို့မဟုတ် ကုလသမဂ္ဂသို့ ဝင်ရောက်ခြင်းဖြင့် အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးများအပေါ် တာဝန်ရှိသည်ဟု သဘောတူရှိး အဆိုပါအခွင့်အရေးများသည်လည်း ဥပဒေများတွင် သက်ဝင်အခြေခံနေစေရမည်။ လူအခွင့်အရေးများကို မှန်ကန်တရားလမ်းကြောင့်သင့်စေရန်နှင့် အသက်ဝင်စို့မီးစေရန်အတွက် ဥပဒေကို အခြေခံထားခြင်းက အလွန်အရေးပါပါသည်။ ဥပဒေကိုအခြေခံခြင်းအားဖြင့် အစိုးရကျင့်အခြားအဖွဲ့အစည်းများသည် ဥပဒေကြောင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားရပေမည်။ အဆိုပါ ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိမှုများ မည်သို့ပေါ်ပေါက်လာသည်။ အစိုးရများက မည်သို့တာဝန်ယူ စောင့်ရှောက်ရသည်ကို အခန်း ငါ နှင့် ၅ တွင် ဖော်ပြထားပါမည်။

ဒုတိယအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးများသည် လူကျင့်ဝတ်စံနှုန်းအရ အခွင့်အရေးများလည်း ဖြစ်သည်။ သင့်မြတ်လျော်ကန်သော လူကျင့်ဝတ်ဖြစ်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားခြင်းကြောင့် အဆိုပါ အခွင့်အရေးများကလည်း တည်ရှုနေပါပေသည်။ ကျင့်ဝတ်စံနှုန်းကို အခြေခံသော အခွင့်အရေးများ အားလုံးသည် ဥပဒေကိုအခြေခံခြင်းမရှိပေ။ အချို့သော အပြုအမူများသည် ကျင့်ဝတ်စံနှုန်းအရတော့ မဖြစ်သင့်သော်လည်း တရားမဝင်ဟုတော့ ဆို၍မရပေ။ (ဥပမာ - မိမိချစ်သူ လက်တွဲဖော်ကို လူညွှားခြင်း) အချို့သော ကျင့်ဝတ်စံနှုန်း အခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအရ အကာအကွယ်ပေးထားသည်။ ဥပမာ - လိုင်အသားပေး အပြာကဲ့သို့သော မိမိသားများကို အချို့နိုင်ငံများတွင် ပိတ်ပင်ထားခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ကျင့်ဝတ်စံနှုန်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးတစ်ခု ချိုးဖောက်ခံရလျှင်

လူအများက သတိထားမိလေ့ရှိသည်။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် မည်သည်က မှန်သည် သို့မဟုတ် မည်သည်က မှားသည်ကို လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းဝယ် ပါဝင်သူများက တူညီသော ယုံကြည်မှုမျိုး ရှိတတ်ကြခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ ကျင့်ဝတ်စံနှုန်းဆိုသည်မှာလည်း ရုံဖန်ရုံခါ ယဉ်ကျေးမှုတစ်ခုနှင့် တစ်ခု မတူညီတတ်ပေါ်။ ဥပမာ - ကမ်းခြေတွင် မသင့်လျော်စွာ ဝတ်ဆင်ခြင်းဆိုသည်မှာ ယဉ်ကျေးမှု ဆိုင်ရာ တန်ဖိုးထားမှုများအပေါ် တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း မူတည်ပါသည်။ ထိုကြောင့်ပင် အရှေ့တောင် အာရှနှုန်င်များသည် ဥရောပသားများ၏ ကမ်းခြေသွားဝတ်စံအပေါ် မသင့်လျော်ဟု သတ်မှတ်ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် လူအဖွဲ့အစည်း အားလုံးနှီးပါးသည် မည်သည်က ဖြစ်သင့်သည်။ မည်သည်က လေးစားသည့်အမှုအရာကိုပြသည် ဆိုသည့် တူညီသော ကျင့်ဝတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ တန်ဖိုး ထားမှုများ ရှိခြားဖြစ်သည်။ လူကျင့်ဝတ်ဆိုင်ရာ ဘုံအခြေခံတူညီမှုရှာခြင်းသည် ခက်ခဲပေါ်သော်ပြေား လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဒဿန အခြေခံ၏ အစိတ်အပိုင်းဖြစ်ပါသည်။ ကျင့်ဝတ်ဆိုင်ရာစံနှုန်းများသည် ဘယ်တော့မှ မပြောင်းသည့်အရာများတော့ မဟုတ်ကြပါပေါ်။ ချစ်ခင်စုံမက်ခြင်း၊ လက်ထပ်ခြင်း လိုင်မှုရေးရာပြုခြင်း စသည့် တန်ဖိုးထားမှုပုံစံများသည် ပြီးခဲ့သည့် ဆယ့်စုနှစ်များအတွင်း အတော် များများ ပြောင်းလဲခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ လူများအပေါ် လေးစားခြင်း ဆိုသည်ကား အခြေခံအားဖြင့်တော့ တစ်ကဗျာလုံးတွင် အတူတူပုံပြန်ဖြစ်သည်။ လူသားများ၏ လုံခြုံအန္တရာယ်ကင်းမှု အစိုးရ၏လူသားများ အပေါ် ဆက်ဆံပြုမှုပုံ စသည့် အရေးကြီးသောကိစ္စများတွင် ဖြစ်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ အပြန်အလုန်သဘောကိုကျင့်ခြင်း

ကျွန်ုပ်တို့ကို သူတစ်ပါးက ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံစေချင်သကဲ့သို့ သူတစ်ပါးကိုလည်း ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံရမည် ဟူသောအချက်မှာ အပြန်အလုန် အတူးအလှယ်ထားရှိကြသည့် ကျင့်ဝတ်၏ သဘောကို ပြုပြီး အများလက်ခံထားသည့် လောက၏စံနှုန်းတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ အဆိုပါကျင့်ဝတ်သည် သမိုင်းတွင်လည်း အမြစ်တွယ်ပြီးဖြစ်ကာ ကျွန်ုပ်တို့အပြန်အလုန်ဆက်ဆံစေရသူများနှင့် ကျွန်ုပ်တို့၏ ခံစားချက်များကို ချိတ်ဆက်ထားရာ ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ -

- “ကိုယ့်အတွက်လည်း မဖြစ်စေချင်တာတွေကို တစ်ပါးသူတို့အတွက် မဖြစ်စေပါနဲ့” - ကွန်ဖြူးရုံ
- “သင့်အိမ်နီးချင်းရဲ့ အောင်မြင်မှုကို သင့်အောင်မြင်မှုလို့ သဘောထားပြီး သင့်အိမ်နီးချင်းရဲ့ ဆုံးရှုံးမှုကို သင့်ခုံးရုံးမှုလို့သဘောထားပါ” - လောင်း (တာအိုဝို)
- “မိမိကိုယ်ကို ပြုမှုသဘောထားသကဲ့သို့ သူတပါးကိုပြုမှပါ” - မဟာဘရတာ ရှုန်တီ ပါဘာ (ဟိန္ဒာ)
- “အကြောင်သူသည် နာကျင်တတ်စေသော အရာဟု သိပြားအံ့ဌာ တစ်ပါးသူတို့ကို မပြုကြ ကုန်လင့်” - ဥဒေသနဝါ (ဗုဒ္ဓဘာသာ)
- “မိမိမကြိုက်သောအရာကို တစ်ပါးသူတို့အားလည်း မလုပ်ကြနှင့်” - တို့ပစ် (ခရစ်ယာန် ဘာသာ)



- “သူတစ်ပါးက မိမိကို ပြုမှုစေချင်သကဲ့သို့ သူတစ်ပါးအားလည်း ပြုမှုလေ့” - မက်သယူး ဂုံး၂၂ (ခရစ်ယာန်ဘာသာ)
- “မိမိကိုယ်မိမိ ချုစ်ခင်သကဲ့သို့ ညီအစ်ကိုဖြစ်သူအား မချုစ်ခင်သူသည် စစ်မှန်သော ယုံကြည် သူ မဟုတ်သေးပေါ့” - ဘာဒစ် ၁၃ (အစွဲလာမ်ဘာသာ)
- “မိမိကိုယ်ကိုချုစ်ခင်သလို မိမိအိမ်နီးချင်းကိုလည်း ချုစ်ခင်ပါ” - လီပစ်တီဆက် (ဂျီးဘာသာ)
- “ဉာဏ်အလင်းရသူများသည်ကား တစ်ပါးသူကို ကြောက်စေသူမဟုတ်ကာ မိမိကိုယ် ကိုလည်း မည်သူကမှ ကြောက်စေသူ မဟုတ်ချေ” - ဗာဆာရန် (ဆစ်ခုဘာသာ)

တတိယအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးများသည် လူသားတို့၏အသက်တာများ လုံခြုံစွာနှင့် ပျော်ရွင် စွာဖြင့် လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းဝယ် အတူတက္က ရှိနိုင်ရန် ဆောင်ရွက်ပေးသော လူမှုရေးအခွင့် အရေးများ ဖြစ်ပါသည်။ ထပ်မံ၍ဆိုရလျှင် လူမှုအခွင့်အရေးများအားလုံးသည် ဥပဒေအာရ အကာ အကွယ်ပေးထားခြင်း မဟုတ်စေကာမှ (လူမှုကျင့်ဝတ်အရလည်း ပါဝင်ခြင်းမရှိပေ) ငှါးတို့သည် လူအဖွဲ့အစည်း ကောင်းမွန်စွာ လည်ပတ်ရေးအတွက် သေချာစေပါသည်။ ဥပမာ - ဘဏ်တွင် တန်းစီခြင်း သို့မဟုတ် လိုင်းကားပေါ်တွင် နေရာဖယ်ပေးခြင်းတို့သည် ဥပဒေအာရ သတ်မှတ်ထားခြင်း မဟုတ်ပေ။ ထို့ကြောင့် ငှါးတို့သည် လူအခွင့်အရေးများလည်း မဟုတ်ပေ။ သို့သော် လူအဖွဲ့အစည်း ယဉ်ကျေးပူးကြာစွာ လုပ်ငန်းလည်ပတ်ရန်အတွက် အဆိုပါရေးသားထားခြင်းမဟုတ်သော စည်းမျဉ်း များကို လူသားများအား လိုက်နာစေလိုကြသည်။ လူမှုအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ ပညာရေးနှင့် ကျော်းမာရေးတို့ကဲ့သို့သော အစိုးရထုမှ မျှော်လင့်ခွင့်ရှိသည်များ ပါဝင်သကဲ့သို့ ရပ်စွာတွင် နေထိုင် ခြင်းမှသည် ထွက်ပေါ်လာသော မျှော်လင့်လိုလားချက်များလည်း ပါဝင်သည်။ ဘဝကို ပိုမိုလွယ်လင့် တက္ကဖြစ်စေကာ နေပျော်စေသော ယဉ်ကျေးပူးကြာမှာ ခင်မင်ဖွယ်ရာကူညီမှာ သည်းခံမှာ ပျော်ရွင် ရယ်မော တက်ကြွေးမှု စသည်တို့မှာလည်း လူမှုရေးအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြပါသည်။ လူမှုရေးအနေဖြင့် လုံခြုံစေရန်အတွက် လူမှုအခွင့်အရေးများ ဖော်ဆောင်ထားပြီး အဆိုပါလိုအပ်ချက်များ ပြည့်ဝစေရန် အတွက် လူအဖွဲ့အစည်း သို့မဟုတ် အစိုးရက လုပ်ပေးရသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း အခွင့်အရေးအပျိုးအစားများကို ခွဲခြားခြင်း

မေးခွန်းများ

- ၁။ သင်တို့နိုင်ငံတွင် အောက်ပါ မည်သည့်အခွင့်အရေးတို့ကို ချီးဖောက်လျှင် အရေးယူခံရနိုင်ပါ သနည်း။ (က) ဥပဒေအာရ သတ်မှတ်ထားသော အခွင့်အရေးများ (ခ) ကျင့်ဝတ်ပိုင်းအာရ သတ်မှတ်ထားသော အခွင့်အရေးများ (ဂ) လူမှုရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ နှင့် (ဃ) အထက်ပါအခွင့်အရေးများ ရောပြုမ်းထားသည့် အခွင့်အရေးများ။
- ၂။ သင့်အပြော်များက အေား ASEAN တိုင်းပြည်များဆိုလျှင် မည်သိရှိမည်နည်း။
- ၃။ အောက်ပါအပြုအမှုများကို လူအခွင့်အရေးအားဖြင့် ကာကွယ်ထားသင့်ပါသလား။
  - နေ့းခ်ပွဲများအပေါ်တွင် သစ္စာရှိခြင်း။

- အဝတ်အစားလသောအခန်းအတွင်း ဝတ်စုံဝတ်ကြည့်နေသူကိုချောင်းပြီးဆတ်ပုံမရှိကြခြင်း။
- အမှိုက်မပစ်ခြင်း။
- ကောက်ရသော ပိုက်ဆံအိတ်ကို ပိုင်ရှင်ထံသို့ ပြန်ပေးခြင်း။
- စော်ကြီးပေးပြီး ဆံပင်ပုံစုံအသစ်ညှပ်လာသော သူငယ်ချင်းအား ရုပ်ဆိုးလိုက်တာဟု ပြောခြင်း။
- လမ်းရှာနေသူအား လမ်းညွှန်ပေးခြင်း။
- လိုင်းကားပေါ်တွင် သက်ကြီးချွယ်အိုအား နေရာဖယ်ပေးခြင်း။
- သူငယ်ချင်းအပေါ်တင်နေသော အကြွေးအား ပြန်ဆပ်ခြင်း။

လူအခွင့်အရေးအခြေခံနှင့်ပတ်သက်ပြီး သိအိုရိုတစ်ခုကဆိုသည်မှာ လူအခွင့်အရေးများ သည် သဘာဝနိယာမကလာသည်ဟုဆို၏။ အခွင့်အရေးများနှင့်တာဝန်များသည် သဘာဝတရားကဲ့သို့ပင် နေရာတိုင်းတွင် မလစ်မလပ် ပုံနှံတည်ရှိကြသည်။ ဥပဒေ၏ဆင်ခြင်တုတရား စိုးမိုးသော သဘောနှင့် တွေးတော်ချိန်ဆနိုင်စွမ်းကိုလည်း လူသားသဘာဝထဲတွင် တွေ့နှင့်ပါသည်။ မွေးလာကတည်းက သိရှိလိုက်နာခဲ့ရသော လူမှုကျင့်ဝတ်ဆိုင်ရာစံနှုန်းများက ထွက်လာသည့် လူသားဂုဏ်သိက္ခာ့နှင့် အခြေခံအခွင့်အရေးများကဲ့သို့သော သဘောထားအမြင်များအပေါ် သဘာဝနိယာမက အခြေခံပါသည်။ ဥပမာ - အဆိုပါသိအိုရိုအရ လူမှုများသည် တစ်ဦးကိုတစ်ဦး မသတ်ကြခြင်းမှာ ကျွန်ုပ်တို့၏ သဘာဝကို ဆန့်ကျင်နေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ မွေးကတည်းကသိခဲ့ရသော ကျင့်ဝတ်လူမှုတန်ဖိုးများတွင် သတ်ဖြတ်ခြင်းသည် မကောင်းဟု ယုံကြည်မှုတစ်ခု ရှိထားနှင့်သည်။ မည်သည့်အရာကကောင်းသည် မကောင်းသည်ကို ဖွားသိတ်ဖြင့် သိခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ သဘာဝနိယာမဆိုသည်ကား လူသားအခြေခံပိုသေသများကို လေးစားထောက်ပုံပေးပါသော အခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်များကို စုစည်းထားသည်ဟု ဆိုရပေမည်။

သဘာဝနိယာမအတွေးအခေါ်သည်ကား အငြင်းပွားစရာလည်း ရှိပါသည်။ ပထမတစ်ခုမှာ သဘာဝအတိုင်း ဆိုသည့်အမြင်မှာ အချိန်နှင့်အမျှ ပြောင်းနေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - လူမျိုးရေး ခွံဗြားနှင့် ကျွန်ုပ်စနစ်ကို ရွှေ့ယခင်က သဘာဝနိယာမဆိုင်ရာ တွေးခေါ်ရှုံးမှုများက တရားမျှတာသည်ဟု ယူဆခဲ့ကြပါသည်။ ယခုအခါ အများက လက်မခံကြတော့သော အမျိုးသမီးများသည် သဘာဝအရ အမျိုးသားများထက် နိမ့်သည်ဟု အကောက်အယူရှိခဲ့ပါသည်။ အမြင်တစ်ခုသည် အချိန်နှင့်အမျှ ပြောင်းသွားပြီး လူအဖွဲ့အစည်းများအတွင်း မတူညီမှုများ ရှိနေသည့်အခါ ထိုအရာကို သဘာဝနိယာမဟု မဆိုနိုင်တော့ဘဲ လူမှုသဘောတရားတစ်ခုသာဖြစ်သွားပါသည်။ ဒုတိယအားဖြင့်သဘာဝနိယာမသည် လူမှုကျင့်ဝတ်အရ ဘာသာရေးဆိုင်ရာ အတွေးအခေါ်များနှင့် ဆက်စပ်လေ့ရှိပြီး အထူးသဖြင့် ရှိမန်ကက်သလစ်ဝါဒနှင့်ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် သဘာဝနိယာမ မမြင်ကြသည်လည်း ရှိသည်။ လိုင်တူချင်း ချစ်ခင်ဆက်ဆံခြင်းကို ၁၉ ရာစုံပေါ်များအရ သဘာဝအတိုင်းမဟုတ်ဟု မြင်ကြပြီး ယခုအခါ ထိုအမြင်ကို ကျယ်ပြန့်စွာ ငြင်းပယ်လျက်ရှိကြသည်။ ဖြည့်စွက်ပြောဆိုရလှုပ် ဘာသာရေးတစ်ခု သို့မဟုတ် ဒသနအမြင် မူဝါဒများကို အခွင့်အရေးများ၏ နောက်ခံအခြေအနေ အဖြစ် အထူးပြုကြခြင်းများရှိသည်။ ဥပမာ - အခွင့်အရေးများသည် ဘုရားသခင်က နှင်းအပ်ထားသည်ဟု ဆိုခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ထိုအခါ မေးစရာရှိလာသည်က မည်သည့်ဘုရားသခင်နည်း ဟူ၍

ဖြစ်သတည်။ ဘုရားသင်တိုင်းက ငှင်းတိုပေးသည့် အခွင့်အရေးများကို စာရင်းပြုစုံခဲ့ပါ၏လော့။ ယင်းသို့ ဝိရောဓိများကြောင့် လူအခွင့်အရေးသူတေသနသမားများ၊ ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းများ၊ လူအခွင့်အရေးတက်ကြ လူပုံရှားသူများက လူအခွင့်အရေးသည် ပိုမိုတိကျကာ အသေးစိတ်သောပုံစံဖြင့်ရှိနေသည့် လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာချုပ်များတွင် ပါဝင်သော အချက်များအဖြစ် ရှုမြင်ကြပါသည်။

လူအခွင့်အရေးသည် သဘာဝနိယာမနှင့် ဆက်စပ်မှုများရှိသည်ဟု အခိုင်အမာ ပြင်းချက်များလည်း ရှိသည်။ ဥပမာ - လူသားရှုက်သိက္ခာ၊ တရားမျှတမှုနှင့် တန်းတူညီမျှခြင်း တိုကို လူအဖွဲ့အစည်းတိုင်း လိုလားကြသည်ဟု ဆိုကြသည်။ သို့သော် ယနေ့အခါတွင် ဥပဒေအရ ဆိုသည့် အမြင်ကို ပိုမိုအားသန်လာကြသည်။ ဥပဒေအရပုံ ယထာဘူတဝါဒီ အလိုတွင် လူအခွင့်အရေးသည် လူမှုတည်ဆောက်ပုံတစ်ခုဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးကို လူသားတို့က တည်ဆောက်ထားကာ လူသားတို့အား အထူးအခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်များပေးရန် ဖြစ်ပေသည်။ လူအခွင့်အရေးတို့သည် ဖွံ့ဖြိုးရေး၊ ပြောင်းလဲတိုးတက်ခြင်း၊ ပြန်လှန်စဉ်းစားခြင်းတို့ကို ဖွင့်ပေးထားသည်။ လူအခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအရတည်ရှိစေခြင်း လိုလားချက်ကို ကန့်ကွက်သူများလည်း နောက်ပိုင်းတွင် အစိုးရ၏ လုပ်ဆောင်မှုများ ကောင်းမွန်ရန်အတွက် အစိုးရလုပ်ပိုင်ခွင့်များကို ကန့်သတ်ရန်အတွက် ဥပဒေများ ပြဋ္ဌာန်းရန် နားလည်သဘောတူလာကြသည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် ခေတ်ပြုင်လူအဖွဲ့အစည်း၏ ထုတ်ကုန်ဖြစ်ပြီး ယနေ့ခေတ် လူအဖွဲ့အစည်းများ၏ အရေးပြသနာများနှင့် စိုးရိမ်မှုများကို ထင်ဟပ် စေပါသည်။

## **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း သဘာဝနိယာမနှင့် ဥပဒေရှုထောင့်လိုလားချက်တို့ နှုန်းယဉ်ခြင်း**

သဘာဝနိယာမဆိုသည့်သဘောကို လိုလားသူတို့က အချို့သော ဥပဒေများသည် လူသားသဘာဝကို အခြေခံထားသည်ဟု ယူဆ၏။ တစ်ဖက်တွင်လည်း ဥပဒေအရဆိုသည်ကို လိုလားသူတို့က ဥပဒေများတည်ရှိနေရခြင်းမှာ လူသားများကရေးဆွဲထားပြီး လူအုပ်ကြီးအား လိုက်နာရန် သတ်မှတ်ပေးထားခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်ဟု ယူဆကြသည်။ ဥပမာ - ကျွန်ုပ်တို့ တစ်ဦးကိုတစ်ဦးမှ မသတ်ဖြတ်ကြခြင်းမှာ ဥပဒေများက မလုပ်ကြရန် ပြောထားသောကြောင့် ဖြစ်သည်ဟု ပြန်ရှင်းပါသည်။

မေးခွန်း။ မည်သည့်အမြင်က ပို၍လက်တွေ့ကျပါသနည်း။ ဥပဒေအရဆိုသည့် အမြင်ကို လိုလားသည်ရှိသော ကျွန်ုပ်တို့ ကောင်းမှုများလုပ်နေခြင်းမှာ ဥပဒေကလုပ်ခိုင်း၏ ဖြစ်ပါသလော့။ တန်းတူညီမျှခြင်းနှင့် တရားမျှတမြေားကဲ့သို့သော အယူအဆများသည် လူအဖွဲ့အစည်းကို စနစ်တကျဖြစ်နေစေရန်အတွက် တိတွင်ထားခြင်းပေလော့။ သဘာဝရားထံမှ ဥပဒေဖြစ်တည်လာသည်ဟု ယူဆခဲ့သည်ရှိသော အခွန်း၊ ကွာရှင်းပြတ်စဲမှု၊ ယာဉ်မောင်းခြင်း၊ စသည့် သဘာဝအတိုင်း ရှိခဲ့သည် မဟုတ်သော လူပုံရှားဆောင်ရွက်မှုများအတွက် ကျွန်ုပ်တို့တွင် အဘယ်ကြောင့် ဥပဒေများ ရှိနေရပါသနည်း။



လူအခွင့်အရေး၏ အခြေခံများသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာအယူအဆတစ်ခု ဖြစ်လာရန် အတွက် ကျယ်ပြန့်စွာထောက်ခံမှုလိုအပ်ပြီး မောင်းနှင်နေသောအရေးကြီးသည့် အင်အားစုများစွာ ရှိပါသည်။ နှစ်များစွာကြောမြင့်လာသည့်အခါတွင် လူမှုကျင့်ဝတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဖွံ့ဖြိုးလာရန်အတွက် ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များ၊ ကျင့်ဝတ်ရေးရာ ဒဿနိကဗေဒပညာရှင်များနှင့် ဥပဒေသမားများက အကူအညီပေးခဲ့သည်ကိုတော့ လက်ခံရပေမည်။ ကမ္မာအန္တာ ဘာသာတရားများက ကျင့်ဝတ်ပိုင်းက ဆိုင်ရာစံနှစ်းများ ဖွံ့ဖြိုးလာစေရန် ကူညီခဲ့ကြသည်။ အမှန်တကယ်တွင်လည်း ယဉ်ကျေးမှုတိုင်းက အခြားသူများအပေါ် ပြုမှုဆက်ဆံရာတွင် အကြမ်းဖက်မှု၊ ဆက်နှစ်ယံဆက်ဆံရေး၊ ရီးသားပြောင့်မတို့ သို့မဟုတ် တစ်ပါးသူ မပြုလုပ်လိုသည်ကို အဓမ္မလုပ်ဆောင်စေခြင်း စသည့် မှန်ကန်ခြင်း၊ မှားယွင်းခြင်းတို့ကို ခွဲခြားရန် တန်ဖိုးထားမှုများကို ထည့်သွင်းပေးခဲ့သည်။ အဆုပါစံနှစ်းများကို အားလုံး တစ်သားတည်းဖြစ်စေရန်အတွက် လုပ်ဆောင်ရသည့် အချက်များရှိပါသည်။ (က) လူအခွင့်အရေး များကို နိုင်ငံတကာဥပဒေအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်းခြင်း၊ (ဂ) နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို အသက်ဝင်စေရန်အတွက် ဆောင်ရွက်ရသော ကုလသမဂ္ဂ UN စနစ်အတွင်းသို့ နိုင်ငံတိုင်း အကြွင်းမူပါဝင်စေခြင်း (ဂ) လူအခွင့်အရေး၏စံနှစ်းများကို နိုင်ငံများကလိုက်နာကြခြင်းတို့ဖြစ်သည်။ ငင်းတို့ လိုလားအဆိုတင်ပြနေသော လူအခွင့်အရေးများနှင့် တန်ဖိုးထားမှုများသည် နိုင်ငံတကာသဘောတူညီမှု များ၏ ရလဒ်များဖြစ်ကြသည်။ ကုလသမဂ္ဂနှင့်အစိုးရများ၏ အကောက်အယူများ ဖြစ်ခြင်းသာမက လူသားအချင်းချင်း ဆက်ဆံမှုဆိုင်ရာစံနှစ်းများ သတ်မှတ်နိုင်ရေးအတွက် ရာစုနှစ်ပေါင်းများစွာ ရုန်းကန်ကြိုးစားခဲ့ရခြင်း၏ ရလဒ်အဖြစ်လည်း ယနေ့တည်ရှိနေခြင်း ဖြစ်ပါသည်။

လူအခွင့်အရေးများသည် ပြည်တွင်းရေးဆိုသည့်အချက်မှုသည် အလုံးစုံ အားလုံးသော ဆောင်သည့် ဥပဒေရေးရာစံနှစ်းတစ်ခုအဖြစ် ပြောင်းလဲသွားရန် သိသာမြင်သာသောအချက်တစ်ခုမှာ ဒုတိယကမ္မာစစ်မှ ကြောက်မက်ဖွှားရာ အနိုင်ရှုများ ဖြစ်ကြပါသည်။ ထိုကာလမတိုင်ခင်ကတည်းက နိုင်ငံအတော်များများတွင် အခွင့်အရေးများ ရှိပြီးဖြစ်သော်လည်း ဘာသာတရား၊ အခြေခံဥပဒေ၊ ယဉ်ကျေးမှုကိုလိုက်၍ အပြောင်းအလဲများရှိခဲ့ပြီး အားလုံးလွမ်းခြားသည့် အလုံးစုံသဘောတော့ မဆောင်ခဲ့ပါပေ။ ထိုပြင် ဖြစ်စဉ်အတော်များများတွင် အဆုပါ အခွင့်အရေးများသည် လူတာချို့အတွက်သာ ဖြစ်နေသည်။ လူအခွင့်အရေးသည် လူတိုင်း၏အခွင့်အရေး ဖြစ်မနေသည့်သော ဖြစ်၏။ လူနည်းစုအစုအစွဲများ၊ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ အမျိုးသမီးများမှာ အခွင့်အရေးများ မရဲ့ကြပေး။ ထိုပြင် ယင်းအခွင့်အရေးရရှိမှုကလည်း အခွင့်အရေးပေးထားသည့် တိုင်းပြည်၏ နယ်နိမိတ်အတွင်း၌သာ ရှိပေတော့သည်။ (အားလုံးနှင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုရှိ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကြေညာချက်များသည် အဆုပါတိုင်းပြည်များအတွင်းတွင်သာ အသုံးပြုခြင်းဖြစ်သည်) ဒုတိယကမ္မာစစ်အတွင်းတွင် အမျိုးသားရေးဆိုရှုယ်လစ်ဝါဒခေါင်းစဉ်ဖြင့် ရပ်တည်သော ဂျာမနီကဲ့သို့ အစိုးရများသည် လူသားတိုင်းအခွင့်အရေးရှိသည်ဆိုသော သတ်မှတ်ချက်ကို မျက်ကွယ်ပြော့ကာ ဂျားများ၊ ဂျစ်ပစ်များ၊ နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံများနှင့် လိပ်တူချစ်သူများကို လူသားမဟုတ်သည့်သဖွယ် ဆက်ဆံခဲ့ကြပါသည်။ ငင်းတို့၏အခွင့်အရေးများကို ဖယ်ရှားခဲ့ပြီး သန်းပေါင်းများစွာ အသက်ဆုံးရှုံးခဲ့ရသည်။ ဥပဒေအရဆုံးလျင် ကျော်ကမ္မားနိုင်ငံများ လုပ်နိုင်သည့်မှာ အနည်းငယ်သာရှိခဲ့ပြီး တုန်းပြန်ရန် အတွက်လည်း စိတ်ဝင်စားမှု နည်းပါးခဲ့သည်။ သို့သော် ကာလကြောရှည်လာသည့်အခါတွင် အစုလိုက် အပြော်လိုက် လူသားပွဲကြီး၏ ကြောက်မက်ဖွှားရာ ဖွံ့ဖြိုးလာရန် လူအခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံတိုင်းက ဘုံအလုံးစုံ စံသတ်မှတ်ချက်အဖြစ် ဥပဒေအရထိန်းချုပ်ထားရန် လိုအပ်သည်ဟု ဆွေးနွေးရန် စိတ်ဝင်

စားလာခဲ့ကြသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ယင်းသို့ ဖြစ်ရပ်ဆိုးများ ထပ်မံဖြစ်ပွားလာပါက ယင်းဖြစ်ရပ်သည် ဥပဒေကိုချိုးဖောက်ခြင်းဖြစ်ကာ နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်း၏ တန်ပြန်ဆောင်ရွက်မှုများကို ကြံ့ရနိုင်ပေါ်သည်။

## ၁.၂ လူအခွင့်အရေးရှိ အခြေခံပို့သော လက္ခဏာများနှင့် သဘောတရားများ

လူအခွင့်အရေးတွင် အခြားသောအခွင့်အရေးများနှင့် ခွဲခြားထားပြီး လူထူကို ကာကွယ်ကာ အားပေးမြှင့်တင်ပေးရာတွင် မရှိမဖြစ် ပိုသေသလက္ခဏာအနည်းငယ် ရှိပါသည်။ အဆိုပါ ပိုသေသများကြောင့် လူအခွင့်အရေးသည် ပိုမိုထူးကဲလာပြီး အခြား မည်သည့်နှင့်မျှမတူသော အနေအထားကိုရရှိဖော်ပြီး အခြားအခွင့်အရေးပုံစံများနှင့် ခြားနားပေါ်သည်။

### ၁.၂.၁ ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ အခြေခံမူဖြစ်မှု

ယော်ယျာအားဖြင့် အခွင့်အရေးများဆိုသည်မှာ မည်သည့်အချိန်တွင် ကျင့်သုံးရသည်ဟုသည့် ကန့်သတ်ချက်ရှိပါသည်။ သို့သော် လူအခွင့်အရေးဟူသည်ကား အဆိုပါ ကန့်သတ်ချက်မရှိပါ။ ငြင်းတို့သည် အမြဲတမ်းလွမ်းခြားနှင့်သည့် သဘောတရားရှိပါသည်။ လူအခွင့် အရေး ရရှိရန်အတွက် ကဗျာပေါ်ဝယ် လူဖြစ်ခြင်းဆိုသည်ကပင် လုံလောက်ပြီး ဖြစ်ပါသည်။ လူအခွင့် အရေးသည် နိုင်ငံသားဖြစ်မှု၊ ထိုအခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုထားသော နယ်နိမိတ်တစ်ခု အတွင်းတွင် နေထိုင်အသက်ရှင်မှုပေါ် မူတည်နေခြင်းမရှိပါ။ တစ်နည်းနည်းဖြင့် ကန့်သတ်ထားသော အခြားအခွင့်အရေးများနှင့် လူအခွင့်အရေးက ထိုနေရာတွင် ကွဲပြားပါသည်။ ဥပမာ - ကျောင်းသား အခွင့်အရေးရရှိရန်အတွက် ကျောင်းတက်နိုင်သည့် အသက်အရွယ်ရှိရန်လိုပါသည်။ မဲပေးပိုင်ခွင့် အတွက် နိုင်ငံသားဖြစ်ရန်လိုပါသည်။ ကာလနေရာ အခြေအနေမရွေးမှု **Universality** က လူတစ်ဦး တစ်ယောက်ချင်းစီတွင် နေရာတိုင်း၌ လူအခွင့်အရေးရှိကြောင်း သေခာပေါ်သည်။

လွမ်းခြားသည့် လူအခွင့်အရေးဆိုသည့် သဘောတရားသည် လူတိုင်း တူညီသောအခွင့်အရေး ရှိသည်ဟုတော့ အဓိပ္ပာယ်မရပါ။ လူတိုင်းတွင် လူအခွင့်အရေးရှိသည်၊ ရရှိထိုက်သည်။ သို့သော် ရှုံးလင်းတိကျသော ပေါင်းစပ်ဖွဲ့စည်းမှုအရ ကြည့်မည်ဆိုလျှင် အဆိုပါ ရရှိထိုက်သည့် သဘောသည် (၁) ထိုပုဂ္ဂိုလ်မည်သည့်နေရာတွင်ရှိနေသနည်း၊ (၂) မည်သူတို့ဖြစ်သနည်း၊ (၃) မည်သည့်အခွင့် အရေးများ ရှိနေသနည်း စသည်တို့ပေါ်လည်း မူတည်ပါသေးသည်။ တစ်ဖက်ကကြည့်လျှင် အခြေခံ လူအခွင့်အရေးများသည် လူတိုင်းအတွက် တူညီပြီး လူတစ်ဦးခံစားရရှိနိုင်သည့် အခွင့်အရေးများ သည် အချက်အလက်အချို့အပေါ် မူတည်ပါသည်။ အချို့သောဖြစ်စဉ်များတွင် ရှင်းလင်းစွာ မြင်ရ နိုင်ပါသည်။ ကလေးများတွင် ကလေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးရှိပါသည်။ အမျိုးသမီးများတွင် အမျိုးသမီးနှင့်သက်ဆိုင်သော လူအခွင့်အရေးများ ရှိပါသည်။ လူသားတစ်ဦးအနေဖြင့် ငြင်း၏ အခွင့်အရေးများကို ရနိုင်စေရန်မှ (အစိုးရတိုင်းသည် တူညီသောအခွင့်အရေးများကို သဘောမတူကြသည် ရှိခြုံကား) မည်သည့်တိုင်းပြည်တွင် ရှိနေသနည်းပေါ် မူတည်သေးပြီး နိုင်ငံသားများသည် နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများနှင့် မတူညီသောအခွင့်အရေးများ ရှိသေးသည် ဖြစ်ပေ၏။ (အမျိုးသမီး၊ ကလေး၊ လူနည်းစုနှင့်မသန့်စွမ်း စသုတိနှင့်ဆက်စပ်သော အခွင့်အရေးများရှိသကဲ့သို့) အသက်အရွယ်အပိုင်း

Universality  
ကဗျာလုံးဆိုင်ရာအခြေခံမူဖြစ်မှု

လူအခွင့်အရေးသည်  
ကာလသော အစိုးရနေမရွေးမှု  
ပျောစုံဆိုင်ရာ အပြော်မှု  
ပြစ်သည့်သိသည့် အစိုးရမှု  
ရုပိုင်းသိသည့် ရှုအခွင့်အရေးနှင့်  
ထိုစိတ်သားသည့်တဲ့  
အစိုးရမှု ရပါသည်။  
မည်သည့်နေရာတွင် ဖြစ်သောမှု  
ရုပိုင်းသိသည့် ရှုအခွင့်အရေး  
ရှိခြုံသောမှုမှာ ရှိခြုံပါသည်။

အခြားနှင့် ကျားမှုပေါ်တွင်လည်း မူတည်ပါသေးသည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် အခွင့်အရေး ရှိမှုသည် အခြေအနေပေါ်လည်း မူတည်ပါသေးသည်။ (ဥပမာ- ပဋိပက္ခဖြစ်နေသော အခြေအနေ များတွင် အခွင့်အရေးများ ပြောင်းသွားတတ်ပါသည်)

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း ကဗျာလုံးဆိုင်ရာအခြော့မှုဖြစ်မှု

အမျိုးသမီးတစ်ဦးသည် ခင်ပွန်းဖြစ်သူ၏ အနိုင်ကျင့်နှိပ်စက်မှုကို ပုံမှန်ခံနေရသည်ဆိုပါစွဲ။ ယင်းသို့ ဖြစ်ပွားမှုကလည်း သူမ၏ လူအဖွဲ့အစည်းတွင် ဖြစ်နေကျဖြစ်ကာ ယဉ်ကျေးမှု၏ အစိတ်အပိုင်း တစ်ရှင်လည်း ဖြစ်နေပေါ်သည်။ သူမသည် ထိုကိစ္စကို ပြသနာရှိနေကြောင်း မဆိုပါ။ အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှုသည် ဖြစ်နေကျကိစ္စဟူ၍ လူတိုင်းက လက်ခံပြီးသားဖြစ်၍ မည်သူကိုမှုလည်း ရပ်စွာထဲတွင် တိုင်တောရမည့်သူလည်း မရှိပေ။ ယဉ်ကျေးမှုအစဉ်အလာအရ ခင်ပွန်းဖြစ်သူသည် သူမကို ရိုက်နှုက်နိုင်သည်ဟု နော်းက ယုံကြည်ထားပြီး သူမ ကိုယ်တိုင်က ရဲကို သွားမတိုင်ခဲ့ပေ။

မေးခွန်း။ ။ ယင်းသို့သော အခြေအနေအရ ခင်ပွန်းဖြစ်သူသည် နော်းကိုရိုက်နေခြင်းဟာ ခွင့်ပြုသင့်ပါ သလော။ ထိုအရာသည် ရာဇ်တိမှုပေလော့။ ထိုအရာသည်လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခြင်းပေလော့။ ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ လွှမ်းခြီးလက်ခံသည့် လူအခွင့်အရေး၏သဘောတရား ယူဆချက်အရ ထိုအမျိုးသမီးသည် လူအခွင့်အရေးကို မသိသည့်တိုင်အောင် လူအခွင့်အရေးကို သဘောမတူသည့်တိုင်အောင် ထိုအမျိုးသမီးတွင် လူအခွင့်အရေးရှုပါသည်။ အမျိုးသမီး၏ အကြမ်းဖက်မှုမှ အကာအကွယ်ရှုပိုင်ခြင်း နေရာ အချိန် အခြေအနေမရွေး universal သဘောဆောင်ကာ တစ်ဦးတစ်ယောက် ကလည်း ယူဆောင်သွားပိုင်ခွင့်မရှိဘဲ ငြင်းဆန်ခံရခြင်းလည်း မရှိစေရပေ။ သူမအနေဖြင့် အကာ အကွယ်မရခြင်းမှာ ယင်းသို့ ဆက်ဆံခံရခြင်းကို လက်ခံနေရန်အတွက် လူအများက ပြောကြသော ကြောင့်ဖြစ်သည်။ သူမက ရဲသွားမတိုင်သဖြင့် ရာဇ်တိမှုမဖြစ်သည် ရှိသော်လည်း အဆိုပါ အနိုင်ကျင့် ဖိနှိပ်မှုသည် သူမ၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းပင် ဖြစ်ပါသည်။ တစ်နည်းဆုံးရသော သူမက သဘောတူတူ မတူတူ သူမကို အကြမ်းဖက်ခြင်းသည် ချိုးဖောက်ခြင်းဟုပင် ယူဆရမည် ဖြစ်ပါသည်။

မေးခွန်း။ ။ သူမ၏ယုံကြည်မှုထဲသို့ ပြည်ပမှတနိုးထားမှုများ ထည့်သွင်းခြင်းပေလော့။ ထိုရပ်စွာ၏ ပြင်ပမှ သူတစ်ဦးအနေဖြင့် ရောက်လာကာ ထိုသို့ဖြစ်နေသည့် ယဉ်ကျေးမှုသည် မှားယွင်းပါကြောင်း ယုံကြည်မှုကိုပြောင်းသင့်ပါကြောင်းနှင့် နိုင်ငံတကာစံနှုန်းအသစ်အတိုင်း ကျင့်သုံးသင့်ပါကြောင်း ပြောပိုင်ခွင့်ရှိပါသလော့။

အချို့သောပုဂ္ဂိုလ်များ ဆုံးကြသည်မှာကား လူအခွင့်အရေးများဆုံးသည်မှာ နိုင်ငံခြားကျင့်ဝတ်စံနှုန်းများနှင့် လူကျင့်ဝတ်စနစ်များကို တစ်ပါးသူတို့ ယဉ်ကျေးမှုပေါ်သို့ တင်သွင်းသည်ဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းမှ လူတိုင်းက သဘောတူထားသည့် လူမှုထုံးတမ်းတစ်ခုက မှားနေပြီး လူအခွင့်အရေးကိုချိုးဖောက်နေသည့်အခါ ယင်းသို့ပြောဆိုချက်က မှန်ကောင်းမှန်ပေ လိမ့်မည်။ (ဥပမာ-မိန်းကလေးများ ကျောင်းသွားခြင်းကို တားမြစ်ထားသကဲ့သို့ ဖြစ်ပါသည်။) သို့သော

လူအခွင့်အရေး၏ကမ္မာလုံးခြုံဖြစ်တည်မှုကြောင့် အချို့သော ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ တန်ဖိုးထားမှုများကို ဘေးဖယ်သလိုဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ယင်းသို့မြင်ရခြင်းအတွက်လည်း အကြောင်းပြချက်များရှိနိုင်ပါသည်။ အကယ်၍ လူအခွင့်အရေးများသည် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ တန်ဖိုးများအပေါ် မရေမရာဖြစ်နေလျှင် လူအခွင့်အရေးသည် ကမ္မာလုံးခြုံဖြစ်တည်နေသည်ဟုမဆိုနိုင်တော့ပေါ်။ ကလေးတစ်ဦးကျောင်းသွားသည့်အခါ ငြင်းအနေဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု မခံရရေးသည် တစ်ကမ္မာလုံး တစ်သားတည်းဖြစ်သင့် ပါသည်။ ထိုထက်ပို၍ လူအခွင့်အရေး၏ တာဝန်တစ်ခုမှာလူတိုင်းကို ငြင်းတို့၏အခွင့်အရေးများ အကြောင်း သတင်းစကားပါးခြင်းဖြစ်ပါသည်။ လူသားတို့တွင် လူအခွင့်အရေးရှိကြောင်းကို မပြောပြရန်အတွက် တားမြစ်ထားရန်အတွက် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ တန်ဖိုးထားမှုများက ဆင်ခြေ ဆင်လက်တစ်ခု မဖြစ်ရပါ။ တစ်ခုလုံးအနေဖြင့်ဆိုရပါလျှင် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ တန်ဖိုးအများစုသည် ပြည်သူတို့၏အခွင့်အရေးများကိုအထောက်အပွဲပြပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုကို အကြောင်းပြချက်သဖွယ် သုံးပြီး လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းကသာပြောစရာဖြစ်နေခြင်းဖြစ်သည်။ အခွင့်အရေးချိုးဖောက် နေခြင်းများကို လူအများက သဘောတူနေသည့် အခြေအနေမျိုးများတွင် (ဥပမာ - မိန်းကလေး တစ်ဦးကို ကျောင်းမတက်ခိုင်းခြင်းအား သဘောတူညီနေကြခြင်း) ငြင်းတို့အခွင့်အရေး ဆိုသည်ကို မသိခြင်းဖြစ်ပြီး၊ သေချာကျော်သိရှိပြီးမှ သဘောတူညီလက်ခံနေခြင်းဟု မဆိုနိုင်ပါပေါ်။ ထိုကြောင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကမ္မာလုံးခြုံအခြေခံမှုဖြစ်မှုသည် လူထူး ပုဂ္ဂိုလ်ရှာများနှင့် ယဉ်ကျေးမှုများကို ပြည့်ဝွာ သတင်းအချက်အလက်များပေးထားပြီး ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ ကျင့်ထုံးများကို ဆုံးဖြတ်ချက် များချင်ခြင်းဖြစ်သည်။

## ၁.၂.၂ မွေးရာပါခြင်း

လူသားတစ်ဦး မွေးဖွားလိုက်ပြီဆိုသည်နှင့် အကျိုးသက်ရောက်မှု စရိခြင်းက လူအခွင့်အရေး၏ ထူးကဲသောအချက်ဖြစ်သည်။ တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းအနေဖြင့် လူသားအခွင့်အရေး လက်ခံရရှိရန်မလိုပေါ်။ အခွင့်အရေးရရှိရန်အတွက် အရည်အချင်းစစ်မှုကို ဖြတ်ကျော်ရသော တက္ကသိုလ်ကျောင်းသားတစ်ဦး သို့မဟုတ် ယာဉ်မောင်းတစ်ဦးနှင့်မတူဘဲ လူသားအဖြစ်မွေးလိုက်ပြီ ဆိုသည်နှင့် လူအခွင့်အရေးက ရပြီးသား ဖြစ်ချေသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ဆိုရသော လူအခွင့်အရေး များသည် အခြားမည်သည့်အရည်အချင်းများ မလိုအပ်ဘဲ လူသားတို့အတွက် မွေးရာပါ ဖြစ်ချေ တော့သည်။ မိမိသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံနေရသည်ဟု မသိလျင်တောင်မှ ထိုသူတို့တွင် လူအခွင့်အရေးရှိပါသည်။ အခွင့်အရေးများရရှိရန်အတွက် အသိပညာရှိမှုက အရည်အချင်း တစ်ခုသဖွယ် လိုအပ်နေပါလျှင်မှ အိုးရများအနေဖြင့် လူများတွင် အခွင့်အရေးရှိကြောင်း ပေးမသိ ခြင်းနည်းဖြင့် ရှိခိုးလေးပင် အသံမထွက်လာအောင် လုပ်ထားနိုင်ပါသည်။ (အချို့သောနိုင်ငံများသည် ထိုသို့သော အပြစ်များကို ပြုလုပ်ထားကြသည်။) လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ မွေးရာပါ ရှိပြီးသား အရာဖြစ်သည်ဟု ပြုထားလိုက်သောအခါ အဆိုပါဖြစ်လာနိုင်သော ပြဿနာများကို ကျော်လွှား နိုင်ပေါ်သည်။

မည်သူမဆုံးငြင်းတို့၏ လူအခွင့်အရေးများ ပျောက်ဆုံးလက်လွှတ်၍မရပေါ်။ (သေရင်တော့ လက်လွှတ်ရပေမည်) ပိုင်ဆိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် ကျောင်းသားအခွင့်အရေးစသည် အခွင့်အရေးအတော်

## ၁.၂.၃ လွှဲပြောင်းဖယ်ရှားရှိမရသော

မည်သူမဆုံးငြင်းတို့၏ လူအခွင့်အရေးများ ပျောက်ဆုံးလက်လွှတ်၍မရပေါ်။ (သေရင်တော့ လက်လွှတ်ရပေမည်) ပိုင်ဆိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် ကျောင်းသားအခွင့်အရေးစသည် အခွင့်အရေးအတော်

များများသည် တစ်ခိုန့်ခိုန့်တွင် ရပ်ဆိုင်းပြီးဆုံးသွားရသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ သင်၏ စက်ဘီးကို ရောင်းချလိုက်ပါက ထိုစက်ဘီးကို ပိုင်ဆိုင်စွာင်းသင်ဆုံးရှုံးချေဖြူ။ ဘွဲ့ရပြီးဆိုလျှင် ကျောင်းသားတစ်ဦးဟု မဆိုနိုင်တော့ပေါ့။ မည်မျှသိုးဝါးသည့်အရာပင်လုပ်လုပ် လူသားတို့သည် ငါးပို့အခွင့်အရေးများကို မဆုံးရှုံးပါပေါ့။ ပိုပေါ့၊ အဒေါ်ဖော်တလာတို့ပင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ထိုက်တန်ပါပေသည်။ လူအခွင့်အရေးမရှိတော့ဟု နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက ဆုံးပြတ်ခြင်းငှာမရမှုများသာ။ သို့မဟုတ် တစ်ခိုန်က အသိအမှတ်ပြုခဲ့ဖူးသော အခွင့်အရေးများသည် ယခုအခါ မလော်ညီတော့ဟု မသတ်မှတ်နိုင်ပါ။ နိုင်ငံအသစ်တစ်ခု တည်ထောင်လျှင်တောင်မှ ယခင်ရှိခဲ့သော နိုင်ငံအတွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးကို ထိုက်တန်ခဲ့သကဲ့သို့ နိုင်ငံအသစ်တွင်လည်း လူအခွင့်အရေးကို ရရှိခွင့်ရှိခဲ့ ဖြစ်ပါသည်။ အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံမှ အရွှေ့တီမော လွှာတ်လပ်ရေးရသကဲ့သို့ ဖြစ်စဉ်မျိုးဖြစ်၏။ ထိုနေရာတွင် မှတ်သားထားရန် အရေးကြီးသည်မှာ ဖယ်ရှားယူင်သွား၍ မရ ဆုံးသော စကား၏အဓိပ္ပာယ်မှာ လူတစ်ဦးသည် မည်သည့်အခွင့်အရေးမှ မဆုံးရှုံးတော့ဟု မယူဆလေ့လိုပါ။ လူတစ်ဦးထိုက်တန်သော အခွင့်အရေးများသည် ပြောင်းသွားနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - လူတစ်ဦးအသက် ၁၈ နှစ်ပြည့်သွားသောအခါ ငါး၏ကလေးအခွင့်အရေးများ၊ ပြီးဆုံးသွားပြီး အခြေအနေလည်း ပြောင်းသွားချေပြီ။ ယင်းသို့ ဖြစ်စဉ်များတွင် တစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ငါး၏လူအခွင့်အရေးက ဆက်ရှိနေမည်ဖြစ်ပြီး ကလေးတစ်ဦးအဖြစ် ရသည့် အခွင့်အရေးကတော့ မရတော့ပါပေ။

၁၂၆

လူအခွင့်အရေး၏ အကိကရည်ရွယ်ချက်များထဲမှတစ်ခုမှာ လူသားတိုး ဂုဏ်သိက္ခာဖြင့် နေထိုင်နိုင်ရေးဖြစ်သည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ဆိုသော လူသားတို့အားလေးစားခြင်း၊ ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံခြင်းနှင့် ထိုက်တန်သည်ဟု သတ်မှတ်ပေးထားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ လူသားတစ်ဦးတွင် လူအခွင့်အရေးများရှိပါသွေ့ ဂုဏ်သိက္ခာရှိသောဘဝတစ်ခုသို့ လျောက်လွမ်းရှုပါသည်။ လူသားတစ်ဦး၏အခွင့်အရေးများကို ဖယ်ရှားလိုက်ပါသွေ့ ငှေးတို့ကို ဂုဏ်သိက္ခာဖြင့် ဆက်ဆံခြင်းဟု မဆိုနိုင်တော့ပေါ့။

ဂုဏ်သိက္ခာ ဆိုသည်မှာ ဥပဒေများမချို့ဖောက်ခြင်း တစ်ခုတည်းကိုသာ ဆိုလိုခြင်းမဟုတ်ပါ အခြားလူသားများကဲ သို့ လူသားတစ်ဦးအဖြစ် လေးစားစွာ ဆက်ဆံခြင်းလည်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အစားအစာရပိုင်ခွင့်ဆိုသည်မှာ တစ်ရက်လျှင် ကယ်လိုရီ ၂၂၀၀ ရရမည့်ဆိုသည့် ပမာဏ တစ်ခု တည်းကို ဆိုလိုခြင်းမဟုတ်။ အကယ်၍ လူတစ်ဦးကို ကြမ်းပြင်ပေါ်မှ အစားအသောက်များကို ကုန်ဖြိုးစားခိုင်းလျှင် သို့မဟုတ် မွှတ်ဆလင်တစ်ဦးကို ဝက်သားထည့်ကျေးလျှင် မည်မှန်စားသောက်ခွင့် ရသည်ဆိုသည့်ကယ်လိုရီ အရေအတွက်က အရေးမကြိုးတော့ပေ။ ဂုဏ်သိက္ခာဆိုသည်မှာ အာဟာရ တန်ဖိုးတစ်ခုတည်းကိုသာ ဆိုလိုခြင်းမဟုတ်ပေ။ လူသားတစ်ဦးသည် ဂုဏ်သိက္ခာရှိသော လူသား တစ်ဦးအဖြစ် စားသောက်နိုင်မှ ဂုဏ်သိက္ခာဟု အမိဘာယ်သက်ရောက်သည်။ မိတ်ဆွေသူငယ်ချင်း များနှင့် ပိုင်းပွဲစားသောက်ခြင်းမျိုးနှင့် မိသားစုထမင်းပိုင်း စသဖြင့် သာမန်အတိုင်းဟု သတ်မှတ်သည့် အတိုင်း စားသောက်နေထိုင်ခွင့်ရှုမှသာလျှင် အစားအသောက်နှင့်ပတ်သက်၍ လူမရေးနှင့်ယဉ်ကျေးမှု ဆိုင်ရာ တန်ဖိုးများအရ ဂုဏ်သိက္ခာရှိခြင်း မည်ပေသည်။

ဝဏ္ဏသိက္ခ

## ၁.၂၂ တန်းတူညီမျှမြင်း

တန်းတူညီမျှမြင်း

လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်တွင်  
ရုံးစိုး  
တန်းတူညီသံဃာတော်သည်။  
အထူးသြားမြင်း ငါးစိုး  
အခွင့်အရေများ ဆိုင်းတွင်  
ပြစ်သည်။ တန်းတူညီမျှမြင်းသည်  
အမိမာယူ လူသားတို့တော်သည်။  
မျိုးမျိုးလာသည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု  
လွှတ်လပ်ရေးကြေညာစာတမ်း(၁၇၂၆)နှင့်လည်း နိုင်းယဉ်ကြည့်ပါ။ လူသားအားလုံးကို တန်းတူ  
ညီမျွှော ဖန်တီးထားသည်ဆိုသည်။ ပကတိအမှန်တရားကို ကျွန်ုပ်တို့ စွဲကိုင်ထားကြောသည်ဟု ယင်း  
ကြေညာစာတမ်းတွင် ဆိုထားသည်။ လူသားနှင့်နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပြင်သစ်ကြေညာ  
စာတမ်း (၁၇၈၉) တွင်လည်း လွှတ်လပ်ပြီး တန်းတူညီမျှသော အခွင့်အရေးများဖြင့် လူသားများ  
မွေးဖွားလာကြသည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ လူအခွင့်အရေးများသည်မွေးရာပါဖြစ်ပြီး၊ ပြည်သူများသည်  
လွှတ်လပ်စွာမွေးဖွားခဲ့ကြကာ တန်းတူညီမျှ ရှိရမည်ဟု အဆိုပါစာတမ်းတိုင်းက ရှုင်းလင်းစွာ  
ဖော်ပြထားပါသည်။ အစောပိုင်းလူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာစာသာသားများထဲတွင် ကျားမတန်းတူညီမျှရေး  
ဆိုင်ရာ စကားလုံးအသွားအလာများက ပြသနေသည်မှာ မတူညီသည့် လိုင်များအကြား တန်းတူ  
ညီမျှမြှုပ်နည်းလောက်ရှိသေးသည်ကိုတွေ့ရပြီး၊ အမျိုးသားများသည် အခြားအမျိုးသားများနှင့် တန်းတူ  
ညီမျှသည် သဘောသာ ဖော်ပြထားပြီး အမျိုးသမီးများကိုလည်း ထိုသို့ယူဆရန်အတွက် အချိန်  
အတန်ယူခဲ့သည်ကို သတိချပ်ရာသည်။ ထိုကဲ့သို့ပင် ၂၀ ရာစုနှစ်အတွင်းက ကိုလိုနိုင်အပြုခံရသူများ  
ကလည်း ငါးတို့၏တန်းတူညီမျှအတွက် တိုက်ခိုက်ခဲ့ကြသည်။

တန်းတူညီမျှမြှုပ်နည်းအခါ ဥပဒေရှုံးမှောက်၊ အလုပ်ခွင့်သို့မဟုတ် လက်ထပ်ထိန်းမြားရာ  
တို့တွင် လူသားတိုင်း တူညီစွာ ဆက်ခံခံရပေသည်။ သို့ပါသော်လည်း လုံးဝတန်းတူညီမျှသည်ဆိုသည့်  
လူအဖွဲ့အစည်းဟူ၍မရှိပါပေ။ အချို့သောအခြားအနေများတွင် မျှော်မျှန်းချက်သည် တန်းတူညီမျှရေး  
မဟုတ်ဘဲ မျှတမူသာ ဖြစ်ချေသည်။ ဥပမာ - တက္ကသိုလ်ပညာရေးကို လူတိုင်းတန်းတူရပိုင်ခွင့်မရှိပေ။  
အဆင့်မြင့်ပညာရေးသည် လူအခွင့်အရေးဖြစ်ပေသော် ငင်ခွင့်စာမေးပွဲအောင်ရခြင်း၊ အထက်  
တန်း ပြီးမြောက်ရခြင်း၊ ဘာသာစကားတတ်မြောက်ရခြင်း စသည်တို့ လိုအပ်ပါသည်။ တန်းတူ  
ညီမျှသော ရပိုင်ခွင့်ထက် ခွဲခြားဆက်ခံခြင်းမရှိသော တက္ကသိုလ်ဝင်ခွင့်က မျှတပေါ်ပါသည်။  
တစ်ပါးသူနှင့် မတူညီစွာ ရှိနေသောအရာတို့ကြောင့် ကွဲပြားစွာဆက်ခံခြင်း၊ အပြစ်ပေးခြင်းတို့ကို  
တစ်စုံတစ်စီးက ခံရပါလျှင် ခွဲခြားဆက်ခံခြင်းဟု ဆိုနိုင်ပေသည်။ အများဆုံးတွေ့ရကာ ရှုင်းရှင်း  
လင်းလင်းဖြစ်သော ခွဲခြားဆက်ခံမှုများအမျိုးသမီးများကို ခွဲခြားဆက်ခံခြင်းဖြစ်သည်။ လူအဖွဲ့အစည်း  
အတော်များများတွင် အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများလောက် မသန်မှာမစွမ်းဆောင်ရွက်ဆိုင်ဟုဆိုကာ  
တန်းတူညီမျွှော လုပ်ခလစာ မပေးထိုက်ဟု ယူဆထားကြသည်။ အခြားသော ခွဲခြားဆက်ခံမှုဆိုင်ရာ  
ပုံစံများတွင် လူမျိုး၊ ဘာသာတရား၊ မျိုးနှုတ်စုလုန်းစု သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ ပါဝင်ကြ  
သည်။

## ၁.၃ လူအခွင့်အရေး ဥပဒေ။ အခွင့်အရေးများနှင့်တာဝန်များ

လူအခွင့်အရေး၏လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာမှာ ငါးတိုကို ဥပဒေဖြင့် အထောက်အပံ့ပြထားခြင်း ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ကမ္ဘာလုံးခြုံတည်ရှိ မှန့်နှင့်ကျင့်ဝတ်ပိုင်းအရ ကောင်းမွန်မှ ဆိုသည် လောက်နှင့် ငါးတိုကိုအသက်ဝင်အောင် မလုပ်ဆောင်နိုင်ပါ။ အခွင့်အရေးအများအပြားကို အသက် ဝင်စေရန်အတွက် လူမှုတန်ဖိုးများအပေါ် အမြဲပြုရသည်။ ဘက်တွင်တန်းခိုနေစဉ် ကြားဖြတ်ပါက အခြားဘက်လာသူများ၏ ဖြစ်လာနိုင်သော စိတ်ဆိုးဒေါသတွက်မှုက ယင်းစည်းကမ်းကို အသက် ဝင်အောင် ဆောင်ရွက်ပေလိမ့်မည်။ သို့ရာတွင် ထိုနည်းလမ်းသည် အခွင့်အရေးတစ်ခုကို အသက်ဝင် စေရန်အတွက်အထိရောက်ဆုံး နည်းလမ်းတော့မဟုတ်ပေ။ တြေားဘက်တွင်လည်း လူအခွင့်အရေး သည် ဥပဒေဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများက အကာအကွယ်ပေးထားသော ဥပဒေများအဖြစ် နားလည် ထားရသည်။ ထို့ပြင်လူများ၊ အဖွဲ့အစည်းများက ချိုးဖောက်ခြင်းကို တားမြစ်ထားသော အခြေအနေ တစ်ရှင်လည်း ဖြစ်ပေသည်။ နောက်ပိုင်းကဏ္ဍများတွင် လူအခွင့်အရေးသည် ဥပဒေတစ်ရပ်အဖြစ် မည်သို့ အရေးပါသည်ကို အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။

### ၁.၃.၁ တရားဥပဒေစီးမိုးရေး

လူအခွင့်အရေးများသည် ဥပဒေအရ စည်းနောက်စုစည်းထားသော ဥပဒေအရ အခွင့် အရေးများ ဖြစ်သကဲ့သို့ မျှတသောလုပ်ငန်းလည်ပတ်နေသော ဥပဒေစနစ်တစ်ခုအဖြစ်လည်း သေခြာ စေပါသည်။ လူအဖွဲ့အစည်းသည် ဥပဒေစီးမိုးရေးဆိုသည့် အမြင်အပေါ် အခြေခံပါမှ မျှတသော ဥပဒေရေးရာစနစ်တစ်ခု ပေါ်ပေါက်ပေမည်။ လူအခွင့်အရေးကိုအသက်ဝင်စေရန်အတွက် တရား မျှတမှုကို ရရှိစေရန်အတွက် စနစ်များက အဆင်သင့်ရှုပေမည်။ တရားဥပဒေစီးမိုးရေးကို အမိက တည်ဆောက်ထားချက်များကို အောက်ပါပြုပေးပါမည်။ သင်သည် စစ်တူရှင်ကဲ့သို့ ကစားနည်းကို တစ်ယောက်ယောက်နှင့် ကစားကာ သင်သည် အဆိုပါကစားနည်း၏ စည်းကမ်းများကိုမသိဘဲ၊ တစ်ဖက်လူကသာ သိသည်ဆိုပါစို့။ သင်ကအရှင်တစ်ရှုပ်ကိုရှုံးသည်။ တစ်ဖက်ကလည်း တစ်ရှုပ်ကိုရှုံးသည်။ သင်ကလည်း သူတို့ရှုံးသည့် အရှုပ်ကို သူတို့အတိုင်း လိုက်ရှုံးကြည့်သည့်အခါ ထိုအရာက စည်းကမ်းနဲ့ မည်သူးဟုပြောလာသည်။ သူတို့ရှုံးနေသည်ကို လည်း နားမလည်။ ကိုယ်ရှုံးသမျှကလည်း မဟုတ်ဟုဆိုကာ အပြစ်ပေးခံရ ဘယ်လိုစည်းမျဉ်းလဲ ရှုင်းပြပါ ဆိုတော့လည်း စည်းမျဉ်းထဲ ဘာတွေပါသည်ဆိုသည်ကို မပြောပြပေ။ ရှင်းပါသည်။ ထိုအခြေအနေမျိုးတွင် နိုင်ဖို့မဖြစ်နိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော စည်းမျဉ်းက မစိုးစိုးသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ သင်၏ ပြိုင်ဘက်တွင်စည်းမျဉ်းများကို ပြောင်းခွင့်ရှုံးနေဖြီး ဘာလုပ်လုပ် လုပ်နိုင်သည် ဆိုလျှင်တော့ သင်လည်း ဘယ်တော့မှ နိုင်တော့မည် မဟုတ်ပါ။

အချို့သောလူအဖွဲ့အစည်းများတွင် ထိုသို့လည်ပတ်လှုပ်ရှားနေသည်မှာ စိတ်မကောင်း စရာဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - အချို့သော တိုင်းပြည်များတွင် ရဲများသည် လမ်းမပေါ်သွားလာနေသူများ ထဲမှ ကျောမ်းဖမ်းဆီးနိုင်သည်။ ရာဇ်ဝတ်မှုကျိုးလွန်တာချင်းအတူတူ ပြစ်ဒက်ပမာဏများ မတူညီ ကြပေ။ ပိုက်ဆံချမ်းသာသူ ကြေးရတက်တစ်ဦးက ရာဇ်ဝတ်မှုတစ်ခုခုကျိုးလွန်ပြီး အပြစ်ပေး မခံရ စေရန် ရှောင်ရှားနိုင်သည်။ အချို့သောအဖွဲ့အစည်းများသည် အများပြည်သူနေရာတွင် တွေ့ဆုံး

စုဝေးနိုင်ပြီး အချိုကတော့ မလုပ်နိုင်ကြပေ။ တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို အခြေခံသော လူအဖွဲ့အစည်း တစ်ခုတွင် နေထိုင်ရခြင်းဆိုသည်မှာ -

- လူတိုင်းကို တူညီစွာတရားစီရင်ပြီး တူညီသောဥပဒေဖြင့်သာ အကာအကွယ်ပေးထားသည်။
- တရားဥပဒေရွှေ့မှုဗ်တွင် လူတိုင်းအတူတူပင်ဖြစ်သည်။
- ဥပဒေရွှေ့မှုဗ်တွင် လူတိုင်းတူညီသော အကာအကွယ်ကို ရရှိကြသည်။
- တရားစီရင်ခြင်းကို အများပြည်သူ့အားအသိပေးပြီး လူနည်းနည်းသာသိသည့် လျှို့ဝှက် တရားစီရင်မှုဗ်မျိုး မရှိပေ။
- ဥပဒေကိုနားလည်နိုင်ရန်အတွက် အကူအညီရယူခွင့်ကို လူတိုင်းရပိုင်ခွင့်ရှိသည်။

တရားဥပဒေစိုးမိုးပါက လူအများနှင့် ပိုင်ဆိုင်မှုများကို အကာအကွယ်ပေး လုံခြုံစေသော တရားနည်းလမ်းကျော် မျှတေသည့်စနစ်တစ်ခုကို ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ တရားဥပဒေစိုးမိုးရေး၏ အဓိက အချက်များမှာ လူတိုင်းသည် ဥပဒေရွှေ့မှုဗ်တွင် တန်းတူညီမှုခြင်းနှင့် ဥပဒေ၏ သက်ရောက်မှု ထံမှ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်မှ ကင်းလွတ်ခွင့်မရှိခြင်းဖြစ်သည်။ အချို့သော အမှုကိစ္စများတွင် အချို့လူများသည် ဥပဒေအရ အပြစ်ပေးခံရခြင်းမှ လွတ်မြောက်နေပါသည်။ ဥပမာ - ပိုက်ဆံရှိသူ များ၊ နိုင်ငံရေးသမားများ၊ အစိုးရအရာရှိသူများသည် ရာဇ်စွဲမှုများ သို့မဟုတ် အကျင့်ပျက်ခြစားခြင်း တို့မှ အပြစ်ပေးမခံရဘဲ လွတ်မြောက်နေပါသည်။ လူတစ်စုကိုသာ အကာအကွယ်ပေး၊ အကျိုး ဖြစ်ထွန်းစေသည့် ဥပဒေမျိုး မရှိသင့်ပါ။

တရားဥပဒေရွှေ့မှုဗ်တွင် တန်းတူညီမှုခြင်းဆိုသည်မှာ လူတိုင်းအတွက် ဥပဒေက တန်းတူညီမှု အကာအကွယ်ပေးထားခြင်းကို ဆိုလိုသည်။ စိတ်မကောင်းစရာကောင်းသည်မှာ ခဲက အကာအကွယ် မပေးထားသည့် လူများစွာရှိနေပါသည်။ အချို့သော အခြေအနေများတွင် ဂင်းတို့၏ အနိုင်ကျင့်ခြင်းကိုပင် ခံရသူများရှိပါသည်။ ဥပမာ - ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ သို့မဟုတ် အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှုခံ အမျိုးသမီးများ ဖြစ်ကြသည်။ အချို့သော တိုင်းပြည်များတွင် ဆရာက ကျောင်းသား ငယ်တစ်ဦးကို ရိုက်နှုက်ခြင်းအား ဥပဒေနှင့်မဆန့်ကျင့်ဘဲ ကျောင်းသားအနေဖြင့် အကြမ်းဖက်ခံရမှုမှ အကာအကွယ်မရရှိပါပေ။ သို့သော် အရွှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများအားလုံးတွင် ကျောင်းသားတစ်ဦးက ဆရာကိုရိုက်ပါလျှင်မှု ရာဇ်စွဲမှုဗ်များဖြစ်ပြီး ခဲကဆရာကို အကာအကွယ်ပေးလေသည်။ ဆရာက ကျောင်းသားကို ရိုက်သောအခါ ခဲက ဘာမှုမလုပ်ဘဲ ကျောင်းသားက ဆရာကို ရိုက်သောအခါ ဥပဒေအရ အပြစ်ပေးခြင်းသည် မမျှတေဟု မြင်စရာဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့် ဥပဒေသည် ကျောင်းသား များကို အကာအကွယ်မပေးဘဲ ဆရာကိုချည်းသာ အကာအကွယ်ပေးသည်။ ဥပဒေသည် ဆရာနှင့် ကျောင်းသား နှစ်ဖက်လုံးကို အကာအကွယ်ပေးမည်ဖြစ်၍ ယင်းသို့ခြားနားစွာ ဆက်ဆံခြင်းသည် မမှုတပေ။

ဥပဒေစိုးမိုးရေး၏ နောက်ထပ် ပိုသေသတ်ခုမှာလူတိုင်း တရားဥပဒေစနစ်ကို ရရှိခံစား နိုင်ရမည်ဖြစ်ကာ စနစ်က မည်သို့အလုပ်လုပ်နေသည်နှင့် မည်သည်တို့ကိုလုပ်နိုင်သည်၊ မည်သည် တို့ကို မလုပ်နိုင် ဆိုသည်အား နားလည်စေထားရခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပဒေရေးရာ အကူအညီ ရရှိခြင်း

ဖြင့်သော်လည်းကောင်း၊ သတင်းအချက်အလက်များ လွတ်လပ်စွာရရှိစေရန် စီစဉ်ပေးထားခြင်းဖြင့် သော်လည်းကောင်း ယင်းတိုကို အောင်မြင်နိုင်ပါသည်။ သို့သော် အချို့နှင့်များတွင် တမင်တကာ ဝေဝေဝါးဝါးလုပ်ထားသော ဥပဒေများနှင့်ပြီး အစိုးရက အသာစီးရယူကာ အသုံးချလေ့ရှိသည်။ နှင့်တော်သစ္စာယောက်မှာ ခေါင်းဆောင်ကိုအကြည်ညိုပျက်အောင်စောင်ကားမှာ အပြာရှုပုံအမှု စသည်တိုကို အမိဘာယ်ဖွင့်ထားသော ဥပဒေများသည် ရှင်းလင်းစွာ အမိဘာယ်မပေါ်ဘဲ ကွက်ကျားပြီး အရေးယူ၍ရသော မသေမချာအခြေအနေများကို ဖြစ်စေသည်။ ဥပမာ - အရှေ့တောင်အာရုံ တစ်လွှားတွင် အစိုးရဆန့်ကျင်ရေးလုပ်ဆောင်မှုကို သတ်မှတ်သည့် အမြင်များကဲပြားသည်။ အချို့နေရာများတွင် ကားလုပ်မက်စ်စာအုပ် သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်များ စသည်တို့ လက်ဝယ်တွေ့ရှိခြင်းကိုက အစိုးရဆန့်ကျင်ခြင်းဖြစ်နိုင်ပြီး ဆန္ဒပြခြင်းကလည်း ထိသိဖြစ်နိုင်သည်။ အထက်ပါ ဖြစ်စဉ်များသည် တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို အစိုးရက မူတစ္ဆောက်ဖွင့်သုံးသည် ဥပမာများ ဖြစ်သည်။

## ဆွေးဆွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို လေးစားသော နိုင်ငံတွင် သင်နေထိုင်ပါသလား။

တရားဥပဒေစိုးမိုးရေး မထွန်းကားသည့် လက္ခဏာများကား အဘယ်တို့နည်း။ တရားဥပဒေ စိုးမိုးရေးကို လေးစားလိုက်နာခြင်းမရှိသည့်အခါ မည်သူတို့ ထိခိုက်နစ်နာရပါသနည်း။

တရားဥပဒေစိုးမိုးမှုမရှိခြင်းကြောင့် အရှေ့တောင်အာရုံ နိုင်ငံအများအပြားတွင် ဒုက္ခဆင်းရေား ကြံ့ရပေသည်။ ဥပဒေ ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ဆင်းရုံသားများမှာ ပြင်းထန်သောအပြစ်ဒက်များ ကျေရာက်ခံစားနေရပြီး ချမ်းသာသူများ သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးသမားများမှာမှုကား ဥပဒေကြောင်း အရ အပြစ်ပေးအရေးယူခံရခြင်းမှ လွတ်မြောက်လေ့ရှိတတ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် တက်ကြု လူပုဂ္ဂိုလ်ရားသူ ရှေ့နေတစ်ဦးကို ရဲတစ်ဦးက ပြန်ပေးဆွဲ ဖမ်းဆီးခဲ့ရာတွင် ထောင်ဒက် ၁၈ လသာ ကျွဲ့ပြီး အရပ်သားတစ်ဦးက အဆိုပါရာအတွက်မှုမျိုးကို ကျူးလွန်ခဲ့ပါလျှင် ထောင်ဒက် နှစ် ၂၀ အထိ ကျွဲ့ရနိုင်ပေသည်။ ထိပ်တန်းအစိုးရအရာရှုကြီးများ ငွေ့ခိုးခြင်း၊ အမျိုးသမီးများကိုထိပါးခြင်း၊ သို့မဟုတ် အလုပ်သမားများကို ရှိနှုက်ခြင်းစသည်တို့ ကျူးလွန်ခဲ့ပါသော်ငြား အရေးယူအပြစ်ပေးခံရခြင်းမှ လွတ်မြောက်နေလေ့ရှိသကဲ့သို့ပင် လူကြီးသားများ မူးယစ်ရမ်းကားရန်ဖြစ်ခြင်းကလည်း အပြစ်ဒက်မှ လွတ်မြောက်နေတတ်ပါသည်။ တရားဥပဒေမေးမိုးသည်အတွက် ကျွန်ုပ်တို့သည် ရဲနှင့် နိုင်ငံရေးသမားများကို အပြစ်တင်လေ့ရှိသည်။ သို့သော် အခြားသူများလည်း အပြစ်တင်ထိုက်ကြသည်ပင် ဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဒက်ငွေအနည်းငယ်သာ ဆောင်ရရန်အတွက် ယာဉ်ထိန်းရဲကို လာသံထိုးသည့်ယာဉ်မောင်း၊ ကလေးကျောင်းကောင်းရရန် ပိုက်ဆံပေးသော မိဘ၊ လမ်းဘေးတွင် စွေးရောင်း၍ရရန် အာဏာပိုင်ကိုလိုင်းကြေးပေးသော လူတစ်ဦးတို့ဖြစ်သည်။

မေးခွန်းများ။ ။ လာသံထိုးခြင်းဖြင့် မိမိအကျိုးရှိရန် တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို လူအများက ရှောင်လွှာပါက မည်သူအပြစ်ဖြစ်သနည်း။ လူအဖွဲ့အစည်းက ထိသိပြုမှုခြင်းမှာ အစိုးရက သေသေ ချာချာ တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို မကိုင်တွယ်သည့်အတွက်ပေလော၊ တရားဥပဒေကို မလိုက်နာလိုကြသည့် နိုင်ငံသားတစ်ဦးတို့ယောက်ချင်းများကြောင့်ပေလော။

## ၁.၃.၂ လူအခွင့်အရေးတာဝန်များ

လူအခွင့်အရေးတိုင်းအတွက် တာဝန်ရှိသူများ၏ ဒုတိယအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် ရှိရပါသည်။ ထိုသူတို့တွင် လူအခွင့်အရေးများကို လေးစားလိုက်နာကြစေရန်အတွက် တာဝန်တစ်ရပ်ရှိရပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကို ပိုင်ဆိုင်ကြကုန်သူတို့အတွက် တာဝန်များရှိကြပါသည်။ တာဝန်ရှိသူများဟု ဆိုရာတွင်အစိုးရာ ပြည်သူ၊ ကော်ပိုရေးရှင်းများ၊ တက္ကသိုလ်များ၊ ဆေးရုံများ အစရှိသည်တို့ ပါဝင်ကြသည်။ တာဝန်ရှိသူနှင့် လူအခွင့်အရေးပိုင်ရှင်တို့အကြေားတွင် ဆက်သွယ်ဆက်ဆံရေး တစ်ခုဖြင့် ချိတ်ဆက်ထားပါသည်။ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ကို ပိုင်ပိုင်နိုင်နိုင် ရရှိစေရန်အတွက် တာဝန်ရှိသူများက အရေးယူဆောင်ရွက်ပေးရသည်။

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းသည်လည်း ငှါးတို့သည်လည်း တာဝန်ရှိသူများဖြစ်ကြောင်း မှတ်ယူထားရန် အလွန်အရေးကြီးပါသည်။ ကလေးများအတွက် မိဘများတွင် တာဝန်ရှိပါသည်။ ကျောင်းသားများအတွက် ဆရာများတွင်တာဝန်ရှိပြီး မိတ်ဆွေများသည် အချင်းချင်း အပြန်အလှန် တာဝန်ရှိကြပါသည်။ အဆိုပါတာဝန်အတော်များများသည် လူမှုကျင့်ဝတ်အရ တာဝန်ရှိမျှများ ဖြစ်သည်ဟု အထက်တွင် ရှုံးပြထားပါသည်။ သို့ပါသော်လည်း အရေးပါသော တာဝန်များ အထူးသဖြင့် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်များကို ရာဇ်ဝတ်ကြောင်း ဥပဒေများတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။ အကယ်၍လူလူတစ်ဦးသည် အခြားလူလူတစ်ဦး၏ပိုင်ခိုင်ခွင့်၊ ဘာသာတရားကျင့်သုံးခွင့်၊ ပုဂ္ဂလိကလျှို့ဝှက်ခွင့်၊ လွတ်လပ်စွာသွားလာခြင်း စသည်တို့ကို ချီးဖောက်ပြဆိုလျှင် အဆိုပါတာဝန်ရှိသည် ရာဇ်ဝတ်မူတစ်ဦးကို ကျူးလွှန်နေပြုဖြစ်ပါသည်။ တကယ့်အခြားအနေတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ရှိမျှများကို အားကောင်းစွာ သက်ရောက်စေပါသည်။ ကုမ္ပဏီများ၊ လက်နက်ကိုင်အုပ်စုများ သို့မဟုတ် ဘာသာတရားများစသည် အခြားအစုအဖွဲ့များ အတွက် တာဝန်ရှိသူဆိုသည့် အခန်းကဏ္ဍအတွက် အမိပ္ပါယ်ဖွင့်ရာ၌ ရှုံးလင်းမှုနည်းပါးပါသေးသည်။ ကုမ္ပဏီတစ်ဦးသည် ငှါး၏လုပ်သားများကို လွတ်လပ်စွာ ခနီးသွားလာခြင်းကို ခွင့်မပြုခြင်း သို့မဟုတ် လက်နက်ကိုင်အုပ်စုတစ်ဦးက ကလေးများကို စစ်သားများအဖြစ် စဆောင်းခြင်းများရှိပါက ယင်းသို့ ချီးဖောက်မှုများအတွက် အချို့အခြားနေများတွင် အရေးယူခြင်းများ မရှိပေ။ ပြည်သူများ လူအခွင့်အရေး ချီးဖောက်မခံရစေရန် တာဝန်ရှိသူများက ကာကွယ်ပေးခြင်း၌ ကြိုရမည့်ပြဿနာကို ငော်လိုက် အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ သဘောထားအမြင်ဖြင့် ကိုင်တွေယ်ပါသည်။ ယင်းအကြောင်းကို အောက်တွင် ဆက်လက်ဆွေးနွေးပါမည်။

အရေးအကြီးခုံးတာဝန်ရှိသူများ နှင့်ငံတော်အစိုးရ ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါအဖွဲ့အစည်းသည် သဘောတူညီမှုများစွာထဲတွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ထိန်းသိမ်းရန်အတွက် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ များပြားလျှော့သော လူအခွင့်အရေး သဘောတူညီမှုစာချုပ်များတွင် အစိုးရများ၏တာဝန်များကို ရှုံးလင်းစွာဖော်ပြထားပါသည်။ အစိုးရများသည် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစိုး လူအဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာ တာဝန်များကို ယေဘုယျအာဖြင့် ငရုစိုက်ရမည်ဟု အာဆီယံလူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းအသစ်တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ယင်းကြေညာစာတမ်းက အခိုင်အမာဖော်ပြထားသည်မှာ လူအခွင့်အရေးများသည်လူတိုင်းသည် အခြားတစ်ဦး တစ်ယောက်ချင်းများ၊ ပ်ရွာနှင့်လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် တာဝန်ရှိသည့်အတွက် လူအခွင့်အရေးနှင့်

အဆိုပါ တာဝန်များကျေပွန်မှုကို ချိန်ညီရမည်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ ကြေညာချက်က အလေးပေးဖော်ပြထားသည်မှာ လူအခွင့်အရေးကို လွတ်လပ်ခွင့်တစ်ခုတည်း မစဉ်းစားရန်နှင့် တာဝန်ရှိမှုလည်း ပါဝင်သည်ဟူ၍ဖြစ်သည်။ ယင်းသို့ အဆိုတွင် အခြေခံအကြောင်းရင်းတစ်ရပ် ရှိပေသော်ပြား တစ်ပါးသူများ၏ အခွင့်အရေးကို မထိခိုက်စေသော နည်းလမ်းဖြင့် လူသားတိုင်းဆက်ဆွဲရန်၊ လူအခွင့်အရေးကို သေချာစေရန်အတွက် အစိုးရက ဂင်းတို့တာဝန်များကို ကျေပွန်ရမည် ဟူ၍ ဖြစ်ပေသည်။ တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစိ၏ တာဝန်များအကြောင်းကို တိုင်းပြည်၏ ဥပဒေများတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပြီး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်များကိုဆန့်ကျင်ရာတွင် ပိုမိုတိုးမားသော ပြဿနာများကို ဖန်တီးတတ်သည့်အစိုးရနှင့် အခြားပါဝါကြီးသော အကျိုးရှင်များ အတွက်မှ ဥပဒေအရ လိုက်နာရမည့်တာဝန်များက ပိုးတဝါးဖြစ်တတ်သည်။

လူအခွင့်အရေး၏ ဥပဒေအရ စည်းကျပ်ထားခြင်းသဘောသဘာဝက နိုင်ငံတော်အစိုးရကို ဆက်နွယ် တာဝန်ရှိသူအဖြစ် သတ်မှတ်ထားပါသည်။ တာဝန်ဆိုသည်ကို နှစ်မျိုးဖြင့် အခိုပ္ပာယ် သတ်မှတ်နိုင်သည်။ ပထမဦးစွာ အခွင့်အရေးအတော်များများသည် ကုန်စည်၊ ဝန်ဆောင်မှု သို့မဟုတ် လူပုဂ္ဂိုလ်မှုတို့ကိုပေးအပ်ရန်အတွက် တစ်စုံတစ်ယောက်ကို လိုအပ်ပါသည်။ ဥပမာ - ကလေးများ ပညာရေး သို့မဟုတ် ကျန်းမာရေးတောင့်ရောက်မှုကို ရရှိရန်အတွက် ကျောင်းများ၊ ဆေးရုံများ ဆောက် လုပ်ခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ တာဝန်ရှိခြင်းကို positive duty လုပ်ဆောင်ရမည့်တာဝန် ဟု ခေါ်ပါသည်။ ဒုတိယအားဖြင့် ဝင်ရောက်မစွက်ဖက်ရမည့်တာဝန် သို့မဟုတ် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း များကို လွှာတ်လပ်ခွင့်ပြုစေခြင်းမျိုးဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - နိုင်စက်ညွှုးပန်းမှုမခံရပိုင်ခွင့်၊ အစိုးရက ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ခြင်းမရှိဘဲလျက် လူတိုင်း လွှာတ်လပ်စွာပြောဆိုပိုင်ခွင့်တို့ဖြစ်သည်။ အစိုးရအနေဖြင့် တစ်ခုခုကို မလုပ်ရန်အတွက် ရောင်ရှားရသည့်တာဝန်မျိုး ဖြစ်သည်။ ထိုအရာမျိုးကိုတော့ negative duty ခေါ် ရောင်ရှားရန်မည့်တာဝန်မျိုး ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါရောင်ရှားရန်တာဝန်ရှိခြင်းကြောင့် အစိုးရ၏အကာအကွယ် လူပုဂ္ဂိုလ်မှုများကို ကျန်းသတ်ချက်ရှိသွားပါသည်။ ဥပမာ - တစ်ဦးစွာ ငင်း၏ အမြင်အယူအဆ သို့မဟုတ် ဘာသာရေးဆိုင်ရာ ယုံကြည်ချက်ကို ပြောဆိုရန် ကြိုးစားသည့်အခါတွင် အစိုးရအနေဖြင့် ခွင့်ပြုပေးထားရခြင်းဖြစ်သည်။

negative duites  
ရောင်ရှားရန်ရှိသောတာဝန်များ

ရောင်ရှားရန်ရှိသောတာဝန်များ  
negative duties သုည်  
အရာအဖွဲ့တစ်ဦးအနေဖြင့်  
လုပ်ဆောင်မှုတစ်ဦးတို့ပြုလုပ်ရန်  
သို့မဟုတ် တစ်ဦးအား ငင်းရောက်  
မျိုးမျိုးရန်ဖြင့် ထိုးအားပြုပါသည်။  
အာဇာ့တစ်ဦးရုံး တစ်ဦး  
ဓမ္မပိုင်း တားပြစ်ထားခြင်းမှာ  
ရောင်ရှားရန်ရှိသော တာဝန်များ  
negative duties ဖြစ်သည်။

positive duties  
လုပ်ဆောင်ပေးရန်ရှိသော  
တာဝန်များ

တစ်ဦးစွာရုံး  
လတော်စွာပုံးစွဲရုံး  
ဝန်ဆောင်ပို့စွဲရန်အတွက်  
ရှိသွားတာဝန်ရုံး  
အန်ဆောင်ပေးရန်ရှိသောတာဝန်များ

positive duties ရုံးပုံးစွဲရုံး  
ကုမ္ပဏီပေးခြင်း ရုံးပုံးစွဲရုံး  
ကြောင် ထပ်ပုံးစွဲရုံး  
အပြုံးဖုံးပုံးစွဲရုံး  
လုပ်ဆောင်ပေးရန်ရှိသောတာဝန်များ  
positive duties ရုံး  
ပြုံးပုံးစွဲရုံးများ  
မတော်ပေး

သို့သော် အခွင့်အရေးများတွင် ရရှိမည့်အခွင့်အရေး positive rights နှင့် လွှာတ်မြောက်ခွင့် ရမည့်အခွင့်အရေး negative rights သာလျှင် ရှိမည်ဟု ရှိုင်းစွာ မမှတ်ယူရန်တော့ အရေးကြီး ပါသည်။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် လုပ်ဆောင်ပေးရမည့်တာဝန်များ positive duties နှင့် ရောင်းရှားရန် တာဝန်ရှိခြင်း negative duties များလည်း ရောနောနနိုင်ပါသည်။ ဥပမာဆုံးရှုလျှင် လွှာတ်လပ်စွာ လူပုဂ္ဂိုလ်မှုသားလာခွင့်တွင် အစိုးရအနေဖြင့် တိုင်းပြည်ထဲတွင် သွားလာလျှင်ရှုလျှင် တစ်စုံတစ်ဦးကို မတားမြစ်မိဖို့လိုသည့် ရောင်ရှားရမည့်လုပ်ရပ် negative duties ရှိသွားလိုသွားများ လို့ရာရောက်စေရန်အတွက် အများပြည်သူသယ်ယူပို့ဆောင်ရေး အကောင်အထည်ဖော်ပေးခြင်း လမ်းများပြင်ဆင်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် ဘီးတပ်ကုလားလားထိုင်အသုံးပြုရသူများ အဆောက်အအီထဲကို ရောက်စေရန်အတွက် ဆင်ခြေလျှောများ ထည့်တပ်ပေးထားခြင်း စသည်တို့ကဲ့သို့ လုပ်ဆောင်ပေးရ မည့် တာဝန်များ positive duties များလည်း ရှိပါသည်။

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာသဘောတူညီမှ စာချုပ်တစ်ခုကို လက်မှတ်ရေးထိုးပြီးသည့်အခါနိုင်ငံများနှင့်အစိုးရများအပေါ် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ရှိများက ဥပဒေအရ စည်းကျပ်လိုက်ပြီးသားဖြစ်သွားသည်။ အစိုးရတစ်ရပ်သည် တိုင်းပြည်ကို ဦးဆောင်ရန်အတွက် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံရပြီဆိုပါက ထိုအရာကို ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးဟုမယူဆသင့်ပေ။ ထိုအစိုးရသည်လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်များကို ကျော်နဲ့ရန်အတွက် လိုအပ်သော ကျွမ်းကျင်လိမ္မာများ ရှိအပ်ပေသည်။ တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းတွင်လည်း လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ရှိပါသည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ရွှော်ကြဉ်ရပေမည်။ ထိုအရာကို အမျိုးသားအဆင့်ဥပဒေများဖြင့် ကာကွယ်ရန်အတွက် နိုင်ငံတော်ကလည်း တာဝန်ရှိပါသည်။

၁၃၃ ထက်အောက် Vertical နှင့် ဘေးတိုက် Horizontal အကာအကွယ်ပေးခြင်း

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစံနှင့်များတွင် ရွှင်းလင်းဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း နိုင်ငံတော်သည် လူတစ်ဦး၏ အခွင့်အရေးကိုမချိုးဖောက်ရန်အတွက် ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိပါသည်။ သို့ပါ၏သော်လည်း အထိုးရမဟုတ်သော အစုအစွဲတစ်ရပ်ရပ်က ချိုးဖောက်ခဲ့သည်ရှိပါက မည်သိမြှုပ်မည်နည်း။ ဥပမာ - ကုမ္ပဏီတစ်ခု မြေသိမ်းသည်မျိုး၊ စက်ရုံတစ်ခုက မြစ်ရေရကို ညစ်ညမ်းစစ်ခြင်းမျိုး သို့မဟုတ် ခင်ပွန်းသည်တစ်ဦးညီးက အနီးကိုရှိက်နှက်သကဲ့သို့မျိုး ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါဖြစ်စဉ်တွင် နိုင်ငံတော် အထိုးရက လုပ်သည်မဟုတ်ပေါ့။ ချိုးဖောက်ခံရသူသည် အခြားသူများ၊ ကော်ပိုရေးရွှင်းများ၊ အစုအစွဲ များချိုးဖောက်သည့်ဒဏ်မှ အကာအကွယ်ရရန် တောင်းခံခြင်း၊ သို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်ပေးမှုကို လိုအပ်ခြင်း ရှိလာသည်။ ယင်းကို ဘေးတိုက်အကာအကွယ်ပေးခြင်း horizontal protection ဟုချို့ပါသည်။

horizontal  
protection  
ဘေးတိုက်  
အတာအတွယ်ပေးခြင်း

vertical protection  
ထတ်အောက်  
အကာအကွယ်ပေးခြင်း  
  
ဆိတ်သည်ဟု  
လူအောင်ရေးရားအရ အိုးရင်  
အကာဖြင့်သီးနှံတဲ့မှုများမှ  
အကာအကွယ်ပေးခြင်းဖြစ်သည်။  
အိုးရင်ဝါဝါတိ  
တန်သတ်ထားခြင်းဖြစ်ကာ  
အိုးရုံးသည်  
ငွေးငါးအကာအစ်အောက်ရှိ  
ပြည့်သုတေသနအောင်များရှိ  
ထေားဆုံးခြင်းပေးသည်။

လူအခွင့်အရေးသဘောတူညီချက် စာချုပ်များနှင့် ဥပဒေအရ စည်းကျပ်ခံရခြင်း မရှိပေသော်ပြား ငါးတို့သည်လည်း အဆိုပါစံနှင့်များနှင့် လျှော်ညီရပေမည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အစိုးရသည် တတိယအင်အားစုများ လက်မှုလည်း ပြည်သူ့ကိုအကာအကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိသောကြောင့် ပေတည်း။ အခန်း ၁၄ တွင် နိုင်ငံကျော် ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ၏ တာဝန်ရှိမှုအကြောင်းကို ဖော်ပြထားပါသည်။ အထူးသဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးနယ်ပယ်တွင် ဖြစ်ပါသည်။

## ၁.၃.၄ အစိုးရတာဝန်များ။ ။ လေးစားခြင်း၊ ကာကွယ်ခြင်း၊ ပြည့်မီစေခြင်းနှင့် မြှင့်တင်ခြင်း၊ ကာကွယ်ခြင်းနှင့် ကြိုတင်ကာကွယ်ထားခြင်း

လူအများ လူအခွင့်အရေး ရရှိစေရန်အတွက် အစိုးရများက မည်သို့ပြုလုပ်သင့်သည်ကို ပိုမိုရှင်းလင်းစွာ အခိုပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုရန်အတွက် ကြိုးစားမှုများပြုလုပ်ခဲ့ကြသည်။ မတူညီသော်လည်း ချိတ်ဆက်မှုရှိသည့် ကုလသမဂ္ဂထုတ်ပြန်ချက်နှစ်ရပ်တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။ လူအခွင့်အရေးများကို ကူညီထောက်ပံ့နိုင်ရန်အတွက် အစိုးရများက မည်သို့ပြုလုပ်သင့်ပုံကို အဆိုပါ ကြေညာချက် နှစ်ရပ်လုံးက ရှင်းလင်းဖော်ပြထားပါသည်။ ပထမတစ်ခုက ကြေညာထားသည်မှာ အစိုးရများအနေဖြင့် အခွင့်အရေးများကို လေးစားကာ၊ အကာအကွယ်ပေးပြီး၊ ပြည့်မီစေသင့်သည်ဟု ဆိုထားသည်။

- လေးစားခြင်း။ ။အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးကိုစွဲကို အလေးအနက်ထားကာ အဆိုပါအခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုရမည်။
- အကာအကွယ်ပေးခြင်း။ ။အလုပ်လည်ပတ်နေသော ဥပဒေဖွဲ့စည်းပုံတစ်ခုရှိရန် အစိုးရများက သေချာစေရမည်။ အစိုးရမဟုတ်သော တစ်စုံတစ်ရာက လူသားတို့ကို လူအခွင့်အရေးမှချိုးဖောက်နိုင်စေရန်အတွက် အကာအကွယ်ပေးခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်လည်း သေချာကျနစွာရှိရမည်။ (သေးတိုက် အကာအကွယ်ပေးခြင်း)
- ပြည့်မီစေခြင်း။ ။အခွင့်အရေးမပြုသူများကို အနာဂတ်တွင် ငါးတို့ အခွင့်အရေးများ ရလာအောင် ဆောင်ရွက်ပေးရမည်။ (ဥပမာ - ကျောင်းတက်ခွင့်မရသည့်ကလေးများ)

ပထမဦးစွာ စီးပွားရေး လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအတွက် အရပ်သား နှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများကဲ့သို့သော ချက်ချင်း မပြည့်ဝနိုင်သော်လည်း နောင်တွင် ဖြည့်တင်း နိုင်မည့် အခွင့်အရေးများအဖြစ် အဆိုပါ တာဝန်များကို ရေးသားခဲ့ပါသည်။ အခန်း ၅ တွင် ပိုမို အသေးစိတ် ရေးသားဖော်ပြထားပါသည်။ နိုင်ငံသားများ လူအခွင့်အရေး ရရှိစေရန်အတွက် အစိုးရများက လုပ်ဆောင်နေစေရန် ထိုလှပ်ရှားမှုများကို ပိုကောင်းမွန်သော အစီအစဉ်ချုပ်ပြုလုပ်နိုင် အောင် နားလည်သဘောပေါက်လာကြပါသည်။ ၁၉၉၀ ကာလများတွင် မြှင့်တင်ခြင်း၊ ကာကွယ်ခြင်း နှင့် ကြိုတင်ကာကွယ်ထားခြင်းဆိုသည့် လုပ်ငန်းစဉ် ပုံစံအသစ်များကို မိတ်ဆက်လာခဲ့ပါသည်။

- မြှင့်တင်ခြင်း။ ။လေးစားရန်အတွက် တာဝန်ရှိခြင်းသည် အစိုးရကို ထိုထက်ပိုပြီး လုပ်ဆောင်ပေးရန် မတိုက်တွန်းဘဲနေသလို ရှိချေသည်။ လေးစားခြင်းဆိုသည်မှာ လက်တွေ လုပ်ဆောင်ခြင်းထက် စိတ်နေစိတ်ထားသဘောကို ပိုဆောင်သည်။ လူအခွင့်အရေးကို မြှင့်တင်ခြင်းဆိုသည့် လုပ်ဆောင်ချက်အသစ်ကြောင့် အစိုးရများအနေဖြင့် အသိပညာပေး

ခြင်း၊ ဥပဒေပြုရေးတွင် အခွင့်အရေးများကို ထည့်သွင်းခြင်း၊ ရွှေဆောင်အဖွဲ့အစည်းများ ဖွဲ့စည်းခြင်းနှင့် တက္ကသိုလ်များတွင် လူအခွင့်အရေးကိုသင်တွားခြင်း စသည့် လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ပညာပေးရေးလုပ်ငန်းများကို ပိုမိုပြန်နှစ်ဗျာ စီစဉ်လာပေါ်သည်။

- အကာအကွယ်ပေးခြင်း။ ၂(အထက်တွင် ဖော်ပြခဲ့ပြီးပါပြီ)
- ကြိုတင်ကာကွယ်ထားခြင်း။ ၂အစိုးရအနေဖြင့် ချိုးဖောက်မှုတစ်ခုခု ထဖြစ်မှ ပြန်လည် တုန်ပြန်ခြင်းထက် ပို၍ ကြိုတင်ပြင်ဆင်ထားသင့်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ချိုးဖောက်မှုများမှ ရှောင်လွှဲနိုင်စေရန်အတွက် မူဝါဒများနှင့်အစိအစဉ်များ ရှိထားသင့်သည်။ ဥပမာ - လူအခွင့်အရေးပညာပေးခြင်း၊ ရဲတပ်ဖွဲ့ကိုလေ့ကျင့်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် ဥပဒေများကို ထုတ်ပြန်ခြင်း မျိုးတို့ဖြစ်သည်။

လေးစားခြင်း၊ ကာကွယ်ခြင်း၊ ပြည့်မိစေခြင်းနှင့် မြင့်တင်ခြင်း၊ ကာကွယ်ခြင်းနှင့် ကြိုတင် ကာကွယ်ထားခြင်း နှစ်ခုလုံးသည် အစိုးရထုတ်မှ ဘာကိုမျှော်လင့်ထားသနည်း ဆိုသည်ကို အနှစ်ချုပ် ဖော်ပြခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ လူပုဂ္ဂိုလ်များသူများလည်း ဘာကိုလုပ်သင့်သည် ကို ညွှန်းဆိုထားခြင်းဖြစ်သည်။

## ၁.၄ အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ

လူအခွင့်အရေးများသည် သိသာထင်ရှားစွာပင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာသဘောတူစာချုပ်များမှ ထွက်ပေါ်လာခြင်းဖြစ်ကာ အဆိုပါ သဘောတူညီချက်များက အခွင့်အရေးများကို အမျိုးအစား ခွဲခြားထားပါသည်။ ယင်းသို့ အမျိုးအစားများ ခွဲခြားဖော်ပြရန် အရေးကြီးပါသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် အမျိုးအစားတစ်ခုအလိုက် အခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်များလည်းအနည်းငယ်စိ ကွဲပြား သွားသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအခွင့်အရေးများကို အသေးစိတ်ဖော်ပြရန်အတွက် အသုံးဝင် သော နည်းလမ်းမှာ ပထမဆုံးအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးစာတမ်း UDHR တွင် မည်သို့ ပါဝင်လာခဲ့ခြင်းအပေါ် စွဲငွေလေ့လာခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါ ကြေညာချက်ကို ၁၉၄၈ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက လက်ခံရပ်တည်ခဲ့ကာ တစ်ပိုဒ်ချင်းစီတွင် အခွင့်အရေးတစ်ရပ် သို့မဟုတ် တာဝန် တစ်ရပ်စီ ဖော်ပြထားသော အပိုဒ် ၃၀ ပါဝင်ခဲ့ပါသည်။ UDHR တွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေး များသည် သေချာစီစဉ်ထားသော စလယ်ဆုံး ပုံစံစိထားခြင်းဖြစ်ပြီး အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများကို ဖော်ပြနိုင်ရန်ဖြစ်ပါသည်။ ကြေညာစာတမ်းကိုအခန်းလေးတွင် ပိုမိုအသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။ သို့သော် ယခုအခန်းတွင်မူ မတူညီသော အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများကို မည်သို့အမျိုးအစား ခွဲထားပုံအား အကျဉ်းမျှ ရှင်းလင်းဖော်ပြပါမည်။

အခွင့်အရေးများကို အမျိုးအစားများခဲ့ထားရခြင်းမှာ အချို့သော အမျိုးအစားများတွင် သီးသန်းရိုးသေသများ ရှိကြသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ သို့သော်အမျိုးအစား တစ်ခုစီတိုင်းသည် လူသား တစ်ပိုးစီအတွက် အရေးကြီးသော လူအခွင့်အရေးများဖြစ်ကြပေရာ ထိုအမျိုးအစားများ အဆင့်ခွဲ သတ်မှတ်ခွဲခြားခြင်းကား မပြုထိုက်ပေါ်။ သို့သော် သမိုင်းတွင် ဖြစ်ခဲ့သည့်အတိုင်း အချို့သော အစိုးရ များက အချို့သောအမျိုးအစားများကို ပိုအနေကြီးသကဲ့သို့ ယူဆလိုကြရာမှ လူအခွင့်အရေး

ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြပ်ရာတွင် သဘောထားအမြင် ဂုံလွှဲမှုများဖြစ်လာ ပေတ္တာသည်။ (လာမည့်အခန်းတွင် အသေးစိတ်ကိုဖော်ပြပါမည်။)

အနေခြံအခွင့်အရေးများ (UDHR အပိုဒ် ၁ မှ ၆ အထိ)

თორავების და უფლებების მიხედვით ადამიანის უფლებების შესახებ (UDHR აღნიშვნა)

လူတိုင်း တန်းတူညီမျှစွာ ဥပဒေ၏အစောင့်ရွှေ့က်ခံများ ဖြစ်စေရန်အတွက် ဥပဒေဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ထည့်သွင်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထပ်လောင်းပြောဆိုရလျှင် ဥပဒေစနစ်သည် တရားရုံးသို့ တက်ရောက် အဆုံးဖြတ်ခံယူနိုင်ခြင်းနှင့် တရားမျှတာ ကျမ်းကျင်ကာ သမာသမတ်ကျ သော တရားရုံးဖြစ်ခြင်းကို အာမခံသောစစ်မှန်သည့် တရားမျှတူမှု အတွေးအမြင်ပေါ် အခြေခံထားရ မည်။ အဖမ်းခံရလွှင်တောင်မှ တန်းတူညီမျှစွာဆက်ဆံခြင်း၊ ကောင်းမွန်စွာဆက်ဆံခြင်းသည်လည်း တရားမျှတူခြင်းတွင် ပါဝင်ပါသည်။ ထင်သလို ဖမ်းဆီးချုပ်နောင်ခြင်းနှင့် ထင်သလို အပြစ်မရှိခြင်းကို ဆုံးဖြတ်ခြင်းတို့မှ လွတ်ပြောက်ပိုင်ခွင့်လည်းပါဝင်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရှိနိုင်းများတွင် အဆိုပါ အခွင့်အရေးများမှာ စိမ်ခေါ်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင်နေရပါသည်။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် တရားရုံးစနစ် များသည် ရန်ပုံငွေနည်းပါးစွာရရှိနေကြပြီး လုပ်ငန်းပိုလျက်ရှိခြင်းပြောင့် တရားမျှတူမှုမှာ နေးကွေး လေးလံလျက်ရှိပါသည်။ ရဲလုပ်ငန်းအဆင့်အတန်းသည်လည်း နိမ့်ကျလျက်ရှိခြင်းပြောင့် မှားယွင်း ဖမ်းဆီးမြို့ခြင်း သို့မဟုတ် ရာဇ်ဝတ်ကောင်များကို မဖမ်းဆီးနိုင်ခြင်းတို့ ရှိပါသည်။ အချို့သော တရားရုံးများသည် သမာသမတ်မကျလှုဘဲ အကျင့်ပျက်ခြစားခြင်းက မွစာတက်ကာ တရားသူကြီး များလည်း လာသံစားချင်တိုင်း လာသံစားကြပေတော့သည်။

လူအဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ (UDHR အပိုဒ် ၁၂ မှ ၁၃ အထိ)

အရပ်သားလွှတ်လပ်ခွင့်များသည် တစိုးတစ်ယောက်ချင်းတိုင်း၏ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် ပါဝင်နိုင်ခြင်းကို အလေးပေးထားပြီး နေ့စဉ်ဘဝတွင် ဂုဏ်သိက္ခာအပြည့်ဖြင့် နေထိုင်နိုင်ခြင်းကို ဆိုလိုသည်။ အဆိုပါ အရပ်ဘက် လွှတ်လပ်ခွင့်များကို အစောပိုင်းလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာတမ်းများဖြစ်သော အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်း(၁၃၈) နှင့် ပြင်သစ်နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း(၁၃၉)တို့တွင် တွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။ လူအဖွဲ့အစည်း

အတွင်း ပြည်သူတစ်ဦးချင်းစီ၏ လွတ်လပ်ခွင့်များကို ပါဝင်ဆုံးဖြတ်ပတ်သက်နိုင်သည့် အစိုးရများ၏ ပါဝါကို ကန္တသတ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါလွတ်လပ်ခွင့်များသည် ပုဂ္ဂလိကလွှတ်လပ်ခွင့်၊ တိုင်းပြည်အတွင်း လွတ်လပ်စွာသွားလာခွင့်၊ ထိန်းမြေးလက်ထပ်ခွင့်နှင့် သားသမီးရယူပိုင်ခွင့်၊ ဘာသာတရားတစ်ခုခုကိုကျင့်သုံးခွင့်နှင့် လွတ်လပ်စွာပြောဆိုတင်ပြနိုင်ခြင်းတို့ ဖြစ်ပါသည်။ အခြားသောအရပ်တက် အခွင့်အရေးများတွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ပိုင်ခွင့်၊ ခိုလုံးရာရာပိုင်ခွင့်နှင့် ပုဂ္ဂလိကပိုင်ဆိုင်ခွင့်တို့ ပါဝင်ပါသည်။

နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ (UDHR အပိုဒ် ၁၉ မှ ၂၁ အထိ)

နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေများသည်  
တုတ္ထိပြုစာတမ်းမျက်စီးပါး၊  
နိုင်ငံရေးနှင့် ပါဝင်ခွင့်ပြုသည့်  
ပေါင်းခွင့် နိုင်ငံရေးနာဂတ်နှင့်  
နိုင်ငံရေးနာဂတ်နှင့် လေကြောင်းနှင့်  
ပိုင်ငွေသူများတွင်  
နိုင်ငံရေးနာဂတ်နှင့် ပေါင်းခွင့်ပြုသည်။

ტი: ბუ: რე: ქადაგის მინიჭებულებები (UDHR აპტ 11 မ აპტ 12 ათ)

## လူမှုအခွင့်အရေးများ (UDHR အပိုဒ် ၂၂ မှ အပိုဒ် ၂၆ အထိ)

လူမှုရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများသည် ကျွန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှု၊ ပညာရေး၊ အစားအစာ၊ ရေနှင့်အိမ်ယာရပိုင်ခွင့်စာသည် လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ပုံတွင် နေထိုင်ခြင်းအတွက် လူတစ်ဦးမျှ၏လင့်သင့်သော အခွင့်အရေးများဖြစ်ပါသည်။ အချို့ကလည်း သက်မွေးမှု အခွင့်အရေးဟုခေါ်ကြသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးသည် လူမှုသဘောတူညီချက်အတွေးအခေါ်မှု ဆင်းသက်လာသည်ဟုလည်း တင်ပြသုံးသပ်များ ရှိနိုင်ပါသည်။ လူမှုသဘောတူညီချက် social contract သဘောတရားမှာ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းများနှင့် အစိုးရတို့အကြားသဘောတူစာချုပ်ရှိကာ ထိုအရာသဘော အရ လူတစ်ဦးသည်မြင်းခွမ်းစွာ၊ ဥပဒေဘောင်အတွင်းက နေထိုင်ပါက အစိုးရများက ဝန်ဆောင်မှု များ ပြန်လည်ပေးရမည်ဖြစ်ပြီး၊ လူအချင်းချင်းပြန်လည်ပေးအပ်ကြသည့် ဝန်ဆောင်မှုများကိုလည်း အကာအကွယ်ပေးရမည်ဟုပြုဖြစ်သည်။

အစိုးရတံ့မှုမျှ၏လင့်နိုင်သော ဝန်ဆောင်မှုများတွင် ပညာရေးနှင့် ကျွန်းမာရေး စောင့်ရောက်မှုတို့ ပါဝင်ပါသည်။ နိုင်ငံသားများ ထိုအခွင့်အရေးကို မည်သို့ရရှိသနည်း ဆိုသည်ဟု နိုင်ငံများ အကြားကဲပြားမှု ရှိပါသည်။ သို့သော်အစိုးရက ထိုအရာကို ပေးကိုပေးအပ်ရမည်ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ အစိုးရများသည် ကလေးတိုင်းကို တိုင်းရင်းသားလူမျိုးမရွေး၊ နိုင်ငံသားမရွေး၊ ဘာသာစကားမရွေး မသင့်မနေရ မူလတန်းပညာရေးကို အခမဲ့ပေးရမည်ဖြစ်သည်။ ပညာရေး၊ ကျွန်းမာရေး၊ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ရေနှင့်အိမ်ရာရရှိပိုင်ခွင့်သည် အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများတွင် အထူးအရေးပါပေသည်။ အစားအစာ၊ ရေ၊ အိမ်ရာ၊ ကျွန်းမာရေးနှင့်ပညာရေးတို့တွင် စင်ကာပူကဲ့သို့သောနိုင်ငံမျိုးက အဆင့်မြွှေ့စွာ ဆောင်ရွက်ပေးထားသော်ပြား မြန်မာကဲ့သို့သောနိုင်ငံများတွင်မှ အဆိုပါ အခြေခံအခွင့်အရေးများ နှင့်အပ်ရန်ကိုပင် ရှုန်းကန်နေရဆဲ ဖြစ်သည်။

လူမှုအခွင့်အရေးများ  
လူမှုအခွင့်အရေးများသည်ဟု ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေး၊ အစားအစာ၊ ရေနှင့်အိမ်ရာရရှိပိုင်ခွင့်အတွက် လူတစ်ဦးမျှ၏လင့်သုံးသည်။ အချို့ကလည်း သက်မွေးမှု အခွင့်အရေးဟုခေါ်ကြသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးသည် လူမှုသဘောတူညီချက်အတွေးအခေါ်မှု ဆင်းသက်လာသည်ဟုလည်း တင်ပြသုံးသပ်များ ရှိနိုင်ပါသည်။ လူမှုသဘောတူညီချက် social contract သဘောတရားမှာ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းများနှင့် အစိုးရတို့အကြားသဘောတူစာချုပ်ရှိကာ ထိုအရာသဘော အရ လူတစ်ဦးသည်မြင်းခွမ်းစွာ၊ ဥပဒေဘောင်အတွင်းက နေထိုင်ပါက အစိုးရများက ဝန်ဆောင်မှု များ ပြန်လည်ပေးရမည်ဖြစ်ပြီး၊ လူအချင်းချင်းပြန်လည်ပေးအပ်ကြသည့် ဝန်ဆောင်မှုများကိုလည်း အကာအကွယ်ပေးရမည်ဟုပြုဖြစ်သည်။

လူမှုအခွင့်အရေးများ  
လူမှုအခွင့်အရေးများသည်ဟု ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေး၊ အစားအစာ၊ ရေနှင့်အိမ်ရာရရှိပိုင်ခွင့်အတွက် လူတစ်ဦးမျှ၏လင့်သုံးသည်။ အချို့ကလည်း သက်မွေးမှု အခွင့်အရေးဟုခေါ်ကြသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးသည် လူမှုသဘောတူညီချက်အတွေးအခေါ်မှု ဆင်းသက်လာသည်ဟုလည်း တင်ပြသုံးသပ်များ ရှိနိုင်ပါသည်။ လူမှုသဘောတူညီချက် social contract သဘောတရားမှာ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းများနှင့် အစိုးရတို့အကြားသဘောတူစာချုပ်ရှိကာ ထိုအရာသဘော အရ လူတစ်ဦးသည်မြင်းခွမ်းစွာ၊ ဥပဒေဘောင်အတွင်းက နေထိုင်ပါက အစိုးရများက ဝန်ဆောင်မှု များ ပြန်လည်ပေးရမည်ဖြစ်ပြီး၊ လူအချင်းချင်းပြန်လည်ပေးအပ်ကြသည့် ဝန်ဆောင်မှုများကိုလည်း အကာအကွယ်ပေးရမည်ဟုပြုဖြစ်သည်။

## ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ (UDHR အပိုဒ် ၂၇)

နောက်ဆုံးအမျိုးအစားတစ်ခုမှာ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးအမျိုးအစားမှာ လူတစ်ဦးအနေဖြင့် ငါးတို့ကြော်ယဉ်ကျေးမှုကို ပါဝင်ဆင်နှင့်ခွင့်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအခွင့်အရေးကို သုံးမျိုးထပ်ခွဲနိုင်ပါသည်။ ဘာသာစကားဆိုင်ရာအခွင့်အရေး၊ ဘာသာရေး လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာလူပ်ရှားမှုများ အခွင့်အရေးတို့ ဖြစ်ပါသည်။ ဘာသာစကားတစ်ခုကို အသုံးပြုရွေးချယ်ခွင့်ရှိသည်ဆိုသည် လူအခွင့်အရေးအား အထူးအရေးပါပေသည်။ ဘာသာစကားတစ်ခုခုကို မသုံးပါရန် ပိတ်ပင်တားမြစ်ခွင့်မရှိပေ။ ဘာသာစကားတစ်ခုရပ်ကိုပြောသော လူမျိုးစုတစ်ခုကို အစိုးရက ဥပဒေအား ကာကွယ်ပေးခြင်း၊ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှုပေးခြင်းများ ပြုလုပ်ရမည်ဖြစ်သော်လည်း ထိုဘာသာစကားကိုပြောသော လူထုအတွက်ဝန်ဆောင်မှုများ ပေးရမည်ဟုတော့ မဆိုလိုပါ။ ဘာသာတရားအခွင့်အရေးသည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းအနေဖြင့် ငါးတို့ကြော်ယဉ်ကျေးမှုများ အခွင့်အရေးကို ရွေးချယ်ခွင့်ပေးရပြီး၊ စုပေါင်းဝတ်ပြုခြင်းကဲ့သို့သော အစုအစုံလိုက် ကျင့်ကြီးအားထုတ်ခြင်းကို ခွင့်ပြုပေးရပေသည်။

ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများတွင် စားသောက်ခြင်း၊ ဝတ်ဆင်ခြင်း၊ လက်ထပ် ထိမ်းမြှားခြင်း၊ အသုံးအခမ်းအနားကျင်းပြုခြင်းနှင့် အခမ်းအနားများဆင်နှုံခြင်း စသည်တို့ကို

ယဉ်ကျေးမှုအတိုင်း လူပ်ရားဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ အကျိုးဝင်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတစ်လွှား တွင် အဆိုပါအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး တင်းမာမှုများစွာဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - အစွဲလာမ် အမျိုးသမီးများအတွက် ဟိုဂျာပေါ် ခြေလွှာဆင်မြန်းခြင်းနှင့် အစိုးရက သဘာဝဥယျာဉ်အဖြစ် သတ်မှတ်လိုက်သည့်နေရာတွင်နေထိုင်ပြီး အမဲလိုက်ကြသည့် လူနည်းစုမျိုးနှင့်များ၏ အခွင့်အရေး ဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များ ဖြစ်သည်။

### ၁.၄.၁ လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ၏ ကွဲပြားခြားနားမှုများနှင့် တူညီပေါင်းစပ်နိုင်မှုများ

အခွင့်အရေးများကို အမျိုးအစားလိုက်ခွဲခြားခြင်းသည် အသုံးဝင်၏။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် အမျိုးအစားတစ်ခုခြင်းစိသည် အနည်းငယ် မတူညီသောသဘောသဘာဝရှိပြီး တာဝန်များလည်း ထိနည်းတူဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အခြေခံလူအခွင့်အရေးများတွင် အာဏာတည်စေရန် အတွက် နိုင်ငံတကားပေါ်များ၏ စွမ်းအားရှုံးနေပြီး အရပ်ဘက် လွတ်လပ်ခွင့်များတွင် ထိနိုင်များပေါ် လူမှုအခွင့်အရေးများသည် အစိုးရ၏ဝန်ဆောင်မှုများကို ခွဲခြမ်းဖော်ပြထားပြီး အရပ်သားအခွင့်အရေးများနှင့် မတူပေါ်။ ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများမှာမူကား လူနည်းစုအစုအစွဲများကို ရည်ရွယ်ထားပေသည်။ ဆိုသော် အခွင့်အရေးများကို ခွဲခြားဖော်ပြခြင်းကြောင့် အန္တရာယ်လည်းရှိပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်နည်း။ အချို့သော အစိုးရများသည် အချို့သောအမျိုးအစားများကို ဦးစားပေးလိုကြပြီး အချို့ကို လျစ်လျှော့ထားပေသည်။ ဆိုမဟုတ် ကိုယ်လုပ်ပေးချင်သည့်အပိုင်းကို ရွေးချယ် လုပ်ပေးခြင်းမျိုး ဖြစ်တတ်ပေသည်။

၁၉၂၀ မှ ၁၉၉၀ ကြားကာလများအတွင်းဝယ် အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများပေးအပ်သည့် နိုင်ငံများနှင့်စီးပွားရေးနှင့် လူမှုအခွင့်ရေးကိုသာ ထောက်ပံ့လို့သည့် နိုင်ငံများအကြား အမိန့်အကွဲအပြောင်းခုန်မှုများဖြစ်ခဲ့သည်။ ရလဒ်ကတော့ အဆိုပါအခွင့်အရေး အမျိုးအစားများ ပိုကွဲပြီး အလျမ်းကွာလာလေသတည်း။ အဆိုပါ ရပ်တည်ချက်အကဲ့အပြေသည် လစ်ဘရယ်အရင်ရှင်စနစ်ကို ထောက်ခံသော အနောက်အပ်စိန်းနှင့် တရုတ်၊ ဆိုပါယ်ပြည်ထောင်စု၊ ပို့ယ်နှစ် စသည့် ကွန်မြောနစ်နိုင်ငံရေးစနစ်ကို ထောက်ခံသည့်နိုင်ငံများတို့ကြား နိုင်ငံရေးအယူအဆဖို့လာနေသည့် စစ်အေးနှင့်လည်း တိုက်ဆိုင်လျက်ရှိသည်။ အမြဲတမ်းမှန်ခဲ့သည်တော့ မဟုတ်သော်လည်း အနောက်နိုင်ငံများက အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကိုထောက်ပံ့ကြပြီး ကွန်မြောနစ်နိုင်ငံများကမူ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဖလှယ်ရေးအခွင့်အရေးများကို ထောက်ပံ့လို့ကြသည့် တိမ်းညွှတ်မှုများရှိသည်။ ယေဘုယ်ဆုံးရလျဉ်း အနောက်နိုင်ငံများသည် အရပ်ဘက်နှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများကို တိမ်းညွှတ်ကြသည်မှာ ငါးတို့တွင် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အခြေခံမှုပေါ်များနှင့်ကတည်းက ရှိပြီးသားဖြစ်သောကြောင့်ပင်။ ထပ်လောင်းဆိုရလျဉ်း ချမ်းသာပြီး ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများအတွက် ငတ်မှုပို့နှင့်နေသော လူမှုများက အနည်းငယ်သာရှိသောကြောင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကိစ္စကို အနည်းငယ်သာ ကိုင်တွယ်ရန်လိုပြီး လူမှုဖလှယ်အခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံသားများကိုယ်တိုင် ပေးဆောင်ဝယ်ယူရမည့် ဝန်ဆောင်မှုများဟု မြင်ကြဖွယ်ရှိသည်။ အဆိုပါသောထားမှတ်သော် ကွာဟချက်ကြီးကို အနောက်အပ်စုဘက်မှ အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်း NGOs များဖြစ်ကြသည့် Amnesty International နှင့် Human Rights Watch တို့လို့ အဖွဲ့အစည်းများက ၁၉၉၀ နှောင်ပိုင်းကာလများအထိ အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ

အခွင့်အရေးများအတွက်သာ သက်သက်အလုပ်လုပ်ခြင်းဖြင့် ပိုမိုကျယ်ပြန်လာစေခဲ့သည်။ နောက်ပိုင်းတွင် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေးများအကြောင်းကို ငြင်းတို့လည်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားလာခဲ့သည်။

ကွန်မြှုနှစ်နိုင်ငံများသည် ပညာရေး၊ ကျန်းမာရေး၊ အခမဲ့စီးပွားရေး လူမှုဖူလုံမှ စသည်တို့ ပေးအပ်ရန်အတွက် အစိုးရ၏တာဝန်ဟု ယူဆထားပြီး မဲပေးခွင့်ကဲ့သို့သော နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးများကိုမူ ထောက်ပံ့ခြင်းမပြုကြပေး။ အလားတွေ့ဗာပင် အခါးသော အရေးကြောင်အာရုံနိုင်ငံများက အရပ်ဘက်လွှတ်လပ်ခွင့်များ လာပြီးမှ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်နိုင်မည်ဟု ဆုံးဖြတ်ကြသည်။ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားတို့အပါအဝင် နိုင်ငံအတော်များများကူမှ အရပ်ဘက် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများထက် စီးပွားရေးနှင့်လူမှုအခွင့်အရေးများကို အလေးပေးကြသည်။ ကျန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် စန်္ကြော်ဝမှုတို့ ပြည့်စုံပါမှ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်းနှင့် လွှတ်လပ်စွာစုစည်းခြင်းတိုကဲ့သို့သော အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြန်စွာမည်ဟု ငြင်းတိုက ငြင်းချက်ထုတ်ကြသည်။ တိုင်းပြည်မဖွံ့ဖြိုးခင် အရပ်ဘက်နှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံသားတိုင်းအား ပေးလိုက်ပါလျှင် ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် အာရုံစိုက်ကာ အလုပ်လုပ်ကြရမည့် အစားဆန္ဒပြလိုက် တိုက်ခိုက်လိုက်နှင့် ပဋိပက္ခများ၊ သဘောထားရှုပ်ထွေးမှုများဖြစ်လာနိုင်သည်ဟု အခိုင်အမာပြေဆိုကြသည်။ သို့ဖြင့် အရပ်ဘက်အခွင့်အရေးများသည်စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေးများတို့ဖြင့် လဲလှယ်ရသည့်သဘော ဖြစ်လာသည်။ အခွင့်အရေးများကို ခွဲခြားသတ်မှတ်ခြင်းသည် နိုင်ငံရေးဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ခုသာမဟုတ်ဘဲ အစိုးရများက လူအခွင့်အရေးကို မည်သို့ဆက်နှယ်သတ်မှတ်ပါကြပါ ဉာဏ်သက်ရောက်နေကြောင်း အခန်း (၃)တွင် ဖော်ညွှန်းပြသပေးပါမည်။

မတူညီသော လူအခွင့်အရေး အမျိုးအစားများသည် မတူညီသော ကာလအပိုင်းအခြားများတွင် ပေါ်လာသည်ဆိုသည့် မျိုးဆက်သုံးဆက် သဘောတရားကဲ့သို့ အကောက်အယူများကလည်း လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ ကွဲပြားခြင်းကို ပိုအားကောင်းစေပါသည်။ အဆိုပါ သီအိုရီအရ လူအခွင့်အရေးများတွင် နှစ်ကာလအလိုက် အုပ်စွဲထားသော အမျိုးအစားသုံးမျိုးရှိသည်ဟုဆို၏။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

မျိုးဆက်သုံးဆက် သီအိုရီ

Three generations သီအိုရီကိုချက် ဥပဒေပညာရှိ ကာရုယ်ဗာဆက်က ၁၉၃၀ ကာလများတွင် တင်ပြဆွေးနွေးခဲ့သည်။ အခွင့်အရေးများသည် မတူညီသည့် အချိန်နှင့် မတူညီသည့် နောက်ခံ အခြေအနေများတွင် ပေါ်ပေါက်လာသည်ဟုဆိုသည်။ အဆိုပါ သီအိုရီက အောက်ပါအတိုင်း မျိုးဆက်သုံးဆက်ကို အမို့ပုံးဖွံ့ဖြိုးပါသည်။

ပထမမျိုးဆက်။ ၂ပထမဆုံးသော လူအခွင့်အရေးများမှာ အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ သဘာဝများဖြစ်ပြီး ၁၇၀၀ ကာလများနှင့် ၁၈၀၀ ခုနှစ်အလယ်ပိုင်း ဉာဏ်အလင်းခေတ်တွင် ပေါ်ထွန်းခဲ့ပါသည်။ ဥပမာများမှာ အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု အခွင့်အရေးများစာတမ်း Bill of Rights နှင့် လူသားနှင့်နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး ပြင်သစ်ကြညာစာတမ်းတို့ ဖြစ်ချေသည်။



ဒုတိယမျိုးဆက်။ ။ဒုတိယမျိုးဆက်ကား စက်မှုတော်လှန်ရေး၏ ဆိုးချားပြင်းထန်သော အခြေအနေများကို အန်တူရင်း ထွက်ပေါ်လာသော အခွင့်အရေးများဖြစ်ကြသည်။ ယင်းအခွင့်အရေးများက အလုပ်သမားကိုအကာအကွယ်ပေးပြီး အစိုးရများကပညာရေး နှင့် ကျန်းမာရေး စောင့်ရှေ့က်မှုတိကဲ့သို့သော ဝန်ဆောင်မှုများပေးရန် တိုက်တွန်းသည်။ အဆိုပါကာလသည် ၁၈၀၀ ခုနှစ်များ နှောင်းပိုင်းတွင်စတင်ခဲ့ပြီး ဒုတိယကမ္ဘာစစ်ကာလအထိ ရွှေ့ဆက်ခဲ့သည်။ အဆိုပါ ကာလအတွင်း အလုပ်သမားများကို ကာကွယ်ရန်အတွက် ILO ပေါ်ပေါက်ခဲ့ကာ ပထမဆုံး လူမှုဖူလုံရေးနိုင်ငံများပေါ်လာပြီး ပထမဆုံး တစ်သားတည်းသော ပညာရေးစနစ်များလည်း စတင် မိတ်ဆက်ခဲ့ပါသည်။

တတိယမျိုးဆက်။ ။တတိယမျိုးဆက် အခွင့်အရေးများသည် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် အရေးအကြီးဆုံးဖြစ်ကာ ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်၊ လူနည်းစုနှင့်ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြပါသည်။ ၁၉၆၀ နှင့် ၁၉၇၀ ကာလများအတွင်း အဆိုပါအခွင့်အရေးတို့ အရေးပါလာခဲ့ပြီး အမျိုးမျိုးအဖုံးဖူလုံသော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များတွင် စတင် ပါဝင် လာခဲ့သည်။

မျိုးဆက်သုံးခုသီအိုရီသည် မတူညီသည့် အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများကို ခွဲခြားရှင်းလင်းရန် အထောက်အကူ မဖြစ်ပေါင်းကုစား၊ ဖြေရှင်းချက်များထက် ပုံစံများကိုသာ ဖန်တီးပေတော့သည်။ ပြဿနာများမှာ မျိုးဆက်သုံးဆက်ကို အသေးစိတ်ဖော်ပြရာ၌ အရပ်ဘက်နှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် ပထမဆုံးနှင့် မူလဘူတအဖြစ်ဆုံး အခွင့်အရေးများဖြစ်ကာ အခြား အခွင့်အရေးများက နောက်မှလိုက်လာသည်ဟူသော ဆောင်းပါးရိပ်ချည် သဘောသက်ရောက်ပေ တော့သည်။ အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေး အခွင့်အရေးများသည် အခြေခံကျိုး စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကား ဒုတိယလိုက်သည် ဟူသော ယူဆချက်အပေါ် မီးထိုးပေး သကဲ့သို့ ရှိပေသည်။ အရပ်ဘက်နှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် ကာလအရှည်ဆုံး ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်ဖြစ်၍အဖွံ့ဖြိုးဆုံးဖြစ်သည် ဟူသော သဘောကို စောင်းပါးရိတ်ခြည်ပြာပေသည်။ သို့သော ယဉ်ကျေးမှုအတော်များများတွင် မတူညီသောယဉ်ကျေးမှုများကို သမိုင်းတစ်လျှောက် လေးစားနားလည်မှနှင့် နှစ်းပါးသူများကို ထောက်ပံ့ကူညီမှုများရှိခဲ့ကြပါသည်။ မျိုးဆက်တစ်ခု ချင်းစီသည် တစ်ခုခွင့်တစ်ခု ကွဲပြားကြကာ အဆိုပါအမျိုးအစားများကို ခွဲခြားနိုင်သည်ဟု သဘော ထားပြီး သီးခြားစီ အကောင်အထည်ဖော်နိုင်သည့်သဘောများလည်း ပြာထားသည်။ သို့ပါသော လည်း လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ခေတ်ပြိုင်အတွေးအခေါ်များကမူ ထိုသို့မဟုတ်ကြောင်း ပြန်လှန် ပြင်းချက်ထုတ်ထားပါသည်။

#### ၁.၄.၂ VDPA ပီယင်နာကြညာစာတမ်းနှင့် လက်တွေ့ဆောင်ရွက်မှုအစီအစဉ်

အနောက်နိုင်ငံများ၏ စီးပွားရေးဖလှယ်မှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးအပေါ် စိတ်ဝင်စားမှု နည်းပါး ပြင်းပြဿနာ သို့မဟုတ် အာရာဘက်ရှိအရပ်သားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအပေါ် အရေးပါမှု လျှော့ချထားခြင်းကိစ္စက လူအခွင့်အရေးလှုပ်ရှားမှုအတွက် အမိကအခက်အခဲတစ်ရပ် အဖြစ် မြင်ရပေသည်။ စစ်အေးအပြီးနှင့် နိုင်ငံရေးအရ အမြင်ကွဲပြားမှုများနောက်တွင် အဆိုပါ

ပြဿနာများကိုအဖြော်ရန် ၁၉၉၃ ပီယင်နာတွင် ကျင်းပသော ဒုတိယအကြိမ်လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ကမ္ဘာညီလာခံခြား အခွင့်အလမ်းတစ်ရပ် ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ညီလာခံနှင့် ရလဒ်ဖြစ်သော စာတမ်းပြစ်သည့် VDPA ပီယင်နာကြညာစာတမ်းနှင့် လက်တွေ့ဆောင်ရွက်မှု အစီအစဉ်က လူအခွင့်အရေးကဏ္ဍတွင် အရေးပါသော ဆင့်ကဲတိုးတက်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ တက်ရောက်ခဲ့သော နိုင်ငံပေါင်း ၁၃၅ နိုင်ငံက သဘောတူခဲ့ပြီး ကမ္ဘာလုံးခြုံသဘော တူညီလက်ခံမှုကို ပြသနိုင်ခဲ့သည်။ VDPA သည် လူအခွင့်အရေးကိုနည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် နားလည်နေ့မှုအား တော်လှန်စုစည်းခဲ့ကာ အားလုံးအတွက်လူအခွင့်အရေး ဆိုသည့်သဘောထားအမြင် တစ်ရပ်အဖြစ် စုစည်းဖော်ပြရန် ကြိုးစားခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် ယဉ်ကျေးမှုခိုင်ရာ ဝိသေသအထူးပြချက်များကို လိုက်၍ ပြောင်းလဲသည်ဆိုသည့်အမြင်ကို VDPA က အဆုံးသတ်ပေးခဲ့ပြီး၊ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ခြင်း သည် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်း၏ ဥပဒေအရ အကျိုးဝင်သော လိုလားချက်တစ်ရပ်ဖြစ်ကြောင်း ကြညာခဲ့သည်။ ယင်းသို့ အကာအကွယ်ပေးခြင်းသည် တစ်နိုင်ငံတည်း၏ အရေးမဟုတ်ကြောင်း လည်း ဖော်ပြခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးများနှင့် ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးရေးတို့ကို ချိတ်ဆက်ပေးခဲ့ကာ တစ်ခုချင်းခီသည် အပြန်အလှန်မြို့တည်နေပြီး အပြန်အလှန်အားပေး အထောက်အကူဖြစ်စေသည် ဟူလည်း ကောက်ယူသတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ဆိုလော် ဒီမိုကရေစီမရှိဘဲ လူအခွင့်အရေး မရှိနိုင်၊ မဖွံ့ဖြိုးဘဲ ဒီမိုကရေစီမရှိနိုင်၊ လူအခွင့်အရေးမရှိဘဲ မဖွံ့ဖြိုးနိုင်ဟု ဆိုသည်။ စစ်အေး၏ အမြင်ကွဲလွှဲမှုဖြစ်သော လူအခွင့်အရေးကိစ္စ ကွဲပြားခြားနားနေ့မှုကိုပိုမို ချိတ်ဆက် အမြင်ပလှယ်သည့် အနေအထားအဖြစ် VDPA က တွေ့န်းခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် ခွဲခြား၍မရှိ၊ အပြန်အလှန်သည့် အနေအထားအဖြစ် VDPA က တွေ့န်းခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် ခွဲခြား၍မရှိ၊ အပြန်အလှန်မြို့တည်း၊ အပြန်အလှန်ဆက်စပ် နေသည်ဟူသော အဓိကအယူအဆတစ်ခုကို VDPA က တိုက်တွေ့န်းခဲ့သည်။ အဆိပါစကားလုံးသုံးရပ်ကိုစုစည်းကာ လူအခွင့်အရေးများသည် သီးသန့်ကွဲပြား သော အမျိုးအစားအဖြစ် မရှိဟု အခိုင်အမာဆိုပြီး တစ်ခုခွင့်တစ်ခု အပြန်အလှန်ဆက်စပ်နေသော လူအခွင့်အရေး အမျိုးအစားအဖြစ် တည်ရှိကြောင်းဆိုသည်။

- ခွဲခြား၍မရ Indivisible ၏ အဓိပ္ပာယ်မှာ အစိုးရတစ်ရပ်သည် အခွင့်အရေးများကိုခွဲခြားကာ သီးသန့်အခွင့်အရေး အုပ်စုတစ်စုကိုသာ ရွှေးချယ်အကောင်အထည် မဖော်အဆင့်ဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ အစိုးရတစ်ရပ်သည် လူအခွင့်အရေးများကို တစ်လုံးတဝေတည်း မှတ်ယူရမည် ဖြစ်ပြီး သီးသန့်အမျိုးအစားတစ်ခုကိုသာ မကိုင်တွယ်သင့်ပေါ်။
  - အပြန်အလှန်နှိမ့်တည်နေသည် Inter-dependent ၏ အဓိပ္ပာယ်မှာ လူအခွင့်အရေးအမျိုး အစား တစ်ခုချင်းစီသည် သူတို့ချည်းသက်သက်ဆို အလုပ်မဖြစ်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရပါသည်။ အရပ်သားအခွင့်အရေးများသည် ရုပ်နံခါ လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေးများပေါ် မူတည်နေသည်။ လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေးများသည်လည်း နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများပေါ် မူတည်တတ်ကာ နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများသည်လည်း စီးပွားရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများပေါ် မူတည် တည်မြို့နေတတ်ပါသည်။ ဥပမာ - လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေး တစ်ရပ်ဖြစ်သော ပညာရေး ရပိုင်ခွင့်သည် အရပ်သားအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်သော ကျောင်းရောက်ရန် သွားလာ လူပိုင်ရားနိုင်မှုပေါ် မူတည်သည်။ သွားလာလူပိုင်ရားခြင်းသည်လည်း ဘတ်စ်ကားလက်မှတ် ဝယ်ရခြင်းကဲသို့ စီးပွားရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးပေါ်မူတည်နေကာ အဝေးသို့ကားစီးနိုင်ရန် အတွက် ကျွန်းမာဖို့လည်းလိုအပ်သည့် လူမှုဖူလုံအခွင့်အရေးပေါ် မူတည်နေပြန်သည်။ ကျွန်းမာခြင်းသည် အစိုးရက ပြည်သူတို့အား ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွက်မှုကို ပေးရမည် ဖြစ်ကာ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးအဖြစ် မူတည်နေပြန်ပါသည်။

- အပြန်အလှန် ဆက်စပ်နေခြင်း Inter-related ၏ အဓိပ္ပာယ်မှာကား လူအခွင့်အရေး အတော်များများသည် အမျိုးအစားမတူဘဲလျက် တစ်ခုနှင့်တစ်ခုဆက်စပ်နေသည်။ ဥပမာ - လွှတ်လပ်စွာစုစဉ်းနိုင်မှုဆိုသည့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးတစ်ရပ်သည် အလုပ်သမားသမဂ္ဂ ထပါဝင်နိုင်မှုဖြစ်သည့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးတွင် ပါဝင်နေသည်။ လူနည်းစု တစ်စုတွင် ပါဝင်ခွင့်ရရှိမှုသည် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် အရပ်သားအခွင့်အရေး နှစ်ခုလုံး ဖြစ်နေသည်။ ထိနည်းတူစွာပင် သားသမီးရယူပိုင်ခွင့်သည် အရပ်သားအခွင့်အရေးလည်းဖြစ်ကာ ကျိန်းမာရေးစောင့်ရွှေ့က်မှု ရပိုင်ခွင့်ကဲ့သို့ လူမှုဖူလုံးအခွင့်အရေးလည်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် တစ်ခုနှင့်တစ်ခု သီးသန့်စီဖြစ်မနေကာ ဆက်စပ်ပြီး တစ်ခုကိုတစ်ခုအားဖြည့်ပေးနေသည်ကို ယင်းသို့အပြန်အလှန် ဆက်စပ်ဆက်နွယ်နေမှုက ပြသနေပါသည်။

ယခုအခန်းသည် လူအခွင့်အရေးများက မည်သို့အလုပ်လုပ်ပုံကို ရှင်းပြနိုင်ရန်သဘောတရားရေးရာ၊ သီးနှံရီများ၊ အဆိုတင်ပြချက်များ ပေါင်းစုံကို မိတ်ဆက်ပေးထားသည်။ အဆိုပါသဘောတရားများသည် လူအခွင့်အရေးဘာကြောင့်အရေးတိုးသနည်း၊ လူအခွင့်အရေးကို မည်သို့မြှင့်တင်မည်၊ မည်သို့ကာကွယ်မည်တို့ကို နားလည်လာစေရန် အခြေခံ မရှိမဖြစ် နားလည်ထားရမည့်အချက်များ ဖြစ်သည်။ ယခုအခန်းတွင်ဖော်ပြခဲ့သည့် အကောက်အယူသဘောတရားများသည် ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်၏ နောင်လာမည့် အခန်းများတွင် ပြန်ပါလာမည် ဖြစ်ပါသတည်း။

## ၁.၅ လူအခွင့်အရေးကို အဘယ်ကြောင့်လေ့လာကြသနည်း။

လူအခွင့်အရေးအကြောင်းလေ့လာခြင်းသည် ယနေ့ခေတ်တွင် အကြောင်းချင်းရာ အတော်များများအတွက် အရေးတိုးလှပါသည်။ ပထမအခန်းသည် လူအခွင့်အရေး၏ သီးအိုရီပိုင်းနိုင်ငံရေးပိုင်းနှင့် ဒဿနဆိုင်ရာအခြေခံများကို မိတ်ဆက်ပေးထားပြီး အမတေသဘောတရားများကို ရှင်းပြထားပါသည်။ ဘာကြောင့်လေ့လာရမည်နည်း၊ အသုံးဝင်ပါ၏လော သို့မဟုတ် တက္ကသိုလ်များ၏ သုတေသနကဏ္ဍအတွက် လောက်လောက်လားလား ခိုင်လုံသည့်ခေါင်းစဉ်ဖြစ်၏ မဖြစ်၏ စသည့် မေးခွန်းထုတ်စရာများရှိနေသေးသည်။ ထိုမေးခွန်း အားလုံး၏အဖြေမှာ Yes ဖြစ်ပါသည်။ အချို့သောလူများသည် အကာအကွယ်နှင့် လွှတ်လပ်ခွင့်အဘယ်ကြောင့် တန်းတူမရရှိကြပါသနည်းဆိုသည်ကို နားလည်ရန်အတွက် လူအခွင့်အရေး၏အလုပ်လုပ်ပုံကို ပိုမိုနားလည်ရန်လိုအပ်နေသေးသည်။ လူအခွင့်အရေးကိုနားလည် သဘောပေါက်ခြင်းသည် လူအဖွဲ့အစည်းက မည်သို့ လည်ပတ်နေသနည်း၊ လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အတွင်းရှိ တန်းထိုးထားမှုများနှင့် ယုံကြည်မှုများ လူအခွင့်အရေးကို တောင်းဆိုခြင်း၊ လက်ခံရရှိခြင်း၏ နိုင်ငံရေးနှင့်စီးပွားရေး နောက်ခံအကြောင်းအရာများ စသည်တို့ကို နားလည်ထားခြင်းအပေါ်လည်း မူတည်နေသေးသည်။ နိုင်ငံတော်ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရန်အတွက် ပါဝင်အားဖြည့်ရန်၊ ဖွံ့ဖြိုးရေးကဏ္ဍရှိ ပြသေသနများကိုဖြေရှင်းရန် လိုအပ်သောပြည်သူတို့အား ကျွမ်းကျင်သူများဖြစ်လာစေရန်တို့သည် တက္ကသိုလ်များ၏ တာဝန်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးအကြောင်းကိုလေ့လာခြင်းသည် ရွှေ့နေ၊ ကျောင်းဆရာ၊ မနှသာဖော်ပညာရှင်၊ နိုင်ငံရေးသီပိုံပညာရှင်သို့မဟုတ် လူမှုရေးလုပ်သားစသည့် ပညာသည်တိုင်းအတွက်လည်း ထိရောက်စေပါသည်။ တက္ကသိုလ်တွင် လူအခွင့်အရေးကို လေ့လာခြင်း၏ အကြောင်းပြချက်များစွာရှိပါသည်။

## ၁.၂.၁ လူအခွင့်အရေးပညာပေးခြင်းသည် လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်သည်

လူအခွင့်အရေးအကြောင်း ပညာပေးခြင်းသည်ပင်လျှင် လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်၍ နေပေသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံသားတို့ သီရိနားလည်ထားရန် ပညာပေးခြင်းသည် အစိုးရများ၏ တာဝန်ဖြစ်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံနိုင်ငံ အစိုးရများသဘောတူ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်း ထားသည့်စာချုပ်များ (ICESCR နှင့် CRC) စသည်တို့တွင် တာဝန်တစ်ရပ်အဖြစ်ဖော်ပြထားသည်။ တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း ပြည်သူများက ငြင်းတို့၏ အခွင့်အရေးများသိပြီး တင်ပြရပ်ခံတတ်လာမှ အဆိုပါအခွင့်အရေးများက ထိရောက်ပေလိမ့်မည်။ ယခုပြဋ္ဌာန်း စာအုပ်အနှစ်တွင် အသေးစိတ် ဖော်ပြထားသည့် အတိုင်းလူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရာတွင် သိသာသော အားနည်းချက်သည် အခွင့်အရေးများအကြောင်းကို ပြည်သူများက သိပ်မသိခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ ဘာတွေလဲဆိုသည်ကိုသိပြီး ကျောင်းပြီးသွားသည် ကျောင်းသား ရွှေးပါးပါသည်။ လူအခွင့်အရေးအကြောင်းကို ထိတွေ့သိမြင်ဖူးသည့် အထက်တန်းကျောင်းသား ကား ပို့နည်းသည်။ တက္ကသိုလ်ကျောင်းသား ကျောင်းသူများက အရေးပါလှပြီး ငြင်းတို့ကျောင်းပြီး၍ အလုပ်ဝင်သည့်အခါ လူအခွင့်အရေးပေါ် အခြေခံထားသည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချလာနိုင်မည် ဖြစ်ပါသည်။ ကျောင်းသားတို့သည် အစိုးရများ၊ အစိုးရအရာရှိများနှင့် ချိတ်ဆက်ရသည့်အခါ (မပေးခြင်းမှသည် ဒေသဆိုင်ရာ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် အေးအေးတွေ့ဆုံးခြင်းအထိ) မည်သည့် လူအခွင့်အရေးများကို အလေးထားဖို့လိုသည်ဆိုသည်ကို ငြင်းတို့ သိထားသင့်ပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကျောင်းသားများကို ပညာပေးခြင်းသည် လူအဖွဲ့အစည်းအရပ်ဘက် လုပ်ငန်းလည်ပတ်ခြင်းအတွက် အရေးပါသော အင်အားဖြစ်ပေါ်သည်။

## ၁.၂.၂ အားနည်းသူများကို ကာကွယ်ခြင်း

လူအဖွဲ့အစည်းအတွက်ရှိ လူများစုသည် အတော်အတန် လုံခြုံသောဘဝတွင် နေထိုင် နေကြပါသည်။ ငြင်းတို့၏အိမ်များကိုလည်း သူများဝင်ဖောက်ခြင်း မခံရအောင် ကာကွယ်ပေး ထားသည်။ ခြိမ်းခြောက်ခံရမှု၊ အကြမ်းဖက်ခံရမှုက ဖြစ်ခဲသည်။ စား၊ သောက်၊ နေထိုင်ရေးအတွက် လောက်ကြသည်။ အထူးသဖြင့် တက္ကသိုလ်တက်ခွင့်ရနေသော ကျောင်းသားများအတွက်ဖြစ်သည်။ သို့သော် လူတို့တော့ ထိုသို့မနေ့နိုင်ကြပါ။ အရွှေတောင်အာရုံလူအဖွဲ့အစည်းများတွင် ဒုက္ခသည် များ၊ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံခံနေရသော လူနည်းစုများအစရှိသည့် အဆိုပါ အကာအကွယ်ကို မရကြသော အစုအဖွဲ့များ ရှိပါသည်။ အဆိုပါ လူတစ်ဦးချင်းစီသည်လည်း လူအခွင့်အရေးနှင့်အတူ မွေးဖွားခဲ့ကြခြင်းဖြစ်ကာ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကုမ္ပဏီ ထိုအခွင့်အရေး များကို ယူငွေသွားခွင့်မရှိပေ။ လုံခြုံသောဘဝတွင် နေရသူများအဖွဲ့တော့ သူတို့အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်မခံရခြင်းကြောင့် လူအခွင့်အရေးကို လေ့လာရကောင်းမှန်း သိမည်မဟုတ်။ ရရှိနေသော အကာအကွယ်များသည် မမြင်ရသည်ရှိရာ လူများကသိမထားမိကြ။ လူတို့တို့အကာအကွယ် ရနေသည်ဟု ထင်တတ်ကြသည်။ ယော်ယျေအမြင်ကတော့ ထိုသို့ အကာအကွယ်ရရှိခြင်းသည် ပုံမှန်ဖြစ်သော်ငြား လက်တွေ့ဘဝတွင်မူ အချို့အတွက်သာ အချို့အခြေအနေများတွင်သာ အကာအကွယ်က ရနေခြင်းဖြစ်သည်။ အကျေပ်အတည်းကာလများဖြစ်သည့် သဘာဝကေးဇားသင့်ချိန်၊ နှင့်ရေးပဋိပက္ခ မီးတောက်ချိန်တွင် လူများက လူအခွင့်အရေးကို စိတ်ဝင်စားလာကြသည်။

အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ငှင်းတိုလုခြီးမှ (ငှင်းတိုအခွင့်အရေးများ) ရှုတ်တရက်ခြိမ်းခြောက်ခံလာရ ခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။

အရေးကြီးသည့် မေးခွန်းမှာ အချို့သူများက အကာအကွယ်ရှိုံး အချို့က အဘယ်ကြောင့် မရသနည်းဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ အဘယ်သို့ အကာအကွယ်ရရှိမှုကို ခြိမ်းခြောက်ခံနေရပါသနည်း။ ချမ်းသာသော လူအဖွဲ့အစည်း အများစုတွင် အချို့လူများ အဘယ်ကြောင့် ပိုက်ဟောင်းလောင်း ဖြစ်ရသည်၊ အချို့သူများ အဘယ်ကြောင့် ကြယ်မြင်လမြင် နေနေရသည်၊ အချို့လူများ အဘယ်ကြောင့် သန့်ရှင်းသောရေကို မရရှိဖြစ်နေရသည်မှာ စိမ်ခေါ်မှုတစ်ရပ် ဖြစ်နေဆဲပင်။ အကြောင်းပြချက်ပေါင်းများစွာကြောင့် လူများသည် ထိအကာအကွယ်များ ကင်းမဲ့နေကြသည်။ ထိသူများသည် ခွဲခြားဆက်ဆံခံနေရခြင်း၊ သို့မဟုတ် အစိုးရလာက်တံနှင့်ဝေးရာကို ရောက်လွန်းမက ရောက်နေခြင်းကြောင့် မကူညီပေးနိုင်ခြင်း၊ သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားများမဟုတ်ကြခြင်း စသည်တို့ ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ သို့သော အချို့သော ဖြစ်စဉ်များတွင်မှာ အခြားသူများကဲ့သို့ အချို့သူများသည် တူညီသော အကာအကွယ်နှင့် တူညီသော လွှတ်လပ်ခွင့် မရကြသနည်း၊ တူချို့လူများက အခွင့်အရေးဆုံးရှုံးရန် အဘယ်ကြောင့် ပိုအားနည်းနေကြသနည်း ဆိုသည်ကို မရှင်းလင်းပါ။

ထိအချင်းအရာများကို ကျောင်းသားများ နားလည်စေရန်မှ လူအဖွဲ့အစည်းက တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း လူသားများကို မည်သို့အကာအကွယ်ပေးသင့်သနည်းကို ကောင်းမွန်စွာ နားလည်ထားရန်လိုပြီး လူအခွင့်အရေးက မည်သို့ထောက်ပံ့အလုပ်အကျွေးပြုသည်ကို နားလည်ထားရပါမည်။ ကျွန်ုပ်တို့အပါအဝင် လူတိုင်းအတွက် လူအခွင့်အရေးကို ဖြုံ့ခြင်တင်ရန် လူတိုင်းလက်တွေ့ဆောင်ရွက်ရပါမည်။ မည်သည့်အချိန်တွင် ကျွန်ုပ်တို့ အခွင့်အရေးများ ခြိမ်းခြောက်ခံရမည်ကို လူတိုင်းမသိကြပါ။ လူအခွင့်အရေးကို သိတိုင်း နားလည်တိုင်း အကာအကွယ်ရလိမ့်မည်တော့ မဟုတ်သော်လည်း သိသာစွာတော့ အကူအညီရပါသည်။ ကျောင်းသားတစ်ဦးတွင် အဆိုပါအခွင့်အရေးများအကြောင်းကို သိရှိနားလည်ထားလျှင် ချိုးယောက်ခံရနိုင်ချေတော့ နည်းသွားသည်။ အခွင့်အရေး ချိုးယောက်ခံရပါက ခေါင်းငံ့ပွဲနေမှုလည်း လျော့သွားမည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရှိုံး လူအခွင့်အရေးများကို လေးစားစွာသနိုင်းပြုထားသည့် အစိုးရများကို ပိုမိုထောက်ခံလာပေမည်။

## ၁.၂.၃ လူအခွင့်အရေးသည် ဒေသတွင်းဆိုင်ရာ နားလည်လက်ခံမှုတစ်ရပ်ကို ဖန်တီးပေးသည်

ဒေသတွင်းဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်း အာဆီယံတွင်ပါဝင်သော အရွှေတောင်အာရှုနိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စများကို ဒေသတွင်းအဆင့် ပြန်လည်တုန်းပြန်နိုင်ရန်အတွက် စတင်ဖော်ဆောင်လျက်ရှိပါသည်။ အရွှေတောင်အာရှုနိုင်ငံများအကြား နယ်စပ်ဖြတ်ကျော် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စများစွာ ဖြစ်လျက်ရှိပါသည်။ ဥပမာ - ရွှေပြောင်းလုပ်သားများအရေးနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းတို့ဖြစ်သည်။ ထိကဲ့သို့သော အရေးကိစ္စများကို အားအကောင်းဆုံးဖြင့် ပြန်လည်တုန်းပြန်ဖြေရှင်းရန်မှုမှု ဒေသတွင်းရှိ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများအချင်းချင်း ထောက်ပံ့မှုဖြင့် ဒေသတွင်းကပင် ဆောင်ရွက်မှုရမည်ဖြစ်သည်။ ယခုပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်သည် ဒေသတွင်းအဆင့် လူအခွင့်အရေးကိစ္စကိုလည်းစူးစမ်းထားပြီး အာဆီယံ ဆယ်နိုင်ငံအတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စများအကြား ဆက်နွယ်မှုများ၊ နိုင်းယဉ်သုံးသပ်မှုများကို ဖော်ပြထားပါသည်။ လူအခွင့်

အရေးဆိုင်ရာ အတွေးအခေါ်နှင့်အတူ ယနေ့ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေး ပြဿနာများကို မည်သို့ ဝေဖန်စဉ်းစားတုန်ပြန်မည်ကို ယခုပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်က အခြေခံများ အပ်နှင့်စားပါသည်။

ယနေ့ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် လူထဲသည်စိမ်ခေါ်မှုများစွာ ကြိုတွေ့နေရပါသည်။ ဆည်ရေကာတာစီမံကိန်းများကြောင့် တောင်ပေါ်နေ မျိုးနှင့်စုစုပွဲများနေရပ်မှ ရွှေပြောင်းခံရမည့်ကိစ္စ ကြိုနေရသည်။ ကလေးထံများ အလုပ်လုပ်နေကြရသည်။ အမျိုးသမီးများသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု နှင့် အကြမ်းဖက်မှုကိုကြိုနေရသည်။ မသန့်စွမ်းကလေးများ ပညာမသင်ကြရ။ နိုင်ငံရေးအတိက် အခံများ ထောင်ချုပ်နေရသည်။ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်ခံရသည်။ အဆိပ်အခြေအနေများက အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်တိုင်းတွင် မတူညီကြသော်လည်း လူအခွင့် အရေးပြဿနာများ သိသိသာသာ ရှိနေသည်ကို ပြသနေသည်။ တူတူသိုလ်များကလည်း ထိုကိစ္စ ပြဿနာများကို မတို့မထိကြ။ အရှေ့တောင်အာရုံ အခြားနှင့်များအကြောင်းကို မသိကြသည်က တစ်ကြောင်း၊ လူအခွင့်အရေးကိစ္စများသည် နိုင်ငံရေးအရ အလွန်အကဲဆတ်သည်ဟု ယူဆတားသည် ကလည်း တစ်ကြောင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် အပြောင်းအလဲများဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိရာ လူအခွင့်အရေး ကိစ္စသည်လည်း ပင်မရေစီးဖြစ်လာသည်။ အမျိုးမျိုးသော ကြေညာသဘောတူချက်များဖြင့် အာဆိယံသည် ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးပေါ်ထားသော စိတ်အားထက်သန်မှုကို ပြသအတည်ပြု ထားသည်။ မကြာသေးခင်ကပင် ဒေသအဆင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်းကို သဘောတူညီသည့် ဒေသတွင်းအဆင့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုကို ဖော်ဆောင်ထားပြီးဖြစ်သည်။ ကြေညာစာတမ်းနှင့် AICHR အဖွဲ့က လူအခွင့်အရေးများကို ဒေသတွင်းအဆင့်တွင် စစ်ဆေးလေ့လာမည့် အကြံ့ဗြာ်ကို အကောင်အထည် ဖော်ကြသည်။

## ၁.၅.၄ လူအခွင့်အရေး ပညာပေးခြင်းသည် အခြားအသိပညာများကိုလည်း တန်ဖိုးပိုတက်စေသည်။

လူအခွင့်အရေးလေ့လာခြင်းသည် ဘာသာရပ်မျက်နှာများစွာရှိပြီး တူတူသိုလ်ဘာသာရပ် များစွာအတွက် ကျောင်းသားများကိုအခြေခံ အသိအမြင်များ ပေးအပ်ပါသည်။

- ဥပဒေ။ ။လူအခွင့်အရေးသည်ပြည်သူတို့အား ဥပဒေအရ အကူးအညီပေးခြင်းနှင့် သက်ဆိုင်သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံတာကာဥပဒေများမှလာကာ အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များ၏ နိုင်ငံတော်ဥပဒေများနှင့် ဆက်စပ်နေသည်။
- နိုင်ငံရေးသိပ္ပါး။ ။လူအခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံတော်အဖိုးရများ မည်သို့ အလုပ်လုပ်သင့်သည်၊ မည်သည့်တာဝန်များရှိသည်နှင့် ထိရောက်သော အုပ်စိုးစီမံခွန့်ခွဲမှုဖြစ်စေရန် အတွက် မည်သည့်လူပျော်ရွှေးဆောင်ရွက်မှုများ ပြုလုပ်သင့်သည်ကို ဖော်ပြထားသည်။
- လူမှုပေါ်။ ။ရပ်ရွာများကိုအကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် တန်ဖိုးထားမှုများ၊ ယုံကြည်မှုများ ပြောင်းလဲပေးခြင်းဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ (ဥပမာ - အမျိုးသမီးများကို နိမ့်ကျသည်ဟု သတ်မှတ်ထားမှု)တို့ကို တိုက်ဖျက်ရန်တို့တွင် မရှိမဖြစ်လိုအပ်သော လူအဖွဲ့အစည်း၏ ဒိုင်းနမစ်ကို နားလည်စေရန်အတွက် လူအခွင့်အရေးက ကူညီပေးပါသည်။

- ဒဿနကပေဒ။ ။ မည်သည်တိုက ကျင့်ဝတ်ပိုင်းအရ မှန်သည်၊ ကောင်းမြတ်သည်ဆိုသည့် အတွေးအမြင်များမှ လူအခွင့်အရေးပေါ်ပေါက်လာခြင်းဖြစ်သည်။ လက်ရှိသတ်မှတ်ထား သော လူအခွင့်အရေးများသည် အတိအကျကြီး ဖြောင့်မတ်မှန်ကန်နေသည်ဟု သိပုံနည်းကျ သက်သေအတောက်အထား မရှိသော်ပြား တရားမျှတမှု ကျင့်ဝတ်ဆိုင်ရာ ဒဿနက အတွေးအခေါ်များဖြင့် အဘယ့်ကြောင့် ငါးတို့သည် တော်တည့်မှန်ကန်ကာ လူအများ သည် တစ်ဦးကိုတစ်ဦး အဘယ်ကြောင့်လေးစားစွာ ဆက်ဆံသင့်သည်ကို အကြောင်းပြ ချက်များ ကောင်းစွာပေးနိုင်ပါသည်။
- လူအခွင့်အရေးသည် နိုင်ငံတကာဆက်ဆံရေး၊ ပြိုမ်းချမ်းရေးလေ့လာချက်၊ စိတ်ပညာနှင့် မနှုသော် ဘာသာရပ်များတွင်လည်း ပါဝင်ပါသည်။

လူအခွင့်အရေးကိုလေ့လာခြင်းဖြင့် ကျော်းသားသည် ပြည်သူ့ အစိုးရနှင့်ရပ်ရွာများမည်ဆို ဆက်နွယ်နေသည်ကို ပိုမိုနားလည်လာပါမည်။ စာသင်သားသည် လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းဝယ် ပါဝင်သူများအကြောင်းနှင့် အချို့သော ပြည်သူများ ရင်ဆိုင်နေရသည့် စိမ်ခေါ်မှုများကို ပိုမို နားလည်လာမည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ဒေသတွင်းအဆင့် လူအခွင့်အရေးများ ဆင့်ကဲတိုးတက် ပြောင်းလဲလာခြင်းအပေါ် သုံးသပ်နိုင်ရန်နှင့် ပါဝင်အားဖြည့်နိုင်ရန်အတွက်မရှိမဖြစ် သဘောပေါက် နားလည်ထားမှုကို ရရှိနိုင်ပေသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ အဘယ်နည်း။

လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ လူသားဖြစ်ခြင်းကြောင့် လူတစ်ဦးရရှိသော အခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုအခွင့်အရေးများသည် မွေးဖွားချိန်မှ စပါး မည်သူကမှ ယူဆောင်သွားခြင်း မပြုနိုင်ပေ။ အခြားအခွင့်အရေးများဖြစ်သော ကျောင်းသားအခွင့်အရေး သို့မဟုတ် နိုင်ငံသား အခွင့်အရေး စသည်တို့သည် ရရှိရန်လိုအပ်ခြင်း သို့မဟုတ် ဆုံးရှုံးသွားနိုင်ခြင်းတို့ ရှိပေသော်ပြား ငါးတို့သည် လူအခွင့်အရေးနှင့် ခြားနားပါပေသည်။ လူအခွင့်အရေးများကို ဥပဒေဖြင့် အသက် ဝင်အောင် လုပ်ဆောင်ထားရခြင်းကြောင့် ငါးတို့မှာ ဥပဒေအရ အခွင့်အရေးများလည်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ကျင့်ဝတ်ပိုင်းအရလည်း လိုအပ်ချက်များဖြစ်ကာ လူအဖွဲ့အစည်းကိုလည်း ပိုမိုကောင်းမွန်စေသောကြောင့် ငါးတို့သည် ကျင့်ဝတ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် လူမှုအခွင့်အရေးများဟုလည်း ခေါ်သည်။ လူအခွင့်အရေးသည် နိုင်ငံများကိုလည်းတာဝန်များရှိစေပြီး တိုင်းပြည်အတွင်းရှိ ပြည်သူများကို ကာကွယ်ရန်ဖြစ်သည်။ သို့သော် အများပြည်သူ့ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၊ တက္ကသိုလ် များနှင့် တပ်မတော်များသည်လည်း အခြားသူများ၏အခွင့်အရေးများကို မချိုးဖောက်မိစေရန် အတွက် တာဝန်များရှိပါသည်။ ဘာသာတရား၊ ယဉ်ကျေးမှုများနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းများသည် လူသား မျိုးနှင့်အပေါ် မည်သို့ဆက်ဆံမည်ဆိုခြင်းအပေါ် အခွင့်အရေးကိုအခြားထားသော တန်ဖိုး ထားမှုများရှိပါသည်။ အချို့သော ယဉ်ကျေးမှုများအတွက် သဘာဝနိယာမ ဖြစ်သည်။ သို့သော် လူအခွင့်အရေးများစုသည် ယခုအခါ် ဥပဒေအဖြစ် ရေးထိုးပြဋ္ဌာန်းကြပြီး ဖြစ်ပါသည်။

## အခြေခံဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာသဘောတရား

လူအခွင့်အရေးများသည် ကမ္မာလွမ်းခြားသဘောတရား universal ဖြစ်ခြင်း (လူတိုင်းတွင် ထိုအခွင့်အရေးရှိခြင်း)၊ ယူဆောင်ဖယ်ရှားပိုင်ခွင့် မရှိခြင်း (ဆုံးမှုမရှိစေခြင်း)နှင့် ဓမ္မာရပါဖြစ်ခြင်း တို့ကြောင့် လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ အထူးကဏ္ဍတစ်ရပ်ထဲတွင် ပါဝင်နေခြင်း ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် လူသားများဂုဏ်သိက္ခာရှိသော ဘဝတစ်ခုကိုရရှိစေပါသည်။ သို့မှသာ အထူးသဖြင့် အစိုးရကာစဉ် လူသားများအပေါ် လေးစားကာကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံမည်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကြောင့် လူသားများ တန်းတူညီမှုစွာဆက်ဆံရသည်။ သို့ဖြစ်၍ လူသားများကို ဟိုလူတစ်မျိုး ဒီလူတစ်မျိုး ဆက်ဆံခြင်းမဖြစ်တော့ပေါ်။

## လူအခွင့်အရေးဥပဒေ

လူအခွင့်အရေး၏ ရည်ရွယ်ရည်မှန်းချက်မှာ တရားဥပဒေစိုးမိုးရေးရှိသော လူအဖွံ့ဥပဒေတစ်ခုတွင် လူအများနေထိုင်ရစေရန်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုတရားဥပဒေစိုးမိုးရေးကို ရရှိစေရန် အတွက် တစ်ခိုးတစ်ယောက်ချင်း ပြည်သူများက ဥပဒေကို သိရမည်ဖြစ်ပြီး အဆိုပါဥပဒေများကို လေးစားလိုက်နာမှုရှုစေရန် အစိုးရက ဆောင်ရွက်ရပြီး ခဲ့အရာရှိများ၊ တရားသူကြီးများက ဥပဒေကို အကာအကွယ်ပေးရပါသည်။ ဥပဒေသည် လူတိုင်းကို တန်းတူဆက်ဆံရပါသည်။ လူတိုင်း ငါးတို့အခွင့်အရေးရှိရန်အတွက် အစိုးရတစ်ရပ်မဖြစ်မနေ လုပ်ဆောင်ရမည့် တာဝန်များရှိပါသည်။ အများစုံမှာ အစိုးရမင်း၏ဒက်မှုကာကွယ်ပေးခြင်း (vertical protection) ဖြစ်သည်။ သို့သော အခြားသူများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများက လူအများ၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းအားလည်း ကာကွယ်ပေးပါမည်။ (horizontal protection) ယင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်ရန်အလိုကြာ အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးကို လေးစား၊ ကာကွယ်၊ ဖြည့်စွမ်းပြီး မြှင့်တင်၊ ကာကွယ်၊ တားမြစ်ခြင်းများ ဆောင်ရွက်ပေးရပါသည်။

## အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ

လူအခွင့်အရေးများတွင် မတူညီသော အမျိုးအစားကဏ္ဍအလိုက်ရှိပါသည်။ အရေးအကြီးဆုံးမှာ အခြေခံလူအခွင့်အရေးများ fundamental rights ဟု ဆိုကြသည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးများတွင် အသက်ရှင်ခွင့်နှင့် ကွန်ပြခံရခြင်းမှလွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်တို့ ပါဝင်ပါသည်။ တရားဥပဒေစနစ်ထဲတွင် ဥပဒေဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ legal rights ရှိပြီး လူအဖွံ့ဥပဒေတွင်းမှ အခွင့်အရေးများကို အရပ်သားအခွင့်အရေးများ civil rights အရပ်ဘက်အခွင့်အရေးများဟု ဆိုပါသည်။ လူသားတို့တွင် မဲပေးခွင့်ကဲ့သို့သော နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး political rights များ၊ အလုပ်အကိုင်ဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စများပါဝင်သော economic rights စီးပွားရေးအခွင့်အရေးများ၊ ကျန်းမာရေးစောင့်ရွောက်မှု၊ ပညာရေးစသည်တို့ကိုပုံးပေးရန် အစိုးရကိုတိုက်တွန်းသော လူမှုဖူလုံ social rights အခွင့်အရေးများနှင့် culture rights ခေါ် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများတို့ဖြစ်ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးအကြောင်း ခေတ်ပြုင်သမိုင်း၏ အချိုးအကွဲ့အတော်များတွင် တိုင်းပြည်များသည် လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားတစ်ခုကို နောက်တစ်ခုအားကျော်လှား အသားပေးခြင်းများ

လုပ်လိုကြသည်။ မည်သည့်အခွင့်အရေးများက အခြားမည်သည့်အခွင့်အရေးများထက် ပိုအရေးကြီးကြောင်းကို အသားပေးပြောဆိုကြသည်။ ထိုကြောင့် စစ်အေးတိုက်ပွဲဖြစ်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လူအခွင့်အရေး သို့ခို့ရှိပြုသူများက အခွင့်အရေးများသည် သဘောသဘာဝအားဖြင့် မတူကြဟုဆိုကြပါသည်။ လက်တွေ့ဆောင်ရွက်ခြင်းဆိုင်ရာ ပိုယ်နာကြညာချက်နှင့် အမီးအစဉ် ၁၉၉၇ စည်းဝေးပြီးကတည်းက နိုင်ငံအစိုးရများနှင့် လူအခွင့်အရေးကိုစွဲတွင်ပါဝင်ကြသူများ လက်ခံခဲ့ကြသည်မှာ လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားတိုင်း သည်ခွဲခြား၍ မရစကောင်း (အမျိုးအစားတစ်ခုကိုပေယာလကန်ပြုထား၍မရ) ဖြစ်ကာအချင်းချင်းဆက်နှယ်နေပြီး (လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားများသည် ချိတ်ဆက်လျက်ရှိသည်) အပြန်အလှန်မြှုပ်နှံနေကြသည်။ (လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားများသည် တစ်မျိုးပေါ်တစ်မျိုး မြှုတည်နေကြသည်)

## လူအခွင့်အရေးကို ဘဏြောင့်လေ့လာသင့်သနည်း။

လူအခွင့်အရေးကိုလေ့လာရန် အလွန်အရေးကြီးပါသည်။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် မည်သည့်အခွင့်အရေးများ ငါးတို့တွင်ရှိသည်ကိုသိထားခြင်းမှာ လူတစ်ဦးချင်းစီ၏အခွင့်အရေးတစ်ရပ် ဖြစ်သောကြောင့်ပေတည်း။ လူအခွင့်အရေးကို လေ့လာခြင်းဖြင့် ကလေးများ၊ မသန့်စွမ်းများကဲ့သို့ အကာအကွယ်အမဲ့ဆုံး အစုအစွဲများကိုကာကွယ်ပေးရာတွင် အထောက်အကူဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် လူအခွင့်အရေးကိုလေ့လာခြင်းသည် ASEAN ဒေသတွင်းအကြောင်း လေ့လာရာတွင်လည်းကောင်းမွန်သော နည်းလမ်းတစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ လူအခွင့်အရေး ပညာပေးခြင်းသည် အခြားအသိပညာများ လေ့လာရာတွင်လည်း တန်ဖိုးပြည့်ပေးပါသည်။ ဥပဒေ၊ နိုင်ငံရေး၊ လူမှုပေးဆိုမဟုတ်သိမ်းအကြောင်း ပိုမိုနားလည်စေရန်လည်း ကျောင်းသားများအတွက် အကူအညီဖြစ်ပေါ်သည်။

## ခၢ စာမေးပွဲ သို့မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- တိုင်းပြည်များသည် လူအခွင့်အရေးများကို လိုက်နာမှုမရှိပါက မည်သို့ရှိမည်နည်း။
- လူအခွင့်အရေးများနှင့် အခြားအခွင့်အရေးများဖြစ်သည့် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး သို့မဟုတ်ကျောင်းသားအခွင့်အရေးများ မည်သို့ကွားခြားသနည်း။
- မတူညီသော ရပ်ရွာအသိက်အဝန်းများနှင့် ယဉ်ကျေးမှုများတွင်မတူညီသော အခွင့်အရေးများ ရှိသင့်ပါသလား။ သို့မဟုတ် လူတိုင်းအတွက် အခွင့်အရေးသည် အတူတူပင်ဖြစ်သင့်ပါသလား။
- အကယ်၍လူအခွင့်အရေးသည် ကမ္မာလုံးခြီး universal သဘောဖြစ်ပါလျင်မူ အမျိုးသမီးများသာလျှင် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးကို ခံစားနိုင်ခြင်းမှာ သင့်တော်ပါသလား။
- အစိုးရတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များ (အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော တာဝန်များ) နှင့် အစိုးရက ဝင်ရောက်စွက်ဖက်မှုမပြုဘဲ ဝင်မပါဘဲ ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များ (အနုတ်လက္ခဏာဆောင်သော တာဝန်များ) တို့ မည်သို့ ကွဲပြားပါသနည်း။

- အလျားလိုက်(ရေပြင်ညီ) အကာအကွယ်ပေးခြင်း နှင့် ဒေါင်လိုက် အကာအကွယ်ပေးခြင်း တို့မှာ အဘယ်နည်း။ အလျားလိုက် (ရေပြင်ညီ) အကာအကွယ်အပေးခြင်းကို အဘယ် ကြောင့် လိုအပ်ပါသနည်း။
- လူအခွင့်အရေးများ၏ ခွဲခြားရှုမရသော သဘောအပြန်အလှန် မိုတည်နေခြင်းနှင့် အပြန် အလှန်ဆက်စပ်နေခြင်းသဘောတို၏ ဥပမာများကို ဖော်ပြပါ။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### အင်လိပ်ဘသြားမြင် ရေးယားသည့် စာအုပ်စာတမ်းများ

အလားတူ ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များစွာရရှိပြီး အချိုက အခမဲ့ရရှိပါသည်။ အင်တာနက်မှ လွယ်ကူစွာ ရှာဖွေရှုဖြင့် အောက်ပါစာအုပ်စာတမ်းများကို ရရှိပါသည်။

### အထွေထွေ ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များ

#### (အင်တာနက်တွင် အခမဲ့ရရှိပါသည်)

Benedek, W(ed.) 2008, Understanding Human Rights: Manual on Human Rights Education, European Training and Research Centre for Human Rights and Democracy , Graz.

Sepulveda, M & Gudmindsdottir, GD 2004, Human Rights Reference Book, University for Peace, Costa Rica.

OHCHR (2001). Human Rights: A Basic Handbook for UN Staff. Geneva: OHCHR.

### ဝယ်ယူရရှိရန်သည့် စာအုပ်များ

Alston, P & Ryan Goodman 2013, International Human Rights. Oxford: Oxford University Press..

Clapham, A. 2007, Human Rights: A Very Short Introduction. Oxford University Press, Oxford.

Ishay, MR (ed.) 1997, The Human Rights Reader: Major Political Essays, Speeches, and Documents from the Bible to the Present. Routledge, New York.

Ishay, MR 2004, The History of Human Rights, University of California Press, Berkeley.

Novak, M 2004, Introduction to the International Human Rights Regime, Martinus, Boston.

Rahman, J 2003, International Human Rights Law: A Practical Approach, Longman, London.

Smith, Rhona 2007. International Human Rights, Oxford University Press, Oxford.

## Websites

### **[www.ohchr.org](http://www.ohchr.org).**

Useful websites include the Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) which has a number useful texts and documents, although it does tend to use many official UN documents which are not always easy to read.

### **[www.hrea.org](http://www.hrea.org).**

Another useful source is Human Rights Education Association (HREA) which has a huge online library of texts on human rights issues.

### **<http://www1.umn.edu/humanrts>.**

All the major treaties mentioned in this chapter are available online. A Google search will find them, though the major databases are at the OHCHR and at the University of Minnesota Human Rights Library.



# J

## ဝန်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး စံနှစ်းများနှင့် မိတ်ဆက်ပေးခြင်း

### မိတ်ဆက်

လူသားများကို မည်သို့ဆက်ဆံရမည်ဆိုသည့် စံသက်မှတ်ချက်တစ်ခုကို လူအခွင့်အရေးများက သတ်မှတ်ပေးထားပါသည်။ စံနှစ်းကိုသတ်မှတ်ရာတွင်ပင် အခွင့်အရေးကိုယ်ဉ်က ပိုးတဝါးဖြစ်နေနိုင်သည်။ (ဥပမာ - ကျွန်းမြေပြုခြင်းမှလွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်ဆိုရာတွင် ကျွန်းမြေပြုခြင်း၏ အဓိပ္ပာယ်ကို ရှင်းရှင်းလင်းလင်း မသတ်မှတ်ရသေးခြင်း ဖြစ်နိုင်သလို လူအခွင့်အရေးတစ်ခုကို ပို၍တိတိကျကျ သတ်မှတ်ထားခြင်းလည်း ရှိနိုင်ပါသည်။ (ဥပမာ - ကလေးငယ်တိုင်း အခမဲ့မသင်မနေရ မူလတန်းပညာရေးကို ရပိုင်ခွင့်ရှိသည်) အဆိုပါ စံနှစ်းများကို အဓိကအားဖြင့် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစာချုပ်များနှင့် သက်ဆိုင်ရာ ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် စီကာစဉ်ကာ ဖော်ပြထားသည်။ ထိုနိုင်ငံတကာ သဘောတူစာချုပ်များနှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး တစ်ခုချင်းစီ၏ အဓိပ္ပာယ်များနှင့် ထိုအခွင့်အရေးများ၏ နယ်ပယ်အကျယ်အဝန်းကို အသေးစိတ် ဖော်ပြထားပါသည်။

လူမည့်အခန်းများတွင် လူအခွင့်အရေး စံနှုန်းများအကြောင်း စီကာစဉ်ကာဖော်ပြထားပြီး အဆိုပါ စံနှုန်းများနှင့် မည်သို့ဘာသာပြန် ကျင့်သုံးလိုက်နာသင့်သည်ကိုလည်းကောင်း မည်သို့ တိုင်းထွာရမည်ကိုလည်းကောင်း နားလည်စေရန် စီစဉ်ပေးထားသည်။ အမိကရည်ရွယ်ချက်မှာ အစိုးရများနှင့် လူအခွဲအစည်းများက လူသားများကို မည်သို့ဆက်ဆံသင့်သည်ဟုသော အရေးပါသည့် စံနှုန်းများကို အခြေခံအားဖြင့် ခြိုင်လေ့လာမိစေရန်အတွက် စာဖတ်သူများအတွက် ပြင်ဆင်ထားပေးရန်ဖြစ်သည်။

**လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများ**

လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းသို့သည်

အဆိုပါ အွေးအရေး

ဥပဒေများအကောင်းကွင်

လူသားတို့ရရှိပွဲအသင့်

သိမ္မတ်ဘဝ်

အရေးအသွေးတို့သို့သည်။

ဥပဒေ လူမှုအသင့်အတွက်

နှုတ်ဘဝ်

လူသားတို့နေပိုင်းကြသော

ဘဝ်အရွယ်အစားများ

အသင့်အတွက်တို့ ဆိုရှင်းမြင်း

ပြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးရှိသော

လူမှုအသင့်အတွက်

လူသားတို့လူအခွင့်အရေးများ

ပြည့်စွဲနေရိုင်ရိုင်အတွက်

လိုအပ်သော အေးအဓာ

နေဆိပ် အစုံသည့် ပိုမြင်

အရမှာ ရရှိနေမြင်းပြစ်သည်။

အဆိုပါ စကားလုံးကိုနားလည်လိုပါက ပထမဆုံး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်း UDHR ဆီသို့ ပြန်သွားရပေမည်။ UDHR တွင် နိဒါန်းမှာကတည်းက လူအခွင့်အရေးများသည် လူသားအားလုံးနှင့် နိုင်ငံအားလုံးအတွက် အောင်မြင်မှုစံချိန်စံညွှန်းဖြစ်ကြောင်း အမိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုပြီး ထားပြီး လူအခွင့်အရေးကို လူတိုင်းနှင့်လူအခွဲ့အစည်း၏ အစိတ်အပိုင်းတိုင်းက ကမ္မာလုံးခြုံလက်ခံပြီး ထိရောက်သော အသိအမှတ်ပြခံရမှုနှင့် လိုက်နာကျင့်သုံးမှုတို့ ရှိလာအောင် ကြီးစားအားထူတ်သင့်သည်ဟုလည်း ဆိုထားသည်။

ပြုဌာန်းထားသော လူအခွင့်အရေး စံချိန်စံညွှန်းများကို နိုင်ငံတော် အစိုးရများက အနည်းဆုံး လိုက်နာရန်လိုအပ်သည့် အဆင့်တစ်ခုဟုယူဆကာ ထိုထက်ပို၍ အောက်ရောက်မသွားစေရန် ဆောင်ရွက်ကြရမည်ဟု နားလည်ရပါမည်။ လူအခွင့်အရေးဟု ဆိုရာဝယ် အနိမ့်ဆုံးသတ်မှတ်ထားသည့် စံနှုန်းများကို ပြည့်မိစေခြင်းဖြစ်ရပါမည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ကြမ်းခင်းတစ်ခုမျှသာဖြစ်ပြီး မျက်နှာကျင်မဟုတ်ပါဟု အချိုကြပြာဆိုကြသည့်အတိုင်းပင် လူအခွင့်အရေးများသည် အနိမ့်ဆုံး မည်သည်တို့ ဖြစ်သင့်ဖြစ်ထိုက်သည်ကို အမိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုပြီး အမြင့်ဆုံးတွင် မည်သည်တို့ရှိသင့်သည်ကို အမိပ္ပါယ်မဖွင့်ဆိုပါ။

နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများ သတ်မှတ်ခြင်းသည် တကယ့်မကြာသေးခင်ကမှ ပေါ်ပေါက်လာခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ဂျီးအများစုအပါအဝင် ရှုစ်ပိများ၊ လိုင်တူဆက်ဆံသူများ၊ နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံများ၊ သမဂ္ဂခေါင်းဆောင်များ၊ မသန့်စွမ်းများနှင့် အခြားပုဂ္ဂိုလ်များစာသည့် လူ ကသန်းခန့်ရှိမည့် အစုံလိုက် အပြုဌာန်းအသတ်ခံရမှု ကဲ့သို့သော ဒုတိယကမ္မာစစ်၏ အနိုဗာရုံများက သက်သေပြန်နေသည်မှာ ပြည်တွင်းဥပဒေများ သို့မဟုတ် မူဝါဒများသည် အမှန်း၊ အကြောက်တရားနှင့် အာကာပါဝါ ခိုင်မြေရေးကို ဗဟိုပြေတတ်ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ အဆိုးဆုံးသည်ကား ယင်းသို့ မတော်မတရား အနိုဗာရုံများကို ကျူးလွှန်နေသည့် အစိုးရများကို ကမ္မာပြီး မဆိုစလောက်လေးသာ ရှိခြင်းဖြစ်၏။ ဤသို့ဖြစ်ရခြင်းမှာ ထိုခေတ်က နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ အချုပ်အခြားအကောက်ကို မပြုကဲ့ နိုင်သည့်အရာဟု ယူဆပြီး၊ နောက်ဆက်တဲ့ အကျိုးဆက်များမည်မျှပင်ရှိစေကောမူ မည်သည့်နိုင်ငံ ကမှ အခြားနိုင်ငံများ၏ ပြည်တွင်းရေးကို ဝင်ရောက်စွက်ဖော်ခွင့်မရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတော် အစိုးရများသည် ထင်တိုင်းကြေခွင့်ရနေပြီး ငှံးတို့လှပ်ရှားဆောင်ရွက်မှုများကို ကန်သတ်ရန်အတွက် လိုက်နာစရာ ဥပဒေ သို့မဟုတ် နိုင်ငံများလိုက်နာရမည့် စံနှုန်းများ ရှိမနေခြင်းဖြစ်၏။ စလေ့ထုံးတမ်း ဆိုင်ရာ ကျင့်ထုံးများအရ ကန်သတ်ချက်အချို့ ရှိနေခဲ့ခြင်းကြောင့် (ထိုကဏ္ဍ အသေးစိတ်ကို အခန်းခွဲ J. J တွင် ဖော်ပြထားသည်) နိုင်ငံတော်အစိုးရများ ထင်တိုင်းကြ လုပ်ပိုင်ခွင့်ရနေခဲ့သည် ဆိုသော အချက်မှာ အလုံးစုံတိကျမှန်ကန်ခြင်း မရှိသော်ငြားလည်း အဆိုပါ လေလ့ထုံးတမ်းလုပ်ထုံး လုပ်နည်း

များအားဖြင့် ထိုအာကာနှင့် လုပ်ပိုင်ခွင့်ကို ကန္တသတ်ရန် သို့မဟုတ် အကာအကွယ်ပေးရနိုင်မှာ အားနည်းခဲ့သည်။

အောက်တွင် ဖော်ပြထားသော သဘောတူညီမှစာချုပ်များသည် အမည်နာမအရသာ ကွဲပြားကြခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အားလုံးသော သဘောတူစာချုပ်များသည် မည်သို့ပင် အမည်များ ပေးထားစေကာမူ ပြပဒေအောရ တာဝန်ရှိမန္တုင့် အာဏာရိပိုင်မှတိတွင် အတူတူပင်ဖြစ်ပါသည်။

Covenant သဘောတူစာချုပ်	Charter ပဋိညွှန်စာတမ်း
<p>လုပ်အကြောင်း သဘောတူညီများ သိမ်္မာတ် တတိတဝတ်များကို စုံပြုတော်များတို့ သဘောတူစာချုပ်များကို ထိအဆုံးဖြတ်သည်။ အမိတ လူအောင်အရေးခံပါရေး သဘောတူညီများများ ပြုခြင်း (ICESCR နှင့် ICCPR) ထို့ကို မြတ်ရေးနေဂြာဏ်စာတ် နှင့်တို့ သဘောတူစာချုပ်များကို ဒေါ်ခြား ညီယံသဘောတူညီချုပ်များတဲ့ ဒေါ်ခြားပေးပေး။ အာယ်ကြောင်းနောက် ငြင်တို့ကို အထူးအရေးပြုခြင်းသည်ဟု သဘောတူစာချုပ်များ ပြုခြင်း၊ အာယ်နှင့်ကြောင်း ပြုခြင်း၊ အာယ်နှင့်လုပ်သော တူများတဲ့ ဒေါ်ခြားများ ပြုသည်။</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>သဘောတူစာချုပ် (Covenant)</li> <li>ညီလာခံသဘောတူညီချုပ် (Convention)</li> <li>ပဋိညွှန်စာတမ်း (Charter)</li> <li>နေဂြာဏ်စာတမ်းယူ (Protocol)</li> </ul>
<p>နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး ဥပဒေများကို နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ်များပံ့ပို့ ဖုန်တီး ထားခြင်းသည် ယင်းသို့ လက်လွတ်စပယ်ဖြစ်နေသော လုပ်ပိုင်ခွင့်အခြေအနေကို တံပြန်မှုပြုထားသည့် သဘောဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာ သဘောတူစာချုပ်များသည် နိုင်ငံတော်အထိုးရများက ပြည်သူတိုကို မည်သို့ ဆက်ခံသင့်သည်။ ပြည်သူအများက အခြားသူများကို မည်သို့ဆက်ခံသင့်သည်သို့သည်ကို စည်းမျဉ်းများ၊ စံနှုန်းများ ဖော်ဆောင်ပေးလိုက်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် နိုင်ငံတကာ သဘောတူ စာချုပ်များကား နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအပေါ် အာဏာတည်သက်ရောက်နိုင်ခြင်းတော့မရှိပါပေ။ သဘောတူ စာချုပ်တစ်ခုကို သဘောတူညီပါဝင် ပေးရခြင်းသည် စေတန္တဝန်စာမျက်နှာများတွင် ပြည်သူတို့သာဖြစ်သည်။ (အချို့ကလည်း ထိုအချက်ကိုပြုးမှုပြင်းသည်။ စစ်ရုံးသော သို့မဟုတ် အားနည်းသော နိုင်ငံများသည် စာချုပ်များကို လက်မှတ်ထိုးရန် ဖိအားပေးခံရသည်ဟု ဆိုထားသည်။) နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် လိုလို လားလားဖြင့် စာချုပ်ပါ တာဝန်များကို လက်ခံပေးရပေမည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက သဘောတူလိုက်သည့် အခါတွင် ငြင်းကို သဘောတူစာချုပ်၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ State Party အဖြစ် သတ်မှတ်လိုက်သည်။ စာချုပ်၏ လိုက်နာပြည့်မီရမည့် တာဝန်များကို ပျက်ကွက်ခြင်းကြောင့်ဖြစ်လာသည့် မည်သည့် နေဂြာဏ်စာတူကို မည်သို့ ငြင်းတို့က တာဝန်ခံကြရသည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်များတွင် လူအခွင့်အရေး များကို အဓိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးပေးထားပြီး အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။</p>	
<p>Convention ညီယံသဘောတူညီချုပ်</p>	<p>Protocol နေဂြာဏ်စာတူစာချုပ်</p>
<p>သဘောတူစာချုပ် စစ်စုံအတွက် ထောက်ဖော်သော် အဆုံး ပြုထောက်သော် နှုန်းချုပ်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ ရ ဂုဏ် ညီယံ သဘောတူညီချုပ် Convention တဲ့ ဒေါ်ခြားသည်။</p>	<p>နိုင်ငံအများက လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံတကာစာရွက်စာတမ်း အခြားအမျိုး အစားများ ရှိပါသေးသည်။ ငြင်းတို့သည် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း မရှိသည့်အတွက် ငြင်းတို့ကို သဘောတူညီချက် စာချုပ်များဟုတော့ မခေါ်ဆိုနိုင်ပါ။ ကတိကဝတ် (Pact)၊ သဘောတူညီချက် (Accord) ထုတ်ပြန်ကြညာချက် (Communication) စသည်တို့သည် စာရွက်စာတမ်းပေါ်ရှိ စကားလုံး များကိုလိုက်၍ ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း၊ မထားခြင်း ရှိနိုင်ပါသည်။</p>

ကြေညာစာတမ်း Declaration || ။ ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း UDHR သည် ကြေညာစာတမ်း တစ်ရပ်ဖြစ်ကာ သဘောတူညီစာချုပ် တစ်ခုမဟုတ်ပေ။ ကြေညာစာတမ်းတစ်ရပ်က သဘောတူညီမှ တစ်ရပ်ကို ဖော်ဆောင်နိုင်သည်။ သို့သော ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားသော တူညီသည့် တာဝန်တော့ မရှိပေ။ အခြားလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ထင်ရှားသော ကြေညာစာတမ်းများ တိုင် ပိုယ်နာကြေညာချက်နှင့် လက်တွေ့လုပ်ဆောင်မှ အစီအစဉ် ၁၉၉၃ လည်း ပါဝင်သည်။

သနိုင်း Resolution || အရေးကိစ္စအတော်များများတွင် ကုလသမဂ္ဂသည် ဆုံးဖြတ်ချက် သနိုင်းများ Resolutions ချလေ့ရှိပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂအတွေထွေ ညီလာခံက လာသော အဆိုပါ သနိုင်းချမှတ်ချက်များသည် ဥပဒေအရ သတ်မှတ်စည်းကြပ်ထားခြင်းများ မဟုတ်ကာ ကြေညာချက်များသာ ဖြစ်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ Resolution ဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ခုကို ချိုးဖောက်ရှုပြု နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအတွက် နောက်ဆက်တွဲ သက်ရောက်မှုများ ဖြစ်လာနိုင်ဖွယ်မရှိပေါ့။ သို့သော် လုပ်ခြေားကောင်စီ ဆုံးဖြတ်ချက် Resolution တစ်ရပ်ကမူ ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားပြီး နိုင်ငံအများလိုက်နာ ဆောင်ရွက်ရန် တောင်းဆိုခြင်း၊ သို့မဟုတ် တစ်ခုခုလုပ်ဆောင်နေခြင်းကို ရပ်တန်ရန် တားမြစ်ခြင်းများ ပြုနိုင်ပေသည်။

ညီလာခံရလဒ်စာရွက်စာတမ်းများ Conference outcome documents || ယေဘုယျ အားဖြင့် နိုင်ငံတော်အစိုးရများ ပါဝင်သော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ညီလာခံများ (ဥပမာ - သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်အရေးညီလာခံ သို့မဟုတ် လူမျိုးရေးခွဲခြားမှု ပပေါ်ရေးဆိုင်ရာ ကမ္မားညီလာခံ)က ရလဒ် စာရွက်စာတမ်းများ ထွက်လာလေ့ရှိကာ ငါးတို့သည် ဥပဒေအရ မဖြစ်မနေ လိုက်နာရမည့် စည်းကြပ်ထားမှုတော့မရှိပါပေါ့။ သို့သော် အစိအစဉ်များတင်သွင်းရာတွင်လည်းကောင်း၊ အယူအဆ တစ်ခုခုကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုရာတွင်လည်းကောင်း အလွန်အသုံးဝင်ပါသည်။

နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစနစ်ကို ကုလသမဂ္ဂကစတင်ခဲ့သည့် အချိန်ကစ၍ လူပ်ရှား ဆောင်ရွက်မှုများက အမြဲ များပြားတိုးတက်လာခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးများကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုသည့် ဥပဒေများ ပိုများလာသည်။ လူအခွင့်အရေးများ၏အခြေအနေများကို စောင့်ကြည့်ရန်အတွက် အဖွဲ့အစည်းများ ပိုများလာသည်။ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့ အခေန်း ၁ နှင့် ၂ တွင် နိုင်ငံတကာအဆင့် ဥပဒေများအကြောင်းကို လေ့လာရမည့်ဖြစ်ကာ အခေန်း ၄ နှင့် ၅ တွင်မူ ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့သော နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်း အာဆီယံ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့ AICHR ကဲ့သို့သော ဒေသတွင်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ၊ အမျိုးသား လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကဲ့သို့သော နိုင်ငံတော်အဆင့် အဖွဲ့အစည်းများက အဆိုပါဥပဒေများကို မည်သို့ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်သည်ကို ဖော်ပြထားပါမည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း လူအခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံတော်အချုပ်အခြားအကောင်း မည်သို့ပို့ပို့ပွဲ ဖြစ်နေသနည်း။

နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး ဥပဒေများ မဖော်ဆောင်ခင်က အချုပ်အခြားအကာပိုင် နိုင်ငံများ အချင်းချင်းကြား ဆက်ဆံရေးကို လည်ပတ်ထိန်းညီပေးသည့် နိုင်ငံတကာဥပဒေ ရှိပြုပြစ်သည်။ အဆိုပါ စည်းမျဉ်းများသည် နိုင်ငံတကာနိုင်ငံရေး International politics တွင် ခိုင်မာအားကောင်းစွာ ရှိခဲ့ပြစ်၏။ ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ် (အပိုဒ် ၂ ဒသမ ၂) တွင် ပဋိညာဉ်တွင် ပါဝင်သော မည်သည့် အရာကမှ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ တရားစီရင်မှုဆိုင်ရာ နယ်နမိတ်အတွင်းရှိ အရေးကိစ္စများကို ကုလသမဂ္ဂက ဝင်ရောက်စွက်ပက်နိုင်ရန် လုပ်ပိုင်ခွင့်ပေးခြင်း မရှိစေရဟုဆိုထားသည်။

မေးခွန်း။ ။သို့ဆိုလျှင် လူအခွင့်အရေးကား မည်သည့်ကဏ္ဍတွင်ရှိနေသနည်း။ ယင်းသို့ မစွိက်ဖက်ရ



ဆိုသဖြင့် ပြည်တွင်းရေး လူအခွင့်အရေးကိစ္စများကို ကုလသမဂ္ဂက ဝင်ရောက်မစွက်ဖက်သင့်ပြီလော့။ ဥပမာ - တိုင်းပြည်တစ်ပြည်က ဆေးရုံများ သို့မဟုတ် ကျောင်းများကို မည်သို့ ဖွံ့ဖြိုးလှစ်လည်ပတ် စေမည် ဆိုသည်ကား ပြည်တွင်းရေးစစ်စစ်ဖြစ်သည်ဟုဆိုလျှင် ကုလသမဂ္ဂ သို့မဟုတ် အခြား တိုင်းပြည်တစ်ပြည်က ဝင်ရောက်ဝေဖန်ခြင်း၊ အကြံပြုခြင်း ပြနိုင်ပါသလား၊ တိုင်းပြည်တစ်ပြည်သည် မိန်းကလေးများ ကျောင်းမထားရဟု ပိတ်ပင်သည့် ဥပဒေပြုလိုက်သည့်အခါ အခြားတိုင်းပြည်များက ကြားဝင်ပြောနိုင်ပါသလား။ တစ်ဖက်ကလည်း အစိုးရတစ်ရပ်သည် ဒီမိုကရေစိန်ည်းကျ ရွေးကောက် တင်မြောက်ခံရသည့်နောက်တွင် ပြည်တွင်းရေးဆိုင်ရာ မူဝါဒများချမှတ်ရန်အတွက် အာဏာနှင့် လုပ်ပိုင်ခွင့် ရှိသင့်ပေသည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင်လည်း လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက် များကို ပါဝင်သဘောတူထားခြင်းဖြင့် အဆိုပါစာချုပ်တွင် သတ်မှတ်ထားသော ဥပဒေဆိုင်ရာ စံနှင့် များနှင့် လျှော့ညီစွာ စေတနာ့ဝန်ထမ်းအလျောက် ပြုမှုရမည်ဖြစ်ပေသည်။

တိုင်းပြည်တစ်ပြည်၏ အချုပ်အခြားအာဏာအောက်ရှိ ပြည်တွင်းရေးဆိုသည့်အရာနှင့် နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး စံနှင့်များအကြား ကွဲပြားမှုသည် လူအခွင့်အရေးတွင် အငြင်းအချုပ်ဖြစ်ဆုံး ကဏ္ဍ ဖြစ်လာသည်။ မကြာခဏာပင် အစိုးရများက အရေးယူလက်တွေ့ဆောင်ရွက်ခြင်းသည် ရင်းတို့၏ အချုပ်အခြားအာဏာ အခွင့်အရေးဖြစ်သည်ဟုဆိုကြပြီး နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းကလည်း မည်သည့် အချုပ်အခြားအာဏာပင် ဖြစ်စေကောမူ နိုင်ငံတကာစံနှင့်များ ပြည့်မီရမည်ဟု ပြန်လည် ထောက်ပြပြောဆိုထားသည်။

## J.၁ နိုင်ငံတကာဥပဒေ။ ။အခြေခံများ

လူအခွင့်အရေးများသည် အခြေခံဥပဒေများ၊ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်းများ၊ သို့မဟုတ် ဥပဒေပြုချက်များတွင် ပါဝင်သော မြှေနှစ်ပယ်အဆင့် သို့မဟုတ် ပြည်တွင်းဥပဒေ ကဲ့သို့သော အပျိုးသားအဆင့် ဥပဒေများတွင် ပါဝင်သကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာအဆင့် ဥပဒေများ (ဥပမာ-သဘောတူစာချုပ်များ) တွင်လည်း အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ပါဝင်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာအဆင့် လူအခွင့်အရေး ဥပဒေများသည် အချုပ်အခြားအာဏာပိုင်နိုင်ငံများနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ အကြား ဖွဲ့စည်းတည်ဆောက်ပုံ၊ ကျင့်ကြီးဆက်ဆံကြပုံတို့နှင့် သက်ဆိုင်သော အများပြည့်သူဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေ (Public International Law- PIL) ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ပေါ်ပေါက် ခြင်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စံနှင့်များသည် နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် ဖွံ့ဖြိုးပေါ်ပေါက် လာသည်ဟု ဆိုသော်ငြား နိုင်ငံတော်အဆင့်တွင် အာဏာတည်အသက်ဝင်ရန် လိုရင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာဥပဒေနှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများသည် ကွဲပြားခြားနားမှု အတော်အတန် ရှိသော်ငြား တူညီသောမူဝါဒများလည်း ရှိပါပေသည်။ လူအခွင့်အရေးများကိုမည်သို့ ဖန်တီးထားပြီး အသက်ဝင် အာဏာတည်အောင် လုပ်ဆောင်ရမည်ဆိုသည်ကို ရှင်းလင်းဖော်ပြနိုင်ရန်အတွက် ပြည်တွင်းဥပဒေ များနှင့် နိုင်ငံတကာဥပဒေများ၏ ကွဲပြားခြားနားမှုများကို ရှင်းလင်းဖော်ပြရန် လိုအပ်ပါသည်။

နိုင်ငံအဆင့်နှင့် နိုင်ငံတကာအဆင့် ဥပဒေများအကြား အမိုက ကွဲပြားခြားနားချက်မှာ အဆိုပါဥပဒေများကို မည်သို့ရေးသားထားသနည်းဆိုသည့် အချက်နှင့်မည်သို့ အကာအကွယ်

ပေးထားသနည်းဆိုသည့် အချက်များဖြစ်ပါသည်။ ပြည်တွင်းဥပဒေများကို ဥပဒေပြုရေး အဖွဲ့၊ အစည်းက ပြုစွဲပြီး အပ်ချုပ်ရေးအဖွဲ့က လက်ခံကာ တရားစီရင်ရေးဘက်က အကောင်အထည်ဖော်ပါသည်။ နိုင်ငံသို့သော ဥပမာတစ်ရပ်ဖြင့် ပြသပါဆိုလျှင် အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်သည်။ ပါလီမန်တစ်အရပ်က ဥပဒေတစ်ခုကိုပြုသည်။ ထိုဥပဒေကို ချိုးယောက်သူ မည်သူ့ကိုမဆို ရဲကမ်းသည်။ လူတစ်ဦး အပြစ်ရှိ မရှိကို တရားရုံးကဆုံးဖြတ်သည်။ အပြစ်ရှိကြောင်းသိပါက အပြစ်ပေးသည်။ အဆိုပါဥပဒေကို လိုက်နာကြရမည့် ပြည်သူများသည် ဥပဒေကြမ်းတင်သွင်းခြင်း၊ ဥပဒေကို အသက်ဝင်အောင် အာဏာတည်စေခြင်းတို့တွင် အကန္တအသတ်ဖြင့်သာ ပါခွင့်ရသည်မှာ အထင်အရှားဖြစ်ပါသည်။ ထိုအချက်မှာ နိုင်ငံတကာဥပဒေများတွင် ကွာခြားပါသည်။ နိုင်ငံအများသည် မိမိတို့ကိုယ်တိုင်ပင် ဥပဒေကိုရေးကြသည်။ ထိုဥပဒေကို လိုက်နာရမည့် သူမှာလည်း မိမိတို့ပင်ဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံကထိုဥပဒေကို အလိုမရှိတော့သောအခါ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကမ္မာ ထိုဥပဒေကို ဆက်လက်သုံးစွဲရန် ဖြေအားမပေးနိုင်ပေ။ (နောက်ပိုင်းတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြုမည့် မိန္ဒာဖလာ မလေ့ထုံးတမ်း Customary ဥပဒေများတွင် မူခြင်းချက်များတွေ့ရှိရနိုင်သည်။) သို့ဖြစ်ရာ နိုင်ငံတကာဥပဒေစနစ်မှာ နိုင်ငံများ၏စေတနာဂုဏ်ထမ်း သဘောသက်သက်ဖြင့် သာ လည်ပတ်ရခြင်းဖြစ်သည်။ ပြည်တွင်းဥပဒေကို လိုက်နာကျင့်သုံးသကဲ့သို့ ဥပဒေအားမလေးစားသူများကို အရေးယူရန်ပြည်တွင်းရဲတပ်ဖွဲ့နှင့်တူသည့် အရာဟူ၍ နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် မရှိပါ။ ထိုအကြောင်းများကို ကာကွယ်ရန်၊ လေးစားလိုက်နာစေရန် တောင့်တောင့်တင်းတင်း အဖွဲ့အစည်းမရှိပေ။ (ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီလို ခြင်းချက်များတော့ ရှိပါသည်။ သို့သော် ထိုအဖွဲ့ကြီး၏ လက်တွေ့ထိန်းကွပ်နိုင်စွမ်းကလည်း အားနည်းပေသည်။) ယောက်ယူအားဖြင့် နိုင်ငံအများသည် ငါးတို့ လိုက်နာလိုသော ဥပဒေများကို မူကြမ်းရေးကြပြီး အငြင်းပွားစရာ တစ်စုံတရာ ပေါ်ပေါက်လာပါက မည်သို့ဖြေရှင်းကြမည်ကို ဆုံးဖြတ်ကြသည်။ ထိုကြောင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများကို ကျင့်သုံးရာတွင် ရဲကွင့် တရားရုံးအစရှိသည့် အားကောင်းသော အင်စတီကျူးရှင်းများဖြင့် အလုပ်လုပ်နိုင်သော်လည်း နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများကို ကျင့်သုံးရာတွင်းမှ တစ်နိုင်ငံချင်းစီ၏ ထိုဥပဒေအပေါ် အဓိပ္ပာယ်ဖွဲ့ဆိုပုံ့နှင့် ဆွေးနွေးညှိနိုင်းကာဖြေရှင်းရခြင်းဘက်သို့ ပို၍သို့ ပြည်တွင်းဥပဒေများဖြင့် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေတွင် ပါလီမန်ကဲ့သို့ ဥပဒေပြုခြင်းဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှာမရှိသုံးလို ရဲကဲ့သို့ အဆိုပါ ဥပဒေများကို အာဏာတည်အသက်ဝင်စေမည့် အားကောင်းသည် အင်စတီကျူးရှင်းလည်း မရှိဘဲဖြစ်ရာ အငြင်းပွားမှ ဖြစ်လာခဲ့လျှင် အားကောင်းသော တရားရုံးဖြင့် ဖြေရှင်းနိုင်စရာအကြောင်းလည်းမရှိပေ။

ထို့ပအေစနစ်နှစ်မျိုးသည် သိသာသာကြီးကို ကွဲပြားပေသံဌား လုပ်ငန်းလည်ပတ်ရာ တွင်တော့ သီးသီးသန်သန့် ကွဲထွက်နေခြင်းတော့ မဟုတ်ပေ။ ပြည်တွင်းပေအေများသည် နှင့်တကာ ဥပဒေများအပေါ် သက်ရောက်မှုများ ရှိပါပေသည်။ လူအခွင့်အရေး စံနှစ်းအတော်များများသည် ပြည်တွင်းဥပဒေများအဖြစ် တည်ရှိနေပါသည်။ ဥပမာ - လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြခွင့်ဆိုင်ရာ နှင့်တကာဥပဒေသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းတွင်လည်း ပါဝင်ပြီး အခြေခံအားဖြင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု အခြေခံဥပဒေမှ ပွားယဉ်ယေားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ထိုအပြင် မသုန္တစ်မီးပြည်သူများ၏ အခွင့်အရေးအတော်များများသည် တိုင်းပြည်တို့၏ အမျိုးသား မသုန္တစ်မီး ဆိုင်ရာ အက်ဥပဒေများတွင် ယခင်ရှိခဲ့ပြီး ဖြစ်ပါသည်။ နှင့်တကာဥပဒေကလည်း ပြည်တွင်း ဥပဒေများအပေါ် သက်ရောက်မှုများရှိပါသည်။ ဥပမာ - လူအခွင့်အရေးစံနှစ်းများကို ပြည်တွင်း ဥပဒေများအဖြစ် ပြောင်းလဲယူနိုင်ပြီး အချို့သောနှင့်များတွင် နှင့်တကာဥပဒေများသည် ပြည်တွင်း

ဥပဒေများနှင့် ညီမျှကြောင်း ယူဆထားကြသည်။ ယင်းကို monist စနစ် အားကျင့်သုံးသည်ဟု ဆိုပါသည်။ mono ဆိုသော စကားလုံးမှလာကာ တစ်ခုတည်းဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။ တစ်ခုတည်း သော ဥပဒေစနစ်ရှိကာ ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာဥပဒေများ ပါဝင်သည်။ ဥပဒေစနစ်နှစ်ခုကို သီးခြားစီကျင့်သုံးသည့်အခါ dualist စနစ်ကို ကျင့်သုံးသည်ဟု ဆိုကြသည်။ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများကို ပြည်တွင်းဥပဒေများဖြစ်အောင် မပြောင်းနိုင်သေးဘဲလျက် ပြည်တွင်းဥပဒေများ စနစ်အဖြစ်တော့ မသုံးနိုင်ပါ။

ယခုခွေးနှင့်လျှောက်တွင် လူအခြင်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှ စာချုပ်များကို နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများ၏ အဓိကအရင်အမြစ်အဖြစ် ယူဆထားပါသည်။ သို့သော်လည်း အခြား အရင်အမြစ်များလည်း ရှိပါသေးသည်။ သဘောတူညီမှ စာချုပ်များကို နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများအဖြစ် ကောက်ယူအဓိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးခြင်းသည် မကြောင်းသောကာလ အတွင်းကဖြစ်ပါသည်။ အထူးသဖြင့် ဒုတိယကမ္မာစစ်နောက်ပိုင်းတွင် တွေ့လာရသော ဖြစ်ရပ်များပင်ဖြစ်သည်။

## J.J နိုင်ငံတက္ကသာပဒေ၏ အရင်းအမြစ်များ

(၁) သကေတ္တညီမဆိုင်ရာ စာချုပ်များ

စာချုပ်များသည် နိုင်ငံများအချင်းချင်းကြားက သဘောတူညီမှုများဖြစ်ကြသည်။ စာဖြင့်ရေးသားထားသော ပုံစံဖြင့်ရှိကြပြီး သက်ဆိုင်ရာ နိုင်ငံများအချင်းချင်း ညွှန်ပြုခွေးနှင့်ကြပြီး ဖန်တီးထားခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် စာချုပ်ပါအဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ရန် သဘောတူညီခွဲပြီးဆုံးလိုက်နာရပေသည်။ သို့သော် သဘောတူညီမှုစာချုပ်တစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင်များကိုသာလျှင် စာချုပ်ပါ စည်းမှုပြုးများနှင့် နှောင်တည်းထားပါသည်။ နှစ်ဦးနှစ်ဖက်သဘောတူညီမှုစာချုပ် Bilateral treaty မှာကား နိုင်ငံနှစ်နိုင်ငံအကြား ချုပ်ဆိုခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာစာစာချုပ် multilateral treaty ဆိုသည်ကား J နိုင်ငံထက်ပိုသော နိုင်ငံများ ပါဝင်ချုပ်ဆိုထားခြင်းဖြစ်သည်။ ကမ္မားကုလသမဂ္ဂ UN ၊ နိုင်ငံတကာ အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း ILO ၊ ကမ္မားကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်း WTO နှင့် ဥရောပသမဂ္ဂ EU တို့မှာ နိုင်ငံစုံ ချုပ်ဆိုထားသော သဘောတူညီမှု treaty များဖြင့် ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂ၏ အမိကအခန်းကဏ္ဍမှာ ထိုကဲ့သို့သော သဘောတူညီမှုစာချုပ်များကို မူကြမ်းရေးပေးခြင်းဖြစ်ကာ နိုင်ငံများကိုဖိတ်ကြားပြီး လက်မှတ်ရေးထိုးစေခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ သဘောတူညီမှု စာချုပ်များသည် ယနေ့ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများ၏ အရေးအကြေးဆုံး ရင်းမြစ်များဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အခြား ရင်းမြစ်များထက် ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ အမိပ္ပါယ်ဖွဲ့စုံဆုံးချက်များ ရှိခြင်းကြောင့်ဖြစ်၏။ ထိုပြင် ဥပဒေကို မူကြမ်းရေးစဉ်က ကိုယ်ထိလက်ရောက် ပါဝင်ခဲ့သော နိုင်ငံအများသည် ထိုဥပဒေကို ပိုမိုလိုက်နာလိုကြပြီး ထို ဥပဒေအကြောင်းကိုလည်း ပိုမိုတိကျသော အသိပညာလည်း ရှိပေသည်။

(j) ଯୁଦ୍ଧରେ ଆଶୀର୍ବାଦ ପାଇଲା

ჭິດໍຕາກາເຄລະດູທີ່ຕາມລະບົບເວລ ພື້ມຫຼາຍ ເລະດູທີ່ຕາມລະອັບລາງ ພື້ວໜ້ນມູນ  
ຮັບພາກທີ່ມະນຸຍາວັນຍຸດ ແລະ ພື້ມຫຼາຍ ເລະດູທີ່ຕາມລະອັບລາງ ພື້ວໜ້ນມູນ

တည်ရှိနေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံများသည် အဆိုပါအလေ့အထကို နှစ်ပေါင်းများစွာ ကျင့်သုံး ခဲ့ကြပြီးနောက် ဥပဒေအရ သတ်မှတ်စည်းကြပ်ထားပြီးဖြစ်သည်ဟု ယုံကြည်သွားကြခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ဤသို့ဖြစ်နေပြီးလျှင် နိုင်ငံတကာဓလေ့ထုံးစံဥပဒေကို ဖန်တီးပြီးသားဖြစ်သွား၏။ ဓလေ့ထုံးတမ်း ဆိုင်ရာ ဥပမာတစ်ခုကိုရှုလှုင် နိုင်ငံတော်အစိုးရများက အလည်အပတ်ရောက်ရှိလာသော ပြည်ပ ခေါင်းဆောင်များကို လက်ခံဆက်ဆပုံမျိုးဖြစ်ပါသည်။ တိုင်းပြည်သို့ရောက်ရှိလာသော သမ္မတများ၊ သို့မဟုတ် ဝန်ကြီးချုပ်များကို နိုင်ငံများက လုံးဝမှုမ်းဆီးခြင်း မပြုရပေ။ တိုင်းပြည်ခေါင်းဆောင်များတွင် အကာအကွယ်ရပိုင်ခွင့်ဆိုင်ရာ အဆင့်တစ်ခုရှိသည်ဟု ယူဆထားကြသည်။ တိုင်းပြည်ဦးသွောင် များကို အကာအကွယ်ပေးရမည့် ဥပဒေ သို့မဟုတ် သဘောတူညီမှုစာချုပ်ဟူ၍ နိုင်ငံတကာဥပဒေ တွင် မရှိသော်လည်း ယင်းသို့ပြုမှုဆက်ဆပုံမှာ ရာစုနှစ်ပေါင်းများစွာ ရှိခဲ့ချေပြီ။ အချို့သော လူအခွင့် အရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေများသည်လည်း ဓလေ့ထုံးတမ်းများ ဖြစ်သွားခဲ့ချေပြီ။ ဥပမာ - ဒုက္ခသည် တစ်ဦးကို ငါးထွက်ပြေးလာခဲ့သည့်နိုင်ငံသို့ ပြန်လည်မပို့ဆောင်ရခြင်း၊ ကျွန်ုပ်ခြင်းကိုတားမြစ်ထားခြင်း၊ အသက်ရှင်ရပ်တည်ခွင့်ပေးခြင်း စသည်တို့ဖြစ်ပါသည်။

ထုံးတမ်းအစဉ်အလာသည်လည်း အလွန်အရေးကြီးသော ဥပဒေရင်းမြစ်များ ဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် ရေးသားအကွဲပျော်တင်ထားခြင်း မဟုတ်၍ ထုံးတမ်းတစ်ခု အမှန်တကယ်ရှိရှိကို သတ်မှတ်ရသည်မှာ ရှုပ်ထွေးပြီး စလေ့ထုံးတမ်းအတိုင်း လိုက်နာကြခြင်းသည် သဘောတူညီမှုစာချုပ်များ လောက် လူကြိုက်များမှ မရရှိပေ။ စလေ့ထုံးတမ်းများတွင် သဘောတူညီမှုစာချုပ်များထက် အားကောင်းသော သက်ရောက်မှုများရှိပြီး ထုံးတမ်းတစ်ခုကို တည်ထောင်ပြီး အတည်ပြုပြီးပါက နိုင်ငံအားလုံးနှင့်ပါးက လိုက်နာကြပါသည်။ (တစ်နိုင်ငံလောက်က ထုံးတမ်းတစ်ခုကို မလိုက်နာလို ခြင်းက ရွားပါးဖြစ်ပိုပင်ဖြစ်သည်) သဘောတူညီမှု စာချုပ်များကတော့ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသာ လိုက်နာကြရသည်။ ထုံးတမ်းတစ်ခုကို မလိုက်နာလိုပါက အဆိုပါ ထုံးတမ်းစတင်သည့် ကန္တိုးကာလများကတည်းက နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက ကန့်ကွက်နိုင်ပေသည်။

(၃) ဥပဒေ၏ ထောက်ချွမ်းမျဉ်းမရှုံး

နိုင်ငံတကာဥပဒေများတွင်လည်း ဥပဒေ၏ ယဉ်ယူစည်းမျဉ်းများ ပါဝင်နေပေသည်။ နိုင်ငံတော်အဆင့် ဥပဒေစနစ်များတွင် အများအားဖြင့် အသုံးပြုနေသော ဥပဒေ၏ အစိတ်အပိုင်း များကို နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် ပြန်လည်တွေ့မြင်ရခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ (ဥပမာ - မျှတသော တရားခွင့် ဖြစ်ခြင်း၏ သဘောတရားဖြစ်သည်) အချို့သော စည်းမျဉ်းများသည် အားလုံး၏ထောက်ခံမှုကို လိုက်လိုက်လဲလဲရရှိကာ မည်သည့်နိုင်ကဗျာ ချိုးဖောက်နိုင်ခြင်းမရှိပေါ့၊ ထိုကဲ့သို့သော စည်းမျဉ်းများ တွင် ကိုယ့်ကြမှာကိုယ်ဖန်တီးခွင့်နှင့် အစုလိုက်အပြုလိုက် သတ်ဖြတ်ခြင်းကို တားမြစ်ထားခြင်း ကဲ့သို့သော ရောင်ကျော်ရမည့်အရာများကို ပြသထားသည့် အက်ဥပဒေများဖြစ်ပါသည်။ ထိုစည်းမျဉ်းများသည် ခြင်းချက်မရှိလိုက်နာရမည့် စံနှုန်းများဖြစ်ပြီး မည်သည့်အခြေအနေတွင်မဆုံး ချိုးဖောက်၍ မရပါ။ ခြင်းချက်မရှိလိုက်နာရမည့် စံနှုန်းများ Peremptory norms များ ရှုနေရခြင်းမှာ အချို့သော အခြေခံအခွင့်အရေးများသည် ရေးယခင် သမိုင်းတစ်လျှောက် လလေးတမ်းဖြင့် လိုက်နာခဲ့သည့် အစဉ်အလာမရှိသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ (ဥပမာ - ကိုယ့်ကြမှာကိုယ်ဖန်တီးခွင့်ကဲ့သို့သော အရာများ) မည်သို့ပိုပြစ်စေ နိုင်ငံတကာ အသိုင်းအပိုင်းက ထိုအရာများကို အခြေခံအခွင့်အရေးများအဖြစ် သတ်မှတ်ထားပါသည်။ ခြင်းချက်မရှိ လိုက်နာရမည်ဆုံးသည့် စံနှုန်းများ peremptory norms

အယူအဆနှင့် ဆက်စပ်လျက် jus cogens စည်းမျဉ်းဆိုသည်လည်း ရှိပါသေးသည်။ ထိုစည်းမျဉ်းမှာ လိုက်ကိုလိုက်နာရမည့်စံနှင့်များနှင့် ဖီလာနေသည့် မည်သည့်နိုင်ငံတကာ ဥပဒေကိုမှ မဖန်တီးအပ်ဟု၍ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - နိုင်ငံနှစ်နိုင်ငံသည် ကျွန်းအရောင်းအဝယ်ကိစ္စကို သဘော တူညီမှုလက်မှတ် ရေးထိုးမည်ဆိုပါက jus cogens ဥပဒေသကို ဆန့်ကျင်နေသဖြင့် ထိုစာချုပ်မျိုး မချုပ်နိုင်ပါပေ။

နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် မည်သည့်လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကိုမှ သဘောမတူ နိုင်ပေလင့်ကတား၊ လူတစ်ဦးသည် သမုဒ္ဒရာအလယ် လူမနီးတွင် ရောက်နေကာ မည်သည့် တရားစီရင်ရေးနှစ်နမိတ်အတွင်းတွင် ရောက်မနေစေကာမှ ကျွန်းပြုခြင်း၊ နိုပ်စက်ခြင်း၊ လူသတ်ခြင်း စသည်တို့ ကျူးလွှန်ပါက ဓလ္လုတုံးတမ်းဆိုင်ရာ ဥပဒေများနှင့် ဥပဒေ၏ မူဝါဒများအရတရားမဝင် ဖြစ်နေဆဲပင်ဖြစ်ပါသည်။ ဓလ္လုတုံးတမ်းဥပဒေများနှင့် ဥပဒေ၏ ယေဘုယျစည်းမျဉ်းများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အနည်းငယ်ကိုသာ လက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့် နိုင်ငံတွင် နေထိုင်သော လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရောက်သူများအတွက် အရေးပါနေပေတ္တာသည်။ လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရောက် သူများ Human Rights defenders များသည် အစိုးရ တစ်ရပ်ကို လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်ပါ စံနှင့်များကို လိုက်နာစေရန် မတောင်းဆိုနိုင်ပေ။ သို့သော် ဓလ္လုတုံးတမ်းဥပဒေ customary law နှင့် ခြောင်းချက်မရှိ လိုက်နာရမည့်စံနှင့်များ re-emptory norms များ၏ အစိတ်အပိုင်းများဖြစ်သော လူအခွင့်အရေးများအောက်တွင် အကာအကွယ် ရစေရန်အတွက် လုပ်ရှားဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။

## သဘောရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

အရှေ့တောင်အေရှေ့ဒေသတွင် ဓလ္လုတုံးတမ်းဥပဒေ၊ Jus Cogens နှင့်

မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့်စံနှင့်များ Peremptory Norms တို့၏ အရေးပါပုံ

ဓလ္လုတုံးတမ်းဥပဒေ၊ jus Cogens နှင့် မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့် စံနှင့်များသည် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဆက်စပ်၍ အလွန်အရေးပါသော အရင်းအမြတ်များဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အရှေ့တောင်အာရုံရှိ အချို့နိုင်းများသည် အနည်းငယ်မျှသော လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ ကိုသာ လက်မှတ်ရေးထိုးပြီး ပြည်တွင်းဥပဒေ ပြုထားသောကြောင့်ဖြစ်ပါသည်။ ယင်းသို့လက်မှတ် မထိုးထား၊ ပြည်တွင်းဥပဒေ မပြုထားရှုဖြင့် အဆိုပါနိုင်းများသည် ယင်းကွန်ပင့်ရှင်းများပါ အခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်ခွင့်ရနေမည် မဟုတ်ပေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် များပြားလွှာသော လူအခွင့်အရေးများကို အဆိုပါဥပဒေများမြတ်ဖြစ်ဖူးလာရာ ဥပဒေအရင်းအမြတ်များက အကာအကွယ်ပေးထားသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ရောင်ကြုံပြုခြင်း၊ နိုပ်စက်ညွှေးပန်းကျွန်းပြုခြင်းမှ လွှတ်ပြောက်ပိုင်ခွု့င်း၊ အသက်ရှုင်ရပ်တည်ခွု့င်း၊ မျှတသော တရားခွု့င်ရရှိမှုနှင့် တရားမျှတမှုကို ရယူခံစားပိုင်ခွု့စသည့် စံနှင့်များကိုအစိုးရမှုင်းများက လေးစားရမည် ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ယင်းစံနှင့်များသည် ဓလ္လုတုံးတမ်းအစဉ်အလား၊ jus cogens သို့မဟုတ် မဖြစ်မနေ လိုက်ကို လိုက်နာရမည့် စံနှင့်များအဖြစ် ရှိနေခြင်းကြောင့်ပေတည်း။

လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ကြသူများ အထူးသဖြင့် မြန်မာ၊ စင်ကာလူ၊ မလေးရှား



နှင့် ဘရူးနိုင်းတိုက္ခာသိသော နိုင်ငံများမှ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ကြသူ human rights defenders များသည် ပြည်တွင် ဥပဒေများ သိမဟုတ် သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုး ဥပဒေပြုပြီးသား သဘောတူညီမှ စာချုပ်များကို လူအခွင့်အရေးအတွက် ကိုးကားပြင်းခုန်ခြင်းထက် နိုင်ငံတကာ ဓလ္ထုးတမ်းများ သိမဟုတ် စံနှစ်းများကို ဆွဲကိုင်ပြင်းခုန်နိုင်ပါသည်။

#### (၄) တရားရုံးဆုံးဖြတ်ချက်များနှင့် နိုင်ငံတကာဥပဒေကို သင်ကြားပေးခြင်း

နိုင်ငံတကာဥပဒေများထွက်ပေါ်ရာ နောက်ဆုံးအရင်းအမြစ်တစ်ခုမှာ တရားစီရင်ရေးဆုံးဖြတ်ချက်များနှင့် နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို သင်ကြားပေးခြင်းများမှဖြစ်ပါသည်။ တရားစီရင်ရေးအဖွဲ့အစည်းများတွင် နိုင်ငံတကာတရားရုံး International Court of Justice နှင့် နိုင်ငံတကာရာဇ်တ်ခုရုံး International Criminal Court । ပင်လယ်ပြင် ဥပဒေဆိုင်ရာခုရုံး Tribunal on the Law of the Sea နှင့် နိုင်ငံတကာခုံးသမဂ္ဂမင်းများကဲ့သို့သော အဖွဲ့များ ပါဝင်ပါသည်။ ထိုခုရုံးများတွင် နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို အသုံးချကာဆုံးဖြတ်ချက်ချသော နိုင်ငံတော်အဆင့် တရားရုံးများလည်း ပါဝင်နိုင်ပါသည်။ ၁၉၈၈ ခုနှစ်တွင် လန်ဒန်၌ အဖမ်းခံရကာ နိုပ်စက်ညည်းပန်းမှုများဖြင့် စွပ်စွဲခံရသော ချိလီအာဏာရှင် ပိုနိုရေးကို တရားခွဲဆိုမှုနှင့် ၁၉၉၀ ခုနှစ်က အာဂျင်တီးနားတွင် ဖမ်းမြတ်သည့် နာမီ တစ်ဦးဖြစ်သော အဖော်ဖို့ကို အစွဲရေးသို့ လျှို့ဝှက်စွာပို့ဆောင်ခဲ့ပြီး နာအိုလူသတ်ပွဲများတွင် ပါဝင်ခဲ့သည့်အတွက် တရားခွဲဆိုခြင်းကဲ့သို့သောအမှုမျိုး ဖြစ်ပါသည်။

သတိထားအပ်သည်မှာ နိုင်ငံတကာဥပဒေများ၏ တရားစီရင်ရေး အဖွဲ့အစည်းများမှာ ပြည်တွင်း ဥပဒေများကို တရားစီရင်သော အဖွဲ့အစည်းများနှင့် များစွာကွာခြားခြင်း ဖြစ်ပေသည်။ အကယ်၍ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ပြည်တွင်း ဥပဒေတစ်ခုခုကို ချိုးဖောက်လိုက်သည် ဆိုပြားအံး။ ငါးကိုတရားရုံးသို့ ဖမ်းဆီးခေါ်ဆောင်ပြီး တရားစီရင်ပေတော့သည်။ နိုင်ငံတကာတရားရုံးများတွင်မူ စေတန္ဒဝန်ထမ်းအလျောက် ကိုယ့်သဘောနဲ့ကိုယ်ပါဝင်ရခြင်းဖြစ်ကာ တရားရုံးတစ်ရုံးက တရားရေးလုပ်ငန်းများသဘောအရ ထိုကိစ္စကို မဆောင်ရွက်မိ တရားရုံးဆုံးဖြတ်ချက်ကို လိုက်နာရန်အတွက် နိုင်ငံများကအရင် သဘောတူရသည်။ လူအခွင့်အရေး ဥပဒေများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာစေရန်အတွက် တရားရုံးဆုံးဖြတ်ချက်များက အရေးပါသောကဏ္ဍတွင် ရှိပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော သဘောတူစာချုပ် treaty များ၏ ပြဋ္ဌာန်းချက်များကို ဘာသာပြန်ကောက်ယူရခြင်း၊ ထုံးတမ်းအစဉ်အလာများကို သတ်မှတ်တည်ရှိစေနိုင်ခြင်း၊ မည်သည့်အရာများက မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့် နိုင်ငံတကာဥပဒေများဟု ကြေညာနိုင်ခြင်း၊ နိုင်ငံများအကြား အပြင်းပွားမှုများကို ပြောင်းနိုင်ခြင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်နိုင်သောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။

လူသီများထင်ရှုံးသော နိုင်ငံတကာဥပဒေပညာရှင်များ၏ နိုင်ငံတကာဥပဒေဆိုင်ရာ ရေးသားချက်များသည် နိုင်ငံတကာဥပဒေလာသည့် အရင်းအမြစ်များထဲမှ ကိုးကားမှုအနည်းဆုံးဖြစ်ဖွယ်ရှိပါသည်။ နိုင်ငံတကာဥပဒေဆိုင်ရာ အရေးအသားများသည် ဥပဒေရေးရာကိစ္စရပ်များအတွက် လမ်းညွှန်ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - Maastricht လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် Limburg စည်းမျဉ်းများသည် (အဆင့်ဆင့်တိုးတက်လာအောင် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းဆုံးသည့် အခန်းတွင် ကြည့်ရှုလေ့လာ နိုင်မည့်) ICESCR အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး

ပဋိညာဉ်ကို လက်တွေ့အကောင်အထည်ဖော်ရန် ပညာရှင်အမြင်များအဖြစ် ကိုးကားနိုင်ပါသည်။ အဆိုပါ ပညာရှင်အမြင်များဖြင့် မည်သည့်စီးပွားရေး၊ လူမှုပေး သို့မဟုတ် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံနေရကြောင်းကို တရားရေးအဖွဲ့အစည်းများက ဆုံးဖြတ်ရာတွင် အကူအညီဖြစ်စေပါသည်။

နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးဥပဒေများ ပေါ်ထွက်လာခြင်းသည် နိုင်ငံတကာဥပဒေလောကကိုအပြောင်းအလဲများ ဖြစ်စေပါသည်။ ယခင်ကဆိုလျှင် နိုင်ငံတကာဥပဒေဆိုသည်မှာ နိုင်ငံများက တစ်ဦးကိုတစ်ဦးထားရှိသော စည်းမျဉ်းများဖြင့် အခြေခံအားဖြင့် စုစုံထားခြင်းဖြစ်သည်။ သို့သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေများက အချို့အရေးပါသော အချက်များကို ထပ်ဖြည့်ပေးခဲ့ပါသည်။ နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး ဥပဒေကတစ်ဦး တစ်ယောက်ချင်းများကို နိုင်ငံတကာ ဥပဒေထဲ ထည့်ထားသည်။ သို့မှာသာ ဥပဒေသည် နိုင်ငံများအတွက်သာမဟုတ်ဘဲ လူများအတွက် လည်း သက်ရောက်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် နိုင်ငံအသီးသီးသည် မိမိတို့၏ နယ်နိမိတ်အတွင်း မည်သို့ပြုမှုနေသည်များကိုပါ စောင့်ကြည့်ထိန်းကွပ်နိုင်သည်။ လူအခွင့်အရေးဥပဒေများ မပေါ်ခင် ယခင်က တို့ထိချုပ်မရသောပြဿနာဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးတွင် နိုင်ငံများအတွက် စည်းမျဉ်းနှင့် စံနှုန်းအသစ်များကို စုစုံသွားသွားခဲ့ပါသည်။ ဥပမာမှာ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို တိုက်ဖျက်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ လူတို့၏လိုင်မှုရေးရာ သို့မဟုတ် လူမျိုးတစ်မျိုးမျိုးဖြစ်ခြင်းကိုအကြောင်းပြု၍ ခွဲခြားနှစ်ခု ဆက်ဆံခြင်းများ ရှုပါကပြုလုပ်သူသည် နိုင်ငံအတွင်းရှိအစိုးရများ ကျင့်ကြံအပ်သည့် စံနှုန်းနှင့်လည်း ဆန်ကျင်ဘက်ဖြစ်နေမည်တည်း။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စည်းမျဉ်းများကို မည်သူတိုက အဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူ ဘာသာပြန်နေသန်း။

အချို့သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အတိအကျအဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူမှုများ အချေအတင်းခုံမှုများအတွက် ယမ်းဖွင့်ပေးထားသလိုရှိ၏။ တစ်ဖက်တွင် ဥပဒေစနစ်တစ်ရပ်၏ မျှော်မှန်းချက်များ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှု စာချုပ်များ (treaties) နှင့် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေရေးရာလုပ်ငန်းယန်ရာများဖြစ်သော နိုင်ငံတကာတရားခုံရုံး (ICJ သို့မဟုတ် ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများ (ယင်းအဖွဲ့များအကြောင်း အသေးစိတ်ကို အခန်း ၅ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်) က အခွင့်အရေးဆိုင်ရာများကို အဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူ ပြန်ဆိုနိုင်ရန်ဖြစ်သည်။ ထို့ပြင် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ အစိုးရတစ်ရပ်က လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်တင်ပြနိုင်ခွင့်ကို အဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူသည် ဆုံးပါစို့။ အများအားဖြင့် လက်တွေ့တွင် အစိုးရကသာလျှင်မည်သို့ သတ်မှတ်ပေးမည်ကို ဆုံးဖြတ်သည်။ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်းဆိုင်ရာ စံနှုန်းများသည် အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများကြားတွင်ပင် အမျိုးမျိုးကွဲပြားနေရာ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံရေးသဘောအရ ထုတ်ဖော်တင်ပြခွင့်များမှာ တစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံ ခြားနားကြပါသည်။

မေးခွန်း။ ။လူအခွင့်အရေး၏အဓိပ္ပာယ်ကို ကောက်ယူပုံဖော်ရာတွင် မည်သူကိုပို၍ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာ ပိုပေးရမည်နည်း။ အစိုးရလော သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာ အသိုင်းအပိုင်းကိုလော့။ အကယ်၍

အမိဘယ်ကောက်ယူခြင်းကို အစိုးရများလက်ထဲသိ ထည့်လိုက်သည်ရှိသော ယဉ်ကျေးမှု စီးပွားရေး စသည်တို့ကို အကြောင်းပြကာ ဆင်ခြေပေး ယဉ်ကျေးမှု စီးပွားရေး စသည်တို့ကို အကြောင်းပြကာ ဆင်ခြေပေးကာ လူအခွင့်အရေးများပြည့်ဝစေရေး အကောင်အထည်ဖော်ရာ၌ စိတ်အားထက် သန်မှုနှင့် တာဝန်ယူမှု လျော့ကျွန်ုပ်သည်။ တစ်ဖက်တွင်လည်း နိုင်ငံတကာစနစ်ကလာသည့် ကမ္ဘာလုံးခြုံ ဘာသာပြန် အမိဘယ်ကောက်ယူမှုကလည်း နိုင်ငံချင်းမတူညီသည့်အခါ လူမှုရေး ယဉ်ကျေးမှုနှင့် စီးပွားရေးမတူညီမှုများနှင့် အလိုက်သင့်အဆင်မပြောဖြစ်နိုင်သည်။ အဖွဲ့အစည်း တစ်ခုခုကို အမိဘယ်ကောက်ယူခွင့် ပေးလိုက်မည်လော့။ သို့မဟုတ် အစိုးရတစ်ရပ်၊ နိုင်ငံတက်နှင့်နှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများကြား ထိန်းညွှန်မည်လော့။

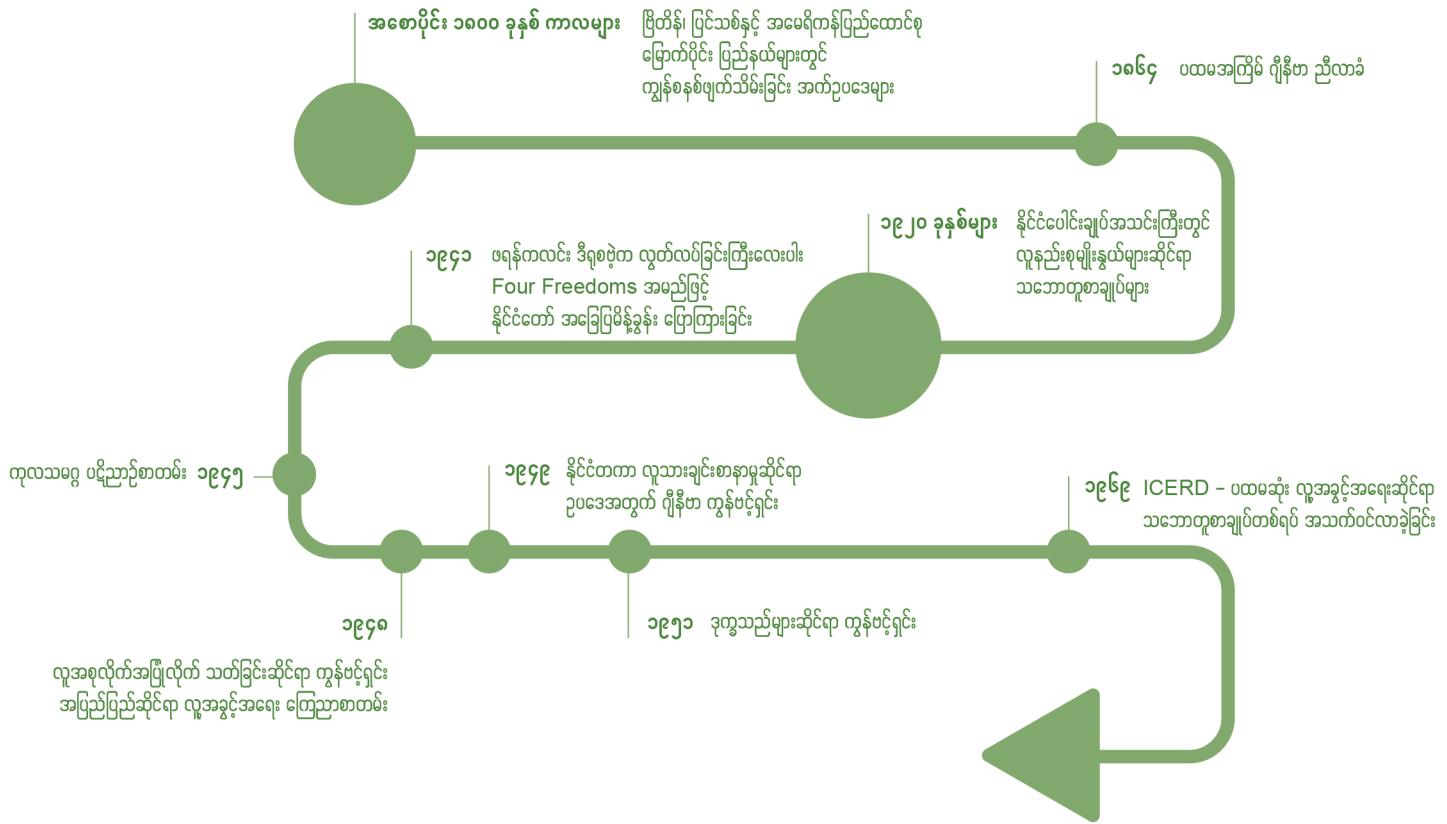
## ၂.၃ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး စံနှုန်းများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာခြင်း၏ နောက်ခံ အကြောင်းအရာများ

ကုလသမဂ္ဂမပေါ်ပေါက်ခင်က ပြည်သူတို့၏အခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံတော်၏လက်ထဲ တွင် ရှိနေသည်။ ဥပမာ - အမေရိက်ပြည်ထောင်စု၊ ဆိုပိုက်ပြည်ထောင်စု၊ ပြင်သစ်၊ ဘရာဒီလ် နှင့် ပြတိန်တို့တွင် ပြည်သူတို့၏လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန်မှာ နိုင်ငံတော်၏တာဝန် ဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ အကြေခံဥပဒေပါ အခွင့်အရေးများမှတစ်ဆင့် ကာကွယ်ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြစ်၏။ နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် အခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးခြင်းအချို့ရှိပါသည်။ သို့သော ပြည်တွင်း ဥပဒေများထက် ဖွံ့ဖြိုးမှ နည်းပေသည်။ ယနေ့ ရှိနေသည့် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး စံနှုန်းများ သည်ကား အချိန်နှင့်အမျှ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။

- ၁၈၀၀ အစောပိုင်းကာလများအတွင်းက ကျွန်ကူးသန်းရောင်းဝယ်ခြင်းနှင့် ကျွန်ပြုခြင်း ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များ
- ၁၈၆၀ ကာလများက လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခဆိုင်ရာ ရှိနိုဟာညီလာခံနှင့် ဥပဒေများတွင် ပါဝင်သော လူသားချင်း စာနာမှုဆိုင်ရာ သတ်မှတ်ပြဋ္ဌာန်းချက်များ
- ၁၉၈၀ပတွင် ပထမကမ္ဘာစစ် ပြီးသွားစဉ်က ဤမှုများအတွက် ပြုလုပ်ချမှတ်နောက်များတွင် ပါဝင်သည့် လူနည်းစု အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်များ
- ၁၉၂၀ပတွင် ILO အကြခံဥပဒေ ရေးသားစဉ်ကစတင်၍ ILO က မြှင့်တင်ခဲ့သော အလုပ် သမား အခွင့်အရေးများ

၁၉၄၅ ခုနှစ် ၉၃တိုယကမ္ဘာစစ်အပြီးတွင် တည်ထောင်ခဲ့သော ကုလသမဂ္ဂ UN ၏ အစောဆုံး ရည်ရွယ်ချက်များထဲက တစ်ခုမှာ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးများအတွက် အကြခံ တစ်ရပ်ကို ဖော်ဆောင်ရန်ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ ဖော်ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် နိုင်ငံများ၏အကြခံဥပဒေ များတွင် ရှိပြီးသား အခွင့်အရေးများနှင့် စလေ့ထုံးတမ်းများ၊ နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ်များတွင် ပါဝင်သော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စံနှုန်းများကို အသုံးပြုရပါသည်။

## အရေးပါသာ ဖြစ်ရပ်များ။ ။ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးသွေများ တည်ထောင်ခြင်းသမိုင်းစဉ်



ကျွန်ုပ်တို့၏ ဘဝသက်တမ်းတွင် နှစ်ကြိမ်တိုင်တိုင် တွေ့ကြုံခဲ့ရပြီးဖြစ်သော လူသားမျိုးနှင့်  
အပေါ် ဖော်ပြနိုင်လောက်အောင် ဝမ်းနည်းကြော်တွဲများ ယူဆောင်လာတတ်သည် စစ်ဒဏ်ဆိုသည့်  
ကပ်ဆိုးများမှ အနာဂတ်မျိုးဆက်ကို ကယ်တင်နိုင်ရန်အတွက် ကုလသမဂ္ဂအနေဖြင့် နိုင်ငံများအကြား  
ချုပ်ကြည်သော ဆက်ဆံရေးကို ထိန်းသိမ်းနိုင်စေမည့် အခြေခံများကို ထူထောင်ထားခြင်းမှာသည်  
ကမ္မာ့ဌားချမ်းရေးကို ဖော်ဆောင်ထိန်းသိမ်းကြော်မည်ဟု ကုလသမဂ္ဂ ပဋိညာဉ်စာတမ်း (၁၉၄၇)က  
ဖော်ပြထားပါသည်။ အဆိုပါ အခြေခံကောင်းများ ဖြစ်တည်နေစေရန်အတွက် နိုင်ငံတကာ ပြီးချမ်း  
ရေးနှင့် လုံခြုံရေးကိုဖြောက်လာမှုများအား ပြန်လည် တုံ့ပြန်နိုင်ရန်၊ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏  
စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးနှင့်ဖြောက်လာမှုများကို သေချာစေရန်၊ လူအခွင့်အရေးနှင့် အခြေခံလွှာတော်လပ်ခွဲ့များကို  
ဖော်ဆောင်ရန်စသည့် အရေးပါသောလုပ်ငန်းများကို ကုလသမဂ္ဂက ဆောင်ရွက်ရပါသည်။ နိုင်ငံ  
တကာ့သွေများကို စီမံခန့်ခွဲရခြင်း၊ ဒေသတွင်းစုစုပေါင်းမှုများကို အားပေးမြှင့်တင်ရခြင်းနှင့် ကုလသမဂ္ဂ  
စောင့်ရွောက်ခံနယ်မြေများကို စီမံခန့်ခွဲရခြင်း အစရှိသည့် တာဝန်များကို ပဋိညာဉ်စာတမ်းအရ  
ကုလသမဂ္ဂက ထမ်းဆောင်ရပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ ပဋိညာဉ်စာတမ်းတွင် ရာချို့သည့်အပိုဒ်များရှိရာ  
လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သည့် စာပိုဒ်သည်ရှစ်ခုရှိသဖြင့် နည်းသည်ဟုဆိုသော်ငြား အရေးပါသော  
အခန်းကဏ္ဍမှပါဝင်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူအခွင့်အရေးများကို ဖော်ဆောင်တည်ထောင်  
ခြင်းသည်ပင်လျှင် ကုလသမဂ္ဂ၏မူလဘူတ ပန်းတိုင်ဖြစ်ခြင်းကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေး

များကို နိဒါန်းတွင်ပင် အသားပေးဖော်ပြထားပြီး ကုလသမဂ္ဂ၏ ရည်ရွယ်ချက်တစ်ခုအဖြစ် ပထမဆုံး စာပိုဒ်များတွင်ပင် ထပ်တွေ့ရပါသည်။ စာပိုဒ် ၅၅ နှင့် ၅၆ တို့တွင်လည်း လူမှုရေးနှင့် စီးပွားရေး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်စေရန်အတွက် နိုင်ငံများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာကြရမည်ဟု ပဋိညာဉ်စာတမ်းက ဖော်ပြထားပြန်ပါသည်။ အပိုဒ် ၅၇ တွင် အဖွဲ့ဝင်များအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး နှင့် အခြေခံလွှတ်လပ်ခွင့်များကို ကမ္ဘာလုံးခြုံလေးစားလိုက်နာမှုအားမြှင့်တင်ပါရန် တိုက်တွန်းထား သေးသည်။ အပိုဒ် ၅၈ တွင် တိုင်းပြည်များအနေဖြင့် အဆိုပါရည်မှုန်းချက်များ အောင်မြင်ရန်အလိုကှ ကုလသမဂ္ဂနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ပါရန်လည်း တိုက်တွန်းထားသေးသည်။ လူအခွင့်အရေးကိစ္စသည် နိုးရှင်းသော ပြည်တွင်းရေးတစ်ရပ် မဟုတ်တော့ခြင်းကြောင့် ကုလသမဂ္ဂသည် လူအခွင့်အရေးများကို မြှင့်တင်ခြင်းနှင့်ကာကွယ်ခြင်းတို့အား နိုင်ငံတကာတာဝန်ဖြစ်အောင် လုပ်ဆောင်ထားပါသည်။

## ၂.၃.၁ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း (UDHR)

UN Charter တွင် လူအခွင့်အရေးများကို အသေးစိတ်အတိအကျ အဓိပ္ပာယ် မသတ်မှတ် ထားသော်ပြား၊ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကြေညာစာတမ်း UDHR ကို အကြမ်းရေးသား နိုင်ရန်အတွက် ကော်မရှင်ကို ခန့်အပ်ခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ အကြမ်းရေးသားရန်အတွက် အယ်လီနာ ရှုစွဲ ဦးဆောင်သော ကော်မရှင်က စာတမ်းများကို J နှစ်ကြာ မူကြမ်းရေးခဲ့ကာ နောက်ပိုင်းတွင် UDHR ဟူ၍ ဖြစ်လာပေသတည်။ မူကြမ်းရေးသူများကို ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်သို့ အမည်စာရင်း တင်သွင်းခန့်အပ်ကြသည်။ နိုင်ငံတော်အဆင့် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံ ဥပဒေများ၊ ဥပဒေများ၊ ကြေညာစာတမ်းများ၊ ဘာသာရေးနှင့် ဒသနပိုင်းဆိုင်ရာ မှတ်ချက်များ၊ ကမ္ဘာအနဲ့မှုကျမ်းကျင်ပညာရှင်များ၏ ပါဝင်ထည့်သွင်းမှုများအားဖြင့် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အချက် အလက်များကို ရှေးဦးစွာစွဲစည်းရပါသည်။ ထိုစွဲစည်းချက်များကို ဆွေးနွေးကြပြီး လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်မှ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ ၁၂ နိုင်ငံက မူသစ်ဖြင့် ဖော်ပြကြသည်။ ၁၉၄၈ ခုနှစ် ဒီဇင်ဘာလ ၁၀ ရက်နေ့တွင် ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခဲ့ကာ UDHR ကို လက်ခံသတ်မှတ်ခဲ့ကာ ထိုနေ့ကို လူအခွင့်အရေးနောက်အဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ပါသည်။ နောက်ဆုံးစာတမ်းသည် လူအခွင့်အရေးအပေါ် အနောက် ကမ္ဘာ၏အမြင်ပေလော သို့မဟုတ် ခေါင်းစဉ်တွင်ပါသည့်အတိုင်း ကမ္ဘာလုံးခြုံသည့် သဘောပေလော ဆိုသည့် ဌားခုံစာရေများလည်း ရှိပါသည်။ ထိုအကြောင်းအရာများကို အခန်း ၃ တွင် ဖော်ပြထား ပါမည်။ လက်ရှိပြုလုပ်ထားသော သုတေသနအရ အနောက်အုပ်စုဝင်မဟုတ်သော တရာတ်၊ ဆိုပါယ်ပြည်ထောင်စု၊ လက်ဘန္ဒန်၊ ဖိလစ်ပိုင်နှင့် အာရပ်နိုင်ငံများက အဖွဲ့ဝင်များက လိုလားချက် များ သိသောသာပင် ထည့်သွင်းခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်ဟု တွေ့ရှိရသည်။ သို့သော် ထိုနိုင်ငံများက ထည့်သွင်းခဲ့သော လူအခွင့်အရေးသတ်မှတ်ချက်များသည် အနောက်ကိုကိုယ်စားပြုသည့် အမြင်များလော အနောက်ကို မြှစ်ဖြားမခံထားသော အမြင်များလော ဟူသည့်အချက်မှာကား အဌားခုံစာရေဖြစ်နေမြှို့ယူသည်။

ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေ ညီလာခံသို့ တင်သွင်းထားသော အပိုဒ် ၃၀ ပါဝင်သည့် နောက်ဆုံး ကြေညာစာတမ်းသည်ကား ယနေ့ခေတ်လူအခွင့်အရေး၏ ကျေရှုံးဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် အဆိုပါ ကြေညာစာတမ်းသည် သဘောတူစာချုပ်ကဲ့သို့ နိုင်ငံများကို ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ချည်နောင်ထားသည်တော့ မဟုတ်ပေ။ (ကြေညာစာတမ်းသည် သဘောတူစာချုပ်နှင့်ညီမျှသော အာနိသင်နှင့်

အဆင့် အတန်းရှိ သည်ဟု အတော် များများကလည်း ပြင်းခဲ့ထားကြသည်။) သို့ဖြင့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးအဖြစ် နိုင်ငံအများက သတ်မှတ်ကိုသတ်မှတ်ရမည့် ကုန္ဗာလုံးခြုံ လက်ခံသော အခွင့်အရေးများစာရင်းကို UDHR ကို လက်ခံကျင့်သုံးခြင်းဖြင့် ကုလသမဂ္ဂတွင် မိတ်ဆက်ခဲ့ပါသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း UDHR ၏ ဥပဒေအရ ရပ်တည်းမှာခြေအနေ

UDHR ၏ ဥပဒေအဆင့်အတန်းနှင့်ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးပြင်းခုနှစ်မှုများစွာ ဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ ယေဘုယျ အားဖြင့် အထွေထွေညီလာခံက ကြေညာလိုက်သည့် UDHR သည် နိုင်ငံများအား ဥပဒေအရ လိုက်ကို လိုက်နာရမည့် တာဝန်များကို ဖန်တီးပေးမထားပေ။ UDHR ကိုဖြစ်စော်ထားရမည့်ဟု အများက ယူဆထားကြသည်။ ICCPR နှင့် ICESCR တို့ကဲ့သို့သော UDHR မှ လာသော သဘောတူစာချုပ်များကို တိုင်းပြည်အတော်များများက ပြည်တွင်း ဥပဒေပြုခဲ့ကြသည်ဖြစ်ရာ UDHR ၏ ဥပဒေအရ ရပ်တည် နိုင်မှု အခြေအနေက ဆက်စပ်မှု နည်းပါးလာခဲ့သည်။ သို့သော် ICCPR ကိုရော် ICESCR တို့ကိုပါ ပြည်တွင်း ဥပဒေ မပြုထားသော အခြေအနေများလည်း ရှိပါသည်။ ဥပမာ - စင်ကာပူ၊ မလေးရား နှင့် မြန်မာတို့ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုအခါ UDHR အနေနှင့် ဥပဒေအရ ရပ်တည်နိုင်မှုဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးပြင်းခုံ့မှုများက အရေးပါလာပါပေသည်။ အချုပ်အားဖြင့်ဆိုရသော် အောက်ပါတို့မှာ ဥပဒေအရ ရပ်တည်နိုင်မှု အခြေအနေနှင့်ပတ်သက်သည့် အဓိကအရေးကိစ္စများနှင့် စကားစစ်ထိုးပြင်းခုံ့မှုများ ဖြစ်ကြပါသည်။

- 
- (၁) ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း။ ။ကုလသမဂ္ဂသို့ ဝင်ရောက်ထားပြီး ကုလသမဂ္ဂကြညာချက် ကို ပြည်တွင်း ဥပဒေအဖြစ် သတ်မှတ်လက်ခံထားသော နိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရမည်ဖြစ်ပြီး UDHR ကိုလည်း ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်သတ်မှတ်ချက်အဖြစ် သဘောတူကြသည်။ ထိုကြောင့် ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်စာတမ်း ကို လက်ခံသဘောတူညီခြင်းဖြင့် နိုင်ငံအများသည် UDHR ကိုလည်း လက်ခံရန်သဘောတူရာ ရောက်ပါသည်။
  - (၂) ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း။ ။ ကုလသမဂ္ဂအတွင်းရှိ လုပ်ငန်းအစီအမံယန်ရားများစွာ အရ နိုင်ငံများအနေနှင့် UDHR ကို လေးစားရန်လိုအပ်သည်။ ဥပမာ - ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ် ခြင်း (Periodic Review) လုပ်ငန်းစဉ်ကို ဆောင်ရွက်သောအခါ လူအခွင့်အရေးများအပေါ် အဆိုပါနိုင်ငံများက မည်ရွှေ့မည်မျှ အားထုတ်လုပ်ဆောင်သည်ကို ထည့်သွားသုံးသပ်ပါသည်။ (အခန်း ၅ တွင် ထိုအကြောင်းကို ဆွေးနွေးထားပါသည်)
  - (၃) တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းအားဖြင့် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း။ ။ အချို့သော နိုင်ငံများသည် UDHR ကို ဥပဒေအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုကြသည်။ ဥပမာ - ၁၉၅၂ ကဲ့သို့ အစောပိုင်းကာလ

များက ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် UDHR ကို ဖြတ်ထုံးများတွင် အသုံးပြုပါသည်။

- (၄) တစ်စီတ်တစ်ပိုင်းအားဖြင့် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားခြင်း။ ။UDHR ထဲရှိ အချို့ ဥပဒေ များမှာ ထုံးတမ်းမလေ့အရ လိုက်နာအပ်သော ဥပဒေများဖြစ်ကာ၊ အချို့မှာကား ခြင်းချက်မရှိ လိုက်နာရမည့် Mu coagens များ ဖြစ်ကြပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ကျွန်းမြှေးခြင်းမှ နိုင်စက်ခံရခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွဲ့နှင့် ဘာသာတရားတစ်ခုကို လွှတ်လုပ်စွာကိုးကွယ်ပိုင်ခွဲ့တိုကို UDHR ကို လက်ခံသည်ဖြစ်စေ လက်မခံသည်ဖြစ်စေ ဥပဒေအရအကာအကွယ်ပေးရမည်။ UDHR ၏ အပိုင်အားလုံးသည် ဥပဒေတွင်ပါဝင်ပြီး မဟုတ်သော်လည်း အစိတ်အပိုင်းအချို့မှာ ဥပဒေ များတွင် ပါဝင်ကြသည်ဟု ဆိုရမည်။
- (၅) ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားမှု မရှိခြင်း။ ။နိုင်ငံအားလုံးက UDHR ကို သဘောတူဖြီး လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်း၊ ပြည်တွင်း ဥပဒေပြုထားခြင်းမဟုတ်ပေး။ ထိုသို့ရေးထိုးရမည်ဆိုလျှင်လည်း သဘောတူညီမှ စာချုပ်များ၏ သဘာဝအရ အတိုင်းတိုင်းအပြည်ပြည်က စေတနာအလျောက် ပါဝင်ကြရခြင်း သဘောနှင့်ဝိရောဓိဖြစ်နေမည်သာဖြစ်သည်။ ထိုပြင် UDHR ထဲရှိ အပိုင်များ တွင် ပါဝင်သောလူ အခွင့်အရေးများမှာ ဥပဒေအဖြစ်အသွင်ပြောင်းပြီး ပြဋ္ဌာန်းနိုင်လောက် အောင် ရှင်းလင်းစွာ အမို့ပွားယ်ပွင့်ဆိုထားခြင်းမရှိပေး။ သို့ဖြစ်ရာ နိုင်ငံများသည်အခွင့်အရေး တစ်ရပ်ကို ဥပဒေအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်းရန်အတွက်ဆိုလျှင် သက်ဆိုင်ရာသဘောတူညီမှုဆိုင်ရာ စာချုပ်များကို သီးခြား ရည်ညွှန်းရပေသည်။

ပထမဦးဆုံး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစာတမ်းအဖြစ် လူအခွင့်အရေး ဥပဒေရေးရာတွင် UDHR က အရေးပါရခြင်းမှာ အကြောင်းရင်းများစွာရှိပါသည်။ ယခင်က လူအခွင့်အရေးဟုဆိုလျှင် တစ်နိုင်ငံချင်းစီအဆင့်တွင် သာတည်ရှိခဲ့သော်လည်း UDHR ကမူ ပထမဆုံးသော ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်းတစ်ခု ဖြစ်ပေသည်။ ကုလသမဂ္ဂလက်အောက် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်း၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ရပ်တည်လိပါက နိုင်ငံတိုင်းကသဘောတူညီကြရသည့် အကြေခံလူအခွင့်အရေး များကိုလည်း UDHR က အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။ ဒုတိယအကြောင်းရင်းကမူ UDHR ၏ ကျယ်ပြန်မှုဟု ဆိုရပေမည်။ ယခင်ကမူ လူအခွင့်အရေးများသည် ကျွန်းမြှေကိုဆန့်ကျင်ခြင်း သို့မဟုတ် လူနည်းစုအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရော်ခြင်းစသည်ပြင့် သီးသန်အခွင့်အရေးတစ်မျိုး အတွက် သာ ဥပဒေစာရွက်စာတမ်းအားဖြင့် ရှိခဲ့ပေသည်။ နောက်ဆုံးအကြောင်းရင်းမှာကား UDHR သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေစံနှင့်နှင့်တစ်ရပ် ပေါ်ထွန်းရေးအတွက် လူပုဂ္ဂိုးမှုတစ်ရပ် ဖြစ်စေခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ UDHR သည် စံနှင့်နှင့်များကိုသတ်မှတ်ရာတွင် ပထမဆုံးခြေလှမ်းတစ်ရပ် ဖြစ်လာလိမ့်မည်ဟု မျှော်မှန်းခဲ့ကြပြီး ထိုမှုတစ်ဆင့် နိုင်ငံတကာသဘောတူညီမှုစာချုပ်အဖြစ် ဦးတည် သွားကာ နောက်ဆုံးတစ်နောက် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကို စောင့်ကြည့်အကဲဖြတ်သော အဖွဲ့အစည်းများ ပေါ်ထွန်းလာစေရန်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ မဟာဗုဒ္ဓဘာတွင် အဆင့်သုံးဆင့် အစိတ်အစဉ် ပါရှိပါသည်။ ပထမအဆင့်တွင် စည်းနောက်ထားခြင်းမရှိသော ကြေညာစာတမ်းတစ်ရပ်ကို ပြုလုပ်ခဲ့ကာ ဥပဒေကြောင်းအရ တာဝန်ရှိခြင်းလည်း မပါဝင်သေးသဖြင့် နိုင်ငံများကို လူအခွင့်အရေး ထိန်းသိမ်း စောင့်ရော်ခြင်းလုပ်ငန်းအပေါ် ရွှေ့သွားရလောက်အောင်လည်း သက်ရောက်မှု မပြင်းသေးပေး။ ဒုတိယအဆင့်တွင် ဥပဒေအရစည်းကြပ်မည့် ညီလာခံတစ်ရပ် ပြုလုပ်ရန်ဖြစ်သည်။

နောက်ဆုံးအဆင့်မှာ အဆိပါလူအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးမည့် လုပ်ငန်းယဉ်ရားများကို ဖန်တီးရန်ဖြစ်သည်။ UDHR သည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ စာချုပ်စာတမ်း၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ယူဆနိုင်ပါသည်။ International Bill of Human Rights အပြည်ပြည် ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများစာချုပ်စာတမ်းဆိုသည်မှာ အဓိကလူအခွင့်အရေး စာချုပ်စာတမ်းများ ဖြစ်ကြကုန်သော UDHR , ICCPR နှင့် ICESCR တိုကို ရည်ညွှန်းသည့် အခေါ်အဝေါ်တစ်ခုဖြစ်ပါ သည်။

UDHR ကို လေ့လာစွဲကြည့်သည့်အခါ လူအခွင့်အရေးများကို မည်သို့အမျိုးအစားခွဲကာ ရှုံးနောက် စီစဉ်ထားသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ အခန်း ၁။ ၄ တွင် ရှင်းပြထားသည့်အတိုင်း လူအခွင့် အရေးများနှင့် လွှတ်လပ်ခွင့်များကို UDHR တွင် စီစဉ်ထားပုံမှာ အခြေခံအခွင့်အရေးများ၊ နိုင်ငံသား နှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများမှသည် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့် အရေးများအထိ ပါဝင်သည်။ အဆိပါအခွင့်အရေးများကို မည်သို့နားလည်ရမည်ကို ရှင်းပြထားသည့် အရေးကြီးသောအပိုင်းများကို ကြေညာစာတမ်း၏ နိဒါန်းတွင်ဖော်ပြထားပါသည်။ အဆိပါနိဒါန်း တွင်ပင် UDHR ၏ ရည်ရွယ်ချက်နှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှုများကို ဖော်ပြထားသည်။ ယေဘုယျ အားဖြင့် နိဒါန်း၏ ရည်ရွယ်ချက်မှုမှုကြမ်းရေးဆွဲခြင်း၏ နောက်ခံအကြောင်းအရာများနှင့် အဆိပါ ကြေညာစာတမ်း မည်သည့်အတွက်ကြောင့် လိုအပ်ရသနည်းဆိုသည်ကို ရှင်းပြရန်ဖြစ်သည်။ ထို့နောက်တွင် ပါဝင်သော အစိတ်အပိုင်းများနှင့် ရည်ရွယ်ချက်များ ကိုလည်း ရှင်းလင်းဖော်ပြထား ပါသည်။ စာချုပ်စာတမ်းတစ်ခုနှင့်ပတ်သက်နေသည့် နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို ဆက်စပ်ပြရန်အတွက် လည်း UDHR နိဒါန်းကိုအသုံးပြနိုင်သည်။ အခန်းတစ်တွင် ရှင်းပြုခဲ့သည့် လူဂုဏ်သိက္ခာ၊ တန်းတူ ညီမှန်င့် တစ်စုံတစ်စုံးက ဖယ်ရှားခြင်းမပြုနိုင်သော လူအခွင့်အရေးသော့တရားများစွာကိုလည်း UDHR ၏ နိဒါန်း၌ အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။ ထို့ပြင် လူသားမျိုးနှင့်ယောက် အသိစိတ်ကို မှိုင်းတိုက်ခဲ့သော ရက်စက်ကြမ်းကြတဲ့များစွာဖြစ်ပွားခဲ့သည့် ဒုတိယကမ္ဘာစစ်အတွင်း တွေ့ကြိုးခဲ့ရသော အနိုင်းရုံများကို ပြန်လည်တွေ့ပြန်ရန် UDHR ကိုလိုအပ်ပါသည်။ ထိုနိဒါန်းတွင် ကုလသမဂ္ဂ ပဋိညာဉ်စာတမ်းကို ကိုကားထားသော ဥပဒေကြောင်းနောက်ခံအကြောန်နှင့် လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာမှုမြှင့်တင်ရေးတွင်ပါဝင်သော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်များ၏ အခန်းကဏ္ဍကိုလည်း ဖော်ပြထားပါသည်။

လူအခွင့်အရေး  
သဘောတူညီမှု စာချုပ်စာတမ်း၏  
ဦးတည်ချက်နှင့်ရည်ရွယ်ချက်  
နိုင်စေစွဲနိုင်က  
သဘောတူညီချက်အတိုင်း  
သဘောတူညီအောင်အောင်  
အဆိပါစားပို့ဆေးတော်ချက်များ  
စာချုပ်ရှင်းရွယ်ချက်မှုနှင့်  
သနပြောင်းလိုက်ပြုရမှုပေး  
ပုံးသဘောတူညီချက်၏  
နှုံးတည်ချက်များ၊  
ရှင်းရွယ်ချက်မှုနှင့် သနပြောင်းလိုက်  
ဘာသာပြုကောင်းယုံကြည်ပေး  
မြှုပ်ရမှု၊ ချေနှင့်တစ်နိုင်းသည်  
ငါးမိုးမြှုပ်စိုးတွင်း  
တေားသုတယ်အောင်အရေးများကို  
အသေးစိတ်ကောက်ထားနိုင်စေနိုင်  
အတွက် တေားသုတယ်များကို  
ပို့ဆေးတားမို့ပို့ရမှုပေး  
နှုန်းပို့ဆေးတားသို့ပို့ရမှုပေး။  
တေားမှုတို့နှင့်မြှုပ်စိုးတွင်  
မပြုရမှု၊ ချေနှင့်တစ်နိုင်းတွင်  
သဘောတူညီပို့ဆေး  
မဝါဝင်သောတွေ့ဗျား  
တို့စုံအောင်ချက်သည်  
တေားသုတယ်အရေးများကို  
လေးစားမှုနှင့် ရေသားထားသုတယ်  
တေားအောင်အရေးစာချုပ်၏  
ဦးတည်ချက်၊ ရည်ရွယ်ချက်မှုနှင့်  
သွေ့စွဲမှုကို ရှိခေါ်သည်။

## UDHR တွင်ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများ

- အပိုဒ် ၁ လူတိုင်းညီမျှစွာ မွေးဖွားလာကြခြင်း  
အပိုဒ် ၂ ခွဲခြားနှင့်ချဆက်ဆံခြင်းမှလွတ်မြောက်ခွင့်  
အပိုဒ် ၃ အသက်ရှင်သနခွင့်၊ လွတ်လပ်ခွင့်၊ တစ်ကိုယ်ရေလုံခြုံမှ  
အပိုဒ် ၄ ကျွန်ုပြုခံရခြင်းမှလွတ်မြောက်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၅ နိုပ်စက်ညွှန်းပန်းခြင်း၊ လူမဆန်စွာပြုမှုခြင်းမှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၆ ဥပဒေ၏ ရွှေမောက်တွင် လူသားတစ်ဦးအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခံရပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၇ ဥပဒေ၏ ရွှေမောက်တွင် တန်းတူညီမျှခိုးခွင့်။  
အပိုဒ် ၈ ပိမိ၏နှစ်နှုံးများကို အရည်အချင်ရှိ ကျမ်းကျင်စစ်မှန်သော တရားနှီးဖြင့် ပြန်လည်  
ရယူခွင့်။  
အပိုဒ် ၉ ထင်တိုင်းကြော ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ခြင်း၊ နယ်နှင်ခြင်းတို့မှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၀ မျှတြေး အများပြည်သူ သိရှိလေ့လာနိုင်သော ကြားနာမူကို ရပိုင်ခွင့်  
အပိုဒ် ၁၁ အပြစ်ရှိကြောင်း သက်သေမပြနိုင်သေးသမျှ အပြစ်မရှိသူဟု သတ်မှတ်ခံရပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၂ ပုဂ္ဂိုလ်ရေးလျှို့ဝှက်မှု သို့မဟုတ် ဂုဏ်သတင်းကို ဝင်ရောက်စွာက်နှောင့်ယူက်ခြင်းမှ  
ကင်းလွတ်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၃ လွတ်လပ်စွာ သွားလာလှုပ်ရှားပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၄ ခိုလုံးအန္တရာယ်ကင်းရာ နေရာရပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၅ နိုင်ငံသားဖြစ်ပိုင်ခွင့်နှင့် လွတ်လပ်စွာပြောင်းလပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၆ လက်ထပ်ထိန်းမြားပိုင်ခွင့်နှင့် မိသားစုတည်ထောင်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၇ ကိုယ်ပိုင်ပစ္စည်းမွွာ ပိုင်ဆိုင်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၈ လွတ်လပ်စွာ ယုံကြည်ကိုးကွယ်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၁၉ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်းနှင့် သတင်းအချက်အလက်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး။  
အပိုဒ် ၂၀ ပြိမ်းချမ်းစွာ စုဝေးခြင်းနှင့် သင်းပင်းစွဲ့စည်းပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၁ အစိုးရအတွင်းနှင့် လွတ်လပ်သော ရွှေးကောက်ပွဲများတွင် ပါဝင်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၂ လူမှုဖူလုံးရေးကိုရရှိပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၃ အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့်နှင့် အလုပ်သမားသမဂ္ဂများသို့ ဝင်ရောက်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၄ အပန်းပြောအနားယူပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၅ ကျွန်ုးမာရေးစောင့်ရှောက်မှု၊ အစားအစား၊ နေအိမ် စသည်တို့အပါအဝင် ပြည့်စုံ  
လုံလောက်သော လူနေမှုအဆင့်အတန်း ရပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၆ ပညာသင်ကြားပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၇ ရပ်စွာတစ်ခု၏ ယဉ်ကျေးမှုအသိုက်အမြဲတွင် ပါဝင်လှုပ်ရှားပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၈ လူအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးထားသော ကမ္ဘာကြီးတွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်။  
အပိုဒ် ၂၉ လွတ်လပ်ပြီး၊ ပြည့်ဝစွာ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် မရှိမဖြစ် ပ်ရွာရေး တာဝန်များ။  
အပိုဒ် ၂၀ တခြားသူများကို နှောင့်ယုက်ထိပါးရန်အတွက် လူအခွင့်အရေးများကို အသံးမပြုရန်  
တာဝန်။

## ၂.၄ စာချုပ်များကို ဖန်တီးခြင်း၊ ၁၆။ မြိုင်သုံးသပ်ခြင်း

စာချုပ်များသည် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေအောက်တွင် နိုင်ငံများအား ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားသောတာဝန်များ ရှိစေပါသည်။ အဆိုပါတာဝန်များကိုလည်း နိုင်ငံများကပင် ဆုံးဖြတ်ပြောန်းထားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တစ်ရပ် မည်သို့ပေါ်ပေါက်လာပါသနည်း။ ပထမအဆင့်မှာ ချဉ်းကပ်စည်းရုံး တိုက်တွန်းခြင်း lobbying လုပ်ငန်းစဉ်ဖြစ်ကာ စိတ်ဝင်စားသော အစုအစွဲများဖြစ်သည့်နိုင်ငံများ၊ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ စုစည်းကာ စီစဉ်ကြပြီး အခွင့်အရေး အချို့အတွက် ချဉ်းကပ်စည်းရုံးကြပါသည်။ ဥပမာပြရလျှင် ကလေးများ၏ လူအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို မိတ်မဆက်မိတွင် အဆိုပါအယူအဆကို လက်ခံကြသော နိုင်ငံအတောက်များများသည် Save the Children နှင့် Unicef တိုကဲ့သို့ အဖွဲ့အစည်းများနှင့်အတူ လက်တွဲ၍ကျယ်ပြန်စွာ ထောက်ခံမှုရရှိစေရန်အတွက် လိုက်လံချဉ်းကပ် စည်းရုံးရပါသည်။ သဘောတူညီမှုစာချုပ်တစ်ခု ဖန်တီးရန်အတွက် ကုလသမဂ္ဂက သဘောတူသည့်အခါ နောက်တစ်ဆင့်အတွက် ရွှေ့ဆက်နိုင်ပြီဖြစ်ပါသည်။ ထိုနောက် သဘောတူညီမှုစာချုပ်တွင်မည်သည့် အခွင့်အရေးများ ပါဝင်သင့်သည် ထိုအခွင့်အရေးများ သို့မဟုတ် စံနှစ်းများကို မည်သို့မည်ပုံအမို့ပုံဖွံ့ဖြိုးကြမည် စသည်တိုကို ဆုံးဖြတ်ရသည့် လုပ်ငန်းစဉ် စတင်ရပါသည်။ ထိုနောက်မှသာ မူဗြာမ်းရေးသားသည့်လုပ်ငန်းစဉ် အမှန်တကယ်စတင်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများက သဘောတူညီမှုစာချုပ်များနှင့်ပတ်သက်၍ မည်သို့မူဗြာမ်းရေးဆွဲသနည်း ဆိုသည့်က သဘောတူစာချုပ် treaty အမျိုးအစားနှင့် မည်သည့်အဖွဲ့အစည်းများ ပါဝင်သနည်းဆိုသည့်အချက်အပ်။ မူတည်ပါသည်။

ယခုအခါ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များကို လူအခွင့်အရေးကောင်စီ Human Rights Council (ယခင်က လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် - Human Rights Commission ဟု ခေါ်ဆိုပါသည်)က ဆောင်ရွက်ရသည်။ အဆိုပါကောင်စီသည် ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုပင်ဖြစ်ကာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအရေးကိုစိများကို စီမံခန့်ခွဲရသည်။ လုပ်ငန်းအဖွဲ့ဟု ယေဘုယျခေါ်ဆိုသော အဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ကို ကောင်စီက ဖွဲ့စည်းပေးသည်။ အဆိုပါလုပ်ငန်းအဖွဲ့တွင် နိုင်ငံများမှ ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် ကုလသမဂ္ဂမှ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေပညာရှင်များ (များသောအားဖြင့် အဆိုပါ ဥပဒေပညာရှင်များသည် ILC ဟုခေါ်သည့် နိုင်ငံတကာဥပဒေကော်မရှင်မှ ဖြစ်ကြပါသည်) ပါဝင်ကာ သဘောတူစာချုပ်ကို ရေးသားကြသည်။ သဘောတူစာချုပ်ကို မူဗြာမ်းရေးဆွဲရာတွင် NGOs များကဲ့သို့ အထိုးရမဟုတ်သည့်ပါဝင်သူများဘက်မှ ထည့်သွင်းလိုသည်များကိုလည်း နောက်ပိုင်းတွင် ပိုမိုပါဝင်ခွင့်ပြုလာခဲ့ပါသည်။ စာချုပ်မူဗြာမ်းတစ်ခုပြုစ်လာရန် အဆင့်များစွာကို ဖြတ်သန်းရပါသည်။ ပထမအဆင့်မှာ နိုင်ငံများက ဤစာချုပ်ကိုထောက်ခံသည်ဆိုသော ကြေညာချက် သို့မဟုတ် အကြံပြုချက်တစ်ရပ် ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ လုံလောက်သောထောက်ခံမှု ရရှိခဲ့ပါလျှင် သဘောတူစာချုပ်တစ်ရပ်ဖြစ်လာစေရန် အဆိုပါစာတမ်းကိုမူဗြာမ်း တစ်ဖန်ပြန်လည်ရေးဆွဲရသည်။ ထိုသို့ စာရွက်စာတမ်းများပြုစုရာတွင် နိုင်ငံများအဖြစ် ပါဝင်လိုက်နာကြရမည်ဖြစ်သောကြောင့်ပင် ဖြစ်သည်။ သဘောတူစာချုပ်အားလုံးမှာ ကုလသမဂ္ဂတွင် တစ်ဆင့်သွားသည်တော့ မဟုတ်ကြောင်း သိစေအပ်သည်။ လူကိုထိခိုက်စေသော

မြေမြို့ပိုင်းထောင်မှုကို တားမြစ်သည့် အော့ဝါ သဘောတူစာချုပ်အပါအဝင် အချို့သော သဘောတူ စာချုပ်များမှာ ကုလသမဂ္ဂစနစ်ကို ရွှေ့ချင်ရှားလုပ်ဆောင်ခဲ့ကြသည်။ လက်နက်ကြီးများကို ထုတ်လုပ် နေသော နိုင်ငံကြီးများက မူကြမ်းရေးဆွဲသောလုပ်ငန်းစဉ်ကို ဝင်ရောက်ရပ်တန်ခြင်း သို့မဟုတ် နှေ့နှင့်နေ့အောင်ပြုလုပ်ခြင်းတို့ မပြုနိုင်စေရန် ဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံက လက်ခံ လိုက်ပြီး စာချုပ်ပါ စကားလုံးဖွံ့ဖည်းပုံများက နိုင်ငံအသီးသီးက လက်ခံနိုင် မခံနိုင် မပေးပြီးကြသည် အချိန်တွင် သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုဖန်တီးခြင်း ပြီးဆုံးနိုင်တဲ့ပါလေတော့သည်။ သို့ရာတွင် ထိုသို့ လက်ခံလိုက်ပြီးသည့်အဆင့် ရောက်ပြီးအဆင့်တို့အောင် အဆိုပါစာတမ်းသည် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေ တစ်ရပ်တော့ မဖြစ်လာသေးပေါ့။ နိုင်ငံများက သဘောဆန္ဒအလျောက် လက်ခံထားကြသော နောက်ဆုံးအဆင့် မူကြမ်းကိုသာ အတည်ပြုခြင်းဖြစ်ပါသည်။

သဘောတူစာချုပ်ကို မည်သည့် ကုလသမဂ္ဂအဖွံ့ဝင်နိုင်ငံမဆို ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးရန် လမ်းဖွင့်ထားပေးသည်။ ထိုသဘောတူညီမှုစာချုပ်ကို နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက လက်မှတ်ရေးထိုးလိုက်ပြီးသည် (ratify) နှင့် ထိုစာချုပ်ပါအချက်များကို မိမိနိုင်ငံ၏ဥပဒေဖြစ်သွားအောင် ပြောင်းလဲကြရမည် ဖြစ်သည်။ သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုကို ပြည်တွင်းဥပဒေပြုလုပ်မည်ဟု အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုး လိုက်သည့်အခါ ထိုစာချုပ်၏ ဦးတည်ချက်၊ ရည်မှန်းချက်များကို သဘောတူရမည်ဖြစ်သည်။ တစ်ပြိုင်နက်တွင် ထိုစာချုပ်ပါအချက်များကို ပြည်တွင်းဥပဒေဖြစ်အောင် ပြုရသည့်လုပ်ငန်းစဉ် စတင်ကြရပေတော့မည်။ တရားဝင်အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးသည်ဖြစ်စဉ်ကို လိုက်ပါဆောင်ရွက် ပါမှ ထိုနိုင်ငံသည် သဘောတူညီစာချုပ်ကို တရားဝင်လိုက်နာနေသည့်နိုင်ငံ ဖြစ်လာပါသည်။ (သဘောတူစာချုပ်ကို အခြားသူများက လိုက်နာကျင့်သုံးနေပြီးနောက်ပိုင်းမှ လက်မှတ်ရေးထိုးသည့် လုပ်ငန်းစဉ်ကို ဆောင်ရွက်လျှင်မူ Accession - နောက်တိုးပါဝင်ခြင်း ဟူ၍ခါးဆိုပါသည်။) သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်းဖြစ်စဉ်ကို နိုင်ငံအများက ဆောင်ရွက်ကြရာတွင် တစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံကဲ့ပြားမှုများစွာရှိနိုင်ပါသည်။ အရွှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံအားလုံးနီးပါးသည် သဘောတူစာချုပ်တစ်ခု တွင် လက်မှတ်ရေးထိုးနိုင်ရန် ဥပဒေပြုလွတ်တော်တွင်အများစု၏ ထောက်ခံမှုကိုရရှိရန်လိုပါသည်။ အချို့သောနိုင်ငံများက အဆိုပါလုပ်ငန်းစဉ်ကို အခြေခံဥပဒေတွင်ထည့်သွေးကာ အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပြီး၊ အချို့နိုင်ငံများတွင်မူ အခြေခံဥပဒေတွင် မပါဝင်သော်လည်း ထိုလုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရပ်ကို သီးသန့် ဖန်တီးထားကြသည်။ အင်ဒိုနီးရှား၊ မလေးရှား၊ စင်ကာပူနှင့် ထိုင်းတို့တွင် လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်းလုပ်ငန်းစဉ်မပြီးမချင်း၊ သဘောတူစာချုပ်က အသက်မဝင်မချင်း သဘောတူညီမူ စာချုပ်များမှာ ဥပဒေဖြစ်မလာသေးပါ။

သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုး သဘောတူကြသော နိုင်ငံများအရေအတွက်မှာ တစ်စုံတစ်ရာ အတိုင်းအတာအထိရောက်ကြမှသာလျှင် ထိုစာချုပ်မှာနိုင်ငံတကာဥပဒေ သဘော သက်ဝင်မည်ဖြစ်ပြီး ပြည်တွင်းဥပဒေအဖြစ်လည်း အတည်ပြုနိုင်ကြမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေတစ်ရပ်အဖြစ် မသတ်မှတ်နိုင်ခင် သဘောတူညီမှုစာချုပ်များအားလုံးသည် အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးကာ ဥပဒေပြုပေးမည့် နိုင်ငံများအရေအတွက် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ လိုပါ သည်။ ဥပမာ ICCPR နှင့် ICESCR တို့သည် အဖွံ့ဝင်နိုင်ငံ ၃၂ နိုင်ငံလိုအပ်ပြီး၊ CRC၊ CAT နှင့် PWD တို့သည်ကား နိုင်ငံ ၂၀ သာလို၏။ မရှိမဖြစ် လိုအပ်သော လက်မှတ်ရေးထိုးမည်

နိုင်ငံအရေအတွက် ပြည့်မီပြီဆိုပါက သဘောတူညီလက်မှတ်ရေးထိုးကာ ဥပဒေပြုလိုက်နိုင်သည်။ ထိုအခါ သဘောတူညီလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော စာရွက်စာတမ်းများကို ကုလသမဂ္ဂသို့ ပေးပို့ရ သည်။ (ထိုဖြစ်စဉ်ကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်းဆိုင်ရာ စာရွက်စာတမ်းများ အပ်နှုန်းခြင်း depositing ဟု ခေါ်ပါသည်) ထိုအခါ သဘောတူညီမှုစာချုပ် အသက်ဝင်ပြီဟု ယူဆရဖြီး နိုင်ငံ တကာဥပဒေ ဖြစ်လာပါတော့သည်။ သဘောတူညီမှုစာချုပ်တစ်ရပ် အသက်ဝင်ခြင်းမှာ ထိုစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံများတွင်သာဖြစ်ကြောင်းလည်း မှတ်သားထားသင့်ပေါ်သည်။ သိဖြစ်ရာ စာချုပ်တစ်ရပ်ကို အချို့နိုင်ငံများတွင်သာ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းအတိုင်း လိုက်နာကျင့်သုံး နေကြပြီး အချို့နိုင်ငံများတွင် (စာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးမထားသောနိုင်ငံများတွင်)မှ ထိုနိုင်ငံ တကာဥစာချုပ်ပါ ဦးတည်ချက်၊ ရည်ရွယ်ချက်များနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်မပြုကြရန်များသာ စည်းကမ်းထားနိုင်သည့်အဖြစ်မျိုးလည်း ရှိနိုင်ပါသည်။

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တစ်ရပ် အသက်ဝင်သည့်အခါ အချို့သော အပြောင်းအလဲများလည်း ရှိလာတတ်ပါသည်။ သဘောတူညီမှုစာချုပ်ရပ်ကို စီမံခန့်ခွဲရန်အတွက် သဘောတူစာချုပ်စီမံအဖွဲ့ treaty body ဟု အမည်ပေးထားသည့် ကျမ်းကျင်ပညာရှင်အဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ကို တည်ထောင်ထားပါသည်။ (ထိုအကြောင်းကို အခန်း ၅ တွင် ဆွေးနွေးဖော်ပြထားပါသည်။) အဖွဲ့ဝင်

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

### ချုပ်ကြပ်စည်းရုံးခြင်း lobbying မှသည် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းသို့



နိုင်ငံများကိုကား သဘောတူညီချက်ပါ တာဝန်ဝေရားများကို ထမ်းဆောင်ရန် စည်းကြပ်ထား ပြီးသားဟု ယူဆရပါသည်။ သဘောတူညီမှုစာချုပ်တစ်ခု အသက်ဝင်ပြီးခါမှ နောက်ထပ် ပါဝင်ရန် သဘောတူလက်ခံသည့် နိုင်ငံများကိုမှ သဘောတူစာချုပ်အား နောက်တိုးပါဝင်သည့်နိုင်ငံများ (accced နိုင်ငံများ) ဟုခေါ်ဆိုသည်။ မိမိနိုင်ငံတွင် အပြောင်းအလဲဖြစ်ခြင်းကြောင့် သဘောတူညီမှု စာချုပ်တစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်လာခြင်း (ဥပမာ - နိုင်ငံအသစ်တစ်ခုအဖြစ် တိမော ပေါ်ထွက် လာခြင်း) သို့မဟုတ် ရှုပြီးသားနိုင်ငံက နှစ်ခြမ်းကွဲခြင်း (ဥပမာ - ချက်ကိုစလိုပက်ကိုယားမှသည် ချက်သမ္မတ နိုင်ငံနှင့် စလိုပက်ကိုယားတို့အဖြစ်ပြောင်းသွားခြင်း)တို့တွင်မှ သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုကို ဆက်ခံခြင်း succeeded ဟု ရည်ညွှန်းကြသည်။

ကတိပြုလက်မှတ်ရေးထိုးပြီးသည့်အခါ သဘောတူစာချုပ်ပါအချက်များကို အကောင် အထည်ဖော်ခြင်းလုပ်ငန်းအား နိုင်ငံများက စတင်လုပ်ဆောင်နိုင်ပြီ။ ဆိုလိုသည်မှာ တိုင်းပြည် အတွင်း၌ ထိုသဘောတူစာချုပ်ကို ပြည်တွင်းဥပဒေပြုခြင်း ဖြစ်ပေသည်။ သဘောတူလက်မှတ် ရေးထိုးခြင်းကဲ့သိုပင် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်း အဆင့်ကလည်း နိုင်ငံများပေါ်တွင် မူတည်၍ ကွဲပြားပါသေးသည်။ အချို့သောနိုင်ငံများတွင် သဘောတူစာချုပ် လက်မှတ်ရေးထိုး ဥပဒေကို အသိအမှတ်ပြုလိုက်ခြင်းသည်ပင်လျှင် ပြည်တွင်းတွင် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းဖြစ်ပေသည်။ ထိုအခါ သဘောတူစာချုပ်သည် အလိုအလျောက် ဥပဒေဖြစ်ပြီး ဖြစ်ချေ၏။ အချို့နိုင်ငံများအတွက်မှ စာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးများမှာ တည်ဆဲဥပဒေများ၊ တန်ဖိုးထားမှုများထဲတွင် မည်သို့ နေရာချရမည်ကို အစိုးရများက လေ့လာကြသည်။ နိုင်ငံတကာစာစာချုပ်နှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေနှစ်ရပ်အကြား များခြေ တစ်ခုဖုန်တိုးနိုင်ရေးအတွက် ပြည်တွင်းဥပဒေကို အံဝါဒ်ချင်ကြဖြစ်အောင် ပြပြင်ပြောင်းလဲရပည် လော့၊ သဘောတူညီစာချုပ်ကို ခြောင်းချက်များချိန်ပြီး လက်မှတ်ရေးထိုးမည်လော့ ဆိုသည်ကို စဉ်းစားဆုံးဖြတ်ရပါသည်။

အချို့နိုင်ငံများသည် ထိုနိုင်ငံတကာစာစာချုပ်နှင့် အာနိသင်အားဖြင့် တူညီသော ဥပဒေ (သို့မဟုတ်) အက်ဥပဒေကို ပြည်တွင်း၌ မိတ်ဆက်ကြရသည်။ (ဥပမာ - မသန္တမ်းသူများအရေး အက်ဥပဒေ) သို့မဟုတ် သဘောတူညီစာချုပ်ကြီးကို ဥပဒေအဖြစ် သတ်မှတ်လိုက်ကြသည်။ (စာချုပ်ပါ အချက်အလက်များကို ဘာသာပြန်ကာ နာမည်အသစ်ဖြင့် ဥပဒေပြုပေးလိုက်ခြင်း မျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်သည်) သဘောတူစာချုပ်ပါ စံနှုန်းများ ပြည့်မိစေရန်အတွက် ရှုပြီးသား တည်ဆဲ ဥပဒေများကို အဆင့်မြှုင့်ခြင်းများလည်း ပြုလုပ်ကြသည်။ သဘောတူစာချုပ်နှင့် မကိုက်ညီသော ဥပဒေများကိုပေါ်ဖော်လည်း အဆင်ပြောင်းများပြုခြင်း၊ သို့မဟုတ် တည်ဆဲဥပဒေကို ပြင်ဆင်ခြင်းများ ပြုလုပ်ကြပါသည်။ အစိုးရက မည်သည့်နည်းကို အသုံးပြုသည်ဖြစ်စေ နောက်ဆုံး ရလဒ်သည်ကား သဘောတူစာချုပ်ပါ စံနှုန်းများကို တိုင်းပြည်အတွင်း ဥပဒေဖြင့် ကျင့်သုံး အသက်ဝင် စေလိုရင်း ဖြစ်ပါသည်။

### J.၄.၁ ခြင်းချက်ထားခြင်းနှင့် နားလည်မှုထားခြင်း

ရုံဖန်ရံခါလူအခွင့်အရေးတစ်မျိုးမျိုးကို အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင် အစိုးရများအနေဖြင့် စိမ်ခေါ်မှုများ ကြံ့ရတတ်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အချို့သော ဥပဒေများသည်ကား ဂင်းတို့ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းရှိ ယုံကြည်မှတ်ခဲ့ခြင်း ဆန္ဒကျင်ဖော်ခြင်းမျိုး သို့မဟုတ် အကောင်အထည်

ဖော်ရန် မတတ်နိုင်လောက်အောင် ကုန်ကျစရိတ်များနေခြင်းမျိုး သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေး တစ်ပိုင်ပိုင်သည် လူထုထောက်ခံမှုမြှင့်များသော ရှိပြီးသား ဥပဒေများနှင့် ဝိရောဓိဖြစ်နေခြင်းမျိုး ရှိတတ်သောကြောင့်ပိုင်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့သော ပြစ်စဉ်များတွင် အိမ်ရများသည် အကြောင်းအရာ တစ်ခုကို ခြင်းချက်ထားချိန်ထားခြင်း reservation (အပိုင်တစ်ပိုင် သို့မဟုတ် အခွင့်အရေးတစ်ခုကို ဥပဒေအဖြစ် ပူးပေါင်းမပြုလုပ်နိုင်ခြင်းနှင့် ငင်းတိုကို မလိုက်နာနိုင်ပါကြောင်း ကြေညာခြင်းမျိုး) ပြုလုပ်နိုင်ပါသည်။ သို့မဟုတ် မည်သည့်အချက်များကို မိမိတို့အနေနှင့် မည်ကဲ့သို့ဘာသာပြန်ကာ အကောင်အထည်ဖော်မည်ဆိုသည့် နားလည်မှုမျိုး တည်ဆောက်ကြရသည်။ တစ်ခါတစ်ရုံ သဘော တူစာချုပ်တစ်ရပ်ကို အားပျော့သွားစေရန်အတွက် အိမ်ရများက ခြင်းချက်ထားခြင်း reservations ကို အသုံးချက်တစ်ရပ်ကို အားလုံးတူညီမှုစာချုပ်တစ်ရပ်၏ ဦးတည်ချက်၊ ရည်ရွယ်ချက်များကို မေးမြန်စေရန်အတွက် ခြင်းချက်ဖြင့် စာချုပ်ကိုလက်မှတ်ထိုးခြင်းကိုမှ မပြုလုပ်အပ်ပေ။ ဥပမာဆိုရလျင် အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအချို့သည် CEDAW သဘောတူစာချုပ်ကို ခြင်းချက်ထားခြင်းများ ပြုလုပ်ခဲ့ကြသည်။ (CEDAW အကြောင်းကို အခန်း ဂ တွင် ဆွေးနွေးဖော်ပြထားပါသည်) ယင်းသို့ ခြင်းချက်ထားခြင်းသည် အမျိုးသမီးများကို လက်ထပ်ထိမီးမှားခြင်း နိုင်ငံသားခံယူခြင်းနှင့် ဥပဒေအရ အခွင့်အရေးရရှိမှုများတွင် ခွဲခြားနှိမ်ချထားခြင်းကို ခွင့်ပြနေသကဲ့သို့ဖြစ်သောကြောင့် ဂိုင်းဝန်း ဝေဖန်ခဲ့ကြသည်။ ယင်းသို့ခြင်းချက်ထားခြင်းမျိုးသည် သဘောတူစာချုပ်၏ဦးတည်ချက်၊ ရည်ရွယ်ချက်များနှင့် ဆန့်ကျင့်ဖိုလာနေသည်ဟုအချို့က အငြင်းပွားကြသည်။ ယင်းကဲ့သို့သော ခြင်းချက်ထားခြင်းမျိုးကို ကုလသမဂ္ဂတွင် နိုင်ငံအများက ကန့်ကွက်ခဲ့ကြသည်။ သို့သော် ယင်းသို့ ချက်လုပ်ခြင်းချက်ထားသော နိုင်ငံအများကို သဘောတူစာချုပ် အဖွဲ့ဝင်အဖြစ်ဆက်လက်ထားရှိ အသိအမှတ်ပြထားဆဲဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်း၏ လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းကို စောင့်ကြည့်အကဲဖြတ်သည့် အခါ ယင်းသို့ ခြင်းချက်ထားရှိခြင်းကိစ္စကို မကြာခကာ ထည့်သွေးဆွေးကာ အဆိုပါနိုင်ငံကိုလည်း ခြင်းချက်ကိုဖြတ်ပေးပါရန် တိုက်တွန်းတတ်ကြသည်။ ထိုရာတွင် ခြင်းချက်ထားချိန်လှပ်ခြင်းကိစ္စကို သဘောတူစာချုပ်များ၏ အားနည်းချက်တစ်ရပ်အဖြစ် မယူဆအပ်ပေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ထိုသို့ခြင်းချက်ထားနိုင်ခြင်းကြောင့် နိုင်ငံများစွာမှာအဆင်သင့် မဖြစ်သေးသော်လည်း စာချုပ်ပါ အဖွဲ့ဝင်များဖြစ်နိုင်ကြောင်း ယုံကြည်မှုရလာဖော်ပြီး၊ နောင်တွင် ခြင်းချက်များကို ဖြတ်လိုက်ကာ အလုံးစုံသောအခွင့်အရေးများအတိုင်း လိုက်နာဆောင်ရွက်နိုင်လာမည့် အခိုန်အထိ စောင့်ဆိုင်းပေးခြင်းမျိုးလည်းဖြစ်သည်။ ဥပဒေပိုင်းအရာ၊ လူမှုကဏ္ဍအရ အပြောင်းအလဲများ ဖော်ဆောင်လာစေနိုင်ရန် အခိုန်ပေးခြင်းလည်းဖြစ်သည်။

## Reservations and Understandings

ଓର୍ଦ୍ଦମାନ ଅନୁଭବ ଓ ପରିଚୟ

ခြင်းချုပ်ထဲရှိပြင်း  
reservation တိ  
ပြထောင်းအားပြင်  
နိုင်တော်နိုင်သည်  
သင့်ဘဏ္ဍာရှိပါ၏  
စတစ်ဦးမှာဖော်  
သတ်မှတ်ပြုနိုင်းထောက်တစ်ဦးခု၏  
အာနိုင်ကို ပြုပြင်းလိုပေးသည်။

နာယလ်မှုတေသနပြင်း  
understanding  
(ဘာသိပြု တော်ယူယော သော  
ငြိမှုပြုစာတင်း interpretative  
declaration ထုတည်းခေါ်သည်)  
ဆိုပြုစာ သဘောတူပြီးချက်စာဂျာရိ  
treaty စိတ်ဝင် အခွင့်အရေများပါ၍  
ပုဂ္ဂနိုဘာပြု တော်ယူ  
ယော သုတေသနပြုစာ များဖြစ်စွာင်း  
စိနိုင်ငြင် ရင်ဝင်းချက်  
ထပ်မံပို့တော်ခြားဖြစ်ပါသည်။

ယခုအခါ သဘောတူစာချုပ် ဖော်ဆောင်ခြင်းလုပ်ငန်းစဉ် တစ်ခုလုံး ပြီးဆုံးထားပြီးဖြစ်သည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် ကိုးခုရှိပါသည်။ သဘောတူစာချုပ်များ၏ သတ်မှတ်လက်ခံခြင်းနှင့် အသက်ဝင်အောင်လုပ်ဆောင်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်များကို လေ့လာကြည့်သည့်အခါ အချို့သော သဘောတူစာချုပ်များသည် လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်ကို လျင်မြန်စွာဆောင်ရွက်နိုင်ခဲ့သည်ကို တွေ့ရုပါသည်။ (CEDAW နှင့် CRC တို့သည် ၂၂ နှစ် သာ ကြောမြင့်ပါသည်) အချို့ကား နှစ်ပေါင်းများစွာ ကြောမြင့်၏။ (ICCPD နှင့် ICESCR တို့သည် ၁၂ နှစ်ကြာကာ ICRMW သည် ၁၃ နှစ်ကြာ၏) သဘောတူစာချုပ်ကိုးခုအနက် ခြောက်ခုတွင် နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် protocols များရှိပါသည်။ သီးခြားစာချုပ်ငယ်များဖြစ်သော်လည်း မူရင်း သဘောတူစာချုပ်ကိုထပ်ပေါင်းပြည့်ထားခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်ငယ်များတွင် ထပ်ဖြည့်ထားသော အခွင့်အရေးများ သို့မဟုတ် စုံစုံစားစားခြင်း၊ တိုင်ကြားခြင်းကို ခွင့်ပြုထားသော အဆိုပါ အခိုင်အရေးများကို ကာကယ်ရန်လုပ်ငန်းစဉ်များ ပါဝင်နိုင်သည်။

## နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ (စခန်းတင်သက်ဝင်လေသာ ကလအလိုက် စီစဉ်ထားသည်။)

- ၁။ ICERD: လူမျိုးရေးခွဲခြားဆက်ဆံမှုပုံစံမျိုးစုံ ဖယ်ရှားခြင်းဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာကွန်ဗုံးရှင်း  
(၁၉၆၅ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက လက်ခံခဲ့ကာ ၁၉၆၉ တွင် စတင် အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)
- ၂။ ICESCR: စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်  
(၁၉၆၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက လက်ခံခဲ့ကာ ၁၉၇၆ ခုနှစ်တွင် စတင်အသက်ဝင် လည်ပတ်  
ခဲ့သည်။)  
နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်၏ Optional protocol (OP) : တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း တိုင်ကြား  
ကန့်ကွက်နိုင်ခြင်း။  
(၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် အတည်ပြုထားပြီး အသက်ဝင် လည်ပတ်နိုင်ခြင်းပရီ သေးပေါ်)
- ၃။ ICCPR: နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာသဘောတူစာချုပ်။  
(၁၉၆၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက လက်ခံခဲ့ကာ ၁၉၇၆ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင်လည်ပတ်  
ခဲ့သည်။)  
နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်၏ Optional protocol (OP): တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းက တိုင်ကြား  
ကန့်ကွက်နိုင်ခြင်း။  
(၁၉၆၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂကအတည်ပြုခဲ့ပြီး ၁၉၇၆ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင်  
လည်ပတ်ခဲ့သည်။)  
နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်၏ Optional protocol (OP): သေဒက်ပေးခြင်း။  
(၁၉၈၉ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက စတင်လက်ခံခဲ့ကာ ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် စတင်အသက်ဝင်  
ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)
- ၄။ CEDAW: အမျိုးသမီးများကို နည်းမျိုးစုံဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းအား ဖယ်ရှားခြင်းဆိုင်ရာ  
သဘောတူစာချုပ်။  
(၁၉၇၉ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက အတည်ပြုခဲ့ကာ ၁၉၈၁ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင်  
ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)  
နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်၏ Optional protocol (OP): တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းက တိုင်တန်း  
ကန့်ကွက်နိုင်ခြင်း။  
(၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂကအတည်ပြုခဲ့ကာ ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင်  
ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)
- ၅။ CAT: နိုင်စက်ခြင်းနှင့် အခြားရက်စက်သော လူမှုဆန်သောညွှေးပန်းခြင်း ထို့မဟုတ် အပြစ်ပေး  
ခြင်းကို ဆန့်ကျင်သော သဘောတူစာချုပ်။

(၁၉၈၄ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက အတည်ပြုခဲ့ကာ ၁၉၈၇ ခုနှစ်တွင် စတင်အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)

နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် Optional protocol (OP): ဝင်ရောက်စုံစမ်းစစ်ဆေးနိုင်ခြင်း။  
(၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂကအတည်ပြုလက်ခံခဲ့ပြီး ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် အသက်ဝင် စတင်ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)

- ၆။ CRC: ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီစာချုပ်။  
(၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက အတည်ပြုခဲ့ကာ ၁၉၉၀ တွင် စတင်အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)  
နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် Optional protocol (OP): လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများအတွင်းရှိ ကလေးငယ်များ။  
(၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂကအတည်ပြုခဲ့ပြီး ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် စတင်ကျင့်သုံး အသက်ဝင် ခဲ့သည်။)  
သီးခြားဖြည့်စွက်သဘောတူညီမှု Optional protocol (OP) : ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းဝယ်ဖောက်ကားခြင်း။ ကလေးသူငယ်ပြည့်တန်ဆာနှင့်အပြောလုပ်ငန်း။  
(၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက စတင်လက်ခံခဲ့ကာ ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် အသက်ဝင်စတင်ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)
- ၇။ ICRMW: ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများနှင့် ရင်းတို့၏ ဓါတ်သားစုဝင်များအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရေးဆိုင်ရာ အပြည့်ပြည့်ဆိုင်ရာ သဘောတူညီစာချုပ်။  
(၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက စတင်လက်ခံခဲ့ကာ ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)
- ၈။ CRPD: မသန့်စွမ်းသူများ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်။  
(၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက စတင်လက်ခံခဲ့ကာ ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)  
(နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် Optional protocol (OP): တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းက တိုင်ကြား ကန့်ကွက်နိုင်ခြင်း။  
(၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂကအတည်ပြုခဲ့ပြီး ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် စတင်အသက်ဝင် ကျင့်သုံး ခဲ့သည်။)
- ၉။ ICED: မည်သူကိုမဆို အတင်းအဓမ္မ လက်စဖောက်ခံရခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်။  
(၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂက အတည်ပြုခဲ့ပြီး ၂၀၁၀ ခုနှစ် ဒီဇင်ဘာတွင် စတင်အသက်ဝင် ကျင့်သုံးခဲ့သည်။)

## J. ၂ ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိများ စဉ်းကြပ်ထားသည့် သဘောတူစာချုပ်များကို နိုင်ငံများက အဘယ်ကြောင့် လက်မှတ်ရေးထိုးကြသနည်း။

နိုင်ငံအများ၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာကို ထိန်းချုပ်ကန္တသတ်ဖွှုစိန်းသည့် သဘောတူစာချုပ် တစ်ရပ်ကို နိုင်ငံများက စေတနာအလျောက် လက်မှတ်ရေးထိုးပါဝင်ကြသည်မှာ ထူးဆန်းသည်ဟု ထင်ရသည်။ ထိုနေရာတွင် မေးစရာရှိလာသည်မှာ အဘယ်ကြောင့် ငါးတို့ လက်မှတ်ရေးထိုးကြသနည်း။ အောက်ပါတို့မှာ အကြောင်းပြချက်များ ဖြစ်ပါသည်။

- (၁) နိုင်ငံတိုင်းတွင် ပြည်သူများရှိကြကာ ငါးတို့သည် မိမိတို့၏အခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ် ပေးစေလိုကြပါသည်။ နိုင်ငံတော်ကို ဦးဆောင်မောင်းနှင့်နေကြသူများမှာ လူသားများ ဖြစ်ကြပီး ငါးတို့သည် မိမိတို့ကိုယ်တိုင်အတွက် ရနိုင်မည့် အခွင့်အရေးများမှာ နှစ်လိုစရာဖြစ်သည် ဆိုသည့်အချက်နှင့် ငါးတို့ အစိုးရဆက်ဖြစ်ရန်အတွက် အပေါ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်း၏ ထောက်ခံမှုကို လိုအပ်သည်ဆိုသည့်အချက်ကို မကြာခကာ မေ့ထားမိတတ်သည်။ အပေါ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်း ဖိအားသည်အစိုးရများကို သဘောတူစာချုပ်များ လက်မှတ်ရေးထိုးရန်အတွက် ဆွဲဆောင်သောအဓိက ဖိအားတစ်ရပ်ဖြစ်ပါသည်။ အမှန်တကယ်တွင်လည်း တိုင်းပြည်များစွာမှ အပေါ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်းများသည် နိုင်ငံတော်အစိုးရများအား အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များတွင် လက်မှတ်ရေးထိုးရန်အတွက် တိုက်တွန်းခြင်း၊ ဖိအားပေးခြင်းများကို စုစုပေါင်းဆောင်ရွက်နေကြပါသည်။
- (၂) နိုင်ငံတော်အစိုးရများသည် သဘောတူစာချုပ်၏ ဦးတည်ချက်နှင့် ရည်ရွယ်ချက် သဘောတူပြီးသား ဖြစ်တတ်သည်။ အချို့သော ဖြစ်စဉ်ဖြစ်ရပ်များတွင် သဘောတူညီမှုစာချုပ်ကို လက်မှတ်ထိုးလိုက်သောကြောင့် အစိုးရများအနေဖြင့် နောက်ထပ်အနည်းငယ်သာ အားစိုက်ထုတ်ရန်သာ လိုသည်။ အဘယ်ကြောင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများထဲတွင်ပင် အဆိုပါအခွင့်အရေးများက ရှိနှင့်ပြီးသား ဖြစ်သည်။ မသန့်စွမ်းသူများ အခွင့်အရေးကိုစွဲသည် အလားတူဖြစ်ရပ်မျိုးပင်ဖြစ်၏။ နိုင်ငံအတော်များများသည် မသန့်စွမ်းပြည်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို သဘောတူအသိအမှတ်ပြုပြီးသား ဖြစ်ပါသည်။ အထူးသဖြင့် ဥရောပနိုင်ငံများမှာ ၁၉၇၀ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥရောပကွန်ဗုံးရှင်း ကဲ့သို့သော ဒေသတွင်း သဘောတူစာချုပ်များကို သဘောတူပါဝင်ထားခြင်းဖြင့် ICCPR နှင့် CEDAW တို့ပါ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ဖြောင့်တင်ပေးရန် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ခံရပြီးသား ဖြစ်နေကြသည်။
- (၃) နိုင်ငံများသည် မိမိတို့၏ နိုင်ငံတကာပုံရိပ်ကို အလေးထားကြပါသည်။ ကဗျာ့မျက်နှာစာတွင် နိုင်ငံဂုဏ်သတင်းက အရေးကြီးပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကို ဆန်းကျင်သောနိုင်ငံများ ဆိုမဟုတ်လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်သော နိုင်ငံများမှာ ဆိုးရွားသည့်မှတ်တမ်းများကြောင့် မျက်နှာကောင်းမရ ဖြစ်ရသည်။ ထို့ကြောင့် လူအခွင့်အရေးကို သဘောမတူဟုဆိုသည့် နိုင်ငံများပင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှုစာချုပ်များကို လက်မှတ်ရေးထိုးကြပါသည်။ ဥပမာ - လူအခွင့်အရေးကို အဆိုးဆုံးချိုးဖောက်ပါသည်ဆိုသည့် မြောက်ကိုရှိယားနိုင်ငံပင်လျှင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်လေးခုကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားပါသည်။ (ICCP, ICESCR, CRC, CEDAW )

- (၄) နိုင်ငံတကာမှုပေးသည့် ဖိအားကလည်း အကြောင်းပြချက်တစ်ခုဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှု စာချုပ်များကိုလဲလက်ခံရန်အတွက် အခြားနိုင်ငံများ သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများက တိုက်တွန်းကာ ဖိအားပေးခြင်းများလည်းရှိသည်။ ဥပမာပြဆိုရလျှင် နိုင်ငံတကာအကူအညီများ ရရှိရန် သို့မဟုတ် ကမ္ဘာ့ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်း (WTO) ကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းများ၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်စေရန်အတွက် အချို့သော သဘောတူစာချုပ်များကို လက်မှတ်ထိုးပေးခြင်းမှာ ထိုနိုင်ငံများ၏ အကျိုးစီးပွားအတွက် ဖြစ်နေတတ်ပါသည်။

(၅) လိုက်နာရန် အစီအစဉ်မရှိဘဲ လက်မှတ်ထိုးခြင်းမျိုးလည်း ရှိပါသည်။ အချို့သော နိုင်ငံများသည် မရှိသားဘဲ သဘောတူညီမှုတစ်ခုကို လက်ခံလိုက်လေ့ရှိသည်။ ငါးတို့သည် လိုက်နာရန် အစီအစဉ်မရှိ သို့သော် လက်မှတ်ထိုးခြင်းအားဖြင့် နိုင်ငံ၏ရှုပ်ပုံတိုးတက်မည်ဟု ယူဆကြသည်။ သို့ပါသော်လည်း ယုတေသနများအရ ထိုသို့ဟန်ဆောင်ပြီး သဘောတူပေးလိုက်ခြင်းကြောင့် ရေရှည်တွင် နိုင်ငံများက လိုက်နာပူးပေါင်းဆောင်ရွက်လာရသည့်အတွေ့အကြုံကို တွေ့မြင်ရပါသည်။ လူအများက ငါးတို့၏အခွင့်အရေးများကို သိလာကြပြီး နိုင်ငံတော်အစိုးရများအား စာချုပ်ပါ တာဝန်ရှိမှုများကို လိုက်နာရန် တိုက်တွန်းကြခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။

(၆) အများနောက်ကိုလိုက်ခြင်းလည်းရှိသည်။ နိုင်ငံအတော်များများသည် ငါးတို့ဒေသတွင် နိုင်ငံရေး လက်တွဲဘက်နိုင်ငံများနှင့် အတူတက္ကရပ်တည်ကာ သဘောတူညီချက်များကို သဘောတူပေးခြင်း သို့မဟုတ် ပယ်ချကန့်ကွက်ခြင်းများ ပြုကြလေ့ရှိပါသည်။ ဥပမာ ဥရောပ သမဂ္ဂအတွင်းရှိ နိုင်ငံအားလုံးနီးပါးသည် တူညီသောသဘောတူစာချုပ်များကို လက်ခံသဘောတူထားပေးကြပြီး အရွှေတောင်အာရုံတွင်လည်း မည်သည့်နိုင်ငံကမှ ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ ကွန်ပွင့်ရှုံးကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိပေါ့။ သို့သော် အရွှေတောင်အာရုံနိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များကို ဒေသတွင်းစည်းလုံးခြင်းအမြင်ဖြင့် ချဉ်းကပ်လေ့ရှိပေါ့။ သဘောတူလက်မှတ်ထိုးကာ ဥပဒေပြုသည့်ပုံမျိုးက တစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံ အလွန်ခြားနားသည်။ အများနောက်ကလိုက်ပြီး လက်မှတ်ထိုးရသည့် နောက်ထပ်ပုံစံတစ်မျိုးမှာ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး၊ ကလေးအခွင့်အရေးစ သည့် အချို့သောသဘောတူညီမှု စာချုပ်များကဲသို့ ကမ္ဘာလုံးလွမ်းခြေထောက်ခံမှုရသည့် စာချုပ်များတွင် မလိုက်နာသည့်အခါ တေးတွက်နေသူ နိုင်ငံအနည်းငယ်ထ ပါသွားမည်ကို စီးရိမ်သဖြင့်နိုင်ငံအများက အဆိုပါ စာချုပ်များကို သဘောတူလက်မှတ်ထိုးလေ့ရှိကြသည်။ (အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးများကို သဘောတူလက်မှတ်မထိုးသည့်နိုင်ငံ ၇ နိုင်ငံသာရှိပြီး ကလေးအခွင့်အရေးစာချုပ်ကို လက်မှတ်မထိုးသည့်နိုင်ငံမှာ J နိုင်ငံသာရှိပါသည်) မသန္ဓုမ်းသူများ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်မှုလည်း ဤနည်းနှင့်ပို့စ်သွေ့ဖြစ်သည်။ အဆိုပါကွန်ပွင့်ရှုံးကို ကမ္ဘာလုံးအနဲ့ ၂၂ ရာခိုင်နှုန်းက သဘောတူထိုးမြှုပ်နှံပါသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အစိကအချက်များ

### လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များ

လူအခွင့်အရေးသည် လူသားအားလုံးကို မည်သိမည်ပုံ ဆက်ဆံရမည်ကို ပြဋ္ဌာန်းရန် တိကျသည့်စံနှင့်တစ်ရပ် ထူထောင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါစံနှင့်များကို အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူရေးရာဥပဒေ Public International Law နှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။ ဒုတိယကမ္မာစစ်၏ အနိုင်းရုံများကို တန်ပြန်ခြင်းအဖြစ် အဆိုပါ စံနှင့်များကို စတင်ဖောင်ခဲ့ ကြခြင်းဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး စံနှင့်များကို ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားသော သဘောတူစာချုပ်များတွင် ထည့်သွင်းထားပါသည်။ ကန်းက လူအခွင့်အရေး စံနှင့်များကို ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် အတွေ့ရများသည်။ သို့သော ယခုအခါ လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူရေးရာ ဥပဒေများ၏အရေးပါသော အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ် ဖြစ်လာချေပြီ။

### အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူရေးရာ ဥပဒေအခေါ်များ

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာဥပဒေနှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေတို့သည် အတော်ပင်ကွဲပြားခြားနားပါသည်။ ပြည်တွင်းဥပဒေများကို အစိုးရများကပြဋ္ဌာန်းကြပြီး၊ တရားရုံးများက အသက်ဝင်ကျင့်သုံးပါသည်။ နိုင်ငံတွင်းရှုပြည်သူအများက ပြည်တွင်းဥပဒေများကို လိုက်နာရသူများဖြစ်ကာ ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းရာတွင်ဖြစ်စေ၊ အသက်ဝင်အောင် ကျင့်သုံးရာတွင်ဖြစ်စေ တိုက်ရိုက်ပါဝင်ရမှု မရှိသော်လည်း ဥပဒေကို လိုက်နာကြရသူများဖြစ်ကြသည်။ နိုင်ငံတကာဥပဒေမှုကား အချပ်အခြားပိုင် တိုင်းနိုင်ငံများနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ၏ ဖွဲ့စည်းပုံများတို့နှင့် ဆက်စပ်နေပါသည်။ ငါးတို့၏ စည်းမျဉ်းများအတိုင်း စီမံခန့်ခွဲရန် တိုင်းပြည်အများက နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို ရေးသားကြသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူရေးရာဥပဒေများမှာ အရင်းအမြစ် လေးခုမှ လာပါသည်။ (၁) သဘောတူစာချုပ်များ၊ (၂) ဓလ္လုထုံးတမ်းအစဉ်အလာများ၊ (၃) ယေဘုယျအားဖြင့် လက်ခံထားသောစည်းမျဉ်းများ၊ (၄) နိုင်ငံတကာဥပဒေနှင့်ပတ်သက်၍ တရားရုံးခုံးဖြတ်ချက်များနှင့် ရေးသားစီရင်မှုများက လာခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာစာချုပ်များသည် နိုင်ငံများအကြား သဘောတူညီမှုများဖြစ်ကာ နိုင်ငံအများက စိတ်ဆန္ဒအလျောက် လိုက်လျောကျင့်သုံးကြသော စာဖြင့်ရေးသားထားသည့် သတ်မှတ်ချက်များ ဖြစ်ကြသည်။ သဘောတူစာချုပ်အတိုင်း လိုက်နာပါမည်ဟု ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ခြင်းအား တိုင်းပြည်တစ်ခုက သဘောတူညီခဲ့ပါလျှင် ထိုတိုင်းပြည်သည် စာချုပ်အဖွဲ့ဝင် နိုင်ငံတစ်ခု ဖြစ်လေပြီ။ ဓလ္လုထုံးတမ်းအရ နိုင်ငံတကာဥပဒေကမူ နိုင်ငံများအကြား ကာလကြာရည် ရှုပြုသားကျင့်သုံးပုံများမှ ဖြစ်လာသည့် မရေးသားထားသော ဥပဒေသများဖြစ်ကြသည်။ ယေဘုယျစည်းမျဉ်းများ ဆိုသည့်မှာ ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် အများအားပြင့်တွေ့ရသော အချက်များဖြစ်ပြီး နိုင်ငံတကာဥပဒေ၏ အစိတ်အပိုင်းလည်း ဖြစ်သင့်သည်ဟု ယူဆခြင်းခံရသည့် ဥပဒေများ ဖြစ်ကြသည်။ ဓလ္လုထုံးတမ်းဆိုင်ရာဥပဒေ၊ jus cogens ခေါ် ခြိုင်းချက်မရှိလိုက်နာရမည့် သဘောတူညီမှုများနှင့် မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့် စံနှင့်များသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ပြည်သူရေးရာဥပဒေများ၏ အစိတ်အပိုင်းများဖြစ်ကာ၊ သဘောတူစာချုပ်အဖြစ်သတ်မှတ် လက်မှတ်ရေးထိုးရန် မလိုဟု ယူဆထားသည်။ ဥပမာ နိုင်စက်ည်းပန်း ကျွန်းမြေခြင်းမှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်နှင့် အသက်ရှင် ရပ်တည်ခွင့်တို့ ဖြစ်ကြသည်။

## နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစံနှင့်များ တိုးတက်ထွန်းကားလေခြင်း၏ နောက်ခံအကြောင်းများ

ယနေ့ခေတ် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစံနှင့်များမှာ စစ်ပြီးဆောတွင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့သော် ရွေးယခင်ကရှိခဲ့သော သဘောတူညီများ၊ ကျွန်ုပ်ခြင်းကို ဆန့်ကျင်ခြင်းများ၊ စစ်အတွင်း လိုက်နာရမည့် ကျင့်ထုံးများနှင့် လူနည်းစုများကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းကိစ္စား စသည်တို့နှင့်ပတ်သက်သည့် သဘောတူစာချုပ်များကို လက်ဆင့်ကမ်းယူထားခြင်းဖြစ်သည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များ ဖွံ့ဖြိုးလာခြင်းတွင် အလွန်အရေးပါသည့် အဖြစ်အပျက်တစ်ခုမှာ လူအခွင့်အရေးအား မူလဘူတ ရည်မှန်းချက်အဖြစ်ထားရှုသည့် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ကြီး တည်ထောင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ပထမဆုံး ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးစာတမ်းမှာ UDHR ဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်က ၂ နှစ်ကြာ အကြမ်းရေးဆွဲပြီးနောက် ပြီးမြောက်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ UDHR သည် ဥပဒေကဲ့သို့ အကာမသက်ရောက်သော ကြေညာစာတမ်း ဖြစ်ပါသည်။ သို့ပါသော်လည်း ကြေညာစာတမ်းဖြစ်စေ၊ စာတမ်း၏အစိတ်အပိုင်းဖြစ်စေ ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင်နိုင်များအကြား ဥပဒေအရ စည်းနှောင်ထားသော တာဝန်ခံမှုရှုရမည်သာဖြစ်သည်ဟု အခိုင်အမာပြင်းခုန်မှုများလည်း ရှုသည်။ UDHR သည် ဥပဒေအရ စည်းကြပ်ထားသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များ၏ အခြေခံအုတ်မြှင့်ဖြစ်ပေါ်သတည်။

### သဘောတူစာချုပ်များဖန်တီးခြင်း။ ။ခြုံငံးဖော်ပြခြင်း

လူအများကို နိုင်ငံတကာဥပဒေဖြင့် ကာကွယ်ပေးရန်လိုအပ်ကြောင်း နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းက ယူဆသည့်အခါ သဘောတူစာချုပ်ပြင်ဆင်ခြင်း စတင်ပါသည်။ ထိုသို့ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်စဉ်တွင် စိတ်ပါဝင်စားကြသည့် အစုအစွဲများဖြစ်ကြသောနိုင်ငံများ၊ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများက ဖန်တီးပုံဖော်ကြပါသည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များကို သာမဏ်အားဖြင့် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများက မူးကြမ်းရေးကြပြီး ပြီးမြောက်သည့်အခါ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအကြား လက်မှတ်ထိုးလိုက ထိုးစေနိုင်ရန် လမ်းဖွံ့ဖြိုးထားပေးပါသည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက လက်မှတ်ထိုးလိုက်သည့်အခါ သဘောတူစာချုပ်တစ်ခု၏ ဦးတည်ချက်၊ ရည်ရွယ်ချက်များကို မချိုးဖောက်ရန် လက်ခံသဘောတူရသည်။ သို့သော် အဆိုပါ သဘောတူညီမှုနှင့်အညီ ဆောက်ရွက်ရန် ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိခြင်းမျိုး မဟုတ်သေးပေ။ နိုင်ငံများသည် ဥပဒေအဖြစ်သတ်မှတ်ပြီး အသက်ဝင်စေပြီးဆိုခါမှ အဆိုပါသဘောတူစာချုပ်အပေါ် ဥပဒေအရ တာဝန်ရှိသွားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အစိုးရများသည် သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုအပေါ် ထားရှုသည့် ငါးလုံးတို့၏ စိတ်အားထက်သနကျင့်ကြံမှုကို ပြုလွယ်ပြင်လွယ်စေရန် ခြင်းချက် reservation ထားနိုင်သည်။ ထိုသို့ ခြင်းချက်ထားခြင်းဆိုသည့်အဓိပ္ပာယ်မှာ ခြင်းချက်ထားသော အပိုင်းတစ်ခုခုနှင့် ပတ်သက်၍ ဥပဒေအရ တာဝန်မရှိစေရဟု သတ်မှတ်ရွေးချက်လိုက်ခြင်းဖြစ်သည်။ နားလည်လက်ခံခြင်း ဆိုသည်ကိုလည်း ခွင့်ပြုထားပြီး စာပိုဒ်တစ်ခု သို့မဟုတ် အခွင့်အရေးတစ်ခုခုကို နိုင်ငံတစ်ခုအနေဖြင့် မည်သို့လက်ခံကောက်ယူ ဘာသာပြန်မည်ကို အတိအကျ ဆိုထားခြင်းဖြစ်သည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်များသည် ဥပဒေအဖြစ် သတ်မှတ်ရန်လိုအပ်သည်။ စာချုပ်များဖြစ်ကာ အစိုးရများနိုင်ငံများက ဥပဒေအဖြစ် သတ်မှတ်ရန်လိုအပ်သည်။

## လူအခွင့်အရေးသဘောတူညီမှုစာချုပ်များကို အဘယ်ကြောင့် နိုင်ငံများက ဥပဒေအဖြစ် အတည်ပြုကြသနည်း။

သဘောတူစာချုပ်တစ်ရပ်၏ စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ရန်အတွက် နိုင်ငံများက စေတနာ့ဝန်ထမ်းအလောက် ပါဝင်ကြခြင်းတွင် အကြောင်းရင်းများ ရှိပါသည်။ အရပ်ဘက် လူအခွင့်အစည်းများ သို့မဟုတ် အထိုးရအဖွဲ့အတွင်းရှိ ပုဂ္ဂိုလ်များ၏ ချဉ်းကပ်တိုက်တွန်းမှုကို တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း ဖြစ်နိုင်သကဲ့သို့ အထိုးရကိုယ်၌က ကွန်ပင်းရှင်းတွင်ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို သဘောတူသော ကြောင့် ဖြစ်နိုင်သည်။ အထိုးရများသည် မိမိတိုက်ကောင်းမှန်သူများ၊ ဥပဒေကိုလိုက်နာလေးစားသည့် နိုင်ငံများအဖြစ် သူတစ်ပါးက မြင်လာစေရန်အတွက် စာချုပ်များကိုသဘောတူသကဲ့သို့ သဘောတူ စာချုပ်များကို ပါဝင်ကြသော အခြားနိုင်ငံများ၏ လမ်းကြောင်းအတိုင်း လိုက်ခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ အချို့နိုင်ငံများကလည်း နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများတွင် ဝင်ခွင့်ရရန် သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာ အကူအညီရရှိရန် သို့မဟုတ် ကုန်သွယ်ခွင့်ရရန်အတွက် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များတွင် သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထိုးကြပါသည်။ စာချုပ်ပါ စံနှုန်းများကို လိုက်နာပူးပေါင်းလိုစိတ် မရှိသော်ငြား သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့် နိုင်ငံများသည် ကာလကြာမြင့်သောအခါ စာချုပ်ပါ တာဝန်များကို လိုက်နာလာရရတတ်သည်။

### ခၢ စာမေးပွဲ သို့မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- UDHR မတိုင်ခင်က ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် ရှိခဲ့ပြီးသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥပမာ များကား မည်သည်တို့ဖြစ်ကြသနည်း။ UDHR မတိုင်ခင်က သင်၏ တိုင်းပြည်တွင် လူအခွင့်အရေးများ ရှိပါသလား။
- လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရာ၌ အများပြည်သူအတွက် နိုင်ငံတကာဥပဒေ စနစ်နှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေစနစ်တို့တွင် အဓိကကွဲပြားခြားနားသည့် အချက်များကား မည်သည်တို့နည်း။ အကာအကွယ်ပေးရာတွင် စနစ်တစ်ခုချင်းစီ၏ အားကောင်းချက်နှင့် အားနည်းချက်များကား မည်သည်တို့ဖြစ်ကြသနည်း။
- ဓလ္ထုတံ့တမ်းအဖြစ်ရှိနေဖြီးသား လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ် (ဥပမာ - ကျွန်းပြုခိုင်းမှ လွှတ်မြောက်ခွင့်ရရှိခြင်း) ကို လေ့လာပြီး အဆိုပါအခွင့်အရေး၏ သမိုင်းကြောင်းကို ရေးသားဖော်ပြုပါ။
- UDHR ကို မူကြမ်းရေးရာတွင် အနောက်နိုင်ငံမဟုတ်သော နိုင်ငံများ၏အခန်းကဏ္ဍကို ဖော်ပြပါ။ ထိုနိုင်ငံများ၏ ပါဝင်မှုကိုဆန်းစစ်၍ UDHR သည် ကမ္ဘာလုံးခြုံသော စာတမ်းလော၊ အနောက်ဆန်းနေသည့် အတွေးအခေါ်လောဟု ဖြေဆိုသုံးသပ်ပါ။
- သင်နေသောတိုင်းပြည်သည် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်စာတမ်းများကို အဘယ်ကြောင့် လက်မှတ်ရေးထိုး အတည်ပြုထားသနည်း။ သို့မဟုတ် လက်မှတ်ရေးထိုးအတည်ပြုရန် အဘယ်ကြောင့် ပြင်းဆန်ထားသနည်း။ သင့်နိုင်ငံအနေဖြင့် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေစာချုပ်

များကို သမိုင်းကြောင်းတလျှောက် မည်သည့်ကာလများတွင် အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့  
သည်ကို လေ့လာကာ ထိုကာလများတွင် အဘယ့်ကြောင့် လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့သည်ကို  
ဆွေးနွေးပါ။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### လူအခွင့်အရေးများနှင့် ပြည်သူ့ရေးရာ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေ

အများပြည်သူ့ဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာဥပဒေနှင့် ပတ်သက်၍ မိတ်ဆက်ပြောန်း စာအုပ်ပေါင်း  
များစွာရှိကာ တက္ကသိုလ်တစ်ခုခု၏ စာကြည့်တိုက်တွင်ရှိပါသည်။ အခန်း ၁ အဆုံးတွင် ပေးထား  
သော ပြောန်းစာအုပ်များဖြင့် စတင်ဖတ်ရှုရန် သင့်လျော်သည်။

### လူအခွင့်အရေးများကို ဖော်ဆောင်ဖွံ့ဖြိုးစေခဲ့ခြင်း

UDHR ကို အကြမ်းရေးခြင်းနှင့် သတ်မှတ်လက်ခံခြင်းဆိုင်ရာ သမိုင်းကြောင်းနှင့် လူအခွင့်  
အရေးများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာခြင်းအကြောင်းကို ထိုခေါင်းစဉ်များအကြောင်းကို ဆောင်းပါးများ၊  
စာအုပ်စာတမ်းများ ရေးသားခဲ့ကြသည့် အောက်ပါစာရေးဆရာ ပညာရှင်များနာမည်ဖြင့် အင်တာ  
နက်တွင် ရှာဖွေနိုင်ပါသည်။

- Johannes Morsink
- Mary Ann Glendo
- Paul Gordon Lauren
- Samuel Moyn
- Mark Mazower
- Susan Waltz တို့ ဖြစ်ကြပါသည်။

### နိုင်များနှင့် ပါဝင်သဘောတူ ဥပဒေပြုခြင်း

လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်များကို နိုင်များ အဘယ်ကြောင့် ပါဝင်သဘောတူ  
ဥပဒေအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခြင်း သို့မဟုတ် ပြုခြင်းနှင့် ပတ်သက်၍ စိတ်ဝင်စားဖွယ် လေ့လာချက်  
အနည်းငယ်ရှိပါသည်။ အောက်ပါစာရေးသူ ပညာရှင်များ၏အမည်ဖြင့် အင်တာနက်တွင် ရှာနိုင်  
ပါသည်။

- Beth Simmons
- Oona Hathaway
- Ryan Goodman
- Derek Jinks
- Harold Koh တို့ ဖြစ်ကြပါသည်။



# ၃

## ဝိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ်များ ICCPR နှင့် ICESCR

### မိတ်ဆက်

UDHR သည် ဥပဒေတစ်ရပ်အဖြစ် အာဏာမရှိသောအခါ လူအခွင့်အရေးများ ကို နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် ဥပဒေအဖြစ် စုစဉ်းမည့် သဘောတူစာချုပ်များ ပူးပေါင်း ဖော်ဆောင်ရန် ဒုတိယအဆင့်ကို ကဲမှု့အသိုင်းအတိုင်းက စတင်ခဲ့ကြပါသည်။ ၁၉၄၈ ခုနှစ်တွင် UDHR ကို စတင်လက်ခံခဲ့ပြီးနောက်တွင် မူကြမ်းရေးသားခြင်းကို စတင်ခဲ့ပါ သည်။ UDHR ကို သဘောတူစာချုပ်တစ်ရပ်တည်းအဖြစ် ပြောင်းလဲမည့် မူလ ရည်ရွယ် ချက်ကို လက်လျှော့လိုက်ရပြီး လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ် နှစ်ရပ်ကို စီစဉ်ခဲ့ကြ သည်။ နောက် ၁၈ နှစ်တိုင် ကြောခဲ့သော်လည်း မလုပ်နိုင်သေးကဲ ၁၉၆၆ ခုနှစ်ရောက်မှ ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံ UNGA သို့ လက်မှတ်ရေးထိုး၊ ဥပဒေအဖြစ်အတည်ပြုရန် တင်သွင်းနိုင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို တစ်စောင်တည်းအစား နှစ်စောင်ပြုလုပ်ရန် ဆုံးဖြတ်ရခြင်းတွင် အကြောင်းရင်း များစွာ ရှိပါသည်။ စစ်အေးတိုက်ပွဲကြောင့် နိုင်ငံရေးအကွဲအပြက ကြီးမားလာခြင်း၊ ကုလသမဂ္ဂ အတွင်းသို့ အာရုံနှင့်အာဖရိကတိုက်တို့မှ ကိုလိုနိုဘဝလွတ်မြောက်လာသည့် များပြား လှစွာသော နိုင်ငံများဝင်ရောက်လာကာ ငါးတို့သည်လည်း လူအခွင့်အရေးအပေါ် မတူညီသောအမြင်များ တင်ပြရပ်ခံလာကြခြင်းနှင့် မတူညီသော အခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအရမည်သို့ အသက်ဝင်စေမည့်လုပ်ငန်းအတွက် ရွှေးချယ်စရာနည်းလမ်းများစွာ ရှိနေသည်ဟူသော အချက်တို့ဖြစ်ပါသည်။

နှောင့်နှေးနောက် စစ်အေးတိုက်ပွဲကို အမိကအကြောင်းအရင်အဖြစ် ယူဆကြသော်လည်း အခြားအကြောင်းရင်းများလည်း သိသိသာသာရှိပါသည်။ အခွင့်အရေးများကို ဥပဒေဖြင့် စည်းကြပ်မည့်အစီအစဉ်အပေါ် နိုင်ငံအများကသတိကြီးစွာထားကာ ကျယ်ပြန်သော ကြေညာစာတမ်းကြီးတစ်ခုလုံးကို ပြုလုပ်မည့် အစီအစဉ်အား ဆန္ဒကျင်ကန်ကွက်ကြရာ အကြမ်းရေးဆွဲရာတွင် အခွင့်အရေးများအတွက် ထားရှုံးမှုမည် တာဝန်များ၊ တာဝန်ရှုံးမှုများ ပိုမိုတိကျရန်လိုအပ်လာသည်။ ထိုပြင် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ကြီးကလည်း တဖြည်းဖြည်းကြီးထွားဖွံ့ဖြိုးလာကာ ၁၉၄၈-၁၉၆၆ ကြားကာလများအတွင်း အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံပေါင်း ၆၀ ထပ်ပေါင်းလာပြီး ကုလသမဂ္ဂအင်အားကလည်း နှစ်ဆဖြစ်လာခဲ့သည်။ ထပ်တိုးလာသော အဖွဲ့မှုများသည်လည်း နိုင်ငံတကာ သဘောတူစာချုပ်များတွင် ရှင်းတို့ သဘောထားအမြှင်များ ထည့်သွင်းပို့ကြသည်။ နောက်ဆုံးတွင် လူအခွင့်အနေးသိနိုင်ခြင့်ပတ်သက်ပြီး အနောက်အုပ်စုမြိုက်ရောက်တစ် အရင်းရှင်နိုင်ငံများနှင့် ဆိုပို့ယ်ပြည်ထောင်စု၏ ဆိုရှယ်လစ်နိုင်ငံများနှင့် ကိုလိုနိုင်လွတ်မြောက်လာသော ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအကြား ကြီးကြီးမားမား အမြှင်မတူမှုများ ရှိလာသည်။ ကိုလိုနိုင်ပြုခဲ့ခြင်းမှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့် (ကိုယ်ပိုင်ပြုဌာန်းပိုင်ခွင့်) နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်တို့သည်ကား အရေးအကြီးဆုံးကိုစွဲများ ဖြစ်လာခဲ့ပါတော့သည်။ အနောက်တိုင်းနိုင်ငံများ (အရင်းရှင်ဒိုကရေစိနိုင်ငံများ ကြီးဦးထားသော်လည်စု) အတွက် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြခွင့်တို့သည် အလွန်အရေး ကြီးကြောင်း တင်ပြလာကြသည်။ ကွန်မြှောန်တိုင်းပြည်များအတွက်မှ အစိုးရ၏တာဝန်များဖြစ်သော ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများသည် အလွန်အရေးကြီးသည်ဟု ယူဆကြသည်။ ထိုကြောင့် အဆိုပါအကျိုးစီးပွားများ ပြိုင်ဆိုင်နေကြခြင်းသည် သဘောတူစာချုပ်မှုကြမ်းရေးခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်တစ်လျှောက် ညြိမ်းနေ့ဗွဲ့ရာတွင် နှေးကျွေးစေခဲ့ပါသည်။

အမျိုးအစားမတူသော အခွင့်အရေးနှစ်မျိုးကို (နိုင်ငံသား၊ နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများနှင့် စီးပွားရေး လူမှုဖူလုံရေးအခွင့်အရေးများ) သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုတည်းတွင် ထားသည့်အခါ အခွင့်အရေးတစ်ခုချင်းစီ လိုက်နာဖော်ဆောင်ရပုံခြင်းက ခြားနားသောကြောင့် စိမ်ခေါ်မှု အခက်အခဲများ ရှိနိုင်သည်ကိုနားလည် သိရှိခဲ့ကြသည်။ ယင်းသို့ ကွဲပြားခြားနားခြင်းကြောင့် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများနှင့် အခြားတစ်ဖက်မှ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးအခွင့်အရေးများကြား အကွဲအပြဖြစ်လာပါသည်။ အဆိုပါ လူအခွင့်အရေး အစုများကို မတူညီသော လုပ်ငန်းစဉ်များဖြင့် အသက်ဝင်အောင် ပြသင့်ကြောင်း နောက်ဆုံးဖြုံးဖြတ်ခဲ့ကြသည်။ နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအတွက်မှ သဘောတူစာချုပ် အသက်ဝင်ကျင့်သုံးသည့် အချိန်မှစ၍ စတင်အာဏာတည်စေပြီး လိုက်နာစေရသည်။ ဥပမာ - နိုင်စက်ညွှေးပန်းခြင်းကို ဖယ်ရှားရန်အတွက် နိုင်ငံများသည် ဖြည့်းဖြည့်းချင်းလေ့လာသွားမည်ဆိုသည်မျိုး မလျော့အင်ပေါ်။ နိုင်စက်ညွှေးပန်းနောက်းကို ချက်ချင်းရပ်လိုက်မှဖြစ်ပေမည်။ သို့သော ဆင်းရဲသော ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက်မှ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှု အဆင့်မြှင့်အထက်တန်းကျောင်းများ ကျယ်ပြန့်စွာဖွံ့ဖြုံးလှစ်နိုင်မှု စသည့် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဖူလုံအခွင့် အရေးများကို ဂုဏ်စုံတို့၏ နိုင်ငံသားများအား ပြည့်ဝါစာပေးနိုင်စေရန်အတွက် ဖြည့်းဖြည့်းချင်း အကောင်အထည်ဖော်သွားရမည်ဖြစ်ပါသည်။ သဘောတူညီစာချုပ်ကို လက်မှုတ်ရေးထိုးလိုက်သည်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် ကျွန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှု၊ ပညာရေးနှင့် အိမ်ရာများ အစရှိသည်တို့ကို ချက်ချင်းဆောင်ရွက်ပေးရန်အတွက် တောင်းဆိုခြင်းသည် လက်တွေ့လည်းမကျပေါ်။ သဘောတူစာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးများကို မည်သို့အကာအကွယ်ပေးရမည်ဆိုသည်ကား အစိုးရ အတော်များများ

အတွက် စိုးရိမ်စရာဖြစ်လာခဲ့ပါသည်။ အစိုးရများက သဘောတူစာချုပ်များအတိုင်း လိုက်နာ ဆောင်ရွက်မည်ဟု မည်သူက ပြောနိုင်ပါမည်နည်း။ အကယ်၍ အစိုးရများက မလိုက်နာငြားအံ့ အဆိုပါ အစိုးရများကို အပြစ်ပေးနိုင်ပါ၏လော့။ နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများတွင် ရှုံးလင်းသော ဥပဒေပိုင်းဆိုင်ရာတာဝန်များရှိသည်။ ထိုပြင် အဆိုပါအခွင့်အရေးများကို စာချုပ် ဆိုင်ရာအဖွဲ့က လွှေလာစောင့်ကြည့်သိရှိနိုင်သည်။ (အခန်း ၅ တွင် စွေးနွေးထားပါသည်)။ ICCPR သဘောတူစာချုပ်သည် အဆိုပါစာချုပ်အဖွဲ့အစည်း၏ အလုပ်လုပ်ရမည့်ပုံအသေးစိတ်ကိုပါ စတင် ပြင်ဆင်ထားရသည်။ သို့သော် ICESCR အတွက်မူ ယင်းသို့ သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့ကို ကန်းဦး ကတည်းက ပြင်ဆင်ထားခြင်းမရှိပေါ့။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အဆိုပါအခွင့်အရေးများသည် ချိုးဖောက်မှုများရှိပါက သိရှိစောင့်ကြည့်နိုင်ရန် ခက်ခဲသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် ဤ သဘောတူစာချုပ်တွင် စာချုပ်အဖွဲ့ တည်ထောင်ရန်အတွက် ပပါဝင်ခဲ့ပါ။ သို့သော် အဆိုပါ အယူ အဆမှာ့ ပြောင်းသွားခဲ့ပြီး ICCPR စာချုပ်အဖွဲ့နှင့်အတူ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုကို တည်ထောင်ခဲ့ပါ သည်။ သို့သော် ICESCR သဘောတူစာချုပ်ထဲတွင်တော့ ပါဝင်ခဲ့ခြင်းမဟုတ်ပေါ့။

နောက်ဆုံးတွင်မတော့ ICCPR သဘောတူစာချုပ် စတင်အသက်ဝင်သည့်နှင့် အဆိုပါ အခွင့်အရေးများကို အာဏာတည် အသက်ဝင်စေရေးဆောင်ရွက်ပေးသည့် စနစ်လည်း ပေါ်ပေါက် လာခဲ့ပါသည်။ တစ်ခုတည်းသော ခြင်းချက်မှာကား အထူးအခြေအနေများတွင် အချို့သော အခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံတော်အစိုးရများက ကျင့်သုံးပေးရန် တာဝန်မရှိခြင်းဖြစ်သည်။ (ယခုအခန်း၏ ၃၀ ၃၀ ၃ ကဏ္ဍတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်) ICCPR တွင် ပါဝင်သော အချို့အခွင့်အရေး များမှာ မည်သည့်အချို့အခွင့်အခါး အနေအထားတွင်မှ တစ်စုံတစ်ယောက်က ဖယ်ရှားပိုင်ခွင့်မရှိနေဘဲ အချို့အခွင့်အရေးများကိုကား (မိုးလုံးများ အဖွင့်အပိတ်လုပ်သကဲ့သို့) အခြေအနေတစ်ခုတွင် ခွင့်ပြုပေးထားရကာ အချို့အခြေအနေများတွင် ပိတ်ထားပေးရပါသည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်အနေဖြင့် ICESCR တွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများမှာ သဘောသဘာဝအားဖြင့် မတူညီမှုများရှိပါသည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံသည် ချက်ချင်းလက်ငင်း ကျိုးမာရေး သို့မဟုတ် ပညာရေးစနစ်တစ်ခုကို မတည် ဆောက်နိုင်ခြင်းအား နားလည်ထားရမည်ဖြစ်ပြီး လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရုပ်အဖြစ် ဖြည့်ဖြည်းချင်း အချို့ ပေးရမည်ဖြစ်ကာ ထိုလုပ်ငန်းစဉ်ကို တိုးတက်မှုများပြီးမြောက်နေခြင်းဖြစ်စဉ် progress realization ဟု ခေါ်ပါသည်။ အောက်တွင် အသေးစိတ်ဆက်လက် ဖော်ပြမည့်အတိုင်း လူတိုင်း၏စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ ပြည့်စုစုရန်အတွက် ဆက်လက်တိုးတက်အောင် ဆောင်ရွက်နေရန် အစိုးရတွင် တာဝန်ဝေါ်ရားရှိပါသည်။ ယင်းသို့ မတူညီမှုများကြောင့် သဘောတူစာချုပ်နှစ်ခုကို သီးခြားစီ မှုကြော်းရေးပြီး ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခဲ့ UNGA တွင် တစ်ပြီးစီးပွားရေးအဖြစ် လက်ခံခဲ့ကြသည်။ ဥပဒေအဖြစ် အသက်ဝင်ကျင့်သုံးရာတွင်လည်း တစ်ပြီးစီးပွားရေးအဖြစ် လိုလိုဖြစ်သည်။ (ICCP အသက်ဝင် အာဏာတည်ခဲ့သည့် ၁၉၇၆ ခုနှစ် နေ့နံပါရီလ ၃ ရက်ပြီးနောက် သုံးလအကြာတွင် ICESCR အသက်ဝင် အာဏာတည်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။) အရေးကြီးသည့် စာချုပ်များဖြစ်ခြင်းကို ညွှန်ပြသည့်အနေဖြင့် ညီလာခံသဘောတူချက် ကွန်ပင့်ရှုံး conventions ဟု မရေးဘဲ သဘောတူ စာချုပ် covenants များဟုရေးပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော သဘောတူစာချုပ်ဆိုသော စကားလုံးသည်ပို၍ အရေးကြီးသော သို့မဟုတ် အလေးအနေက်ထားသော စာချုပ်တစ်ရပ်အဖြစ် သွယ်ပိုက်ပြောဆိုလိုရင်း ဖြစ်ပါသည်။

## ၃.၁ ICCPR

နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ၁၉၇၆ ခုနှစ် မတ်လ ၂၃ ရက်နေ့တွင် စတင် အသက်ဝင် အကောက်တည်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ယနေ့အထိ အဆိပါ သဘောတူစာချုပ်ကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုး ဥပဒေပြုထားသည့်နိုင်ငံ ၁၃၀ နီးပါး ရှိပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ ဒေသတွင် ICCPR ကို လက်မှတ်ရေးထိုး ဥပဒေသတ်မှတ်ထားသည့် နိုင်ငံများမှာ မီယက်နမ် (၁၉၈၂)၊ မီလစ်ပိုင် (၁၉၈၆)၊ ကမ္မားမီးယား (၁၉၉၂)၊ ထိုင်း (၁၉၉၆) လာအို ပြည်သူ့မီးကရ်တစ် သမ္မတနိုင်ငံ (၂၀၀၀) နှင့် အင်နိုင်းရှား (၂၀၀၆) တို့ ဖြစ်ကြသည်။ ဘဏ္ဍာနိုင်း၊ မလေးရှား၊ မြန်မာနှင့်စင်ကာပူတို့က သဘောတူလက်မှတ်ထိုး ဥပဒေမပြုရသေးပေါ်

အစိုးရတစ်ရပ်သည် အဘယ်ကြောင့် သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုကို လက်မှတ်ရေးထိုးရန် ပြင်းပယ်ရသနည်း ဆိုသည်ကို အတိအကျ အကြောင်းရင်းရှာရန်မဖြစ်နိုင်သော်လည်း ကုလသမဂ္ဂ ရုံးတွင် စင်ကာပူကဗျာ အကြောင်းပြချက်ကို ပြောကြားခဲ့ဖူးသည်။ (၂၀၁၁ ခုနှစ် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ နှစ်ပတ်လည်သုံးသပ်မှု Universal periodic review ပြလုပ်နေစဉ်ဖြစ်သည်) စင်ကာပူအစိုးရသည် သဘောတူညီချက်စာချုပ်ပါ တာဝန်ဝေထားများကို အလေးအနက်ထားဆောင်ရွက်နေပြီး၊ တာဝန် များကို အပြည်အဝ မဆောင်ရွက်နိုင်သေးခင်မှာ သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်မထိုးသေးရန် အတွက် ပို၍လိုလားပါသည်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ အစိုးရသည် မည်သည့်တာဝန်ဝေထားများကို မပြည့်မိနိုင်သေးကြောင်း အသေးစိတ်မပြောထားသော်လည်း စင်ကာပူတွင် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်လွှာ ထွက်လပ်စွာ ထွေးစွာ ဖြစ်သည်။ ယင်းကန်သတ်ချက်များကို စင်ကာပူအစိုးရက ထောက်ပြဖော်ထွန်းထားခြင်း မရှိပေါ်။ သို့သော လူမျိုးစုံ ဘာသာတရားစုံ ဘာသာစကားစုံသော လူအများနေထိုင်ရာ သစ်လွင် နှစ်ယောက် သေးသော မြှို့ပြနိုင်ငံဖြစ်သော စင်ကာပူသည် အမှားခံ၍မဖြစ်ပါ။ လွှတ်လပ်မှုပမာဏများစွာကို အသုံးပြုလိုက်ခြင်းဖြင့် လူမျိုးရေးမတည်ပြုမှုများ ဖြစ်လာနိုင်ပါသည်ဟု ငါးတို့က ဆိုထားသည်။ နောက်ဆုံးတွင် စင်ကာပူအစိုးရသည် လူအခွင့်အရေးများကို ကျင့်သုံးလိုက်နာရာတွင် ငါးတို့၏ အမျိုးသားစံနှင့်များဖြင့် ဖြစ်ရမည်ဟူသော ရပ်တည်ချက်ကို ကိုးကားဖော်ထွန်းပါသည်။ မည်သို့ပင် ဖြစ်ပါစေ လူအခွင့်အရေးအလုံးစုံရရှိခြင်းနှင့် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းသည် နိုင်ငံ၏အခြေအနေနှင့် ရည်မှုန်းချက်များကို မဖြစ်မနေ သိရှိထားရမည်ဟု မှတ်ချက်ပြုထားသည်။ ထိုနေရာတွင် စင်ကာပူ အစိုးရသည် ၁၉၉၉ ခုနှစ် မီယင်နာ ကြေညာစာတမ်းနှင့် လက်တွေ့ဆောင်ရွက်ရန် အစီအစဉ် VDPA ၁၉၉၃ ကို လက်ခံခဲ့စဉ်က ဖြစ်ခဲ့သော ကမ္မာလုံးခြုံအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့် အမျိုးသားအဆင့်နှင့် ဒေသတွင်းအထူးဂျုပြစ်ရာများအကြား စကားစစ်ထိုးငြင်းခဲ့မှုကို ကိုးကားခဲ့ပါသည်။ (အနေး ၃ တွင် ထိုအကြောင်းကို ဆွေးနွေးထားပါသည်)

ICCPY သည် UDHR ထဲရှိ နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအရ စည်းကြပ် အကောက်တည်စေခဲ့သည်။ UDHR ထဲက အခွင့်အရေးများနှင့် တစ်ထောက်တည်းတူခြင်း တော့ မဟုတ်ပေါ်။ ICCPR သည် UDHR ထဲတွင် မပါသော ထပ်တိုးအခွင့်အရေးများ ဖြည့်ထားသည်။ ကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်နိုင်မှု၊ တိုင်းပြည်မှုနှင့်ထုတ်ခြင်းနှင့် အမှန်းစကားပြောဆိုခြင်းကို တားမြစ်ခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ UDHR ထဲက အချို့အခွင့်အရေးများကို ထားခဲ့ခြင်းများလည်းရှိကာ ပိုင်ဆိုင်ခွင့်၊ ခိုလှုခွင့်တောင်းပိုင်ခွင့် အစရှိသည်တို့ ICCPR တွင် ပါမလာခဲ့ပေါ်။



## မှတ်သားဖွယ်ရာ

သဘောဆန္ဒအလျောက်လက်မှတ်ထိုးနိုင်သော ICCPR ၏ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်များ

ICCPRA တွင် စိတ်ဆန္ဒအလျောက် ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးနိုင်သော နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် နှစ်ခုရှိပါသည်။ ပထမတစ်ခုသည် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကော်မတီသို့ တိုင်ကြားနိုင်စေခြင်းဖြစ်ပြီး အဆိုပါလုပ်ငန်းစဉ်ကို အခန်း ၅ တွင် ဆက်လက်ဆွေးနွေးပါမည်။ ဒုတိယ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ်သည် လာမည့်အပိုင်းတွင် ဆွေးနွေးမည့် သောက်ပေးခြင်းကို ဖျက်သိမ်းရေးဆိုင်ရာ ကတိကဝက် အာမခံချက်များကို ဖော်ပြထားချက်ဖြစ်ပါသည်။

**Jurisdiction ဥပဒေသက်ရောက် စီရင်ပိုင်ခွင့်ပြုခြင်း** ICCPR ၏ စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် မိမိတို့နယ်နိမိတ်အတွင်းတွင်ရှိကြပြီး၊ မိမိတို့ ထြေားသာကာ လက်အောက်တွင်ရှိကြသော ပြည်သူများအတွက် စာချုပ်ပါအခွင့်အရေးများကို လေးစားလိုက်နာကာ ဥပဒေပေါ်ပေါက်အောင် အကောင်အထည်ဖော်ပေးရပေမည်။ လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ၏ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့် အာဏာသက်ရောက်သော နယ်ပယ်သည် နယ်နိမိတ်ကို အခြေခံသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ နိုင်ငံသားပြစ်ခြင်းကြောင့် အခွင့်အရေးများကိုရရှိခြင်း မဟုတ်ဘဲ တိုင်းပြည်အတွင်း ရောက်ရှိနေခြင်းကြောင့် ရရှိခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအကြောင်းအရာကို အပိုဒ် ၂၁ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။ နယ်နိမိတ်အတွင်း ရှိသော ဥပဒေသက်ရောက်မှုရှိစေမည့် လူသားတစ်ယောက်စီတိုင်း ICCPR အခွင့်အရေးများကို ရှိသည်။ သို့သော် ICCPR တွင် နိုင်ငံသားများသာရရှိသော အခွင့်အရေးနှစ်ခုရှိကာ နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးဖြစ်သော မဲပေးပိုင်ခွင့်နှင့် လွတ်လပ်စွာသွားလာလှပ်ရှားပိုင်ခွင့်တို့ ဖြစ်သည်။ (နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေး အခန်း ၁၁ နှင့် ၁၂ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။) ဥပဒေသက်ရောက်ရာ နယ်ပယ်တွင်အထိုးရော် တန်ခိုးအာဏာ သက်ရောက်ရာ အခြားနယ်မြေများ ဥပမာ ကိုလိုနိများ သို့မဟုတ် အစောင့်ရှောက်ခံနယ်မြေများ လည်း ပါဝင်ပါသည်။ ယင်းသို့ တိုင်းပြည်၏တရားစီရင်ရေး နယ်မြေပြင်ပသို့ ရောက်နေသော နယ်မြေများသည် မျက်မောက်ခေတ်တွင် အနည်းငယ်သာရှိတော့သော်လည်း ထိုနေရာများတွင် ICCPR အခွင့်အရေးများ ရှိနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - ပြင်သစ် ပိုလီနီးရှား၏ အစိတ်အပိုင်းဖြစ်သော တိုဘိတို၏ ပြင်သစ် ပစ်ဖိတ်ကျွန်းများ ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရွှေတွင် မည်သည့်နိုင်ငံ နယ်နိမိတ်ကဗျာ အလားတူ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်နယ်မြေပြစ်နေခြင်းမရရှိပေ။ မကြာသေးခင်ကမှ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်နယ်မြေနှင့်ပတ်သက်သည့် အငြင်းပွားမှုများ ဖြစ်ခဲ့သည်။ ဂွာတာနာမို့ ပင်လယ်အော်တွင် ရှိသော အမေရိကန်၏ ဖမ်းဆေးစစ်ကြောစခန်းသို့ အခန်း ၆ တွင် ထိုအကြောင်းကို အသေးစိတ်ဖော်ပြ

လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်များအရ ဥပဒေသက်ရောက်ခြင်းသည် ထိုနိုင်ငံ၏ နယ်နိမိတ်အတွင်းတွင် ဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ထိုနိုင်ငံ၏ နယ်နိမိတ်အတွင်းဝယ် ထိုဥပဒေက လုပ်ငန်းလည်ပတ်ပြီး ထိုနိုင်ငံနယ်စပ်ကိုကျော်သွားသည့်နှင့် အထိုးရအနေဖြင့် ထိုဥပဒေကို လုပ်နာရမှုပြီးသွားပါသည်။ စီရင်ပိုင်ခွင့် အခြားအမျိုးအစားများလည်းရှိပါသည်။ ကမ္ဘာလုံးခြုံအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ စီရင်ပိုင်ခွင့်သက်ရောက်မှုနှင့် နိုင်ငံသားများအပေါ်ကို စီရင်ပိုင်ခွင့်ဟူ၍ ဖြစ်ပေသည်။ (နိုင်ငံတကာ ရာဇ်ဝေါ်မှုများအကြောင်း ဖော်ပြထားသည့် အခန်း ၆ တွင် ထိုအကြောင်းကို အသေးစိတ်ဖော်ပြ

ထားပါသည်) နိုင်ငံများ၏ နယ်နမိတ်မျဉ်းများသည် ရှင်းလင်းစွာ သတ်မှတ်ပြီးဖြစ်သောကြောင့် စီရိုင်ပိုင်ခွင့်၊ ဥပဒေသက်ရောက်မှုကို နယ်နမိတ်ဖြင့် အဓိပ္ပာယ်သတ်မှတ်ခြင်းသည် အလွန်ရှိုးရှင်းပါသည်။ တစ်နိုင်ငံက နောက်တစ်နိုင်ငံကို ဝင်သိမ်းသည့်အခါ သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာရေပြင်ရှိ လျေပေါ်တွင် ဖြစ်နေသည့်အခါ သို့မဟုတ် လေယာဉ်ပေါ်တွင် ရောက်နေသည့်အခါများတွင် ရှုပ်ထွေးပါသည်။ ဥပမာ ၂၀၀၃ - ၂၀၀၈ ခုနှစ်က အိရုရကို အမေရိကန်က ဝင်သိမ်းသည့်အခါ မည်သည့် ဥပဒေများက အာကာတည်နေပါသနည်း။ ထိုကဲ့သို့သော ဖြစ်စဉ်အခြေအနေတွင် ဝင်သိမ်းသည့် အင်အားစုတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ထွေရားရှိပါဦးမည်လော့။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော အသိမ်းခံရသည့်နိုင်ငံသည် ကျူးကျော်လာသော အင်အားစု၏ဥပဒေရေးရာ ထိန်းချုပ်မှုအောက်တွင် ရှိနေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

အလားတူဖြစ်စဉ်အကြောင်းအရာမျိုး အရှေ့တောင်အာရာတွင် ဒုက္ခသည်လျေများကို ရေထဲသို့ပြန်လွှတ်ခဲ့ခြင်းနှင့်လည်း သက်ဆိုင်ပါသည်။ ၁၉၇၀ ကာလများက ပီယက်နမ် ပဋိပက္ခ အတွင်း ပီယက်နမ်ဒုက္ခသည်များ ပါဝင်သော လျေများကို စင်ကာပူနှင့် မလေးရားရေတပ်များက မောင်းထုတ်ခဲ့ကြသည်။ မကြာသေးခင်ကပင် ထွေကြေးလျေရေတပ်သည် ဒုက္ခသည်လျေများကို ပြန်မောင်းထုတ်ခဲ့ပြီး ရိုဟင်ဂျာများ စီးလာသောလျေများကို ထိုင်းရေတပ်က ဝင်ရောက်ခွင့်မပြုခြင်း အတွက်လည်း အလွန်ဝေဖန်ခံခဲ့ရသည်။ ICCPR ကော်မတီက မကြာသေးခင်က အကြံပြုထားသည်မှာ ရေတပ်အင်အားစုများက ဒုက္ခသည်လျေတစ်စုံကို ရေတဲ့ပြန်မောင်းထုတ်သည့်အခါ အဆိုပါလျေသည် ရေတပ်၏လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာ၊ စီရင်မှုနယ်ထဲရောက်နေပြီဟု မှတ်ယူသင့်ကြောင်း ထိုကြောင့် လျေပေါ်ပါလာသူများ၏ ICCPR အခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုသုတေသနကြောင်းဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ နိုင်စက်ညွှန်းပန်းမှုဆန်ကျင်ရေး ကွန်ပွင့်ရှင်း ညီလာခံသဘောတူညီးမှ အောက်တွင် မကြာသေးခင်က ဖြစ်ခဲ့သော အမှုအခင်းတစ်ခုတွင် (ဆန်ကိုနှင့်စိန်၊ ၂၀၁၁၊ Sonko Vs Sapin, 2011) စပိန်ရေပြင်ထဲသို့ဝင်ရန် ကြီးစားနေသော ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူတစ်ဦး မော်ရှိကိုရေပြင်တွင် ရေနစ်သည်ကို စပိန်နိုင်ငံသားအတောင့်တပ်က ကယ်ဆယ်ရန်ပျက်ကွက်ခြင်းဖြင့် အမှုဖြစ်ခဲ့သည်။ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူပိုဂျိုလ်သည် စပိန်တွင်ရှိနေခြင်း မဟုတ်သော်လည်း ကော်မတီတွေ့ရှုချက်အရ လျေပေါ်တွင် ပါလာသူများကို စပိန်နိုင်ငံသား ကာကွယ်ရေးတပ်အရာရှိများက ထိန်းချုပ်ထားခြင်း ဖြစ်ရာ ငါးတို့လုံးခြုံရေးအတွက် တာဝန်ရှိသည်ဟု ကော်မတီကဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် ဥပဒေသက်ရောက်ရာ စီရင်ပိုင်ခွင့်သည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ နယ်နမိတ်အတွင်းသာဟူ၍ မဟုတ်ဘဲ အစိုးရက ထိရောက်စွာ ထိန်းချုပ်ထားသော နေရာများလည်း ပါဝင်သည်ဟု ဆိုရပေမည်။

## ၃.J ICCPR အတွင်းရှိ အခွင့်အရေးများ

ယခုအပိုင်းတွင် သဘောတူစာချုပ်အတွင်းမှ အရေးကြီးသော အပိုင်အချို့ကို အကျဉ်းချုပ်ပြီး ဖော်ပြပါမည်။ ယင်းအခွင့်အရေးများထဲမှ အတော်များများကို ယခုပြုဌာန်းစာအုပ်၏ နောက်ပိုင်းအခန်းများတွင် နက်နက်ရှိုင်းရှိုင်းဆွေးနွေးပါဦးမည်။ ယခုအခန်းတွင်တော့ အစိုကပါဝင်သည့်အရာများကိုသာ ဖော်ပြပါမည်။

## ၃.၂.၁ ကိုယ်ပိုင်ပြဌာန်းအုပ်ချုပ်နိုင်ခြင်း (အပိုဒ် ၁)

ကိုယ်ပိုင်ပြဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်နှင့် ပတ်သက်သည့် ICCPR ပထမအပိုဒ်သည် ICESCR ၏ ပထမဆုံးအပိုဒ်နှင့် တူညီပါသည်။ နိုင်ငံရေးအောင်အားစုများအနေဖြင့် မိမိတို့၏ကိုယ်ပိုင် အရင်းအမြစ်များကို ဆန္ဒရှိသလို အသုံးပြနိုင်သော အခွင့်အရေးနှင့် ဆိုင်ပါသည်။ ICCPR နှင့် ICESCR ပါ ကိုယ်ပိုင်ပြဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့် ဆိုသည့် အချက်သည် ကိုလိုနိုင်အပြခံရခြင်း၊ ကိုလိုနိုင်နေစ်မှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်ကို ရည်ရွယ်န်းပါသည်။ ထို လူအခွင့်အရေးစာပိုဒ်သည် တိုင်းရင်းသားလူမျိုးများနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အစုအစွဲများကို အချို့သော အခွင့်အရေးများပေးသော်လည်း၊ အဆိုပါအခွင့်အရေးများသည် လူနည်းစာ ယဉ်ကျေးမှုများနှင့်အစုအစွဲများကိုယ်ပိုင်နိုင်ငံများထူထောင်ပိုင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြုရန် ရည်ရွယ်ထားခြင်းမဟုတ်ပေ။ အဆိုပါအခွင့်အရေးသည် အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများ ကိုယ်ပိုင်ပြဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်ရရှိစေရေး လုပ်ရားမှုနောက်ခံအခြေအနေနှင့် ဆက်စပ်ပါသည်။

## ၃.၂.၂ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ လွတ်မြောက်ပိုင်ခွင့် (အပိုဒ် ၂)

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှ စာချုပ်အားလုံးသည် တန်းတူညီမှုခြင်းနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုကြသည်။ (ICCPG အပိုဒ် ၂) အခန်း(၁) တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း လူမျိုး၊ ကျားမ ရှုန်ခါ၊ ဘာသာစကား၊ နိုင်ငံရေး အတွေး အမြင် စသဖြင့်တို့ကို အခြေခံခဲ့၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းကို တရားနည်းလမ်းကျသည်ဟုသတ်မှတ်ခြင်း သို့မဟုတ် ခွင့်ပြုခြင်း လုံးဝမလုပ်ရပေ။ ICCPR တွင် ဖြစ်နိုင်သော ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများစွာ စာရင်းကိုပြထားပြီး၊ မည်သည့်ပုံစံဖြင့်မဆို တူသော စကားဖြင့်လည်း ပိတ်ထားသောကြောင့် တခြားနည်းဖြင့် ခွဲခြားမည့်ပုံ ပေါ်လာလျှင်လည်း တားမြစ်ထားပါသည်။ ထိုကဏ္ဍတွင်တွင် အရေးကြီးသော ဆွေးနွေးရန်ကိစ္စတစ်ခုက လိုင်တိမ်းညွှတ်မှု sexuality ပေါ်မှတည်၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဖြစ်သည်။ စာချုပ်ပါ လိုင် sex ဆိုသည့် စကားသည် ဖိုဝင်းအရ ကျား သို့မဟုတ် မကိုယ်စာပိုဒ်ထဲတွင် ရည်ရွယ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပြီး၊ လိုင်တိမ်းညွှတ်မှု sexuality ကို ရည်ရွယ်ခဲ့ခြင်းမဟုတ်ပေ။

## ၃.၂.၃ အသက်ရှင်ရပ်တည်ခွင့် (အပိုဒ် ၃)

UDHR အခွင့်အရေးများထဲမှ အသက်ရှင်ရပ်တည်ခွင့်ဆိုသည့် အခွင့်အရေးသိသေသာ ပွံ့ဖြူးလာခြင်းမှာ ICCPR ၌ သေဒက်ပေးခြင်းကို ကန့်သတ်ချက်များ ပါဝင်လာခြင်းပင် ဖြစ်ပေသည်။ အသက်ရှင်ရပ်တည်ခွင့်ကို ဥပဒေဖြင့်အကာအကွယ်ပေးရပေမည်။ လက်တွေ့တွင်လည်း လူတစ်ဦးကို သေစေသော လူသတ်ခြင်း သို့မဟုတ် အခြားလုပ်ရပ်များကျိုးလွန်ခြင်းကို ရာဇ်ဝါယာအဖြစ် နိုင်ငံတိုင်းက သတ်မှတ်ထားပြီးဖြစ်သည်။ ICCPR သည် နိုင်ငံများအနေဖြင့် သေဒက်ပေးရာတွင် အခြေအနေများထားရှိကာ ဆောင်ရွက်ရန် သတ်မှတ်ထားပါသည်။ အလွန်ပြင်းထန်ကြီးမားသော ရာဇ်ဝါယာများကိုယ်စာပိုဒ်ပေးနိုင်ပါသည်။ သေဒက်ပေးသောအခါ အယူခံဝင်ခွင့် ရှိရပါမည်။ ကိုယ်ဝန်ဆောင် အမျိုးသမီးများ၊ ကလေးများ၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာမသန့်စွမ်းများနှင့် သက်ကြီးရွယ်အို များကဲ့သို့ အချို့လူပုဂ္ဂိုလ်များကို သေဒက်ပေး၍ မရပေ။ အဆိုပါစာပိုဒ်သည် သေဒက်ကို တားမြစ်

ခြင်း မရှိသော်လည်း သီးခြားဖြည့်စွက်သဘောတူညီမှု Second Optional Protocol ကို နိုင်ငံများ အနေဖြင့် သဘောတူညီနိုင်ပြီး ယင်းဖြည့်စွက်သဘောတူညီမှုအရ သေဒက်ပေးခြင်းကို ဖျက်သိမ်းရ သည်။ အဆိပါ ဖြည့်စွက်နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ်ငယ်ကို နိုင်ငံပေါင်း ၇၂ နိုင်ငံက သဘောတူညီထားပြီး ၁၉၉၁ ကတည်းက အသက်ဝင်ကျင့်သုံးနေပြီ ဖြစ်သည်။ အရှေ့တော်အရှုတွင် ပိုလစ်ပိုင်နှင့် တိမောက္ခန်းစုသာ အဆိပါ နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ်ငယ်ကို သဘောတူညီလက်မှတ်ရေးထို ဥပဒေပြုထားပြီး ဖြစ်ပါသည်။ ယင်းဖြည့်စွက် သဘောတူညီမှုအရ နိုင်ငံများအနေဖြင့် သေဒက်ကို ဖယ်ရှားဖျက်သိမ်းရန် လိုအပ်ပါသည်။ ဥပရာပတွင် ပြီးဆုံးခဲ့ပြီးဖြစ်ကာ လက်တင်အမေရိဂကနိုင်ငံ အများစုံကလည်း သေဒက်ကိုယ်ရှားဖျက်သိမ်းခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ အဆိပါ ဒေသကြီးနှစ်ခုတွင် အဆိပါ အသက်ရှင်ခွင့်ကို ရရှိခဲ့ပြီးသည်မှာ ဒေသတွင်းသဘောတူညီများ၊ စာချုပ်များဖြင့် ရရှိခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း သေဒက်ပေးခြင်း

ကမ္မာအနဲ့တွင် နိုင်ငံများစွာတို့သည် သေဒက်ပေးခြင်းကို ဆက်လက်ပယ်ဖျက်လျက်ရှုကြသည်။ နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၀ ကျော်တွင် တားမြှတ်ထားပြီးဖြစ်သည်။ နိုင်ငံ ၂၀ ခန့်သည် သေဒက်ကို အသုံးမပြုတော့သည်မှာ ၁၀ နှစ် ကျော်ကြားခဲ့လေပြီ။ လက်ရှိတွင် နိုင်ငံပေါင်း ၄၂ နိုင်ငံကသာ ဆက်လက်အသုံးပြုနေဆဲဖြစ်သည်။

သေဒက်ပေးခြင်းသည် အရေးပါသော ရာဇ်တ်မှုနှင့်မာဏ်များကို မရှိမဖြစ် အပြစ်ပေးရသော နည်းလမ်းဖြစ်သည်ဟု အချို့က တန်ပြန်ပြောဆိုကြသည်။ ဥပမာ - မူးယစ်ဆေးဝါး ရောင်းဝယ်ဟောက်ကားခြင်းကို သေဒက်ပေးခြင်းသည်သာလျှင် ထိရောက်သော ဖြော်ဆုံးမှုဖြစ်သည်ဟု စင်ကာပူ၊ မလေးရှား နှင့် အင်ဒိုဒီးရှားတို့က ပြောဆိုကြသည်။ အဆိပါနိုင်ငံများတွင် သေဒက်ပေးသုတ်သင်ခြင်းတွင် မူးယစ်မောင်ခိုများ ပါလေ့ရှိသည်။ အပြစ်ကင်းစင်သူကို မှားယွင်းစွာ သေဒက်ပေးမိတ်ခြင်း၊ ရာဇ်တ်မှုနှင့် မကျဆင်းခြင်း၊ အပြစ်ဒဏ်ခံရသူများမှာ ဆင်းရဲသူများနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခဲ့သူများသာ များခြင်းကြောင့် သေဒက်ပေးခြင်းကို ဖျက်သိမ်းသင့်ကြောင်း အချို့က တန်ပြန်ပြုးချက်ထုတ်ကြသည်။

ဒေသတွင်းပြသုနာတစ်ခုမှာ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားတွင် mandatory death penalty ခေါ်စည်းကမ်းသတ်မှတ်ထားသော သေဒက်ပေးခြင်းဖြစ်ပါသည်။ mandatory ခေါ် လုပ်ပိုင်ခွင့်ပေးသေဒက်ပေးခြင်းဆုံးသည်မှာ လူတစ်ယောက်ထဲတွင် သတ်မှတ်ထားသောပမာဏ တစ်ခုခုအထိ မူးယစ်ဆေးဝါးများကိုတွေ့ရှိပါက မည်သည့်အခြေအနေပင်ဖြစ်စေကော်မှု အလိုအလျောက် သေဒက်ပေးပြီး ဖြစ်သည်။

မေးခွန်း။ ။ သေဒက်ပေးခြင်းသည် မရှိမဖြစ် လိုအပ်ပါသည်လော်။ လူတစ်ယောက်သည် ယူတ်မာပက်စက်သော ရာဇ်တ်မှု တစ်ခုခု (ဥပမာ - လူသတ်မှု၊ မှုဒိန်းမှု) တို့ကို ကျူးလွှန်ခဲ့ပါလျှင် အပြင်းထန်ဆုံးသော အပြစ်ပေးမှုကို ခံယူရတိက်သည်မှာ အသေအချာပင် ဖြစ်ပါသည်။ သို့သော သေဒက်သည် ထောင်ဒဏ်တစ်သက်ထက် ပို့ဗျားပြင်းထန်သည်ဟု မည်သူက ဆိုပါသနည်း။

မေးခွန်း။ ။သေဒက်သည် လူအများ ရာဇ်ဝါမကျိုးလွန်အောင် အမှန်တကယ် တားမြစ်ပေးပါ သလား။။

မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူနှင့်ရှို့ မူးယစ်ဆေးဝါး ပြဿနာများသည် အခြားနှင့်များနှင့်ယူဉ်သော လျော့ကျွေားသည်ဟုတော့ ဝန်ခံရပေမည်။ သို့သော် လူများကိုဖမ်းမြန်ပြီး ဆက်လက် သေဒက် ပေးနေရဆဲဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ သေဒက်ရှိသော်လည်း မူးယစ်ဆေးဝါး ဖောက်ကားမှုက ရှိနေဆဲ ဖြစ်ပါသည်။

မေးခွန်း။ ။ လူသတ်သမားကို သေဒက်ပေးခြင်းအား နစ်နာသူ မိသားစုဝင် တစ်ဦးဦးကို ကြေည့်ခွဲ့ မပြုသွေ့ပြီးလော့။ ထိုပုဂ္ဂိုလ်အတွက် တရားမျှတသည်ဟူသော ခံစားချက်ကိုပေးပေလိမ့်မည်။ သို့သော် တရားမျှတမှုသည် မျှတသည့်တရားခွင့်ဖြင့်သာ ဆုံးဖြတ်ရခြင်းဖြစ်ကာ စိတ်ခံစားချက်တစ်ခု၊ နစ်နာသူ မိသားစုဝင်တစ်ဦးနှင့် မဆုံးဖြတ်ရပေ။

## မှတ်သားဖွှုံးရာ

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသ၏ သေဒက်ပေးမှု မှတ်တမ်း (၂၀၁၃ ခုနှစ်အထိ)

နိုင်ငံ	သေဒက်ကို အသုံးပြုပါသေးသလော	သေဒက်အပြစ်ပေးမှုကို အသုံးပြုခဲ့ခြင်း
ဘရှုံးနိုင်း	အသုံးပြုသည်။	မြတ်သွေးအစောင့်ရှောက်ခံနယ်မြေ ဖြစ်ခဲ့စဉ် ၁၉၅၇ ခုနှစ်က နောက်ဆုံးအကြိမ် သေဒက် ပေးခဲ့ဖူးသည်။
ကမ္မားဒီးယား	အသုံးမပြုတော့ပါ။	သေဒက်ပေးသည် ဥပဒေမရှိတော့ ၁၉၈၉ ခုနှစ်က နောက်ဆုံး သေဒက်ပေးခဲ့ဖူးသည်။
အင်ဒိုနီးရှား	အသုံးပြုသည်။	နောက်ဆုံး သေဒက်ပေးထားမှုမှာ ၂၀၀၈ ခုနှစ်က ဖြစ်သည်။
လာအို	အသုံးပြုသည်။	နောက်ဆုံး သေဒက်ပေးထားမှုမှာ ၁၉၈၈ ခုနှစ်က ဖြစ်သည်။
မလေးရှား	အသုံးပြုသည်။	Mandatory death penalty လုပ်ပိုင်ခွင့်ပေးချက်ခြင်း သေဒက်စနစ် ရှိသည်။ နှစ်စဉ် သေဒက်ပေးခြင်းများရှိသည်။
မြန်မာ	မကျင့်သုံးတော့ပေါ့။	နောက်ဆုံး သေဒက်ပေးထားမှုမှာ ၁၉၉၃ ခုနှစ်က ဖြစ်သည်။



နိုင်	သေဒက်ကို အသုံးပြုပါသေးသော	သေဒက်အပြစ်ပေးမှုကို အသုံးပြုခဲ့ခြင်း
ဖိလစ်ပိုင်	မကျင့်သုံးတော့ပေ။	၁၉၈၇ မှ ၁၉၉၃ အတွင်း သေဒက်ကို ဖျက် သိမ်းထားခဲ့သည်။ ထိုနောက် ပြန်စခဲ့ပြီး ၂၀၀၆ တွင် ပြန်လည်ဖျက် သိမ်းခဲ့သည်။
ထိုင်း	အသုံးပြုသည်။	နောက်ဆုံး သေဒက်ပေးထားမှုမှာ ၂၀၀၉ ခုနှစ်က ဖြစ်သည်။
စင်ကာပူ	အသုံးပြုသည်။	အမှုကြောင်းအရ မဖြစ်မနေ သေဒက်ပေး စီရင်မှုများကို မကြာသေးခင်က ကန့်သတ် ထားသည်။ နှစ်စဉ် သေဒက်ပေးခြင်းများ ရှိသည်။
မီယగ်နမ်	အသုံးပြုသည်။	နှစ်စဉ်သေဒက်ပေးခြင်းများ ရှိသည်။

## ၃။ ၂၂ ဥပဒေဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ (အပိုဒ် ၅၊ ၁၀၊ ၁၄၊ ၂၆)

ICCPDR ရှိ အခွင့်အရေး အပိုဒ်များထဲမှ အချို့သည် ဥပဒေစနစ်အား တရားမျှတာ ထိရောက် စေရန်အတွက် ပြထားခြင်းဖြစ်သည်။ တရားဥပဒေရွှေ့မှုဗာက်တွင် တန်းတူညီမှုခြင်း (အပိုဒ် ၂၆)၊ တရားမမျှတာသော ထောင်သွင်းအကျဉ်းချုပ်ခြင်း (တရားမစီရင်ဘဲ တစ်ဖက်သက် ဖမ်းဆီးခြင်း အကြောင်းမှာ အပိုဒ် ၉ တွင် ပါဝင်ပြီး လူမဆန်သော ထောင်တွင်းဆက်ဆံခြင်း အကြောင်းမှာအပိုဒ် ၁၀ တွင်ပါဝင်သည်)၊ မှန်ကန်ပြီး ဘက်မလိုက်သော မူးတာသော တရားရုံးများရှိခြင်း (အပိုဒ် ၁၄ တွင် ဖော်ပြထားကာ သဘောတူညီမှု စာချုပ်တွင် အကြီးဆုံး စာပိုဒ်ဖြစ်သည်) စသည့် အကောက် အယူများကို ICCPR ပါ အခွင့်အရေးက အကာအကွယ်ပေးထားပါသည်။ ဥပဒေရေးရာ အခွင့် အရေးများတွင် နယ်ပယ်သုံးခုရှိပါသည်။ ၄င်းတို့မှာ (၁) ဖမ်းဆီးခြင်း၊ ထိန်းသိမ်းခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး၊ (၂) တရားရုံးအတွင်းရှိ အခွင့်အရေးနှင့် (၃) ထောင်သွင်းအကျဉ်းခံရသည့်အချိန်တွင် ရှိမည့် အခွင့်အရေးတို့ ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုပါကဏ္ဍသုံးခုကို အကျဉ်းအားဖြင့် လေ့လာကြည့်ကြပါစိုး။

- ဖမ်းဆီးခြင်း။ ။လူတစ်ဦးကို အကြောင်းပြချက် မရှိဘဲလျက် ဖမ်းဆီး၍ မရပေး။ (ဆိုလို သည်မှာ တစ်ဖက်သက် ဖမ်းချင်သလို ဖမ်း၍ မရပေး)။ မည်သည့်အတွက် အဖမ်းခံရသည်ကို နားလည်ထားရမည်။ တရားရုံးသို့ သွားရောက်ရေးဆိုင်ခွင့်ရှိရမည်။ တရားရုံးက အပြစ် ရှိသည်ဟု မဆုံးဖြတ်မချင်း အပြစ်မရှိဟု ယူဆရမည်။
- တရားခွင့်။ ။တရားရုံးမှ တရားသူကြီးများသည် အရည်အချင်း ပြည့်ဝရမည်ဖြစ်ကာ ဘက်လိုက်သူများလည်း မဟုတ်ရပေး။ လူတိုင်းသည် ရွှေနေားပိုင်ခွင့် ရှိရမည်ဖြစ်ကာ၊ နှစ်ဖက် သက်သေများကို စစ်ဆေးပိုင်ခွင့် ရှိရမည်ဖြစ်ကာ သင့်တင့်လောက်ပတ်သော အခြေအနေတစ်ခုတွင် တရားခွင့်ကို စတင်ရမည် ဖြစ်ပါသည်။ စွဲပွဲခံရသူသည် တရားရုံး၏

ဆုံးဖြတ်ချက်ကို ပြန်လှန်မေးခွန်းထဲတ်ခြင်း သို့မဟုတ် အယူခံဝင်နှင့်ရပေမည်။ ကလေးများ အတွက် ခြားနားသောတရားခွင့် စနစ်ရှိရပေမည်။ အပြစ်ပေးမှုသည် ရာဇ်ဝါယာ၏ ပြင်းထန်မှုအလျောက် ဖြစ်သင့်ပါသည်။

- ထိန်းသိမ်းချုပ်နှောင်ခြင်း။ ။ မည်သည့်အကြောင်းပြချက်မှ မရှုပါဘဲလျက် မည်သူကိုမှ ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခွင့်မရှိပေ။ မည်သည့်အတွက် ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ရသည် ဆိုသည်ကို ဖမ်းခံရသူများ သိစေအပ်ပါသည်။ တရားရုံးသို့ မတင်ခင်ကာလရှည်ကြာဖွာ ချုပ်ထားခြင်း မပြုရပေ။ ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ထားသည့် အခြေအနေသည် လူသားဆန်ရပေမည်။

## ၃.၂.၅ လွတ်လပ်စွာ သွားလာလှပ်ရှားပိုင်ခွင့် (အပိုဒ် ၁၂)

လွတ်လပ်စွာ သွားလာလှပ်ရှားခွင့်ဟု ဆိုရာဝယ် တိုင်းပြည်တွင်း သွားလာလှပ်ရှားခြင်းနှင့် တိုင်းပြည်များအကြား သွားလာလှပ်ရှားခွင့် ဟူ၍ရှိပါသည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ နှစ်မျိုးလုံးတွင် အကန့် အသတ်များ ရှိပါသည်။ လူတစ်ဦးသည် မည်သည့်တိုင်းပြည်မှုမဆို ထွက်ခွာသွားပိုင်ခွင့်ရှိပြီး၊ ကိုယ့် တိုင်းပြည်ကိုသာ ဝင်ရောက်ရန် အခွင့်အရေးရှိပါသည်။ မည်သည့်အကြောင်းပြင့်မဆို နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ သည် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများကို ငြင်းတို့တိုင်းပြည်ထဲ အဝင်မခံရန် ပြင်းဆန်ပိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။ အဆိုပါ ဆုံးဖြတ်ချက်ကိုလည်း တစ်ဖက်သက်ချုမှတ် နိုင်ပါသည်။ ဥပမာဆိုရလျှင် ပြည်ဝင်ခွင့်တွင် ဆံပင် အတိုအရှည်ကိုကြည့်၍ပင် ပြင်းပယ်ခြင်း၊ လက်ခံခြင်းပြနိုင်ပါသည်။ (၁၉၆၀ နှင့် ၂၀ ကာလများက စင်ကာပူတွင် ဆံပင်အရှည်နှင့်အမျိုးသားများကို ပြည်ဝင်ခွင့် မပေးပါ။ ထိုကြောင့် ရော်တေးဂီတပိုင်း လက်ခံကြပလင်သည် ဆံပင်ညှပ်မလာနိုင်သဖြင့် စင်ကာပူရှိ စင်မြော်ဖျော်ဖြော်ကို ဖျက်သိမ်းခဲ့ရ ဖူးသည်)

တိုင်းပြည်တစ်ပြည်၏ နယ်နိမိတ်ထဲသို့ ဥပဒေနဲ့အညီ ရောက်ရှိနေသော ပြည်သူများ အတွက်သာဟု ICCPR တွင် သတ်မှတ်ကန့်သတ်ထားသော်လည်း တိုင်းပြည်တစ်ပြည်ထဲတွင် လူအများလွတ်လပ်စွာ သွားလာခွင့်ရှိပါသည်။ လွတ်လပ်စွာသွားလာခြင်း၏ ထင်ရှားသော အကန့် အသတ်များလည်း ရှိပါသည်။ တခြား လူများ၏ အိမ်ထဲသို့ဝင်ရောက်ခွင့်မရှိ။ အမျိုးသားအိမ်သာထဲသို့ အမျိုးသမီးများ ဝင်ရောက်ခွင့်မရှိပေ။ အောက်တွင်ဖော်ပြမည့် အဆိုပါ အကန့်အသတ်များသည် ဥပဒေနှင့် အညီသာဖြစ်ရမည်။ ကျင့်ဝတ်သီလကို လိုက်နာခြင်း သို့မဟုတ် အခြားသူများ၏ အခွင့် အရေးကို စောင့်စည်းပေးခြင်းဖြင့်သာ မိမိအခွင့်အရေးကို ခံစားခွင့်ရှိပါသည်။

## ၃.၂.၆ ဘာသာတရား လွတ်လပ်ခွင့် (အပိုဒ် ၁၈)

လူအများတွင် ငြင်းတို့၏ ဘာသာတရားကို ယုံကြည်ကျင့်ကြုံအားထဲတ်ခွင့် ရှိပါသည်။ ထို လွတ်လပ်ခွင့်ကို အပိုဒ် ၂၇ တွင် ဖော်ပြထားသည့် လူနည်းစုနှင့် ယဉ်ကျေမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး တို့နှင့် ရောထွေးလေ့ရှိသည်။ ဘာသာတရားလွတ်လပ်ခွင့်ဆိုသည်မှာ မိမိ၏ယုံကြည်ရာကို ထဲတ်ဖော် ကျင့်ကြုံလိုသူတို့အား အကာအကွယ်ပေးထားခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ထိုအခွင့်အရေးကို တစ်ဦး တစ်ယောက်ချင်းသော်လည်းကောင်း၊ လူစုလူဝေးနှင့်သော်လည်းကောင်း ရရှိခံစားနိုင်ပါပေသည်။ ဘာသာရေးကို လွတ်လပ်စွာ ယုံကြည်ခွင့်သည် အလုပ်ခွင့်နှင့် ပညာသင်ရာနေရာတို့တွင်ပါ အကျိုးဝင်

ပါသည်။ ထိုအခွင့်အရေးသည် ဘာသာတရားတစ်ခုအား အတင်းအဓမ္မယဉ်ခြင်း သွောက်သွင်းခြင်းမှလည်း လူအများကို ကာကွယ်ပေးထားပါသည်။ အခန်း ၃ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြမည့်အတိုင်း ဘာသာတရားလွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် လူအခွင့်အရေးတွင် ရှုပ်ထွေးသော ပြင်းခံစရာများစွာရှိပါသည်။ ဘာသာရေးလွှတ်လပ်ခွင့် စာပိုဒ်က ဘာသာတရား ကူးပြောင်းခြင်းကို ခွင့်ပြထားသော်လည်း ယင်းကိစ္စကို ဘာသာတရားအတော်များများက လက်ခံထားခြင်းမရှိပေ။ ထိုထက်ပို၍ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံတော်ဘာသာဟူ၍ ရှိပေရာ ထိုဘာသာဝင် မဟုတ်သူများ အနေဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခံရနိုင်သည့် စိမ်ခေါ်များရှိပါသည်။ နောက်ဆုံးတစ်ခုမှာ အချို့သော ဘာသာရေး ကျင့်ကြိယုံကြည်ပုံများအရ ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များ ရွှေးချယ်ရာတွင်ပင် အမျိုးသမီးများ ချုန်လုပ်ခွဲခြားခြင်းခံရပါသည်။ အချို့သော ဘာသာရေးခလေးများကို ဥပဒေများဖြင့် ကန်သတ်နိုင်သည်။ ဥပမာ - မယားများစွာယူခြင်းကို ကန်သတ်ထားခြင်းမျိုး ဖြစ်သည်။ သို့သော် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ခြင်းနှင့် သွားလာလှုပ်ရှားမှုကို ကန်သတ်သကဲ့သို့ပင် ဥပဒေနှင့်အညီဖြစ်ရမည်ဖြစ်ကာ ကျင့်ဝတ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် လုခြေရေးပိုင်းဆိုင်ရာ မရှိမဖြစ်လိုအပ်ကြောင်း အကြောင်းပြချက်ခိုင်လုပ်ပါမည်။

## ၃.၂.၇ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြပြောဆိုခြင်း

အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံ ဥပဒေများသည် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းကို ကန်သတ်ထားမှုများ ရှိသည်။ (က) အသရေဖျက်မှာ (ခ) အာဏာရှိသူများကို အကြည်ညိုပျက်စေမှာ (ဂ) နိုင်ငံတော်လျှို့ဝှက်ချက်ပေါက်ကြားပြောဆိုမှ (နိုင်ငံတော်သစ္စာဖောက်မှု) (ဃ) လိုင်အပြောကိစ္စများနှင့် (င) စာရေးသူ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးထားသော အသိဥာဏ္ဍာပိုင်ခွင့် ဥပဒေများဖြစ်ကြသည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ အကန့်အသတ်များကို ကျင့်သုံးရန် ထည့်သွင်းထားသော အချို့အရှေ့တောင်အာရှ နိုင်ငံများသည် အပိုဒ် ၁၉ ကို ချီးဖောက်ရပေမည်။ ဥပမာ - ဘုရင်စနစ်အကြောင်းရေးထားသော အချို့စာအုပ်များ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ရောင်းချက်မရပေ။ မလေးရှားနှင့် အင်ဒီနီးရှားနိုင်ငံတို့တွင် စေတန်၏ကျမ်းပိုဒ်များ The Satanic Verses ဆိုသည့် ဝတ္ထာကို ပိတ်ပင်ထားသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်း အကြောင်းကို အခန်း ၁၅ တွင် ပိုမိုဆွေးနွေးထားပါသည်။

## ၃.၂.၈ လက်ထပ်ထိမ်းမြားပိုင်ခွင့်နှင့် သားသမီးရပိုင်ခွင့် (အပိုဒ် ၂၃)

လက်ထပ်ထိမ်းမြားပိုင်ခွင့်တွင် လူတိုင်းလက်ထပ်ထိမ်းပိုင်ခွင့်နှင့် အိမ်ထောင်တစ်ခုတွင် လက်တဲ့ဖော်နှစ်ဦးလုံး တန်းတဲ့ အနေအထားရရှိရေးတို့ ပါဝင်သည်။ လက်ထပ်နိုင်သော အသက်အရွယ်သို့ရောက်သည့်အခါ လူတိုင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားနိုင်သည်။ လက်ထပ်နိုင်သည့် အသက်အရွယ်ဆိုသည်ကိုမှ သဘောတူစာချုပ်တွင် ရွင်းလင်းဖော်ပြထားခြင်း မရှိပါ။ အရှေ့တောင်အာရှတွင် လက်ထပ်နိုင်သည့် အငယ်ဆုံးအသက် အရွယ်မှာ ၁၈ နှစ် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအသက်အရွယ်စံနှုန်းကို ကမ္ဘာအနဲ့တွင်လည်း တွေ့ရများပါသည်။ မိဘများ၏ သဘောတူညီမှုဖြင့် ၁၈ နှစ်အောက် လက်ထပ်ခြင်းကို ခွင့်ပြကြသည်များလည်း ရှိပါသည်။ အချို့နိုင်ငံများက ငါးတို့နိုင်ငံသားများကို အတန်ငယ်အသက်ကြီးမှ လက်ထပ်စေလိုကြသည်။ ထို့ကြောင့် လက်ထပ်နိုင်သည့် အသက်အရွယ်ကို

မြင့်လိုက်သည်။ ဥပမာ - တရှတ်တွင် အမျိုးသမီးများအနေဖြင့် ၂၁ နှစ်မှ လက်ထပ်နှင့်သည့် အသက်သို့ရောက်ပြီး အမျိုးသားများအတွက်မူ ၂၄ နှစ်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုပြင် လူတိုင်းသည် လွတ်လပ်၍ စိတ်ပါလက်ပါရှိမှုသာ လက်ထပ်ရမည်ဖြစ်သည်။ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကဗျာ အတင်းအဓမ္မ လက်ထပ်ခိုင်း၏မရပေ။ လူတြီးမိဘက စီစဉ်ပေးသော လက်ထပ်ခြင်းကို သဘောတူလက်ခံသည် ဆုပါက အဆိုပါ စီစဉ်သည့် လက်ထပ်ပေးမှုသည် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ရာ မရောက်ပေ။

အမျိုးသားနှင့်အမျိုးသမီးတို့သည် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှ အိမ်ထောင်ရေးသို့ ဝင်ရောက်ရာ တွင်ဖြစ်စေ ထွက်ခွာရာတွင်ဖြစ်စေ တန်းတူညီမျွှောဖြစ်ရမည်ဟု မျှော်လင့်ထားသည်။ ကံမကောင်း အကြောင်းမလှုစွာပင် အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံ အတော်များများတွင် ထိုကဲ့သို့ အခြားဖြစ်တတ်ပါ။ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများမှ ကွာရှင်းပြတ်စဲခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေများသည် အမျိုးသမီးများထက် အမျိုးသားများကို မျက်နှာသာပေးထားပြီး ယခုအခါ ပြောင်းလဲလာနေပြီ ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်ငံက ယခင်ကွာရှင်းပြတ်စဲမှုဆိုင်ရာ ဥပဒေတွင် ကွာရှင်းလိုသော အမျိုးသမီးသည် ခင်ပွန်းသည် သစ္စာမူးကြောင်းသက်သောပြရန် လိုအပ်ပြီး ခင်ပွန်းသည်အတွက်မူ မည်သည့်သက်သော ပြရန် မလိုအပ်ပေ။ ရေးယခင်စနစ် အင်းနိုင်းရွားတွင်လည်း အစွဲလာမ်မစ် ဥပဒေအောက်တွင် ကွာရှင်းလိုသော အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားနှင့်ခြားနားစွာ ဆက်ခံခံရပါသည်။ ထိုအကြောင်းများကို အခန်း ၈ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြပါမည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ကွာရှင်းပြတ်စဲခြင်းကို ခွင့်ပြုမထားပေ။ ဖိလစ်ပိုင်မှာ အဆိုပါဥပဒေကို ဆက်လက်ထားရှုနေသည့် တစ်ခုတည်းသော နိုင်ငံဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှတွင် လိုင်တူချင်းလက်ထပ်မှုကို မည်သည့်နိုင်ငံကဗျာ အသိအမှတ် ပြုမထားပါ။

## ၃၂။ လွတ်လပ်စွာ အသင်းအပင်းဖွဲ့စည်းခြင်းနှင့် စုဝေးခြင်း (အပိုဒ် ၂၁၊ ၂၂)

အထက်ပါအခွင့်အရေးနှစ်မျိုးလုံးက UDHR တွင် တစ်ပိုင်တည်း အတူထားရှုသော်လည်း ICCPR တွင်မူ အခွင့်အရေးနှစ်ခုကို သီးခြားစီခွဲထားပါသည်။ ပြီးချမှုစွာစုဝေးခြင်း လွတ်လပ်စွာ စုစည်းခွင့်နှင့် အစည်းအချို့များဖွဲ့ခြင်း၊ လွတ်လပ်စွာ သင်းပင်းဖွဲ့စည်းခြင်း နှစ်ခုလုံးကို ဥပဒေများဖြင့် သတ်မှတ်ပေးထားနိုင်ပါသည်။ ပဋိညာဉ်စာချုပ်က နိုင်ငံရေးအစုအစွဲများကိုသာ အကာအကွယ် ပေးထားခြင်း မဟုတ်သော်လည်း အဖွဲ့အစည်းများဖွဲ့စည်းခြင်းနှင့် တွေ့ဆုံးစုဝေးခြင်းဖြင့် နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်သည့် အခွင့်အရေးကိုလည်း ရရေးပါသည်။ ၂၀၁၁ နှင့် ၂၀၁၂ က ကဗျာအနှံတွင် လွတ်လပ်စွာ စုစည်းခွင့်အရ လူပုံရှားမှုများက အကန့်အသတ်များအား သွေးတိုးစမ်းခွဲပါသည်။ ဥပမာ - အာရပ် နိုင်ငံများတွင် လူများစွာစည်းခဲ့ခြင်း၊ ဘန်ကောက်ဆန္ဒပြီးများနှင့် မလေးရှားရှိ Bersih လူပုံရှားမှုတို့ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုအခွင့်အရေးများ ဆုံးသည်မှာလည်း အကန့်အသတ်တော့ ရှိပါသည်။ ဥပမာ - ဧရိယာတစ်ခုကိုကြောရှည် သိမ်းထားပြီး ဆန္ဒပြနေခြင်းသည် အခြားသူများ၏ အခွင့်အရေးများကို ဆုံးရွားစွာ ထိရောက်မှုများ ရှိပါသည်။ ဥပမာ - လေဆိပ်နှင့် မြို့လယ်ရွေးရောင်းရွေးဝယ် ခရိုင်ကို အုပ်စုနှစ်စုက ဘန်ကောက်တွင် ဝင်စီးထားခဲ့ခြင်းသည် အဆိုပါနေရာများကို ရယူသုံးစွဲမည့် အခြားသူများ၏ အခွင့်အရေးကိုဆုံးရွားစွာ ထိခိုက်စေခဲ့ပါသည်။

## ၃.၂.၁၀ မဲပေးပိုင်ခွင့် (အပိုဒ် ၂၂)

နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများတွင် မတူညီသောအမျိုးအစား အချို့ရှိပါသည်။ နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ပိုင်ခွင့်၊ နိုင်ငံရေးသမားအဖြစ် ရပ်တည်ခွင့်၊ ပြည်သူ့ဝန်ထမ်း သို့မဟုတ် အစိုးရ တာဝန်ရှိသူတစ်ဦးအဖြစ် ထမ်းဆောင်ပိုင်ခွင့်နှင့် မဲပေးပိုင်ခွင့်တို့ ပါဝင်သည်။

သဘောတူစာချုပ်တွင် ဒီမိုကရေစိစနစ်ဖြစ်ရမည်ဟု တိတိပပကြီး ပြောမထားသော်လည်း နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများတွင် ရွေးကောက်ပွဲများ သို့မဟုတ် မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်းဖြင့် နိုင်ငံရေး ဖြစ်စဉ်တွင် ပါဝင်ခွင့် ပြည်သူများတွင် ရှိရလိုက်မည်ဟု ယူဆပါရှိပါသည်။ မဲပေးရရှိမဖြင့် ဒီမိုကရေစိဟု မခေါ်ဆိုနိုင်ပါ။ အချို့ ဒီမိုကရေစိဟုခေါ်လို့မရသည့် နိုင်ငံများလည်း ရွေးကောက်ပွဲများ ပြုလုပ်ကြ သည်။ ဥပမာ - ပီယက်နမ်နှင့် လာအိုတို့ဖြစ်ကြသည်။ သို့သော ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံများ၏ နိုင်ငံရေးစနစ် တွင် မဲပေးခြင်းက မဖြစ်မနေ ပါဝင်ရပော် ဒီမိုကရေစိနှင့် မဲပေးခြင်းအကြား အားကောင်းသော ဆက်နွယ်မှုရှိသည်ကိုတော့ ငြင်းရခက်ခဲပါသည်။ မဲပေးပိုင်ခွင့်ဟုဆိုရတွင် မဲပေးခြင်းလုပ်ငန်းစဉ်ပေါ် များစွာ မူတည်နေသည်။ လျှို့ဝှက်မဲပေးခြင်းဖြစ်ပြီး မဲပေးသင့်သူတိုင်း တန်းတူ ပါဝင်မဲပေးခွင့်ရပြီး အချို့နှင့်မှန် ကျင်းပနေသော စစ်မှန်ကောင်းမှန်သည့် ရွေးကောက်ပွဲများတွင် မဲပေးခြင်းဖြစ်သင့် ပါသည်။ အဆိုပါ လိုအပ်ချက်များ ပြည့်စုံစေရခြင်း၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ရွေးကောက်ပွဲဖြစ်စဉ် မျှတြေ့ပြီး တန်းတူညီမှုရှိရန် ဖြစ်သည်။ (ထိုလိုအပ်ချက်များကို အခန်း ၁၅ တွင် ပိုမို အေားအေားဖော်ပြထားသည်။) အရွှေတောင်အာရုံ နိုင်ငံအားလုံးနှင့်ပါးက ငြင်းတို့သည် ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံများဖြစ်သည်ဟု ဆိုကြသည်။ သို့သော ငြင်းတို့၏ ဒီမိုကရေစိလုပ်ငန်းစဉ်များ၏ အရည်အသွေးမှာ မေးခွန်ထုတ်ငြင်းခုံ ဖွယ်ရာ ဖြစ်သည်။ အရွှေတောင်အာရုံတစ်လျှေား နိုင်ငံသားတိုင်းနှင့်ပါးအချို့အချို့သော ရွေးကောက်ပွဲ များတွင် မဲပေးနိုင်ကြသည်။ လူတိုင်းနိုင်ငံရေးသမားများ လုပ်နိုင်ကြသည်။ သို့သော အဆိုပါ ရွေးကောက်ပွဲများမှ ထွက်ပေါ်လာသည့် အစိုးရများသည် ပြည်သူကိုကိုယ်စားပြုပါသလော ဆိုသည့် မေးခွန်းကလည်း ငြင်းခံမှုများ ထပ်ဖြစ်လာနိုင်ပါသည်။

## ၃.၃ နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ချက်ထားရှိခြင်း

ICCPDR အခွင့်အရေးအချို့ကို အချို့သောအခြေအနေများ၌ ဥပဒေအရ တရားဝင် ကန့်သတ်လိုက်ခြင်းများကို ပြုလုပ်နိုင်သည်။ ကန့်သတ်ရာတွင်လည်း မတူညီသောပုံစံများရှိသည်။ ထိုပုံစံများမှာ (၁) အခွင့်အရေးအားလုံးကို ကန့်သတ်ခြင်း (၂) အစိုးရက အချို့သောအခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ခြင်းနှင့် (၃) ခြင်းချက်အနေဖြင့် စာချုပ်ပါအချို့အချက်များကို မလိုက်နာဘဲ လူအခွင့်အရေးကို တစိတ်တပိုင်းကန့်သတ်လိုက်ခြင်းတို့ဖြစ်ပါသည်။

### ၃.၃.၁ အခွင့်အရေးအားလုံးကို ကန့်သတ်ချက်

လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ လူသားတိုင်းကို သူတို့လုပ်ချင်ရာလုပ်နိုင်သည်ဆိုသည့် အဆုံးစွဲနှင့်သော လွှာတ်လပ်ခြင်းမျိုး ခွင့်ပြထားခြင်းမဟုတ်သည်ကို သတိထားရပေမည်။ ထို့ကြောင့် လူအခွင့်အရေးတိုင်းကို ကန့်သတ်ထားပြီး လူတိုင်းသည် ငြင်းတို့၏အခွင့်အရေးဖြင့် တစ်ပါးသူများ၏

အခွင့်အရေးကို မချိုးဖောက်ရန် စောင့်စည်းရမည်ဖြစ်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - တခြားလူတစ်ယောက်၏ အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်နေပါလျှင် လူတစ်ယောက်သည် ငှါး၏လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို အသုံးမပြုအပ်ပေ။ ထိုအကြောင်းကို ICCPR အပိုဒ် ၅ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။

## ၃.၃.၂ အချိုးအခွင့်အရေးများကို အစိုးရက ကန်သတ်ခြင်း

ICCPRE တွင်ပါဝင်သော အချိုးသောအခွင့်အရေးများ၏ ကန်သတ်ချက်များကို သဘောတူစာချုပ်ထဲတွင် တိတိပပ ဖော်ပြထားပါသည်။ အခွင့်အရေးတစ်ခု၏ဘောင်ကို ကျဉ်းသွားစေရန် အတွက် အစိုးရများက ဥပဒေဖြင့်ကန်သတ်နိုင်ပါသည်။ ယေဘုယျ ဥပမာမှာ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်းကို ဆင်ဆာဖြတ်ပြီး ကန်သတ်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အလားတူစွာပင် လှုပ်ရှားသွားလာခွင့်၊ ဘာသာတရား၊ ထုတ်ဖော်တင်ပြခြင်း၊ စုဝေးခြင်းနှင့် အသင်းအပင်းဖွဲ့စည်းခြင်းတို့ကိုလည်း ကန်သတ်သည်။ သို့သော်အောက်ပါအချက်များနှင့် လျှော့ညီမှုသာ ကန်သတ်ချက်များ ပြုလုပ်နိုင်ပါလိမ့်မည်။

- (၁) ရေးသားပြဋ္ဌာန်းထားသော ဥပဒေတစ်ရပ်ဖွဲ့စွာ ကန်သတ်ရမည်။ အစိုးရက တစ်ဖက်သက်အခွင့်အရေးများကို လုပ်ချင်သလို ကန်သတ်နေခြင်းကိုကာကွယ်သည့် ဥပဒေစိုးမိုးရေးကို ဖော်ဆောင်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ တိုင်းနိုင်ငံအစိုးရတစ်ရပ်သည် ကျင့်ဝတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ သဘောထား သို့မဟုတ် စီးပွားရေးအရ အကျိုးများစေသည်ဆိုသည့်အချက်များကိုသာ အခြေခံပြီး ကန်သတ်ခြင်းများမပြုအပ်ဘဲ ရေးသားဖော်ပြထားသည် ဥပဒေတစ်ရပ်ရပ်ကို အခြေခံသည့် အမြင်ဖွဲ့စွာ ကန်သတ်ရပေမည်။ အခွင့်အရေးများကို ကန်သတ်သည့် ဥပဒေများကို ဥပမာပြုရလျှင် လမ်းပိတ်ခြင်းကို ခွင့်မပြုဟုသော ဥပဒေဖွဲ့စွာ ဆန္ဒပြုခြင်းများကိုကန်သတ်ပေးခြင်း၊ ဘာသာရေးကျင့်သုံးမှုဆိုင်ရာ ဥပဒေများ (ဘာသာရေး ရည်ရွယ်ချက်ဖွဲ့စွာ တရားမဝင်ဆေးပါးများကို အသုံးပြုခြင်းအား တားမြစ်ကန်သတ်ခြင်း၊ ပုဂ္ဂလိက ပိုင်ဆိုင်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေများ (အများပြည်သူဆိုင်ရာ နေရာများကိုဝင်ထွက်သွားလာခြင်းကို ကန်သတ်ခြင်း) တိဖြစ်ကြသည်။
- (၂) ကန်သတ်လိုက်သည့် ဥပဒေများသည် လူအခွင့်အရေးနှင့် ညီညွတ်သည်ကို အစိုးရက ပြသနိုင်ရမည်။ ဥပဒေအရဟုဆိုတိုင်း မှန်သည်ဟုတော့ကောက်ယူ၍ မရပေး။ အမျိုးသားလုံခြုံရေးကို ခြောက်သည်ဆိုသော အကြောင်းပြချက်ဖွဲ့စွာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာအုပ်တစ်အုပ်ကို ဖတ်ခြင်းအား ပိတ်ပင်သည့်ဥပဒေချမှတ်ခြင်းသည်ကား မှန်ကန်သည့်ဥပဒေဟု ဆိုရခက်ပေသည်။ ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ရပ်မျိုး မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဖြစ်ခဲ့ဖူးသည်။ UDHR ကြေညာစာတမ်းကို ဆောင်ထားသဖြင့် အဖမ်းခံရသူများစွာ ရှိခဲ့သည်။ သို့သော်မြန်မာနိုင်ငံတွင် လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ စာအုပ်များကိုဖတ်ခွင့်
- (၃) တိကျသေချာသောအကြောင်းပြချက်ရှိမှသာလျှင် လူအခွင့်အရေးကို ကန်သတ်နိုင်ပါသည်။ ICCPR ထဲတွင် ဖော်ပြထားသော အကြောင်းပြချက်များမှာ အများပြည်သူ အေးချမ်းသာ ယာရေး ပျက်ပြားစေမှု၊ တစ်ပါးသူ၏ အခွင့်အရေးများကိုကာကွယ်မှု၊ ပြည်သူကျိုးမာရေး ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှု၊ အမျိုးသားလုံခြုံရေးနှင့် ကျင့်ဝတ်သိက္ခာပိုင်းတို့ ဖြစ်ကြပါသည်။

ကန့်သတ်ချက်များထားရှိခြင်းသည် အထက်ပါအကြောင်းအရာများကြောင့်သာဖြစ်သင့်ပြီး အခြားအကြောင်းပြချက်များဖြင့် မချုပ်တ်သင့်ပေါ့။ ဦးပွားရေးအရ အကျိုးရှိသည် သို့မဟုတ် ယဉ်ကျေးမှုကြောင့်ဖြစ်သည် သသည့်အကြောင်းပြချက်များဖြင့် အစိုးရသည် အခွင့်အရေးများကို မကန့်သတ်သင့်ပေါ့။ အဘယ့်ကြောင့်ဆိုသော် ယင်းအကြောင်းပြချက်များဖြင့် အခွင့်အရေး များကို ကန့်သတ်ကောင်းသည်ဟု ICCPR တွင် မပါဝင်သောကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်။ အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ရာတွင် ပြည်သူ့ကျိုးမာရေးအကြောင်းပြချက်ကိုလည်း သုံးနိုင်သည်။ ဥပမာ - ရေရှိတစ်ခုခဲ့ ပြန့်ပွားမည်ကို ထိန်းချုပ်ရပ်တန်ရန်အတွက် လွှတ်လပ်စွာသွားလာခြင်းကို အစိုးရက ကန့်သတ်နိုင်ပါသည်။ အမျိုးသားလုံခြုံရေးအကြောင်းပြချက်ဖြင့် လွှတ်လပ်စွာ စုဝေးခြင်းကို ကန့်သတ်တားမြစ်နိုင်သလို ကျင့်ဝတ်ပိုင်း လိုက်နာအပ်သည့် စံနှုန်းများကိုလည်း ဆင်ဆာဖြတ်ရာတွင် မကြာခဏအသုံးပြုသည်။ အချို့သော ကန့်သတ်ချက်များက အဓိပ္ပာယ် ရှိသည်ဟု ဆိုသော်ငြား အဆိုပါအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်များကို အမြတ်ထုတ်ကြသည့် အစိုးရများ လည်း ရှိသည်။ ကျင့်ဝတ်သိက္ခာပိုင်းအရဟူ၍သော အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ဖြင့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ လူနည်းစ (LGBTQ များကို ဆိုလိုသည်) တို့၏ အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ခြင်း၊ အမျိုးသား လုံခြုံရေးခေါ်းစဉ်တပ်ကာ နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံများကို ပိတ်ပင်ကန့်သတ်ခြင်း စသည့် ဥပမာများရှိပါသည်။

၃.၃.၃ အရေးပေါ်အခြေအနေများ၏ အခွင့်အရေးများကို ပြန်လည်ရှုပ်သိမ်းခြင်း

အများပြည်သူ အရေးပေါ်ကြံနေရသည့် အခြေအနေမျိုးတွင် အချို့သော အခွင့်အရေးများကို ကန်သတ်လိုက်နိုင်ပါသည်။ အများပြည်သူ အရေးပေါ်ကြံနေရစဉ် (အရေးပေါ်အခြေအနေ state of emergency ဟုလည်း သုံးနှစ်းပါသည်) ကို ICCPR က အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆုံးရာမှာ တိုင်ပြည်၏ နေစဉ်ဘဝများကို ခြေမီးခြောက်နေသော အခြေအနေဟု ဆိုပါသည်။ သဘာဝတေးဒက်၊ ပဋိပက္ခ သို့မဟုတ် စစ်အကာသိမ်းခြင်းတို့ ဖြစ်နိုင်ပေသည်။ ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေများတွင် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရမည့် တာဝန်များအားအစိုးရသည် အချိန်အကန် အသတ် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ဖယ်ရှားထား၍ ရပါသည်။ အခွင့်အရေးများကို ယူတ်လျော့ စေခြင်း Derogation သည် ဥပဒေစကားလုံးဖြစ်ပြီး အဓိပ္ပာယ်မှာ ယာယိအားဖြင့် ဥပဒေတစ်ပိတု ယာယိအားဖြင့် ရပ်သိမ်းထားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ICCPR သည် လူအခွင့်အရေးကို နှစ်မျိုးခဲ့ပြထားသည်။ အော်အားဖြင့် ယာယိအားဖြင့် ရပ်သိမ်းထားနိုင်သော အခွင့်အရေးများနှင့် မည်သည့်အခြေအနေမျိုး ကြံနေပါစေ ဖယ်ရှား၍ မရဘဲ ထိန်းကိုထိန်းသိမ်းရမည့် အခွင့်အရေးများဟာ၍ဖြစ်ပါသည်။ နိုင်စက်ညွှေးပန်းခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်၊ ကျွန်းပြေခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်၊ ဘာသာတရားကိုးကွယ်ပိုင်ခွင့်၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမပြုအပ်ခြင်းနှင့် ဥပဒေရွှေ့မောက်တွင် လူသားတစ်ဦးအဖြစ် ဆက်ဆံရခြင်း စသည်တို့သည် ဖယ်ရှားခြင်းငှာ မသင့်သောအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ပါသည်။

ယာယီအားဖြင့် ရပ်သိမ်းထား  
နိုင်သော အခွင့်အရေးများ

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း အရေးပေါ်အခြေအနေ States of Emergency

၂၀၁၄ ခုနှစ်အစောပိုင်းတွင် ထိုင်းအစိုးရသည် လမ်းများ၊ အစိုးရရုံးများ၊ သယ်ယူပို့ဆောင်ရေးများ ပိတ်ဆိုခဲ့ရသည့် အရှိန်မြင်လာသော နိုင်ငံရေးဆန္ဒပြုပုံများကြောင့် ဘန်ကောက်မြို့နှင့် အနီးတစ်ဝိုက် ကို အရေးပေါ်အခြေအနေ ကြော့ခဲ့သည်။ အရေးပေါ်ထုတ်ပြန်မိန့်သည် ရက် ၆၀ အတွက် ဖြစ်သည်။ အရေးပေါ်အခြေအနေကြော့မှုကြောင့် အစိုးရအရာရှိများတွင် လုပ်ပိုင်ခွင့်များ ပိုမို ရှိလာသည်။ အောက်ပါ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာဏာများကို ဖတ်ရှုလေလာကြည့်ပါ။ အများပြည်သူလှပ်ရှား သွားလာမှု public order မထိခိုက်စေရန်အတွက် အဆိပါအခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်လိုက်ခြင်း သည် တရားမျှတပါ၏လော့။ (မှတ်ချက်။ ။အောက်တွင်ဖော်ပြထားသောစာရင်းသည် ကန့်သတ် ထိန်းချုပ်ဖော်ရှားလိုက်သော အခွင့်အရေး အကုန်မဟုတ်သေးပါ)

- ၁။ အရေးပေါ်အခြေအနေကို ဖြစ်စေသောအခန်းကဏ္ဍတွင် ပါဝင်သည်ဟု သံသယရှိသူများကို ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းရန်။ တရားလက်လွှတ်ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခံခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်အား ရှုပ်သိမ်းသည့်သော ဖြစ်သည်။
- ၂။ စာများ၊ စာအုပ်များ၊ ပုံနှိပ်ထုတ်ပြီးသားအရာများ၊ တယ်လီဖုန်းဆက်သွယ်မှုများ သို့မဟုတ် အခြား ဆက်သွယ်ရေးစနစ်များကို စစ်ဆေးရန်။ ပုဂ္ဂလိကလွှတ်လပ်ခွင့်ကို ဖယ်ရှားရှုပ်သိမ်းသည့် သော ဖြစ်သည်။
- ၃။ ပို့ဆောင်ဆက်သွယ်ရေးလမ်းများကို ပိတ်ဆိုခြင်းမှ ကာကွယ်ရန်။ စုရုံးခွွဲ့ကိုရှုပ်သိမ်းသည့် သော ဖြစ်သည်။
- ၄။ အရေးပေါ်အခြေအနေကို ဖြစ်စေခြင်းအား ထောက်ခံသူများဟု သံသယဖြစ်ဖွယ်လှုများ ဘူရင့်နိုင်ငံတော်မှ ထွက်ခွာတိမ်းရှောင်ခြင်းမှတားမြစ်ရန်။ ပြည်သူများ၏တိုင်းပြည်မှ ထွက်ခွာ ခွင့်ကို ပြန်လည်ရှုပ်သိမ်းခြင်းဖြစ်သည်။
- ၅။ အရေးပေါ်အခြေအနေကို ဖြစ်စေခြင်းအား ထာက်ခံသူများဟု ယုံကြည်လောက်နိုင်ဖွယ်ရာ လူအများကို ဘုရင့်နိုင်ငံတော်မှ မောင်းထုတ်ရန်။ နယ်နှင့်မောင်းထုတ်ခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့် အား ရှုပ်သိမ်းခြင်း ဖြစ်သည်။

## ၃.၄ ICESCR

စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာပဋိညာဉ်စာချုပ် ICESCR သည် ၁၉၇၆ ခုနှစ် ဖော်နိုဝင်ရိုက် ၃ ရက်နေ့တွင် အသက်ဝင်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၀၂ ခုနှစ် ဖော်နိုဝင်ရိုလတွင် ICESCR ၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံပေါင်း ၁၆၀ ရှိပါသည်။ ICCPR တွင် ပါဝင်သော အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ ၁၈၈ နိုင်ငံထက်တော့ အနည်းငယ်နည်းပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ များမှာ ကမ္ဘာအီးယား၊ လာအီး၊ အင်ဒီနီးရှား၊ ဖိလစ်ပိုင်၊ ထိုင်း၊ တီမောန့်၊ ဗီယက်နမ်တို့ ဖြစ်ကြသည်။ ဘရှုံးနိုင်း၊ မလေးရှား၊ မြန်မာနှင့် စင်ကာပူတို့က သော့တူလက်ခံ ဥပဒေအဖြစ် အသိအမှတ်ပြု ပါဝင်ထားခြင်းမရှိသေးပါ။ ပထမဆုံး ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုး ဥပဒေအဖြစ် အတည်ပြုခဲ့သည့် နိုင်ငံမှာ

ဖိလစ်ပိုင်ဖြစ်ပြီး ၁၉၇၆ ခုနှစ်က အစောဆုံးပါဝင်သည့် နိုင်ငံများထဲမှ တစ်နိုင်ငံဖြစ်ပါသည်။ မကြာသေးခင် ၂၀၀၆ ခုနှစ်နှင့် ၂၀၀၇ ခုနှစ်တိုကဗု လာအိန္ဒိ အင်ဒီနီးရွားတိုက ပါဝင်လက်မှတ်ထိုးခဲ့ကြခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ယခုအခန်းတွင် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ၏ အဓိကသဘောတရားများကို ဖော်ပြထားပြီး၊ သဘောတူစာချုပ်၏ အရေးကြီးသောအစိတ်အပိုင်းများကို ဖော်ပြထားကာ စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကိုလည်း လေ့လာဖော်ပြထားသည်။

အခန်း(၁)တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးသုံးမျိုးသည် ဆက်စပ်နေပြီး မတူညီကြသည့် အခွင့်အရေးအမျိုးအစားများ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုကြောင့် ကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်းရှိ မတူညီသော အဖွဲ့အစည်းများက အဆိပါအခွင့်အရေးများကို မြှင့်တင်ခြင်း၊ အကာအကွယ်ပေးခြင်းတို့ ပြုလုပ်ကြပါသည်။ ဥပမာ - စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် အလုပ်အကိုင်နှင့်ပတ်သက်သော အခွင့်အရေးများနှင့် သိသိသာသာသက်ဆိုင်ပြီး ယင်းတို့ကို မှတ်တမ်းရေးသားဖော်ပြရနှင့် အမိပ္ပါယ်ဖွံ့ဖြိုးရာတွင် ILO က ဆောင်ရွက်လေ့ရှိသည်။ အဆိပါ အဖွဲ့အစည်းသည် ကုလသမဂ္ဂထက်ပင်စောခဲ့ပြီး အလုပ်သမားများအတွက် စံနှုန်းများဖော်ဆောင်ရာတွင် တန်းတူညီမျှသော လုပ်ခလစာ၊ လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေ၊ မီးဖွားခွင့်နှင့် ငါးဖမ်းသဘောများပေါ်မှလုခြေရေး စသည့် အရေးကိစ္စများနှင့်ပတ်သက်သည့် ညီလာခံပေါင်း ၂၀၀ နီးပါး ပြုလုပ်ခဲ့ပါသည်။

လူမှုရေးအခွင့်အရေးများတွင် ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွှောက်မှုရရှိပိုင်ခွင့်၊ ပညာရေး၊ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ရေနှင့် နေအိမ် စသည်တို့ပါဝင်ကာ အားလုံးလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့များနှင့်တူ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများက ယင်းအခွင့်အရေးများကို ဝင်ရောက်ကာကွယ်ပေးပြီး၊ မြှင့်တင်မှုများလည်း ဆောင်ရွက်နေသည်။ ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ကမ္မာ့ကျွန်းမာရေးအဖွဲ့ WHO က မြှင့်တင်အကာအကွယ်ပေးနေပြီး အဆိပါ အဖွဲ့ကြီးကအနိမ့်ဆုံး ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ လိုအပ်ချက်များကို သတ်မှတ်ပေးထားသည်။ ပညာရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာကို ကုလသမဂ္ဂပညာရေး၊ သိပ္ပါန့်ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်း (UNESCO) အဖွဲ့က ကိုင်တွယ်ပါသည်။ ထိုကြောင့် ကုလသမဂ္ဂ၏ မတူညီသောကဏ္ဍများမှ ထွက်လာသော အဆိပါအခွင့်အရေးများနှင့် ပတ်သက်၍ သိအိုရီများသဘောတရားများရှိပါသည်။

နိုင်ငံသားနိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး (CPR)နှင့် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေးများ (ESCR) အကွဲအပြီးက ယနေ့လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုကို သက်ရောက်လွှမ်းမိုးမှုများ ရှိခဲ့ဖြစ်သည်။ လူတို့သည် အစားအစား၊ ရေနှင့် ကျွန်းမာရေးကောင်းရန် လိုအပ်သည့်အတွက် လူသား၏အသက်တာကို အာမခုချက်ပေးသဖြင့် ESCR က ပိုအရေးကြီးသည်ဟု အချို့က ယူဆကြသည်။ အချို့ကလည်း ငါးတို့၏ မတူညီသော အခြေအနေများကြောင့် ESCR သည် အခွင့်အရေးတစ်ခုမဟုတ်သေးဘဲ သွားရမည့်ပန်းတိုင်၊ ရရှိလိုသည့်ဆန္ဒဖြစ်ကြောင်း ပြန်လည်ပြောဆိုကြသည်။ ယင်းသို့ ပြင်းခုံစကားစစ်ထိုးမှုသည် ESCR ၏ မျက်နှာစာနှစ်ရပ်ကို အခြေခံထားပါသည်။ ပထမတစ်ခုက စီးပွားရေးနှင့် လူမှုအခွင့်အရေးသည် ချက်ချင်း လက်ငင်းလုပ်ပေးနိုင်သည်ကား မဟုတ်၊ အနာဂတ် တစ်ချိန်ချိန်တွင် ပြည့်မိလိမ်းမည်ဟု ဆိုထားသည်။ သို့ဖြင့် ထိုအခွင့်အရေးတို့သည် ရည်မှန်းချက်ပန်းတိုင် သို့မဟုတ် ပြည့်ဝလိုသောဆန္ဒဖြစ်ကာ CPR ကဲ့သို့ ချက်ချင်း လက်ငင်း

ဖြည့်ပေးနိုင်သော အခွင့်အရေးမျိုး မဟုတ်ပါပေ။ လူအခွင့်အရေးများ မည်သိ တိုးတက်လာသည်ကို နားလည်လက်ခံသိရှိသနည်း၊ အခွင့်အရေးကိုမည်သိ သတ်မှတ်ဆုံးဖြတ်မည်နည်း နှင့် ထိုအကောက် အယူအရ ချိုးဖောက်သည်ဆိုသည်မှာ အဘယ်သို့နည်း အစရှိသည့် အချက်တို့ပေါ် အဆိုပါ ငြင်းချွဲ ဆွေးနွေးချက်က ဗဟိုပြုထားပါသည်။ ESCR ကို ချိုးဖောက်မှုအား သက်သေပြုရန်ခက်ခဲသည်ဟု အချို့က ဆိုနေစဉ် ဒုတိယ ငြင်းချွဲမှုအမြင်က မည်သို့ကာကွယ်မည်နည်းနှင့် မည်သို့အသက်ဝင်အောင် ကြီးကြပ်မည်နည်းတို့နှင့် သက်ဆိုင်သည်။ လူတစ်ယောက် အိုးမဲ့အိမ်မဲ့ဖြစ်သည့်အခါ အဆိုပါ ပုဂ္ဂိုလ်နေစရာရရန် အစိုးရတာဝန် ဖြစ်ပါသလား၊ ရုံးကန္တားပေါ်တွင် ဥပဒေအရ အရေးယူ ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြင့် ထိုအခွင့်အရေးကို ဖြည့်ပေးနိုင်ပါမည်လော်။ တရားများမှုရှိ မရှိကို ဥပဒေကြောင်းအရ တရားရုံးဖြင့် ဆုံးဖြတ်နိုင်ခြင်းရှိ မရှိ ရှုမြင်ခြင်းခုထားခြင်း ဖြစ်သည်။ (သို့မဟုတ် တရားရေးစနစ်အရ အခွင့်အရေးနှင့် တာဝန်များကို ဆုံးဖြတ်သတ်မှတ်နိုင်ခြင်းရှိမရှိ ဆိုသည်ကို အခြေခံကာ ငြင်းခုနေကြခြင်းဖြစ်သည်။) အဆင့်ဆင့် လူအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာ အောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း progressive realization နှင့် တရားရုံးတော်က စီရင်ထိုက်ခြင်း စသည့် သဘောတရားများကို နောင်တွင် ဆက်လက်ဆွေးနွေးပါမည်။

### ၃.၄.၁ အဆင့်ဆင့်လူအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာအောင်ဆောင်ရွက်ခြင်း

တိုင်းပြည်တစ်ပြည်သည် ICESCR ၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ ဖြစ်သွားသည့်အခါတွင် သဘောတူညီလက်မှတ်ရေးထိုးကာ ဥပဒေအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုပြီးသည့်နောက်တွင် အချို့သော အခွင့်အရေးများကို ချက်ချင်းအကာအကွယ်ပေးကာ အတည်ပြုထိန်းသိမ်းပေးရပေမည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးများကို အနိမ့်ဆုံးအမြေတေအခွင့်အရေးများဟု ခေါ်ပါသည်။ မူလတန်းပညာရေး သို့မဟုတ် အထက်တန်းကျောင်းများသို့ ခွံခြားဆက်ဆံမှုမရှိဘဲ တက်ရောက်ခွင့်ရခြင်း စသည့် အနိမ့်ဆုံးအမြေတေအခွင့်အရေးများကို သဘောတူညီစာချုပ်စတင် အသက်ဝင်သည့်နှင့် ဥပဒေအရ စည်းကျပ်ပြီးဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် အခြားအခွင့်အရေးများကိုမူ ချက်ချင်းတာဝန်ရှိစေရမည့် ဝတ္ထာရား တော့ မဖန်တီးထားပေ။ ESCR တွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးအများအပြားသည် အဆင့်ဆင့် လူအခွင့်အရေးများဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း progressive realization ဆိုသည့် ကဏ္ဍအောက်သို့ ရောက်ရှိပါသည်။ အမို့ပုံးမှာ ထိုအခွင့်အရေးများကို နေ့ချုပ်းညျှချုပ်း ရှုရှိသွားသည်ထက် မကြာတော့သည့်အနာဂတ်တွင် အဆိုပါအခွင့်အရေးများ ပြည့်စုံစွဲစေရန် ဝါယမ စိုက်ထုတ်ရမည့် နိုင်ငံတော်အိုးရများ၏ တာဝန်ရှိမှုဖြစ်ပါသည်။ အစိုးရများအနေဖြင့် အဆိုပါအခွင့်အရေးများ ပြည့်ဝစာရရှိနိုင်စေရေး ဆောင်ရွက်ချက်များတွင် တိုးတက်မှုကိုပြရန် တာဝန်ရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - လုံလောက်သောကျိုးမာရေးစောင့်ရွောက်မှု၊ လူမှုဖူလုံရေး သို့မဟုတ် လူတိုင်း အထက်တန်းပညာရေး တက်ရောက်ခွင့် စသည့်တို့ကို ချက်ချင်းမဆောင်ရွက်ပေးနိုင်သည့် ဆင်းရဲ သော ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများမှ အစိုးရများသည် အဆိုပါပန်းတိုင်များသို့ ရောက်ရှိနိုင်ရန်အတွက် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မည့် မူဝါဒများ၊ အစိအစဉ်များကို ပြသရပေမည်။ အဆင့်ဆင့်လူအခွင့်အရေး ဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း၏ အသေးစိတ်ကို သဘောတူစာချုပ်၏ အပိုင်း J တွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။ အပိုင်း J တွင် ပါဝင်သော စကားလုံးများသည် အလွန်ရှုပ်ထွေးပြီး ထပ်ကာထပ်ကာပါခြင်းတို့ကြောင့် ရှုပ်ထွေးစေမှုကို ဖြစ်နိုင်သည်။ သို့သော် ယင်းရှုပ်ထွေးခြင်းကို ချင်းကပ်ရန်နည်းလမ်းရှိပါသည်။ အစိုးရများ လုပ်ဆောင်ရမည့် လက်တွေ့လုပ်ဆောင်ရန် အချက်များကို အသေးစိတ် ဖော်ပြထားပေသည်။

ჭိုးရှင်းစွာဆိုရသော အခွင့်အရေးများ အဆင့်ဆင့် ဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် နိုင်ငံသည် အမြတ်များရှိသို့လှမ်း တိုးတက်နေရပေမည်။ ကျေန်းမာရေးစောင့်ရွက်မှုပညာရေး၊ အလုပ်အကိုင်၊ စားနပ်ရိက္ခာ အစရှိသည့်ကဏ္ဍများတွင် နိုင်ငံတော်တာဝန်များ ကျေပွန်ကာ အခွင့်အရေးများ တိုးတက်ရရှိနေရပည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ တိုးတက်သည်ဆိုသည်ကို တိုင်းတာနိုင်သော စံနှုန်းများ ရှိပါသည်။ အခွင့်အရေးများ အဆင့်ဆင့်ဖြစ်ထွန်းတိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း၏ တာဝန်ဝေါယာများ Limburg Principles နှင့် မက်စ်ရစ်ချုံ လမ်းညွှန်ချက်များ Maastricht Guidelines များဟု ခေါ်ဆိုပါသည်။ အဆိုပါ စာတမ်းနှစ်ခုလုံးမှာ သဘောတူစာချုပ်များ မဟုတ်သည့်အတွက် ဥပဒေအရ တာဝန်စည်းကြပ်ထားခြင်းတော့မရှိပါ။ သို့သော နိုင်ငံတကာဥပဒေအရ အများသုံးသောစည်းမျဉ်းများအဖြစ် ယူဆတတ်ကြပါသည်။ ယင်းစာတမ်းများက ရှင်းလင်းပြဆိုထားသည့်မှာ ESCR ကို တိုင်းတာလျှင် ရလဒ်များနှင့် ပတ်သက်သည်များကို တိုင်းတာကြောဥပည်ဖြစ်ပြီး အစိုးရ၏ဝေါယာများ သို့မဟုတ်လုပ်ဆောင်ချက်တစ်ခုခုကို တိုင်းတာသည်မဟုတ်ပေ။ ဆိုလိုသည့်မှာ ESCR ကို တိုင်းတာခြင်းသည် လူဦးရေမည်မှာ ရေကိုရရှိသုနည်း သို့မဟုတ် ပညာရေးစနစ်ကိုရရှိသုနည်းဖြစ်ပြီး ရေ သို့မဟုတ်ပညာရေးရရှိရန် အစိုးရက မည်မျှကြံးစားခဲ့သည်ဆိုသည့်အပေါ်ကို တိုင်းတာခြင်းမဟုတ်ပေ။ ထိုပြင် မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေး ESCR ကိုမှ ယူင်စယ်ရှားခြင်းမခံရစေရန် အစိုးရများတွင် တာဝန်ရှိခြင်းဖြစ်သည်။ (နောက်ကြောင်းမပြန်ရေးစည်းမျဉ်း principle of non-regression ဟု ခေါ်ဆိုပါသည်။) အကယ်၍ တစ်ဦးတစ်ယောက်၏ အခွင့်အရေး ရရှိပြည့်စုံနေသည်ဆိုပါစွာ (ဥပမာ - နေစရာအိပ်ရရှိရမည့် အခွင့်အရေး) အဆိုပါ အခွင့်အရေးကိုမည်သည့် အခြေအနေမျိုးမှာမှ ဖယ်ရှား၍ မရနိုင်ပါပေ။ ငါးတို့သည် တရားမဝင်နေရာထိုင်ခိုင်းတွင် နေထိုင်နေခြင်း သို့မဟုတ် အဆိုပါနေရာတွင် တရားဝင် နေထိုင်ရန်အတွက် တရားဝင် စာရွက်စာတမ်း သို့မဟုတ် အငှားစာချုပ်မရှိလျှင်တောင်မှ မဖယ်ရှားအပ်ပေ။ အစိုးရ တစ်ရပ်သည် အဆိုပါလူအများကို အရပ်မှ နှင့်လိုပါလျှင်မှ တဗြား နေစရာတစ်ခုခုစီစဉ်ပေးပြီးမှသာ ထိုသို့ လုပ်နိုင်ပေမည်။ တစ်မျိုးဆိုရလျှင် လူတစ်ဦးဦးသည် အိမ်ဖြစ် နေထိုင်နေပါက သူကို နှင့်ထုတ်၍ မရပါပေ။ ထိုသို့နှင့်ခဲ့လျှင် ငါးတို့ အိမ်ခြေခဲ့ဖြစ်သွားပေမည်။ ယင်းကို နောက်ကြောင်းမပြန်ရေးစည်းမျဉ်းဟု ဆိုရပါမည်။ တစ်ဦးတစ်ဦးကို အိမ်ခြေခဲ့ဖြစ်အောင်၊ သို့မဟုတ် စားရမဲ့သောက်ရမဲ့ဖြစ်အောင် လုပ်ဆောင်ခြင်းသည် မည်သည့်အခြေအနေတွင်ဖြစ်စေကာမှ အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ သို့သော နိုင်ငံတော်နှင့် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းများ၏ တာဝန်သည် ထိုထက် ပိုမိုရှုပ်ထွေးပါသည်။ မိမိ၏ ESCR အခွင့်အရေးများရရှိရန်အတွက် မိမိ၏တာဝန်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုသို့မလုပ်နိုင်သည့် အခြေအနေများ ဥပမာ - မသန်စွမ်းဖြစ်နေခြင်း၊ ဆင်းရဲလွန်းခြင်း၊ သို့မဟုတ် ပဋိက္ခနယ်မြေထွေးတွင် နေရခြင်းစသည်တို့ရှိသည့်အခါ အစိုးရက ကူးညီရပေမည်။

## ၃.၄.၂ တရားစီရင်ဆုံးဖြတ်နိုင်စွမ်း

ESCR ကို ယေဘုယျဝေဖန်ချက်တစ်ခုမှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ဝေါယာများ၊ သို့မဟုတ်ချိုးဖောက်မှုများ၊ သို့မဟုတ် တိကျသေချာသည့် အခွင့်အရေးများစသည်တို့ကို သက်သေပြရန် ခက်ခြင်းဖြစ်ပါသည်။ ယင်းမှာ တရားရုံးတွင်စီရင်ဆုံးဖြတ်ထိုက်ခြင်းရှိမရှိဆိုသော အကောင်

အထည်ဖြင့် သက်သေပြုရန်ဖြစ်သည်။ သိမဟုတ် ESCR ကို ချီးဖောက်ထားခြင်း၏ မရှိကို တရားရေး စနစ်အားဖြင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်နိုင်ခြင်း၏ မရှိ ကိစ္စဖြစ်သည်။ ESCR နှင့်ပတ်သက်သောအမှုများ တရားရုံးသို့ ရောက်လာပုံ ရောက်လာနည်းများအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိသည့် အချက်များစွာ ရှိပါသည်။ ရွှေ့လီးစွာ ESCR နှင့် ပတ်သက်သည့် ဥပဒေတစ်ရပ် ရှိကိုရှိရမည်ဖြစ်ကာ ထိုဥပဒေကို တရားရုံးများက သိမှတ်လက်ခံ အသုံးပြုရမည်ဖြစ်သည်။ အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း အချို့သော အရှေ့တောင်အာရှနိုင်များသည် စားနပ်ရိက္ခာ၊ ရေနှင့်ပတ်သက်သော အခွင့်အရေး များကို အကာအကွယ်ပေးထားသည့် ဥပဒေများအခြေခံအားဖြင့် ကင်းမဲ့လျက်ရှိသည်။ အီမံရာ ရရှိနေထိုင်ခြင်း သိမဟုတ် ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွှောက်ခွင့်ကိုရယူနိုင်မှ စသည့် အခွင့်အရေးများ အလွန်အားနည်းလျက်ရှိသည်။ ထိုပြင် အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် အခြေခံဥပဒေအများစုသည် ESCR ကို အကာအကွယ်ပေးခြင်း နည်းပါးလှသည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသအားလုံးတွင် လူတစ်ဦး၏ စားနပ်ရိက္ခာ သိမဟုတ် ရေရှိမှုကို မူဝါဒဖြင့်သာ အကာအကွယ်ပေးထားပြီး ဥပဒေဖြင့် အကာအကွယ်ပေးထားခြင်းတော့ မရှိပေါ်။

ဒုတိယအနေဖြင့် အခွင့်အရေးများ အဆင့်ဆင့်ဖြစ်ထွန်း တိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်းဆိုင်ရာ ဆွေးနွေးချက်များအရ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏တိုးတက်မှုကို အချို့ကဏ္ဍများတွင် သက်သေပြုရန် လွန်စွာခက်ခဲကာ အောက်ပါမေးခွန်းများလည်း ထွက်ပေါ်လာသည်။ အဆိုပါနိုင်ငံ၏ တိုးတက်လာမှုသည် လိုအပ်သလောက် မြန်ဆန်ပါ၏လောက်။ သုံးနိုင်သမျှ အမြင့်ဆုံးသော အရင်းအမြစ်များကို ထုတ်သုံးပါ၏လောက်။ လိုအပ်သဘောက် ခြေလှမ်းများ လှမ်းပါသလောက်။ လူအများသည် ငှင့်တို့ အခွင့်အရေးများကို ရရှိနေကြသည့်ဆိုသည့် ရလဒ်များကို နိုင်ငံတော်က ချုပြနိုင်ပါ၏လောက်။

ESCR တွင် ပါဝင်သော အချို့အချက်များအရ အခွင့်အရေးကိုရပိုင်ခွင့်ရှိသူမှာ တိုးတက်အောင်လုပ်ရန် ကန်းတာဝန်ရှိသူဖြစ်နေခြင်းကြောင့် နောက်ထပ်ရှုပ်ထွေးမှုများ ပေါ်လာပါသေးသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ အလုပ်လုပ်ခြင်း၊ စားနပ်ရိက္ခာ၊ နေစရာရရှိခြင်း အစရှိသည်တို့သည် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစိနှင့် မူလဘူတ သက်ဆိုင်သောဓာတ်ကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ငှင့်တိုကိုယ်တိုင်ရယူပိုင်ဆိုင်နိုင်ရန်အတွက် လုံးဝမဖြစ်နိုင်သော အခြေအနေအဖြစ် ရှင်းရှင်းလင်းလင်း မရှိမချင်းလူတစ်ဦးသည် ငှင့်၏စားစရာ၊ သောက်စရာရေနှင့် နေစရာတို့ကို အစိုးရထုမှုရမည်ဟု အပိုင်ပြောဆိုသတ်မှတ်ထား၍ မဖြစ်နိုင်ပါပေါ်။

### ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေစ်ခြင်း

ESCR အခွင့်အရေးရရှိအတွက် မည်သူက တာဝန်ရှိသည်။

အစိုးရလောက် ပြည်သူ့တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းပေလောက်။

အထက်တွင် အသေးစိတ် ရှင်းလင်းထားသည့်အတိုင်း လူသားတို့၏ ESCR ကို လက်ဝယ်ရရှိရေးအတွက်သည် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းတို့၏ ပထမဆုံးတာဝန်ဖြစ်ပါပေသည်။

မေးခွန်း။ ။ လောင်းကစားလုပ်ရာမှ ဖြစ်လာသည့် အကြေးများကြောင့် လူတစ်ဦးက အီမံခြေခဲ့ဖြစ်သွားလွှင် မည်သိရှိရမည်ဟု။ ထိုသို့ ကံမကောင်းအကြောင်းမလှသည့် ပုဂ္ဂိုလ်အတွက် နိုင်ငံတော်



အစိုးရတွင် မည်သည့်တာဝန်များရှုပါသနည်း။ သာမန်အားဖြင့်ဆိုလျှင် အစိုးရသည် လူတစ်ဦး တစ်ယောက်ကို အိမ်ခြေမဲ့ဖြစ်သွားသည်မျိုး လက်ခံရှုမဖြစ်ပေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ယင်းသို့ ဖြစ်ခြင်းသည် လူသားတို့၏ အခွင့်အရေးများ အဆင့်ဆင့်တိုးတက်မှုကို သိမြင်ခံစားရခြင်း မရှိနိုင် သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ သို့သော်မိမိ၏ မှားယွင်းသည့် အပြုအမှုတစ်ခုခုကြောင့် မိမိတွင်နေစရာ မရှိတော့ခြင်းအပေါ် အစိုးရက တာဝန်ခံရန် လိုအပ်ပါသလေား။ ဆေးလိပ်ဖြတ်ချင်သူ တစ်ဦးအတွက် ဆိုလျှင်ရော မည်သို့ရှုမည်နည်း။ အစိုးရအနေဖြင့် ငါးတို့ဆေးလိပ်ဖြတ်နိုင်ရန်အတွက် ဝန်ဆောင်မှု၊ ကူညီပေးမှုများ ပေးသင့်ပါသလေား။ ထိုကဲ့သို့သော ဖြစ်စဉ်များတွင် တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းများက ငါးတို့၏ ပြဿနာများကို ကိုယ်တိုင်ဖြစ်စေခြင်းဟု သိသာစွာ မြင်ရပါသည်။ (ဥပမာ - ဆေးလိပ် သောက်ခြင်းနှင့် လောင်းကစားလုပ်ခြင်း) သို့သော ဆေးလိပ်သောက်ခြင်း၊ လောင်းကစားခြင်းတိုကို ခွင့်ပြုထားခြင်းဖြင့် အစိုးရသည်လည်း ထိုဖြစ်ရပ်များအတွက် တာဝန်ရှိသည် အနေအထားဖြစ်လာ ပါသည်။

ထပ်မံရှုပ်ထွေးလာသည့် ကိစ္စမှာကား အစိုးရ၏ မည်သည့်အစိတ်အပိုင်းက အထက်ပါ တာဝန်များကို စီမံခန့်ခွဲကြမည်နည်း ဆိုသည်နှင့် ပတ်သက်သည်။ လုပ်ငန်းခွင်၊ စားနပ်ရိက္ခာ၊ နေအိမ်၊ ရေရှုရှိမှုနှင့် ပညာရေးတို့နှင့်ပတ်သက်သော အခွင့်အရေးများကို အလုပ်သမားဝန်ကြီးဌာန၊ ကျော်မာရေးဝန်ကြီးဌာန သို့မဟုတ် ပညာရေးဝန်ကြီးဌာနတို့က စီမံခန့်ခွဲကြပါသည်။ မူဝါဒများ ထိရောက်ခြင်းရှိမရှိကို တရားရုံးများက ဆုံးဖြတ်ရမည့် ဥပဒေရှုမည်ဆိုလျှင် ဝန်ကြီးဌာနများနှင့် တရားရုံးများအကြား ပဋိပက္ခများဖြစ်လာမည် ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - ကင်ဆာဝေဒနာခံစားရသူသည် စွေးကြီးသောကုတုံးကို လိုအပ်သကဲ့သို့ အစိုးရဆေးရုံကူမှ လူတိုင်းကို အဆိုပါကုတုံးပေးလျှင် အလွန်စွေးကြီးသည်ဟု ဆိုသည်။ ထိုဖြစ်ရပ်မျိုးဆိုလျှင် မည်သူက ဆုံးဖြတ်မည်နည်း။ ဘတ်ဂျက် အကြောင်း၊ ရောဂါဘယာအကြောင်း၊ ဆေးရုံများ၏ကုသပေးနိုင်စွမ်း စသည်တို့ကို သိသည့် ကျော်မာရေးအရာရှိက ဆုံးဖြတ်မည်လေား၊ လူများတွင်ကျိုးမာရေးစောင့်ရွောက်မှု ရပိုင်ခွင့်ရှိရန် ဆောင်ရွက်ပေးရသည့် တရားရုံးက စီရင်ဆုံးဖြတ်မည်လေား။

ESCR အခွင့်အရေးများရရှိသည် တရားရေးရှေ့ဖြင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်နိုင်သည့်အရာဖြစ်ကြောင်း ပြဿနာသည့် ဥပမာများ အလုပ်အလောက်ရှုပါသည်။ အလုပ်နှင့်ပတ်သက်သည့် နယ်ပယ်တွင် ထိုအချက်က မှန်ကန်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရှုနိုင်ငံအားလုံးတွင် ထိရောက်သော အလုပ်သမား ရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေများ၊ အလုပ်သမား ရေးရေးရာတရားရုံများ၊ ယခုအခါ ရှိကြပေပြီ။ အိမ်ရာနှင့် ပတ်သက်၍လည်း ထိုသို့ပြောနိုင်ပေပြီ။ အရွှေတောင်အာရှုနိုင်ငံများတွင် ယခုအခါ ပိုင်ဆိုင်မှု အခွင့်အရေးဥပဒေများနှင့် ဌားရမ်းခြင်းဆိုင်ရာဥပဒေများ ရှိနေချေပြီ။ အဆိုပါဥပဒေများနှင့် တရားရုံးများက လူအများ၏အခွင့်အရေးများ၊ ရရှိစေခြင်းကို အာမခံချက် မပေးသော်လည်း ထိုအမှုများကို တရားဥပဒေသောင်အတွင်းမှ စီရင်နိုင်ပြီဖြစ်ကြောင်းကိုမှ ပြသနိုင်ချေပြီ။

## သာမဏေ

### အိုးအိမ်အခွင့်အရေးအကြောင်းကို စစ်ဆေးဆုံးဖြတ်ခြင်း

အရှေ့တောင်အာရာဒေသ နေရာအနဲ့တွင် မြေယာနှင့် အိုးအိမ်အခွင့်အရေးအတွက် ပဋိပက္ခများ ဖြစ်ပွားလျက်ရှိပါသည်။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက်မူ လမ်းများ၊ စက်မှုဇုန်များနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများ ပေးနိုင်ရန်အတွက် မြေများသိမ်းရန် လိုအပ်ချက်ရှိပါသည်။ သို့သော် နိုင်ငံတော်တော်များများတွင် ထိုသို့ဆောင်ရွက်ရခြင်းတွင် တရားမျှတခြင်းကုန်းစွာ လုပ်ဆောင်နေပါသည်။ မြေယာပိုင်ရှင်များ အပေါ် အမြတ်ထုတ်ကာ လျှော့ကြေး အနည်းငယ်သာပေးခြင်း၊ ရွှေ့ပြောင်းခံလိုက်ရသူများက မည်သည့်အရှင်သို့သွား၍ မည်သို့ရပ်တည်ရမှန်း မသိတော့ခြင်းတို့ဖြစ်ပါသည်။

ကမ္မာဒီးယား၏ မြေယာကိစ္စအဗြိုင်းပွားမှုကြောင့် သတင်းများစွာ ဖြစ်ပျက်ခဲ့ပါသည်။ ခမာနီအစိုးရ လက်ထက်က နေအိမ်များအားလုံး၏ မှတ်တမ်းများကို ဖျက်ဆီးခဲ့ရာတွင် လူအတော်များများသည် ငါးတို့၏ ပစ္စည်းဥစ္စများကို ပိုင်ဆိုင်ကြောင်း ဥပဒေအာရ မှတ်တမ်းမှတ်ရာ မရှိတော့ပေ။ ရလဒ်အဖြစ် အစိုးရနှင့် ပုဂ္ဂလိက ကုမ္ပဏီများက ထုပိုင်ဆိုင်မှုများကိုသိမ်းသည့် ဖြစ်စဉ်များဖြစ်ပေတော့သည်။ မကြာသေးခင်က ဖြစ်ပျက်ခဲ့သော ဘို့အန်ကက်ရောကန်ရပ်ရွာဖြစ်ရပ်မှာ ဥပမာတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါရပ်ရွာက ကမ္မာ့ဘဏ်စစ်ဆေးရေးအဖွဲ့၊ World Bank Inspection Panel သို့ ၂၀၀၉ ခုနှစ် စက်တင်ဘာလက တိုင်တန်းခဲ့ပြီး ကမ္မာ့ဘဏ်နှင့် ကမ္မာဒီးယားအစိုးရတို့ ပြုလုပ်နေသော စီမံကိန်း တစ်ခုသို့ စစ်ဆေးရေးဝင်သည် အထိဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ မတလ ၂၀၁၁ တွင် ကမ္မာ့ဘဏ်သည် အိုးအိမ် ရေးရာ NGO တစ်ခုဖြစ်သော အိုးအိမ်အခွင့်အရေးနှင့် အတင်းအကြပ် ပြောင်းရွှေ့ခြင်းမှာ ကာကွယ်ရေးစင်တာ COHRE နှင့် သဘောတူညီခဲ့ကာ ဘို့အန်ကက်ရောကန် ရပ်ရွာနေပြည်သူများ သည် ငါးတို့မြေများကို သင့်တင့်လျောက်ပတ်စွာ မှတ်ပုံတင်နိုင်ခြင်းမရှိအောင် ဘေးထုတ်ခံထားရ သည်ကို အသိအမှတ်ပြုခဲ့ပြီး၊ စီမံကိန်းကြောင့် ထိပြည်သူများအပေါ် လက်ရှိသက်ရောက်မှုများကို လျှော့ချရန်ခြင်းများကို ဆောင်ရွက်ရန်သဘောတူညီခဲ့ရပါသည်။ ဖန်မှုပိုင်ဒေသ ဘို့အန်ကက် ရောကန်ရပ်ရွာမှ မိသားစုအများအပြားကို အစုလိုက်အပြုလိုက် နှင့်ထုတ်နေခြင်းပြဿနာကို မဖြေရှင်းနိုင်မချင်း ကမ္မာဒီးယားအစိုးရတို့ ငွေချေးမှုအား ဆိုင်းင့်ထားလိုက်သည်ဟု ၂၀၁၁ ဧပြီတွင် ကမ္မာ့ဘဏ်က ထုတ်ပြန်လိုက်သည်။

ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများက ပြည်သူများကို ရွှေ့ပြောင်းရစေခြင်းများ ပီယက်နမ်၊ မြန်မာ၊ အင်ဒိုနီးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်း စသည့် အရှေ့တောင်အာရာတစ်လွှားတွင် အလားတူဖြစ်ရပ်များစွာ ရှိပါသည်။ ဆက်စပ် သော စိုးရိမ်ဖွေ့ကာ တစ်ခုမှာကား ညစ်ညမ်းမှုများကြောင့် လူအများနေထိုင်ရာ နေရာထိုင်ခင်းများတွင် လူနေရွှေ့မရနိုင်တော့ခြင်း ဖြစ်ပေသည်။ အဆိုပါအရေးကို အခန်း ၁၄ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။

## ၃.၅ ICESCR တွင် ပါဝင်သောအခွင့်အရေးများ

ESCR တွင်ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကိုစီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုရေးရာဟု၍ အပိုင်းသုံးပိုင်း ခွဲခြားနိုင်ပါသည်။

### မှတ်သားဖွယ်ရာ ESCR ၏အနှစ်ချုပ်

- |                    |  |
|--------------------|--|
| အပိုင် (၁)         | ကုံယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ခွင့်ဆိုင်ရာအခွင့်အရေး                                 |
| အပိုင် (၂)         | တိုးတက်မှုကိုသိရှိခံစားရပိုင်ခွင့်                                       |
| အပိုင် (၃)         | အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့ တန်းတူညီမြေစွာအခွင့်အရေးရရှိမှု            |
| အပိုင် (၄)နှင့်(၅) | လိုအပ်သည့်အချိန်မှ အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ခြင်း                        |
| အပိုင် (၆)         | အလုပ်အကိုင်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ  |
| အပိုင် (၇)         | ကောင်းမွန်သော လုပ်ငန်းခွင့်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ                        |
| အပိုင် (၈)         | အလုပ်သမားသမဂ္ဂဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ                                     |
| အပိုင် (၉)         | လူမှုဖူလုံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ                                      |
| အပိုင် (၁၀)        | အထူးသဖြင့် မိခင်နှင့်ကလေး စောင့်ရှောက်ရေးကဲ့သို့ မိသားစုံ အကာအကွယ်ပေးရေး |
| အပိုင် (၁၁)        | စားနပ်ရိက္ခာ အဝတ်အဆင် နေအိမ်စသည့် စားဝတ်နေရေးအခွင့်အရေးများ              |
| အပိုင် (၁၂)        | ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာကျွန်းမာရေးအခွင့်အရေးများ        |
| အပိုင် (၁၃)        | ပညာသင်ကြားပိုင်ခွင့်   |
| အပိုင် (၁၄)        | မသင်မနေရအခဲ့ မူလတန်းပညာရေးအခွင့်အရေး                                     |
| အပိုင် (၁၅)        | ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေး  |

### ၃.၅.၁ စီးပွားရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ

လူသားတစ်ဦး၏ စီးပွားရေးဆိုင်ရာ ဖူလုလုံခြုံရေးခိုင်မာစေရန် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများက အကူအညီပေးပါသည်။ ယင်းခိုင်မာမှုကို နည်းလမ်း ၃ ခုဖြင့် ရရှိနိုင်ပါသည်။ ရေးဦးစွာ အလုပ်လုပ်ခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးနှင့်လုပ်ငန်းခွင့်ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများဖြစ်ပါသည်။ လုပ်ငန်းခွင့်ဆိုင်ရာ စံနှုန်းအတော်များများကို ILO က သတ်မှတ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့်ပင်လျှင် အလုပ်လုပ်နိုင်သည့် အငယ်ဆုံးအသက်အရွယ်၊ အနိမ့်ဆုံး လုပ်ခလစာနှင့် သီတင်းပတ်တစ်ပတ် တွင် အမြင့်ဆုံးအလုပ်ချိန် စသည့် သဘောထားအမြင်များကို အများသိရှိလက်ခံစေရန် ရပ်ခံတင်ပြ ခဲ့ခြင်းတို့ ပေါ်ပေါက်လာခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အခြားသော အမိကအခွင့်အရေးများတွင် လုပ်ငန်းခွင့်တွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုက ကင်းလွှတ်စေရေး၊ အပန်းပြောအနားယူမှုရရှိခြင်းနှင့် လုံခြုံကာ ကျွန်းမာရေးနှင့် ညီညာစေသောလုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေကိုရရှိခြင်းတို့ ဖြစ်ပါသည်။ ဒုတိယအနေဖြင့် အလုပ်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးတွင် လူမှုဖူလုံရေးကိုရရှိပိုင်ခွင့်လည်း ပါဝင်သည်။ ဆုံးလိုသည့်မှာ လူတစ်ဦးသည် အလုပ်မလုပ်နိုင်သည့်အခါ သို့မဟုတ် စီးပွားရေးအရ စားဝတ်နေရေးကို မဖန်တီးနိုင်သည့်အခါ အစိုးရသည်

လူမှုဖူလုရေးတစ်ရပ်ကို ဖော်ဆောင်ပေးရမည် ဖြစ်ပါသည်။ တတိယအနေဖြင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများတွင် အလုပ်သမားသမဂ္ဂများ ဖွဲ့စည်းပိုင်ခွင့်လည်းပါဝင်သည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေး ရမှ အလုပ်သမားများကို မမှန်မကန်ဆက်ဆံခြင်းများမှ ကာကွယ်နိုင်မည့် အဖွဲ့အစည်းများ ဖွဲ့စည်းနိုင်မည် ဖြစ်ပါသည်။

## ၃၅၂ လူမှုရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ

လူမှုရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများတွင် ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေး၊ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ရေနှင့်နေစရာ ဆိုင်စသည် အခွင့်အရေးများ ပါဝင်သည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးများ၏ အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ လုံလောက်သုတေသနမြတ်သော လူနေ့မှုအဆင့်အတန်းကို သေချာရရှိစေရန်ဖြစ်ပါသည်။ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ရေနှင့်အိမ်ရာ (စားဝတ်နေရေး အခွင့်အရေးများ) ကို အစိုးရက တိုက်ရိုက်ထောက်ပံ့ပေးသည်တော့ မဟုတ်ပေ။ အစိုးရက လူတိုင်းကို နေစရာပေးကာ ထမင်းကျေးထားမည်ဟုတော့ မမျှော်လင့်အပ်ပေ။ သို့သော စစ်ပွဲ၊ သဘာဝတေးဒက် သို့မဟုတ် ကျွန်းမာရေးမကောင်းခြင်း၊ မသန်စွမ်းခြင်း သို့မဟုတ် အလုပ်မလုပ်နိုင်ခြင်း စသည့် အခြေအနေများကြောင့် မိမိ၏မရှိမဖြစ် လိုအပ်သည်များကို မဖြည့်စွမ်းနိုင်သည့်အခါ အစိုးရက ဖြည့်စွမ်းပေးရပေမည်။ ပညာရေးနှင့် ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ကို UNESCO နှင့် WHO တိုက စိတ်အားထက်သန့်စွာ သုတေသနပြု လေ့လာလျက်ရှိပါသည်။

စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကို အစားအစား၊ ရေနှင့် နေစရာအိမ်ရာအဖြစ် သာမန်အားဖြင့် သရုပ်ခွဲကြပါသည်။ သို့သော ICESCR တွင် အစားအစား၊ အဝတ်အထည်နှင့် နေစရာအိမ်များအဖြစ် ဖော်ပြထားပါသည်။ ယင်းသို့ ကွဲထွက်နေရာခြင်းမှာ အကြောင်းရင်းများ ရှိပါသည်။ ကန်းဦးဆိုရလျှင် အဝတ်အထည်ရရှိပိုင်ခွင့်နှင့် ပတ်သက်ပြီး မြိမ်းခြာက်ခံနေရသော လူအချို့ရှိနေပါသည်။ အဝတ်အထည် များလောက်အောင်မရှိသည့် အခြေအနေများကား ရှားပါး ပါပေသည်။ သို့သော အချို့သော အေးသည့်နိုင်ငံများတွင် ဆင်းရဲသူများသည် ဆောင်းရာသို့ အနေးထည်မဝတ်နိုင်သည်လည်း ဖြစ်တတ်ပါသည်။ သို့သော များသောအားဖြင့် အစိုးရနှင့် အစိုးရ မဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများက ထိုကိစ္စနှင့်ပတ်သက်၍ ကိုင်တွယ်နိုင်ကြပါသည်။ ဂုဏ်သိက္ခာရှိစွာ အဝတ်အထည်မဆင်မြန်းနိုင်လောက်အောင် ကမ်းကုန်အောင် ဆင်းရဲရသည့် အိမ်ခြေခွဲများ ရှိနေသည်မှာ မှန်၏။ သို့သော ပို့ကြီးသည့်ပြဿနာမှာ ကားအဝတ်အစားကိုစွဲ မဟုတ်ပါ။ နေစရာ၊ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ရေနှင့် ကျွန်းမာရေးစောင့်ရှောက်မှုတို့ ဖြစ်ပါသည်။

ရေကိစ္စသည် မကြာသေးခင်ကမှစကာ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စတစ်ခု ဖြစ်လာသည်။ ကာလရှည်ကြာစွာ ရေသည် အခဲ့ရနေသည့် ကျယ်ပြန်သော အရင်းအမြတ်ဖြစ်ခဲ့ပြီး လူ အနည်းငယ်များလောက်ကသာ ရေရရှိရေး အခက်အခဲတွေ့ကြေခြင်းဖြစ်ပါသည်။ မြို့တော်ကြီးများနှင့် စက်ရုံအလုပ်ရုံများ ကြီးထွားလာသည့်အခါ ရေလိုအပ်ချက်ပိုများလာပြီး တစ်ချိန်တည်းမှာပင် ရေသယံ့အတွက် အရင်းအမြတ်များကလည်း ညစ်ညမ်းလာခဲ့ရာ ရေသည်ပင်လျှင် အကုန်အသတ် ရှိသော အရင်းအမြတ်တစ်ခု ဖြစ်လာပါသည်။ ထိုရေရှားပါးမှုကိုကိုင်တွယ်ရန် အစိုးရက ရေအသုံးပြုမှု ကို စတင်ငွေ့ကြေးကောက်ခံခဲ့ရာ လူအတော်များမှာ အခဲ့ရေရရှိမှုကို ဆုံးရှုံးခဲ့ရပါသည်။ သဘောတူစာချုပ်တွင် ရေနှင့်ပတ်သက်၍ ရှင်းလင်းစွာ ဖော်ပြထားခြင်းမရှိပေ။ သဘောတူစာချုပ်

စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာ

အခွင့်အရေးများ

စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာ  
အခွင့်အရေးများသည်  
အသက်ရှိနေစေရန်တွင်  
အနိမ့်များအသင့်အတန်းထင်း  
ရရှိနိုင်အောင်များဖြစ်ပါသည်။  
များအနေဖြင့်  
ရုံးကောက်သော အာဘရာ  
ရုံးကောက်သော ရေစောင့်ရှုံး  
အိမ်အကာအကွယ်  
ရုံးစွဲနှင့်အောင်များက  
သေချာပေးသည်။  
စားဝတ်နေရေး  
အခွင့်အရေးများသည်  
ရုံးပြစ်တည်မှုအတွက်  
အနိမ့်များအသင့်သည် စုစုံများထံ့  
ပြောပြီးစောင့်ရှုံးပေးပို့ ပြစ်ပါသည်။

ထဲတွင် ရေးသားထားခြင်းမှရရှိသော်လည်း စားနပ်ရိုက္ခာရရှိပိုင်ခွင့်နှင့်အတူ ရေရှိပိုင်ခွင့်က တည်ရှိပြီးသားဖြစ်သည်ဟု အချို့က ငြင်းချက်ထဲတ်ကြပါသည်။ အဆိုပါအခြေအနေကို ရှင်းလင်းစေရန် အတွက် ICESCR တွင် ရေဆိုင်ရာအခွင့်အရေး ပါပြီးဖြစ်သည်ဟု အတွက်ထွေမှတ်ချက် General Comment ကို ထုတ်ပြန်ခဲ့ပါသည်။ ထိုနေရာတွင် လုံလောက်သော၊ အန္တရာယ်ကင်းသော၊ လက်ခံနိုင်ဖွယ်ဖြစ်သော၊ ရှင်ပိုင်းဆိုင်ရာအရ ရရှိလက်လွှမ်းမီသော၊ စျေးနှေးသက်သာသော ရေကိုရရှိပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု သတ်မှတ်ထားပါသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ စားဝတ်နေရား အခွင့်အရေးများစံနှင့် ပြည့်မီစေခြင်း

လူတစ်ဦးအတွက် စားဝတ်နေရေးရရှိခြင်းမှာ ကယ်လိုခိုပမာဏတစ်ခုခု သို့မဟုတ် တစ်ရက်တွင် ရေလိတာ ဘယ်ရွှေဘယ်မှုရရှိအောင် ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းမှာသာ မဟုတ်ပေါ့၊ စားဝတ်နေရေးတွင် လူသား၏ အခွင့်အရေးနှင့် ဂုဏ်သိက္ခာလည်း မပျောက်ဆုံးအောင် ဆောင်ရွက်ထားရပါသည်။ အဆိုပါစံနှင့်များကို နိုင်ငံများက ပြည့်မိအောင်ဆောင်ရွက်ရာတွင် အကူအညီဖြစ်စေရန်အတွက် ICESCR ဆိုင်ရာ လိုအပ်ချက်များကို ပြည့်မိစေရန် အစိုးရများ စဉ်းစားထည့်သွင်းရမည့် အပိုင်း များကို ရှင်းလင်းပြသထားသည့် သဘောတူစာချုပ်ကို ထပ်ဖြည့်ထားသော အထွေထွေမှတ်ချက် General Comments များရှိပါသည်။ ကျိုးမာရေး၊ ပညာရေး၊ စားနှင့်ရိုက္ခာ အရေးကိုစွဲများတွင် ဖြစ်တတ်သည့် ယောက္ယာအကျော်း ခေါင်းစဉ်လေးခြိုပါသည်။



ဟူသောအချက်နှင့် သက်ဆိုင်သည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံချမှုမှ ကင်းလွတ်ခြင်း (non-discrimination) ဆိုသည်ကမူ ကျားမလိုင်ကွဲပြားမှု၊ တိုင်းရင်းသားမျိုးစွဲယ်စုံ သို့မဟုတ် အခြား အနေ အထားတစ်ခုခုတို့ကြောင့် မိမိတို့အခွင့်အရေးများ ရယူခံစားပိုင်ခွင့်ကို ပိတ်ပင်ခံထားရသလော ဆိုသည့်အချက်ကို ဆိုလိုသည်။ အစားအသောက်မှာ ဈေးဖြေးနေ့နှင့်ပါသည်။ မိန့်ကလေးများ ကျောင်းတက်ခွင့်မပြုခြင်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အချို့သော ကတ်စနစ်တွင် ပါဝင်သူများကို ရပ်ထဲ ရွှာထဲမှ ရေတွင်းအား ပေးမသုံးခြင်းတို့ဖြစ်နိုင်သည်။ လက်လှမ်းမီမှု accessibility ၏ အရေးပါသော ပုံးများမှာ ရှုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာလက်လှမ်းမီခြင်း၊ စီးပွားရေးဆိုင်ရာလက်လှမ်းမီခြင်း နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိခြင်းတို့ ဖြစ်ပါသည်။

- လက်ခံနိုင်မှု Acceptable။ ။ ကုန်စည်များသည်တစ်စုံတစ်ရာ အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ အရည်အသွေးကောင်းနေရန် လိုအပ်ပါသည်။ ကျောင်းတက်ရရံဖြင့် မလုံလောက်သေးပါ။ ကလေးများသိရှိရန် လိုအပ်သည်များကို သင်ကြားပေးနေသည့် ကျောင်းများဖြစ်ရန်လိုပါသည်။ အစားအသောက်နှင့် ရေသည်သို့ရှင်းမှုနှင့် အဆိပ်အတောက်ပါဝင်မှုမရှိခြင်း လက်ခံနိုင် လောက်ဖွယ်ရာ အဆင့်တစ်ခုရှိနေရန် လိုအပ်ပါသည်။ နေစရာအိမ်ဆိုသည်မှာ တံတားအောက် တွင် စက္ကာပိုးများဖြင့်ဆောက်ထားသည့်နေရာမျိုးမဖြစ်စေရဘဲ လူတစ်ဦးကို လုံခြုံစေကာ ပတ်ဝန်းကျင်မှုကာကွယ်ပေးထားပြီး အခြားဝန်ဆောင်မှုများနှင့် နီးရာတွင်ရှိရမည်ဖြစ်ပေသည်။
- သင့်တင့်လျောက်ပတ်မှု Appropriate။ ။ ကုန်စည်များသည် လူသားတစ်ဦး၏ အထူးလိုအပ် ချက်များနှင့် သင့်တင့်လျောက်ပတ်မှု ရှိစေသင့်ပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုအရ သင့်တင့်မှု၊ မသန့်စွဲမှု၊ များနှင့် သင့်တော်မှု စသည်တို့ ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ လူတစ်ဦးအတွက် လိုအပ်သော ကယ်လိုရှိ ၂၂၀၀ ကို ရရှိခြင်းမျှမကဘဲ လူသားတစ်ဦးကဲ့သို့ အစားအသောက်ကို စားရပိုင်ခွင့်လည်း လိုပါသည်။ အစားအသောက်သည် လူတစ်ဦး၏ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ တန်ဖိုးထားမှုနှင့် လိုက်ဖက်ခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ (ဥပမာ - သတ်သတ်လွတ်စားသူများ) လူသားအန်စွာ စားခွင့်ရရေးလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ (ဥပမာ - မိသားစုံများ၊ မိတ်ဆွေများနှင့် ဝိုင်းဖွဲ့စားသောက်ခွင့် ဖြစ်ပါသည်)

စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့် သက်ဆိုင်သည့်အရာများ၏ အသေးစိတ်ကို အောက်ပါ စာတမ်းများတွင်ပါဝင်သော အထွေထွေမှတ်ချက်များတွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။

- အစားအသောက်။ ။အထွေထွေမှတ်ချက် ၁၂
- ရေ။ ။အထွေထွေမှတ်ချက် ၁၅
- အမိုးအကား။ ။အထွေထွေမှတ်ချက် ၄၁။၇
- ပညာရေး။ ။အထွေထွေမှတ်ချက် ၁၃
- ကျိုးမာရေး။ ။အထွေထွေမှတ်ချက် ၁၄

## ၃.၆ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေး

ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် ပိုမိုရှုပ်ထွေးသော လူအခွင့်အရေးများအဖြစ် ရှိနေသည်။ ယင်းအရေးကိစ္စများကို အခန်း ၁၃ တွင် ပိုမိုဖော်ပြုမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော် ယခုအခန်း တွင်လည်း ကန်လီးအဆင့်မှတ်ချက်များကိုဖော်ပြုမည်။ ESCR တွင် ပါဝင်သောယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် ICCPR ၏ အပိုဒ် ၂၇ လူနည်းစုအခွင့်အရေးနှင့် ဆက်စပ်နီးကပ်ပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုတိုင်းသည် လူနည်းစုရေးရာမဟုတ်ဘဲ အချို့သောမြင်သာသည် ခြားနားမှုများရှိပါသည်။ သို့သော် အပိုဒ်နှစ်ခုလုံးတွင် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာနယ်ပယ်ဆိုသည်မှာ မည်သည်တို့ဖြစ်သည်ကို တိကျစွာ အမိပ္ပါယ်ဖွံ့ဖွဲ့ဆိုရန် အခက်အခဲများရှိပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုနှင့်ပတ်သက်၍ ရှုင်းလင်းသော စံနှင့်များ မရှိခြင်းကြောင့် ယဉ်ကျေးမှုရေးရာအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းကလည်း ငြင်းခံမှုများကို ဖြစ်စေတော့သည်။ ယဉ်ကျေးမှုဝန်းကျင်သည် မေးဖွားခြင်း၊ သေဆုံးခြင်းနှင့် အိမ်ထောင်ပြခြင်း စသည် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ လူပုဂ္ဂိုလ်မှုများဟု ယူဆကြဖွယ်ရှိသည်။ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများတွင် အစားအသောက်၊ ပညာရေး၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုနှင့် ရွှေးရာအစဉ်အလာ ဥပဒေသများလည်း ဆက်စပ်ပါဝင်သည်။ ယဉ်ကျေးမှုခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ဝတ်ဆင်မှု၊ လူမှုရေးအခမ်းအနား၊ မီဒီယာ၊ ဖျော်ဖြေမှုနှင့် ကိုးကွယ်ယုံကြည်ရာဘာသာနှင့် မပတ်သက်သော ဝိယော်ပိုင်းဆိုင်ရာ ကျင့်သုံးမှုများလည်း ပါဝင်သလောဟူသည့် အငြင်းအခုံများလည်း ရှိပါသေးသည်။ အထူးသဖြင့် အစွဲလာမ်အမျိုးသမီးများ၏ ခြုံထည်ကဲ့သို့သော ဝတ်ဆင်မှုကိစ္စသည် ကမ္ဘာအနဲ့ ငြင်းခံနေကြခဲ့ဖြစ်ပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုစီးပွားရေးဆိုသော သဘောတရားကလည်း နိုင်ငံအဆင့်၊ ဒေသတွင်းအဆင့်နှင့် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေရေးရာယန်ရားများမှတစ်ဆင့် စိမ့်ဝင်ဖွံ့ဖြိုး လာပြီဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့သော ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများဖြစ်ကြသည် တိရစ္ဆာန် အုပ်ကြီးများမေးမြှုခြင်း၊ အမဲလိုက်ခြင်း၊ စိုက်ပျိုးခြင်း (ဥပမာ - နယူးမြို့လန်ရှိ မာအိုရီ ငါးဖမ်း အခွင့်အရေး၊ ဖင်လန်ရှိဆိုပါတီတို့၏ သားမင်းအုပ်မေးမြှုခြင်းနှင့် ငြာနေဒီယန် မျိုးနှုယ်စုများ၏ အမဲလိုက်အခွင့်အရေး)တို့ကို ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး ခေါင်းစဉ်အောက်မှ အကာအကွယ်ပေးထားပြီး ဖြစ်သည်။ သို့သော် မည်သည့်အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံကဗျာ ထိုသို့သော အခွင့်အရေး မျိုးကို အသိအမှတ်ပြုထားခြင်းမရှိသေးပေါ်

ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက်၍ ရှုင်းရှင်းလင်းလင်းမရှိသေးသည့် ကိစ္စတွင် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အကြောင်းရင်းများ ရှိနိုင်ပါသည်။ အချို့သော အစိုးရများက နိုင်ငံကို ကြီးစိုးလွှားစိုးထားသည့် ယဉ်ကျေးမှုတစ်ရပ်ကို ဆက်လက်ကြီးကျယ်နေစေလို့သည်။ သို့မဟုတ် လူနည်းစုတို့၏ယဉ်ကျေးမှုများ ပါဝါကြီးကြီးမားမား မရပစေလိုပေါ်။ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးနှင့် အစိုးရ၏ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ မူဝါဒတို့ ထိုးတို့ကိုတွေ့ အငြင်းပွားရခြင်းများဖြစ်နိုင်သည်။ ဒေသတွင်း အချို့သော နိုင်ငံများသည် ငါးတို့ ယဉ်ကျေးမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး အလွန်ရှေးရွှေးစွဲသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ အချို့အစိုးရတို့သည် ရွှေးရာအကာ၊ ရွှေးရာ တေးသီချင်းများကိုသာ ထုတ်ဖော်မြှုပ်တင်ကာကွယ်ပြီး မော်ဒန်အနုပည်ကဲ့သို့ ခေါ်ပြုပိုင်ယဉ်ကျေးမှုများကိုမှ တူညီသော ထုတ်ဖော်မြှုပ်တင်ကာကွယ်မှုများ မပြုလုပ်ကြပေါ်။ ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အခြေခံသည် ယဉ်ကျေးမှုပဒေသာစုံ ဝါဒအတွေးအခေါ်နှင့် ချိတ်ဆက်သင့်သည်။ သို့မဟုတ် နိုင်ငံတော်အစိုးရများသည် ကြီးစိုးနေသော ယဉ်ကျေးမှုတစ်ခုကိုသာ မြှင့်တင်ထောက်ခံခြင်းမျိုး မဖြစ်စေသင့်ဘဲ ယဉ်ကျေးမှုအတော်များကို

အားပေးချီးမြောက်သင့်ပါသည်။ သိုပါသော အရှေ့တောင်အာရှတစ်လွှားတွင် အစိုးရအများစုသည် တိုက်ရှိက်ဖြစ်စေ သွယ်ပိုက်၍ဖြစ်စေအခိုက ယဉ်ကျေးမှုကြီးနှင့် အမိကဘာသာတရားတို့ကိုသာလျှင် ဦးစားပေးပါသည်။

## သာဓက

### အင်ဒိန်းရှားရှိ တရာ်ခြေသံအက

၁၉၀၀ ကာလများက Tiong Hoa Hwe Koan ခေါ် အင်ဒိန်းရှားတရာ်အဖွဲ့အစည်း တည်ထောင် ခြင်းနှင့်အတူ အင်ဒိန်းရှားသို့ ခြေသံအက ရောက်လာခဲ့သည်။ သို့သော ၁၉၆၅ ခုနှစ်မှ ၁၉၉၈ ခုနှစ်အထိ အင်ဒိန်းရှားကို အုပ်ချုပ်သွားခဲ့သော သမ္မတဆူဟာတိသည် နိုင်ငံတော်၏အတွေးအခေါ်၊ ယဉ်ကျေးမှု လူအဖွဲ့အစည်းနှင့် နိုင်ငံရေးတို့တွင် တစ်ပုံစံတည်းသော မူဝါဒကိုချုမှတ်ခဲ့ကာ အင်ဒိန်းရှားလူအဖွဲ့အစည်း၏ ကဏ္ဍတိုင်းတွင် အသုံးချဖို့သည်။ ထိုမူဝါဒများထဲမှတစ်ခုသည် နိုင်ငံရပ်ခြား ယဉ်ကျေးမှုများကို မည်သည့်ပုံစံမဆို တားမြစ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ၁၉၆၇ ခုနှစ် သမ္မတဆူနှင့်ကြားချက် အမှတ် ၁၄ တွင် တရာ်ယဉ်ကျေးမှုသည်လည်း ပိတ်ပင်ထားသော ယဉ်ကျေးမှုတစ်ရပ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် ကွန်ဖြူးရှုပ်ဝါဒ သို့မဟုတ် Khonghucu ကို ဘာသာတရားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုရာ ကွန်ဖြူးရှုပ်ကျောင်းတော်များ အပိတ်ခံရပြီး၊ တရာ်နာမည်များမှည့်ခြင်းကို လက်မခံသောကြောင့် လည်း တရာ်များက ဂျာဗား သို့မဟုတ် မလေးနာမည်များသို့ အတင်းနာမည်ပြောင်းခဲ့ကြရပါသည်။ ထိုအတူ ခြေသံအကကိုလည်း အများသူငါရှုံးတွင် ကခုန်ခွင့်မရှိပေ။

၁၉၉၈ တွင် ဆူဟာတိ ပြုတ်ကျိုးနောက် ယင်းအခြေအနေလည်း ပြောင်းလဲခဲ့ပါသည်။ နောင် တက်လာသည့် သမ္မတ အုဒ္ဓရမန်ဝါဟစ် (၁၉၉၉ ခုနှစ်မှ ၂၀၀၂ ခုနှစ်အထိ) သည် သမ္မတ ဆွန်ကြားချက် အမှတ် ၁၄ ကို ပယ်ဖျက်ခဲ့ပြီး သမ္မတဒီကရီအမိန့် အမှတ် ၁၉ (၂၀၀၁) ကို ထုတ်ပြန်ခဲ့ပြီး တရာ်နှစ်သစ်ကူး အင်လက် Imlek ကို အသိအမှတ်ပြုခဲ့ကာ နှစ်ကူးလိုသူများကိုလည်း အားလပ်ရက်အဖြစ် သတ်မှတ်ပေးခဲ့သည်။ ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် သမ္မတ မယ်ဂါဝတီဆူကာနိုယ်ရီက အင်လက် Imlek ကို အမျိုးသားရုံးပိတ်ရက်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုကြောင်း ကြေညာပေးခဲ့သည်။ သမ္မတ၏အမိန့်ဒီကရီအမှတ် ၁၉ (၂၀၀၁) က ဌာနနှင့် ဌာနမဟုတ်သူစသည့် အသုံးအနှစ်းများကို ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ အင်လက်ကို အင်ဒိန်းရှားအမျိုးသား ရုံးပိတ်ရက်အဖြစ် သတ်မှတ်ပေးခြင်း၊ ကွန်ဖြူးရှုပ်ဝါဒကို ဘာသာတရားတစ်ခုအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခြင်း၊ ကျောင်းတော်များ ဆောက်လုပ်ခွင့် ပြုခြင်း၊ ဆယ်စုံနှစ်များစွာအတွင်း ပထမဆုံးအကြိမ် တရာ်ခြေသံအကကို အများပြည်သူရှုံးတွင် ကပြခွင့်ပြုခြင်းတို့ ဆောင်ရွက်ခဲ့ပါသည်။

ဒုတိယမြောက်အရေးကိစ္စကား ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများသည် အများစုစည်း ထားခြင်းသဘောပေလော သို့မဟုတ် ပုဂ္ဂလသဘောပေလော ဟု မေးခွန်းထုတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ စုပေါင်းအခွင့်အရေးသည်ကား အစုအဖွဲ့တစ်ခု သို့မဟုတ် ရပ်ရွာတစ်ခုက ပိုင်ဆိုင်သည်။ (တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း အခွင့်အရေးနှင့် ဆန့်ကျင်ပါသည်) သို့ဖြစ်ရာ လူအခွင့်အရေးများမှ ယဉ်ကျေးမှု ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို အလိုအလျောက် သီးခြားခွဲထားပြီး ဖြစ်စေသည်ဟု အချို့ကဆိုသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးသည် လူမှုတန်ဖိုးများ သို့မဟုတ် လူမှု



အင်စတီကျူးရှင်းများကို စုစည်းထားခြင်းဖြစ်ကာ လူသားတစ်ဦးပေါ်တွင် အခြေမခံသောကြောင့်ဟု ဆိုသည်။ သို့သော် အဆိုပါအခွင့်အရေးများကို သဘောတူညီစာချုပ်တွင် မည်သို့ရေးသားထားသည်ကို သေချာစွာစောင့်လေ့လာကြည့်သည့်အခါ တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစီ၏ အခွင့်အရေးများကို ပဟိုပြုရေးသားသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ယဉ်ကျေးမှုတစ်ရပ်တွင် လူတစ်ဦးချင်းစီ၏ ပါဝင်နိုင်ခွင့်ဖြစ်ပြီး ယဉ်ကျေးမှုကြီးတစ်ရပ်လုံး၏ အခွင့်အရေး မဟုတ်ပေ။ UDHR ၊ ICCPR နှင့် ICESCR စာတမ်း သုံးခလုံးတွင် ဖော်ပြထားသည်မှာ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးသည် လူတစ်ဦးချင်းစီ၏ သို့မဟုတ် လူတိုင်းစီယဉ်ကျေးမှုကို ကျင့်သုံးလိုက်နာပိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် ယဉ်ကျေးမှုတစ်ရပ်ကို ကျင့်သုံးခြင်းအား တားမြှုပ်ခဲ့ရခြင်းမှ လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့် ဖြစ်ပါသည်။

ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကို မြှင့်တင်ခြင်း၊ အကာအကွယ်ပေးခြင်းတို့ ပြုလုပ်ရာတွင် လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရောက်သူများသည် ESCR တစ်ခုတည်းကို ကိုးကားခြင်းမပြုအပ်ပေ။ ရံဖန်ရံခါ ICCPR မှ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ လွှတ်ဖြီမံပိုင်ခွင့် လူနှစ်ဦးစုအခွင့်အရေးများ၊ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာကျွင့်သုံးမှုများ၏ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်တင်ပြခွင့်၊ လွှတ်လပ်စွာဘာသာတရားကိုးကွယ်ခွင့် စသည်တို့ကိုလည်း ကိုးကားရမည်။ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများသည် သဘောတူစာချုပ်နှစ်ရပ်အကြား အပြန်အလှန် မိုးတည်ကာ အပြန်အလှန် ဆက်စပ်နေလျက်ရှိပါသည်။

## က။ အန်ချုပ်နင့်အမိကအချက်များ

မြတ်ဆက်

## နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ် ICCPR

ကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ခွင့်၊ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ကင်းဝေးခွင့်နှင့် အသက်ရှင်ရပ်တည်ခွင့် စသည့် အခြေခံအခွင့်အရေးများကို ICCPR က ကာကွယ်ပေးထားပါသည်။ အသက်ရှင် ရပ်တည်ခွင့်၏ ဝိသေသသည် သေဒက်ပြစ်ဒဏ်ပေးခြင်းဖြင့် ပိတ်ပင်ခံရနိုင်ပါသည်။ အခြားအရေးကြီးသည့် အခွင့်အရေးများတွင် ဥပဒေစနစ်ထဲမှ ဖမ်းဆီး၊ ထိန်းသိမ်း၊ တရားရင်ဆိုင်ရစဉ်ရှိသော အခွင့်အရေးများ ပါဝင်ပါသည်။ CPR သည် နိုင်ငံရေးနယ်ပယ်မှ လူအခွင့်အရေးများ ပါဝင်သကဲ့သို့ ဘာသာတရားလွှတ်လပ်ခွင့်၊ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော် တင်ပြခွင့်နှင့် မဲပေးခွင့်စသော နိုင်ငံသားလူအဖွဲ့အစည်းမှ အခွင့်အရေးများလည်းပါဝင်ပါသည်။

အဆိုပါအခွင့်အရေးများကို ပိတ်ပင်ရာတွင်ပိတ်ပင်ပုံသံမျိုးအား ICCPR က ခွင့်ပြုထားပါသည်။ ပထမတစ်ခုမှာအခြားသူများ၏ အခွင့်အရေးကိုချိုးဖောက်ရန်အတွက် ထိုအခွင့်အရေးများကို အသုံးမပြုရဆုံးသည့်အချက်ဖြစ်သည်။ ဒုတိယအနေဖြင့် အများပြည်သူ့ဘဝ အေးချမ်းသာယာမှု၊ ပြည်သူ့ကျန်းမာရေး၊ အမျိုးသားလုပ်ခြုံရေး၊ သိမဟုတ်ကျင့်ဝေးသီလမြို့မြေးတို့အတွက် မဖြစ်မနေလိုအပ်လာပါက အချို့သော အခွင့်အရေးများကို ပိတ်ပင်ထားနိုင်ပါသည်။ တတိယအနေဖြင့် နိုင်ငံတော်အစိုးရများသည် အများပြည်သူအတွက် အရေးပေါ်အခြေအနေ ဖြစ်လာသည့်အခါ အချိန်အကန္နအသတ်ဖြင့် အခွင့်အရေးတစ်ရပ်ကို ခေတ္တဖယ်ရှား ချုန်လှပ်ထားနိုင်ပါသည်။ ဖယ်ရှားချုန်လှပ်ထားရှုံးမရသော အခွင့်အရေးများရှိပြီး အဆိုပါအခွင့်အရေးများမှာ မည်သည့်အခြေအနေတွင်မဆို ခံစားခွင့်ရှိရမည် ဖြစ်သည်။

## စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ သဘောတူစာချုပ် ICESCR

ICCPY ကဲ့သို့ပေါင် ICESCR သည်လည်း ကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ခွင့်နှင့် အမျိုးသမီးတန်းတူညီမှုခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများစသည့် အခြေခံအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးထားပါသည်။ ထိုထက်ပို၍ ICESCR တွင် လုပ်ငန်းခွင့်၊ ပညာရေး၊ မိသားစုအကာအကွယ်ရရှိရေး၊ ကျန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် နေအာမိန် အစရှိသည့် အခွင့်အရေးများ ပါဝင်ပါသည်။ ICESCR တွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို ရံဖန်ရံခဲ့ သက်ဆိုင်ရာအတွက် ILO အစရှိသည်တို့က အစီးပွားရုံးဖွင့်ကာ၊ သုတေသနများပြုလုပ်ကြပါသည်။

ESCR သည် CPR နှင့် အချို့အခွင့်အရေးများတွင် မတူညီသည်မှာ ESCR တွင် လူအခွင့်အရေးကို အဆင့်ဆင့် တိုးတက်လာစေခြင်းသဘောရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံအစိုးရသည် သဘောတူစာချုပ်ကပေးသော ဝတ္ထရားများကိုချက်ချင်း မဖြည့်ဆည်းနိုင်သည့်အခါ ထိုအခွင့်အရေး ရရှိနိုင်ရန် အတွက် ဝါယမစိုက်ထုတ်ရန် တာဝန်ရှိခြင်းဖြစ်သည်။ လက်တွေ့ဆောင်ရွက်မည့် မူဝါဒများနှင့် အစီအစဉ်များ နိုင်ငံတော်အစိုးရများတွင် ရှိရမည်ဖြစ်ပြီ ငါးတို့ ရှိသိမျှအရင်းအမြစ်များကို အများဆုံးထုတ်သုံးကာ အကောင်အထည်ဖော်ရပါသည်။ အချို့က ထောက်ပြကြသည်မှာ ESCR သည် CPR ကဲ့သို့ အမှန်တကယ်အခွင့်အရေးများ မဟုတ်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ယင်းတို့သည် အခွင့်အရေးများထက် ပန်းတိုင်၊ ရည်မှန်းချက်များ ဖြစ်နေသည်ဟုဆိုကြ၏။

အဆင့်ဆင့်တိုးတက်မှုရှိလာအောင် အစိုးရက တာဝန်ကျေမကျေကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ရန် ခက်ခဲသကဲ့သို့ အဆိုပါအခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံနေရခြင်းအားမည်သို့ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုကြမည်ဟု သတ်မှတ်ရန် ခက်ပါသည်။ အလုပ်အကိုင်၊ ကျန်းမာရေး၊ အစားအစာ စသည့် ESCR အခွင့်အရေး အတော် များများ ပြည့်စုံရန်မှာ လူပုဂ္ဂိုလ်တွင် မူလဘူတ တာဝန်ရှိသောကြော့ဖြစ်သည်။ သို့သော အချို့သော အခြေအနေများတွင် ထိုလူပုဂ္ဂိုလ်သည် ထိုအခွင့်အရေးများရရှိအောင် မိမိဘာသာမလုပ်ကိုင်နိုင်ပါက အစိုးရတွင် တာဝန်ရှိပါသည်။ ထိုကြော့ ESCR သည် တရားဥပဒေဖြင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်နိုင်သည့် အခွင့်အရေးဟုတ်မဟုတ်၊ တရားရေးဘောင်ထဲမှ စီရင်ရန်ထည့်သွင်းနိုင်ခြင်းရှိမရှိ သုံးသပ်ရခက်ခဲ သည်ဟု အချို့က ဆိုကြခြင်းဖြစ်သည်။ ESCR ၏ အရေးကြီးသော အပိုင်းတစ်ပိုင်းမှာ အစားအစာ၊ ရေးနေ့စဉ် ပညာရေးနှင့် ကျန်းမာရေးရရှိပိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် စားဝတ်နေရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးများ ရရှိနိုင်ခြင်း available ၊ လက်လှမ်းမီခြင်း accessible ၊ လက်ခံနိုင်လောက်သည့် အဆင့်အတန်းရှိခြင်း acceptable နှင့် လူသားလိုအပ်ချက်နှင့်သင့်လျော့ခြင်း appropriate အခြေအနေများရရှိအောင် နိုင်ငံတော်အစိုးရများက သိရှိဖြည့်ဆည်းပေးရပါမည်။

## ယဉ်ကျေးမှု နှင့် လူအခွင့်အရေး

လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေး လောကတွင် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ အကြောင်း အတော်ပင် ငြင်းချိကြရပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှုကိုအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ထားချက်မှာ မရှင်းလင်းဘဲ၊ ယဉ်ကျေးမှုဆိုသည်ကို ရံဖန်ရံခါ အစိုးရများက နိုင်ငံရေးအဖြစ်အသုံးချကြပါသည်။ ယဉ်ကျေးမှု ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများသည် ICESCR နှင့် ICCPR ၏ ကဏ္ဍအတော်များများတွင် ယဉ်ကျေးမှု ပါဝင်သည်။ ဥပမာ - ဘာသာရေး အခွင့်အရေးများ၊ လူနည်းစုအခွင့်အရေးနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများကိုဖော်ပြည့်လွှတ်မြောက်ပိုင်ခွင့်တို့ ဖြစ်ပါသည်။

## ခါ။ စာမေးပွဲ သို့မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင်၏နိုင်ငံသည် မည်သည့်အခါန်က ICCPR နှင့် ICESCR တိုကို သဘောတူလက်မှတ် ရေးထိုးကာ ဥပဒေအဖြစ်ပြောန်းလိုက်နာခဲ့သနည်း။ သဘောတူစာချုပ်ကို သင့်တိုင်းပြည်က ပါဝင် လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ခြင်းနှင့် စင်လျှေးသော အကြောင်းရင်းများကိုဖော်ပြပါ။  
(သို့မဟုတ်)
- ICCPY သို့မဟုတ် ICESCR ကို သင့်တိုင်းပြည်က လက်မှတ်မထိုးရသေးခြင်းမှာ အဘယ် ကြောင့်နည်း။ အစိုးရက မည်သည့်ကျိုးကြောင်းဖော်ပြသနည်း။ င်းတို့ပေးသည့် အကြောင်းပြချက်များမှာ မည်မျှဆီလျော့သည်ဟု ထင်ပါသနည်း။
- ICCPY သို့မဟုတ် ICESCR တို့တွင် သင်၏ အစိုးရက ခြင်းချက်ထားဖြီး မလိုက်နာဘဲ ချို့လှပ်ထားလိုသည်များရရှိပါက ရွှေ့ဖွေ့ကြည့်ပါ။ ထိုသို့ ထားရရှိသော ခြင်းချက်များမှာ တကယ်လိုအပ်သဖြင့် လုပ်ဆောင်ရခြင်းလော်။ သဘောတူစာချုပ်တွင် သင့်တိုင်းပြည်က

ခြင်းချက်ထားပြီးမလိုက်နာဘဲ နေခဲ့သော အချက်များကို ပြန်လည်ဖြေလျှော့ကာ သဘောတူ လိုက်နာခဲ့ဖူးပါသလား။

- သင့်တိုင်းပြည်ရှိ ပြည်သူတို့၏ နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ သို့မဟုတ် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးအခွင့်အရေးများနှင့်သက်ဆိုင်သည့် အခြေအနေများ၊ ပြဿနာ ရပ်များကား အဘယ်နည်း။
- သေဒက်ပေးခြင်း အကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်၍ သင့်တိုင်းပြည်တွင် အများပြည်သူ ဆွေးနွေးငြိုင်းခုခြေခြင်းရှိပါသလား။ သင့်တိုင်းပြည်သည်မည်သည့် အကြောင်းပြချက်ကြောင့် သေဒက်ကိုအသုံးပြုခြင်း သို့မဟုတ် ပယ်ဖျက်ခြင်းပြလုပ်ခဲ့ပါသနည်း။ ထိုအကြောင်းပြ ချက်များက အားကောင်းခိုင်လုပ်ပါသလား။
- သင့်တိုင်းပြည်တွင် အရေးပေါ်အခြေအနေ သတ်မှတ်ခြင်းကြံခဲ့ဖူးပါသလား။ မည်သည့် ကာလက ဖြစ်ခဲ့သနည်း။ မည်သည့်လူအခွင့်အရေးများကို ထိုကာလက ယာယီဖယ်ရှား ချုပ်လှပ်ထားခဲ့ပါသနည်း။ ပြည်သူနေ့စဉ်ဘဝကို အေးချမ်းတည်ပြုမြောက်ရေးအတွက်ဟုဆိုကာ ထိုသို့အခွင့်အရေးများကို ယာယီဖယ်ရှားချုပ်လှပ်ခြင်းမှာ တကယ်လိုအပ်ခဲ့ပါသလား။
- စီးပွားလူမှုယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ အဆင့်ဆင့်တိုးတက်လာအောင် မည်သည့်ကဏ္ဍ များ၌ သင့်တိုင်းပြည်အစိုးရက လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်နေသည်ဆိုသည်ကို ဥပမာများဖြင့် အသေးစိတ်ဖော်ပြပါ။ အစိုးရက လုပ်ဆောင်ခဲ့သည့် မူဝါဒ၊ အစီအမံများနှင့် ရလဒ်များကား အဘယ်နည်း။
- လေးစားဖော်ဆောင်ပေးခြင်း မခံရသော ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ သင့် တိုင်းပြည်တွင် ရှိပါသလော့။ ထိုသို့ချိုးဖောက်ခြင်းအတွက် အကြောင်းပြချက်များကား အဘယ်နည်း။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖော်ရှုရန်များ

### The International Covenant on Civil and Political Rights

ICCPR အကြောင်းရေးထားသော အဓိက ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များတွင် -

- Sarah Joseph, Jenny Schultz, Melissa Castan wdk, ရေးသားသည့် International covenant on civil & political rights: Cases, commentary & materials. (Oxford: Oxford University Press)
- Manfred Novak ရေးသားသည့် UN Covenant on Civil and Political Rights: CCPR Commentary. NP Engel, 2005/

သေဒက်ပေးခြင်းအကြောင်းအရာသည် Amnesty International ၏ သုတေသန ခေါင်းစဉ် တစ်ပို့ဖြစ်ကာ နှစ်စဉ်အစီရင်ခံစာ ထုတ်ပြန်လေ့ရှိပြီး Amnesty International ၏ အင်တာနက်

စာမျက်နှာတွင် တွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။ သေဒက်ပေးခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ လူပ်ရှားဆောင်ရွက်နေသော အခြားအဖွဲ့အစည်းများလည်း ရှိပါသည်။

- သေဒက်ပေးခြင်းကို ဆန့်ကျင်သော ကမ္ဘာ့ညွှန်ပေါင်းအဖွဲ့ The world coalition against the death penalty
- သေဒက်ပေးခြင်းကိုဆန့်ကျင်သော အာရုံးကွန်ရက် Anti-death penalty Asia network
- သေဒက်ပေးခြင်းကိုဆန့်ကျင်သော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာကော်မရှင်

အရေးပေါ်အခြေအနေနှင့်ပတ်သက်သော သတင်းအချက်အလက်များကို လူအခွင့်အရေး ကော်မတီ Human Rights Committee ၏ အထွေထွေမှတ်ချက်အမှတ် ၂၉ (၂၀၀၁) တွင်ဖတ်နိုင်ပြီး OHCHR အင်တာန် စာမျက်နှာတွင် ရှိနိုင်ပါသည်။

### The International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights

NGO ESCR-Net က စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့်ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ အကြောင်း အရေးကြီးသော ကိစ္စရပ်များကို ရေးသားထားသည့် များပြားလှစွာသော အင်တာန်က် link များ တင်ထားသည့် အင်တာန်က်စာမျက်နှာ ရှိပါသည်။

အသုံးအဝင်ဆုံး အရင်းအမြစ်များကား Economic, Social and Cultural rights ဖြစ်ပါသည်။ အင်တာန်က်တွင် အခမဲ့ရနိုင်ပါသည်။ နိုးရှင်းလွယ်ကူစွာ ရှာချုံမြှုပ်ပင် တွေ့နိုင်ပါသည်။

- *Circle of Rights: economic, social & cultural rights activism: a training resource.*

အခြား ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များလည်း ရှိပါသည်။

- Asbjorn Eide, Catarina Krause နှင့် Allan Rosas တို့ ရေးသားသော *Economic, Social and Cultural Rights: A Textbook. Dordrecht: Martinus Nijhoff, 2011*
- Manisuli Ssenyonjo ရေးသားသည့် *Economic, Social and Cultural Rights in International Law. Hart Publishing 2009*
- Olivier de Schutter. ရေးသားသည့် *Economic, Social and Cultural Rights as Human Rights. Edward Elgar, 2013*

ESCR ၏ တရားရေးအရ စီရင်ဆုံးဖြတ်နိုင်စွမ်းအကြောင်း ထပ်သိလိုပါလျှင် ESCR-Net တွင် အရင်းအမြစ်လမ်းညွှန်ရှိပါသည်။ စာအုပ်များထုတ်ထားခြင်းလည်းရှိပါသည်။

- International Commission of Jurists. *The Justiciability of Economic, Social and Cultural Rights: National, Regional and International Experiences (2008)*
- OHCHR. *Economic, Social and Cultural Rights. Handbook for National Human Rights Institutions. United Nations: New York and Geneva, 2005.*

စားဝတ်နေရေးအခွင့်အရေးများကို လေ့လာလိုလှင် အောက်ပါအဖွဲ့အစည်းများ၏ အင်တာန်းမျက်နှာများတွင် အရင်းအမြစ် အကိုးအကားများ ရနိုင်ပါသည်။

### စားနပ်ရိုက္ခ

- Food and Agricultural Organization (FAO) တွင် အရင်းအမြစ်များစွာရှိပါသည်။
- စားနပ်ရိုက္ခာဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးအတွက် ကုလသမဂ္ဂအထူးအရာရှိ အိုလီပိယာ ဒီရှုက်တာတွင် အင်တာန်းမျက်နှာရှိကာ ကုလသမဂ္ဂနှင့်ဆက်စပ်သော စာတမ်းများစွာရှိပါသည်။

### ၆၅

- ရေအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်၍ Peter Gleick က ဆောင်းပါးများစွာ ရေးသားထားပါသည်။
- လုပ်ခြုံသောသောက်ရေနှင့် ရေဆိုးစနစ်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးအတွက် ကုလသမဂ္ဂအထူးအရာရှိ တွင် အင်တာန်းမျက်နှာရှိကာ ကုလသမဂ္ဂနှင့်ဆက်စပ်သော စာတမ်းများစွာရှိပါသည်။
- World Health Organization (WHO) တွင်လည်း ရေဆိုးစွန့်ပစ်ခြင်းနှင့် ကျွန်းမာရေး နေထိုင်ရေးတို့နှင့် ပတ်သက်သော အရင်းအမြစ်များစွာ ရှိပါသည်။

### အိမ်ရာ

- လုပ်လောက်သော နေစရာအိမ်ရာဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးကုလသမဂ္ဂ အထူးအရာရှိတွင် Housing is a Human Right ခေါင်းစဉ်ဖြင့် အင်တာန်းမျက်နှာရှိပါသည်။
- UN-Habitat တွင်လည်း အင်တာန်းမျက်နှာတွင် ကိုးကားစရာအရင်းအမြစ်များ တင်ထားပေးပါသည်။
- NGO COHRE (Centre for Housing Rights and Evictions) သည် ထိုအကြောင်းကို အဓိကအလုပ်လုပ်နေသော အဓိကအပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်း ဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ ထို့သော ယခု ထိုအဖွဲ့အစည်းရပ်သွားခဲ့သည်မှာ နှစ်အတန်ကြာခဲ့လေပြီ။ အင်တာန်းမျက်နှာကား ဝင်ကြည့်လို့ရဆဲဖြစ်ကာ ယင်းပေါ်တွင် ဥပဒေရေးရာနှင့် မူဝါဒပြောင်းလဲရေး တို့က်တွန်းမှုဆိုင်ရာ ကိုးကားစရာ အရင်းအမြစ်များစွာရှိပါသည်။



# ၄

## အရှေ့တောင်အရှုံဒေသ၏ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှု

### မိတ်ဆက်

ပြီးခဲ့သောအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များ၊ ပါဝင်သည့် အချက်များကို လေ့လာသုံးသပ်ခဲ့ပြီး လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များကို အရှေ့တောင်အရှုံ ဒေသတွင် မည်ကဲ့သို့ နားလည်လက်ခံထားသနည်းဆိုသည်ကိုလည်း လေ့လာဆန်းစစ် ခဲ့သည်။ ယခုအခန်းတွင်မူ အဆိုပါ လူအခွင့်အရေးများကို အရှေ့တောင်အရှုံနှင့်များ၌ မည်ကဲ့သို့ ကာကွယ်ပေးထားသည်၊ မည်ကဲ့သို့ ပြဋ္ဌာန်းအရေးယူဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည် ဆိုသည်တို့ကို ဆက်လက်လေ့လာ ဆန်းစစ်သွားမည် ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးကိုစောင့်ရှောက်ကာကွယ်ခြင်းမှာ အခွင့်အရေးတစ်ရပ် ရအပ်သည်ဟု သတ်မှတ်ခံထားရသူ ပုဂ္ဂိုလ်တိုင်း ထိုအခွင့်အရေးကို အမှန်တကယ်ရရှိ ခံစားခွင့်ရှိစေရေး ဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ကျောင်းတက်ခွင့်ရထိက်သော ကလေးတစ်ယောက်သည် အမှန်တကယ် ကျောင်းတက်ရောက်ခွင့်ရရှိရမည်ဖြစ်ပြီး စာနယ်ဇုံးသမား တစ်ယောက်သည်လည်း သတင်းများကို လွှတ်လွှတ်လပ်လပ် ရေးသားခွင့်ရရှိရမည် ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ခြင်း လုပ်ငန်းကို အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုးက နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ နိုင်ငံတော် အဆင့်တွင် ခဲများ၊ တရားသူကြီးများနှင့် ရှေ့နေများက လူအခွင့်အရေးပြဋ္ဌာန်းချက်များ သက်ရောက်မှုရှိစေရန် အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသလို အရပ်ဘက် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အစိုးရအရာရှာရှိများကလည်း ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ ငါးတို့သည် ဥပဒေများပြဋ္ဌာန်းခြင်း၊ ကွာဟာချက်များကျဉ်းမြောင်းအောင်ဆောင်ရွက်ခြင်း၊ ပြည်သူလူထိပညာပေးခြင်း၊ ဝန်ဆောင်မှုများပေးအပ်ခြင်း စသည်တို့ကို ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်နိုင်ကြသည်။ ထိုအတူ ဒေသတွင်းအဆင့် သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာအဆင့်တို့တွင်လည်း အဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရန် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိကြသည်။ ကာကွယ်ခြင်းဆိုသည်မှာ အစိုးရတစ်ရပ်က လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုမရှိစေခြင်းထက် ပိုမိုသည့်ကိစ္စရပ်ဖြစ်ပြီး အစိုးရဖြစ်စေ လူပုဂ္ဂိုလ်ဖြစ်စေ ကုမ္ပဏီဖြစ်စေ သို့မဟုတ် မည်ကဲသို့သောအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခုမှုဖြစ်စေ ကုမ္ပဏီတစ်ခု၊ ကျောင်းတစ်ကျောင်းက ဥပဒေနှင့်အညီနေထိုင်ခြင်းဖြင့် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်း အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုမရှိအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်းလည်းဖြစ်သည်။

ကာကွယ်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး အခြားသောစဉ်းစားရန် နည်းလမ်းတစ်ရပ်မှာ အရှေ့တောင်အာရာဒေသရှိ လူအများစုသည် ငါးတို့၏ နေ့စဉ်ဘဝတွင် အဘယ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို မရင်ဆိုင်ရသနည်းဟု စဉ်းစားဆင်ခြင်းကြည့်ရန် ဖြစ်သည်။ ကျောင်းသို့သွားသည်ဖြစ်စေ အလုပ်သို့သွားသည်ဖြစ်စေ ငါးတို့၏အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံရခြင်း မရှိ။ ယခု ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်ကို ဖတ်နေသူထဲမှ အများစုမှာ ပြင်းထန်သည့်လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ရင်မဆိုင်ကြရ။ ငါးတို့သည် အနိုင်ကျို့ခံရခြင်း၊ အတောက်းခံရခြင်း၊ အနိုင်စက်းခံရခြင်း၊ အတင်းအစွမ်းကျွန်းပြုခံရခြင်း၊ နှိပ်စက်ခံရခြင်းများကို ကြံတွေ့ရယ်းခြင်းလည်းမရှိ။ အဘယ်ကြောင့်နည်း။ အဘယ်ကြောင့်သို့သော လူအခွင့်အရေးကာကွယ် စောင့်ရှောက်ခြင်းက အသက်ဝင်နေ၍ဖြစ်သည်။ ထိုသူများအတွက် ဥပဒေနှင့် အမိန့်အာဏာများကိုထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ရသည့် ခဲများ၏ အစိုးရကာကွယ်ရေးစနစ်များမှာ အသက်ဝင်အလုပ်ဖြစ်လျက်ရှိပြီး ထိုလူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းမှုလူများတွင် လူအခွင့်အရေးကို ထိန်းသိမ်းသည့် တန်ဖိုးများနှုံကြပြီး တစ်ဦးနှင့်တစ်ဦးကောင်းမွန်စွာဆက်ဆံကြကာ တစ်ဦး၏အခွင့်အရေးကို တစ်ဦးက ချိုးဖောက်ခြင်းလည်း မရှိချေ။ ထိုပြင် လူတို့သည် ငါးတို့ရိုင်ခွင့်ရှိသည့် အခွင့်အရေးများကို သိရှိထားကြပြီး အချိုးဖောက်ခံမည်လည်း မဟုတ်ချေ။ ထိုကဲသို့သော အခြေအနေ တစ်ပိုင်ဖြစ်ပေါ်စေရန် အစိုးရရေား ပြည်သူများတွင်ပါ ပြီးမြောက်အောင်မြင်အောင်လုပ်ဆောင်ရမည့် အလုပ်ဘဝန်များစွာရှိနေသည်။ ငါးတို့တွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို တရားဥပဒေချိုးဖောက်မှုဟု သတ်မှတ်ထားသောဥပဒေများ ရှိနေရန်၊ လူအများအနေဖြင့် ငါးတို့ရိုင်ခွင့်ရှိသည့် အခွင့်အရေးများကို သိရှိနေအောင် ပညာပေးရန်၊ ခဲများကဲ့သို့သော အစိုးရအရာရှိများကို လူအခွင့်အရေးမချိုးဖောက်စေရန်အတွက် လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးရန်၊ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများဖြစ်ပေါ်လျှင် စောင့်ကြည့်၊ ဖော်ထုတ်ပြီး ယင်းပြဿနာကို ဖြေရှင်းနိုင်ရေး အဖြေရှင်းနိုင်စေမည့် စနစ်တစ်ရပ် ဖော်ဆောင်ချမှတ်ထားရန်တို့ လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးများကို မည်သူက ကာကွယ်သင့်သနည်း ဆုံးသည့်မေးခွန်းနှင့် မည်သူတိုက ကာကွယ်သူဆုံးသည့် မေးခွန်းတို့ကို ရှုံးလာမည့် အခန်းနှစ်ခန်းတွင် လေ့လာသုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။ ယခုအခန်းတွင်မူ လူအခွင့်အရေးကို ရဲ၊ တရားရေးစနစ်၊ အစိုးရွှေ့နှင့် သက်ဆိုင်ရာလူအဖွဲ့အစည်းတွင် ပါဝင်သူများက လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်မှုပေးသင့်သည့် နိုင်ငံတော်နှင့် ဒေသတွင်းအဆင့် ကာကွယ်ခြင်းအကြောင်းတို့ကို ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ယခုအခန်းတွင် အာဆီယံဒေသတွင် လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ရန် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းစနစ်တစ်ရပ် မည်ကဲ့သို့ဖော်ဆောင်နေသည်ဆုံးသည်ကို ဆွေးနွေးခြင်းဖြင့် ဒေသတွင်းအဆင့် ကာကွယ်ခြင်းတစ်ရပ်ကိုလည်း လေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ရေးတွင် အအောင်ပြင်ဆုံးနှင့်ပုံးနှံးမှုအရှုံးပြစ်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ NGO များနှင့် ပတ်သက်ပြီး အနည်းဆုံးအနေဖြင့် အရွှေ့တောင်အာရှဒေသအတွက် လုပ်ဆောင်လျက်ရှိသည့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ NGO များကို သုံးသပ်လေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။ အခန်း၏ ၅ တွင်မူ လူအခွင့်အရေး စီမံကြိုးကြပ်ရေး နိုင်ငံတကာအဆင့် အဖွဲ့အစည်းကြီးဖြစ်သည့် ကုလသမဂ္ဂ၏ စနစ်ကို လေ့လာပြီး လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ခြင်းကိုလေ့လာခြင်းဖြင့် နိုင်ငံတကာအဆင့်ကို လေ့လာအကဲဖြတ်သွားမည် ဖြစ်သည်။

## ၄.၁ အရွှေ့တောင်အာရှ၏ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှု အခြေအနေ

အကာအကွယ်ပေးအပ်ထားမှုက မည်မှုအထိ ထိရောက်မှုရှိသည်ကို ဆုံးဖြတ်ရန်အတွက် သက်ဆိုင်ရာဒေသတွင်းနယ်ပယ်၏ လက်ရှိလူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုအခြေအနေကို လေ့လာဆွေးနွေးရန် လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံတို့နိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းမှာ ကောင်းမွန်နေ၏လော ဆုံးရွားနေ၏လောဆုံးသည်ကို ဖြေဆိုနိုင်ရန်မှာ အခက်အခဲများစွာရှိနေသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆုံးသော လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို တိုင်းတာရန်အတွက် ရိုးရှုံးသည့် နည်းလမ်းတစ်ရပ် မရှိ၍ ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတို့နိုင်ငံ၏ ချမ်းသာကြောင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအခြေအနေကို ကမ္မားဘဏ် သို့မဟုတ် ကုလသမဂ္ဂ ဖွံ့ဖြိုးရေးပရိုဂရမ်တို့က နှစ်စဉ်ထုတ်ပြန်သည့် ထုတ်ပြန်ချက်များ ကဲ့သို့သော အဆင့်သတ်မှတ်မှုများကိုကြည့်၍ အလွယ်တကူ နှိုင်းယဉ်တိုင်းတာနိုင်သော်လည်း နိုင်ငံတို့နိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို အကဲဖြတ်ရန်မှုမှ များစွာပို၍ရှုပ်ထွေးသော ကိစ္စရပ်တစ်ခု ဖြစ်လျက်ရှိသည်။ ရာဇ်တွဲမှု အစာရေစာတွဲမှုတို့ကဲ့သို့သော အခွင့်အရေးများကို တိုင်းတာရှုံးရနိုင်သော်လည်း လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ရှိမှု သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ခွင့်ရှိမှုတို့ကဲ့သို့သော အခွင့်အရေးများရရှိမှု အခြေအနေတို့ကို တိုင်းတာရန်မှုမှ များစွာ ပိုမို ခက်ခဲသည်မှာ အမှန်ပင်ဖြစ်သည်။ ရာနှင့်ချို့နေသော အခွင့်အရေးများထဲမှ မည်သည့်အခွင့်အရေး များကို တိုင်းတာမည်၊ မည်ကဲ့သို့တိုင်းတာမည်၊ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ၏ ပြင်းထန်မှုမီးရိုက် မည်ကဲ့သို့တိုင်းတာမည် ဆုံးသည်နှင့် တိုင်းတာမှုများကို မည်သူကပြုလုပ်မည် ဆုံးသည်တို့နှင့် ပတ်သက်ပြီး အခက်တွေ့လျက်ရှိသည်။

နိုင်ငံတကာလွှတ်ပြိုမ်းချမ်းသာခွင့်အဖွဲ့ (Amnesty International)၊ လူအခွင့်အရေး စောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့ (Human Rights Watch-HRW) နှင့် အမေရိကန်နိုင်ငံခြားရေးဝန်ကြီးဌာနတို့ကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းများက လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာတိုင်းတာမှုများ လုပ်ဆောင်ရာတွင်

များသောအားဖြင့် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံချင်းစီ၏ အနေအထားကိုသာ သီးခြားစီ လေ့လာအကဲဖြတ်လေ့ရှိသည်။ ငါးတိုက ထုတ်ပြန်သည့်အစီရင်ခံစာများအားလုံးကို အင်တာနှက်ပေါ်တွင် ကြည့်ရှုနိုင်သည်။ ယင်းလေ့လာချက် အစီရင်ခံစာများကို နိုင်ငံအလိုက် နှစ်စဉ်အစီရင်ခံစာများ ခေါ်လေ့ရှိပြီး နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံချင်းအလိုက်သီးခြားစီသာ လေ့လာသုံးသပ်လေ့ရှိကာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံအများအပြား နိုင်းယူဉ်ခြင်းမျိုး လုပ်ဆောင်လေ့မရှိချေ။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးအဆင့်အတန်းကို အဆင့်သတ်မှတ်ရန် ကြိုးစားသည့် အဖွဲ့အစည်းအချို့လည်း ရှိနေသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အမေရိကန် အခြေစိုက် နိုင်ငံတကာအစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သည့် Freedom House ဆိုလျှင် ကမ္ဘာနိုင်ငံများကို ငါးတို့၏ အများပြည့်သူနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လွှတ်လပ်ခွင့်အခြေအနေများပေါ် မူတည်၍ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံချင်းစီ၏ ဒီမိုကရောစိနှင့်နိုင်ငံရေးလွှတ်လပ်ခွင့်တို့ကို အဆင့်သတ်မှတ်ထားသော နှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာတစ်စောင် ထုတ်ပြန်လေ့ရှိသည်။ ယင်းအစီရင်ခံစာတွင် နိုင်ငံများကို လွှတ်လပ်မှုအရှိခံးအဆင့် ၁ မှ လွှတ်လပ်မှုအနည်းဆုံး အဆင့် ၂ အထိ အဆင့်ခွဲခြားသတ်မှတ်ဖော်ပြထားလေ့ရှိသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို အကဲဖြတ်သုံးသပ်သည့်အစိုးရမဟုတ်သောအဖွဲ့အစည်းဆိုလျှင်လည်း တစ်ကမ္ဘာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် မိဒိယလွှတ်လပ်ခွင့်ကို အဆင့်သတ်မှတ်လေ့ရှိသည်။ အဆင့်သတ်မှတ်ချက်များနှင့် နိုင်ငံအလိုက် အစီရင်ခံစာများတွင် မှတ်ချက်ပေးသုံးသပ်ထားမှုများကို သုံးသပ်အကဲဖြတ်၍ အာဆီယံနိုင်ငံများကြား လူအခွင့်အရေး အခြေအနေကို မည်ကဲ့သို့နှင့်ယူဉ်ကြည့်ရမည်ဆိုသည်နှင့် လူအခွင့်အရေးအပေါ် အာဆီယံနိုင်ငံများက မည်ကဲ့သို့တြဲပြန်ဆောင်ရွက်ကြသည်ဆိုသည်တို့ကို လေ့လာရန်အိုင်ဒီယာတစ်ခု ရရှိနိုင်ဖွယ်ရှိသည်။ အောက်တွင်ဖော်ပြထားသောယေးတွင် အာဆီယံနိုင်ငံများကို အဆင့်သတ်မှတ်ထားမှု အချို့ကို တစ်စုတစ်စည်းတည်းဖော်ပြထားသည်။

#### ယေး ၄.၁ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုအခြေအနေပြုယေး

နိုင်ငံ	လွှတ်လပ်မှုအဆင့်	ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု ဗြိန်းကိန်း	စာနယ်ဇုံး လွှတ်လပ်ခွင့်အဆင့်	လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ လက်မှတ်ရေးတိုးမှု
ဘရဲ့နိုင်း	လွှတ်လပ်မှုမရှိ	အလွန်မြင့်	ခက်ခဲ	၃/၂၂
ကမ္ဘာဒီးယား	လွှတ်လပ်မှုမရှိ	အလယ်အလတ်	ခက်ခဲ	၁၁/၂၂
အရှေ့တီမော	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	အလယ်အလတ်	စိတ်ကျော်ဖွယ်ရှိ	၁၀/၂၂
အင်ဒိုနီးရှား	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	အလယ်အလတ်	ခက်ခဲ	၁၀/၂၂
လာအို	လွှတ်လပ်မှုမရှိ	အလယ်အလတ်	အလွန်တင်းကျပ်	၉/၂၂
မလေးရှား	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	မြင့်မား	ခက်ခဲ	၅/၂၂
မြန်မာ	လွှတ်လပ်မှုမရှိ	နိမ့်ကျ	ခက်ခဲ	၄/၂၂

နိုင်ငံ	လွှတ်လပ်မှုအဆင့်	ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု ညွှန်းကိန်း	စာနယ်ဇော် လွှတ်လပ်ခွင့်အဆင့်	လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်များ လက်မှတ်ရေးထိုးမှု
မီလစ်ပိုင်	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	အလယ်အလတ်	ခက်ခဲ	၁၄/၂၂
စင်ကာပူ	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	အလွန်မြင့်	ခက်ခဲ	၃/၂၂
ထိုင်း	တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ်မှုရှိ	မြင့်မား	ခက်ခဲ	၁၀/၂၂
ပီယက်နမ်	လွှတ်လပ်မှုမရှိ	အလယ်အလတ်	အလွန်တင်းကျပ်	၂/၂၂

- \* Freedom House ၏ ၂၀၁၄ ခုနှစ် ကန္မာ့လွှတ်လပ်မှုအဆင့်သတ်မှတ်ချက်။ လွှတ်လပ်၊ တစ်စိတ်တစ်ဒေသ လွှတ်လပ် နှင့် မလွှတ်လပ်ဟု အဆင့် ၃ ဆင့်သတ်မှတ်သည်။
- \*\* UNDP ၏ ၂၀၁၄ ခုနှစ် လူသားဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုညွှန်းကိန်းက နိုင်ငံများကို အလွန်မြင့်၊ မြင့်မား၊ အလယ်လတ်နှင့် နိုင့်ကျဟု အဆင့်သတ်မှတ်ဖော်ပြသည်။
- \*\*\* နယ်စဉ်းမပြားသတ်းထောက်များအဖွဲ့၏ ၂၀၁၄ ခုနှစ် ကန္မာ့စာနယ်ဇော်လွှာ့ညွှန်းကိန်းက ကောင်းမွန် စိတ်ကျော်ဖွံ့ဖြိုးရှိ သတိပြုမိလောက်စရာပြဿနာများရှိ ခက်ခဲ နှင့် အလွန်တင်းကျပ်ဟူ၍ အဆင့်များ သတ်မှတ်ဖော်ပြသည်။
- # လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ် ၉ ခု၊ ရွှေးချယ်စရာ ညီးနှင့်ချက်မှတ်တမ်း ၉ ခု နှင့် တိုင်ကြားမှုအစီအစဉ် ၄ မျိုးတို့ထဲမှ သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက မည်မှုအတူသဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသည်ကို ဖော်ပြသည်။ စာရင်းအပြည့်အစုံကို နောက်ဆက်တွေတွင် တွေ့မြင်နိုင်သည်။

အထက်ပါအယားအရ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုအခြေအနေမှာ ရောထွေးလျက် ရှိသည်ကို တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် အာဆီယံ၏အချမ်းသာဆုံးနိုင်ငံမှာ နိုင်ငံအချင်းချင်း သဘောတူစာချုပ်လက်မှတ်ရေးထိုးထားရှိမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး အဆိုးဆုံးမှတ်တမ်းပိုင်ဆိုင်နေသည်ကို တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုအတူသဘောတူစာချုပ်လက်မှတ်ရေးထိုးမှုမြင့်မားသော နိုင်ငံများမှာ အခြား စိုးရိုစ်ရာအခြေအနေများအများအပြားရှိနေပြီး ပြည်သူများလွှတ်လပ်ခွင့်နှစ်ပါးသောနိုင်ငံများမှာ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတွင် ကောင်းမွန်နေသည်ကိုလည်း တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။ အာဆီယံနိုင်ငံများထဲမှ အများစုံမှာ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကောင်းမွန်သောနယ်ဇော်ပယ်များရှိနေသော်လည်း ငင်းတို့တွင် သိသာထင်ရှားသည့် အားနည်းချက်များလည်း ရှိလျက်ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံအများစုံတွင် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများနှင့်ဒေသခံများ၏ အခွင့်အရေးမှားကဲ့သို့သော နိုင်ငံအားလုံးလိုလို ကြိုတွေ့နေရသော အချို့ပြဿနာရေးများရှိနေသည်။ ဒေသတော်ခုလုံးအနေနှင့် မြေးနားချက်ကြီးကြီးမားမား ရှိနေသော ပြဿနာရေးများလည်း ရှိနေသည်။ ဒေသတော်ခုလုံးအနေနှင့် မြေးနားချက်ကြီးကြီးလူအခွင့်အရေး အခြေအနေများမှာ နိုင်ငံအလိုက်သီးခြားစီရှိနေကြပြီး နိုင်ငံများကို ငင်းတို့၏ လူအခွင့်အရေးအဆင့်အတန်းများအရ အဆင့်သတ်မှတ်ရန် ခက်ခဲသလို ထိုကဲ့သို့ အဆင့်သတ်မှတ်ခြင်းမှာ အသုံးဝင်မှုလည်း မရှိကြောင်း တွေ့မြင်ရမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတော်ခုချင်းစီ၏ စီးပွားရေး၊ နေထိုင်သောလူမျိုးစုံများ၊ ပထိဝင်အနေအထား၊ နိုင်ငံရေးနောက်ခံ စသည့်အချက်များ အားလုံးက သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေအပေါ်သက်ရောက်မှုရှိနေသည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း လူအခွင့်အရေး၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု နှင့် ဒီမိုကရေစိတို့ကြားတွင် ဆက်သွယ်မှုရှိသလား။

အထက်ပါယေားတို့ကြည့်ခြင်းအားဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုမြင့်မားခြင်း၊ ဒီမိုကရေစိတို့ကြားတွင် ဆက်သွယ်မှုတစ်ရပ်ရှိပါသလား။ ဖြစ်နိုင်ဖွှုံးရှိသော အဆိုပြုချက်နှစ်ရပ်ရှိသည်။

၁။ လူအခွင့်အရေး၊ ဒီမိုကရေစိနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့မှ တစ်ခုနှင့်တစ်ခု အပြန်အလုန်အထောက်အပံ့ ပြနိုင်ကြသည်။

ချမ်းသားသော တိုင်းပြည်များသည် ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ လေ့ကျင့်ပေးထားသော ရဲများ၊ ရှုံးနေများရှိပြီး အစိုးရအဖွဲ့၊ အသုံးစရိတ်အတွက်လည်း ငွေကြေးပိုကြွယ်ဝသဖြင့် ငင်းတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရာတွင် ပိုမိုလွှယ်ကူလိမည်ဟု ယူဆခြင်းဖြစ်သည်။ အထက်တွင်ဖော်ပြထားသော ယေားတွင် ထိုဆက်သွယ်ချက်သည် မှန်ကန်ပါသလား။ သင့်တိုင်းပြည်တွင်ရော မှန်ကန့်မှုရှိသလား။

၂။ ဆက်သွယ်မှုတစ်ခုတစ်ရာမရှိ၊ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုသည် အစိုးရအဖွဲ့အပေါ်တွင်သာ မှတည်သည်။

ချမ်းသာသည်နှင့်ဖြစ်စေ ဆင်းရသည့်နှင့်ဖြစ်စေ ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံဖြစ်စေ ဒီမိုကရေစိမဟုတ်သည် နှင့်ဖြစ်စေ အားလုံးတွင် လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရာတွင်တူညီသည့် လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်း ရှိကြသည်။ လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုကို နှင့်တော်ကခုံ်တော်သည့်ရွှေးချယ်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး လူမှုအဖွဲ့အစည်းအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးများခံစားရရှိစေရန် အာမခံလုပ်ဆောင်မှုမှုံးလည်း ထိုအတူပင်ဖြစ်သည်။ ထိုအဆိုကို ယေားတွင်တွေ့ရပါသလား။ သင့်တိုင်းပြည်တွင်ရောမှန်ကန့်မှုရှိသလား။

အရှေ့တောင်အာရုံတွင် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုမှုတစ်တစ်မှုံးမှုံး အခြေအနေအမျိုးမျိုး ရောထွေးနေသည်မှာ မည်သည့်အချက်များကြောင့် ဖြစ်သနည်း။

### ၄.၂ နိုင်ငံအတွင်း လူအခွင့်အရေးဖော်ဆောင်မှု

နိုင်ငံအလိုက် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးထားပုံများကို နားလည်ရန်အတွက် ယခုအခန်းတွင် နိုင်ငံအတွင်း မည်သည့်လူအခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်း အကာအကွယ်ပေးထားသည်ကို ပထမဗီးစွာလေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံအလိုက် ပြဋ္ဌာန်းထားသော ဥပဒေများတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအကာအကွယ်ပေးထားမှုများပါဝင်နေနိုင်သည့် နည်းလမ်း ၃ မျိုးရှိသည်။

- ပထမဗီးအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးများက ပြည်တွင်းဥပဒေများ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် အလိုအလျောက်ပါဝင်နေခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာအနေဖြင့် အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုတွင်

ပြဋ္ဌာန်းထားသော ပြည်သူများကို အကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ခိုးယူမှုများမှုအကာအကွယ် ပေးထားသော ဥပဒေများ သို့မဟုတ် ပညာရေးအထောက်အပံ့များအတွက် ဥပဒေများ ဖြစ်သည်။ ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေးခွင့်ဆက်စပ်နေသော ဥပဒေများအားလုံးကို လေ့လာသွားမည် မဟုတ်ဘဲ အရေးအခြေးဆုံး ဥပဒေများနှင့် ယင်းဥပဒေများကို မည်ကဲ့သို့ အကာအကွယ်ပေးထားသည် ဆိုသည်တိုကိုသာ ပို၍ အဓိကထား လေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။

- ဒုတိယအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များကို ဥပဒေအတွင်းထည့်သွင်းပြဋ္ဌာန်းခြင်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များမှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ ဥပဒေများကို ခေတ်နဲ့အညီဖြစ်နေစေနိုင်ပြီး ပြည်သူများအပေါ် အကာအကွယ်ပေးမှုကို ချုံထွင်ပေးနိုင်သဖြင့် သဘောတူစာချုပ်များမှာလည်း အရေးပါသည့်နေရာတွင် ရှိနေသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အမျိုးသမီးများ အလုပ်အကိုင်နှင့် အိမ်ထောင်ပြုခြင်းတို့တွင် တန်းတူညီမှု အခွင့်အရေးရရှိရန် ကာကွယ်ပေးသောဥပဒေများ၊ သို့မဟုတ် ကလေးငယ်များကို အကြမ်းဖက်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးသောဥပဒေများမှာ လွှန်ခဲ့သည့်နှစ် ၂၀ ခန့်က အရှေ့တောင် အာရာတွင် တွင်ကျယ်ခြင်းမရှိခဲ့ချေ။ ထို့သော် နိုင်ငံများက အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထုံးခဲ့ပြီးနောက်တွင် ယင်းဥပဒေများကို အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများအားလုံးတွင် တွေ့မြင်လာခဲ့ရသည်။
- တတိယအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးများမှာ အမြဲတစေမဟုတ်သော်လည်း ယေဘုယျအားဖြင့် အခြေခံဥပဒေတွင် ပါဝင်နေခြင်းဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အခြေခံဥပဒေဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ အခြေခံကျသော ဥပဒေစာရွက်စာတမ်းဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးများကို အမြင့်ဆုံးကာကွယ်ပေးသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

ယခုအပိုင်းတွင် ပထမဗီးဗာ အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများတွင် လူအခွင့်အရေးကို ထည့်သွင်းထားသည့် ဤနည်းလမ်းနှစ်မျိုးကို လေ့လာမည်ဖြစ်သည်။ ထို့နောက်တွင်မှ နိုင်ငံများတွင် ငါးတို့ သဘောတူညီထားသည့်လူအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးလျက်ရှိကြောင့် စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းသည့်တာဝန်ကို အဓိကဆောင်ရွက်သော အမျိုးသမီးလူအခွင့်အရေးကော်မရှင်များကို လေ့လာသုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။

#### ၄.၂.၁ ပြည်တွင်းဥပဒေများ နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများနှင့်အညီဖြစ်မှု

အစိုးရအဖွဲ့တစ်ရပ်က လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာဖော်ဆောင်မှုများ ဆောင်ရွက်ခြင်းရှိ၊ မရှိပထမအဆင့်အနေဖြင့် လေ့လာအကဲဖြတ်ရန်မှာ သက်ဆိုင်ရာတိုင်းပြည်၏ဥပဒေများက နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများနှင့် မည်မျှအထိညီညွတ်မှုရှိသနည်း ဆိုသည်ကို ကြည့်ရှုရန်ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများက သဘောတူလက်မှတ်ရေးထုံးထားသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များမှာ နိုင်ငံအလိုက်များစွာကဲ့ပြားမှုရှိနေပြီး သဘောတူစာချုပ်အားလုံးနီးပါး လက်မှတ်ရေးထုံးထားသော နိုင်ငံမှ သဘောတူစာချုပ် သုံးခုလောက်ကိုသာ လက်မှတ်ရေးထုံးထားသောနိုင်ငံအထိ ရှိနေသည်။ သဘောတူစာချုပ်လက်မှတ်ရေးထုံးမှတ်စုတည်းသက်သက်မှုမှ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးဖော်ဆောင်မှုများ ပြည့်မိမျှရှိ၊ မရှိဆိုသည်ကို ဖော်ပြသော ကောင်းမွန်သည့် ညွှန်းကိန်းတစ်ရပ် မဟုတ်ချေ။ နိုင်ငံအတွင်းရှိ ပြည်သူများအားလုံးက လူအခွင့်အရေးများကို ရရှိခံစားခွင့်ရရှိသင့်ပြီး ထိုကဲ့သို့

ခံစားခွင့်ရရှိခြင်းမှာ သဘောတူစာချုပ်များ လက်မှတ်ရေးထိုးသည့်အဆင့်ပြီးနောက်တွင် လုပ်ဆောင် ရသည့် ပြည်တွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးများဖော်ဆောင်ခြင်းအဆင့်တွင် ဖြစ်ပေါ်ရမည်ဖြစ်သည်။ အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ခြင်းအဆင့်တွင် တိုင်းပြည်၏ဥပဒေများကို မွမ်းမံခြင်းနှင့် တိုင်းပြည် အတွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအရကာကွယ်ထားကြောင်း သေချာစေရန် ဥပဒေ အသစ်များ ရေးဆွဲပြဋ္ဌာန်းခြင်းတို့ပါဝင်သည်။ အကောင်အထည်ဖော်ဆောင်ခြင်းအဆင့်မှာ နိုင်ငံ အလိုက်နှင့် လူအခွင့်အရေးအစား နှစ်ခုလုံးပေါ်မှုတည်၍ ကွဲပြားလေ့ရှိသည်။ အရှေ့တောင် အာရာနှင့်များတွင် ကြိုတွေ့ရသော အဓိကစိန်ခေါ်မှုမှာ နိုင်ငံအများအပြားသည် သဘောတူစာချုပ် များကို မည်ကဲ့သို့အကောင်အထည်ဖော်မည်ဆိုခြင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး ရွင်းလင်းသည့် စည်းမျဉ်းနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ မရှိခြင်းဖြစ်သည်။ ကလွှားတိုးယား၊ ထိုင်းနှင့် ပိုက်နမ်တိုကဲ့သို့သော အချို့ နိုင်ငံများတွင် အခြေခံဥပဒေများတွင် စည်းမျဉ်းများ တည်ရှိနေနိုင်သည်။ အခြားသော နိုင်ငံများတွင်မှ ယင်းလုပ်ငန်းမှာ အစိုးရ၏ လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ခုသာ ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးများကို ပြည်တွင်းဥပဒေများအဖြစ် ထည့်သွင်းဖော်ဆောင်သော အဓိကနည်းလမ်း ၃ ရပ် ရှိသည်ဟုဆိုနိုင်သည်။

၁။ သဘောတူစာချုပ်ကိုအပြည့်အဝ ထည့်သွင်းဖော်ဆောင်ပြီး သဘောတူညီစာချုပ် ကိုယ်၌က ပြည်တွင်း ဥပဒေတစ်ရပ် ဖြစ်လာနိုင်ခြင်း

ဤအခြေအနေမျိုးမှာ အဓိကအားဖြင့် ဥရောပနိုင်ငံများထဲမှ အနည်းငယ်တွင်သာဖြစ်ပေါ်ပြီး မည်သည့်အရှေ့တောင်အာရာနှင့်မှု ဤစနစ်အတိုင်း လိုက်ပါလုပ်ဆောင်ခြင်းမရှိချေ။ ဤဖြစ်စဉ် တွင် သဘောတူစာချုပ်မှာ ဥပဒေသစ်တစ်ရပ်ဖြစ်လာရမည် ဖြစ်သည်။

၂။ သဘောတူစာချုပ်ကို အခြေခံကာ ယင်းသဘောတူညီစာချုပ်တွင် ပါဝင်သော စံနှုန်းများကို ပြန်လည်ဖော်ဆောင်သော ဥပဒေကြမ်းတစ်ရပ်၊ သို့မဟုတ် ဥပဒေကြမ်းတစ်စုံအဖြစ် တင်သွင်းရာမှ ပြည်တွင်းဥပဒေတစ်ရပ် ဖြစ်လာနိုင်ခြင်း

သဘောတူစာချုပ်ကို ဥပဒေကြမ်းတစ်ရပ်အဖြစ် တင်သွင်းနိုင်မည့် တိုင်းပြည်၏ အက်ဥပဒေ တစ်ရပ်အဖြစ် ပြန်လည်ရေးသားနိုင်သည်။ ဥပမာ - မသန်စွမ်းပြည်သူများဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်မှာ ဖိလစ်ပိုင်တွင် ဥပဒေကြမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်လာသည် (အမျိုးသားအက်ဥပဒေ အမှတ် ၇၂၇၃ တစ်နည်းအားဖြင့် မသန်စွမ်းပုဂ္ဂိုလ်များအတွက် မာဂနာကာတာ ဟူလည်း ခေါ်ဝေါ်သည်)

သဘောတူစာချုပ်အတွင်းမှ လူအခွင့်အရေးများမှာ သီးခြားဥပဒေကြမ်းများအဖြစ်လည်း ကွဲပြားသွားနိုင်သေးသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ကလေးသူငယ်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများမှာ လူငယ်ရေးရာသာတူညီမှုမှုနှင့် ပြစ်ပိုးထောင်ရေးအက်ဥပဒေ၊ ကလေးသူငယ်ပညာရေးဥပဒေများ၊ ကလေးသူငယ်လုပ်သားဥပဒေများကဲ့သို့သော ဥပဒေကြမ်းများအဖြစ် ကွဲပြားသွားပြီး ဂင်းတို့အားလုံးကြောင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ၏ ကလေးသူငယ်ဆိုင်ရာဥပဒေများမှာ CRC စံနှုန်းများနှင့်ကိုက်ညီစေခဲ့သည်။ ထိုအတူ ထိုင်းနိုင်ငံသည်လည်း ICPRD သဘောတူစာချုပ်ကို မသန်စွမ်းပုဂ္ဂိုလ်များရပိုင်ခွင့်ဥပဒေ၊ မသန်စွမ်းပုဂ္ဂိုလ်များ၏ဘဝအရည်အသွေး ဖြင့်တင်ရေးအက်ဥပဒေနှင့် မသန်စွမ်းပုဂ္ဂိုလ်များပညာရေး အက်ဥပဒေ ဟူ၍ဥပဒေ ၃ ရပ်ခွဲခြားပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။

၃။ သဘောတူစာချုပ်အရ ဥပဒေများကို မွမ်းမံပြင်ဆင်ခြင်း

ဤအခြေအနေမျိုးတွင်မူ သဘောတူညီစာချုပ်နှင့်ဆက်နွယ်မှုရှိသော ဥပဒေများ (ဥပဒေ၏ မတူညီသည့် ကဏ္ဍအသီးသီးမှ ဖြစ်နိုင်သော) ကို သဘောတူစာချုပ်တွင်ပါဝင်သော စံနှုန်းများ နှင့် ကိုက်ညီအောင် မွမ်းမံပြင်ဆင်လေ့ရှိသည်။ ဥပမာအနေဖြင့် CEDAW သဘောတူစာချုပ် အရ လင်မယားကွာရှင်းခြင်းဥပဒေကဲ့သို့သော မိသားစုဆိုင်ရာဥပဒေများ၊ သာတူညီမျှ လုပ်အားခကဲ့သို့သော အလုပ်သမားဥပဒေများနှင့် နိုင်ငံသားဥပဒေများမှာ CEDAW နှင့် ကိုက်ညီအောင် ပြောင်းလဲရသည်။

အထက်ပါနည်းလမ်းများတွင် နည်းလမ်းတစ်ခုက အခြားနည်းလမ်းတစ်ခုထက်ပိုမိုပြီး ရှိအပ်သည်ဟူ၍ မရှိချေ။ သီးခြားအက်ဥပဒေ တစ်ရပ်အနေဖြင့်ရှိနေခြင်းဖြင့် သက်ဆိုင်ရာဥပဒေများ အားလုံးကို တစ်နေရာတည်းတွင်တွေ့မြင်နိုင်ပြီး ပြည်သူများက ထိုဥပဒေများကို ပိုမိုပြီး လွယ်လွယ် ကူကူ သိရှိနိုင်ခြင်းကြောင့် အကျိုးကျေးဇူးများ ရရှိနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုအတူ ဥပဒေ၏ မတူညီသော ကဏ္ဍများတွင် ပြင်ဆင်မွမ်းမံမှုများပြုလုပ်ခြင်းဖြင့်လည်း တိုင်းပြည်၏ဥပဒေများကို ခေတ်နှင့်အညီ လိုက်လျော့ညီထွေရှုစေမည်ဖြစ်ပြီး မတူညီသည့် ဥပဒေကဏ္ဍတစ်ခုနှင့်တစ်ခု ပိုဝင်ကွဲပြားမှုမရှိအောင် ထိန်းညီပြီးသားဖြစ်စေမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ဥပဒေများတည်ရှိနေရှုနှင့် ယင်းဥပဒေများကို ထိန်းသိမ်းဖော်ဆောင်နေသည်ဟု မှတ်ယူ၍ တော့ရှိုးမည် မဟုတ်ချေ။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အကာအကွယ်များပေးအပ်ထားကြောင်း သေချာစေရန် စိန်ခေါ်မှုများအများအပြား ကျွန်ုပ်ရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ ငါးတို့ကို သက်ဆိုင်ရာအာကာကာပိုင်များက ထိန်းသိမ်းအကောင်အထည်ဖော်ရန် လိုအပ်သည်။ ပြည်သူများကလည်း ဥပဒေများကိုသိရှုထားမှသာ ယင်းတို့ကို လိုက်နာနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုအတူတရားသူကြီးများကလည်း ထိုဥပဒေများကိုနားလည်ထားမှသာ ပါဝင်သောအချက်အလက် များအပေါ် အခြေခံပြီးဆုံးဖြောက်များချုနိုင်မည်။ အစိုးရအဖွဲ့များကလည်း နိုင်ငံနှင့်ချို့သော ဆောင်ရွက်မှုအစိုးရများ၊ အမျိုးသားရေးမှုဝါဒများ ချမှတ်ဖော်ဆောင်ရန် လိုအပ်နိုင်ပြီး သို့မှသာ ဥပဒေအရ စောင့်ရှောက်မှုရရှိအပ်သော ပြည်သူများမှာ စောင့်ရှောက်မှုများကို ရရှိခံစားရမည် ဖြစ်သည်။

#### ၄.၂.၂ အရှေ့တော်အာရုံ အခြေခံဥပဒေများမှ လူအခွင့်အရေးများ

နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများသည် အထက်တွင်ဆွဲ့ခဲ့သော အမျိုးသား ဥပဒေ များနှင့် မူဝါဒများအပြင် နိုင်ငံတစ်နိုင်း၏ ဥပဒေစနစ်အတွင်းတွင် အခြားနေရာများစွာမြှုပြုလည်း ပါရှိနေနိုင်သေးသည်။ ထိုစံနှုန်းများကို နိုင်ငံတစ်နိုင်း၏ အခြေခံဥပဒေတွင် အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ် အဖြစ်လည်း တွေ့မြင်နိုင်သည်။ အခြေခံဥပဒေပါ အခွင့်အရေးများမှာ အားကောင်းပြီး အခြေခံ ကျသည့်အခွင့်အရေးများအဖြစ် ရှုပြင်နိုင်ပြီး အရှေ့တော်အာရုံအခြေခံဥပဒေများအားလုံးတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာကဏ္ဍများ ပါရှိသည်။ ခြောင်းချက်အနေဖြင့် ဘရှုနိုင်းနိုင်း၏ အခြေခံဥပဒေတွင် လူအခွင့်အရေးကဏ္ဍ မပါဝင်သော်လည်း ပြည်သူများတွင်အခွင့်အရေးများရှိကြောင်း အသိအမှတ် ပြုထားသည်။

အခြေခံဥပဒေတစ်ရပ်သည် အစိုးရအဖွဲ့က တိုင်းပြည်ကိုမည်ကဲ့သို့ အုပ်ချုပ်ရမည် ဆိုသည်

ကို အခြေခံအရဖော်ပြထားသည့် စာရွက်စာတမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ အခြေခံပြုပေးတွင် အထိုးရကို  
မည်ကဲ့သို့ဖွဲ့စည်းမည်၊ ပြုပေးမည်၊ နှင့်ငံရေးသမားများကို မည်ကဲ့သို့  
ရွေးကောက်တင်ပြောက်မည်ဆုံးသည့်နှင့် ငါးတို့လုပ်ဆောင်ရမည့်တာဝန်များကို အသေးစိတ်  
ဖော်ပြထားသည်။ ထိုပြင် နှင့်ငံတော်က ပြည်သူများအတွက် ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များနှင့်  
ပြည်သူများက နှင့်ငံတော်အတွက် ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များကိုလည်း အကြမ်းဖျင်း ဖော်ပြ  
ပေးသည်။ ယခုကဏ္ဍတွင် အရှေ့တောင်အာရုံ နှင့်များ၏ လက်ရှိအခြေခံပြုပေးမျှ လူအခွင့်  
အရေးဆိုင်ရာ ဖော်ပြချက်များကို အသေးစိတ်လေ့လာကြည့်သွားမည် ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း  
အခြေခံပြုပေးတစ်ရပ်တွင် လူအခွင့်အရေးများ ပါဝင်ကောင်းပါဝင်နေနှင့်သည့်တိုင်အောင် အရှေ့  
တောင်အာရုံနှင့်များမှ ပြည်သူများသည် အခြေခံပြုပေးပါ ငါးတို့၏ ရပိုင်ခွင့်များဆွဲးနွေးသည်ကိုမှ  
တွေ့မြင်ရလေ့ရှိလိမ့်မည်မဟုတ်ပေါ့။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ယင်းအခွင့်အရေးများကို သိရှိသူ၊  
သို့မဟုတ် ငါးတို့၏ အခြေခံပြုပေးပါ အခွင့်အရေးများကို ထိတိရောက်ရောက်ကာကွယ်ထားခြင်း  
ရှိ၊ မရှိဆိုသည်ကို သိရှိသူဟူ၍ များများစားစားမရှိ၍ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ရသည့် အကြောင်းရင်း  
များစွာရှိရာ အချို့နှင့်များတွင် အခြေခံပြုပေးပါအခွင့်အရေးများမှာ နှင့်ငံတကာသံနှင့်များထက်  
အားနည်းလျက်ရှိသူဖြင့် နှင့်ငံတကာသာဝေးတူစာချုပ်များကိုသာ လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေး  
အတွက် အသုံးပြုရန် ပို၍သင့်လျော်ခြင်း၊ အခြေခံပြုပေးမှ မကြောသေးမီကမှ ပြောင်းလတေးသဖြင့်  
လူအများကနောက်ဆုံးပြုပြာန်းထားသည်မှတ် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို သတိမပြုမှုသေး  
ခြင်းနှင့် ကောင်းများတွင်လည်း ထိုအခြေခံပြုအသစ်ကို စတင်သင်ကြားမှုမရှိသေးခြင်း သို့မဟုတ်  
နှင့်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးများကိုသာ များစွာပို၍သတိပြုသိရှိထားသဖြင့် ငါးတို့ကိုသာ လူအခွင့်  
အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုအတွက် ပိုမို၍အသုံးများခြင်းတို့လည်း အပါအဝင်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင်  
အဓိကအကြောင်းရင်းမှာမှ အခြေခံပြုပေးကို ကောင်းများတွင်သင်ကြားမှုမရှိခြင်းနှင့် လူအများ  
သိရှိအောင် ပညာပေးဖြန့်ဝေမှုမရှိခြင်းကြောင့် ပြည်သူများက အခြေခံပြုပေးတွင် မည်သည့်အရာများ  
ပါဝင်သည်ကို မသိရှိခြင်းသာ ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များတွင် အခြေခံပြုပေးကို ငါးတို့၏  
ပြည်သူများသိရှိအောင် သင်ကြားပေးမှုအပိုင်းတွင် အားနည်းလျသည်။

**መሬ፡መሬ፡ዕን፡ኋኂ ዘይቤናልኩስ መሬ፡ዕን፡**  
**ዋኑ፡ኩኑ፡ኋኂ ዘይቤናልኩስ መሬ፡ዕን፡**

သင့်နိုင်ငံ၏ အခြေခံဥပဒေမှ သင်မည်သည့်အခွင့်အရေးများ ရှိသည်ကို သိရှိပါသလား။ အခြေခံဥပဒေအကြောင်း သင်ကြားသည့်အတန်းတစ်တန်း တက်ဖူးပါသလား။ သင့်သူငယ်ချင်းနှင့် မိသားစုင်များထဲတောင် အခြေခံဥပဒေအကြောင်းသိရှိသူ တစ်ပါးတစ်ယောက်ရှိပါသလား။

ထိမေးခွန်းများကို အရှေ့တောင်အာရုံမှ ကျောင်းသားအများစုက မရှိပါဟု ဖြစ်ဆိုကြလိမ့်မည်။ အဘယ်ကြောင့်ဟု ထင်ပါသနည်း။ အစိုးရက ငှုံး၏ပြည်သူများကို အဘယ်ကြောင့် အခြေခံပေဒ အကြောင်း သင်ကြားပေးမှုကို တက်တက်ကြုံကြ မလုပ်ဆောင်ပါသနည်း။ ဆရာများနှင့် မိဘများက သချို့၊ သိပုံနှင့် စာတတ်မြောက်မှုတိမှာပို၍ အရေးကြီးသည်ဟု ထင်သည့်အတွက် ထိကဲ့သို့ဖြစ်ခြင်း လည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ သို့မဟုတ် အစိုးရများက ငှုံး၏ပြည်သူများကို ငှုံးတို့ရထိက်သည့် အခွင့် အရေးများအကြောင်း သင်ကြားပေးရန်တက်ကြမှုမရှိလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။



## သာမဏေ

### UDHR နှင့် ICCPR ကို ဖိလစ်ပိုင်တရားရုံးချုပ် အသုံးချမှ

ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် နိုင်ငံတကာ စလေ့ထုံးတမ်းဥပဒေများကို ငါး၏အခြေခံဥပဒေ ပို့စ်ခွဲ ၂၂ အခန်း ၂၂၁ စည်းမျဉ်းများနှင့် နိုင်ငံတော်မူဝါဒများကြေညာချက် ဟူသော ခေါင်းစဉ်ဖြင့် ထည့်သွင်းပြနှာန်း ထားသလို အပို့စ်ခွဲ ၂၁ အခန်း ၂၁ တွင်လည်း ဖိလစ်ပိုင်ကလက်မှတ်ရေးထိုးသော သဘောတူ စာချုပ် တိုင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ်တိုင်းကို မူရင်းအတိုင်း တူညီသော အင်အားနှင့် သက်ရောက်မှုရှိသော တိုင်းပြည်ဥပဒေအဖြစ် အသွင်ပြောင်းရမည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။

UDHR ကို ကျင့်သုံးဖော်ဆောင်ခြင်းနှင့် အခြားလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံတကာသဘော တူညီများကို ဖော်ဆောင်မှုများကို ဖိလစ်ပိုင်တရားရုံးချုပ်က ချမှတ်သော ဆုံးဖြတ်ချက် အများ အပြားတွင် တွေ့ရှိရသည်။ လွတ်လပ်စွာခရီးသွားခွင့်နှင့် ရွှေ့ပြောင်းခွင့် အခွင့်အရေးနှင့်သက်ဆိုင် သော ကန္တကေဝါင်း၊ ယင်မ်ကမ်ရှင်းနှင့် ကောင်းမွန်သော အစိုးရအတွက် သမွတ အများပြုသော ကော်မရှင်တို့အဗို (GR No L-79484, December 7, 1987) တွင် တရားရုံးချုပ်က ဤကဲ့သို့ဖော်ပြ ခဲ့သည်။ “... ခရီးသွားခွင့်နှင့်လွတ်လပ်စွာရွှေ့ပြောင်းခွင့်သည် ၁၉၈၇ လူအခွင့်အရေး အခြေခံ စည်းမျဉ်းနှင့်အထွေထွေကြေညာချက်တွင် အာမခံပေးထားသောအခြေခံအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး လူတိုင်းတွင် အခြေခံဥပဒေအရ သို့မဟုတ် ဥပဒေအရ ရထိက်သော အခြေခံအခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံရခြင်းအတွက် အထူးဖွဲ့စည်းထားသော နိုင်ငံတော်ခုံရုံးများထံတွင် နစ်နာမူများအတွက် ထိတိရောက်ရောက် ဖော်ကူမှုများခံယူရရှိပိုင်ခွင့်ရှိသည်”

အခြားအမှုတစ်ခုဖြစ်သော ဟဒီနှုန်မားကိုစွဲနှင့် အပေါင်းအပါများ၊ ရာအူးမန်းလာပတစ်နှင့် အပေါင်း အပါများ အဗို (Ferdinand E Marcos, et al v Raul Manlapus, et al, GR No 88211, September 15, 1989) တွင် တရားရုံးချုပ်က UDHR နှင့် ICCPR နှစ်ခုလုံးကို ကိုးကားပြီး တရား စိရင်ခဲ့သည်။ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်က မိမိ၏တိုင်းပြည်သို့ ပြန်နိုင်သည့်အခွင့်အရေးမှာ ဖိလစ်ပိုင် ပြည်သူအခြေခံအခွင့်အရေးများဥပဒေတွင် သီးခြားအာမခံထားသည့် အခွင့်အရေးများတွင် မပါဝင် သော်လည်း ဤအခွင့်အရေးကို နိုင်ငံတကာဥပဒေက ယော့ယျလက်ခံထားသော စည်းမျဉ်းအဖြစ် ယူဆသင့်ပြီး ဖိလစ်ပိုင်အခြေခံဥပဒေအရ ထိုအခွင့်အရေးကို တိုင်းပြည်ဥပဒေ၏ အစိတ်အပိုင်း တစ်ရပ်အဖြစ် မှတ်ယူရမည်ဟု တရားရုံးကခံးဖြတ်ခဲ့သည်။

အခြေခံဥပဒေယေားတွင် မြင်တွေ့ရသည့်အတိုင်း အရှေ့တောင်အာရုံ၏ ကိုလိုနိုင်ခေတ် နောက်ပိုင်း အခြေခံဥပဒေများသည် လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများနှင့် စည်းမျဉ်းများ အမျိုးမျိုးကို ထည့်သွင်းရေးဆွဲထားသည်။ အချိန်ကြာလာသည့်နှင့်အဗုံ အခြေခံဥပဒေများကို နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများနှင့်ကိုက်ညီအောင် ပြောင်းလဲခြင်း၊ ပြန်လည်ရေးဆွဲခြင်းများ ရှိခဲ့သည်။ အထက်တွင်ဖော်ပြုခဲ့သည့်အတိုင်း နိုင်မှုများက လူအခွင့်အရေးကို ဖော်ဆောင်သည့် အဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်လာသည့်အခါတွင် ငါးတို့အနေဖြင့် ရှိရင်းစွဲ ဥပဒေဘောင်များနှင့် စနစ်များကို ပြောင်းလဲရန် လိုအပ်ပြီး အချို့သောအခြေအနေများတွင် ဖြစ်နိုင်မည်ဆိုပါက အခြေခံဥပဒေများကို ပြင်ဆင် ညီးနှင့်မှုများလုပ်ဆောင်ရန် လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ပြင်ဆင်ညီးနှင့်မှုသည် ပြင်ဆင်ချက်



တစ်ရပ် (ဥပမာ - အင်ဒိန္ဒီးရှားတွင် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများကိုထောက်ပံ့ပေးရန်အတွက် အခြေခံဥပဒေတွင် ပြင်ဆင်ချက်များပြုလုပ်ခဲ့သကဲ့သို့) ဖြစ်နိုင်သလို အခြေခံဥပဒေ အစိုးယ်ဖွင့်ဆိုချက်များကို နိုင်ငံတကားနှင့်အညီဖြစ်စေရန် ပြောင်းလဲခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ ထိုပြင် ရို့ရင်းစွဲလူအခွင့်အရေးစံနှင့်များကို ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေအသစ်တစ်ရပ်တွင် ထည့်သွင်းခြင်း ဖြင့်လည်း ရရှိနိုင်သည်။ (ထို့နှင့်သည် ငါး၏ ၁၉၉၈ နှင့် ၂၀၀၇ ခုနှစ် အခြေခံဥပဒေနှစ်ခု စလုံးတွင် ထိုကဲ့သို့လုပ်ဆောင်ခဲ့သည်) ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ၏ ၁၉၈၇ အခြေခံဥပဒေသည် အမျိုးမျိုးသော လူအခွင့်အရေးများကို သတ်မှတ်ဖော်ပြထားပြီးဖြစ်ပြီး လက်မှတ်ရေးထိုးသော သဘောတူစာချုပ် များကို ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် ထည့်သွင်းဖော်ဆောင်ရမည်ဟုလည်း ဖော်ပြထားသေးသည်။ ဤကဲ့သို့ဖော်ပြချက်သည် သဘောတူစာချုပ်များကို ပြည်တွင်းတွင် မည်ကဲ့သို့ဖော်ဆောင်နိုင်သည် ဆိုသည်ကို အခြေခံဥပဒေက မည်ကဲ့သို့သတ်မှတ်ပေးနိုင်ကြောင်း ဖော်ပြနေသည့် ဥပမာကောင်း တစ်ရပ်ပင်ဖြစ်သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် ဖိလစ်ပိုင်တရားရုံးချုပ်ကို ဖိလစ်ပိုင်ဥပဒေစနစ်၏ အစိတ် အပိုင်းတစ်ရပ်အဖြစ် အသုံးချထားပြီးသား ဖြစ်သွားခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း ကံဆိုးစွာနှင့်ပင် အခြား အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများမှာ နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးဥပဒေများကို ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံလောက် လက်တွေ့အသုံးပြု ဖော်ဆောင်မှုပရှိချေ။

#### ယေား င.၂ အရှေ့တောင်အာရှု အခြေခံဥပဒေများ

နိုင်ငံ	ပထမဆုံး အခြေခံဥပဒေ	အခြေခံဥပဒေ အရေးအတွက်	လက်ရှိ အခြေခံဥပဒေ	လူအခွင့်အရေးကဏ္ဍအုပ် နမူနာဥပဒေများ
ဘရှုနိုင်း	၁၉၅၉	၁ (ပြင်ဆင်ချက်များဖြင့်)	၂၀၀၈	လူအခွင့်အရေးနှင့်ဆိုင်သည့် အခန်း မပါဝင်
ကမ္မားဒီးယား	၁၉၉၃	၁ (ပြင်ဆင်ချက်များဖြင့်)	၁၉၉၉	အခန်း ၃ - ခမာလူမျိုးများ၏ အခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန် ဝတ္ထရားများ (အက်ဥပဒေ - ၃၁-၅၀)
လာအို	၁၉၉၁	၁ (ပြင်ဆင်ချက်များဖြင့်)	၂၀၀၃	အခန်း ၄ - နိုင်ငံသားများ၏ အခြေခံအခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်များ (အပိုဒ် ၃၇-၅၁)
အင်ဒိန္ဒီးရှား	၁၉၅၅	၄ ကြိမ်ပြင်ဆင်သည်။ ၁၉၅၅ ယာယို ဖွဲ့စည်း အပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေ	၁၉၅၅/၂၀၂၂	အခန်း-၁၀(က) - အလုပ်၊ ကိုးကွယ်ခွင့်၊ ပညာရေးနှင့် လူမှုလုပ်ခြေရေးအခွင့်အရေး များ (အပိုဒ် - ၂၇၊ ၂၈၊ ၃၁၊ ၃၂၊ ၃၄)
မလေးရှား	၁၉၅၇	၁	၁၉၅၇	အပိုဒ် ၂ - အခြေခံ လွတ် လပ်ခွင့်များ (ညီမျှမှ လူပ် ရားမှာ ပြောဆိုခွင့် စုဝေးခွင့်)

နှင့်	ပထမဆုံး အခြေခံဥပဒေ	အခြေခံဥပဒေ အရေအတွက်	လက်ရှိ အခြေခံဥပဒေ	လူအခွင့်အရေးကဏ္ဍအုပ် နှမူနာဥပဒေများ
မြန်မာ	၁၉၈၈	၃	၂၀၀၈	အခန်း ၈ - နိုင်ငံသား အခြေခံအခွင့်အရေးနှင့် တာဝန်များ
စိလစ်ပိုင်	၁၉၃၅/၁၉၈၇	၄	၁၉၈၇	အက် ၃ - အခြေခံရပိုင်ခွင့် များ၊ အက်-၁၃-လူမှုတရား မှုတရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး
စင်ကာပါ	၁၉၆၅/၁၉၆၃	၁ (၃ ကြိမ်ပြင်ဆင်သည်)	၁၉၉၁	အပိုင်း ၄ - အခြေခံလွတ် လပ်ခွင့်များ (အပိုဒ် ၉-၁၆)
ထိုင်း	၁၉၃၂	၁၃/၁၈	၂၀၀၃	အခန်း ၃ - ထိုင်းနိုင်ငံသား များ၏အခွင့်အရေးနှင့် လွတ် လပ်ခွင့်များ
မီယက်နမ်	၁၉၄၆	၅ (၁ ကြိမ်ပြင်ဆင်သည်)	၂၀၁၃	အခန်း ၂ - လူအခွင့်အရေး၊ အခြေခံနိုင်ငံသားအခွင့်အရေး နှင့် တာဝန်များ (အပိုဒ် ၁၇- ၂၉)
အရှေ့တီမော	၂၀၀၂	၁	၂၀၀၂	အပိုင်း ၂ - အခြေခံအခွင့် အရေးများ၊ တာဝန်များ၊ လွတ်လပ်ခွင့်များနှင့် အာမခံ ချက်များ (အပိုဒ် ၁၆-၂၈)

လူအခွင့်အရေးများကို အခြေခံဥပဒေများသို့ ထည့်သွင်းရခြင်းမှာ အတွေ့ရများသည့်  
ဖြစ်ရပ်သာ ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံအများစု၏ မူလအခြေခံဥပဒေများတွင် လူအခွင့်အရေးများပါဝင်ခြင်း  
မရှိခဲ့။ နောက်ပိုင်းတွင်မှ လူအခွင့်အရေးများကို ပြင်ဆင်ချက်အဖြစ်နှင့် ထည့်သွင်းခြင်း သို့မဟုတ်  
အသစ်ပြန်လည်ရေးဆွဲသည့် အခြေခံဥပဒေတွင် ထည့်သွင်းခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်ရခြင်းဖြစ်သည်။  
မည်သည်တို့က နိုင်ငံတကာစံနှင့်လိုသည့် အခွင့်အရေးများဖြစ်မည် ဆိုသည်ကို စဉ်းစားဆုံးဖြတ်  
ရသည့် အခြေအနေများမှ ပို၍ပင် အဖြစ်များသေးသည်။ အင်္ဂါနီးရှားတွင် ၂၀၀၂ ခုနှစ်၊ ထိုင်းတွင်  
၁၉၉၃ ခုနှစ်နှင့် မြန်မာတွင် ၂၀၀၈ ခုနှစ်တို့၏ ထိုကဲ့သို့ အခြေအနေဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ အရှေ့တောင်  
အာရာတွင် အခြေခံဥပဒေများက အခွင့်အရေးများ ရရှိစေရေးထက် အကန့်အသတ်များ ပို၍  
ပြဋ္ဌာန်းထားသည့် အခြေအနေများလည်း များစွာရရှိသည်။ အခြေခံဥပဒေများသည် ပြည်သူများ  
ရထိုက်သည့်အခွင့်အရေးများရရှိရေးထက် တိုင်းပြည်၏အချုပ်အခြားအကောက်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့  
ပေါ်တွင်သာ ပို၍အဓိကထားလေ့ရှိသည်။ အခွင့်အရေးတစ်ရပ်ကို ရရှိမည်ဟု အာမခံချက်ပေး  
ထားသော်လည်း ထိုအခွင့်အရေးကို ရရှိရန် အရည်အချင်းသတ်မှတ်ချက်များနှင့် အခြား  
ကန့်သတ်ချက်များရရှိနေခြင်းကို သာကေများအဖြစ် တွေ့မြင်ရမည်ဖြစ်သည်။ အတွေ့ရအများဆုံးမှာ

အခြေခံဥပဒေအားလုံးနီးပါးတွင်တွေ့ရသည့် နိုင်ငံသားတာဝန်များအဖြစ် ညွှန်းဆိုဖော်ပြခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ အခွင့်အရေးများမှာ တာဝန်ယူမှုများမှုသာလာသည်ဟု ရှုမြင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေး များမှာ မွေးရာပါနှင့် တစ်စုံတစ်ဦးက မဖယ်ရှားပစ်နိုင်သော ရပိုင်ခွင့်များဖြစ်သည် ဟူသည့် အခြေခံစဉ်းမျဉ်းများကို ဆန္ဒကျင်လျက်ရှိနေသည်။ အခွင့်အရေးတစ်ရပ်ကို ရရှိရန်အတွက် တာဝန် တစ်ရပ်ကို ထမ်းဆောင်နေရခြင်းမျိုး မရှိသင့်ခေါ်။ အခြား အတွေ့ရများသော ကန္ဒာသတ်ချက်မှာ လူအခွင့်အရေးကို ပြည်တွင်းဥပဒေများအရ ကန္ဒာသတ်ထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ဤကန္ဒာသတ်ချက်သည် တိုင်းပြည်၏အမြင့်ဆုံးဥပဒေဖြစ်သော အခြေခံဥပဒေက ပြည်တွင်းဥပဒေများကို လိုက်နာရသည့် သဖွယ်ဖြစ်နေသဖြင့် ထူးဆန္ဒ်သော လုပ်ဆောင်မှုတစ်ရပ်လည်း ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် တွေ့ရသည့် ကန္ဒာသတ်ချက်မှာ တိုင်းပြည်၏တည်ပြုမှုကို ပျက်ပြားစေသည်၊ ဆန္ဒကျင်သည်ဟု ထင်မြင်သမျှသော လူအခွင့်အရေးများ အားလုံးကို ရာဇ်ဝတ်မှုများအဖြစ် သတ်မှတ်ကန္ဒာသတ် ပစ်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ကန္ဒာသတ်ပစ်လိုက်ခြင်းဖြင့် နိုင်ငံတော်အစိုးရတွင် တိုင်းပြည်အတွက် ခြိမ်းခြောက်မှုတစ်ရပ်အဖြစ် ယူဆပါက အခွင့်အရေးတစ်ရပ်ကို ကန္ဒာသတ်ပိတ်ပင်ပိုင်ခွင့်၊ ငြင်းပယ် ပိုင်ခွင့်ရှိသည့် အခွင့်အာဏာရှိသွားမည်ဖြစ်သည်။ ဤနေရာတွင် တိုင်းပြည်အတွက် ခြိမ်းခြောက်မှု ဟူသည်မှာ အမိဘယ် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန့် ဖွင့်ဆိုင်သောစကားလုံးဖြစ်လျက်ရှိသည်။ အထင်ရှားဆုံး ဥပမာတစ်ရပ်မှာ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားတို့၏ ပြည်တွင်းလုံခြုံရေး အက်ဥပဒေ (ISA) ဖြစ်ပြီး ယင်းဥပဒေက လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ကို တရားရုံးတွင်စစ်ဆေးမေးမြန်းခြင်းမရှိဘဲ ဖမ်းဆီး ထိန်းသိမ်းခွင့်ကို အစိုးရနှစ်ရပ်လုံးကို ပေးထားသည်။ စင်ကာပူနှင့်တွင် ၁၈(၁)(a) အရ နှစ်နှစ်အထိ ထိန်းသိမ်းထားခွင့်ရှိနေသည်။

အရှေ့တောင်အာရာအခြေခံဥပဒေများသည် ကိုးကွယ်ရာဘာသာတစ်ခု၊ လူမျိုးစုတစ်ခုကို ဦးစားပေးထားခြင်းများရှိသည်ကိုလည်း မှတ်သားရသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အင်ဒီနီးရှား အခြေခံ ဥပဒေ၏ အက်ဥပဒေပုဒ်မ ၂၉ တွင်ဆိုလျှင် နိုင်ငံတော်၏ဖြစ်တည်မှုသည် ဘုရားသခင်တစ်ပါးတည်း ပေါ်တွင်သာရှိအပ်သည့် ယုံကြည်ချက်အပေါ်တွင် အခြေခံရမည်ဟု ဖော်ပြထားသည်ကို တွေ့ရမည် ဖြစ်သည်။ ဘရှုနိုင်း၊ မလေးရှားနှင့် မြန်မာတို့၏ အခြေခံဥပဒေများသည် ဘာသာတရားအချို့ကိုသာ အသိအမှတ်ပြုထားပြီး ထိုအချက်က ဘာသာရေးဆိုင်ရာလုပ်ခွင့်ကို ပိတ်ပင်ကန္ဒာသတ်လျက် ရှိသည်။

## ဆွဲးဆွဲးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း မြန်မာအခြေခံဥပဒေ

မြန်မာအခြေခံဥပဒေတွင် အောက်ပါအပိုဒ်ခွဲနှစ်ခုကို ကြည့်ပါ။

၃၅၁။ မိခင်များ၊ ကလေးသူငယ်များနှင့် ကိုယ်ဝန်ဆောင်သည်အမျိုးသမီးများသည် ဥပဒေအရ သတ်မှတ်ထားသော သက်ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကို အညီအမျှခံစားခွင့်ရှိစေရမည်။

၃၅၂။ နိုင်ငံတော်သည် အလုပ်အကိုင်ခန့်ထားရာတွင်ဖြစ်စေ၊ နိုင်ငံဝန်ထမ်း ရွေးချယ်တာဝန် ပေးရာတွင်ဖြစ်စေ သတ်မှတ်သောအရည်အချင်းနှင့်ပြည့်စုံပါက ပြည်ထောင်စုသမ္မတ မြန်မာနိုင်ငံတော်၏ မည်သည့်နိုင်ငံသားကိုမှု လူမျိုး၊ အတိုင်းကိုးကွယ်ရာဘာသာ သာသနာ။

ଆମ୍ବିଃବାଃ ଆମ୍ବିଃବିହିଃକ୍ରି ଆନ୍ତ୍ରାଂଃପ୍ରିଲୁଗିର ରାତ୍ୟଃଶ୍ରେଷ୍ଠୀୟରେଣ୍ଟିକାଃପ୍ରିଂଦିଃକ୍ରି ଶ୍ରେଷ୍ଠୀଃମୁମପ୍ରିବା  
ଯିତ୍ରାତୁର୍ଦ୍ଵାନ୍ତିରୁ ଆମ୍ବିଃବାଃମୁବାଃନ୍ତିରୁ ଲୈର୍ଯ୍ୟକାନ୍ତିରୁ ଯନ୍ତିରୁ ପ୍ରତିରୁ ତ୍ରୁତିରୁ  
ଆମ୍ବିଃବାଃମୁବାଃଜ୍ଞାଃ ଶ୍ରେଷ୍ଠୀୟରେଣ୍ଟିକାଃପ୍ରିଂଦିଃକ୍ରି ଶ୍ରେଷ୍ଠୀଃପରିତିରୁ ଆହନ୍ତିରୁ ଆତ୍ମାଃପରିତିରୁ

ଶ୍ରୀଜାପିନ୍ଦିଙ୍କୁ ଫୁଲ ଓ ଟୁଳ ମନ୍ତ୍ରରେ ଆଶ୍ଵଦିତ ଆରୋହଣ କରିବାକୁ ପରିଚାରିତ କରିଛନ୍ତି । ଏହାର ଅଧିକାରୀ ପରିଚାରିତ କରିବାକୁ ପରିଚାରିତ କରିଛନ୍ତି ।

- ၁။ အပိုဒ်ခွဲ ရှော အရ သာတူညီများအခွင့်အရေးဆုံးသည်မှာ ဥပဒေအရ ပြဋ္ဌာန်းထားမှုများကိုသာ ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဆုံးလျှင် ဥပမာအနေဖြင့် ကွာရှင်းရာတွင် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမျှ အခွင့်အရေးရရှိရေးအတွက် ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းထားမှုမရှိလျှင် ငှင့်တို့အနေဖြင့် သာတူညီမျှ အခွင့်အရေးရရှိတော့မည်မဟုတ်ခဲ့။

၂။ အပိုဒ်ခွဲ ရှော သည် မိခင်တိုင်း၊ ကလေးတိုင်း၊ ကိုယ်ဝန်ဆောင်သည် အမျိုးသမီးတိုင်းအတွက်ဟု ဆိုထားသော်လည်း အပိုဒ်ခွဲ ရှောပု တွင် နိုင်ငံသားများအတွက်သာ ဖော်ပြထားသည်ကို သတိပြုမိပါသလား။ သို့ဆုံးလျှင် လုပ်ငန်းခွင့်များတွင် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများကို ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုများ ရှုလာနိုင်သည်မဟုတ်ပါလား။

၃။ အပိုဒ်ခွဲ ရှောပု တွင် အမျိုးသားများအတွက်သာ သီးသန့်သတ်မှတ်ထားသော အလုပ်များ ရှိနေသည်။ ထိုအလုပ်များမှာ မည်သည့်အလုပ်အကိုင်များဖြစ်နိုင်သနည်း။ အမျိုးသားများသာ လုပ်နိုင်သော အလုပ်တစ်ခုမှာ မည်သည့်အလုပ် ဖြစ်ပါသနည်း။ ဤအပိုဒ်ခွဲသည် အစိုးရ အနေဖြင့် မည်သည့်အရာက အမျိုးသမီးများနှင့် သင့်လျော်ခြင်းမရှိဟု ထင်ရှာမြှင့်ရာ ဆုံးဖြတ်ခြင်းဖြင့် အမျိုးသမီးများကို ခွဲခြားဆက်ဆံနိုင်စေလောက်သည်အထိ မရောမရှာဖြစ်လျက်ရှိသည်။

၄.၃ အမျိုးသား လူအခွင့်အရေး အင်စတီကျိုးရှင်းများ (National Human Rights Institutions)

အမျိုးသားလူအခွင့်အရေး အင်စတီကျိုးရှင်းတစ်ရပ် (NHRI) ဆိုသည်မှာ တိုင်းပြည်အတွင်း လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် မြှင့်တင်ပေးရန် ဥပဒေအရ ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ထားသော နိုင်ငံတော်တရားဝင် အင်စတီကျိုးရှင်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ NHRI သည် တရားရုံးများကဲ့သို့သော အခြားအစိုးရအဖွဲ့အစည်းများ အပြည့်အဝလုပ်ဆောင်စေရန် ထောက်ပံ့ပေးသည်။ သို့သော် အခြားအစိုးရအဖွဲ့အစည်းများနှင့်မတူဘဲ ထူးခြားသည်မှာ ငါးသည် အစိုးရနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းကြား နှင့် ငါး၏နိုင်ငံနှင့် ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးစနစ်တို့ကြားတွင် အရေးကြီးသည် ပေါင်းကူးတံတား တစ်ခုသဖွယ် ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်သည်။ နောက်ထပ်လက္ခဏာသွင်ပြင်တစ်ရပ်မှာ NHRI သည် အစိုးရ၏အုပ်ချုပ်မှုအောက်တွင်မရှိဘဲ သီးခြားလွှတ်လပ်စွာ ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိကဲ့သို့ လွှတ်လပ်စွာဆောင်ရွက်ခွင့်ရှိမှုမှာ လုပ်ငန်းတာဝန်များကို ထိထိရောက်ရောက် ဆောင်ရွက်ရန် အတွက် အလျန်တရား အရေးကြီးလှသည်။

## ၄.၃.၁ NHRI များမွေးဖွံ့ခြင်း

ပထမဆုံးများကို ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များနှင့် ၁၉၈၀ လွန်နှစ်များတွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့ပြီး အမိန့်အသာဆုံးဖြစ် ကနေဒါ၊ ဗြိုဟ်မြို့တို့တို့သော ဓရသာယန်းများတွင် စတင်ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ သို့သော် ပထမဆုံးအနေဖြင့် NHRI များကို ကဗျာလုံးဆိုင်ရာအတည်ပြု ထောက်ခံချက်ပေးလိုက်သော ၁၉၉၃ ခုနှစ်က မီယင်နာကြညာချက်နှင့် လုပ်ဆောင်ချက် အစီအစဉ်က NHRI လုပ်ရားမှုတွင် အရေးပါသော နှစ်တစ်နှစ် ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုအဖြစ်အပျက်က လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြင့်တင်ရေးတွင် နိုင်ငံတော် အင်စတီကျူးရှင်းများ၏ အခန်းကဏ္ဍကို အရေးပါစေရန်နှင့် အပြုသဘောဆောင်ရေန် ထပ်လောင်းအတည်ပြုပေးလိုက် နိုင်ပြီး နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံချင်းစီတွင် အမျိုးသားလူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ခု တည်ထောင်ရန်လည်း တိုက်တွန်းအားပေးခဲ့သည်။ (ကြညာချက်၏ အပိုင်း၊ အပိုင်း၊ ၁၂၆)။ ဒုတိယအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံက လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြင့်တင်ရေးတွင် နိုင်ငံတော် အင်စတီကျူးရှင်းများ၏အခန်းကဏ္ဍနှင့်ဆက်နှစ်ယ်နေသော စည်းမျဉ်းများကို NHRI များအတွက် အနိမ့်ဆုံးရှိရမည့် နိုင်ငံတကာစံနှင့်များအဖြစ် ချမှတ်ခဲ့သည်။ (ယင်းကို များသောအားဖြင့် ပဲရစ် စည်းမျဉ်းများဟု ရည်ညွှန်းပြောဆိုလေ့ရှိသည်။) တတိယအနေဖြင့်မူ ၁၉၉၃ ခုနှစ်၌ပင် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြင့်တင်ရေးအတွက် နိုင်ငံတော်အင်စတီကျူးရှင်းများ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေး နိုင်ငံတကာကော်မတီ International Coordinating Committee of National Institutions for the Promotion and Protection of Human Rights ကို နိုင်ငံတကာ NHRI ကွန်ရက်အဖြစ် တည်ထောင်ခဲ့သည်။ (ထိုကော်မတီကို အတိုကောက်အနေဖြင့် ICC ဟု ခေါ်ဆို သော်လည်း ICC ဟုပင် အတိုကောက်ခေါ်ဆိုသည့် နိုင်ငံတကာရာအဝတ်မှုတရားရုံး (International Criminal Court)နှင့် မည်သို့မျှသက်ဆိုင်ခြင်းမရှိကြောင်း သတိချပ်ရမည်)။ ထိုကြောင့် ၁၉၉၃ ခုနှစ်မှစ၍ အမျိုးသားလူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများ၏ အရေအတွက်မှာ လျင်မြန်သည့်နှင့်ဖြင့်တက်လာခဲ့သည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် ကဗျာတစ်ဝန်း၌ အရေအတွက် ၁၀ ခုအောက်သာရှိခဲ့သည်။ ယခုအခါတွင် ၁၀၀ ကျော်ရှိနေပြုဖြစ်ပြီး ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများနှင့်ညီညွတ်သောအရေအတွက်မှာ ၇၀ နီးပါးအထိရှိနေပြုဖြစ်သည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင်ဆိုလျှင် အရေးတောင်အာရုံး ခြောက်နိုင်ငံတွင် NHRI များ ရှိနေပြုဖြစ်ပြီး ထိုနိုင်ငံများမှာ အင်ဒီနီးရှား၊ မလေးရှား၊ မြန်မာ၊ ဖိလစ်ပိုင်၊ ထိုင်းနှင့် အရှေ့တိမော တိဖြစ်သည်။

## ၄.၃.၂ NHRI အမျိုးအစားများနှင့် ငြင်းတို့၏လုပ်ဆောင်ချက်များ

နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် NHRI တစ်ခုသာ ရှိရမည်ဖြစ်ပြီး ငြင်းပါဝင်ဆောင်ရွက်ရမည့် ကဏ္ဍ များတွင် လွတ်လပ်စွာဆုံးဖြတ်နိုင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ဤဆုံးဖြတ်ချက်ကို ထိုင်းပြည်၏ လက်ရှိ လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေးမှုသောင်း၊ ဥပဒေ၊ နိုင်ငံရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုစနစ်များနှင့် လူစွမ်းအား နှင့် ဘဏ္ဍာရေးအရင်းအမြစ်များရရှိနိုင်မှု စသည်အချက်များစွာပေါ်တွင် မှတည်၍ ဆုံးဖြတ်ရမည် ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက အမျိုးသားလူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုကို ပေးအပ်ရန် ဆုံးဖြတ်ထားသည့် အခန်းကဏ္ဍများအပေါ်မှတည်၍ အသင့်လျော်ဆုံး NHRI အမျိုးအစားကို တည်ထောင်ရမည်ဖြစ်သည်။ အမိန့်အသာဆုံးဖြင့် NHRI လေးမျိုး ရှိသည်။

### (က) လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်

လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်များသည် အရွယ်အစားအရရော လုပ်ဆောင်ချက်အရပါ ကုန်ကုစရိတ်အများဆုံး NHRI များဖြစ်သည်။ ဤဖွဲ့စည်းပုံတွင် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ် ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး တာဝန်အများအပြား ထမ်းဆောင်ရမည့် ကျမ်းကျင်သူ ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်အရေအတွက် အတော်များများ ပါဝင်နိုင်ပြီး အဖွဲ့ဝင်အရေအတွက်မှာ နိုင်ငံ အလိုက် အမျိုးမျိုးကွဲပြားနိုင်ရာ ဥပမာအနေဖြင့် ဖိလစ်ပိုင်၏ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်တွင် ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင် ၅ ဦးသာရှိပြီး မြန်မာနိုင်ငံတွင်မူ ၁၅ ဦးအထိရှိနေသည်ကို တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။ ဖိလစ်ပိုင်၏ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်မှာ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် အကြီးဆုံး NHRI ဖြစ်ပြီး ဝန်ထမ်းပေါင်း ၆၀၀ ကျော်ရှိသည်။

လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်များကို များသောအားဖြင့် ကာလတစ်ခုသတ်မှတ် ခန့်အပ်ထားသော အချိန်ပြည့် ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင် တစ်ဦး သို့မဟုတ် ထိုထက် အရေအတွက်ပိုမိုသော ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များကြီးဆောင်လျှော့သည်။ ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များသည် ပြည်သူမျက်နှာစာ ဖြစ်ပြီး NHRI ၏အသံလည်းဖြစ်သည်။ ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များကို ခန့်အပ်သည့်လုပ်ငန်းစဉ်မှာ လူအဖွဲ့အစည်း၏ အကြံပေးဆွေးနွေးမှုများပါဝင်သည့် ပွင့်လင်းမြင်သာမှုရှိသည့် လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရပ် ဖြစ်သင့်သည်။ ထိုအတူ ကော်မရှင်အဖွဲ့အဝင်များ ခန့်အပ်ရာတွင် မတူကွဲပြားသည့် အဖွဲ့အစည်း အသီးသီးမှုပုဂ္ဂိုလ်များပါဝင်ရန်လည်း အရေးကြီးသည်။ ငါးတို့သည် လူအဖွဲ့အစည်း၏ မတူညီသည့် အစိတ်အပိုင်းအသီးသီးကို ထင်ဟပ်ရမည်ဖြစ်ပြီး ကျား၊ မ ရှုန်ဒါအရလည်း ညီမျှမှ ရှိရမည်ဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ဥပဒေပညာရှင်များ၊ ပညာရေးနယ်ပယ်မှုပညာရှင်များ၊ အရပ်ဘက် လူမှုတက်ကြ လူပုံရားသူများ၊ အစိုးရအရာရှိရှိများ စသဖြင့် ကဏ္ဍအစိုးမှုသူများ အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီး အညီအမျှ ပါဝင်ရမည်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။

### (ခ) အကြံပေးနှင့် အတိုင်ပင်ခံအဖွဲ့အစည်းများ

အကြံပေးနှင့် အတိုင်ပင်ခံအဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ် အမျိုးမျိုးတွင် အစိုးရများကို ခြေခြားဖြစ်ပြစ်ရှိသော အကြံ့ာက်များနှင့် ထောက်ခံချက်များပေးသော NHRI များဖြစ်သည်။ အကြံပေးနှင့်အတိုင်ပင်ခံအဖွဲ့အစည်းများသည် နိုင်ငံတကာနှင့် ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေး လုပ်ငန်းဆောင်တာများတွင်လည်း ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရသည်။ ငါးတို့သည် တိုင်ကြား ချက်များကို စုစုမံးစစ်ဆေးခြင်း သို့မဟုတ် တရားရုံး၏ လုပ်ငန်းစဉ်များတွင် ပါဝင်ကူညီခြင်းများ ဆောင်ရွက်ခြင်းမရှိခြား။ ငါးတို့ကို ဥရောပတွင်သာအတွေ့ရများပြီး အရှေ့တောင်အာရုံတွင် တွေ့ရခြင်း မရှိခြား။

### (ဂ) သုတေသနအဖွဲ့အစည်းများ

သုတေသနအဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သုတေသနအခြားအကြံပေး အဖွဲ့ Think Tank များ ဖြစ်သည်။ ထို အဖွဲ့အစည်းများသည် ဘာသာရပ် အထူးပြု လေ့လာမှုများ ပြုလုပ်လေ့ရှိပြီး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စရပ်များ လေ့လာရာတွင် ကျမ်းကျင်သူများ၏

ပူးပေါင်းပါဝင်မှုကို ရရှိစေသည်။ အကြံပေးနှင့် အတိုင်ပင်ခံအဖွဲ့အစည်းများကဲ့သို့ပင် သုတေသန အဖွဲ့အစည်းများသည် ယေဘုယျအားဖြင့် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းထံမှ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တိုင်တန်းချက်များ လက်ခံရရှိလေ့ မရှိပေ။ အရွှေတောင်အာရုံတွင် သုတေသနအဖွဲ့အစား NHRI တစ်ခုမှုမရှိခဲ့။

### (၁) ပေါင်းစပ်အင်စတီကျိုးရှင်းများ

အချို့ NHRI များမှာ မတူညီသည့်အခန်းကဏ္ဍအဖျိုးအစား ပေါင်းစပ်ထားခြင်းကြောင့် သီးခြားအမျိုးအစားတစ်ရပ်အဖြစ် ရပ်တည်ခြင်းမရှိကြခဲ့။ ငြင်းတိုကို ပေါင်းစပ်အင်စတီကျိုးရှင်း များဟု ခေါ်ခြင်းဖြစ်သည်။ အချို့သည် တိုင်ကြားချက် လက်ခံစစ်ဆေးရေး အရာရှိကဲ့သို့ လုပ်ပိုင်ခွင့် (လုပ်ငန်းခွင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အငြင်းပွားမှုတစ်ရပ်ကို ကြားဝင်စွဲ စပ်ပေးနိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် စုစုမျိုးစစ်ဆေးခွင့် ရှိသော)ကို လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် တစ်ရပ်၏ လုပ်ငန်းတာဝန်အားလုံး၊ သို့မဟုတ် တချို့တစ်ဝက်နှင့် ပေါင်းစပ်ထားတတ်သည်။ အရွှေတီမောက် လူအခွင့်အရေးနှင့် တရားမှုတမ္မဆိုင်ရာ အကူအညီပေးရေးရုံးမှာ ပေါင်းစပ် NHRI နမူနာတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့၏အခန်းကဏ္ဍများတွင် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်း၏ တိုင်ကြားချက်များကို စုစုမျိုးခြင်း နှင့် ဖြေရှင်းခြင်း၊ အစိုးရကို လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အကြံဥက္ကမားပေးခြင်း၊ ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းရာ နေရာများသို့ သွားရောက်လေ့လာခြင်းနှင့် တရားရုံးများ၊ ခုံသမာဓိဖြင့်ဆုံးဖြတ်သော ခုံရုံးများ၊ အုပ်ချုပ်ရေးဆိုင်ရာ စုစုမျိုးရေးကော်မရှင်များသို့ တက်ရောက်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂက မှတ်ချက်ပြုသကဲ့သို့ပင် ပေါင်းစပ်အင်စတီကျိုးရှင်းများသည် ဆောင်ရွက်ရန် ရှိသည်များကို တစ်ဖွဲ့တည်းနှင့် အပြီးအစီးဆောင်ရွက်နိုင်သော အဖွဲ့အစည်းများဖြစ်သည်။ ငြင်းတို့သည် အရင်းအမြစ် များကို အဖွဲ့အစည်းအများအပြားသို့ ပုံးနှံမသွားစေဘဲ အင်စတီကျိုးရှင်းတစ်ခုတည်းတွင်သာ စုပြုအသုံးပြုနိုင်သည့် အကျိုးကျေးဇူးတို့လည်း ရရှိစေသည်။

အောက်ကလေားတွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အရွှေတောင်အာရုံ၏ NHRI အများစုမှာ ကော်မရှင်များဖြစ်သည်။

### ယေား ၄-၃ အရွှေတောင်အာရုံ၏ NHRI များ

နှင့်	အမည်	အမျိုးအစား	တည်ထောင်သည့် ခုနှစ်
အင်ဒိုနီးရား	အင်ဒိုနီးရားအမျိုးသား လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် (Komnas HAM)	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	၁၉၉၃
မလေးရား	မလေးရား လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် (SUHAKAM)	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	၁၉၉၉
မြန်မာ	မြန်မာ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	၂၀၁၀
မိလစိုင်	မိလစိုင် လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	၁၉၈၇

နိုင်ငံ	အမည်	အမျိုးအစား	တည်ထောင်သည့် ခုနှစ်
ထိုင်း	ထိုင်း အမျိုးသား လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်	၁၉၉၉
အရှေ့တီမော	လူအခွင့်အရေးနှင့် တရားများကူးသောက်ပုံးရေး	ပေါင်းစပ် အင်စတီကျိုးရှင်း	၂၀၀၄

## ၄.၃.၃ NHRI များ၏ လုပ်ဆောင်ချက်များ

NHRI တစ်ရပ်၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ခြင်း ကို နိုင်ငံတော်အဆင့် ဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်သည်။ အဆိပ်အဖွဲ့များကို စတင်ဖွံ့ဖြိုးတည်ထောင်သည့် ဥပဒေအရ ထိုရည်ရွယ်ချက်ကို အကောင်အထည်ဖော်နိုင်သည့် အခွင့်အာကာများလည်း နှင့်အပ်ထားရမည်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ရန်နှင့် မြှင့်တင်ရန်အတွက် အခန်းကဏ္ဍအမျိုးမျိုးကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန်ရှိလို့မည်ဖြစ်ပြီး ထိုတာဝန်များထဲတွင် အောက်ပါတို့ပါဝင်နိုင်သည်။

- လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပညာပေးရေးနှင့် အသိပညာမြှင့်တင်ရေးအတွက် အစိုးရနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းတိနှင့်အတူ ဆောင်ရွက်ခြင်း
- လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာမှုတိများနှင့် အစိအမာများဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် ပါဝင်ကူညီကာ အစိုးရနှင့်အတူ ဆောင်ရွက်ခြင်း
- ဥပဒေကြမ်းများ၊ တည်ဆောက်ပေးကြမ်းများနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများမှာ တိုင်းပြည်၏ လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ တာဝန်ဝါဘာရာများနှင့် ကိုက်ညီနေစေရန် ဥပဒေပြုအမတ်များနှင့် တွဲဖက်ဆောင်ရွက်ခြင်း
- လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မေးခွန်းများထွက်ပေါ်စေနိုင်သော တရားရုံး၏လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် ပါဝင်အကြံပြုပေးခြင်း
- လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအရေးကိစ္စများအားလုံးနှင့်ပတ်သက်ပြီး စုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်း သို့မဟုတ် စုစုပေါင်းမေးမြန်းခြင်း
- လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းထံမှ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တိုင်ကြားချက်များကို ကြားဝင် ညီညွှန်းခြင်း၊ စွဲစပ်ပေးခြင်းစသည်တို့ အပါအဝင် လက်ခံခြင်းနှင့် ဖျော်ရှင်းပေးခြင်း
- ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းရာနေရာများကို လေ့လာသုံးသပ်ခြင်းနှင့် စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းခြင်း
- ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ယန်ရား၏ လုပ်ငန်းဆောင်တာများတွင် ပါဝင်ခြင်း

NHRI တစ်ခုစီတိုင်းတွင် မည်သည့်လုပ်ငန်းဆောင်တာများကို ဆောင်ရွက်နိုင်သည် ဆိုသည်ကို သတ်မှတ်ထားသော တိကျေသည့် စာရင်းတစ်ပုံရှိရသည်။ ထိုလုပ်ပိုင်ခွင့်တို့ကို သက်ဆိုင်ရာ NHRI စတင်တည်ထောင်ရန် ပြဋ္ဌာန်းသည့် ဥပဒေတွင် အသေးစိတ် ဖော်ပြထားလေ့ရှိသည်။ ထိုဥပဒေသည် တစ်ခါတစ်ရုံတွင် အခြေခံဥပဒေ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ် ဖြစ်နေနိုင်သလို တစ်ခါတစ်ရုံတွင်လည်း သီးခြားလွှတ်လပ်သည့် ဥပဒေတစ်ရပ်လည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ NHRI က လုပ်ဆောင်

နိုင်သည့် လုပ်ဆောင်ချက်များမှာ မိမိရရှိနိုင်သည့်အရင်အမြစ်များနှင့် တိုင်းပြည်က မိမိအပေါ် လိုလားမှုအပေါ်မှုတည်၍ အကန်အသတ်များ ရှိနေနိုင်သည်။ အကယ်၍ NHRI သည် သေးကယ်ပြီး ရန်ပုံငွေလည်း မရရှိလျှင် ရည်မှန်းချက်များကို ဖော်ဆောင်ရန် ခက်ခဲမည်ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ် ဖြောင်းရန် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာများ အများအပြားရှိနေသော နိုင်ငံတစ်ခုမှ NHRI ဆိုလျှင်လည်း ဝန်းကျင်အား မမျှ ဖြစ်နေမည်ဖြစ်သည်။ အောက်တွင်ဖော်ပြထားသောယေားတွင် NHRI အားလုံးသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပညာပေးရေး၊ သုတေသန၊ စုစုမ်းစစ်ဆေးရေးနှင့် တိုင်ကြား ချက်များလက်ခံရေးတို့တွင် ပါဝင်နေသည်ကိုတွေ့ရမည် ဖြစ်သည်။ အခါး၍ NHRI များသည် အကျဉ်းထောင်များကို ဝင်ရောက်ခွင့် သို့မဟုတ် တရားရုံးအမှုများတွင် ပါဝင်ခွင့်တို့အတွက် အထူးအခွင့် အာဏာများ ရှိကြသည်။

#### ယေား ၄-၄ အရှင့်တော်အာရုံ NHRI များ၏ အာဏာ

အင်ဒိုနီးရှား အမျိုးသား လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်	မလေးရှား လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်	မြန်မာ လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်	ပိုလစ်ပိုင် လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်	တိုင်းအမျိုးသား လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်	အရှေ့တီမာ လူအခွင့်အရေး နှင့်တရားရုံးမှတူမှု ဆိုင်ရာအကူအညီပေးရေးအဖွဲ့
တိုင်ကြားချက် လက်ခံခြင်း	✓	✓	✓	✓	✓
စုစုမ်းစစ်ဆေးမှုများ ထောင်ရွက်ခြင်း	✓	✓	✓	✓	✓
သက်သေ ခေါ်ယူခြင်း	✓	✓	✓		✓
အကျဉ်းထောင် အတွင်း ဝင်ရောက်ခွင့်	✓	✓	✓	✓	✓
ကြားဝင် ဆောင်ရွက်ခြင်း	✓			✓	✓
တရားရုံးလုပ် ငန်းများတွင် ပါဝင်ကူညီခြင်း				✓	✓
အစိုးရကိုအကြောင်းပေးခြင်း	✓	✓	✓	✓	✓
စုစုမ်းမှု သုတေသန	✓	✓	✓	✓	✓
လူအခွင့်အရေး ပညာပေးခြင်း	✓	✓	✓	✓	✓

ပြည်တွင်းတာဝန်ဝေါယ်ရုံးများအပြင် NHRI များသည် သက်ဆိုင်ရာနှင့်ငံနှင့် ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးစနစ်ကြားတွင် အရေးကြီးသော ပေါင်းကူးတံတားတစ်ခုအဖြစ်လည်း ဆောင်ရွက်ရ သည်။ NHRI များသည် လူအခွင့်အရေးကောင်စီ၊ ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးသဘောတူညီမှု စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းရေးအဖွဲ့များ (လာမည့်အခန်းတွင် ဆွေးနွေးသွားမည်) အပါအဝင် ကုလ သမဂ္ဂလူ အခွင့်အရေးယန်ရားအတော်များများတွင် အထူးအခွင့်အရေးရကာ တက်ရောက်သူ နေရာနှင့် လွှဲလာသူ နေရာတို့မှုလည်း ပါဝင်ခွင့်ရရှိသည်။ ဤနေရာတွင် အရေးကြီးသည်မှာ ကုလသမဂ္ဂအစည်းအဝေးများသို့ တက်ရောက်ခွင့်၊ ပါဝင်ဆွေးနွေးခွင့်တို့ကဲ့သို့သော အခွင့်အရေး များမှာ A အဆင့် သို့မဟုတ် ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများနှင့်ကိုက်ညီသော (လာမည့်အခန်းတွင် ဆွေးနွေးသွားမည်) NHRI များအတွက်သာ အထူးကန်သတ်ထားကြောင်း သိရှိထားရန် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတော် အဆင့် ကျွမ်းကျင်မှုရှိ သီးခြားလွှဲတ်လပ်သောအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အနေဖြင့် NHRI များသည် အရေးကြီးသည့် သတင်းအချက်အလက်များနှင့် အမြင်များကို ကုလသမဂ္ဂ၏လုပ်ငန်းများနှင့် ဆုံးဖြတ်ချက် ချမှတ်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်များထံသို့ တင်သွင်းပေးရသည်။ ကုလသမဂ္ဂက မိမိတို့လူအဖွဲ့အစည်း အတွက်ချမှတ်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များကို အများပြည်သူသိရှိစေရန် ပညာပေးခြင်း၊ အကောင်အထည်ဖော်ခြင်းတို့ ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့်လည်း NHRI များသည် ကုလသမဂ္ဂ၏ဆုံးဖြတ်ချက်များကို အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော ပြောင်းလဲမှုများဖြစ်စေရန် တစ်ဆင့် ပြန်လည်ဆောင်ရွက်ပေးရသည်။

#### ၄.၃.၄ NHRI စီးပွားရေးကြည့်ထိန်းကျောင်းခြင်း

NHRI များ၏ အခန်းကဏ္ဍနှင့်ပတ်သက်၍ တင်းကျပ်စွာ ပြဋ္ဌာန်းထားခြင်းမရှိသော်လည်း ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများတွင်ပါဝင်သည့် အနိမ့်ဆုံးရှိရမည့် နိုင်ငံတကားစံနှင့်များနှင့်တော့ ကိုက်ညီမှုရှိဖြစ်သည်။ ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများတွင် အဆင့်၊ ဖွဲ့စည်းပုံ၊ လုပ်ပိုင်ခွင့်၊ ပေါင်းစပ်ဖွဲ့စည်းမှာ အာဏာနှင့် လုပ်ငန်းလုပ်ဆောင်ပုံနည်းလမ်းများကိုဖော်ပြထားရာ NHRI များတွင် ရှိရမည့် အနိမ့်ဆုံးနိုင်ငံတကားစံနှင့်များမှာ -

- ယေဘုယျလူအခွင့်အရေးစံနှင့်များအပေါ် အခြေခံထားသည့် ကျယ်ပြန္တြီး ရှင်းလင်းသော လုပ်ပိုင်ခွင့်တစ်ရပ် ရှိရမည်။
- အစိုးရ၏အုပ်ချုပ်မှုအောက်မှ လွှဲတ်ကင်းမှုရှိရမည်။
- လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းရှိ မတူညီသော ယဉ်ကျေးမှာ လူမျိုး စသည်ဖြင့် အုပ်စုအမျိုးမျိုးကို ကျယ်ကျယ်ပြန္တြီး ထင်ဟပ်နိုင်သော အဖွဲ့ဝင်များ ပါဝင်ကာ ဗဟိုယဉ်ကျေးမှုအဖွဲ့အစည်း တစ်ရပ်ဖြစ်ရမည်။
- အစိုးရက အရင်းအမြစ်များ လုံလုံလောက်လောက် ထောက်ပုံပေးထားရမည်။
- စုံစမ်းစစ်ဆေးမှုများအတွက် လုံလောက်သော အခွင့်အာဏာရှိရမည်။
- ပြည်သူများနှင့် ထိတွေ့ဆက်ဆံမှုရှိပြီး အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများနှင့်လည်း ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုရှိရမည်။

NHRI တိုင်းကို OHCHR ၏ထောက်ပုံးဖြင့် ICC ၏ကော်မတီတစ်ရပ်က ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများနှင့် ကိုက်ညီမှုရှိ၊ မရှိ အချိန်မှန် အကဲဖြတ်ပြီး တရားဝင်အဆင့် သတ်မှတ်ချက်များ ပေးအပ်သည်။

ထိုကဲ့သို့ NHRI များကို သုံးသပ်ချက်များပေးအပ်ရာတွင် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများကလည်း အစီရင်ခံချက်များနှင့် သတင်းအချက်အလက်များ ပေးပို့တင်သွင်းပါရန် ဖိတ်ခေါ်လေ့ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရာ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများသည် NHRI များဆိုင်ရာ အာရာ NGO ကွန်ရက်၏ ဦးဆောင်မှုဖြင့် သုံးသပ်ချက်များအတွက် သတင်းအချက်အလက်များတင်သွင်းရန် အထူးတလည် တက်တက်ကြွေ့ကြွေ ရှိလေ့ရှိသည်။

ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများနှင့်ကိုက်ညီသော NHRI များကို A အဆင့် သတ်မှတ်ပြီး အပြည့်အဝ ကိုက်ညီခြင်းမရှိဟု အကဲဖြတ်ခံရသော NHRI များကို B အဆင့် သတ်မှတ်ကာ မကိုက်ညီသော NHRI များကိုမှ C အဆင့် သတ်မှတ်သည်။ ယခုစာအိပ် ပုံနှိပ်ထုတ်ဝေသည့်အချိန်တွင် အရှေ့တောင် အာရာ ၆ နိုင်ငံ၏ NHRI များသည် A အဆင့် သတ်မှတ်ခံထားရသည်။ ခြင်းချက်အနေဖြင့် အခြား အရှေ့တောင်အာရာ NHRI များနှင့်ယှဉ်လျှင် အသစ်ဖြစ်လျက်ရှိသော ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင်မှ စတင် ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်သည့် မြန်မာ့လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကိုမှ အကဲဖြတ်သုံးသပ်ရခြင်း မရှိသေးချေ။ ဤလုပ်ငန်းစဉ်တွင် ဒုတိယအနေရာမှ အရေးကြီးသော အခန်းကဏ္ဍမှာ ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများကို အဓိပ္ပာယ် ရှင်းလင်းထုတ်ပြန်ချက်များဖြစ်သော အထွေထွေလေ့လာသုံးသပ်ချက်များ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု ဖြစ်သည်။ အထွေထွေ လေ့လာသုံးသပ်ချက်များသည် စည်းမျဉ်းတစ်ခုစီတိုင်းကို ရှင်းရှင်းလင်းလင်းနှင့် အသေးစိတ် ဖော်ပြပေးသည်။ ထိုရှင်းပြချက်ထဲတွင် ကောင်းမွန်သော လက်တွေ့ဥပမာများ ထည့်သွင်းဖော်ပြခြင်းဖြင့် NHRI များ၏ အခန်းကဏ္ဍနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များ၏ အနှစ်သာရန့် ပတ်သက်ပြီး NHRI များကိုရော နှိုင်ငံတော်အာကာပိုင်များကို လမ်းညွှန်ပြသပေးကာ ထိုသို့ လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် ပရစ်စည်းမျဉ်းများ ဆက်လက်ပြီး အသက်ဝင် ထိရောက်မှုရှိနေစေရန် ဆောင်ရွက်သည်။

ICC အပြင် အာဖရိက၊ အမေရိက၊ အာရှုနှင့်ပစိတ်ဖိတ် နှင့် ဥရောပတိုက် လွမ်းခြားမှုရှိသော ဒေသတွင်းပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုအဖွဲ့အစည်း ၄ ခုရှိသေးသည်။ အမျိုးသားလူအခွင့်အရေး အင်စတီးကျူးရှင်းများအတွက် အာရှုပစိဖိတ်ဖို့ရမ် [Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions (APF)] သည် အာရှုပစိတ်ဖိတ်ဒေသတွင်း ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုအဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည်။ APF သည် အဖွဲ့ဝင် NHRI များကို ထောက်ပံ့ပေးရန်နှင့် လုပ်ငန်းများ အားကောင်းစေရန် သင်တန်းများ၊ အရည်အသွေးတည်ဆောက်မှုဝန်ဆောင်မှုများ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ပုံပိုးပေးသည်။ APF သည် ဒေသတွင်းလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စများ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေးအတွက် ဒေသတွင်းကွန်ရက်တစ်ခုအဖြစ်လည်း ဆောင်ရွက်ပြီး NHRI မရှိသေးသောတိုင်းပြည်များတွင် NHRI များ တည်ထောင်နိုင်ရန် ဒေသတွင်းရှိ အထိုးရန့် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် လက်တွဲဆောင်ရွက်သည်။

## ၄.၃.၅ NHRI များ၏ ကန်သတ်ချက်များ

NHRI များသည် သက်ဆိုင်ရာ တိုင်းပြည်များတွင် နှိုင်ငံတကာစံနှုန်းများကိုဖြင့်တင်ပေးရန် နှင့် အကာအကွယ်ပေးရန် အလွန်အရေးပါသော အခန်းကဏ္ဍမှာဆောင်ရွက်သည်။ ငါးတို့သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာရပ်များ ဖြေရှင်းပေးရန်အတွက် ပြည်သူများက ပထမဆုံး ဆက်သွယ်သော နေရာတစ်ခုဖြစ်နိုင်လေ့ရှိသည်။ သို့ရာတွင် NHRI များတွင်လည်း လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်းနှင့် ပတ်သက်ပြီး အကန့်အသတ်များ အမျိုးမျိုးရှိနေရာ အောက်ပါတို့လည်း အပါအဝင်ဖြစ်သည်။

- ဥပဒေအရ လုပ်ပိုင်ခွင့်။ ၂ NHRI များကို ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းတည်ထောင်ထားခြင်းဖြစ်သောကြောင့် ငါးငါးတို့ကို ဥပဒေအရပေးအပ်သော လုပ်ပိုင်ခွင့်ဘောင်အတွင်းမှာသာ ဆောင်ရွက်ရသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ NHRI များ၏ ဥပဒေအရလုပ်ပိုင်ခွင့်များမှာ အမျိုးမျိုးကြံပြားလျက်ရှိသည်။ ဥပမာအားဖြင့် NHRI အချို့သည် သဘောတူစာချုပ်အမျိုးမျိုးမှ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပြဿနာရပ်အမျိုးမျိုးကို စစ်ဆေးခွင့်ရှိသော်လည်း အချို့မှာမူ သေးဖွဲ့သော လူအခွင့်အရေး စိန်းများနှင့်ပတ်သက်၍သာ စစ်ဆေးရန် ကန့်သတ်ခံထားရသည်။ သတ်မှတ်ထားသော လုပ်ပိုင်ခွင့်အတိုင်း ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် NHRI များကို ပေးအပ်ထားသော အာဏာများမှုလည်း အမျိုးမျိုးကြံပြားပြီး အချို့မှာ မိမိတို့အနေနှင့် မည်သည့်အရာများကို လုပ်ပိုင်ခွင့်ရှိပြီး မည်သည့်အရာများကို လုပ်ပိုင်ခွင့်မရှိခိုးသည်နှင့်ပတ်သက်၍ ကန့်သတ်ချက်များနှင့် ရင်ဆိုင်ရလျက်ရှိသည်။ သို့ရာတွင် ယေဘုယျစည်းမျဉ်းတစ်ရပ်အနေဖြင့် NHRI များသည် တရားရုံးများ မဟုတ်ကြရ ဥပဒေအရ စီရင်ဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့်မရှိခဲ့။ ယင်းတို့အနေဖြင့် အရေးယူဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်သည်များကို ထောက်ခံအကြံပြုချက်သာ ပေးပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့ ငါးငါးက အစိုးရွှေ့နှင့်များကိုပေးသော ထောက်ခံအကြံပြုချက်များမှာ ပြင်းပယ်ခံရခြင်း၊ အသိအမှတ်ပြုမခံရခြင်းများလည်း ရှိနိုင်သည်။
  - လွှတ်လပ်မှု။ ၂ NHRI တစ်ရပ်၏လွှတ်လပ်မှုသည် လုပ်ငန်းဆောင်တာများကို ထိထိရောက်ရောက် ဆောင်ရွက်နိုင်ရေးအတွက် အလွန်တရာ အရေးကြီးသည်။ အစိုးရများအနေဖြင့် NHRI များ၏ လွှတ်လပ်မှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး အနှစ်သဘောဆောင်သည့် သက်ရောက်မှု ပေးနိုင်သော အမိကန်ယူယန်းချိရှိရာ ယင်းတို့မှာ အဖွဲ့ဝင်များခန့်အပ်မှုနှင့် ဘက်ဂျက်ချထားပေးမှု ဖြစ်သည်။ အဖွဲ့ဝင်များခန့်အပ်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ အရေးကြီးသည်မှာ NHRI အကြီးအကဲနှင့် ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များကို ခန့်အပ်ရတွင် ပွဲင့်လင်းမြင်သာမှုရှိပြီး တရားမျှတမှုရှိသော လုပ်ငန်းတို့များအတိုင်း ဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်သည်။ အစိုးရအဖွဲ့အကြီးအကဲက NHRI ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များကို ပုဂ္ဂိုလ်ရေးအရခန့်အပ်ပြီး ငါးငါးတို့သည် အစိုးရအဖွဲ့၏ လွှမ်းမိုးမှုအောက်မှ လွှတ်ကင်းမရှိသောကြောင့် အချို့ NHRI များမှာ ဝေဖန်ခံရလေ့ရှိသည်။ NHRI များ၏ ဘက်ဂျက်နှင့်ပတ်သက်၍မှ အစိုးရများက NHRI များအတွက် ဘက်ဂျက်ကို လျှော့ချ ဖြတ်တောက်ခြင်းဖြင့် ငါးငါးတို့၏လွှတ်လပ်မှုနှင့် ထိရောက်မှုကို လျှော့ပါးစေသော နမူနာများ အာရုပစိတ်ဒေသတွင် ရှိနေသည်။
  - အရင်းအမြစ်များ။ ၂ NHRI များသည် မိမိတို့ဆောင်ရွက်ရန် မျှော်မှုန်းခံထားရသော အခန်းကဏ္ဍများနှင့် နှီးမှုံးယူဉ်လျှင် များသောအားဖြင့် ဝန်ထမ်းအရရော၊ ဘဏ္ဍာရေးအရပါ အရင်းအမြစ်များ ကောင်းမွန်စွာရရှိထားသော အင်စတိကျူးရှင်းများ မဟုတ်ကြခဲ့။ အရင်းအမြစ်များက်င်းမွဲခြင်းက လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ချိုးဖောက်မှုများ မပေါ်ပေါက်စေရန် NHRI များက ကြိုတင်ကာကွယ်နိုင်စွမ်းကို အကန်းအသတ်များ ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ ထိုပြင် ဤအချက်ကပေါ်ပေါက်လာသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာများကို ဖြေရှင်းသည့် အလုပ်အပေါ်တွင် လည်း သက်ရောက်မှုရှိရာ အထူးသဖြင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု တိုင်တန်းချက်များကို တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ခြင်းအပေါ် သက်ရောက်ပြီး အလုပ်ကြေးများပိနေစေသည့် အခြေအနေကို ဖြစ်ပေါ်စေလေ့ရှိသည်။ မြန်မာ NHRI ဆုံးလျှင် ထိုအခြေအနေမျိုးဖြစ်ပေါ်နေပြီး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တိုင်တန်းချက် အများအပြား လက်ခံရရှိထားသော်လည်း ငါးငါးအားလုံးကို စုစုမံးစစ်ဆေးရန် အချို့ သို့မဟုတ် အရင်းအမြစ်မရှိ ဖြစ်လျက်ရှိသည်။

## ၄.၄ ဒေသတွင်း အစီအမံများ

### ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအကာပိုင်အဖွဲ့များ - ဥရောပ၊ အမေရိကန်နှင့် အာဖရိက

ကုလသမဂ္ဂစတင်တည်ထောင်သည့် ၁၉၄၅ ခုနှစ်မှစတင်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး၊ ဘေးကင်းလုပ်ချောင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကို ဒေသတွင်းတွင်ဆောင်ရွက်သည့် အဖွဲ့အစည်းများကို အထောက်အပံ့ ပေးအပ်လာခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂအနေဖြင့် ကမ္မာတိုင်စံနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များကို တို့ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် မဖြစ်နိုင်ဘဲ နိုင်ငံအဆင့်နှင့် ဒေသတွင်းအဆင့်များတွင် ဖြေရှင်းလျင်ပိုမိုကောင်းမွန်လိမ့်မည်ဟု ယုံကြည်ယူဆခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ဒေသတွင်း အဖွဲ့အစည်းများက သက်ဆိုင်ရာဒေသအတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာများကို ပိုမိုကောင်းမွန်စွာဖြေရှင်းပေးနိုင်သောကြောင့် ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်းများထားရှိခြင်းမှာ လျှော်ကန်သောလုပ်ရပ်လည်း ဖြစ်သည်။ ဥပမာအေးဖြင့် ဥရောပသည် ခမ်းသာကြော်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်သောဒေသဖြစ်ရာ ဖြစ်ပေါ်လာသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာရပ်များသည် ဆင်းရပြီးဖွံ့ဖြိုးမှုနိမ့်ကျသော အာဖရိကမှ ပြဿနာများနှင့် အလွန်တရာကွဲပြားခြားနားနေမည်ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် ဒေသတွင်းလုပ်ငန်းစဉ် နည်းလမ်းများကိုလည်း များသည် ဒေသတွင်းအခြေအနေများကို တို့ပြန်နိုင်မည့် အထူးအစီအမံများ နည်းလမ်းများကိုလည်း ဖော်ထုတ်နိုင်မည်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဖြင့်တင်ရေးနှင့်ကာကွယ်ရေး၏ ဝိသေသလက္ခဏာအများအပြားမှာ ဒေသတွင်းနှစ်များမှတစ်ဆင့် ပထမဦးစွာ ထွက်ပေါ်လာကြခြင်း ဖြစ်သည်။ လက်တလောတွင် ဖွံ့ဖြိုးပြီး ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းကြီး သုံးခုရှိပြီး ပိုမိုသေးငယ်သော ဒေသခွဲလူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်း အများအပြားရှိသည်။ ယခုအခန်းတွင် ထိုအဖွဲ့အစည်းများကို မည်ကဲ့သို့ အကာအကွယ်ပေးထားသည်ဆိုသည့်နှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှု စံချိန်စံညွှန်းများကို ခြိုင်းသုံးသပ်သွားပြီး ထိုနောက်တွင်မှ အာဆီယံစံနှုန်းများနှင့် ကာကွယ်ရေးလုပ်ငန်းစဉ်နည်းလမ်းများ ဖွံ့ဖြိုးလာပုံကို ဆက်လက်ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

### ဥရောပ

ဥရောပစံနှုန်းများသည် ၁၉၄၃ ခုနှစ်တွင်စတင်သက်ရောက်ပြီး ICCPR ထက် နှစ်ပေါင်း၂၀ စော၍ လုပ်ငန်းစတင်ခဲ့သော လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ရေးနှင့် အခြေခံလွှတ်လပ်ခွင့်များဆိုင်ရာ ဥရောပသဘာတူစာချုပ် [European Convention for the Protection of Human Rights and Fundamental Freedoms (ECHR)] မှစတင်သည်။ ECHR သည် အမိကအားဖြင့် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများအပေါ်တွင် လွမ်းခြိုမှုရှိသည်။ ဥရောပသည် ဥရောပလူမှုပဋိညာဉာဏ်စာတမ်း European Social Charter (1961) တွင် ECHR ထဲသို့ နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ်ကို ၁၅၂ ခု (ထိုစာချုပ်ကိုအချို့မှာ အခွင့်အရေးအချို့ ထပ်တိုးပေးခဲ့သည်။) အပါအဝင်အခြား လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများ ထပ်ဖြည့်ထည့်ခဲ့သည်။ ထိုအထဲတွင် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စံနှုန်းအတော်များများ ထပ်တိုးခဲ့သလို ညည်းပန်းနိုင်စက်မှုနှင့် လူမျိုးစုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ စာချုပ်များလည်း ထပ်တိုးခဲ့သည်။

ထိုသဘာတူစာချုပ်များထဲမှ အခွင့်အရေးများကို ယခုအခါတွင် ဥရောပလူအခွင့်အရေးခုံ့ရုံး [European Court of Human Rights (ECtHR)] ကကာကွယ်ပေးထားသည်။ ECtHR ကို

၁၉၅၉ ခုနှစ်တွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့ပြီး ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် အချိန်ပြည့် အပြည့်အဝ လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်သည့် အဖွဲ့အစည်း ဖြစ်လာခဲ့သည်။ ငါးသည် ECHR က ပြဋ္ဌာန်းထားသော အခွင့်အရေးများကိုချို့ယောက်မှုများအဖြစ် တစ်ဦးချင်းနှင့် နိုင်ငံတစ်ခုမှ အခြားတစ်နိုင်ငံအား တိုင်ကြားမှုများကို စစ်ဆေးဆုံးဖြတ်သည်။ ထိုတိုင်ကြားချက်များကို ခုံရုံးသို့ တိုက်ရှုက်တင်သွင်းသည်။ ခုံရုံးသည် ဥရောပ ၄၇ နိုင်ငံကို လွှမ်းခြားမြှုပူရရှိရာ လက်တလောတွင် အလွှာတရာအလုပ်များလျက်ရှိပြီး တစ်နှစ်လျှင် အမှုပေါင်း ၁၀၀,၀၀၀ ဝန်းကျင်အထိ လက်ခံရရှိလျက်ရှိသည်။ သို့သော ငါးအနေဖြင့် ထိုအရေအတွက်၏ ရာခိုင်နှုန်းအနည်းငယ်ကိုသာ ကြားနာစစ်ဆေးနိုင်သည်။ တိုင်ကြားချက်အများအပြားကို ခုံရုံးလက်ခံစစ်ဆေးရန် လက်သင့်မခံနိုင်သော တိုင်ကြားချက်များအဖြစ် သတ်မှတ်ကြေညာရသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ငါးတို့သည် အရေးတယူပြုလောက်သည်အထိ အရေးကြီးခြင်းမရှိဘဲ ကားရပ်နားစရာနေရာလက်မှတ်ကိစ္စ တိုင်ကြားခြင်း သို့မဟုတ် ဒေသခံအစိုးရ၏ ဝန်ဆောင်မှုညွှန်ပြုမှုကို တိုင်ကြားခြင်းမျိုးကဲ့သို့သော အရေးကိစ္စများဖြစ်နေသောကြောင့်ဖြစ်သည်။

ဥရောပ၏ ဒေသလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးစောင့်ရွှောက်မှုစနစ်ကို ဥရောပသမဂ္ဂထက် ကြီးမားပြီး သီးခြားပို့တည်သည့် ဥရောပကောင်စီက စီမံကိုင်တွယ်သည်။ သို့သော ဥရောပသမဂ္ဂနှင့် ဥရောပလုံခြုံရေးနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေးအဖွဲ့အစည်း the European Union and the Organization for Security and Cooperation in Europe (OSCE) တွင်လည်း ကိုယ်ပိုင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစုနှင့်များနှင့် ကာကွယ်ရေးနည်းနာများ အသီးသီးရှိကြသည်။

## အမေရိက

အမေရိကနိုင်ငံများအဖွဲ့ [Organization of American States (OAS)] သည် အမေရိက တိုက်များရှိ အစိုးရများ လက်တွဲထားသည့် အဖွဲ့အစည်းဖြစ်ပြီး အမေရိက၏ ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေး အစိုးရများကို အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးများသည် ၁၉၄၈ ခုနှစ် အခွင့်အရေးနှင့် တာဝန်များဆိုင်ရာ အမေရိကန်ကြေညာစာတမ်းပေါ်တွင် အခြေခံထားပြီး ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင်စတင်အသက်ဝင်သည့် အမေရိကန်လူအခွင့်အရေးကွန်ပင့်ရှုင်းကိုလည်း ဥပဒေကြောင်းအရ လိုက်နာမှုရှိသည်။ ထိုအပြင် ဒုက္ခသည်များ၊ ညျဉ်းပန်းနှိပ်စက်မှု၊ လူလက်စဖောက်မှု၊ အမျိုးသမီးများကိုအကြမ်းဖက်မှု၊ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ၊ မသန့်စွမ်းပုဂ္ဂိုလ်များ၊ ဒေသခံများနှင့်သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များလည်း ရှိသေးသည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်များတွင် ဖော်ပြထားသော အခွင့်အရေးများကို အမေရိကနိုင်ငံများ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်က [Inter-American Commission on Human Rights (IACtHR)] ဖြစ်စေ အမေရိကနိုင်ငံများလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာခုံရုံး [Inter-American Court on Human Rights (IACtHR)] က ဖြစ်စေ အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည်။ IACtHR သည် ဒေသတွင်း ဥပဒေများ၊ အင်စတီကျေးရှင်းများကို အားကောင်းစေခြင်း၊ တိုင်ကြားမှုများကို ကြားနာခြင်းတိုကို ဆောင်ရွက်ပြီး IACtHR ကမူ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအထူးပြုကျောများတိုးတက်မြှင့်မားစေရန် ဖော်ဆောင်သည်။ ငါးတို့သည် တောင်နှင့်မြောက်အမေရိကနှင့် ကာရစ်ဘီယံရှိ နိုင်ငံပေါင်း ၁၉ နိုင်ငံကို လွှမ်းခြားရှိသည်။

အမေရိကရှိ စနစ်သည် ဥရောပစနစ်နှင့် ကွဲပြားခြားနားချက်များစွာရှိသည်။ ပထမဆုံး အနေဖြင့် နိုင်ငံတော်ကို တိုင်ကြားချက်များအားလုံးသည် အဖွဲ့ဝင် ဂု ဦးပါ ကော်မရှင်ကို ဦးစွာ ဖြတ်သန်းရမည်ဖြစ်သည်။ ကော်မရှင်ကို တရားရေးဌာနတစ်ခုအဖြစ် မှတ်ယူနိုင်သည်။ ငါးသည် တရားရုံးတစ်ရုံးနှင့် တူညီသော်လည်း တရားရုံးတစ်ရုံးတွင်ရှိသည့် အာကာမျိုးမရှိချေ။ အကယ်၍ နိုင်ငံတော်က လက်မှတ်ထိုးသင့်ထိုးတို့ကိုသော လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်များကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားပါက ကော်မရှင်သည် နှစ်ဦးနှစ်ဖက်ကျေနပ်မည့် ချစ်ကြည်ရေးဖြေရှင်းနည်းတစ်ရပ်ကို ရွှေဖွဲ့စွဲကြီးစားသွားမည်ဖြစ်သည်။ ထိုရလဒ်ကို တစ်ဖက်ဖက်မှ မကျေနပ်သည့်အခါတွင်မှသာ ထိုအမှုကိစ္စကို ခုံရှုံးသို့တင်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ယင်းအမှုခုံရှုံးသို့ရောက်ရှိရန် နိုင်ငံတော်က ခွင့်ပြုချက်ပေးရန်လည်း လိုအပ်သေးသည်။ ထိုကဲ့သို့ လုပ်ထုံးလုပ်နည်း မတူညီမှုများကြောင့် ထင်ရှားသော ခြားနားချက်မှာ IACtHR သည် ဥရောပခုံရှုံးလောက် အလုပ်များမှုမရှိခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုရုံးအနေဖြင့် အမှုများ သောင်းနှင့်သိန်းနှင့်ချိ၍ ကြားနာရခြင်းမျိုးမရှိဘဲ ရာကဗျားလောက်သာ ကြားနာရသည်။ (၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ စီရင်ချက် ၂၃၀ ခန့်သာ ခုမှတ်ထားသည်။ သို့သော် ကြားနာသည့် အမှုအရေအတွက်မှာ ထို့တက်ပိုများနိုင်သည်။)

## အာဖရိက

အာဖရိကဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးစနစ်မှာ သက်တမ်းအနုဆုံးစနစ်ဖြစ်သည်။ ယင်းဒေသတွင်းစနစ်သည် ၁၉၈၁ အာဖရိက လူသားနှင့်ပြည်သူအခွင့်အရေးများ ပဋိညာဉ်ပေါ်တွင် အကြေခံထားသည်။ အာဖရိကသမဂ္ဂအတွက် အဓိက လည်ပတ်သော လူအခွင့်အရေးယန်ရားမှာ ၁၉၈၆၆ တွင်တည်ထောင်သော အဖွဲ့ဝင် ၁၁ ဦးပါဝင်သည့် လူသားနှင့်ပြည်သူအခွင့်အရေး အာဖရိက ကော်မရှင်ဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့မှာ အမေရိကနိုင်ငံများကော်မရှင်နှင့် အလွန်တူညီဖြီး လူအခွင့်အရေး မြှင့်တင်ရန် တာဝန်ရှိကာ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ကြားနာစစ်ဆေးရန် အာကာရှိသော တရားရေးဌာနတစ်ခုသဖွယ်ဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့တွင်အထူးအစီရင်ခံသူများ၊ လုပ်ငန်းလုပ်ဆောင်သည့် အဖွဲ့များရှိသည် (ကုလသမဂ္ဂနှင့် များစွာဆင်တူသည်။) အာဖရိကကော်မရှင်သည် တည်ထောင်ထားသည့်မှာ မကြာသေးသော လူသားနှင့်ပြည်သူအခွင့်အရေး အာဖရိကခုံရှုံးအတွက် အမှုများလည်း ပြင်ဆင်ပေးသည်။ ယင်းခုံရှုံးကို ၂၀၀၄ ခုနှစ်ကမှ စတင်တည်ထောင်ခြင်းဖြစ်ပြီး ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင်မှုပေါင်း ၂၇၀ ခန့် ပြီးပြတ်ခဲ့ပြီ ဖြစ်သော လည်းခုံရှုံးမှာ အမှုပေါင်း ၃၀ ဝန်းကျင်သာ ပြီးပြတ်သေးသည်။ အာဖရိကစနစ်က အခြားစနစ်များနှင့် အဓိကကွဲပြားသည့်မှာ NGO များကို ခုံရှုံးသို့ အကြံပေးသုံးသပ်ချက်များပန်ကြားရန် ခွင့်ပြုထားခြင်းဖြင့် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများကို ခုံရှုံးနှင့်ထိတွေ့ဆက်ဆံခွင့် ကြီးကြီးမားမား ပေးအပ်ထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ NGO တစ်ခုသည် နိုင်ငံတော်၏ မူဝါဒ သို့မဟုတ် လုပ်ဆောင်ချက်များမှာ အာဖရိကပဋိညာဉ်နှင့်ကိုက်ညီပါ၏လော ဟု မေးခွန်းထုတ်ကောင်း ထုတ်နိုင်ခြင်း ဖြစ်သည်။

## ဒေသတွင်းစနစ်များ ခြုံငံသုံးသပ်ချက်

ဒေသတွင်းစနစ်တစ်ခုစီသည် ဖွံ့စည်းပုံအရာ အနှစ်သာရသဘောအရ သီးခြားစီ ကွဲပြားလျက် ရှိသည်။ ဤစနစ် သုံးခုတွင် ဘုတ္တညီသည့် အဂါရပ်များ ရှိနေသည်။ ပထမဆုံးအကိုရပ်မှာ ဒေသတွင်း စနစ်သုံးခုလုံးတွင် နိုင်ငံချင်းသဘောတူစာချုပ်များနှင့် ကော်မရှင်များ၊ သို့မဟုတ် ကော်မတီများကို အားပေးအားမြောက်ပြုရန် ခုံရုံးတစ်ရုံး ပါဝင်ခြင်းဖြစ်သည်။ ဥရောပစနစ်ကဲ့သို့ အချို့ဒေသတွင်းစနစ်များတွင် ခုံရုံးသည် အလွန်အသက်ဝင်လှပ်ရှားမှုရှိပြီး ထောင်နှင့်ချိသော အမှုများကို ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ရသည်။ အခြားသော ဒေသများအထူးသဖြင့် (အာဖရိကခုံရုံးမှာ) သက်တမ်းနှင့်နေသေးသည်ဟု ဆိုရမည်ဖြစ်ပြီး အမှုအနည်းငယ်ကိုသာစီရင်ရသေးသည်။ ဥရောပ သဘောတူစာချုပ်သည် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးပေါ်တွင် များစွာ အခြေခံထားပြီး ဥရောပ၏ စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးသဘောတူစာချုပ် (ဥရောပလူမှုပဋိညာဉ်)များမှာမှု နိုင်ငံရေးပဋိညာဉ်နှင့်ယဉ်လှုပ်များစွာအားနည်းသည်။ ဤအချက်မှာ အာဖရိက သဘောတူစာချုပ်များတွင်မှ ပြေားပြန်ဖြစ်၏။ အာဖရိက သဘောတူစာချုပ်သည် ပြည်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို များစွာ အသိအမှတ်ပြုထားသည်။ (စာချုပ်၏အမည်တွင်ပင် လူသားနှင့် ပြည်သူ့အခွင့်အရေးများဟု ပါဝင်နေသည်ကို ကြည့်ပါ)။ ပြည်သူ့အခွင့်အရေးများတွင် ကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့် ပြိုးချုပ်းရေးနှင့် လုပ်မှုနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့ ပါဝင်သည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး အခိုက္ခားရိမ်ပူးပါန်ရသည့် အကြောင်းအရာမှာလည်း ဒေသတစ်ခုနှင့်တစ်ခုတူညီကြခြင်းမရှိချေ။ ဥရောပသည် အခြားဒေသ နှင့်ခုနှင့်ယဉ်လှုပ်များ ချက်သာကြွယ်ပြီး စီမံခိုကရေစီလည်း ထွန်းကားသဖြင့် ထိုဒေသတွင် အများဆုံး ကြိုတွေ့ရသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပြဿနာများမှာ အစိုးရ၏ စီမံအုပ်ချုပ်မှာ သို့မဟုတ် ခွဲခြားနိုင့် ခွဲခြားဆုံး ဆက်နွယ်နေသော ပြဿနာများဖြစ်လေရှိသည်။ တစ်ခိုင်က စစ်အာဏာရှင် စနစ် ကြီးစီးခဲ့သော အမေရိကနိုင်များတွင်မှ လူတို့ လက်စော်ကြပ်သဖြင့် ပျောက်ကွယ်ခြင်း၊ အစစ် အဆေးမရှိ တစ်ဖက်သတ် ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်းနှင့် ညျဉ်းပန်းနှိုင်စက်ခြင်းတို့မှာ အခိုက စိုးရိမ်ပူးပါန်နေရသော ပြဿနာများ ဖြစ်လျက်ရှိသည်။ ကမ္ဘာပေါ်တွင် အဆင်းရုံးအုံးဒေသဖြစ်သော အာဖရိကမှာမှု ဆင်းရဲခြင်း၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့နှင့်ဆိုင်သော ပြဿနာများစွာရှိနေပြီး ဒေသတွင်း စနစ်မှာလည်း သက်တမ်းနှုပြီး အားနည်းနေသေးသဖြင့် အာဖရိကဒေသတွင်းစနစ်တွင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအနည်းသာ ရှိနေသေးသည်။

ထင်ထင်ရှားရွားကွာဟမူတစ်ပုံရှိနေသော ဒေသတွင်းစနစ်မှာ အာရုံဖြစ်သည်။ အာရုံတွင် ဒေသတွင်းလုပ်ဆောင်မှုလမ်းစဉ်တစ်ရပ် အကယ်ကြောင့် မဖွံ့ဖြိုးရသနည်းဆိုသည်နှင့်ပတ်သက်၍ ကွဲပြားသည့်အမြင်များစွာရှိနေပြီး အများစုသဘောတူညီကြသည့်အချက်များမှာ အာရုံဒေသတွင် တည်ရှိသည့်နိုင်ငံများမှာ အမျိုးအစားစုံလင်ကွဲပြားခြင်း၊ အာရုံအရှယ်အစားနှင့် ဒေသတွင် နိုင်ငံများအားလုံးကို ကိုယ်စားပြန်စွာသည့် သရုပ်သကန်တစ်ခု မရှိခြင်းတို့ဖြစ်သည်။ အာရုံတွင် အာဆီယံ အပါအဝင် ဒေသခွဲဦးဆောင်အဖွဲ့အစည်း အတော်များများရှိနေပြီး ယင်းတို့သည် ဒေသတွင်းအဆင့် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုများ လုပ်ဆောင်ရန် ခြေလှမ်းတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ ထိုခြေလှမ်းတို့တွင် နိုင်ငံပါဝင်သည့် အာရပ်နိုင်ငံများအဖွဲ့ချုပ်က အထိုးပြုသည့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အာရပ်ပဋိညာဉ်လည်း ပါဝင်သည်။ သို့သော် ထိုပဋိညာဉ်တွင် အကာအကွယ်ပေးမှုများကို အာမခံပေးမည့် အဖွဲ့အစည်းမရှိခြေ။ ထိုပိုင် တောင်အာရဒေသတွင်း

ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေးအဖွဲ့အစည်း၏ ကြီးမှားမှုဖြင့် လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော အမျိုးသမီးများ နှင့် ကလေးသူငယ်များကို ပြည့်တန်ဆာအဖြစ်ခိုင်းစေရန် ကုန်ကူးခြင်းအား တိုက်ဖျက်နှိမ်နင်းရန် သဘောတူစာချုပ်နှင့် ကလေးသူငယ်ပြုစုစောင့်ရွှေက်မှုမြှုံးတင်ရေးတိုကဲ့သို့သော သဘောတူစာချုပ် များလည်း ရှိသော်လည်း အာရပ်ပဋိညာဉ်ကဲ့သို့ပင် ထိုသဘောတူစာချုပ်များအတိုင်း လိုက်နာမှုရှိ မရှိဆိုသည်ကို စောင့်ကြည့်ထိန်းကော်များမည့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် မရှိချေ။ အာရွှေ့တွင် ဒေသတွင်းယန်ရားတစ်ရပ်အဖြစ်သို့ အမြင့်ဆုံးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုမှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အာဆီယံ အစိုးရချင်း ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုကော်မရှင် ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights (AICHR) ဖြစ်သည်။

## **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖန်ခြင်း အာဆီယံစုစ်ရပ်သည် မည်သည့်စနစ်နှင့် တူညီသင့်သနည်း။**

ဥရောပ၊ အမေရိကနှင့် အာဖရိကစနစ်များ၏ အခြေခံသဘောတရားကို ဖတ်ရှုပြီးနောက်တွင် အာဆီယံစနစ်တစ်ရပ် ဖော်ဆောင်ရာတွင် အဆိုပါဒေသများမှ မည်သည့်သင်ခန်းစာများ ရရှိလိုက် သနည်း။ အာဆီယံသည် ဥရောပကဲ့သို့ အမှုအားလုံးကို ကြေားနာရှိနိုင်သော်လည်း များပြားလှသည့် တိုင်ကြားချက်များ စုံပုံလက်ခံရရှိနိုင်သော အားကောင်းသည့် ခုံရုံးတစ်ရပ်ထားရှိသည့်နည်းလမ်းဖြင့် ချင့်ကပ်သင့်သလား သို့မဟုတ် အာဖရိကနှင့် အမေရိကတိုကဲ့သို့ အပြင်းပွားမှုများကို ခုံရုံးက တိုင်ကြားချက်များအားလုံး လက်ခံကြားနာရွင်းမရှိစေရန် ကော်မရှင်က ရွှေးဦးစွာ ကြေားနာညိုနိုင်း ဖြေရှင်းပေးသည့် ချဉ်းကပ်နည်းကို လိုက်သင့်သလား။ ကော်မရှင်စနစ်သည် ပိုမိုလွယ်ကူပြီး အစိုးရများကလည်း ပိုမိုနှစ်သက်တိုကြသော်လည်း ငါးတွင် အစိုးရကို လူအခွင့်အရေးတာဝန် များ ကျေပွန်အောင်ဆောင်ရွက်ရန် တွန်းအားပေးရာတွင် အားနည်းခြင်း၊ ထိုသို့လုပ်ဆောင်နိုင်မှ မရှိခြင်းတို့ ရှိနိုင်သည်။

လူများကို မည်ကဲ့သို့သော အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများမှ ထိုအဖွဲ့အစည်းများက ကာကွယ်ပေးသင့် သနည်း။ အမှုတို့ကို တရားရုံး ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်သလား၊ သို့မဟုတ် အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးသူများ လိုအပ်သလား။ အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုက ဖြေပွားပြီးသားဆိုလျှင် တရားရုံးက ကူညီရန် အလွန် အမင်း နောက်ကျသွားနိုင်ပြီး ဘဝဆုံးရုံးလိုက်ရသူတစ်စုံတစ်စီးကို ပြန်လည်အဖတ်ဆယ်နှုင်အောင် လုပ်ပေးနိုင်သည့်အရာ အနည်းငယ်များမှုမည်ဖြစ်သည်။ စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးမှားတစ်ညီးမှာမူ အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများ၏ အားနည်းမှုများကို မီးမောင်းထိုးပြရာတွင်အလွန်တရား အထောက်အကူ ပြနိုင်သော်လည်း (ဥပမာ - ညျဉ်းပန်းနှုပ်စက်သည့်အကျဉ်းထောင်၊ စာမသင်သည့်စာသင်ကော်များ) အစိုးရများကိုလမ်းမှုနှင့်သို့ တည့်မတ်ပေးရန်အတွက် အာဏာမှာ နည်းပါးသည်။



## ၄.၅ အဆီယံဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအစီအမံများ

၁၉၉၀ လွန် အစောပိုင်းနှစ်များကတည်းက အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် လူအခွင့်အရေးအတွက် ဒေသတွင်းအဆီယံများ တည်ထောင်ရန် တွန်းအားပေးမှုတစ်ရပ်ရှိခဲ့သည်။ ၁၉၉၃ ခုနှစ်က မီယာနာတွင်ကျင်းပပြုလုပ်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကမ္မားညီလာခံတွင် စစ်အေးတိုက်ပွဲပြီးဆုံးကြောင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်း ထုတ်ဖော်ပြီးနောက် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး အသစ်တယန် စိတ်ဝင်စားမှုတစ်ရပ် ရှိခဲ့သည်။ ယင်းကမ္မားညီလာခံတွင်အေးနှင့်ရှိမှုအရ အာဆီယံက ဂင်းအနေဖြင့် အစိုးရချင်းပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် ဖွဲ့စည်းရန် နည်းလမ်းရှာဖွဲ့သွားမည်ဟု ဖော်ပြခဲ့သည်။ အာဆီယံသည် ထိုရည်မှုန်းချက်ကို အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင် အေးကျွေးစွာလုပ်ဆောင်ခဲ့သော်လည်း နောက်ဆုံးတွင် ဖြစ်မြောက်အောင် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ နောက်ဆက်တဲ့အနေဖြင့် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့များက အာဆီယံလူအခွင့်အရေးယန်ရားတစ်ရပ် အဖြစ် Working Group ကို ၁၉၉၅ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်ခဲ့ပြီး ဂင်းကို အာဆီယံက ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် အသိအမှတ်ပြခဲ့သည်။ နောက်ထပ် ၁၀ စုနှစ်တစ်အာတွင်းတွင် အာဆီယံလူအခွင့်အရေးလုပ်နေးအဖွဲ့နှင့် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့များနှင့် အစိုးရချင်းပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု အဖွဲ့အစည်းများသည် အစိုးရများသည် အစည်းအဝေးများ၊ အေးနှင့်ရွှေးပွဲများ ကျင်းပပြုလုပ်ခဲ့ကြသည်။ ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် ဖြစ်မြောက်ရေးအိုင်ဒီယာအပေါ် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ၏ လိုလားမှုနှင့် အစိုးရများ၏ လိုက်လော်မှုများကြောင့် အာဆီယံအစိုးရချင်းပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင် ASEAN Inter-governmental Human Rights Commission (AICHR) ဟုခေါ်သော ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ကို ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်နိုင်ခဲ့သည်။ AICHR သည် အာရုံတွင် ပထမဆုံး အစိုးရအဆင့် ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်လည်း ဖြစ်ခဲ့သည်။ ကမ္မားတစ်ဝန်းတွင် ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်း အရေအတွက်မှာ ပြီးခဲ့သော နှစ် ၅၀ အတွင်း ဖြည့်ဖြည့်ချင်း တိုးလာခဲ့သည်။ ယင်းအဖွဲ့အစည်းများသည် အစိုင်းတွင် အားနည်းပြီး အစိုးရနှင့် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများက ပိုမို၍ခွန်အားစိုက်ထုတ်ခြင်းနှင့် စိတ်ပါဝင်စားမှုများကြောင့် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေး လုပ်နေးဆောင်တာများမှာ နောက်ပိုင်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာခဲ့သည်။ ဤအစောပိုင်းနှစ်များတွင် အာဆီယံ၏ လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်းအားနည်းမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်ပူပန်မှု အများအပြားရှိခဲ့သလို AICHR သည် ဖွံ့ဖြိုးလာရန် အလားအလာ များစွာရှိသည်ဟု အဆိုပြုမှုများလည်း ရှိခဲ့သည်။

AICHR ၏ အခန်းကဏ္ဍအားနှင့်သတ်မှတ်ချက်များ Terms of Reference(TOR) ကို အာဆီယံအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ အစိုးရများက သဘောတူခဲ့ပြီးနောက်တွင် AICHR ကို စတင် တည်ထောင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ AICHR တည်ထောင်ခြင်းကို အစိုးရများက သဘောတူညီရသည့်အကြောင်းရင်းတစ်စိတ်တစ်ဒေသမှာ အာဆီယံ၏ အနာဂတ်အုပ်ချုပ်မှုနှင့်စပ်လျဉ်းသော မူဝါဒရေးရာ မှတ်တမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည့် ASEAN Political-Security Community (APSC) Blueprint တွင် ကတိပြုထားမှုများကြောင့်ဖြစ်သည်။ သို့သော ထိုထက်ပို၍ အမိကကျသောအကြောင်းရင်းမှာ အာဆီယံနိုင်ငံများ၏ နိုင်ငံသားများက အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများမှုတစ်ဆင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် ထူထောင်ရန် တောင်းဆိုခဲ့သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ AICHR TOR အများအပြားသည် ဒေသတွင်းကော်မရှင်တစ်ရပ်အတွက် စံနှစ်းဖြစ်ပြီး AICHR အနေဖြင့် အစိုးရ

များကို အတြောက်ပေးခြင်း၊ အဆိပ်ဖို့ရှင်းများအတွက် လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များ ဖန်တီးခြင်းနှင့် ဒေသတွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးမြှင့်တတ်ခြင်းတို့ကဲသို့သော လုပ်ဆောင်ချက်များကို ဆောင်ရွက်မည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ AICHR TOR ၅၁ရည်မှန်းချက်များထဲတွင် ပါဝင်သည့်အချက်များမှာ -

- အာခီယံဒေသအတွင်းရှိ လူများ၏ အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်များနှင့် လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရန်နှင့် မြှင့်တင်ပေးရန်။
  - အာခီယံဒေသတွင်ရှိလူများ ဌိမ်းဌိမ်းချမ်းချမ်း လူသားဂုဏ်သိက္ခာနှင့်အညီ ချမ်းသာကြွယ်ဝစ္စ၊ နေထိုင်နိုင်ခွင့်ကို ထိန်းသိမ်းရန်။
  - အာခီယံအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကြားတွင် တည်ပြုမှု၊ ညီညွတ်မျှတမှု၊ ရင်နှီးခင်မင်မှု၊ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုတို့ မြှင့်တင်ရန်
  - ဒေသတွင်နှင့်ဆက်စပ်သော လူအခွင့်အရေးများမြှင့်တင်ရန်
  - ဒေသတွင်ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုတိုးမြှင့်ရန်
  - နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးပို့စ်နှင့်များကို လိုက်နာစောင့်ထိန်းရန်တို့ ဖြစ်သည်။

AICHR TOR ကို အစိုးရတစ်ဖွဲ့လျှင် ခန့်အပ်ကိုယ်စားလှယ်တစ်စီးနှင့်ဖြင့် ကိုယ်စားလှယ် ၁၀ ဦးဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားသည်။ အဆိုပါကိုယ်စားလှယ်များသည် သက်တမ်းတစ်ကြိမ်လျှင် ၃ နှစ် တာဝန်ထမ်းဆောင် ရပြီး တစ်ကြိမ်သက်တမ်းတိုးနှင့်သည်။ ကိုယ်စားလှယ်များမှာ နောက်ခံ အခြေအနေ အမျိုးမျိုးမှုလာသူများ ဖြစ်နိုင်သည်။ ပညာရေးနှစ်ပယ်မှုပညာရှင်များ၊ သံတမန်များ နှင့် NGOs မှုလာသူများ စသည်ဖြင့်ဖြစ်သည်။ ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များ အစောင့်ငါးဆောင်ရွက်ရသည့် လုပ်ငန်းတာဝန်တစ်ရပ်မှာ အာဆီယံလူအခွင့်အရေးကြေညာချက် မူကြမ်းပြုစရာခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုလုပ်ငန်းကိုဆောင်ရွက်ရန်အတွက် ငြင်းတို့သည် လွတ်လပ်သော မူကြမ်းရေးဆွဲရေးအဖွဲ့တစ်ရပ်ကို ခန့်အပ်ခဲ့ပြီး ယင်းအဖွဲ့က ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် ကြေညာချက်ကို လွှဲပြောင်းပေးခဲ့ကာ အာဆီယံအဖွဲ့ဝင် များက ကြေညာချက်ကို တညီတည့်တော်း လက်ခံခဲ့ကြသည်။

အချို့က AICHR ၏ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုမှာ ဒေသတွင်းလူအခွင့်အရေးအတွက် ကြီးမားသော ခြောမ်းတစ်ရပ်ဟု ရှုမြင်သော်လည်း ကျော်ဖြတ်ရမည့် အေးနည်းချက်များစွာ ရှိနေသေးသည်ဟု ဝေဖန်မှုများလည်းရှိနေသည်။ AICHR နှင့်ပတ်သက်၍ ဝေဖန်မှုများလည်းရှိနေရာ အထူးသဖြင့် AICHR သည် နိုင်ငံတကာစံနှင့်များထက် အချုပ်အခြာအကာကို လေးစားရန် တောင်းဆိုထားသော အာဆီယံအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအချင်းချင်းကြား ပြည်တွင်းရေးတွင် တစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံကြား ဝင်မစွာက်ရေးစည်းမျဉ်းကို လေးစားရမည် ဟူသည့်အချက်အပေါ် ဝေဖန်မှုများရှိနေသည်။ TOR အရ AICHR သည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများနိုင်ငံအာနေဖြင့် ပိုမိုတို့နိုင်ငံကို ပြည်ပက ကြားဝင်စွာဖက်ခြင်း၊ ပြုလုပေခြင်း၊ စီအားပေးခြင်းတို့မှုလွှတ်ကင်းပြီး ကိုယ့်ကြွားကိုယ် ဦးဆောင်ဖန်တီးနိုင်ခွင့်ကို လေးစားရမည်ဟူသော ထုတ်ပြန်ချက်ဖြင့် ထိကြားဝင်စွာဖက်ခြင်း၊ မရှိစေရ ဟူသောမှုကို ပို၍ခိုင်မာစေခဲ့သည်။ နောက်ထပ် ဝေဖန်မှုတစ်ရပ်မှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အစိုးရချင်းပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်မှုအဖွဲ့များ၏ ရပ်တည်ချက်တွင် နိုင်ငံရေးအရိပ်များ မိုးနေခြင်းဖြစ်သည်။ ကိုယ်စားလှယ်များ အမိအခိုကင်းမှုမှာ အရေးပါသည်မှာ မှန်သော်လည်း အမိအခိုမကင်းသည့် ကော်မရှင်အဖွဲ့ဝင်များက

င်းတို့၏နှင့်ငံကို လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းများကြောင့် ဝေဖန်ခံရခြင်းမှ ကာကွယ်ရန် ပိုမို လိုလားကောင်း လိုလားလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ အဆိုးဆုံးဖြစ်နိုင်ခြေတစ်ခုမှာ အထိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သံသယရှိမှုများအပေါ် စစ်ဆေးခံရခြင်းမှာကာကွယ်ရန် ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်းကို အသုံးချိန်ခြင်းဖြစ်သည်။ ကြေညာချက်မှုကြမ်းထဲတဲ့ပြန်သည့် အခါတွင်လည်း ထိုမှုကြမ်းအပေါ် တုပြန်ချက်များတွင် အမြင်အမျိုးမျိုးရောထွေးလျက်ရှိသည်။ အချို့က ကြေညာချက်သည် ဒေသတွင်း အဆင့်တွင် ပိုမိုကြီးမားသည့် ကာကွယ်မှုများပေါ်ပေါက်ရန်အတွက် ခြေလှမ်းတစ်ရပ်အဖြစ် ရှုမြင် ကြသည်။ ကြေညာချက်ထဲတွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ၏ အခွင့်အရေး၊ ဆန္ဒမဲ့ပေးပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး၊ အာဆီယံနှင့်များရှိ လူများကိုအကာအကွယ်ပေးခြင်းအထိ ကျယ်ပြန်သည့် ဌီမ်းခွာ နေထိုင်ခွဲ့တို့ကို အသိအမှတ်ပြထားသည်။ အခြားသူများကမူ ယင်းကြေညာချက်သည် နှင့်တကာ စံနှုန်းများအောက် လျော့နည်းလျက်ရှိသည်ဟု ရှုမြင်ကြသည်။ ကြေညာချက်မှုကြမ်းက လူအခွင့်အရေးနှင့်တာဝန်များ မျှတမှ တစ်ရပ်ကို တောင်းဆိုခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း ထိုအချက်က လူအခွင့်အရေးများကို လိုသလို ရှုံးချည်နှပ်ချည် ပြနိုင်ရန် အဖွဲ့ဝင်နှင့်များ၏ ပြည်တွေးဥပဒေများကို အခွင့်အကာများ ပိုမိုပေးအပ်ထားသည်ဖြစ်ရာ နှင့်တကာစံနှုန်းများကို အာဆီယံအနေဖြင့် ပို၍ပင် မမိမကမ်းဖြစ်စေသည်ဟု ဝေဖန်ကြသည်။ မည်သိုပင်ဖြစ်စေ AICHR က မည်မျှအထိ ထိုတိရောက်ရောက် ဆောင်ရွက်နိုင်မည်ဆိုသည်နှင့် ပတ်သက်ပြီး အငြင်းပွားမှု အများအပြားရှိနေသည်မှာ ထင်ရှားလျက်ရှိသည်။

## ဆွဲးဆွဲးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖန်ခြင်း AICHR TOR မည်မျှအေးကောင်းသနည်း။

AICHR နှင့်များအတွက် TOR ၏ ရည်ရွယ်ချက်များထဲမှ တစ်ခုမှာ -

၁. ၄ ဒေသတွင်းဆက်စပ်ဒေသများတွင် လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရန်၊ နှင့်အလိုက်နှင့် ဒေသအလိုက် သီးခြား လက္ခဏာများကို အလေးဂရပြုရန်နှင့် မတူကွဲပြားသော သမိုင်းနောက်ခံ၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာရေးနောက်ခံတို့အပေါ် အပြန်အလှန်လေးစားမှုရှိရန်နှင့် အခွင့်အရေးနှင့် တာဝန်ခံမှု ညီမှာ အောင် ဆောင်ရွက်ရန်

 ဤအချက်က လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးသလား။ AICHR သည် နှင့်အလိုက် သီးခြား လက္ခဏာများကို ထည့်သွင်းစဉ်းရမည်ဖြစ်ပြီး သမိုင်းနောက်ခံတို့ကို လေးစားရမည်ဟု ဆိုထားရာ လူအခွင့်အရေးမှာ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာအခြေခံမဟုတ်ဘဲ နှင့်အလိုက် သီးခြားစီကွဲပြားသည်ဟု သွယ် ပိုက်ညွှန်းဆိုလျက်ရှိသည်။ ဥပမာ - ဤအပိုဒ်ခဲ့သည် နှင့်များကို ငါးတို့မှာ နယ်ချွဲကျော်ခံရ သည့် နှင့်များဖြစ်သဖြင့် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး ခြောင်းချက်ထားရန် ခွင့်ပြုထားရာရောက် နေခြင်းမျိုး ဖြစ်နေနိုင်သလား။ သို့မဟုတ် ဆင်းရုံနိမ့်ကျသောကြောင့်လား။ ထို့ပြင် အခွင့်အရေးနှင့် တာဝန်ယူမှုညီမြှင်းဆိုသည်မှာ ဘာကုံးဆိုလိုသနည်း။ အကယ်၍ လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ မွေးရာပါ ရုပိုင်ခွင့်ဖြစ်ပြီး တစ်စုံတစ်ယောက်က ဖယ်ရှား၍ မရဟုဆိုလျှင် လူတို့သည် လူအခွင့်အရေး ရရှိရန် ကြိုးပမ်းအားထုတ်ရခြင်းမျိုး မရှိသင့်ပါ။ သို့သော်လည်း လူတို့အနေဖြင့် တစ်ပါးသူ၏ အခွင့်အရေးကို လေးစားရမည်ဖြစ်ပြီး ထိုအထဲတွင် တိုင်းပြည်ဥပဒေများကို လိုက်နာခြင်းလည်း အပါအဝင် ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် မြှင့်တင်ရန်အတွက် အမျိုးမျိုးသော အရည် အသွေးများလိုအပ်ရာ အရေးကြီးသော အရည်အသွေးတစ်ရပ်မှာ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက် ခံရသော လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းထံမှ တိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံနိုင်စွမ်းဖြစ်သည်။ လတ်တလောတွင် AICHR သည် လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရန် တာဝန်ပေးအပ်ခံထားရသော်လည်း လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရန်မှ တာဝန်ပေးအပ်ခံထားရခြင်းမရှိဘဲရှိရာ တိုင်ကြား ချက်များ လက်ခံရန်ခွင့်ပြုခံထားရခြင်း မရှိသေးချေ။ တိုင်ကြားချက်များမရှိဘဲနှင့် ကော်မရှင် အဖွဲ့ဝင်များသည် လူအများကိုအကာအကွယ်မဲ့စေသော ဒေသနှင့်ချို့သည့် ပြဿနာများ ပေါ်ပေါက်စေနိုင်သော ချိုးဖောက်မှုများကို တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်းမရှိချေ။ ထိုကဲ့သို့လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်း မရှိခြင်းက AICHR ကို သွားမပါသည့်ကျားဟုလည်း အမည်တပ်ဝန်ခံရစေခဲ့သည်။ အကြီးပေးအဖွဲ့များသည် ကျေးလွန်သူများကို တားဆီးနိုင်ခြင်း ရှိကောင်းမှုရှိမည်ဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးပေါ်တွင် တိုက်ရှိက်လွမ်းမိုးမှုလည်း ရှိနိုင်ချင်မှ ရှိမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ကုလသမဂ္ဂမှစ်ပြီး အခြားဒေသတွင်းအဖွဲ့များအထိ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းအားလုံးနီးပါးမှာ လူအခွင့်အရေး မြှင့်တင်ခြင်းကိုသာ များသောအားဖြင့်ခြေလှမ်းစဲခဲ့ကြပြီး ထိုမှတစ်ဆင့်သာ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သည့် အဆင့်သို့ လျှောက်လှမ်းကြရခြင်း ဖြစ်သည်။ AICHR အနေဖြင့်လည်း လက်ရှိအချိန်တွင် သက်တမ်း အရ နှစ်ဖော်သေးရာ တစ်ခါန်တွင် မိမိအပေါ်အယုံအကြည်မရှိသူများ မှားယွင်းကြောင်း သက်သေး ပြောင်းပြနိုင်မည်ဖြစ်သည်။

## ၄.၆ အစိုးရမဟုတ်သောအဖွဲ့အစည်းများ Non-Government Organizations (NGOs) ၏ အခန်းကဏ္ဍ

လူအခွင့်အရေးဆောင်ရွက်သော အဖွဲ့အစည်းများထဲတွင် နိုင်ငံတကာအသိအမှတ်ပြုမှု အရရှိဆုံးမှာ NGO များဟုဆို၍ ရနိုင်ဖွယ်ရှိသည်။ ကမ္မားအေးသတိုင်းတွင် လက်ရှိလုပ်ငန်း ဆောင်ရွက်နေသော NGO များရှိနေပြီး သူတို့သည် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများ ကြံ့တွေ့ရသည့်အခါ ပထမဆုံးရောက်သွားသေးလေ့ရှိသူများ ဖြစ်နေလေ့ရှိသည်။ NGO များသည် နိုင်ငံတကာ လွတ်ပြုမှု ချမ်းသာခွင့်နှင့် လူအခွင့်အရေးဆောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့ (Human Rights Watch-HRW) တိုကဲ့သို့သော နိုင်ငံတကာအဆင့် ကြီးမားသောအဖွဲ့အစည်းကြီးများမှ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်း အခြေခံကျကျ ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်နေသော အခြေခံအဖွဲ့အစည်းများအထိ အဆင့်အားလုံးတွင် လုပ်ကိုင်လျက်ရှိကြသည်။ ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေး NGO အမျိုးအစားများကို ခြိုင်သုံးသပ်ခြင်းနှင့် ထိုအဖွဲ့များမှာ မည်ကဲ့သို့သောလုပ်ငန်းများ လုပ်ကိုင်သည်ကိုအေးဆေးနေးသွားမည် ဖြစ်သည်။ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ၏သဘာဝအရ NGO များက လုပ်ကိုင်သည့်အရာများမှာ အမျိုးအစားစုံလင်ပြီး ခွဲခြားရန် ခက်ခဲလှသည်။ ငါးတို့သည် ဖွဲ့စည်းပုံအရလည်း အမျိုးမျိုးကွဲပြားသည်။ သို့သော်လည်း လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ NGO များမှာ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေး တို့တွင် တူညီသော လုပ်ဆောင်ချက်များ ရှိကြသည်။

ပထမဌီးစွာ NGO များကို CSO များနှင့် ခွဲခြားရှိမြင်ရန်အရေးကြီးသည်။ NGO များအားလုံးသည် CSO များဖြစ်ကြသော်လည်း CSO အများအပြားမှာ NGO များ မဟုတ်ကြချေ။ CSO ဆိုသည်မှာ အောက်ပါအကိုရပ်များရှိသော အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။

- အစိုးရ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်မဟုတ်ခြင်း
- အမြတ်မရှာဖွေသောအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ဖြစ်ခြင်း (ကုမ္ပဏီ သို့မဟုတ် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတစ်ခု မဟုတ်)
- ထိုအဖွဲ့များ၏တာဝန်မှာ လူအဖွဲ့အစည်း၏ကျိုးကို ဆောင်ရွက်ခြင်း၊ ပြည်သူများနှင့် တိုင်းပြည်အေးချမ်းသာယာရေးတို့တွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်ခြင်း (ရာဇ်ဝါယာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်မဟုတ်)

NGO များက အခြား CSO များနှင့်မတူညီသည့်အချက်မှာ ငါးတို့သည် အစိုးရအတွက် အကျိုးဖြစ်ထွန်းနိုင်သည့် နယ်ပယ်များတွင် လုပ်ကိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ CSO များသည် ဝါသနာအိုး အဖွဲ့များ၊ အားကစားအစည်းအရုံးများ၊ အနုပညာအဖွဲ့အစည်းများ သို့မဟုတ် ကျောင်းသားအဖွဲ့များ ကဲ့သို့သော အစိုးရလုပ်ငန်းများနှင့် ဆက်စပ်မှုမရှိသည်တို့ကို လုပ်ကိုင်သည့် အဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်နိုင်သည်။ NGO များမှာမူ ကျိုးမာရေး သို့မဟုတ် ပညာရေးဝန်ဆောင်မှုများ၊ သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ကာကွယ်ရေး သို့မဟုတ် လူမှုအသိုင်းအပိုင်းတစ်ရပ် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးတွင် ကူညီ ဆောင်ရွက်ရေး လုပ်ငန်းများကဲ့သို့သော အစိုးရနှင့်ဆက်နှစ်ဖော်သည့် အလုပ်များကို လုပ်ကိုင် ကြသည်။ ငါးလုပ်ငန်းများမှာ အစိုးရများက လုပ်ဆောင်လို့သော သို့မဟုတ် ပါဝင်ဆောင်ရွက် နေသော လုပ်ငန်းများဖြစ်သည်။

NGO တစ်ခုဖွဲ့စည်းခြင်းအတွက် အနိမ့်ဆုံး နိုင်ငံတကာစံနှစ်းများမရှိသလို မဖြစ်မနေ ရှိရမည့် လိုအပ်ချက်များ သတ်မှတ်ထားခြင်းမျိုးလည်း မရှိချေ။ အချို့အဖွဲ့အစည်းများက မိမိတို့ ဘာသာ NGO ဟုအဆိုပြုသော်လည်း လက်ခံနိုင်ရန်အတွက် အပြင်းပွားစရာများ များစွာရှိနေခြင်း မျိုးတော့ ရှိသည်။ ဥပမာ - အစိုးရများက အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ထဲထောက်ပြီး ယင်းအဖွဲ့ကို NGO ဟု ဆိုသော်လည်း တကယ်တမ်းတွင် အစိုးရ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်သာဖြစ်နေခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့်ပတ်သက်လျှင်လည်း ထိုသော့သာဖြစ်ပြီး ကုမ္ပဏီတို့အတွက် တစ်နည်းနည်းဖြင့် အကျိုးရှိအောင် စည်းရုံးပေးသည့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အဖြစ် NGO ကိုထားရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ဆေးလိပ်ကုမ္ပဏီတစ်ခုက ဆေးရွက်ကြီးသောက်သုံးသူများအဖွဲ့ဟု ဖွဲ့စည်းထားခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ တကယ်တမ်းတွင် ငါးတို့သည် လူမှုအဖွဲ့အစည်းမှုမဟုတ်ဘဲ စီးပွားရေးလုပ်ငန်း၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်သာ ဖြစ်သည်။ အချို့အဖွဲ့အစည်းများမှာ အမျိုးအစားခွဲခြားရန်ခက်ခဲလှသည်။ ဘုရားကျောင်း၊ အတိုက်အခံပါတီ၊ သို့မဟုတ် အလုပ်သမဂ္ဂ တို့မှာ NGO လော့၊ အစိုးရ အဖွဲ့အစည်းလော့ သို့မဟုတ် အခြားအဖွဲ့အစည်းတစ်မျိုးလော့ ဆိုသည်မှာ ဆုံးဖြတ်ရခက်ခဲမည် ဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းများတွင်မူ ကုလသမဂ္ဂ၏ ဖို့ရမ်းများနှင့် ဆွေးနွေးပွဲများတွင် ပါဝင်ခွင့်ရရှိနိုင်သော အသိအမှတ်ပြုမှုများရရှိလို့သည့် NGO များအတွက် သတ်မှတ်ထားသည့် စံနှစ်းများရှိသည်။ NGO တစ်ခုအနေဖြင့် ပုံသေဖွဲ့စည်းပုံနှင့် ရုံးခန်းလိပ်စာရှိရမည်ဟု မှတ်ယူထားခြင်းမျိုးရှိသော်လည်း NGO တစ်ခုတွင်ရှိရမည့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအဆင့်နှင့် အစိုးရနှင့် မည်မှုအထိ လွှတ်ကင်းမှုရှိရမည်၊ ရန်ပုံငွေရရှိမှုမှာ မည်သို့ဖြစ်ရမည် အစရှိသည်တို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး အပြင်းပွားမှုများ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း NGO များသည် မည်မျှအထိ စည်းမျဉ်း၊ စည်းကမ်းနှင့်အညီ ဖြစ်သင့်သနည်း။

အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံ အများအပြားသည် ယခုအခါတွင် NGO များကို မှတ်ပုံတင်ထားသော အဖွဲ့အစည်းများဖြစ်ရန်အတွက် ကိုက်ညီရမည့်ဥပဒေများ မိတ်ဆက်ပြောန်းလျက်ရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့ မှတ်ပုံတင်စေခြင်းမှာ အစိုးရက ငါး၏နိုင်ငံတွင် NGO အရေအတွက် မည်မျှလုပ်ကိုင်နေသနည်း ဆိုသည်ကို ခြေရာခံမှတ်သားနိုင်မည်ဖြစ်ပြီး စည်းမျဉ်းနှင့်မညီညွှတ်သော ဥပဒေချိုးဖောက်သော လုပ်ရပ်များကိုလည်း တားဆီးနိုင်မည်အကျိုးကျေးဇူးများ ရရှိလိမ့်မည်ဟု ယူဆနိုင်သည်။ သို့သော မှတ်ပုံတင်စေခြင်းက NGO များကို ယင်းတို့၏ လုပ်ငန်းများ မဆောင်ရွက်နိုင်စေရန် ပိတ်ပင်သည့် အတားအဆီးလည်း ဖြစ်သွားနိုင်ဖွှေယူရှိနေသည်။ ထို့ပြင် အစိုးရက NGO များကို စွဲစွဲစပ်စပ် စစ်ဆေးမှုများ တိုးမြှင့်ခြင်းဖြင့် တိုင်းပြည်အတွင်း လုပ်ငန်းများ မဆောင်ရွက်နိုင်လောက်အောင် တားဆီးခြင်းများလည်း ရှိနိုင်သည်။ မှတ်ပုံတင်စေခြင်းမှာ အစိုးရက NGO များကို ထိန်းချုပ်မည့် နည်းလမ်းတစ်ခုဖြစ်ပြီး အစိုးရက ငါး၏ပြည်သူများအပေါ် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းကို NGO များက အကာအကွယ်ပေးခြင်းကို ရပ်တဲ့သွားစေမည့် နည်းလမ်းလည်းဖြစ်သည်ဟုလည်း ဝေဖန် ကြသည်။



ဥပမာတစ်ရပ်မှာ နိုင်ငံအတွင်း NGO ပေါင်း ၃၇၀၀ ခန့် လည်ပတ်လျက်ရှိသည့် ကမ္ဘာဒီးယား ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာ NGO များမှာ လစာကောင်းကောင်းပေးနိုင်သဖြင့် အရေအတွက် များပြား လာမှုပြောင့် လစာများမြှင့်တက်လာသည်။ နိုင်ငံတကာ NGO များသည် ကမ္ဘာဒီးယားတွင် လုပ်ငန်းများ ဆောင်ရွက်နိုင်ရန်အတွက် ငါးတို့၏မိခင်နိုင်ငံမှ ရန်ပုံငွေများ ကောက်ခံနိုင်သော်လည်း ထိုကဲ့သို့ရရှိလာသော ရန်ပုံငွေအများစုံမှာ ငါးတို့၏ ဝန်ထမ်းများကို လစာပေးချေရခြင်းဖြင့် ကုန်ခန်းသွားနိုင်သည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင်လည်း ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တန်ဖိုးများစွာရှိသော လုပ်ငန်းများကို NGO များ၏ ဆောင်ရွက်မှုဖြင့် ပြီးမြောက်နိုင်ခဲ့သည်။ အစိုးရက NGO များ မှတ်ပုံတင်ခြင်းအတွက် ဥပဒေကြမ်းတစ်ရပ် ရေးဆွဲခဲ့ပြီး ယင်း ဥပဒေကြမ်းအရ အဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် တိုင်းပြည်အတွင်းတွင် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်နိုင်ရန် အစိုးရနှင့် သဘောတူတာချုပ် လက်မှတ်ရေးထိုးရန် လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေကိုအသုံးချပြီး အစိုးရနှင့် အတိုက်အခံ ဖြစ်လျက်ရှိသော ပြည်သူများ၊ ဥပမာ မြေယာသိမ်းပိုက်မှုများတွင် ပြည်သူများဘက်မှ ဆောင်ရွက်ပေးလျက်ရှိသော NGO များကို ဆက်လက်လုပ်ကိုင်ခွင့် မပြုတော့မည်ကို ယင်း NGO များက စိုးရိမ်လျက်ရှိသည်။

NGO များသည် မှတ်ပုံတင်ရန်လိုအပ်ပါသလား၊ ထိုကဲ့သို့မှတ်ပုံတင်စေခြင်းဖြင့် အုပ်ချုပ်မှုမှ လွှတ်မြောက်နေသော NGO နယ်ပယ်မှ ပြဿနာများကို ဖြေရှင်းပေးနိုင်မည်လား။

NGO တစ်ခု၏ အရေးကြီးသော အဂါရပ်မှာ ထို NGO ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်သည့်နယ်ပယ သို့မဟုတ် အရေးကိစ္စပ်ပင်ဖြစ်သည်။ အချို့ NGO များမှာ ကျယ်ပြန်သည့် လုပ်ပိုင်ခွင့်နယ်ပယများ ရှိသည်။ ဥပမာ HRW နှင့် နိုင်ငံတကာလွှတ်ပြုမှုများသာခွင့် အဖွဲ့တို့သည် ငါးတို့၏ သက်ဆိုင်ရာ နယ်ပယများတွင် လုပ်ကိုင်ရှိသာမက မသန့်စွမ်းသူများအခွင့်အရေးနှင့် ဒေသခံများ၏ အခွင့်အရေး

တိုကဲ့သို့သော ကိစ္စရပ်များတွင်လည်း ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ကောင်းလုပ်ကိုင်မည်ဖြစ်သည်။ လက်ရှိရှိနေသော NGO များသည် မိမိတိုကဲ့သို့ လှပ်ရှားနေသော နိုင်ငံအဆင့် သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာ အဆင့်ရှိ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ချိတ်ဆက်ထားသော ကြီးမားသည့်ကွန်ရက်များ၏ အစိတ်အပိုင်းများ ဖြစ်နေကြသည်။

အရှေ့တောင်အာရှုတွင် လုပ်ကိုင်နေသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ NGO များတွင် ဘုတနညီသော ဖွဲ့စည်းပုံလက္ခဏာရပ်များ ရှိကြသည်။ အများစုံမှာ ငါးတို့လုပ်ကိုင်သည့် အခိုက နယ်ပယ်များ သို့မဟုတ် လုပ်ငန်းအစိုက်များကို မူတည်၍ ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ထားကြခြင်း ဖြစ်သည် လုပ်ငန်းအစိုက်တစ်ခုသည် တိကျသောရည်ရွယ်ချက်တစ်ရပ်အတွက် ချမှတ်ထားသော လုပ်ငန်းများထဲမှ တစ်ခုဖြစ်သည်။ လုပ်ငန်းအစိုက်များသည် အကြောင်းအရာတစ်ခု သို့မဟုတ် ကဏ္ဍတစ်ခုအပေါ်မူတည်ပြီး ချမှတ်ထားခြင်း(ဥပမာ - လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပညာပေးခြင်း ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်မှု၊ အမျိုးသမီးအရေးနှင့် ဥပဒေ) သို့မဟုတ် နိုင်ငံအလိုက်ချမှတ်ထားခြင်း (ဥပမာ - HRW တွင် နိုင်ငံအလိုက် လုပ်ငန်းအစိုက်များရှိပြီး ကဏ္ဍများရွေးချယ်သတ်မှတ် ဆောင်ရွက်ခြင်းလည်း ရှိသည်။)။ ထိုလုပ်ငန်းအစိုက်များအပြင် NGO များတွင် ပြန်ကြားရေးနှင့် စည်းရွှေးရေး လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်ရန်အတွက် မီဒီယာများ ချိတ်ဆက်ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် မီဒီယာရေးရာနှင့် ပြင်ပဆက်ဆံရေးတိုကဲ့သို့သော စီမံရေးရာဌာနများလည်း ရှိနိုင်သည်။ ထိုပြင် ဘဏ္ဍာရေး၊ ကွန်ရက်ဖြန့်ကျက်ရေးနှင့် သုတေသနတိုကဲ့သို့သော ဌာနများလည်း ရှိနိုင်သည်။

## သာမဏေ

### FORUM-ASIA

FORUM-ASIA သည် အဖွဲ့ဝင်အခြေပြု ဒေသတွင်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး အာရှရှိ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အကာအကွယ်ပေးသူများကြားတွင် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့်မြှုပ်တင်ရေးတို့ ဆောင်ရွက်သွားရန် ရည်ရွယ်ထားသော အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည်။

FORUM-ASIA ကို ၁၉၉၁ ခုနှစ်တွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့သည်။ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်း လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ စိတ်ဝင်စားမှုမြှင့်တက်လာခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် နိုင်ငံတကာဗုံးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုများ မြှင့်တက်လာခြင်းနှင့် ဒီမိုကရေစီမဗ္ဗားသည့်နိုင်ငံများတွင် လုပ်ကိုင်နေသော အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများကို ထောက်ပံ့ပေးရန် လိုအပ်ခြင်းတို့က FORUM-ASIA တည်ထောင်ရသည့်အကြောင်းရင် တစ်စိတ်တစ်ဒေသဖြစ်သည်။ ထိုအချိန်က အရှေ့တောင်အာရှတွင် ဒီမိုကရေစီအပြည့်အဝရရှိသောနှိုင်ငံ အနည်းငယ်သာရှိခဲ့သော ကာလဖြစ်သည်။ (ထိုစဉ်က အာကာရှင်မားကိုစိုးဖြတ်ချုခံရခါစ စိုလစ်ပိုင်တစ်နိုင်ငံတည်းသာ ဒီမိုကရေစီအပြည့်အဝရသောနှိုင်ငံ ဖြစ်ဖွယ်ရှိသည်)

FORUM ASIA ကို အာရှတစ်ဝန်းမှ သီးခြားရပ်တည်နေသော အဖွဲ့အစည်း ၄၆ ခုဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားသည်။ နိုင်ငံအလိုက် အဖွဲ့အစည်းအရေအတွက်များမှာ - ဘင်္ဂလားဒေါ်ရှိ (၄)၊ မြန်မာ (၁)၊



ကမ္မာဒီးယား (၂)၊ အိန္ဒိယ (၈)၊ အင်ဒိန္ဒီးရှား (၃)၊ ဂျပန် (၁)၊ မလေးရှား (၂)၊ မွန်ဂိုလီးယား (၂)၊ နိပါ (၃)၊ ပါကစွဲတန် (၃)၊ ပိုလစ်ပိုင် (၆)၊ စင်ကာပူ (၁)၊ တောင်ကိုစီးယား (၂)၊ သီရိလက် (၃)၊ ထိုင်ဝမ် (၁)၊ ထိုင်း (၁) နှင့် အရှေ့တီမော (၂) တို့ဖြစ်သည်။

FORUM ASIA တွင်ရှိသော ပရီဂရမ်များမှာ -

**ကဏ္ဍအလိုက်လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ** - အာဆီယ စည်းရုံးလုံးဆောင်ရေးအစီအစဉ်၊ SAARC စည်းရုံးလုံးဆောင်ရေးအစီအစဉ်၊ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူများ အစီအစဉ်၊ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ လေကျင့် သင်ကြားပေးရေးအစီအစဉ်၊ ကုလသမဂ္ဂ စည်းရုံးလုံးဆောင်ရေးအစီအစဉ်။

**နိုင်ငံအလိုက်လုပ်ငန်းအစီအစဉ်** - အရှေ့အာရုံနိုင်ငံများ အစီအစဉ်၊ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများ အစီအစဉ်

#### ၄.၆.၁ NGO လုပ်ငန်းများ

လူအခွင့်အရေး NGO များသည် လုပ်ငန်းအများအပြားကို လုပ်ဆောင်နိုင်ကြသည်။ NGO များသည် မူဝါဒရေးရာ အကြံပေးခြင်း၊ ဥပဒေစနစ်များ စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းခြင်း၊ ကွန်ရက်များ ဖော်ဆောင်ခြင်း၊ စသည်တို့တွင်လည်း ပါဝင်ဆောင်ရွက်လေ့ရှိရာ အောက်တွင်ဖော်ပြထားသော လုပ်ငန်းများမှာ NGO များ လုပ်ကိုင်လျက်ရှိသည့် လုပ်ငန်းများ အားလုံးကို ကိုယ်စားမပြုဘဲ ငါးတို့ ပိုမိုလုပ်ဆောင်လေ့ရှိသော လုပ်ငန်းများထဲမှ အချို့ကိုသာ ဖော်ပြထားခြင်းဖြစ်သည်။

#### လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အသိပညာပေးခြင်း

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အသိပညာပေးခြင်းတာဝန်ကို အစိုးရက ထမ်းဆောင်ရသည်မှာ မှန်သော်လည်း (ICCPR နှင့် CRC တွင် ငါးတို့ သဘောတူညီထားမှုအရ) ဒေသတွင်းရှိ အသိပညာ ပဟုသုတအခြေအနေမှာ နိမ့်ကျလျက်သာ ရှိနေသေးသည်။ ထိုကြောင့် NGO အများအပြားသည် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး လူအများ အလေးဂရပြုလာစေရန် ပညာပေးလုံးဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ လုပ်ကိုင်ကြသည်။ ထိုကဲ့သို့ လုပ်ဆောင်သော ပညာပေးလုံးဆောင်မှုများသည် လူအခွင့်အရေး အကြောင်းကို ယေဘုယ် ခြိုင့်ပညာပေးခြင်းဖြစ်နိုင်သလို လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အတွက် ငါးတို့နှင့် သီးသနီးသက်ဆိုင်သော လူအခွင့်အရေးများအကြောင်း (ဥပမာ - အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး၊ မသန့်စွမ်းသူများ အခွင့်အရေး) ကို ပညာပေးခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။

တက္ကသိုလ်များသည် အစိုးရ၏အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ဖြစ်သဖြင့် NGO ဟုမခေါ်နိုင်သော လည်း ငါးတို့သည်လည်း ဤလုပ်ငန်းတွင် အရေးကြီးသည့် အခန်းကဏ္ဍမှ ပါဝင်လျက်ရှိသည်။ ဥပမာတစ်ရပ်အနေဖြင့် ထိုင်းနိုင်ငံရှိ အလုပ်သမားကာကွယ်ရေးကွန်ရက်တွင် ဧည့်ပြောင်း လုပ်သားများ၏ ကလေးများကို ပညာရေးထောက်ပံ့ပေးသည့်လုပ်ငန်းများလုပ်ဆောင်ပြီး ဧည့်ပြောင်း လုပ်သားများကို ငါးတို့ရပိုင်ခွင့်ရှိသည့်အခွင့်အရေးများအကြောင်း ပညာပေးသည့်လုပ်ငန်းများလည်း ရှိသည်။

## လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စည်းရုံးလုံးဆော်အရေးဆိုခြင်း

စည်းရုံးလုံးဆော်အရေးဆိုခြင်း Advocacy ကို စာအတိုင်း ဘာသာပြန်ရသော ဝင်ပြာ ပေးခြင်း သိမဟုတ် တစ်စုံတစ်ရာအတွက် အရေးဆိုရခြင်းဟုအဓိပ္ပာယ်ရသည်။ NGO များသည် အစိုးရကိုစိန်ခေါ်ရန် အင်အား သိမဟုတ် အရင်းအမြစ်များမရှိသော အုပ်စုတစ်စုကို ကိုယ်စားပြု ပြောဆိုပေးနိုင်သည်။ NGO များသည် အခွင့်အရေးတစ်ရပ်အကြောင်း ကြီးကြီးမားမား အသိအမှတ်ပြုမှာ နားလည်သဘောပေါက်မှု ရရှိစေရေးအတွက်လည်း အားပေးအားမြှောက်ပြနိုင် သည်။ ထိုကဲ့သို့ စည်းရုံးတိုက်တွန်းအရေးဆိုမှုအတွက် ဥပမာတစ်ရပ်မှာ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ရွှေပြောင်းဒုက္ခသည်များအတွက် စည်းရုံးတိုက်တွန်းအရေးဆိုမှု ဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများသည် အများပြည်သူနှင့် အစိုးရများကို ဒုက္ခသည်များ၏ ဆင်းရဲနိမ့်ကျသည့် အခြေအနေများကို သတိပြုမိစေလို့ခဲ့သည်။ ရွှေပြောင်းဒုက္ခသည်များသည် ဖမ်းဆီးခံထားခြင်း၊ ပုန်းလျိုးကွယ်လျိုးနှင့်နေထိုင်နေရပြီး ငှင်းတို့၏ နှိမ်ငံသို့ ပြန်ပို့ခံရမည်ကို စိုးရိမ်နေရခြင်းဟူသော အခြေအနေများနှင့် ကြိုတွေ့နေရနိုင်သည့်အခြေအနေတွင် ရှိနေသည်။ စည်းရုံးလုံးဆော် အရေးဆိုပေးသည့်နည်းလမ်းကို အသုံးပြုခြင်းဖြင့် NGO များသည် အများပြည်သူက ဒုက္ခသည်များကို ဝန်ထိုးဝန်ပိုးတစ်ရပ်အဖြစ် မြင်နေရာမှ လုံခြုံမှုနှင့်အခွင့်အရေးများရရှိရန် လိုအပ်နေသူများအဖြစ် ရှိမြင်လာစေရန် ပြောင်းလဲပေးနိုင်သည်။ ငှင်းတို့သည် အကျဉ်းထောင်များအတွင်း ကလေးများ ရှိနေခြင်းမှာ ရုပ်ဆီးအကျဉ်းတန်သဖြင့် အစိုးရတစ်ရပ်အနေဖြင့် ကလေးများကို ဖမ်းဆီးနေခြင်းများ ရပ်တဲ့ ရန်လည်း သက်ဆိုင်ရာအစိုးရကို အားပေးအားမြှောက်ပြနိုင်သည်။ စည်းရုံးလုံးဆော် အရေးဆိုခြင်းပြုလုပ်ရန် မိမိယာကိုအသုံးပြုလွှာရှိသော်လည်း ပညာပေးခြင်း၊ လမ်းများထက်တွင် အများပြည်သူကို ဟောပြာစည်းရုံးခြင်း၊ Facebook ကဲ့သို့သော လူမှုကွန်ရက်ကိုအသုံးချဖြီး စည်းရုံးလုံးဆော်ခြင်း သိမဟုတ် မှတ်တမ်းရုပ်ရှင်များရှိကူကူခြင်း နည်းလမ်းများဖြင့်လည်း လုပ်ဆောင်နိုင်သည်။

## စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းခြင်းနှင့် စံစမ်းစစ်ဆေးခြင်း

အချို့ပြည်သူများသည် အခြားသူများထက် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ၏ ဒဏ်ကို ပို့စိုးစားရတတ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော နိုင်ငံတော်၏စေလုံးတမ်းအာရ အကာအကွယ်ပေးမှု စနစ်များမရှိခြင်း သိမဟုတ် ရှိသော်လည်း ကောင်းမွန်စွာသက်ရောက်မှုမရှိခြင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်သည်။ အကျဉ်းထောင်အတွင်းမှုအကျဉ်းသားများ၊ အုပ်ချုပ်မှုနှင့်အလှမ်းဝေးသော ဝေးလံခေါင်ဖျေားဒေသ များရှိ ဒေသခံများမှာ ထိုကဲ့သို့သောအခြေအနေများနှင့် ရင်ဆိုင်နေရသူများဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေး NGO များသည် ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေများကို စောင့်ကြည့်ကာ အစီရင်ခံခြင်းနှင့် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်နေမှုများရပ်တဲ့ရေးအတွက် အရေးယူလှုပ်ရွက်ရန် တောင်းဆိုခြင်းတို့ကို ပြုလုပ်နိုင်သည်။ NGO များသည် ထိုကဲ့သို့အလုပ်များကို အစီရင်ခံစာများထဲတဲ့ပြန်ခြင်း၊ မိမိယာများနှင့် ယင်းအခြေအနေကို စိတ်ဝင်စားမှုရှိသော အခြားအဖွဲ့အစည်းများသို့ သတင်းထဲတဲ့ပြန်ချက်များပေးခြင်း တို့ဖြင့် လုပ်ဆောင်လေ့ရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့လုပ်ဆောင်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး လူသိများသည်မှာ တစ်နှစ်လျှင် အာရုံဒေသနှင့်ပတ်သက်ပြီး အစီရင်ခံစာ အစောင် ၅၀ ဝန်းကျင် ထဲတဲ့ပြန်လေ့ရှိသော HRW ဖြစ်သည်။ မကြာသေးမိုက ထဲတဲ့ပြန်ခဲ့သော အစီရင်ခံစာများထဲမှ လူအများအာရုံစိုက်မှု ရရှိခဲ့သော အစီရင်ခံစာများမှာ -

- ‘ငါသူတို့ကို သတ်ပစ်ချင်တယ်လို သူတို့ကြားအောင် ပြောလိုက်စမ်းပါ’။ ဟွမ်ဆန်းလက်ထက် ကမ္မားဒီယားမှ နှစ်ပေါင်း ၂၀ ကြာ ယဉ်မှုများ
- ပရမ်းမတာနှင့် မလုံမလောက်။ ။ဒုက္ခသည်များနှင့် ခိုလုံခွင့်တောင်းခံသူများအပေါ် ထိုင်းနှင့်ငံ၏ ပြုမှုဆက်ဆံပုံ
- အစိုးရက ဒါကိုရပ်ပစ်နိုင်ခဲ့သားနဲ့။ ။မြန်မာ ရခိုင်ဒေသတွင် ဂိုဏ်းဂက္ဗားအကြမ်းဖက်မှုများနှင့် မတရားစိန့်ပြုများ ဖြစ်ပေါ်စေမှု
- ကုစားခြင်းဟု နာမည်ခံထားသော ကိုယ်ထိလက်ရောက်ညွှန်းပန်းမှုများ။ ။ပီယက်နမ်၊ တရုတ်၊ ကမ္မားဒီယားနှင့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများ တို့ဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ပီယက်နမ်အပေါ် HRW ၏အစီရင်ခံချက်

လူအခွင့်အရေးစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့

(Human Rights Watch-HRW) နှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာများ

၁၉၃၈ ခုနှစ်တွင်တည်ထောင်သော HRW သည် ကမ္မားနှင့်အသီးသီးတွင် နှစ်တစ်နှစ်အတွင်း ဖြစ်ပွားသော လူအခွင့်အရေးနှင့်ဆက်နှုန်းဖောက်များကို နှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာများဖြင့် ထုတ်ပြန်သည်။ ထိုအစီရင်ခံစာတွင် တစ်နှစ်ပတ်လုံး နှင့်ငဲ့တစ်ခု့တွင် ဖြစ်ပျက်ခဲ့သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များကို သုံးသပ်ရေးသားထားသည်။ ထိုနှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာများနှင့်အတူ သီးခြားလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖြစ်အပျက်များကို အထူးသုံးသပ်ရေးသားထားသော အစီရင်ခံစာများလည်း ထွက်ရှိသည်။

ဥပမာတစ်ရပ်အနေဖြင့် ၂၀၁၂ ခုနှစ် နှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာတွင် ပီယက်နမ်တွင် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှု အများအပြားရှိနေကြောင်း အစီရင်ခံထားသည်။ ထိုအစီရင်ခံစာထဲတွင် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၊ ပြောခဲ့ချမ်းစွာ စီတန်းလှည့်လည်ခွင့်တို့ကို ဖိန့်ပိတ်ထားခြင်း၊ ဆန္ဒပြသူများကို ခြေမြတ်ခြင်း၊ ခြောက်နှောင့်ယှက်ခြင်းနှင့် ဖမ်းဆီးခြင်း၊ ဥပဒေကြောင်းအရ ဘာသာရေး စလေ့ထုံးတမ်းများကို အစိုးရက တားမြစ်ခြင်း၊ ဘာသာရေးကိစ္စများအောင်ရွှေ့ကြရန် မှတ်ပုံတင်ခိုင်းခြင်း သို့မဟုတ် စောင့်ကြည့်ခံခြင်းများ ပါဝင်သည်။ အထူးသဖြင့် ဘာသာရေးနှင့် နှင့်ရေးအကျဉ်းသားများမှာ စစ်ဆေးမေးမြန်ချင်းစဉ်တွင် နိုင်စက်ခြင်း၊ တရားရုံးတွင်စစ်ဆေးမှုမခံရသူ ဖမ်းဆီးခံခြင်း၊ မီသားစုဝင်များ လာရောက်လည်ပတ်ခွင့်မပြုခြင်း၊ ရွှေနော်ရမ်းခွင့်မရခြင်းနှင့် သေသည်အထိ ရိုက်နှုက်ခံရခြင်း တို့အပါအဝင် ရဲတပ်ဖွဲ့ဝင်များ၏ ရက်စက်ကြမ်းကြပ်သည့်လုပ်ရပ်များကို ရင်ဆိုင်ကြရလေ့ရှိသည်။

အစိုးရများသည် ထိုနှစ်ပတ်လည်အစီရင်ခံစာများက ရွှေဖွေဖော်ထုတ်ထားမှုများကို ငြင်းဆန်လေ့ရှိပြီး NGO သည် တိကျေမှုန်ကန်သော သတင်းအချက်အလက်များကို ကိုးကားထားခြင်းမရှိ သို့မဟုတ် အစိုးရကို ဆန္ဒကျင်လိုသည့် ဘက်လိုက်သောသတင်းအချက်အလက်များကို အသုံးပြုထားသည်ဟု ဆိုလေ့ရှိသည်။ အချို့အမှုကိစ္စများတွင် အစိုးရများကုစ္စပွဲသည့်အတိုင်း မှန်ကန်သည့်အချက်များ ရှိခိုင်သော်လည်း ပြည်သူများကို ထိုအစီရင်ခံစာများ ဖတ်ရှုခွင့်ရသင့်ပြီး ပြည်သူများကိုယ်တိုင် အမှားအမှန် ဆုံးဖြတ်စေသင့်သည်။



## လူအခွင့်အရေးအထောက်အထားမှတ်တမ်းပြုစုစွင်း

လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရပြီး တရားမှုတဗ္ဗာကို ရရှိလိုသူများသည် ချိုးဖောက်ခံရမှု အမှန်တကယ်ဖြစ်ပွားခဲ့ကြောင်း သက်သေပြုရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သိ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှ တစ်ရပ်အတွက် အထောက်အထားများ စုဆောင်းခြင်းကို အထောက်အထားမှတ်တမ်းပြုစုစွင်းဟု ခေါ်ဆိုခြင်းဖြစ်သည်။ ဤလုပ်ငန်းစဉ်ကို ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် အချက်အလက်များကို တိတိကျကျ စုဆောင်းနိုင်ရန်လိုအပ်သည်။ သို့မှာသာ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုကို ဥပဒေကြောင်းအရ တရားရုံးတင်ရန် သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရေး အားပေးထောက်ခံမှုများပြုလုပ်ရာတွင် အသုံးပြုနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ အထောက်အထားမှတ်တမ်းများသည် မျက်မြင်သက်သေများ၏ ထွက်ဆိုချက်များ၊ ဆေးစစ်ချက်အစီရင်ခံစာများ၊ အခင်းဖြစ်ပွားရာတော်ပုံများ၊ ဖြစ်စဉ်ဖြစ်ပွားပုံ စသည်တို့ ဖြစ်နိုင်သည်။ အထောက်အထားမှတ်တမ်းများသည် ရှင်းလင်းတိကျရန်လိုအပ်ပြီး ချိုးဖောက်မှုဖြစ်ပွားခဲ့ကြောင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်း ပြသနိုင်ရမည်။ လူအခွင့်အရေးသာချုပ်များကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားသူမရှိခြင်း၊ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်း တိုင်ကြားမှုများကို လက်ခံမှုမရှိခြင်း သို့မဟုတ် တိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံနားထောင်ပေးမည့် ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် မရှိခြင်းတို့ကြောင့် အကာအကွယ်ပေးရေး ယန်ရားတစ်ခုခုနှင့်အဆက်အသွယ်ရရှိရန် လိုအပ်သော ကျေထောက်နောက်ခံမရှိခြင်းမျိုး ဖြစ်နေနိုင်သည်။ ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေမျိုးတွင် အထောက်အထား မှတ်တမ်းများမှာ တရားရုံးတက်ရာတွင် အထောက်အကူပြုနိုင်မည်မဟုတ်ချေ။ သို့သော် ထိုအထောက်အထားများက အစိုးရော် လုပ်ဆောင်ပုံအစီအမံများ ပြောင်းလဲရန် ဖိအားပေးဆိုင်ခြင်း နိုင်ငံတကာ အဆင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် အရေးဆိုမှုများအတွက် အသုံးဝင်နိုင်မည် ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် အထောက်အထား မှတ်တမ်းအများအပြား စုဆောင်းမိလာသည့်အခါတွင် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုဖြစ်စဉ်များ ဖြစ်လေ့ရှိသည့်ပုံစံတစ်ရပ် ပေါ်လာနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ အကျဉ်းထောင်အတွင်း နှိပ်စက်စောင်ကားမှုများရှိနေခြင်း သို့မဟုတ် လူနည်းစု တိုင်းရှင်းသားလူမျိုးစုများအတွက် အစိုးရောပေးအပ်ရမည့် ဝန်ဆောင်မှုများမပေးခြင်းတိုကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု တစ်ရပ်မှာ စနစ်တကျ ကျယ်ပြန့်စွာဖြစ်ပေါ်နေကြောင်းကို အထောက်အထားမှတ်တမ်းများ စုဆောင်းခြင်းဖြင့် NGO က သက်သေပြန့်မည်ဆိုလျှင် ယင်းချိုးဖောက်မှုဖြစ်စဉ်မှာ ကျယ်ပြန့်ပြီး အစီအစဉ်တကျ ဖြစ်နေကြောင်း သက်သေပြန့်မည်ဖြစ်ပြီး ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများ ပါဝင်ဖြေရှင်းပေးလာစေရေးတွန်းအားပေးရန် ထိုမှတ်တမ်းများကို အသုံးပြုနိုင်မည်ဖြစ်သည်။

## သာဓာ

### အကြံအစည်းဖြင့် မှုဒီမီးမှုကိုစနစ်တကျကျကျိုးလွန်ကြောင်း အထောက်အထား မှတ်တမ်းများပြုစုစွင်း

မြန်မာနိုင်ငံ၏ ပြည်တွင်းစစ်ဖြစ်ပွားစဉ်ကာလများတွင် အမျိုးသမီးများ ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည့် အကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်ပုံပန်ခဲ့ကြသည်။ အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုးက မြန်မာစစ်တပ်သည် အမျိုးသမီးများကို အစီအစဉ်ရှိရှိ မှုဒီမီးမှုကျိုးလွန်ခဲ့ကြောင်း သက်သေပြုရန် အထောက်အထား မှတ်တမ်းပြုစုစွင်းအပေါ် အခြေခံထားသည့် အစီရင်ခံစာများ ပြုစုခဲ့ကြသည်။ မှုဒီမီးမှုကို အစီအစဉ်ရှိရှိ ကျိုးလွန်ခဲ့ကြောင်း သက်သေပြန့်ခြင်းက အမျိုးသမီးများကိုကာကွယ်ရာတွင် အလွန်အရေးကြီး



သည်။ အစီအစဉ်ရှိရှိ မှုဒီမီးမှုကျိုးလွန်ခြင်းမှာ နိုင်ငံတကာရာဇ်မှုဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ဤအမှုတွင် ဝင်ရောက်အရေးယူဆောင်ရွက်ခဲ့ခြင်းမရှိသော်လည်း ကုလသမဂ္ဂလုပြုရေးကောင်စီ သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာရာဇ်မှုခုရုံးက ကြားဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်သောအမှုလည်း ဖြစ်သည်။

ဤအကြမ်းဖက်မှုဖြစ်စဉ်နှင့်ပတ်သက်ပြီး အစီရင်ခံစာ အများအပြားထွက်ပေါ်ခဲ့ရာ Earth Rights International ၏ School for Rape (1998) နှင့် ဖြစ်စဉ် ၁၇၃ ခု စုဆောင်းတင်ပြထားသော Shan Women's Action Network (SWAN) ၏ License to Rape (2003) တို့လည်း အပါအဝင် ဖြစ်သည်။ အထောက်အထားမှတ်တမ်းသည် ပဋိပက္ခဖြစ်စဉ်များအတွင်းတွင် အမျိုးသမီးများကို မှုဒီမီးမှုကျိုးလွန်ခြင်းမှာ အစီအစဉ်ရှိရှိ လုပ်ဆောင်နေမှုဖြစ်ပြီး အရေးတကြီးဖြေရှင်းရန် လိုအပ် ကြောင်း သက်သေပြနေသည်။

### တိုင်ကြားချက်များနှင့် တရားစွဲဆိုခြင်းများ

NGO များသည် ဥပဒေရေးရာလုပ်ငန်းစဉ်များတွင် အခန်းကဏ္ဍတစ်ရပ် ပါဝင်ဆောင်ရွက် နိုင်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ပြည်သူ့ဘက်မှုကာကွယ်ပေးသူ သို့မဟုတ် ဥပဒေရေးရာအထောက်အပံ့ ပေးသူအဖြစ် တရားမှုတေသားဖော်ဆောင်ရန် လုပ်ဆောင်သော NGO များဖြစ်သည်။ NGO များသည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းစီက အစိုးရကို ဆန့်ကျင်တိုင်ကြားမှုများတွင် အကူအညီပေးခဲ့ကြဖူးပြီး မဟာဗျာဗျကျ တရားစွဲဆိုခြင်း သို့မဟုတ် ဥပဒေများပြင်ဆင်ရန်နှင့် အစိုးရ၏လုပ်နည်း လုပ်ဟန်များ ပြောင်းလဲသွားစေရန်အတွက် အာမှုကိုအနိုင်ရအောင်ပြုခြင်းဟုခေါ်ဆိုသော လုပ်ငန်း များတွင် ဦးဆောင်ဦးရွက်ပြုမှုများလည်းရှိကြသည်။ ထိုလုပ်ဆောင်မှုအတွက် မကြာသေးမိုက ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ဥပမာတစ်ရပ်မှာ ၂၀၁၂ ခုနှစ်က ဖျက်သိမ်းလိုက်သော COHRE ဟု အမည်ရသည့် အိုးအိမ်နေရာအခွင့်အရေး NGO ၏ ပါဝင်ဆောင်ရွက်မှုဖြစ်သည်။ ငှုံးသည် ကမ္မာဒီးယားနှင့်ဖိုလစ်ပိုင်တို့တွင် နေအိမ်မှ အင်အားသုံး ဖယ်ရှားခဲ့ရသူများ၏ အရေးကိစ္စကို ပါဝင်ဆောင်ရွက်ပေးခဲ့သည်။ တရားစွဲဆိုခြင်း၏ရည်ရွယ်ချက်မှာ လူများကို ငှုံးတို့၏နေအိမ်များမှ အင်အားသုံးဖယ်ရှားခြင်းမှာ ဥပဒေချိုးဖောက်ရာရောက်ကြောင်း သေချာစေရန်ဖြစ်သည်။ အခြား လူသိများသောအမှုမှာ UNOCL အမှုဖြစ်သည်။ UNOCL ကုမ္ပဏီ၏ ပိုက်လုံးသွယ်တန်း တည်ဆောင်မှုအတွင်း မြန်မာကျေးရွာများမှ ဒေသခံများကို နှင့်ထုတ်ခဲ့ရာ ယင်းကုမ္ပဏီ၏ Aliens Claims Tort Act (အမေရိကန်နိုင်ငံသားများက ငှုံးတို့၏အခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်ခဲ့ကြောင်း နိုင်ငံခြားသားများက တိုင်ကြားနိုင်သည့်ဥပဒေ) နှင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုတွင် တရားစွဲဆို တိုင်ကြားခဲ့သည့်အမှုဖြစ်သည်။ ယင်းအမှုကို အနှစ်ထုတ်ခံဒေသခံများအတွက် ငွေပမာဏ အများ အပြား UNOCL ကုမ္ပဏီက လျှော့ကြေးပေးရန် တရားရုံးက စီရင်ချက်ချိုး အမှုပိတ်သိမ်းခဲ့သည်။

### င.၆.၂ လက်တွေနယ်ပယ်အတွင်းမှ NGO များ

NGO များသည် ငှုံးတို့၏အရွယ်အစားနှင့် လုပ်ကိုင်သည့်နေရာများအလိုက် အမျိုးမျိုး ကွဲပြားကြသည်။ အရွယ်အစားသေးငယ်ပြီး ဒေသတွင်းတွင်ဆောင်ရွက်သော NGO များကို အခြေခံ လူထုအခြေခြား NGO များဟုခေါ်သည်။ ငှုံးတို့၏ဒေသတွင်းရှိ လူများနှင့်တို့၏ရှိ လုပ်ကိုင်ခြင်းကို ရည်ညွှန်း၍ ထိုသို့ခေါ်ဆိုခြင်းဖြစ်သည်။

အခြေခံလူထု NGO များသည် ဒေသတွင်းရှိလူများနှင့်ဖွံ့စည်းထားလေ့ရှိပြီး ဒေသတွင်း ဘာသာစကားကိုပြောဆိုကာ ဒေသတွင်းကြံးတွေ့နေရသော အရေးကိုစွဲများနှင့်လည်း ရင်းနှီးသူများ ဖြစ်သည်။ ရင်းတိုးသည် အစိုးရနှင့်ညီးနှင့်လုပ်ကိုင်မှု မရှိသလောက်နည်းပါးပြီး ဒေသတွင်းရှိ အစိုးရ အရာရှိများနှင့်သာ ပိုမိုထိတွေ့လုပ်ကိုင်ကြလေ့ရှိသည်။

နိုင်ငံအဆင့် NGO များမှာ မတူညီသောနေရာဒေသများတွင် လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက် နေနိုင်သော်လည်း ရုံးချုပ်မှုံးမှု အဓိကမြို့ကြီးတစ်မြို့တွင်သာ ရှိကောင်းရှိနိုင်သည်။ ဤ NGO များမှာ အစိုးရ သို့မဟုတ် ရင်းတိုးအထူးပြုရာနယ်ပယ်နှင့် ဆက်စပ်နေသော အစိုးရဝန်ကြီးဌာန များနှင့် ပတ်သက်လုပ်ကိုင်မှုလည်း ရှိနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံအဆင့် NGO တစ်ခုသည် အောက်ခြေ လူထုအခြေပြုလုပ်ဆောင်မှုများကို ဆောင်ရွက်ခြင်း သို့မဟုတ် သေးငယ်သော အခြေခံလူထု NGO များနှင့် ကွန်ရက်ချိတ်ဆက်ထားခြင်းတို့ ရှိကောင်းရှိနိုင်သည်။

ဒေသတွင်းအဆင့် NGO များမှာ နိုင်ငံအတော်များများတွင် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ သို့မဟုတ် စည်းရုံးတို့က်တွန်းအရေးဆိုမှုပြုသည့် လုပ်ငန်းများကို နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတည်းတွင်သာမဟုတ်ဘဲ လုပ်ကိုင်လေ့ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရာတွင် ဒေသတွင်း NGO များသည် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများအရေး သို့မဟုတ် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးများကဲ့သို့သော အရေးကိုစွဲများကို လုပ်ကိုင်သည်။ ရင်းတို့တွင် ရုံးချုပ်တစ်ခုသာရှိနေနိုင်သော်လည်း အခြားနိုင်ငံများတွင်လည်း ရုံးခွဲများရှိနေနိုင်သည်။ ဒေသတွင်း NGO များ၏ အသံဃဝင်မှုမှာ ရင်းတို့သည် ရွှေ့ပြောင်းအခြေချိုင်းနှင့် ဗုက္ကသည်များကဲ့သို့သော နေရာဒေသတစ်ခုတည်းနှင့်မသက်ဆိုင်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာများကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းနိုင်ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ရင်းတို့သည် ဒေသတွင်းအဆင့်နှင့် နိုင်ငံတကာအဆင့်တို့တွင် ပို၍ အားကောင်းသော အားပေးထောက်ခံမှုများကို လုပ်ဆောင်နိုင်ကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရာ ဒေသအတွင်းတွင် NGO အတော်များများက အာဆီယံဒေသ များတွင် စည်းရုံးတို့က်တွန်း အရေးဆိုမှုလုပ်ငန်းများ လုပ်ဆောင်ရန် တာဝန်ယူထားသည်။

နိုင်ငံတကာအဆင့်လူအခွင့်အရေး NGO များသည် ဒေသတွင်းရှိ နေရာအသီးသီးတွင် စည်းရုံးတို့က်တွန်းအရေးဆိုမှုများ ဆောင်ရွက်သည်။ ရင်းတို့သည် ကုလသမဂဂ္ဂအဆင့်တွင် တက်တက် ဖွဲ့ကြလုပ်ကိုင်သလို အောက်ခြေလူထုအခြေပြုနှင့် နိုင်ငံအဆင့် NGO များ၏ စည်းရုံးတို့က်တွန်းအရေးဆိုမှုလုပ်ငန်းများတွင် ကူညီပေးခြင်း၊ အရည်အသွေးမြင့်တင်ပေးခြင်းတို့ဖြင့် ထောက်ပံ့ပေးပြီး နိုင်ငံအများအပြားတွင် လုပ်ငန်းများတစ်ပြိုင်တည်း ဆောင်ရွက်နိုင်စွမ်းလည်း ရှိကြသည်။ ဤစာအုပ်တွင် ဖော်ပြထားသော နိုင်ငံတကာအဆင့် NGO အချို့အပြင် အခြား NGO အများအပြား ရှိနေသေးပြီး FIDH, Article 19, Human Rights First နှင့် Witness တို့မှာ ထင်ရှားသည့် နိုင်ငံတကာအဆင့် NGO များဖြစ်ကြသော်လည်း အကြီးမားဆုံး နိုင်ငံတကာအဆင့် NGO နှစ်ခုမှာ နယူးယောက်တွင်အခြေစိုက်သည့် HRW နှင့် လန်ဒန်တွင်အခြေစိုက်သည့် နိုင်ငံတကာလွှာတိုင်းချင်းသာခွင့်အဖွဲ့တို့ ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ NGO များနှင့်ပတ်သက်ပြီး NGO များသည် အနောက်ယူအကြီးစိုးမှုများပြီး ပြည်ပနိုင်ငံများမှဖြစ်သောကြောင့် နိုင်ငံအတွင်း ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ခွင့်မပြုသင့် ဟု အစိုးရများက ဆင်ခြေပေးကန်းကွက်လေ့ရှိသည်။ ထိုဝေဖန်ချက်များမှာ တကယ့် အကြောင်းပြချက်များ ဖြစ်လေ့မရှိဘဲ များသောအားဖြင့် အစိုးရများသည် စနစ်တကျဖွဲ့စည်းထားသော NGO

များက င်းတို့၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာတာဝန်များ ဆောင်ရွက်မှုအား အနီးကပ်စောင့်ကြည့်မည်ကို မလိုလားခြင်းကြောင့် ပေးသောအကြောင်းပြချက်များသာ ဖြစ်လေ့ရှိသည်။

### လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူများ (Human Rights Defender-HRD)

NGO များတွင် လုပ်ကိုင်သူများကို လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူ (HRD) များ ဟု သတ်မှတ်နိုင်သည်။ HRD တစ်ဦးကို လူအခွင့်အရေးပြောင်တင်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရွောက်ခြင်းလုပ်ငန်းများ လုပ်ကိုင်သူဟု အမိဘာယ်သတ်မှတ်နိုင်သည်။ ဤအမိဘာယ်ဖွင့်ဆိုချက်မှာ ကျယ်ပြန်ပြီး ထိုသူများ ထဲတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပညာပေးသူများ၊ လူအခွင့်အရေးဆောင်ရွက်သော အစိုးရအရာရှိများ၊ လူအခွင့်အရေး NGO များတွင် လုပ်ကိုင်သူများ ပါဝင်သည်။ HRD အလုပ်မှာ အထူးသဖြင့် အကျောင်အာရုံတွင် အန္တရာယ်ရှိနိုင်သည်။ ပြီးခဲ့သည့် ၅ နှစ်အတွင်းတွင် HRD အတော် များများမှာ လူအခွင့်အရေးအလုပ်များကြောင့် အသက်စွန့်ရေခြင်း၊ အကျဉ်းချုပ်ခြင်းများ ရှိခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ပေါ်များအတွက် ထင်ရှားသော ဥပမာများထဲတွင် ၂၀၀၄ ခုနှစ်က အမဲစတာဒမ်သို့ အသွား လေယာဉ်ပေါ်တွင် အဆိပ်ခတ်သတ်ခံခဲ့ရသော အင်ဒီနီးရွားလူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူ Munir ၏ သေဆုံးမှုလည်း အပါအဝင်ဖြစ်သည်။ ထိုလူသတ်မှုအတွက် အစိုးရနှင့်ဆက်နှယ်နေသူ ၃ ဦး ထောင်ကျသွားခဲ့သည်။ ဖိလစ်ပိုင်သည် HRD များကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ ညုံးဖျင်းသောမှုတ်တမ်းရှိသည့်နိုင်ငံပြစ်ပြီး မကြာသေးမိန္ဒီများအတွင်းတွင် အများအပြား အသတ် ခံခဲ့ရသည်။ အထူးသဖြင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏လက်ချက်ကြောင့် ကျေးရွာများနှင့်ဒေသခံများ ငါးတို့၏ မြေယာများ မဆုံးရှုစေရန် အကာအကွယ်ပေးခြင်းကြောင့် အသတ်ခံရသူ အများအပြား ရှိခဲ့သည်။

လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရွောက်သူတို့၏အလုပ်တွင် အန္တရာယ်ရှိမှုမြင့်မားလာခြင်း ကြောင့် ကုလသမဂ္ဂသည် လူအခွင့်အရေးကာကွယ်စောင့်ရွောက်သူများအရေး ကြေညာချက်ကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ရသည်။ ယင်းကြေညာချက်သည် ဥပဒေကြောင်းအရလိုက်နာရန် မပြဋ္ဌာန်းထားသော်လည်း HRD များ၏ ဆောင်ရွက်မှုများကို လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုခွင့်နှင့် ဆက်သွယ်ခွင့်တို့ဖြင့် ကာကွယ်ပေးထားသော စံနှုန်းတစ်ရပ်ကို သတ်မှတ်ဖော်ပြထားသည်။ ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် သဘောတူ လက်ခံခဲ့သော ယင်းကြေညာချက်အတွက် နောက်ဆက်တွဲ ဆောင်ရွက်ချက်အဖြစ် ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် HRD အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အထူးအစီရင်ခံစာတစ်ရပ် ထွက်ပေါ်ခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ အကာ အကွယ်ပေးမှုရှိလာခဲ့သော်လည်း အကျောင်အာရုံး HRD များမှာ လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေး လုပ်ငန်းများ ဆောင်ရွက်မှုကြောင့် ဆက်လက်ပြီး အတိုက်ခိုက်ခံရခြင်း၊ အသတ်ခံရခြင်း၊ အကျဉ်းချုပ်ခြင်းနှင့် တရားရုံးများတွင် အမှုရင်ဆိုင် ခြိမ်းခြောက်ခံရခြင်းများ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။

## က။ အနစ်ချုပ်နှင့်အစိကအချက်များ

လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရောက်ခြင်းကို လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများ၊ လူပုဂ္ဂိုလ်များနှင့် လူအခွင့်အရေး ချီးဖောက်မှုမှ ပြည်သူများအား ကာကွယ်ပေးနိုင်သည့် အခြားအဖွဲ့အစည်းအများအပြားက ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ ငါးတို့ထဲတွင် ရဲတပ်ဖွဲ့၊ တရားရုံး၊ အရပ်ဘက် အဖွဲ့အစည်းများနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ ပါဝင်နိုင်သည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုအဆင့်အတန်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအဆင့်၊ နိုင်ငံရေးစနစ်နှင့် လူအခွင့်အရေး မည်မျှကို အစိုးရကအသိအမှတ်ပြုထားသည်တို့အပေါ် မူတည်နေနိုင်သဖြင့် အဆင့်သတ်မှတ်ရန် ခက်ခဲသည်။ အရှေ့တောင်အာရာတွင် နိုင်ငံအများစုသည် အချို့နယ်ပယ်များတွင် ကောင်းမွန်ပြီး အခြားနယ်ပယ်များတွင် ဆုံးမှုများရှိနေပြီး အခြေအနေမှာ ရောထွေးလျက်ရှိသည်။

နိုင်ငံအတွင်းတွင်မူ နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစံနှင့်များရှိ မရှိကိုကြည့်ပြီး အကာအကွယ်ပေးမှုကို အကဲဖြတ်နိုင်သည်။ အခွင့်အရေးများကို ဥပဒေအတွင်းတွင် ထည့်သွင်းပြောန်းထားခြင်းရှိ မရှိကိုကြည့်ခြင်း သို့မဟုတ် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေတွင် ပါဝင်သော လူအခွင့်အရေးများတို့ကို ကြည့်ခြင်းဖြင့်ဖြင့် တွေ့မြင်နိုင်သည်။ လတ်တလောတွင် ဘရှုနိုင်းမှုလွှဲ၍ ကျေန်အရှေ့တောင်အာရာနိုင်များအားလုံး၏ အခြေခံဥပဒေများထဲတွင် လူအခွင့်အရေးများပါဝင်နေသည်။ အရှေ့တောင်အာရာ၏ ဥပဒေစနစ်များတွင် လူအခွင့်အရေးများ ထည့်သွင်းပြောန်းထားသော်လည်း ဥပဒေအမျိုးမျိုး အက်ဥပဒေပုံးမှုများတွင် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ပုံနှံလျက်ရှိသည်။

NHRI သည် ပြည်တွင်းအဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေး ဆောင်ရွက်ရန် တာဝန်ရှိသော အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ လတ်တလောတွင် အရှေ့တောင်အာရာတွင် NHRI ခြေက်ချို့သည်။ အရှေ့တို့မော၏ ပေါင်းစပ်ပုံစံမှုလွှဲ၍ ကျေန် ၅ ခုမှာ ကော်မရှင်ဟု ခေါ်ဆိုနိုင်ပြီး လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရေး၊ အကာအကွယ်ပေးရေး၊ စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းရေး၊ စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးများ လုပ်ကိုင်ရန် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် လုပ်ပိုင်ခွင့်အပ်နှင့် ခံထားရသည်။ NHRI များသည် ဘဏ္ဍာငွေ လုပ်လုပ်လောက်လောက် မရရှိခြင်း သို့မဟုတ် အစိုးရနှင့်မလွှတ်ကောင်းခြင်းနှင့် လုပ်ပိုင်ခွင့်များ ကန်သတ်ခံရခြင်းတို့ကဲ့သို့သော စိန်ခေါ်မှုများနှင့်ရင်ဆိုင်ရှိနိုင်သည်။ NHRI များကို ကုလသမဂ္ဂက အကဲဖြတ်ပြီး ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများ (NHRI တစ်ခု၏ လုပ်ဆောင်ချက်နှင့် လုပ်ငန်းများကို သတ်မှတ်ဖော်ပြထားသောမှတ်တမ်း)ကို အခြေခံသောစံနှင့်များနှင့် ကိုက်ညီသော NHRI သည် ကုလ၏ လုပ်ရားဆောင်ရွက်မှုများတွင် ပါဝင်ခွင့်ရရှိသည်။ မြန်မာမှုလွှဲ၍ ကျေန်အရှေ့တောင်အာရာ NHRI များ အားလုံးသည် ပဲရစ်စည်းမျဉ်းများနှင့်ကိုက်ညီသည်ဟု သတ်မှတ်သော A အဆင့် သတ်မှတ်ခံထားရသည်။

ဒေသတွင်းလူအခွင့်အရေးအစိအမံများက ပထဝါအနေအထားအရ ဒေသတစ်ခုတည်းအတူရှိကြသော နိုင်ငံများရှိ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်စောင့်ရောက်သည်။ ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်း သုံးခုရှိရာ ဥရောပ၊ အမေရိကနှင့် အာဖရိကတို့တွင် အခြေစိုက်သောအဖွဲ့များ ဖြစ်ကြသည်။ အာဆီယံသည် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် မြှင့်တင်ရန် ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် AICHR

ဟု ခေါ်သော ဒေသတွင်းအဖွဲ့တစ်ရပ်ကို တည်ထောင်ခဲ့သည်။ AICHR သည် လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း မူကြိမ်းတစ်ရပ်ရေးဆွဲရန်၊ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် မြှင့်တင်ရန် အာဆီယံအစိုးရများနှင့် လက်တွဲဆောင်ရွက်နိုင်ရန် ကြီးကြပ်ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ အရပ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အစိုးရများကြားတွင် AICHR ၏ အားကောင်းမှုနှင့် ထိရောက်မှုတို့အပေါ် အငြင်းပွားမှုများရှိခဲ့ဖြစ်သည်။

NGO များကို လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးလုပ်ဆောင်သော အပိုကအဖွဲ့အစည်းများထဲမှ တစ်ခုအဖြစ် ရွှေမြင်ခံရလေ့ရှိပြီး ငှုံးတို့မှာ အရေအတွက်အားဖြင့် မှန်မှန်တို့လျက်ရှိသည်။ NGO များသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပညာပေးခြင်း၊ လူအခွင့်အရေး ထောက်ခံအားပေးခြင်း၊ စောင့်ကြည့်ခြင်းနှင့် စစ်ဆေးခြင်း၊ လူအခွင့်အရေး အထောက်အထား မှတ်တမ်းများပြုစုစွင်း၊ တိုင်ကြားချက်နှင့်တရားစွဲဆိုခြင်း၊ ဥပဒေနှင့်မူဝါဒများ ဖွံ့ဖြိုးရေး ပါဝင် ဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ကဲ့သို့သော လုပ်ငန်းဆောင်တာများကို ဆောင်ရွက်သည်။ လတ်တလော စိုးရိမ် ပူးပန်စရာ ဖြစ်နေသည်မှာ NGO ဝန်ထမ်းများ၊ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူများကို တိုက်ခိုက်ခြင်းနှင့် အကြမ်းဖက်ခြင်းတို့မှ အကာအကွယ်ပေးအပ်ရန် လိုအပ်နေခြင်းဖြစ်သည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမ္မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုအခြေအနေကို တိုင်းတာရာတွင် မည်ကဲ့သို့သောအက်အခဲများ ကြိုတွေ့ရသနည်း။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် လူအခွင့်အရေး မည်မျှကောင်းမွန်သည် သို့မဟုတ် ဆုံးရွားသည်ဆိုသည်ကို တိုင်းတာ၍ ရနိုင်သလား။
- သဘောတူစာချုပ်အများအပြားတွင် လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော်လည်း လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးမှုတွင် ဆုံးရွားနေသောနိုင်ငံများရှိနေပြီး သဘောတူညီမှုအနည်းငယ်သာ လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော်လည်း ကောင်းမွန်သောကာကွယ်ပေးမှုတစ်ရပ်ရှိရှိနေသည့် နိုင်ငံများ ရှိနေသည်မှာ အဘယ်ကြောင့်နည်း။
- သင့်နိုင်ငံ၏ ဖွံ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေတွင် မပါဝင်သော သီးခြားလူအခွင့်အရေးများရှိသလား။
- သင့်နိုင်ငံတွင် NHRI က ဆောင်ရွက်သော လုပ်ငန်းများကိုဖော်ပြပါ။ NHRI သည် လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးပို့တွင် ထူးခြားပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်စေခဲ့ပါ သလား။
- ကုလက NHRI ၏ ထိရောက်မှုကို မည်ကဲ့သို့ အကဲဖြတ်သနည်း၊ ထိုအကဲဖြတ်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်သည် တိကျား မျှတမှု ရှိသလား။
- အာရာသည် အဘယ်ကြောင့် ဒေသတွင် လူအခွင့်အရေးယနှစ်ရားမရှိသည့် တစ်ခုတည်းသော ဒေသဖြစ်နေရသနည်း။
- AICHR က သွားမပါသည့်ကျားဆိုသည်မှာ မှန်ပါသလား၊ သို့မဟုတ် ငှုံးသည် ဥရောပ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများကဲ့သို့ အင်အားကောင်းလာပါမည်လား။

- လူအခွင့်အရေးအကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးဆောင်ရွက်ရာတွင် NGO များ၏ အားသာချက်များနှင့် အားနည်းချက်များ မည်သိရှိသနည်း။
- သင့်ဒေသအတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရေးနှင့် အကာအကွယ်ပေးရေး လုပ်ဆောင် သည့် NGO တစ်ခု၏ လုပ်ငန်းအစီအစဉ် သို့မဟုတ် လုပ်ငန်းစီမံချက်တစ်ရပ်ကို ဥပမာ အဖြစ် ရှာပါ။ ထိုလုပ်ငန်းမှာ အောင်မြင်ခဲ့ပါသလား။ အဘယ်ကြောင့် အောင်မြင်ခဲ့သနည်း မအောင်မြင်ခဲ့လျှင် အဘယ်ကြောင့်နည်း။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုနှစ်များ

**Texts in English**

### **Status of Human Rights**

Information on the status of Southeast Asian countries are found in:

- UNDP has annual Human Development Report, listing countries in order of development.
- Freedom house has an annual report Freedom in the World
- Transparency International has its Corruption Perception Index.
- The OHCHR has a treaty body database which has up to date information on the status of ratifications.

All these reports can be found with a simple internet search, and are free on the internet.

All state's constitutions are available on the internet, all in English and the national language.

It can be difficult to search for information on the legal system of a country. It may not all be in English, and it may not all be on the internet. It is useful to look at non-governmental reports on the laws and their assessment on how they function.

### **NHRIs:**

For more information on NHRIs, including the UN body that manages accreditation search for:

- Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions,
- The International Coordinating Committee for National Human Rights Institutions (ICC)
- The Paris Principles the United Nations General Assembly resolution 48/134, 20 December 1993

Each of these bodies has detailed reports on Southeast Asian NHRIs.

Authors to search for who write on NHRIs include:

- Brian Burdekin
- Catherine Renshaw
- Sonia Cardenas

## **ASEAN**

The European, African, and Americas regional body have extensive web pages with information. For information on ASEAN human rights protection initiatives, start by searching for:

- ASEAN Inter-Governmental Commission on Human Rights
- Working Group on an ASEAN Human Rights Mechanism
- ASEAN Human Rights Declaration
- ASEAN Socio-Cultural Community (ASCC) Blueprint

Authors to search for whom write on the ASEAN mechanism include:

- Yuyun Wahyuningrum
- Dr. Sripapha Petcharamesree
- Hsien-Li Tan

## **Southeast Asian Civil Society**

There are many regional level NGOs in Southeast Asia. For a start you can look at the following to get an idea of their scope and activities:

- ASEAN People's Forum: APF
- Asia Indigenous Peoples Pact: AIPP
- Asia Pacific Forum on Women, Law and Development
- ASEAN Civil Society Conference
- ASEAN Youth Forum
- Asian Network for Free Elections: ANFREL
- FORUM-ASIA

# ၅

## လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ပေးခြင်း - ကုလသမဂဂံနှင့်ဝိုင်းတကာစနစ်အကြောင်း

### မိတ်ဆက်

လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှုရှုက်သည့် အထင်ရှုးဆုံးသော နိုင်ငံတကာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှာ ကုလသမဂ္ဂဖြစ်သည်။ ရွှေအခန်းများတွင် မှတ်သားခဲ့ရသည့် အတိုင်း ကုလသမဂ္ဂ၏ အခွင့်အာကာမှာ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး တိုးတက် ကောင်းမွန်လာရန်နှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှုရန်အတွက်ဖြစ်သည်။ ကမ္ဘာကုလသမဂ္ဂ သည် ကြီးမားကျယ်ပြန်ပြီးရှုပ်ထွေးသဖြင့် အဖွဲ့၏တာဝန်များနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ချက် များသည် တစ်ခါတစ်ရုံ ရောထွေးနေပါသည်။ အဓိပ္ပာယ်မှာ လူအခွင့်အရေးတိုးတက် ကောင်းမွန်လာရန်နှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှုရှုက်သည့် လုပ်ငန်းများအားလုံးကိုပေါင်းပြီး အနှစ်ချုပ်ရှင်းပြရန် ရိုးရှင်းသောနည်းလမ်းမရှိဟု ဆိုလိုပါသည်။

ဤအခန်းတွင် ကုလသမဂ္ဂမှ လူအခွင့်အရေးလုပ်ငန်းများကို အပိုင်း(၃)ပိုင်းဖြင့် ဖော်ပြထားပါသည်။ ပထမအပိုင်းတွင် ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများ၊ အစီအစဉ်များနှင့် အခြားလူအခွင့်အရေးကို တိုက်ရှုက်မကိုင်တွယ်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် လူအခွင့်အရေးတိုးတက်ကောင်းမွန်လာရန်နှင့် ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်နှင့်ရန် မည်ကဲ့သို့ဆောင်ရွက်ကြသည်ကို ရှင်းလင်းဖော်ပြထားပါသည်။ ဒုတိယအပိုင်းတွင် ကုလသမဂ္ဂ၏ အမိကကျသော နှင့်ငံရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည့် လူအခွင့်အရေးကောင်စီ၏ လူအခွင့်အရေးကို ကိုင်တွယ်ပြေရှင်းပံ့ကို လေ့လာထားခြင်းဖြစ်သည်။ တတိယအပိုင်းအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာချုပ်တစ်ခုချင်းကို ကိုင်တွယ်ပြေရှင်းသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစာချုပ်ဆိုင်ရာ ကော်မတီများအကြောင်းကို လေ့လာသုံးသပ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။

ကုလသမဂ္ဂအကြောင်းမလေ့လာမိ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများအတွက် ကုလသမဂ္ဂ၏အရေးပါမှုကို စဉ်းစားကြည့်လျှင် ပို့ပြီးအသုံးဝင်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂသည် ကမ္ဘာနိုင်ငံများအကြော်ဆက်ဆံရေးကို ကိုင်တွယ်ဆောင်ရွက်သော ထင်ရှားသော နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခု ဖြစ်သော်လည်း၊ တချို့က ကုလသမဂ္ဂသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ လုပ်ရှားမှုများအပေါ် ဉာဏ်လွှမ်းမိုးနိုင်ခြင်းမရှိဘဲ အားနည်းသည့်အဖွဲ့အစည်းအဖြစ် ဝေဖန်ပြောဆိုကြသည်။ ဤအဆိုသည် မှန်သင့်သောက်မှန်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကို လမ်းကြောင်းတစ်ခုပေါ်တွင် လျောက်လှမ်းရန် ဖိအားပေးပြီး ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် ခက်ခဲပါသည်။ လူအခွင့်အာရေးဆိုင်ရာ လိုက်နာရမည့် တာဝန်ဝေါယာများကို နိုင်ငံများကလိုက်နာ ဆောင်ရွက်ရန် လုပ်ဆောင်ရသည့်ကိစ္စရုပ်တွင် ထိအချက်မှာ သိသာလှပါသည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံများသည် ကုလသမဂ္ဂရှိ လုပ်ငန်းစဉ်များတွင် လေးနှုန်းပါဝင်ဆောင်ရွက်ကြရသည်။ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများ (အထူးသဖြင့် ဖိလစ်ပိုင်၊ ထိုင်နှင့် အင်ဒီနီးရှား) သည် ကုလသမဂ္ဂ၏အခန်းကဏ္ဍ တော်တော်များများတွင် တက်ကြစွာပါဝင်လှပ်ရှားခဲ့သော ရှည်လျားသည့် သမိုင်းကြောင်း ရှိသည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် ကုလသမဂ္ဂတည်ထောင်သူ အဖွဲ့ဝင်အဖြစ် အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် တစ်ဦးတည်းသောနိုင်ငံဖြစ်ပြီး ထိုင်နိုင်ငံနှင့် မြန်မာနိုင်ငံတို့သည် နောက်ပိုင်းမကြာ့မိ ပါဝင်လာသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများသည် ကမ္ဘာကုလသမဂ္ဂတွင် တက်ကြသောအခန်းကဏ္ဍမှ ပါဝင်ဆောင်ရွက်လျက်ရှိရာ ဥပမာအားဖြင့် အကုဋ္ဌအညီများကို လက်ခံရရှိခြင်း၊ သံတမန်ရေးကဏ္ဍများတွင် တာဝန်ယူဆောင်ရွက်ပေးခြင်း၊ ကော်မရှင် သို့မဟုတ် အဖွဲ့အစည်းများတွင် အဖွဲ့ဝင်များအဖြစ်ပါဝင်ခြင်း သို့မဟုတ် ကုလသမဂ္ဂ၏စာချုပ်များနှင့် ဆုံးဖြတ်ချက်များကို သဘောတူညီ ပါဝင်ခြင်းတို့ဖြစ်ကြသည်။ အကျဉ်းချုပ်ကို အောက်တွင်ဖော်ပြထားသော အေးအမတ် (၁။ ၁) တွင် ကြည့်ရနိုင်ပါသည်။

ကုလသမဂ္ဂ၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံဖြစ်ခြင်းသည် နိုင်ငံတစ်ခု၏ လူအခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြခြင်းဆိုသည့် ပထမဗျားဆုံး အလွန်အရေးကြီးသည့် ခြေလှမ်းဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင်းဆိုသော် ကုလသမဂ္ဂ ပဋိဉာဏ်စာတမ်းကို လက်မှတ်ထိုးခြင်းအားဖြင့် နိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးကို တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန်နှင့် နိုင်ငံတကာ့်ပဒေကိုလိုက်နာရန် သဘောတူလိုက်ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအပြင် ကုလသမဂ္ဂသည်နိုင်ငံများက လူအခွင့်အရေးများဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်စေရန် ဆောင်ရွက်နိုင်သော နေရာဌာနတစ်ခုဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးကို မိတ်ဆက်ခြင်း အခန်း [အခန်း(က)တွင် ဆေးနေးထားသည်] တွင် ထိအချက်ကို တွေ့နှိုင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂသည်

အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများက ငှါးတို၏ လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းများကို ကာကွယ်ကြသည့် နေရာဌာနတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ အထက်ပါအကြောင်းပြချက်များကြောင့် ကမ္ဘာကုလသမဂ္ဂသည် အခွင့်အကာကာမရှိသော ဉာဏ်မရှိသော အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည့် ပြင်းခုချက်မှာ ခိုင်မာမှုမရှိပါ။

### ပေါ် ၅-၁ ကုလသမဂ္ဂရှိ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများ

နိုင်ငံ	ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်သောနှစ်	စိတ်ဝင်စားဖွယ်ကောင်းသောသမိုင်းကြောင်း
မြန်မာ	၁၉၄၅	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်တွင် အဖွဲ့ဝင် ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်းစီ အဖွဲ့ဝင် (၂၀၀၄-၂၀၀၅)
ထိုင်း	၁၉၄၆	ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်းစီ အဖွဲ့ဝင် (၁၉၈၇-၁၉၈၆) အာရုံပစ်စိတ်ဒေသဆိုင်ရာ စီးပွားရေးလူမှုရေးနှင့်ယဉ်ကျေးမှု ဆိုင်ရာကုလသမဂ္ဂကော်မရှင် (UNESCAP) ရုံးစိုက်ရာနိုင်ငံ ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် ၃၂ (၂၀၁၀-၂၀၁၂)
မြန်မာ	၁၉၄၈	မြန်မာသံတမန်တစ်ဦးဖြစ်သော ဦးသန္တသည် ကုလသမဂ္ဂ၏ အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်အဖြစ် ၁၉၆၁ ခုနှစ်မှ ၁၉၇၁ ခုနှစ်အထိ တာဝန်ထမ်းဆောင်ခဲ့သည်။
အင်ဒိုနီးရား	၁၉၅၀	၁၉၅၅ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂ ယာယီနှင့်တွက်ခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် ၃၂ (၂၀၀၅) ကုလသမဂ္ဂ၏လုံခြုံရေးကောင်းစီ အဖွဲ့ဝင် (၂၀၀၇-၂၀၀၈)
ကမ္ဘာဒီးယား	၁၉၅၅	၁၉၈၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းကာလတွင် ခမာနီအစိုးရ ကိုယ်စားပြုသည်။ ၁၉၉၂ - ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂ၏ အကြီးဆုံး ပြိုမ်းချမ်းမှု ထိန်းသိမ်းရေး အစီအစဉ်များကို အကောင် အထည်ဖော်ခဲ့သည်။ OHCHR အဖွဲ့၏ ပထမဦးဆုံးရုံးခန်းမှာ ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် ဖွင့်လှစ်ခဲ့သော ကမ္ဘာဒီးယားမှ ရုံးဖြစ်သည်။
လာအို	၁၉၅၅	UNDP, UNFPA, UNICEF, UNODC အပါအဝင် နိုင်ငံ အတွင်းတွင် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းပေါင်း (၁၁)ဖွဲ့ တည်ရှိ ရာ နိုင်ငံဖြစ်သည်။ ကုန်းတွင်းပိတ် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများ Land-Locked Developing Countries (LLDCs) အဖွဲ့တွင် တက်ကြွား ပါဝင် သည်။
မလေးရား	၁၉၅၇	လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် ၃၂ (၁၉၉၅) လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် အဖွဲ့ဝင် (၂၀၀၅)

နိုင်ငံ	ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်ဖြစ်သောနှစ်	စိတ်ဝင်စားဖွယ်ကောင်းသောသမီးပြောင်းကြောင်း
စစ်ကာပူ	၁၉၆၅	ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်းစီ အဖွဲ့ဝင် (၂၀၀၁-၂၀၀၂) ကုလသမဂ္ဂ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေးတွင် တက်ကြွားပါဝင်သည်။ အင်ယ်စားနှင့်အလယ်အလတ်နိုင်ငံများဖြင့် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ အုပ်ချုပ်မှုအဖွဲ့ Global Governance Group (3) ဖွဲ့စည်းမှု ကို ကုလသမဂ္ဂပြီး နိုင်ငံးကိုယ်လေးများ၏အသံများကို ကုလသမဂ္ဂ တွင် ကြေားနိုင်ရန် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။
မီယက်နမ်	၁၉၇၇	အမေရိကန်နိုင်ငံနှင့်ဖြစ်ပွားသောစစ်ပွဲအားဖြီးတွင် ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင် ဖြစ်လာခဲ့သည်။ ကမ္မာကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်းစီအဖွဲ့ဝင် (၂၀၀၈-၂၀၀၉) နိုင်ငံအတွင်း ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းပေါင်း (၁၅)ဖွဲ့ အလုပ်လုပ်ကိုယ်ရှိနိုးသည်။
ဘရူးနိုင်း	၁၉၈၄	ကမ္မာကုလသမဂ္ဂ၏ OIC ၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်းစီ သီမဟ္မတ လူအခွင့်အရေး ကောင်းစီတွင် ပါဝင်ဖူးခြင်း မရှိသေးပါ။
အရှေ့တီမော	၂၀၀၂	၁၉၂၂ နိုင်ငံမြောက် အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်သည်။ (ယခုအခါ ၁၉၃၃ နိုင်ငံမြောက်အဖွဲ့ဝင် ရှိနေပြီဖြစ်သည်။) အရှေ့တီမောကို ၁၉၉၉ ခုနှစ်မှ ၂၀၀၂ နှစ်အထိ UNTAET က တစ်ဆင့် ကုလသမဂ္ဂက တာဝန်ယူစီမံခန့်ခွဲခဲ့သည်။

## ၅-၁ ကျယ်ပြန်သောကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်းရှိ လူ့အခွင့်အရေး

ကမ္မာကုလသမဂ္ဂ၏ အစိတ်အပိုင်းအများအပြားတွင် လူ့အခွင့်အရေးကို တိုးမြှုပ်နှံဆောင်ရွက်ခြင်း၊ ကာကွယ်ပေးထားခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်ကြသည်။ ကမ္မာကုလသမဂ္ဂ၏ ဖွဲ့စည်းပုံသည် ကြိုးမားရှုပ်ထွေးပြီး၊ အထက်အောက်ဖွဲ့စည်းထားသော စနစ်ရှိသည်။ အရေးအကြီးဆုံးသော ဖွဲ့စည်းပုံအဂိုရပ်(၆)ခုပါရှိသည်။ ငါးတို့တွင် လူ့အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တိကျသောအခွင့်အာဏာမျိုး မရှိသော်လည်း လူ့အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုပြသနာများကို ထိုအဖွဲ့အစည်းအားလုံး ပုံမှန်တာဝန်ယူ ဖြောင်းပေးနေရသည်။ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်း (၅)ခုအကြောင်းကို အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားသည်။ (ခြောက်ခုမြောက်အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သော ကုလသမဂ္ဂ နိုင်ငံးကိုယ်လေးများထိန်းသိမ်းရေးကောင်းစီ (Trusteeship Council) က အုပ်ချုပ်ရသောဒေသသည် ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် နိုင်ငံတစ်ခုဖြစ်သွားသဖြင့် ထိုကောင်းစီသည့် အသက်မဝင်တော့ပါ။)

- ကုလသမဂ္ဂ လုံခြုံရေးကောင်းစီ (The Security Council - UNSC)
- ကုလသမဂ္ဂ အတွေ့ထွေးလီလာခံ (The General Assembly - UNGA)

- နိုင်ငံတကာတရားရုံး (The International Court of Justice - ICJ)
- အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ် ဦးဆောင်သော ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်ရုံး (The UN Secretariat led by the UN Secretary General - UNSG)
- စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးကောင်စီ (The Economic and Social Council - ECOSOC)

## ကုလသမဂ္ဂ လုံခြုံရေးကောင်စီ

ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီကို အဖွဲ့ဝင် (၁၅)နိုင်ငံဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားပြီး အမြတမ်းအဖွဲ့ဝင် (၂၂) နိုင်ငံ (တရာ့၊ ပြင်သစ်၊ ရုရှား၊ အက်လန်၊ အမေရိကန်)နှင့် အမြတမ်းအဖွဲ့ဝင်မဟုတ်သော နိုင်ငံ(၁၀)နိုင်ငံကို ၂၅၂၇သက်တမ်းအတွက် ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံမှ ရွေးချယ်တင်မြောက် သည်။ UNSC ၏ လုပ်ငန်းရပ်မှာ နိုင်ငံတကာဌြိမ်းချမ်းရေးနှင့် လုံခြုံရေးကို သေချာစွာကာကွယ် ပေးရန် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာဌြိမ်းချမ်းရေးနှင့် လုံခြုံရေးကို ခြိမ်းခြာက်သည်ဟု ယူဆရသော အခြေအနေများတွင်သာ ပါဝင်စွက်ဖွင့်ရှိသည်။ UNSC သည် ဥပဒေအရ လိုက်နာရမည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များတွင်နိုင်ခြင်း၊ ဆုံးဖြတ်ချက်များအတိုင်း လိုက်နာမှုမရှိသော နိုင်ငံများကို ပြစ် ဒဏ်ပေးအရေးယူနိုင်သည် အခွင့်အာကာရှိခြင်းကြောင့် ဉာဏ်အာကာရှိသော အဖွဲ့အစည်းတစ်ခု ဖြစ်သည်။ အဆိုပါအခွင့်အာကာများထဲတွင် နိုင်ငံများအပေါ် အရေးယူပိတ်ဆိုများ၊ ပြိုမ်းမှု ထိန်းသိမ်းရေးတပ်ဖွဲ့များ အသုံးပြုခြင်းနှင့် စစ်အင်အားအသုံးပြုခြင်းတို့ပါဝင်သည်။ UNSC ၏ ဆုံးဖြတ်ချက် အများစုသည် ပြိုမ်းချမ်းရေးနှင့်ပဋိပက္ခဆိုင်ရာ အကြောင်းရင်းများနှင့် သက်ဆိုင်ပြီး လူအခွင့်အရေးတိုးတက်ကောင်းမွန်ရေးနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရေးကိစ္စရပ်များကို ဆောင်ရွက်ခြင်း မရှိပါ။ ကုလသမဂ္ဂ၏ အခြားအဖွဲ့အစည်းများသည် UNSC ကဲ့သို့ အခွင့်အာကာမျိုး မရှိကြပါ။

ပဋိပက္ခများသည် လူသားများ၏ လူအခွင့်အရေးကို အမြတစေ ခြိမ်းခြာက်တတ်သည့် သဘာဝကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားလျှင် UNSC သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စီးရိမ်မှုများကို အမြတမ်း ပြောင်းနေရသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ အစောပိုင်းအရေးယူဆောင်ရွက်ချက်များမှာ ၁၉၆၆ ခုနှစ်က ရှိခိုးစီးယား (Rhodesia) နိုင်ငံ၏ လူပြုအစိုးရများအပေါ် အရေးယူပိတ်ဆိုမှုများ၊ ၁၉၇၀ ခုနှစ်များကာလအတွင်း တောင်အာဖရိကအစိုးရက လူမည်းအများစုအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံ သည့် အသားအရောင်ခွဲခြားရေးဥပဒေများ ကုန်းသုံးမှုကြောင့် ပိတ်ဆိုအရေးယူမှုများပါဝင်သည်။ ၁၉၇၀ ခုနှစ် မှ ၁၉၇၀ ခုနှစ်များအတွင်း UNSC သည် (ကွန်ရိုးဆိုက်ပရိစ်နှင့် အိန္ဒိယ - ပါက္စာတန် နယ်ခြား စသည့်နိုင်ငံများတွင်) ပြိုမ်းချမ်းရေးထိန်းသိမ်းရေး လုပ်ငန်းစဉ်များတွင် တက်ကြစွာ ပါဝင် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း ၁၉၉၀ ခုနှစ် နောင်းပိုင်းမှသာ UNSC သည် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများကိုပြောင်းရန် ငါး၏အုံးဖြတ်ချက်များတွင် စတင်ထည့်သွင်းလာခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ ဆောင်ရွက်လာခြင်းမှာ စနစ်တကျ ကြိုတင်ကြီးစည်ထားသော ကျယ်ပြန်သည့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများသည် နိုင်ငံတကာဌြိမ်းချမ်းရေးနှင့်လုံခြုံရေးအတွက် အကြီးမားဆုံး ခြိမ်းခြာက်မှု ပြစ်စေပြီး၊ ထိုမှုတစ်ဆင့် နိုင်ငံတကာဌြိမ်းချမ်းရေးနှင့် လုံခြုံရေးပျက်ပြားစေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ ပြောင်းလဲလာသော အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆုံးချက်က စနစ်တကျကြိုတင်ကြီးစည်ထားသော ကျယ်ပြန် သည့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများဖြစ်ပေါ်လာပါက UNSC သည် ခွင့်ပြုချက်မလိုဘဲ ထိုနိုင်ငံ များသို့ ဝင်ရောက်နိုင်သည်ဟု ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ ၁၉၉၀ အစောပိုင်းကာလ၌ အီရတ်၊

ဆိုမာလီယား၊ ယခင်ယူဂိုဆလားပီးယားနိုင်ငံများ၏ ဖြစ်ခဲ့သော ဖြစ်ရပ်များတွင် စစ်အင်အားသုံးစွဲကာ အရေးယူဆောင်ရွက်ရန်ခွင့်ပြုခဲ့သည်။ UNSC ၅၈၁အပြောင်းအလဲများသည် စစ်အေးကာလ ပြီးဆုံး ခြင်း၏ ရလဒ်အဖြစ် ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် စစ်အေးကာလအတွင်း ဆုံးပိုမိုယက်ပြည်ထောင်စွဲနှင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စွဲတို့သည် တစ်နိုင်ငံ၏ ဦးဆောင်မှုကို အခြား တစ်နိုင်ငံက ပိုတိုးအာဏာသုံး၍ ကန့်ကွက်နေသောကြောင့် UNSC သည် ဆုံးဖြတ်ချက်များ မချမှတ် နိုင်လောက်အောင် မသန်မစွမ်းဖြစ်ခဲ့သည်။ အပြောင်းအလဲများသည် မြန်ဆန်လွန်းလှသည်။ ၄၅ နှစ်တာ ရှည်ကြောခဲ့သော စစ်အေးကာလထက် UNSC သည် ၅ နှစ်တာ အတောအတွင်း (၁၉၉၁ မှ ၁၉၉၆ ခုနှစ်အထိ) ပိုမိုတက်ကြွား လုပ်ဆောင်လာသည်။ သို့သော်လည်း များပြားလာသော လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် အမြဲမရဲ့ပါ။ ဥပမာအားဖြင့် ယူဂိုဆလားပီးယားနှင့် ဆိုမားလီးယားနိုင်ငံများတွင် ဌိမ်းချမ်းရေးထိန်းသိမ်းခြင်းနှင့် ပြည်သူများအား ကာကွယ်ပေးခြင်း လုပ်ငန်းတို့တွင် မအောင်မြင်ခဲ့ပါ။ ထိုအပြင် ရဝိဒါနိုင်ငံ၌ ဖြစ်ပွားခဲ့သော လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှု ဖြစ်ရပ်ကို တံ့ပြန်ရာတွင် ပြည်သူများ၏အသက်ကို ကယ်တင်နိုင်ရန် နောက်ကျခဲ့သည်။ လက်ရှိ အခြေအနေတွင် UNSC သည် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရာ၏ စစ်အင်အားဖြင့် အသုံးပြုဖြေရှင်းရန် အခွင့်ပေးခြင်း နည်းပါးလာသည်။ ဥပမာ - ဆီရီးယားတွင် ယခုလက်ရှိ ဖြစ်ပွားနေသော ပြည်တွင်းစစ်ကို စစ်ရေးအားဖြင့် ဝင်ရောက်ကူညီဖြေရှင်းပေးရန် မရေးချယ်ခဲ့ခြင်းက နှုန်းဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း နိုင်ငံရေးသည် UNSC ၅၈၁ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ခြင်းကို ရပ်တန်သွားစေပါသလား။

အမြဲတမ်းအဖွဲ့ဝင် ၅ နိုင်ငံက ပိုတိုးအာဏာသုံးစွဲခွင့်ရှိခြင်းကို အများက သိထားကြသည်။ အစွဲရေး နိုင်ငံနှင့်ပတ်သက်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များအတွက် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စွဲမှ ပိုတိုးအာဏာကို အမြဲသုံးသည်။ ထိုနည်းတူ ဆီရီးယားနှင့်ပတ်သက်သည့် အရေးကိုမှုများ ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် တရုတ်နှင့် ရှုရှုးနိုင်ငံတို့က ပိုတိုးအာဏာကို အမြဲသုံးသည်။ ထိုနိုင်ငံများက မိမိတို့၏မဟာမိတ်များကို ပိုတိုးအာဏာဖြင့် ကူညီနိုင်သည်။ သို့မဟုတ် ခက်ခဲသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မေးခွန်းများကို ရှောင်ရှားနိုင်သည်။ ထိုအပြင် ပိုတိုးအာဏာသုံးစွဲရန် ဖြစ်နိုင်ခြေအလားအလာရှိသည့် ချေချင်းညာ (Chechnya) သို့မဟုတ် အိုးဂါး (Uyghurs) ကဲသို့ ဖြစ်ရပ်အများအပြားသည် ဆွေးနွေးသည့်အဆင့်ကို ပင်မရောက်ခဲ့ပါ။ ပိုတိုးအာဏာနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဆွေးနွေးပြင်းခဲ့မှု အများအပြားရှိသည်။ ဒုတိယ ကမ္ဘာစစ်ပွဲတွင် အောင်နိုင်သူများဖြစ်သော အမြဲတမ်းအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသာ ပိုတိုးအာဏာသုံးစွဲခွင့် ရရှိပြီး အခြားအင်အားကြီးနိုင်ငံများတွင် အဆိုပါ အခွင့်အရေးမရရှိခြင်းကို တရားမျှတမှုမရှိဟု တစ်ဖက်တွင်ရှုမြင်ကြပြီး၊ အခြားတစ်ဖက်တွင် အမြဲတမ်းအဖွဲ့ဝင်များသည် ဒေသဆိုင်ရာ အင်အား ကြီးနိုင်ငံများဖြစ်ပြီး၊ နိုင်ငံအများစုထက် ပဋိပက္ခများနှင့် ဌားချမ်းရေးထိန်းသိမ်းသည့် လုပ်ငန်းများတွင် ပိုမိုတက်ကြွား ပါဝင်ကြသည်။

မည်သူ့ပင်ဖြစ်စေ ပိုတိုးအာဏာကို အသုံးပြုခဲ့ကြသည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်နှစ်အတွင်း (၁၄)ကြိမ်သာ ပိုတိုးအာဏာကိုအသုံးပြုခဲ့ပြီး (၉) ကြိမ်မှာ ပါလက်စတိုင်း သို့မဟုတ် ဆီရီးယားတို့နှင့် ပတ်သက်ခဲ့သည်။ ဤအခြေအနေကို အဆိုပါကာလအတွင်း ဆုံးဖြတ်ချက်ပေါင်း (၇၀၀) နီးပါးကို ပိုတိုးအာဏာ

မသုံးဘ ချမှတ်ခဲ့သည်နှင့် နှင့်ယူဉ်နိုင်ပါသည်။ ဆုံးဖြတ်ချက်အားလုံး၏ (၂) ရာခိုင်နှစ်း ကိုသာ ပီတိအာကာသုံးခဲ့သည်။ ထိုအပြင် ရလဒ်အနေဖြင့် နှင့်များသည် ပီတိအာကာသုံးသည် ဆုံးဖြတ်ချက်များကို မနှစ်သက်ကြပါ။ ကြိုးစားပြီး ရွှေ့ရှားကြသည်။ ကောက်ချက်ချရလျှင် ကျယ်ပြန်သော ထောက်ခံမှုမရသောကြောင့် နောက်ဆုံးပီတိအာကာကို မဖြစ်မနေ သုံးရမည့်အခါန် မှသာ မလွှဲရွှေ့ရသည်။

မေးခွန်း။ ။လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့်စပ်လျဉ်း၍ ပီတိအာကာသည် UNSC ကို တားဆီးထားပါသလား။

ပဋိပက္ခအခြေအနေများတွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို UNSC သည် တုံ့ပြန် အရေးယူဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - ပြိုမ်းချမ်းမှုထိန်းသိမ်းရေးတပ်ဖွဲ့များကို ချထားပေးခြင်း၊ အင်အားသုံးခြင်းကို တရားဝင်ခွင့်ပြေပေးကြောင်း သို့မဟုတ် နှင့်တံတွဲနှင့် စစ်ပွဲမှုပြိုမ်းချမ်းရေးသို့ ပြောင်းလဲသည့်ဖြစ်စဉ်ကို တာဝန်ယူစီမံပေးမည့် အသွင်ကူးပြောင်းရေး ကာလအာကာပိုင်အဖွဲ့များ ကိုထူထောင်ပေးခြင်းတို့ဖြစ်သည်။ လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုများတွင် ပါဝင်ခဲ့သူများ၊ စစ်ရာဇ်တောင်များ၊ လူသားမျိုးနှင့်အပေါ် ကျူးလွန်သော ရာဇ်တောင်မှုများကို နှင့်တာကာ ရာဇ်တောင်မှု တရားရုံးသို့ လွှဲပြောင်းပေးခြင်းဖြင့် UNSC သည် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့ကြပေးခြင်း နှင့်သည်။ နောက်ပိုင်းအခန်းတစ်ခန်းတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ပဋိပက္ခများအတွင်း ဖြစ်ပွားခဲ့သော ဆိုးရွားသည့် ရာဇ်တောင်မှုများကို စုံစမ်းစစ်ဆေးနိုင်ရန် ICC သို့ အမိန့်ပေးနိုင်သည်။ ဖြစ်နိုင်လျှင် လူတစ်ဦး၊ စစ်တပ် သို့မဟုတ် အစိုးရတစ်ရပ်က လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခတစ်ခုတွင် မည်မှုအထိ လုပ်ပိုင်ခွင့်အတိုင်းအတာရှိသည်ကို အကန့်အသတ် ဖြင့် ထိန်းနိုင်ရန်ထားသော အစိအမိန်လည်းဖြစ်သည်။ အန္တရာယ်ကျရောက်နိုင်သော အစုံအဖွဲ့များကို ကာကွယ်ပေးရာတွင် တိုးတက်ကောင်းမွန်လာစေရန် သို့မဟုတ် တိုးတက်ကောင်းမွန် အောင် အောင် ရွှေ့ရန် လိုအပ်ကြောင်းကို အသိအမှတ်ပြုသည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ပေးခြင်းဖြင့် UNSC သည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ကိုင်တွေ့သည်။ ဥပမာ - ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားရာအောက်တွင် အမျိုးသမီးများကို ကာကွယ်ပေးသည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များ (အသေးစိတ်ကို အောက်တွင်ပါရှိသော ဘောင်ခတ်ထားသောနေရာတွင် ဖော်ပြထားသည်)၊ ကလေးစစ်သား (အဆိုပါ ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ဆုံးဖြတ်ချက်အများအပြားရှိသည့်အနက် ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် (၁၂၆၁)သည် ကလေးစစ်သားနှင့် ပတ်သက်ပြီး၊ ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် (၁၂၆၂)သည် အစိရင်ခံစာတင်သွင်းရမည့်နည်းလမ်းဖြစ်သည်) နှင့် လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခတစ်ခုအတွင်း ဖမ်းဆီးခြင်းခံရသော အရပ်သားများ (အဆိုပါ ခေါင်းစဉ် အောက်ရှိ ဆုံးဖြတ်ချက်အများအပြားရှိသည့်အနက် ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် (၁၂၇၄)သည် အရပ်သား များကို အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် (၁၂၇၄) သည် ဒီမိုကရေစီ နည်းလမ်းများမှ တစ်ဆင့် ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားမှုကို တားဆီးရန်ဖြစ်သည်)။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

### ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီ၏ ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၃၂၂ နှင့် License to Rape အစီရင်ခံစာ

သလ္ဗာရာ၏ ၂၀၀၀ ခုနှစ် အောက်တိုဘာလ ၃၁ ရက်နေ့တွင် ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီ ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၃၂၂ ကို ကန်ကွက်သူမရှိ ချမှတ်ခဲ့သည်။ အဆိုပါဆုံးဖြတ်ချက်က လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခအတွင်း ပါဝင်ပတ်သက်နေသည့် အဖွဲ့အစည်းအားလုံးသည် ၁၉၄၉ ခု ဂျိနီဗာကွန်ပန်းရှင်းအရ လိုက်နာရန်တာဝန်ရှိသောဥပဒေများ အထူးသဖြင့် အရပ်သားအမျိုးသမီးများနှင့် မိန့်းကလေးငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးသည့် သက်ဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာဥပဒေများကို လေးစားလိုက်နာရန် တိုက်တွန်းထားသည်။

ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၃၂၂ က ဖြေရှင်းထားသည့် အစီကပြဿနာ (၄)ရပ်မှာ - (၁) ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ခြင်းတွင် အမျိုးသမီးကိုယ်စားလှယ်များ ပိုမိုပါဝင်ခွင့်ရရှိရေး၊ (၂) အမျိုးသမီးများအတွက် တိကျသောကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှု လိုအပ်ချက်များကို အာရုံစိုက်အလေးထားခြင်း၊ (၃) ပဋိပက္ခလွန်ကာလ စွဲစပ်ညွှန်ငြင်းမှုတွင် ကျား/မရေးရာ ရွှေမြင်မှုများထည့်သွင်းရန် အရေးကြီးမှုနှင့် (၄) ကျား/မရေးရာ ထိခိုက်မခံသောကိစ္စရပ်များကို သင်တန်းပေးရန် အရေးကြီးမှုတို့ ပါဝင်သည်။

ပဋိပက္ခအတွင်း အမျိုးသမီးများ အကြမ်းဖက်ခြင်းခံနေရခြင်းများ ဆက်လက်ဖြစ်ပွားနေဆဲ အခြေအနေနှင့် ပဋိပက္ခအလွန် ဖွံ့ဖြိုးရေးကာလများတွင် အမျိုးသမီးများ ခွဲခြားဆက်ဆံခံနေရသည်ကို ဖြော်ပြုပါ။ ထိုဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၃၂၂ မှာ မအောင်မြင်သေးဟု အပေါ်ယုံအားဖြင့် ယူဆစာရာဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ယခုအခါ UNSC ၏ ဆွေးဆွေးမှုအစိအစဉ်များတွင် အမျိုးသမီးများ၏ လုံခြုံရေးသည် အစီကခေါင်းစဉ်ဖြစ်လာသည်။ ပဋိပက္ခဖြစ်သောအကြော်အရေးတွင် အမျိုးသမီးများ အကာအကွယ်ရရှိလာစေရန် လုပ်ဆောင်ရမည့်အရာ အများအပြားရှိနေပါသေးသည်။ ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၃၂၂ နှင့် စစ်ပွဲအတွင်းအဓမ္မပြုကျင့်မှုကို လက်နက်အဖြစ် အသုံးချခြင်းကဲ့သို့ပြဿနာများကို ဖြေရှင်းသည့်နောက်ဆက်တွဲဆုံးဖြတ်ချက်များ (ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၈၂၀) က အဆိုပါနှယ်ပယ်တွင် တိုးတက်မှုများရှိနေသည်ကို ပြသနေသည်။

ဥပမာ။ ။မြန်မာနိုင်ငံသည် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံဖြုံး ၁၉၄၉ ခုနှစ် ဂျိနီဗာကွန်ပန်းရှင်းများကို လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့သော နိုင်ငံဖြစ်သော်လည်း ရှုံးလူအခွင့်ရေး ဖောင်ဒေးရှင်းနှင့် ရှုမ်းအမျိုးသမီးရေး လူပို့ရားမှုကွန်ယာကိုယို၏ ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ပြန်ခဲ့သော License to Rape အစီရင်ခံစာက မြန်မာအစိုးရသည် ၄၄း၏တပ်များအတွင်း၌ ထိုဥပဒေများ အသက်ဝင်နေအောင် လုပ်ဆောင်ခဲ့ခြင်းမရှိဟု ဖော်ပြခဲ့သည်။ ၁၉၉၆ မှ ၂၀၀၀ ခုနှစ်အတွင်းကာလတွင် မြန်မာစစ်တပ်က တမင်တကာစနစ်ကျနစွာစီစဉ်ကာ အမျိုးသမီးများကို အဓမ္မပြုကျင့်မှုများ ကျယ်ပြန့်စွာရှိနေခြင်းကို ထိုအစီရင်ခံစာတွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြခဲ့သည်။ ရှုမ်းပြည်နယ်ရှိ တိုင်းရင်းသားလူနည်းစုများကို ဖိနှိပ်အုပ်မှုများ၊ အကြမ်းဖက်မှုများကို ကျူးလွန်ခဲ့သော်လည်း ထိုရာဇ်ဝေတ်မှုများကြောင့် အပြစ်ပေးခံရခြင်းမရှိခဲ့ပေ။ ဆုံးဖြတ်ချက် ၁၃၂၂ နှင့် ၁၈၂၀ တို့တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း မြန်မာစစ်တပ်က အမျိုးသမီးများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းမရှိခဲ့ကြောင်းကို ဤအစီရင်ခံစာတွင် ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြထားသည်။

## ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံ

ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံသည် ကုလသမဂ္ဂ၏ အစိကကိုယ်စားပြုအဖွဲ့အစည်းဖြစ်ပြီ၊ အဖွဲ့ဝင်နိုင်များအားလုံး (၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ ၁၉၉ နိုင်ငံ) တွေ့ဆုံးနိုင်သော နေရာတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်များသည် နှစ်စဉ် စက်တင်ဘာလတွင် ၃ လ မှ ၄ လအထိ စုစုပေါင်းတွေ့ဆုံး ကုလသမဂ္ဂနှင့်ပတ်သက်သည့်ကိစ္စရပ်များ အားလုံးကိုဆွဲနေ့ကြသည်။ ဆွဲးနေ့ကြသော ခေါင်းစဉ် များမှာ ပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေးမှုအစ စီးပွားရေးနှင့် ပညာရေးတို့အတိဖြစ်ပြီး အခြားသော ကုလသမဂ္ဂလူပ်ရှားမှုများလည်း ပါဝင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံသည် လူအခွင့်အရေး ကိစ္စရပ်များကို နည်းလမ်းများစွာဖြင့် ဉာဏ်လွမ်းမီးနိုင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံသည် လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များအပေါ် ဆုံးဖြတ်ချက်များခုမှတ်နိုင်သည်။ သို့သော် ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေး ကောင်စီကဲသို့ တရားဥပဒေအရလိုက်နာရမည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ခုမှတ်နိုင်သည့် အခွင့်အကာမရှိသောကြောင့် ထိုဆုံးဖြတ်ချက်များကို အကြံပြုချက်များအဖြစ်သာ ပို၍ သဘောထားကြသည်။ ထိုဆုံးဖြတ်ချက်များသည် ကုလသမဂ္ဂက လူအခွင့်အရေးများကို မည်ကဲသို့ တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် လုပ်ဆောင်မည်၊ မည်ကဲသို့ကာကွယ်မည် စသည်ဖြင့် အဆိုပြုနိုင်ပြီး၊ ဆွဲးနေ့သောအကြောင်းအရာများမှာ စိန်တူးဖော်ရရှိမှုကိုအကြောင်းပြု၍ ဖြစ်ပွားရသော စစ်ပွဲများ၊ ကြေးစားစစ်သားများမှုသည် သောက်အပြစ်ပေးမှုကို ပယ်ယျက်စေခြင်းတို့အထိ အမျိုးမျိုးဖြစ်နိုင်သည်။ ဆုံးဖြတ်ချက်များကို အားလုံးက တည်တည့်တည်း ထောက်ခံမှုဖြင့် အတည်ပြုခြင်းက ပို၍ များသော်လည်း၊ အချို့သော ထိလွယ်ရှုလွယ်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များကိုမှ မဲခွဲဆုံးဖြတ်ပြီး တတ်ရောက်သူများ၏ သုံးပုံပုံနှစ်ပုံက အတည်ပြုရန်လိုအပ်သည်။ UNGA သည် လူအခွင့်အရေး လွန်စွာချိုးဖောက်သော မှတ်တမ်းရှိသည့် နိုင်ငံများကို ဝေဖန်သည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ခုမှတ်ခြင်းဖြင့် အရှုက်ရဇာဝှင်ပြုလုပ်နိုင်သည်။ ထိုနည်းတူစွာပင် UNSC သို့မဟုတ် အခြားသော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများကို လူအခွင့်အရေး လွန်စွာချိုးဖောက်သော မှတ်တမ်းရှိသည့် နိုင်ငံများ၏ လူပ်ရှားမှုများအပေါ် သုတေသနများ သို့မဟုတ် အခြားလုပ်ဆောင်ချက်များပြုလုပ်ရန် တောင်းဆိုနိုင်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂညီလာခံသည် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များကို အတည်ပြုရန်နေရာလည်းဖြစ်သည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ လက်မှတ်ရေးထိုးရာ နေရာလည်းဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် UNGA သည် UNSC ကဲသို့ အာကာမရှိသော်လည်း၊ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မူဝါဒများအပေါ် နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် ဉာဏ်လွမ်းမီးနိုင်စွမ်း၊ လမ်းညွှန်ခိုင်စွမ်း ရှိသည်။

နိုင်ငံတကာတရားရုံး

အဖွဲ့ချုပ်ကြီး၏ အမြဲတမ်း နိုင်ငံတကာတရားရုံးဖြစ်သည်။) သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ခဲ့လှသည်။ ဒုတိယကမ္မာစစ်ကြီးကတည်းက အဆိုပါတရားရုံးသည် အမှုပေါင်း ၁၆၀ ခန့်ကို ဆုံးဖြတ်ချက်ချခဲ့ပြီး ထိုအမှုများထဲမှ သုံးပုံတစ်ပုံခန့် (ထိုပမာဏမှာ မည်သို့ရောက်သည်ဟုသောပုံစံပေါ်တွင် မူတည်သည်။) သည် လူအခွင့်အရေးပြဿနာများကို စစ်ဆေးခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း UNSC နည်းတူပင် ၂၀၂၂ သည် လူအခွင့်အရေးနှစ်ပယ်တွင် မကြာသေးခင်ကပိုမိုတက်ကြစွာ လုပ်ဆောင်လာပါသည်။ သို့သော်လည်း ၂၀၂၂ သည် လူအခွင့်အရေးကိုစွဲများနှင့် များစွာမပတ်သက်ဟု ဆုံးလိုက်ခြင်းမဟုတ်ပါ။ ၂၀၂၂ ၅၈ ရွှာဖွေတွေ့ရှိချက် တော်တော်များများ (ဥပမာလူအခွင့်အရေးစာချုပ်များကို လက်မှတ်ထိုးထားသော်လည်း စာချုပ်၏ အချို့အစိတ်အပိုင်းများကို ဥပဒေအဖြစ် အသက်သွေးခြင်းမရှိဘဲ ချိန်လှပ်ထားနိုင်မှုမှာ တရားဥပဒေနှင့် ညီညွတ်ခြင်းရှိ မရှိဟုသောအချက်များက လူအခွင့်အရေးကို မည်ကဲ့သို့နားလည်မည်၊ မည်ကဲ့သို့ကာကွယ်မည် စသည့်အချက်များအပေါ်တွင် တိုက်ရှိက်အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိခဲ့သောကြောင့်ဖြစ်သည်။

ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်အပေါ် ငှုံး၏ဆုံးဖြတ်ချက်များက လူအခွင့်အရေးအပေါ်နားလည်မှုကို ၂၀၂၂ က ပုံပိုးဖြည့်ဆည်းပေးသည်။ ၁၉၉၅ တွင် ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ခဲ့ရသော ဖြစ်ရပ်တစ်ခုတွင် အရှေ့တိမောန်ယ်မြေအတွင်း သဘာဝဓာတ်ငွေ့လုပ်ကွက်များကို လုပ်ပိုင်ခွင့်ရရှိရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဉာဏ်တွေးလျက် အင်ဒီနီးရှားနှင့် သဘောတူစာချုပ် ချုပ်ဆိုမှုကို ကန့်ကွက်သည့်ဖြစ်ရပ်တစ်ခု ပေါ်တူဂါး (အရှေ့တိမောကို ကိုလိုနိုပ်အုပ်ချုပ်သူ)က ၂၀၂၂ သို့ ယူဆောင်လာခဲ့ဖူးသည်။ ဓာတ်ငွေ့သိုက်မှုရရှိသော အကျိုးအမြတ်များကို ဉာဏ်တွေးလျမှ မရသော်ဘဲ အရှေ့တိမော(နှင့် ပေါ်တူဂါး) ပြည်သူများ ရပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု အရေးဆုံးခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အခြားဖြစ်ရပ်တစ်ခုမှာ ပါလေစွာတိုင်းနယ်မြေ ပတ်ပတ်လည်တွင် အစွဲရေးတိုက် တံတိုင်းကာရံခြင်းမှာ တရားဝင်မဝင် ဆိုသောကိုစွဲဖြစ်သည်။ အဆိုပါ တံတိုင်းကာထားခြင်းသည် လွှတ်လပ်စွာသွားလာခွင့် အပါအဝင် နိုင်ငံတကာ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းအများအပြားကို ချိုးဖောက်သည်ဟု တွေ့ရှိခဲ့သည်။ ယူရှိဆလားပီးယားလူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှု၊ ကွန်ဂိုစိရှိရာဝေတ်မှု၊ နယူးကလီးယားလက်နက်များ၏ တရားဝင်မှု စသည့် အလွန်အရေးကြီးသော ကိစ္စများလည်း ရှိခဲ့သည်။ အရှေ့တောင်အရှေ့အောင်သတွင် လည်းနယ်မြေတောင်းဆိုမှု ပြဿနာများ ဖြေရှင်းရာတွင် ၂၀၂၂ က တက်ကြစွာ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခဲ့မှု များရှိသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ထိုင်းနှင့် ကမ္မားနယ်မြေတ်ရှိ ဘုရားကျောင်းမြေ ပိုင်ဆိုင်မှုကိစ္စ (ထိုင်းက ပရားပီးဟန်းခေါ်ပြီး ကမ္မားနယ်မြေတ်ရှိ ဘုရားကျောင်းမြေ ပရားချို့ဟန်းခေါ်သည်)၊ မလေးရှားနှင့် အင်ဒီနီးရှားအကြေားနှင့် မလေးရှားနှင့်စင်ကာပူအကြေားကျွန်းများ၏ အချုပ်အခြားအကာကွယ်ပိုင်ဆိုင်မှုကိစ္စအပြင်းပွားမှုများ ဖြစ်ကြသည်။

### ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှုးချုပ်ရုံး

ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှုးချုပ်ရုံးသည် ကမ္မားကုလသမဂ္ဂကို စီမံခန့်ခွဲရသည့်အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂလုပ်ငန်းများကို ချောမွေ့စွာ လည်ပတ်နိုင်ရန် အကူအညီပေးရာတွင် အောက်ခြေတာဝန်များဖြစ်သော အခန်းများကို သန့်ရှင်းရေးလုပ်ဆောင်ပေးခြင်းမှာသည် စိန်ခေါ်မှုပိုမိုကြီးမားသော လုပ်ငန်းတာဝန်များဖြစ်သည့် ငြိမ်းချမ်းမှုထိန်းသိမ်းရေးတပ်ဖွဲ့များကို အတူတကွထားရှိခြင်းအလုပ်များအတိ ပါဝင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေအတွင်းရေးမှုးချုပ်ရုံးကို

ကုလသမဂ္ဂကို ဦးဆောင်ရန် ရွှေးချယ်ခန့်အပ်ထားသော အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ် (UNSG) မှ စီမံခန့်ခွဲပါသည်။ ယခုလက်ရှိ ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်မှာ တောင်ကိုရီးယား နိုင်ငံသား ဘန်ကိုမွန်းဖြစ်ပါသည်။ ယခင် UNSG ဟောင်းတစ်ယောက်မှာ အရှေ့တောင်အာရှမှ ဖြစ်ပြီး မြန်မာနိုင်ငံသားတစ်ဦးဖြစ်သည့် ဦးသန္တသည် အတွင်းရေးမှူးချုပ်တာဝန်ကို ၁၉၆၀ မှ ၁၉၇၁ ထိ တာဝန်ယူခဲ့သူဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များတွင် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်၏တာဝန်မှာ အမျိုးမျိုးအပြားပြား ရှိနိုင်ပါသည်။ အချို့သော အတွင်းရေးမှူးချုပ်များက သိသာ ထင်ရှားသော အကျိုးရလဒ်များ ချို့ရစ်နိုင်ခဲ့ပါသည်။ ဥပမာ - ကိုဖိအာနန်သည် ကဗျာ့ကုလသမဂ္ဂ၏ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများကို ကျယ်ပြန့်စွာဆောင်ရွက်နိုင်ခဲ့သည်။ ရင်း၏ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများသည် လူအခွင့်အရေးအခန်းကဏ္ဍတွင် အပြုသဘောဆောင်သော အကျိုးကျေးဇူးများ ဖြစ်စေခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်က လူအခွင့်အရေးကောင်းစီအဖြစ်သို့ ပြောင်းလဲရာတွင် ကိုဖိအာနန်မှာ အရေးကြီးသော အားတစ်ခုဖြစ်ခဲ့သည် (နောက်အခန်းတွင် အသေးစိတ်ကြည့်ပါ)။ ကိုဖိအာနန်သည် လူသားချင်းစာနာထောက်ထားမှုဆိုင်ရာ အရေးကိစ္စ၊ ဖွံ့ဖြိုးရေး၊ ပြိုများရေး၊ စသည့် ကဏ္ဍများအစရှိသည်ဖြင့် အပြန်အလှန်ဆက်စပ်နေကြသော ကဏ္ဍအသီးသီးတွင် လူအခွင့်အရေး ကိုပါ အမိကထည့်သွင်းစဉ်းစားဆောင်ရွက်ကြစေရေးအတွက် အားကောင်းသော စည်းရုံးလုံးဆောင်သူ တစ်ဦးလည်း ဖြစ်ခဲ့သည်။ ယခင် အထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်များကူးလူအခွင့်အရေးကိစ္စများ နှင့်ပတ်သက်၍ ကိုဖိအာနန်လောက် တက်ကြကာ ကမကထပြု ဦးဆောင်နိုင်ခဲ့ခြင်း မရှိခဲ့ပေ။

လူအခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်တွင်ရှိသော အာဏာတစ်ခုမှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစိုးရိမ်များကို အတွင်းရေးမှူးချုပ်ထံ အစီရင်ခံရန် အထူးကိုယ်စားလှယ်များကို ခန့်အပ်တာဝန်ပေးခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုအထူးကိုယ်စားလှယ်များသည် အကြောင်းအရာအလိုက်သော်လည်းကောင်း၊ ပထိအနေအထားအရသော်လည်းကောင်း၊ လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များကို ငါးတွေ့ရှိထိုးသည့် အခွင့်အာဏာအပေါ်မှုတည်၍ ဦးတည်ဆောင်ရွက်ရ သည်။ ယင်းအထူးကိုယ်စားလှယ်ထိုးသည် ကဗျာ့ကုလသမဂ္ဂအတွင်းရေးမှူးချုပ်ကိုယ်စား လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို စုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ပေးရသည်။ မြန်မာနိုင်ငံအတွက် အစီရင်ခံစာများတင်ပြရန် ခန့်အပ်တာဝန်ပေးထားသော အထူးကိုယ်စားလှယ်တစ်ဦး ရှိသည်။

### ဦးဟုးရေးနှင့်လူမှုရေးကောင်စီ

ECOSOC နှင့်သက်ဆိုင်သော အမိကန်ယ်ပယ်မှာ ဦးဟုးရေးနှင့် လူမှုရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု ဖြစ်သော်လည်း အဆိုပါကောင်စီသည် လူအခွင့်အရေးကို စီမံခန့်ခွဲမည့် အဖွဲ့အစည်းများကို တည်ထောင်ပေးနိုင်သည်။ အရေးကြီးဆုံးသော အဖွဲ့အစည်းမှာ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် ဖြစ်သည်။ ထိုကော်မရှင်နှင့်အတူ လူအခွင့်အရေးများကိုလုပ်ဆောင်ရန် အမျိုးသမီးရေးရာကော်မရှင်နှင့် ဌာန် တိုင်းရင်းသားများရေးရာ အမြဲတမ်းဖို့ရမ်တို့လည်းပါသည်။ လာမည့်အခန်းတွင် လူအခွင့်အရေး ကော်မရှင် (၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် လူအခွင့်အရေးကောင်စီဖြင့် အစားထိုးခဲ့သည်) အကြောင်းကို ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

## အခြားအဖွဲ့အစည်းများ

ကုလသမဂ္ဂတွင် လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များကို လုပ်ဆောင်သော အစီအစဉ်များနှင့် ရန်ပုံငွေအများအပြားရှိသည်။ စာရင်းမှာ အလွန်များပြားလွန်း၍ မဖော်ပြတော့ပါ။ သို့သော ပို၍ အရေးကြီးသော အဖွဲ့အစည်းအချို့မှာ -

- ကုလသမဂ္ဂ ကလေးများရန်ပုံငွေအဖွဲ့ (UNICEF)။ ။ ကုလသမဂ္ဂ ကလေးများရန်ပုံငွေအဖွဲ့ သည် ၁၉၄၆ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်ခဲ့သော ကုလသမဂ္ဂအေဂျင်စီတစ်ခုဖြစ်ပြီး နယူးယောက် မြို့တွင် အခြေစိုက်သည်။ ဒုတိယကမ္မာစစ်အပြီးတွင် ကလေးသူငယ်များကို ကူညီရန် ရည်ရွယ် ချက်ဖြင့် စတင်တည်ထောင်ခဲ့ပြီး၊ အဖွဲ့၏လုပ်ငန်းများမှာ ကျိန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေး စသည်ဖြင့် လုပ်ငန်းအမျိုးမျိုးဆောင်ရွက်သည်။
- ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးအဖွဲ့ (UN-Women)။ ။ ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးအဖွဲ့ (ကျား၊ မ တန်းတူညီများနှင့် အမျိုးသမီးများစွမ်းဆောင်ရည် မြှင့်တင်ရေးအတွက် ဆောင်ရွက်သော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်း)သည် အမျိုးသမီးများအတွက် ကုလသမဂ္ဂဖွံ့ဖြိုးရေးရုပ်ငွေ (UNIFEM) နှင့် အမျိုးသမီးများဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးဌာန (DAW) ကဲ့သို့ ကုလသမဂ္ဂဆိုင်ရာ အမျိုးသမီးအဖွဲ့ များမှ ပေါ်ထွက်လာသော အဖွဲ့အစည်းအသစ်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါအဖွဲ့သည် အမျိုးသမီးများ အပေါ် အကြမ်းဖက်မှုဆန်ကျင်ရေး၊ ပြိုမြို့များရေး၊ ခေါင်းဆောင်မှုနှင့်စီးပွားရေး စွမ်းဆောင်ရည် မြှင့်တင်ခြင်းကဲ့သို့ လုပ်ရှားမှုများမှတစ်ဆင့် အမျိုးသမီးများ၏ စွမ်းရည်မြှင့်တင်ရေးကို အထူးပြု ဆောင်ရွက်သည်။
- ကုလသမဂ္ဂ ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ မဟာမဏ်းကြီးရုံး (UNHCR)။ ။ ကုလသမဂ္ဂ ဒုက္ခသည်များ ဆိုင်ရာ မဟာမဏ်းကြီးရုံးကို ကမ္မာတဝန်းရှိ ဒုက္ခသည်များ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရန်အတွက် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံကြီးမှ ၁၉၅၀ ခုနှစ်တွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့သည်။ အခန်း (၁၁)တွင် ဆွေးနွေးထားသည့်အတိုင်း UNHCR တွင် ဒုက္ခသည်အခွင့်အရေး များကို ကာကွယ်ပေးရန်နှင့် တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် လုပ်ဆောင်သည့် လုပ်ရှားမှု အများ အပြား ရှိသည်။

## မှတ်သားဖွှုံးရာ

ကုလသမဂ္ဂ၏စဉ်ဆက်မပြတ်လူပုံရားမှုများကိုသုံးသပ်ခြင်း

ဤအခန်းတွင် ရှင်းလင်းဆွေးနွေးထားသည့်အတိုင်းပင် ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော ဖွဲ့စည်းပုံစံရားများသည် အမြှေတမ်းလိုလို အသစ်ပေါ်ထွက်လာမှုများ၊ ပြင်ဆင်ပြောင်းလဲမှုများနှင့် ပြည့်နှက်နေသည်ကို တွေ့မြင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ဤအခန်းရှိ သတင်းအချက်အလက်များသည် ၂၀၁၄ ခုနှစ် နှစ်လယ်ပိုင်းအထိ ကမ္မာကုလသမဂ္ဂ၏ပြစ်စဉ်များအကြောင်းကို လေ့လာထားပါသည်။ သို့သော ထိုကာလများအတွင်းမှာပင် ကလေးသူငယ်များနှင့်ပတ်သက်သော ဆက်သွယ်ဆောင်ရွက်မှုနှင့် တိုင်ကြားမှုများအတွက် နည်းလမ်းအသစ်များပေါ်ထွက်လာခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးကောင်စီ ရွေးကောက်ပွဲများ၊ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများစာချုပ် အဖွဲ့အစည်း၏ ပထမဥုံးဆုံးကြားနာ စစ်ဆေးမှု



ဘာသာရေး၊ အစဉ်အလာယဉ်ကျေးမှု၊ လိပ်မှုရေးရာပြဿနာများနှင့် စီးပွားဖြစ် ပြည့်တန်ဆာ လုပ်ငန်းများစသည့် ခေါင်းစဉ်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး ကုသမဂဂ္ဂလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများမှ ဆွဲးနွေးပြင်းခုံနေကြသည်။

လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်းလုပ်ငန်းသည် မကြာသေးခင်ကာလမှစ၍ နိုင်ငံတကာ အတိုင်းအတာအားဖြင့် ပေါ်ပေါက်လာခြင်းဖြစ်ရ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရန် ရွှေဆက်လုပ်ဆောင်စရာများ ရှိနေပါသေးသည်။ ဤအခန်းတွင် ယခုအချိန်ထိ ဖြစ်ပျက်ခဲ့ပြီးသား ကိစ္စရပ်အချို့ကို အထူးပြု ဖော်ပြ သွားမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း သတင်းအချက်အလက်များသည် အလျင်အမြန် ပြောင်းလဲ နေသည်ကို စာဖတ်သွောက်သေးများ သတိပြုရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုအပြင် ကုလသမဂဂ္ဂ၏ လူပုံရှားမှု များကို အမိလိုက်နိုင်ရန်မှာ ကုလသမဂဂ္ဂတွင် ဖြစ်ရပ်များနှင့်ပတ်သက်သော အစီရင်ခံစာတင်သွင်း ကြသည့် အဖွဲ့အစည်းများကို မျက်ခြည်မပြတ် လေ့လာရန် လိုအပ်ပြီး၊ ကုလသမဂ္ဂ သတင်းမီဒီယာ၊ ISHR ကဲ့သို့ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အန်ဂျိအိုများ သို့မဟုတ် OHCHR အင်တာန်က် စာမျက်နှာကို ပုံမှန်စောင့်ကြည့်လေ့လာခြင်းတို့မှုတစ်ဆင့် သိရှိနိုင်ပါသည်။

## ၅.၂ ကုလသမဂဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ

ကုလသမဂဂ္ဂလက်အောက်ခံ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများကို အများအားဖြင့် အမျိုးအစား၊ ပုံစံနှင့်သော အဖွဲ့အစည်းများ (ကုလသမဂဂ္ဂပဋိညာဉ်စာချပ်အရ တည်ထောင်ထားသည့်အဖွဲ့များ)၊ (j) သဘောတူစာချပ်အဖွဲ့အစည်းများ (လူအခွင့်အရေး စာချပ်များနှင့်ဆက်နှုက်သောအဖွဲ့များ)တို့ ဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်းအမျိုးအစားနှစ်ခုစာလုံးတွင် မတူညီသောအဖွဲ့စည်းမှုများနှင့် ရည်ရွယ်ချက်များရှိသောကြောင့် ခွဲခဲ့ခြားခြားသိရှိရန်လိုအပ်သည်။ အရေးကြီးဆုံးသော ခြားနားမျက်မှာ ပဋိညာဉ်စာချပ်အဖွဲ့များသည် ငါးတို့၏လုပ်ပိုင်ခွင့်အာဏာကို ပဋိညာဉ်စာချပ်အရ ရရှိထားခြင်းဖြစ်သည်။ (ပဋိညာဉ်စာချပ်ကို အခန်း၊ ကုလသမဂဂ္ဂ၏ ဖော်ပြ ထားသည်။) ထိုကြောင့် ပဋိညာဉ်စာချပ်ကို လိုက်နာရသော ကုလသမဂဂ္ဂ၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်များ အားလုံး နှင့် သက်ဆိုင်မှုရှိသည်။ သဘောတူစာချပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးစာချပ်များကို အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်များနှင့်သာသက်ဆိုင်သည်။ စာချပ်တစ်ခုစီတွင် ကိုယိုင် အဖွဲ့အစည်းရှိကြပြီး လုပ်ငန်းများကို သီးခြားလုပ်ဆောင်သည်။ ဤအခန်းတွင် သဘောတူစာချပ် ဆိုင်ရာအဖွဲ့များကို မလေ့လာမီ အစီကကျသော ပဋိညာဉ်စာချပ်အဖွဲ့များကို ပထမဦးဆုံး လေ့လာမည်ဖြစ်သည်။

**၅။၂ ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများအကြား အခိုက်ခြားဆုံးချက်များ**

	ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ	သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ
စတင်တည်ထောင်သူ	ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်စာချုပ်	လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်
နယ်ပယ်	ပဋိညာဉ်စာချုပ်ပါလူအခွင့်အရေး	လူအခွင့်အရေးစာချုပ်တွင် ဖော်ပြထားသော လူအခွင့်အရေးများ
လိုက်နာရမည့်နိုင်ငံများ	ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ	စာချုပ်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုး ထားသော နိုင်ငံများ
အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကို စစ်ဆေးသည့် နည်းလမ်းများ	အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ - အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများ၊ ကမ္ဘာလုံးခိုင်ရာ ပုံမှန် ပြန်လည်သုံး သပ်ခြောင်း၊ တိုင်ကြားစာ တင်သွင်းခြောင်း	နိုင်ငံများ၏ အစီရင်ခံစာများ လူပုဂ္ဂိုလ် တစ်ဦးချင်းစီ၏ တိုင်ကြားစာများ ကွင်း ဆင်းလေ့လာမှုများ
ပါဝင်သူများ	ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများမှ ကိုယ်စားလှယ်များ	နိုင်ငံများမှ အဆိုပြုထားသော ပညာရှင်များ

**၅.၂.၁ ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ - လူအခွင့်အရေးကောင်စီ**

အထက်တွင် အသေးစိတ်ရှင်းပြခဲ့သော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းယန်ရားများမှာ တစ်နည်း အားဖြင့် ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့များ ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုအဖွဲ့အစည်းများတွင် ကျယ်ပြန်သော လုပ်ငန်းရပ်များအမျိုးမျိုးရှိကြပြီး လူအခွင့်အရေးကိစ္စတစ်ခုတည်းနှင့်သာ သက်ဆိုင်ခြင်းမဟုတ်ပါ။ လူအခွင့်အရေးကိစ္စများ သက်သက်ကိုသာ ကိုင်တွယ်သော ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့မှာ လူအခွင့်အရေး ကောင်စီ (HRC) ဖြစ်သည်။ ၁၉၄၆ ခုနှစ်တွင် လူအခွင့်အရေးကောင်မရှင်အဖြစ် မူလက တည် ထောင်ခဲ့ပြီး ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ကောင်စီဖြစ်လာခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးကောင်စီတွင် နိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များကို တွေ့ဆုံးနေ့ခြင်း၊ ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေး ကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရန် လှုပ်ရှားမှုအချို့ကို ဦးဆောင်ဦးရွှေ့ပြုခြင်းတို့ ဆောင်ရွက်သည်။ ယခုအခါ နိုင်ငံများက တစ်နှစ်လျှင် ၃၂ ကြိမ် အနုလ်းဆုံးတွေ့ဆုံြကြသည်။ ပုံမှန်အားဖြင့် လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ပေးသည့်ကိစ္စရပ်များ (အောက်တွင် ဖော်ပြထားသည်)၊ လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ် သက်၍ အရေးတကြီးကိစ္စများ (သက်ကြီးရွယ်အိုများနှင့် လူမျိုးတုံး သတ်ဖြတ်ခံရမှု) နှင့် HRC မှ ခန့်အပ်ထားသော ကျမ်းကျင်သူများက တင်သွင်းသော အစီရင်ခံစာများကို ကြားနာခြင်းအပါအဝင် ကိစ္စရပ်များစွာကို ဆွေးနွေးကြသည်။

HRC သည် နိုင်ငံရေးသက်သက် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ မိမိနိုင်ငံကို ကိုယ်စားပြု သော အဖွဲ့ဝင် (၄၇)ဦးသည် ၄၈းတို့၏အမြင်ထက် နိုင်ငံ၏ရပ်တည်ချက်ကိုသာ ပြောဆိုဆွေးနွေးကြရသည်။ ထိုအချက်က HRC ကို ကျမ်းကျင်သူအဖွဲ့တွင်ပါဝင်သော ပုဂ္ဂိုလ်များနှင့် နိုင်းယူဉ်မည်

ဆိုပါက သဘာဝမတူညီသည်ကိုတွေ့ရမည်။ ကျမ်းကျင်သူတစ်ဦးချင်းသည် ငါးတို့၏ ပညာရပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ ကျမ်းကျင်မှုအပေါ် အခြေဖြေးပံ့ဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ပေးသည်။ ထိုသူတို့သည် အစိုးရကို ကိုယ်စားမပြုကြပါ။ HRC သည် နိုင်ငံရေးဆန်သောကြောင့် အကျိုးကျေးဇ္ဈိုင်သလို အကန့်အသတ် များလည်း ရှိသည်။ အစိုးရများသည် ငါးတို့လက်မှတ်ထိုးထားသော လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် တာဝန်ရှိသူများဖြစ်ကြရာ လူအခွင့်အရေးကိုများတွင် ငါးတို့၏ အမြင်ကို ဆွဲးနွေးတင်ပြရန်လိုအပ်သည်။ ငါးတို့သည် ပြည်သူများ၏အခွင့်အရေးတို့အတွက် တာဝန် ယူထားရသော စံပြအဖွဲ့အစည်းလည်းဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့ကြီးအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး တိုးတက်လာ စေရန် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သည့်နိုင်ငံများနှင့် အပြန်အလှန်ဆက်ဆံရန်နှင့် လူအခွင့်အရေး စံချိန်စံညွှန်းများကို လိုက်နာလာစေရန် မည်ကဲ့သိုလုပ်ဆောင်မည်ကို အစိုးရများ စုဝေးတွေ့ဆုံး ဆွဲးနွေးရန်တို့ကို အကောင်းဆုံးဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်သည်။ သို့သော် အချို့အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေး စံချိန်စံညွှန်းများကို ရောင်ရှားရာတွင် ကျမ်းကျင်မှုရှိပြီး ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးအပေါ် ထားရှိသော သဘောထားများကို နိုင်ငံရေးက ဝင်ရောက်စွက်ဖက်လွမ်းမိုးနေသည်။ ဥပမာ - လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုမှတ်တမ်းများရှိခဲ့သူ အစိုးရများအချင်းချင်း ဝေဖန်ခြင်းမပြုလုပ်ကြပါ။ တစ်ဖက်ကို ဝေဖန်ထားမိလျှင် ဓိမိအလုပ်နှင့်ရောက်သည့်အခါးတွင်လည်း အဝေဖန်ခံရမည်ကို သိထားသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုနည်းတူစွာပင် နိုင်ငံတစ်ခု၏နိုင်ငံရေးသည် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များအပေါ် လွမ်းမိုးမှုရှိသည်။ အထူးသဖြင့် ပါလက်စတိုင်းအရေးကိစ္စ သို့မဟုတ် လိုင်တူဆက်ဆံသူများကိစ္စကဲ့သို့ နိုင်ငံရေးအရ ထိလွယ်ရှုလွယ်သော အရေးကိစ္စများတွင်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကို အစားထိုးခဲ့သောကောင်စီတွင် ထိုသို့သောပြဿနာ အမြောက်အများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ကော်မရှင်သည် အလွန်အကျိုး နိုင်ငံရေးဆန်ခဲ့ပြီး အလုပ်ပြစ်ခဲ့ပါဟု ယခင် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးများချုပ်ဖြစ်ခဲ့သော ကိုဖိအာနန်က ပြောကြားခဲ့သည်။ ကော်မရှင်၏ ဥက္ကဋ္ဌအဖြစ် လစ်ဗျားနိုင်ငံက ဆောင်ရွက်ခဲ့သည့်ကာလတွင် ငွင်ဘာသွား ချေချွင်းညာနှင့် ဆူဒန် နိုင်ငံတို့၏ ဖြစ်ပွားခဲ့သည့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများနှင့် နောက်ဆက်တွေ့ဖြစ်ရပ်များတွင် ထိုကော်မရှင်က တွေ့ပြန်မှုမရှိခဲ့ခြင်းက သက်သေပင်ဖြစ်သည်။ ထိုဖြစ်ရပ်များအားလုံးသည် အလွန် ရှုန်ရှင်းကြပ်းတမ်းသော၊ အစိအစဉ်တကျဖြစ်ပွားခဲ့သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ဖြစ်ခဲ့သည်။ သို့သော် ကော်မရှင်အနေဖြင့် လေးလေးနောက်နောက် ပြန်လည်ဖြေရှင်းခဲ့ခြင်း လုံးဝမရှိခဲ့ပါ။ ကိုဖိအာနန် အပါအဝင် ကုလသမဂ္ဂမှုအကြီးတန်း ကျမ်းကျင်သူပညာရှင်များက ထိုကော်မရှင်ကို မတူညီသော ဖွံ့ဖြည့်တည်ဆောက်ပုံနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များ ပါဝင်သော အဖွဲ့အသစ်ဖြင့် အစားထိုးရန် အကြပ်ပေးခဲ့ကြသည်။ ပြုပြင်ပြောင်းလဲလိုက်သော ကောင်စီသည် ကော်မရှင်ကဲ့သို့ ပျက်ကွက်မှုများကို ရောင်ရှားရန် အောက်ပါအပြောင်းအလဲများကို စတင်ဖော်ဆောင်ခဲ့သည်။

၁။ မဲပေးခြင်း။ ။ကောင်စီ၏အဖွဲ့ဝင်များကို အထွေထွေညီလာခံမှ လျှို့ဝှက်မဲဖြင့် မဲပေးရွေးချယ် ရမည်။ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သော မှတ်တမ်းများရှိသော နိုင်ငံတစ်ခုကို ထိုနိုင်ငံနှင့် ဒေသတစ်ခုတည်းတွင်ရှိသော အခြားနိုင်ငံတစ်ခု အိမ်နီးချင်းမိတ်ဆွဲနိုင်ငံဖြစ်နေသည်ကို အကြောင်းပြု၍ မဲပေးခြင်းမရှိရလေအောင် လျှို့ဝှက်မဲပေးသည့်စနစ်မှာ တကယ်ပင် လိုအပ်သည်။ လျှို့ဝှက်မဲပေးသောစနစ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သော မှတ်တမ်းရှိသည့် နိုင်ငံများ (ဥပမာ - ဆူဒန်၊ ဆီးမီးယား၊ အီရန်၊ ဘဲလာရပ်စီ၊ သို့ရိုလက်နှင့် အော့ဘိုင်ဂျို်) ကို ငါးတို့၏ဒေသအတွင်းမှ ထောက်ခံမှု အလုံအလောက်မပေးဘဲနေနိုင်ကြသဖြင့် ရွေးကောက်ခံအဖွဲ့ဝင်ဖြစ်လာခြင်းမှ တားဆီးနိုင်ခဲ့သည်။

- ၂။ လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းများကိုစစ်ဆေးခြင်း။ ။ကောင်စီသည်ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ ပုံမှန်ပြန်လည် သုံးသပ်သည့်အစီအစဉ် (Universal Periodic Review) ဟူခေါ်သော အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ အားလုံး၏ လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းများကို ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းကိုစတင်ခဲ့သည်။ (အောက် တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်)။ ယခင်က အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ လူအခွင့်အရေး မှတ်တမ်းများအပေါ် ဝေဖန်မှုများကို ရှောင်ရှားနိုင်သည်။ ယခုအခါတွင် ထိသို့ရှောင်ရှားရန် မဖြစ်နိုင်တော့ပါ။
- ၃။ အဖွဲ့ဝင်အရေအတွက်။ ။ကောင်စီအသစ်အတွက် အဆိုပြုခဲ့သော ယခင်ကော်မရှင်နှင့် ကဲ့ပြားသည့် ပုံစံများနှင့်မဟာဗျာဗျာများ ရှိခဲ့သည်။ အချို့က ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ အားလုံးပါဝင်သည့် ကဗျာလုံးဆိုင်ရာကောင်စီတစ်ခုကို လိုချင်ကြသည်။ အခြားသူများက အဖွဲ့ဝင်အနည်းဆုံး (၁၅) ဦးသာပါဝင်မည့် ပို၍သေးငယ်သော (အချို့ကပိုပြီး အရည်အသွေး ရှိသည့်အဖွဲ့ဟုဆို) အဖွဲ့ကို လိုချင်ကြသည်။ နောက်ဆုံးတွင် အဖွဲ့၏ အရွယ်အစားကို (၅၃) ဦးမှ (၄၇) ဦးအထိ လျှော့ချွဲခဲ့သည်။ အမှန်စင်စစ် ထိသို့ အနည်းငယ်လျှော့ချွဲကြောင့် မည်သို့မျှ ခြားနားမသွားခဲ့ပါ။
- ၄။ ကောင်စီ၏အဆင့်အတန်း။ ။လူအခွင့်အရေးကောင်စီသည် ကုလသမဂ္ဂ၏ ဖွဲ့စည်းပုံထဲတွင် ပိုအဆင့်မြင့်သောနေရာတွင် ရှိသင့်သည်ဟု ဆွေးနွေးမှုများရှိခဲ့သည်။ ECOSOC ၏ ယန္တရား အောက်တွင် ရှိသင့်သည်ထက်စာလျှင် ယခုကဲ့သို့ကောင်စီက အထွေထွေညီလာခံသို့ တိုက်ရှိက် အစီရင်ခံခြင်းဖြင့် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်များကို ပို၍တာဝန်ယူတာဝန်ခံမှ ရှိလာစေသည်။ UNGA သည် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်များအားလုံးကို ကိုယ်စားပြုပြီး၊ ECOSOC တွင် အဖွဲ့ဝင် ၅၄ ဦး ဖြင့်သာ ဖွဲ့စည်းထားခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။

### **လူအခွင့်အရေးကောင်စီ၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ခြင်း**

HRC ကို (၄၇) နိုင်ငံဖြင့် ဖွဲ့စည်းခဲ့ပြီး အဖွဲ့ဝင်သက်တမ်းမှာ ၃ နှစ် ဖြစ်သည်။ အဖွဲ့၏သုံးပုံ တစ်ပုံ (၁၆ နိုင်ငံ)ကို နှစ်စဉ် ရွေးချယ်တင်မြောက်သည်။ ဒေသတစ်ခုစီကို အဖွဲ့ဝင်နေရာ အရေအတွက်ကို အောက်ပါအတိုင်း သတ်မှတ်ပေးထားသည်။

- အာဖရိက - ၁၃
- လက်တင်အမေရိက - ၉
- အနောက်ဥရောပ - ၈
- အရှေ့ဥရောပ - ၇

အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံ တော်တော်များများသည် HRC တွင် အလှည့်ကျပါဝင်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ကုလသမဂ္ဂ၏ ဒေသဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ

ကုလသမဂ္ဂ၏ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများသည် ဒေသခွဲတမ်းများအပေါ် မူတည်၍ နိုင်ငံများကို မကြာခက တာဝန်ပေးသည်။ ငါးရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် ကမ္ဘာပြီးကို အရွယ်အစားမတူညီသော ပထဝီ အနေအထားအရ ဒေသ(၅)ခု ခွဲခြားထားသည်။ ဥပမာ - အာဖရိက (၅၄ နိုင်ငံ)၊ အာရှုပါးမိမိ (၅၃ နိုင်ငံ)၊ အနောက်ခြရောပ (၂၈ နိုင်ငံ) နှင့် အရှေ့ခြရောပ (၂၃ နိုင်ငံ) တို့ ဖြစ်ကြသည်။ အနောက်ခြရောပတွင် ထွေကြေးလျား၊ ကနေဒါ အမေရိကန်နှင့် နယူးဦးလန်တို့ ပါဝင်သည်။



ဒေသအလိုက်အစုအစွမ်းများ၏ နိုင်ငံရေးအရပေါင်းစည်းမှုသည် မတူကြပါ။ အာဖရိကနိုင်ငံများသည် မပေးရာတွင် တစ်ပုံစံတည်းမပေးကြပြီး၊ အင်အားကြီးသော ဒေသဆိုင်ရာအဖွဲ့ကို ဖွံ့ဖြိုးစည်းထားသည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင် အာရှုသည်ပေါင်းစည်းမှု ပို၍ အားနည်းသည်။ ငါးတို့အဖွဲ့၏၂၀ ရာခိုင်နှုန်း ရှိသော ပစ်ဖိတ်ကွန်းစုများသည် အခြားသောအာရှုနိုင်ငံများနှင့် မကြာခက သဘောထားကွဲလွှာ ကြသည်။ တောင်၊ အလယ်နှင့် အရှေ့အာရှုဒေသများသည် ကိစ္စရပ်များအပေါ် မတူညီသော ရှုတည်ချက်များ မကြာခက ရွေးချယ်ရပ်တည်ကြသည်။ အခြားသော မပေးသည့်ဒေသများ (ဥပမာ - အစွဲလာမ်မစ်နိုင်ငံများ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ရေးအဖွဲ့) သည် ဒေသဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများထက် ပို၍ ပေါင်းစည်းကြသည်။

### ၂.၂.၂ လူအခွင့်အရေး ပြန်ပွားတိုးတက်စေရေးနှင့် ကာကွယ်တောင့်ရှောက်ရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကောင်စီမံချက်များ

လူအခွင့်အရေးကောင်စီသည် လူအခွင့်အရေးပြန်ပွားတိုးတက်စေရေးနှင့် ကာကွယ်တောင့်ရှောက်ရေးဆိုင်ရာလုပ်ငန်းများကို လုပ်ဆောင်ရာတွင် အသုံးပြုနိုင်သည့်နည်းလမ်း အများ အပြားရှိသည်။ ဥပမာ - ‘အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်း’ သို့မဟုတ် ပြည်သူများထဲမှ အခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်သော ပြဿနာများအား အစီရင်ခံတပ်ပြနိုင်သောနည်းများကို အဆင်ပြုသလိုအသုံးပြုကာ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို စောင့်ကြည့်လေ့လာကြသည်။ အခြားသုံးစွဲသော နည်းလမ်းများတွင် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးများကို စနစ်တကျချိုးယောက်ကြသော နိုင်ငံများကို တို့ကြော်ကြားကန်ကွက်သည့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းတို့ဖြစ်သည်။ ထိုလုပ်ငန်းများကို အောက်တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။

### ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းလုပ်ငန်းစဉ်

လုပ်ငန်းနယ်ပယ်သတ်မှတ်ချက်အရသော်လည်းကောင်း၊ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာဏာအရ သော လည်းကောင်း ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ် (UPR) သည် လူအခွင့်အရေး အခြေအနေကို ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းလုပ်ငန်းတွင် အကြီးဆုံးသော အစီအမံတစ်ခုဖြစ်သည်။ (နိုင်ငံ အားလုံး၏ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို ပြန်လည်စစ်ဆေးသည်) UPR သည် မဖြစ်မနေ လုပ်

ဆောင်ရမည့်လုပ်ငန်းစဉ်ဖြစ်ပြီး၊ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတစ်ခုချင်း၏ လူအခွင့်အရေးအစီရင် ခံစာကို ငါ နှစ်လျှင်တစ်ကြိမ် စစ်ဆေးမှုလုပ်သည်။ ဤပြန်လည်သုံးသပ်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်သည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကြေညာစာတမ်းတွင် ဖော်ပြထားသော လူအခွင့်အရေးများ၊ နိုင်ငံများသို့ သော လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များ၊ နိုင်ငံအသီးသီးက ဆန္ဒအလျောက် ပေးအပ်ထားသော အခြားသောလူအခွင့်အရေး ကတိကဝ်တဲ့များအားလုံးကို ခြုံငံထည့်သားခြင်း ဖြစ်သည်။ UPR ကို ၂၀၀၈ ခုနှစ် မြှုပ်လတွင် စတင်ခဲ့ပြီး ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် ဒုတိယအကြိမ် စတင် ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ယနေ့အခါန်ထိ နိုင်ငံတိုင်းလိုလိုအနည်းဆုံးတစ်ကြိမ် ပြန်လည်သုံးသပ်မှုများရှိကြပြီး ၂၀၁၄ ခုနှစ်မှစ၍ နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၀ ကျော်ကို နှစ်ကြိမ်ပြန်လည်သုံးသပ်မှုများ ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ ပြန်လည်သုံးသပ်သည့်ကာလအတွင်း နိုင်ငံတစ်ခုသည် ငါင်းနိုင်ငံ၏လူအခွင့်အရေး အခြေအနေကို လူသိရှင်ကြား ပွင့်လင်းစွာအေးနေးရှုပြီး အခြားနိုင်ငံများ၏ဝေဖန်ချက်များနှင့် အကြိပြုချက်များကို တံ့ပြန်ကြရသည်။ ပြန်လည်သုံးသပ်သော လုပ်ငန်းစဉ်သည် အထောက်အထား (၃)ခုကို တင်သွင်း ခြင်းဖြင့် စတင်သည်။

- ၁။ ကုလသမဂ္ဂ၏သတင်းအချက်အလက်များ။ ။ စာမျက်နှာ (၁၀) မျက်နှာပါရှိသည့် ကုလသမဂ္ဂ၏ သတင်းအချက်အလက်များ စုစုည်းထားသည့်အစီရင်ခံစာကို OHCHR မှ ပြုစုထားပြီး သက်ဆိုင်ရာ နိုင်ငံ၏လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို ကုလသမဂ္ဂ၏ ရှုထောင့်မှ ဖော်ပြထားသည်။ ငါင်းအစီရင်ခံစာတွင် လူအခွင့်အရေးအထူးကိုယ်စားလှယ်၊ လူအခွင့်အရေးစာချုပ်အဖွဲ့များ၊ ကုလသမဂ္ဂကလေးများရုပ်ပွဲငွေအဖွဲ့၊ သို့မဟုတ် ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့ကဲသို့ ၂၀၁၅ အစည်းများထံမှရရှိသော သတင်းအချက်အလက်များ ပါဝင်သည်။
- ၂။ ပါဝင်သက်ဆိုင်သူများ၏အစီရင်ခံစာ။ ။အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ (အချို့အခြေအနေများတွင် အမျိုးသားလူအခွင့်အရေးကော်မရှင်များ)၊ NGO များနှင့် အခြားသော အလားတူအစုအဖွဲ့များမှ ပြုစုရေးသားသည့် (၁၀)မျက်နှာပါ အစီရင်ခံစာဖြစ်သည်။ NGO များသည် အစီရင်ခံစာတွင်ပါဝင်မည့် အကြောင်းအရာများအတွက် မကြာခဏတွေ့ဆုံးကာ စီစဉ်ကြပြီး (၁၀) မျက်နှာပါသည့် အစီရင်ခံစာအကျဉ်းချုပ်တွင် ထည့်သွင်းသင့်သည့် အမိကပြဿနာများကို ဆုံးဖြတ်ကြသည်။ ငါင်းနောက်အစီရင်ခံစာကို OHCHR သို့ပေးပို့ပြီး OHCHR က နောက်ဆုံးအစီရင်ခံစာနှင့် တစ်ပါတည်းတင်သွင်းပေးသည်။ နိုင်ငံငယ်လေးများတွင် အစီရင်ခံစာကို တင်သွင်းရန် အရပ်ဖက်လူအဖွဲ့အစည်းများကို စုစုည်းရန်အခက်အခဲများစွာမရှိလှပါ။ ကြိုးမားသော ကွဲပြားမှုအမျိုးမျိုးရှိသောနိုင်ငံများ (ဥပမာ - အိန္ဒိယ) တွင်မှ ထောင်ပေါင်းများစွာ သော NGO များ၏ အမြင်များကိုစုပေါင်း၍ (၁၀)မျက်နှာရှိသော အစီရင်ခံစာတစ်ခုပြုလုပ်ရသည်မှာ ကြိုးမားသောစိန်ခေါ်မှုတစ်ခုဖြစ်သည်ကို တွေ့မြင်နိုင်ပါသည်။
- ၃။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏အစီရင်ခံစာ။ ။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ အစီရင်ခံစာအဖြစ် စာမျက်နှာ(၂၀) ပါဝင်သောအစီရင်ခံစာကို ပြန်လည်သုံးသပ်မှုပြုလုပ်ခံရမည့် သက်ဆိုင်ရာအစိုးရမှ ပြင်ဆင်တင်သွင်းရသည်။

ပြန်လည်သုံးသပ်မှုလုပ်ငန်းစဉ်ကို လူအခွင့်အရေးကောင်စီရုံးစိုက်ရာ ဂျန်ဗာမြို့တွင်  
ပြုလုပ်ရသည်။ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို ပြန်လည်သုံးသပ်ခံရသော အစိုးရတစ်ရပ်သည်  
ဂျန်ဗာသို့ ကိုယ်စားလှယ်အဖွဲ့စေလွှတ်ပြီး နိုင်ငံ၏လူအခွင့်အရေးအစီရင်ခံစာကို တင်ပြရသည်။  
၃ နာရီမှ ၄ နာရီကြောသည့် အချိန်အတွင်း ငါးနိုင်ငံသည် အစီရင်ခံစာထဲတွင် ဆွေးနွေးထားသည့်  
အတိုင်း လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများကို တင်ပြအသိပေးသည်။ ထိုနောက် ၃ နာရီကြောသော  
အပြန်အလှန်တွေ့ဆုံးနေးခြင်းအချိန်အတွင်း အခြားနိုင်ငံများမှ မေးမြန်းသောမေးခွန်းများနှင့်  
အကြံပြုချက်များကို လက်ခံနိုင်သည်။ ထိုစကားပုံမှု၊ ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းလုပ်ငန်းစဉ်သည်  
နိုင်ငံများကိုအပြစ်ပေးရန်၊ ဝေဖန်ရန်သဘောထက် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများ မည်ကဲ့သို့  
တိုးတက်ကောင်းမွန်လာစေရန် အပြုသဘောဆွေးနွေးညွှန်းခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။ အချို့သော  
နိုင်ငံများကို နိုင်ငံပေါင်း ၅၀ အထိ မေးခွန်းများမေးခြင်းသည် ထူးခြားသည့်ဖြစ်စဉ်မဟုတ်ပါ။  
ဆွေးနွေးပွဲပြီးနောက် သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံအတွက် အကြံပြုချက်စာတမ်းကို ရေးသားကြသည်။ ထို  
အကြံပြုချက်များသည် မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့်အရာ မဟုတ်ပါ။ သို့သော် နိုင်ငံရေးဖိုးအား ပါဝင်နေ  
သည်။ နိုင်ငံဘက်မှုလည်း အကြံပြုချက်များကိုလက်ခံခြင်း၊ ကန့်ကွက်ခြင်း (မှတ်သားထားပါသည်ဟု  
ခေါ်ပေါ်လေ့သည်)တို့တို့ ရွေးချယ်နိုင်သည်။ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ၏ ကိုယ်စားလှယ်များ  
တက်ရောက်နိုင်သော်လည်း မေးခွန်းမေးခြင်းကို ခွင့်မပြုထားပါ။ သို့သော် ထိုအဖွဲ့များအနေဖြင့်  
မိမိတို့၏တင်ပြုမှုကို စာနာထောက်ထားနိုင်သည့် နိုင်ငံများကိုတွေ့ဆုံးကာ မိမိတို့၏တို့ကူးအကြံ့ဗြာက်  
များကို နားထောင်လက်ခံပေးရန်နှင့် တောင်းဆိုမှုများကို တင်ပြဆောင်ရွက်ပေးပါရန် တောင်းဆို  
ခြင်းဖြင့် လူပ်ရှားနိုင်ကြသည်။

## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရာ

UPR အောင်ရွက်ချက် - ၂၀၁၈ ခုနှစ် ပြုလတွင် အင်ဒိန်းရှား၏ ပထမဥုံးဆုံး အစီရင်ခံစာကိုလေ့လာချက်

အင်ဒိန်းရှားသည် UPR က ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ်ခဲ့သော နိုင်ငံများထဲတွင် ပထမဥုံးဆုံး နိုင်ငံ  
ဖြစ်သည်။ အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံ၏ အစီရင်ခံတွင် ဘာသာရေးလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ အရေးကြီးသည့် (ငါးတို့  
အဖွဲ့ဝင်အဖြစ်ပါဝင်သော) ICCPR ၏ အောက်တွင် ကာကွယ်ပေးထားသော လူအခွင့်အရေးဖြစ်ပြီး  
ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေကလည်းထို အခွင့်အရေးများကို တိုးတက်ကောင်း မွန်စေရန်နှင့် ကာကွယ်  
စောင့်ရွောက်ရန် အာမခံချက်ပေးထားသည်။ သို့သော်ဘာသာရေး သို့မဟုတ် ယုံကြည်မှုဆိုရာ  
လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့်ပုံစံလျဉ်း၍ အထူးကိုယ်စားလှယ်၏ အစီရင်ခံစာအပါအဝင် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့  
အစည်းများ၏ အစီရင်ခံစာထဲတွင် အောက်ပါဖို့ရိမ်စရာ အချက်များကို မှတ်တမ်းတင်ထားသည်။

- မတူညီသော ဘာသာများကြားတွင် ကလေးမွေးစားခြင်းကို ပိတ်ပင်ထားခြင်း။
- အစိုးရ၏ခွင့်ပြုချက်တစ်ခုတည်းဖြင့်သာ ယုံကြည်ကိုကွယ်ရာနေရာများကိုတည်ဆောက်ရမည့်  
ဥပဒေပြုခြားဆုံးထားခြင်း။
- ဘာသာခြားအမျိုးသားနှင့်အမျိုးသမီးများ လက်ထပ်ထိမ်းမြားရန် မှတ်ပုံတင်ရာတွင် အခက်  
အခဲများ ရင်ဆိုင်နေရခြင်း။
- ဘာသာခြားမိဘနှစ်ပါးမှုမွေးဖွားသောသားသမီးများအတွက် မွေးစာရင်းမလုပ်ပေးခြင်းနှင့်  
Ahmadiyyah မွတ်စလင်မိသားစုများအား တိုက်ခိုက်ခြင်း၊ ခြိမ်းခြားခြင်း။



တိုအပြင် အင်ဒိန်းရှား အမျိုးသားလူအခွင့်အရေး အင်စတီကျနှင့် နိုင်ငံတကာ NGO များပါဝင်သော အင်ဒိန်းရှားမှ NGO (၁၇)ဖွဲ့က ရေးသားခဲ့သည့် အစီရင်ခံစာကမူ နိုင်ငံတော်အသိအမှတ်ပြု ဘာသာ များကိုသာ အထူးအခွင့်အရေးများပေးနေခြင်း အချို့သောဘာသာရေးဆိုင်ရာ လူပ်ရှားမှုများကို ရာဇ်တိမှုအဖြစ် သတ်မှတ်သော Blaspheme ဥပဒေနှင့် Armadiyahs တိုအား တိုက်ခိုက်ခြင်း များကို မှတ်တမ်းတင်ထားသည်။ ဤသို့ဖြင့် အစီရင်ခံစာ (၃)ခုအကြား ဘာသာရေးအခွင့်အရေး အခြေအနေနှင့်ပတ်သက်၍ ထင်ရှားသည့်ကွဲပြားခြားနားမှုများ ရှိနေသည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက မေးခွန်းမေးမြန်းသည့်အချို့ကွင်းက အဆိုပါအချက်အားကောက်ယူ၍ အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံ အနေဖြင့် ICCPR စံနှင့်အညီ ငါး၏ ဘာသာရေးဆိုင်ရာဥပဒေများကိုပြောင်းလဲရန် ဆန္ဒရှိ မရှိ မေးမြန်းခဲ့သည်။ ထို့အပြင် အင်လန်နိုင်ငံက Armadiyahs မိသားစုများအား တိုက်ခိုက်မှုအပေါ် မှတ်ချက်ပေးရန် အင်ဒိန်းရှားကိုယ်စားလှယ်ကို မေးမြန်းခဲ့သည်။

အစီရင်ခံစာရလဒ်တွင် ဘာသာရေးဆိုင်ရာလွှတ်လပ်ခွင့်အပေါ် တိကျသောအကြံပြုချက်များ မတွေ့ရှိ ခဲ့ပါ။ ငါး၏အစား အကြံပြုချက်တစ်ခုတွင် ယခုလိုအကျဉ်းချုပ်ဖော်ပြထားသည်။ အင်ဒိန်းရှားအစိုးရ၏ ကြိုးပမ်းအားထုတ်မှုများကို အသိအမှတ်ပြုပြီး၊ အင်ဒိန်းရှားပြည်သူများ၏ အရေးကိစ္စအဝဝကို ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် တိုးတက်ကောင်းမွန်စေခြင်းတို့ သေချာစေရန် အဆိုပါ ကြိုးပမ်းအားထုတ်မှု များကို ဆက်လက်လုပ်ဆောင်ရန် အကြံပြုသည်။

ဤပြန်လည်သုံးသပ်သည့်လုပ်ငန်းစဉ် အကျဉ်းချုပ်ကို လေလာကြည့်လျှင် UPR သည် လူအခွင့် အရေးပြဿနာများကို ဖော်ထုတ်ခြင်းနှင့်ဆွေးနွေးခြင်းတို့ကို ခွင့်ပြထားပြီးတွေ့ရှိရသော ပြဿနာ များကို အစိုးရများက ဖြေရှင်းပေးနိုင်ရေး မက်လုံးပေးထားသည်။ သို့သော UPR လုပ်ငန်းစဉ်သည် မဖြစ်မနေ လိုက်နာရမည့်သဘော မဟုတ်သဖြင့် တုံ့ပြန်မှုများသည် အားနည်းပြီး တိုက်ခိုက်ဖြေရှင်းရန် မလိုအပ်မြော်းတွေ့ရသည်။ သို့ရာတွင် ၂၀၁၂ ခုနှစ် ဒုတိယအကြိမ် နိုင်ငံအလိုက် ပြန်လည် သုံးသပ်ခြင်းလုပ်ငန်းစဉ်တွင် အင်ဒိန်းရှားသည် အဆိုပါပြဿနာကို ပြန်လည်ဆွေးနွေးပြီး ဘာသာရေး လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်၍ ရရှိခဲ့သော တိုးတက်မှုများကို ပြသခဲ့သည်။

UPR လုပ်ငန်းစဉ်၏ အကျိုးသက်ရောက်မှုအပေါ် အငြင်းပွားမှုများများစွာရှိခဲ့သည်။ UPR တွင် ထင်ရှားသော အားသာချက်တချို့ရှိသည်။ (၁) နိုင်ငံတိုင်း၏အခြေအနေကို ပြန်လည်သုံးသပ်ပြီး၊ နိုင်ငံများသည် ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးမှုတ်တမ်းများကို ဖုံးကွယ်မထားနိုင်ပါ။ (၂) ဖြစ်ရပ်များကို ဖုံးကွယ်မထားနိုင်ရအောင် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ၏ အပြင်များကိုပါ ထည့်သွင်းထားသည်။ (၃) UPR လုပ်ငန်းစဉ်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ကျယ်ပြန်စွာလွှမ်းခြားထားရာ လူအခွင့်အရေး အနည်း အကျဉ်းမှုကိုသာ ကောက်ယူသုံးသပ်ထားခြင်းကြောင့် တကယ်အခြေအနေနှင့် ထင်ဟပ်နေခြင်းမျိုး မရှိဟူသော အခြေအနေကိုမဖြစ်စေရအောင် လုပ်ဆောင်ထားနိုင်သည်။ သို့သော်လည်း အားနည်း ချက်များ ရှိသေးသည်။ (၄) ထိုလုပ်ငန်းစဉ်ကို နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံချင်းအလိုက် ဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်၍ ဆန်းစစ်ဝေဖုံးများမှ တစ်ခါတစ်ရုံပျော်ပြောင်းယဉ်ကျေးပြီး အထူးတလည် ထောက်ပြစိန်ခေါ်ခြင်း မရှိပါ။ (၅) ငါးလုပ်ငန်းစဉ်သည် မဖြစ်မနေ လိုက်နာဆောင်ရွက်ခြင်းမျိုး မဟုတ်သဖြင့် ပြန်လည် သုံးသပ်မှုတွင် အလွန်ဝေဖုံးခံရလျှင်လည်း နိုင်များသည် တုံ့ပြန်မှုများကို လစ်လျှော့ခြင်း သို့မဟုတ် ကန်ကွက်ခြင်းပြန့်ခိုင်သည်။ ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံကို ၂၀၁၁ ခုနှစ်၌ ပြန်လည်သုံးသပ်ရာတွင်

အကြံပြုချက် (၁၉၀)ချက် လက်ခံရရှိခဲ့ပြီး၊ (၄၆)ချက်ကို နိုင်ငံ၏ အချုပ်အချာအကာကို ထိပါးနှောင့်ယူက်သည်ဟုဆိုကာ ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ ကန့်ကွက်ခဲ့သော အကြံပြုချက်များထဲက နမူနာများထဲတွင် (အာဂျင်တီးနားနိုင်ငံမှ အကြံပြုချက်အရ) အထူးကိုယ်စားလှယ် လာရောက်ခြင်းကိုခွံပြုရန်၊ (ဘယ်ရှိယမ်နိုင်ငံမှ အကြံပြုချက်အရ) နိုင်ငံရေးအကျဉ်းသားများအား လွှတ်ပေးရန်၊ (မလေးရှားနိုင်ငံမှ အကြံပြုချက်အရ) ဒေသအတွင်းရှိ မြန်မာဒုက္ခသည်များအတွက် အဖြော်ပေးရန်စသည် အကြံပြုချက်များ ပါဝင်သည်။

ထိုလုပ်ငန်းစဉ်၏ပြင်ပတွင် အားသာချက်များနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်သောအချက်များလည်း ရှိသည်။ UPR သည် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရန်နှင့် တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် တွေ့ဆုံးနိုင်းမှုကို အထောက်အကြော်ဖြေသော အကောင်းမွန်ဆုံး ယဉ်းရားတစ်ခုဖြစ်သည်။ UPR သည် ဦးစားပေးရမည့်ကိစ္စများအတွက် မဟာဗုဒ္ဓဘာတစ်ရပ် ရေးဆွဲရန်နှင့် စည်းရွှေ့လှုံးဆော်မှုအတွက် ညီးနှင့်ဆောင်ရွက်ရန် နေရာတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ ထိုအပြင် အရပ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်းအများအပြားသည် လူအခွင့်အရေးများအပေါ် ငြင်းတို့အမြဲ့များအားစုစည်းသည့် နေရာတစ်ခုအဖြစ် UPR ကို အသုံးပြုကြသဖြင့် ကုလသမဂ္ဂသည် ငြင်းတို့၏ တရားဝင်ဖြစ်မှုကို အသိအမှတ်ပြုပေးသည့် နေရာဖြစ်သည်။ ငြင်းတို့ကိုစကားပြောခွင့် တားမြှုပ်ထားသော်လည်း အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများသည်အနည်းဆုံး လူအခွင့်အရေးပြသနာများကို စာနာထောက်ထားမှ ရှိသော နိုင်ငံများ သို့မဟုတ် မီဒီယာများကို ပြောဆိုနိုင်သည်။

### အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ

အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဆိုသည်မှာ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို အကဲဖြတ် စောင့်ကြပြုခြင်းနှင့် မှတ်တမ်းတင်ခြင်းပြုလုပ်ရာတွင်အသုံးပြုသော လူအခွင့်အရေးကာကွယ်စောင့်ရွောက်ရေး အစီအမံတစ်ရပ်ကို အမည်ပေးထားခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများတွင် ပုံစံအမျိုးမျိုးရှိနိုင်သည်။ သို့သော် ထိုပုံစံများအားလုံးတွင် လူတစ်ဦး သို့မဟုတ် အဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ကို လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စတစ်ခုခုကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် ခန့်အပ်သည့်နည်း ပါဝင်သည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု ပုံသဏ္ဌာန်တစ်ခုကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် ဖြစ်နိုင်သည်။ ထိုသို့ စုံစမ်းစစ်ဆေးရာတွင် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦး (လွှတ်လပ်သောပညာရှင်တစ်ဦး သို့မဟုတ် စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ) သို့မဟုတ် အဖွဲ့တစ်ခု (လုပ်ငန်းအဖွဲ့တစ်ခု) က ပြုလုပ်နိုင်သည်။

### မှတ်သားဖွှုံးရာ

#### အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ

##### အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများ

အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေး အရာရှိများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စတစ်ခုခုနှင့်စပ်လျဉ်းသော အကြောင်းအရာများကို စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် သို့မဟုတ် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအား စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် အခွင့်အကာကာရှိသောသူများဖြစ်သည်။ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ ၄၀ ဦးခန့် ရှိသည်။ ငြင်းတို့ထဲတွင် -



အကြောင်းအရာအလိုက် အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသူများ။ ။အိမ်ယာလုံးလောက်မှုအခြေအနေ၊ ပညာသင်ခွင့်အခြေအနေ၊ ဥပဒေဘောင်ပြင်တွင် လက်လွှတ်စပယ်သတ်ဖြတ်ခြင်း၊ အာကာရှင်တို့ စိတ်ကြိုက်တရားမဲ့ သေဒက်စီရင်ခြင်း၊ ရာဇဝတ်မှုကျိုးလွန်သူဟု တရားစွဲပြီးနောက် တရားရုံးတွင် ခုခံပိုင်ခွင့်ကို သင့်တင့်မျှတစွာမပေးဘဲ မစစ်မဆေး သေဒက်အမြန်ပေါ်ခြင်း၊ အစားအစာရပိုင်ခွင့် လွတ်လပ်စွာထင်မြေင်ယူဆခွင့်နှင့် ထုတ်ဖော်ပိုင်ခွင့်၊ လွတ်လပ်စွာယုံကြည်ကိုးကွယ်ခွင့်၊ ကျိုးမာရေး ဌာနနေတိုင်းရင်းသားများ၏ အခွင့်အရေးစသည့် လူအခွင့်အရေး ပြဿနာတို့ကို စုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်း ဖြစ်သည်။

အထူးစုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်းသားများ၏ အခွင့်အရေးအရာရှိ သို့မဟုတ် ကျွမ်းကျင်သူတို့ကို စေလွှတ်ထားသော နိုင်ငံများ။ ။ ဘဲလာရှစ်၊ ကမ္မားရှိုးယား၊ အီရီထရီးယား၊ ဟေတို့၊ အီရန်၊ မြန်မာ၊ မြောက်ကိုရီးယား၊ ပါလက်စတိုင်းနှင့်မြောက်ကိုရီးယား၊ ဆူဒန်နှင့် ဆီးရီးယားတို့ ဖြစ်သည်။

### လွတ်လပ်သောလူအခွင့်အရေးကျမ်းကျင်သူများ

လွတ်လပ်သော လူအခွင့်အရေးကျမ်းကျင်သူများသည် အထူးစုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်း ဆင်တူသည်။ သို့သော် ထိုပညာရှင်များသည် ကွင်းဆင်းလေ့လာခြင်းနှင့် စောင့်ကြပ်ကြည့်ခြုံခြင်း အလုပ်ထက် သုတေသနပြုရန် ပို၍ အလေးထားကြသည်။ အဆိုပါပညာရှင်များမှာ လူအခွင့်အရေး နှင့် အလွန်အမင်းဆင်းခဲ့မြဲတော်မှုပြဿနာ၊ လူနည်းစုအရေး၊ လူအခွင့်အရေးနှင့် နိုင်ငံတကာက လူအခွင့်အရေးအတွက် စည်းလုံးစွာရပ်တည်နှင့်မှု စီးပွားရေးပြုပြင်ပြောင်းလဲမှု မူဝါဒများနှင့် နိုင်ငံခြား ပြေားမြို့များက လူအခွင့်အရေးအား ပြည်သူတို့အပြည့်အဝခံစားနိုင်မှုအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်နေပုံ ဖိမ့်ကရစိနှင့် သာတူညီမျှရှိသော နိုင်ငံတကာစနစ်ကြီးတို့ခု ဖြစ်လာစေရန် အားပေးဆောင်ရွက်ခြင်း အစုရှိသည့် နယ်ပယ်များတွင်လေ့လာရန် ပညာရှင်များ အသီးသီးပါဝင်သည်။

### လုပ်ငန်းအဖွဲ့များ

လုပ်ငန်းအဖွဲ့များကို ဒေသတစ်ခုမှ တစ်ဦးစီဖြင့် ပညာရှင် ၅ ဦးဖြင့်ဖွဲ့စည်းထားသည်။ အကျပ်ကိုင်ခံရခြင်း သို့မဟုတ် အဓမ္မဖော်အားများကြောင့် ပျောက်ဆုံးသွားခြင်းများ၊ လက်လွှတ်စပယ်ဖမ်းဆီးချင်ခြင်း၊ ကြေးစားစစ်သားများအသုံးပြုခြင်း၊ အမျိုးသမီးများအပေါ် ဥပဒေအရနှင့် လက်တွေ့ဘဝများတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့် နိုင်ငံပေါင်းစုံကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများနှင့်ပတ်သက်သော ကိစ္စများနှင့် ပတ်သက်ပြီးအစီရင်ခံစာ တင်သွင်းရသည်။

မှတ်ချက်။ ။အထူးစုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်းသားများ၏ အထူးစုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်း ကို ကိုယ်စားပြုသည်။ ထိုသူတို့သည်ပညာရှင်များ သို့မဟုတ် အဆင့်မြင့်ကိုယ်စားလှယ်များလည်း ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုသူအားလုံးသည် အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသူများနှင့် တူညီသော်လည်း လူအခွင့်အရေးနှင့်စပ်လျဉ်း၍ ဆောင်ရွက်သူများမဟုတ်သလို လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းတစ်ခု ကိုလည်း အစီရင်ခံရခြင်းမရှိပါ။

HRC ၏ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများ၊ လူအခွင့်အရေးကျမ်းကျင်သူများနှင့် လုပ်ငန်းအဖွဲ့များသည် လွတ်လပ်ပြီး မည်သည့်နိုင်ငံကိုမှ ကိုယ်စားပြုခြင်းမရှိဘဖြင့် ထိုသူတို့၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်မှာ ယုံကြည်ထိုက်မှုနှင့် စိန်ခေါ်မှုနှင့်မျိုးစလုံး၏သဘောကို တွေ့ရသည်။ ပညာရှင်များသည် လွတ်လပ်ပြီး၊ နိုင်ငံရေးအရ စဉ်းစားမှုများမှ ကင်းလွတ်ကြသဖြင့် ငါးတို့၏ အစီရင်ခံစာများကို အလွန်အလေးထား ထည့်သွေးစဉ်းစားကြသည်။ သို့သော် အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ၏ သဘောအရ လွတ်လပ်စွာစုံစမ်းနိုင်ရန်မှာ ငင်းတို့ သွားရောက်စုံစမ်းလိုသည့် တိုင်းပြည်များက မဖိတ်ကြားဘဲနေလျှင် စုံစမ်းမှုမှာခက်ခဲတတ်သည်။ ပုံမှန်အားဖြင့် ထိုနိုင်ငံသို့ ဝင်ခွင့်ပြရန် စာရေးတောင်းခံရပြီး အလည်းအပတ်လာရောက်မှုကို သဘောတူလက်ခံမှုသာ ဖိတ်ခေါ်စာကို ထုတ်ပေးလိမ့်မည်။ ထိုလုပ်ထုံးလုပ်နည်းသဘောအရ ကြံ့ရသောပြဿနာများကို ဖြောက်ကိုရှိပါးယေားနှင့် မြန်မာနိုင်ငံ၏ပြုစ်ရပ်များတွင် လေ့လာနိုင်သည်။ လွှာနဲ့သောဆယ်စုံနှစ်အတွင်း အတွေ့အကြံအရ အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသူများ လာရောက်ခွင့်ကို ထိုနိုင်ငံများက ကြိမ်ရေအနည်းငယ်သာ ပေးခဲ့ခြင်းသို့မဟုတ် လုံးဝမပေးခဲ့ခြင်းများရှိခဲ့ကြသည်။ အခြားတို့ဖောက်တွင်မူ နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၀ ကျော်သည် အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ စုံစမ်းစစ်ဆေးပိုင်ခွင့်ရထားသူများ လာရောက်လည်ပတ်ခွင့်ကို အမြဲတမ်းဖိတ်စာများထုတ်ပေးခြင်းဖြင့် ငင်းတို့ဘက်မှ ပွံ့ပိုင်သာကြောင်း ပြသကြသည်။

အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများသည် ထပ်မံစုံစမ်းစစ်ဆေးမှုများအတွက် သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံများကိုသွားရောက်ပြီး၊ သတင်းထောက်များနှင့်သူတေသိများကဲ့သို့ပင် သတင်းအချက်အလက်များကို စုံဆောင်းကာ အစီရင်ခံစာများကို ရေးသားကြသည်။ ထိုအပြင်လူအခွင့်အရေးအခြေအနေအပေါ်အကဲဖြတ်ချက်များပြုလုပ်တတ်ပြီး၊ အကြံ့ဗာက်များပေးတတ်သည်။ ငင်းတို့၏လုပ်ပိုင်ခွင့်များမှာ စုံဆောင်ရွက်ခြင်း၊ စောင့်ကြပ်ကြည့်ရှုခြင်း၊ အကြံ့ပေးခြင်းနှင့်ပြဿနာဖြစ်နေသော အခြေအနေများကို အများပြည်သူအားအစီရင်ခံ အသိပေးကြသည်။ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိသည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်း တိုင်ကြားမှုများကို တွဲပြန်ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း၊ ကွင်းဆင်းလေ့လာမှုများပြုလုပ်ခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေတစ်ခု သို့မဟုတ် အကြောင်းအရာတစ်ခုအပေါ် အသုံးပြုနိုင်သော တစ်ကမ္ဘာလုံးကို ကိုယ်စားပြသော လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာთစ်ရပ်အဖြစ် မကြာခကာ ယူဆကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ငင်းတို့၏တင်ပြချက်များမှာ အာရုံစိုက်ခံကြရသည်။ ထိုအထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကျင့်သုံးလာသည်မှာ မကြာလှသေးပါ။ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ ပထမဆုံးဖွံ့ဖြိုးစဉ်းခဲ့သော ပျောက်ဆုံးသွားသူများအတွက် လုပ်ငန်းအဖွဲ့ကို ၁၉၈၀ ခုနှစ်တွင် စတင်ခဲ့ပြီး ၁၉၉၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းရောက်လာချိန်တွင် ဆယ်ခုနီးပါး တဖြည်းဖြည်း တိုးတက်လာသည်။ လက်ရှိတွင် (၄၀) ခန့် ရှိသည်။

လက်တွေ့တွင်မူ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများသည် ရှုတ်တရက်ပျောက်ဆုံးသွားသောလူတစ်ဦး သို့မဟုတ် လူတစ်ယောက်၏အသက်ကိုဖြမ်းခြောက်ခြင်း စသည့် ရှုတ်ချည်းတွဲပြန်ရမည့်လူအခွင့်အရေးကိုစွဲမှုများကို တွဲပြန်ရာတွင်အသုံးပြုသည်။ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများမှာ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေတစ်ခု သို့မဟုတ် အကြောင်းအရာတစ်ခုအပေါ် အသုံးပြုနိုင်သော တစ်ကမ္ဘာလုံးကို ကိုယ်စားပြသော လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာတစ်ရပ်အဖြစ် မကြာခကာ ယူဆကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ငင်းတို့၏တင်ပြချက်များမှာ အာရုံစိုက်ခံကြရသည်။ ထိုအထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကျင့်သုံးလာသည်မှာ မကြာလှသေးပါ။ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ ပထမဆုံးဖွံ့ဖြိုးစဉ်းခဲ့သော ပျောက်ဆုံးသွားသူများအတွက် လုပ်ငန်းအဖွဲ့ကို ၁၉၈၀ ခုနှစ်တွင် စတင်ခဲ့ပြီး ၁၉၉၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းရောက်လာချိန်တွင် ဆယ်ခုနီးပါး တဖြည်းဖြည်း တိုးတက်လာသည်။ လက်ရှိတွင် (၄၀) ခန့် ရှိသည်။

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် ကမ္မာဒီယာနိုင်ငံအတွက် အထူးကိုယ်စားလှယ်တစ်ဦးရှိသည်။ ယင်းကိုယ်စားလှယ်ကို အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအရမဟုတ်ဘဲ ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေ အတွင်းရေးမှုနှင့်ချုပ်၏ ကိုယ်စားလှယ်အဖြစ် ထားခြင်းဖြစ်သည်။ သို့သော ထိုအထူးကိုယ်စားလှယ် ရာထူး၏သဘောမှာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိနှင့်အတော်ဆင်တူသည်။ မြန်မာ နိုင်ငံသည် ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိတစ်ဦးနှင့် ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေအတွင်းရေးမှုနှင့်ချုပ်၏ အထူးအကြံပေးပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦး ထားရှိခဲ့သည်။ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများကို ရွေးချယ်ရာတွင် ဒေသအလိုက်ရွေးချယ်ခဲ့ခြင်းတွေ့ဥုံး အာရုံပိုင်းမှ ရွေးချယ် ခံသူများရှိခဲ့သည်။ ထိုင်း၊ အင်္ဂါနီးရား၊ မလေးရားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတို့မှ စေလွှတ်ထားသော လူအခွင့်အရေးကျမ်းကျင့်သူများမှာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိများအဖြစ် ကဏ္ဍအသီးသီးတွင် တာဝန်ယူခဲ့ရခြင်းရှိခဲ့သည်။

လူအခွင့်အရေးကိုစွဲများကို အကြောင်းအရာကဏ္ဍအလိုက် စုံစမ်းစစ်ဆေးရသောအရာရှိ အချို့သည် သတင်းမိဒီယာများ၏ စိတ်ဝင်စားကြသော အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများမှ အခြေ အနေများကို စစ်ဆေးအကဲဖြတ်ခဲ့ကြဖူးသည်။ ဥပဒေဘောင်ပြင်တွင် လက်လွှတ်စပယ်သတ်ဖြတ်ခြင်း၊ အာကာရှင်တို့စိတ်ကြောက် တရားမဲ့ သေဒက်စိရင်ခြင်း၊ ရာဇ်ဝတ်မှုကျော်လွန်သူဟု တရားစွဲပြီးနောက် တရားရုံးတွင် ခုခံပိုင်ခွင့်ကို သင့်တင့်မျှတစ္ဆေးမပေးဘဲ မစစ်မဆေး သေဒက်အမြန်ပေးခြင်းနှင့် ပတ်သက်သော အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ Philip Alston သည် ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ဖိလစ်ပိုင် နိုင်ငံသို့ သွားရောက် အကဲခတ်လေ့လာခဲ့ပြီး ငါး၏ အစီရင်ခံစာသည် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် လူအများ၏အာရုံစိတ်မှုခံခဲ့ရသည်။ ထိုအစီရင်ခံစာတွင် စစ်တပ်သည် ဖိမိတပ်သားများ ပါဝင် ပတ်သက်နေသော ဥပဒေပြင်ပ သေဒက်စိရင်ခြင်းအများအပြားနှင့် စင်လျဉ်း၍ပြုပြင်းဆိုနေသည့် အနေအထားတွင်ရှိသည်ဟု ရေးသားခဲ့သော မှတ်ချက်သည် ဖိလစ်ပိုင်စစ်တပ်အပေါ် အလွန် ပွင့်လင်းသော ဝေဖန်ချက်ဖြစ်ပြီး အငြင်းပွားစရာများဖြစ်စေခဲ့သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

ဥပဒေပြင်တွင်ဖြစ်ပေါ်သော လက်လွှတ်စပယ်သတ်ဖြတ်မှုများအပေါ် အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသူ Alston's ၏ မိုးလစ်ပိုင်နိုင်ငံသို့ သွားရောက်ခြင်း

၂၀၀၄ ခုနှစ်မှစပြီး မီးလစ်အော်စတန် Philip Alston သည် ဥပဒေဘောင်ပြင်တွင် လက်လွှတ် စပယ်သတ်ဖြတ်ခြင်း၊ အာကာရှင်တို့စိတ်ကြောက် တရားမဲ့ သေဒက်စိရင်ခြင်း၊ ရာဇ်ဝတ်မှုကျော်လွန်သူဟု တရားစွဲပြီးနောက်တရားရုံးတွင် ခုခံပိုင်ခွင့်ကို သင့်တင့်မျှတစ္ဆေးမပေးဘဲ မစစ်မဆေးသေဒက် အမြန်ပေးခြင်းများနှင့်ပတ်သက်ပြီး အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသူဖြစ်လာခဲ့သည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံသို့သွားရောက်ကာ စုံစမ်းစစ်ဆေးမှု ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ နောက်ထပ် တစ်နှစ်ကြောပြီး နောက်ပေါ်ထွက်လာသောသူ၏ အစီရင်ခံစာထဲတွင် ၂၀၀၁ ခုနှစ်ကတည်းက မြေယာပြုပြင် ပြောင်းလဲရေး လျှော့ဆောင်စည်းရုံးသူများနှင့် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးသူများအပါအဝင် လက်ဝယ်မီးတတ်ကြွေလှုပ်ရှားသူ စုစုပေါင်း (၈၀၀) ခန့် အသတ်ခံခဲ့ရသည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ သေဆုံးမှုအများအပြားသည် စစ်တပ်ပိုင်းမှုပုဂ္ဂိုလ်များတွေ့ဥုံး ဖြစ်နိုင်သည်ဟုဖော်ပြခဲ့သည်။



သေဆုံးမှုအများစုံမှာ ဖြတ်ထုတ်သတ် သို့မဟုတ် သူလျှိုများကို သုတ်သင်ရှင်းလင်းခြင်း အစီအစဉ်အရ ကွန်ပြုနစ်များက ကျူးလွန်ခြင်းဖြစ်ကြောင်း ပိုလစ်ပိုင်အစိုးရက တံ့ပြန်ခဲ့သည်။ ထိုတံ့ပြန်မှုကို အော်စတန်ကအစိုးရသည် ငါး၏တာဝန်ရှိမှုကို လွှဲရှောင်သည့် သံသယဖြစ်ဖွယ် ကြိုးပမ်းမှုဟု ဆိုသည်။ ထိုအပြင် တရားရုံးများသည် လူသတ်သမားများကို သေဒက်ပေးခြင်းထက် အရပ်ဖက် လူအဖွဲ့အစည်း ခေါင်းဆောင်များအပေါ် သေဒက်ပေးရန်သာ အာရုံထားခဲ့သည်ဟု ရေးသားခဲ့သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် ဥပဒေစက်ကွင်းမှ လွှဲတ်ကင်းနေမှုများသည် အလွန်ဖြင့်မှားစွာ ရှိနေခဲ့သည်။ ၂၀၀၈ ခုနစ်တွင် ထိုအစီရင်ခံစာထွက်ရှိပြီးနောက် ဥပဒေပြင်ပ သတ်ဖြတ်မှုများသည် ၂၀၀၉ အထက်မှ ၆၈ မှုအထိ ကျဆင်းခဲ့သည်။ သို့သော လူသတ်မှု ၆၈ မှု ဆိုသည့် ပမာဏမှုဖြင့်နေသေးသည်ဟု ဆိုရမည်။ ဤမှု ထိရောက်စွာကျဆင်းမှုကို ကြည့်ခြင်းအားဖြင့် အချို့သောအခြေအနေများတွင် လူအခွင့်အရေးစုံချိန်စုနှစ်းကို ပြောင်းလဲရှု၍ အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများက ထိရောက်ကြောင်းကို သိရှိနိုင်သည်။

### တိုင်ကြားခြင်းဆိုင်ရာလုပ်ထုံးလုပ်နည်း

ဆိုးရွားသောလူအခွင့်အရေးမှုတ်တမ်းများရှိသည့် နိုင်ငံများကို စုံစုင်စုံစေဆေးရန် အခြားသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကိုလည်း HRC ကအသုံးပြုနိုင်သည်။ ၂၀၀၇ခုနစ်မှုစုံပြီး အလွန်အကျိုးဖြစ်သော ယုံကြည်ရလောက်သည့်အတည်ပြုချက်များက ထောက်ခံထားပြီးဖြစ်သော လူအခွင့်အရေးနှင့် အခြေခံလွှဲတ်လမ်းမှုများ ချိုးဖောက်ခံရမှုများရှိနေသည်ဟု ယူဆရသော ဖြစ်ရပ်များတွင် HRC သည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းစီ၏ တိုင်ကြားချက်များကိုလောက်ခံပြီး စုံစုင်စုံစေဆေးမှုကို ပြုလုပ်နိုင်သည်။ ထိုအစီအစဉ်မျိုးကို ဆယ်စုံနှစ်များစွာကတည်းကပင် သုံးစွဲနေခဲ့ကြပြီး ယခင်က လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအမှတ် ၁၅၀၉ ဟု သိထားကြသည်။ ကော်မရှင်မှုကောင်စီသို့ ပြောင်းလဲချိန်တွင် အဆိုပါ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းကို ပြန်လည်စစ်ဆေးပြီးနောက် အနည်းငယ်ပြန်ပြင်ခဲ့ပြီး တိုင်ကြားခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်းသောလုပ်ထုံးလုပ်နည်း (Complaints Procedure) ဟု အမည်ပြောင်းခဲ့သည်။ ထိုစုံစုင်စုံစေဆေးမှုလုပ်ငန်းကို အလွန်တရားဆိုးရွားသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများအတွက်သာ အသုံးချသည်။ HRC သည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းစီ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ သို့မဟုတ် နိုင်ငံအစိုးရများပါဝင်ပတ်သက်ခြင်း ရှိမရှိမသေခါသော အခြေအနေများကို စုံစုင်စုံဖောက်ထုတ်လိမ့်မည် မဟုတ်ပေါ်ပါ။ ထိုအပြင် ထိုလုပ်ငန်းစဉ်သည် လျှို့ဝှက်ဆောင်ရွက်ရန် ဖြစ်သည်။ အခိုပ္ပာယ်မှာ စုံစုင်စုံစေဆေးမှုများကို တံ့ခါးပိတ်လုပ်ဆောင်ရန်လိုအပ်ပြီး၊ ဆွေးနွေးချက်များကို အများပြည်သူသို့ ထုတ်ပြန်၍မရပါ။ အဆိုပါလုပ်ထုံးလုပ်နည်းဖြင့် စုံစုင်စုံစေဆေးမှု တစ်ခုမှာ အရှေ့တောင်အာရုံနှိုင်ငံများတွင် ပြုလုပ်ရခြင်းမရှိသေးပါ။ သို့သော ၂၀၀၈ ခုနစ်တွင် အိမ်နီးချင်းတောင်အာရုံနှိုင်ငံဖြစ်သော မော်လိုက်နိုင်ငံကို စုံစုင်စုံစေဆေးခဲ့သည်။ လုပ်ထုံးလုပ်နည်း ၁၅၀၉ (ECOSOC ၅၈ ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၅၀၉ အရ ဖွဲ့စည်းခဲ့ခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်)ဟု လူသိများခဲ့သော ယခင်စစ်ဆေးမှု အစီအစဉ်အရ အရှေ့တောင်အာရုံနှိုင်ငံများကို စုံစုင်စုံစေဆေးမှုများရှိခဲ့ရာ ထိုဖြစ်ရပ်များကို အောက်ပါအယားတွင် ဖော်ပြထားပါသည်။

## ၅.၃ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင် တိုင်ကြားချက်လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရနိုင်ငံများကို စုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်ခြင်း

နိုင်ငံများ	ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ် ၁၅၀၃ အရ စစ်ဆေးခံခဲ့ရသည့်အချင့်ကာလ
ဘရူရှိနိုင်း	မရှိခဲ့ပါ
ကမ္မာဒီးယား	၁၉၇၉ (ထိုအချင့်က ကန်ပူးချား)
လာအုံ	၁၉၉၅
အင်ဒိုနီးရှား	၁၉၇၈- ၁၉၈၁၊ ၁၉၈၃-၁၉၈၅။
မလေးရှား	၁၉၈၄
မြန်မာ	၁၉၇၉-၁၉၈၀၊ ၁၉၉၀-၁၉၉၂။
စီလစ်ပိုင်	၁၉၈၄-၁၉၉၆။
စင်ကာပူ	မရှိခဲ့ပါ။
ထိုင်း	၁၉၉၅၊ ၁၉၉၆
မြတ်နှစ်	၁၉၉၄
အရွှေ့တိမော	လွတ်လပ်သောနိုင်ငံအဖြစ်မဟုတ်ဘဲ အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံ၏ ဒေသတစ်ခုအဖြစ်။

ကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးကို ပြန်ပွားတိုးတက်စေရန်နှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှုက်ရန်အတွက် HRC က အရေးပါသော ကဏ္ဍတွင်ပါဝင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများပြင့် ဖွဲ့စည်းထားသောအဖွဲ့တစ်ဖွဲ့သည် အခြားအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ လူအခွင့်အရေးစဉ်နှင့်များကို စောင့်တွေ့လေ့လာရခြင်း၏ သတိရှိစွာလုပ်ဆောင်ရမည့်မှာ သံသယရှိစရာမလိုသလို နိုင်ငံရေးအရလည်း အကန့်အသတ်ရှိနေလိမ့်မည်။ HRC က ဖော်ဆောင်သော အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ UPR နှင့် တိုင်ကြားခြင်းဆိုင်ရာ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကဲ့သို့ လုပ်ငန်းစဉ်များသည် လူအခွင့်အရေးစဉ်နှင့်များတွင် ခြားနားတိုးတက်လာမှုကိုပြုသဲခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ ယခုအခါ နိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ဝေထားများကို မရောင်လွှဲနိုင်တော့ပါ။ အထူးအစီရင်ခံစာ တင်သွင်းသူများသည် ကမ္မာ တစ်ဝန်းရှိ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို တွဲပြန်ရန်အရေးပါသောအလုပ်ကို ဆက်လက် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိပြီး အလွန်ဆိုးရွားသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို အရေးယူဆောင်ရွက်ရန် တောင်းဆိုလာမှုများကို လျင်မြန်စွာ တွဲပြန်ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။

## ၅.၃ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်နာမင်းကြီးရုံးခန်း

ကုလသမဂ္ဂတွင် လူအခွင့်အရေး လုပ်ဆောင်ချက်များကို စီမံခန့်ခဲ့ရသည့်အလုပ်နှင့် ကုလသမဂ္ဂရှိ တာဝန်ဝေထားများကိုလိုက်နာဆောင်ရွက်ရန် နိုင်ငံအသီးသီးအား အကူအညီ ပေးရသည့်အလုပ်ကို OHCHR က တာဝန်ယူလုပ်ဆောင်သည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ် အစောင့်းကာလ များတွင် ကုလသမဂ္ဂ၌ လူအခွင့်အရေးလုပ်ငန်းများကို စီမံခန့်ခဲ့ရန် အဆင့်မြင့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခု

ဖွဲ့စည်းရန် အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုးက မဲဆွယ်ခဲ့ပြီးနောက် မူလက လူအခွင့်အရေးစင်တာဟု ခေါ်သော OHCHR ကို ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ အဆိုပါ စိတ်ကူးကို ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် ကျင်းပခဲ့သော ကမ္ဘာလူအခွင့်အရေးညီလာခံက အတည်ပြုလက်ခံခဲ့ပြီး OHCHR ကို တည်ထောင်ရန် ဆုံးဖြတ်ချက် ချမှတ်ခဲ့ကြသည်။

ကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးကို ပင်မရေစီးဖြစ်လာစေရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မည့် အားကောင်းသော လုံးဆော်မှုများဖြစ်ပေါ်လာရေး အပါအဝင် OHCHR တွင်ဆောင်ရွက်ဆဲ လုပ်ငန်းအများအပြား ရှိပါသည်။ ထိုအပြင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန် ဝါဌာရားများကို ထမ်းဆောင်နိုင်စွမ်းရှိစေရန် ကျမ်းကျင်မှုပါယာသုတများနှင့် နည်းပညာသင်တန်းများကို နိုင်အသီးသီးအတွက် ထောက်ပုံပေးလျက်ရှိသည်။ ကုလသမဂ္ဂအတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေးကိုစွဲ လူပ်ရှားမှုများတွင်လည်း ညိုနိုင်းဆောင်ရွက်ပေးသည်။ ဥပမာ UPR ကို ညိုနိုင်းဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြင့် လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများကိုလည်း အထောက်အပံ့ပေးသည်။ ဥပမာအားဖြင့် UPR နှင့် ချိတ်ဆက်မိစေသည်။ OHCHR သည် ပညာရေးလုပ်ဆောင်ချက်များ၊ အများပြည်သူဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များနှင့် စည်းရုံးလုံးဆော်မှုများတွင်လည်း ကုလသမဂ္ဂကိုယ်စား ဆောင်ရွက်သည်။ HRC မတူသည်မှာ နိုင်ငံကိုယ်စားပြု ကိုယ်စားလှယ်များနှင့် ဖွဲ့စည်းထားခြင်းမဟုတ်ပါ။ သို့သော် လူအခွင့်အရေးတွင် ကျမ်းကျင်နှုန်းစင်သော အတွေ့အကြံရှိသည့် လူပုဂ္ဂိုလ်များဖြင့်သာ ဖွဲ့စည်းထားသည်။

OHCHR သည် ကမ္ဘာအနှံ့တွင် နိုင်ငံပေါင်း ၂၅ နိုင်ငံနှင့် ဒေသဆိုင်ရာ အဖွဲ့များရှိခြင်း ကြောင့် သူ၏ ကွင်းဆင်းဆောင်ရွက်နိုင်မှုသည် ထင်ရှုးသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် ငြင်း၏ ဒေသဆိုင်ရာရုံးမှာ ESCAP အဖွဲ့ချုပ်တည်ရှိသော ဘန်ကောက်တွင် ရှိသည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းကာလတွင် အဖွဲ့အတွင်း အတိုက်အခံများနှင့် ကုလသမဂ္ဂ၏ ပျော်ကရေစီကြောင့် OHCHR သည် အားနည်းပြီးစွမ်းဆောင်ရည်မရှိသဖြင့် အသိအမှတ်ပြုမှုရရှိရန် ကြိုးစားရှုန်းကန်ခဲ့ရသည်။ သို့သော် အားကောင်းသော ကော်မရှင်ဦးကျော်မှုနှင့် ကုလသမဂ္ဂကိုယ်စားလုံးအတိုင်းအတာဖြင့် ကျယ်ပြန်သောလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အာကာအပေါ် အသိအမှတ်ပြုမှု ဆိုသည့် ပေါင်းစပ်မှုဖြင့် OHCHR သည် ထိုအချိန်ကစပြီး လုပ်ငန်းဖော်ဆောင်ရင်း ထင်ပေါ်လာခဲ့သည်။ OHCHR ကို အတွေ့အတွေ့အတွင်းရေးများက ခန့်အပ်ထားသော ကော်မရှင်နာမင်းကြီးက ဦးဆောင်သည်။ ၁၉၉၄ တွင်အပြုပြီး ထိုရာထုးတွင် ကော်မရှင်နာများသည် ငါ နှစ် သက်တမ်း ထမ်းဆောင်ရသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ ဥရောပ လက်တင်အမေရိကနှင့် အာဖရိကတို့မှ ကော်မရှင်နာမင်းကြီး (၂)ဦးခန့်အပ်ခဲ့ပြီး အာရုံမှ တစ်ဦးမွှုမပါဝင်ပါ။

## ၅.၄ သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့များ

ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် နှီးယူဉ်ပါက လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် လုံးဝခြားနားသောပုံသဏ္ဌာန်ရှိသည်။ ညျှော့အဖွဲ့အစည်းများကို လူအခွင့်အရေးစားစာချုပ်မှ ဖန်တီးခဲ့ပြီး ထိုအဖွဲ့အစည်းများ၏ ဖွဲ့စည်းပုံ၊ အခွင့်အာကာနှင့် စည်းကမ်းများသည် လူအခွင့်အရေးစားစာချုပ်များထဲတွင် အသေးစိတ် ပါဝင်သည်။ လူအခွင့်အရေး

စာချုပ်တစ်ခုချင်း (နှင့် ညြုံးပန်းနှိပ်စက်မှု ဆန့်ကျင်ရေးအတွက် လက်မှတ် မထိုးမနေရ မဟုတ်သောစာချုပ်)မှာ ငှင်းတို့၏ ကိုယ်ပိုင်အဖွဲ့အစည်းများရှိကြပြီး၊ ၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ စာချုပ်အရ အဖွဲ့အစည်း (၁၀)ဖွဲ့ ရှိသည်။ စာချုပ်များ အသက်ဝင်လာသည့်အခါ အမိမိရလဒ်များထဲမှ တစ်ခုမှာ အဖွဲ့ဝင် (၁၀)လီးနှင့် (၂၃)လီးအကြား (စာချုပ်အပေါ်မှုတည်၍) ပါဝင်သော ကော်မတီတစ်ခု ဖွဲ့စည်းနိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါ ကော်မတီ၏တာဝန်မှာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက စာချုပ်ကိုလိုက်နာခြင်းရှိမရှိ စောင့်ကြည့်လေ့လာရန်ဖြစ်သည်။ သို့သော ပဋိညာဉ်စာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများကို နိုင်ငံများ၏ ကိုယ်စားလှယ်များဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားပြီး၊ လူအခွင့်အရေးစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများကို လွှတ်လပ်သော တသီးပုဂ္ဂလပညာရှင်များဖြင့် ပို၍ ဖွဲ့စည်းထားသည်။ သာမန်အားဖြင့် လူအခွင့်အရေးစာချုပ် အဖွဲ့အစည်း၏ အဖွဲ့ဝင်များသည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပညာရှင်များဖြစ်ကြပြီး ငှင်းတို့သည် ဥပဒေပညာရှင်များ၊ သံတမန်များသို့မဟုတ် အရပ်ဖက် လူအဖွဲ့အစည်းများမှဖြစ်နိုင်သည်။ ငှင်းတို့ကို စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက အဆိုပြုသောလည်း ငှင်းတို့၏ရာထူးသည် နိုင်ငံများနှင့် ဆက်နှယ်မှု မရှိဘဲ (အစိုးရများက ငှင်းတို့ကို ထိန်းချုပ်မထားနိုင်ဘဲ) လွှတ်လပ်သည်။ အဆိုပါ အဖွဲ့များသည် ဂျနှီးဗာတွင် တစ်နှစ်လျှင် ၃ ကြိမ်၊ ၄ ကြိမ်မျှ တွေ့ဆုံးကြသည်။ လူအခွင့်အရေးစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများသည် စာချုပ်ကိုလိုက်၍ လုပ်ငန်းအကောင်အထည်ဖော်မှု အမျိုးမျိုးလုပ်ဆောင်သည်ကို အောက်ပါယေားတွင် အကျဉ်းချုပ်ဖော်ပြထားသည်။

#### ယေား ၅.၄ ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့များ၏ အနှစ်ချုပ်

စာချုပ်အဖွဲ့	ကော်မတီအရေအတွက်	အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ၏ အစီရင်ခံစာ	တသီးပုဂ္ဂလ <sup>တိုင်ကြားလွှာ</sup>	အစီရင်ခံစာ တင်သွင်းမှု ကာလ	စံစမ်းစစ်ဆေးမှု နှင့်/သို့မဟုတ် မစ်ရှင်
CCPR	၁၈	ရှိ	ရှိ OP	၂ နှင့် တောင်းဆိုခဲ့လျှင်	မရှိ
CESCR	၁၈	ရှိ	ရှိ OP	၂ နှင့် ၅	ရှိ OP**
CEDAW	၂၃	ရှိ	ရှိ OP	၁ နှင့် ၄	ရှိ OP
CRC***	၁၈	ရှိ	ရှိ OP	၂ နှင့် ၅	ရှိ OP**
ICERD	၁၈	ရှိ	ရှိ ပုဒ်မ ၁၇	၁ နှင့် ၂	မရှိ
CAT+	၁၀	ရှိ	ရှိ ပုဒ်မ ၂၂	၁ နှင့် ၄	ရှိ ပုဒ်မ ၂၀
CMW	၁၄	ရှိ	ရှိ ပုဒ်မ ၂၃	၁ နှင့် ၅ တောင်းဆိုခဲ့လျှင်	မရှိ
CRPD	၁၈	ရှိ	ရှိ OP	၂ နှင့် ၄	ရှိ OP
ICED	၁၀	ရှိ	ရှိ ပုဒ်မ ၃၁	J++	ရှိ ပုဒ်မ ၃၃

OP = Optional Protocol မဖြစ်မနေ လက်မှတ်ထိုးခြင်းမဟုတ်သော စာချုပ်ငယ်

\* တန်ပြီးအစီရင်ခံစာအထိ နှစ်ကာလများ/နောက်ထပ် အစီရင်ခံစာများအကြား နှစ်ကာလများ

\*\* OP အသက်ဝင်လာသည့်အခါန်အထိ

\*\*\*CRC ၏ OP နှစ်ခုသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ အစီရင်ခံစာလိုအပ်သည်။ ပထမအစီရင်ခံစာကို J နှစ် အတွင်း  
တင်သွင်းရမည့်ဖြစ်ပြီး၊ ထို့နောက် ၅ နှစ် တစ်ကြိမ် တင်သွင်းရမည်။

+ CAT အောက်တွင် ညွှန်ပါသော အမျိုးမျိုးနှင့်အခြားရက်စက်ကြမ်းကြော်မှုများ သို့မဟုတ် လူမဆန်သော သို့မဟုတ်  
လူကိုအဆင့်နိမ့်သွားစေသော ဆက်ဆံမှုများနှင့် အပြစ်ပေးခြင်းများဆိုင်ရာ ဆပ်ကော်မတီ Subcommittee on  
Prevention of Torture and other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment (SPT)  
ရှိသည်။

++ မဆုံးဖြတ်ရသေး

စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုချင်း၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်နှင့်အာဏာများမှာ အနည်းငယ်စီ ကွဲပြားမှု  
ရှိသည်။ ဤအခန်း၏ ကျိုးသောအပိုင်းတွင် လူအခွင့်အရေးသဘောတူစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများ၏  
လုပ်ငန်းများကို အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပြီး အဆိုပါအဖွဲ့များသည် လူအခွင့်အရေးကို မည်ကဲ့သို့  
ကာကွယ်စောင့်ရှောက်နေသည်။

### အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ၏အစီရင်ခံစာ

နိုင်ငံတစ်ခုသည် စာချုပ်တစ်ခုကို သဘောတူသည့်အခါ ထိုနိုင်ငံသည် ပုံမှန်အစီရင်ခံစာ  
ရေးသားရန်ကိုလည်း ကတိကဝတ်ပြုရသည်။ (အစီရင်ခံစာ ရေးသားရသည့်အချိန်သည် စာချုပ်  
အပေါ် မူတည်ပြီး ပုံမှန်အားဖြင့် ၄ နှစ်၊ ၅ နှစ် တစ်ကြိမ်ဖြစ်ဖြစ်သည်။) ထိုအစီရင်ခံစာတွင် စာချုပ်ပါ  
ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်ဝေါယာများကို မည်ကဲ့သို့လိုက်နာခဲ့ကြောင်း ဆောင်ရွက်မှုများကို  
အသေးစိတ်ဖော်ပြရပါသည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် ဥပဒေခြင်း၊ တရားစီရင်ခြင်း၊ မူဝါဒခုမှတ်  
ခြင်းနှင့် အခြားဆောင်ရွက်ချက်များကို အဆင့်လိုက်ဖော်ပြရပြီး၊ စာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးများကို  
အကာအကွယ်ပေးရာတွင် သေချာစွာဆောင်ရွက်ခဲ့ကြောင့် ဖော်ပြရပါသည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတစ်ခု၏  
အစီရင်ခံစာသည် အလွန်ထူထုပြီး တစ်ခါတစ်ရု စာမျက်နှာ ၂၀၀ နီးပါး ရှုညွှန်လျား၍ စာချုပ်ပါ  
ပုံစံမတစ်ခုချင်းစီအလိုက် တံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ကြသည်။ အစီရင်ခံစာက ပြည်တွင်း ဥပဒေများတွင်  
စာချုပ်ပါအခွင့်အရေးများကို မည်ကဲ့သို့ ထည့်သွင်းခဲ့သည်။ ပြည်သူမည်မှုက အဆိုပါအခွင့်အရေးကို  
ခံစားခွင့်ရှိသည့်နှင့် စာချုပ်ပါအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးစေခဲ့သော လုပ်ငန်းရပ်များကို  
ရှင်းပြရပါသည်။

ပုံမှန်အားဖြင့် စာချုပ်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးပြီး တစ်နှစ် သို့မဟုတ် နှစ်နှစ်အတွင်း  
အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် ကန်းနှီး အစီရင်ခံစာကို တင်သွင်းကြရပါသည်။ အဆိုပါအစီရင်ခံစာ တင်သွင်း  
ပြီးနောက် အစီရင်ခံစာ တင်သွင်းမှုများသည် ကာလသတ်မှတ်ချက်အလိုက် (ပုံမှန်အားဖြင့် လေးနှစ်  
သို့မဟုတ် ငါးနှစ်တစ်ကြိမ်) တင်သွင်းကြရသည်။ သို့သော် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းမှုသည် အလွန်  
ပင်ပန်းခက်ခဲသော အလုပ်တစ်ခုဖြစ်ပြီး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ အများအပြားသည် သုတေသနပြုလုပ်ရန်  
တွန်ဆုတ်ကြပြီး စာချုပ်ပါအချက်များကို လိုက်နာရန်ပျက် ကွက်ကြောင်းဝန်ခံကြသည်မှာ အုံသွေရာ  
မဟုတ်ပါ။ ရလဒ်အနေဖြင့် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအများအပြားသည် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းရန် အချိန်  
ကျော်လွန်နေတတ်သည်။ အရှေ့တောင်အရှေ့နိုင်ငံများအတွင်း အချိန်ကျော်လွန်နေသော အစီရင်  
ခံစာ အများအပြားရှိသည်။ နိုင်ငံအများစုသည် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းရန် အချိန်ကျော်လွန်မှု  
အနည်းဆုံးတစ်ကြိမ်ရှိကြပြီး နိုင်ငံအများအပြားသည် နှစ်ကြိမ် သို့မဟုတ် ထို့ထက်ပို၍ရှိကြသည်။

ဘဏ္ဍာနိုင်းနိုင်ငံသည် CEDAW စာချုပ်ကို ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် စတင်အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးစဉ်ကတည်းက အစီရင်ခံစာတစ်စောင်မှ တင်သွင်းခြင်းရှိခဲ့ပါ။ အင်ဂိုဏ်းရွားနိုင်ငံသည် CERD စာချုပ်အတွက် အချိန်ကျော်လွန် အစီရင်ခံစာ တင်သွင်းမှု သုံးကြိမ်ရှိခဲ့သည်။ လာအိုနိုင်ငံသည် စာချုပ်(၅)ခုအတွက် အချိန်ကျော်လွန်ခဲ့ဖြူးဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အရှေ့တောင်အာရုံးနိုင်ငံများသည် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းမှုတွင် ထူးထူးခြားခြားဆိုင်ရာ မဆိုလိုပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော နိုင်ငံအများစုသည် ထိုကဲ့သို့နောက်ကျနေခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ ခန့်မှန်းချက်များအရ စာချုပ်များအားလုံးတွင် အချိန်ကျော်လွန်နေသော အစီရင်ခံစာပေါင်း (၁၀၀၀)ကျော် ရှိသည်။

### **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုပ်ဝေဖော်ခြင်း**

**နိုင်ငံတော်နိုင်ငံရှိ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများကို ဆုံးဖြတ်နိုင်ရန် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအစီးရများ၏ အစီရင်ခံစာများသည် အသုံးပိုင်သောနည်းလမ်း ဖြစ်ပါသလား။**

ဝေဖော်မှုအများအပြားမှာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ အစီရင်ခံစာတင်သွင်းမှုစနစ်ကို အဓိက ပစ်မှတ်ထားသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးနိုင်ငံများထဲတွင် နောက်ကျမှတ်သော အစီရင်ခံစာမရှိသော နိုင်ငံများစင်ကာပူနိုင်ငံဖြစ်သည်။ (သို့သော စင်ကာပူသည် စာချုပ်(၂)ခုကိုသာ အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးထားသည်) ထိုအပြင် စာချုပ်ကိုအတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိသော နိုင်ငံများအတွက်မူးကြုလုပ်ငန်းစဉ်မှာအသုံးမဝင်ပါ။ အချိန်လွန်သောအစီရင်ခံစာများ တင်သွင်းရန်ရှိသော နိုင်ငံများအတွက် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းသည် အားပေးတိုက်တွန်းမှုကိုသာ ပြုလုပ်နိုင်သည်။ သို့ရာတွင် လုပ်ဆောင်ရမည့် လုပ်ငန်း၏အရွယ်အစား၊ နယ်ပယ်နှင့်အစိုးရ၏ အရင်းအမြှတ်များသုံးစွဲရမှု စသည့်လိုအပ်ချက်များကြောင့် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းသည် စာချုပ်ကိုလိုက်နာစေရန် လုပ်ဆောင်ရွက်မှု မရှိသလောက် ဖြစ်သည်။ အစီရင်ခံစာတင်သွင်းသည့်အခါတွင်လည်း အစီရင်ခံစာအများအပြားသည် အစိုးရ၏ အမြင်သဘောထားများကိုသာ ဖော်ပြထားတတ်ပြီး ပို၍ အရေးကြီးသော လူအခွင့်အရေးပေါင်းစပ် အမြှင့်အမြင့် အဖြော်များကို ချုပ်လုပ်ထားသော အမြှင့်အမြင့်မှုများ တွင်သိသာထင်ရှားသော လုပ်ဆောင်စရာများပုဂ္ဂကွက်နေမှုများကို အလေးထားဆွေးနွေးကြသည်။ ဆွေးနွေးမှုများတွင်သိသာထင်ရှားသော လုပ်ဆောင်စရာများပုဂ္ဂကွက်နေမှုများကို အလေးထားဆွေးနွေးကြသည်။ ဆွေးနွေးမှုများတွင် စာချုပ်များအားလုံးကိုခြုံပြု၍ အစီရင်ခံစာတင်သွင်းတည်း တင်သွင်းခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု မှတ်တမ်းရှိသော အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကိုသာ အစီရင်ခံစာတင်သွင်းစေခြင်းစသည့် အချက်များအပါအဝင်ဖြစ်နိုင်ခြရှိသော အဖြော်များကို ဆွေးနွေးခဲ့ကြသည်။

မေးခွန်း။ ထိုပြဿနာကိုဖြေရှင်းရန် မည်သို့ပြုလုပ်ရမည်နည်း။ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများနှင့်ပတ်သက်၍ နိုင်ငံအစိုးရများထဲမှ မှတ်သည့်အစီရင်ခံမှုကို မျှော်လင့်ခြင်းသည် လက်တွေ့ကျပါသလား သို့မဟုတ် ထိုကိစ္စကို အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ လုပ်ဆောင်ရန်အတွက် ထားသင့်ပါသလား။

မေးခွန်း။ ။ စာချုပ်တစ်ခုအတွက် ၄၊ ၅ နှစ်လျှင် တစ်ကြိမ် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းခြင်းသည် အချို့နှင့်များအနေဖြင့် တစ်နှစ်လျှင် အစီရင်ခံစာနှစ်စောင်မှူး ထုတ်ပြန်ရသကဲ့သို့ ဖြစ်နေသည့် အတွက် ထိုအစီရင်ခံစာများမှာ အမှန်တကယ် လိုအပ်ပါသလား။ ၄င်းအစီရင်ခံများအတွက် သုတေသနပြုလုပ်ပြီး ရေးသားရမည်၊ ရုံးနှင့်ပုဂ္ဂန်များ လိုအပ်ပါသလား။

မေးခွန်း။ ။ UPR လုပ်ငန်းစဉ်ကိုသုံးလျှင် ပို၍ကောင်းမည်လား။ (သို့သော် UPR သည် စာချုပ်အမျိုးမျိုးတွင် ဖော်ပြထားသော အခွင့်အရေးများကို လွှမ်းခြားနိုင်ခြင်းမရှိသေးပါ။)

အစီရင်ခံစာကိုတင်သွင်းပြီးလျှင် စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နှင့်များက ဖတ်ရှုလေ့လာပြီး အစီရင်ခံစာတင်သွင်းသည့်နှင့်နှင့်တွေ့ဆုံး တို့တက်မှုကို တိုင်ပင်ဆွေးနွေးကြမည်။ အစီရင်ခံစာများသည် ကိုယ်တိုင်အကဲဖြတ် စစ်ဆေးခြင်းပုံစံတစ်ခုသာဖြစ်ပြီး နိုင်ငံများသည် ၄င်းတို့၏ လူအခွင့်အရေး ချိုးယောက်သည့် အချက်အလက်များကို မကြာခဲ့ ချုန်လုပ်ထားလေ့ရှိကြသည်။ သို့မဟုတ် လက်ရှိ အခြေအနေနှင့် မကိုက်ညီသော မြှင့်မားသည့် စံချိန်စံညွှန်းများကို တင်ပြပြောဆိုကြသည်။ ထိုကြောင့် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် NGO များကဲ့သို့ လွှတ်လပ်သောအဖွဲ့များကို အစီရင်ခံစာတင်သွင်းရန်ခွင့်ပြုပြီး (စင်ပြိုင်အစီရင်ခံစာဟုဖော်သည်) လွှတ်လပ်သော ကိုယ်ပိုင်အမြင်ကို တင်ပြစေသည်။ အမှန်တကယ်ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်ကို ရုံးနှင့်တွင် နှင့် အစိုးရများ၏ ကိုယ်စားလှယ်အဖွဲ့နှင့် အစည်းအဝေးကျင်းပါပြီး စာချုပ်အဖွဲ့များကို နှင့် ကိုယ်စားပြုကိုယ်စားလှယ်အဖွဲ့များမှ အပြုသဘောဆောင်သော ဆွေးနွေးညီးနှင့်မှုဖြင့် ပြန်လည် ဖြေဆိုကြသည်။ စာချုပ်အဖွဲ့သည် စင်ပြိုင်အစီရင်ခံစာတွင်တင်ပြထားသော အချက်အလက်များဖြင့် မေးခွန်းများမေးလေ့ရှိပြီး၊ တိုင်းပြည်အတွင်း ဖြစ်ပေါ်နေသော လူအခွင့်အရေး ချိုးယောက်မှုများ၏ နောက်ဆက်တဲ့ သတင်းအချက်အလက်များနှင့်ပတ်သက်၍ ထပ်မံတင်ပြ အစိုးရကိုယ်စားလှယ်များ ထံမှ တောင်းခံလေ့ရှိသည်။ ပုံမှန်လုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်တွင် အောက်ပါတို့ပါဝင်သည်။ (လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ဆင့်ချင်းစီကို မှတ်တမ်းထားရှိပြီး အများပြည်သူများ ရယူလေ့လာနိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ထားရန်မှာ အရေးကြီးသည်) -

- ၁။ နှင့်များ၏အစီရင်ခံစာကိုတင်ပြခြင်း (၁၀၀ မျက်နှာကျော်ရှိသော မှတ်တမ်းအကြီးစားတစ်ခု)
- ၂။ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းအနေနှင့် သက်ဆိုင်ရာနှင့်နှင့်ဆွေးနွေးလိုသော ပြဿနာရပ်များစာရင်းကို ပြုစုစားရှိပြီး၊ စင်ပြိုင်အစီရင်ခံစာတွင် တင်ပြထားသော ပြဿနာတချို့ (ပုံမှန်အားဖြင့် ၁၀ မှ ၂၀ ခန့်) ပါဝင်သည်။
- ၃။ အဖွဲ့ဝင်နှင့်အစိုးရသည် အဆိုပါ ပြဿနာရပ်များစာရင်းကို တံ့ပြန်ဖြေရှင်းရသည်။
- ၄။ စာချုပ်အဖွဲ့သည် တွေ့ဆုံးဆွေးနွေးမှုအသေးစိတ်ပါရှိသော အစီရင်ခံစာအကျဉ်းချုပ်ကို ထုတ်ပြန်သည်။
- ၅။ စာချုပ်အဖွဲ့သည် နှင့်အစိုးရက လုပ်ဆောင်သင့်သည့် အကြံပြုချက်များပါဝင်သော အပြီးသတ်လေ့လာတွေ့ရှိချက်များကို ထုတ်ပြန်သည်။



**ჰერცოგინია ალექსანდრა დე ბურგუერთავი**  
ამის გარეშე მარტინ დე ბურგუერთავი და მისი მეუღლე ალექსანდრა დე ბურგუერთავი

အစိုးရအစီရင်ခံစာများကြောင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်လာခြင်းမှာ အကန္ဒာသတ်ဖြင့်သာ ရှိနေသကဲ့သို့ဖြစ်သည်။ ထိုသော် ငြင်းအစီရင်ခံစာများကို လူအခွင့်အရေး ပိုးတက်ကောင်းမွန်ရန် နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် အသုံးပြုနိုင်သည်။ ထိုသို့အသုံးပြုနေသော ဥပမာ များကို အရှေ့တောင်အာရုံဒေသအတွင်းတွင်လည်း တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ဥပမာ ICCPR နှင့် CEDAW တို့ကို လေးစားလိုက်နာခြင်း၏ အကျိုးဆက်အဖြစ် ထိုင်းနိုင်ငံသည် အမျိုးသမီးများအတွက် ကွာရှင်းခွင့်ဥပဒေကို ပြောင်းလဲနိုင်ခဲ့သည်။ CEDAW စာချုပ်အဖွဲ့သည် ထိုင်းနိုင်ငံ၏ ကွာရှင်းခွင့် ဥပဒေသည် အမျိုးသမီးများကို ခွဲခြားဆက်ဆံထားသည်ဟု မှတ်ချက်ပြုခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများကို ကွာရှင်းနိုင်ရန် အလွန်ခက်ခဲသည်။ အိမ်ထောင်ရေး ဖောက်ပြန်ခြင်း သို့မဟုတ် အမျိုးသားက (၂)နှစ်ခန့် ပျောက်ဆုံးနေခြင်း စသည်တို့ကိုသက်သေအဖြစ် ပြနိုင်မှ အမျိုးသမီးဘက်မှ ကွာရှင်းခွင့်ရှိသည်။ အမျိုးသားများကမူ အပြုံတစ်စုံတစ်ရာမရှိဘဲ ကွာရှင်းနိုင်သည်။ ထိုအပြင် အမျိုးသမီးများသည် လက်ထပ်ပြီးလျှင် ငြင်းတို့အမျိုးသားများ၏ ဓမ္မသားစုအမည်များသို့ ပြောင်းလဲရသည်။ ၂၀၀၅ ခုနှစ်တွင် ထိုင်းနိုင်ငံသည် ထိုဥပဒေများကို ပြောင်းလဲခဲ့သည်။



တစ်ဦးချင်း  
ဆက်သွယ်တိုင်ကြေးနှင့်သော  
လမ်းကြောင်းများ

(୨) ଯୁଧ୍ୟତିରୁକୁ ପିଲିଶିଳେ  
ତାଙ୍କେ ଏବାର ହୀନ ଦୀନରୁ ଯୁଦ୍ଧ କରିଛନ୍ତି  
ଅନ୍ତରୂପିତେବେଳେ ଏକଠିଥିଲୁ  
ଦୀନିକ୍ରମୀଯାଦିରେ ଯାଏ ପରିଷରରୁ ॥

ଶ୍ରୀଦିନ୍ଦ୍ରାଜାଦିନ୍ଦ୍ରାଜାନ୍ତି  
ପ୍ରକଳ୍ପକାର୍ତ୍ତି ତାହୀରେ ଗଣି  
ଦୀନିକ୍ରମୀଯାଦିରୁ ପରିଷରରୁ ॥

ଫିରିଦିନ୍ଦ୍ରାଜା ଦିନ୍ଦ୍ରାଜା ତାହୀରେ ଗଣି  
ହରିରୁ ଯାହାରୁ ପରିଷରରୁ ॥

ଦୀନିକ୍ରମୀଯାଦିରୁ ପରିଷରରୁ ॥

ଏହିପରିଷରରୁ ଦିନ୍ଦ୍ରାଜା  
ଦିନ୍ଦ୍ରାଜା ଦିନ୍ଦ୍ରାଜା ଏହିପରିଷରରୁ ॥

ଦୀନିକ୍ରମୀଯାଦିରୁ ପରିଷରରୁ ॥

- ICESCR ။ မဖြစ်မနေလိုက်နာရန် မလိုအပ်သည့် နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ငယ် (optional protocol)ကို အကောင်အထည်ဖော်ရန်လိုအပ်သော လက်မှတ်ရေးထိုး အတည်ပြုခဲ့သည့် နိုင်ငံ (၁၀)နိုင်ငံရရှိခဲ့သည့်အတွက် ၂၀၁၄ ခုနှစ်အစောင့်တွင် ICESCR ၏ တိုင်ကြားခြင်း လုပ်ထုံးလုပ်နည်းကို စတင်နိုင်ခဲ့သည်။ သို့သော တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားမှုများ လက်ခံရနိုင်းမရှိသေးပါ။
- ICED ။ စတင်အသက်ဝင်နေပြီဖြစ်သော အင်အားသုံးပြီး လူပျောက်ဆုံးအောင်ပြုသည့် အမှုများဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက ငါးတို့သည် ပုဒ်မ(၃၁)အရ တစ်ဦးချင်း တိုင်ကြားလွှာများကို ခွင့်ပြုသည်ဟု ပြည်သူများသို့ ကြေညာရန်လိုအပ်သည်။ ယခုအချိန်အထိ နိုင်ငံ (၁၆)နိုင်ငံကောသာ ကြေညာချက်ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။ တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံရန်အတွက် ထိုစာချုပ်အဖွဲ့တွင် အနေည်းဆုံး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ မည်ရွှေ့မည်များက သဘော တူရမည်ဟု သတ်မှတ်ထားခြင်းမရှိပါ။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ တိုင်ကြားချက်တစ်ခုမျှမရှိခဲ့ပါ။

ကျွန်ုရီသောစာချုပ်အဖွဲ့ (၅)ဖွဲ့တွင် တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားမှ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို အသုံးပြုနေသော်လည်း တိုင်ကြားချက်တစ်ခုကို သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက သဘောတူလက်ခံရန် လိုအပ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများ၏ မှတ်တမ်းများကိုစစ်ဆေးသောအခါ တစ်ဦးချင်းစီ တိုင်ကြားခြင်းကို ခွင့်ပြုထားသည့်နိုင်ငံ မရှိသလောက် ဖြစ်သည်။ ထိုင်းနှင့်ဖိလစ်ဗိုင်နိုင်ငံများသည် စာချုပ်အဖွဲ့၂၂ ဖွဲ့၌ သို့ တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားချက်ကိုခွင့်ပြုထားပါသည်။ အရှေ့တီမောနိုင်ငံတွင် CEDAW သို့ တိုင်ကြားရန် ခွင့်ပြုထားသည်။ သို့သော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှု အတွေ့အကြံမှု ဆုံးရွားသော မှတ်တမ်းတစ်ခုတော့မဟုတ်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော တိုင်းပြည်အများစုတွင် ယေဘုယျအားဖြင့် တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားချက်များကို ခွင့်မပြုထားပါ။ သို့ရာတွင်အဆိုပါ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းကို ဒေသ အတွင်း အသုံးပြုခြင်းနည်းပါးသည်ဟု မဆိုလိုပါ။ ခြင်းချက်အနေဖြင့် ICCPR စာချုပ်အဖွဲ့၌ သို့ ယူဆောင်လာသော ဖိလစ်ဗိုင်နိုင်ငံအပေါ် တိုင်ကြားမှုများ ၁၆ မှုရှိသည်။ ဖိလစ်ဗိုင်နိုင်ငံမှ CEDAW သို့ တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားမှုမှာတစ်မှုရှိပြီး ထိုင်းနိုင်ငံနှင့် အရှေ့တီမောနိုင်ငံတို့တွင် တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားမှု တစ်ခုမျှ ရင်မဆိုင်သေးပါ။

#### ယော် ၅.၅ တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားချက်ကိုခွင့်ပြုသော အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများ

စာချုပ်	တိုင်ကြားချက်ကိုခွင့်ပြုထားခြင်း	လက်မှတ်ထိုးထားသော်လည်း အတည်မပြုထားပါ။
ICERD	မရှိပါ	
ICESCR	မရှိပါ	အရှေ့တီမော
ICCPR	ဖိလစ်ဗိုင်	ကမ္မာဒီးယား
CEDAW	ဖိလစ်ဗိုင်၊ ထိုင်း၊ အရှေ့တီမော	အင်ဒိုနီးရွား
CAT	မရှိပါ။	လာအို
CRC	ထိုင်း	မရှိပါ။
CMW	မရှိပါ	ကမ္မာဒီးယား
ICED	မရှိပါ	အင်ဒိုနီးရွား၊ လာအို၊ ထိုင်း
CRPD	မရှိပါ	ကမ္မာဒီးယား

## တိုင်ကြားချက်ပြုလုပ်ရန်အတွက် လုပ်ထံးလုပ်နည်း

ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ညီးချင်းတိုင်ကြားချက် လုပ်ငန်းစဉ်မှာ ဥပဒေအရ တစ်ပိုင်းတစ်စ အကျိုးဝင်သော လုပ်ငန်းဖြစ်ပြီး စာချုပ်အဖွဲ့သည် မိမိ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံခြင်းခံရသည်ဟု ယူဆသူထံမှ သတင်းအချက်အလက်များ စုဆောင်းသည်။ တိုင်ကြားနိုင်ရန် အသေးစိတ်ပြီးနည်းစနစ်ကျန်သော အဆင့်များစွာကိုလည်း ဖြတ်ကျော်ရသည်။ ထိုလုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်သည် လူအခွင့်အရေးစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများအကြား ကွဲပြားနိုင်သော်လည်း အခြေခံအားဖြင့် အောက်ပါအတိုင်းဖြစ်သည်။

- ၁။ စာရေးသူ (သို့မဟုတ် ငြင်းကို ကိုယ်စားပြုသူတစ်ညီး)သည် အခင်းဖြစ်ရပ်နှင့် ပတ်သက်သော အချက်အလက်များ၊ အခြားသက်ဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များနှင့် မိမိ၏လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံခြင်းအတွက် မိမိနိုင်ငံတရားတွင် အဘယ်ကြောင့် မျှတသည့် တရားစီရင်မှုမရနိုင် သည်ကို အကြောင်းပြချက်ပေးလျက် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းတံသိတင်ပြရမည်။ ချိုးဖောက်ခံရသော လူအခွင့်အရေးနှင့်နှင့် အဘယ်ကြောင့် မျှတသော တရားစီရင်မှုမရနိုင်သည်တို့ကို အသေးစိတ် ဖော်ပြရမည်။
- ၂။ ကော်မတီမှ ထိုတိုင်ကြားချက်ကိုလက်ခံရန် အခွင့်အာဏာရှိမရှိ ဆုံးဖြတ်မည်။ ထိုဆုံးဖြတ်ချက် ကို တိုင်ကြားချက်အား လက်ခံနိုင်မှု နှင့်စပ်လျဉ်းသော ဆုံးဖြတ်ချက်ဟု ခေါ်သည်။ စာချုပ်အဖွဲ့မှ တိုင်ကြားချက်တစ်ခုကို လက်ခံစဉ်းစားရန်အတွက် (ဆုံးဖြတ်သည့်မှာ တိုင်ကြားချက်ကို လက်ခံရန်အတွက်) အောက်ပါစိတ်မှတ်ချက်များနှင့် ကိုက်ညီရန် လိုအပ်သည်။
- (က) စာချုပ်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးထားရန် လိုအပ်သည်။ သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက တိုင်ကြားချက်များကို ခွင့်ပြုရန် သဘောတူရမည်ဖြစ်သည်။
- (ခ) တိုင်ကြားချက်ကို အမည်မဖော်ဘဲ မတိုင်ကြားနိုင်ပါ။ ထိုကြောင့် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရသည့် မည်သူမည်ပါဖြစ်သည်ကို ထင်ရှားစွာဖော်ပြထားရမည်ဖြစ်သည်။
- (ဂ) စာချုပ်၏ ပုဒ်မတစ်ခုကို ချိုးဖောက်ခံရခြင်းဖြစ်ပါက ထိုပုဒ်မကို ဖော်ပြရမည်ဖြစ်သည်။
- (ဃ) တိုင်ကြားသူပုဂ္ဂိုလ်သည် သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံ၏အစိုးရတံသို့ တိုင်ကြားထားပြီး၊ မည်သည့်ရလဒ်ကိုမျှ မမြင်ခဲ့ရသူဖြစ်ရမည်။ ထိုသို့ဆောင်ရွက်ခြင်းကို “နည်းလမ်းကုန်အောင်ဆောင်ရွက်ပြီးသွားသော ပြည်တွင်းကုစားမှုများ”ဟုခေါ်သည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ပြောရလျှင် ထိုပုဂ္ဂိုလ်သည် သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံတွင် တရားမျှတမှုကို ရှာဖွေနိုင်သောနည်းလမ်းမရှိတော့ခြင်းဖြစ်သည်။ စာချုပ်အဖွဲ့များသည် အခြားသော လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ အားလုံး လုံးဝ အရာမထင်သည့် အခြေအနေသို့ရောက်မှုသာ တိုင်ကြားချက်တစ်ခုကိုစဉ်းစားပေးလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။
- ၃။ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းသည် တိုင်ကြားချက်ကို သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံထံသို့ ပေးပို့ရမည်။
- ၄။ သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံသည် စွဲပွဲချက်များကို တွဲပြန်ဖြေရှင်းရမည်။
- ၅။ သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ၏ ဖြေရှင်းချက်ကို ပြန်လည်တွဲပြန်နိုင်ရန် တိုင်ကြားသူထံ ပေးပို့ရမည်။ အချို့ပြုသာရပ်များတွင် ယင်းလုပ်ငန်းစဉ်ကို J ကြိမ်မှု ဆောင်ရွက်ရမည်။
- ၆။ သတင်းအချက်အလက်အားလုံး စုဆောင်းပြီးသည့်အခါ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း၏ ကော်မတီသည်ပြသာ၏ အကျိုးရလဒ်ကို စစ်ဆေးရန်၊ အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုရှိ၊ မရှိ ဆုံးဖြတ်ရန်နှင့်

ရလဒ်သည် မည်သိဖြစ်သင့်ကြောင်း ဆုံးဖြတ်ရန် အစည်းအဝေးကျင်းပရမည်။ အကယ်၍ အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရပြောက်တွေရှိခဲ့လျှင် အဆိုပါကော်မတီသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံကို ပြသနာကို ဖြေရှင်းရန်သော်လည်းကောင်း၊ နစ်နာသူကိုလျော်ကြေးပေးရန်သော်လည်းကောင်း၊ ထိုကဲ့သို့ ချိုးဖောက်မှုမျိုးထပ်မံမဖြစ်ပွားစေရန် ဥပဒေများ သို့မဟုတ် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို ပြောင်းလဲရန်သော်လည်းကောင်း တောင်းဆိုနိုင်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် နည်းလမ်းကုန်ဘွားသော ပြည်တွင်းကုစားမှုများ

နည်းလမ်းကုန်အောင်ဆောင်ရွက်ခွင့်ပေးထားသည့် စည်းမျဉ်းမှာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအနေဖြင့် (အထူးသဖြင့် တရားရုံးများ) မိမိတို့စွဲပွဲခံထားရသည့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ဖြေရှင်းခွင့်ရရန် အခွင့်အလမ်းပေးထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုသို့ပြသနာကို ဖြေရှင်းပေးခြင်းအားဖြင့် စာချုပ်အဖွဲ့ အစည်း၏ မိမိပြည်တွင်းရေးတွင် ပါဝင်ပတ်သက်လာမှုကိုလည်း ရွှေ့ရှေ့ရှေးနိုင်သည်။ အတိအကျ ဆိုရလျှင် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရသူသည် ငါးနေထိုင်သည့်နိုင်ငံ၏ တရားရေးစနစ် (တရားမှုံးဆိုင်ရာ တရားရုံး၊ ရာဇ်ဝတ်မှုဆိုင်ရာတရားရုံး သို့မဟုတ် အုပ်ချုပ်မှုံးဆိုင်ရာ ပြည်တွင်း တရားရုံးများ) အတွင်း ငါး၏အခွင့်အရေးများရရှိစေရန် ပထမဗြိုးဆုံးတောင်းဆိုရမည့် တာဝန်ဝေထူးရုံးသည်ဟု အမြိုက်ရသည်။ ထိုပုဂ္ဂိုလ်သည် တရားရေးစနစ်တစ်ခုကို လက်လမ်းမမီလျှင် သို့မဟုတ် တရားရေးစနစ်ကိုယ်၌က ငါး၏အခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်နေလျှင် သို့မဟုတ် ကုစားနိုင်သည့်နည်းလမ်းများ လုပ်လောက်အောင်မရှိလျှင် အဆိုပါပုဂ္ဂိုလ်သည် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း၏ တိုင်ကြားစာလက်ခံသည့် အစီအစဉ်ကိုအသုံးပြနိုင်သည်။ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ငါး၏အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှု အတွက် တုံ့ပြန်ရာတွင် ကုလသမဂ္ဂသည် နောက်ဆုံးအသုံးပြုရမည့် ကုစားမှုံးပြုဖြစ်ရမည်။

အဆိုပါလုပ်ငန်းစဉ်သည် အတော်နှေးကွေးပြီး နိဂုံးချုပ်ဆုံးဖြတ်ချက်ချိန်သည်အထိ တစ်နှစ်ကြော် အချိန်ယူရသည်။ အရေးပေါ်တိုင်ကြားချက်များကို အရေးယူဆောင်ရွက်ရာတွင် နှစ်များစွာ အချိန်ယူခြင်းထက် ရက်ပိုင်းအတွင်း ဆောင်ရွက်ရမည်ဖြစ်သဖြင့် အခြားလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ (ဥပမာ - အထူးအစီရင်ခံစာတင်သွင်းသွေးသူများ)က တစ်ဆင့်ဆောင်ရွက်သည်။ တိုင်ကြားမှုလုပ်ငန်းစဉ်နှေးကွေးရခြင်းသည် တစ်ခါတစ်ရုံအိုးရများ၏ တုံ့ပြန်မှုမရှိခြင်းကြောင့်ဖြစ်ပြီး တိုင်ကြားချက်များကို အရေးယူဆောင်ရွက်ရာတွင် ငါးတို့က ပူးပေါင်းပါဝင်ခြင်းမရှိ ဖြစ်တတ်သည်။ ထိုပြင် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းသည် တစ်နှစ်လျှင် (ရက်သတ္တပတ် ၆ ပတ်မှ ၁၀ ပတ်) သာ အကန့်အသတ်ဖြင့် စည်းဝေးကြသည်။ ကော်မတီတွင် မဖြစ်မနေ လိုက်နာဆောင်ရွက်ရမည်ဆိုသည့် အာကာမရှိသဖြင့် ငါး၏တွေ့ရှိချက် ရလဒ်များကို အသက်ဝင်အောင် မဆောင်ရွက်နိုင်ပါ။ ဖြစ်ရပ် အများအပြားတွင် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုကိုတွေ့ရှိပြီး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံကို လျော်ကြေးပေးရန်တောင်းဆိုသော်လည်း ထိုအကြံပြုချက်ကို သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက လစ်လျှော်ခြင်းဖြင့်သာ ကြံ့တွေ့ရသည်။

အဆိုပါအကန့်အသတ်များက တိုင်ကြားရေးဆိုင်ရာ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများသည် အားနည်းပြီး ထိရောက်မှုမရှိဟု ကောက်ချက်ချိန်ဆွဲနိုင်သော်လည်း ထိုအစီအစဉ်တွင် အချို့အရေးကြီးသော

အထောက်အကူဖြစ်မှုများ ရှိသည်။ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း၏ တွေ့ရှိချက်များသည် လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန် ဥပဒေကိုပြင်ဆင်မှုများဆီသို့ ဉိုးတည်စေနိုင်သည်။ (ဥပမာ - Toonen နှင့် ဉာဏ်တွေးလျှိုင်ငံတို့အမှု (၁၉၉၂)တွင် လိုင်တူဆက်ဆံခြင်းသည် ရာဇ်ဝတ်မှုပြောက်သည်ဆိုသည့် ဥပဒေများသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းဖြစ်သည်ဟု စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုက တွေ့ရှိခဲ့သည်။) တိုင်ကြားမှ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းသည် သင့်လော်သည် စုစုမျှများ ပြီးဆုံးသည်အထိ လူတစ်ယောက်ကို သေဒက်အပြစ်ပေးခြင်း မဆောင်ရွက်ရန် ဟန့်တားနိုင်သည်။ (ဥပမာ Piandiong နှင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ (၁၉၉၉) အမှုနှင့် ဂျမေကာ၊ ဘဲလာရှုနှင့် ကာအက်စတန်နိုင်ငံများမှ အခြား အမှုများ) ထိုအပြင် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက လူအခွင့်အရေးကို နားလည် သဘောပေါက်ရန်နှင့် ဘာသာပြန်ဆိုခြင်းတွင် အထောက်အပံ့ပေးရန်အတွက် လူအခွင့်အရေး စံချိန် စံညွှန်းအသစ်များကို မိတ်ဆက်ပေးနိုင်သည်။ (ဥပမာ - ၂၀၀၃- ၂၀၀၅ ခုနစ်အတွင်း ပီရူးနိုင်ငံနှင့် Llantoy Huaman ဖြစ်ပ်တွင် ကိုယ်ဝန်ဖျက်ချုခြင်းကို အခွင့်အရေးတစ်ခုအဖြစ် စဉ်းစားသည့် ဖြစ်စဉ်)

မြို့ချုပ်ဆိုရလျှင် ICCPR သည် အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးထားသော အဖွဲ့ဝင်အများဆုံး ဖြစ်ခြင်း၊ သက်တမ်းအရင့်ဆုံးစာချုပ်ဖြစ်ခြင်း၊ တိုင်ကြားမှုများကိုလက်ခံသော အကျယ်ပြန်ဆုံး စာချုပ်ဖြစ်ခြင်းတို့ကြောင့် တိုင်ကြားမှ အများဆုံးပြုလုပ်ကြသော စာချုပ်လည်းဖြစ်သည်။ CEDAW ကို ကမ္မာ့နိုင်ငံအားလုံးနီးပါး လက်မှတ်ထိုးအတည်ပြုထားသော်လည်း တိုင်ကြားမှုအနည်းငယ်သာ ရှိခြင်း သည်အုံပြုစရာဖြစ်သည်။ မည်သည့်နိုင်ငံမှာ အမျိုးသမီးများအပေါ် အပြည့်အဝ တန်းတူ အခွင့်အရေးပေးထားခြင်းမရှိပါ။ သို့ရာတွင် တိုင်ကြားမှုများမရှိခြင်းမှာ အခြားသောလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများက ပို၍ထိရောက်သည်ဟု ရှုမြင်နေကြသောကြောင့်လည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ CAT စာချုပ်အဖွဲ့သို့ တိုင်ကြားမှုအများအပြား ပြုလုပ်ကြသည်။ ဒုက္ခသည်တစ်ညိုးအနေနှင့် နိုင်စက်ညွှန်းပန်းခြင်းခံရမည့် အခြေအနေရှိနေလျှင် နေပ်ရင်းသို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းကို ထိုစာချုပ်က ခွင့်မပြုသောကြောင့် ထိုတိုင်ကြားသည့်ဖြစ်စဉ်ကိုသုံးကာ ဒုက္ခသည်အဖြစ် နေထိုင်နိုင်ရန် ကြိုးစားမှုများကြောင့် CAT စာချုပ်တွင် တိုင်ချက်များပြားနေရခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ အဆိုပါ တိုင်ကြားမှုအများစုသည် ဒုက္ခသည်များရှိသော နိုင်ငံများမှာ လာကြသည်။ ဆိုဒ်၏ ဆွစ်အလန် နိုင်ငံများကဲ့သို့ ညွှန်းပန်းနိုင်စက် မှုများ ဖြစ်နိုင်ဖွယ်မရှိသော နိုင်ငံများတွင် အဆိုပါတိုင်ကြားမှုမျိုးမရှိပါ။

#### ယေား ၅.၆ တိုင်ကြားခြင်းလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအပေါ် အလေးအန်ကုံးခြင်း

	ICCP	ICERD	CAT	CEDAW
အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ	၁၁၃	၅၈	၆၄	၁၀၆
ဖြစ်စဉ်အရေအတွက်	၂၀၃၄	၄၅	၄၆၂	၂၃
ချိုးဖောက်ခံရသောဖြစ်ပ်များ	၃၁၈	၁၀	၆၀	၆
အများဆုံး တိုင်ကြားခံရသော နိုင်ငံများ	ဂျမေကာ(၁၇၇) ကနေဒါ(၁၅၈) စပိန်(၁၁၃) ကိုရီးယား(၁၂၅)		ဆွဲဒင် (၁၀၈) ဆွစ်အလန် (၁၁၈) ကနေဒါ (၇၃) ဉာဏ်တွေးလျှော့ (၃၀)	

## အထွေထွေ သုံးသပ်ချက်များ

စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ၏ နောက်ထပ်လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ခုမှာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအနေနှင့် စာချုပ်ကိုနားလည်စေရန် အကူအညီပေးခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုလုပ်ငန်းစဉ်တွင် စာချုပ်တွင်ပါရှိသော တိကျွားဖော်ပြထားသည့် အခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက်ပြီး စာဖြင့်ရေးသားထားသော သုံးသပ်ချက် များများပေးခြင်းဖြစ်သည်။ စာချုပ်တိုင်းတွင် ယေဘုယျ သုံးသပ်ချက်များကို ထုတ်ပြန်ထားပြီး ဖြစ်ပြီး စာချုပ်အနည်းငယ်တွင်သာလျှင် သုံးသပ်ချက်တစ်ခု သို့မဟုတ် နှစ်ခုသာ ပါရှိသည်။ ICCPR သည် ဝေဖန်ချက် ၃၂ ခုရှိပြီး ICESCR သည် ဝေဖန်ချက် ၂၁ ခုရှိသည်။ အထွေထွေသုံးသပ်ချက် များသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတစ်ခု၏ စာချုပ်ပါ တာဝန်ဝါဘာရားများများကို တိတိကျကျ ရှုင်းလင်းဖွင့်ဆိုပေးခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာအနေဖြင့် ICESCR စာချုပ်အဖွဲ့က အစားအစာ၊ ရော်င့် အိုးအိမ် စသည့် အသက်မွေးဝမ်းကြောင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးစိန္တ်များအပေါ် အလွန်အသုံးဝင် သော အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များ ပေးခဲ့သည်။ (အသေးစိတ်ကို အခန်း ၃ ရှိ ESCR တွင် ကြည့်ပါ) အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် အသက်မွေးဝမ်းကြောင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက် သော အခွင့်အရေးရရှိမှု လက်လမ်းမီမှုနှင့် လက်ခံရရှိနိုင်မှုစာသည် အသေးစိတ်အချက်အလက်များ ကိုလည်း ပေးသည်။ ထိုအပြင် အိုးအိမ်နှင့်ဆိုင်သော အခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို စိတ်ချလက်ချထားနိုင်မှု စရိတ်တတ်နိုင်မှုနှင့် တည်နေရာစသည့်အချက်များကို ထပ်မံဖြည့်စွက်ထားသည်။ ICCPR ပုံမှန်မ ၁၉ (လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း) သို့မဟုတ် CRC ၅၇ ကလေးသူငယ် ကျွန်းမာရေး ပုံမှန်မ ၂၄ အပေါ် ဝေဖန်ချက်များကဲ့သို့ ပုံမှန်မအသီးအပေါ်တွင် အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များ ပေးခဲ့ခြင်းလည်း ရှိသည်။ အခြားဝေဖန်ချက်များကိုမှ အရွယ်မရောက်သေးသော ကလေးငယ်များကို တရားစီရင်ခြင်း၊ မသန့်စွမ်းကလေးများ၊ အမျိုးသားလူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်များ၏ အခန်းကဏ္ဍအကျဉ်းမှု နှင့်ငယ်များ၏ တရားဥပဒေအရ တာဝန်ရှိမှုများကဲ့သို့ အကြောင်းအရာအလိုက် ပြဿနာများ နှင့်စပ်လျဉ်း၍ တွေ့ရှိရသည်။

ထူးခြားချက်များ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် အခွင့်အရေးတစ်ခု၏ နယ်ပယ်အကျယ်အဝန်းကို ချွဲထွင်နိုင်သည်။ ဥပမာ - ရေကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များတွင် ထည့်သွင်းခဲ့ပြီး၊ ငင်းကိုစာချုပ်ထဲတွင် တိကျွားဖော်ပြန်နေးသားထားခြင်း မရှိပါ။ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များတွင် အင်တာနှင်းကို သုံးစွဲခွင့်ရရှိခြင်းသည် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏ အစိတ်အပိုင်းအဖြစ် ပါဝင်သည်။ သို့သော် စာချုပ်တစ်ခုတွင် အခွင့်အရေးများကို ထိုကဲ့သို့ ပြင်ဆင် အပို့ယူယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအကြား ပြောဆိုခွင့်မှုများကို ဖြစ်ပွားစေသည်။ အထူးသဖြင့် အများဆုံးမေးသည့်မေးခွန်းမှာ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် ဥပဒေကြောင်းအရ တရားဝမ်းရှိ မရှိ ဖြစ်သည်။ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များ၏ အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကို စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းသို့ အစိတ်ခံစာတင်သွင်းရန် အခိုန်ကျရောက်လာသည့် အခါအခွင့်အရေးများနှင့် တာဝန်ဝါဘာရားများကို နားလည်သဘောပေါက်စေရန် အကူအညီပေးခြင်းသာဖြစ်သည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် ဥပဒေကြောင်းအရ တရားဝင်မူရှိပါသလား။

နိုင်ငံတစ်ခုသည် စာချုပ်တစ်ခုကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးသည့်အခါ စာချုပ်တွင်ပါရှိသော အခွင့်အရေးများကို အကောင်အထည်ဖော်ရန် တာဝန်ဝေထူရားရှိသည်ဟု သဘောတူခြင်းဖြစ်သည်။ အကယ်၍စာချုပ် အဖွဲ့အစည်းသည် ရောက် လူအခွင့်အရေးအဖြစ် အခွင့်အရေးအသစ်တစ်ခုကို ထည့်သွင်းရန်အတွက် စာချုပ်ပါအခွင့်အရေးများကို ချေးထွင်လိုသောအခါ စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ အားလုံးက အဆိုပါတာဝန်ကို ဥပဒေဘောင်အတွင်း ထည့်သွင်းလိုက်နာရမည်လား။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ က စာချုပ်တစ်ခုကို လက်မှတ်ရေးထိုးချိန်တွင် အထွေထွေသုံးသပ်ချက်တစ်ခုကို သဘောမတူခဲ့လျှင် ထိုနိုင်ငံသည်စာချုပ်အပေါ် မိမိနားလည်သဘောပေါက်မှု အတိုင်းဘာသာပြန်ဆိုနိုင်ခွင့် ရှိပါ၏လော်။



တဖက်မှတွေးလျှင်မှ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် အခွင့်အရေးသစ်များကို ဖန်တီးခြင်းမဟုတ်ဘဲ စာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးတစ်ခု၏ နယ်ပယ်ကို နိုးရှင်းစွာ ရှင်းလင်းဖော်ပြခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်၍ ရေရှိ အစာအစာ၏ အစိတ်အပိုင်းအဖြစ် စဉ်းစားပြီး ရေအခွင့်အရေးဟု မထည့်သွင်းဘဲ အစားအစာ အခွင့်အရေးဟုစဉ်းစားလျှင် ကျိုးကြောင်းမညီညာတ်နိုင်ပြီသော်။ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက လူအခွင့်အရေးများအား ဘာသာပြန်ဆိုရာတွင် တူညီသော (သို့မဟုတ် အနည်းဆုံး အလွန်ဆင်တူသော) ဘာသာပြန်ဆိုချက်များရှိစေရန် ဆောင်ရွက်ကြရမည်။

အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များသည် လိုက်နာရမည့်ဥပဒေဆီသို့ ရောက်အောင်လည်း စည်းကမ်းအရ မပါပ်သေး၊ ထင်မြင်ယူဆချက်တစ်ခုထက်လည်း ပိုပြန်သောအကြေအနေတွင် ရှိသည်။ အချို့ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် သုံးသပ်ချက်များကို လိုက်နာရန်တာဝန်ရှိသည်ဟု ထော့မထားဘဲ ငါးတို့ လက်မှတ်ရေးထိုးစဉ်က စာချုပ်ကိုသာ လိုက်နာရန်တာဝန်ရှိသည်ဟု ယုံကြည်လျက် စာချုပ်များကို ကွဲပြားခြားနားစွာ မှတ်သားလိုက်နာကြသည်။ သို့သော စာချုပ်၏အဓိပ္ပာယ်နှင့် စာချုပ်ထဲတွင် ဥပဒေအရ လိုက်နာရမည့်အရာများကို စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းအများစုက ဖွင့်ဆိုထားခြင်းပြောင့် အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များကို ဥပဒေအရ လိုက်နာနိုင်သည့်အရာများအဖြစ် ယူဆနိုင်ကြသည်။ ထိုကြောင့် သုံးသပ်ချက်များကို ဥပဒေဘောင်အတွင်း ထည့်သွင်းလိုက်နာရမည့်အရာများ မဟုတ်ဟု ဆိုသူကဆိုကြသော်လည်း ထိုအထွေထွေသုံးသပ်ချက်များတွင်စာချုပ်ကို တရားဝင်ဘောင်အတွင်းမှ ဘာသာပြန်ဆိုမှုများ ပါဝင်နေလေရာ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ လိုက်နာရမည့်အချက်များမှု မည်သည်တို့ ဖြစ်ကြသည်ကို အဆုံးအဖြတ်ပေးပြီးဖြစ်နေသည်ကို တွေ့ရသည်။

### အခြားလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ

လူအခွင့်အရေးကို တိုးတက်ပြန်ပွားစေရန်နှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြရန် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် အခြားလုပ်ငန်း အနည်းအကျဉ်း ရှိနိုင်ပါသည်။ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း ၄ ခု (CAT၊ CRPD၊ CEDAW နှင့် ICED စာချုပ်များအသက်ဝင်ချိန်တွင်) သည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် ဆိုးဆိုးရွားရွား ကျယ်ပြန်စွာလူ့အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်နေမှုအပေါ် စုစုပေါင်းစပ်ဆေးမှုများကို ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ ထိုလုပ်ငန်းအစိုးအစဉ်များကို လျှို့ဝှက်စွာလုပ်ဆောင်ရန်ဖြစ်ပြီး သက်ဆိုင်ရာ

နိုင်ငံက လက်ခံရန်လည်း လိုအပ်သည်။ ထိုအချက်ကြောင့်ပင် စုစုမဲးစစ်ဆေးနိုင်ရန် လုပ်ပိုင်ခွင့်မှာ သိသာစွာ ကန့်သတ်ခံလိုက်ရသကဲ့သို့ ဖြစ်သည်။ အမျိုးသမီးများအကြောင်း ဖော်ပြသည့်အခန်းတွင် CEDAW က ဆောင်ရွက်ခဲ့သော စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုအချို့ကို အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်။ CAT သည် လျှို့ဂျက်ထားရသော စုစုမဲးစစ်ဆေးမှု (၈)ခု (၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် နီပေါ်နှင့် ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် သိရိုလက်ဘို့နိုင်ငံ စသဖြင့် အာရုံနိုင်ငံများထဲမှ နှစ်နိုင်ငံအပါအဝင်) ကို စုစုမဲးစစ်ဆေးခဲ့ပြီး CRPD နှင့် CED တို့သည် စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုတစ်ခုမျှ မဆောင်ရွက်ရသေးပါ။ CEDAW အတွက် အရှေ့တောင် အာရုံနိုင်ငံများထဲမှ ခွင့်ပြုခဲ့သော နိုင်ငံများမှာ ဖိလစ်ပိုင်နှင့် စင်ကာပူနိုင်ငံများသာ ဖြစ်သည်။ ကမ္မာဒီးယားနိုင်ငံသည် မသန့်စွင်းသူများဆိုင်ရာ စာချုပ်အတွက် (ထိုစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းသာဖြစ်ပြီး အတည်ပြထားခြင်းမရှိသေးပါ။)စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုလုပ်ငန်းစဉ်ကို ခွင့်ပြုခဲ့သည်။

စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် အလွန်ဆိုးရွားသော သို့မဟုတ် စနစ်တကျလုပ်ဆောင်သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကိုသာ စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုပြုလုပ်သည်ကို မှတ်သားထားရန် အရေးကြီးသည်။ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု တစ်ခုချင်းကို စုစုမဲးစစ်ဆေးမှု မပြုလုပ်ပါ။ ထိုအပြင် သက်သေ အထောက်အထားပြနိုင်မှု လွန်စွာခိုင်မာရန် လိုအပ်သည်။ အစီရင်ခံစာများအား ပြန်လည်သုံးသပ် ခြင်းနှင့် စာချုပ်အဖွဲ့၏အစည်းအဝေးများတွင် ဆွေးနွေးသောအထောက်အထားများအားဖြင့် စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုကို အများဆုံးဆောင်ရွက်ကြသည်။ သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက ဖိတ်ခေါ်လျှင် ထိုနိုင်ငံသို့ သွားရောက်စစ်ဆေးသည်။ စုစုမဲးစစ်ဆေးမှုရလဒ် အစီရင်ခံစာကို သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအား ပေးအပ်ပြီး၊ နောက်ဆုံးတွင် စာချုပ်အဖွဲ့၏အင်တာနက်စာမျက်နှာကတစ်ဆင့် အများပြည်သူသို့ ဖြန့်ချိသည်။

အခြားလုပ်ငန်းအစီအစဉ်များတွင် ကြိုတင်သတိပေးခြင်းနှင့် အရေးပေါ်ဆောင်ရွက်ခြင်း လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများပါဝင်သည်။ ကြိုတင်သတိပေးခြင်းနှင့် အရေးပေါ်ဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ကို လူမျိုးရေးဆိုင်ရာ ခွဲခြားဆက်ဆံရေးမှုများကို ပပေါ်ကြရေးအတွက် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများက အသုံးပြုကြသည်။ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ကြီးထွားလာနေသော လူမျိုးရေးတင်းမာမှု (ဥပမာ - လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှု၊ လူဗွဲအဖွဲ့အစည်းများအကြား၊ အကြမ်းဖက်မှု သို့မဟုတ် လူမျိုးတစ်မျိုးကို သုတေသနရှင်းလင်းခြင်း) အဖြစ် ပေါ်ပေါက်နိုင်သည့် ဆိုးရွားသောအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ရပ်တန်းစေရန် ကြားဝင်ဆောင်ရွက်ခြင်း ဖြစ်သည်။ ဤလုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ အစီရင်ခံစာ (၁၈)စောင်ရှုခဲ့ပြီး၊ ကြိုတင် သတိပေးမှုစာများ ရရှိခဲ့သော နိုင်ငံ (၄၀)ခန့် ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများမှ ထိုင်းနိုင်ငံသည် ကရင်လူနည်းစုများအပေါ် ဆက်ဆံမှုနှင့်ပတ်သက်၍ ကြိုတင်သတိပေးစာတစ်စောင် လက်ခံရရှိခဲ့ပြီး၊ အင်္ဂါနီးရွားနိုင်ငံသည် အနောက်ပါပါပါ (West Papua)မှ ဌာနတိုင်းရင်းသား အုပ်စုများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ကြိုတင်သတိပေးစာများ လက်ခံရရှိခဲ့သည်။ လာအိုနိုင်ငံသည်မှန်း (Hmong) လူမျိုးများနှင့် ပတ်သက်၍လည်းကောင်း၊ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် ဆပ်ဘာနွှန် (Subanon) ဌာန တိုင်းရင်းသားအုပ်စုနှင့်ပတ်သက်၍လည်းကောင်း ကြိုတင်သတိပေးစာများ ရရှိခဲ့သည်။

## ၃။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အစိကအချက်များ

### ကုလသမဂ္ဂနှင့် လူအခွင့်အရေး

ကုလသမဂ္ဂသည် နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးသော အလွန် ထင်ရှားသည့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး တိုးတက်ပြန်ပွားစေရေးနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရေးစနစ်ကို ဖော်ထုတ်ခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်လာသော နိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် ကတိကဝ်ပြုရသည်။ သို့သော လည်း အချို့သောဖြစ်ရပ်များ၏ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ပေးရာတွင် အခက်အခဲများ ရှိနေပါ သေးသည်။

### ကုလသမဂ္ဂ၏ ကျယ်ပြန်သော စနစ်အတွင်းရှိ လူအခွင့်အရေး

နိုင်ငံတကာနိုင်ငံရေး အစွဲအဖွဲ့တစ်ခုအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂသည် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ အလွန်များပြီး အလွှာအမျိုးမျိုး ရှိသည်။ လူအခွင့်အရေးကို ကုလသမဂ္ဂ၏အရေးကြီးသော အဖွဲ့အစည်းများက ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုပေးသည်။ ဆိုးရွားပြီး စနစ်တကျကျူးလွန်သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများနှင့် ပတ်သက်လျှင် ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီသည် အရေးပါသော အရေးယူဆောင်ရွက်မှု အခန်းကဏ္ဍကို ရယူသည်။

လူအခွင့်အရေးကိစ္စရပ်များအတွက် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအားလုံးကို ကုလသမဂ္ဂညီလာခံမှ တူညီသော ပြောရေးဆိုခွင့် ပေးသည်။ ကုလသမဂ္ဂညီလာခံ လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များ အားလုံးကို အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက လက်ခံအတည်ပြုခြင်း၊ လက်မှတ်ထိုးခြင်းလုပ်ဆောင်ရသော နေရာလည်း ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာတရားရုံးသည် လူအခွင့်အရေးဥပဒေအပါအဝင် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများကို အမိုးယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းနှင့် သဘောထားမှတ်ချက်ပေးခြင်းတို့ကို ပြုလုပ်ပေးသည်။ နိုင်ငံတကာဥပဒေရေးရာ ပြဿနာရပ်များတွင် နိုင်ငံအချင်းချင်းအကြား စီရင်ဆံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ပေးရသည်။ ကုလသမဂ္ဂအတွက်တွက်အတွင်းရေးမှူးချုပ်သည် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်လျှင် စီမံခန့်ခွဲမှု အခန်းကဏ္ဍဘက်မှုပါဝင်ပြီး အထူးကိုယ်စားလှယ်များကို ခန့်အပ်နိုင်သည်။ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေး ကောင်စီသည် ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်စာချုပ်မှုတစ်ဆင့် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ပြီး လူအခွင့်အရေးကို တိုးမြှင့်ဆောင်ရွက်သည်။ အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများ အားလုံးသည် ကုလသမဂ္ဂတွင် တက်ကြလှပ်ရားကြပြီး ကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့အစည်း အများအပြားတွင် နေရာယူထားကြသည်။

### ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေး ပဋိညာဉ်စာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများ

ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများသည် ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်စာချုပ်မှုတစ်ဆင့် ရှင်းတို့၏ တရားဝင်မှု ကိုရရှိသည်။ ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှာ လူအခွင့်အရေးကောင်စီ ဖြစ်သည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် စွမ်းဆောင်ရည်နိုင်ပြီးနှင့် အပြင်းပွားဖွယ်ရှိပြီး ရပ်တည်မှုဖြစ်လာသည်ဟု ယူဆကြ

သောကြောင့် ဖုဂ်သိမ်းလိုက်သော လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကို အစားထိုးထားသောအဖွဲ့စည်း ဖြစ်သည်။ HRC ကို ၄၃ နိုင်ငံဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားပြီး လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြဿနာများကို ပုံမှန် တွေ့ဆုံးနေးပြီး အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအားဖြင့် အရေးယူဖြေရှင်းပေးသည်။ ထိုလုပ်ငန်းစဉ် များထဲတွင် လူအခွင့်အရေးပြဿနာများကို အစီရင်ခံစာတင်သွင်းရန် လုပ်ငန်းစဉ်များဖြစ်သည့် အထူး အစီရင်ခံစာ တင်သွင်းသူများနှင့် လုပ်ငန်းအဖွဲ့များကို ခန့်အပ်ခြင်းများပါဝင်သည်။ အခြား အလွန် အရေးကြီးသော လုပ်ငန်းစဉ်မှာ အပြည်ပြည်ဆိုင် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို ပုံမှန်ပြန်လည် သုံးသပ်ခြင်းဖြစ်ပြီး ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတိုင်းမှ လူအခွင့်အရေးမှုတ်တမ်းများကို လူအခွင့်အရေး ကောင်စီက ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းဖြစ်သည်။

နောက်ထပ်အရေးကြီးသော ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းမှာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မဟာမင်းကြီးရုံးဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးပညာပေးလုပ်ငန်းများ၊ သုတေသနပြုလုပ်ခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးအပေါ် သတိပြုမိမှုများ တိုးမြှင့်ဆောင်ရွက်ခြင်း၊ စည်းရုံးလွှာဆောင်ရွက်ခြင်းနှင့် အစိုးရများကို နည်းပညာပုံးမှုနှင့် ကျမ်းကျင်မှုများပေးအပ်ခြင်း လုပ်ငန်းတို့ကို ဆောင်ရွက်သည်။

### ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများ

လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာစာချုပ်များ အသက်ဝင်လာသည့်အခါ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများကို တည်ထောင်ကြသည်။ စာချုပ်အပေါ်မှတည်၍ အဆိုပါအဖွဲ့အစည်းကို အဖွဲ့ဝင် ၁၀ ဦးမှ ၂၃ ဦး အထိ ပါဝင်ဖွဲ့စည်းကြုံပြီး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက စာချုပ်ကို မည်ကဲ့သို့ လိုက်နာဆောင်ရွက်သင့်ကြောင်း အကြံ့ဗြိုက်ကောင်းများ ပေးကြသည်။ စာချုပ်အဖွဲ့၏ လုပ်ငန်းများကို နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဆောင်ရွက်သည်။ စာချုပ်ကို အကောင်အထည်ဖော်မှု အခြေအနေအား အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံက တင်သွင်းသော အစီရင်ခံစာများကို ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း၊ အထွေထွေသုံးသပ်ချက်များ များပေးခြင်းဖြင့် စာချုပ်၏အဓိပ္ပာယ်နှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များကို ရွင်းလင်းဖွင့်ဆိုခြင်းအားဖြင့် လည်းကောင်း၊ အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် ပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်းက တိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံကြားနာခြင်း သို့မဟုတ် စုံစိမ်းစစ်ဆေးမှုများပြုလုပ်ခြင်းအားဖြင့်လည်းကောင်း လုပ်ငန်းများကို အကောင်အထည်ဖော်သည်။

### ခါ စာမေးပွဲ သိမ္မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- ကုလသမဂ္ဂ၏ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခုက လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ဖြေရှင်းဆောင်ရွက် ရာတွင် အသုံးပြုသော နည်းလမ်းများ၌ သိသာထင်ရှားသော ပြောင်းလဲမှုများ ရှိခဲ့ပါသလား။ ထိုပြောင်းလဲမှုများ အဘယ်ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့ပါသလဲ။ လူအခွင့်အရေးကို တိုးတက်ပြန်ပွားအောင်ဆောင်ရွက်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရောက်ခြင်း၏ နောက်ဆက်တဲ့ အကျိုးဆက်များက အဘယ်နည်း။

- လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကို လူအခွင့်အရေးကောင်စီဖြင့် အဘယ်ကြောင့် အစားထိုးခဲ့သနည်း။ ကုလသမဂ္ဂအဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်စေင့်ရှောက်ရခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်း၍ အချို့သောနိုင်ငံများ၏ သဘောထားများ မည်သိရှိကြသည်ကို ထိုအပြောင်းအလဲက မည်ကဲသို့ပြောပြန်ပါသနည်း။
- အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ပုံမှန်ပြန်လည်သုံးသပ်ခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်သည် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ခြင်းနှင့် တိုးတက်ပြန်ပွားအောင် ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းတို့အတွက် ခိုင်မာအားကောင်းသော ယန်ရားတစ်ခု ဖြစ်ပါသလား။ အဆိုပါ လုပ်ငန်းစဉ်သည် စာချုပ်အဖွဲ့သို့ အစီရင်ခံစာတင်သွင်းရသည့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းထက် ပို၍ အားကောင်းပါသလား။ UPR လုပ်ငန်းစဉ်ကို ပိုမိုအားကောင်းစေရန် လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် အကြံပြုချက်များကိုပေးပါ။
- ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းနှင့် လူအခွင့်အရေးစာချုပ် အဖွဲ့အစည်းများအကြား အဓိကခြားနားချက်များက အဘယ်နည်း။
- စာချုပ်အဖွဲ့တစ်ခုသို့ တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားမှုပြုလုပ်သည့်အခါ အဆိုပါတိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံရန် မည်သည့်အရာများကို ပြသရမည်နည်း။
- စာချုပ်အဖွဲ့သည် စာချုပ်တွင်ပါဝင်သော အခွင့်အရေးတစ်ဦး၏ အဓိပ္ပာယ်ကိုချုပ်ထွင်ခြင်း သို့မဟုတ် ပြောင်းလဲခြင်းများပြုလုပ်လျှင် ဥပမာ - ရေနှင့်ဆိုင်သောအခွင့်အရေး ထည့်သွင်းလိုလျှင် အဆိုပါ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက ဥပဒေအဖြစ် သွတ်သွင်းကာ လေးစားလိုက်နာသင့်သည်ဟုထင်ပါသလား။ သို့မဟုတ် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် စာချုပ်ကို မိမိနိုင်ငံ အခြေအနေနှင့်ကိုက်ညီသော အဓိပ္ပာယ်အတိုင်း ဖွင့်ဆိုကျင့်သုံးရန် အပြည့်အဝ လွှတ်လပ်မှု ရှိသင့်ပါသလား။

## ဂ။ ထပ်မံလေ့လာဖော်ရှုရန်များ

ကုလသမဂ္ဂစနစ်ကြီးနှင့်ပတ်သက်သော သတင်းအချက်အလက်ပေါင်း မြောက်များစွာ ရှိသည်။ အဓိကကျသော အင်တာနက်စာမျက်နှာများမှာ -

- OHCHR တွင် အသုံးဝင်သော ရီးရှင်းလွှာယ်ကူးသော လမ်းညွှန်ချက် အမြောက်အမြားရှိသည်။
- OHCHR အင်တာနက်စာမျက်နှာတွင် လူအခွင့်အရေးကောင်စီး အထူးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများနှင့် စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းများနှင့်စပ်လျဉ်းသော အစီရင်ခံစာများနှင့် သတင်းအချက်အလက်များ ရှိသည်။
- စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာ အချက်အလက်များကို စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း အချက်အလက် အရင်းအမြစ် (treaty body database) တွင် ရွှေဖွေနိုင်ပြီး ထိုနေရာတွင် အစီရင်ခံစာများအားလုံးကို ရှာတွေ့နိုင်ပါသည်။ မှတ်တမ်းတစ်ခုစီတိုင်းကို နိုင်ငံအလိုက်၊ မှတ်တမ်းများ အလိုက်ရှာတွေ့နိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - အစိုးရအစီရင်ခံစာများကိုလည်း စာရင်းပြုစုထားသလို တစ်ဦးချင်းစီ၏ တိုင်ကြားချက်များကိုလည်း 'jurisprudence' ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ရှာတွေ့နိုင်ပါသည်။

- စာချုပ်အဖွဲ့အစည်း ခိုင်မာအားကောင်းရေးလုပ်ငန်းစဉ်ဆိုင်ရာ မှတ်တမ်းများကို OHCHR ၏ အထူးစာမျက်နှာတွင်ရှိပြီး 'treaty body strengthening process' ဟု ခိုးရှင်းစွာ ရှာဖွေ နိုင်သည်။
- UPR အတွက်ဆိုလျှင် "UPR info" စာမျက်နှာကို အသုံးပြုပါ။ အစီရင်ခံစာ ၃ စောင် (အစိုးရာ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းနှင့် အခြား ပါဝင်ပတ်သက်သူများ) အပါအဝင် မှတ်တမ်းများအားလုံး အကြံပြုချက်များစာရင်းကို ရှာဖွေတွေ့နိုင်သည်။
- လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော UNGA၊ UNSC၊ ICJ မှတ်တမ်းများကို ရှာဖွေတွေ့ရှိရန် ပို၍ ခက်ခဲပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ငြင်းမှတ်တမ်းများကို UN အမှတ်များနှင့် စီစဉ်ထားပြီး အမျိုးအစားခွဲခြားထားခြင်းမရှိပါ။ ငြင်းအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုစီတွင် ကိုယ်ပိုင်အင်တာနက် စာမျက်နှာရှိကြပြီး မှတ်တမ်းများကိုအစိုးအစဉ်တကျ ထားရှိသည်။ သို့သော် အဆိုပါ အင်တာ နက်စာမျက်နှာသို့ သွားရောက်မကြည့်ရှုမဲ့ ကျောင်းသူကျောင်းသားများသည် ငြင်းတို့ ရှာဖွေလိုသော မှတ်တမ်း၏တိကျသော ခေါင်းစဉ်များကို ကြိုတင်သိရှိထားရန် လိုအပ်သည်။
- ကုလသမဂ္ဂနှင့်ပတ်သက်သော ပုံမှန်နောက်ဆုံးအခြေအနေများကို 'International Service for Human Rights' တွင် ရှာတွေ့နိုင်သည်။ ငြင်းတွင် လူအခွင့်အရေးကောင်စီ အစည်းအဝေး များ၊ စာချုပ်အဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာ အစည်းအဝေးများနှင့် ပို၍ကျယ်ပြန်သော လူအခွင့်အရေး ဆောင်ရွက်မှုများ စသည်တို့ပါဝင်သည့် လူအခွင့်အရေးလှပ်ရှားမှုများ၏ အပတ်စဉ်၊ လစဉ် အခြေအနေများ ပါဝင်သည်။  
ကုလသမဂ္ဂစနစ်၏ နိုင်ငံရေးအကြောင်းကို ရေးသားသောသူများ ဆွေးနွေးတိုင်ပင်ရမည့် သူများမှာ အောက်ဖော်ပြပါပုဂ္ဂိုလ်များ ဖြစ်သည်။
- Julie Mertus
- Bertrand Ramcharan
- Philip Alston
- Thomas Weiss
- David Forsythe

JºJ



# နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများ - ဒုက္ခသည်နှင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ

## မိတ်ဆက်

နိုင်ငံပြင်ပသို့ ရောက်ရှိနေသူများ သို့မဟုတ် မည်သည့်နိုင်ငံကမှ နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုသော နိုင်ငံမဲ့သူများသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုများနှင့် ကြံးတွေ့နိုင်ခြေ အထူးများသည်။ မိမိနိုင်ငံအတွင်း နေထိုင်ကြသူများသည် အစိုးရ၏ ဝန်ဆောင်မှု များကိုရရှိခြင်း၊ ဥပဒေဖြင့်ကာကွယ်ပေးထားခြင်း၊ ဒေသသုံးဘာသာစကားကို ပြောဆိုခြင်း စသည်အချက်များကြောင့် ထိုသူတို့မှာ ပို၍ အကာအကွယ်ရသည်။ သို့သော တစ်စုံ တစ်ဦးကို နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုထားလျှင် (အကယ်၍ ထိုသူသည် နိုင်ငံအတွင်း တရားမဝင် နေထိုင်သည့်အခြေအနေမျိုးတွင်) အနိုင်ကျင့်ခံရနိုင်ခြေ ပို၍ များသည်။ ထိုအားနည်းချက်များကြောင့် ရင်းတို့ကို အကာအကွယ်ပေးရေး တိုးမြှင့်လုပ်ဆောင်ရန် လူအခွင့်အရေးစံနှင့်များကို မိတ်ဆက်လာရခြင်း ဖြစ်သည်။

ဉ်ပြောန်းစာအုပ်၏ အခန်း(၆)နှင့် အခန်း(၇)တို့တွင် နိုင်ငံတစ်ခုခုမှ နိုင်ငံသားဖြစ်မနေသူများကို အဓိကထားကာ သုံးသပ်ထားပြီး ငါးတို့အနေနှင့် မိခင်နိုင်ငံ၏ အပြင်ဘက်သို့ မည်သို့မည်ပုံ ရောက်ရှိနေထိုင် နေကြပဲ၊ နိုင်ငံများအကြား မည်သို့လှည့်လည်သွားလာနေကြပဲများအကြောင်း ဆန်းစစ်လေ့လာထားသည်။ ယခုအခန်း(၆)တွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများနှင့် ဒုက္ခသည်များနှင့် အကြောင်းကို လေ့လာတစ်ပြထားပြီး လာမည့်အခန်းတွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများနှင့် လူကုန်ကူး ခံရသူများအကြောင်းကို ဆွေးနွေးထားသည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ ထိုသူများအားလုံးသည် နိုင်ငံသား မဟုတ်သူဟု သတ်မှတ်ထားသော အမျိုးအစားများဖြစ်ကြပြီး အဆိုးဆုံး ထိလွယ်ခိုက်လွယ် ဖြစ်သော အုပ်စုများတွင် ပါဝင်ကြသည်။

တစ်စုံတစ်ဦးသည် နိုင်ငံသားဟု သတ်မှတ်ထားသော အထောက်အထားတစ်ခုခုကို မကိုင်ဆောင်ထားလျှင်၊ ပုံမှန်လမ်းကြောင်းမှုမဟုတ်ဘဲ ရွှေပြောင်းနေထိုင်လျှင် သို့မဟုတ် အထောက်အထားမရှိလျှင် (ဥပမာ - ပါော်၊ နိုင်ငံကူးလက်မှတ် စသည့် အထောက်အထားမရှိခြင်း) မတရားအနိုင်ကျင့်ခံရခြင်း၊ ခွဲခြားဆက်ဆံခံရခြင်း၊ အမြတ်ထုတ်ခံရခြင်း၊ ပြစ်မှုကျူးလွန်မြိုခြင်းနှင့် အခြားသော ခြိမ်းခြောက်ခံရမျိုးစုံ ကြံ့တွေ့ရနိုင်သည့် အန္တရာယ်များရှိသည်။ ငါးတို့သည် အနိုင်ကျင့်ခံရနိုင်ခြေများသည်။ ဥပမာ - ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအများစုသည် ဒေသခံအလုပ်သမားများကဲ့သို့ တန်းတူညီမျှ ဆက်ဆံခံရခြင်း မရှိပါ။ ငါးတို့ လိုအပ်နေသော ဝန်ဆောင်မှုများ - ဥပမာ ကျော်းမာရေးသို့မဟုတ် ပညာရေးလည်း လက်လှမ်းမြို့ရရှိနိုင်ခြင်း မရှိပါ။ အကြောင်းရင်းမှာ ငါးတို့ကို နိုင်ငံတွင်းကျင့်သုံးနေသော ဥပဒေများက လုံလောက်စွာ ကာကွယ်ပေးထားခြင်း မရှိသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ အချို့ကိစ္စရပ်များတွင် ငါးတို့နိုင်ငံ၏ ကောင်စစ်ဝန်ရုံးများကပင် ကာကွယ်ပေးခြင်းမရှိသဖြင့် (ကောင်စစ်ဝန်ရုံးဝန်ဆောင်မှုများမှာ မည်သည့်နိုင်ငံတွင်မဆုံး ရောက်ရှိနေသော ငါးတို့၏ နိုင်ငံသားများအား အကူအညီပေးရန် သုရေးများမှ ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြစ်သည်။) နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုကြရန်မှာ စိန်ခေါ်မှုကြီးတစ်ခု ဖြစ်နေသည့်တိုင်အောင် အချို့အခြေအနေများတွင် လူအခွင့်အရေးဟုသော အချက်ကသာ ငါးတို့ရရှိနိုင်သည့် တစ်ခုတည်းသော တရားဝင်အကာအကွယ် ဖြစ်နေတော့သည်။

နိုင်ငံမဲ့နေသူများကို အကာအကွယ်ပေးရန်အတွက် နိုင်ငံတကာ စံချိန်စံညွှန်းများ၊ အစီအမံများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ အမှန်တကယ် သတ်သတ်မှတ်မှတ် ရှိနေသည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများအားလုံးသည် ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးများကို ခံစားခွင့်ရှိသင့်သည်။ အကြောင်းမှာ ထိုသူတို့သည်လူသားများ ဖြစ်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ သို့သော ရွှေပြောင်းသွားလာသူများ၊ ဒုက္ခသည်များနှင့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ ရင်ဆိုင်ကြံ့တွေ့ရသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းများနှင့် ခြိမ်းခြောက်မှုများကို လစ်လျှော့ခြင်း သို့မဟုတ် အနည်းဆုံး ဖုံးကွယ်ထားခြင်းမျိုးကို အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုက ပြုလုပ်လေ့ရှိသည်။ ထိုသူတို့၏ ထိခိုက်နစ်နာမှုများအား တံ့ပြန်သည့်အနေဖြင့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ၊ ဒုက္ခသည်များ၊ ခိုလှုခွင့်တောင်းခံသူများ၊ လူကုန်ကူးခံရသူများနှင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများအား အကာအကွယ်ပေးသည် အထူးအခွင့်အရေးများသတ်မှတ်ထားပါသည်။ ထိုအထူးအခွင့်အရေးများ ရှိနေခြင်းမှာလည်း နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းမှ ငါးတို့ကို အကာအကွယ်ပေးရန် လိုအပ်ချက်ကို အသိအမှတ်ပြုသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

နိုင်ငံသားမဟုတ်သည့်သူများအား ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့် အမြတ်ထုတ်ခံရခြင်းတို့မှ မည်ကဲ့သို့ ကာကွယ်မည်နည်း။

နိုင်ငံမဲ့သူများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံရခြင်းနှင့် အသုံးချ အမြတ်ထုတ်ခြင်းသည် ပုံစံမျိုးစုံရှိနိုင်သည်။ ဥပမာအေးဖြင့် နှုတ်ဖြင့်တော်ကားခြင်း၊ ကိုယ်ထိလက်ရောက် ခြိမ်းခြားကိုခြင်းနှင့် အနိုင်ကျင့်ခြင်း စသည့်ပုံစံများ သို့မဟုတ် နှစ်လိုဖွယ်မဟုတ်သော ဆက်ဆံမှုမျိုးဖြင့် ဆက်ဆံကြခြင်းနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိနိုင်ရေးတွင် ပို၍ခက်ခဲစေအောင် ပြုလုပ်ထားခြင်းတို့ ဖြစ်တတ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူများနှင့် ဒုက္ခသည်များက ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးဖြစ်နေသည်ဟု သင်၏ လူမှုအသိင်းအပိုင်းထဲ၌ လူအများပြောနေခြင်းကို ကြားသိနေရပါလိမ့်မည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ အပေါ်အသုံးချ အမြတ်ထုတ်နေခြင်းကို သင်ကိုယ်တိုင်ပင် တွေ့မြင်လိမ့်မည်။ သို့သော် ထိဖြစ်ရပ်များသည် တံ့ခါးများ အလုပ်ပိတ်ထားသော စက်ရှုများအတွင်း စိုက်ခင်းများအတွင်းရှိ လူသူကင်းရှင်းသော တောင်စောင်းအကွယ်နေရာများ သို့မဟုတ် ဒေသခံစားသောက်ဆိုင်တစ်ဆိုင်၏ မီးဖိုချောင်အတွင်း မကြာခဏ ဖြစ်ပွားကြသည်။ ထိုအပြင် ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းခွင့်များတွင် အလုပ်သမားများ အလုပ်လုပ်နေသည်ကို သင်မြှင့်လျှင် ထိုအလုပ်သမားများကို လစာအလုပ်အလောက်ပေးထားပါ၏လော့၊ အိပ်စရာနေရာလုပ်ခြိမ်း၊ ရှိပါ၏လော့၊ သို့မဟုတ် ထိုဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းခွင့်မှုအပြင်သို့ ထွက်နိုင်ပါ၏လော့ စသည့် အချက်များကို သိချင်ပေလိမ့်မည်။

ထိုနည်းတူ နိုင်ငံမဲ့သူများကဲ့သို့ပင် နိုင်ငံသားများသည်လည်း အသုံးချအမြတ်ထုတ်ခြင်း ခံရနိုင်သည်။ ထိုကြောင့် နိုင်ငံမဲ့များကိုသာလျှင် ရွှေ့ချယ်ပြီး ဆိုးရွားစွာဆက်ဆံနေသည်လား ဆိုသည်ကို အမြတ်များလုပ်ငန်းလုပ်စွာ မသိနိုင်ပါ။ နိုင်ငံသားကတ်ကို မတွေ့သေးခင်အချိန်အထိ လူတစ်ဦးမှာ နိုင်ငံသားသို့မဟုတ် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သည်ကို မသိနိုင်ပါ။ ထိုကြောင့် နိုင်ငံမဲ့သူကို ခွဲခြားဆက်ဆံရခြင်းနှင့် အသုံးချ အမြတ်ထုတ်ခြင်းတို့သည် လူမြှင့်ကွင်းတွင် သာမာန်ကြည့်ရှုပြင်း မသိနိုင်ပါ။

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများကို ပို၍သွားကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် ပို၍သွားလိုက်ပါ။ ထိုသူတို့ကို ခွဲခြားဆက်ဆံမှုရပ်တန်းစေရန် လူအများက မည်ကဲ့သို့သော သတင်းအချက်အလက်များကို သိရှိသင့်သနည်း။

### ၆.၁ အရှေ့တောင်အာရုဒေသအတွင်း ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း

#### ၆.၁.၁ ပေါက်

လူအခွင့်အရေး အခြေအနေများကို မလေ့လာမဲ့ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်းနှင့် ပတ်သက်၍ သိတိုက်သော အယူအဆများနှင့် ပေါက်ရအသုံးနှင့် များကို ပထမဗီးဆုံး လေ့လာခြင်းက အသုံးဝင်ပါလိမ့်မည်။ ထိုအယူအဆများနှင့် အသုံးအနှစ်များသည် ရှုပ်ထွေးပြီး ခက်ခဲ့ကောင်းခက်ခဲ့နေနိုင်သည်။ သို့သော် ထိုအသုံးအနှစ်များကို အသုံးပြုရာတွင် အကြောင်းပြချက်များ ရှိပါသည်။ ဤဖတ်စာအုပ်တွင် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူဟု သုံးနှစ်းရှုံး ထိုသူသည် မိမိအား နိုင်ငံသားဟု မသတ်

မှတ်ထားသည့် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် နေထိုင်သည်ဟု ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ တွင် ဒုက္ခသည်များ၊ ခိုလုံခွင့်တောင်းခံသူများ (ကွဲပြားခြားနားချက်များကို အောက်တွင် ဖော်ပြထားသည်)၊ ရွှေပြောင်းအခြေချနေထိုင်သူများ၊ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၊ ခရီးသွားလာသူများ၊ သံတမန်များ၊ ပြည်ပနိုင်ငံသား ကျွမ်းကျင်သူများ၊ နိုင်ငံမဲဖြစ်နေသူများနှင့် လူကုန်ကူးခံရသူများ (လူကုန်ကူးခံရသူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံသားတစ်ဦးလည်းဖြစ်နိုင်သည်) တို့ပါဝင်သည်။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူဟူသည့် အသုံးအနှစ်နှင့် အသုံးပြုခြင်းမှာ အထက်ကဖော်ပြသော သူများအားလုံး အကျိုးဝင်ပြီး ပိုပြီးကျယ်ပန့်သော အဓိပ္ပာယ်ကို ဆောင်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ လူတစ်ဦး၏ လုံခြုံရေးမှာ ထိလွယ်ခိုက်လွယ်ဖြစ်ရခြင်းနှင့် မြိမ်းခြောက်ခံရမှုရှိနေခြင်းသည် ထိုသူ၏ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူအဖြစ် ရှုနေသော အခြေအနေကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။

ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းကို (နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ အခြားတစ်နိုင်ငံသို့ ရွှေပြောင်းသွားလာသည့် ဖြစ်စဉ်ဟု သတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။) ပုံမှန်မဟုတ်သော၊ ပုံမှန်ဖြစ်သော၊ အတင်းအဓမ္မဖြစ်သော သို့မဟုတ် မိမိဆန္ဒအလျောက်ဖြစ်သော ဟူ၍ အခေါ်အဝေါ်အမျိုးမျိုးရှိနိုင်သည်။ ပုံမှန်ဆိုသည်မှာ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ လေဆိပ်မှ ဝင်ရောက်ပြီး နိုင်ငံကူးလက်မှတ်၊ ပြည်ဝင်ခွင့်လက်မှတ် (မီဇာ)ဖြင့် တရားဝင် ဝင်ရောက်ပြီး ထိုနိုင်ငံက အသိအမှတ်ပြုထားခြင်းကို ဆိုလိုသည်။ ပုံမှန်မဟုတ်သော ဆိုက်ရောက်ခြင်းဟုဆိုရာတွင် တစ်စုံတစ်ဦးသည် တရားဝင် လမ်းကြောင်းကို မသုံးခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် တစ်စုံတစ်ယောက်ထံတွင် လိုအပ်သော စာရွက် စာတမ်းမရှိခြင်း၊ ဥပမာ - နိုင်ငံကူးလက်မှတ်တွင် ဆိုက်ရောက်တံဆိပ်တုံး မထုထားခြင်း၊ တရားဝင် ပီဇာတံဆိပ်တုံးမရှိခြင်း သို့မဟုတ် ဆိုက်ရောက်သောအခါ လူဝင်ပူဗြို့ကြပ်ရေး စစ်ဆေးရေး ဂိတ်များမှလည်း မဝင်ရောက်ခြင်းတို့ ဖြစ်နိုင်သည်။ အတင်းအဓမ္မ ဆိုသည်မှာ တစ်စုံတစ်ဦးသည် ငှါးနေထိုင်ရာ တိုင်းပြည်မှ မဖြစ်မနေ ရွှေပြောင်းရခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် စစ်ပွဲများ သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ခြိမ်းခြောက်မှုအန္တရာယ်များကြောင့် နေရပ်တွင် ဆက်လက်နေထိုင်နိုင်ခြင်းမရှိဘဲ ထွက်ပြီးရခြင်းတို့ဖြစ်ပြီး ထိုသူတို့မှာ များသောအားဖြင့် ဒုက္ခသည်များ ဖြစ်သည်။

ရွှေပြောင်းကြသူများကို ပုံမှန်လမ်းကြောင်းမှုဝင်ရောက်သူ၊ ပုံမှန်လမ်းကြောင်းမှ မဝင်ရောက်သူ၊ မှတ်ပုံတင်ထားသူ၊ မှတ်ပုံတင်ထားခြင်းမရှိသူ၊ တရားဝင်သူ၊ တရားမဝင်သူ စသည်ဖြင့် ခေါ်ဆိုကြသည်။ အသုံးအနှစ်နှင့်ချင်းစီတွင် ဘုံဖြစ်တည်မှုတစ်ခုကို ရည်ညွှန်းထားသည်။ လူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် ရှိနေလျှင် သင့်လျော်သော အထောက်အထားရှိ မရှိအပေါ် မူတည်ပြီး အဆင့်အတန်းကို သတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ အကယ်၍ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် နိုင်ငံကူးလက်မှတ်များ၊ သို့မဟုတ် ပြည်ဝင်ခွင့်လက်မှတ် (မီဇာ) များ ကိုင်ဆောင်ထားလျှင် ထိုနိုင်ငံ ထဲတွင် ပုံမှန်အထောက်အထားဖြင့် တရားဝင်နေထိုင်သည်ဟု သတ်မှတ်သည်။ ထိုအသုံးအနှစ်း များ၏ နောက်ကွယ်တွင် အရေးကြီးသော နိုင်ငံရေးအယူအဆများ ပါဝင်သည်။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများမှာ အမျိုးမျိုးခြားခြင်းခံရသည်။ တရားဝင် အထောက်အထားများ မရှိသူများကို ရာဇ်ဝတ်မှု ကျူးလွှာနှုံးသူများအဖြစ် သတ်မှတ်ပြီး၊ တရားမဝင် ရွှေပြောင်းကြသူများအဖြစ် ယူဆသည်။ အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများအားလုံးသည် သင့်လျော်သည့် အထောက်အထားတစ်စုံတစ်ခုမရှိဘဲ မိမိနိုင်ငံအတွင်း နေထိုင်လျက်ရှိသောသူများကို တရားမဝင် ရွှေပြောင်းလာသူများဟု သုံးနှစ်းကြသည်။ တစ်စုံတစ်ဦးကို တရားမဝင်ဟုခေါ်သည်မှာ ထိုသူသည် ရာဇ်ဝတ်မှုတွင် ပါဝင်ပတ်သက်နေပြီး

ဖမ်းဆီးနိုင်သည်ဟု ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ သို့သော် တရားဝင် အထောက်အထားမရှိသော ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများ၏ တစ်နှစ်အရွယ် ကလေးတစ်ဦးကို ရာဇ်ဝါယာများလွန်သူဟု ခေါ်နိုင်ပါသလား။ ထိုအခြေအနေတွင် သတ်မှတ်ထားသော အခေါ်အဝေါ်တစ်ခုမှာ အထောက်အထားမရှိသော ဟူ၍ ဖြစ်ပြီး၊ ထိုအမည်နာမအားဖြင့် ရာဇ်ဝါယာများလွန်သူ ဟူသောအမြင်ကို ဖယ်ရှားနိုင်ပါသည်။ ထိုအပြင် တရားဝင်မှုဆိုသော အခြေအနေသည် မရှင်းလင်းသေးပါ။ ဥပမာ - တစ်စုံတစ်ဦးသည် ငှင်း၏ပို့သ သတ်မှတ်ရက်ထက် မထင်မှတ်ဘဲ ကျော်လွန်နေပါက ထိုသူတို့ကို ရှုတ်ချဉ်းပင် ရာဇ်ဝါယာများလွန်သူအဖြစ် သတ်မှတ်၍ ရပါသလား။ သို့တိုင်အောင် နိုင်ငံများသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူ များအား ပိုမိုထိန်းချုပ်နိုင်ရန်အတွက် တရားမဝင်နှင့်တရားဝင် ရွှေပြောင်းကြသူများဟူ၍ ခဲ့ခြား သုံးနှစ်းရန် ရည်ရွယ်ကြသည်။ တစ်နည်းပြောရလျှင် အထောက်အထား မရှိသောသူများအား တရားမဝင်ဟု ခေါ်ဝါခြင်းမှာ အထောက်အထား မှန်ကန်စွာ မပြနိုင်သူတို့ကို အစိုးရများက ဖမ်းဆီးနှင့်ထုတ်နိုင်ရန်အတွက် ဖြစ်သည်။

နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအတွင်းသို့ တရားဝင်လာရောက်နိုင်သည့် အခွင့်အလမ်းများကို တင်းကျပ်သည့် မူဝါဒကို ကျင့်သုံးခြင်းသည် ထိုနိုင်ငံအတွင်းသို့ တရားမဝင် ဝင်ရောက်စေရန် အင်အားသုံးဆောင်ရွက်သလို ဖြစ်သွားနိုင်သည်မှာလည်း အမိကပြဿနာတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ဒေသအတွင်းတင်းကျပ်သော ရွှေပြောင်းခြင်းဆိုင်ရာ မူဝါဒများကို ကျင့်သုံးသည့် လမ်းကြောင်းသည် ရွှေပြောင်းကြသူများ လျော့နည်းသွားစေရန်နှင့် အထောက်အထားရှိသော ရွှေပြောင်းသူဦးရေ ပိုများလာစေရန် ဆိုသည့် မူလမျော်လင့်ထားသောရလဒ်များ မရရှိခဲ့ပါ။ သို့ရာတွင် ထိုဖိအားများက အထောက်အထားရှိသော ရွှေပြောင်းသူ အခြေအနေမှ အထောက်အထားမရှိသော ရွှေပြောင်းသူအဖြစ် ပြောင်းလဲသွားစေနိုင်သည်။ ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းကို တားမြစ်ထားခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာမည့် အကျိုးဆက် နောက်တစ်ခုမှာ တရားမဝင်အလုပ်သမားခိုးသွင်းမှုကို လုပ်ကိုင်သောအဖွဲ့များ ကြီးထွားလာခြင်းဖြစ်သည်။ ခိုးသွင်းခြင်း အထောက်အထားအတူများပြုလုပ်ခြင်းနှင့် အစိုးရအမှုထမ်းများကို လာသုတေသန်းခြင်း စသည့် နည်းလမ်းများအားလုံးသည် နယ်စပ်များကို တရားမဝင်ပြတ်ကျော်ရာတွင် သုံးနေသော နည်းလမ်းများဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအတွင်းသို့ တရားမဝင်သော ဂိတ် သို့မဟုတ် ပုံမှန်မဟုတ်သောနေရာမှ ဝင်ရောက်မှု တိုးမြှင့်လာလျှင် ထိုသို့ဝိုင်ရောက်လာသူများအပေါ် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများလည်း ပို၍ဖြစ်ပွားလာလိမ့်သည်။ ဒေသတွင်း ပုံမှန်မဟုတ်သော ရွှေပြောင်းနေထိုင်မှု ရာခိုင်နှစ်းမြင့်မားလာခြင်းတွင် ပြင်းထန်သော ပါယက်ရိုက်ခတ်မှုများ ရှိသည်။ ပုံမှန်မဟုတ်သော ရွှေပြောင်းခြင်းမှာ နည်းလမ်းမှုမှန်သော စစ်ဆေးအတည်ပြုခြင်းများနှင့် မှတ်ပုံတင်စနစ်များ ပေါင်းစပ်နေခြင်း၏ရလဒ်လည်း ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ရွှေပြောင်းရသောအခါ ဝိသမလုပ်ငန်းများကို ကြီးထွားစေပြီး မလုံခြုံမှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ ပုံမှန်မဟုတ်သောနည်းလမ်းဖြင့် ရွှေပြောင်းသူတစ်ဦးတွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ၊ မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်းများနှင့် လူကုန်ကူးခံရမှုများ ခံရနိုင်ခြေများသည်။



## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် လူတစ်ဦးကို တရားမဝင် ဟ ခေါ်ပေါ်ခြင်း

လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးသူများက တရားမဝင်ဟု ခေါ်ဆိုခြင်းထက် ပုံမှန်မဟုတ်သော သို့မဟုတ် အထောက်အထားမရှိသော စသည်အခေါ်အဝေါ်များကို ပို၍နှစ်သက်သည်။ လူတစ်ဦး အား တရားမဝင်ဟုခေါ်ဆိုခြင်းတွင် မကောင်းသည့် ဂယက်အနက်အဓိပ္ပာယ်များ ပါဝင်သည်။ ထိုသူသည် ရာဇ်တိမှတစ်ခုကို သိလျက်နှင့်ကျူးလွန်ထားသည်ဟု ကောက်ယူနိုင်သည်။ ထိုသူအား ဆိုးရွားသူ သို့မဟုတ် ယုတ်မာသူအဖြစ် ပုံးဖော်နိုင်သည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ လူတစ်ဦးတွင် မည်သည့်နိုင်ငံသားဖြစ်ကြောင်း အထောက်အထားမရှိသည့် အခြေအနေမျိုးသည် ငှုံးတို့၏ အစိုးရက တရားဝင်မှတ်ပုံတင်ခြင်းပြုလုပ်ရန် လွန်စွာခက်ခဲပြီး အကုန်အကျများစေအောင် လုပ်ဆောင်ထားခြင်းကြောင့်လည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများကို အထောက်အထားမှ အခြေအနေ တစ်ရပ်ဆီသို့ တွန်းပို့လိုက်သော ဖြစ်ရိုးဖြစ်စဉ်တစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခြင်းနှင့် ပတ်သက်လာလျှင် ဥပဒေကို ချိုးဖောက်ချင်ရှု လုပ်ဆောင်သူများဟူ၍ မရှိကြပါ။ ဥပဒေ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများကို လိုက်နာရန် လိုအပ်သောနည်းလမ်းများ (အထောက်အထားများ သို့မဟုတ် ငွေ့ကြေး) မရှိခြင်းကြောင့်သာ ချိုးဖောက်ရခြင်း ဖြစ်သည်။

### ၆.၁.၂ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင်း ရွှေ့ပြောင်းသွားလကြခြင်းကို အတိတ်သမိုင်းနှင့် စီးပွားရေး အကြောင်းတရားများအရ သုံးသပ်ခြင်း

ရွှေ့ပြောင်းကြခြင်းဖြင့် လူများသည် အရေးယူခံရခြင်းများမှ လွတ်မြောက်တတ်ကြသည်။ သန်းနှင့်ချီသော ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများမှာ ကိုယ်ပိုင်ဘဝအခြေအနေများသာမက မိသားစု၏ အခြေအနေများလည်း တိုးတက်လာခဲ့ကြသည်။ ပုံမှန်အားဖြင့် လူများစွာသည် ပညာရေးအတွက် ရွှေ့ပြောင်းလေ့ရှိကြပြီး အချို့မှာ ဝေးလံသောနိုင်ငံများတွင် ဝန်းကျင်အသစ်များကို ထူထောင်ကြရန် ပြောင်းရွှေ့ကြသည်။ အမျှန်စင်စစ် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင်း နှုန်းရှင်းချင်းကြားတွင် ရွှေ့ပြောင်းကြခြင်းသည်လည်းကောင်း၊ ဒေသအပြင်ဘက်မှ လူများက အရှေ့တောင်အာရုံနှင့် များသို့ ရွှေ့ပြောင်းအခြေချ နေထိုင်ခြင်းသည်လည်းကောင်း ရှည်လျားသည့်သမိုင်းကြောင်းရှိခဲ့သည်။ ဥပမာ - အိန္ဒိယနှင့် တရှတ်နိုင်ငံများမှ အရှေ့တောင်အာရုံ အတွင်းရှုနိုင်ငံများသို့ နှစ်ပေါင်းရာချို့ ကတည်းပင် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခဲ့ကြသည်။ ရွှေ့ပြောင်းကြခြင်းသည် အမြှုလိုလိုပင် လူသား၏ စလေးစရိတ် တစ်ခုဖြစ်ပြီး ဤဒေသအတွင်း နေထိုင်သောလူများအတွက်သာ ဖြစ်ပျက်သော ထူးခြားချက် မဟုတ်ပါ။

ယိုပေါက်မရှိ လုံခြုံအောင် ကာရံထားနိုင်ခြင်းမရှိသော နယ်ခြားမျဉ်းများ၊ လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခများ၊ တစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံ မညီမှုသည့် စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုများ၊ ရွှေ့နောက် မညီညွှတ်သော ဥပဒေရေးရာ အခြေခံအဆောက်အအီးများ၊ ရှည်လျားသော သမိုင်းကြောင်းရှိသည့် ရွှေ့ပြောင်းမှုပုံစံများ၊ လူညီးရေဖွားသေနှုန်း အပြောင်းအလဲများနှင့် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာရန်အတွက် တရားဝင်လမ်းကြောင်းများ၊ အကန်းအသတ်ဖြင့် ရှိနေခြင်းများက အထောက်အထားမရှိသော ရွှေ့ပြောင်းသွားလာရခြင်းများ မြင့်မားလာရသည့်အကြောင်းရင်းများဖြစ်ကြသည်။ အရှေ့တောင်

အာရုံဒေသအတွင်းရှိ အစိုးရများနှင့် ရွှေပြောင်းကြသူတို့အကြား ဆက်ဆံရေးမှာလည်း တင်းမာခဲ့ကြသည်။ ရွှေပြောင်းသွားလာမှုပုံစံများသည် အရှိန်အဟုန်မြင့်မားစွာ ဖြစ်ပေါ်နေခဲ့ပြီး နှင့်င်များ အကြားတွင် ရှုပ်ထွေးသော လမ်းကြောင်းများလည်း ပေါ်ပေါက်စေခဲ့သည်။ ၁၉၃၀ နှင့် ၁၉၈၀ ခုနှစ်များအတွင်း ရွှေပြောင်းကြမှုများပြားခဲ့ခြင်းမှာ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခအပြီးစားများ ဥပမာ - ပိုယက်နှစ်နှင့် အမေရိကန်စစ်ပွဲ (ထိုစစ်မှာ လာအိန္ငါး ကမ္မားသီးယား နှင့်င်အကြားရှိ နယ်နိမိတ် တစ်လျှောက် နှစ်ဖက်စလုံးတွင် တည်ရှိခဲ့သည်)နှင့် မြန်မာနိုင်ငံရှိ လက်ရှိဖြစ်ပွားနေသော လက်နက် ကိုင်ပဏိပက္ခများကြောင့် ဖြစ်ခဲ့ရသည်။ ထိုအတူ ၁၉၈၀ ခုနှစ်များအတွင်း အာရုံအံဖွယ်ဟု ခေါ်တွင် ခဲ့သော ဒေသအတွင်း ကုန်ထုတ်လုပ်မှုနှင့် ဘက်လုပ်ငန်းစနစ်များ လျင်မြန်စွာ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာမှု ကြောင့် အလုပ်အကိုင်ရှာဖွေကြသူများ ပိုမိုများပြားလာပြီး သိသိသာသာပင် ရွှေပြောင်းသွားလာမှုများ ပိုများလာခဲ့သည်။

ဖွံ့ဖြိုးဆဲနှင့်င်များဖြစ်သည့် ထိုင်း မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူနှင့်င်များတွင် လုပ်သားအမြာက် အများ လိုအပ်ချက်များကြောင့် အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီးများနှင့် မိသားစုတစ်ခုလုံး ရွှေပြောင်းကြခြင်း များလည်းဖြစ်ပေါ်ခဲ့ကြသည်။ ဒေသတွင်းစီးပွားရေးက အလုံးအရင်းပြင့် ရွှေပြောင်းသွားလာကြခြင်း ကို ပုံစံ(၂)မျိုးဖြင့် ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ ပထမတစ်မျိုးမှာ ချမ်းသာသောနှင့်င်များနှင့် ငါးတို့နှင့် နယ်နိမိတ်ထိစပ်နေသော ဆင်းရဲသည့်နှင့်င်များ (ဥပမာ - ထိုင်းနှင့်မြန်မာတို့ကဲ့သို့)တွင် တွေ့ရသည်။ ဆင်းရဲသောနှင့်င်များမှ လုပ်သားများသည် ချမ်းသာသော၊ လုပ်အားအများအပြား လိုအပ်နေသော နှင့်င်များသို့ ရွှေပြောင်းလာကြသည်။ ဒုတိယအနေဖြင့် စီးပွားရေးတဗုံးနှင့်ဖွံ့ဖြိုးသည့်ကာလတွင် လိုအပ်သော လုပ်သားလူဦးရေကို သာသဝေအားဖြင့် တိုးပွားနေသော လူဦးရေ အရင်းအမြှတ် တစ်ခု တည်းက မဖြည့်ဆည်းပေးနိုင်၍ ရွှေပြောင်းမှုဖြစ်ပေါ်လာရောခြင်းဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းကြခြင်းများမှာ ကျွမ်းကျင်မှုအဆင့်မြင့်သော ရွှေပြောင်းလုပ်သားများရော ကျွမ်းကျင်မှုအဆင့်နိမ့်သော ရွှေပြောင်းလုပ်သားများပါ အလုံးအရင်းလိုအပ်စေသော အလျင်အမြန် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကြောင့်လည်းကောင်း၊ အမျိုးသမီးဦးရေအားများအပြား ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားလောကသို့ ဝင်ရောက်လာခြင်းကြောင့် လည်းကောင်း၊ အလုပ်သမားစုဆောင်းပေးသည့် စီးပွားဖြစ်ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများကြောင့် လည်းကောင်း ဖြစ်လာရသည်ဟု ILO နှင့် IOM တို့၏ မကြာသေးမိုက လေ့လာချက်တွေ့ရှိချက်များက ဖော်ပြသည်။

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် လမ်းကြောင်းအမျိုးမျိုးဖြင့် သွားလာကြသည်။ ဒေသ၏ အပြင်ဘက်သို့ ရွှေပြောင်းကြသည့် လုပ်သားများမှာ အင်ဒိုနီးရှား၊ ပိုလစ်ပိုင်နှင့် ထိုင်း စသည့် နှင့်င်များမှ ဖြစ်လေ့ရှိကြပြီး အရှေ့အလယ်ပိုင်းနှင့် အရှေ့အာရုံဒေသများသို့ ရွှေပြောင်းကြခြင်း ဖြစ်သည်။ လုပ်ငန်းခွင်သို့ဝင်သည့်အခါ အမျိုးသားများသည် ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ပြီး အမျိုးသမီးများသည် စက်ရှုများနှင့် အိမ်အကူအလုပ်တို့တွင် လုပ်ကိုင်ကြသည်။ ဒေသ၏ အပြင်ဘက်သို့ သွားရောက်ကြသော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအများစုသည် စာရွက်စာတမ်း အထောက်အထားရှိကြသည်။ ဒေသအတွင်းတွင် ဖြစ်ပျက်သော ရွှေပြောင်းမှုများတွင်မှ စာရွက်စာတမ်း အထောက်အထားရှိသေားရှိသူများရော၊ မရှိသူအများစုပါ မိမိတို့နှင့် နယ်နိမိတ်ထိစပ်နေသော နှင့်များသို့ ရွှေပြောင်းကြခြင်းဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းသူအများစုံ ထွက်ပေါ်လာသောနှင့်င်များသည် ပိုလစ်ပိုင် အင်ဒိုနီးရှားနှင့် မြန်မာနှင့်င်တို့ဖြစ်ကြပြီး ထိုနှင့်င်သားများသည် မိမိတို့ထက် ပို၍ဖွံ့ဖြိုးသော

စင်ကာပူ၊ ထိုင်းနှင့် မလေးရှားနိုင်ငံများသို့ ရွှေ့ပြောင်းကြသည်။ ထိုနိုင်ငံသုံးခဲ့တွင် လာအိုနှင့် ကမ္ဘာဒီးယားနိုင်ငံတို့မှ ပြောင်းရွှေ့လာသော လုပ်သားများမှာ အထက်ဖော်ပြပါ နိုင်ငံများထက် နည်းသော်လည်း သိသာထင်ရှားသော လူရေးကြောင်းပင်ဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း အကြောင်းကို လေ့လာသောအခါ အထောက်အထားမရှိသည့် လုပ်သားဦးရေက အလွန်များပြား ခြင်းကြောင့် အချက်အလက်ကောက်ယူရသည်မှာ ခက်ခဲသည့်ပြဿနာကို တွေ့ရသည်။ ရွှေ့ပြောင်း ခြင်းကို နားလည်နိုင်ရန် လေ့လာရာတွင် ရှုပ်ထွေးသည့် နောက်အချက်တစ်ခုမှာ အသုံးပြုသွားလာ နေကြသော ခနီးလမ်းကြောင်းများ ဖြစ်သည်။ ထိုလမ်းကြောင်းများကို ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ၊ ဒုက္ခသည်များ၊ လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများနှင့် ကမ္ဘာလျည်ခနီးသွားများ အားလုံးက အသုံးပြု၍ ရောထွေးသွားလာနေခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ အတင်းအကျပ်ဖိအားပေးခံခြင်းကြောင့် ရွှေ့ပြောင်း ခြင်းနှင့် အတင်းအကျပ်ဖိအား ပေးခံခြင်းမရှိဘဲ ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခြင်း နှစ်မျိုးကို ခွဲခြားရန် အလွန်ခက်ခဲသည်။ နိုင်ငံရေးအကြောင်းတရားကြောင့် မိမိတိုင်းပြည်မှ မဖြစ်မနေ တိုက်ခိုက် ထွက်ခွာရသောသူများကို ဖိအားပေးခံခြင်းကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းကြရသောသူများဟု ဥပဒေအရ ယဉ်ဆထားပြီး ပဋိပက္ခများကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော ဆင်းရွှေ့တော်မှ အစရှိသည့် သွယ်ပိုက်သော အကြောင်းများ (ဥပမာ - စစ်တပ်မှ ဒေသခံတို့၏ ကောက်ပသီးနှံများကို သိမ်းယူခြင်း) ကြောင့် ထွက်ခွာရသော သူများကိုမှ ဖိအားပေးခံခြင်းကြောင့်ဟု ရွှေ့ပြောင်းရသူများဟု မသတ်မှတ်ကြခြင်း မျိုးလည်း ရှိသည်။ အချို့သော ရွှေ့ပြောင်းမှုများမှာ စီးပွားရေးအကြောင်းပြချက်တစ်ခုတည်း (ဥပမာ ဖိလစ်ပိုင်မှ အိမ်အကူဗုံများ စင်ကာပူနိုင်ငံတွင် အလုပ်လုပ်ကိုင်ခြင်း) ကြောင့်ဖြစ်ပြီး အခြားရွှေ့ပြောင်း နေထိုင်မှုများတွင် ဖိအားပေးခံခြင်းများကြောင့် မဖြစ်မနေ ပြောင်းရခြင်းမျိုး (ဥပမာ - မြန်မာမှ နိုင်ငံရေးဒုက္ခသည်များ)လည်း ရှိသည်။ သို့သော် ရွှေ့ပြောင်းမှု ပုံစံအမျိုးမျိုးတို့သည် လက်တွေ့တွင် များစွာပိုမိုရှုပ်ထွေးကြသည်။ ဒုက္ခသည်များသည် မူလက စီးပွားရေးအရ ရွှေ့ပြောင်းသူများ ဖြစ်နိုင် ကြသလို စီးပွားရေးအရ ရွှေ့ပြောင်းကြသူများသည်လည်း လူကုန်ကူးခံရပြီး လူကုန်ကူးမှု၏ သားကောင်များအဖြစ်မှသည် ဒုက္ခသည်ဘဝသို့ ရွှေ့ပြောင်းလျှောက်ထားကြသည်များလည်း ရှိသည်။ အချို့အခြားအနေများတွင် ရွှေ့ပြောင်းရခြင်း၏ စီးပွားရေးအကြောင်းရင်းများကို နိုင်ငံရေးအကြောင်းရင်းများနှင့် ခွဲခြားရှုပြုခြင်းရှုပြုရာတွင် ပြဿနာများရှိသည်။ လူတစ်ယောက်သည် စီးပွားရေး လုပ်မှုကို ရှာဖွေသည့် အကြောင်းရင်းများမှာ ငှုံးတို့အနေနှင့် နိုင်ငံရေးအရ ထိလွယ်ခိုက်လွယ် ဖြစ်မှုများနှင့် မကြာခဏဆိုသလို ဆက်စပ်နေလေ့ရှိသည်။

ဆယ်စုနှစ်ပေါင်းများစွာတိုင်အောင် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများအား အကာအကွယ်ပေးနေသည့် ဒေသဆိုင်ရာ အစိအတဲ့များမရှိဘဲ ရွှေ့ပြောင်းမှုများ ဖြစ်ပျက်နေခဲ့သည်။ အရွှေ့တောင်အာရု ဒေသအတွင်းရှိ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူများနှင့်ပတ်သက်သော မူဝါဒများသည် စနစ်တကျမရှိခြင်း၊ ဆောင်မမြို့ခြင်းနှင့် ကျင့်သုံးရန်ခက်ခဲခြင်းတို့ ဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိသည်။ ထိုသို့ ဖြစ်ရခြင်းမှာ အစိုးရများက ရွှေ့ပြောင်းခြင်းကိစ္စများကို စီမံခန့်ခွဲရာတွင် ထိရောက်မှုမရှိခြင်း သို့မဟုတ် ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းရှင်များက အစိုးရ၏ မူဝါဒများကို ဝင်ရောက်စွာကြဖို့ဖြစ်ခြင်း စသည်တို့က လွှမ်းမြှားနေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့သော Bangkok Declaration on Irregular Migration သည် ပုံမှန်မဟုတ်သော လမ်းကြောင်းမှ ရွှေ့ပြောင်းသူများဆိုင်ရာ ဘန်ကောက်ကြညာ့ချက်က ပုံမှန် မဟုတ်သောလမ်းကြောင်းမှ ဝင်ရောက်လာသူများကို အသိအမှတ်ပြုခဲ့သလို အစိုးရများအနေဖြင့် ငှုံးတို့အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ဖျော်ရှင်းပေးရန် လိုအပ်ချက်များကိုလည်း မှတ်သားခဲ့ကြသည်။ ထိုကဲသို့

အစောပိုင်း ကြီးပမ်းအားထုတ်မှုများသည် လက်ရှိပြဿနာများကို ဖော်ထုတ်ပေးသောကြောင့် အသုံးဝင်သည်ဟု ယူဆရသော်လည်း နောက်ဆုံးတွင် ထိုကြေညာချက်ကို လက်တွေ့မကျင့်သုံးနိုင် ခြင်းကြောင့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများကို အကာအကွယ်မပေးနိုင်ခဲ့ပါ။ မကြာသေးခင်က ပို၍ စနစ်ကျသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို ချမှတ်နိုင်ခဲ့သော သဘောတူညီချက်များ ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ရာ ဒေသတွင် ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေစဉ်းမျဉ်းစဉ်းက်းများ ပိုမိုဖွံ့ဖြိုးလာခဲ့သည်။ ဥပမာ - ထိုင်းနှင့် ကမ္မားအီးယား၊ လာအိုနှင့်မြန်မာနိုင်ငံတို့အကြားတွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ ဆိုင်ရာ နှစ်နိုင်ငံသဘောတူစာချုပ်များ လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ကြသည်။ လူမှာ်ငါးမှု၊ လူကုန်ကူးမှု နှင့် ထိုအမှုများနှင့်ဆက်စပ်နေသော နယ်စပ်ဖြတ်ကော် ရာဇ်မှုများဆိုင်ရာ ဘာလီလုပ်ငန်းသဘောတူညီချက် Bala Process on People Smuggling, Trafficking in Persons and Related Transnational Crime ကဲ့သို့ ဒေသတွင်းအဆင့် တွေ့ဆုံးနွေးပွဲများလည်း ရှိလာကြသည်။ ထိုဘာလီလုပ်ငန်းသဘောတူညီချက်အရ အရေးတောင်အာရာအစိုးရများနှင့် UNHCR နှင့် IOM ကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစဉ်းများအကြား လူကုန်ကူးမှုဖြစ်စဉ်များကို ဖော်ထုတ်ရှု၍ လက်တွဲပူးပေါင်းရန်နှင့် အသိပညာပေးလုပ်ငန်းများ တိုးမြှေ့လုပ်ဆောင်ကြရန် ရည်ရွယ်ကြသည်။ သို့သော စဉ်းမျဉ်းဥပဒေများ တိုးတက်လာခြင်းသည် နိုင်ငံသားမဟုတ်သည့်သူများအား ကာကွယ်ခြင်းတွင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိသည်ဆိုရုံများသာ ရှိခဲ့သည်။

အစိုးရများသည် ရွှေပြောင်းသွားလာသူများနှင့် ပတ်သက်သော မူဝါဒများကို ချမှတ်ကြရတွင် ရွှေပြောင်းခွင့်ရှိသူ လူအမျိုးအစားနှင့် အရေအတွက် မည်ရွှေမည်မှုကို အာကာသုံးကာ ကန်သတ်ကြသော မူဝါဒများကိုသာ ကြိုက်နှစ်သက်ကြသည်။ သို့သော ရွှေပြောင်းကြခြင်းမှာ လူမှာရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် စီးပွားရေးကိစ္စများအပေါ် များစွာ တည်မြှုပ်နှံရေးကြောင့် ထိုမူဝါဒများသည် လက်တွေ့တွင် အလုပ်မဖြစ်လှပါ။ ဥပမာ - ၂၀၀၁ ခုနှစ် စက်တင်ဘာ (၁၁) ရက်တွင် (အမေရိကန် နိုင်ငံတွင်) ဖြစ်ပွားခဲ့သော အကြမ်းဖက်တိုက်ခိုက်မှုပြီးနောက်တွင် ဒေသအတွင်း ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းဆိုင်ရာမှုများ သိသိသာသာ ပြောင်းလဲသွားခဲ့သည်။ အစိုးရများသည် ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းကို လုပ်ခြင်းအရ စိုးရိမ်စရာသဖွယ် မြင်လာခဲ့ကြပြီး၊ လူကုန်ကူးခြင်းနှင့် လူမှာ်ငါးသယ်ခြင်း တို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး အသစ်ပြောန်းခဲ့သော ဥပဒေများကို အသုံးပြုပြီး ပုံမှန်မဟုတ်သော ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းကို လျှော့ချရန် ကြီးစားခဲ့သည်။ အချို့သော နိုင်ငံများသည် မိမိနိုင်ငံမှ ပြည်ပသို့ ရွှေပြောင်းနေကြသူ မည်မျှရှိသည်ဆိုသော အချက်နှင့်ပတ်သက်၍ အသိအမြင် အားနည်းလှသည်။ ၁၉၉၀ နှင့် ၂၀၀၀ ခုနှစ်များတို့တွင် မြန်မာနိုင်ငံသည် အရေးအလယ်ပိုင်းဒေသသို့ လုပ်သားများ စေလွှတ်ရန်အတွက် မူဝါဒတစ်ခု ရေးဆွဲခဲ့သည်။ သို့သော ထိုင်းနိုင်ငံတွင် အလုပ်လုပ်ကိုင်နေကြသည့် ၂၂ သန်းခန့်ရှိသော မြန်မာနိုင်ငံသားများအတွက် မူဝါဒ (သို့မဟုတ် အသိအမှတ်ပြုမှု) မရှိသည်မှာ ဆယ်စုနှစ်များစွာ ကြာခဲ့သည်။

အရေးတောင်အာရာတွင် ရွှေပြောင်းကြသူတို့ကြိုတွေ့ရတတ်သော အားနည်းထိခိုက်လွယ် သော အခြေအနေသည် ထိုနိုင်ငံများမှ နိုင်ငံသားတို့၏ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများနှင့် ကြိုရသောအခါ ပို၍ ဆုံးရွားသွားတော့သည်။ ရွှေပြောင်းလာသူများကြောင့် ရာဇ်မှုများလာသည်ဟု လူအများက စိုးရိမ်ကြသည်။ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ ဝင်လာခြင်းက ငြင်းတိုက်အလုပ်နှင့် လစာ များကို ခြေမ်းခြားက်မှတ်စုံ ဖြစ်လာနိုင်သည်ဟု မြင်လာကြသည်။ ထိုအပြင် အရေးတောင်အာရာ

အစိုးရများသည် ရွှေပြောင်းကြခြင်းကို နိုင်ငံဖြတ်ကျော် ရာဇ်ဝတ်မှုများနှင့် နိုင်းယဉ်လျက် လုံခြုံရေးကို အန္တရာယ်ပေးမည့်ကိစ္စသဖွယ် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းလာကြသည်။ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများမှာ ဒေသခံလူအဖွဲ့အစည်းများ၊ လူမှုဘဝ သဟာတဖြစ်မှုနှင့် အမျိုးသားလုံခြုံရေးအတွက် ခြိမ်းခြောက်မှု အန္တရာယ်တစ်ဦးလုံး ရွှေပြောင်းလာကြသည်။ ထိုပြင် အစိုးရများသည် ရွှေပြောင်းသွားလာကြခြင်းကို အကာအကွယ်ပေးရန်ထက် ထိုဖြစ်ရပ်ထဲမှ အမြတ်ထုတ်နိုင်ရေးကိုသာ ရေးရှုသည်။ ထိုကြောင့် အချို့ကိစ္စများတွင် ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် မိမိနိုင်ငံမှ မထွက်ခွာခင်ကပင်လျှင် အကတိလိုက်စားမှုနှင့် မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်းတို့၏ သားကောင်များဖြစ်လာကြသည်။ ထိုနောက် အလုပ်လုပ်မည့်နိုင်ငံသို့ ဆိုက်ရောက်သည့်အခါတွင်လည်း ခွဲခြားဆက်ဆံထားသည့် ဥပဒေများနှင့် အငေးယူမှုများ၊ အမျိုးသားကြောင့် ကျူးလွှန်သော ရာဇ်ဝတ်မှုများ၊ လူကုန်ကူးမှုများနှင့် အခြားသော အခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများကိုလည်း ရင်ဆိုင်ရသည်။

### ဆွဲးနွဲးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

ရွှေပြောင်းသွားလာကြခြင်းအား အများက ကြောက်ချွဲစရာဟု ထင်မြင်နေခြင်းမှာ မည်မျှအထိ မှန်ကန်နိုင်ပါသနည်း။

သင့်နိုင်ငံတွင် အများဆုံးတွေ့ရသော ရွှေပြောင်းကြသူများအား ဝေဖန်ကဲခဲ့ကြသည့် ပုံစံများမှာ မည်သည်တိဖြစ်ကြသနည်း။ အဆိုပါ ဝေဖန်ချက်များသည် မည်မျှတိကျသနည်း။ တွေ့မြင်ရလေ ရှိသော ဝေဖန်ချက်များကိုအောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားပါသည်။ -

- ရွှေပြောင်းကြသူများသည် ရာဇ်ဝတ်မှုကို သယ်လာကြသည်။
- ရွှေပြောင်းကြသူများကို ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံလိုက်လျှင် နောက်ထပ် တိုင်းပြည်ထဲသို့ အလုံးအရင်းဖြင့် ဝင်လာပြီး နေရာယူသွားနိုင်သည်။
- ရွှေပြောင်းကြသူများသည် ဒေသခံများသာ ခံစားထိုက်သည့် ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ (ဥပမာ - ကျွန်းမာရေးဝန်ဆောင်မှု)ကို အသုံးပြုကြသည်။
- ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် ဒေသခံများ၏ယဉ်ကျေးမှုကို မလေးစားပါ။

ထိုအချက်များကို သင်မည်ကဲသို့ တုံ့ပြန်သင့်သနည်း။ အဆိုပါကိစ္စများနှင့်ပတ်သက်ပြီး သုတေသနများစွာ ရှိမေနချက်သော်လည်း ထိုပြောဆိုချက်များသည် မမှန်ကန်ဟု ပေါ်လွင်နေကြပါသည်။ ဥပမာ - ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများကြားတွင် ရာဇ်ဝတ်မှုဖြစ်ပွားနှုန်း အနည်းငယ်သာရှိသည်။ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် ဒေသခံများ၏စီးပွားရေးကို ပို့ချုပ်အတွက်အပံ့ပေးပြီး၊ လူမှုရေး ဝန်ဆောင်မှုများကို အနည်းငယ်သာအသုံးပြုကြသည်။ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် တိုင်းပြည် အတွင်းသို့ အလုံးအရင်းဖြင့်ဝင်ရောက်လာပြီး ဒေသခံတို့ကို ဝါးမျိုးသွားခြင်းမရှိပါ။ အလွန်ဆုံး ဖြစ်နိုင်သည်မှာ ထိုသူတို့သည် နိုင်ငံတစ်ခုတည်းတွင် မျိုးဆက်များစွာနေလာသောအခါတွင် လူအရေ အတွက်အရ ပမာဏကြီးမားလာသော်လည်း လူနည်းစု ဖြစ်မြေဖြစ်လျက်သာပင်။ (ကြုံဖတ်စာအုပ်ကို



ဖတ်နေသော အချို့ ကျောင်းသားများအပါအဝင်) အချို့မိသားစု သမိုင်းကြောင်းများသည် ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းမှ ထွက်ပေါ်လာသော အကျိုးဆက်များဖြစ်ကြသည်။

မေးခွန်းများ။ ။သူသွားလာရာ လမ်းထဲတွင် လူတစ်ဦးသည် ရွှေပြောင်းသူများနှင့်ပတ်သက်၍ အထက်ပါ ဝေနှစ်ချက်များအတိုင်း ကဲ့ရဲ့ရုံးချနေသည်ဆိုပါစို့။ သူအနေဖြင့် ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူ များကို စိုးရိမ်ကြောက်ရွှေနေခြင်းအပေါ် သင်မည်သို့ အကောင်းဆုံး တွဲပြန်မည်နည်း။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ အတွက် ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းသည် ဆိုခြင်းထက် ကောင်းသည်ဟု တစ်စုံတစ်ယောက်အနေဖြင့် နားလည်သဘောပေါက်ရန် သင်မည်ကဲ့သို့ ပြောပြနိုင်မည်နည်း။

## ၆.၂ နိုင်ငံသားမဟုတ်သောသူများ၏ အခွင့်အရေးအမျိုးအစားလေးခု - ခြိုင့်သုံးသပ်ခြင်း

နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏အခွင့်အရေးများကို အမျိုးအစားလေးခု ခွဲခြားပြီး ဤဖတ်စာအုပ် ထဲတွင် ဆွေးနွေးထားပါသည်။ (၁) ဒုက္ခသည်များ၊ (၂) နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ၊ (၃) ရွှေပြောင်း အလုပ်သမားများနှင့် (၄) လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများတို့၏ အခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြသည်။ အထက်ပါ အမျိုးအစားတစ်ခုခုတွင် သက်ဆိုင်ရာအပို့ယ်သတ်မှတ်ချက်များရှိကြသလို ဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေး များနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုအပိုင်းတွင် တွေ့ကြောရသော ပြဿနာများ ရှိကြသည်။ ပထမဆုံး ငှါးတိုကို အကာအကွယ်ပေးရန် ပြဋ္ဌာန်းထားသော စာချုပ်များနှင့် နိုင်ငံတကာ့ြပဒေကို ဆန်းစစ် လေ့လာခြင်းအားဖြင့် အမျိုးအစားတစ်ခုချင်းကို နားလည်လာစေမည်ဖြစ်သည်။ ထို့နောက် ငှါးတို့ အား ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုပေးရာတွင် တွေ့ကြောရသော စိန်ခေါ်မှုများကို ဆွေးနွေးသွားပါမည်။ အသေးစိတ်ရှုံး ဆွေးနွေးပြထားသည်ကို မလေ့လာမဲ့ ဆိုခဲ့ပါ အခန်း (၂)ခန်းတွင် စိစစ်သုံးသပ်ပြ ထားသည့် သက်ဆိုင်ရာစာချုပ်များနှင့် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူ အမျိုးအစားလေးခု၏ အပို့ယ်ဖွင့်ဆိုချက်များကို ခြိုင့်သုံးသပ်ခြင်းမှာ အသုံးတည့်လှသည်။

### ဒုက္ခသည်များ

၁၉၅၁ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော ဒုက္ခသည်အဆင့်အတန်းနှင့် စပ်လျဉ်းသဘောတူညီချက် United Nations Convention Relating to the Status of Refugees (၁၉၆၇ ခုနှစ်တွင် ဒုက္ခသည် အဆင့်အတန်းနှင့် စပ်လျဉ်းစာချုပ်ပါယ် Protocol Relating to the Status of Refugees ကို ပြန်လည်ပြန်ဆင်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။) တွင် ဒုက္ခသည်ဆိုသည့် အခေါ်အဝေါ်ကို အပို့ယ်ဖွင့်ဆိုထားခဲ့သည်။ ဒုက္ခသည်ဆိုသည်မှာ -

လူမျိုး ဘာသာ နိုင်ငံသား၊ လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်မှု၊ နိုင်ငံရေး အယူအဆ စသည့် အခြေအနေများကိုအကြောင်းပြု၍ မတရားည်းပန်းနှုပ်စက်မှုခံရမည်ကို ခိုင်လုံသော စိုးရိမ်ကြောင့်ကြမှုကြောင့် မိမိနိုင်ငံသားအဖြစ် ခံယူထားသောနိုင်ငံ၏ ပြင်ပသို့ ရောက်ရှိလာရပြီး မိမိနိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို မရရှိနိုင်သူ (သို့မဟုတ်) မိမိ၏ စိုးရိမ်ရ သည့် အခြေအနေကြောင့် မိခင်နိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို တောင်းခံရန် ဆန္ဒမရှိသူဟု အပို့ယ်ရသည်။

အထက်ပါ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆီချက်က ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း မိမိနိုင်ငံတွင် မတရားညွှန်းပန်း နှုပ်စက်ခံရနိုင်သဖြင့် အိမ်မပြန်နိုင်သူများအား ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခေါ်ဝေါ်ခြင်းဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည် ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအရ ထိုဒုက္ခသည်များသည် ငါးတို့နေရပ်သို့ မပြန်နိုင်ခင်အထိ မိခင်နိုင်ငံပြင်ပတွင် အေးဆေးလုံခြုံစွာနှင့် လူသားပါသစွာ နေထိုင်ခွင့်ရရှိရမည်ဖြစ်သည်။

### နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ

၁၉၅၄ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော နိုင်ငံမဲ့လူသား အဆင့်အတန်းနှင့် စပ်လျဉ်းသဘော တူညီချက် Convention Relating to the Status of Stateless Persons တွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများကို အောက်ပါအတိုင်း အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆီထားသည်။

လူတစ်ဦးအား နိုင်ငံတစ်ခုခဲက ကျင့်သုံးနေသောဥပဒေအရ နိုင်ငံသားအဖြစ် မသတ် မှတ်ထားသောအခါ နိုင်ငံမဲ့လူသားဟု ခေါ်ဆိုသည်။

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူအများစုသည် ငါးတို့မွေးဖွားသော နိုင်ငံထဲတွင်ပင် နေထိုင်ကြသော်လည်း ထိုနိုင်ငံ၏နိုင်ငံသားများနှင့် တိုင်းရင်းသားများရရှိသော အခွင့်အရေးများ၊ ဝန်ဆောင်မှုများနှင့် အကာ အကွယ်ပေးမှုများ မရရှိကြပါ။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများကို အကာအကွယ်ပေးသော ဥပဒေများကသာ ငါးတို့ကို ဥပဒေအရ အသိအမှတ်ပြုခြင်းနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်းများ ရရှိစေရန် ဆောင်ရွက် ပေးသည်။

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငါးတို့၏ မိသားစုဝင်များ

၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများအားလုံးနှင့် မိသားစုဝင်များ၏ အခွင့်အရေးအား အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂသဘောတူစာချုပ် UN International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families တွင် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားတစ်ဦးကို အောက်ပါအတိုင်း အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆီထားသည်။

နိုင်ငံသားအဖြစ် နေထိုင်ခြင်းမဟုတ်သော နိုင်ငံတစ်ခုတွင် လစာရရှိသော လုပ်ငန်း တစ်ခု၏ လုပ်ကိုင်ရန်ရရှိသော၊ လုပ်ကိုင်နေသော၊ လုပ်ကိုင်ခဲ့သော လူတစ်ဦး ဖြစ်သည်။

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် အလုပ်အကိုင်အတွက်ရည်ရွယ်၍ ငါးတို့နိုင်ငံ၏ပြင်ပ တွင် ထွက်၍နေထိုင်ကြသည်။ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများသည် နိုင်ငံသားလုပ်သားများကဲ့သို့ တူညီသော အခွင့်အရေး များနှင့်ကာကွယ်မှုများ မရရှိကြပါ။ ငါးတို့သည် မှန်ကန်သော နေထိုင်ခွင့်အထောက် အထားများ မရှိခဲ့လျှင် လုပ်ငန်းခွင်ထဲတွင်လည်းကောင်း၊ နေထိုင်ရာ ရပ်ရွာထဲတွင်လည်းကောင်း ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်ခံခြင်းကို ရင်ဆိုင်ရနိုင်သည်။

## လူကုန်ကူးခံရသည့်သူများ

၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော လူကုန်ကူးမှုတားဆီးနှင့်နှင့်အပြုံပေးရေး (အထူးသဖြင့် အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးများအား လူကုန်ကူးခြင်း)ဆိုင်ရာ စာချုပ်၏ "Protocol to Prevent, Suppress and Punish Trafficking in Persons Especially Women and Children" (The Palermo Protocol) တွင် လူကုန်ကူးခြင်းနှင့်ပတ်သက်သော အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို အောက်ပါ အတိုင်းလေ့လာနှင့်ပါသည်။

ခေါင်းပုံဖြတ် အမြတ်ထုတ်ရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖွင့် ခြိမ်းခြားခြင်း၊ အင်အားသုံးခြင်း သို့မဟုတ် အခြားသောအနိုင်ကျင့်မှုပုံစံများ၊ ပြန်ပေးဆွဲခြင်း၊ အယောင်ဆောင်ခြင်း၊ လိမ့်လည် ခြင်း၊ အာဏာအလွှာသုံးစားပြုခြင်း၊ ထိခိုက်နစ်နာလွယ်အခြေအနေတစ်ရပ်အပေါ် အခွင့်အရေး ယူခြင်း၊ လူတစ်ဦးအပေါ် အမြတ်ထုတ်လိုသော ရည်ရွယ်ချက်ဖွင့် ထိုသူကို ထိန်းချုပ်နိုင်သည့် အခြားသူတစ်ဦး၏ သဘောတူညီချက်ရရှိစေရန် ငွေ သို့မဟုတ် အကျိုးအမြတ်အားဖြင့် အပေးအယူပြုခြင်း စသည့်နည်းလမ်းများကို အသုံးပြုပြီး လူစုံဆောင်းခြင်း၊ သယ်ယူပို့ဆောင် ခြင်း၊ လွှာပြောင်းခြင်းနှင့် တည်းခိုစေခြင်း (သို့မဟုတ်) လက်ခံခြင်းများကို ဆိုလိုသည်။ ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်ခြင်းတွင် တစ်စုံတစ်ဦးက အခြားသူတစ်ဦးကို ပြည့်တန်ဆာ သို့မဟုတ် လိပ်မှုဆိုင်ရာ အခြားပုံစံတစ်မျိုးမျိုးဖြင့် ခေါင်းပုံဖြတ်ခြင်း၊ အနည်းဆုံး အတင်းအဓမ္မ အလုပ် ခိုင်းစေခြင်း၊ ကျေးကျွန်းပြုခြင်း သို့မဟုတ် ကျေးကျွန်းပြုမှုနှင့်ဆင်တူသော လုပ်ရပ်များ ကျူးလွန် ခြင်း၊ ကိုယ်အဂါး အစိတ်အပိုင်းများကို ဖြတ်တောက်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။

အထက်တွင်ဖော်ပြထားသည့် အခြားသဘောတူစာချုပ်များနှင့်မတူသည့်မှာ Palermo Protocol သည် လူတစ်ဦးကျောက်နေသော အခြေအနေကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းထက် ရာဇ်တော်မှ ပုံစံတစ်ဦးကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားခြင်းဖြစ်သည်။ လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများသည် အထက်တွင် ဖော်ပြထားသော ရာဇ်တော်မှု၏သားကောင်များဖြစ်သည်။ လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများသည် လူကုန် ကူးမှု၏ သားကောင်ဘဝသို့ ထပ်မံကျရောက်စေရန် အကာအကွယ်များ ရရှိစေရေးနှင့် ဘဝ ပြန်လည်ထူထောင်ရေးအတွက် ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ ရရှိသင့်သည်။

ဤအန်းတွင် ဖော်ပြခဲ့သော စာချုပ်လေးခုသည် မတူညီသော သမိုင်းနောက်ခံအချိန် ကာလများမှ ပေါ်ပေါက်လာခြင်းဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည့်မှာ ထိုစာချုပ်များသည် လူအခွင့်အရေးကို ကွဲပြားခြားနားသည့် ရှုတောင့်များမှ ရှုမြှင့်ကြပြီး၊ လူအခွင့်အရေးပြုသာများကိုလည်း မတူညီသော နည်းလမ်းဖြင့် ဖြော်ရှင်းဆောင်ရွက်ကြပြောင်း မှတ်သားသင့်ပါသည်။ ဒုက္ခသည်များနှင့် နိုင်ငံမဲ့သူများ ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များသည် ဒုတိယကမ္မာစုစုပေါင်းနောက်ပိုင်း စာချုပ်များဖြစ်ပြီး အဆိုပါစာချုပ် နှစ်ခုစလုံးကို ၁၉၇၀ ကျော် ခုနှစ်များတွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ ထိုစာချုပ်များပါ အချက်များအတိုင်း လူအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းမှာ အားရစရာမရှိခဲ့ပါ။ အကြောင်းမှာ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ မူးဘောင်များ မပေါ်ပေါက်လာသေးသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ပထမဦးဆုံး လူအခွင့်အရေး စာချုပ်များကို ပြဋ္ဌာန်းနိုင်ခဲ့သည်မှာ ၁၉၆၀ ခုနှစ်များ နှောင်းပိုင်းမှသာ ဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို ၁၉၈၀ ခုနှစ်များတွင် ရေးဆွဲခဲ့ပြီး၊ ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ သို့သော် အဆိုပါစာချုပ်သည် ၂၀၀၃ ခုနှစ်မှ အသက်ဝင်ခဲ့ပြီး အကျယ်ပြန် ဆုံးသော စာချုပ်ဖြစ်ခဲ့သလို အထက်ပါ စာချုပ် (၄)ခုတွင် အကြီးဆုံးစာချုပ်လည်း ဖြစ်သည်။ ယင်း

စာချုပ်သည် ကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်းတည်ရှိသော လူအခွင့်အရေးစာချုပ်တစ်ခုအဖြစ် ယူဆခံ့ရသော တစ်ခုတည်းသော စာချုပ်ဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်ကို ရေးဆွဲသည့်အခိုန်မှ အသက်ဝင်သည့်အခိုန်အထိ အလွန်ရှည်လျားသော အခိုန်ကာလက ပြသနေသည့်မှာ စာချုပ်ကိုအတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးသည့်နှင့် နည်းပါးခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်သည် စာချုပ်လေးမျိုးထဲတွင် အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးမှ အနည်းဆုံး ဖြစ်သည်။ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ စာချုပ်ကမှာ ကမ္ဘာတစ်ဝန်း ရွှေပြောင်းသွားလာမှုများနှင့် မြင့်မားလာသော ရာဇ်ဝတ်မှုများကို တွဲပြန်သည့်အနေဖြင့် ၂၀၀၀ ခုနှစ်များအတွင်းပေါ်ထွက်လာသည်။ ဤစာချုပ်သည် လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများ၏ အခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးသည်။ သို့သော အရေးကြီးသည့်အချက်မှာ လူကုန်ကူးခြင်းကို နိုင်ငံတကာ ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် အပိုပြာယ်ဖွဲ့စိုးခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်သည် နိုင်ငံအစိုးရများကို လူကုန်ကူးခြင်းအား ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်ရန်အခွင့်အကာအကွယ်ပေးထားခြင်းကြောင့် အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးသည့်နိုင်ငံအများအပြားရှိသည်။

## ၆.၂.၁ ဥပဒေအရ အကာအကွယ်ပေးခြင်းတွင် လစ်ဟာချက်များနှင့် ရောထွေးမှုများ

အထက်ပါ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူ အမျိုးအစား (၄)ခုကို တစ်ခုနှင့်တစ်ခု သီးခြားစီဖြစ်ပြီး အဆက်အစပ်မရှိသူများဟု မရှုမြင်သင့်ပါ။ သို့ရာတွင် အဆိုပါ လေးမျိုးစလုံးသည် တစ်ခုနှင့်တစ်ခုမှာ အတူတက္ကဆက်စပ်တည်ရှိနေကြပြီး အပြန်အလှန်အားပြည့်နေခြင်းလည်း မဟုတ်ပါ။ ပို၍ ဖြစ်နိုင်သည့်မှာ လူများသည် အဆိုပါ အမျိုးအစား (၄)ခုအကြားတွင် တစ်ခုမှ တစ်ခုသို့ လျင်မြန်စွာကူးပြောင်းသွားနိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ် လူတစ်ဦးတည်းတွင် အမျိုးအစားတစ်ဦးမက ဖြစ်နေသည်ကိုလည်း တွေ့ရှိနိုင်ကြောင်း အသိအမှတ်ပြုသင့်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူတစ်ဦးသည် ရွှေပြောင်းလုပ်သားတစ်ဦးအဖြစ် နံနက်ခင်းတစ်ခုတွင် နိုးထလာနိုင်ပြီး၊ လူကုန်ကူးခံရသည့် အခြေအနေတစ်ခုသို့ အတင်းအဓမ္မတွေးပိုခြင်းခံခဲ့ပြီး အဆိုပါ ညာနေခင်းတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် အဆုံးသတ်သွားနိုင်သည့် (လက်တွေ့တွင် မြင်ယူရန်ခက်ခဲသော်ငြားလည်း) ဖြစ်နိုင်ခြေများရှိပါသည်။ နိုင်ငံမဲ့သူများကို အကာအကွယ်ပေးရာတွင် လစ်ဟာချက်များစွာ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ အမျိုးအစား တစ်ခုနှင့်တစ်ခုရောထွေးမှုများနှင့် အဖြူအနေက် မကွဲသော ဓရိယာများကြောင့် မည်သူမည်ပါကို မည်သို့ အကာအကွယ်ပေးရမည်ဆိုသောကိစ္စမှာ ခက်ခဲမြှောက်ခဲနေခြင်းက အကျိုးဆက်တစ်ခုဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အရှေ့ဒေသတွင် အထက်ပါ ပြဿနာတစ်ခုမှာ မြန်မာနိုင်ငံမှ ရိုဟင်ဂျာများဖြစ်ပြီး အမျိုးအစား (၄)မျိုးစလုံးတွင် အကျိုးဝင်နေသည်။

### မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရ

ရိုဟင်ဂျာများ

မြန်မာနိုင်ငံမှ ရိုဟင်ဂျာများ၏ အတ်လမ်းသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ၏ အားနည်းထိခိုက်လွယ်သော အခြေအနေကို ဖော်ပြနေပါသည်။ မြန်မာအစိုးရသည် ၁၉၈၂ ခုနှစ် နိုင်ငံသားဥပဒေကို စတင်ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပြီးချိန်တွင် ရိုဟင်ဂျာများ၏ နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို ပြန်လည်ရုပ်သိမ်းခဲ့သည်။ ထိုဥပဒေများသည် မြန်မာနိုင်ငံ၏ တရားဝင်အသိအမှတ်ပြထားသော တိုင်းရှင်းသားလူမျိုး (၁၃၅)မျိုးထဲမှ ရိုဟင်ဂျာလူမျိုးအုပ်စုကို ဖယ်ထုတ်ထားသည်။ သမိုင်းအထောက်အထားများအရ အနည်းဆုံး လွန်ခဲ့သော



နှစ်ပေါင်း (၃၀၀) ခန့်က အဆိုပါဒေသတွင် နေထိုင်ခဲ့သော ရိုဟင်ဂျာများကို မြန်မာအစိုးရက အမှန်အားဖြင့် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှုနိုင်ငံသားများ (တရားဝင် အထောက်အထားများနှင့် ပီမိုဒီယာများထဲတွင် ဘင်္ဂလီယာများဟု မကြာခက ခေါ်ဝေါကြသည်) ဖြစ်သည်ဟု ဆိုသည်။

မြန်မာဥပဒေသည် ရိုဟင်ဂျာများ၏ အခွင့်အရေးကို ပြင်းပြင်းထန်ထန် ကန့်သတ်ထားသည်။ သူတို့သည် နိုင်ငံမဲ့များဖြစ်သောကြောင့် ပညာရေး သို့မဟုတ် ကျွန်းမာရေး ဝန်ဆောင်မှုများ မရရှိ ကြပါ။ သူတို့သည် လက်ထပ်ထိမ်းပြားခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံအတွင်း လွတ်လပ်စွာသွားလာခြင်းအတွက် အထူး မှတ်ပုံတင်ခြင်းနှင့် ခွင့်ပြုချက်များရရှိရန် လိုအပ်သည်။ မကြာသေးမြိုက လူမျိုးရေးပဋိပက္ခများ တွင် ရိုဟင်ဂျာ အများအပြား အကြမ်းဖက်လူအပ်စုများ၏ သတ်ဖြတ်ခြင်းခံခဲ့ရသည်။ အကယ်၍ သူတို့၏နိုင်ငံထဲတွင် ရင်ဆိုင်နေရသော စနစ်တကျ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ရောင်ရှားထွက်ခွာရန် ကြိုးစားသည့်အခါ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအဖြစ် ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်ခြင်း ခံရနိုင်သည်။ သူတို့သည် လူကုန်ကူးခြင်းကို ပုံမှန်ကြီးတွေ့နေရသည်။

အဆိုပါအခြေအနေများကြောင့် ရိုဟင်ဂျာအများအပြားသည် အလုပ်အကိုင်ရှာဖွေရန် မြန်မာနိုင်ငံမှ ထွက်ခွာကြသည်။ ဘင်္ဂလားဒေ့ရှုနိုင်ငံတွင် ဒုက္ခသည်များအဖြစ် နေထိုင်လျက်ရှိသော ရိုဟင်ဂျာ သိန်းနှင့်ချို့ရှိပါသည်။ ရိုဟင်ဂျာအများအပြားသည် အထောက်အထားမဲ့ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ အဖြစ် အလုပ်လုပ်ကိုင်ရန် ထိုင်းနှင့်မလေးရှာနိုင်ငံများသို့ ထွက်ခွာကြပါသည်။ ထိုသို့ထွက်ခွာသည့် လမ်းကြောင်းတွင် ရိုဟင်ဂျာများသည် လူကုန်ကူးခံရခြင်း အများအပြားရှိပြီး ထိုင်းနှင့် မလေးရှား နှင့်တို့တွင် အလုပ်သမားများအဖြစ် ရောင်းစားခြင်းခံကြရသည်။

မြန်မာနိုင်ငံနှင့် အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများမှ အစိုးရအရာရှိများက ရိုဟင်ဂျာများသည် မည်သည့်နိုင်ငံသား ဖြစ်ကြောင်း သတ်မှတ်ချက်မရှိသော အခြေအနေကို တာဝန်ကိုရောင်ရှားသောအခါသုံးသည့် နည်းလမ်းအဖြစ် အသုံးပြုကြသည်။ မြန်မာနိုင်ငံက ငှုံးတို့သည် ဘင်္ဂလားဒေ့ရှုနိုင်ငံသားများဟု ပြောဆိုပြီး၊ ထိုင်းနှင့် မလေးရှားနိုင်ငံတို့က တရားမဝင် ရွှေပြောင်းလာသူများအဖြစ် ရှုပြင်သည်။ အချို့ရိုဟင်ဂျာများသည် ဉာဏ်တေးလျက္ခားသို့ နိုင်ငံများတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် နေထိုင်ခွင့်ရရှိရေးတောင်းဆိုကြသည်။ သို့သော် ဒုက္ခသည် ဒုက္ခသည်ခုံလုံခွင့်ရရှိရေးအတွက် ထိုနိုင်ငံအထိ သွားရောက်ရန်မှာ ရှည်လျားပြီး အန္တရာယ်များသော ရေကြောင်းခရီးဖြင့် သွားရောက်ကြရသည်။

နိုင်ငံမဲ့သာများကို ကာကွယ်စောင့်ရှုရက်ရာတွင် လစ်ဟာချက် အများအပြားရှိပါသည်။ နေ့စဉ်ဘဝတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား အများအပြားသည် ငှုံးတို့၏ အလုပ်ရှင်များ သို့မဟုတ် အလုပ်စပ်ဟပ်ပေးသော ပွဲစားအေးဂျင့်များထံ အကြွေးတင်နေပြီး ခက်ခဲ့သော အန္တရာယ်များသော လုပ်ငန်းခွင်များသို့ ပို့ဆောင်ခံနေရသည်။ ငှုံးတို့ခေါင်းပုံဖြတ်ခံနေရခြင်းရှိ မရှိ ဆိုသည်မှာ ဖြစ်ပျက် နေသော အခြေအနေနှင့် စဉ်းစားသော ရှုထောင့်နှင့်သာဆိုင်သည့်ကိစ္စဖြစ်သော်လည်း အလုပ်များကို အခကြားငွေ အနည်းငယ်မျှဖြင့် လုပ်နေရသည်က အမှန်ပင်ဖြစ်သည်။ လူတစ်ဦးကို နေရပ်တွင် ဖိအားပေးခံရသောကြောင့် မဖြစ်မနေရွှေပြောင်းလာရသည့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားအဖြစ် စဉ်းစား မည်လော့၊ ရွှေပြောင်းလုပ်သားတစ်ယောက်အဖြစ် စဉ်းစားမည်လော့၊ သို့မဟုတ် လူကုန်ကူးခြင်း ခံရသူ တစ်ယောက်ဟု ယူဆနိုင်သည်လော့ဆိုသည်မှာ အချို့အခြေအနေများတွင် မရှင်းလင်းနိုင်ပါ။

ထိအပ်င ငင်းတို့တွင အလုပ်လုပ်ရန် အခွင့်အရေးရှိသည်ဟု တောင်းဆိုနေသော ဒုက္ခသည်များသည် လည်း လူကုန်ကူးခြင်းကဲ့သို့သော ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်မှုမျိုး ခံနိုင်ရခြစ်သည်။ ထိုပြဿနာများ ဖြစ်ပွားခြင်း၏ တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းမှာ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုလိုအပ်နေသူ နိုင်ငံသား မဟုတ်သူ များကို သိရှိနိုင်ရန် အမျိုးအစား ခွဲခြားသတ်မှတ်နိုင်ရန် ရှင်းလင်းပြတ်သားသော ဥပဒေများမရှိခြင်း ကြောင့် ဖြစ်သည်။ အစိုးရများသည် အထောက်အထားမရှိသူများအားလုံးကို တရားမဝင်ဟု သတ်မှတ်လိုကြပြီး ငင်းတို့ကို နေရင်းအရပ်သို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်သည့်နည်းကို နှစ်သက်ကြသည်။ နိုင်ငံများ သည် တစ်စုံတစ်ယောက်ကို ဒုက္ခသည်ဟု သတ်မှတ်ခြင်းထက် လူကုန်ကူးခံရသူအဖြစ် သတ်မှတ်ခြင်းကို ပို့ချေချက်ကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူကုန်ကူးခံရသူကို ဌာနနေသို့ ပြန်လည်လွှဲပြောင်းပေးနိုင်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ (ထိုသူတို့ကို တိုင်းပြည်အပြင်ဘက်သို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းပြင့် ပြဿနာကို ဖြေရှင်းနည်းဖြစ်သည်)။ အကြောင်းမှာ ဒုက္ခသည်ဟုဆိုလျှင် ငင်းတို့လာခဲ့သည့် နေရပ်တွင နိုပ်စက်ညွှေးပန်းမှုနှင့် ရင်ဆိုင်ရမည်ဖြစ်၍ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်း မပြန်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။

## ၆.၃ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်

မိမိနိုင်ငံမှ ထွက်ပြေးပြီး အခြားနိုင်ငံတွင ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှု ရှာဖွေသည့်သူများကို လွန်ခဲ့သော နှစ်ထောင်နှင့်ချိစဉ် ကာလကတည်းက လက်ခံလာခဲ့ကြသည်။ သို့ရာတွင အဆိုပါ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုကို နိုင်ငံတကာဥပဒေအဖြစ် ပေါ်ထွက်လာသည်မှာ မကြာလှသေးပါ။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးအကြည်းစာတမ်းသည် အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းမှ ရှောင်ရှားရန် နိုင်ငံတစ်ခုတွင ခိုလုံပိုင်ခွင့်တောင်းခံခြင်းနှင့် ရရှိခြင်းကို အသိအမှတ်ပြုသည့် ပထမဆုံး နိုင်ငံတကာကြည်းစာတမ်းတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ ထိုစာတမ်း မတိုင်မိကမှု နိုင်ငံပေါင်းစုံအဖွဲ့ချုပ်ကြီးအနေနှင့် ယခင်က အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းမှ ထွက်ပြေးခဲ့ကြသူများအတွက် (ဥပမာ - ရှာရှားနှင့်ဂျာမကီမှု) ဥပဒေအရ အကာအကွယ်ပေးရန် ကမ်းလှမ်းခဲ့ဖူးသည်။ ထိုသို့ အကာအကွယ်ပေးရာတွင အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေးစာချုပ်သည် ကမ္ဘာနှင့်အဝန်း အကျိုးဝင်ပြီး လူအုပ်စုအလိုက်အတွက်မဟုတ်ဘဲ လူတစ်ဦးချင်းအတွက် ဒုက္ခသည်အဖြစ် အကာအကွယ်ပေးမှုကို အခြေခံထားသော်လည်း ‘လူတိုင်းသည် အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းမှလွတ်မြောက်ရန် အခြားနိုင်ငံများတွင ခိုလုံခွင့်ကို ရှာဖွေရရှိနိုင်ရန် အခွင့်အရေးရှိသည်’ဟု အတော်ပင် ယေဘုယ်ဆန်သည့် ဖော်ပြချက်ဖြင့်သာ ရေးသားထားသည်။ ယင်းစာကြောင်းသည် ဒုက္ခသည်များဟု တိတိကျကျ ရည်ညွှန်းထားခြင်းမရှိဘဲ (‘ခိုလုံခွင့်ရှာဖွေသူများ’ဟုသာ သုံးထားသည်) အကာအကွယ်ပေးသည့် အပိုင်းမှာလည်း အားပျော်လှသည်။ ဥပမာ - နိုင်ငံများ၏ ဝတ္ထာရားများ သို့မဟုတ် တာဝန်များကို ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြထားပါ။ ထိုအစား လူတစ်ဦးသည် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုကို ရှာဖွေရန်နှင့် ရရှိခံစားနိုင်ရန် အခွင့်အရေးရှိသည်ဟာ ဖော်ပြထားသည်။ ထိုစဉ်အချိန် ၁၉၄၀ ကျော်နှစ်များအတွင်း ဒုက္ခသည်စုံအတိုက်မှု မမြင်ဖူးသော အရွယ်အစားကြီးမားသည့် ဒုက္ခသည်လူဦးရေကို ဖန်တီးမိလျက်သားဖြစ်ခဲ့ပြီး ရွှေ့ပြောင်းမှုများ အကြီးအကျယ်ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သောကြောင့် ဒုက္ခသည်အရေးသည် ကြီးမားသောပြဿနာတစ်ခု ဖြစ်လာရသည်။ ထိုကိစ္စကိုဖြေရှင်းရန် လိုအပ်ခဲ့သဖြင့် ၁၉၅၀ ခုနှစ်တွင ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂမဟာမင်းကြီးရုံး (UNHCR) ကို တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ထိုနောက် ၁၉၅၁ ခုနှစ်တွင ၁၉၅၁ Convention Relating to the Status of Refugees

(ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ဟု ခေါ်လေ့ရှိသည်) ကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ဒုက္ခသည်ဆိုသည့် ပေါ်ဟာရကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခဲ့ပြီး ထိုအဓိပ္ပာယ်သည် ယနေ့အထိ အများစု သုံးစွဲနေသည်။ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်တစ်ခုမှာ အလွန်အရေးကြီးပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် တစ်စုံတစ်ဦးသည် ဒုက္ခသည်အဖြစ် မတောင်းဆိုမဲ့ ဒုက္ခသည်ဟု သတ်မှတ် နိုင်သောအခြေအနေနှင့် ကိုက်ညီရမည့် တိကျသောအချက်များကို သတ်မှတ်ဖွင့်ဆိုထားသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်တွင် ဖော်ပြထားသော ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအောက် ဝယ် အကာအကွယ်ကို ရယူလိုလျှင် အဆိုပါ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ပါ အခြေအနေများနှင့် ကိုက်ညီရန် လိုအပ်သည်။

## ၆.၃.၁ ဒုက္ခသည်တစ်ဦးကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခြင်း

ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အရ ဒုက္ခသည်ဆိုသည်မှာ -

လူမျိုး ဘာသာ၊ နိုင်ငံသား၊ လူအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်မှ နိုင်ငံရေး အယူ အဆ စသည့် အခြေအနေများကိုအကြောင်းပြု၍ မတရားညွှန်းပန်းနိုင်စက်မှုခံရမည်ကို ခိုင်လုံ သော စိုးရိမ်ကြောင့်ကြုံကြုံကြောင့် မိမိနိုင်ငံသားအဖြစ်ခံယူထားသော နိုင်ငံ၏ ပြင်ပသို့ရောက်ရှိလာပြီး မိမိနိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို မရရှိနိုင်သူ (သို့မဟုတ်) မိမိစိုးရိမ်ရသည့် အခြေအနေကြောင့် မိခင်နိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို တောင်းခံရန် ဆန္ဒမရှိသူ ဖြစ်သည်။

လူတစ်ဦးကို ဒုက္ခသည်အဖြစ် သတ်မှတ်ရန် အထက်တွင်ဖော်ပြထားသော အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုချက်ပါ အချက်အလက်အားလုံးနှင့်ညီညွတ်နေရမည်။ ထိုသို့ ညီညွတ်ခြင်းရှိ မရှိ ဆုံးဖြတ်ခြင်း လုပ်ငန်းကိုဒုက္ခသည် ဖြစ်မဖြစ်ကို ဆုံးဖြတ်ခြင်း (Refugee Status Determination - RSD) ဟု ခေါ်သည်။ နိုင်ငံတစ်ခု သို့မဟုတ် UNHCR ကဲ့သို့ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုက တစ်စုံတစ်ဦးကို ဒုက္ခသည် အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခြင်လျင် အဆိုပါအချက်အလက်များနှင့် ကိုက်ညီမှုရှိမရှိကြည့်ရှုရန် လိုအပ်ပါသည်။ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်၏ အဓိက အချက်အလက်များမှာ -

- **နိုင်လုံသောအကြောက်တရား။** ။လူတစ်ဦးသည် နိုင်စက်အနိုင်ကျင့်ခံရမည်ကို ကြောက်ရှုံးနေခြင်းရှိနေပြီး ထိုအကြောက်တရားသည် ခိုင်လုံစစ်မှုန်ရမည်။ ဆိုလိုသည်မှာ အထောက် အထားများအာရ နိုင်စက်အနိုင်ကျင့်ခံရနိုင်ဖွယ် အခြေအနေ အမှန်တကယ်ရှိရမည်။ ဖြစ်ရပ် အများအပြားတွင် နိုင်စက်ညွှန်းပန်းခံရသူသည် နိုင်ငံတော်အစိုးရက နိုင်စက်ကျေးလွန်ခြင်းကို ခံကြရခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အစိုးရမဟုတ်သူများကလည်း ထိုကဲ့သို့ ကျူးလွန်နိုင်သည်။ ထိုအကြောက်တရားတွင် ဝိသေသနှစ်ခု ပါဝင်နေရမည်။ တစ်စုံတစ်ဦးတွင် ခိုင်လုံသော စိုးရိမ် ကြောက်ရှုံးစရာရှိနေခြင်း သို့မဟုတ် ထိုကဲ့သို့အကြောက်တရားကို ဖြစ်ပေါ်စေသော တစ်စုံ တစ်ရာရှိနေကြောင်း ယဉ်ကျော်နိုင်လောက်သည့် အကြောင်းတရားများရှိနေခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ ထိုအချက်နှစ်ခုစလုံးကို ခိုင်မာအောင် သက်သေပြနိုင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် ဒုက္ခသည်အဖြစ် လျောက်ထားခြင်းသည်ပင်လျင် ထိုသူထံတွင် အနိုင်ကျင့်ခံရမည့် အကြောက် တရားရှိနေကြောင်း လုံလောက်သည့် အထောက်အထားများဟု စဉ်းစားကြသည်။ အကယ်၍

အဆိုပါပုဂ္ဂိုလ်တွင် အကြောက်တရားရှိရန် အကြောင်းများခိုင်လုံခြင်း ရှိ မရှိကို ဆုံးဖြတ်ရာတွင်မှ စုံစမ်းစစ်ဆေးမှု တစ်ခုပြုလုပ်ရန် လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုသို့သော စုံစမ်းစစ်ဆေးမှုမျိုးကို UNHCR က ပြုလုပ်လေ့ရှိပြီး အကြောင်းရင်းခိုင်မှုမှုကို ယုံကြည်ထိုက်သော NGO များ သို့မဟုတ် ကျွမ်းကျင်သူများကို မေးမြန်းခြင်း၊ ဒုက္ခသည်အဖြစ်လျောက်ထားသူ၏ နိုင်ငံမှ ယုံကြည်လောက်သော သတင်းအချက်အလက်များကို လေ့လာခြင်းဖြင့် ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ အားကိုအားထား ပြနိုင်လောက်သော သတင်းရင်းမြစ်များတွင် လူအခွင့်အရေး အစီရင်ခံစာ များ သို့မဟုတ် ယုံကြည်ထိုက်သော မီဒီယာများမှ သတင်းများ အစရှိသည်တို့ ပါဝင်ကြပြီး အမှန်တကယ်ပင် အတင်းအဓမ္မ အနိုင်ကျင့်မှုများဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်း သို့မဟုတ် အလားတူ လူပုဂ္ဂိုလ် များကို နှိပ်စက်ညွှန်းပန်းခြင်းများ ရှိ မရှိ စဉ်းစားသုံးသပ်ခြင်းအားဖြင့် ဒုက္ခသည် ဖြစ်သင့် မဖြစ်သင့်ကို ဆုံးဖြတ်လေ့ရှိကြသည်။

- မတရားညွှန်းပန်းနှိပ်စက်ခံရခြင်း။** ။ညွှန်းပန်းနှိပ်စက်ခံရခြင်း (ခွဲခြားဆက်ဆံခံခြင်းပုံစံ အမျိုးမျိုးရှိခြင်း၊ အစားအစား ရေ သို့မဟုတ် ကျိန်းမာရေးစောင့်ရွှေ့ကို စသည့် အခြေခံ ဝန်ဆောင်မှုများကို မရအောင်ပြုထားခြင်း၊ တရားဥပဒေနှင့်မည်သော ထင်သလိုဖမ်းဆီးခြင်း၊ အသက်အန္တရာယ်ခြေမြို့မြောက်ခြင်း၊ ရှိက်နှုက်နှိပ်စက်ခြင်း၊ ချုပ်နှောင်ခြင်း)ကို ပြင်းထန်သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုအဆင့်ဟု သတ်မှတ်သင့်သည်။ မတရားညွှန်းပန်းနှိပ်စက်ခံရခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်း၍ သဘောတူထားသော အဓိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးချက်မရှိပါ။ အလွန်ဝေးလံသောနေရာရှိ ဆေးချုံသို့သွားရခြင်းကို လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုဟု မဆိုသာသော်လည်း လူတစ်ဦး၏ ကိုးကွယ်သောဘာသာတရားကြောင့် ကျိန်းမာရေး စောင့်ရွှေ့ကိုမှုပိုင်ခွဲ့ကို တားဖြစ်ထားသော ဥပဒေကို မတရားညွှန်းပန်းနှိပ်စက်ခံရခြင်းဟု သတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။
- အကြောင်းရင်း ၅ ရပ်အပေါ်မှုတည်၍။** ။မတရား ညွှန်းပန်းနှိပ်စက်ခံရနိုင်သော အန္တရာယ်သည် အောက်ပါအကြောင်းရင်းတို့ကို အခြေခံရမည်။  
 (က) လူမျိုး  
 (ခ) ဘာသာ  
 (ဂ) နိုင်ငံတစ်ခု၏နိုင်ငံသားဖြစ်နေခြင်း  
 (ဃ) နိုင်ငံရေးယုံကြည်ချက်  
 (င) အစုအစွဲတစ်ခု၏ အစွဲဝင်ဖြစ်ခြင်း တို့ဖြစ်ကြသည်။ အစုအစွဲတစ်ခု၏ အစွဲဝင်ဖြစ်ခြင်း ဆိုသည်မှာ ထိုလူစုလူဝေးတွင် ပါဝင်သောသူများသည် တူညီသော အခြေခံပို့သေသာ လက္ခဏာများ၊ ဥပမာ - အမျိုးသမီး၊ လိပ်တူဆက်ဆံသူ သို့မဟုတ် လူတန်းစားတစ်ခု၏ အစွဲဝင်တို့ကို ရည်ညွှန်းသည်။ လူမှုအစုအဝေးတစ်ခု၊ အစည်းအရုံးတစ်ခုကို အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုရသည်မှာ ခက်ခဲနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - တရားရုံးတစ်ခုက အငှားယော်မောင်းတစ်ဦး သည် လူမှုအစုအဝေးတစ်ခုမဟုတ်ဟု ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ အကြောင်းမှု သူသည် ထိုအလုပ် အကိုင်ကို ပြောင်းလဲနိုင်ပြီး၊ ယင်းအလုပ်သည် ထိုသူ၏ အခြေခံကျသော အသွင်လက္ခဏာ မဟုတ်ပါ။ သို့သော အခြားတရားရုံးများက သတင်းထောက်တစ်ဦး သို့မဟုတ် လူအခွင့် အရေးကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်သူတစ်ဦးသည် တရားဝင်သော လူမှုအစုအဝေးတစ်ခုဟု ဆုံးဖြတ်သည်။ အမျိုးသမီးတစ်ဦး သို့မဟုတ် လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူတစ်ဦးသည် မိမိတို့၏

ဝိသေသလက္ခဏာများကို မပြောင်းလဲနိုင်ပါ။ (အမျိုးသမီးတစ်ဦးက ယောက်ဗားတစ်ဦး မဖြစ်နိုင်သလို လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူကို လူကုန်ကူးခြင်းမခံရသူအဖြစ် မပြောင်းလဲနိုင်ပါ) ဤအမျိုးအစားသည် အခြားအခြေအနေများထက် ပို၍ ယောက္ခာယျဆန်ပြီး ပြောင်းလဲ လွှာယြို့၊ အနိုင်ကျင့်မှုများ (အတင်းအကျပ် ကိုယ်ဝန်ဖျက်ချခိုင်းခြင်း၊ အကြမ်းဖက်ခြင်း သို့မဟုတ် ဂုဏ်သိက္ခာကြောင့် သတ်ခြင်း)နှင့် ရင်ဆိုင်ရသော အမျိုးသမီးများကို ကာကွယ် ပေးရန် မကြာသေးမို့ အထိုးပြုလာကြသည်။ သို့ရာတွင် လူမှုအစုအဝေးတစ်ခုသည် သီးခြားဝိသေသရှိပြီး ယောက္ခာယျဆန်ပါ။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးများကို လူမှုအစုအဝေး တစ်ခုအဖြစ် မသတ်မှတ်နိုင်လောက်အောင် ယောက္ခာယျဆန်နေသည်ကို မကြာခကာ တွေ့ရ တတ်သည်ဖြစ်ရာ ပို၍ တိတိကျကြဖြစ်ရန်မှာ အမျိုးသမီး၏ လိုအပ်အကိုယ် ဖြတ်တောက် ခြင်းကို ဆန့်ကျင်သော အမျိုးသမီးငယ်များ အစရှိသည်ဖြင့် သတ်မှတ်ထားခြင်းရှိရမည်။

- **ဆက်စပ်သည့်သဘော (Nexus)**။ အတင်းအဓမ္မအနိုင်ကျင့်ခြင်းသည် အဆိုပါအမျိုးအစား များထဲတွင် အနည်းဆုံး တစ်မျိုးတွင် ပါဝင်နေသောကြောင့် ဖြစ်ပေါ်တတ်သည်ကို တွေ့ရသော လည်း တစ်မျိုးထက်ပိုသော အကြောင်းရင်းများကြောင့် နှိမ်ပစ်ခံရသူများရှိသလို နှိမ်ပစ်သူက ထိုအကြောင်းရင်းများကို တစ်ခုမက ပေါင်းစပ်လိုသည့် အာသီသကြောင့်လည်း ဖြစ်လေ့ရှိ ကြောင်း သိထားရန်အရေးကြီးပါသည်။ ထိုသဘောတရားကို ဆက်စပ်ပစ်ရန် လိုအပ်လာခြင်း ဟု ခေါ်သည်။ နှိမ်ပစ်လိုခြင်းမှာ လူတစ်ဦးတွင် ငါးရပ်သောအကြောင်းရင်းများနှင့် ဆက်စပ် နေခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။
- **တိုင်းခြားပြည်ခြားတွင်ရှိနေခြင်း**။ လူတစ်ဦးသည် ဒုက္ခသည်ဖြစ်ကြောင်း တောင်းဆိုနိုင်ရန် မိမိနိုင်ငံ၏ အပြင်ဘက်တွင်ရှိရန် လိုအပ်သည်။ တိုင်းခြားပြည်ခြားတွင်ရှိနေခြင်းကို ဒုက္ခ လျောက်သူတိုင်း မဖြစ်မနေ လိုအပ်သည်။ အကြောင်းမှာ ဒုက္ခသည်တစ်ဦးသည် အခြားနိုင်ငံ တစ်နိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို တောင်းဆိုရန် လိုအပ်နေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ လူတစ်ဦးသည် သူနေထိုင်ရာနိုင်ငံ၏ သံရုံးတစ်ခုခုတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခိုလှုံးရန် တောင်းဆို ခြင်းမှာ ဒုက္ခသည်ဖြစ်ရန် မလုံလောက်ပါ။ သို့သော် ထိုအခြေအနေတွင် သံရုံးက ဆောင်ရွက် ပေးနိုင်သော အခြားကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုပုံစံများ ရှိနိုင်ပါသည်။
- **နိုင်ငံ၏ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုမရရှိခြင်း**။ လူတစ်ဦးသည် သူနေထိုင်ရာနိုင်ငံအတွင်း ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှု မရရှိခြင်း သို့မဟုတ် အတင်းအဓမ္မအနိုင်ကျင့်ခံရမည်ကို ကြောက်ရှိ ခြင်း သို့မဟုတ် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရှုံးကိုရှုံးဖွံ့ဖြိုးရန် ဆန္ဒမရှိခြင်းတို့ကြောင့် ထိုနိုင်ငံမှ ထွက် ပြေးခဲ့ရသည်။ အကယ်၍ သူနေထိုင်သည့်နိုင်ငံမှ အစိုးရက သူကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက် နိုင်လျှင် သူသည် ဒုက္ခသည်အဖြစ် တောင်းဆိုရန် မလိုအပ်ပါ။ အဖြစ်အများဆုံး အခြေအနေမှာ ပြည်သူများသည် ငြင်းတို့နေထိုင်ရာ နိုင်ငံတွင် အစိုးရ၏အတင်းအဓမ္မ အနိုင်ကျင့်မှုကို ခံစားကြရ သဖြင့် ဒုက္ခသည်ဖြစ်လာကြခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အစိုးရတစ်ရပ်သည် နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံ များကို ထောင်ချခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ အကယ်၍ အနိုင်ကျင့်သူသည် အစိုးရ မဟုတ်စေကာမူ အစိုးရသည် အနိုင်ကျင့်မခံရစေရန် အကာအကွယ်မပေးနိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် မပေးခြင်းတို့ ကြောင့် ဖြစ်လာရသည်။ ထိုကဲ့သို့သောသူမျိုးမှာ ဒုက္ခသည်အဖြစ် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ပေးရန် အကျိုးဝင်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း ဒုက္ခသည်အဖြစ် သတ်မှတ်ရန်ဆုံးဖြတ်ချက်ချခြင်း

မေးခွန်း။ ။အမျိုးသမီးတစ်ဦးသည် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်ခံရသဖြင့် တိုင်းပြည်မှတွက်ပြေးပြီး ဒုက္ခသည်အဖြစ် လျှောက်ထားနိုင်ပါသလား။

ပထမဆုံး ဖြေရှင်းရမည့်အချက်မှာ သူမ ထွက်ပြေးရောက်ရှိလာသော နိုင်ငံသည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်း ရှိ မရှိဖြစ်သည်။ အကယ်၍ လက်မှတ် ရေးထိုးထားလျှင် ထို့နိုင်ငံသည် အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သော စံနှုန်းများအပေါ် အခြေခံ၍ သူမအား ဒုက္ခသည်ဖြစ် မဖြစ် ဆုံးဖြတ်ချက်ချရမည်။ လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိလျှင် သူမသည် UNHCR ထံတွင် အကူအညီတောင်းရန် လိုအပ်သည်။ ထို့နိုင်ငံသည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို သဘောတူပြီး သူမ ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသော အကြမ်းဖက်မှုနှင့်ပတ်သက်၍ အထောက်အထား လုံလောက်စွာ ရှိနေလျှင် (ဥပမာ - ဆေးရုံမှတ်တမ်းများ သို့မဟုတ် သူမ၏မိသားစုထံမှ အထောက်အထား မှတ်တမ်းများ) သူမသည် အတင်းအဓမ္မအနိုင်ကျင့်ခံရပြောင်း လက်ခံနိုင်သည်။ ထိုအပြင် သူမကို လူမှုအစုအဝေးတစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင်အဖြစ် (ဥပမာ - အမျိုးသမီးတစ်ဦး သို့မဟုတ် အိမ်တောင်ရှိသော အမျိုးသမီးတစ်ဦး) ထည့်သွင်းစဉ်းစားနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် သူမအား အစိုးရက ကာကွယ် စောင့်ရောက်မှုပေးရန် သူမ၏နိုင်ငံတွင် ကြိုးစားရှာဖွေခဲ့ခြင်း ရှိ မရှိ ပေးမြန်းရညီးမည်။ အကယ်၍ သူမ၏ အစိုးရက ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုပေးရန် ကမ်းလှမ်းခဲ့လျှင် (ဥပမာ - ဥပဒေအာရ အကာ အကွယ်ပေးခြင်း၊ အမျိုးသမီးအတွက် ခိုလုံးရာနေရာများ စီစဉ်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် လေ့ကျင့်ထားသော ရဲဝန်ထမ်းဖြင့် ကာကွယ်ပေးခြင်း) သူမသည် ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခိုလုံးခွင့်ရရှိရန် အကြောင်းမရှိပါ။ အကယ်၍ သူမ၏ နိုင်ငံကအကာအကွယ်မပေးနိုင်လျှင် (ဥပမာ - အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုကို ဆန့်ကျင်သော ဥပဒေမရှိခြင်း သို့မဟုတ် ရဲဝန်ထမ်းများက သူမကို ထိုကဲ့သို့ အကြမ်းဖက်မှုများမှ အကာအကွယ်မပေးခြင်း) သူမကို ဒုက္ခသည်အဖြစ် စဉ်းစားရန် ကျိုးကြောင်းညီညွတ်သော အခြေခံ များ ရှိပါသည်။ ဒုက္ခသည်အဖြစ် သတ်မှတ်ရန် အစိကအကြောင်းအချက်များကို အကဲဖြတ်ရာတွင် တစ်ကျောင်းတစ်ဂါတာ သဘောရှိနိုင်ပြီး နိုင်ငံအမျိုးမျိုးက တူညီသော ဖြစ်ရပ်တစ်ခုအပေါ်တွင် ခြားနားသော တွေ့ရှိချက်များ ပေးနိုင်သည်မှာ ထင်ရှုးပါသည်။

လူတစ်ဦးချင်းစီအတွက် ဒုက္ခသည်အဖြစ်သတ်မှတ်ရန် ဆောင်ရွက်ရသည့်လုပ်ငန်း အဆင့်မှာ ခိုလုံးခွင့်ရှာဖွေသောသူက ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုရရှိရန် တောင်းခံချိန်တွင် စတင်သည်။ ထိုအချိန်မှစကာ ငါးကို ဒုက္ခသည်ဖြစ်ရန် သတ်မှတ်ဖွံ့ဖြိုးချက်များနှင့် ကိုက်ညီဗုံး ရှိ မရှိ သက်ဆိုင်ရာ နိုင်ငံက ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ချိန်အထိ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အာရ အကာအကွယ် ပေးထားသင့်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ဒုက္ခသည်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခြင်းကို ရရှိရန် ဆောင်ရွက်နေဆဲ ကာလတွင် ထိုသူများကို အစိုးရများက ခိုလုံးခွင့်တောင်းခံသူများဟု ခေါ်ဆိုလေ့ရှိသည်။ ဒုက္ခသည် ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ‘ခိုလုံးခွင့်တောင်းခံသူများ’ ဆိုသည့် အသုံးအနှုန်းကို သုံးစွဲခြင်းမရှိပါ။ ထိုအသုံးအနှုန်းသည် ၁၉၃၀ ခုနှစ်များအတွင်း စတင်ပေါ်ပေါက်လာသော်လည်း ယခုအခါ အားလုံးက လက်ခံသုံးစွဲနေကြသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဒုက္ခသည်ဟု မခေါ်သေးဘဲ ခိုလုံးခွင့် တောင်းခံသူများအဖြစ် သုံးနှုန်းထားသောကြောင့် ထိုသို့လျှောက်ထားသူများအား ဒုက္ခသည်များ

ရန်အပ်သော အခွင့်အရေး အပြည့်အဝပေးရန် ငြင်းဆိုနိုင်ခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ အစိုးရ တစ်ရပ်က ဒုက္ခသည်အဖြစ်တောင်းဆိုမှုကို အသိအမှတ်မပြုလျှင် ထိုအစိုးရသည် လျှောက်ထားသူ တိုကို မူရင်းနိုင်ငံများသို့ ပြန်ပို့ရန် သို့မဟုတ် တိုင်းပြည်တဲ့မှတ်ကိုခွာရန် ဆုံးဖြတ်နိုင်သည်။ ဒုက္ခသည် အဖြစ် တောင်းဆိုမှုကို အသိအမှတ်ပြုခြင်းသည် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းသော်ပေါ်တွင် အခြေခံသော လည်း ဆုံးဖြတ်ချက်များကို နိုင်ငံရေး သို့မဟုတ် လူမှုရေး (ထိုသို့ မဖြစ်သင့်သော်လည်း) အကြောင်း တရားများက လွမ်းမိုးလေ့ရှိသည်။ နိုင်ငံတိုင်းတွင် ဒုက္ခသည်များကို အသိအမှတ်ပြုသော ကိုယ်ပိုင် လုပ်ငန်းစဉ်များနှင့် စံချိန်စံညွှန်းများရှိပါသည်။ အချို့နိုင်ငံများသည် အလွန်ခက်ခဲသော စံချိန် စံညွှန်းများ ထားရှိကြသည်။ ဥပမာ - ဂျပန်နိုင်ငံသည် နှစ်စဉ် ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခိုလျှောင့် လျှောက် ထားသူများ၏ (၁%) ရာခိုင်နှုန်းအောက်ကိုသာ အသိအမှတ်ပြုသည်။ ၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် ဂျပန်နိုင်ငံတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် လျှောက်ထားမှုပေါင်း (၃၀၀၀) ကျော်ရှိသော်လည်း ဒုက္ခသည်အဖြစ် လက်ခံသော ဖြစ်စဉ်(၆)ခုသာ ရှိသည်။ ဂျပန်နိုင်ငံတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုရမည့်သူ အများ အပြားရှိနေသော်လည်း တရားဝင် အသိအမှတ်ပြုခံရမည့် အခွင့်အလမ်း အလွန်နည်းပါးသဖြင့် မလျှောက်သူများလည်း ရှိသည်။ တစ်ခါတစ်ရုံ နိုင်ငံများသည် ငှါးတို့၏ ဆန့်ကျင်ပက်နိုင်ငံများမှ ဒုက္ခသည်များကို လျှင်မြန်စွာ လက်ခံတတ်သည်။ (စစ်အေးကာလအတွင်း အမေရိကန်နိုင်ငံသည် ရှုရှားနှင့် တရုတ်နိုင်ငံတို့မှ ဒုက္ခသည်များကို လျှင်မြန်စွာ အသိအမှတ်ပြုလက်ခံသလို ထိုနိုင်ငံများ ကလည်း ထပ်တူ အပြန်အလှန်တူပြန်ကြသည်။) နိုင်ငံအများအပြားသည် ဒုက္ခသည်အဖြစ် လျှောက် ထားမှုများကို အကဲဖြတ်စစ်ဆေးရန် လွတ်လပ်သော ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ စစ်ဆေးရေးခုံးများကို ထူထောင်ထားကြသည်။

ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှု အမျိုးအစားနောက်တစ်ခုမှာ နေရပ်စွဲနွဲခွဲခြင်းရသူများ ဖြစ်ကြသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ စစ်ပွဲများ သို့မဟုတ် သဘာဝဘေးအန္တရာယ်များကြောင့် ငှါးတို့၏ နေရပ်များကို စွဲနွဲခွဲသူများ ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အကြောင်းရင်းနှစ်ရပ်သည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တွင် မပါဝင်သော်လည်း (UNHCR ကဲ့သို့) ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများက ထိုသူများကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် တာဝန်ရှိသည်ဟု ယူဆကြသည်။ အိုးရိမ်ရုံးသူများထဲတွင် မိမိပြည်တွင်း၌ပင် နေရပ်စွဲနွဲခွဲခြင်းနေထိုင် သူ (IDPs) များပါဝင်ပြီး၊ ငှါးတို့သည် နေအိမ် များမှ အတင်းအဓမ္မ ရွှေ့ပြောင်းခြင်းခံရသူများ ဖြစ်သော်လည်း နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်နေထိုင်ခြင်း မရှိကြပေ။ အချို့ IDPs များသည် နယ်စပ်တစ်ခုခုဆီ ရောက်အောင်သွားခဲ့မည်ဆိုလျှင် ဒုက္ခသည် များ စာရင်းဝင်နိုင်သူများပင် ဖြစ်သည်။ သို့သော် မိမိနိုင်ငံများအတွင်း၌ပင် ရှိနေသော်လည်း အိုးမဲ့အိမ်မဲ့တွက်ပြီးနေကြရသူများ ဖြစ်ကြရသည်။ ထိုသို့ နယ်စပ်တို့ဖြတ်ကျော်ခြင်း မရှိသဖြင့် ၁၉၉၁ ခုနှစ် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အရ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်မှုကို မတောင်းခံနိုင်ပါ။ ကမ္ဘာတစ်ဝန်းတွင် ပြည်တွင်း၌ပင် နေရပ်စွဲနွဲခွဲခြင်းနေရသူ အရေအတွက်မှာ ခန့်မျှန်းခြေ (၃၃) သန်းခန့်ရှိသည်။ အရွှေ့တောင် အာရာဒေသတွင် IDP လူဦးရေများပြားသော နိုင်ငံများရှိသည်။ ထိုနိုင်ငံများတွင် ကခင်၊ ကရင်၊ ရခိုင်နှင့် ရှမ်းပြည်နယ်များရှိ လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခများကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်မှုများရှိသည့် မြန်မာနိုင်ငံ ပါဝင်သည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည်လည်း နိုင်ငံ၏ တောင်ပိုင်း မင်ဒါနာအိုကျေန်းတွင် IDP များ ရှိကြသည်။ မုံးလူမျိုးများ၏ နေရပ်စွဲနွဲခွဲမှုများကို လာအိုနိုင်ငံတွေ့ရပြီး ထိုင်းနိုင်ငံတောင်ပိုင်းပြည်နယ် သုံးခုတွင်လည်း IDP များရှိသည်။

ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံပေါင်း (၁၄၃) နိုင်ငံရှိပြီး အရှေ့တောင် အာရာဒေသမှ ပိုလစ်ပိုင်၊ ကမ္မာဒီးယားနှင့် အကျော်တို့မှာ အတည်ပြု လက်မှတ် ရေးထိုးထားသည်။ အာရာတို့က်အတွင်းတွင်ပင် အဆိုပါစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော တစ်ခုတည်းသောနိုင်ငံမှာ ဒေသအတွင်း ဒုက္ခသည်အများဆုံး မွေးထုတ်ပေးသော အာဖဂ် နစ္စတန်နိုင်ငံဖြစ်သည်။ အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးသော နိုင်ငံများအရေအတွက် နည်းခြင်းသည် ထိုအချိန်က ပထမီအနေအထားနှင့် အချိန်ကာလအားဖြင့် အကန့်အသတ်များ ပါဝင်သော ၁၉၅၁ ခုနှစ် စာချုပ်၏ မူလအသုံးအနှစ်နှင့်များကြောင့် တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းပါဝင်သည်။ အခြေခံအားဖြင့် ထို သဘောတူစာချုပ်တွင် ဒုက္ခသည်ဟု ဆိုလိုသူများသည် ဒုတိယကမ္မာစ်ကြောင့် ဥရောပဒေသတွင် ရွှေပြောင်းခံရသော ပြည်သူများအဖြစ် ရည်ရွယ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ အဆိုပါ ဒုက္ခသည် များသည် အာရာဒေသနှင့် မည်သိမျှ အဆက်အစပ်မရှိခဲ့ပါ။ အိန္ဒိယနိုင်ငံကဲ့သို့ နိုင်ငံများအတွက် ထိုစာချုပ်ကို သဘောတူလက်မှတ်ထိုးရန် အကျိုးကျေးဇူးမရှိသလောက်ပင် ဖြစ်သည်။ ထိုအခြေ အနေကိုကုစားရန် ၁၉၆၇ ခုနှစ် ဒုက္ခသည် အဆင့်အတန်နှင့် စပ်လျဉ်းစာချုပ်ပါယ် (1967 Protocol Relating to the Status of Refugees) ဖြင့် ပထမီအနေအထားနှင့် အချိန်ကာလ ကန့်သတ် ချက်များကို ဖယ်ရှားလိုက်ပြီး ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်နှင့် ကိုက်ညီသူ မည်သူကိုမဆို ဒုက္ခသည်အဖြစ် သတ်မှတ်ရန် ဒုက္ခသည်ဟူသည့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုမှုကို ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ဖြစ်စေခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အာရာနိုင်ငံများသည် ဒုက္ခသည်အရေးကို ကိုင်တွယ်ရာတွင် အလွန်ရေးရှိသန်သော အလွန်သတိကြီးသော သဘောထားများ ရှိနေခဲ့သည်။ ထိုသဘောထားများတွေ့ရခြင်းမှာ အချို့သော နိုင်ငံများတွင် ဒုက္ခသည်အမြောက်အများ ဝင်ရောက်လာခဲ့ဖူးသော အတွေ့အကြိုးများရှိခဲ့သောကြောင့် လည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ပါကစွဲတန်၊ အီရန်နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတို့သည် ထောင်ပေါင်းများစွာသော ဒုက္ခသည်များကို လက်ခံခဲ့ရဖူးပြီး အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် ဒုက္ခသည် သန်းနှင့်ချိသည်။

အာဖရိကသမဂ္ဂက တင်ပြခဲ့ဖူးသော ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ အစီအစဉ်ကဲ့သို့ ဒေသဆိုင်ရာ ဒုက္ခသည် ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရေး အစီအမံများလည်း ရှိပါသည်။ အဆိုပါ အစီအမံများသည် ဒုက္ခသည် ဆိုင်ရာသဘောတူစာချုပ်ထက် ပို၍ကျယ်ပြန့်သော အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်များရှိပြီး၊ အများပြည်သူ တည်ပြုမေးခွမ်းမှုကို အကြီးအကျယ်ပျက်စီးစေသော ဖြစ်ရပ်များကြောင့် ထွက်ပြေးလာသောသူများအတွက်ပါ ပါဝင်သည်။ ထိုပြင် အမေရိကန်နိုင်ငံများအဖွဲ့၏ ဒုက္ခသည်များဆိုင်ရာ ကတ်တဟီးနားကြေညာချက် (Cartagena Declaration on Refugees) သည် အာဖရိကသမဂ္ဂ၏ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်အပေါ် အခြေခံထားပြီး အကြောင်းဖက်မှုများ၏ အန္တရာယ် ပြည်ပကျော်ကျော်မှုများ၊ ပြည်တွင်းပဋိပက္ခများနှင့် လူအခွင့်အရေးကို အကြီးအကျယ် ချိုးဖောက်မှုများ ကိုပါ ဒုက္ခသည်ဟု သတ်မှတ်ပေးရန်အတွက်စဉ်းစားရသည့် အကြောင်းရင်းများအဖြစ် ထည့်သွင်းထားသည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဒုက္ခသည်များ

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဒုက္ခသည် ဆိုသည့် အသုံးအနှစ်နှင့်သည် ဥပဒေဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်အဖြစ် မရှိသေးသော်လည်း ထိုအသုံးအနှစ်နှင့်သည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အပြောင်းအလဲများကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ရသောသူကို ရည်စွဲနှင့်သည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဒုက္ခသည် များများပေါ်ထွက်ရခြင်းမှာ ဖြစ်လေဖြစ်ထရှိသော ဖြစ်ရပ်မဟုတ်ခဲ့သော်လည်း ယခုအခါ ပို၍ ဖြစ်ပွားလာပါသည်။ ဥပမာ - ဘန်ကောက် (၂၀၀၁)၊ မနီလာ (၂၀၀၂) နှင့် ရုကာတာ (၂၀၀၃) ခုနှစ်များတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော ရော်ဗြို့မှုများကြောင့် သန်းနှင့်ချိသောပြည်သူများ တို့တောင်းသော ကာလအတွင်း နေရပ်စွန်းခွာ ရွှေ့ပြောင်းခဲ့ရသည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲမှုနှင့် ပင်လယ်ရေမျက်နှာပြင် မြင့်တက်မှုများကြောင့် မဲခေါင်၊ ရောဝတီမြစ်ဝကျွန်းပေါ်နှင့် ဘန်ကောက်ကဲ့သို့ မြေနိမ့်ပိုင်းဒေသ များတွင် နေထိုင်ကြသော သန်းနှင့်ချိသည့် ပြည်သူများသည် မဖြစ်မနေ ရွှေ့ပြောင်းရခြင်းများ ကြံ့လာနိုင်သည်ကို ယခုအခါ အသိအမှတ်ပြုလာကြသည်။ သို့သော မည်သည့်နေရာကို သူတို့ ပြောင်းရွှေ့သွားကြမည်နည်း။

မေးခွန်း။ ။ထိုသူများကို ဒုက္ခသည်များအဖြစ် သတ်မှတ်နိုင်ပြီး အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများတွင် စိုလှံခွင့်တောင်းခံနိုင်သည့် အခွင့်အရေးပေးနိုင်ပါသလား။ ဤကဲ့သို့မဟုတ်ပေးနိုင်လျှင် ထိုသူများသည် မည်ကဲ့သို့ သော ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်မှုနှင့် ဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိထိုက်ပါသနည်း။

မေးခွန်း။ ။သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဒုက္ခများကြောင့် နေရပ်စွန်းခွာရသူများသည် ဒုက္ခသည်များ ဖြစ်ကြပါသလား။ ထိုသူများသည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တွင် အကျိုးဝင်ပါသလား။ သို့မဟုတ် ထိုသူများအတွက် အခြားသဘောတူစာချုပ်တစ်ခု လိုအပ်ပါသလား။

### ၆.၃.၂ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ပါ စံချိန်စံညွှန်းများ

ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ဒုက္ခသည်လက်ခံရာနိုင်ငံအတွင်း လူတစ်ဦး၏ လုံခြုံရေးနှင့်ပတ်သက်လာလျှင် အလွန်ခိုင်မှုသော ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်မှုပေးသည်။ အသက်မွေး ဝမ်းကြောင်းနှင့် အခြေခံစီးပွားရေး၊ လူမှုမြေရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် မသတ်မှတ်မိကပင် ထိုသဘောတူစာချုပ်ကို ရေးဆွဲခဲ့သော်လည်း ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်မှု များစွာပေးနိုင်ခဲ့သည်။ အဆိုပါ ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်မှုများ ထဲတွင် အခြေခံလိုအပ်ချက်များ (အစားအစာနှင့်နေအိမ်) ဥပဒေအရ ကာကွယ်ပေးခြင်း (အချုပ်အနှောင်ထဲတွင် ရရှိရမည့် အခွင့်အရေးများ အပါအဝင်) နှင့် အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့်ပင် ပါဝင်သည်။ သို့ရာတွင် ယင်းအခွင့်အရေးများသည် (တစ်စုံတစ်ဦးကို ရှင်သနနိုင်ရန် အထောက်အပံ့ပေးထားသော) အခြေခံလိုအပ်ချက်များပေါ်တွင် ပို၍ အလေးပေးထားပြီး လူတစ်ဦး၏ဂုဏ်သိက္ခာကို အာမခံသည့် လူအခွင့်အရေးပေါ်တွင် အခြေခံထားခြင်းမဟုတ်ပါ။ အလုပ်လုပ်ခွင့်ပေးခြင်းကဲ့သို့ ဒုက္ခသည် များ၏ စီးပွားရေးအခွင့်အလမ်းများပေးပြီး ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်ရခြင်းကလည်း နိုင်ငံများကို စီးရိမ်စရာ ဖြစ်စေသည်။ ဒုက္ခသည်တရီး၏တောင်းဆိုမှုများသည် စီးပွားရေးအကျိုးအတွက်

သက်သက်ဖြစ်နေမည်ကို စီးရိမ်ကြသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ငါးတို့သည် စီးပွားရေး အကျိုးအမြတ် တစ်ခုတည်းအတွက် အခြားနိုင်ငံတစ်ခုတွင် အလုပ်လုပ်ရန် မိမိတို့နိုင်ငံများမှ ထွက်ပြေးလာကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုအကြောင်းရင်းများကြောင့် ဒုက္ခသည်တစ်ညီးကို အလုပ်လုပ်ကိုင်ခွင့် အပြည့်အဝ ပေးခြင်းမှာ ရှားပါသည်။

ဒုက္ခသည်များအရေးကို ကိုင်တွယ်ရာတွင် အခြေခံကျသော စည်းမျဉ်းတစ်ခုကို စာချုပ်၏ အပိုဒ်(၃၃)တွင် တွေ့နှိမ်သည်။ လူတစ်ညီးကို ဒုက္ခသည်အဖြစ် လျှောက်ထားသော နိုင်ငံမှ နေရင်း အပ်သို့ အတင်းအကျေပြန်ပို့ခြင်း မပြုရဟုသည့် စည်းမျဉ်းဖြစ်သည်။ ဤစည်းမျဉ်းသည် ယခုအခါ ဓမ္မလွှာတဲ့တမ်း ဥပဒေအဖြစ် ယူဆနိုင်သည်။ နိုင်ငံများသည် အဆိပ် စည်းမျဉ်းချမှတ်ထားသော ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိသော်လည်း ထိုစည်းမျဉ်းကို နိုင်ငံတကာ ထုံးစံတစ်ခုအဖြစ် လိုက်နာရမည်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံတစ်ခုသည် မိမိထံ ခိုလုံခွင့် တောင်းခံသူ သို့မဟုတ် ဒုက္ခသည်များကို နေထိုင်ခွင့်နှင့် လွတ်လပ်ခွင့်ကို အာမခံသော တတိယ နိုင်ငံသို့ ပို့နိုင်သည်။ ထိုအပြင် နိုင်ငံများသည် ခိုလုံခွင့်တောင်းခံသူများ မိမိတိုင်းပြည်ထဲသို့ ဝင်ရောက်ခွင့်ကို မတားမြစ်နိုင်ပါ။ နိုင်ငံများသည် ခိုလုံခွင့်ပေးရန် တာဝန်မရှိသော်လည်း ထိုသို့ခိုလုံခွင့် ရှာဖွေမှုကို မတားမြစ်နိုင်ပါ။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

အပိုဒ် ၃၃ (နှင့်ထုတ်ခြင်း သို့မဟုတ် အတင်းအကျေပြန်ပို့ခြင်းကို တားမြစ်ခြင်း)

၁။ စာချုပ်လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော မည်သည့်နိုင်ငံမဆို ဒုက္ခသည်တစ်ညီးကို ငါး၏ လူမျိုး၊ ဘာသာရေး၊ နိုင်ငံသားဖြစ်မှု၊ လူမှုရေး သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေး အုပ်စုတစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်မှု စသည့် အခြေခံများပေါ်တွင်အကြောင်းပြုပြီး ထိုသူ၏အသက်နှင့် လွတ်လပ်မှုကို ခြေမြောက် ခံရနိုင်သည့် နယ်မြောက်သို့ မည်သည့်နည်းနှင့်မှု နှင့်ထုတ်ခြင်း သို့မဟုတ် အတင်းအကျေပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်း မပြုရပါ။

၂။ သို့သော် ဒုက္ခသည်တစ်ညီးသည် ရောက်ရှိနေထိုင်ရာနိုင်ငံ၏ လုံခြုံရေးအတွက် အန္တရာယ်ရှိသည့် သို့မဟုတ် ထိုနိုင်ငံ၏ပြည်သူများအတွက် အန္တရာယ်ဖြစ်စေနိုင်သည်ဟု ယူဆနိုင်အောင် ခိုင်လုံသော အကြောင်းပြုချက်ရှိလျှင် သို့မဟုတ် ထိုသူနေထိုင်ရာ တိုင်းပြည်အတွင်းမှ ရပ်ရွာကို အန္တရာယ်ကျရောက်စေနိုင်သည့် ဆိုရားသော ရာဇ်တိမှတစ်ခု ကျူးလွန်ခဲ့သည်ဟု တရားရုံးက ပြစ်စက်စီရင်ခဲ့ဖူးသူအဖြစ် ယူဆနိုင်လျှင် ဤစည်းမျဉ်းအရ ရရှိမည့် အကျိုးကျေးဇူးကို ထိုဒုက္ခ သည်က တောင်းဆိုနိုင်ရန် မသေချာပါ။

အတင်းအကျေပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းမပြုရခြင်းစည်းမျဉ်းမှာ ဒုက္ခသည်တစ်ညီးကို သူခိုလုံရာ တိုင်းပြည်၌ ဒုက္ခသည်များကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ တရားဥပဒေသတ်မှတ်ချက်များက မည်သို့ပင်ရှိစေကောမှု အနိုင်ကျင့်ခံရမည် အခြေအနေနှင့်ရင်ဆိုင်ရမည့် မူရင်းနိုင်ငံသို့ အတင်းအကျေပြန်ပို့ခြင်း မဖြစ်ပေါ်စေအောင် တားဆီးပေးရန် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတစ်ခုသည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် သို့မဟုတ် အခြားသော လူအခွင့်အရေးစာချုပ်တစ်ခုခုကို လက်မှတ်ထိုးထားခြင်း



မရှိလျင်ပင် ဒုက္ခသည်တစ်ဦးအား မူရင်းနိုင်ငံသို့ ပြန်ပို့ခြင်းကို ရွှေ့ပြောကြည်ရမည်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အချက်ကြောင့် အတင်းအကျပ်ပြန်ပို့ခြင်းမှာ မဖြစ်နိုင်ဟု ဆိုလိုခြင်းမဟုတ်ပါ။ အရွှေတောင်အာရု ဒေသတွင် လာအိနိုင်ငံသို့ မုံလူမျိုးများကို ပြန်လည်ပို့ဆောင်သည့်ဖြစ်ရပ် ရှိခဲ့ဖူးသည်။ ဝစ်အောင်းစီ Ugiyars လူမျိုးများကို တရာတ်နိုင်ငံသို့လည်းကောင်း၊ မြောက်ကိုရိုးယားနိုင်ငံသားများကို မြောက်ကိုရိုးယားသို့လည်းကောင်း အတင်းအဓမ္မ အနိုင်ကျင့်ခံရမည့် အခြေအနေများ ရှိနေသော်လည်း ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခဲ့သည့် ဖြစ်ရပ်များရှိသည်။

## ၆.၄ အရွှေတောင်အာရုဒေသရှိ ဒုက္ခသည်လူဦးရေနှင့် ငှါးတို့ကိုကာကွယ်ပေးခြင်း

အရွှေတောင်အာရုတွင် ဒုက္ခသည် အုပ်စု (၂)စုရှိသည်။ ပထမအုပ်စုရှိ ဒုက္ခသည်များသည် သီရိလက်ား၊ အာဖဂ်နစ္စတန်၊ ပါကစ္စတန်နှင့် ဆိုမားလီးယား စသည့် အရွှေတောင်အာရု၏ ပြင်ပမှ လာကြသောသူများဖြစ်ပြီး အရွှေတောင်အာရုတွင် အခြားသောနေရာများသို့ မရွှေ့ပြောင်းမီ ခဏတာ ခိုလုံးနေကြသူများဖြစ်သည်။ ထိုလူဦးရောမာကာကို ခန့်မှန်းရန်အလွန်ပင် ခက်ခဲပါသည်။ အဘယ် ကြောင့်ဆိုသော် အများစုမှာ မှတ်ပုံမတင်ထားကြသူများဖြစ်ပြီး ဘန်ကောက်၊ ရှုကာတာနှင့် ကွာလာ လမ်းပူ စသည့် မြို့ကြီးများတွင် ပုံနှိပ်အောင်နေကြသည့် မြို့ပေါ်နေ ဒုက္ခသည်များဖြစ်သည်။ သိသိ သာသာ ကြီးမားသော ဒေသ၏အပြင်ဘက်မှုလာသော ဒုက္ခသည်လူဦးရေကို လက်ခံထားရသည့် ဒေသတွင်းနိုင်ငံများထဲတွင် ထိုင်းနိုင်ငံပါဝင်သည်။ ဘန်ကောက်မြို့တွင် ခန့်မှန်းခြေ မြို့နေဒုက္ခသည် (၁၀၀၀၀) ကော်ခန့်ရှိပြီး အမိုကအားဖြင့် အာဖဂ်နစ္စတန်၊ သီရိလက်ား၊ ပါကစ္စတန်နှင့် စစ်ပွဲများ ဖြစ်နေသော ဆိုမာလီးယားနှင့် ဆူဒန် စသည့် အာဖရိကနိုင်ငံများမှ ဖြစ်သည်။ အာဖဂ်နစ္စတန်၊ သီရိလက်ာနှင့် ပါကစ္စတန်နိုင်ငံတို့မှုလာသော ဒုက္ခသည်များသည် အင်ဒိုနီးရှားတွင် အများဆုံးရှိပြီး ငှါးတို့သည် ဉာဏ်ပြောင်းလုပ်သို့ဝင်ရောက်နိုင်ရန် ကြီးစားကြသည်။ ထိုအပြင် အနောက်ဥရေပတွင် လည်း ရွှေ့ပြောင်းခြေချရန် နည်းလမ်းများကိုရှာဖွေနေကြသူများလည်းဖြစ်သည်။ အဆိုပါနိုင်ငံများမှ ဒုက္ခသည်များကို မလေးရှားနိုင်ငံမှုလည်း အနည်းငယ်လက်ခံထားသည်။

ဒုတိယအများဆုံး ဒုက္ခသည်လူဦးရေမှာ အရွှေတောင်အာရုဒေသမှ လာသောသူများ ဖြစ်သည်။ အရွှေတောင်အာရုဒေသသည် ဒုက္ခသည်များ ဝင်ရောက်သည့် ရှည်လျားသော သမိုင်းကြောင်းရှိခဲ့သည်။ ၁၉၆၀ ခုနှစ်နှင့် ၁၉၇၀ ခုနှစ်များတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော ပီယက်နမ်ရှိ အမေရိကန်စစ်နှင့် အခြားသော ကွန်မြှော်နှစ်အမိုကရှုံးများကြောင့် ပီယက်နမ်နှင့် ကမ္မာဒီးယားမှ ဒုက္ခသည် အမြောက်အများသည် ထိုင်း၊ ဟောင်ကောင်နှင့် အခြားသော အရွှေတောင်အာရုနိုင်ငံများသို့ ရွှေ့ပြောင်းခိုလုံးခဲ့ကြသည်။ လက်ရှိတွင် မြန်မာနိုင်ငံမှ မလေးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံသို့ များစွာသော ဒုက္ခသည်များသည် ဝင်ရောက်လျက်ရှိပြီး (လာအိနိုင်ငံမှ) မုံလူမျိုးများ (ပီယက်နမ်နိုင်ငံမှ) တောင်ပေါ်သား မွန်ထည့်လူမျိုးများနှင့် (အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံမှ) ပါပူးရှိ လူမျိုးများ စသည့် ဒုက္ခသည်အနည်းစု လည်း မလေးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံများသို့ ဝင်ရောက်ကြသည်။

ဒုက္ခသည်များကို ဒုက္ခသည်စခန်းနေထိုင်သူများနှင့် မြို့ပေါ်နေဒုက္ခသည်များဟူ၍ (၂)မျိုးတွေ့ရသည်။ စခန်းနေဒုက္ခသည်များသည် မူလနေရင်းနိုင်ငံများတွင် အခြေအနေများပြောင်းလဲပြီး ပြန်လည်ဝင်ရောက်နိုင်သည်အထိ ထိုစခန်းများတွင် နေထိုင်ကြရသည်။ ဥပမာ - မြန်မာဒုက္ခသည်

များသည် ထိုင်း-မြန်မာ နယ်စပ်တလျောက်ရှိ စခန်းများတွင် နေထိုင်ကြပြီး ဘင်္ဂလားဒွေရှုနှင့် အိန္ဒိယ နှင့်ရှိ စခန်းများတွင်လည်း နေထိုင်ကြသည်။ ထိုစခန်းများသည် အရွှေတောင်အာရုံတွင်ရှိသော တစ်ခုတည်းသော ဒုက္ခသည်စခန်း ဖြစ်သည်။ ထိုင်းအစိုးရသည် ဒုက္ခသည်သောတူစာချုပ်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးထားခြင်းမရှိသဖြင့် ဒုက္ခသည်အခွင့်အရေးများဟိုလည်း အသိအမှတ်မပြုပါ။ ထိုပြင် ငါးစခန်းများကို ဒုက္ခသည်စခန်းများဟုမခေါ်စေဘဲ ယာယိုစိုလှုသည့်နေရာ ဆိုသည့် အသုံး အနှစ်းကိုသာ အသုံးပြုသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ထိုစခန်းများကို မကြာမိကာလတွင် ပိတ်သွားနိုင်ပြီး ဒုက္ခသည်များသည် ငါးတို့နှင့်ငါ့ပြု ပြန်သွားကောင်း ပြန်သွားနိုင်သည်။ စခန်းများ၏သက်တမ်းကို ကြည့်ခြင်းအားဖြင့် (ထိုင်းနိုင်းရှိ အချို့စခန်းများသည် သက်တမ်း ၃၀ နှစ်ခန့်ရှိနေပြီဖြစ်သည်) ယင်းစခန်းတို့သည် ရေတိုကာလအတွက် ယာယိုပြောရှုးနည်းများမဟုတ်ဟု သက်သေပြုခဲ့သည်။ ထိုစခန်းများတွင် နေထိုင်သူအချို့သည်ပင်လျှင် မျိုးဆက်(၃)ဆက်ခန့် နေထိုင်ခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ ငါးစခန်းများထဲတွင်ပင် သားသမီးများကို မွေးဖွားပြီးပြင်းခဲ့ကြပြီး၊ အိမ်ထောင်ရက်သားကျခဲ့ကြပြီး၊ မျိုးဆက်နောက်တစ်ဆက်ပင်လျှင် ထူထောင်ပြီးခဲ့ပြီး။

ထိုစခန်းများထဲတွင် လူသားချင်းစာနာထောက်ထားမှု အကူအညီပေးသော အဖွဲ့အစည်း များက ဒုက္ခသည်အများစု လိုအပ်ချက်နေသည်များကို အထောက်အပွဲ့ပေးကြသည်။ သို့သော်လည်း လွတ်လပ်စွာသွားလာခွင့်နှင့် အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့်စသည့်အခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ခြင်းခံထားရ သဖြင့် ငါးတို့၏နေစဉ်ဘဝတွင် စီးပွားရေးအရ အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းရန် အခက်အခဲများစွာ ကြံ့တွေ့ရသည်။ ဒုက္ခသည်များသည် ငါးတို့၏ အခြေခံလိုအပ်ချက်များအတွက် အလှုံ့ရှင်အဖွဲ့အစည်းများမှ လျှော့နှီးမှုများကိုသာ ဖို့ခို့အားထားသားနေရသည်။ စခန်းနေ့နှင့်ရှုံ့နှင့်အရေးအခွင့်အရေးများအတွက် စခန်းများမှာ ပြုပြင်သို့ အထောက်အထားမရှိဘဲ ထွက်လျှင် ဖမ်းဆီးခံရပြီး နေရပ် အရင်းသို့ ပြန်ပို့ခံရနိုင်သည့်အန္တရာယ် ရှိပါသည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင် ငါးတို့သည် အလုပ်ရှာတွေ့လျှင်တောင်မှ တရားမဝင် လုပ်ငန်းများတွင်သာ အလုပ်ရနိုင်သဖြင့် အမြတ်ထုတ်ခြင်းခံရနိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် လူကုန်ကူးခံရနိုင်ခြင်းတို့နှင့် ကြံ့တွေ့နိုင်ပါသည်။ ကလေးများသည် မူလတန်းကျောင်း ပြီးသောအခါ (စခန်းအတွင်း မူလတန်းပညာရေး ရရှိနိုင်သည်) အထက်တန်းကျောင်း သို့မဟုတ် တက္ကသိလ်တစ်ခုခုတွင် ပညာဆက်လက်သင်ယူနိုင်ခွင့်မရှိပါ။ သို့သော် ဒုက္ခသည်များသည် ထိုပြဿနာများကို အဖြော်ရန် တက်ကြစွာ လှုပ်ရှားကြသည်။ ယခုအခါ စခန်းအများစုတွင် ကောက်မတီများနှင့် လူငယ်အုပ်စုများရှိလာကြပြီး ပညာရေး အလုပ်အကိုင်နှင့်ပတ်သက်သည့် ကိစ္စများတွင် တက်ကြစွာပါဝင်ကြသည်။ ထိုအပြင် ဒုက္ခသည်များ၏ နေစဉ်ဘဝ ဂုဏ်သိက္ခာရှိရှိ ထိုးတက် ကောင်းမွန်လာစေရေးအတွက် အသေးစားစားရေးအတွက် အများအပြားရှိလာသည်။ ထိုင်းအစိုးရသည် ထိုစခန်းများကို ကန့်သတ်ထိန်းချုပ်ထားသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုစခန်းများ၏ အခြေအနေကောင်းလာသည်နှင့်အမျှ နောက် ထပ်ဒုက္ခသည် အမြာက်အများ ထပ်မံဝင်ရောက်လာစေရန် ဆွဲဆောင်နိုင်သည်ဟု ယူဆထားကြသည်။ ထိုအပြင် စခန်းရှိ ဒုက္ခသည်များသည် အခြားနိုင်းတွင် အခြေချိုခြင်း သို့မဟုတ် မြန်မာနိုင်းတွင် ပြန်လည်အခြေချိုခြင်းမရှိဘဲ ထိုင်းနိုင်းအတွင်းမှာပင် ဆက်လက်နေထိုင်ကြမည်ကို ထိုင်းအစိုးရက စိုးရိမ်သည်။

ဒုတိယဒုက္ခသည်အပ်စွာတွင် မြို့နေဒုက္ခသည်များ ပါဝင်သည်။ ထိုသူများသည် ဒေသအပြင်မှ ရောက်လာပြီး မြို့လယ်ပေါင်နေရာများတွင်နေထိုင်သောသူများဖြစ်သည်။ အရွှေတောင်အာရာနှင့်ငံ များသည် ဒုက္ခသည်သဘောတူစာချုပ်ကို အသိအမှတ်ပြု လက်မှတ်ထိုးထားခြင်း မရှိသောကြောင့် ထိုမြို့နေ ဒုက္ခသည်များသည် UNHCR မှ ရှင်းဖို့ကို တတိယနိုင်ငံများတွင် အခြေခွင့်ပြုမည်ဟုသော မျှော်လင့်ချက်ဖြင့် စောင့်ဆိုင်းနေကြသူများဖြစ်ပြီး ရှင်းစောင့်ဆိုင်းရသည့် လုပ်ငန်း အဆင့်ဆင့်သည် အချိန်အတောက်ကြာလှသည်။ ထိုသို့ ဒုက္ခသည်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုရန် စောင့်နေကြခြင်း လမ်းတစ်စင်တွင် ထိုနိုင်ငံမှ အချိန်မရှိ မောင်းထုတ်ခံရနိုင်သည်။ မြို့နေဒုက္ခသည်များသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှု အတောက်များများနှင့်လည်း ကြံတွေ့ရသည်။ မကြာခကာ ဆိုသလိုပင် ထိုဒုက္ခသည်များသည် လုပြော်ဆိုင်ရာ မြိမ်းခြောက်မှုများကို မြင်သာထင်သာပင် ကြံတွေ့နိုင်သည်။ (ဥပမာ - အထောက်အထားမရှိသောကြောင့် ဒေသခံအကားမျိုင်များမှ ဖမ်းချိုးချုပ်နောင်ခြင်း ခံရသည်။) UNHCR မှ "Person of Concern" ကတ်ကို ပိုင်ဆိုင်ထားသော်လည်း ထိုကတ်ပြားကြောင့် ချုပ်နောင်ထားခြင်းမှ လွတ်ကင်းနိုင်ရန် အာမခံထားခြင်းမရှိပါ။ ထိုအပြင် ရှင်းမိသားစု များသည် ကျွန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးစောင့်ရွောက်မှုတို့ကိုလည်း မရရှိနိုင်ပါ။ အလုပ်ရရှိခဲ့လျှင်လည်း တရားမဝင်သော အလုပ်များကိုသာရရှိပြီး လစာနည်းပါးပြီး အန္တရာယ်များသည့် အလုပ်များသာ ဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရာ

ထိုင်းနယ်စပ်အစည်းအရုံး The Thailand Border Consortium (TBC)

TBC သည် လူသားချင်းစာနာထောက်ထားသောအကူအညီပေးသည့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်ပြီး ထိုင်းမြန်မာနယ်စပ်ရှိ ဒုက္ခသည်များ၏အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် ထိုးတက်ကောင်းမွန် စေရန် လုပ်ငန်းများကို ဆောင်ရွက်ပေးသည်။ ထိုင်းမြန်မာနယ်စပ်မှာ တရားဝင်မှတ်ပုံတင်ထားသော မြန်မာနိုင်ငံမှ ဒုက္ခသည်ပေါင်း (၉၂၀၀၀)ကော်ကို နေရာပေးထားသည်။ ထိုအတူ ခိုလှုံးခွင့် လျောက်ထားသူများနှင့် အထောက်အထားမရှိသော နေရပ်စွန်းခွာခြောင်းလာသူ ထောင်ပေါင်းများစွာ သည်လည်း TBC မှုဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိကြသည်။

၁၉၈၄ ခုနှစ်မှစ၍ ထိုင်းနိုင်ငံသို့ ထွက်ပြေးရောက်ရှိလာသော မြန်မာဒုက္ခသည်များအရေးကို ဆောင်ရွက်ရန် ဖွဲ့စည်းခဲ့သော TBC သည် နိုင်ငံပေါင်း ၁၀ နိုင်ငံကျော်မှ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းပေါင်း ၁၂ ဖွဲ့ ပါဝင်သော စုပေါင်းအဖွဲ့တစ်ခု ဖြစ်သည်။ TBC ၏ အခိုကလုပ်ငန်းများမှာ ဒုက္ခသည်စေနိုင်များအတွင်း သင့်တင့်သောနေထိုင်မှုအဆင့်အတန်းတစ်ခုအတွက် ပုံပိုးဆောင်ရွက်မှုများဖြစ်ပြီး ဝန်ဆောင်မှုများနှင့် အစားအသောက်များကို ထောက်ပုံပေးခြင်း ကျွန်းမာရေးနှင့် ပညာရေး ဝန်ဆောင်မှုများအတွက် ညီညွှန်းဆောင်ရွက်ပေးခြင်း၊ ရပ်စွာဖွံ့ဖြိုးမှုများအတွက် အထောက်အပုံးပေးခြင်း၊ ဒုက္ခသည်များကို နေရာပြန်လည်ချထားရေးအတွက် ဒုက္ခသည်အေဂျင်စီမှုများနှင့် အတူတက္က လုပ်ဆောင်ခြင်းတို့အပြင် သုတေသနလုပ်ငန်းများကိုလည်း ဆောင်ရွက်သည်။ TBC နှင့် နိုင်ငံတကာအဆက်အသွယ်များရှိနေခြင်းက ဒုက္ခသည်စေနိုင် အတွင်းနှင့်အပြင်ကို ဆက်သွယ်ပေးသော လမ်းကြောင်းတစ်ခု ဖြစ်နေစေသည်။



## ၆.၄.၁ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ - UNHCR

ဒုက္ခသည်များကို ကာကွယ်ပေးရန်၊ ကူညီထောက်ပံ့ပေးရန်နှင့် ဒုက္ခများကိုပြောရှင်းပေးရန် အစဉ်သည့် လုပ်ငန်းနယ်ပယ်များသတ်မှတ်ကာ UNHCR ကို တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ၁၉၅၀ ခုနှစ်တွင် ထို လုပ်ငန်းအရိယာများကို သတ်မှတ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ရာ နောက်ပိုင်းတွင် လုပ်ငန်းနယ်ပယ်များ ပိုမို ကျယ်ပြန်လာခဲ့သည်။ ဥပမာ - နိုင်ငံမဲ့သူများအရေးကို ထည့်သွင်းရန်နှင့် လူသားချင်းစာနာ ထောက်ထားသည့် အကူအညီများ ထောက်ပံ့ပေးရန်တို့ ထည့်သွင်းခဲ့သည်။ UNHCR သည် လုပ်ငန်းများစွာကို နိုင်ငံတော်အစိုးရများနှင့် လက်တွဲဆောင်ရွက်ခြင်းနှင့် မူဝါဒအပြောင်းအလဲများ ဖြစ်လာ အောင် စည်းရုံးလှုပ်ရှုံးခြင်းများအပါအဝင် သင်တန်းများပေးခြင်းနှင့် လွှာစွမ်းအားမြှင့်တင်ခြင်း၊ အစားအသောက်နှင့် ခို့လုံးရာနေရာများကို အထောက်အပံ့ပေးခြင်းတို့အားဖြင့် ဆောင်ရွက်သည်။ ယခုလက်ရှိ အပ်နှင့်ခံထားရသော လုပ်ပိုင်ခွင့်များအရ UNHCR ၏ ပုံမှန်လုပ်ငန်းအချို့ကို အောက်ပါအတိုင်း တွေ့နှိုင်ပါသည်။

- ဒုက္ခသည်များ၏အခြေအနေများအတွက် ရေရှည်အကျိုးဖြစ်တွန်းမည့်ရလဒ်များကို ရှာဖွေပေးခြင်း - လူတစ်ဦးအတွက် ဒုက္ခသည်အခြေအနေမှ အခြားသော ကာကွယ်မှုကိုရရှိနိုင်သော ပုံစံအချို့သို့ ပြောင်းလဲလာရန် နည်းလမ်းရှာပေးသည်။ UNHCR ၏အဆိုအရ ယင်းလုပ်ငန်းကို နည်းလမ်း (၃)မျိုးဖြင့် လုပ်ဆောင်သည်။
  - ဒေသခံလူအဖွဲ့အစည်းနှင့်ပေါင်းစည်းနေထိုင်ခြင်း။ ။ဒုက္ခသည်တစ်ဦးသည် ငှါးဒုက္ခသည်အဖြစ် ခံယူသည့်နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံသားတစ်ဦးအဖြစ် ပေါင်းစည်းနေထိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ပါကစ္စတန်နိုင်ငံမှ Armadiyya မိသားစုသည် ဧစာတွေးလျှိုင်ငံတွင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခို့လုံးခဲ့ပြီး အစိုးရကလည်း အသိအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ ထိုနောက် ငှါးတို့သည် ဧစာတွေးလျှိုင်ငံသားများဖြစ်လာပြီး ဒုက္ခသည်ဘဝ အဆုံးသတ်ခဲ့သည်။ လက်တွေ့တွင် ဤနည်းလမ်းသည် ဖြစ်လေဖြစ်ထောက်နည်းဆုံးဖြစ်သော ရေရှည်ခံသောအဖြစ်သည်။ ဒေသခံလူအဖွဲ့အစည်းနှင့် အတူတကွ ပေါင်းစည်းနေထိုင်နိုင်သည့် ရေရှည်ခံသောအဖြစ်သည် အသုံးပြုမှအနည်းဆုံးဖြစ်ပြီး၊ အရွှေတောင်အာရာဒေသအတွင်းရှိ မည်သည့်နိုင်ငံကမူ ထိုနည်းလမ်းကို ထောက်ခံမှုမရှိပါ။
  - ပြောင်းရွှေ့အခြေချခြင်း။ ။ဒုက္ခသည်တစ်ဦးကို တတိယနိုင်ငံတွင် ပြောင်းရွှေ့အခြေချခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်ငံရှိ မြန်မာဒုက္ခသည်များသည် အမေရိကန်၊ ဆိုဒ်ဒီဇိုင်းဆိုဒ်ဟုတ် နောက်နိုင်ငံတို့တွင် ပြောင်းရွှေ့အခြေချနေထိုင်ခဲ့ပြီး အဆိုပါနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံသားများ ဖြစ်သွားကြသည်။
  - ပြန်လည်လွှာပြောင်းပို့ဆောင်ခြင်း။ ။ဒုက္ခသည်တစ်ဦးကို သူ၏မွေးရပ်နိုင်ငံသို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်း ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ၁၉၉၀ ခုနှစ်အစောပိုင်းကာလများတွင် ကမ္မာဒီးယား ပြည်တွင်းပဋိပက္ခများ အဆုံးသတ်သွားခါန်တွင် ထိုင်းနိုင်ငံအတွင်းရှိ ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင်နေထိုင်သော ဒုက္ခသည်များကို ကမ္မာဒီးယားသို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်နိုင်ခဲ့သည်။ မြန်မာပြည်သည်လည်း နိုင်ငံရေးတည်ပြုမှုများအပေါ် ထိုင်းနိုင်ငံရှိ စခန်းများတွင် နေထိုင်နေသော မြန်မာဒုက္ခသည်များကို လာမည့်

ဆယ်စုနှစ်တစ်ခုအတွင်း ပြန်လည်လွှဲပြောင်းပို့ဆောင်ပေးမည့် အခြေအနေမှာ များစွာ ဖြစ်နိုင်ခြေရှိသည်။

- အရေးပေါ်ကာလ တံ့ပြန်မှုနှင့် လူသားချင်းစာနာထောက်ထားသော အကူအညီ - UNHCR သည် စစ်ပွဲ သို့မဟုတ် သဘာဝဘေးအန္တရာယ်ကြောင့် ရွှေပြောင်းခံရသောသူများကို ကူညီ ရာတွင် လူသီများလှသည်။ အရှေ့တောင်အာရှုတွင် ဖြစ်ပွားသော သဘာဝဘေးအန္တရာယ်များ အတွင်း (ဥပမာ - ၂၀၀၄ ခုနှစ်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော ဆုနာမီလိုင်း) UNHCR က ဘေးဒုက္ခ ရောက်သူ အများအပြားအတွက် အစားအသောက်နှင့် ခိုလုံရာနေရာများ အထောက်အပံ့ ပေးခဲ့သည်။
- ဒုက္ခသည်များကို ကာကွယ်ပေးခြင်း - UNHCR သည် ဒုက္ခသည်များ မည်သည့်အရပ်တွင် ရောက်ရှိနေစေကာမူ အကာအကွယ်ပေးပါသည်။ ဒုက္ခသည် သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ် မထိုးထားသောနိုင်ငံများတွင်လည်း လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ထိုအဖွဲ့အနေဖြင့် တစ်စုံတစ်ယောက်ကို ဒုက္ခသည်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြနိုင်သည့် လုပ်ပိုင်ခွင့် ရရှိထားသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ အဆိုပါဒုက္ခသည်များကို လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာအရ အသိအမှတ် ပြုထားသည့် ဒုက္ခသည်များဟုခေါ်ပြီး ငါးတို့မှာ ဒုက္ခသည်သဘောတူစာချုပ်အရ အသိအမှတ် ပြုသော ဒုက္ခသည် မဟုတ်ပါ။ သို့သော် UNHCR က အသိအမှတ်ပြုမှုကြောင့် အစိုးရများ ကလည်း အသိအမှတ်ပြုရမည်ဟု မယူဆနိုင်ပါ။ သို့သော် အဆိုပါ ဒုက္ခသည်များမှာ စိုးရိမ်ရ သူများအဖြစ် ယူဆသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရသဖြင့် UNCHR ၏ အထောက်အပံ့ကို လက်ခံရရှိပြီး ရေရှည်တွင် အဆင်ပြနိုင်သော အဖြတ်ခုကို ရှာဖွေတွေ့ရှိနိုင်ဖွံ့ဖြိုးရှိသည်။

UNHCR ၏ အခွင့်အာကာနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များကို လက်ရှိ လုပ်ငန်းဆောင်ရွက် နေသော နိုင်ငံ၏အစိုးရတစ်ခုပိုင်း ကန်းသတ်ပစ်နိုင်သည်။ UNHCR ၏ အနေအထားကို ကြီးကြပ်သူ သို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုပေးသူအဖြစ်သိ လျှော့ချကန်းသတ်နိုင်သည်။ ထိုအပြင် UNHCR သည် လူတစ်ဦးချင်းစိုင်၏ တိုင်ကြားချက်များကို လက်ခံခြင်းမရှိသလို မယူဆနိုင်ပါ။ UNHCR ထံ ဒုက္ခသည်များကို ကာကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းကို အစိုးရများက အစီရင်ခံကြရသော လုပ်ထုံး လုပ်နည်းလည်း မရှိပါ။ သို့သော် နှစ်ပေါင်းများစွာအတွင်းတွင် UNHCR အနေဖြင့် ဒုက္ခသည်ကဲ့သို့ အခြေအနေတွင်ရောက်ရှိနေသောသူများ၊ ပြည်တွင်းနေရပ်စွာနွားရွှေ့ပြောင်းသူများ၊ နိုင်ငံမှာသူများ၊ နေရပ်ပြန်ကြရသူများနှင့် အခြားသော စိုးရိမ်ရသည့်သူများကို ကာကွယ်ပေးနိုင်ရန် အဖွဲ့၏ လုပ်ငန်းနယ်ပယ်ကို တိုးချွဲခဲ့သည်။

#### ၆.၄.၂ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ - အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ

ဒေသတွင်းရှိ အစိုးရများသည် ဒုက္ခသည်များကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန်နှင့် ငါးတို့၏ လိုအပ်ချက်များကို ဖြည့်ဆည်းပေးရန် တာဝန်ဝေါ်ရားများ ပျက်ကွက်ကြသည်။ နိုင်ငံအများစုသည် ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိသဖြင့် ဒုက္ခသည် များ၏ အခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုရန် တွေ့ဆုံးနေပြီး အထောက်အပံ့များ အလွန်အကျိုးပေးမိလျှင် နောက်ထပ် ဒုက္ခသည်များကို ဆွဲဆောင်သလိုဖြစ်မည်ကို သတိထားခြင်း သို့မဟုတ်

ထိုသို့ ထောက်ပံ့ခြင်းသည် နိုင်ငံသားများ၏ငွေကြေးများကို ဖြန်းတီးခြင်းများဖြစ်လာမည်ဟု ယုံကြည်ကြသောကြောင့်လည်း ဖြစ်သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် ဒုက္ခသည်များအား ထောက်ပံ့ပေးရသော ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများမှာ ဒေသတွင်း အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများထံသို့ ရောက်သွားလေ့ရှိသည်။ ဤဒေသအတွင်း၌ ဒုက္ခသည်များကို ဝန်ဆောင်မှုပေးခြင်း၊ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်းနှင့် ဂင်းတို့၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်သည့် နယ်ပယ်များတွင် လုပ်ဆောင်စရာ အများအပြား ရှိနေပါသေးသည်။ အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်းများ ဆောင်ရွက်ခဲ့သော ထင်ရှားသည့်လုပ်ငန်းအချို့မှာ -

- အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းအလုပ်များပံ့ပိုးခြင်း** - ဒုက္ခသည်များကို အများအားဖြင့် အလုပ်လုပ်ခွင့် မပြုပါ။ ဂင်းတို့သည် အစားအစား၊ နေအိမ်နှင့် စီးပွားရေးအရ လုပ်ခြိမ် လိုအပ်ပါသည်။ အချို့ NGO များသည် ရိုက္ခတုပ်များပေးခြင်း သို့မဟုတ် ဒုက္ခသည်များ ခုံလှုရာနေရာများ ပေးခြင်း စသည့် ဝန်ဆောင်မှုပေးသည့်နယ်ပယ်များတွင် လုပ်ကိုင်ကြသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံအတွင်းရှိ အချို့ဒုက္ခသည်စန်းများတွင် TBC သည် နေစဉ် လျှော့ချေ (၁)သိန်းကျော်ကို အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းလုပ်ငန်းများ ပံ့ပိုးပေးလျက်ရှိသည်။
- ဥပဒေအရ အထောက်အပံ့ပေးခြင်း** - ဒုက္ခသည်အဖြစ် လက်ခံရန် တောင်းဆိုခြင်းသည် ဥပဒေရေးရာ လုပ်ငန်းစဉ်ဖြစ်သည်။ ထိုသို့တောင်းဆိုမှုသည် သဘောတူစာချုပ်၏ အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုချက်နှင့်ကိုက်ညီမှုရှိကြောင်း ပြသနိုင်ရန် သတင်းအချက်အလက်စုံဆောင်းပြီး တင်ပြ နိုင်ရန်အတွက် ဒုက္ခသည်များမှာ အကူအညီလိုအပ်သည်။ အရွှေတောင်အာရုံနိုင်ငံ အများစုံ သည် ဒုက္ခသည်သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်မထိုးထားသည့်တိုင်အောင် ဒုက္ခသည်များကို (အေစကြေးလျှော့သို့မဟုတ် ကနေဒါကဲ့သို့) တတိယနိုင်ငံတစ်ခု သို့မဟုတ် UNHCR က အသိ အမှတ်ပြုနိုင်ရန် ဂင်းတို့၏ လျှောက်ထားချက်အတွက် လိုအပ်သော အထောက်အထားများ ပြသရန် အချက်အလက်များ စုံဆောင်းကြရပါသေးသည်။ ထိုအပြင် ဒုက္ခသည်များကို ဂင်းတို့ခုံလှုပြုရန် ရောက်လာသည့်နိုင်ငံက ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းမပြုစေရန်နှင့် ဂင်းတို့တွင် စာရွက်စာတမ်း အထောက်အထားတစ်စုံတစ်ရာမရှိသဖြင့် ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ခြင်း မခံရစေရန် လည်း ဥပဒေရေးရာအရ အကူအညီများ လိုအပ်ပါသေးသည်။
- စည်းရုံးလှုံးဆော်မှု** - အချို့ NGO များသည် ဒုက္ခသည်များကို လေးစားရန်နှင့် ဂင်းတို့၏ အခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုရန်အတွက် စည်းရုံးလှုံးဆော်မှုများ လုပ်ဆောင်ကြသည်။ ထိုလုပ်ငန်းများတွင် ဒုက္ခသည်များ၏အခွင့်အရေးကို လေးစားရန်နှင့် ဂင်းတို့ကို အတင်းအကျပ် ပြန်မပို့ရန် အစိုးရများကို ဖြေဆောင်ရေးပေးခြင်းလည်း ပါဝင်သည်။ ဒုက္ခသည်များ၏အခွင့်အရေးကို ထောက်ခံရန်နှင့် ဂင်းတို့အပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမပြုလုပ်ရန် ဒေသခံရပ်စွာများကို စည်းရုံးပြောဆိုသည့် နည်းလမ်းကိုသုံးကြရသည်။
- ကျွန်းမာရေး** - မလုပ်ခြိမ်သောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ရသော ဒုက္ခသည်များနှင့်ပတ်သက်သည့် အထွေထွေ ကျွန်းမာရေးပြသနာများအပြင် ဒုက္ခသည်အများအပြားတွင် စိတ်ဒဏ်ရာများ ရှိနေကြသည်။ ဂင်းတို့သည် အတင်းအဓမ္မအနိုင်ကျင့်ခံရမည်ကို စီးရိမ်သဖြင့် ဂင်းတို့နေထိုင်ရာ နိုင်ငံမှ ထွက်ပြေးလာခဲ့ရသူများပြစ်နိုင်သလို အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းများနှင့် ခြေမြောက်မှုများ ကိုလည်းကြုံခဲ့ရနိုင်သည်။ ထိုအခြေအနေများကြောင့် အချို့ဒုက္ခသည်များသည် စိတ်ကျွန်းမာရေးစောင့်ရှောက်မှု လိုအပ်သည်။

- ပညာရေးနှင့်သင်တန်းများ** - ဒုက္ခသည်မိသားစုများအတွက် ငါးတို့ကလေးများ ပညာသင်ယူနိုင်ရန် နည်းလမ်းရာဖွံ့ဖြိုးစွာတွင် အခက်အခဲများရှိနိုင်သည်။ ကလေးများအတွက် ခနီးသွားလာရန် မလုပ်ခြင်း၊ ပညာကို အခြားဘာသာစကားဖြင့် သင်ယူရသလို သင်ယူသည့် ဘာသာရပ်လည်း မတူနိုင်ပါ။ အခါး၊ အန်ဂျီအိများသည် ကလေးစောင့်ရှုက်ခြင်း သို့မဟုတ် ကလေးများအတွက် အခြေခံသင်ခန်းစာများ သင်ကြားပေးကြသည်။ ဒုက္ခသည်ကလေးများ အတွက် သီးသန့်နေရာ ချုန်ထားပေးနိုင်သော ကျောင်းများ၊ အထောက်အပံ့များပေးနိုင်သော ရပ်ရှာအတွင်းရှိ ကျောင်းများနှင့် အတူလက်တွဲကာ နည်းလမ်းရာကြရသည်။

ထိုအဖွဲ့အစည်းများသည် ခက်ခဲသောအခြေအနေတွင် ဆောင်ရွက်ကြရသည်။ ငါးတို့သည် အထောက်အထားမရှိသော ဒုက္ခသည်များနှင့် အလုပ်လုပ်ကြရပြီး အခါးအစိုးရများက ရာဇ်ဝါယားများနှင့် ပေါင်းဖက်ဆောင်ရွက်နေသူများအဖြစ် ယူဆကြသည်။ အစိုးရများနှင့် နိုင်ငံသားအများအပြား သည် ဒုက္ခသည်များကို ခွဲခြားဆက်ဆံကြပြီး၊ အဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် ထိုသူတို့အတွက် ငွေကြေးသုံးစွဲနေခြင်းကို မနှစ်မြှုံးကြပါ။ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများသည် အရွယ်အစားကြီးမှားလှသော လုပ်ငန်းတိုးများကို ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်နိုင်ရန် အရင်းအမြစ်များ အကုန်အသတ်ရှိနေကြသည်။

## သာမဏေ

### ထိုင်းနိုင်ငံရှိ မြို့ပြေဌနေဒုက္ခသည်အရေးကို တုံ့ပြန်ခြင်း

မြို့နေဒုက္ခသည် ကြိုတွေ့ရသော အခက်အခဲများသည် ဒုက္ခသည်စခန်းတွင် နေထိုင်သော ဒုက္ခသည် များရင်ဆိုင်ရသော ဖြစ်ပို့ရများသည် ကွဲပြားခြားနားတတ်သော်လည်း နှစ်မျိုးစလုံးသည် အလေးထားရမည့်ကိစ္စဖြစ်သည်။ မြို့နေဒုက္ခသည်များတွင် လိုအပ်ချက်များ မျိုးစုံရှိနိုင်သည်။ အထားအစာအတွက် အခြေခံ သက်မွေးဝမ်းကျောင်းမှုနှင့် အီမာရာလိုအပ်ချက်တို့ဖြစ်ကြသည်။ အခါးသောအဖွဲ့အစည်းများသည် ဒုက္ခသည်များနှင့် ငါးတို့မိသားစုများအတွက် ခိုလုပ်ရှုနိုင်သည်။ သို့သော်လည်း ဒုက္ခသည်များအသိုင်းအဝိုင်းမှ လိုအပ်သည်များမှာ ဒုက္ခသည်အဖွဲ့အစည်းက ရွာဖွံ့ဖြိုးစွာတွင်သော အရင်းအမြစ်များထက် များစွာကျော်လွှန်နေတတ်သည်။

ဒုက္ခသည်ကလေးများတွင် ပညာသင်ကြားခွင့်ရရှိရန် လိုအပ်သည်။ ငါးတို့ကို အခဲခဲ မသင်မနေရ မူလတန်းပညာရေးအတွက် ထောက်ပံ့ပေးသင့်သည်။ သို့သော် ထိုသို့ထောက်ပံ့ပေးမှုမှာ အခြေတမ်း ရှိမနေပါ။ ထိုပညာရေးမှာ ငါးတို့နားလည်တတ်ကွမ်းသော ဘာသာစကားဖြင့် သင်ကြားရခြင်းမျိုး မဟုတ်နိုင်သလို အထူးသဖြင့် မိဘများသည် အထောက်အထားမရှိသောသူများဖြစ်လျှင် ကျောင်းသို့ အသွားအလာမှုလည်း အနွေရာယ်များရှိနိုင်သည်။ မြို့နေဒုက္ခသည်များသည် မကြာခဏ ဆိုသလိုပင် ဒုက္ခသည်အဖြစ် တောင်းဆိုတင်ပြရန်အတွက် ပြင်ဆင်ချိန်တွင် ဥပဒေရေးရာ အကူအညီ လိုအပ်သည်။ အဖွဲ့အစည်း တော်တော်များသည် ဒုက္ခသည်များအတွက် ဥပဒေအကူအညီများပေးပြီး ထိုသူတို့ကို ဒုက္ခသည်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုရန် လျှောက်ထားမှုများတွင် အကူအညီပေးသည်။ ထိုအပြင် ထိုအဖွဲ့အစည်းများသည် ထိန်းသိမ်းခံရပြီး နေရပ်သို့ ပြန်ပို့ခံရနိုင်သော ဒုက္ခသည်များကိုလည်း အကူအညီပေးသည်။



စိတ်ကျန်းမာရေးသည် အကုအညီများစွာလိုသော နောက်ထပ်နယ်ပယ်တစ်ခု ဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည် များသည် စိတ်ခြောက်ခြားဖွယ်ရာ အခြေအနေများနှင့် ကြံးတွေ့ကြခြေး ထွက်ပြေးလာရသူများ ဖြစ်သောကြောင့် ခြောက်ခြားဖွယ် အလွန်စိတ်ကစဉ်ကလျားဖြစ်မှုများ ကြံးရတတ်ပြီး စိတ်ကျန်းမာရေး အန္တရာယ်များ မြင့်မားသည့်အခြေအနေသို့ ဦးတည်နိုင်သည်။ အဖွဲ့အစည်းများသည် နှစ်သိမ့် ဆွေးနွေးမှုများ ပြုလုပ်နိုင်ပြီး အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် ဒုက္ခသည်များ၏ စိတ်ဒက်ရာကို ကုစားရန် ကျန်းမာရေးစောင့်ရွောက်မှုရရှိနိုင်ရေး အကုအညီပေးကြရသည်။

## ၆.၅ နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများ

‘နိုင်ငံမြဲ’ ဖြစ်နေသူဆိုသည်မှာ တစ်စုံတစ်ဦးကို မည်သည့်နိုင်ငံကမှု ငါးတို့၏ ဥပဒေ အောက်တွင် နိုင်ငံသားအဖြစ် မသတ်မှတ်ခြင်းကို ခေါ်သည်။ လူတစ်ဦးအနေနှင့် လူအခွင့်အရေးကို အပြည့်အဝ ရရှိကျင့်သုံးနိုင်ရန် နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းနှင့် ထိုနိုင်ငံ၏လူမျိုးဖြစ်ခြင်းတို့က အခရာကျသည်။ နိုင်ငံသားမဟုတ်လျှင် ထိုသူသည် နိုင်ငံမှုထောက်ပံ့ပေးသော ဝန်ဆောင်မှုများ ဥပမာ - ကျန်းမာရေး ပညာရေး၊ နိုင်ငံကူးလက်မှတ်၊ ကားမောင်းလိုင်စင် စသည်တို့ကို မရရှိနိုင်ပေါ့။ ထိုသူသည် ဥပဒေအရ ကာကွယ်ပေးခြင်းကို မရရှိနိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ငါးတို့အနေဖြင့် ဖမ်းဆီးခံရမည်ကို ကြောက်ချုံသဖြင့် အကုအညီရယူရန်အတွက်ပင် ရဲထံသို့ မသွားနိုင်ပါ။ နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများသည် ခရီးသွားရာတွင်လည်း အခက်အခဲများနှင့် ရင်ဆိုင်ကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုသူတို့တွင် လိုအပ်သော အထောက်အထား စာရွက်များနှင့် မှတ်ပုံတင်များ မရှိသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုသူတို့ သေဆုံးသွားလျှင် သေဆုံးကြောင်း အထောက်အထားလက်မှတ်ကို ထုတ်ပေးရန် ပြင်းပယ်ခြင်းခံရနိုင်သည်။ ထိုကြောင့် ငါးတို့၏ ဘဝတွင် မှတ်တမ်းမှတ်ရာတစ်ခုမျှပင် မရှိခြင်းမျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အထက်ပါ ဖော်ပြထားသော ဥပမာများအရ နိုင်ငံမြဲသူများသည် ငါးတို့၏ ဘဝတလျှောက်တွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု ပုံစံမျိုးစုံ ရင်ဆိုင်ရနိုင်သည်။

UDHR ၈၈ အပိုဒ် ၁၂ တွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့် အခွင့်အရေးတို့ တွေ့နိုင်သည်။ ထိုအပိုဒ်က လူတိုင်းတွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ရှိသည်နှင့် မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်မဆို နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်မှ ဆုံးနှုံးခွင့် မရှိသုတေသနပါဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ သို့ရာတွင် UDHR ကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပြီးနောက်ပိုင်းတွင်ပင် နိုင်ငံများ သည် နိုင်ငံမြဲဖြစ်မှုပြဿနာကို များစွာအလေးထားကိုင်တွယ်ခြင်းမရှိပါ။ ဒုတိယကမ္မာစစ်ပြီး နောက်တွင် နိုင်ငံမြဲလူသားများဆိုင်ရာ အမြောက်အများရှိခဲ့ရာ ထိုပြဿနာများကို ဖြေရှင်းနိုင်ခဲ့ပြီးနောက်ပိုင်းတွင် နိုင်ငံမြဲသူများအတွက် ဆောင်ရွက်ချက်မှာ နည်းပါးလှသည်။ ဥပမာ - နိုင်ငံမြဲလူသားများဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်ကို အမြှေ့လိုလို လစ်လူ၏ရှေ့ကြသည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရောထိုးသော နိုင်ငံမှုအနည်းငယ်သာရှိသည်။ မကြာသေးမြို့အထိ ထိုပြဿနာကို ကိုင်တွယ်နေကြသော အဖွဲ့အစည်းမှာ အနည်းငယ်သာရှိပြီး၊ ဒုက္ခသည်များနှင့် လူကုန်ကူးမှုကိစ္စများကိုသာ ပို့အလေးပေးခဲ့ကြသည်။ အကြောင်းရင်းမှာ ရှင်းပါသည်။ နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများသည် လူအဖွဲ့အစည်း၏ အစွမ်းအဖျား တွင် ရှိနေကြပြီး ထိုသူတို့ကို လျှစ်လူ၏ရန် လွယ်ကူသည်။ ဥပမာ - ထိုသူတို့သည် အစိုးရများက တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းသာ အုပ်ချုပ်နိုင်သည့် နယ်စပ်ဒေသများတွင် နေထိုင်နေကြသူများဖြစ်နိုင်သလို ငါးတို့တွင် နိုင်ငံသားအထောက်အထားများ မရှိသည်ကို အာဏာပိုင်များက သိရှိသွားမည်စီး၍ ရပ်ရွာလူမှုအသိုင်းအဝိုင်း ထောင့်တစ်နေရာတွင် ပုန်းကွယ်နေထိုင်ကြခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။

အဆိုပါ အကြောင်းရင်းများကြောင့် နိုင်ငံမဲ့ပြည်သူများ၏ အရေအတွက်ကို အတိအကျသိရှိရန် ခက်ခဲသည်။ UNHCR ၏အဆိုအရ ကမ္မာတစ်ဝန်းတွင် နိုင်ငံမဲ့လူဦးရေ ၁၂ သန်းခန့်ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် ထောင်ပေါင်းရာနှင့်ချိန်ပြီး သန်းကဏ်းအထိပင် မြင့်မားနိုင်ပါသည်။ မကြာသေးခင် ကာလအတွင်း နိုင်ငံမဲ့နေသူများ၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် စိတ်ဝင်စားမှုများ ပြန်လည်ပေါ်ပေါက်လာကြသလို ထိုသူတို့အတွက် လုပ်ရားမှုများလည်း ပြန်လည် များပြားလာခဲ့သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

### အရှေ့တောင်အာရုံဒေသအတွင်း နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှု နမူနာများ

ဘရှုနိုင်း။ ၍၁၉၅၇နှင့်၁၉၆၈နှင့်တွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို အမြဲတမ်းနေထိုင်ခွင့်ရှိသော တရုတ်လူမျိုးများ အကြား တွေ့ရှိရသည်။ ဘရှုနိုင်းနိုင်ငံတွင် မျိုးဆက်အလိုက် နေထိုင်ခဲ့သော မိသားစုများသည် နိုင်ငံသားအဖြစ် မရရှိသေးပါ။ အကြောင်းရင်းမှာ ဘရှုနိုင်းနိုင်ငံသားဖြစ်လာရန် မျိုးရှိုးစဉ်ဆက် သို့မဟုတ် ယဉ်ကျေးမှု၊ စလောင့်စုံများနှင့် ဘာသာစကားဆိုင်ရာ ခက်ခဲသော စစ်ဆေးမှုများကို ကျော်လွှားနိုင်သော အရည်အချင်းပေါ်တွင် မူတည်သတ်မှတ်ထားသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ဘရှုနိုင်းရှိ တရုတ်လူမျိုး အများအပြားသည် အဆိုပါ ဥပဒေကို အပြောင်းအလဲ မလုပ်သရွှေ့ နိုင်ငံမဲ့များအဖြစ် ရှိနေလိမ့်မည်။

မြန်မာ။ ၁၁၉၈၂ခုနှစ် နိုင်ငံသားဥပဒေ မထုတ်ပြန်မိကာလအထိ ရှိဟင်ရှာသည် မြန်မာနိုင်ငံသား ဖြစ်ခဲ့ပြီး၊ ထိုဥပဒေကြောင့် နိုင်ငံသားအဖြစ်မှ ရှုတ်သိမ်းခဲ့ရသည်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် နိုင်ငံမဲ့ရှိဟင်ရှာ ၆ သန်းခန့်ရှိသည်။

အင်ဒီနီးရား။ ၍ယခင်က အင်ဒီနီးရားတစ်ဦးသည် တိုင်းပြည်၏ပြင်ပတွင် နေထိုင်ပြီး၊ ၅ နှစ်အတွင်း ပြန်မလာခဲ့ပါက ထိုသူသည် နိုင်ငံသားဆုံးရှိုံးသည်။ နိုင်ငံခြားတွင်နေထိုင်သော ထောင်ပေါင်းများစွာ သော အင်ဒီနီးရား ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ထိုဥပဒေကြောင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခဲ့ရသည်။ အင်ဒီနီးရား လူမျိုးများ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုအပေါ် စိုးရိမ်မှုများမြင့်လာသဖြင့် ထိုဥပဒေကို ပြောင်းလဲခဲ့ရသည်။

လာအို၊ မြန်မာ၊ ထိုင်း။ ၍ထိုင်း၊ လာအိုနှင့် မြန်မာနယ်စပ်တလျောက်တွင် နေထိုင်ကြသော တောင်ပေါ်နေ ထိုင်းရင်းသားများသည် မျိုးဆက်ပေါင်းများစွာ နေထိုင်ခဲ့ကြပြီး ထိုနိုင်ငံများက နိုင်ငံသားအဖြစ် သတ်မှတ်ခြင်းမခံကြရပါ။ ယခင်ကမူ ထိုင်းနိုင်ငံရှိ တောင်ပေါ်နေထိုင်းရင်းသား မျိုးနှုတ်စုံအချို့ကို ထိုနိုင်ငံတွင် ၁၉၅၆၆၉ လူဦးရေ သန်းခေါင်စာရင်းအရ နေထိုင်လျက်ရှိကြကြောင်း သက်သေပြနိုင်ပါမှ နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုသည်။ ထိုသက်သေ မရှိပါက ထိုသူများသည် နိုင်ငံမဲ့ ဖြစ်ကြရသည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုအပေါ် စိုးရိမ်မှုများ မြင့်မားလာသောကြောင့် ထိုဥပဒေကို ပြောင်းလဲခဲ့ရသည်။

ထိုင်း။ ၍အထောက်အထားမရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ သားသမီးများသည် မွေးစာရင်း မရခြင်းကြောင့် အခက်အခဲမျိုးစုံဖြင့် ကြိုတွေ့ရပြီး၊ တစ်ခါတစ်ရွှေ့တွင် အဆိုပါ မွေးစာရင်းမရှိ၍ မြန်မာနိုင်ငံသားဖြစ်ကြောင်း လျောက်ထားခြင်းပင် မပြနိုင်ကြပါ။



မီယက်နမ်။ နိုင်ငံခြားသားများနှင့် လက်ထပ်သည့် မီယက်နမ်အမျိုးသမီးများသည် မိမိခင်ပွန်း၏ နိုင်ငံသားအဖြစ် ခံယူပြီးနောက် မီယက်နမ်နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို စွန့်လွတ်ရသည်။ (မီယက်နမ်သည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတည်းတွင်သာ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့် သတ်မှတ်ထားသည်။) သို့သော် ထိုအိမ်ထောင် ပုဂ္ဂိုလ်စီးခဲ့ပါက သူမ၏ အမျိုးသား၏ နိုင်ငံသားအ၏ဖြစ် ဆုံးရုံးခဲ့လျှင် သူမ၏ မီယက်နမ်နိုင်ငံသား အဖြစ် ချက်ချင်းပြန်မရနိုင်ပါ။ ထိုပြဿနာသည် ထိုင်ဝမ်အမျိုးသားများနှင့် လက်ထပ်ခဲ့ပြီး ထိုင်ဝမ် အမျိုးသားကတ်ကို ရယ်ခဲ့သော မီယက်နမ် အမျိုးသမီးများတွင် ကြိမ်ဖန်များစွာ ကြိုတွေ့ရခြင်း ဖြစ်သည်။ မီယက်နမ်နိုင်ငံတွင် ယခင်က နိုင်ငံသားနှစ်မျိုး ခံယူခြင်းကို ခွင့်မပြထားပါ။ ထိုအပြင် နိုင်ငံသားတစ်ခု ဆုံးရုံးပြီးနောက် မူရင်းနိုင်ငံသားအဖြစ်ကို ပြန်လည်လျှောက်ထားလိုလျှင်လည်း ခွင့်မပြထားပါ။ ထိုနိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသော မီယက်နမ်အမျိုးသမီးများ၏ ဖြစ်ရပ်များအပေါ် ဖို့ရိမ့်မှုများ ပေါ်ပေါက်လာပြီး နိုင်ငံသားဥပဒေအသစ်ကို မိတ်ဆက်ခဲ့ပြီး ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် ထိုကန်သတ်ချက်ကို ပြောင်းလဲလိုက်နိုင်ခဲ့သည်။

## ၆.၅.၁ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို အဓိုက်ဖွင့်ဆိုခြင်း

၁၉၄၉ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော Convention Relating to the Status of Stateless Persons ၏ ပထမဆုံးအပိုဒ်တွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို အောက်ပါအတိုင်း အဓိုက်ဖွင့်ဆိုခဲ့သည်။

‘နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက လက်ရှိကျင့်သုံးနေသော ဥပဒေအရ နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုသော လူတစ်ဦး’

ထိုအဓိုက်ဖွင့်ဆိုချက်သည် အတော်လေး ရှင်းလင်းပုံရပါသည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံမဲ့ခြင်းကို လေ့လာရာတွင် အခြားသောအရေးကြီးသည့် အချက်များကို နားလည်ရှုနိုးအပ်သည်။ ထိုအဓိုက်ဖွင့်ဆိုချက်ကို စလေ့ထုံးတစ်းဥပဒေ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုအဖြစ် သတ်မှတ်သည်။ ထိုကြောင့် မည်သည့်နိုင်ငံကမူ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများရှိနေခြင်းကို ပြေားပယ်ရန် မဖြစ်နိုင်ပါ။ သို့မဟုတ် ဆန့်ကျင်ဘက် အဓိုက်ဖွင့်ဆိုချက်လည်း မရှိနိုင်ပါ။ အရေးကြီးသော အချက်များမှာ အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်သည်။

ပထမအချက်အနေဖြင့် အစိုးရများကသာ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို ပေးအပ်နိုင်သည်။ နိုင်ငံတစ်ခုအဖြစ် မသတ်မှတ်ထားသော ဒေသတွင်းနေထိုင်သူများ သို့မဟုတ် နိုင်ငံအသစ်တစ်ခုအဖြစ် ပေါ်ထွက်လာသောနေရာတွင် နေထိုင်နေသူများကို နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုပေးနိုင်ရန် အကောက်အခဲများ ရှိနိုင်ပါသည်။ တစ်စုံတစ်ယောက်ကို နိုင်ငံမဲ့အဖြစ် ဆုံးဖြတ်ရန် နိုင်ငံပေါင်း ၁၉၃၇ နိုင်ငံမှ ထိုသူကို နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုထားခြင်းရှိမရှိစစ်ဆေးရန် လိုအပ်ပါမည့်မဟုတ်ပါ။ ထိုသို့စစ်ဆေးမည့်အစား ထိုသူ၏ မွေးဖွားရာဇာတိ၊ မိဘများ၊ နေရပ်နှင့် အိမ်ထောင်ပြုခြင်း စသည့် တို့ကိုဆက်နွယ်ကာ နိုင်ငံတစ်ခုခုက နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုထားခြင်းရှိမရှိစစ်ဆေးနိုင်သည်။ နောက်ထပ် အရေးကြီးသောအချက်မှာ အစိုးရတစ်ခုက နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုမှုကို မည်ကဲ့သို့ပေးအပ်သည် ဆုံးသောအချက်ပင်ဖြစ်သည်။ မည်သည့်ဤနာနက နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို သတ်မှတ်ပေးသနည်း သို့မဟုတ် မည်သည်အထောက်အထားများ လိုအပ်သနည်း စသည့်တို့

ဖြစ်သည်။ အစိုးရများသည် ရပုံငွေနည်းပါးနိုင်ပြီး၊ နိုင်ငံကူးလက်မှတ် သို့မဟုတ် မွေးစာရင်းစသည့် မှတ်တမ်းများကို စာရင်းပြရန်၊ ထုတ်ပေးရန် မတတ်နိုင်သော အခြေအနေမျိုးလည်း ရှိနိုင်သည်။ သို့တည်းမဟုတ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပုံစံတစ်မျိုးမျိုးကြောင့် ထိုစာရွက်စာတမ်းများကို မထုတ်ပေးရန် ဆုံးဖြတ်ခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်း

‘လူမျိုး’၊ ‘နိုင်ငံသား’၊ ‘တိုင်းသူပြည်သား’ စသည့်အသုံးအနှစ်နှင့်များသည် အခိုပ္ပာယ်ဆင်တူသော အယူအဆများဖြစ်သည်။ လူတစ်ဦးနှင့် နိုင်ငံတော်အစိုးရအကြား နိုင်ငံရေးနှင့် ဥပဒေရေးရာအရ ချိတ်ဆက်ထားသော ချိတ်တစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံသားတစ်ဦးဖြစ်ခြင်းကြောင့် သူနေထိုင်ရာ နိုင်ငံ၏ ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုကို ရယူခွင့်ရှိပြီး သူကလည်း နိုင်ငံအပေါ် ကျော်စွမ်းမည့် တာဝန်များ ရှိနိုင်သည်။ နိုင်ငံတစ်ခုအတွင်း နိုင်ငံသားဖြစ်မှုနှင့် လူမျိုးဖြစ်မှုအကြား ကွဲပြားခြားနားချက်အခါး ရှိနိုင်သည်။ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းတွင်ပင် ခံစားထိုက်သောရပိုင်ခွင့်များ၊ အခွင့်ထူးခံဖြစ်ခြင်းများ၊ ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်များအမျိုးအစား အမျိုးမျိုးကွဲပြားနိုင်သေးသည်။ ဥပမာ - အချို့နိုင်ငံများ တွင် အမြဲတမ်း နေထိုင်ခွင့်ရထားသူ သို့မဟုတ် နိုင်ငံပြောင်းရွှေ့လျှောက်ထားသဖြင့် နိုင်ငံသားဖြစ် ခွင့် ရရှိထားသူများသည် နိုင်ငံသားများကဲ့သို့ မဲပေးခွင့် သို့မဟုတ် လူမှုဖူလုံရေးအခွင့်အရေးများ မရရှိနိုင်ပါ။ သို့သော် ထိုကွဲပြားခြားနားချက်များသည် နိုင်ငံသားတစ်ဦး၏ လူအခွင့်အရေး ရပိုင် ခွင့်များကို တားမြှုပ်ထားခြင်း မဖြစ်သင့်ပါ။

ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် အစိုးရက မည်သူသည် ဤနိုင်ငံတွင်နေထိုင်သော နိုင်ငံသား ဖြစ်သည်ဟု ဥပဒေများအာရ ဆုံးဖြတ်ကြသည်။ နိုင်ငံတစ်ခုက လူတစ်ဦးကို နိုင်ငံသားအဖြစ် မည်သို့ ဆုံးဖြတ်သည် ဟူသောအချက်က ပို၍၍ရှုပ်ထွေးသောမေးခွန်းဖြစ်သည်။ အောက်တွင်ဖော်ပြထားသော နည်းလမ်းများမှတစ်ဆင့် လူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံသားအဖြစ် ခံယူနိုင်သည်။

- ၁။ မျိုးစိုးစဉ်ဆက်ဆင်းသက်မှု - အမေ သို့မဟုတ် အဖေထံမှ ဆင်းသက်လာသော နိုင်ငံသားဖြစ်မှု။
- ၂။ မွေးရပ်ပြော - နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် မွေးဖွားခဲ့သောကြောင့် ရရှိလာသော နိုင်ငံသားဖြစ်မှု။
- ၃။ လက်ထပ်ခြင်း - လင်ယောက်၍သား သို့မဟုတ် အနီးထံမှ ရရှိသော နိုင်ငံသားဖြစ်မှု။
- ၄။ နေထိုင်ခြင်း - နေရာတစ်နေရာတွင် သတ်မှတ်ထားသောအချိန်ကာလကြာသည်အထိ နေထိုင်ခြင်းကြောင့် နိုင်ငံသားဖြစ်မှု။
- ၅။ နိုင်ငံသားပြုခွင့်ရခြင်း - လူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံသားအဖြစ် လျှောက်ထားပြီး ထိုနိုင်ငံက ငါးကို နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ပေးမှု။

နိုင်ငံသားအဖြစ်ရရှိရာတွင် အတူညီဆုံးနည်းလမ်းတစ်ခုမှာ မိဘဘိုးဘွားမှ ဆင်းသက်၍ ရရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရ နိုင်ငံတိုင်းတွင် အသိအမှတ်ပြုထားသော ပုံစံဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရ နိုင်ငံများတွင် မွေးဖွားရာအတိဖြစ်ခြင်းကြောင့် နိုင်ငံသားပေးသည့် ပုံစံမရှိပါ။

ဒွေးနွေးခိုင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖွံ့ဖြိုး  
နိုင်သားဖြစ်မှုဆိုင်ရာ သင်တိုက် ဥပဒေများ

နိုင်ငံသားတစ်ယောက်အဖြစ်ကို သင်မည်ကဲသို့ ရခဲ့ပါသနည်း။ သင့်နိုင်ငံတွင် သင့်ကိုမွေးဖွားခဲ့ခြင်း  
ကြောင့်လား သိမဟုတ် သင့်မိဘများ၏ နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကြောင့်လား။ သင့်မိဘများ မည်ကဲသို့  
နိုင်ငံသားဖြစ်ခဲ့သနည်း။ သင်၏အဘိုးများ မည်ကဲသို့ နိုင်ငံသားဖြစ်ခဲ့သနည်း။

မေးခွန်း။ ။နိုင်ငံသား နှစ်မျိုးကို တစ်ပြိုင်တည်း ရရှိခွင့်ရှိပါသလား။ အကယ်၍ သင်သည် နိုင်ငံခြားသားကို လက်ထပ်လျှင် ထို့က သင့်နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့် ရနိုင်ပါသလား။ သင်၏ သားသမီးများအတက် မည်သိ စီစဉ်ကြရမည်နည်း။

မေးခွန်း။ ။ဥပဒေများတွင် လစ်ဟာချက်များ ရှိပါသလား။ တစ်စုံတစ်ယောက်က သင့်နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံသားတစ်ဦးကို လက်ထပ်သည်ဟု ဆိုပါမြို့။ သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားတစ်ဦးထံတွင် ကလေး မွေးဖွားလာသည့် ဆိုပါမြို့။ ထို့ကူးကို သင့်နိုင်ငံ၏ဥပဒေက နိုင်ငံသားအဖြစ်အသိ အမှတ်မပြုသည့်အတွက် နိုင်ငံမဲ ဖြစ်နိုင်ပါသလား။

မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရ

უსცვალი (DeJure) ან ლრთველი (DeFacto) წილები

## ၆.၅. | နိုင်ငံမဲသဗ္ဗား၏ အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခြင်း

နိုင်ငံမဲဖြစ်နေသူများသည် အခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုကို ပုံစံအမျိုးမျိုးဖြင့် ခံရလေ့ရှိသည်။ အများဆုံး ကြော်တွေ့ရလေ့ရှိသော အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု နှစ်ခုမှာ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းနှင့် ထိန်းသိမ်းခံခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းသည် ပုံစံအမျိုးမျိုး ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ပေမှု-ဂင်းတို့သည် ထောက်ပံ့မှုနှင့်ဝန်ဆောင်မှုများ မရရှိသည့်အပြင် ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် အခြား သော ပြည်သုဝ္ဏ်ဆောင်မှုများမှ စနစ်တကျ ဖယ်ထုတ်ခံထားရသည်။ နိုင်ငံရေးတွင်လည်း ဝင်ရောက် ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်မပါပါ။ ထိခိုက်ဒဏ်ရာရရှိခြင်း၊ ခေါင်းပုံဖြတ် အမြတ်ထုတ်ခြင်း၊ အခြားသော များယွင်းစွာ ဆက်ဆံခြင်းတို့တွင် ရဲများ၏အကာအကွယ်ကိုလည်း မရနိုင်သလို တရားရုံးများ၏ အကာအကွယ်ပေးခြင်းကိုလည်း မရနိုင်ပါ။ ထိုအခြားအနေကြောင့် မကြာခက် ဆီသလိုပင် ငါးငံတို့၏ အလုပ်စာချုပ်များ၊ လုပ်ခလစာများ သို့မဟုတ် နေထိုင်မှုအခြားအနေများအပေါ် မကျေနှင်းလျှင်ပင် ဖြစ်သည့်ဖြစ်ထိုက်သည်ကို တောင်းဆိုရန် မစွမ်းဆောင်နိုင်ကြပါ။ ထိုအပြင် တရားဥပဒေစနစ်ကို လက်လမ်းမမီသောကြောင့် နိုင်ငံမဲဖြစ်နေသူများသည် ခေါင်းပုံဖြတ်အမြတ်ထုတ်မှုများနှင့် ရာဇ်ဝှက်မှု

များ၏ သားကောင်များအဖြစ် နစ်နာကြရသည်။ ထိုနည်းတူ ငှင်းတို၏မြေယာနှင့် အရင်းအမြစ်များ သည်လည်း မကြာခဏဆိုသလိုပင် အကာအကွယ်မဲ့လေ့ရှိကြသည်။ ထိုကြောင့် အစိုးရများနှင့် ကော်ပိုရေးရှင်းများက အလွယ်တကူပင် သိမ်းယူခြင်းခံရလေ့ရှိသည်။ နိုင်ငံမဲ့သူတို့သည် မိမိကိုယ်ကို ကာကွယ်နိုင်ရန် လာဘ်ထို့ကြရခြင်း သို့မဟုတ် ထိုခိုက်နိုင်သော အန္တရာယ်ရှိသော လုပ်ငန်းများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ကြရခြင်းတို့ကို ကြံ့ကြရသည်။ ထိုသူတို့အတွက် မြေနှစ်ရာလုံစိုက်သော အဖြစ်မှာ မိမိယာများက ငှင်းတို့ကို တောကျသောအုပ်စု၊ နိုင်ကျသောအုပ်စုအဖြစ် ပုံဖော်ခြင်းဖြစ်သည်။ ကာကွယ်စောင့်ရွောက်မှုကင်းမဲ့သည့် အခြေအနေတွင် လူသားထက်ပင် အဆင့်နိုင်သူများအဖြစ် ပြောဆိုရေးသားကာ ငှင်းတို့အပေါ် အမှန်းတရားများ ဖန်တီးကြသည်။ အဆိုးဆုံးမှာ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ် နေသူများအား ခွဲခြားဆက်ဆံပြီး ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်း ရှိနိုင်သည်။ အထူးသဖြင့် လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးအချို့ခန်းများတွင် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ် နေသူများသည် ငှင်းတို့ အမြေနေထိုင် သည့် နိုင်ငံအတွင်းခရီးသွားနေစဉ်တွင်လည်း ဟန့်တားခံရပြီး ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခံရတတ်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ် နေသူများအား ကာလအကန့်အသတ်မရှိ ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်းသည် လူအခွင့်အရေးကို ပြင်းပြင်းထန်ထန် ချီးဖောက်ခြင်း ဖြစ်သည်။

စာရွက်စာတမ်းမရှိသောကြောင့် အထောက်အထားပြရန် မဖြစ်နိုင်သော်လည်း မဖြစ် ဖြစ် အောင် သက်သေပြုပြီး ငှင်းတို့လာခဲ့သောနေရာကို ဖော်နိုင်မှုသာ ပြန်လွှတ်သည်ကို ကြံ့ရသော နိုင်ငံမဲ့ထိန်းသိမ်းခံရသည်။ ထိုဥပုံမှာ ဖော်ပြနေသည့်မှာ လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေး လုပ်ငန်းများတွင် ကျိုးကြောင်းဆီးလျှော့သော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ အရေးပါပိုကို ဖော်ပြနေသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော နိုင်ငံမဲ့ဖြစ် နေသူများအဖြူး အထူးအကာအကွယ်ပေးသည့် အခွင့်အရေးကို ရပိုင်ခွင့်ရှိသော်လည်း လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးစနစ်များသည် နိုင်ငံမဲ့သူများကို သင့်တင့်မျှတစွာ ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်းမရှိသည့်အပါ ကာကွယ်စောင့်ရွောက်မှ ပို၍ရရှိသင့်သော သူတို့မှာ ဘဝ အနာဆုံးအဖြစ်မျိုးနှင့် ကြံ့ကြရသည်။

## ၆.၅.၃ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်များ

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် နှစ်ခုရှိသည်။ ၁၉၅၄ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော နိုင်ငံမဲ့လူသားများ၏ အခြေအနေနှင့်စံပြုခြင်းသော သဘောတူစာချုပ် Convention Relating to the Status of Stateless Persons (1954) နှင့် ၁၉၆၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော နိုင်ငံမဲ့လူသားများ လျှော့ချေရေးသဘောတူစာချုပ် Convention on the Reduction of Statelessness (1961) တို့ဖြစ်သည်။ ပထမတစ်ခုကို ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်၏ နောက်ဆက်တွေစာချုပ်ကို အဖြစ် ပြဋ္ဌာန်းရန် ရည်ရွယ်ခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည်လည်း နိုင်ငံမဲ့သူများကို အကာအကွယ်မပေးနိုင်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ သို့သော နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေခြင်းပြသနာကို သီးခြားပြသနာတစ်ခုအဖြစ် သဘောတူစာချုပ်အသစ်တစ်ခုဖြင့် ကိုင်တွယ်ပြရှုံးရန် ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ ပထမဥုံး သဘောတူစာချုပ်မှ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုရာတွင် အခြေခံအုတ်မြစ်တစ်ခုအဖြစ် အရေးပါခဲ့ပြီး နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ ခံစားထိုက်သည်

အကာအကွယ်များကိုလည်း ထည့်သွင်းရေးခဲ့သည်။ ၁၉၅၄ ခုနှစ် သဘောတူစာချုပ်၏ အမိကရည်ရွယ်ချက်မှာ နိုင်ငံမဲဖြစ်သူများကို လူအခွင့်အရေးများ ရရှိသင့်သလောက် ရရှိအောင် ခံစားခွင့်ပြရေးပင် ဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်က နိုင်ငံမဲဖြစ်သူများ ခံစားခွင့်ရှိသင့်သည့် လူအခွင့်အရေးများကို ဖော်ထုတ်သွားခဲ့သည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးများမှာ -

- အခြားသော နိုင်ငံခြားသားများကဲ့သို့ပင် ဆက်ဆံခြင်းနှင့် အခွင့်အရေးများရရှိခြင်း။
- အခြားသော နိုင်ငံခြားသားများရရှိသော အထောက်အထား စာရွက်စာတမ်းများကို ရရှိခြင်း။
- ငြင်းတို့ နိုင်ငံမဲမဖြစ်မိက နိုင်ငံသားဖြစ်ခဲ့သော တိုင်းပြည်ကိုအကြောင်းပြု၍ အရေးယူ ဆောင်ရွက်မှုများ မပြုလုပ်ရခြင်း။
- အိမ်ထောင်ရှိ မရှိ အခြေအနေကို အသိအမှတ်ပြုပေးခြင်း။
- နိုင်ငံတို့ ကိုးကွယ်ဆည်းကပ်ရာဘာသာကိုလေးစားခြင်း၊ မူလတန်းပညာရေးရရှိစေခြင်း အိမ်ရာ၊ တရားရေးကို လက်လှမ်းမိစေခြင်း၊ အစားအသောက်ပစ္စည်းများ ဝေပုံကျရရှိရေး အလုပ်သမားဥပဒေနှင့် အများပြည်သူ သက်သာချောင်ချိမှုတိနှင့်ပတ်သက်သည့် ကိစ္စရပ်များ ကို စီစဉ်ဆောင်ရွက်ရာတွင် အခြားနိုင်ငံခြားသားများကဲ့သို့ပင် ဆက်ဆံခြင်း။
- အခြားသော နိုင်ငံခြားသားများကဲ့သို့ပင် ပစ္စည်းဥစ္စာဗိုင်ဆိုင်ရန် အခွင့်အရေးရရှိခြင်း။
- အခြားသော နိုင်ငံခြားသားများကဲ့သို့ပင် အလုပ်အကိုင်နှင့် အဖွဲ့အစည်းဝင်ဖြစ်ခြင်းကဲ့သို့ စီးပွားရေး အခွင့်အရေးများ ရရှိစေခြင်း။
- အမျိုးသားလုံခြုံရေးနှင့် ပြည်သူ့ဘာဝတည်ငြိမ်အေးချမ်းရေးကို ထိခိုက်ခြင်းအား ကာကွယ်ရန်မှ အပ် မည်သည့်အကြောင်းနှင့်မျှ နိုင်ငံမဲများကို ဖယ်ကြောင်ဆက်ဆံခြင်း မပြုလုပ်သင့်ခြင်း။

၁၉၅၄ သဘောတူစာချုပ်တွင် အားနည်းချက်များရှိသည်ကို တွေ့ရှိရသလို နိုင်ငံမဲဖြစ်နေသူ များသည်လည်း ငြင်းတို့၏အခွင့်အရေးများ အပြည့်အဝ မရကြပါ။ ငြင်းတို့၏အခွင့်အရေးများသည် အခြားသော နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများနှင့် တူညီနေသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ (နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများကို နိုင်ငံခြားသား (Aliens) ဟု ထိုသဘောတူစာချုပ်က ဆိုသည်။) ငြင်းတို့ နေထိုင်ရာ နိုင်ငံထဲတွင် မွေးဖွားကြီးပြင်းခဲ့သည့်တိုင်အောင် ထိုသူတို့ကို လူအဖွဲ့အစည်းဝင် မဟုတ်သူများကဲ့သို့ပင် သတ်မှတ်နေဆဲ ဖြစ်သည်။ ဤသဘောတူစာချုပ်သည် dejure နိုင်ငံမဲ ဖြစ်နေသူများကိုသာ အသိအမှတ်ပြုသည်။ နောက်ဆုံးတွင် နိုင်ငံမဲဖြစ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံရလျှင် ထိနိုင်ငံကို တစ်နည်းနည်းဖြင့် သတိပေးနိုင်သည်ကလွှဲ၍ နိုင်ငံမဲသူများကို အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည့် အစီအမံများမရှိပါ။

၁၉၆၁ ခုနှစ် သဘောတူစာချုပ်သည် နိုင်ငံမဲဖြစ်သူများ တစ်ဦးတစ်ယောက်မျှ မရှိစေရန် လုပ်နည်းကိုင်နည်းများ ပေးအပ်ခြင်းဖြင့် နိုင်ငံမဲဖြစ်ခြင်းကို လျှော့ချိန်ရန် ကြိုးစားသည်။

- မည်သည့်နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကိုမျှ မရှိဘဲ မွေးဖွားလာသော ကလေးတစ်ဦးကို ထိုကလေးကို မွေးဖွားခဲ့ရာ နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံသားအဖြစ် ပေးအပ်ရမည်။
- သဘော်ပေါ်တွင် မွေးဖွားခဲ့သော ကလေးတစ်ဦးကို ထိုသဘော်ပိုင် နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို ရရှိလိမ့်မည်။

- မိခင်နှင့်ဖခင် နှစ်ဦးစလုံးသည် ငါးတို့ နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို ကလေးတံသိ ပေးအပ်နိုင်သည်။
- လူတစ်ဦးသည် အခြားနိုင်ငံသားအဖြစ်ခံယူမှုသာလျှင် လက်ရှိ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို ဆုံးရုံးသွားမည်ဖြစ်သည်။
- လူမျိုး၊ တိုင်းရင်းသားမျိုးနှင့် သို့မဟုတ် ဘာသာရေးအခြေခံအပေါ် မူတည်၍ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို ဆုံးဖြတ်၍မရနိုင်ပါ။

ဤသဘောတူစာချုပ် နှစ်ခုသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများကို ကာကွယ်ပေးသော အရေးကြီးသည့် ဥပဒေမှုဘောင် အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုကို ပုံဖော်ပေးသည်။ ကံမကောင်းစွာပင် ထိုသဘောတူညီချက် များကို ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း မရှိခဲ့ပါ။ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးမှ အတော်ပင်နည်းပါးသည်။ ဖူလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် Convention Relating to the Status of Stateless Persons ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးသည့် တစ်ဦးတည်းသောနိုင်ငံဖြစ်ပြီး၊ ၂၀၁၁ ခုနှစ်ကုမ္ပဏီ လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့သည်။ Convention on the Reduction of Statelessness ကို ဒေသအတွင်းရှိ အခြားမည်သည့်နိုင်ငံများ လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ခြင်း မရှိပါ။

အခြားသောစာချုပ်များတွင်လည်း နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုကို အသိအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တွင် ဒုက္ခသည်နှင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူ နှစ်မျိုးစလုံး အကျိုးဝင်သည်။ သို့သော် အချို့သော နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများ (အထူးသဖြင့် နိုင်ငံသားအဖြစ် ငြင်းပယ်ခြင်းခံရသော နိုင်ငံများအတွင်း နေထိုင်သူ များ) သည် ဒုက္ခသည်များကို အကာအကွယ်ပေးသည့်အချက်များကို မတောင်းဆိုနိုင်ပါ။ ထို့ကြောင့် ငါးတို့၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်နိုင်ရန် ၁၉၅၄ ခုနှစ် သဘောတူစာချုပ်ကို ပြန်သုံးရသည်။ CRC ၏ အပိုဒ် ၃ နှင့် ၈၊ CEDAW အပိုဒ် ၉၊ ICCPR ၏ အပိုဒ် ၂၄၊ ICERD ၏ အပိုဒ် ၅၊ ICRMW နှင့် CRPD တို့တွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ ဖော်ပြပေးထားသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ထိရောက်သော နိုင်ငံသားဖြစ်မှု

နိုင်ငံသားဖြစ်မှုသည် လူတစ်ယောက်ကို နိုင်ငံသားပါဟု သက်သေပြု၍ရသော အထောက်အထား များကို ပိုင်ဆိုင်ထားရုံသက်သက်မဟုတ်ဘဲ နိုင်ငံသားတစ်ဦးအနေနှင့် မျှော်လင့်နိုင်သော အခွင့်အရေး များနှင့် ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုတို့အားလုံး ပါရရှိသင့်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးများ မရှိလျှင် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုသည် မတိရောက်ပါ။ ထိုရောက်သော နိုင်ငံသားဖြစ်မှုဆိုသည့် အယူအဆကို Equal Rights Trust ဟုခေါ်သော လွှတ်လပ်သော နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှ အဆိုပြုခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။ ယင်းအယူအဆကို ဥပဒေအရနှင့် လက်တွေ့အရ နိုင်ငံသားဖြစ်မှု အမျိုးအစားများအစား နိုင်ငံသား၏ အခွင့်အရေးများကို ပို၍ကောင်းမွန်စွာတိုင်းတာပေးနိုင်သော နည်းလမ်းတစ်ခုအဖြစ် အဆိုပြုခြင်း ဖြစ်သည်။ Equal Rights Trust က လူတစ်ဦးသည် ထိရောက်သော နိုင်ငံသားဖြစ် မဖြစ်ကို တိုင်းတာဆုံးဖြတ်နိုင်ရန် နည်းလမ်း (၅)ခုပါသော စမ်းသပ်မှုတစ်ခုပြုလုပ်ရန် ကမ်းလှမ်းခဲ့သည်။



- ၁။ နိုင်ငံသားတစ်ဦးအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုခြင်း - လူတစ်ဦးသည် တရားဝင်နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို ရရှိပါသလား။ (ဆိုလိုသည်မှာ သူသည် ဥပဒေနှင့်အညီ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေပါသလား)
- ၂။ နိုင်ငံတော်၏ကာကွယ်စောင့်ရွောက်ခြင်း - လူတစ်ဦးသည် မိခင်နိုင်ငံ၏ အကာအကွယ်ပေးမှုကို အထူးသဖြင့် နိုင်ငံပြင်ပတွင် ရောက်ရှိနေစဉ် ရရှိနိုင်ပါသလား။
- ၃။ နိုင်ငံသားပြုရန် သတ်မှတ်ထားသောအရည်အချင်း - နိုင်ငံသားပြုရေးတွင် လိုအပ်သော (အစိုးရက ထိန်းသိမ်းထားသော အစိုးရက ထုတ်ပေးထားသော) စာရွက်စာတမ်းများကို လက်လှုပ်းမြို့ပါသလား။ ထိုလုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်အတွက် စာရွက်စာတမ်းများကို နိုင်ငံအတွင်း မှတ်ပုံတင်ထုတ်ပေးသည့် ဝန်ထမ်းများမှ တစ်ဆင့်လည်းကောင်း၊ ကောင်စစ်ဝန်မှတ်ထုတ်ဆင့် သို့မဟုတ် နိုင်ငံတော်အစိုးရ အရာရှိများမှတ်ထုတ်ဆင့် ရရှိနိုင်ခြင်းရှိပါသလား။
- ၄။ နေရပ်သို့ လုခြီးစွာပြန်နိုင်သည့် အာမခံချက် - မိမိနိုင်ငံသားဖြစ်သော နေရပ်သို့ မိမိပြန်လေ့ရှိသော အရပ်သို့ ဘေးကင်းစွာ ပြန်နိုင်သည့် အာမခံချက်ရှိပါသလား။ သို့မဟုတ် နောက်ပြန်မဆုတ်နိုင်တော့သည့် ဘေးအန္တရာယ်ရှိနေပါသလား။ နေရပ်သို့ ပြန်ရန် တကယ်ဖြစ်နိုင်ပါသလား။
- ၅။ လူအခွင့်အရေးကို ခံစားရရှိခြင်း - မှတ်တမ်းမဟုတ်ခြင်း၊ နိုင်ငံသားမဟုတ်ခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားတစ်ယောက်အနေဖြင့် အသိအမှတ်မပြုခြင်းတို့က ထိုသူ၏လူအခွင့်အရေးအပေါ် ဆုံးဝါးသော အကျိုးသက်ရောက်မှုများ ရှိစေပါသလား။

#### ၆.၅.၄ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း၏ အကြောင်းရင်းများ

အရှေ့တောင်အာရာဒေသတွင် လူတစ်ဦးသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ရခြင်း အကြောင်းရင်း အမျိုးမျိုးရှိသည်။

#### နယ်စပ် နှင့် ဖယ်ကျော်ခံ လူအဖွဲ့အစည်းငယ်များ

လူတစ်ဦးသည် အစိုးရတစ်ရပ်၏အုပ်ချုပ်မှုမှ ဝေးကွာသော နယ်စပ်ဒေသတစ်ခုတွင် နေထိုင်သည့်အခါ ထိုနေရာသည်အစိုးရနှင့် ပုံမှန်ဆက်သွယ်မှုနည်းပါးသဖြင့် နိုင်ငံမဲ့မှုများ ဖြစ်ပေါ်တတ်သည်။ ထိုဖြစ်ရပ်သည် မြန်မာ၊ တိုင်း၊ လာအို၊ ကမ္မာဒီးယားနှင့် ပိုက်နှစ် နယ်စပ်တလျောက်ရှိတောင်ပေါ်နေ လူမျိုးစုများကြားတွင် ဖြစ်လေ့ရှိသည်။ မလေးရှားနိုင်ငံရှိ ဘောနိယိုကျွန်းနှင့် နယ်နိမိတ်ဆက်စပ်နေသော ဒေသတွင် နေထိုင်ကြသည့် ပိုလစ်ပိုင်လူမျိုးများလည်း ကြိုကြရသည်။ ထိုကဲ့သို့ ဖြစ်ရပ်များအပြားတွင် ထိုသူတို့သည် မွေးစာရင်းကို မပိုင်ဆိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် ဂင်းတို့နေထိုင်ရာ နေရာ သို့မဟုတ် မိဘများ၏ အခြေအနေကိုပြသသော အခြားအထောက်အထားများပင် မပိုင်ဆိုင်ခြင်းတို့ ရှိခဲ့ကြသည်။ အကျိုးဆက်မှာ ဂင်းတို့က မွေးလာသော ကလေးများပါ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်လာကြခြင်းဖြစ်သည်။

## ရွှေ့ပြင်းနေထိုင်ခြင်း

လူများသည် အချိန်အတော်ကြာခရီးသွားလာလျှင် သို့မဟုတ် မွေးရပ်မြေအပြင်ဘက်တွင် သားသမီးများ ရရှိခဲ့လျှင် ထိပြုသုနာများ ဖြစ်ပေါ်တတ်သည်။ ဥပမာ - အင်ဒိန္ဒီးရွားနိုင်ငံတွင် ငှါးတို့နိုင်ငံသားများ တိုင်းပြည်ပြင်ပတွင် ၅ နှစ်နှင့်အထက်နေလျှင် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို ပြန်လည် ရုတ်သိမ်းသည့် ဥပဒေရှိသည်။ ထိုဥပဒေကို ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် ပြန်လည်ရုတ်သိမ်းခဲ့ပြီး မလေးရွား နိုင်ငံတွင် ရောက်ရှုနေသော အင်ဒိန္ဒီးရွား နိုင်ငံသား (၁)သိန်းကျော်ကို နိုင်ငံသားအဖြစ် လျှောက် ထားရန် ပြန်လည်ခွင့်ပြုခဲ့သည်။

ဖြစ်ရပ်အတော်များများတွင် နိုင်ငံ၏ပြင်ပတွင် နေထိုင်သော မိဘများက သားသမီးများကို နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့် ဆက်ပေးချုံမရပါ။ ဥပမာ - အထောက်အထားမရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား များမှ မွေးဖွားသော ကလေးတစ်ဦးသည် မွေးဖွားစဉ်တွင် မှတ်ပုံမတင်နိုင်လျှင် ထိုကလေးသည် မူရင်းနိုင်ငံသို့ ပြန်သည့်အခါ ကလေး၏အမည်၊ မွေးဖွားသည့်နေ့နှင့် နေရာတို့ကို ပြသထားသော အထောက်အထားမရှိသဖြင့် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ရရှိရန် အခက်အခဲများနှင့် ရင်ဆိုင်ရလိမ့်မည်။ ဤ ဖြစ်ရပ်သည် ထိုင်းနှင့် မလေးရွားနိုင်ငံတို့တွင်ရှိသော မြန်မာအလုပ်သမားများ၏ ကလေးများတွင် မကြာခဏဖြစ်ပွားသည်။ ထိုအပြင် ကလေးများသည် ဥပဒေအရမဟုတ်သော (defacto) နိုင်ငံမဲ့ ဖြစ်နေခြင်းကြောင့် လုံခြုံရေးနှင့် ကုန်ကျစရိတ်ကြီးလွန်းသောကြောင့် ငါးတို့နိုင်ငံသို့ မပြန်နိုင်ဘဲ ဖြစ်ကြရသည်။

## နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းအား လွှဲပြောင်းခြင်း သို့မဟုတ် ပျောက်ဆုံးခြင်း

အချို့အခြေအနေများတွင် တစ်စုံတစ်ဦးသည် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို စွာနွှေ့လွှာတ်ရန် အတင်း အကျပ် ဖိအားပေးခံခဲ့ရသည်။ သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို ပြောင်းလဲရန် ကြိုးစားစဉ်တွင် နိုင်ငံမဲ့ ဖြစ်ရခြင်းဘဝသို့ ရောက်ကြရသည်။ ဥပမာ - အချို့နိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံခြားသားတစ်ဦးနှင့် လက်ထပ်မှု ကြောင့် နိုင်ငံသားဖြစ်သူနှင့်သည်ကို နိုင်ငံသားအဖြစ်မှ အတင်းအကျပ်စွန်းလွှာတ်ခဲ့ရသည်။ ထိုအမျိုးသမီးများသည် အိမ်ထောင်ပျက်သောအခါတွင် ယခင်နိုင်ငံမှ နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို ပြန်မရနိုင်တော့ပါ။

အချို့နိုင်ငံများတွင် လူတစ်ဦးက နိုင်ငံခြားရွှေ့ကောက်ပွဲတွင် ဝင်ရောက်မဲ့ပေးလျှင် သို့မဟုတ် နိုင်ငံခြားစစ်တပ်သို့ ဝင်ရောက်အာမှုထမ်းလျှင် ထိုသူ၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကို ချက်ချင်းပယ်ဖျက်သည့် ဥပဒေများလည်း ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသရှိ ပိယက်နမ်၊ စင်ကာပူ၊ အင်ဒိန္ဒီးရွားနှင့် မလေးရွားနိုင်ငံတို့တွင် နိုင်ငံသားတစ်မျိုးသာ ခံယူခွင့်ရှိသည်။ ထိုကြောင့် လူတစ်ဦးသည် အခြားနိုင်ငံမှ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကို ယူခဲ့လျှင် မူရင်းနိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို စွာနွှေ့လွှာတ်ရမည်ဖြစ်သည်။ အမှန်စင်စစ် အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကို မရရှိမဲ့ရင်း နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို ဆုံးရွှေ့ရခြင်းလည်းရှိသည်။

## မညီမျှသော မျိုးရိုးစဉ်ဆက် နိုင်ငံသားဆက်ခံခွင့်များ

အချို့နိုင်ငံများတွင် အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူ အမျိုးသမီးများသည် ငါးတို့၏ သားသမီး

များသို့ နိုင်ငံသား ပေးအပ်နိုင်သည့် အခွင့်အရေးမရှုပါ။ ယခုအခါ မလေးရှားတစ်နိုင်ငံတည်းတွင် အမျိုးသမီးက လက်ထပ်ထိမ်းပြားခြင်းမရှိဘဲ သားသမီးမွေးဖွားခွဲလျှင် ထိုကလေးသည် မိခင်ထံမှ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို မရရှိနိုင်ပါ။ သို့သော လွန်ခဲ့သော ၁၀ နှစ်ခန့်တွင် ဤတဲ့သို့ ဖြစ်ရပ်မျိုးကို အခြားသောနိုင်ငံ အများအပြားတွင်လည်း တွေ့နိုင်ပါသည်။ ကလေး၏မိခင်က နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို မပေးအပ်နိုင်လျှင် သို့မဟုတ် ကလေးဖောင်၏ နိုင်ငံသားကို မတော်းဆိုလျှင် ထိုကလေးသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သွားနိုင်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ဖခင်သည် ကလေးကို နိုင်ငံသားပေးရန် ရှိမနေခြင်း သို့မဟုတ် ငှါး၏နိုင်ငံက ထိုသို့ပြုလုပ်ရန် ခွင့်မပြုခြင်းကြောင့် ဖြစ်နိုင်သည်။

### **အခြားအကြောင်းရင်းများ**

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းသည် အကြောင်းအမျိုးမျိုးကြောင့် ဖြစ်နိုင်သည်။ နိုင်ငံ၏ အခြေအနေ အပြောင်းအလဲ၊ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေများအပြောင်းအလဲ သို့မဟုတ် လူကုန်ကူးခံခြင်း စသည်တို့အပေါ်မှတည်၍ လည်းဖြစ်နိုင်သည်။ စိတ်အန္ောင့်အယုက်ဖြစ်စရာ အကြောင်းရင်း တစ်ခုမှာ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းကြောင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိဖြစ်ရပ်များတွင် နိုင်ငံအစိုးရသည် လူမျိုးစု သို့မဟုတ် ဘာသာရေးကြောင့် လူအုပ်စုတစ်စု၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းကို မကြာခဏ ဖယ်ရှားခြင်ပြုသည်။ ဤဖြစ်ရပ်ကို (အထက်တွင် ဖော်ပြထားသော) မြန်မာနိုင်ငံအနောက်ဘက်ရှိ မွတ်စလင် လူနည်းစုတစ်ခုဖြစ်သော ရှိဟင်ဂျာဖြစ်ရပ်တွင် တွေ့ရှိနိုင်ပြီး၊ ဘာသာရေးနှင့် လူမျိုးရေးကြောင့် ငှါးတို့၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းမှ ပယ်ဖျက်ခြင်းခံခဲ့ရသည်။

### **၆.၅.၅ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို ဖယ်ရှားသည့် လုပ်ဆောင်ချက်များ**

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှုပြုသေနာကို ဖြေရှင်းရန် ပညာရှင်များနှင့် UNHCR ကဲ့သို့ အဖွဲ့အစည်းများက ဖော်ထုတ်ခဲ့သည့် နည်းလမ်း(၄)မျိုး ရှိပါသည်။ ထိနည်းလမ်းများမှာ နိုင်ငံမဲ့များကို ဖော်ထုတ်ခြင်း တားဆီးခြင်း၊ လျှော့ချခြင်းနှင့် ကာကွယ်ခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ၏ ထိခိုက်နစ်နာမူ များကို လျှော့ချရန်အတွက် ဆောင်ရွက်ရာတွင် နိုင်ငံအစိုးရများနှင့် NGO များက နည်းလမ်းတိုင်းတွင် ဝင်ရောက်ဆောင်ရွက်နိုင်သော လုပ်ငန်းအများပင်ရှိသည်။

### **ဖော်ထုတ်ခြင်း**

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများအား ပြန်လည်နေရာချထားရန်နှင့် လူဦးရေပမာဏကို ဆုံးဖြတ်ရန် အတွက် ဆောင်ရွက်ရမည့်အရာများ ရှိပါသည်။ နိုင်ငံအများစုသည် မိမိပိုင်နက်အတွင်း နိုင်ငံမဲ့ နေထိုင်သူများ မည်များရှိနေသည်ကို မသိကြပါ။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများသည် ငှါးတို့သည် နိုင်ငံသားဖြစ်မနေခြင်းကို ကြိုးစားပြီး ဖုံးကွယ်ထားကြသောကြောင့် ထိုသူတို့ကို ရေတွက်ပြီး နေရာချထားရန် ခက်ခဲလှသည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်နှစ်ကျော်ခန်းက အရှေ့တောင်အာရာဒေသက အစိုးရများသည် နိုင်ငံမဲ့လူဦးရေကို သိရှိရန် ပထမဦးဆုံး စစ်တမ်းကောက်ရာတွင် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူ အရေအတွက်များ နည်းပါးသည်ကို တွေ့ခဲရသည်။ သို့သော လူအများအပြားသည် ငှါးတို့နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသည့် အခြေအနေကို စစ်တမ်းကောက်ယူမှတ် ဖော်ပြလိုက်လျှင် ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခံရမည်စီးရိမ်သဖြင့် အမှန် အတိုင်း မပြောကြကြောင့် ရှာဖွေတွေ့ရှိခဲ့သည်။ NGO များနှင့် အစိုးရငှာနများသည် ထိုပြဿနာကို

ဖြေရှင်းရန် နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်း၏ အခွင့်အရေးများအကြောင်း အသိအမြင်တိုးပွားမြင့်မားလာစေရန် ဆွေးနွေးပွဲများနှင့် စစ်တမ်းကောက်ယူမှုများလုပ်ခဲ့ကြသည်။ စစ်တမ်း၏အကြောင်းအရာကို ပြောင်းလဲ လိုက်သောအခါ (ဥပမာ - “သင်သည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူလား” ဟုမေးမြန်းခြင်းထက် နိုင်ငံသားအဖြစ် လျှောက်ထားမှတ်ပုံတင်လျှင် အစိုးရက အခဲ့ဝန်ဆောင်မှုများကို ပေးသွားမည်ဖြစ်ကြောင်း ဖုန်းသီး ချပ်နှောင်ခြင်းမရှိကြောင်း ရှင်းပြကာ ဖေးမြန်းမည်ဆိုလျှင်) နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူ အရေအတွက်သည် သိသိ သာသာ များပြားလာမည်ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် လာအို၊ ပိုက်နမ်တို့တွင် နိုင်ငံသားဆိုင်ရာ ဥပဒေများ၏ နိုင်ငံမဲ့သူများကို အသိအမှတ်ပြုပြီး ငှါးတို့ကို နိုင်ငံသားဖြစ်ရန် ကြိုးပမ်းဆောင်ရွက် ပေးမည်ဟုပါရှိကြသည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်မှု အခြေအနေကို တရားဝင်ဆောင်ရွက်ခြင်း သည် နိုင်ငံမဲ့များကို ဖော်ထုတ်ရန်လွှာယ်ကူပြီး နောက်ဆက်တွဲ ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြောက်မှုများကို တရားဝင်ဖြစ်သွားစေသည်။

## တားမြစ်ခြင်း

ဤနည်းလမ်းသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို တားဆီးရန် ပထမဆုံး လုပ်ဆောင်ချက်ဖြစ်ပြီး ဥပဒေများကိုပြောင်းလဲခြင်း၊ ကလေးများအား မှတ်ပုံတင်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားပေးခြင်းတို့ဖြင့် နိုင်ငံမဲ့မဖြစ်စေရန် လုပ်ဆောင်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှနှင့် အများစုသည် နိုင်ငံသားဆိုင်ရာ ဥပဒေများကို ပြောင်းပေးခြင်းဖြင့် ဤကဗျာတွင် တတ်ကြွား လုပ်ဆောင်ကြသည်။ ဥပမာ (၂၀၀၆-၂၀၀၉ ခုနှစ်အကြားတွင်) အင်ဒိန်းရှား၊ ပိုက်နမ်၊ ထိုင်းနိုင်ငံတို့တွင် ငှါးတို့၏ နိုင်ငံသားဆိုင်ရာဥပဒေများကို ပြောင်းလဲခဲ့ခြင်းလည်းပါဝင်ပြီး အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ မွေးစာရင်းရရှိရေး အခွင့်အရေးနှင့် မိဘများမှတစ်ဆင့် နိုင်ငံသားဖြစ်ရေးတွင် ကျား၊ မ တန်းတူညီမှုရေးကိုလည်း ထည့်သွင်းခဲ့သည်။ ပိုက်နမ်တွင် နိုင်ငံသားဆိုင်ရာ ဥပဒေကို ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် ပြန်လည်ပြင်ဆင်ခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို စွာနှုန်းလွှတ်ခဲ့သော အချို့ပိုက်နမ် နိုင်ငံသားများကို နိုင်ငံသားအဖြစ်ရှိခိုင်ရာ ပြန်လည်အတည်ပြုပေးခဲ့သည်။ နိုင်ငံခြားသားများကို လက်ထပ်ခဲ့ခြုံ နိုင်ငံသားအဖြစ်ကို စွာနှုန်းလွှတ်ခဲ့သော ပိုက်နမ်အမျိုးသမီးများသည်လည်း ပိုက်နမ်နိုင်ငံသား ပြန်လည်ရရှိခဲ့သည်။ အင်ဒိန်းရှားတွင်လည်း နိုင်ငံသားဆိုင်ရာဥပဒေကို ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ပြင်ဆင်ခဲ့ပြီး ယခင်က နိုင်ငံသားအဖြစ်ပေးအပ်ခြင်းမရှိခဲ့သော ငြာနေလူမျိုးစုင်ယောက်တစ်စုံကို အသိအမှတ်ပြုပေးခဲ့သည်။ ပြီးနောက် နိုင်ငံပြင်ပတွင် ကြာရှည်ရှိနေသောအင်ဒိန်းရှားများလည်း နိုင်ငံသားအဖြစ် ပြန်လည်ရရှိခဲ့ကြသည်။ ထိုအပြင် နိုင်ငံအပြင်ဘက်တွင် နိုင်ငံသားဆုံးရုံးသည်အထိ ကာလကြာရှည်စွာ နေထိုင်ခဲ့သော အင်ဒိန်းရှားလူမျိုးများကိုလည်း နိုင်ငံသားအဖြစ် ပြန်လည်ပေးအပ်ခဲ့သည်။ မလေးရှား ဥပဒေတွင်လည်း နိုင်ငံသားမရှိသော မလေးရှားမိခင်မှုမွေးသော ကလေးသည် နိုင်ငံသားခံယူခွင့် ရရှိခဲ့သည်။ ထိုဒေသအတွင်းရှိ နိုင်ငံများအားလုံးသည် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ မွေးစာရင်းမှတ်တမ်းကို ငှါးတို့နိုင်ငံအတွင်း မွေးသော ကလေးများအားလုံးအတွက် မိဘများ အထောက်အထားရှိသည်ဖြစ်စေ မရှိသည်ဖြစ်စေ ထုတ်ပေးသည်။

အသိပညာပေးခြင်းသည် ကာကွယ်တားဆီးမှုတွင် အရေးကြီးသည့်ကဗျာ ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှဒေသရှိ အစိုးရများ NGO များနှင့် ပညာရှင်များ ပူးပေါင်းပြီး ထိုဒေသအတွင်း နိုင်ငံမဲ့သူများနှင့်ဆိုင်သော သတင်းအချက်အလက်များကို ပြန်ဝေပေးကြသည်။ ထိုလုပ်

ငန်းစဉ်သည် ပြည်သူများကို သတင်းအချက်အလက်ပေးခြင်းသာမက နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ရသူများအကြောင်းကို ပိုမိုနားလည်လာစေရန် ဖြစ်သည်။

## သာဓက

### ထိုင်းနိုင်ငံရှိ တောင်ပေါ်နေ တိုင်းရင်းသားလူမျိုးစုများအကြောင်း စစ်တမ်းကောက်ခြင်း

Good Practices Addressing Statelessness in Southeast Asia ခေါင်းစဉ်ဖြင့် UNHCR မှ ထုတ်ဝေသော အစီရင်ခံစာတစ်စောင်တွင် ၂၀၀၅ ခုနှစ် နှင့် ၂၀၀၆ ခုနှစ်ကြားတွင် ထိုင်းနိုင်ငံ၏ လူမှုဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူသားလုပ်ခြံရေးနှင့် UNESCO တို့မှ ကောက်ယူခဲ့သော ထိုင်းနိုင်ငံရှိ တောင်ပေါ်နေ လူမျိုးစုများ၏ စစ်တမ်းတစ်ခုအကြောင်းကို ဆွေးနွေးထားသည်။ ထိုစစ်တမ်းသည် ချင်းမြှင်၊ ချင်းရှင်းနှင့် မဲဟောင်ဆောင် ဒေသများရှိ ကျေးဇား ၁၂၂ ရွှေ့ရှိ အိမ်ထောင်စု ၁၂၀၀ မှ လူပေါင်း ၆၇၀၀၀ အကြောင်း ဖြစ်သည်။ အစီရင်ခံစာတွင် အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားသည်။

ထိုစစ်တမ်းက တောင်ပေါ်နေတိုင်းရင်းသားများအကြားတွင် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ ရှိနေပြီး ဖြေဆိုသူများ၏ (၃၈)ရာခိုင်နှုန်းသည် ထိုင်းနိုင်ငံသားမဟုတ်ကြပါ။ တရားဥပဒေအာရ ကန့်သက်ချက် များအပြင် (ဥပမာ - နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများသည် ရွေးကောက်ပွဲများတွင် မဲမထည့်နိုင်ပါ။) နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများမှာ အစိုးရမှုပေးသော အခြေခံဝန်ဆောင်မှုများကိုရရှိရန် ကြိုးပမ်းစဉ်တွင် လည်း အခက်အခဲများနှင့် ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်ဟု ငါးစစ်တမ်းမှ ထောက်ပြခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံသား များနှင့် နိုင်းယဉ်လျှင် နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများ၏ ၉၉% သည် ပြည်သူကျွန်းမာရေးဝန်ဆောင်မှုကို မရရှိပါ။ ၂၂%က ကြွေးမြှုပြုနိုင်ရန် လက်လှမ်းမမိပါ။ ပညာရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ ၇၃% သည် မူလတန်းကျောင်းများသို့ မတက်ရောက်နိုင်ပါ။ ၉၈% သည် အဆင်မြင့်ပညာသို့ မတက်လှမ်းနိုင်ပါဟု ထိုစစ်တမ်းတွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ အထက်ပါအခြေအနေများကို တွေ့မြင် ရလင့်ကစား မျိုးဆက်သစ် တောင်ပေါ်နေထိုင်းရင်းသားများ၏ ပညာရေးအခြေအနေများမှာ တဖြည်းဖြည်းခြင်း တိုးတက်လာသည်ကို တွေ့ရသည်။

### လျှော့ခြင်း

ထိုလုပ်ငန်းစဉ်များမှာ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများကို နိုင်ငံသားအဖြစ်ပေးအပ်ရန် ရည်ရွယ်ပါသည်။ ထိုလုပ်ငန်းများကို နယ်စွဲနှစ်ယောက်များရှိ ကလေးများကို မွေးစာရင်းများရရှိစေရန် ရွှေ့လျားဝန်ဆောင်မှု လုပ်ငန်းများတွင် စာရင်းပေးသွင်းခြင်းလည်းကောင်း၊ နိုင်ငံသားအဖြစ် မှတ်ပုံတင်ခြင်းဖြင့်လည်း ကောင်း ဆောင်ရွက်ပေးနိုင်ပါသည်။ ထိုလုပ်ငန်းများတွင် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့် ဆုံးရှုံးသွားသူများအား နိုင်ငံသားပြန်လည်ပေးအပ်ရန် ဥပဒေများကို ပြောင်းလဲခြင်းလည်း ပါဝင်သည်။ ကမ္ဘာ့ဒီးယား နိုင်ငံ၏ နိုင်ငံလုံးဆိုင်ရာ မွေးစာရင်းကောက်ယူခြင်း လူပုဂ္ဂိုလ်မှုသည် ရှိရှင်းသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ သံဃားခြင်းအားဖြင့် လူအများထံရောက်ရှိ ကျယ်ပြန်အောင် ဆောင်ရွက်ပြီး နိုင်ငံမဲ့လူဦးရေကို လျှော့ချရန် ကြိုးပမ်းသည့် နမူနာကောင်းတစ်ခု ဖြစ်သည်။

ကာကွယ်ပေးခြင်း

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများသည်လည်း ငါးတို့၏လူအခွင့်အရေးကို အပြည့်အဝ ရသင့်သည်။ နိုင်ငံတော်အဆင့် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေးအဖွဲ့အစည်း (ဥပမာ - အမျိုးသား လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများ၊ ခဲ့တပ်ဖွဲ့၊ အစိုးရဝတ်ဖြေးဌာနများ) တို့က နိုင်ငံမဲ့သူများအား အသိအမှတ်ပြုပေးခြင်း၊ ငါးတို့နှင့်အတူတွဲလျက် ကူညီပေးခြင်းဖြင့်လည်း အောင်မြင်နိုင်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးရာတွင် ကျွန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးဝန်ဆောင်မှုများကိုပါလက်လှမ်းမိစေရန် လုပ်ဆောင်ပေးရမည် ဖြစ်သည်။ ထိုသူတို့တွင် ခရီးသားခွင့် သို့မဟုတ် အခြားဝန်ဆောင်မှုများရရှိရန် အထောက်အထား ကတ်ပုံစံတစ်မျိုးမျိုး ရှိရမည်ဖြစ်သည်။ နယ်ပယ် အများအပြားတွင် နိုင်ငံမဲ့သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်မှုအားနည်းနေသေးသော်လည်း လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံနှစ်ကော်အတွင်း တိုးတက်မှုအချို့လည်း ရှိခဲ့သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများသည် ဝန်ထုပ်ဝန်ထိုးဖန်တီးနေသူများမဟုတ်ကြပဲ ငါးတို့ကို နိုင်ငံသားများအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုပေးလိုက်ခြင်းက နိုင်ငံအတွက် ကောင်းကျိုးများစေသည်ကို နိုင်ငံအစိုးရများ နားလည်သဘောပေါက်လာသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

လူတို့သည် မိခင်နိုင်ငံ၏ပြင်ပတွင် နေထိုင်နေရသောအခါ သို့မဟုတ် မည်သည့်နိုင်ငံကမျှ နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုကြသောအခါ လူအခွင့်အရေး ချီးသောက်ခံရမှုများကို များစွာ အကာအကွယ်မဲ့ကြသည်။ အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် နိုင်ငံမဲ့သူများ၏ လူအခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုရန် ကြီးမားသောစိန်ခေါ်မှုများ ရှိနေသော်လည်း ထိုလူအခွင့်အရေးများကသာလျင် ငါးငါးတို့အတွက် တစ်ခုတည်းသော ဥပဒေအကာအကွယ် ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရာဒေသတွင်းရှိ နိုင်ငံအများစုံ သည် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများ၊ ဒုက္ခသည်များ၊ နိုင်ငံမဲ့များနှင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ ရင်ဆိုင် ရသည့် လူအခွင့်အရေးချီးသောက်မှုများနှင့် မြိမ်းခြောက်ခံရမှုများကို လစ်လှူရှုရန် သို့မဟုတ် အနည်းဆုံး ပုံးကွယ်ရန် ကြိုးစားသည်။ ထိုသို့အားနည်းချည့်သည့် အနေအထားတွင် အကာအကွယ် ရရန် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူတို့အနေဖြင့် အထူးအခွင့်အရေးများ ရှိပါသည်။

အသံးအနှစ်းများ

‘နိုင်ငံသားမဟုတ်သူ’ ဆိုသည့် အသုံးအနှစ်နှင့်သည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် နေထိုင်ပြီး ထိနိုင်ငံမှု  
နိုင်ငံသားမဖြစ်သူကို ရည်ညွှန်းသည်။ ထိုအသုံးအနှစ်နှင့်မှ ထိနိုင်ငံမှ အခွင့်အရေးနှင့် အကာအကွယ်  
ကို မရရှိနိုင်သော လူအမျိုးအစားအားလုံးအတွက် အကျိုးဝင်ပါသည်။ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်းတွင်  
သတ်မှတ်ထားသော အထောက်အထားဖြင့် သတ်မှတ်ထားသော လမ်းတွောင်းမှ ခရီးသွားလာလျှင်  
ပုံမှန်ဘဲ ဆိုနိုင်သည်။ ပုံမှန်မဟုတ်ခြင်း ဆိုသည်မှာ လိုအပ်သော အထောက်အထားများမှရရှိခြင်း၊

သတ်မှတ်ထားသော လမ်းကြောင်းများကို ရှောင်ရှားသွားလာခြင်းဖြစ်ပြီး သို့မဟုတ် အတင်းအကျပ် ပါအားပေးခံရသောကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းရခြင်း ကမူ တစ်စုံတစ်ဦးသည် စစ်ပွဲများကြောင့် သို့မဟုတ် အကြမ်းဖက်ခြိမ်းခြောက်မှုကြောင့် ငြင်း၏နိုင်ငံမှ မဖြစ်မနေထွက်ခွာရခြင်းဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူများသည် အထောက်အထားရှိသူလည်းဖြစ်နိုင်သလို အထောက်အထား မရှိသူလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ အထောက်အထားရှိသူတွင် မှန်ကန်သော စာရွက်စာတမ်းများရှိပြီး အထောက်အထားမရှိသူတွင် လိုအပ်သောစာရွက်စာတမ်းများမရှိပါ။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင်းသို့ဝင် ရောက်သောအခါ မည်သည့်ဥပဒေကိုမှ ချိုးဖောက်ခြင်းဘဲ ဝင်ရောက်လာသူများကိုနိုင်ငံ အစိုးရ များက တရားဝင် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများဟု ခေါ်ပေါ်သည်။ တရားမဝင်ဆိုသည့် အသုံးအနှစ်းကို သုံးသောအခါ ထိုသူတို့သည် နိုင်ငံအတွင်းသို့ ဝင်ရောက်သောအခါ ဥပဒေကို ချိုးဖောက်ပြီးဝင်ရောက်လာသည်ဟု ဆိုလိုသည်။ တရားမဝင်သူများဟု သုံးနှစ်းလိုက်သောအခါ ထိုသူတို့သည် ရာဇ်ဝါယာ များတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ခဲ့သူများသဖွယ် ယူဆနိုင်ပြီး ဖမ်းဆီးခြင်းခံရနိုင်သည်။ သို့သော် တစ်ခါတစ်ရုံ တွင် အစိုးရများသည် တရားဝင်စာရွက်စာတမ်းပြုလုပ်ရာတွင် ခက်ခဲအောင်ပြုလုပ်ခြင်း သို့မဟုတ် အကုန်အကျများ အောင်ပြုလုပ်ထားခြင်းတို့ကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများသည် ရွှေးချယ်စရာ မရှိကြဘဲ အထောက်အထားမရှိသူအဖြစ် ရောက်ကြရသည်။

### ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခြင်း

အရှေ့တောင်အာရှဒေသအတွင်း ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ကြသည့် ရှည်လျားသော သမိုင်းကြောင်းတစ်ခုရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် လူများရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခြင်းသည် အလွန် အားကောင်းပြီး အတားအဆီးမရှိသော နယ်စပ်များ၊ မညီမျှသော စီးပွားရေးတိုးတက်ခြင်းနှင့် စစ်ပွဲများကြောင့် နေရပ်ဒေသကို စွန့်ခွာထွက်ပြေးရခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ဒေသတွင်း လူများ ရွှေ့ပြောင်းမှုကြီးမားပြီး ဒေသတွင်းမှ အရှေ့အလယ်ပိုင်းနှင့် အရှေ့အာရှဒေသရှိ နိုင်ငံများသို့လည်း ရွှေ့ပြောင်းကြသည်။ ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများကို အကာအကွယ်ပေးမှုအားနည်းပြီး ဒေသဆိုင်ရာ ဥပဒေများမရှိသူဖြစ် အရှေ့တောင်အာရှဒေသအတွင်း နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများကို ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းသည် နိုင်ငံတိုင်းတွင် ရှိသည်။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများကို အကာအကွယ်ပေးသော နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများတွင်လည်း လစ်ဟာချက်များ ရှိနေသည်။ အကြောင်းရင်းမှု နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများကို ဖော်ထုတ်ရန်နှင့် အမျိုးအစားခွဲခြားနိုင်ရန် ရှင်းလင်းသောဥပဒေများမရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုသူများ သည် ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှု လိုအပ်နေပြီး အစိုးရများကူမှ အထောက်အထားမရှိသူ အားလုံးကို တရားမဝင် နေထိုင်သူများအဖြစ် သတ်မှတ်ချင်သည့်မှုဘက်သို့ ထိုးတတ်ကြသည်။

### ဒုက္ခသည်များ

ဒုက္ခသည်များ ဆိုသည်မှာ ၁၉၅၁ ခုနှစ်တွင် ချုပ်ဆိုခဲ့သော ဒုက္ခသည် သဘောတူစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားသောနိုင်ငံများမှ အကာအကွယ်ကို ရှာဖွေကြသူများဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည်ဟု ဆိုရာတွင် လူမျိုး၊ ဘာသာရေး၊ နိုင်ငံရေးအယူအဆ၊ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်း သို့မဟုတ် လူမှုအစုအဝေး တစ်ခု အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ခြင်းကိုအကြောင်းပြု၍ အစိုးရက နှိပ်စက်ညွှေးပန်းခြင်းကို ခံစားရသူ ဟူသည့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်နှင့် ကိုက်ညီရမည်။ ဒုက္ခသည်အဖြစ် ခိုလံရန် ကြိုးစားသူတစ်ဦးက မိမိမှာ

ဒုက္ခသည်ဖြစ်ကြောင်း ကြေညာလိုက်သောအခါ ထိုသူကို သက်ဆိုင်ရာနိုင်ငံက ဒုက္ခသည် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်နှင့် ကိုက်ညီခြင်းရှိ မရှိ စစ်ဆေးဆုံးဖြတ်သည့် လုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်က အဆုံးအဖြတ်ပေးပြီးသည်အထိ ထိုသူတို့ကို ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချပ်က ပေးအပ်ထားသော ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှုကို ပေးရမည်။ ဒုက္ခသည်အခွင့်အရေးများတွင် အမြဲခံလိုအပ်ချက်များ၊ ဥပဒေအရရရနိုင်မည့်အကာအကွယ်နှင့် အလုပ်လုပ်ခွင့်တို့ ပါဝင်သည်။ အရေးအကြီးဆုံး အကာအကွယ်ပေးရမည့်အချက်မှာ ထွက်ပြေးလာသောနေရာသို့ ဒုက္ခသည်တစ်ဦးကို ငှင့်၏ဆန္ဒမပါဘဲ အတင်းအကျပ် ပြန်မပို့ရခြင်း ဖြစ်သည်။ အထက်ပါ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်နှင့် ကိုက်ညီနေသော်လည်း အခြားနိုင်ငံတစ်ခုသို့ မထွက်ခွာသွားနိုင်သူကို ပြည်တွင်းနေရပ်စွန်ခွာရွှေ့ပြောင်းရသူ (IDP) ဟုခေါ်သည်။

အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ဒုက္ခသည် အုပ်စုနှစ်စု ရှိသည်။ ဒေသအပြင်ဘက် တောင်အာရုံနှင့် အာဖရိကမှုလာသော မြို့နေဒုက္ခသည်များနှင့် မလေးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတွင်ရှိသော မြန်မာများ အပိုက်ပါဝင်သည့် ဒေသအတွင်းမှ ဒုက္ခသည်တို့ ဖြစ်သည်။ ဒုက္ခသည်များကို အခြေအနေနှစ်ရပ်တွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ထိုင်းမြန်မာနယ်စုတစ်လျှောက်ရှိ ဒုက္ခသည်စုနှင့် ဒုက္ခသည်များနှင့် ဒေသအပြင်ဘက်မှုလာသူ အများဆုံးပါဝင်သော ဘန်ကောက်၊ ကွာလာလမ်းပူနှင့် ရုကာတာကဲ့သို့ မြို့ပေါ်တွင်ရှိနေသော မြို့နေဒုက္ခသည်များဖြစ်သည်။ ငှင့်တို့သည် တတိယနိုင်ငံတွင် ပြန်လည်အခြေခံနေထိုင်ရန် မျှော်လင့်ချက်ဖြင့် UNHCR က အသိအမှတ်ပြုမှုကိုရရန် စောင့်ဆိုင်းနေခြင်းဖြစ်သည်။

### ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ

UNHCR သည် ဒုက္ခသည်များအရေးကို ဆောင်ရွက်ပေးသော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်း ဖြစ်သည်။ UNHCR သည် ဒုက္ခသည်များအား အကာအကွယ်ပေးခြင်း၊ အကူအညီများပေးခြင်းနှင့် အခက်အခဲများကို ဖြေရှင်းပေးခြင်း စသည်တို့ကို လုပ်ဆောင်ရန် တာဝန်အပ်နှင့်ခံရသည်။ UNHCR သည် ဒုက္ခသည်နှင့်တူနေသော အခြေအနေတွင် နေထိုင်ရသောသူများ၊ ပြည်တွင်းနေရပ်စွန်ခွာရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများ၊ နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများ၊ မူရင်းနိုင်ငံသို့ ပြန်လည်ဝင်ရောက်လာသူများနှင့် အခြားစိုးရိမ်ရသောသူများကို အကူအညီပေးရန် အခွင့်အာကာရှိသည်။ ထိုသူများကို ရွှေ့ပြောင်းအခြေခံပေးခြင်း၊ နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ပေးခြင်းစသည် ရရှုည်ကောင်းကျိုးဖြစ်စေမည့် ဖြေရှင်းနည်းများကိုလည်း ရွှေဖွေပေးသည်။ ဒုက္ခသည်များအတွက် ကျယ်ပြန့်သော ဝန်ဆောင်မှု လုပ်ငန်များပေးခြင်း၊ ဥပဒေနှင့်ပတ်သက်သည့် အကူအညီများပေးခြင်းနှင့် စည်းရုံးလုံးဆောင်မှုများ ပြုလုပ်ကြခြင်းအစရှိသည် တို့ကိုဆောင်ရွက်ကြသည့် ဒေသခံ NGO များကဲ့သို့ အရပ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်းများလည်း ရှိသည်။

### နိုင်ငံမြဲဖြစ်ခြင်း

နိုင်ငံမြဲဖြစ်ခြင်းဆုံးသည်မှာ မည်သည့်နိုင်ငံကမှ လူတစ်ဦးကို ငှင့်တို့၏ ဥပဒေများအရ နိုင်ငံသားတစ်ဦးအဖြစ် မသတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံမြဲဖြစ်သူများ၏ဘဝတွင် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို နည်းလမ်းများစွာဖြင့် ရင်ဆိုင်ရသည်။ ဥပမာ - အစိုးရဝန်ဆောင်မှုများကို

လက်လှမ်းမမီခြင်းနှင့် လုပ်ခေါ်ကိုခြိမ်းခြားကိုချုပ်ခဲ့ရမှားဖြင့် ကြံတွေ့ရခြင်းဖြစ်သည်။ မကြာသေးခင်ထိ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများ၏ ပြဿနာများသည် လစ်လှေခြောင်း ခံခဲ့ရသည်။ လူတစ်ဦးသည် မိဘများမှုတစ်ဆင့် ဖြစ်စေ၊ မွေးဖွားရာအရပ်ဖြစ်ခြင်း၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်း၊ နိုင်ငံသားပြုခွင့်ရခြင်းတို့မှုတစ်ဆင့် နိုင်ငံသားအဖြစ် ရရှိနိုင်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှရှိနိုင်ငံအများစုသည် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းနှင့် နိုင်ငံသားအဖြစ် လျောက်ထားခြင်းတို့အားဖြင့် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကို ပေးသော်လည်း စည်းကမ်းချက် များမှာ ခက်ခဲပြီးကုန်ကျစရိတ် ကြီးမားသည်။ ဥပဒေအရ (Dejure) နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း ဆိုသည်မှာ လူတစ်ဦးသည် ဥပဒေအရ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်မရှိခြင်းဟု ခေါ်သည်။ လက်တွေ့အရ (Defacto) နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း ဆိုသည်မှာ နိုင်ငံသားတစ်ဦးဖြစ်ရန် ဥပဒေအရ နိုင်ငံသားဟု မသတ်မှတ်ထားသော လည်း ပြဋ္ဌာန်းထားသော ဥပဒေများအရ နိုင်ငံသားဖြစ်လာရန် အရည်အချင်း ပြည့်နေသူဟု ဆိုလို သည်။

### နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်အမှု နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း၏ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို ပေးထားသည့် ၁၉၅၄ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော Convention Relating to the Status of Stateless Persons နှင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို လျော့ချေရန် အစိုးရများအား နည်းလမ်းအမြောက်အများကို ပေးထား သည့် ၁၉၆၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော Convention on the Reduction of Statelessness တိဖြစ်သည်။ နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းကို ဒုက္ခသည်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်၊ CRC၊ CEDAW နှင့် ICCPR ကဲသို့ အခြားစာချုပ်များတွင်လည်း အသိအမှတ်ပြုထားသည်။

### နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်း အကြောင်းရင်းများနှင့် ဖြေရှင်းချက်များ

အစိုးရတစ်ရပ်၏ အုပ်ချုပ်မှုနှင့် ဝေးကွာလွန်းသော နယ်စပ်များနှင့် အစိုးရနှင့်ပုံမှန် ဆက်သွယ်မှုမရှိသော နေရာများတွင် နေထိုင်သောသူများသည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်လာနိုင်သည်။ အချိန် ကြောစွာ ခရီးသွားနေလျှင် သို့မဟုတ် မိခင်နိုင်ငံ၏ပြင်ပတွင် သားသမီးမွေးဖွားထားလျှင် ထိုသူများ သည် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နိုင်သည်။ သို့မဟုတ် နိုင်ငံသားတစ်ခုမှ တစ်ခုသို့ ကူးပြောင်းသည့်အခါတွင်လည်း မိခင်နိုင်ငံသား ပျောက်ဆုံးနိုင်သည်။ မိခင်မှ ငါး၏၏နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို သားသမီးသို့ ပေး၍မရသည့် အခါ ထိုမညီမှုသော မျိုးနှိုးဆင်းသက်မှုဆိုင်ရာ အခွန်အရေးကြောင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နိုင်သည်။ နောက်ဆုံး တွင် လူများသည် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းခံရသဖြင့် ငါးတို့၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်း ပျောက်ဆုံးနိုင်သလို အစိုးရများက လူနည်းစုလူမျိုးတစ်ခုကို နိုင်ငံသားအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုသော နိုင်ငံများတွင်လည်း နိုင်ငံသားဖြစ်ခြင်းမှ ဆုံးရှုံးနိုင်သည်။

နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေခြင်း၏ပြဿနာများကို ဖြေရှင်းရန် တံပြန်နည်း (၄)နည်း ရှိပါသည်။ ဖော်ထုတ် ခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်နေသူများရှိသည့် နေရာကိုဖော်ထုတ်ခြင်း၊ တားဆီးခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံမဲ့ ဖြစ်ကြရလေအောင် ဥပဒေများကို ပြင်ဆင်ပေးခြင်းနှင့် ကလေးများကို မွေးစာရင်းသွင်းပေးခြင်း အားဖြင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်ခြင်းအား တားဆီးပေးခြင်း၊ လျော့ချေခြင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံသား ရသင့်သည့် သူများအား နိုင်ငံသားပေးအပ်ခြင်းနှင့် အကာအကွယ်ပေးခြင်း၊ နိုင်ငံမဲ့လူသားတို့၏ လူအခွင့်အရေး များကို အသိအမှတ်ပြုရန် မပျက်ကွက်စေရေးတို့ ပါဝင်သည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင်နိုင်ငံအတွင်းရှိ အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ရှိနေသော နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများ၊ ဒုက္ခသည် များ၊ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများအကြောင်း (အကယ်၍ ရှိနေခဲ့လျှင်) သတေသနတစ်ခု ပြုလုပ်ပါ။ သင့်နိုင်ငံတွင် ထိုလူအပ်စုများ အဘယ်ကြောင့် ရှိနေပါသနည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများသည် မည်ကဲ့သို့သော ထိခိုက်နစ်နာမူများနှင့် ခြိမ်းခြောက်မှုများဖြင့်ရင်ဆိုင်ရသနည်း။ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံသည့် ပုံစံများကို စဉ်းစားကြည့်ဖိုး ထိုနိုင်ငံသား မဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရန် မည်သို့ကဲ့ ဆောင်ရွက်နေသည်ကိုဖော်ပြပါ။
- အပိုင်း (၆. ၄. J) တွင်ဖော်ပြခဲ့သော စာချုပ်(၄)ခုကို သင့်အစိုးရမှ အတည်ပြုလက်မှတ် ရေးထိုးထားပြီးပြီလား။ အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော စာချုပ်များရှိလျှင် အဘယ် ကြောင့် ထိုစာချုပ်များကို လက်မှတ်ထိုးခဲ့သည်ဟု ထင်ပါသနည်း။ အတည်မပြထားသော စာချုပ်များကို အစိုးရမှ အတည်ပြုရန် မည်သည့်အရာများက ဟန်တားထားသနည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် ဒုက္ခသည်တိုးက ငါး၏အခွင့်အရေးများကို မည်ကဲ့သို့ တောင်းဆိုနိုင် သနည်း။ ထိုလူသည် ဒုက္ခသည်တစ်ဦးဖြစ်လျှင် မည်သည့်ဝန်ဆောင်မှုများနှင့် ကာကွယ်မှုတို့ ရရှိသနည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံသားဆိုင်ရာ ဥပဒေက အဘယ်နည်း။ ထိုဥပဒေက အမျိုးသမီး၊ ကလေးနှင့် လူမျိုးစုင်ယူများအတွက် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုကို မျှမျှတော် ပေးအပ်ပါသလား။
- နိုင်ငံမြဲဖြစ်ခြင်းကို လျှော့ချရန်အတွက် သင့်နိုင်ငံက မည်ကဲ့သို့ လုပ်ဆောင်ခဲ့သနည်း။ မကြာ သေးခင် ကာလများတွင် သင့်နိုင်ငံ၌ နိုင်ငံသားပေးအပ်သည့် ဥပဒေများကို ပြင်ဆင်ခြင်း သိမဟုတ် မူဝါဒများ ပြောင်းလဲခြင်း ပြုလုပ်ခဲ့ပါသလား။

## ၈။ ထပ်မံလေလာဖတ်ရှုရန်များ

အရှေ့တောင်အာရုံး ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်း၊ နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများနှင့် ငြိုင်းတို့၏ အခွင့်အရေးများ အကြောင်း ပြီးစုံဖော်ပြချက်များ

- ဒေသတွင်း ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းဆိုင်ရာ လက်ရှိအခြေအနေနှင့် သမိုင်းကြောင်းဆိုင်ရာ စစ်တမ်းကောက်ယူထားမှုများကို ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်း (IOM) ၏ ယုတေသန အစိရင်ခံစာများတွင် တွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။
- နိုင်ငံတကာ အလုပ်သမား အဖွဲ့အစည်း (ILO)
- ဖိလစ်ပိုင်မှ ထုတ်ဝေးသော Asian and Pacific Migration Journal သည် ဒေသအတွင်း ယုတေသနများကို ပုံမှန်ထုတ်ဝေလျက်ရှိသည်။

နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးကို ဖော်ပြထားသော စာပေအထောက်အထားမှာ နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများဆိုင်ရာ အထူးကိုယ်စားလှယ် David Weissbrodt ၏ ဆောင်ရွက်ချက်များမှ လွှဲလျင် အလွန်နည်းပါးသည်။ ငြိုင်း၏ ဆောင်ရွက်ချက်များကို အင်တာနှင်းတွင် ရှာဖွေတွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။

## ၉။ သုက္ခသည်များ

အောက်ပါ စာရေးဆရာများသည် ၉၂၁၄သည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေနှင့် အခွင့်အရေးများအကြောင်း ဖတ်စာအုပ်များ ရေးသားခဲ့ဖူးသူများ ဖြစ်သည်။ (ထိုစာရေးသူများ၏ စာများကိုဖတ်ချင်ပါက အင်တာနှင်း စာမျက်နှာတွင်လည်း ရှာနိုင်ပါသည်။)

- Guy Goodwin-Gill and Jane McAdam
- BS Chimni.
- James Hathaway
- Vinit Muntarbhorn has a 1992 book called the Status of refugees in Asia Refugee Law Reader စာအုပ်သည် ၉၂၁၄သည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေအကြောင်းအခဲ့ အွန်လိုင်း ဖတ်စာအုပ်ဖြစ်ပြီး ထိုစာအုပ်တွင် အာရုံဒေသရှိ ၉၂၁၄သည်များကို ကာကွယ်ပေးခြင်း အခန်းပါဝင်သည်။

၉၂၁၄သည်များ၏ဖြစ်ရပ်များနှင့် ၉၂၁၄သည်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများကို ယုတေသနပြုလုပ်ရန် အတွက် UNHCR ၏ အင်တာနှင်းစာမျက်နှာသည် အလွန်အသုံးဝင်ပါသည်။ ငြိုင်းတို့၏ Global Report, New Issues in Refugee Research series, Refugees Magazine နှင့် လက်စွဲစာအုပ်များ (Handbooks) သည် အထူးသဖြင့် အသုံးဝင်သည်။

၉၂၁၄သည်များနှင့် နိုင်ငံမဲ့ဖြစ်သူများအကြောင်း အထောက်အထားများကို Refworld

အင်တာနက် စာမျက်နှာတွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ Forced Migration Review သည် အလွန်အသုံး ဝင်သော မဂ္ဂဇင်းတစ်ခုဖြစ်ပြီး အင်တာနက်စာမျက်နှာတွင် အခမဲ့ ရရှိနိုင်သည်။

### နိုင်ငံ့ဖြစ်ခြင်း

အခြားသော လက်စွဲများနှင့် စာအုပ်များမှာ -

- Equal Rights Trust - ဤအဖွဲ့အစည်းတွင် မကြောသေးမိကထုတ်ဝေခဲ့သော Unravelling Anomaly အပါအဝင် အစီရင်ခံစာ အမြောက်အများ ထုတ်ဝေသည်။
- Refugee International သည် နိုင်ငံမဖြစ်ခြင်းနှင့် ပတ်သက်သော သူတေသန အစီရင်ခံစာ များ ထုတ်ပြန်သော အစီအစဉ်တစ်ခု ဖြစ်သည်။
- Refworld တွင် နိုင်ငံ့ဖြစ်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်သည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေဆိုင်ရာ စာအုပ်စာတမ်း အများအပြား ရှိသည်။
- UNHCR ၏ နိုင်ငံ့ဖြစ်ခြင်း အင်တာနက်စာမျက်နှာတွင် လမ်းညွှန်ချက်များ၊ သူတေသနများ နှင့် သဘောတူစာချုပ်များကို ညွှန်ပြသော အခြားစာမျက်နှာများ ရှိသည်။

# ၆

နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏အခွင့်အရေးများ -  
ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် လူကုန်ကူးခံရသူများ

## မိတ်ဆက်

ဤအခန်းတွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ၊ ငှါးတို့၏ မိသားစုများနှင့် လူကုန်ကူးခံရသူများပါဝင်သည့် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူ အုပ်စုများကို အလေးထားဖော်ပြထားပါသည်။ ဤနိုင်ငံသားမဟုတ် သူအမျိုးအစားများသည် တစ်ခုနှင့်တစ်ခု ဆက်စပ်လျက်ရှိသည်။ မကြာခဏ ဆုံးလိုပင် အုပ်စု ၂ စုကို ရှင်းလင်းစွာခွဲခြား၍ မရနိုင်ပါ။

လူကုန်ကူးခံရသူများသည် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦးအဖြစ် စတင်နိုင်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦးသည် အသုံးချအမြတ်ထဲတ်ခံရပြီး လွှတ်လပ်စွာ သွားလာလို့မရသည့် အခါ ထိုသူကို လူကုန်ကူးခံရသူအဖြစ် သတ်မှတ်နိုင်ပါသည်။ သို့သော် လူတစ်ယောက်သည် မည်သည့်အချိန်တွင် အသုံးချအမြတ်ထဲတ်ခံရသည် သို့မဟုတ် လွှတ်လပ်စွာ သွားလာနိုင်စွမ်း မရှိသည်ကို ဆုံးဖြတ်ရန်ခဲ့သည်။ လူကုန်ကူးခံရမည်ကို ကြောက်ရှုံးပြီး နေထိုင်ရသော ရွှေပြောင်း အလုပ်သမား အများအပြားရှိသည့် အရွှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် ထိုကဲ့သို့သော အဖြစ်များစွာ တွေ့ရှိရသည်။ ထိုကြောင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများကို လေ့လာလျှင် လူကုန်ကူးခြင်းကို ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်ရာတွင် ထားရှုံးသော စံချိန်စံညွှန်းများနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များအား ယူဉ်တဲ့လာလျှင် အသုံးဝင်ပါတိမ့်မည်။

## ၇.၁ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ

သမိုင်းကြောင်းတလျောက် လူတို့သည် နေရပ်ကိုစွန့်ခွာကာ အခြားအရပ်သို့ အလုပ်ရှာရန် ခရီးထွက်ကြလေ့ရှိသည်။ နှစ်ပေါင်းရာချိကတည်းက တရှုတ်နှင့် အီနှိုးယလူမျိုးတို့သည် အရွှေ့တောင်အာရှသို့ ရွှေပြောင်းနေထိုင်ကြသည်ဟု မှတ်တမ်းများတွင် တွေ့ရှိခဲ့ရသည်။ ၁၈ ရာစွဲနှင့် ၁၉ ရာစွဲ ကာလအတွင်း မြှုတ်သွေ့ အင်ပါယာလက်အောက်ရှိ စိုက်ပျိုးရေးလုပ်ငန်းများတွင် နေ့စားအလုပ်သမားများအဖြစ် သွားရောက်လုပ်ကိုင်ရှုံးဖြစ်နိုင်သလို ထိုင်းနှင့် အင်ဒီနီးရှားကဲ့သို့ နိုင်ငံတို့ မိသားစုံအဆက်အသွယ်များဖြင့် ရောက်ရှိသွားခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ ယခုအခါ အလုပ်အတွက် လူအများ ရွှေပြောင်းသွားလာကြသည်မှာ ပုံမှန်ပင် ဖြစ်နေသည်။ အရွှေ့တောင်အာရှဒေသရှိ နိုင်ငံတိုးသည် ရွှေပြောင်းနေထိုင်မှုဖြစ်စဉ်တွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား ပို့ဆောင်သည့်နိုင်ငံ သို့မဟုတ် လက်ခံသည့် နိုင်ငံ သို့မဟုတ် ထိုအမျိုးအစားနှစ်ခုစလုံးတွင် ပါဝင်ပတ်သက်နေကြသည်။ ILO ၅၂အဆိုအရ ကမ္ဘာတစ်ဝန်းရှိ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူ (၁၃၅)သန်း၏ ထက်ဝက်ခန့်သည် အလုပ်သမားများ ဖြစ်ကြသည်။ သို့သော် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းကို လူအခွင့်အရေးပြသနာ တစ်ရပ်အဖြစ် ဆောင်ရွက်လာခဲ့သည်မှာ မကြာသေးပါ။ အလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများသည် ၁၉၁၉ ခုနှစ်တွင် ILO ကို စတင်တည်ထောင်ခဲ့ရာ ဒုတိယကမ္ဘာစစ် မတိုင်မိကတည်းက စတင်ခဲ့သည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ သို့သော် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် သဘောတူစာချုပ်တစ်ခုကို ဒုတိယကမ္ဘာစစ်ပြီးနောက်ပိုင်းအထိ မစတင်နိုင်ခဲ့ပါ။ ၁၉၃၀ ခုနှစ်များ ကာလတွင် ပုံမှန်မဟုတ်သော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ (မူလက ဧည့်အလုပ်သမားများဟုခေါ်သည်) များပြားလာမှုက ဥရောပတွင် စိုးရိမ်စိတ်များ တိုးပွားလာခဲ့သည်။ တူရကို လက်ဘန္ဒန်နှင့် အခြား အရွှေ့အလယ်ပိုင်းနိုင်များမှ လူအမြောက်အများသည် အနောက်ဂျာမနီ၊ ပြင်သစ်နှင့် အခြားသော ဖွံ့ဖြိုးပြီး ဥရောပနိုင်ငံများသို့ အလုပ်အကိုင်အတွက် ရွှေပြောင်းလာကြသည်။ ထိုရွှေပြောင်းအလုပ်သမား အများအပြားသည် ပုံမှန်မဟုတ်သော (အခန်း ၁၁ တွင် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်) လမ်းကြောင်းမှ ဝင်ရောက်လာသူများ ဖြစ်သောကြောင့် ပုံနှံလျိုံးကွယ်လျိုံး အန္တရာယ်များသော တရားမဝင် လုပ်သားရွှေပြောင်းခြင်းကို တားဆိုရန် အကြီးအကျယ် လိုအပ်လာသည်။ ကျေးကျွန်များသွေ့ အလုပ်လုပ်နေခြင်း ဥရောပသို့ စီးလာသောလျေားများ နစ်မြှုပ်သည့်သွားသည့်အခါ သေဆုံးရခြင်းများ၊ အလုပ်ပိတ်ထားသော ကွန်တိန်နာထဲတွင် အသက်ရှုံးမရသဖြင့် သေဆုံးသွားသည့် ဖြစ်ရပ်များကို မိမိသောတဲ့တွင် မြင်ခဲ့ကြရသည် (ယနေ့ခေတ် မိမိသောတဲ့တွင် အလားတူဖြစ်ရပ်များ တွေ့နေရခဲ့ဖြစ်သည်)။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား

များ၏ အသက်ကို ခြိမ်းခြောက်မှုများ လျော့ကျစေရန် အရေးကြီးရုံသာမက ထိုကဲ့သို့သော အလုပ်သမားများ၏ အလုပ်အကိုင် တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် လုပ်ဆောင်ရန် လိုအပ်သည်။ ဥပမာ - ၁၉၂၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းကာလတွင် ယူဂါန်ဒါမှ အာရုံတိုက်သားများအား နှင့်ထုတ်ခြင်းသည် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးအတွက် တောင်းဆိုမှုများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ သို့သော် ၁၉၆၀ အစောပိုင်းကာလများတွင် မြန်မာနိုင်ငံမှ အိန္ဒိယနိုင်ငံသားများကို အလားတူ နှင့်ထုတ်သည့်ဖြစ်စဉ် အပေါ် များစွာအာရုံမစိုက်ခဲ့ကြပါ)။

ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း၊ မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်းနှင့် သားကောင်အဖြစ်ခံရခြင်းတို့သည် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများကို ပို့ဆောင်သော နိုင်ငံအတွက်သာမက လက်ခံသော နိုင်ငံအတွက်ပါ ပြဿနာတစ်ခုဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို အနိုင်ကျင့်နှုပ်စက်ခြင်းနှင့် လူကုန်ကူးခြင်း ဆိုသည့် ဖြေရှင်းရန်လိုအပ်သည့် အခြေခံပြဿနာနှစ်ခု ရှိခဲ့ကြသည်။ သို့သော် ထိုနှစ်ခုကို ပြဿနာ ကတ်ခုတည်းအနေဖြင့် စဉ်းစားသင့်သလော သို့မဟုတ် သီးခြားပြဿနာများအဖြစ် ကိုင်တွယ်သင့် သလောဆိုသည့် မေးခွန်းဖြစ်သည်။ အဖြေက ထိုပြဿနာနှစ်ခုကို သီးခြားစီခွဲခြားထားရန်ပင် ဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားကာကွယ်ရေးကို အခွင့်အရေးအတွက်ခဲ့ သဘောတူ စာချုပ်များနှင့် ILO တို့၏ စည်းကမ်းများအရ ဆောင်ရွက်ရန်ဖြစ်ပြီး လူကုန်ကူးခံရခြင်းကို ကိုင်တွယ်ရာတွင်မှ ရာဇ်ဝတ်မှုပေးများဖြင့် ပို၍ ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်ကြသည်ကို တွေ့မြင်ခဲ့ရသည်။ ဤကဲ့သို့ ဖြေရှင်းခြင်းသည် ခိုင်မာသော ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှ စနစ်ဟုတ် မဟုတ်ကိုမှ ဆွေးနွေးငြင်းချုပ်းခြင်း ဖြစ်ပေါ်သည်။ အကြောင်းရင်းမှာ ထိုပြဿနာများအားလုံးတွင် ဖြစ်ပျက်သော အချို့အဆပမာဏနှင့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံရမှုပုံစံ အချိုးမျိုး ကွဲပြားကြသည်။ အောက်တွင်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သား အခွင့်အရေးများကို လူအခွင့်အရေးကိုစွဲရပ်အဖြစ် သတ်မှတ်ရန် ဆုံးဖြတ်ခဲ့ကြပြီး နောက်ပို့ဗို့တွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို ရာဇ်ဝတ်မှုကိစ္စအဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။ ထိုသို့ ခွဲခြားခြင်း၏ရလဒ်မှာ မတူညီသော စာချုပ်များဖြင့် မတူညီသော UN ၏ အခန်းကဏ္ဍများက တဆင့် စီမံခန့်ခွဲခြင်း ဖြစ်သည်။ UN ၏ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများမှ ထောက်ခံအားပေးမှ အလျော့အတင်း ပုံစံအချိုးမျိုးကို ရရှိခဲ့ကြသည်။ လူကုန်ကူးခြင်း စာချုပ်ကို အာရုံစိုက်မှု ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန် ရရှိခဲ့သော်လည်း ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများဆိုင်ရာ စာချုပ်ကို အသိအမှတ်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးသည့် နိုင်ငံ အနည်းငယ်သာရှိရာ အသိအမှတ်ပြုမှု ယခုထက် ပိုမိုရရှိရေးအတွက် ရှန်းကန်နေရာ ဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့ (ILO) ကို မိတ်ဆက်ခြင်း

၁၉၁၉ ခုနှစ်၌ ပဲရစ်ပြီးချမ်းရေးကွန်ဖရင့်ကျင်းပနေစဉ်တွင် နိုင်ငံပေါင်းချုပ်အသင်းကြီး၏ အစိတ်အပိုင်း တစ်ခုအဖြစ် ILO ကို တည်ထောင်ခဲ့ကြသည်။ ငါး၏ အဓိကလုပ်ငန်းစဉ်မှာ နိုင်ငံတကာ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးစုံနှုန်းများကို ကွန်ပင့်ရှုင်းများ (၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ ၁၈၉၉ ခု) နှင့် အကြံပြုချက်များ (၂၀၁၄ ခုနှစ်အထိ ၂၀၂၂ ခု) ကို ပြဋ္ဌာန်းခြင်းဖြင့် တိုးတက်အောင်ဆောင်ရွက်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်ပေးရန် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ILO တွင် အဖွဲ့အစည်း ၃ ခုပါဝင်သော ထူးခြားသော ဖွံ့စည်းပုံရှိသည်။ ငါးတို့မှာ (၁) အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းများ သို့မဟုတ် သမဂ္ဂများ၊ (၂) အလုပ်ရှင်



အဖွဲ့အစည်းများ၊ (၃) နိုင်ငံများတို့ဖြစ်ကြသည်။ ငါးတွင် အရှေ့တောင်အာရုံးနိုင်ငံများ အားလုံးပါဝင်သော နိုင်ငံပေါင်း ၁၈၂ နိုင်ငံပါဝင်သည်။ (အတင်းအဓမ္မ လုပ်အားစေခိုင်းခြင်းကို ထိရောက်စွာ မဖယ်ရှားနိုင်သောကြောင့် ၁၉၉၈ ခုနှစ်မှ ၂၀၁၂ အထိ မြန်မာနိုင်ငံကို အဖွဲ့ဝင်အဖြစ်မှ ယာယိုရပ်စဲ ခဲ့သည်။) ILO သည် မီးဖွားခွင့်၊ ကလေးအလုပ်သမားများနှင့်ပတ်သက်သော စည်းကမ်းများ၊ လုပ်ငန်းခွင်တေးကင်းလုံခြုံရေး စံချိန်စံညွှန်းများနှင့် အနိမ့်ဆုံးလစာနှုန်းထားများ အပါအဝင် အလုပ်သမား အခွင့်အရေး စံချိန်စံညွှန်း အများအပြားကို ပြဋ္ဌာန်းနိုင်ခဲ့သည်။ ထို့အပြင် ILO သည် ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့ပင် အစီရင်ခံစာတင်သွင်းမှု လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများရှိပြီး တိုင်ကြားမှုဆိုင်ရာ အစီအမံများ ပြည့်စုံစွာရှိသည်။ ILO ၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ရန် နိုင်ငံအစိုးရများသည် အစီကကျသော ကွန်ပင့်ရှင်း (၈)ခုကို သဘောတူထားရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုကွန်ပင့်ရှင်းများသည် အလုပ်သမားများကို ကာကွယ်ရန်အတွက် အခြေခံကျသော အစီကပြဿနာ (၄)ခုနှင့် ပတ်သက်သည်။ ငါးတို့မှာ ကျေးကွန်ပြခြင်းမှ ကာကွယ်ခြင်း၊ အလုပ်သမားသမဂ္ဂသို့ ဝင်ရောက်နိုင်ရန် အခွင့်အရေးရှိခြင်း လုပ်ငန်းခွင်တွေ ညီမှုမှုရှိခြင်း၊ (အမျိုးသမီးများအတွက် အရေးကြီးသည်) နှင့် ကလေးသူငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။

- ၁။ ၁၉၃၀ ခုနှစ် အတင်းအဓမ္မ လုပ်အားစေခိုင်းခြင်းဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်းအမှတ် ၂၆။
- ၂။ ၁၉၄၈ ခုနှစ် လွှတ်လပ်စွာ အစည်းအရုံးဖွဲ့စည်းခွင့်နှင့် စုရုံးဖွဲ့စည်းခွင့်ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၈၇။
- ၃။ ၁၉၄၉ ခုနှစ် စုရုံးခွင့်နှင့် စုပေါင်းညီနှင့်ခွင့်ဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၉၈။
- ၄။ ၁၉၅၁ ခုနှစ် တန်းတူညီမှုရှိသော လစာရှိမှုဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၁၀၀။
- ၅။ ၁၉၅၂ ခုနှစ် အတင်းအဓမ္မလုပ်အားစေခိုင်းခြင်း အဆုံးသတ်ရေးဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၁၀၅။
- ၆။ ၁၉၅၈ ခုနှစ် (အလုပ်ခန့်ထားခြင်းနှင့် အလုပ်အကိုင်အမျိုးအစားအရ) ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၁၁၁။
- ၇။ ၁၉၇၃ ခုနှစ် အနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ်ဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၁၃၈။
- ၈။ ၁၉၉၉ ခုနှစ် ကလေးလုပ်သားများကို အဆိုးရွားဆုံးခိုင်းစေခြင်းပုံစံများ ချုပ်ပြုမီးရေးဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် ၁၈၂။

၁၉၉၀ ခုနှစ်က UN International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICRMW) ကို မပြဋ္ဌာန်းမီ နှစ်များစွာ ကပင် အလုပ်သမားများကို သက်ဆိုင်ရာ စံချိန်စံညွှန်းများသတ်မှတ်၍ ကာကွယ်ခြင်းကို စတင်ဆောင်ရွက်ခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ၁၉၃၀ ခုနှစ်များအထိ ကုလသမဂ္ဂသည် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကိစ္စကို ဖြေရှင်းမှု မပြုနိုင်ခဲ့ပါ။ အစီကအကြောင်းရင်းမှာ ILO နှင့် ကုလသမဂ္ဂတိုကြားတွင် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများနှင့်ပတ်သက်သော ဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ခု အတည်မပြုနိုင်ဘဲရှိနေခဲ့သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများကို အလုပ်သမားများသာဖြစ်သည်ဟု ILO က စဉ်းစားကာ အကာအကွယ်ပေးရန် ပြင်ဆင်နေချိန်တွင် ကုလသမဂ္ဂက ငါးတို့ကို နိုင်ငံခြားသားများအဖြစ်သာ အကာအကွယ်ပေးရန် တင်းခဲ့နေရာ ၁၉၄၀ ခုနှစ်များအတွင်း ညီနှင့်ချုံမရဘဲ ရှိနေခဲ့သည်။ ILO

သည် ထိအခိန်က အဆိုပါကိစ္စနှင့်သက်ဆိုင်သော ကွန်ပင့်ရှင်းကို ပြဋ္ဌာန်းရန် ပြင်ဆင်နေခဲ့ပြီး ဖြစ်သည်။

ILO ၏ ပထမညီးဆုံး ကွန်ပင့်ရှင်းသည် အလုပ်အကိုင်အတွက် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း ကွန်ပင့်ရှင်းအမှတ် ၆၆ ဖြစ်သည်။ သို့သော် မည်သည့်နိုင်ငံကဗျာ လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း မရှိခဲ့သဖြင့် မည်သည့်အခါကများ ကျင့်သုံးနိုင်ခဲ့ခြင်း မရှိပါ။ ဒုတိယကမ္မာစစ်ပြီးကာလတွင် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း ဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်းရှုစ်ခုကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ ငါးတို့မှာ ကွန်ပင့်ရှင်း ၉၃ (ယခင် ကွန်ပင့်ရှင်း ၆၆) နှင့် ကွန်ပင့်ရှင်း ၁၄၃ (ရွှေ့ပြောင်းသွားလာရာတွင် မတရားဆက်ဆံခံရသည့် အခြေအနေကို ပြောင်းရေး၊ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအပေါ် တန်းထူးခွဲ့အလမ်းပေးရေးနှင့် အညီအမျှ ဆက်ဆံရေးဆိုင်ရာကွန်ပင့်ရှင်း)တို့ ဖြစ်သည်။ ကွန်ပင့်ရှင်း ၁၄၃ ကို ILO ၏ ရွှေ့ပြောင်း အလုပ် သမား ကွန်ပင့်ရှင်းအဖြစ် လူသီများကြသည်။ သို့ရာတွင် ငါးကွန်ပင့်ရှင်းသည်လည်း အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးထားမှု အနည်းငယ်သာ ရရှိခဲ့သည် (၂၀၁၃ ခုနှစ်အထိ ၂၄ နိုင်ငံသာ အတည်ပြု လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ပြီး၊ အရွှေ့တောင်အာရာတွင် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ တစ်နိုင်ငံတည်းသာ လက်မှတ် ရေးထိုးခဲ့သည်)။ ၁၉၃၀ ခုနှစ်များတွင် မတရားဆက်ဆံရေးမှုများ တိုးပွားလာမှုကြောင့် ကုလသမဂ္ဂ အနေဖြင့် အဆိုပါအရေးကိစ္စတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ရန် ဖိအားပေးခံရသည့် အနေအထား ဖြစ်လာခဲ့ သော်လည်း အဆိုပါ ဆယ့်စုနှစ်နှောင်းပိုင်းအချိန်ထိ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို ကာကွယ် ပေးခြင်းစာချုပ်ကို စတင်နိုင်ခဲ့မည့် နိုင်ငံရေးပိုင်းမှ စိတ်အားထက်သန်မှု အလုံအလောက်မရှိခဲ့ပါ။

ILO တို့အကြေားတွင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ဈေးနွေးစရာတစ်ခုမှာ ရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမားများ၏အခွင့်အရေးများကို ထို့ဌာနနှစ်ရပ်အနက် မည်သူက စီမံခန့်ခွဲမည် ဆိုသည့် အချက်ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးတွင် ကုလသမဂ္ဂကို ထို့အရေးကိစ္စကို ကိုင်တွယ်ရန် ပိုမိုကောင်းမွန်သော အဖွဲ့အစည်းအဖြစ် မြင်ခဲ့ကြသည်။ ထို့သို့လက်ခံစရာအကြောင်းလည်း ရှိခဲ့သည်။ ပထမအချက်မှာ ILO တွင် နိုင်ငံများမှ အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးမှု အလွန်နည်းသော မှတ်တမ်းရှိနေပြီး၊ ကုလသမဂ္ဂ သည် ငါးအခြေအနေကို တိုးတက်ကောင်းမွန်အောင် လုပ်နိုင်ပည်ဟု မျှော်လင့်ကြသည် (ရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမားကွန်ပင့်ရှင်းအတွက် ထို့အချက်မှာ အငြင်းပွားစရာရှိသည်)။ ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများသည် ကုလသမဂ္ဂတွင် မဲအများစု (၁၉၃ မဲတွင် ၁၄၀ ခန့်) ရထားပြီး အထွေထွေ ညီလာခံသည် ငါးတို့အတွက် နေရာတစ်ခုအဖြစ် မြင်သောကြောင့် ကုလသမဂ္ဂသည် ဖွံ့ဖြိုးဆဲ နိုင်ငံများ၏ အကျိုးစီးပွားအတွက် ပို့ပြီးသင့်လောက်သည်။ နောက်ဆုံးအချက်အနေဖြင့် အကာအကွယ် ပေးခြင်းနှင့် ပတ်သက်လာလျှင် အလုပ်သမားအခွင့်အရေး တစ်ခုတည်းကိုသာ အမိကထားသည့် ILO စာချုပ်ထက် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်သည် ပိုမိုကျယ်ပြန်သည်။ ထို့အချက်သည် အလုပ်သမား မိသားစု၏ အခွင့်အရေးများပါ ပါဝင်သော စာချုပ်၏ခေါင်းစဉ်ကို ကြည့်ခြင်းအားဖြင့်လည်း ရှင်းလင်းစွာ သိနိုင်သည်။



မှတ်သားဖွံ့ယ်ရု

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားဆိုင်ရာ ILO ကွန်ပင့်ရှင်းများနှင့် အကြံပေးချက်များ

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအား ကာကွယ်ပေးသည့် အဓိကကျသော ILO ကွန်ပင့်ရှင်းများမှ -

- အလုပ်အကိုင်အတွက် ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် (၉၃)
  - ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းဆိုင်ရာ မတရားဆက်ဆံခဲ့ရသည့် အခြေအနေများ၊ ရွှေပြောင်း အလုပ်သမားများအပေါ် တန်းတူအခွင့်အလမ်းပေးရေးနှင့် အညီအမှုဆက်ဆံရေးဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် (၁၄၃)
  - အလုပ်အကိုင်အတွက် ရွှေပြောင်းသွားလာခြင်းဆိုင်ရာ အကြံပြုချက်များ အမှတ် (၈၆)
  - ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများဆိုင်ရာ အကြံပြုချက်များ အမှတ် (၁၅၁)
  - အတင်းအဓမ္မ သို့မဟုတ် မလုပ်မနေရ အလုပ်ခိုင်းစေမှုဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် (၂၉)
  - အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေမှု ချပ်ငြိမ်းရေးဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် (၁၀၅)
  - အိမ်တွင်းအလုပ်သမားများဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှင်း အမှတ် (၁၈၉)

၇.၂ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငှါးတို့၏မိသားစုများအားလုံး၏ အခွင့်အရေး များကို ကာကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ အပြည့်ပြည့်ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (ICRMW)

ကမ္မာတစ်ဝန်းတွင် အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း နည်းပါးရသည့် အကြောင်းရင်းများစွာ ရှိသည်။ လက်ရှိစွာင် အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးထားပြီးသား နိုင်ငံများအားလုံးသည် ချွေပြောင်း အလုပ်သမားများကို နိုင်ငံခြားသိပို့နေသော နိုင်ငံများဖြစ်သည်။ မတ္ထာဆီကို အိုဂျစ်နှင့် အာဂျင်တီးနား ကဲ့သို့နိုင်ငံများသည် ချွေပြောင်းအလုပ်သမားများ အဝင်ရောအထွက်ပါရှိနေသည့် နိုင်ငံများနှင့် ကြားခံစာန်းထောက် နိုင်ငံများက ခြင်းချက်အဖြစ် ပါဝင်ကြသည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် အစိုးရများ

သည် အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးရန် တွန်ဆုတ်ကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ကွန်ပိုင့်ရှင်းတွင် ပြောန်းထားသည်များကို လိုက်နာရန် အရွယ်အစားကြီးမားလှသော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား လူဦးရေ နှင့်ပတ်သက်သည့်ကိစ္စကို စီမံရသော တာဝန်ဝါယာရားများအတွက် စိုးရိမိမှုပြောင့်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ အားဖြင့် အမေရိကန်၊ ရုရှား၊ ဂျာမနီနှင့် ဆော်ဒီအာရေးယား စသည့်နိုင်ငံ တစ်နိုင်ငံချင်းစီတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ ၅ သန်းခန့်ရှိသည်။ စင်ကာပူနှင့် ကူဝိတ် စသည့်နိုင်ငံများတွင် အလုပ် လုပ်နေသောလူဦးရေ၏ ၅၀% မှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား များ၏ ဘဝအခြေအနေများကို ပြောင်းလဲလျှင် ငါးတို့၏ စီးပွားရေးတွင်လည်း အကျိုးသက်ရောက်မှု များ ရှိလာနိုင်သည်။ ထိုအကျိုးသက်ရောက်မှုများ မည်သို့ဖြစ်ပွားလာမည်ဆိုသည်မှာ အပြင်းပွားဖွယ် အတိ ဖြစ်သည်။ အလုပ်သမားများကို တိုးမြှင့်ကာကွယ်ပေးခြင်းမှ အပြုသဘောဆောင်သော အကျိုး သက်ရောက်မှုများရှိလာနိုင်သလို စီးပွားရေး ကုန်ကျစရိတ်များလည်း တွေဆက်ပါလာမည် ဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် အကာအကွယ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာ ယခင် စံချိန် စံ့ဗျာန်းများကို နည်းလမ်းများစွာဖြင့် ချော်ထွက်ခဲ့သည်။ အရေးပါသော အပြောင်းအလဲတစ်ခုမှာ ရွှေပြောင်း အလုပ်သမားတစ်ဦးကို အဓိပ္ပာယ်ဖွှင့်ဆိုရာတွင် အထောက်အထားမရှိ မှတ်ပုံတင်မထား သော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကိုပါ ထည့်သွင်းထားခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။

## ၇.၂.၁ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားကို အဓိပ္ပာယ်ဖွှင့်ဆိုခြင်း

ICRMW စာချုပ်ပါ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားဟူသော စကားရပ်၏ အဓိပ္ပာယ်ဖွှင့်ဆိုချက် တွင် ပါဝင်သန့်ပါဝင်ထိုက်သူများ ပါဝင်ခြင်းကြောင့် မှတ်သားဖွယ်ဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ် သမားတစ်ဦးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံသားအဖြစ်နေထိုင်ခြင်းမဟုတ်သော နိုင်ငံတစ်ခု၏ လစာရာသော လုပ်ငန်းတစ်ခုတွင် ဝင်ရောက်ရန်၊ ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ဆဲနှင့် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ဖူးသော လူတစ်ဦးဟု ဖွင့်ဆိုသည်။

**ဤအဓိပ္ပာယ်ဖွှင့်ဆိုချက်၏ အဓိကအချက်များမှာ -**

- ၁။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦးသည် အလုပ်မလုပ်ခင်၊ အလုပ်လုပ်ချိန်နှင့် အလုပ်လုပ်ပြီးချိန် တို့တွင် ငါးတို့၏အခွင့်အရေးများကို ရပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ အလုပ်သမားတစ်ဦး၏ အခွင့်အရေးများကို ငါးတို့အလုပ်ပြီးချိန်တွင် ရပ်တန်းထား၍မရပါ။ (သို့မဟုတ်ပါက ငါးတို့ကို အလုပ်မှဖြူတ်ပစ် ခြင်းဖြင့် အခွင့်အရေးများ အလွယ်တကူ ဆုံးရုံးသွားနိုင်သည်။) ထိုအပြင် အလုပ်ခန့်ထားရန် အတွက် ခေါ်ယူချိန်နှင့် အလုပ်ရှိရာသို့ ခရီးသွားချိန်များတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းတို့မှ ကာကွယ်ပေးသင့်သည်။
- ၂။ အလုပ်သမားတစ်ဦးအဖြစ် ရှုမြင်ရန် အလုပ်သမားများကို အခကြေးငွေပေးရန် လိုအပ်သည်။ တစ်နည်းပြောရလျှင် အလုပ်သည် တရားဝင်ဖြစ်ရန် သို့မဟုတ် တိကျသောအလုပ်ဖြစ်ရန် မလိုအပ်ပါ။ (အောက်တွင် ဆွေးနွေးထားသော ထူးခြားသည့် အချို့အလုပ်အမျိုးအစားများကို စာချုပ်တွင် ခွဲခြားထားသည်။)
- ၃။ အထောက်အထားရှိသော အလုပ်သမားနှင့် အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားများ အကြား ခွဲခြားထားမှု မရှိရပါ။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားဆိုသည်မှာ ငါးတို့ နိုင်ငံသားဖြစ်သော

နိုင်ငံ၏အပြင်ဖက်တွင် အလုပ်လုပ်ကိုင်နေသောသူများ ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအားလုံးသည် ထိုအခွင့်အရေးများကို ခံစားခွင့်ရှိသည် (အထောက်အထားရှိသော အလုပ်သမားများသည် အခြားအခွင့်အရေးများကိုလည်း ခံစားခွင့်ရှိသည်)။

ထိုအပြင် စာချုပ်၏ခေါင်းစဉ်နှင့် ပထမဆုံးပုဒ်မတွင် အလေးထားဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငါးတို့၏မိသားစုဝင်များသည် ထိုအခွင့်အရေးများအားလုံးကို ခံစားခွင့်ရှိသောင့်သည်။ ထိုကြောင့် စာချုပ်တွင် အလုပ်သမားများ ငါးတို့၏ အနီး/ခင်ပွန်းနှင့် သားသမီးများအတွက် ကာကွယ်ပေးခြင်းပါ အကျိုးဝင်သည်။ သို့သော ICRMW တွင် လူအမျိုး အစားအချို့ကို ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအဖြစ် မသတ်မှတ်ပါ။ ငါးတို့ထဲတွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုင်ရာ လုပ်သားများ၊ ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုတွင် အလုပ်လုပ်နေသူများ၊ ဒုက္ခသည်များ၊ နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများနှင့် ရင်းနှီးမြှော်နှုံသူများ ပါဝင်သည်။ ထိုသူများကို အကာအကွယ်ပေးရန် အခြားသော အစိုအမဲမှာ ရှိနိုင်ပါသေးသည်။ ဥပမာ - ငါးတို့၏ သံရုံးများမှတ်ဆင့်သံတမန်ဆိုင်ရာလမ်းကြောင်းအားဖြင့် အကာအကွယ်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် ငါးတို့၏ အခြေအနေ အလိုက် အကာအကွယ်ပေးသည့် အခြားသောစာချုပ်များ (အထူးသဖြင့် ဒုက္ခသည်များနှင့် နိုင်ငံမြဲဖြစ်နေသူများ) ဖြစ်သည်။

## ၇.၂.၂ ICRMW တွင်ပါဝင်သော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ

ICRMW တွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် လူအခွင့်အရေးပုံစံ (၃)မျိုး ရှိပါသည်။ ပထမအမျိုးအစားမှာ အလုပ်သမားများအတွက် ရှိပြီးသား လူအခွင့်အရေးမှုနှင့်တူညီပြီး အချို့မှာ ပြဋ္ဌာန်းပြီးရှိသော်လည်း အစိုးရအချို့က မသိကျိုးကျွန်းပြထားသည်။ ဒုတိယအမျိုးအစားမှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် သက်သက် သတ်မှတ်ထားသော အခွင့်အရေးအသစ်များ ဖြစ်ကြသည်။ တတိယအမျိုးအစားမှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား အမျိုးအစားအမျိုးမျိုးအတွက် သက်ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုအခွင့်အရေးများကို အစဉ်အတိုင်း စစ်ဆေးကြည့်ပါက ICRMW သည် ခွဲခြားဆက်ဆံခံရခြင်းမှ ကင်းလွှတ်ခွင့်နှင့် အသက်ရှင်သန်ခွင့် အစရှိသည့် ရှိပြီးသား လူအခွင့်အရေးများကို ပြန်လည်ဖော်ပြထားသည်။ လွှတ်လပ်စွာ ဆန္ဒထုတ်ဖော်ခွင့်နှင့် လွှတ်လပ်စွာကိုးကွယ်ခွင့်၊ နိုင်စက်ခြင်းနှင့် ကျေးကျွန်းပြုခြင်းတို့မှ လွှတ်လပ်ခွင့် အစရှိသည့် ICCPR တွင် ဖော်ပြထားသော လွှတ်လပ်ခွင့်များလည်း ပါရှိသည်။ မျှတသော တရားစီရင်ခြင်းကို ရရှိခွင့်နှင့် မတရားဖမ်းဆီးချုပ်နောင်ခံခြင်း စသည့် တရားဥပဒေဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများလည်း ကွန်ဗုံးရှင်းတွင် တွင် ပါဝင်သည်။ အခြား စာချုပ်အများအပြားတွင် ထိုအခွင့်အရေးများ ရှိနေပြီးဖြစ်၍ ထပ်ပြန် တလဲလဲ ဖြစ်နေသည်ဟု ထင်မြင်နိုင်သော်လည်း အစိုးရများက ထိုအခွင့်အရေးများကို ဖယ်ရှားပြီး ငါးတို့၏ ဥပဒေများနှင့်ကျွန်းထုံးများကို မဖန်တီးနိုင်စေရန် ထိုအခွင့်အရေးများကို ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ အားရှင်းလင်းစွာ ပေးထားခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အစိုးရတစ်ရပ်က တရားမဝင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ခဲကိုတိုင်ကြားမှုမပြုလုပ်နိုင်ဟု ဖော်ပြထားသော မူဝါဒတစ်ရပ် ရှိကောင်းရှိနိုင်သည်။ ထိုအဖြစ်မျိုးသည် ဥပဒေအောက်တွင် ညီမျှသောကာကွယ်ခြင်းကို ရရှိရမည့် ဆိုသည့် လူအခွင့်အရေးစုံနှုန်းကို ရှင်းလင်းစွာ ဆန္ဒကျင်လျက်ရှိသည်။ ထိုအပြင် ထိုအခွင့်အရေးများကို ဤစာချုပ်တွင် ထပ်မံထည့်သွင်းထားခြင်းအားဖြင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ ရရှိထိုက်သော

အခွင့်အရေးများမှာ မည်သည်တိဖြစ်ကြသည်ကို ပို၍ရှင်းလင်းစွာ ပြဋ္ဌာန်းပြီး ဖြစ်သွားခဲ့သည်။ ဥပမာ - ရွှေပြောင်းလုပ်သားတစ်ဦးမှာ မည်သူမည်ဝါဖြစ်ကြောင်း စစ်ဆေးရာတွင် ထိုဥပဒေများနှင့်အညီ သာ ဆောင်ရွက်ရမည်။ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများကို အစုလိုက် ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ခြင်းကို လူအခွင့် အရေးချီးဖောက်ခြင်းအဖြစ် ယူဆသည် (ထို့သော ထိုင်းနှင့် မလေးရှားနိုင်ငံတို့တွင် ထိုကဲ့သို့ ချီးဖောက်မှုများသည် ဖြစ်နေကျဖြစ်သည်)။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

အထောက်အထားရှိ မရှိနှင့် မသက်ဆိုင်ဘဲ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငှုံးတို့၏ မီသားစုများအားလုံး ရရှိခံစားနိုင်မည့် အခွင့်အရေးများ

- ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိခြင်း
- မည်သည့်နိုင်ငံကိုမဆို ထွက်ခွာနိုင်ပြီး မူရင်းနိုင်ငံကို ပြန်လည်ဝင်ရောက်နိုင်သော လွှတ်လပ်ခွင့်
- လွှတ်လပ်စွာ အသက်ရှင်သန ရပ်တည်ခွင့်
- အနိုင်စက်ခံခြင်းနှင့် မတရားဆက်ဆံခြင်းတို့မှ လွှတ်လပ်ခွင့်
- ကျေးကျွန် သို့မဟုတ် အတင်းအခမ္မအလုပ်ခိုင်းစေခြင်းတို့မှ လွှတ်လပ်ခွင့်
- လွှတ်လပ်စွာ တွေးခေါ်ခွင့်၊ ယုံကြည်ခွင့်နှင့် ကိုးကွယ်ခွင့်
- လွှတ်လပ်စွာ ထင်မြင်ယူဆခွင့်နှင့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်
- ပုဂ္ဂလိက အခွင့်အရေး၊ မီသားစု၊ နေအိမ်၊ စာပေးစာယူနှင့် အခြားသော ဆက်သွယ်မှုတို့ကို အသိမပေးဘဲ သို့မဟုတ် ဥပဒေနှင့်မညီညာတ်သော နှောင့်ယှဉ်စွာက်ဖြင်းတို့မှ လွှတ်လပ်ခွင့်
- ပစ္စည်းပစ္စာပိုင်ဆိုင်နိုင်ရန် အခွင့်အရေး
- လူတစ်ဦး၏ လွှတ်လပ်မှုနှင့် လုပ်ခြိမ်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး
- ဥပဒေအရ ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်းအောက်တွင် လူသားဆန်စွာ ဆက်ဆံခံရပိုင်ခွင့်
- အဆင့်အတန်ရှိသော၊ လွှတ်လပ်သော၊ ဘက်မလိုက်သော တရားရုံးတွင် အများပြည်သူ ရှေ့မောက်တွင် မျှတစ္ဆေး ကြားနာစီရင်ခွင့် အခွင့်အရေး
- ရာဇ်တော်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေများကို နောက်ကြောင်းပြန် ကျင့်သုံးခြင်းကို တားမြစ်ခြင်း
- ချုပ်ဆိုခဲ့ဖူးသော စာချုပ်အတိုင်း လိုက်နာဆောင်ရွက်ရန် ပျက်ကွက်မှုအတွက် အကျဉ်းချုပ်းခြင်းကို တားမြစ်ခြင်း
- ခရီးသွားလာခွင့် သို့မဟုတ် သက်သေခံအထောက်အထားများ ဖျက်ဆီးခြင်းကို တားမြစ်ခြင်း
- အုပ်စုအလိုက် နှင့်ထုတ်ခံရခြင်း သို့မဟုတ် မမျှတသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဖြင့် နှင့်ထုတ်ခံရ ခြင်းကို တားမြစ်ခြင်း
- သံတမန်ဆိုင်ရာ အထောက်အကူပေးခြင်းကို ရရှိခံစားပိုင်ခွင့်



- ဥပဒေရွှေမှာက်တွင် လူတစ်ဦးအနေဖြင့် အသိအမှတ်ပြုခံရပိုင်ခွင့်
- အချို့ အလုပ်လုပ်ခွင့်အခြေအနေနှင့် လစာခံစားခွင့်အတွက် နိုင်ငံသားနှင့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများအကြား တန်းတူညီမှုဆက်ဆံမှု ရရှိခွင့်
- အလုပ်သမားသမဂ္ဂများတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် အခွင့်အရေး
- လူမှုလုပ်ခြေးကို တန်းတူညီမှု ခံစားပိုင်ခွင့် ရှိရေး
- အရေးပေါ် ကျော်မာရေးစောင့်ရှောက်မှု အခွင့်အရေး
- ကလေးတစ်ဦးသည် အမည်၊ မွေးစာရင်းနှင့် နိုင်ငံသား ရရှိပိုင်ခွင့်
- အစိုးရပဲညာရေးကို တန်းတူညီမှုစွာ လက်လှမ်းမီရေး

ICRMW တွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် တိကျသော အခွင့်အရေးများကို ပေးထားသည်။ ဥပမာ - မှတ်ပုံတင်ကိစ္စပြားကို သိမ်းယူခြင်း သို့မဟုတ် ဖျက်ဆီးခြင်းတို့ကို မပြုလုပ်နိုင်ပါ(ပုံစံမ ၂၂)။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့်ပတ်သက်၍ အလုပ်ရှင်များက ပြုလုပ် တတ်သည့် အကျင့်မှာ စက်ရုံများမှ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ ထွက်သွားပြီး၊ အခြားအလုပ်များတွင် အလုပ်ရှာဖွေပါက ခက်ခဲစေရန် မှတ်ပုံတင်ကိစ္စပြားများနှင့် နိုင်ငံကူးလက်မှတ်များကို ကိုင်ဆောင်ခွင့် မပြုခြင်းနှင့် သိမ်းဆည်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ချီးဖောက်မှုများသည် ရွှေပြောင်းအလုပ် သမားများကို ရဲများက လိုက်လုပ်နောင့်ယှဉ်ရန် ခွင့်ပြုပေးသလိုဖြစ်ပြီး အလုပ်သမားများသည် ဥပဒေအရ လိုအပ်သော အထောက်အထားများ မရှိတော့၍ ရဲများကို လာသ်ပေးရနိုင်သည်။ အခြားသော အခွင့်အရေးတစ်ခုမှာ နိုင်ငံသားများရရှိသော လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေနှင့် ဆက်ဆံရေးကို ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများလည်း အညီအမျှ ရရှိရန်ဖြစ်သည်။ ထိုသူတို့ အလုပ်လုပ်ခွင့် ပြီးဆုံး သည့်အချိန်အထိ နိုင်ငံအတွင်း အချိန်ကာလတစ်ခုအထိ နေထိုင်နိုင်ရန်လည်း အခွင့်အရေးရရှိရမည့် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ အလုပ်သမားများကို အလုပ်ပြီးပြီးချင်း ချက်ချင်းအလုပ်မှ နှင့်ထုတ်သည့် ကိစ္စကို ရပ်တန်းစေရန်ဖြစ်သည်။ အခြားသော အခွင့်အရေးများတွင် အစုလိုက်နှင်ထုတ်ခြင်းမှ လွှတ်လပ်ခွင့် (ပုံစံ ၂၂)၊ အဖမ်းခံခွဲရလျှင် သံတမန်အကူအညီရရှိရန် အခွင့်အရေး (ပုံစံ ၂၃) နှင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ကလေးများအတွက် ပညာသင်ခွင့်ရရှိစေရန် (ပုံစံ ၂၀) တို့ဖြစ် သည်။ အခြားအရေးကြီးသည့် အခွင့်အရေးတစ်ခုမှာ လုပ်ခလစာကို ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား၏ မိခင်နိုင်ငံသို့ လွှာပြောင်းပေးပို့ခွင့်ရရှိရန် ဖြစ်သည်။

စာချုပ်၏အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် လူသားဆန်သည့် အခြေအနေများကို ဖန်တီးပေးရန်ဖြစ်သည်။ စာချုပ်အခန်း (၆) တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပါသည်။ ယခင်ထက်ပို၍ ကောင်းမွန်သော ဝန်ဆောင်မှုများဖြစ်သည့် ကောင်စစ်ဝန်ဆိုင်ရာလုပ်ငန်းပေါ်များ၊ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများ၊ မိမိတို့၏ မူလနိုင်ငံသို့ အလွယ်တကူ ပြန်နိုင်ခွင့်ရှိခြင်းနှင့် ရွှေပြောင်း နေထိုင်သူများအား လူသစ်စွေဆောင်းခြင်းနှင့် တရားမဝင်လျှို့ဝှက်စွာသွားလာမှုတို့ ပပေါ်ကြရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ငွေလွှာပြောင်းပေးပို့ခြင်း



ငွေလွှာပြောင်းပေးပို့ခြင်း ဆုံးသည်မှာ မိမိနိုင်ငံအပြင်ဘက်တွင် နေထိုင်သော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် အခြားသူများမှ ငွေနှင့်ပစ္စည်းများကို နေရပ်ရင်းသို့ ပြန်ပို့ခြင်းဖြစ်သည်။ အလုပ်သမားများက ထိုသို့ ပြန်ပို့ခွင့်ရှိသောအခါ ငွေနှင့်ပစ္စည်းများသည် လူအဖွဲ့အစည်းများအတွက် အရေးပါသော သက်ရောက်မှုများ ရှိသည်။ အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် နိုင်ငံ၏စီးပွားရေးအပေါ်ကိုပါ သက်ရောက်မှု ရှိသည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ပြန်ပို့ငွေသော ပိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံ စီးပွားရေး၏ ကြီးမားသော အစိတ်အပိုင်းဖြစ်သလို မြန်မာနိုင်ငံရှိ လူမှုအဖွဲ့အစည်းများစွာ၏ အခြေအနေကိုလည်း တိုးတက်ပြောင်းလဲစေခဲ့သည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် အခြားနိုင်ငံ သို့မဟုတ် အခြားဒေသတွင် နေထိုင်နေသော်လည်း ရှင်းတို့သည် အခွင့်အလမ်းသစ်များကို ယူဆောင်လာပေးသည့် တွန်းအားများ ဖြစ်နိုင်ကြသလို စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှု၏ အရင်းအမြစ်တစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ ငွေလွှာပို့ခြင်းသည် အရှေ့တော်အာရှဒေသရှိ ဆွဲငွေအားတစ်ခု (လူမှား ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ရန် လှံဆောင်ပေးသော ဆွဲဆောင်မှု တစ်စုံတစ်ရာ) ဖြစ်သည်။ ထိုကူးသို့ လွှာပို့ငွေများကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းနှင့် နေရပ်ရင်းသို့ ငွေလွှာပို့နိုင်ခွင့်ရှိခြင်းတို့သည် အလုပ်သမားများအတွက် အလွန်အရေးကြီးပြီး ရှင်းတို့၏ လူအခွင့်အရေးလည်း ဖြစ်သည်။

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများကို အမျိုးအစား (ဂ)မျိုး ခွဲခြားထားသည်။ (က) ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ အားလုံး၏အခွင့်အရေးများ (အထက်တွင်အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည်)၊ (ဂ) အထောက်အထားရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် ပေးထားသော အပို အခွင့်အရေးများ၊ (ရ) ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား အထူးအမျိုးအစားများအတွက် အခွင့်အရေးများ ဖြစ်ကြသည်။

အထောက်အထားရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ပုံမှန်ပေါင်း နှစ်ဆယ်တွင် ပါရှိသော နောက်ထပ်အခွင့်အရေးများကို ခံစားခွင့်ရှိသည်။ ရှင်းအခွင့်အရေးများထဲတွင် အလုပ်သမားသမဂ္ဂဖွဲ့စည်းခွင့် (ပုံမှန် ၄၀)၊ နေအိမ်နှင့် လူမှုဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိခံစားခွင့် (ပုံမှန် ၄၃) နှင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ကလေးကယ်များ ဒေသတွင်းပညာရေးအဖွဲ့အစည်းများထံမှ ပညာသင်ကြားခွင့် (ပုံမှန် ၄၅) တို့ဖြစ်သည်။ အထောက်အထားရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ အတွက် အဆိုပါ အပိုခံစားခွင့်များသည် ပုံမှန်အခြေအနေတွင် အလုပ်သမားများအနေဖြင့် စာရွက်စာတမ်း အထောက်အထားများပြုလုပ်လိုစိတ်ရှိလာပြီး ပုံမှန်လမ်းကြောင်းမှ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာကြစေရန် မက်လုံးပေးသည့် အားထုတ်မှုတစ်ခုအဖြစ် ရှုမြင်နိုင်ပါသည်။

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ အထူးအမျိုးအစားများမှာ နယ်စပ်ဒေသ အလုပ်သမားများ (ဥပမာ - နိုင်ငံတစ်ခု၏ နယ်စပ်ဒေသတွင် နေထိုင်ပြီး တစ်ဖက်နိုင်ငံတွင် အလုပ်လုပ်သောသူ)၊ ရာသီအလိုက် အလုပ်သမား (တစ်နှစ်လျှင် လအနည်းငယ်သာ အခြားနိုင်ငံတွင် အလုပ်လုပ်သောသူ) သို့မဟုတ် စီမံကိန်းအလုပ်သမား (အခြားနိုင်ငံတစ်ခုတွင် တိကျသော အချိန်ကာလတစ်ခုအတွက် အလုပ်လုပ်ပြီး စီမံကိန်းပြီးစီးသည့်အခါ အလုပ်လုပ်ခွင့်လည်း ပြီးဆုံးသည့်သူ)တို့ ပါဝင်သည်။ အဆိုပါ အလုပ်သမားများသည် စံသတ်မှတ်ထားသော အခွင့်အရေးအားလုံးကို ခံစားခွင့်ရှိသော်လည်း

ငုန်းတို့သည် အလုပ်လုပ်သောနိုင်ငံတွင် အချိန်ပြည့်နေထိုင်ခြင်းမရှိ၍ လူမှုဝန်ဆောင်မှုများနှင့် ကလေးများအတွက် ပညာရေးအခွင့်အလမ်းများကို ကန့်သတ်ထားသည်။

## ဂ.၊ J.၊ ICRMW ၏ အားနည်းချက်များ

များရွှေပြောင်းခြင်း အစဉ်အလာရှိခဲ့သော အရွှေတောင်အာရှနိုင်ငံများတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများမှာ မျိုးဆက်နှစ်ဆက်ပြောက်၊ တစ်ခါတစ်ရု သုံးဆက်ပြောက်နေထိုင်ခဲ့သော အလုပ်သမားများရှိသည်။

## သာဓက

### Flor Contemplacion ဖြစ်ရပ်

ဖလောက်ကွန်တန်ပလေစွန် Flor Contemplacion သည် ပိုလစ်ပိုင် အိမ်အကူအလုပ်သမားအဖြစ် စင်ကာဗူးတွင် အလုပ်လုပ်နေစဉ် လူသတ်မှုကျိုးလွန်ပြောင်း တွေ့ရှိပြီး တရားစွဲခြင်း ခံခဲ့ရသည်။ ၁၉၉၅ ခုနှစ် မတ်လ ၁၇ ရက်တွင် သူကိုကွပ်မျက်ခဲ့သည်။ သို့သော် ထိုဖြစ်စဉ်မှာ အငြင်းပွားဖွယ် အဖြစ် ယူချိန်ထိ ရှိနေခဲ့ဖြစ်သည်။ အိမ်အကူတစ်ယောက်သည် လည်မျိုးကို အညှစ်ခံရပြီး သေဆုံးသည်ဟု တွေ့ရှိရပြီး ထိုအိမ်အကူက ထိန်းနေသော အသက် ၄ နှစ်အရွယ် ကလေးတစ်ဦးမှာ ရေချိုးခန်းထဲတွင် ရေနစ်သေဆုံးနေသည်ကို တွေ့ရှိခဲ့ရသည်။ အသတ်ခံခဲ့ရသော အိမ်အကူ၏ ဒိုင်ယာရီ စာအုပ်ကိုဖတ်ပြီး ရဲများက ဖလောက်ကို မသက်ပြစ်ခဲ့ပြီး သူကလည်း လူသတ်မှုကို ကျိုးလွန်ခဲ့သည်ဟု ဝန်ခံခဲ့သည်။ ဖလောက်၏ စိတ်အခြေအနေ မတည်ပြုမှုနှင့် ထိုကလေး၏ ဖင်ကသားဖြစ်သူ ရေနစ်သေဆုံးနေသည်ကို တွေ့ရှိပြီး အိမ်အကူကို လည်ပင်းညှစ်သတ်နိုင်သည့်အချက်ကို မစစ်ဆေးဘဲ လစ်လျှော့ခဲ့ကြသည်။



ဤဖြစ်ရပ်ပြောင်း ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏အရေကို ဆောင်ရွက်နေသော အဖွဲ့အစည်းများ အနေဖြင့် ပိုမိုစုစုပေါင်းမိကာ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ အကာအကွယ်ရရှိရေးကို ပို၍တင်ပြလာနိုင်ကြသည်။ အထူးသဖြင့် စင်ကာဗူးရှိ အိမ်အကူများအတွက် တောင်းဆိုမှုများ ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည်။ ဖလောက်အတွက် သေဒဏ်စိရင်ချက်ကို အလွန်လျင်မြန်စွာဆုံးဖြတ်ချက်ချလိုက်သည်ဟု လူအများက သက်ဥမ္မကင်းဖြစ်ခဲ့ကြပြီး စင်ကာဗူးရဲများဘက်ကလည်း အခြားဖြစ်နိုင်ခြေများကို စုစုပေါင်းစပ်ဆောင်ရွက်သော မပြုလုပ်ခဲ့ကြပါ။ ပိုလစ်ပိုင်အစိုးရဘက်ကလည်း မဆိုစလောက်သာ ပါဝင်ပတ်သက်ခဲ့ပြီး တရားရင်ဆိုင်နေရသော အိမ်အကူအတွက် ကောင်စစ်ဝန်မှတစ်ဆင့်ပေးနိုင်သော အကူအညီများ သို့မဟုတ် အကာအကွယ်ပေးမှုများကို အားမထုတ်ခဲ့သလောက်ပင်ဖြစ်သည်။ ထိုအမှုနှင့်ပတ်သက်၍ ပိုလစ်ပိုင်မှ ပြည်သူများက များစွာစိတ်ပျက်ရပြောင်းကို အချိန်နောင်းမှသာ ရိပ်မြှုပ်ခဲ့ကြသည်။ ဖလောက်ကို သေဒဏ်ပေးခဲ့ခြင်းကို ပိုလစ်ပိုင်ပည်သူများက ဆန္ဒပြုခဲ့ကြသည်။ နောက်ပိုင်းတွင် စင်ကာဗူးမှ ပိုလစ်ပိုင်သံအမတ်ကို ပြန်လည်ခေါ်ယူခဲ့ပြီး နှစ်နိုင်ငံဘာချုပ်အချို့ကိုလည်း ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။

အဆိုပါ ဖြစ်ရပ်နောက်ပိုင်းတွင် ၁၉၉၈ ခုနှစ်နောက်ပိုင်း စင်ကာဗူးနိုင်ငံသည်တွင် အိမ်အကူကို မတရားပြုကျင့်ခြင်းဥပဒေ (ပြုစွဲမှုဆိုင်ရာ ကျင့်ထုံးဥပဒေ အခန်း ၇၃) ကို စတင်ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပြီး အိမ်အကူများကို တရားဝင်ကာကွယ်ခြင်းကို တဖြည်းဖြည်း တိုးတက်ပြောင်းလဲနိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ထိုအပြင် ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် စင်ကာဗူး၏ အလုပ်သမားရေးရာ ဝန်ကြုံးဌာနမှ နိုင်ငံခြား အိမ်အကူများအား တစ်ပတ်လျှင် တစ်ရက်အနားပေးရန် ပြောညာခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အဆိုပါ စည်းမျဉ်းကို ၂၀၁၃ နေ့နံပါတ်ရှိလမှ စတင်သည့် စာချုပ်အသစ်များတွင်သာ အကျိုးဝင်သည်။ အိမ်အကူကို သေဒဏ်ပေးခြင်းမှာ ထိုဖြစ်ရပ်တစ်ခုတည်းမဟုတ်ပါ။ မကြာသေးခင်က သီရိလက်ာနှင့်

အင်ဒိန်းရှားအိမ်အကူများလည်း ဆောဒအာရေးပီးယားနိုင်ငံတွင် သေဒက်ပေးခြင်းခံရသောကြောင့် အိမ်အကူတင်ပို့သော နိုင်ငံများသည် အိမ်အကူများကိုကာကွယ်ပေးခြင်း တိုးတက်ကောင်းမွန်ရန် အတွက် ဥပဒေများပြောန်းလာနိုင်ရန် ဦးတည်လှပ်ရှားလာခဲ့သည်။ ဥပမာ - ၂၀၁၁ ခုနှစ်တွင် အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံသည် အိမ်အကူများ ဆောဒအာရေးပီးယားနိုင်ငံသို့ သွားရောက်အလုပ်လုပ်ကိုင် ခြင်းကို ပိတ်ပင်ခဲ့သည်။ သို့သော မကြေသေးခင်က ဆောဒအာရော်ပီးယားအစိုးရနှင့် သဘော တူညီချက်တစ်ခု လက်မှတ်ရေးထို့ခဲ့ကာ ထိုစာချုပ်အရ အလုပ်သမားများကို အကာအကွယ်ပေးသော စည်းကမ်းများ (ဥပမာ - လစဉ် လုပ်ခလစာများ၊ သတ်မှတ်ထားသောအလုပ်ချိန်များနှင့် နိုင်ငံကူး လက်မှတ်တို့ကို သိမ်းယူမထားခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။)နှင့် ညီညွတ်ပါက ထိုနိုင်ငံသို့သွားရောက်ခြင်းကို ခွင့်ပြုသည်။

## ၇.၂.၄ ကတိပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း နည်းပါးသော အကြောင်းရင်းများ

ဤစာချုပ်ကို ကတိပြု လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်းနည်းရသည့် အကြောင်းအရင်းများစွာရှိသည်။ အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို လက်ခံသည့်နိုင်ငံများမှ လက်မှတ်ထိုးထားခြင်း မရှိပါ။ ထို့အပြင် မည်သည့်ဖွံ့ဖြိုးနိုင်ငံမှုလည်း ဤစာချုပ်ကို ကတိပြု လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း မရှိခဲ့ပါ။ သို့သော လက်မှတ်မထိုးရခြင်းအကြောင်းရင်းများသည် တိကျခိုင်လုံးမှ မရှိပါ။ ဥပမာ - ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများက ထိုစာချုပ်သည် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို အခွင့်အရေး များစွာပေးထားသည်ဟု ထင်မြင်ကြသည်။ သို့သော ထို့ဥပဒေများသည် ပြည်တွင်းဥပဒေများ အတွင်းတွင်သာ အကျိုဝင်ပြီး နောက်ထပ်နံပိုင်ပိုးများ မရှိကြပါ။ အချို့နိုင်ငံများက လုပ်ငန်းခွင် အခြေအနေများ ကောင်းလွှန်းနေလျှင် ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများ အလုံးအရင်းဖြင့် ဝင်ရောက်လာပြီး လူမှုဖူလုံးရေးစနစ်၊ ရှုနှင့်ဒေသခံ လူအဖွဲ့အစည်းများအပေါ် ဖိအားများဖြစ်စေမည်ဟု ထင်မြင်ကြသည်။ သို့ရာတွင် ထိုကဲ့သို့ အလုံးအရင်းဖြင့် ဝင်ရောက်လာခြင်းမှာ မည်သည့်အခါကမျှ မဖြစ်ပေါ်လာခဲ့ပါ။ ရွှေပြောင်းနေထိုင်သူများသည် အလုပ်ရှိရာသို့ သွားကြပြီး အလုပ်မရှိသည့်နေရာများသို့ မရွှေပြောင်းကြပါ။ ထို့ကြောင့် ရွှေပြောင်းလုပ်သားသို့ရေသည် လုပ်သားလိုအပ်ချက်များနှင့် သက်ဆိုင်ပြီး နိုင်ငံကောင်းခြင်း မကောင်းခြင်းနှင့် မသက်ဆိုင်ပါ။

အစိုးရများသည် အချို့သောရွှေပြောင်းလုပ်သား အခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက်၍ အငြင်းပွားဖွှဲ့ဖြစ်သည်ဟု စဉ်းစားကြသည်။ ဥပမာ - ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို လုပ်ခလစာ၊ အချိန်ပို့အားလပ်ရက်နှင့်အလုပ်မှုရပ်နားခြင်း စသည်တို့တွင် ဒေသခံအလုပ်သမားများနှင့်တည်စွာ ဆက်ဆံသင့်သည် (ပုဂ္ဂမ ၂၂)။ လက်တွေ့တွင် အချို့သော ကုမ္ပဏီများက ရွှေပြောင်းလုပ်သားများကို သုံးကြခြင်းမှာ ပို့ကြရေးပေါ်ပြီး အနိမ့်ဆုံးသတ်မှတ်ထားသောလစာအောက် လျှော့ပြီး ပေးနိုင်သော ကြောင့် ဖြစ်သည်။ မီးပွားရေးသမားများသည် အလုပ်သမားများကို အခွင့်အရေး အများအပြား ပေးသည့် ဥပဒေများမပြုကြောင့်ရန် အစိုးရကို ဖိအားပေးကြသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ကလေးများအတွက် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးစသည့် အခြားသော အခွင့်အရေးများကိုလည်း သဘောမတူတတ်ကြပါ။

ICRMW အနေဖြင့် အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးကို

ထည့်သွင်း အသိအမှတ်ပြုသည့် အချက်အပေါ်တွင်လည်း စိုးရိမ်ကြသည်။ နိုင်ငံအများစုသည် အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားများကို တရားမဝင် ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်သူများဟုသာ ခေါ်ပေါ်ကြပြီး အလွယ်တကူပင်ဖမ်းဆီးပြီး နေရပ်ထို့ ပြန်လည်ပြုကြသည်။ သို့သော် ထိုအလုပ်သမားများကို အခွင့်အရေးရသင့်သူများဟု အသိအမှတ်ပြုလိုက်လျှင် အဆိုပါ ပြန်လည် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို ပြောင်းလဲပစ်ရတော့မည်။ အလုပ်သမားတို့အနေဖြင့်မူ နေရပ်ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းကို တရားဥပဒေအရ ပြန်လည်စောဒကတက်နိုင်စွမ်း ရှိသင့်သည်။ သို့မဟုတ် ဥပဒေကို ချီးဖောက်လျှင် ငြင်းတို့၏လုပ်ငန်းကိုပင် တရားဥပဒေအရ စိန်ခေါ်သင့်သည်။

စာချုပ်ကြောင့် ရနှိုလာနိုင်သော အကျိုးရလဒ်များကို အစိုးရများက လျစ်လျှော်တဲ့ သည်။ ကဗ္ဗာပေါ်ရှိ နိုင်ငံများသည် ငွေးတို့၏ စက်မှုလုပ်ငန်းများ ကြီးထွားလာရန်အတွက် ရွှေပြောင်း အလုပ်သမားများအပေါ် မှိုခိုနေကြရာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို မတရားဆက်ဆံခြင်းသည် စီးပွားရေးအတွက်လည်း မကောင်းနိုင်ပါ။ အခြေအနေများ အလွန်ဆုံးရွားပါက ရွှေပြောင်းအလုပ် သမားများသည် ထိုအရပ်ဒေသများသို့ လာရောက်ပြီး အလုပ်လုပ်မည် မဟုတ်ပါ။ သို့မဟုတ် ပို၍ကောင်းမွန်သော အလုပ်အခြေအနေကို ရှာတွေ့လွှင် သူတို့သည် အခြားနိုင်ငံများသို့ ထွက်ခွာ လိမ့်မည်။ မကြာသေးခင်ကပင် မြန်မာနိုင်ငံ၏ ဒီမိုကရောစီအပြောင်းအလုန်အတူ မြန်မာရွှေပြောင်း အလုပ်သမားများ မြို့ခိုနေသည့် ထိုင်နှင့် မလေးရှုံးနိုင်ငံတို့မှ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များက မြန်မာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ ငွေးတို့နေရပ်သို့ပြန်သွားခြင်း စတင်လာနေကြသည်ကို စီးရိမ်ကြသည်။ စက်ရုံအချို့သည် လုပ်ခလစာများတို့မြှင့်ခြင်းနှင့် လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေ တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် လုပ်ဆောင်ပေးခြင်းဖြင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ ဆက်လက်နေထိုင်လုပ်ကိုင်စေရန် မက်လုံးများ ပေးခဲ့ကြသည်။

## 7.2 ጽጋፍ፡አለበትዎች፡ማሩ፡အዕድን፡አገሪ፡ማሩ፡ኩ፡ይና፡ተገኑኝነት፡

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် အလုပ်စခေါ်ချိန်မှစ၍ အလုပ်ပြီးဆုံးသည့်တိုင်အောင် ခြေမြဲမှုများ ချိုးဖောက်မှု ပုံစံအမျိုးမျိုးနှင့် ရင်ဆိုင်ရသည်။ အထူးသဖြင့် အထောက်အထား မရှိသော ပုံမှန်မဟုတ်သော အခြေအနေများတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ထိခိုက်နှစ်နာ ကြသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ခြေမြဲမှုများနှင့် ရင်ဆိုင်ရသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော ငါးတို့သည် ငါးတို့၏ နိုင်ငံပြင်ပတ္တု နေထိုင်ကြသောသူများဖြစ်ကြပြီး လက်ခံရသူနိုင်ငံ၏ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် ဝန်ထုပ်ဖြစ်ပြီး မီးပွားရေးအတွက် ဆုံးကျိုးဖြစ်သည်ဟု ပုံဖော်ခံရသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ခြေမြဲမှုများနှင့် မတရားခံရမှုများကို ခဲ့များသို့ တိုင်ကြားရန် စိုးပိုးကြသည်။ ခဲ့များနှင့် တရားရေးစနစ်သည် ငါးတို့ကို အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည်ဟု မယူဆ သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ကာကွယ်ရေးစနစ် မရှိလျှင် ငါးတို့၏ လုခြေရာနှင့် မျှတစွာဆက်ဆံခံရရေး တို့အတွက် လူအခွင့်အရေးကိုသာလျှင် နောက်ဆုံးရွှေးချယ်စရာအဖြစ် အသုံးပြုကြရမည်။

လိမ်လည်လည်ဗြားမူ

မက်လုံးပေးသည့် လုပ်ငန်းစာချုပ် (မကြာခကာဆိုသလို လုပ်ခလစာငွေများနှင့် ပတ်သက်လျက်ရှိ) များဖြင့် ချုပ်ဆိုတတ်ကြပြီး၊ နောက်ပိုင်းတွင်မှ ထိအလုပ်မှု မရှိနေခြင်း သို့မဟုတ် အလုပ်ရှိလျှင်လည်း လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေမှာ ကတိပေးသကဲ့သို့ မဟုတ်ကြောင်း အလုပ်သမားက တွေ့ရှိသွားခြင်းတို့ ဖြစ်လာနိုင်သည်။ မူလချုပ်ဆိုခဲ့သည့်စာချုပ်ကို နောက်စာချုပ်တစ်ခုနှင့် အစားထိုးခြင်းသည်လည်း ကျယ်ပြန့်စွာဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ အလုပ်သမားကို အလုပ်ရှင်တစ်ဦးထံမှ နောက်တစ်ဦးထံ လွှဲပြောင်းခြင်း ပြုသောအခါတွင်ဖြစ်စေ ခရီးလမ်းဆုံးနိုင်ငံသို့ ရောက်သည့်အခါတွင်ဖြစ်စေ ရရှိသည့်အလုပ်အကိုင် မှာ ယခင်က ကတိပေးခဲ့သည့်အလုပ်နှင့် လုံးဝမတူသည်ကိုလည်း တွေ့ရှိရတတ်သည်။ အဆိုးဆုံး လိမ်လည်လှည့်ပြားခံခြင်းကို ဥပမာပေးရလျှင် လူကုန်ကူးမှုကိုပြရပါမည်။ လူကုန်ကူးခံရသော အလုပ်သမားတစ်ဦးနှင့် ငွေဝယ်ကျွန်းနှင့်တူသော အခြေအနေတစ်ခုတွင် အဆုံးသတ်ရတတ်သည်။ အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေခြင်းသည်လည်း ထိကဲ့သို့သော အခြေအနေမျိုးတွင် ဖြစ်ပွားနိုင်ပြီး လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေသည် သည်းမခံနိုင်စရာဖြစ်နေလျှင်ပင် အလုပ်မှတွက်ခွာနိုင်ခြင်း မရှိပါ။ ထိုသူထံတွင် အထောက်အထားစာရွက်များ မရှိခြင်းနှင့် အလုပ်ရှုရနေသောအချိန်တွင် တင်နေသော အခြေးများ ပြန်ပေးနိုင်ခြင်းမရှိသေးသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ အခြားချိုးဖောက်မှုများမှာ အဆမတန် များသော အခြေးငွေများကောက်ခံခြင်းဖြစ်သည်။ စာချုပ်ထဲတွင် ထိုအခြေးငွေများကို လစာ ထဲမှ ပြန်နှစ်ယူရန် ထည့်သွင်းရေးသားထားပါက လုပ်အားခမှာ အလုပ်ရှင်က ကတိပေးထား သလောက် ရချင်မှုရပါမည်။

### ဆိုးရွားသောလုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေများ

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ဘဝသည် (အထူးသဖြင့် အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားများ) တရားဥပဒေ၏ တန်းတူညီမှု ကာကွယ်ခြင်းမျိုး မရရှိကြဘဲ အလုပ်ရှင်များနှင့် ဒေသခံအစိုးရမင်းများ၏ ပြုသမျှ နှုရသော အခြေအနေမျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ ထိုအလုပ်သမား များသည် အများဆုံးတွေ့ရသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုပုံစံမှု လုပ်ခလစာ မရရှိခြင်း၊ ည်ပတ်သော၊ အန္တရာယ်များသော၊ ကျွန်းမာရေးနှင့်မညီညာတ်သော လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေများနှင့် ရှည်လျားသော အလုပ်ချိန်ဖြင့် အလုပ်လုပ်ရခြင်းများ ပါဝင်သည်။ တစ်ခါတစ်ရုံတွင် အိမ်အကူ များသည်လည်း အလုပ်ချိန်ကို မနက် ၆ နာရီမှ စတင်ပြီး(ကလေးများကို ကျောင်းသို့ပို့ရန်) တစ်နေကုန်သောအခါ ညစာစားပြီးနောက် သန့်ရှင်းရေးလုပ်ပြီးသည် ညွှန်က်သန်းခေါင်အချိန် အထိ အလုပ်လုပ်ကြရသည်။ အရွှေ့တော်အာရု ဒေသတစ်လျှောက်တွင် ပုံမှန်အလုပ်လုပ်ရသည့် အချိန်မှာ ၃၂ နာရီ (အချို့နေရာများတွင် ၄၅ နာရီ) ခန့်ရှိသည်။

သို့သော်လည်း အဆိုးရွားဆုံး မတရားဆက်ဆံခံရမှုများမှာ ငါးဖမ်းလေ့များပေါ်တွင် တွေ့ရ တတ်သည်။ မကြာခကာဆိုသလိုပင် ငါးဖမ်းသမားများကို တစ်ပတ်လျှင် ၂ ရက်၊ တစ်နေ့လျှင် ၁၈ နာရီမှ ၂၀ နာရီအထိ ကြမ်းတမ်းသော အလုပ်များတွင် ခိုင်းစေကြသည်။ ငါးဖမ်းပိုက်များချုပြီးနှင့် ဖမ်းထားပြီးသောငါးများကို အမျိုးအစားခွဲပြီးချိန်မှုသာ စားရအိပ်ရသည်။ ငါးဖမ်းသမားများသည် ဆိုးရွား၊ ကျပ်တည်းသော နေရာများတွင် နေထိုင်ရပြီး၊ ရေကောင်းရေသန့် မရခြင်းကိုလည်း ခံစားရ လေ့ရှိသည်။ ဖျားနေချိန်၊ ကိုယ်လက်မသယ်နိုင်အောင် မောပန်းနေချိန်တွင်ပင် အလုပ်လုပ်ကြရသည်။ ထိုအခြေအနေများက ငါးတို့ကုံယ်တိုင်နှင့် အခြားသူများကိုပါ ထိခိုက်ဒဏ်ရာရစေနိုင်သည့် အနေ အထားကို ဖြစ်စေနိုင်သည်။

## လုပ်ငန်းခွင်၏အပြင်ဘက်ရှိ ချီးစောက်မှုများ

လုပ်ငန်းခွင်အပြင်ဘက်တွင်လည်း ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို ရဲများက နှောင့်ယှက်ခြင်း၊ နောက်ယောင်ခံလိုက်ခံရခြင်း၊ သားသမီးများကို ကျောင်းသိပို့ဆောင်ရွက်မရခြင်း၊ ပိမိယဉ်ကျေးမှုပွဲလမ်းများ မဂ်လာဆောင်၊ ဘာသာရေးပွဲတော်များ၊ အမျိုးသားနေ့တိုက်ရှိ မဆင်နှုနိုင်ခြင်း အစရှိသည့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ရင်ဆိုင်ကြံ့တွေ့ကြရသည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို အလုပ်ရှင်များက အလုပ်မှုရပ်ဆိုင်းလိုက်သောအခါတွင်လည်း အခွင့်အရေးချီးဖောက်မှုများနှင့် ထပ်မံရင်ဆိုင်ရ တတ်သည်။ အရွှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုတွင် အထောက်အထားမရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို ရာဇ်ဝတ်မှုကျေးလွှာနှင့်သူအဖြစ် သတ်မှတ်ကြပြီး ချက်ချင်း နှင်ထုတ်လိုက်တတ်သည်။ အချိုဖြစ်ရပ်များတွင် စက်ရုပိုင်ရှင်များက အလုပ်သမားများကို လုပ်ခလစာ မပေးချင်ကြရသဖြင့် ရဲများကိုခေါ်ပြီး အထောက်အထားမရှိသော လုပ်သားများအဖြစ် ဖိုင်ငံမှုမောင်းထုတ်ခံကြရသည်။ နိုင်ငံအများအပြားတွင် ထိုကဲ့သို့ အလုပ်သမားများကို ပြန်ပို့ခြင်းနှင့်ပတ်သက်သည့် စည်းကမ်းဥပဒေများမှာ အားနည်းသည့်အတွက်ကြောင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအနေနှင့် မမှန်ကန်မှာ မတရားမှုပြုသော သူများထံမှ ငှင့်တို့၏အခွင့်အရေးများကို တောင်းခံမိပါက အိမ်သို့ပြန်ပို့ခြင်းခံရနိုင်ခြင်း၊ အဖမ်းခံရနိုင်ခြင်း သို့မဟုတ် ရန်ရှာခံရနိုင်ခြင်း စသည်တို့ ကြံ့တွေ့ရတတ်သည်။ မလေးရှားတွင် အထောက်အထားမရှိသော ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအား ကြိမ်ဒဏ်ပေးခြင်းကို ခွင့်ပြုထားသော ဥပဒေရှိသည်။ ၂၀၀၅ မှ ၂၀၁၀ ခုနစ်အတွင်း နိုင်ငံခြားသားပေါင်း (၃၀၀၀၀) ကျော်ခန့် ကြိမ်ဒဏ်ပေးခြင်း ခံခဲ့ရသည်။ ထိုအခက်အခဲများ အားလုံးက ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအပေါ် ကြီးစွာသက်ရောက်မှု ရှိပြီး အခွင့်အရေးများကို ရယူကျင့်သုံးနိုင်မည့် အစွမ်းအစကိုပါ တုံးသွားစေသည်။

## သာဓက

### နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အကြောက်တရား

ထိုင်းနိုင်ငံမြောက်ပိုင်းရှိ ချင်းမိုင်မြို့တွင် ငယ်ရွယ်သော တက္ကသိုလ်ကျောင်းသူတစ်ဦးသည် ငှုံး၏ အဆောင် အခန်းထဲတွင်ပင် အနိုင်တက်ပြုကျင့်ခံရပြီး အသတ်ခံခဲ့ရသည်။ သံသယရှိသူ ၂ ဦးမှာ ရှုမှုးလူမျိုး ပန်းရုပ်ပိုင်း အဖမ်းခံခဲ့ရသည်။ အဖမ်းခံခဲ့ရပြီးနောက်တွင် ကျောင်းသားများ စတင်စုနှုန်းကြပြီး ရဲများ၏ ထောက်ခံအားပေးမှုဖြင့် ချင်းမိုင်မြို့တစ်မြို့လုံးရှိ ရွှေ့ပြောင်းဆောက်လုပ်ရေး အလုပ်သမားများအားလုံးကို နှင့်ထုတ်ပစ်ရန် တောင်းဆိုကြသည်။ နောက်ရက်များတွင် အလုပ်သမားများ၏ နေအိမ်များအတွင်းသို့ ဝင်ရောက်စီးနင်းမှုများ လုပ်ဆောင်ခဲ့ပြီး အလုပ်သမားပေါင်း ရာနှင့်ချီပြီး မြန်မာနိုင်ငံသို့ အတင်းအဓမ္မ နှင့်ထုတ်ခြင်းခံခဲ့ရသည်။ ထိုသို့ နှင့်ထုတ်ခြင်းမှာ တရားဥပဒေနှင့် ဆန်ကျင်သည်။ အချိုဖြစ်ရပ်များတွင် ငင်ရောက်စီးနင်းစဉ် ဖမ်းဆီးမိသော ထိုင်းနိုင်ငံသားများပင် ငှုံးတို့၏မိခင်နိုင်ငံမှ မြန်မာနိုင်ငံသို့ နှင့်ထုတ်ခြင်းခံခဲ့ရသည်။

မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ အစွမ်းအပြုလိုက် နှင့်ထုတ်ခြင်းကို လုပ်ဆောင်ခဲ့ဖြီး၊ အချိုန်တို့အတွင်း အလုပ်သမား သောင်းနှင့်ချီး ဖမ်းဆီးနှင့်ထုတ်ခဲ့သည် (သို့သော် ၂၀၀၄ ခုနစ်မှ စတင်ပြီး ထိုကဲ့သို့ အလုံးအရင်းနှင့်ထုတ်ခြင်း မလုပ်တော့ပါ)။ လူအစုလိုက်အပြုလိုက်ကို



## အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေခိုင်း

အတင်းအမွှအလုပ်ခိုင်းစေခြင်းသည် အဆိုးရွားဆုံး အလုပ်သမားအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု ပုံစံများထဲက တစ်ခုဖြစ်သည်။ ၁၉၃၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော ILO ကွန်ပင့်ရှင်း ၂၉ ‘အတင်းအမွှအလုပ်ခိုင်းစေခြင်း’တွင် အောက်ပါအတိုင်း အပိုပာယ်ဖွင့်ဆိုထားပါသည်။

“လူတစ်ဦး၏ စိတ်ဆန္ဒအလောက် ဆောင်ရွက်ပေးရန် ကမ်းလှမ်းခြင်းကြောင့် မဟုတ်ဘဲ ပြစ်စက်တစ်ခုပေးခြင်းခံရမည်ဟု ထိုသူကို ခြိမ်းခြာက်ပြီးမှ ရယူအပ်သော လုပ်အား သိမဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုအားလုံး”

၁၁၆

## အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေချင်း

မှတ်ချက်။ ၂၅ဖြစ်ရပ်တွင် ပါဝင်ပတ်သက်သော လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့် ကုမ္ပဏီအမည်များအပါအဝင် အမည်အားလုံးကို ပြောင်းလဲဖော်ပြထားပါသည်။

ကုမ္ပဏီမှတ်နှင့်ကိုက်ညီစေရန် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို သုံးနေသော Cyber ဟု အမည်ရသော ကုမ္ပဏီတစ်ခုသည် အလုပ်သမားများ၏ လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေနှင့် ခံစားခွင့်များကို မလေးရှားတွင် သတ်မှတ်ထားသော တရားဝင်အနိုင်ဆုံးလုပ်အားခါ နေထိုင်မှုအဆင့်အတန်း စဉ်းကမ်းများနှင့် ညီညွတ်သောအနေအထားသို့ ပြောင်းလဲမြှင့်တင်ပေးရန် အလုပ်သမားအေဂျင်စီ တစ်ခုကို တောင်းဆိုခဲ့သည်။ အလုပ်သမား အေဂျင်စီသည် Cyber ကုမ္ပဏီက တောင်းဆိုသည့်အရာ များကို လုပ်ရမည့်အစား အလုပ်သမားများနှင့် လုပ်အားခွဲနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဆွေးနွေးသို့နိုင်းခဲ့သည်။ အေဂျင်စီက အလုပ်သမားများကို အားလပ်ရက် လုပ်အားခ မပါဝင်ဘဲ ၄၁.၅၀ ရင်းကစ် (တစ်နေ့လျှင် အမေရိကန် ၁၃ ဒီဇိုင်းလအနဲ့ရှိသည်)ပေးရန် ကမ်းလှမ်းခဲ့သည်။ အလုပ်သမားများ ဘက်က အေးရှင်းသို့ပေးရမည့် အလုပ်သွင်းပေးသည့်အတွက် ကုန်ကျစရိတ်မှုလွှဲ၍ အခြားမည်သည့် အခကြေးငွေကိုမျှ ဖြတ်တောက်ခြင်းများမလုပ်ဟ ညို့နိုင်းခဲ့သည်။ အလုပ်သမားက ထိုသဘော တူညီချက်ကို နှစ်ဖြင့်သဘောတူခဲ့သည်။



ထိနောက စာချုပ်ကို အလုပ်သမားများ တစ်ဦးမှုနားမလည်သော အင်လိပ်နှင့် မလေးဘာသာ စကားတိုဖြင့် ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ သို့သော အလုပ်သမားများသည် အေဂျင်စီ၏ စကားများကို ယုံကြည် သဖြင့် လက်မှတ်ထိုးပေးခဲ့သည်။ အလုပ်သမားများက လစာမှ ဖြတ်တောက်မှုကို အင်လိပ်ဘာသာဖြင့် ရေးသားထားသည်ကို မှတ်သားထားကြပြီး သူတို့နေထိုင်ရာအခန်းများသို့ ပြန်ရောက်သောအခါတွင် အဘိဓာန်သုံးပြီး ဘာသာပြန်ရန် ကြီးပမ်းခဲ့ကြသည်။ အလုပ်သမားများမသိသော အချက်တစ်ခုမှာ အေဂျင်စီသည် Cyber ကုမ္ပဏီကို အလုပ်သမားများသည် လုပ်ခန္ဓုန်းထားအသစ်ကို သဘော တူညီသည်ဟု အစီရင်ခံခဲ့ပါသည်။ သို့သော Cyber ကုမ္ပဏီ၏ စီမံခန့်ခွဲရေးအဖွဲ့မှ ဉ်သဘောတူညီမှု ကို အလုပ်သမားများ လက်ခံသည့်ထိုင်အောင် ကုမ္ပဏီဘက်က လက်မခံခဲ့ပါ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော ဥပဒေအရ အနိမ့်ဆုံးလိုအပ်ချက်များနှင့် ကိုက်ညီမှုမရှိသောကြောင့် ဖြစ်သည်။

အေဂျင်စီမှ အလုပ်သမားများကို ထိုကုမ္ပဏီမှ ပြန်ခေါ်သွားရန် ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ ကုမ္ပဏီအသစ်တွင် အလုပ်သွင်းရန် စောင့်ဆိုင်းနေချိန်တွင် အလုပ်သမားများမှာ အလုပ်မလုပ်ရသောကြောင့် လစာ လည်း မရရှိပါ။ ယခင် နေထိုင်ခဲ့သော အဆောင်နှင့် ကိုလိုမိတာ ၅၀ ခန့်အကွာရှိ အဆောင်တစ်ခုကို ခေါ်သွားခဲ့သည်။ ထိုအလုပ်သမားများပြောဆုံးချက်အရ ထိုနေရာသည် သေးဇွန်းပြီး အမျိုးသား ၁၀ ယောက်ခန့်မှာ အခန်းတစ်ခုတွင်နေရပြီး အမျိုးသမီး ၃၀ ဦးခန့်သည် နောက်ထပ်အခန်း တစ်ခုတွင်နေကြရသည်။

နောက်ဆုံးတွင် ၁၀ ရက်အကြော် အလုပ်သမားများကို ကုမ္ပဏီအသစ်ထံ ပို့ဆောင်တော့မည်ဟု ပွဲစားအေဂျင်စီက ပြောခဲ့သည်။ ငါးကုမ္ပဏီ၏ လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေမှာ တော်တော်ဆုံးရွားသည်ဟု အလုပ်သမားများ ကြားခဲ့ရသည်။ ထိုကြောင့် ငါးတို့သည် အလုပ်အသစ်သို့ ဝင်ရန်ပြင်းဆိုခဲ့ပြီး နောက်ထပ်ကုမ္ပဏီတစ်ခုတွင် အလုပ်သွင်းပေးရန် တောင်းဆိုခဲ့သည်။ အေဂျင်စီက တုပြန်ခြင်းမရှိဘဲ ဉ်ကဲ့သို့ ပြင်းဆန်နေလျှင် အာကာပိုင်သို့တိုင်ကြားမည်ဟု ခြိမ်းခြောက်ခဲ့သည်။ ထိုအခါ အလုပ်သမားများက နောက်ထပ်အလုပ်သမား အေဂျင်စီအသစ်ကို ရှာဖွေရန်အတွက် ငါးတို့၏ နှိုင်ငံကူး လက်မှတ်ကိုပြန်ရလိုကြောင့် တောင်းဆိုခဲ့သည်။ အေဂျင်စီက သူတို့၏နိုင်ငံကူးလက်မှတ် ပြန်ပေးရန် ပြင်းဆိုခဲ့သည်။ သို့ဖြစ်ရာ အလုပ်သမားများက မိခင်မြန်မာနိုင်ငံကိုသာ ပြန်ရန်ဆန္ဒရှိကြောင့် ပြောသောသည်း ပြန်ခွင့်မပေးဘဲ အဖမ်းခံရမည်ဟုသာ အကြမ်းကြိမ်ခြိမ်းခြောက်ခဲ့ပြီး တစ်ကြိမ်တွင် အေဂျင်စီမှ ရဲအရာရှိအချို့ကို အဆောင်သို့ခေါ်လာခဲ့သည်။ ထိုနောက်အလုပ်သမားများ အလွန်ကြောက်ရှုံးသွားကြပြီး ငါးတို့၏နှိုင်ငံကူးလက်မှတ် လက်ထဲတွင်ရှိမနေသောအချိန်တွင် အလုပ်ရှင်သစ်ထံမှ ထွက်ပြေးခဲ့ကြသည်။ ထိုအလုပ်သမားများသည် နောက်ဆုံးတွင် ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခံရပြီး နေရပ်သို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင် ခံရချိန်အထိ မလေးရှားနိုင်ငံထဲတွင် ထောင်ချောက်ထဲ မိသကဲ့သို့ နေထိုင်ခဲ့ရသည်။

အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေ့မှုတွင် အဓိကအချက် နှစ်ချက်ရှိပါသည်။ ပထမတစ်ခုမှာ အလုပ်သမား၏ ဆန္ဒမပါဘဲ အတင်းအကျပ်အလုပ်စေခိုင်းခြင်းဖြစ်သည်။ မတရားသဖြင့် အလုပ်ထဲသို့ ခေါ်လာခြင်း၊ အတင်းအဓမ္မ ဖိအားဖြင့်လုပ်အားရယူခြင်း၊ အလုပ်ရှင်ထံမှ ထွက်မသွားနိုင်အောင် လုပ်ထားခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ ဒုတိယအချက်မှာ ပြစ်ဒဏ်ပေးနိုင်စက်မည်ဟု ခြိမ်းခြောက်ပြီး အလုပ်ခိုင်းခြင်း ဖြစ်သည်။ ဖြစ်ရပ်အများစုတွင် ထိုအပြစ်ဒဏ်မှာ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ညွှန်းပန်းနိုင်စက်ခြင်း

ဖြစ်ပြီး မိသားစုဝင်များကိုပါ ခြိမ်းခြောက်ခြင်း သို့မဟုတ် ထိုသူတွက်ပြီးလျှင် အပြစ်ပေးခံရမည်ဟု ခြိမ်းခြောက်ခံရခြင်းလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ လူကုန်ကူးခံရခြင်းဖြစ်ရပ်တွင် လုပ်ခလစာပင်မပေးဘဲ အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေခြင်းဖြစ်သည်။ အလုပ်မှုဗာလည်း ဖိန္ဒိပ်မှုများ (ဥပမာ - လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဝန်ဆောင်မှုပေးရခြင်း စသည်ဖြစ်) ရှိသည်။ ထိုသူမှုဗာလည်း အလုပ်လုပ်သည့်နေရာမှုလွှဲပြီး အပြင်သို့ လွတ်လပ်စွာသွားလာခွင့်မရှိပါ။ အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေခြင်းသည် လုပ်ငန်းခွင့် အခွင့်အရေး ချို့ဖောက်မှုပုံစံများတွင် အစွမ်းရောက်သော အခြေအနေဖြစ်သည်။ လုပ်ငန်းခွင့်အတွင်း အချို့သော အခွင့်အရေးချို့ဖောက်မှုများကမူ မပြင်းထန်သည့် ပုံစံရှိသည်။ ဥပမာ - လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေ ဆိုးရွားခြင်း (ပူလွန်းခြင်း၊ အေးလွန်းခြင်း၊ ဉာဏ်ပတ်လွန်းခြင်း သို့မဟုတ် ကျိန်းမာရေးနှင့် ညီညွတ်မှု မရှိခြင်း) စသည်တို့ဖြစ်သည်။ အချို့အခြေအနေမှုဗားမှာ အဓမ္မခိုင်းစေခြင်းဟု မခေါ်နိုင်သောကြောင့် ရာဇ်ဝတ်မှုမြောက်သော်လည်း ပြင်းထန်သည်။ ဥပမာ - နှုတ်ဖြင့် တောက်းခြင်း သို့မဟုတ် အခွင့် အာကားမရှိဘဲ လစာဖြတ်တောက်ခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ အချို့လုပ်ငန်းခွင့်များသည် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ညီညွတ်ပန်းနှင့်စက်ခြင်း၊ လစာခိုးယူခြင်း သို့မဟုတ် ကလေးလုပ်သားအသုံးပြုခြင်း စသည့် အတင်း အဓမ္မခိုင်းစေခြင်းကိုဖြစ်စေခြင်းမရှိပါဘဲ ရာဇ်ဝတ်မှုမြောက်သော အခြေအနေမှုဗား ရှိနိုင်ပါသည်။

## သာမက

### ရွှေ့ပြောင်းကလေးလုပ်သားများကို ကော်မြောင်း

မဟိုဒေါ ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်း လေ့လာရေးစင်တာမှ ထုတ်ဝေခဲ့သော Invisible Victims of Trafficking in Thailand စာတမ်းမှာ ထိုင်းနှင့်တွင် အလုပ်ရှာဖွေနေသည့် ကလေးတစ်ဦး အကြောင်းကို အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားသည်။

ငါးဖမ်းလျှမှာ ပင်လယ်ထဲသို့ ထွက်ခွာခဲ့ပြီး ခင်သည် သူဘယ်ရောက်လို့ရောက်မှန်း၊ ငါးဖမ်းလျှာထိုးတည်သွားနေမှန်း မသိပါ။ ငါးများသိမ်းဆည်းထားသော သေတွာများကို သယ်ဆောင်ခြင်း၊ ငါးဖမ်းပိုက်များ ဆွဲပေးရခြင်း စသည့်အလုပ်မှုဗားကို နေထွက်ချိန်မှ နေဝိုင်ချိန်အထိ လုပ်ရသည်။ သူသည် စားစရာအချို့ရှိခြင်းသော်လည်း အလုပ်အတွက် အခြေကြေးငွေ မရခဲ့ပါ။ ခင်သည် ကလေးလုပ်သား ဖြစ်နေသဖြင့် အလုပ်သမားခေါင်းက သူကို ဂရုမိုက်ပါ။ ခင်သည် လျေပေါ်တွင် (၂) ရက် လုပ်ခဲ့ရသည်။ လျေဆိပ်တစ်ခုတွင် ကမ်းကပ်တော့မှ သူသူငယ်ချင်းနှင့်အတူ လွတ်မြောက်ခဲ့သည်။

နောက်ဆုံးတွင် ထိုင်းအမျိုးသမီးတစ်ဦး၏ လက်ထဲသို့ရောက်သွားခဲ့သည်။ ထိုအမျိုးသမီးက ငါးတို့ နှစ်ယောက်ကို (၃)ရက်ခန့် အခန်းတစ်ခုထဲတွင် ပိတ်လျှောင်ထားပြီးနောက် နောက်ထပ် ငါးဖမ်းလျှာတစ်စီးပေါ်သို့ တင်ပေးခဲ့သည်။ ထိုနှစ်ယောက်ကို ငါးဖမ်းလျှော်ပိုင်ရှင်က တွေ့ပြီးနောက် အသက် ၁၉ နှစ်ရှုပြုဖြစ်သော သူ၏သူငယ်ချင်းတစ်ဦးတည်းကိုသာ လက်ခံခဲ့သည်။ ခင်မှာ ငါးဖမ်းအလုပ်အတွက် ငယ်ရွယ်လွန်းသောကြောင့် လမ်းမပေါ် ပြန်ရောက်သွားသည်။ သူသည် ထိုင်းစကားလည်း မပြောတတ်ပါ။ မည်သည့်နေရာသို့ရောက် နေမှန်းမသိသလို မည်သူကို အကူအညီတောင်းရမှန်းလည်း မသိခဲ့ပါ။ နောက်ဆုံးတွင် သူတစ်ဦးတည်း လျောက်သွားခဲ့သည်။ ၃ ရက်ကြာပြီးနောက်



လူကူးတံတားကို ဖြတ်ပြီးလမ်းလျှောက်နေစဉ် ကားတစ်စီးရောက်လာပြီး သူကို ရဲစခန်းသို့ခေါ်သွားခဲ့သည်။ ရဲစခန်းမှာ ဘန်ကောက်မြို့ရှိ ကလုန်သွားခရိုင်တွင် ဖြစ်သည်။

သုံးရက်ခန့် အစားမစားရ ရေမသောက်ရသော ခင်ကို ဘန်ကောက်မြို့၊ စွမ်းလူးအရပ်ရှိ လူဝင်မှု ကြီးကြပ်ရေး အချုပ်ခန်းတွင် (ဂ)လကြာ ချုပ်နောက်ခံရသည်။ သူသည် အချုပ်ခန်းထဲတွင် မြန်မာ များရော ထိုင်းများနှင့်ပါ ရောပြီးနေထိုင်ခဲ့ရသည်။ နောက်ပိုင်းတွင် ခင်ကို ထိုင်း-မြန်မာနယ်စပ်က မဲဆောက်မြို့သို့ ပို့ဆောင်ခဲ့သည်။ ထိုမြို့သို့ရောက်ရှိပြီး ထိုင်းလူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးရဲက သူကို မြေဝတီမြို့ရှိ DKBA ထံ လွှာပြောင်းပေးခဲ့သည်။ တစ်စုံတစ်ယောက်က ခင် လွှတ်မြောက်ရန် ငွေပေးရမည်ဖြစ်သဖြင့် လူမှုအကူအညီပေးရေး ဝန်ထမ်းတစ်ဦးက သူကို DKBA ထံမှ ဝယ်ယူခဲ့ပြီး မဲဆောက်မြို့သို့ ပြန်လည်ခေါ်ယူခဲ့သည်။ မဲဆောက်မြို့ရှိ မြန်မာအကူအညီပေးရေး အဖွဲ့အစည်း တစ်ခုမှ ဖွင့်လှစ်ထားသော ခို့လှုံးရာနေရာသို့ ခင်ကို ပို့ဆောင်ခဲ့သည်။ ထို့နောက် ခင်သည် ကျောင်းအိပ်ကျောင်းစား ဘော်ဒါကျောင်းတစ်ခုသို့ ရောက်ရှိပြီး ထိုင်း အင်လိပ်နှင့် မြန်မာဘာသာ စကားတို့ကို သင်ယူခဲ့သည်။ ထို့ကျောင်းတွင် သူငယ်ချင်းများရရှိလာပြီး ပျော်ရွင်စွာနေထိုင်ခဲ့သည်။ ခင်သည် လက်ရှိတွင် ပုံမှန်အတန်းပညာရေးကို တတ်ရောက်နိုင်ရန် ကြိုးစားနေပြီး သူသည် ထိုင်းနိုင်တွင် တရားဝင်နေထိုင်ရန် အထောက်အထားမရှိသောကြောင့် ဖမ်းဆီးခံရခြင်း၊ ပြန်ပို့ခံရခြင်း၊ ထပ်မံလူကုန်ကူးခံရခြင်း ကြံနိုင်သည့် အန္တရာယ်ရှိသည်။

### လေ့ကျင့်ခန်း။ ။အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုကို ရှာဖွေခြင်း

မလေးရှားရှိ အတင်းအဓမ္မခြင်းစော်နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံရှိ ကလေးလုပ်သားများအကြောင်း အထက်တွင် ဖော်ပြထားသော ဖြစ်ပုံပုံစွဲခုတွင် ပါဝင်နေခဲ့သူအား အခိုကကျူးလွန်ခဲ့ကြပုံများကို အသေးစိတ် ဖော်ပြပါ။ အဆိုပါလုပ်ရပ်များသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ဖြစ်ပါသလား။

ချိုးဖောက်မှု နမူနာများမှာ -

- စာချုပ်ဖောက်ဖျက်ခြင်း
- အလွန်အကျိုးတောင်းခံသောဝန်ဆောင်ခံများ
- ပုံမှန်ထက်နည်း၍ လုပ်ခပေးခြင်း သို့မဟုတ် လုပ်ခလုံးဝရရှိခြင်း
- အလုပ်ချိန်ကြာရှည်လွန်းခြင်း
- နေထိုင်ရာနေရာဆိုးရွားလွန်းခြင်း
- ကျော်မာရေးဝန်ဆောင်မှု ဆိုးရွားလွန်းခြင်း
- အထောက်အထားများကို သိမ်းယူထားခြင်း
- လုံခြုံရေးကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း
- လွှတ်လပ်စွာ သွားလာခွင့်မရှိခြင်း

## ၇.၃.၁ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်နိုင်ရန် အစိုးရ၏ လုပ်ဆောင် ချက်များ

ဤသဘာတူစာချုပ်က ပုံမှန်မဟုတ်သောအခြေအနေတွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို အလုပ်ခန့်ထားခြင်းနှင့် တရားမဝင် သို့မဟုတ် လျှို့ဝှက်စွာ သွားလာခြင်းကို တားဆီးရန်အတွက် အစိုးရများကို တောင်းဆိုခဲ့ပြီး အစိုးရများသည် ကောင်းမွန်သော၊ မူတသော၊ လူသားဆန်သော ဥပဒေနှင့်ညီညွတ်သော အခြေအနေများရှိစေရန် သေချာစွာဆောင်ရွက်သင့်သည်ဟု ကြေညာခဲ့သည်။ အထောက်အထားမရှိသော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအားလုံးကို အထောက်အထားများ ပြုလုပ်ရန်ခွင့်ပြုပေးပြီး ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ တရားဝင်နေထိုင် လုပ်ကိုင်သူ များပြားလာ အောင် ဆောင်ရွက်ခြင်းအားဖြင့် ထိအခြေအနေများကို တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း ရရှိနိုင်ပါသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအားလုံးကို အထောက်အထားများ ပြုလုပ်ခြင်းသည် ရွှေပြောင်းသွားလာမှုမှုကို အကြောင်းပြုပြီး ထောင်နှုတ်ခမ်းပေါ်လမ်းလျှောက်နေသော စီးပွားရေးနယ်ပယ်ကို ကျိုးလာစေပြီး ထိုစီးပွားရေးမျိုး လိုအပ်နေသည်အခြေအနေကို လျော့နည်းလာစေသည်။ တစ်နှုတ်ငင်တစ်စင်ပါခါးသလို လူကုန်ကူးမှ လျော့ကျခြင်းဆိုကိုလည်း ဦးတည်ပေါ်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ အခွင့်အရေး ချိုးဖောက် ခံရခြင်းမှကာကွယ်ရန် အစိုးရတွင်တာဝန်ရှိသည်နှင့်အမျှ ထိုတာဝန်ကိုအကြောင်းပြုကာ အစိုးရ များ၏ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားနိမ်နှင့်ရေးလည်း ဖြစ်သွားနိုင်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို ကာကွယ်ရန်အကြောင်းပြုကာ နယ်စပ်တစ်လျှောက် ရှုအင်အားများတိုးချွဲခြင်း၊ အလုပ်ခွင့်နေရာ များကို ဝင်ရောက်စီးနှင့်ခြင်း၊ အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားများကို နေရပ်သို့ပြန်ရှိခြင်း စသည့်ကိစ္စရပ်များကိုပြုလုပ်ပြီး ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို ပစ်မှတ်ထားတတ်ကြသည်။ ထိုပြင် ဤသဘာတူစာချုပ်သည် အထောက်အထားဖြင့် ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းကို အလုပ်သမားများ လက်လှမ်းမိအောင် ဆောင်ရွက်ပေးရန် အစိုးရများကို မတိုက်တွန်းသလို ငါးတို့၏ လုပ်သား အင်အားစုကို ပုံမှန်တရားဝင်နေထိုင်လုပ်ကိုင်နိုင်အောင် ကူညီပေးရန် ကုမ္ပဏီများကိုလည်း မတိုက်တွန်းပါ။ အစိုးရသည် ပုံမှန်မဟုတ်သော နေထိုင်လုပ်ကိုင်နေခြင်းများ ကြောရှည်လေးမြှင့်စွာ တည်ရှိ မနေစေရန် သင့်လျော့သော အရေးယူဆောင်ရွက်ခြင်း ပြုလုပ်သင့်သည်ဟု ICRMW တွင် ဖော်ပြထားသည်။ သို့ရာတွင် ပုံမှန်အထောက်အထားဖြင့် ဝင်ရောက်မှုကိုပင် အခက်အခဲများဖြစ်စေသော မူဝါဒများ သို့မဟုတ် လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေး ဥပဒေများကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲရန် မတောင်းဆိုခဲ့ပါ။

ICRMW သည် အကြောင်းပြချက်မရှိဘဲ နှင့်ထုတ်ခြင်းကို တားမြှုပ်ထားသော်လည်း တရားဝင် နှင့်ထုတ်ခြင်းကိုမှ ခွင့်ပြထားသည်။ အမှန်စင်စစ် နှင့်ထုတ်ခြင်းသည် အစိုးရတစ်ရပ်၏ အခွင့်အရေး ပင်ဖြစ်သော်လည်း ငါးတို့တရားဥပဒေ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအရသာ ပြုလုပ်ရမည်ဖြစ်သည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများတွင်လည်း နှင့်ထုတ်ခံရခြင်းအပေါ် အယူခံတင်ခွင့်နှင့် အစုလိုက် နှင့်ထုတ်မှုကို ဆန်ကျင်နိုင်သော အခွင့်အရေးများ ရှိသည်။ သို့သော ဥပဒေအရနှင့် အကြောင်းပြချက် မရှိနှင့်ထုတ်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်သော အယူအဆများတွင် အမျိုးမျိုးအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုနိုင်သည် အခြေအနေ ရှိနေသည်။

အလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများကို မကန့်သတ်ဘဲ အစိုးရများက လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် အရာများရှိသည်။ ငါးတို့တွင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ လုပ်ကိုင်နိုင်သည့် အလုပ်အကိုင်

အမျိုးအစားကို သတ်မှတ်ခြင်း ပါဝင်သည်။ ထိုင်းနှင့် မလေးရှား စသည့်နိုင်ငံများတွင် ရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမားများသည် အတိအကျသတ်မှတ်ထားသော အလုပ်လုပ်ခွင့်နယ်ပယ်များသတ်မှတ်ကာ ကန္ဒာတ်ထားသည်။ (ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်ငံရှိ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ငါးဖမ်းခြင်း၊ ကုန် ထုတ်လုပ်ခြင်း၊ အီမီအကူလုပ်ခြင်း၊ စိုက်ပျိုးခြင်း၊ သဘောလိုက်ခြင်းနှင့် ဆောက်လုပ်ရေး နယ်ပယ် များတွင်သာ လုပ်ကိုင်ခွင့်ရှိသည်။) များသောအားဖြင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ လုပ်ကိုင်ခွင့် ရသည့် အလုပ်အကိုင်များမှာ "Three Ds" (Dirty, dangerous and degrading) အမျိုးအစားထဲတွင် အကျိုးဝင်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ညစ်ပတ်သော၊ အန္တရာယ်များသော၊ အဆင့်အတန်းနိမ့်ကျသော အလုပ်များဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ငါးဖမ်းလုပ်ငန်းတွင် လုပ်ကိုင်ခြင်းသည် ညစ်ပတ်သောအလုပ်မျိုး ဖြစ်ပြီး ငါးများ၏အနဲ့ဆိုးများဖြင့်လုပ်ကိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အန္တရာယ်များသော အလုပ် ဥပမာတစ်ခုမှာ ပင်လယ်ထဲတွင် ငါးဖမ်းလျေများပေါ်တွင် လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်ဖြစ်သည်။ အဆင့်အတန်းနိမ့်သော အလုပ်တွင် သဘောသားများအတွက် ပြည့်တန်ဆာအလုပ် (ယင်းကို တရားဥပဒေက ခွင့်ပြထား ခြင်းမရှိပါ) ဖြစ်သည်။

## သာမဏေ

### စင်ကာပူရှိ အီမီအကူတစ်ဦး၏ ရင်ဗွဲ့သံများ

စင်ကာပူရှိ အီမီအကူများအကြောင်းကို လူအခွင့်အရေးစောင့်ကြည့်အဖွဲ့ (Human Rights Watch) က ထုတ်ပြန်ခဲ့သော အီမီဖော်ခေါ်လျှင် Maid to Order ဟူသောအစီရင်ခံစာတွင် အင်္ဂါနီးရှား အီမီအကူတစ်ယောက်၏ အောက်ပါပြောဆိုချက်များကို ဖော်ပြပေးထားသည်။

“ကျွန်မကို အပြင်ထွက်ခွင့်မပေးဘူး။ အပြင်ကို လုံးဝမထွက်ခဲ့ရဘူး။ အမိုက်ထုပ်ကိုတောင် သွား မပစ်ရဘူး။ အီမီထဲမှာပဲ အမြှေနေရတယ်။ စျေးလည်းသွားခွင့်မရှိဘူး။ ထောင်ထဲရောက်နေသလို ကျွန်မ ခံစားခဲ့ရတယ်။ တကယ့်ကို ထောင်ကျေနေသလိုပါပဲ။ ရေ့ခိုလည်း ဖွင့်ခွင့်မရှိဘူး။ အဝတ် ထွက်လျှန်းတဲ့အခါမှသာ ပြင်ပက္မာကို မြင်ခွင့်ရှိခဲ့တယ်။ ကျွန်မရဲ့အလုပ်ရှင်က ဘယ်သူကိုမှ စကား မပြောဖို့ ပြောထားတယ်။ သူငယ်ချင်း သို့မဟုတ် အီမီနီးနားချင်းကိုလည်း စကားမပြောခိုင်းဘူး။ ကျွန်မရဲ့ ဆွေမျိုးသားချင်းတွေကိုလည်း ဆက်သွယ်ခွင့်မရှိဘူး။ ကျွန်မ ခုနှစ်ကြာ အလုပ်လုပ်ခဲ့တယ်။ ဘယ်သူနဲ့မှ စကားပြောဖော် မရှိခဲ့ဘူး။ ကျွန်မ အင်္ဂါနီးရှားကို ပြန်ခွင့်အတွက် အလုပ်ရှင်တွေကို မေးခဲ့တယ်။ သူတို့က ပြန်ခွင့်မပေးဘူး။ ကျွန်မ မပျော်ခဲ့ဘူး။ သက်သောင့်သက်သာလည်း မရှိဘူး။ ကျွန်မ အမပြန်ချင်ခဲ့တယ်။ အလုပ်ရှင်တွေက ကျွန်မ စာချုပ်အတိုင်း ပြီးအောင်လုပ်ရမယ်။ မပြန်ခင် စာချုပ်အတိုင်း ပြီးအောင် လုပ်ရမယ်ဆိုပြီး ပြောတယ်”

အီမီအကူများသည် သူငယ်ချင်းများ၊ မိသားစုများနှင့် ဝေးကွာနေသောကြောင့် အထူးသဖြင့် ထိခိုက် နစ်နာကြေရသည်။ မို့ဘိုင်းဖုန်းများပေါ်လာသည်နှင့်တစ်ပြိုင်နက် စင်ကာပူနှင့်ဟောင်ကောင်ကဲ့သို့ နိုင်ငံများတွင်လည်း အီမီအကူများအတွက် ပိတ်ရက်တစ်ရက်ပေးသည့် ဥပဒေကို စတင်ကျင့်သုံးလာ သောအခါ ထိပြဿနာများ လျလှေ့ပါးလာပါသည်။ သို့သော အီမီအကူများ အကာအကွယ်ရရှိရန် အာမမခံနိုင်သေးပါ။ စင်ကာပူနိုင်ငံက အလုပ်နားရက်တစ်ရက်ပေးခြင်းသည် မဖြစ်မနေပေးရခြင်း မဟုတ်ပါ။ အလုပ်ရှင်များသည် ဖုန်းများကို အတေးသိမ်းဆည်းထားနိုင်သေးသည်။ အီမီအကူများ သည် မတိုင်ကြားရဲလောက်အောင် ကြောက်လွှန်းခြင်းမျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်သေးသည်။



## ၇.၃.၂ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းများ

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းများသည် ငါးတို့၏ အချက်အစားနှင့် လုပ်ငန်းများ အပေါ်မှတည်ပြီး ကွဲပြားခြားနားပါသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရန်လုပ်ဆောင်နေသော အဖွဲ့အစည်း (၃)မျိုး ရှိပါသည်။

### နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ

ICRMW စာချုပ်အဖွဲ့နှင့် နိုင်ငံသားမဟုတ်သောသူများ၏ အခွင့်အရေးများအတွက် အထူး အစီရင်ခံစာတမ်းသွင်းသူများရှိပေါ်သော ကုလသမဂ္ဂအပြင် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေး များကို စီမံခန့်ခွဲနေသော နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ၏ နိုင်ငံတကာအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း (International Labour Organization) နှင့် ရွှေပြောင်းနေထိုင်ခြင်းဆိုင်ရာနိုင်ငံတကာ အဖွဲ့အစည်း (International Organization for Migration) တို့ဖြစ်ကြသည်။ နည်းစနစ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြံပြုချက် ပေးခြင်းနှင့် သုတေသနတွင် အကန့်အသတ်ရှိနေသော်လည်း ထိုအဖွဲ့အစည်းများသည် အရေး ပါသော စံချိန်စံညွှန်းများကို ချမှတ်သည့် အဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်သည်။

### ဒေသခံ အထူးပြုဖွဲ့စည်းတေးသော NGO များ

ထို NGO များသည် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအား ဥပဒေဆိုင်ရာအကြံပြုချက်များ၊ အကာအကွယ်ပေးခြင်းနှင့် ပညာပေးခြင်း စသည့် ဝန်ဆောင်မှုများကို ပေးပါသည်။ ဒေသတွင်း အထင်ရားဆုံး ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားဆိုင်ရာ NGO နှစ်ခုမှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများဖို့ရမ် (ဖိုလစ်ပိုင်တွင် အခြေပြုသော) နှင့် အာဆီယံ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ လုပ်ငန်းအဖွဲ့ (ASEAN Migrant Workers Taskforce) တို့ဖြစ်ကြသည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်း နှစ်ခုလုံးသည် စည်းရုံးလုံးဆော် ခြင်းနှင့် စံချိန်စံညွှန်းသတ်မှတ်ခြင်းတို့တွင် ထဲထဲဝင်ဝင် ဆောင်ရွက်ကြသည်။ ထိုအပြင် လူမှုအခြေခြား အဖွဲ့အစည်းများမှလည်း ဝန်ဆောင်မှုများကိုပေးနိုင်သည်။ (ဥပမာ - ထိုင်နိုင်ငံတွင်အခြေစိုက်သော Labour Rights Protection Network (LPN) နှင့် မလေးရှားရှိ Tenaganita Women's Force တို့ဖြစ်ကြသည်။) ထိုအုပ်စုများသည် ဥပဒေဆိုင်ရာဝန်ဆောင်မှုများ၊ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ကလေးများအတွက် ပညာရေး၊ ကျန်းမာရေး၊ နေထိုင်ရေး၊ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့် အရေးများအတွက် စည်းရုံးလုံးဆော်ခြင်း၊ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများနှင့် ငါးတို့၏မိသားစုများအတွက် လူသားချင်းစာနာထောက်ထားသော အထောက်အပံ့များကို လုပ်ဆောင်ပေးကြသည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်းအချို့မှာ ILO နှင့် IOM တို့မှ အထောက်အပံ့များရရှိကြသဖြင့် လူမှုအခြေခြားလုပ်ငန်းများ သည် နိုင်ငံတကာမှ အထောက်အပံ့များ ရယူနိုင်သည့် အခြေအနေတစ်ခုကို ဖန်တီးဖြစ်ပေါ်စေသည်။

### အလုပ်သမားသမဂ္ဂများ

ဤအဖွဲ့အစည်းများကဲ့ တစ်ဦးချင်းစီး၏အသံများ မထုတ်ဖော်နိုင်သော ရွှေပြောင်း အလုပ်သမားများကို စုစည်းပေးသည့် နေရာတစ်ခု ဖြစ်စေသည်။ သမဂ္ဂတွင် ပါဝင်ခြင်းမှတစ်ဆင့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ငါးတို့၏ မိသားစုများသည် ကိုယ်စားပြုခြင်း၊ အကာအကွယ်ရရှိခြင်း

တရားဥပဒေကို လက်လှမ်းမီခြင်း တို့ရရှိနိုင်သည်။ သို့သော မကြာခကာဆိုသလိုပင် ရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမားများသည် သမဂ္ဂသို့ဝင်ရောက်ရန် အခွင့်အရေး မရရှိသလို သမဂ္ဂများကို လက်လှမ်း မစီသောကြောင့် အဆိုပါအဖွဲ့အစည်းများ၏ ထြေဖော်ရောက်မှုသည် အကန့်အသတ်နှင့်သာ ရှိသည်။ နှင့်တကာအနေဖြင့် အမေရိကန်နိုင်ငံအခြေစိုက် အလုပ်သမားသမဂ္ဂ AFL-CIO သည် လူဝင်မှုတိုးကြပ်ရေးဆိုင်ရာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှု နှင့်ခြားလုပ်သား အခွင့်အရေး အပြည့်အဝရရှိရေး၊ ရွှေ့ပြောင်းကလေးလုပ်သားများ ကြိုးကြပ်ရေး၊ လုပ်ငန်းခွင်စံနှုန်းများ တိုးတက်ရေးနှင့် ရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမားများနှင့် ငါးတို့၏မီသားစုများအတွက် တရားဥပဒေဆိုင်ရာ ကိုယ်စားပြုခွင့်ရှိရေးတို့ အတွက် လုပ်ဆောင်ကြသည်။

၆၅။ ပြောင်းအလုပ်သမားများကို အဆိပါအဖွဲ့အစည်းများက အကာအကွယ်ပေးနိုင်သော နည်းလမ်းများ ရှိပါသည်။ အလုပ်သမားများ အနိုင်ကျင့်ဆက်ဆံခံရခြင်းများနှင့် မတရားအသုံးချ ခံရခြင်းများမရှိစေရန် လုပ်ငန်းခွင့်တွင် အကာအကွယ်ပေးရန် အရေးကြီးပါသည်။ အလုပ်သမား အဖွဲ့အစည်းများသည် လုပ်ငန်းခွင့်အတွင်း အနိုင်ကျင့်ခံရခြင်းများကို ခဲ့ ထို့မဟုတ် အလုပ်သမား ဝန်ကြီးဌာနအရာရှိများကို အပြောင်းကြားခြင်းဖြင့် တုန်ပြန်ဆောင်ရွက်ကြပါသည်။ ၆၆။ ပြောင်းအလုပ်သမားများကို မနှစ်မြို့ကြသည့် ပြည်သူများ၏ သဘောထားများကို ပြောင်းလဲနိုင်ရန်အတွက် အစိုးရများနှင့် စီးပွားရေးကဏ္ဍများတွင် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများအတွက် စည်းရွှေ့လှုံးဆော်မှု လုပ်ဆောင်ရန်လိုအပ်သည်။ ၆၇။ ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ မိသားစုများအတွက် အထောက် အပံ့များ လိုအပ်သည်ကိုလည်း ဖြည့်ဆည်းပေးနိုင်သည်။ ၆၈။ ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ ကလေးများ သည် ကျိုးမာရေးနှင့်ပညာရေးကဲ့သို့ အခြားဝန်ဆောင်မှုများကိုပင် မရရှိကြသဖြင့် NGO များမှ ထောက်ပံ့ပေးနိုင်သည်။

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများကိုကာကွယ်ရန် လုပ်ဆောင်စရာ အများ အပြား ရှိပါသေးသည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုနှစ်များအတွင်း ဒေသတွင်း၌ တိုးတက်ပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် ICRMW စတင်အသက်ဝင်လာခြင်းနှင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား များကို ကာကွယ်ပေးသော NGO များစွာ တည်ထောင်လာခြင်းတို့ကြောင့် ထိန်ယပယတွင် လှပ်ရှားမှု များ ပို၍ ရှိများလာခဲ့သည်။ သို့သော် ပြဿနာများကတေသာ့ ရှိနေခဲ့ဖြစ်ပြီး၊ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား များအပေါ် အဆိုးရှားဆုံး ချိုးဖောက်မှုတစ်ခုမှာ လူကုန်ကူးခြင်းပင် ဖြစ်သည်။

## ၇.၄ လူကုန်ကုံးခံရသူများ

လူကုန်ကူးမှုကို ကျေးကျွန်ပြခြင်း အမျိုးအစားတစ်ခုဟု အများအားဖြင့် သတ်မှတ်ကြသည်။ တစ်စုံတစ်ယောက်သည် ဂင်း၏နေအိမ် သို့မဟုတ် နေရပ်မှုခေါ်ဆောင်သွားခဲ့ပြီး မတရား ဆက်ဆံ ခဲ့ရသည့် အခြေအနေတစ်ခုအတွင်း သို့ သွေတ်သွင်းခဲ့ရသောအခါတွင် လူကုန်ကူးခြင်းဖြစ်ပေါ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်းသည် အတင်းအဓမ္မစေခိုင်းမှ သို့မဟုတ် ပြည့်တန်ဆာအလုပ်တို့ ဖြစ်နိုင်သည်။ လူကုန်ကူးမှုသည် လွန်ခဲ့သောနှစ်ပေါင်း ၂၀ အတွင်း ကြီးမားစွာ ကျယ်ပြန့်လာသော အလွန်အရေးကြီးသည့် ပြဿနာတစ်ခုဖြစ်ပြီး နောက်ကွယ်တွင် အကြောင်းရင်းများစွာရှိပြီး အဓိက အားဖြင့် ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရင်းဖို့စဉ်နှင့် ဆက်စပ်လျက်ရှိသည်။

- နယ်စပ်ဖြတ်ကော်ကျူးလွန်သောရာအဝတ်မှုများမြင့်တက်လာခြင်း - ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းကြောင့် ဆက်သွယ်ရေး၊ နည်းပညာနှင့် ခရီးသွားလာခြင်းပုံစံများ ပြောင်းလဲလာခြင်းက နယ်စပ်ဖြတ်ကော်ရာအဝတ်မှုများနှင့် မသမာသူဂိုဏ်းများ ကွန်ရက်ဖွဲ့မှုများကို ပိုမိုဖြစ်ပေါ်စေသည်။
- စီးပွားရေးဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်း - နိုင်ငံများသည် တံခါးဖွင့်စီးပွားရေးကို ဆောင်ရွက်လာပြီး အလုပ်လုပ်ရန်နှင့် အားလပ်ရက်တွင် အလည်အပတ်သွားလာရန် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာမှုများ တိုးပွားလာသဖြင့် လူကုန်ကူးခြင်းသည် အကျိုးအမြတ်များသော လုပ်သားရင်းမြစ်တစ်ခု ဖြစ်လာသည်။ ထိုအပြင် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေးဆိုသည်မှာ တရားမဝင်လုပ်ငန်းများမှ ရရှိလာသော အကျိုးအမြတ်များကို ငွေကြေးလွှာပြောင်းမှုများ ကမ္ဘာတစ်ဝန်းတွင် များစွာ ပိုမိုလွယ်ကူလာခြင်းဟု ကောက်ယူနိုင်သည်။
- လွယ်ကူစွာခရီးသွားလာနိုင်ခြင်း - လူအများအပြား ရွှေ့ပြောင်းသွားလာမှုတွင် လူနှင့်ကုန် ပစ္စည်းများ ပုံမှန်မဟုတ်သော ရွှေ့ပြောင်းသွားလာမှုများ ပါဝင်ပတ်သက်လျက်ရှိသည်။ လူကုန်ကူးခံရသူ အများအပြားသည် အခြားနိုင်ငံများသို့ တရားဝင် ခရီးသွားလာကြပြီးမှ လူကုန်ကူးခံရသည့် အခြေအနေတစ်ခုတွင် ပိတ်မိနေခြင်းမျိုးလည်း ကြံးတွေ့ရတတ်သည်။
- လုပ်သားရွေးကွက်များ ပြောင်းလဲလာခြင်း - အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများရှိ လျင်မြန်စွာ စက်မှုတွန်းကားလာသော နိုင်ငံများသည် ရွေးပေါ်သော အလုပ်သမား အများအပြားလိုအပ်သည်။ ပြည်ပတွင် အလုပ်အကိုင်ရှာရန် ခရီးသွားလိုသူများ ပို၍များပြားလာသဖြင့် လူကုန်ကူးမှ ဖြစ်နိုင်ခြင်းမြင်မှုလာသည်။ ထိုအပြင် အမျိုးသား ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားအရေအတွက် အလွန်များပြားခြင်းသည် လူကုန်ကူးခံရသော အမျိုးသမီးများဖြင့် လည်ပတ်နေသော စီးပွားဖြစ်ပြည့်တန်ဆာ လုပ်ငန်းများကြီးစွားလာခြင်းဆီးတည်စွဲနိုင်ပါသည်။

လူကုန်ကူးခြင်းသည် ကျေးကျွန်းပြုခြင်းနှင့် မတူညီသည့်သဘာဝများရှိသည့် ရာအဝတ်မှ ဖြစ်သော်ပြားလည်း လူကုန်ကူးခြင်းဆိုင်ရာဥပဒေသော် ကျေးကျွန်းပြုခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေများမှ ထွက်ပေါ်လာခြင်းဖြစ်သည်။ ကျေးကျွန်းပြုခြင်းကို တားဆီးခြင်းမှာ ၁၈၀၀ ရာစုနှစ် တစ်ဝက်ခန့်ကတည်းက ဆောင်ရွက်ခဲ့သည့် သမိုင်းကြောင်းရှိခဲ့ပြီး ယခုအခါတွင် နိုင်ငံတကာ ဓလေ့ထုံးတမ်းဥပဒေတစ်ခုအနေဖြင့် မြင်တွေ့နိုင်ပါသည်။ ၁၉၀၀ ရာစုနှစ် အစပိုင်းတွင် လူကုန်ကူးမှ ဆန့်ကျင်ရေးဥပဒေများ စတင်ခဲ့ပြီး ပထမဆုံး လူကုန်ကူးမှုဆန့်ကျင်ရေး ဥပဒေများကို လူဖြောကျး ကျွန်းချုပ် (White Slavery Laws) ဟု ခေါ်ခဲ့ကြသည်။ ထိုဥပဒေများသည် လူဖြောကျးအမျိုးသမီးများနှင့် ကလေးများကို အာဖရိကန်းနှင့် အရှေ့အလယ်ပိုင်းတွင် ကျေးကျွန်းအဖြစ်ရောင်းချကြေးမှ ကာကွယ်ရန် ရည်ရွယ်သည်။ ယခုအခါ လူဖြောကျးအမျိုးသမီးကျေးကျွန်းကိစ္စသည် လူဖြောကျးအမျိုးသမီးများကို ထိန်းချုပ်နိုင်ရန်နှင့် အာဖရိကန်းနှင့် အရှေ့အလယ်ပိုင်းလူများကို မကောင်းဆိုးဝါးသဖွယ် ရှုမြင်လာအောင် ဖန်တီးထားသော ဒဏ္ဍာရီများသဖွယ် ယူဆကြသည်။ ထိုဗြိမ်းခြောက်မှုများကို သက်သေပြုရန် မရှိသော်လည်း ထိုစိတ်ကူးထဲတွင် ထင်နေသော လူကုန်ကူးမှုကို တားမြစ်ရန်အတွက် ဥပဒေတော်တော်များများ ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ရသည်။ ငါးဥပဒေများထဲတွင် ၁၉၀၄ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော လူဖြောကျးကို လူကုန်ကူးခြင်းကိုနှစ်နှင့်ရေးဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက် International Agreement for the Suppression of the White Slave Traffic ။ ၁၉၁၀ ခုနှစ်တွင် ပြုလုပ်နှင့်ရှုံးခဲ့သော လူဖြောကျးကိုလူကုန်ကူးခြင်းကို နှစ်နှင့်ရေးဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ကွန်ပင့်ရှုံးခြင်း

International Convention for the Suppression of the White Slave Traffic နှင့် ၁၉၂၂ ခုနှစ်တွင်  
ပြည်နယ်ခဲ့သော အမျိုးသမီးနှင့်ကလေးများကို လူကုန်ကူးခြင်းကိုနှိမ်နှင့်ရေးဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ  
ကွန်ပင်းရှင်း International Convention for the Suppression of Traffic in Women and  
Children ထိုဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေများသည် အမျိုးသမီးများနှင့် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ကျေးကျွန်ပြုမှုအတွက်  
လူကုန်ကူးခြင်းအတွက် သက်သက်ကို ဦးတည်ထားသလောက်နီးပါးဖြစ်သဖြင့် ထိုဥပဒေများမှာ  
နောင် လူကုန်ကူးမှုနှိမ်နှင့်ရေးတွင် အရေးကြီးသည့် အမွှေအနှစ်များ ဖြစ်လာသည်။ လူကုန်ကူးမှုမှာ  
ကြီးကျယ်သည့် ပြဿနာများဖြစ်ကြသော်လည်း မကြာသေးခင်အထိ အမျိုးသားများကို လူကုန်ကူး  
ခြင်းနှင့် အလုပ်သမားစုဆောင်းရန် လူကုန်ကူးခြင်း စသည်တို့ကို နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်း များစွာက  
ဂရုဏ်သားခဲ့ကြပါ။

## သာမဏေ

### ငါးဖမ်းလေ့တစ်ခုပေါ်သို့ လူကုန်ကူးခံရခြင်း

၂၀၁၀ ခုနှစ် အောက်တိုဘာလတွင် ထုတ်ဝေခဲ့သော မြန်မာတိုင်းမြသတင်းစာ၏ ဆောင်းပါး "Migrants tell of slavery at sea on Thai fishing boats" မှ ထုတ်နှစ်ဖော်ပြထားပါသည်။

မြန်မာပြည်တောထဲတွင် တစ်ပတ်ခန့် ခြေလျှင်လမ်းလျောက်ခဲ့ရပြီးနောက် ထိုင်းနိုင်ငံ၏ ပင်လယ်  
ကမ်းရှိုးတန်းရှိုး သဘော်တစ်စင်းဆီ လူကုန်ကူးသူများက လွှဲပြော်ခဲ့သောနေ့တွင် ကိုလှမြင့်  
(အမည်အရင်းမဟုတ်ပါ) ပထမဆုံးအကြိမ် ပင်လယ်ပြင်ကို မြင်တွေ့ခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။

ထိုနေ့သည် (၇)လကြာ ငရဲဘုံး၏ အစဖြစ်ပြီး ထိုကာလအတွင်း နေ့စဉ် နာရီတိုင်း ရိုက်နှုက်ခံခဲ့ရ<sup>၅</sup>  
သည်ဟု သူက ပြောပြခဲ့သည်။

လုပ်ဖော်ကိုင်ဖက် သဘော်သားတစ်ဦးကို သဘောကုပ္ပတိနှင့် သတ်လိုက်သည်ကို မြင်တွေ့ခဲ့ပြီး  
နောက် ကိုလှမြင့်သည်လည်း ထွက်ပြေးရန်ဆုံးပြုခဲ့ပြီး၊ ရေတဲ့သို့ချုပ်ချကာ ဘောကွင်းတစ်ခုဖြင့်  
၅ နာရီခန့် မျောပါနေခဲ့ပြီးမှ ကုန်းပေါ်သို့ နောက်ဆုံးရောက်ခဲ့သည်။

ထွက်ပြေးဖို့ကြီးစားခဲ့သူတစ်ဦးသည် အခြားသောငါးဖမ်းသမားများရှုံးတွင် ရက်စက်စွာ ရိုက်နှုက်  
ညွှန်းပန်းနိုင်စက်ခံခဲ့ရသည်။ နောက်ဆုံးတွင် သူကို လျော့နောက်ဘက်ပိုင်းသို့ ခေါ်လာပြီး အစွန်းတွင်  
ရပ်ခိုင်းကာ သူ့ပြီးခေါင်းကို သေနက်ဖြင့် ပစ်သတ်ခဲ့သည်။ အဲဒီဖြစ်ရပ်ကို မြင်တဲ့အချိန်မှာ ကွန်တော်  
တုန်လှုပ်သွားခဲ့တယ်ဟု ကိုလှမြင့်က ပြောပြသည်။

ကိုလှမြင့်၏ဖြစ်ရပ်သည် ထိုင်းနိုင်ငံ၏ ဒေါ်လာသန်းပေါင်းများစွာတန်သော ငါးဖမ်းလုပ်ငန်းထဲတွင်  
ကျေးကျွန်ပြုသော အတ်လမ်းအမြောက်အများတဲ့က တစ်ခုသာဖြစ်ပါသည်။ ထိုလုပ်ငန်းသည် ကဗျာ  
တစ်ဝန်းရှိုး စားသောက်ဆိုင်များနှင့် ဈေးဝယ်စင်တာများအတွက် ပင်လယ်စာများ ရောင်းချေပေးရန်  
အတင်းအဓမ္မဆိုင်းစေခြင်းကို အစိုက်ထား အသုံးပြုနေသည်ဟု လူကုန်ကူးမှုဆန့်ကျင်ရေး တက်ကြွ  
လုံးဆော်သူများက ပြောကြသည်။



## ၇.၄.၁ ၂၀၀၂ ခုနှစ် အမျိုးသမီးများနှင့် ကလေးများကို လူကုန်ကူးသူများကို တားဆီးရန်၊ နိမ်နင်းရန်နှင့် အပြစ်ပေးရန်အတွက် သဘောတူညီချက် (The Palermo Protocol)

၁၉၉၀ ခုနှစ်များမတိုင်ခေါင်အထိ လူကုန်ကူးခြင်းကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းသော အဖွဲ့အစည်း များမှာ အဓိကအားဖြင့် (OHCHR အပါအဝင်) လူအခွင့်အရေး အဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်သည်။ သို့သော် ကုလသမဂ္ဂအတွက် လူကုန်ကူးခြင်းကို ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် ကိုင်တွယ်ရန် လျှပ်စီးမှုတစ်ခုရှိခြင်း နောက်ဆုံးတွင် ယခုအခါ လူသိများသော ကုလသမဂ္ဂ၏ မူးယစ်ဆေးဝါးနှင့် ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂရုံး (UNODC) ဖြစ်လာသည့် ကုလသမဂ္ဂ ရာဇ်ဝတ်မှုကော်မရှင်မှ တာဝန်ယူခဲ့သည်။ လူကုန်ကူးခြင်းဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်သည် ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော United Nations Convention Against Transnational Organized Crime သဘောတူညီချက် သုံးခုထဲမှ တစ်ခု ဖြစ်သည်။ အခြားသဘောတူညီချက် နှစ်ခုမှာ လူမှောင်ခိုသွင်းခြင်းနှင့် လက်နက်မှောင်ခိုသွင်းခြင်းတို့ နှင့်ပတ်သက်သည်။ တစ်ခါတစ်ရုံ စာချုပ်ရေးဆွဲပြီးစီးခဲ့သော ဒီတလိုနိုင်ငံတောင်ပို့ဗျားရှိ ပါလာမို့မြို့ကို အစွဲပြု၍ ထိုသဘောတူညီချက်များကို ပါလာမို့စာချုပ်ကယ်မှုများ Palermo Protocols ဟူလည်း ခေါ်ဝေါ်သည်။ ထိုသဘောတူညီချက်၏ အရေးကြီးသော ဝိသေသလက္ခဏာများမှာ ထိုလုပ်ရပ် များကို နိုင်ငံတကာအဆင့်ပြစ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ယခင်ကမူ တစ်စုံတစ်ယောက်ကို အခြားတစ်နိုင်ငံသို့ လူကုန်ကူးရန် စုဆောင်းသူများအနေဖြင့် အပြစ်ဒဏ်မှုလွတ်မြောက်နေရန် ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လူကုန်ကူးခံရသူကို မတရားအနိုင်ကျင့် ခေါင်းပုံဖြစ် ခြင်းသည် အခြားနိုင်ငံနယ်နိမိတ်အတွင်းတွင် ဖြစ်ပေါ်သောကြောင့်ဖြစ်ပြီး ကျူးလွန်သူကူမှ ထိုရာဇ်ဝမှုဖြစ်စွားသောနိုင်ငံ၏ ဥပဒေအပြင်ဘက်တွင် ရောက်ရှိနေသောကြောင့်ဖြစ်သည်။

နိုင်ငံတကာဥပဒေတွင် ဖွင့်ဆိုထားခြင်းမကြုံသော လူကုန်ကူးခြင်းကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုရခြင်း သည် ထိုသဘောတူစာချုပ်က ဖြေရှင်းဆောင်ရွက်ရသည့် ပထမဆုံးသော ပြဿနာဖြစ်သည်။ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုပြီးသည့်အခါတွင် ငါးငါးကိုပြစ်မှုမြောက်စေအောင် ပြုလုပ်ရန်လိုအပ်ပြီး၊ လူကုန်ကူးခံရသည့်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ရန်လိုအပ်သည်။ အဆိုပါရည်ရွယ်ချက်များ ပေါင်းစပ် ထားသော လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အချက်အလက်များ ပါဝင်နေပြီး ရည်ရွယ်ချက်သည် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရန်ဖြစ်သည်။ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်သည် အခြားသော နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများဆိုင်ရာ စာချုပ်များနှင့် ကွဲပြားခြားနားသည်။ အကြောင်းရင်းမှာ ဤစာချုပ်တွင် လူကုန်ကူးမှုနှင့်သက်ဆိုင်သောလုပ်ရမှုးများကို ရာဇ်ဝတ်အဖြစ် သတ်မှတ်သော ရှင်းလင်းထင်ရှားသည့် ရည်ရွယ်ချက်တစ်ခုရှိသည်။ နိုင်ငံအစိုးရများမှ ထိုသဘောတူညီချက်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးသောအခါတွင် အစိုးရများသည် လူကုန်ကူးသူများကို ကာကွယ်တားဆီးခြင်းနှင့် နိမ်နင်းခြင်း၊ လူကုန်ကူးခံရသူများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် အကူအညီပေးခြင်း အခြားအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများနှင့်လည်း ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ပေးရမည့်ဝတ္ထရာရှိသည်။

လူကုန်ကူးခြင်းကို အခြားသော လူအခွင့်အရေးစာချုပ် နှစ်ခုထဲတွင်လည်း ဖော်ပြထားသည်။ ငါးငါးကိုမှာ အမျိုးသမီးများကို လူကုန်ကူးခြင်းပုံစံအားလုံးကို နိမ်နင်းရေးဆိုသည့် CEDAW (ပုံစံမ၆) နှင့် ကလေးများကို ရောင်းချုခြင်း၊ ကလေးပြည့်တန်ဆာနှင့် ကလေးညွစ်ညမ်းရုပ်ပုံများဆိုင်ရာ

CRC Optional Protocol 2 ဖြစ်သည်။ ထိစာချုပ် နှစ်ခုစလုံးတွင် အကန့်အသတ်များ ရှိပါသည်။ CEDAW တွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခြင်းနှင့် လူကုန်ကူးမှုကို ပြစ်မှုပြောက်အောင် ပြုလုပ်ထားခြင်းမရှိပါ။ သို့သော CRC တွင် ကလေးပြည့်တန်ဆာလုပ်ငန်းကို ရာဇ်ဝါယာဖြစ်သတ်မှတ်ထားသော်လည်း ကလေးများ နေရာရွှေ့ပြောင်းသွားလာမှုနှင့် ကလေးများကို အတင်းအမွှေ ခိုင်းစေခြင်းတိနှင့်ပတ်သက်၍ ထည့်သွင်းထားခြင်းမရှိပါ။

## ၇.၄.၂ လူကုန်ကူးခံရခြင်း၏ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်

လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်ကို ရေးဆွဲချိန်အတွင်း အစိုးရနှင့် NGO များ ကြေားတွင် အငြင်းပွားမှု အများအပြားရှိခဲ့သည်။ လူကုန်ကူးမှုပြောက်ရန်မှာ လူတစ်ဦးကို အမြတ်ထုတ်အသုံးချရန် အတင်းအမွှေဟူသော စကားရပ်ကို ထည့်သွင်းခြင်းကိစ္စ၊ ပြည့်တန်ဆာလုပ်ငန်း၏ အခန်းကဏ္ဍအကျဉ်းမှုများ ခေါင်းပုံဖြတ် အမြတ်ထုတ်ခြင်းဟု ခေါ်ဆိုနိုင်မည့် အရာများအား ဖော်ပြရန် လိုအပ်ချက်အပေါ် အဓိကငြင်းခံခဲ့ကြသည်။ ပလာမိစာချုပ်၏ Palermo Protocol တွင် ဖော်ပြထားသော အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကိုအောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားသည်။

လူကုန်ကူးခြင်းဆိုသည်မှာ လူများကို အမြတ်ထုတ်အသုံးချရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် စုဆောင်းခြင်း၊ သယ်ယူပို့ဆောင်ခြင်း၊ လွှဲပြောင်းခြင်း၊ ရောက်ရှိလာလျှင် ခိုအောင်းခွင့်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် လက်ခံခြင်းတို့ကို ခြေမြဲခြောက်ခြင်း၊ အင်အားအသုံးပြုခြင်း သို့မဟုတ် အခြားသော အကျင်းမှုပုံစံအမျိုးမျိုး၊ ပြန်ပေးဆွဲခြင်း၊ လိမ်လည်ခြင်း၊ လှည့်ဖြေးခြင်း၊ အာကာအလွှာသုံးစား ပြုခြင်း သို့မဟုတ် အားနည်းထိခိုက်လွယ်သော အခြေအနေတစ်ရပ်ကို အသုံးချပြုခြင်း သို့မဟုတ် အခြားလူတစ်ဦးကို ထိန်းချုပ်ထားသော လူတစ်ယောက်၏ သဘောတူညီမှုကို ရယ်ရန် အခကြေးငွေ သို့မဟုတ် အကျိုးအမြတ်ပေးခြင်းနှင့် လက်ခံခြင်းအစရှိသည့် နည်းလမ်းများအားဖြင့် လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်းတွင် အနည်းဆုံးအခြားသူ များကို လိမ်လုပ်သားအဖြစ်အသုံးချခြင်း သို့မဟုတ် အခြားသောလိမ်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထုတ်ခြင်း၊ အတင်းအမွှေခိုင်းစေခြင်း သို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုပေးခိုင်းခြင်း၊ ကျေးကျွန်းပြုခြင်း သို့မဟုတ် ကျေးကျွန်းနှင့်တူညီသော လုပ်ငန်းများလုပ်ခိုင်းခြင်း၊ ခန္ဓာကိုယ်အစိတ်အပိုင်းများ ဖယ်ရှားခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။

ထိုအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်တွင် အဓိကကျေသော အစိတ်အပိုင်း (၁)ခု ရှိသည်။ လူကုန်ကူးခံရသည့် အခြေအနေအတွက် ထိုဝိသေသသုံးခုရှိနေရမည် (ကလေးများအတွက်မှ လုပ်ဆောင်ချက်နှင့် အမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်း ဝိသေသနှစ်ခုသာ လိုအပ်သည်)။

## လုပ်ဆောင်ချက်ဟု ဆိုရာဝယ်

လုပ်ဆောင်ချက်ဟူသော အစိတ်အပိုင်းသည် တစ်စုံတစ်ယောက်က လူကုန်ကူးမှုကို ကျိုးလွန်ရန် လုပ်ဆောင်ရသည့်အပိုင်း ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ လုပ်ဆောင်ချက်များမှာ လူများကိုစုံဆောင်းခြင်း၊ သယ်ယူပို့ဆောင်ခြင်း၊ လွှဲပြောင်းခြင်း၊ ရောက်ရှိလာလျှင် ခိုအောင်းခွင့်ပေးခြင်း သို့မဟုတ် လက်ခံခြင်းတို့ ဖြစ်သည်။ အဆိုပါစာရင်းသည် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်းဖြစ်စဉ်တွင် လူသစ်စုံဆောင်း

ခြင်းမှ အစပြုပြီး အခြားတစ်ဖက်တွင် ထိုလူကိုလက်ခံခြင်းအထိ ဖြစ်စဉ်တစ်ခုလုံး လွမ်းချိပါဝင်သည်။ ဖြစ်စဉ်တစ်ခုလုံးကို ရာဇ်စဉ်မှုမြောက်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားခြင်းကြောင့် ဤအစိတ်အပိုင်းက အရေးကြီးပါသည်။ လူကုန်ကူးခြင်းသည် လူတစ်ဦးကို မတရားအမြတ်ထုတ် အသုံးချခြင်းသက်သက် မဟုတ်ဘဲ လူကုန်ကူးခဲ့ရမှ အခြေအနေတစ်ခုတွင် လူတစ်ဦးကို ရောင်းချခြင်း သို့မဟုတ် ရောင်းချရန် လူစုံဆောင်းခြင်းများလည်း ပါဝင်သည်။ ထိုသဘောတူညီချက်သည် ပြစ်မှုဆိုင်ရာစာချုပ်တစ်ခု ဖြစ်သောကြောင့် အထက်ပါလုပ်ဆောင်ချက်တစ်ခုခုကို ကျူးလွန်ခြင်းသည် ပြစ်မှုတစ်ခုကို ကျူးလွန်ခြင်းဖြစ်သည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။

## နည်းလမ်းဟုဆိုရာဝါယ်

နည်းလမ်းများကိုသုံးခြင်းဟူသော ပိုသေသကမှ လူတစ်ဦးကို လူကုန်ကူးခံရခြင်းကို အသေအချာ အထေမြောက်သွားရောန် လူကုန်ကူးသူက အတင်းအဓမ္မပြုခြင်း၊ ပြန်ပေးဆွဲခြင်း သို့မဟုတ် လိမ့်ညာလှည့်ဖြားခြင်း အစရှိသည့် လုပ်ဆောင်ချက်နည်းလမ်းများကို ဆိုလိုသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သော လုပ်ရပ်များကို ရာဇ်စဉ်မှုအသွင် ပြောင်းလဲသွားသည့် အပိုင်းဖြစ်သည်။ အထူးယာဉ်မောင်းတစ်ဦးသည် လူတစ်ဦးကို လူကုန်ကူးခံရမည့်နေရာသို့ ပို့ဆောင်ပေးခဲ့လျှင် (ထိုယာဉ်မောင်းသည် အခြေအနေအရပ်ရပ်ကို မသိဟု ယူဆလျှင်) ငှုံးသည် ရာဇ်စဉ် ကျူးလွန်ခဲ့ခြင်းမရှိပါ။ သို့သော် (ဤအခန်း၏ ရွှေပိုင်းတွင် တင်ပြခဲ့သော ဖြစ်ရပ်ကဲ့သို့) အမျိုးသမီး တစ်ဦးက ငါးဖမ်းသဘောကပ္ပတိန်တစ်ဦးထံ ကလေးတစ်ဦးကို ရောင်းစားခဲ့ခြင်းသည် ရှုင်းလင်းစွာပင် လူကုန်ကူးခြင်းဖြစ်သည်။ ဤအဓိပ္ပာယ်တွင် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ခြိမ်းခြောက်မှုများဖြစ်သော ပြန်ပေးဆွဲခြင်း၊ တစ်ဦးတစ်ယောက်ကို လိမ့်လည်ခြင်း သို့မဟုတ် လှည့်ဖြားခြင်း၊ အာဏာအလွှာသုံးစားပြခြင်းနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းတွင် ပါဝင်ကူညီပြီး အခကြေးငွေရယူခြင်းစသည့် နည်းလမ်းပေါင်းများစွာပါဝင်သည်။

## ရည်ရွယ်ချက်ဟု ဆိုရာဝါယ်

ရည်ရွယ်ချက်သည် လူတစ်ဦးက အခြားတစ်ဦးကို လူကုန်ကူးရန် စောင်းသည့်အရာကို ရည်ညွှန်းခြင်းဖြစ်သည်။ ဤအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်က မတရားအမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်း ပုံစံများကို နမူနာအဖြစ် ပေးထားသော်လည်း မတရားအမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်းဟူသော အဓိပ္ပာယ်ကိုမှ အမျှန်တကော် ဖွင့်ဆိုထားနိုင်ခြင်း မရှိပါ။ ထိုအစား ဤသဘောတူစာချုပ်က လူကုန်ကူးမှုတွင် ဖြစ်လေ့ဖြစ်ထို့သော ရည်ရွယ်ချက်များ လိမ့်ပိုင်းဆိုင်ရာ မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်း (အမျိုးသမီးတစ်ဦးကို ပြည့်တန်ဆာအဖြစ် အတင်းအဓမ္မလုပ်ပိုင်းသည့်နေရာ) သို့မဟုတ် အတင်းအဓမ္မ လုပ်အား ပေးခိုင်းစေခြင်း (လူတစ်ဦးကို ငှုံးချင်းဆိုင်ရာအနေဖြင့် အခကြေးငွေမပေးဘဲ သို့မဟုတ် မတန်တဆ နည်းပါးစွာပေးခြင်းနှင့် လုပ်ငန်းခွင့်မှုလွှာတ်လပ်စွာ ထွက်ခွာခွင့်မရှိခြင်း) စသည်တို့ကိုသာ ထည့်သွင်းထားသည်။ မတရားအမြတ်ထုတ် အသုံးချခြင်းဆိုသည်မှာ အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေခြင်းဟု ကွန်ပင့်ရှင်းက အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်ဟု ယူဆနိုင်ပြီး အောက်ပါအတိုင်း အသေးစိတ်ထပ်မံ ဖော်ပြထားသည်။ လူတစ်ဦးအား အပြစ်ပေးမည်ဟူသော ခြိမ်းခြောက်မှုကိုသုံးကာ ထိုသူထံမှလုပ်အား သို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုများအားလုံးကို ထုတ်ယူသုံးစွဲခြင်းဖြစ်ပြီး ထိုလုပ်အားကို ငှုံးချင်းသဘောဆန္ဒအလျောက် ပေးအပ်ရန် ကမ်းလုပ်ထားခြင်းမရှိပါဟု ဖွင့်ဆိုထားသည်။ ဤအမြတ်ထုတ်မှုဆိုသော ဖွင့်ဆိုချက်တွင် ခန္ဓာကိုယ်အစိတ်အပိုင်းများ ဖယ်ရှားခြင်း သို့မဟုတ် ခန္ဓာကိုယ်အစိတ်အပိုင်းများကိုကုန်ကူးခြင်း

လည်း ထည့်သွင်းထားသည်။ ထိဖြစ်ရပ်သည် အထူးသဖြင့် အရှေ့တောင်အာရှုဒေသတွင် ဖြစ်ရှိပါ၏ ရာဇ်တိမှုတစ်ခု မဟုတ်သော်လည်း နီပါ၊ တရာတ်နှင့် အိန္ဒိယနိုင်ငံများတွင် ဖြစ်ပွားနေခဲ့သော မှတ်တမ်းများရှိသည်။

အထက်ပါအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို အရွယ်ရောက်ပြီးသူများအတွက်သာ အသုံးပြနိုင်သည်။ မတရားအမြတ်ထုတ်ခြင်းခံရသော ကလေးကယ်တစ်ဦးသည် လူကုန်ကူးမှုဖြစ်ပွားကြောင်း လုပ်ဆောင်ချက်နှင့်ရည်ရွယ်ချက်ဟူသော အစိတ်အပိုင်းရှုံးခဲ့ပြောင်း သက်သေပြရန် လိုအပ်သည်။ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်သည် ကျား/မ သို့မဟုတ် အသက်အရွယ်ကို အတိအကျ ဖော်ပြထားခြင်း မရှိပါ။ ထို့ကြောင့် မည်သူမဆို လူကုန်ကူးခံရနိုင်ပါသည်။ ထိုစာချုပ်က နယ်စပ်များကို ဖြတ်ကျော်ရမည်ဟူလည်း ဖော်ပြထားပါ။ ထို့ကြောင့် လူတစ်ဦးသည် မိမိနိုင်ငံအတွင်းတွင်လည်း လူကုန်ကူးခံရနိုင်ပါသည်။ လူတစ်ဦး လူကုန်ကူးခံရနိုင်သော အခြေအနေများသည် စက်ရုံများ၊ အိမ်များ (အိမ်အကူအလုပ်သမားအတွက်)၊ ပြည့်တန်ဆာအိမ်များ၊ လမ်းမပေါ်များ (ကလေးသူငယ် တောင်းရမ်းသူများအတွက်) သို့မဟုတ် ငါးဖမ်းလေ့များတွင် ဖြစ်ပွားနိုင်ပါသည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်၏ နောက်ဆက်တွေစာချုပ်ငယ်တွင်မှ အထက်ပါ နည်းလမ်းတစ်ခုခုကို အသုံးပြုခဲ့လျှင် လူကုန်ကူးခံရသူက သဘောတူသည့်တိုင်အောင် ပြစ်မှုမြောက်ကြောင်း ရှင်းလင်းစွာ ဖော်ပြထားသည်။

### **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း မည်သည့်ဖြစ်ရပ်က လူကုန်ကူးခြင်း မြောက်သနည်း။**

လူကုန်ကူးခြင်း၏ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်များမှာ နယ်ပယ်အများစုတွင် မရှုံးလင်းလှပါ။ ဥပမာ အားဖြင့် -

- (က) တစ်စုံတစ်ယောက်ကို အလုပ်ကောင်းတစ်ခုသို့ ပို့ဆောင်ပေးသည်ဟု လူစုံဆောင်းသူက ယူဆ သော်လည်း ထိုအလုပ်မှာ လူကုန်ကူးသည့် အခြေအနေတစ်ခုအဖြစ်သို့ ပြောင်းလဲခဲ့လျှင် ထိုသူသည့် လူကုန်ကူးသည့် အပြစ်ရှိပါသလား။
- (ခ) တစ်လခန့်အလုပ်လုပ်ပြီးနောက် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦးကို မန်နေဂျာက လစာပေးရန် ပြင်းဆန်သည့်အခါ ငှင့်ဖြစ်ရပ်သည် လူကုန်ကူးခြင်းမြောက်ပါသလား။
- (ဂ) ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦးသည် သူမ၏လုပ်ငန်းခွင်တွင် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာနှောင့်ယှက်မှု ဆက်တိုက်ကြံ့တွေ့နေရလျှင် ငှင့်သည် လူကုန်ကူးခံရခြင်း မြောက်ပါသလား။
- (ဃ) အိမ်နီးနားချင်းနိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ (၈)နှစ်အရွယ် ကလေးတစ်ဦးကို မြို့ကြီးသို့ခေါ်လာပြီး တောင်းရမ်းခိုင်းသည်။ ထိုကလေးသည် လုပ်ခလစာမရသော်လည်း စားစရာရန်ပြီး သူငယ် ချင်းများနှင့်အတူ တောင်းစားရသဖြင့် ပျော်နေသည်။ ထိုကလေးကို လူကုန်ကူးခံရခြင်းဟု သတ်မှတ်ပါမည်လား။
- (င) အမျိုးသမီးတစ်ယောက်သည် အင်တာနက်တွင် အမျိုးသမီးတစ်ဦးနှင့် ခင်မင်ရင်းနှီးပြီး လက်ထပ် သည်။ ထိုအမျိုးသမီးသည် အမျိုးသမီးရှိသည့်နေရာသို့ သွားသောအခါ သူ၏စီးပွားရေး



လုပ်ငန်းတွင် ထိအမျိုးသမီးကို နေ့တိုင်း အလုပ်ခိုင်းသည်ကို ကြံ့တွေ့ရသည်။ အမျိုးသားက နေ့တိုင်းသည် လင်ယောက်ဗျားများအတွက် အလုပ်လုပ်ပေးသင့်သည်ဟု သတ်မှတ်သည်။ ထိအမျိုးသမီးသည် လူကုန်ကူးခြင်းခံရသည်ဟု သတ်မှတ်ရမည်လား။

အဖြေများကို အောက်တွင် တွေ့ရမည်။

### **အဖြေများ**

- (က) လူစုဆောင်းသူသည် ထိသူကို လိမ်းယူလုပ်ဖြားခေါ်ဆောင်ခြင်းမဟုတ်သဖြင့် လူကုန်ကူးခြင်းမဟုတ်ပါ။ သို့သော် ထိအကြောင်းပြချက်မျိုးကို အလုပ်သမားစုဆောင်းသူအများစုက ပေးတတ်သဖြင့် သတိထားရမည် ဖြစ်သည်။
- (ခ) အမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်း မမြင့်မားသဖြင့် လူကုန်ကူးခံရခြင်းဟု မသတ်မှတ်ပါ။ အမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်းတွင် လွှတ်လပ်မှုမရှိခြင်း ပါဝင်သည်။ ဥပမာ - လူတစ်ဦးကို အလုပ်မှ သို့မဟုတ်လုပ်ငန်းခွင့်မှ ထွက်ခွာခြင်းကို တားမြစ်ခံရလျှင်ဖြစ်သည်။ ဤဖြစ်ရပ်များသည် လူကုန်ကူးခြင်းမမြောက်သော်လည်း (လုပ်သား၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်း သို့မဟုတ်တိုက်ခိုက်ခြင်း ဖြစ်၍) ရာဇ်တွေများ ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ ရွှေပြောင်းလုပ်သားတစ်ဦးကို အမြတ်ထုတ်အသုံးချချင် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် လူစုဆောင်းကြောင်း သက်သေပြနိုင်လျှင် လုပ်အားအတွက်လူကုန်ကူးခြင်း ဖြစ်နိုင်သည်။
- (ဂ) အထက်ပါ အပိုဒ် (ခ)တွင် ဖော်ပြခဲ့သော အကြောင်းရင်းများကြောင့် ယင်းသည် လူကုန်ကူးမှ မမြောက်ပါ။
- (ဃ) ယင်းသည် လူကုန်ကူးမှဖြစ်သည်။ ကလေးတစ်ဦး ဖြစ်နေလျှင် နည်းလမ်းကို သက်သေပြရန် မလိုအပ်ပါ။
- (င) ယင်းအချက်သည် အငြင်းပွားဖွယ်ဖြစ်ပြီး၊ လင်ယောက်ဗျားက ငှင်း၏နေ့ထံမှ လုပ်အားကို အခကြေးငွေမပေးဘဲ ရယူရန် လက်ထပ်ခြင်းကို ရည်ရွယ်ချက်ရှိရှိ အသုံးချွဲလျှင် လူကုန်ကူးမှ နှင့် တူညီသည်။ (ဆိုလိုသည်မှာ ထိသူသည် သူမကို လိမ်းယူလုပ်ဖြားခဲ့သည် ဆိုသည့် အချက်က နည်းလမ်းကိုသက်သေပြသည်။ ထိုအပြင် ထိသူသည် သူမကို အိမ်မှ မထွက်ခွာ နိုင်စေရန် တားမြစ်ခဲ့သည် (ထိုကြောင့် ရည်ရွယ်ချက်ကိုလည်း သက်သေပြသည်)။ ထိုကဲ့သို့ မဟုတ်လျှင် ထိသူ၏အပြုအမှုသည် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ထိခိုက်စေမှု သို့မဟုတ် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုမြောက်သည်။

### **၇.၄.၃ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်တွင်ပါဝင်သော လူအခွင့်အရေး အစိတ်အပိုင်းများ**

ဤသဘောတူညီချက်က လူကုန်ကူးခံရသူကို အကာအကွယ်ပေးသည်။ ယင်းအချက်ကို ဥပမာ - လူကုန်ကူးခံရသူ၏ ပုဂ္ဂိုလ်ရေးအချက်အလက်ကို အကာအကွယ်ပေးခြင်း၊ လိုအပ်သော ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အထောက်အကြပ်ပေးခြင်းနှင့် နေရာင်းအရပ်သို့ ပြန်လည် ပို့ဆောင်ခြင်း (နေအိမ်သို့ပြန်နိုင်ရန် ကူညီခြင်း) စသည့် နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဖြည့်ဆည်းသည်။ အရေးကြီးသည့်အချက်မှာ လူကုန်ကူးခံရသူကို ရာဇ်တွေမှုကျိုးလွန်သူအဖြစ် သတ်မှတ်ခြင်း သို့မဟုတ်

အကျဉ်းခုထားခြင်း မပြုလုပ်သင့်ကြောင်း ဖော်ပြထားသည်။ အထောက်အထားမရှိသူ တစ်ဦးကို ရွှာဖွေတွေ့ရှိသည့်အခါ ခဲများပြုလုပ်လေ့ရှိသောအချက်မှာ ထိုသူကို နိုင်ငံအတွင်းမှ နှင်ထူတ်ရန် ချက်ချင်း ချုပ်နှောင်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ သူတို့ကို ပြန်ပို့ရာတွင်လည်း ငင်းတို့၏ မူရင်းနိုင်ငံက လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးနှင့်ဆက်နွယ်သော ချိုးယောက်မှုများအတွက် လူကုန်ကူးခံရသူတို့ အကျဉ်းခုနိုင် သည်။ ကံဆိုးသည်မှာ အဆိုပါပြဿနာကို ဤသဘောတူစာချုပ်က တိုက်ရိုက်ဖြေရှင်းထားခြင်းမရှိပါ။ သို့သော ထိုသဘောတူစာချုပ် အသက်ဝင်သည့်အချိန်ကတည်းက ထိုအချက်ကို နိုင်ငံများက ကျင့်သုံးသောစံနှင့်အဖြစ် သတ်မှတ်ကြညာရန် လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် ဆုံးဖြတ်ချက်များကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။

လူကုန်ကူးခံရသူများ၏အခွင့်အရေးကို မည်ကဲ့သို့ ကာကွယ်နိုင်သည်ကို နားလည်ရန် ထိုသူများသည် လူကုန်ကူးခြင်းခံရသည် အခြေအနေတစ်ခုတွင် မည်ကဲ့သို့ ရောက်ရှိခဲ့သည်ကို ဆွေးနွေးရန် အရေးကြီးပါသည်။ မီဒီယာနှင့် အချို့အဖွဲ့အစည်းများသည် အမျိုးသမီးငယ်များကို လိုင်ကုန်ကူးရန် လူညွှန်စားခံရခြင်း သို့မဟုတ် ခြိမ်းခြောက်ခံရခြင်းကိုသာ အဓိကထား ပြောဆိုနေစဉ် လူကုန်ကူးခံရမှုများပုံစံ တစ်ခုတည်းမဟုတ်ပါကြောင်း သိထားသင့်ပါသည်။ လိုင်ကုန်ကူးခံရခြင်းသည် လူကုန်ကူးခံရသော အဖြစ်များထဲတွင် တွေ့လေ့တွေ့ထရှိသော ပုံစံပင်မဟုတ်ပါ။ သို့သော အဆိုး ရွားခံး လူကုန်ကူးမှုပုံစံများထဲက တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် မကြာသေးခင်က ဆောင်ရွက်ခဲ့သော လေ့လာချက်များအာရ အမျိုးသားမြောက်မြားစွာသည် ငါးဖမ်းလုပ်ငန်း သို့မဟုတ် စိုက်ပိုးရေးခြိများအတွက် လူကုန်ကူးခြင်းခံခဲ့ရကြောင်း အလေးထားဖော်ပြထားသည်။ မကြာခဏဆို သလိုပင် အလုပ်သမားများသည် ဝင်ငွေရမည့် အလုပ်ဟုဆိုနိုင်လောက်သည့် အလုပ်တစ်ခုကို စတင် လုပ်ကိုင်နေပြီဟု အထင်ရှိခဲ့သည်လည်း အလုပ်ခွင့်အခြေအနေများအာရ ငါးတို့၏လွှတ်လပ်ခွင့်မှာ ပျက်စီးခဲ့ပြီဆိုခြင်းကို မကြာခင် သဘောပေါက်လာကြရသည်။ ထိုအခြေအနေသည် အလုပ်ရှင် အိမ်များအတွင်း ပိတ်မိနေကြသော အမျိုးသမီး အိမ်အကူများအတွက်လည်း အတူတူပင်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံသားများမှာ ထိုသို့ကြောင်း ရဲစခန်းသို့ ထွက်ပြီးပြီး အကာအကွယ် ရယူနိုင်ပါသည်။ နိုင်ငံသားများက ရဲစခန်းကို သတင်းပို့ရန် ကြောက်ရှုံးတတ်ကြသည်။ သတင်းပို့ရန်လည်း ဘာသာစကားကို ကွမ်းကျင်မှုမရှိပါ။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကိုယ်တိုင် အဓိက ဝင်ထွက်နေကြသော ပြည့်တန်ဆာအိမ်များနှင့် ဆက်သွယ်ကာ လူကုန်ကူးမှုများရှိနေသလို အရှေ့တောင်အာရ ဒေသတွင် လုပ်အားအတွက် လူကုန်ကူးခြင်းသည် အလွန်ကြီးထွားလျက်ရှိပြီး ဖမ်းဆီးအရေးယူမှု နည်းပါးသည်။ သို့ဖြစ်ရာ လူကုန်ကူးခံရသူများ၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်နိုင်ရန်မှာ လုပ်ငန်းခွင့်တွင် အလုပ်သမားများကို အကာအကွယ်ပို့ရှုံးပေါ်ဖြစ်သည်။ သို့သော ရွှေအား တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား လူညီးရေအများအပြားရှိသော နိုင်ငံများ၏ အစိုးရများသည် ထိုကဲ့သို့လုပ်ဆောင်ရန် တွန်ဆုံးတ်ကြသဖြင့် လုပ်အားအတွက် လူကုန်ကူးခြင်းသည် ဆက်လက်ဖြစ်ပွားလျက်ရှိသည်။

အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင် လူကုန်ကူးမှုပုံသဏ္ဌာန်များမှာ အခြားဒေသများနှင့် ကွဲပြားမှုရှိသည်။ တောင်အာရှဒေသတွင် အိမ်နီးချင်း နီပေါ်နှင့် ဘင်လားဒေါ်ရှုံးနိုင်ငံများမှ အမျိုးသမီးများကို အိန္တယနိုင်ငံတွင်းသွင်းကာ စီးပွားဖြစ်ပြည့်တန်ဆာလုပ်ငန်းအတွက် လူကုန်ကူးခြင်းပို့ရှုံး အဖြစ်

များသည်။ တောင်အာရုံတိက်သားများသည် အရှေ့အလယ်ပိုင်းနိုင်ငံများတွင် လူကုန်ကူးခံရသည့် အကြေအနေများနှင့်တို့ရသည်။ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား အမြောက်အများသည် ယူအောအီး၊ ကူးဝိတ်နှင့် ဆောဒအာရေးပို့ယားနိုင်ငံများသို့ သွားရောက်ကြသည်။ အရှေ့ဥရောပမှ အနောက် ဥရောပထို့ လူကုန်ကူးမှုများလည်းရှိပြီး အာဖရိကာမှ ဥရောပထို့ လုပ်အားနှင့် ပြည့်တန်ဆာလုပ်ငန်း အတွက် လူကုန်ကူးမှုများရှိသည်။

## သာဓက

### မည်သူတိ လူကုန်ကူးခံရသနည်း၊ လစ်လျှော့ရှုခံရသော လူကုန်ကူးမှု၏ သားကောင်များ

လူကုန်ကူးမှုရှိနေပုံသည် ရှုပ်ထွေးလှသည်ဟု သုံးသပ်ကြသည်။ လူကုန်ကူးခံရသူ အများအပြားသည် ငါးတို့ မည်သူမည်ဝါဖြစ်သည်ကို မည်သည့်အခါမှု မဖော်ထုတ်ကြပါ။ လူတစ်ဦးသည် အကြိမ်များစွာ လူကုန်ကူးခံရနိုင်ပါသည်။ အချို့အကာပိုင်များနှင့် အဖွဲ့အစည်းများသည် လူကုန်ကူးခံရသူ အရေ အတွက်ကို ပို့ပြီး သို့မဟုတ် လျော့ပြီး အစီရင်ခံကြပါသည်။ သို့ဖြစ်၍ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ အချက် အလက်များသည် မတိကျခြင်း သို့မဟုတ် အကြေအနေမှန်နှင့်လွှာနေခြင်းတို့ ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ မည်သူတို့ သည် လူကုန်ကူးခံရနိုင်ခြေ အများဆုံးဖြစ်သည်ဆိုသည့် ယူဆချက်များသည် အများက အာရုံမထိက်၊ အရေးတယူမရှိသော လူဦးရော်သာ တိုးလာစေသည်။ မဟာမဲခေါင်ဒေသရှိ နိုင်ငံ (၆)နိုင်ငံ (ကမ္မားသီးယား၊ လာအိုး၊ တရာတ်၊ မြန်မာ၊ ထိုင်းနှင့် ပို့ယ်က်နမ်) တွင် ထိုသို့ အရေးလုပ်ခံခြင်းမရှိသည့် စာရင်းမဝင်သော လူကုန်ကူးခံရသူများကသာ များပြားနေသည်ကို ကုလသမဂ္ဂ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ စီမံကိန်း (UNIAP) က တွေ့ရှုခြေပြီး ထိုသူတို့ကို ကူညီခိုင်ရန် ကန်းစီမံချက်တစ်ခုကို လုပ်ဆောင်နေ သည်။ အကာအကွယ် ထိုက်သင့်သလောက်မရသော လူကုန်ကူးမှု သားကောင်းများကူညီရေး ကန်းစီမံချက် Support to Underserved Victims သည် ဝန်ဆောင်မှုများကို ပုံမှန်မရှိသော သို့မဟုတ် ပြင်းပယ်ခံရသော အုပ်စုများအတွက် လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်ရန် ရည်ရွယ်သည်။

မကြာခဏ လစ်လျှော့ရှုခံရသော လူကုန်ကူးခံရသူ အုပ်စုတစ်စုမှာ လုပ်အားအမြတ်ထုတ်ခံသော အမျိုးသားများဖြစ်ပြီး ငါးဖမ်းလေ့များ သို့မဟုတ် စိုက်ပျိုးရေးလုပ်ငန်းများ သို့မဟုတ် စက်ချုံများတွင် အတင်းအဓမ္မ အလုပ်စေခိုင်းခြင်း ခံရသည်။ မဟာမဲခေါင်ဒေသခွဲတလျောက် အမျိုးသား လူကုန်ကူး ခံရသူများရှိနေသည်ကို အသိအမှတ်ပြုပြီး ထိုအရေးကိုဖြေြောင်းရန် ဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများကို ပြန်လည်ပြင်ဆင်ခဲ့ပြီးဖြစ်သော်လည်း ကူညီဖြေြောင်းပေးနိုင်ခြင်း မရှိသေးပါ။ နောက်ထပ် လူကုန်ကူး ခံရသူများအုပ်စုတွင်မူ တရားဝင်လမ်းကြောင်းများမှတစ်ဆင့် လူစုဆောင်းပြီး လုပ်အားခ မပေးသော အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေခြင်း သို့မဟုတ် စိမိသဘောဆန္ဒဖြင့် ဝင်ရောက်လာပြီးမှ နောက်ပိုင်းတွင် အမြတ်ထုတ်အသုံးချခြင်းခံရသော အိမ်အကူများ သို့မဟုတ် လိုင်လုပ်သားများ ဖြစ်ကြသည်။ သို့သော ငါးတို့ကို လူကုန်ကူးခံရသူအဖြစ် အသိအမှတ်မပြုသဖြင့် သင့်တော်သော အကူအညီ မရရှိနိုင်ပါ။ မကြာခဏ ဆိုသလိုပင် ထိုသူများသည် ရာဇ်ဝတ်မှုကျိုးလွန်သူများအဖြစ် ဆက်ဆံခံရလေ့ရှိပြီး၊ အကြေးအများအပြား တင်ရှုသောအကြေအနေတွင် နေရပ်ရင်းသို့ အတင်းအကျပ်ပြန်ပို့ခံကြရသည်။



## မှတ်သားဖွယ်ရာ လူကုန်ကူးခြင်းနှင့် လူခိုးသွင်းခြင်းအကြား ကွဲပြားချက်

လူကုန်ကူးခြင်းသည် လူများကို ခိုးသွင်းခြင်းနှင့် အချို့ခြားနားမှုများ ရှိပါသည်။ အစိုးရ၏အမြင်တွင် လူကုန်ကူးခံရသူသည် ထိခိုက်နစ်နာသူဖြစ်ပြီး ခိုးဝင်သောသူသည် နိုင်ငံတစ်ခုအတွင်းသို့ ရည်ရွယ် ချက်ရှိရှိ တရားမဝင်လမ်းကြောင်းမှ ဝင်ရောက်ရန် လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးဥပဒေကို ချိုးဖောက်သူ ဖြစ်ပါသည်။ လူများကို ခိုးသွင်းသည့်အခါ ခိုးသွင်းသူနှင့် ခိုးသွင်းခံရသူသည် နိုင်ငံတစ်ခုမှ အခြားနိုင်ငံ တစ်ခုသို့ ငြင်းတိုကိုယ်တိုင် လျှို့ဝှက်စွာသယ်ယူပို့ဆောင်ရန် ကြိုးပမ်းခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အကြောင်းရင်းမှာ ထိနိုင်ငံထဲသို့ ငြင်းတို့ တရားဝင် ဝင်ရောက်ခြင်းကို ခွင့်မပြုဖြစ်ပါသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဤအပြု အမှုသည် စိတ်ဆန္ဒအလျောက် လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြစ်ပြီး ပါဝင်ပတ်သက်သူများကို သယ်ယူပို့ဆောင်မှု မပြုလုပ်မီ ပြုလုပ်ဆုံးဖြစ်ပြီးနောက်ပိုင်း လွတ်လပ်မှုရှိသူများအဖြစ် ယူဆသည်။ လူကုန်ကူးခြင်း သည် ခြားနားမှုရှိပါသည်။ အကြောင်းရင်းမှာ လူကုန်ကူးခံရသူများသည် လိမ့်လည်လျဉ်းဖြောက်ခံရခြင်း ခြိမ်းခြားက်ခံရခြင်းနှင့် ရေးချယ်မှုများလုပ်ရန် လွတ်လပ်မှုရှိခြင်း (ဆုံးလိုသည်မှာ ငြင်းတို့သည် ချည်နောင်မှုတစ်မျိုးမျိုးဖြင့် အတင်းအကျပ် လုပ်ဆောင်ခံရသည်)တို့ ကြိုတွေ့ရသည်။

လက်တွေ့တွင် ဆန္ဒအလျောက် စိတ်လိုလက်ရပါဝင်နေခြင်းအဆင့်ကို တိုင်းတာရန် ခက်ခဲသော ကြောင့် လူကုန်ကူးခြင်းနှင့် ခိုးသွင်းခြင်းကို ရှုင်းရှင်းလင်းလင်းပိုင်းခြားရန်မှာ အတော်လေး ခက်ပါ သည်။ ဥပမာ - ခိုးသွင်းခံရသူသည် (စိစော်ပေးသူက ငွေကြေးပိုလိုချင်ခြင်း၊ မိသားစွဲဝင်များကို ခြိမ်းခြားက်ခြင်း သို့မဟုတ် ငြင်းတို့၏ လုပ်ချောက်ရှိ ခြိမ်းခြားက်ခြင်း) စသဖြင့် ခြိမ်းခြားက်ခံရနိုင်ပါ သည်။ လူတစ်ဦးသည် ခိုးဝင်ခြင်းဖြင့် စတင်သော်လည်း လူကုန်ကူးသည့်အခြေအနေနှင့် မကြာခင် ကြိုတွေ့လာရနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - ခိုးသွင်းပေးသူကို ငွေကြေးပို၍ပေးရမည်ဟု သိလာရပြီး နောက် တစ်နေရာရာတွင် မဖြစ်မနေ အလုပ်လုပ်ပေးရမည့် အခြေအနေမျိုး ကြိုရနိုင်သည်။ ဤသို့ဖြင့် လူတစ်ဦးသည် လူကုန်ကူးခံရသည့် အခြေအနေတစ်ရပ်တွင် အဆုံးသတ်သွားစေရန်အတွက် ငြင်း၏ နိုင်ငံအပြင်ဘက်သို့ လူကုန်ကူးခံရသည့်ပုံစံဖြင့် ထွက်ခွာရန် လိုချင်မှုလိပါမည်။ ထိုသူသည် (ဆန္ဒအလျောက် နိုင်းမှုတွက်ခွာလာသည့်တိုင်အောင်) လူကုန်ကူးခံရခြင်းကသာ အဖတ်တင်သည့် အခြေအနေမျိုး ဖြစ်နိုင်သည်။

### နေရားအရပ်သို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်း

အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် လူကုန်ကူးခံရသူများ၏ အကျိုးအတွက် ငြင်းတို့၏နေရပ်သို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းသည် အကောင်းဆုံးဖြစ်ပါသည်။ နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ပေးခြင်းသည် အခွင့်အရေး တစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ ထိုသို့လုပ်ဆောင်သည့်အခါ လူကုန်ကူးခံရသူသည် နေရပ်သို့ပြန်ရန် အဆင်သင့် ဖြစ်ခြင်းရှိ မရှိ ပြန်လိုသောဆန္ဒရှိ မရှိ သေချာစေရန် သင့်လျော်သော အေးအေးညီးညီးမှ လုပ်ငန်းစဉ် တစ်ခု လိုအပ်ပါသည်။ သင့်လျော်သော နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ရာတွင်လည်း ပြန်လည်ထွေထွေ ရေးနှင့် တရားဥပဒေဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ ရရှိရန်အတွက် အချိန်ပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။ ထိုအပြင် လူကုန်ကူးခံရသူသည် လုပ်ခြွာနှင့် လူဂုဏ်သိကွာရှိစွာ နေရပ်သို့ပြန်နိုင်စေသင့်သည်။ သို့သော အရေးတောင်အာရုံနိုင်မှုများတွင် အစိုးရများသည် လူကုန်ကူးခံရသူများကို အတင်းအကျပ် ပြန်လည်



ပို့ဆောင်နေခြင်းကြောင့် ဤလုပ်ငန်းများတွင် အသင့်တော်ဆုံးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ ပေါ်ပေါက်လာရန်မှာ များစွာလေ့လာရန် လိုအပ်နေသေးသည်။

လူကုန်ကူးခံရသူကို နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းက အလွယ်ကူဆုံးနှင့် အကောင်းဆုံးဖြေရှင်းချက်အဖြစ် မကြာခဏဆိုသလို ထင်မြေကြသည်။ သို့ရာတွင် အချို့အခြေအနေများတွင် လူကုန်ကူးခံရသူသည် နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခံရခြင်းကို အလိုမရှိကြပါ။ ဥပမာ - သူတို့သည် ငြင်းတို့နေရပ်သို့ ငွေကြေးတစ်ပြားတစ်ချပ်မျှမပါဘဲ ပြန်ရမည့်အစား ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအဖြစ် ထိုနိုင်ငံမှာပင်နေထိုင်ပြီး အလုပ်တစ်ချာရှာဖွေရန် ပို၍နှစ်သက်တတ်ကြသည်။ အမှန်တကယ်လည်း နေရပ်မှတ်က်လာပြီး အခြားနိုင်ငံတစ်ခုသို့ သွားရာတွင် သုံးရသော ခနီးစရိတ်များဖြင့် အကြွေးတင်နေခြင်းပြုနိုင်သည်။ ထိုအကြွေးပြုနိုင်သည့်အတွက် အလုပ်လုပ်ရန် လိုအပ်ကောင်း လိုအပ်နေနိုင်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ပြည့်တန်ဆာလုပ်ငန်းများထဲသို့ လူကုန်ကူးခံရခြင်းကို ကြိုတွေ့ခဲ့ရသူများသည် အလွန်အမင်းအရှုက်ရနေတတ်ပြီး၊ ငြင်းတို့နေထိုင်ရာ ရပ်ရွာများသို့ ပြန်ရောက်သည့်အခါတွင်လည်း ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းများ ကြိုတွေ့ရနိုင်သည်။

## ၇.၅ လူကုန်ကူးခံရသူများကို ဖော်ထုတ်ရခြင်းတွင် ကြံ့တွေ့ရသေးစိန်ခေါ်မှုများ

လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူကို ဖော်ထုတ်ခြင်းမှာ လူကုန်ကူးမှု၏ သားကောင်တို့အနေဖြင့် ကာကွယ်စောင့်ရွောက်မှု အသေအချာရရှိစေရန် လုပ်ဆောင်ရသည့်အပိုင်းတွင် တွေ့ရသည့် စိန်ခေါ်မှုပင် ဖြစ်သည်။ မှန်ကန်စွာ ဖော်ထုတ်နိုင်သော ဖြစ်ရပ်များတွင် လူကုန်ကူးခံရသူသည် တရားဥပဒေဆိုင်ရာ အထောက်အပံ့ရရှိခြင်း သို့မဟုတ် NGO များထံမှ အကူအညီများရရှိရေး၊ ခိုလုံရာနေရာရရှိရေး၊ မလုံခြုံသောအခြေအနေတစ်ရပ်တွင် နေရပ်သို့ပြန်လည်ပို့ဆောင်ခြင်းကို ပြင်းဆန်နိုင်သည့် အခွင့်အရေး၊ တရားဥပါးခံရခြင်းမှ လွှာတ်ကောင်းနိုင်သည့် အခွင့်အရေး၊ ဖမ်းဆီးချပ်နောင်မှုမခံရရေး သို့မဟုတ်နိုင်ငံမှုနှင့်ထုတ်မခံရရေးတို့ကို ခံစားခွင့်ရှိကြသည်။ Palermo Protocol တွင် လူကုန်ကူးခံရသူကို ဖော်ထုတ်ခြင်း၏ အကန့်အသတ်များ ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် မည်သူသည် မည်ကဲ့သို့ လူကုန်ကူးခံရကြောင်း ထုတ်ဖော်ကြေားရန် ညွှန်ကြားထားခြင်းမရှိပါ။ လူကုန်ကူးခံရသူ၏ မူရင်းနိုင်ငံသည် လူကုန်ကူးခံရသူကို လက်ခံပြီးနောက် ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်များရှိသော်လည်း ထိုအချက်ကိုမှ လူကုန်ကူးခံရသူ ရောက်ရှိနေသောနိုင်ငံ၏ တာဝန်ဟု ယူဆထားဟန်ရှိသည်။

ပုံမှန်အားဖြင့် လူကုန်ကူးခံရသူကို ထိခိုက်နစ်နာသူတစ်ဦးအဖြစ် သတ်မှတ်ကြမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံအစိုးရတွင် ထိုသူတို့၏ လုံခြုံရေးအတွက် လုံလောက်သော ရဲလုပ်ငန်းများရှိသည့်ပြီး လူကုန်ကူး ခံရသူများကို ရှာဖွေကူညီခြင်းဖြင့် ကာကွယ်ပေးသင့်သည်။ ရဲ၏အခန်းကဏ္ဍမှာ ပြည့်တန်ဆာအိမ်များနှင့် စက်ရဲများအတွင်း ဝင်ရောက်စီးနှင့်ပြီး အလုပ်သမားများကို ကယ်တင်လာရသော ဖြစ်ရပ်များတွင် တကယ်အလုပ်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုကဲ့သို့အခြေအနေများတွင် ရဲများနှင့် အခြားအာကာပိုင်များက တွေ့ရှိသူများမှာ လူကုန်ကူးခံရခြင်းရှိ မရှိ ဆုံးဖြတ်ပေးလေ့ရှိသည်။ သို့သော် အထောက်အထားမရှိသူတစ်ဦးသည် ငြင်းအား ခေါင်းပုံဖြတ် အမြတ်ထုတ်သည့် အခြေအနေကို ဒေသခံအာကာပိုင်များအား လာရောက်တိုင်ကြားသည့်ဖြစ်ရပ်များတွင် (ဒေသခံအာကာပိုင်များက လူကုန်ကူးခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေကို သိရှိနေလျှင်) ထိုသူကို လူကုန်ကူးခံရသူအဖြစ် ယူဆနိုင်ပါသည်။ သို့သော် ထိုအာကာပိုင်များ

အနေနှင့် ဥပဒေကို သိရှိမနေခြင်း သိမဟုတ် လူကုန်ကူးခံရသူအဖြစ် ရှာဖွေဖော်တုတ်နိုင်စွမ်းမရှိခြင်း တိဖြစ်နေပါက ထိုသူကို တရားမဝင် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားအဖြစ် သတ်မှတ်ပြီး (ငါး၏ နိုင်ငံသို့ ပြန်လည် ပို့ဆောင်ပါလိမ့်မည်)။ သိဖြစ်ရာ ပို့ဆိုးသည်မှာ ထိုဖြစ်ရပ်မျိုးတွင် လူကုန်ကူးခြင်းပြုလုပ် သူများသည် တရားဥပဒေလက်တံမီသောနေရာများတွင် မကြာခဏဆိုသလိုပင် လွတ်မြောက်နေ ကြသည်။

## သာမဏေ

### ထိုင်းနိုင်း (၂၀၀၈ ခုနှစ် ပြီး)

မြန်မာ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ (၁၂၁)ဦးကို ခိုးသွေးလာသော ကုန်တင်ကားမောင်းသူတစ်ဦး သည် ထိုအလုပ်သမားများကို သူ၏ကုန်တင်ကား အနောက်ဘက်တွင် သော့ခတ်ပိတ်ထားပြီး လုံလောက်သော လေဝင်လေထွက်ရှိမရှိ သေခာမလုပ်ဆောင်ခဲ့ပါ။ ရလဒ်အနေဖြင့် မြန်မာရွှေ့ပြောင်း အလုပ်သမား ၄၄ ဦးသည် အသက်ရှုကျပ်ပြီး သေဆုံးခဲ့ရသည်။ အသက်ရှင်ကျန်ရစ်သော အမျိုးသမီးများကို လူကုန်ကူးခံရသည်ဟုသတ်မှတ်ပြီး ငါးတို့ကို အကူအညီများလည်း ပေးခဲ့သည်။ သို့သော အသက်ရှင်ကျန်ရစ်ခဲ့သော အမျိုးသမီးများကို တရားမဝင်နိုင်ငံဌားသားများဟု သတ်မှတ်ပြီး နေရပ်သို့ ပြန်ပို့ခဲ့သည်။ ထိုသိဖြစ်ခြင်းမှာ ထိုအခါန်က ထိုင်းနိုင်ငံရှိ ဥပဒေသည် အမျိုးသမီးများကိုသာ လူကုန်ကူးခံရခြင်း၏ သားကောင်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုအခါန်မှစပြီး ထိုဥပဒေကို ပြောင်းလဲခဲ့ပြီး၊ ယခုအခါန်တွင် လူကုန်ကူးခံရသူအားလုံးကို တန်းတူဆက်ဆံခဲ့သည်။ ၄ နှစ်ကြာပြီးနောက် ကုန်တင်ကားမောင်းသူ၊ ကုန်တင်ကားပိုင်ရှင်နှင့် လူကုန်ကူးခြင်းဖြစ်စဉ်တွင် အကူအညီပေးသည့်သူများကို (၆)နှစ်မှ (၁၀)နှစ်အထိ ထောင်ချွဲခဲ့သည်။

နောက်ထပ် စိန်ခေါ်မှုတစ်ခုမှာ အရှေ့တောင်အာရှရှိ နိုင်ငံအားလုံးတွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို ရာဇ်တော်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်သော ဥပဒေတစ်ခု ရှိမနေခြင်း ဖြစ်သည်။ အလေးအနက်ထားရမည့် ပြဿနာတစ်ရပ်မှာ အစိုးရများသည် အမျိုးသမီးများကိုသာ လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူများအဖြစ် အသိ အမှတ်ပြုပြီး အမျိုးသမီးများမပါဝင်ပါ။ သို့သော ထိုအခြေအနေကို Palermo Protocol အား လက်မှတ်ရေးထိုးလိုက်ခြင်း သိမဟုတ် ပြည်တွင်းဥပဒေများကို ပြောင်းလဲလိုက်ခြင်းတို့နှင့်အကူ ပြုပြင်နေခဲ့ကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသရှိ နိုင်ငံအများစုသည် Palermo Protocol ကို လိုက်နာရန် ငါးတို့၏ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ ဥပဒေများကို စတင်အသက်သွေးကျင့်သုံးခြင်း သိမဟုတ် ပြင်ဆင်ခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ထောင်ဒေသတွင်း ဥပဒေများနှင့် ထိုဥပဒေများက Palermo Protocol ကို လိုက်နာကျင့်သုံးမှုတို့ကို ဖော်ပြထားသည်။

**၆။ ရေး ၇.၁ အရှင့်တောင်အရှင့်ဒေသရှိ လူကုန်ကူးမှုဆန့်ကျင်ရေး ဥပဒေများ**

နိုင်ငံ	Palermo အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း	နိုင်ငံအတွင်းလူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာဥပဒေ	ရှင်းလင်းချက်
ဘရ္ဇာနိုင်း	မရေးထိုး	လူများကို ကုန်ကူးခြင်းနှင့် ခိုးသွင်းခြင်းဆိုင်ရာ အမိန့် (၂၀၀၄)	ထိုအမိန့်သည် လိုင်နှင့် လုပ်အား ကုန်ကူးခြင်းကို တားမြစ်သည်။ လိုင်ကုန်ကူးခြင်းကို ထောင်ဒဏ် (၃၀) နှစ်အထိ အပြစ်ပေးပြီး၊ လုပ်အား ကုန်ကူးခြင်းကို (၃)နှစ်အထိ အပြစ်ပေးဆိုင်သည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။
ကမ္မာဒီးယား	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးခြင်းနှင့်လိုင်မှုဆိုင်ရာအမြတ်ထုတ်ခြင်းကိုနိုင်နှင့်သည့် ဥပဒေ(၂၀၀၃)	ပြည်တွင်း ဥပဒေသည် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူသည်။
အင်ဒိန်းရှား	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးမှု ဆန့်ကျင်သော ဥပဒေ (၂၀၀၃)	ပြည်တွင်း ဥပဒေသည် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူသည်။ အကြောင်း ဖြင့်ချည်နောင်ခြင်း၊ လုပ်အားအမြတ်ထုတ်ခြင်း၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထုတ်ခြင်းနှင့် နိုင်ငံပြတ်ကျော်နှင့် နိုင်ငံအတွင်း လူကုန်ကူးခြင်းတိုကို ရာဇ်ဝေါယ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်သည်။
လာအို	ရေးထိုးပြီး	ဥပဒေ အတိအကျ မရှိပါ။	လာအိုနိုင်ငံတွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို ရာဇ်ဝေါယ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်သည့် ဥပဒေ ရှိသော်လည်း အမျိုးသမီးများ နှင့် ကလေးများသာ ပါဝင်ပြီး အမျိုးသားများ မပါပါ။
မလေးရှား	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးမှုဆန့်ကျင်သော ဥပဒေ (၂၀၀၃) ထိုဥပဒေကိုပြင်ဆင်သည့် ဥပဒေ (၂၀၀၀)	ပြည်တွင်း ဥပဒေသည် ပြည့်တန်ဆာ လုပ်ငန်းကို အမြတ်ထုတ်သည့်လုပ်ငန်းဟုသတ်မှတ်ခြင်းကလွှဲလျှင် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူ သည်။ ၂၀၀၀ ခုနှစ်က ပြင်ဆင်ချက်တွင် ခြိမ်းခြောက်ခြင်းဖြင့် လူတစ်ဦး၏ လုပ်အားသို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုကို ရယူခြင်းသို့မဟုတ် ဆက်လက်ထိန်းသိမ်းထားခြင်းတို့င့်ပတ်သက်သော ဆောင်ရွက်ချက်အားလုံးဟုထည့်သွင်း၍ လူကုန်ကူးခြင်း အဓိပ္ပာယ်ကို ပိုမိုကျယ်ပြန်စွာ ဖွင့်ဆိုခဲ့သည်။

နိုင်ငံ	Palermo အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း	နိုင်ငံအထွင်းလူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာဥပဒေ	ရှင်းလင်းချက်
မြန်မာ	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးမှုဆန်ကျင်သည့် ဥပဒေ (၂၀၀၅) The Anti-Trafficking In Persons Law (၂၀၀၅)	ပြည်တွင်းဥပဒေသည် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူသည်။
ဖိလစ်ပိုင်	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးမှုဆန်ကျင်သည့် အက်ဥပဒေ (၂၀၀၃)	ပြည်တွင်းဥပဒေသည် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူသည်။ ထိုဥပဒေသည် အနုဂ္ဗားများ အပါ အဝင် ပုဂ္ဂလိက တရားစွဲသူများက လူကုန်ကူးသူကို တရားစွဲရန် ခွင့်ပြု ထားသည်။
စင်ကာပူ	မရေးထိုး	ဥပဒေ အတိအကျမရှိပါ။	ရာအသတ်ကြီးဥပဒေအရ လူကုန် ကူးမှုပုံစံ အများစုံကို ပြစ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်ထားသည်။ သို့သော် အသက် (၁၆)နှင့်(၁၇)နှစ် ကလေး များကို ပြည့်တန်ဆာအဖြစ် အသုံး ချခြင်းသည် ရာဇ်ဝတ်မှ မမြောက် ပေါ်။
ထိုင်း	ရေးထိုးပြီး	လူကုန်ကူးမှုဆန်ကျင်သည့် ဥပဒေ ဘီအီး ၂၂၂၁ (၂၀၀၈)	ပြည်တွင်းဥပဒေသည် Palermo Protocol နှင့် ဆင်တူသည်။
စီယက်နမ်	ရေးထိုးပြီး	ဥပဒေသီးသန်မရှိပါ။	လူကုန်ကူးမှုကို ရှင်းလင်းစွာ အမို့ပြာယ်ဖွင့်ထားခြင်းမရှိဘဲ အမျိုး သမီးများနှင့် ကလေးများသာ အကျိုးဝင်သည်။
အရှေ့တို့မော်	ရေးထိုးပြီး	ဥပဒေသီးသန်မရှိပါ။	လူကုန်ကူးမှုကို ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် ပြည့်စုံစွာ သတ်မှတ်ထားသော ရာအသတ်ကြီး ဥပဒေမရှိပါ။ သို့သော် ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ပြုသွား ခဲ့သော လူဝင်မှုနှင့်ဒုက္ခသည် အဖြစ် ခိုလုံးမှုဆိုင်ရာဥပဒေက အမျိုးသမီး များနှင့် ကလေးများကို ပြည့်တန် ဆာလုပ်ငန်းနှင့် အတင်းအဓမ္မ အလုပ်ခိုင်းစေရန် ကုန်ကူးမှုကို တားမြှစ်ထားသည်။

## ၇.၅.၁ NGO များ၏ တံ့ပြန်မှုများ

အရှေ့တောင်အာရုံတွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို တိုက်ဖျက်သည့် အဓိကကျသော အဖွဲ့အစည်း များတဲ့က တစ်ခုမှာ UNIAP ဖြစ်သည်။ ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် စတင်ထူထောင်ခဲ့သော UNIAP သည် ကုလသမဂ္ဂအတွင်း ညီနှင့်ဆောင်ရွက်ရေးအဖွဲ့ဖြစ်ပြီး၊ ထိန်ယ်ပယ်တွင် လုပ်ဆောင်နေကြသော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများ (UNDP, UN Women, UNICEF, OHCHR နှင့် UNODC) တိုကို စုစဉ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ UNIAP သည် မဟာမဲခေါင်ဒေသခွဲအတွင်း အရေးယူဆောင်ရွက်မှုများကို စုစဉ်လုပ်ဆောင်ရသော ဒေသတွင် ညီနှင့်ဆောင်ရွက်ရေးအဖွဲ့လည်း ဖြစ်သည်။

လူကုန်ကူးခံရခြင်းနှင့်စပ်လျဉ်း၍ လုပ်ကိုင်နေသော NGO များသည် ကလေးများနှင့် အမျိုးသမီးများ လူကုန်ကူးခြင်းကို ဆန့်ကျင်သော ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ မဟာမဲတ် (Global Alliance Against Trafficking in Children and Women - GAATW) တွင် ပါဝင်သည်။ ထိုအဖွဲ့သည် ဘန်ကောက်တွင် အခြေခြား ကမ္ဘာတဝန်းမှ NGO ပေါင်း ၁၀၀ ကျော် ပါဝင်သည်။ ထိုအပြင် ကလေးပြည့်တန်ဆာနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းချုပ်ပြုမ်းရေးအဖွဲ့ (Ending Child Prostitution and Trafficking - ECPAT) သည် ကလေးငယ်များကို လူကုန်ကူးခြင်းကို အဓိကထားသည်။ အခြား နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများမှာ Anti-Slavery, SOLD Project, Coalition Against Trafficking in Women (CATW), Polaris Project နှင့် International Rescue Committee (IRC) တို့ ဖြစ်သည်။

### အရေးယူဆောင်ရွက်ခြင်း - ပီလေးလုံး

လူကုန်ကူးခံရခြင်းကို တားဆီးရန်အတွက် သတင်းအချက်အလက်ဖလှယ်ခြင်း၊ လူကုန်ကူးမှ ကို ဖော်ထုတ်ရန် ရဲများကိုလေ့ကျင့်ပေးခြင်း၊ နယ်စပ်များထိန်းချုပ်မှု အားကောင်းအောင်လုပ်ခြင်း၊ လူကုန်ကူးသူကို ရာဇ်ပြစ်ဒဏ်ပေးခြင်း၊ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ ပြည်တွင်းရာဇ်တ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းခြင်းစသည့် အရေးယူဆောင်ရွက်နိုင်မှု အများအပြားကို ဤသဘောတူညီချက်အရ နိုင်ငံ များက ဆောင်ရွက်ရသည်။ ပီ-လေးလုံးဟု မကြောကာ ဖော်ပြကြသည်။ (မူဝါဒနှင့် ပူးပေါင်း ဆောင်ရွက်မှုကို မထည့်သွင်းမိ ပီ-သုံးလုံး ရှိသည်ကို မှတ်သားပါ။) ပီ-လေးလုံးမှာ -

- ၁။ မူဝါဒနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု (Policy and Cooperation)။ ။အစိုးရများသည် လူကုန်ကူးမှ တိုက်ဖျက်ရာတွင် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု အားကောင်းစေရန်နှင့် လေ့ကျင့်ရန် မူဝါဒများ ချမှတ်ရန်လိုအပ်သည်။
- ၂။ တားဆီးခြင်း (Prevention)။ ။တက်ကြစွာ မူဝါဒချမှတ်ခြင်းနှင့် ပညာပေးခြင်းသည် လူကုန်ကူးခံရမည့်အန္တရာယ်မှ လူများကို ကာကွယ်ပေးလိမ့်မည်။
- ၃။ အရေးယူခြင်း (Prosecution)။ ။ဥပဒေများအရ အပြစ်ကျူးလွန်သူများ စောင့်ကြည့် ဖော်ဆီးခြင်းနှင့် လူကုန်ကူးသူဟု သံသယရှိသူများကို တရားစွဲဆိုရန် ဖြစ်သည်။
- ၄။ ကာကွယ်ပေးခြင်း (Protection)။ ။လူကုန်ကူးခံရသူများ၏ အခွင့်အရေးကို လေးစားရန်နှင့် ငြင်းတို့ ပြန်လည်ထူထောင်နိုင်ရန်နှင့် လိုအပ်ပါက ငြင်းတို့နေထိုင်ရာ ရပ်ရွာအတွင်း ပြန်လည် ဝင်ဆုံးရန် အခွင့်အလမ်းပေးရမည်။

အထက်ပါ ‘ပါလေးလုံး’ထဲမှ လုပ်ငန်းများစွာကို အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင်လည်း အရပ်ဘက် လူအဖွဲ့အစည်းများလည်း ပါဝင်ကြသည်။ လူကုန်ကူးခြင်းကို လျော့ကျဖော်ဆောင်ရွက်နိုင်ကြသည်။ မိသားစုဝင်များနှင့် ခရီးသွားခြင်း၊ မိသားစုများနှင့် တယ်လီဖုန်းအဆက်အသွယ်မပြတ်ခြင်းနှင့် နောက်ခံအခြေအနေကို မစစ်ဆေးဘဲ ကမ်းလျမ်းလာသော အလုပ်အကိုင်ကောင်းများကို လက်ခံခြင်း မပြရန်နှင့် အလုပ်နှင့်ပတ်သက်၍ ပိုမိုစူးစမ်းလေ့လာနိုင်ကြရန် စသည့်အချက်များကို ထည့်သွင်းပညာပေးသင့်သည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ

အလုပ်ရှာဖွေရန် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာခြင်းသည် လွန်ခဲ့သော နှစ်ပေါင်းရာချိကတည်းကပင် ဖြစ်ပေါ်နေခဲ့သည်။ သို့သော် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာသူ လူဦးရေမှာ ယခုအခါ ပို၍များပြားလာသည်။ ငှါးတွင် အခြေခံပြဿနာ နှစ်ခုရှိသည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ၏ လုပ်အားကို အနိုင်ကျင့် ရယူခြင်းနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းတိုဖြစ်ပြီး ထိဖြစ်စဉ်နှစ်ခုကို မတူညီသော စာချုပ်များဖြင့် ကာကွယ်ထားသည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအား အကာအကွယ်ပေးရေးကို ILO က ဒုတိယကမ္မာစစ်အပြီး တွင် စတင်လုပ်ဆောင်ခဲ့ပြီး ကုလသမဂ္ဂကလည်း International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families (ICRMW) ကို ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် ပြေားနဲ့သည်။ ICRMW သည် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာချုပ်တစ်ခုဖြစ်ပြီး လုပ်ငန်းခွင်ပြင်ပရှိ မိသားစု၏အခွင့်အရေးများ အပါအဝင် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား အခွင့်အရေးများကို ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် အကာအကွယ်ပေးသည်။ သို့သော် ဤစာချုပ်ကို နိုင်ငံများစွာက လက်မှတ်ထိုးထားခြင်း မရှိပါ။ ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများ သို့မဟုတ် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားဦးရေ ပြောက်များစွာရှိနေသော နိုင်ငံများကလည်း လက်မှတ်မထိုးထားကြပါ။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား တစ်ဦးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံသားအဖြစ် နေထိုင်ခြင်းမဟုတ်သော နိုင်ငံတစ်ခုတွင် လစာရသော လုပ်ငန်းတစ်ခုတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ရန် ပြင်ဆင်ခဲ့ ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ဆဲနှင့် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ဖူးသော လူတစ်ဦးဖြစ်သည်။ ထိုအခိုပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်သည် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို အလုပ်မလုပ်ခင် အလုပ်လုပ်နေစဉ်နှင့် အလုပ်လုပ်ပြီးချိန်တို့တွင် ကာကွယ်ပေးထားသည်။ ဤစာချုပ်က ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားတစ်ဦး လုပ်အားခေါ်ရမည့် အလုပ်သမားအဖြစ်သာဖြင်းပြီး အထောက်အထားရှိသော အလုပ်သမားနှင့် အထောက်အထားမရှိသော အလုပ်သမားဟူ၍ ခွဲခြားခြင်းမရှိပါ။ ထိုစာချုပ်သည် အလုပ်သမားများ၊ ငှါးတို့၏ အနီးနှင့်သားသမီးတို့၏ လုံခြုံရေးကို အကာအကွယ်ပေးထားသည်။

## ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအခွင့်အရေးများ

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် လူအခွင့်အရေးပုံစံ (၃)မျိုး ရှိပါသည်။ ပထမ အမျိုး အစားမှာ အလုပ်သမားများအတွက် ရရှိပြီးသား လူအခွင့်အရေးများရှိသော်လည်း အစိုးရအချိုက ငြင်းကို မသိကျိုးကျန် ပြုထားတတ်သည်။ ဥပမာ - တရားရုံးသို့ လက်လှမ်းမိန့်ခြင်း၊ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိခြင်းနှင့် ဥပဒေခဲ့ဖမ်းဆီးခြင်းကိုမခံခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ ဒုတိယအမျိုးအစားမှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် သီးသန့်သတ်မှတ်ထားသော အခွင့်အရေးများရှိပြီး ငြင်းတို့မှာ နိုင်ငံသားစိစစ်ရေးကိုယ်များကို သိမ်းယူထားခြင်း သို့မဟုတ် ဖျက်ဆီးပစ်ခြင်းမရရှိခြင်း၊ နိုင်ငံသားများ နည်းတူ တူညီသောဆက်ဆံရေးကိုရခြင်းနှင့် လပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေများ သင့်တင့်မျှတော်ခြင်းနှင့် ငြင်းတို့ အလုပ်ပြီးဆုံးသောအခါ နိုင်ငံအတွင်းတွင် အချိန်တစ်ခုကြာ နေထိုင်ခွင့်ရရှိရေးတို့ဖြစ်သည်။ အလုပ်သမားအချို့အတွက်လည်း အထူးအခွင့်အရေးများ ရှိသေးသည်။ အထောက်အထားရှိသော ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် အလုပ်သမားသမဂ္ဂများကို ဖွဲ့စည်းနိုင်ပြီး အိမ်ယာရပိုင်ခွင့်နှင့် လူမှုရေးဝန်ဆောင်မှုများကို ရပိုင်ခွင့်ရှိသည်။ နယ်စပ်ဒေသများတွင် အလုပ်လုပ်သူများနှင့် ရာသီ အလိုက် အလုပ်လုပ်သူများ စသည့် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမား အထူးအမျိုးအစားအချို့မှာ အခွင့်အရေးအားလုံး ခံစားခွင့်ရှိသော်လည်း လူမှုရေးဝန်ဆောင်မှုများနှင့် သားသမီးများ၏ ပညာရေး ရပိုင်ခွင့်မရှိပေါ်။ ထိုအလုပ်သမားများသည် သူတို့အလုပ်လုပ်သည့်နိုင်ငံတွင် အချိန်ပြည့် အလုပ်မလုပ်နိုင်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။

## ICRMW ၅။ အားနည်းချက်များ

ဤသဘောတူစာချုပ်တွင် လုပ်ငန်းခွင့်အတွင်း လိုင်မှုဆိုင်ရာ နှုန်းယှဉ်ခြင်း သို့မဟုတ် မမျှတော့ လုပ်အားခပ်ခြင်းတို့ ရင်ဆိုင်ရသော အမျိုးသမီးများအတွက် အတိအကျ ကာကွယ် ပေးထားခြင်းမရှိသည့်အချက်က အားနည်းချက်ဖြစ်သည်။ အခြားသော အားနည်းချက်တစ်ခုမှာ အမျိုးသမီးများနှင့် ငယ်ရှုံးသောအလုပ်သမားများ (အသက် ၁၈ နှစ်အောက် အလုပ်ရှာဖွေနေသူ များ)သာဖြစ်သော အိမ်အကူးအလုပ်သမားများနှင့် ပတ်သက်သည်။ စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ်မှာ ဤစာချုပ်ကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးမှုနှင့် နည်းပါးခြင်းဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများက ဤစာချုပ်သည် ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများအား အခွင့်အရေးများစွာပေးသည်ဟု ထင်မြင်ကြပြီး လုပ်ငန်းခွင့် အခြေအနေ အလွန်ကောင်းနေလျှင်လည်း ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများ နိုင်ငံတွင်းသို့ အလုံးအရင်း ဖြင့် ဝင်ရောက်လာမည်ကို စိုးရိမ်ကြသည်။ နိုင်ငံများစွာသည် လစာ၊ အချိန်ပို့ အားလပ်ရက်များနှင့် အလုပ်ခွင့်မှုရပ်ဆိုင်းခြင်း စသည့်စည်းမျဉ်းများအရ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို ဒေသခံ အလုပ်သမားများနှင့် တန်းတူထားဆက်ဆံရန် ဆိုသော အခွင့်အရေးအချို့မှာ အငြင်းပွားဖွယ် ဖြစ်သည်ဟု ယူဆကြသည်။ နိုင်ငံအများစုသည် အထောက်အထားမှာ ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများကို တရားမဝင်အလုပ်သမားများအဖြစ် ခေါ်ဆိုပြီး ငြင်းတို့ကို ဖမ်းဆီး၍ နေရပ်သို့အလွယ်တကူ ပြန်ပို့ နေချိန်တွင် ICRMW က ငြင်းတို့ကို အသိအမှတ်ပြုခြင်းက စိုးရိမ်စရာတစ်ခုအဖြစ် တည်ရှိသည်။

## ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားအခွင့်အရေးများ၏ ချိုးကောက်ခြင်း

ရွှေပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ငြင်းတို့နိုင်ငံ၏ အပြင်ဘက်တွင် နေထိုင်ကာ အိမ်ရှင် နိုင်ငံ၏ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် ဝန်ထုပ်ဝန်ပို့ပေးနေသလို စီးပွားရေးကိုလည်း ထိခိုက်စေသည်ဟု

ပုံဖော်ခံရပြီး ခြိမ်းခြောက်မှုများခံရသည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများသည် ခဲ့သို့မဟုတ် တရားရေးစနစ်က ငြင်းတိုကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းမရှိသဖြင့် ခြိမ်းခြောက်မှုများကို တိုင်ကြားရန် တွန်ဆုတ်နေတတ်သည်။ (လုပ်ခလစာနှင့်ပတ်သက်သော) အကျိုးအမြတ်ရှိသည့် အလုပ်စာချုပ်များကိုပြကာ ကုမ္ပဏီများ သို့မဟုတ် တစ်စုံတစ်ဦးက ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများကို ကတိကဝတ်ပြုကြပြီးနောက် လက်တွေ့တွင် မည်သည့်အလုပ်မှုမရသည့် လိမ်းလည်လူည့်ဖျားမှုများ သို့မဟုတ် ရလာသော အလုပ်က ယခင်ကတိပေးထားသည့် လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေမျိုး မဟုတ်သည်ကိုလည်း ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ ရင်ဆိုင်ကြရသည်။ ဆုံးရွားသော လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေများတွင် အလုပ်လုပ်ကြရပြီး အလုပ်သမားများသည် လစာမရရှိခြင်း၊ ညွစ်ညမ်းသော၊ အန္တရာယ်ရှိပြီး ကျင်းမာရေးနှင့် မညီညွှတ်သော အခြေအနေများနှင့် ကြောရည်သောအလုပ်ခိုင်များနှင့် ရင်ဆိုင်ကြရသည်။ အလုပ်ခွင့်ပြင်ပသို့ရောက်ချိန်တွင်လည်း ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို ခဲ့များက ဖမ်းဆီးသွားခြင်း၊ အမြတ်မျိုးခြင်း၊ နောက်ယောင်ခံလိုက်ခြင်း၊ ကလေးများကိုကျောင်းသို့မဟုတ်နိုင်ခြင်း၊ ထိမ်းမြေးမင်္ဂလာပြုခြင်း၊ ဘာသာရေးဝတ်ပြုခြင်း သို့မဟုတ် လူမျိုးအလိုက် အမျိုးသားနေ့များ အစရှိသော ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ လူပ်ရွားမှု များကို မလုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်းစသည့် ခွဲခြားဆက်ဆံများကို ရင်ဆိုင်ရှိနိုင်သည်။ အတင်းအဓမ္မ လုပ်အား အိုင်းစေခြင်းသည် အဆုံးရွားဆုံး အလုပ်သမားအခွင့် အရေးချိုးဖောက်မှုများထဲက တစ်ခု ဖြစ်သည်။

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားအခွင့်အရေးများကာကွယ်နိုင်ရန် အစိုးရ၏ လုပ်ဆောင်ချက်များ

အစိုးရများသည် လူသားချင်းစာနာပြီး တရားဝင်သော လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေများကို တိုးမြှင့် ဆောင်ရွက်ရမည်။ တရားမဝင်ရွှေ့ပြောင်းနေထိုင်ခြင်းများ ရပ်တန်စေရန် ဆောင်ရွက်သုတေသနပြီး နိုင်ငံတစ်ခုအတွင်းသို့ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများကို တရားမဝင် သယ်ယူပို့ဆောင်စဉ်တွင် ဖြစ်ပွားသော အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုမှ ကာကွယ်ပေးသင့်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများအား တရားဝင် နှင်ထုတ်နိုင်ခွင့် အစိုးရများလက်တွင် ရှိသည်။ သို့သော် ထိုသို့နှင့်ထုတ်ခြင်းကို တရားဥပဒေဘောင် အတွင်းကသာ လုပ်ဆောင်ရမည်။ အစိုးရများ လုပ်ဆောင်လေ့ရှိသည့် နောက်ထပ် ချုပ်ချယ်မှု တစ်မျိုးခုမှာ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်နိုင်သည့် အလုပ်အမျိုးအစားများကို သတ်မှတ်ပြောန်းခြင်းဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများလုပ်ရသည့် အလုပ်အမျိုးအစားသည် "3Ms" သို့မဟုတ် ညွစ်ညမ်းသော၊ အန္တရာယ်ရှိသော၊ အဆင့်အတန်နိမ့်ကျသော အလုပ်များ ဖြစ်သည်။

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းများ

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းများမှာ နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်သော ကုလသမဂ္ဂ၊ ILO နှင့် IOM တို့ပါဝင်သည်။ တရားဥပဒေအရ အကြံ့ဥက္ကားပေးခြင်း၊ ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် ပညာရေးစသည့် ဝန်ဆောင်မှုများကို ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို ထောက်ပံ့ပေးရန် အထူးပြုဖွဲ့စည်းထားသည့် ဒေသတွင်းအန်ဂျိအိုးများ ရှိသည်။ ထိုအပြင် လူဝင်မှုကြီးကြပ်ရေးဆိုင်ရာ မူများ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး၊ နိုင်ငံခြားအလုပ်သမားများ၏ အခွင့်အရေးများ အပြည့်အဝရှိရေး၊ ကလေးရွှေ့ပြောင်းလုပ်သမားရေးရာကို ကြိုးကြပ်ကွဲပြုခြင်း၊ အလုပ်ခွင့်အဆင့်အတန်းများ ထိုးတက်ရေးနှင့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် မိသားစုံများကို တရားဥပဒေဘောင်အတွင်းမှ မျှတသော စီရင်မှုကိရှာဖွေနိုင်ရေး အစရှိသည်တို့ကို ဆောင်ရွက်နေသော အလုပ်သမားသမဂ္ဂများ ရှိသည်။

## လူကုန်ကူးခံရသူများ

နိုင်ငံဖြတ်ကျော်ဂိုဏ်းဖွဲ့ ရာဇဝတ်မှုကျိုးလွန်ခြင်းများ မြင့်တက်လာခြင်းနှင့် ကမ္ဘာလုံးလွမ်းခြားခြို့စွာ အလုပ်သမားစေးကွက်နှင့် ခရီးသွားလာမှုများကြောင့် မကြောသေးခင်ကာလများတွင် လူကုန်ကူးမှုများ တိုးပွားလာခဲ့သည်။ ၁၈၀၀ ရာစုနှစ် အစောင့်ကာလများတွင် ကျေးကျွန်းဆန့်ကျင် ရေးဥပဒေများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့ပြီး ၁၉၀၀ ရာစုနှစ်အစိုင်းတွင် လူကုန်ကူးမှုဆန့်ကျင်ရေးဥပဒေများ စတင်ခဲ့သည်။ ထိုဥပဒေများဖြင့် လူပြုအမြိုးသမီးများနှင့် ကလေးများကို ကျေးကျွန်းအဖြစ် အထူးသဖြင့် အာဖရိကနှင့် အရွှေအလယ်ပိုင်းတွင် ရောင်းချခံရခြင်း ကာကွယ်ရန်အတွက် ဖြစ်သည်။ ယခုအခါ ထိုဖြစ်ရပ်သည် အဣာရီအဖြစ် ကျယ်ပြန့်စွာ ယူဆလာကြသည်။

## လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ စာချုပ်ငယ်

လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ စာချုပ်ငယ်သည် ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ပြုဌာန်းခဲ့သော ကုလသမဂ္ဂနယ်ဝပ်ဖြတ်ကျော်ပြစ်မှုများနှစ်နှင့်ရေး ကွန်ပင့်ရှင်း United Nations Convention Against Transnational Organized Crime ၏ နောက်ဆက်တဲ့ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီမှု သုံးခဲတဲ့ တစ်ခုဖြစ်သည်။ လူကုန်ကူးခြင်းသည် နိုင်ငံတကာအဆင့် ရာဇဝတ်မှုကျိုးလွန်ခြင်း ဖြစ်သည်။ အရေးကြီးသည်မှာ ထိုသဘောတူညီချက်သည် လူကုန်ကူးခြင်းအဓိပ္ပာယ်ကို ဖွံ့ဖြိုးဆိုခဲ့သည်။ ယခင်က နိုင်ငံတကာဥပဒေတွေ့ဖွင့်ဆိုခဲ့ခြင်း မရှိပါ။ လူကုန်ကူးခြင်းတွေ့ ဝိသေသနကွာကာ ဂုဏ်ပိုင်းဆိုင်ရာ လက်ခံခြင်း လုပ်ရပ်များကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်း၊ အင်အားသုံးခြင်း၊ အနိုင်ကျင့်ခြင်း ပြန်ပေးဆွဲခြင်း သို့မဟုတ် လိမ်လည်လှည့်ဖျားခြင်းစသည့် နည်းလမ်းများအသုံးပြု၍ မတရားအမြတ်ထုတ်အသုံးချရန် ရည်ရွယ် ချက်ကြခြင်း ဟူသောအချက်များ ပါဝင်သည်။ အမြတ်ထုတ်အသုံးချခဲ့ရသော ကလေးတစ်ဦးသည် လူကုန်ကူးမှုဖြစ်ပွားကြောင်း လုပ်ဆောင်ချက်နှင့် အမြတ်ထုတ်ခြင်း နှစ်မျိုးကိုသာ သက်သေပြရန် လိုအပ်သည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်သည် လူကုန်ကူးခံရသူများကို လိုအပ်သော ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အထောက်အပံ့များပေးခြင်း၊ နေရပ်ရင်းသို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ပေးခြင်းနှင့် တရား စွဲဆိုမှုလုပ်ဆောင်ပေးခြင်းဖြင့် အကာအကွယ်ပေးသည်။ လူကုန်ကူးခံရသူများအတွက် အကောင်းဆုံး အကျိုးကျေးဇူးမှာ ငါးတို့၏မှုရင်းနိုင်ငံသို့ ပြန်လည်ပို့ဆောင်ပေးခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့သော ထိုသို့ လုပ်ဆောင်ရာတွင် လူကုန်ကူးခံရသူသည် နေရပ်းနိုင်ငံသို့ပြန်ရန်အသင့်ရှိခြင်းနှင့် ဆန္ဒရှိခြင်းရှိ မရှိ သေချာစေရန် ဆွေးနွေးညီးနှင့်မှုလုပ်ဆောင်ရန် လိုအပ်သည်။

## လူကုန်ကူးခံရသူများကို ဖော်ထုတ်ရာတွင် ကြိုကွဲရသော စီနှော်ချက်များ

လူကုန်ကူးခံရသူများကို ဖော်ထုတ်ရာ၌ ထိုသူလူကုန်ကူးခြင်းခံခဲ့ရသော နိုင်ငံကသာ လူကုန်ကူး ခံရသူများကို ဖော်ထုတ်လိမ့်မည်ဟု ယူဆသည့်အတွက် စိန်ခေါ်မှုတစ်ခုအဖြစ် ရှိနိုင်ပါသည်။ သဘောတရားအားဖြင့် လူကုန်ကူးခံရသူကို ထိခိုက်နစ်နာသူအဖြစ် ယူဆပြီး၊ အစိုးရအနေနှင့် လူကုန်ကူး ခံရသူများကို ရွာဖွေကူညီရန် လုပောက်သော လုပြောရေးကွာ်ကြော်မတ်မှုနှင့် အကူအညီပေးခြင်းတို့ ပြုလုပ်သင့်သည်။ စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ်မှာ အရွှေတော်အာရှိနိုင်များအနက် အားလုံးတွင် လူကုန်ကူးခြင်းကို ရာဇဝတ်မှုအဖြစ်သတ်မှတ်သည့် ဥပဒေ မရှိသေးပါ။ အချို့သောနိုင်ငံများမှာ အမျိုးသမီးများကိုသာ လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူအဖြစ် သတ်မှတ်ပြီး အမျိုးသားများ မပါဝင်ပါ။

## NGO များ၏ တံ့ပြန်ချက်များ

လူကုန်ကူးခြင်းခံရသူ၏ အခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်ပေးသည့် UNIAP နှင့် GAATW ကဲ့သို့ အဖွဲ့အစည်းများရှိသည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်းများကို လူကုန်ကူးမှု တန်ပြန်တိုက်ဖျက်ရေး လုပ်ငန်းများဖြစ်သော ပီ-လေးလုံး (Four P's) ဖြစ်သည့် မူဝါဒနှင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်း၊ ကြိုတင် တားဆီခြင်း၊ တရားစွဲဆီခြင်းနှင့်ကာကွယ်ခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်ကြသည်ဟု သတ်မှတ်ကြသည်။

### ခါ။ စာမေးပွဲ သိမ်္မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင်၏နိုင်ငံရှိ ပြည်သူများက ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအကြောင်း ပြောဆိုကြသည့် မကောင်းသည့်အကြောင်းအရာများက အဘယ်နည်း။ ငါးတို့၏အမြင်များဖြင့် ဝေဖွန်ချက် များတွင် မည်သည်တို့က တိကျမှန်ကန်သနည်း။ သင့်နိုင်ငံတွင် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမား များက စီးပွားရေး၊ အလုပ်သမားအင်အားနှင့် လူမှုအဖွဲ့အစည်းအတွက် မည်ကဲ့သို့ အထောက်အကူဖြုံသနည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများကို စီမံခန့်ခွဲသော ဥပဒေများအကြောင်း ဆွေးနွေးပါ။ ထိုဥပဒေများက ငါးတို့ကို စာရွက်စာတမ်းအထောက်အထားမဲ့အခြေအနေသို့ ရောက်ရှိစေရန် တွန်းပို့နေပါသလား။ သိမ်္မဟုတ် ထိုအလုပ်သမားများ၏အခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးပါသလား။
- အလုပ်သမားတင်ပို့သည့် နိုင်ငံတွင် သင်နေထိုင်ပါက၊ သင့်အစိုးရက နိုင်ငံခြားတွင် သွားရောက်အလုပ်လုပ်ကိုင်မည့် ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအတွက် ဆောင်ရွက်ပေး သော ကြိုတင်ပြင်ဆင်မှုနှင့် ကာကွယ်မှုများကား အဘယ်နည်း။
- သင့်နိုင်ငံ၏ လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ ဥပဒေများက Palermo Protocol ကို လိုက်နာမှု ရှိပါသလား။ ထိုဥပဒေများမှာ Palermo Protocol နှင့်အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက် တူညီပါသလား၊ အခွင့်အရေးများတူညီပါသလား။ ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် ကြီးမားသောအားနည်းချက် များ ရှိပါသလား။
- သင့်နိုင်ငံတွင် ဖြစ်ပွားသော လူကုန်ကူးသည့် ဖြစ်ရပ်ကိုရှာပါ။ ထိုဖြစ်ရပ်ကို မည်ကဲ့သို့ ဖော်ထုတ်ခဲ့သနည်း။ လူကုန်ကူးခံရသူကို မည်ကဲ့သို့ ကာကွယ်ပေးသနည်း။ အစိုးရမှ လူကုန်ကူးမှုတိုက်ဖျက်ရေးလုပ်ဆောင်မှုများသည် လုံလောက်သည်ဟု သင်ထင်ပါသလား။
- နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေး အမျိုးအစား (၄)မျိုးကိုရေးပါ။ အမျိုးအစား တစ်ခုစီနှင့် ယုဉ်တွဲလျက် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများအတွက် လုပ်ဆောင် နေသော အဓိကနိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများကို ဖော်ပြပါ။ သင့်နိုင်ငံတွင် နိုင်ငံသား

မဟုတ်သူများ၏ အခွင့်အရေးများကို တက်ဖြစ်ပါဝင်ကာကွယ်ပေးနေသော အင်စတီ ကျူးရှင်းများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ၏ အမည်နာမ များကိုရေးပါ။ ထိုသူများကို အကာ အကွယ်ပေးသော ပြည်တွင်းဥပဒေများအကြောင်းရေးပါ။

## ဂ။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှရန်များ

### ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများ

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့်ပတ်သက်သော အသုံးအများဆုံးပြုဌာန်းစာအုပ်များမှာ -

- Aris Ananta
- Evi Nurvidya Arifin
- Ryzard Chuzwelxyzol

ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများအကြောင်း သုတေသနပြုထားသော မှတ်တမ်းအများစုမှာ ILO ၏ အင်တာနက် စာမျက်နှာတွင် ရှာဖွေနိုင်ပါသည်။

အရှေ့တောင်အာရှဒေသအတွင်း ရွှေ့ပြောင်းအလုပ်သမားများနှင့် ပတ်သက်သော အစီရင် ခံစာများကို အောက်ပါအဖွဲ့အစည်းများက ထုတ်ပြန်ကြသည်။

- Human Rights Watch, Maid to order: ending abuses against migrant domestic workers in Singapore.
- Human Rights Watch, From the Crocodile to the Tiger: Abuse of Migrant Workers in Thailand.
- ILO, Employment practices and working conditions in Thailand's fishing sector.

### လူကုန်ကူးခြင်း

လူကုန်ကူးမှုဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်နှင့်ပတ်သက်၍ အသေးစိတ်ရေးသားထားသော စာအုပ်သည် Anne Gallagher ရေးသားသော The International Law of Human Trafficking ဖြစ်ပြီး နယူးယောက်မြို့ရှိ ambridge University Press က ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ဝေခဲ့သည်။

လူကုန်ကူးခြင်းနှင့်ပတ်သက်သော အသုံးဝင်သည့် အင်တာနက်စာမျက်နှာများမှာ -

- The Nexus Institute Publications
- United Nations Inter-Agency Project on Human Trafficking (now called UN ACT)
- United Nations Office on Drugs and Crime



# အရှင်အရသမိုင်းထဲမှ လူအခွင့်အရေး

## မိတ်ဆက်

အရှင်တောင်အရှုတွင် လူအခွင့်အရေးကို မည်သည့်နိုင်ငံက စတင် အသိ အမှတ်ပြုခဲ့သည် သို့မဟုတ် ပြင်ပမှနေဖြီး ဒေသတွင်းသို့ မည်သည့်အချိန်တွင် စတင် မိတ်ဆက်ဖော်ဆောင်ခဲ့သည်ကို သမိုင်းတွင် ကာလဒေသ အမှတ်တစ်ခုတည်းအဖြစ် ဓမ္မရာခံကြည့်နိုင်ခြင်း မရှိချေ။

## ၈.၁ မိတ်ဆက်

အကြမ်းဖက်ခြင်း သို့မဟုတ် ပုဂ္ဂလိကပိုင်ဆိုင်မှုကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းတို့မှာ ဘာသာ တရားကျင့်ဝတ်အရ လူအဖွဲ့အစည်း၏ယဉ်ကြည်မှုအရ ပုံစံတစ်မျိုးမဟုတ်တစ်မျိုးနှင့် အမြဲတစ်ရှီနေခဲ့သည်ဆိုသော်လည်း ထိုအကာအကွယ်တို့ချဉ်းသက်သက်ကို လူအခွင့်အရေးဟု မဆိုနိုင်ချေ။ ပညာသင်ကြားခွင့်နှင့် ကျိုးမာရေးစောင့်ရောက်မှုတို့မှာ ဒေသတွင်းတွင် အစိုးရများ ထွက်ပေါ်လာပြီးနောက် ဖွံ့ဖြိုးလာခဲ့ပြီး ငင်းတို့မှာ လူအခွင့်အရေးတွင်တစ်စိတစ်အဖြစ် ပါဝင်နေသည်။ အချက်များပြစ်သည်မှာ မှန်သော်လည်း ယင်းတို့ချဉ်းသက်သက်မှာ လူအခွင့်အရေးဟု အမိပ္ပာယ်မရချေ။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်း အားကောင်းလာခြင်းနှင့် တန်ဖိုးစုနှစ်းများ ဒေသတစ်ခုမှုတစ်ခုသို့ပုံးနှင့်ရောက်ရှိခြင်းတို့ကြောင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး၊ မသန့်စွမ်းသူများအခွင့်အရေးတို့ကဲ့သို့သော နောက်ထပ် အခြားအခွင့်အရေးများကို မွေးစားလက်ခံလာကြသည်။ ဘာသာရေးဆိုင်ရာ ကျင့်ဝတ်များနှင့် ဓလေ့ထုံးတမ်းလိုက်နာမှုများမှ ယနေ့ခေတ် လူအများလက်ခံထားသည့် အခွင့်အရေးများ၏ ဖွဲ့စည်းတည်ဆောက်ပုံးများကြား အချို့ကာလအခိုက်အတံ့များတွင် လူအခွင့်အရေးစနစ် အသက်ဝင်ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ သို့သော် အရှေ့တောင်အာရာဒေသတွင် ရိုးရှင်းပြီး အပြင်းပွားဖွယ်များမပါရှိသော လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတစ်ရပ်ကို ညွှန်ပြရန်မှာမူ မဖြစ်နိုင်ချေ။

လူအခွင့်အရေးသမိုင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး ငြင်းခံဆွေးနွေးမှုနှစ်ရပ်ရှိသည်။ ပထမ ငြင်းခံဆွေးနွေးမှုမှာ သမိုင်းရေးသားမှတ်တမ်းတင်ခြင်း သို့မဟုတ် သမိုင်းကို မည်ကဲ့သို့ရေးသားမည် ဆိုသည်နှင့်ပတ်သက်ပြီး သမိုင်းဆိုသည်မှာ ဖြစ်ပ်အစဉ်အတိုင်း အတ်ကြောင်းပြောမှတ်တမ်းတင်မှု လော့ကဲ့ပြားသောအမြင်အမျိုးမျိုးကို မှတ်တမ်းတင်မှုလော့ဆိုသည်ကို ဆွေးနွေးငြင်းခံခြင်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးတွင် အစမှတ်တစ်ခုတည်းမှ ပေါ်ထွက်လာသော အတ်ကြောင်းတစ်ခုတည်း ရှိသင့်သလော့။ လူအခွင့်အရေးသမိုင်းဆိုသည်မှာ ဒေသတစ်ခုအတွင်းတွင် အခွင့်အရေးနှင့် လွှတ်လပ်ခွင့်များကို လက်ခံပေးမှုတဖြည့်ဖြည့်ချင်းချင်း တိုးတက်လာပြီးနောက် ယနေ့ကျွန်ုပ်တို့ နားလည်လက်ခံထားသည့် အခွင့်အရေးများထိ ရောက်ရှိလာသည့် ရိုးရှင်းသည့်ကြောတလမ်းတစ်ပုံးပုံးသလော့။ သို့တည်းမဟုတ် အတ်လမ်းတစ်ခုပုံးတည်း သမိုင်းတစ်ခုတည်းဟူ၍ မရှိဘဲ လူအခွင့်အရေး၏ အမိပ္ပာယ်နှင့် ယင်းတို့ မည်ကဲ့သို့ပေါ်ထွက်လာသည်တို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး မတူညီသည့်အမြင်အမျိုးမျိုးလော့။ ဒုတိယဆွေးနွေးငြင်းခံမှုမှာ သမိုင်းတွင် မည်သည်တို့ပါဝင်သင့်သည့်ကို မေးခွန်းထုတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ ဤဆွေးနွေးငြင်းခံမှုမှာ ပို၍ အသေးစိတ်ကျေပြီး လူအခွင့်အရေး ပေါ်ထွက်လာမှုတွင် အခန်းကဏ္ဍတစ်ခု အနေနှင့်ပါဝင်ခဲ့သော အဖြစ်အပျက်များ၊ လူများ၊ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပတ်သက်သည်။ ဤအခန်းတွင် ဒုတိယဆွေးနွေးငြင်းခံမှုဖြစ်သည့် လူအခွင့်အရေးတွင် မည်သည့်အရာများ ပါဝင်သင့်သည် ဆိုသည့်အပေါ်ပို၍ အမိကထားဆွေးနွေးမည်ဖြစ်ပြီး ဖြစ်ရပ်များနှင့် အချို့အပိုင်းအခြားများ အပေါ် အလေးပေးလေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော် သမိုင်းကိုမည်ကဲ့သို့ ရေးသားသင့်သနည်းဆိုသည်း ပထမဆွေးနွေးငြင်းခံမှုမည်ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးကို သမိုင်းမှတ်တမ်းတင်ရာတွင် အမိကဆွေးနွေးစရာ ပြသာတစ်ရပ်မှု လူအခွင့်အရေး၏အမိပ္ပာယ်ကို သမိုင်းက မည်ကဲ့သို့နားလည်သနည်းဆိုသည့် မေးခွန်းနှင့် သက်ဆိုင်နေသည်။ ဤငြင်းခံဆွေးနွေးမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး ချုပ်းကပ်ရန် နည်းလမ်း ၃ ခုရှိသည်။

- လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ လူတိုကို ဂုဏ်သိက္ခာနှင့်အညီ ပြုမှုဆက်ဆံခြင်းကို အားပေးထောက်ခံသည့် အယူအဆများကို စုစဉ်ထားမှတ်ရပ်ဖြစ်ပြီး ကိုကွယ်ရာဘာသာများနှင့် အခြားလူမှုဝန်းကျင် သို့မဟုတ် ကိုယ်ကျင့်တရားတန်ဖိုးများတွင် ရှိနှင့်ပြီးသား အယူအဆတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ ဤအမြင်ရှုထောင့်သည် လူအခွင့်အရေး ကျယ်ပြန်လာမှုကို ဘာသာတရားများ ပေါ်ထွန်းအားကောင်းလာမှုနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းများစုစဉ်းမှုဖွံ့ဖြိုးလာမှုတို့နှင့် ဆက်စပ်ရှုမြင် သည်။ ထိုကဲ့သို့ ရှုမြင်သော အယူအဆတွင် လူအခွင့်အရေးသည် ပုံစွဲဘာသာ၊ ဟိန္ဒိနှင့် နောက်ပိုင်းတွင် အစွဲလာမဲ့ ခရာစွဲယာန်ဘာသာတို့ ပုံးနှံလာမှုနှင့်အတူ ပေါ်ထွက်လာသည်ဟု မြင်ပြီး စည်းကမ်းဥပဒေသများနှင့် ဘာသာရေးစည်းမျဉ်းများ သတ်မှတ်ပြဋ္ဌာန်းလာမှုတို့နှင့် ဆက်နွယ်နေသည်ဟုလည်း ယူဆသည်။ ဤချဉ်းကပ်မှုနည်းလမ်းအရ လူအခွင့်အရေးသည် ဒေသတွင်း၏ အမြှတမ်းရှိနေခဲ့သည်ဟု ဆိုနိုင်မည်ဖြစ်သည်။
- လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ ပြည်သူများကို အစိုးရ၏အာဏာမှ မည်ကဲ့သို့ အကာအကွယ် ပေးထားသည်ကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည့်အပြင် ထိုအာဏာကိုကန်သတ်ရန် နည်းလမ်းတစ်ရပ် လည်း ဖြစ်သည်။ ဤအမြင်ရှုထောင့်က လူအခွင့်အရေးကို အစိုးရများဖွဲ့စည်း ပေါ်ပေါက် လာမှုနှင့် အမိမိအားဖြင့် ၁၃၀၀ လွှန်နှစ်များက ဥရောပည်အလင်းပွင့်ခေတ်ကာလအတွင်း ပေါ်ထွက်ခဲ့သော လူသားများ၏ ရပိုင်ခွင့်များနှင့်ပတ်သက်၍ အမျိုးမျိုးသော ကြေညာချက် များနှင့် အခြေခံဥပဒေများနှင့် ဆက်စပ်ရှုမြင်သည်။ ထိုကဲ့သို့ရှုမြင်မှုကြောင့် လူအခွင့်အရေး သည် နိုင်ငံတော်နှင့်အစိုးရများမဖွဲ့စည်း မပေါ်ပေါက်မိက ရှိနှင့်သည်ဟု မဆိုနိုင်တော့ချေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူအခွင့်အရေး၏ရည်ရွယ်ချက်မှာ နိုင်ငံတော်အစိုးရ၏အာဏာကို ကန်သတ်ရန်ဟျှော် ယူဆထားသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ဤချဉ်းကပ်မှုအရဆိုလျှင် လူအခွင့်အရေး သည် ဒေသတွင်းတွင် ကိုလိုနိတို့၏ အာဏာအလွှာသုံးစားပြုမှုများကို ဆန့်ကျင်ကြရာမှ စတင် ခြင်းဖြစ်သည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ ထိုကဲ့သို့ကိုလိုနိတို့၏ အလွှာသုံးစားမှုများကို ဆန့်ကျင်ခြင်းက နောက်ပိုင်းတွင် လွှာတ်လပ်ရေးတောင်းဆိုရန် တိုက်တွန်းအားပေးသော ကိုယ်ပိုင် ရွေးကောက် တင်ပြောက်ပိုင်ခွင့် (ကိုယ်ပြောက်တို့ဖြင့်ခွင့်) လှုပ်ရှုးမှုများအဖြစ် ပြောင်းလဲသွားခဲ့သည်။ ထိုမှတစ်ဆင့် နောက်ဆုံးတွင် နိုင်ငံတော်အစိုးရ၏ တာဝန်နှင့်ဝတ္ထရားများကို သတ်မှတ်ပြဋ္ဌာန်းသည်။ အခြေခံဥပဒေများနှင့် အခြားပြဋ္ဌာန်းချက်များအဖြစ် ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။
- လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတော်တစ်ရပ်တက်ကျော်လွန်ပြီး ယင်းအထက်တွင်ရှိသော ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ စံနှုန်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ ဤအမြင်ရှုထောင့်က လူသားအားလုံးနှင့်ဆိုင်သော အခွင့်အရေးများကို ၁၉၄၈ ခုနှစ်၊ ကဗျာကုလသမဂ္ဂတွင် ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းကို သဘောတူလက်ခံခဲ့ခြင်းနှင့် ဆက်စပ်ရှုမြင်သည်။ ဤရှုမြင်မှုအရ လူသား တို့၏ ရပိုင်ခွင့်များဆိုသည်မှာ နိုင်ငံ၊ ကိုကွယ်ရာဘာသာ၊ သို့မဟုတ် မူလကပင် ကျင့်သုံး နေကြသော ကိုယ်ကျင့်တရားတန်ဖိုးများနှင့်မသက်ဆိုင်ဘဲ လူသားအားလုံးရပိုင်ခွင့်ရှိသည့် အခွင့်အရေးများဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။ မည်ကဲ့သို့သောအနေအထားတွင်ရှိသူဖြစ်စေ လူအခွင့် အရေးရှိသည်ဟု လူသားများကိုယ်တိုင်ကမယ်ကြည်သရွေ့ ဤယူဆချက်မှာ ပေါ်ထွက်လာနိုင် မည် မဟုတ်ချေ။ ဤချဉ်းကပ်မှုအရ အခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံတကာစနစ်(အထူးသဖြင့် ကုလ) နှင့် ဥပဒေများမှတစ်ဆင့် ပြဋ္ဌာန်းအာဏာတည်စေရမည်ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတွင် ပါဝင်သင့်သည်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဤဆွဲးနွေးငြင်းခြံမှု သုံးရပ်ထက်ပိုသော အငြင်းအခုံများ ရှိသေးသည်။ သမိုင်းသည် အစိုးရကိုဆန့်ကျင်သည့် လူသီများ ထင်ရှားသောလှပ်ရှားမှုများ(ငြင်းတို့အာကာရှုင်စနစ်များကို မည်ကဲ့သို့ ဖို့ဆန်ခဲ့သည်၊ ဒီမိုကရေစိကို မည်ကဲ့သို့တည်ဆောက်သည် ပြည်သူများ၏ရပိုင်ခွင့်များကို အကာအကွယ်ပေးကြောင်း သေချာ စေရန် ဆန္ဒပြုမှုများကိုမည်ကဲ့သို့ အသုံးပြုသည်)အပေါ် မှတ်တမ်းတင်သင့်သလော။ သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာဥပဒေများက အစိုးရများနှင့် အစိုးရအဖွဲ့၏ ပြုမှုလုပ်ဆောင်ပုံများ ပြောင်းလဲမှုအပေါ် မည်ကဲ့သို့လွှမ်းမှုရှိသည်ဆိုသည်ကို အာရုံစိုက်သင့်သလော။ ထိုသို့မဟုတ်လျှင် လူအခွင့်အရေးက ဒေသတွင်း နိုင်ငံရေး၊ စီးပွားရေး၊ လူမှုဖိုးတိုးတက်ရေးတို့ကို မည်ကဲ့သို့ဆက်စပ် လည်ပတ်နေသည်ကို အထူးပြုသင့်သလော။ အရှေ့တောင်အာရှ လူအခွင့်အရေးအပေါ် လွှမ်းမြို့မှု အရှိဆုံးသူများနှင့် လွှမ်းမြို့မှုအရှိဆုံးအရာများက မည်သည်တို့ဖြစ်ခဲ့သနည်း။ အရပ်ဘက်လူထူ လှပ်ရှားမှုများလော့၊ အစိုးရ၏လုပ်ဆောင်ချက်များလော့၊ သို့မဟုတ် စီးပွားရေး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု များလော့။ သမိုင်းကို မတူညီသည်နည်းလမ်းများစွာနှင့် ရေးသားနိုင်ပါသည်။ အထက်ပါ မေးခွန်း များကို မှန်ကန်အောင် ဖြေဆုံးနိုင်မည့်သူလည်း မရှိပါ။ ထိုကြောင့် ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေး၏ သမိုင်းတစ်ရပ်တည်းကို သာဖော်ပြသွားမည်မဟုတ်ဘဲ မတူညီသောသမိုင်းအရပ်ရပ်ကို သုံးသပ် လေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။

ယခုအခန်းတွင် အစိုးရများ၊ ဥပဒေများ၊ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းနှင့် လူအခွင့်အရေး ချိုးယောက်ခြင်းတို့မှာ အရှေ့တောင်အာရှလူအခွင့်အရေးသမိုင်းတွင် မည်ကဲ့သို့ အတူတကွ ပါဝင် နေကြသည်ကို ဆွဲးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။ ဆိုင်ရာအယူအဆများကို ဆွဲထုတ်ဆွဲချယ်ပြထားသော သမိုင်းရှုထောင့်တစ်ခုစိုက မိမိတို့ထံတွင် လူအခွင့်အရေးကို ပိုမို မှန်ကန်ကောင်းမှန်စွာ နားလည် နိုင်မည့် နည်းလမ်းများရှိကြသည်ဟု ယူဆကြမည်ဖြစ်သည်။ သို့သော်မေးခွန်းအချို့လည်း မလွှဲမသွေ ပေါ်ထွက်လာဦးမည်ဖြစ်သည်။ လက်ငင်းအနေဖြင့် မေးခွန်းအချို့ကိုဖော်ပြရမည်ဆိုလျှင် - အကယ်၍ ကိုးကွယ်ရာဘာသာများသည် လူအခွင့်အရေး၏ မူလအောင်ဖြစ်ဆိုလျှင် ငြင်းတို့က အဘယ်ကြောင့် ပဋိပွဲများနှင့်တင်းမာမှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေသနည်း၊ သို့မဟုတ် အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေး ဖော်ဆောင်ရန် အလွန်နေ့ကျွေးသော်လည်း ထိုအစိုးရများကို အဘယ်ကြောင့် အရေးအပါဆုံးနေရာ တွင်ထား၍ ယူဆသင့်သနည်း။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်း၏ လှပ်ရှားမှုများက အရေးကြီးသည်ဆိုလျှင် အဘယ်ကြောင့် အစိုးရ၊ ကိုးကွယ်ရာဘာသာများနှင့် ယဉ်ကျေးမှုတို့ကဲ့သို့သော ကြီးမားသည့် အင်စတီကျူးရှင်းများ၏ ထောက်ပုံမှုမပါရှိဘဲ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းချည်း သက်သက် လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်းမှာ အဘယ်ကြောင့် အကန်အသတ်များစွာရှိနေရသနည်း ဟူသည် မေးခွန်းတို့ ဖြစ်သည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း လူအခွင့်အရေးသမိုင်းဆုံးသည်မှ အဘယ်နည်း။

အချို့သမိုင်းပညာရှင်များမှာ လူအခွင့်အရေးကို သာတူညီမှုမှုနှင့် ဂုဏ်သိက္ခာတို့ကိုအလေးထားသည့် အယူအဆများ ပေါ်ထွန်းခဲ့သော ဥရောပညာက်အလင်းပွင့်ခေတ်မှ စတင်ခြေရာခံနိုင်သည်ဟု ယူဆကြသည်။ သို့သော် အခြားသူများကမူ ကျွန်စနစ် ဆက်လက်ရှိနေခဲ့ဖြစ်ပြီး အခွင့်အရေးများကို



အမျိုးသားအခွင့်အရေးဟု ဖော်ပြခြင်းကြောင့် အမျိုးသမီးအများစုမှာ အခွင့်အရေးများကို ခံစားခွင့်မရှိ ဖြစ်နေဆဲ ဖြစ်သောကြောင့် ထိုကာလက လူအခွင့်အရေးများမှာ အားလုံးကို ကိုယ်စားပြခြင်းမရှိဟု သတ်မှတ်ကြသည်။ ကုလသမဂ္ဂ စတင်တည်ထောင်ခိုန်နှင့် မည်သည့်နေရာတွင်နေထိုင်သူဖြစ်စေ အစိုးရများက မည်သူတို့တွင်အခွင့်အရေးရှိသုတေသန ရွှေးချယ်ခွင့်မရှိဘဲလူတိုင်း လူအခွင့်အရေး များကို ပိုင်ဆိုင်သည်ဟုယူဆသော ကဗျာလုံးဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေးအယူအဆ များပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ ထိုကာလကို လူအခွင့်အရေး စတင်ရာအဖြစ် အတိအကျသတ်မှတ်သူများလည်း ရှိသေးသည်။ ထိုအယူအဆများ ထက်ပို၍လက်ရှိကာလနှင့်နီးကပ်သော (ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်တွင် ကြည့်) အယူအဆမှာမူ လူအခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများသည် ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များ ရောက်သည့် တိုင်အောင် စတင်ခြင်းမရှိသေးဟု၍ ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုကာလမတိုင်မိက လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးမှုများရှိသော်လည်း အမှန်တကယ် အရေးတယူ ဆောင်ရွက်မှုများ မရှိသေး၍ဖြစ်သည်ဟုဆိုသည်။ ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များရောက်မှသာ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့ အစည်းများက လူအခွင့်အရေးကိုထောက်ခံအားပေးမှုများပြုလာကြပြီး အစိုးရများကလည်း လူအခွင့်အရေးများကို တစ်ကဗျာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် အကာအကွယ်ပေးသင့်ကြောင်း လက်ခံလာကြသည်ဟု ထိုအဆိုက ယူဆသည်။

လူအခွင့်အရေးသမိုင်းကို သင် မည်ကဲ့သို့ နားလည်ပါသနည်း။ မည်သည့်နေ့များမှာ အရေးကြီးသနည်း။ ပြည်သူများသည် မည်သည့်ကာလတွင် အစိုးရ၏အာဏာမှ အကာအကွယ်ပေးမှုကိုရရှိခဲ့သနည်း။ မည်သည့်အခိုန်တွင် ကဗျာကြီးက လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ အရေးတယူပြုလာသနည်း။ ဆိုမဟုတ် လူအများက မည်သည့်အခိုန်တွင် အမိကကိုးကွယ်ရာ ဘာသာကြီးများတွင် ပါရှိသည့် အယူအဆများအတိုင်း တစ်ဦးနှင့်တစ်ဦး အပြန်အလှန်လေးစားမှုနှင့်ဆက်ဆံရမည်ကို သတိပြုသိရှိလာကြသနည်း။

ဤအခန်းတွင် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသ၏ မကြာသေးမိကာလသမိုင်းအတွင်း လူအခွင့်အရေး လွှမ်းခြားပြုပြင်တက်လာခြင်းကို လေ့လာသုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။ ဤသမိုင်းလေ့လာသုံးသပ်မှ တစ်ရပ်သည် အခွင့်အရေးသာရရှိပါက ဒေသအတွင်းမှုလူများသည် နယ်ချုံများ၊ အာဏာရှုံးများ၊ အခြားဖိအားပေးသူများကို ဆန့်ကျင်ပြီး ငင်းတို့၏ရပိုင်ခွင့်များရရှိရန် အခိုင်အမာတောင်းဆိုခဲ့ကြောင်း ဖော်ပြသည်။ ထိုပြင် အစိုးရများသည် တစ်ခါတစ်ရံတွင် ဝန်လေးနေတတ်ပြီး တစ်ခါတစ်ရံ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများ၏ တောင်းဆိုမှုတို့ကြောင့် ဖြစ်သော်လည်း လူအခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုကာ ငင်းတို့ကို စတင်ပြုပြင်တင်ပေး၊ ကာကွယ်ပေးသည်ကိုလည်း တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။

## ၈.၂ ကိုလိုနိုင်ခေတ်မတိုင်မီ လူအခွင့်အရေးသမိုင်း

လူအခွင့်အရေးသည် အရှေ့တောင်အာရုံသမိုင်းတစ်လျှောက် ကာလတိုင်းတွင် တည်ရှိခဲ့ပြီး အများစုမှာ အယူရှိလျှင် အပေးရှိရမည့်သဘောတရားနှင့် လူသားဘဝဖြစ်တည်မှုအပေါ် လေးစားမှုစသည့် ဘာသာရေးတန်ဖိုးစိန်းများမှ ဆင်းသက်လာခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးများကို ရပိုင်ခွင့်ရှိမှုမှာမူ ဘာသာတရားတစ်ရပ်အပေါ်ယုံကြည်သူများအတွက် ဆိုမဟုတ် နိုင်ငံရေးယူနစ်တစ်ခု

အတွင်း နေထိုင်သူများအတွက်သာဟူ၍ အကန္တအသတ်များရှိလေ့ရှိကြသည်။ မည်သို့ဆိုစေကာမှ ထိအရာများသည် လူအခွင့်အရေးများအဖြစ် တည်ရှိနေမြို့သာ ဖြစ်သည်။ ဘာသာတရားများမှလွှဲ၍ ဘုရင့်နိုင်ငံတော်များ၊ နိုင်ငံရေးယူနစ်များသည် အခွင့်အရေးများပေးမည်ဟု အာမခံချက် ပေးလေ ရှိသော်လည်း ထိအခွင့်အရေးများမှာ ဂင်းတို့အပေါ် သွားခံသူများအတွက်သာဖြစ်သည်။ ကိုလိုနဲ့ ခေတ်မတိုင်မီအခါန်များတွင် မိမိတို့ရပိုင်ခွင့်ရှိသည့်အခွင့်အရေးကို တောင်းဆိုသူ၊ ရယူအသုံးပြုသူ လူအနည်းငယ်များသာရှိခဲ့သည်။ ထိခေတ်ကာလတွင် နိုင်ငံရေးယူနစ်များ၏ မတူညီကွဲပြားမှုမှာလည်း ကြီးမားများပြားလှသည်။ မျက်မောက်ခေတ်တွင် ကမ္မာတဝန်းလုံးနီးပါးတွင် နိုင်ငံရေးယူနစ်ဟူ၍ အမျိုးသားနိုင်ငံတော်များဟူ၍ တစ်မျိုးတည်းသာရှိသော်လည်း ကိုလိုနဲ့မတိုင်မီခေတ်ကမှ အရှေ့ တောင်အရှုတွင် ဘုရင်စနစ်၊ မျိုးနွယ်စုံအလိုက်အပ်ချုပ်မှုစနစ်များ၊ တော်ဘွားတို့အပ်ချုပ်ရေးများ၊ စသည်ဖြင့် မတူညီသော နိုင်ငံရေးယူနစ်ပုံစံအမျိုးမျိုး တည်ရှိခဲ့သည်။ ထိကဲ့သို့ ပုံစံအမျိုးမျိုးရှိနေသဖြင့် အုပ်ချုပ်သူနှင့် အုပ်ချုပ်ခံလူတန်းစားတို့ကြားတွင် မတူညီသောဆက်ဆံရေးပုံစံအမျိုးမျိုးနှင့် ဥပဒေစနစ် အမျိုးမျိုးတို့လည်း ရှိနေလေ့ရှိသည်။ ထိကဲ့သို့ ကွဲပြားခြားနားမှုအမျိုးမျိုးကြောင့်ပင် ထိခေတ်က တွေ့ရလေ့ရှိသည့် ပုံစံတစ်ခုကို ခေတ်သစ်လူအခွင့်အရေးနှင့် ညီမျှခြင်းချကြည့်ရန် ခက်ခဲခြင်းဖြစ်သည်။ တော်ဘွားနယ်ပယ်များ၊ ဘုရင့်နိုင်ငံတော်များ၊ မျိုးနွယ်စုံအနယ်ပယ်များ၊ နှင့်ကိုလိုနဲ့နယ်ပယ်များရှိအခြေအနေမှာ ခေတ်သစ်စုံနှင့်ဆိုလျှင် လူမဆန်လောက်အောင် ရက်စက်ကြမ်းကြုံပြု့ ကျွန်းများလည်း တွေ့နေ၊ ဖြစ်နေကျ သာမန်ကိစ္စတစ်ရပ်သာ ဖြစ်သည်။ ကျားမ ဂျိန်ဒါတန်းတူ ညီမျှမှ သို့မဟုတ် အဆင့်အတန်းမခဲ့ဘဲ တန်းတူညီတို့ဆိုသည်မှာ ကြားပင်မကြားဖူးသဲ သက်ဦး ဆံပိုင်ဘုရင်က တိုင်းသူပြည်သားတို့နှင့် နယ်နိမိတ်အားလုံးကိုပိုင်ဆိုင်ကာ လူတစ်ဦးချင်းကို စိတ်တိုင်းကျ ကျွန်းများအပြုံးရှိပြီး ကျေးလက်ဆင်းရဲသားများထံမှ မြင့်မားသောအခွန်ငွေ့တော်များ ကောက်ယူခွင့်လည်း ရှိသည်။ ထိုပြင် ထိကဲ့သို့သော ရေမြှေသန်းပြည့်ရှုင်မင်းသည် တန်ဦးကြီးသည့် နတ်ဘုရားတစ်ပါးကဲ့သို့ အုပ်ချုပ်ခွင့်ကိုလည်း ရထားလေ့ရှိသည်။

မည်သည့်နိုင်ငံရေးစနစ်အမျိုးအစားဌာန်းဖြစ်စေ အသီအမှတ်ပြုခံလူတန်းစားမှာ ဘာသာရေးနှင့် မိသားစုံရေးရာတို့တွင် အခွင့်အရေးများကိုရရှိကြသလို မကျေနှုပ်သည်များကို စောဒကတက်ပိုင်ခွင့် လည်း ရရှိလေ့ရှိရာ တစ်ခါတစ်ရုတွင်ဒေသတွင်းမှ ကျေးကျွန်းများပင်လျှင် ထိကဲ့သို့အခွင့်အရေးမျိုး ရတတ်လေ့ရှိသည်။ လက်ရှိစုံနှင့်များအရဆုံးလျှင်မှ ထိစစ်များကို တရားနှင့်ညီညွတ်သည်၊ မျှတသည်ဟု ဆိုဖွယ်ရာမရှိပေ။ သို့သော်လည်း ထိစံချိန်စံညွှန်းများမှာ ထိခေတ်ကာလအတွက်သာ အကျိုးဝင်သော ကိုယ်ကျွဲ့သီလာ ဥပဒေစနစ်များနှင့်သာ ချိန်ထိုးစဉ်းစားရမည့်အရာဖြစ်သည်ဟု ဆိုကောင်းဆိုနိုင်ပါသည်။ ထိုအခါန်က နိုင်ငံရေးစနစ်အများအပြားမှာ ယောက်ကျားကြီးစိုးသော အုပ်ချုပ်မှုစနစ်သာ နက်နက်ရှိနှင့်ရှိင်း အမြှတ်တွေ့ယောက်ခဲ့ပြီး အုပ်ချုပ်သူလူတန်းစားကို အကာအကွယ် ပေးရန် ပုံစံတ်အားထက်သန်လေ့ရှိကြသည်။ ထိုခေတ်ဟောင်းကို ယနေ့ခေတ်၏ လူအခွင့်အရေး တန်ဦး၊ စံညွှန်းအမြှတ်များနှင့် လေ့လာသုံးသပ်လျှင်လည်း တရားမျှတသည်ဟု ဆုံးချင်မှုဆိုနိုင်ပေမည်။ ဒေသတွင်းဦးရှိခဲ့သော နိုင်ငံရေးစနစ်များမှာ ကျွန်းမွေးခြင်းကို အခြားစောင်းသာ သက်ဦးဆံပိုင်ဘုရင်စနစ် မှာ အများစုံဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေးများ အပေါ်လုံးဝလေးစားမှ မရှိဟုဆိုသောစကားမှာလည်း မမှန် နိုင်ပါ။ တကယ်တစ်းတွင် ယနေ့ခေတ်အမြှတ်နှင့်ဆိုလျှင် သိသီသာသာ အလွန်ကွဲပြားနေမည် ဖြစ်သော်လည်း နိုင်ငံရေးယူနစ်အသီးသီးသည် မိမိတို့ကိုယ်ပိုင် ဥပဒေစနစ်များ၊ ဖွဲ့စည်းပုံများနှင့်

လူအသက်အပေါ်တန်ဖိုးထားမှုများနှင့် လည်ပတ်ခဲ့ကြဖိုး ဖြစ်သည်။ ထိနိုင်ငံရေးယဉ်နစ်အများစုံမှာ ကျော်ကမ္မားဒေသများကဲ့သို့ ထိုခေတ်ကပုံများအတိုင်း ပြုမှုဆောင်ရွက်နေခဲ့ကြခြင်းသာ ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ထိုခေတ်ကာလများကို တစ်ခါတစ်ရု ကျောင်းများတွင် သင်ကြားသကဲ့သို့ လူအများ ပြုမှုများ ပြုမှုများ ပေါ်လိုက်တွေ နေထိုင်သည့် ရွှေခေတ်ကာလများဟုဆိုလျှင်လည်း မှန်မည်မဟုတ်ချေ။ ထိုခေတ် ကာလများတွင် လူအသေအပေါ်ကိုနှင့်မြင့်မားကာ သက်တမ်းလည်းတိကြဖိုး လူမှုထောက်ပံ့ကြေး မရှိသလို အမျိုးသမီးများနှင့်ကလေးများအပေါ် ဆက်ဆံပံ့မှုလည်း ဆုံးရွားလှသည်။

လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတစ်ရပ်ကို ရေးသားမှတ်တမ်းတင်ရာတွင် စီနှေခါ့မှုမှာ ကိုယ်ကျင့် သီလစံများ ခေတ်တစ်ခေတ်နှင့် တစ်ခေတ်မထဲကြခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ရွေးက ကိုယ်ကျင့်သီလစံ တန်ဖိုးများအားလုံးကို မျက်မောက်ခေတ် စံနှုန်းများနှင့် တန်းတူထားသုံးသပ်ပြီး နောက်ဆုံးတွင် ကျို့ချို့သေပါက်ထွက်ပေါ်လာမည်ဖြစ်သော ရွေးခေတ်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများမှာ တရားမျှတမူမရှိ ခွဲခြားဆက်ဆံသောအဖွဲ့အစည်းများဖြစ်သည်ဟူသော ကောက်ချက်မျိုးကို သမိုင်းပညာရှင်များ အနေဖြင့် ချသင့်သလော့။ သို့မဟုတ် ကိုယ်ကျင့်သီလဟူသည် သူ့ခေတ်နှင့် သူ့အထာဖြင့်သာ ရှုအပ် သော သဘောတရားဖြစ်သင့်သလော့။ ကျွန်ုပ်ခြင်းကဲ့သို့သောကိစ္စများကို ညွှန်းပန်းနိုပ်စက်မှုများ အဖြစ် ပြတ်ပြတ်သားသား ကောက်ချက်ချသင့်သလော့ သို့မဟုတ် ထိုကဲ့သို့သော အပြုအမှုများကို ခေတ်အရ လက်သင်ခံနိုင်သည့် အပြုအမှုများဟု ဆင်ခြင်သင့်သလော့။

သမိုင်းကို များသောအားဖြင့် အာကာရှိသူများ၏အမြင်ရှုထောင့်မှသာ ရေးသားလေ့ရှိပြီး လယ်ကွင်း များထဲတွင် အလုပ်လုပ်ရသူများ သိမဟုတ် ချမ်းသာကြွယ်ဝခြင်းမရှိသူများ၏ အခြေအနေများမှ ထည့်သွင်းဖော်ပြခရလေမရှိခဲ့။ သင်၏ အခြေခံနှင့်အထက်တန်းအဆင့်ပညာရေးတွင် သာမန် လူများအောက်ပေါင်းကို ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များတွင် ထည့်သွင်းဖော်ပြထားခြင်းမျိုး ရှိခဲ့ပါသလား။ ကိုလိုနိုင်မှုများကို ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များတွင် ထည့်သွင်းဖော်ပြထားခြင်းမျိုး ရှိခဲ့ပါသလား။ ပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်များက ထိုကာလတွင် ပြည်သူများ၏ အခွင့်အရေးများရှိခဲ့သည်ဟု သွယ်စိုက်ဖော်ပြခြင်းမျိုး ရှိပါသလား။

ကျွန်စနစ်ကဲသို့သော အကြောင်းအရာမျိုးကို သမိုင်းတွင် မည်ကဲသို့သင်ကြားသင့်သနည်း။ ကျွန်ပြခြင်းကို လက်ရှိအချိန်တွင် ကြီးလေးသော ရာဇဝတ်မှုတစ်ခု၊ ဆိုးရွားသည့်အရာတစ်ခုအဖြစ် ရှုမြင်ကြသည်။ သို့သော် ငယ် ရာစုတုန်းကမူ ကျွန်စနစ်သည် လုံးဝတရားဝင်ကိစ္စရပ်တစ်ခုဖြစ်ခဲ့ပြီး ကားတစ်စီးပိုင်ဆိုင်ခြင်းကဲသိပ်ပင် ပိုင်ဆိုင်မှုတစ်မျိုးသာဖြစ်ခဲ့သည်။ ကျွန်ပိုင်ရှင်များကို သမိုင်းတွင်ဖော်ပြသောအခါထိခေတ်ကာလ၏ ဥပဒေနှင့် လူမှုရေးစံနှင့်များနှင့်အညီနေထိုင်သော နိုင်ငံသားများအဖြစ် ဖော်ပြသင့်ပါသလား။ သို့မဟုတ် ငှင်းတိကို လူသားဘဝတန်ဖိုးနှင့် လူများမှာ ဂုဏ်သိက္ခာနှင့်အညီဆက်ဆံထိက်သူများဖြစ်ခြင်းကို မသိရှိခဲ့သူများအဖြစ် သမိုင်းက ဖော်ပြသင့်ပါသလား။

## ၈.၃ ကိုလိန်စနစ်မှ ကိုယ်ပိုင်ပြောန်းအပ်ချုပ်မှုစနစ်အထိ

၈.၃.၁ ကိုလိုနိစာမ်

တိပိဋကဓိ

နှင့်တော်နှင့်က ပြည့်စုံနိုင်ရှင်  
အပ်ချုပ်သူများအပေါ်  
ထိန်ချုပ်လော်သောအဲ  
တိပိဋကဓိပြင်းပြန်လုပ်သူ၏  
တစ်နှစ်ဆုံးရွယ်  
တိဖိနိုင်အဲဆိုသူညာ  
ဖွေးစီးပြတ်ယူလျေားရေးအပြင်ပြီး  
အင်အားပြုနိုင်များတဲ့  
နှင့်ငံပြုဘိုးရှိ စုစုပြုများတဲ့  
ပိုင်ဆိုင်ကြေးပြုတွက်  
ယင်းနှစ်များအတွက်  
နေထိုင်သူများတဲ့  
မိမိတို့နှင့်ငဲ့ အသုပ်ဆုံးဘဲ  
မလွတ်လောင်သာ  
ထူးတော်ဟာများပြုအောင်  
သွေ့တွေ့သွေ့ပြုစွဲသူ၏

ဥရောပကိုလိုနိစနစ်က အရှေ့တောင်အာရုံ၏ လူမှုအဖွဲ့အစည်းများနှင့် နိုင်ငံရေးဖွဲ့စည်းပါ  
တိုကို အခြေခံကျကျပြောင်းလဲပစ်ခဲ့သောလည်း လူသန်းပေါင်းများစွာကိုကျန်ပြုခဲ့သောကိုလိုနိစနစ်ကို  
မိဘ္ဗာတို့ခေတ်သက်သက်အပြစ် သတ်မှတ်ခြင်းမှာလည်း အလွယ်တကူ ကောက်ချက်ချလွန်းရာ  
ရောက်မည်ဖြစ်သည်။ ကိုလိုနိအုပ်ချုပ်မှုအောက်တွင် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းသည်  
အခွင့်အရေးများရရှိရန် အာမခံချက်ရရှိထားသည်။ သို့သော် ထိုအခွင့်အရေးများမှာ ကိုလိုနိကုမ္ပဏီ  
များ သို့မဟုတ် အဝေးမှုအုပ်ချုပ်သည့် အင်ပါယာများက သတ်မှတ်ပြောန်းပေးချက်များအတိုင်းသာ  
ဖြစ်သည်။ ကိုလိုနိုပ်ဒေါ်များသည် ကိုလိုနိပြုသူများတွင် ကိုလိုနိအာပြုခံဒေါ်များထက် အခွင့်အရေး  
နှင့် အကာအကွယ်များ ပိုမိုရပိုင်ခွဲနှုန်းသည်ဟု အလိုအလောက်ယူဆထားပြီး ယင်းမှာ လူသားအားလုံး  
တွင် တန်းတူညီမှုအခွင့်အရေးရှိသည်ဟုသည် အယူအဆနှင့် အခြေခံကျကျပ် ပဋိပက္ခဖြစ်လျက်  
ရှိသည် (ကိုလိုနိပြုသူများတွင် ကိုလိုနိအာပြုခံဒေါ်များထက် အခွင့်အရေးနှင့်အကာအကွယ်များ  
ပိုမိုရပိုင်ခွဲနှုန်းသည်ဟု အလိုလောက်ယူဆထားသည့် ဥပဒေများ)။ ကိုလိုနိပြုခြင်း၏ အဓိက လုပ်  
ဆောင်ချက်မှာ ဒေါ်တွင်းအရင်း အမြစ်များနှင့် လုပ်အားများကိုအသုံးပြုပြီး ကိုလိုနိအင်ပါယာများ  
အတွက် ကုန်စည်နှင့်အမြတ်အစွမ်းများထောက်ပံ့ပေးရန် ဖြစ်သည်။ ကိုလိုနိစနစ်တွင် ကိုလိုနိကုမ္ပဏီ  
များက မကြာခဏဆိုသလို အင်အားသုံးကာ ဈေးကွက်နှင့် ကုန်သွယ်မှုများကို လက်ပါးကြီးအုပ်လေ့  
ရှိသောကြောင့် အရှေ့တောင်အာရုံဒေါ်များတွင် စီးပွားရေးအကျပ်အတည်းများ ဖြစ်ပေါ်စေလေ့  
ရှိသည်။ တောင်ပေါ်လုမျိုးစုံ သို့မဟုတ် လူအဖွဲ့အစည်းများအပါအဝင် ကိုလိုနိဟုပုံပြုရောဒေါ်များနှင့်  
ဝေးကွာသောဒေါ်များမ လူအဖွဲ့အစည်းများမှာ ထိုပြဿနာများကို ရောင်လွှဲနိုင်ခဲ့ကြသည်။

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသအများအပြားတွင် ကိုလိနိစနစ်မှာ လွတ်လပ်စွာနေထိုင်ရာများ  
ကျွန်ုပြခံခြင်း ဆုံးသည်ထက် ကိုယ့်ဒေသအုပ်ချုပ်မှုမှ တိုင်းတစ်ပါးသား အပ်ချုပ်မှုအောက်သို့  
ပြောင်းလဲ ရောက်ရှုမှုတစ်ရပ်သာဖြစ်သည်။ အနုတ်လက္ခဏာဆောင်သား ပြင်းထန်သည့်သက်  
ရောက်မှုနှင့် ကာလရှည်ဂယက်ရှိက်မှုများရှိခဲ့သည်မှာ မှန်သော်လည်း ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု အချို့လည်း  
ပေါ်ထွက်ခဲ့သည်။ မျက်မောက်ခေတ်စံနှင့်များနှင့်အညီမဟုတ်သော်လည်း တရားဥပဒေစိုးမီးမှုကို  
စတင်မိတ်ဆက်ပေးလာခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုအခွင့်အရေးရရှိရန်မှာ ရှိန်းကန်  
နေရဆဲဖြစ်ပြီး အတားအဆီးများ ရှိနေဆဲဖြစ်သော်လည်း အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအချို့ကိုလည်း  
စတင်သတ်မှတ် အကောင်ဖော်ခဲ့သည်။ ကြေးနှင့်နှင့် ဆေးပညာတိုကဲ့သို့ နည်းပညာပိုင်းတွင်  
ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာမှုများကလည်း ဆက်သွယ်ရေးနှင့်ကျွန်းမာရေးစောင့်ရှောက်မှုများ ဖွံ့ဖြိုး  
တိုးတက်မှုဆီသို့ ဦးတည်စေခဲ့သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံသည်လည်း ကဗျာကြီးနှင့် ပိုမိုချိတ်ဆက်မိ  
သွားခဲ့သည်။ အစိုးရများနှင့် မျှေးရှိကရေစိယဉ်ရားများ ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်မှုကြောင့် ပိုမိုပြီး လူသား  
ဆန်စွာ ပြုမှုဆက်ဆီမှုများ ပေါ်ပါက်လာခဲ့သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဒေသတွင်းတွင် အကျဉ်းထောင်  
များ စတင်တည်ဆောက်မိတ်ဆက်ခြင်းဖြင့် သေဒက်နှင့် ခန္ဓာကိုယ်ထိခိုက် နာကျင်စေသည့်  
ပြစ်ဒဏ်များ မကြာခဏ ချမှတ်မှုကို လျှော့ချိန့်ခဲ့ခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ တိုးတက်လာမှုများကို  
လူအခြင်းအရေး အစောပိုင်းပံ့မှုများအဖြစ် မှတ်ယူရှိမရခြေား။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုအရာသည်

လူအများကို ဂုဏ်သိက္ခာနှင့်အညီ ပြုမှုဆက်ဆံလိုသည့် ဆန္ဒအရ ပေါ်ပေါက်လာခြင်းမဟုတ်သလို တန်းတူညီမျှမှ ဖန်တီးရန်ကြီးပမ်းခြင်းလည်း မဟုတ်၍ဖြစ်သည်။ တကယ်တမ်းတွင် ထိုတိုးတက်လာမှုများမှာ ဥရောပ၏ကိုယ်ကျင့်သီလစံတန်ဖိုးများကို ယူဆောင်သွတ်သွင်းလာခြင်း သို့မဟုတ် ကိုလိုနီအပြုခံလူများကို ပိုမိုကောင်းမွန်ထိရောက်စွာ စီမံအုပ်ချုပ်နိုင်မည့်နည်းလမ်းများသာဖြစ်သည်ဟု ရှုမြင်ရမည်ဖြစ်သည်။

## ၈.၃.၂ ၁၉၀၀ ပြည့်လွန်နှစ်များအတွင်း အမျိုးသားရေးလူပ်ရှားမှုများ

အမျိုးသားရေးလူပ်ရှားမှုများသည် အရှေ့တောင်အာရုံးနှင့်များ၏ ၁၉ ရာစုနှောင်းပိုင်းတွင် ပထမဆုံးစတင်ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ ထိုလှပ်ရှားမှုများကို အများအားဖြင့် အနောက်တိုင်းပညာတတ် အထက်တန်းလွှာလူတန်းစားများက ဦးဆောင်ခဲ့သည်။ ထိုသူတို့က ပြည့်သူများအနေနှင့် လွတ်လပ်စွာ ပြောဆိုခွင့်၊ ဆန္ဒမဲ့ပေးပိုင်ခွင့်၊ ဥစ္စာပစ္စည်းပိုင်ခိုင်ခွင့် တို့ကဲ့သို့သော လွတ်လပ်မှုအရသာကို ပိုမို သိရှိ သတိပြုမိလာစေခြင်းဖြင့် အုပ်ချုပ်သူများ၏ အာကာဖြင့် ဖိနိုင်ချုပ်ချယ်မှုမှ လွတ်မြောက်စေရန် ရည်ရွယ်သည်။ ထိုအစောင့်းအမျိုးသားရေးလူပ်ရှားမှုများသည် အစိုင်းတွင် ကိုလိုနီအုပ်ချုပ်မှုမှ လွတ်မြောက်ရန် အာရုံးမှုစိုက်ခဲ့ဘဲ ဒေသခံပြည့်သူများ လွတ်လပ်ခွင့်ပိုမိုရရှိစေရေးအပေါ် ပိုမိုအားစိုက် ခဲ့သည်။ ပထမဆုံးအမျိုးသားရေးလူပ်ရှားမှုမှာ ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ၁၈၀၀ လွန်နှစ်များအတွင်းက ဟို့ဆေးရိုက်လိုးဆောင်ခဲ့သော လှပ်ရှားမှုဖြစ်ပြီး စပိန်များတို့ဗုံးပြည့်အတွင်းမှုထွက်ခွာပေးခဲ့ရခြင်း ဟူသော ရလဒ်ထွက်ပေါ်ခဲ့သည်။ ထိုအတူ ၁၉၀၀ လွန်နှစ်များအတွင်းက မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဘုန်းတော်ကြီးများနှင့် ကျောင်းသားများက မြန်မာနိုင်ငံသားများ တန်းတူညီမှုခွင့်အရေး ရရှိရေးအတွက် တောင်းဆိုသော လှပ်ရှားမှုများနှင့် ပိုယ်နှင့် မလေးရားနှင့် အင်ဒီနီးရားတို့တွင်လည်း အလားတူလှပ်ရှားမှုများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ကိုလိုနီနယ်ချွဲ ကျူးကျော်ခြင်း မခံရသည့် နိုင်ငံဖြစ်သော ထိုင်းနိုင်ငံကဲ့သို့သော နိုင်ငံမျိုး၏ပင် ထိုကာလက ဘုရင်ချုပ်လောင်ကွန်း၏ ခေတ်သစ်ပုံစံ အုပ်ချုပ်မှု အောက်တွင် ကျွန်းပြုခြင်းနှင့် နိုပ်စက်ညွှေးပန်းခြင်းကိုတားမြစ်ကာ ခေတ်သစ်အစိုးရစနစ်ကို မိတ်ဆက်ခဲ့သလို ပြည့်သူများကို အခွင့်အရေးများပိုမိုပေးအပ်သော ပညာရေးစနစ်သို့လည်း ပြောင်းလဲခဲ့သည်။ ထိုလှပ်ရှားမှုများသည် အခွင့်အရေးများတောင်းဆိုသည့် လှပ်ရှားမှုများဖြစ်သော်လည်း ယနေ့ခေတ်နားလည်ထားသော လူအခွင့်အရေးများအတွက် လှပ်ရှားမှုများမဟုတ်ချွဲ။ ထိုလှပ်ရှားမှုများမှ ရရှိရန် အာရုံးစိုက်သည်မှာ နိုင်းသားအခွင့်အရေး နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးနှင့် ကိုလိုနီအစိုးရများ၏ ညွှေးပန်းနှင့် နိုပ်စက်မှုမှုလွတ်မြောက်ရေးတို့သာ ဖြစ်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

### အမျိုးသားရေးလူပ်ရှားမှုများ

အမျိုးသားရေးလှပ်ရှားမှုများကို ကိုလိုနီအစိုးရတစ်ခုလက်အောက်မှ လွတ်မြောက်ရန်ဆန္ဒရှိသော အမျိုးသားရေးအဖွဲ့များက လုပ်ဆောင်ကြသည်။ တစ်ခါတစ်ရုံတွင်မှ လူမျိုးစုအရေး သို့မဟုတ်ဘာသာရေးအရ လွမ်းမိုးမှုအောက်မှ လွတ်မြောက်ရေးမျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးတွင် အတွေ့ရအများဆုံးမှာမှ ကိုလိုနီဆန်ကျင်ရေးလှပ်ရှားမှုများဖြစ်သည်။ ငှါးတို့ကို အမျိုးသားလွတ်မြောက်ရေး သို့မဟုတ် လွတ်လပ်ရေးလှပ်ရှားမှုများဟုလည်း ခေါ်နိုင်သည်။ လှပ်ရှားမှုများမှာ အာဆက်၊ မင်ဒါနာအို၊ သို့မဟုတ် ထိုင်းတောင်ပိုင်းတို့ကဲ့သို့သော နိုင်ငံ၏တစ်စိတ်တစ်ဒေသ အဆင့်မျိုးလည်း ရှိနိုင်သည်။



ကမ္မာတစ်ဝန်းမှ ကိုလိုနိစနစ်ကို စိန်ခေါ်မှုများနှင့်အတူ အရွှေတောင်အာရာဒေသအတွင်း လွှတ်လပ်ရေးလွယ်ရှားမှုများမှာ အားကောင်းလာခဲ့သည်။ အထူးသဖြင့် ၁၉၀၀ ပြည့်လွန်နှစ်များ နောက်ပိုင်းတွင် စီမံအုပ်ချုပ်ရေးနှင့်နိုင်ငံရေး ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများသည် ဒေသခံများ ကိုယ်စားပြခွင့် နှင့် ပါဝင်ခွင့် ပိုမိုမြှင့်မားလာစေရန် ဦးတည်လာခဲ့သည်။ ဥပမာ - အင်္ဂါနီးရှားတွင် ဒေသခံများ ကိုယ်စားပြခွင့် နှင့် ပါဝင်ခွင့် ပိုမိုမြှင့်မားလာစေရန် ဦးတည်လာခဲ့သည်။ ၁၉၀၀ ခုနှစ်တွင် လူကျင့်ဝတ်နှင့်ညီညွတ်သောမှုဝါဒကို မိတ်ဆက်ခဲ့ရာ ယင်းမှုဝါဒတွင် ဒေသခံများ ကိုယ်စားပြခွင့် အင်ပါယာအတွက် အင်္ဂါနီးရှားတို့က လုပ်ဆောင်ဖြည့်ဆည်းပေးသော ဥစ္စာဓနတို့အတွက် အင်္ဂါနီးရှားတို့က ဒေသခံများကိုယ်စားပြခွင့် အင်ပါယာအတွက် အင်္ဂါနီးရှားတို့က လုပ်ဆောင်ဖြည့်ဆည်းပေးသော ဥစ္စာဓနတို့အတွက် အင်္ဂါနီးရှားတို့က ပေးခဲ့ခြင်းကြောင့် အောင်မြင်ခဲ့ခြင်းမရှိခဲ့။ အိန္ဒိယ၌ အုပ်ချုပ်ရေးပိုင်း ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများ ပြောင်းလဲမှုများပြုလုပ်ပြီးနောက် မကြာမြိမ်မှုနိုင်ငံတွင်လည်း အလားတူ အုပ်ချုပ်ရေးပိုင်း ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများကို ၁၉၂၀ လွှန်နှစ်များတွင် စတင်ခဲ့သည်။ ပြတိသွေးတို့အုပ်ချုပ်သည် မလေးကျွန်းဆွယ် ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများတွင်မူ ဒေသခံအုပ်ချုပ်သူများသို့ အာဏာပြန်လည်ခွဲဝေပေးခြင်းလည်း ပါဝင်သည်။ ကိုလိုနိအုပ်ချုပ်မှုပုံစံကို အစွဲလာမှုစ်အုပ်ချုပ်သူများက မကျေမန်ပြစ်နေခြင်းအပေါ် ပြတိသွေးတို့ စိုးရိမ်ပုပ်နှင့် စတင်လုပ်ဆောင်ခဲ့သည့် ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုလည်း ဖြစ်သည်။ ကိုလိုနိအစိုးရများက ထိုကဲ့သို့လိုက်လျော့ အလျော့ပေးမှုများမှာ အရွှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများရှိ တိုင်းသူ ပြည်သားများမှာ ပိုမိုကောင်းမွန်သောအုပ်ချုပ်ရေးကို ရထိက်သည်ဟု အသိအမှတ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်ဟု ယူဆခဲ့ကြသူများလည်းရှိသည်။ ထိုပြောင်းလဲမှုများမှာ ဒုတိယကမ္မာစ်အုပ်ချုပ်အား အာရားအနေဖြင့် လမ်းများ၊ ရထားလမ်းများဖောက်လုပ်ခြင်းနှင့် အခြားအဆောက်အအုံများ တည်ဆောက်ရာတွင် အဓမ္မခိုင်းစေခဲ့ရသူ အများအပြားသေဆုံးခဲ့ကြရသည်။ ဒေသခံနိုင်ငံသားများနှင့် အနောက်နိုင်ငံသားများအပါအဝင် စစ်အကျဉ်းသားပေါင်း ၁၆,၀၀၀ ကျော်မှာ ဒေသတွင်းတိုက်ပွဲများအတွင်း အဖမ်းဆီးခံခဲ့ရသည်။ ထိုပြင် ဂျပန်တို့သည် လူမျိုးအဖုံးဖုံးနှင့် နိုင်ငံအမျိုးမျိုးမှ အမျိုးသမီးကယ်များကို ဂျပန်စစ်သားများအတွက် လိုင်ဖျော်ဖြေမှုပေးရန် အတွက် မိမိမယ် အမျိုးသမီးများအဖြစ် အဓမ္မခိုင်းစေခဲ့သည်။ ဂျပန်တို့၏ အရွှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများကို သိမ်းပိုက်မှုတွင် အစိုင်း၌ ထိုနိုင်ငံများကို ကိုလိုနိစနစ်အောက်မှ လွှတ်ပြောက်အောင် လုပ်ဆောင်ပေးမည့်ဟန် ရှိသော်လည်း နောက်ပိုင်းတွင် လွှတ်လပ်ရေးရရှိလိမ့်းမည်မဟုတ်ကြောင်း လူအများက ရိပ်မိသိရှိလာကြသည်။ သာကေအနေဖြင့် မြန်မာနိုင်ငံတွင် လွှတ်လပ်ရေးတိုက်ပွဲဝင်ခေါ်းဆောင်များဖြစ်သော အောင်ဆန်းနှင့်နေဝင်း (နှစ်ဦးစလုံးမှာ စစ်ပြီးခေတ် မြန်မာနိုင်ငံ၏ ခေါ်းဆောင်များဖြစ်ခဲ့သည်)

လွှတ်လပ်ရေးကြီးပမ်းမှုများသို့ ဦးတည်စေခဲ့သည် အစိုကအေပြာင်းအလဲတစ်ရပ်မှာ ဒုတိယကမ္မာစစ်အတွင်း အရွှေ့တောင်အာရာသို့ ဂျပန်တို့ ကျော်သိမ်းပိုက်ပြီး ယခင် ကိုလိုနိနှင့်များက ဆုတ်ခွာခြင်းဖြစ်သည်။ စစ်ပွဲသည် အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ထင်ထင်ရှားရှား ဆောင်ယူလာခဲ့သည်။ ဂျပန်များသည် အာရာတစ်ခွင်တွင် အဓမ္မခိုင်းစေခဲ့ရသော လုပ်သားများကို အသုံးချခဲ့ပြီး ရလမ်းအနေဖြင့် လမ်းများ၊ ရထားလမ်းများဖောက်လုပ်ခြင်းနှင့် အခြားအဆောက်အအုံများ တည်ဆောက်ရာတွင် အဓမ္မခိုင်းစေခဲ့ရသည်။ အဖမ်းဆီးခံခဲ့ရသည်။ ထိုပြင် ဂျပန်တို့သည် လူမျိုးအဖုံးဖုံးနှင့် နိုင်ငံအမျိုးမျိုးမှ အမျိုးသမီးကယ်များကို ဂျပန်စစ်သားများအတွက် လိုင်ဖျော်ဖြေမှုပေးရန် အတွက် အမျိုးသမီးများအဖြစ် အဓမ္မခိုင်းစေခဲ့သည်။ ဂျပန်တို့၏ အရွှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများကို သိမ်းပိုက်မှုတွင် အစိုင်း၌ ထိုနိုင်ငံများကို ကိုလိုနိစနစ်အောက်မှ လွှတ်ပြောက်အောင် လုပ်ဆောင်ပေးမည့်ဟန် ရှိသော်လည်း နောက်ပိုင်းတွင် လွှတ်လပ်ရေးရရှိလိမ့်းမည်မဟုတ်ကြောင်း လူအများက ရိပ်မိသိရှိလာကြသည်။ သာကေအနေဖြင့် မြန်မာနိုင်ငံတွင် လွှတ်လပ်ရေးတိုက်ပွဲဝင်ခေါ်းဆောင်များဖြစ်သော အောင်ဆန်းနှင့်နေဝင်း (နှစ်ဦးစလုံးမှာ စစ်ပြီးခေတ် မြန်မာနိုင်ငံ၏ ခေါ်းဆောင်များဖြစ်ခဲ့သည်)

တို့သည် မူလက ဂျပန်တို့၏လေ့ကျင့်ပေးမှုနှင့်ထောက်ပံ့ပေးမှုတို့ကို ရယူခဲ့သော်လည်း မကြောမီတွင် ဂျပန်တို့က ကတိပြုထားသည့်လွတ်လပ်ရေးမှာ အစစ်အမှန်မဟုတ်ကြောင်း ရိပ်မိကာ ပြီတိသျှတို့ ဘက်သို့ ဘက်ပြန်ပြောင်းခဲ့ကြသည်။

ဂျပန်တို့စစ်ရုံးနှင့်မှုကြောင့် အရှေ့တောင်အာရာ အမျိုးသားရေးလှုပ်ရားသူအများအပြားမှာ လွတ်လပ်ရေးရရှိလိမ့်မည်ဟု ထင်မြင်ယူဆခဲ့ကြသော်လည်း တကယ်တမ်းတွင် ထိုကဲ့သို့မဖြစ်ခဲ့ခြေ။ ကိုလိုနိနယ်ချုံနိုင်ငံအများအပြားမှာ မိမိတို့၏ ကိုလိုနိနယ်မြေအများအပြားကို ပြန်လည်ရယူခဲ့ကြရာ အင်ဒိန္ဒားရားကို ဒတ်ချုံတို့ကလည်းကောင်း၊ အင်ဒိချိုင်းနား(ပိယက်နမ်၊ ကမ္မာဒီးယား နှင့်လာအို) ကို ပြင်သစ်ကလည်းကောင်း၊ မလေးရားနှင့် မြန်မာကို ပြီတိသျှတို့ကလည်းကောင်း ပြန်လည်ရယူခဲ့ကြသည်။ ထိုကြောင့် ထိုအမျိုးသားရေးလှုပ်ရားမှုများ၏ နောက်တပ်အခန်းကဏ္ဍတစ်ရပ်မှာ ကိုယ်ပိုင် ပြုဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်အတွက် တိုက်ပွဲဝင်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။

## ၈.၃.၃ ကိုယ်ပိုင်ပြုဌာန်း အုပ်ချုပ်ခွင့်အတွက် တိုက်ပွဲဝင်လှုပ်ရားမှုများ

ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြုဌာန်းခွင့်အတွက် တိုက်ပွဲဝင်ခြင်းများမှာ အရှေ့တောင်အာရာဒေသတွင် လူအခွင့်အရေးအတွက် ပထမဆုံးတိုက်ပွဲဝင်ခြင်း ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ မိမိတို့သည် ကိုလိုနိနယ်မြေများအပြစ် အသတ်မှတ်မခံသင့်တော့ကြောင်းနှင့် မိမိတို့၏ နိုင်ငံရေးစနစ်များကို ကိုယ်ပိုင်ပြုဌာန်းဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့်နှင့် နိုင်ငံ၏သဘာဝအရင်းအမြစ်များကို ကိုယ်တိုင်စီမံခန့်ခွဲပိုင့်ခွင့်တို့မှာ (နောက်ပိုင်းတွင် လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်လာမည်) မိမိတို့၏အခွင့်အရေး ဖြစ်သည်ဟု ဒေသတစ်ဝန်းရှိ အမျိုးသားရေးလှုပ်ရားသူများက ယုံကြည်ခဲ့ကြသည်။

ကမ္မာတစ်ဝန်းက ကိုလိုနိနယ်ကျင့်ရေးလှုပ်ရားမှုများမှာ အရှေ့တောင်အာရာ၏ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ခွင့်ရရှိရေး လှုပ်ရားမှုများအပေါ် လွမ်းမိုးမှုရှိခဲ့သည်။ ပြီတိသျှတို့သိမ်းပိုက်ထားသည့် အိန္ဒိယတွင် ကိုလိုနိနယ်ကျင့်ရေး အတွက် လှမ်းမော်အားကျစရာ စိတ်အားတက်ကြေစရာတစ်ခုဖြစ်ခဲ့သည်။ အိန္ဒိယအမျိုးသားရေး ဝါဒများ လက်တွေ့ကျင့်သုံးခဲ့သည့် ဂန္ဓိ၏ ပြိုမ်းချမ်းစွာဆန္ဒပြုခြင်း အယူအဆမှာ အိန္ဒိယကို လွတ်လပ်ရေးရစေခဲ့ပြီး ယနေ့ခေတ် ပြိုမ်းချမ်းရေးကျင့်သုံးလိုက်နာသူများကြား၌ပင် လွှမ်းမိုးမှုရှိနေခဲ့ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရာအတွင်းရှိ အခြားအမျိုးသားရေးဝါဒများမှာ အတူယူအားကျစရာနိုင်ရေးအတွေးအခေါ်အဖြစ် တရှတ်ကိုမော်ကြည့်ခဲ့ကြသည်။ မှုစိတ်အိုင်းနှင့် မော်ဝါဒ တိုကဲ့သို့သော နိုင်ငံရေးအတွေးအခေါ်များမှာ ကိုလိုနိအုပ်ချုပ်သူများကိုတော်လှန်သည့် ပြောက်ကျားသူပုန်များ အပေါ်တွင်ရေးရပြီးတရှတ်ကိုမော်ကြည့်ခဲ့ပြီး တရှတ်လှန်သည့် အချိတ်အဆက်ရှိခဲ့သည်။ ထိုအချိန်က အကြီးဆုံးကွန်မြှောနစ်ပါတီမှာ အင်ဒိန္ဒားရားတွင်ရှိသည်။ နိုင်ငံအများအပြားတွင် ကွန်မြှောနစ်နှင့် ကွန်မြှောနစ်မဟုတ်သည့် လွတ်လပ်ရေးလှုပ်ရားသူများဟူ၍ နှစ်မျိုးစလုံး ရှိနေလေရာ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ရေးဆီသို့လမ်းများမှာလည်း ပဋိပက္ခဖြေားခဲ့ပြီး ဒေသတစ်ဝန်းပြည်တွင်စစ်ပွဲများ ပေါ်ပေါက်မှု ဆီသို့ ဦးတည်သွားခဲ့သည်။

အခြားလွမ်းမိုးမှုတစ်ရပ်မှာ ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်နှင့် UDHR တိုကို သဘောတူ လက်ခံခြင်းနှင့် ကိုလိုနိုင်ယူနိုင်များမှာ နိုင်ငံတကာဥပဒေ၏ တစ်စိတ်တစ်ဒေသအဖြစ် နှင့် ကိုယ်ပိုင်ပြဌဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်ကို အသိအုပ်ပြုရန် ဖိအားပေးခဲ့ကြရသည်။ အရှေ့တောင် အာရာတစ်ဝန်းရှိ အမျိုးသားရေးလှုပ်ရှုံးသူများသည် မိမိတို့နိုင်ငံ၏ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်နှင့် လူမျိုးရေးတန်းတူညီမျှမှု တော်းဆိုခြင်းတို့တွင် ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်ပါ စကားရပ်နှင့် ကတိများကို ထုတ်နှုတ်အသုံးပြနိုင်ခဲ့သည်။ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်ကို ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်၏ အပိုဒ် ၁၂၂ (ကုလ၏ရည်ရွယ်ချက်) နှင့် ၅၅ (စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှု)တို့တွင် ဖော်ပြထားသည်။ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်သည် လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ်လည်း ဖော်ပြခံရပြီး UDHR နိုဒ်းတွင် ဖော်ပြထားချက်အရ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများရှိ ပြည်သူများသာမက ထိုအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံတို့က စီရင်ပိုင်ခွင့်ရှိသည့် နယ်များအတွင်းရှိ ပြည်သူများတွင်ပါ ဘုံးစွန်းတစ်ရပ် ဖြစ်လာခဲ့ရာ ကိုလိုနိုင်အပြခံနိုင်ငံသားများပါ ရသင့်ရထိက်သည့် အခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် ဖော်ပြခံရသည်။ ကိုယ်ပိုင်ပြဌဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး ဖော်ပြထားသော နောက်ထပ်ဥပဒေစံနှုန်းများထဲတွင် ၁၉၆၀ ကိုလိုနိုင်အပြခံနိုင်ငံများနှင့် ပြည်သူများကို လွှတ်လပ်ခွင့်ပေးရေး ကြော်သာစာတမ်းနှင့် ICCPR နှင့် ICESCR သဘောတူစာချုပ်များ၏ ပထမအပိုင်တိ ပါဝင်သည်။ ကိုယ်ပိုင်ပြဌဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်နှင့် ပတ်သက်ပြီး အမိုးယူယူသတ်မှတ်ချက်မှာ တိကျရေရှာမှုမရှိသလို အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ ဥပဒေအရ ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်ဝေါယာများကို ထည့်သွင်းထားခြင်းလည်းမရှိသောကြောင့် ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး အငြင်းပွားမှုများ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ ထိုပြင် မည်သူတို့တွင် ထိုအခွင့်အရေး ရပိုင်ခွင့်ရှိကြောင်း ရွှေးရွင်းလင်းလင်း ဖော်ပြထားခြင်းလည်း မရှိခဲ့ချေ။ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် စဉ်းစားလျှင်မူ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်မှာ လူအများနှင့်ဆိုင်သော အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်အတွက် ရည်ရွယ်သည့်အခွင့်အရေးဖြစ်ပြီး လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစီနှင့်ဆိုင်သော အခွင့်အရေးတစ်ရပ်မဟုတ်ချေ။ (ဤဝါယာရနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဆွေးနွေးနိုင်ရန်အတွက် အောက်ပါ အတိုင်း ဘော်ခံတ်ထားသော ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့် သဘောတရားရေးရာရှင်းလင်းချက် တွင်ကြည့်ပါ) ထိုကြောင့် ကိုယ်ပိုင်ပြဌဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်ကို အချို့ကုလအဖွဲ့အစည်းများတွင် တစ်သီးပုဂ္ဂလအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် မရှိပြင်ချေ။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ကိုယ်ပိုင်ပြဌဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်



ယောကုယ်အားဖြင့် ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်ဆိုသည်မှာ ကိုလိုနိုင်အပြခံနိုင်ငံများမှ နိုင်ငံရေးအဖွဲ့အစည်းများက ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ခွင့် ပြန်လည်ရရှိရေးအတွက် နိုင်ငံရေးလွှတ်လပ်ခွင့်ကို ပြန်လည်ရရှိရန် ကြိုးပမ်းကြခြင်းကို ရည်ညွှန်းခြင်းဖြစ်သည်။ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ခွင့်ဆိုသည်မှာ အချုပ်အခြားအကာာနှင့် နိုင်ငံတကာနိုင်ငံရေးလောက်ခုပေါ်မှ မိမိတို့နိုင်ငံ၏ အနေအထားကို လွှတ်လပ်စွာဆုံးဖြတ်နိုင်သည့် ပြည်သူများ (သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးအရ ချိတ်ဆက်နေသော ပြည်သူအဖွဲ့အစည်းများ) ၏ အခွင့်အရေးကိုဆိုလိုသည်။ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဌဌာန်းခွင့်တွင် Peoples ဟူသည့် အင်ဂါန်းအောက်တွင် အင်လိပ်စကားလုံးတစ်လုံးကို သုံးစွဲထားသည်။ Peoples ဆိုသည်မှာ လူအမျိုးမျိုး သို့မဟုတ် မတူညီသောလူအဖွဲ့အစည်းအများအပြားဟူ၍ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုစကားလုံးအတွက် တရားဝင် အမိုးယူယူသတ်မှတ်ချက်မရှိသလို ယင်းစကားလုံးသည် People နှင့် မည်သိုက္ခားပြားသည်ကို ဖော်ပြ

ထားခြင်းမျိုးလည်း မရှိခဲ့။ ကိုလိုနိအစိုးရများသည် တိုင်းရင်းသားလူနည်းစု ဆုံးမဟုတ် လူမျိုးစုများက လွှတ်လပ်ရေး လိုချင်လာမည်ကို စိုးရိမ်ခဲ့ကြရာ ကိုလိုနိအဖြစ် သိမ်းပိုက်ခံရသည့် ပြည်မနိုင်ခဲ့များသာ အသိအမှတ်ပြုခံလိုသည့်အတွက် ထိစကားလုံးကို တိတ္ထုင်သုံးစွဲခြင်းဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ တွင် ကိုလိုနိအပြုခံပြည်သူများကို အဓိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးရာတွင် မည်သူတို့က ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ် ပြဌာန်းခွင့် တောင်းဆိုခွင့်ရှိသည် ဆုံးသည်နှင့်ပတ်သက်ပြီး အငြင်းပွားမှုများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ဥပမာ - ဥပဒေ ကြောင်းအရ အငြင်းပွားစရာများရှိသော်လည်း မြန်မာနိုင်ငံရီ ရှမ်း၊ ကချင်၊ ကရင် စသည့် တိုင်းရင်း သားလူမျိုးစုအများမှာ ထိကဲခိုးတောင်းဆိုမှုပြုခဲ့ကြသည်။

အံ့ဩစရာကောင်းသည်မှာ ထိကာလအတွင်းက ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်အကြောင်း  
ဆွေးနွေးမှုများတွင် လူအခွင့်အရေးကို ချက်လှပ်ထားခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်  
ရရေး လူပို့ရားမှုများသည် အဘယ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေးအကြောင်းအရာကိုအသုံးမပြုသနည်း  
ဆိုသည်မှာ ရှင်းရှင်းလင်းလင်းမရှိသော်လည်း ယူဆချက်များစွာထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်။ ပထမ  
အဆိုပြုချက်မှာ ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်မှာ အမိကအားဖြင့် နိုင်ငံရေးအရေးကိုစွာတစ်ရပ်ဖြီး  
တစ်သီးပုဂ္ဂလ အခွင့်အရေးပြဿနာတစ်ရပ်အဖြစ် ယူဆခံရခြင်းမရှိဟူ၍ ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့်  
ကိုလိုနိဆန်ကျင်ရေး လူပို့ရားမှုအများစွာမှာ သက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့တစ်ခု၏အခွင့်အရေးကိုသာ အာရုံ  
ထားပြီး တစ်သီးပုဂ္ဂလအခွင့်အရေးအပေါ် အာရုံစွဲကြခြင်းမရှိချေ။ ဒုတိယအဆိုပြုချက်မှာ နိုင်ငံတော်  
အစိုးရများမှာ ငါးတို့၏ နေရာခိုင်မြေရေးအတွက် လူအခွင့်အရေးကို ရံဖန်ရံခါမှုသာ မဟာဗျာဟာ  
ကျကျ အရေးတယ်ပြုတတ်ကြခြင်းကြောင့်ဟဲ ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - မြတ်သိတိသည် မြန်မာနိုင်ငံတွင်  
ဒုတိယကမ္မာစစ်အတွင်းက ငါးတို့ကိုကူညီခဲ့သော ကရင်နှင့်ကချင်လူမျိုးတို့၏ လူနည်းစွာအခွင့်  
အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဆွေးနွေးပြောဆိုမှုများရှိခဲ့သည်။ သို့သော် ထိုအကြောင်းအရာမှာ မြန်မာနိုင်ငံ  
လွတ်လပ်ရေးပြီးနောက် လျှင်မြန်စွာပင် မေ့မေ့ပျောက်ပျောက်ဖြစ်သွားခဲ့သည်။ ထိုပြင် ကိုလိုနိ  
လက်အောက်ခံဘဝမှ လွတ်မြောက်သောနိုင်ငံများမှာ လူအခွင့်အရေးကို ထောက်ခံကြောင်း လူသိ  
ရှင်ကြား ဖော်ပြကြသော်လည်း (အောက်တွင်ဖော်ပြထားသည့် ဘက်မလိုက်လျှော့ရှုံးမှုများတွင်  
လူအခွင့်အရေးကိုအသုံးပြုပုံကို ကြည့်ပါ။) မိမိတို့ကိုယ်တိုင် ထိုအခွင့်အရေးများကိုမည်ကဲ့သို့  
လိုက်နာမည်ဆိုသည်ကိုမှ ဖော်ပြခဲ့လှသည်။ တတိယအနေဖြင့် ထိုကာလကအရွှေတော်အာရုံတွင်  
အမိကကြီးစုံးနေသော နိုင်ငံရေးအရ ပူပိုင်မှုမှာ စစ်အေးတို့ကိုပွဲ ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်  
ခြင်းနှင့်ကာကွယ်ခြင်းတို့မှာ စစ်အေးခေတ်ကာလ နိုင်ငံတကာတွင် ကွန်မြှေနှစ်စနစ်ကို ဆန့်ကျင်ရေး  
တရားများကြားတွင် နှစ်မြှုပ်သွားခဲ့ခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်ဟဲသည် အဆိုဖြစ်သည်။ အရေးအကြီးဆုံးနှင့်  
နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ထိုအချိန်တွင် လူအခွင့်အရေးမှာ အလေးထားခဲ့ရမှုအလွန်နည်းသည့် ခေါင်းစဉ်  
တစ်ရပ်ဖြစ်လျက်ရှိခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး စောင့်ထိန်းရန် တွန်းအား  
ပေးသည့် နိုင်ငံတကာ သဘောတူညီမှုများ မရှိသေးသလို ကျော်းများတွင်လည်း ထိုအကြောင်း  
အရာကို သင်ကြားခြင်းမရှိသေးချေ။ ပညာတတ်များလောက်သာ လူအခွင့်အရေးဆိုသည့်စကားလုံး၏  
ဆိုလိုချက်ကိုသိကြသောကြောင့် လူအခွင့်အရေး လူပို့ရားမှုများ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ထောက်ပုံးမှုရှိစေ  
နိုင်သော အသုံးအနှစ်နှင့်တစ်ရပ် မဖြစ်ခဲ့ပေါ်။ လူအခွင့်အရေးအစား အမျိုးသားရေးဝက်မြှင့်တင်ခြင်း  
နှင့် ဖွံ့ဖြိုးတို့တက်ရေးတို့ကဲ့သို့သော အယူအဆများကို အသစ်ထွက်ပေါ်လာသော နိုင်ငံများက  
နီးစားပေး လက်ကိုင်ထားခဲ့ကြသည်။

စိတ်ပုံ

## ၈.၄ လွတ်လပ်ရေးရပြီးခေတ်မှ အာဏာရှင်ဆန်သောအုပ်ချုပ်မှုခေတ်အထိ

အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများသည် ပြီမ်းပြီမ်းချမ်းနှင့် အချိန်ကိုက်ရရှိခဲ့ခြင်းမျိုး မဟုတ်သော်လည်း လွတ်လပ်ရေးကို မတူညီသည်နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ရရှိခဲ့ကြသည်။ သွေးပြင့်ရင်းရသည့်တော်လှန်ခြင်းနည်းဖြင့် ရရှိသည်ဖြစ်ပေါ် အခြားနည်းဖြင့်ရရှိသည်ဖြစ်ပေါ် ၁၉၅၂ အရောက်တွင် အရှေ့တောင်အာရှုနှင့် လွတ်လပ်သောနိုင်ငံ ၇ နိုင်ငံအထိ ရရှိသည်။ ထိစာရင်းထဲသို့ ၁၉၆၅ တွင် မလေးရှားကျွန်းဆွယ်မှ ခွဲထွက်ခဲ့သည့် စင်ကာဗူ ၁၉၈၄ တွင် ပြီတိသွေးမလေးရှားကျွန်းဆွယ်မှ ခွဲထွက်နိုင်ခဲ့သည့် ဘရှုနိုင်း၊ ၁၉၉၂ တွင် ပေါ်ထူးတို့ထံမှလွတ်လပ်ရေးရသော်လည်း ၁၉၉၆ တွင် အင်ဒိုနီးရှား၏ သိမ်းပိုက်ခြင်းကိုခံရကာ ၁၉၉၉ ပြည်လုံးကွေတ်ဆန္ဒခံယူပွဲပြီးနောက် ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် လွတ်လပ်လာခဲ့သည့် အရှေ့တီမောတို့ ထပ်တိုးပါဝင်လာခဲ့သည်။

လွတ်လပ်ရေးရပြီးနောက်တွင် အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများသည် ကဗျားနိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ် အတွင်းတွင် တစ်ဘက်ဘက်ကို မဟာမိတ်ပြုရန် ဖိအားပေးခံခဲ့ကြရသည်။ အချို့မှာ ကွန်မြှေးနှင့် အချို့မှာ အရင်းရှင်စနစ်တိဖြစ်ခဲ့ကြသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံအများစုံမှာ ဘက်မလိုက်လူပ်ရှားမှု (Non-Aligned Movement - NAM) တွင်သာပါဝင်ခဲ့ကြသည်။ ထိုကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှုဒေသသည် စစ်အေးခေတ်တွင် မည်သည့်ဘက်မျှ မပါဝင်ခဲ့ဘဲ နောက်ပိုင်းတွင် တတိယကဗျာအဖြစ် သတ်မှတ်ပြေဆိုလာကြသည့်နိုင်ငံများအဖွဲ့၊ NAM ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတွင် အဓိကကျသောအနေးကဏ္ဍမှ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ကိုလိုနိစစ်အောက်မှုလွတ်မြောက်ခဲ့သောနိုင်ငံများသည် ဘုတူညီသောရည်များချက်များရှိကြသည်။ ထိုနိုင်ငံများသည် ပထမနှင့် ဒုတိယကဗျားနိုင်ငံများ၏ စီးပွားရေးနှင့် စစ်ရေးအင်အားများအပေါ် စိုးရိမ်ပူပန်စိတ်ရှိကြပြီး ကိုလိုနိအုပ်ချုပ်မှုစနစ်တို့ နောက်ဆက်တဲ့ရလဒ်အဖြစ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများနှင့်လူမျိုးရေးခွဲခြားမှုများ (တောင်အာဖရိကတွင် လူမျိုးရေး အခြေခံခွဲခြားအုပ်ချုပ်သည့်အလေ့အထက့်သို့သော)ဖြစ်ပေါ်နေသည့်အပေါ်တွင် မကြိုက်မနှစ်သက်ရာတွင်လည်း တူညီကြသည်။ ထိုပြင် ဥရောပနှင့် မြောက်အမေရိကနိုင်ငံများ၏ စီးပွားရေးအင်အားကိုယှဉ်ပြုပိုင်နိုင်ရန် မိမိတို့အချင်းချင်း စီးကပ်စွာ မဟာမိတ်ဖွဲ့ရမည်ကိုလည်း အသိအမှတ်ပြု လက်ခံခဲ့ကြသည်။

### သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ကဗျားနံ့ခုအတွင်းမှ ဘက်မလိုက်လူပ်ရှားမှု

စစ်အေးခေတ်အတွင်းတွင် ကဗျာကြီးသည် အပ်စု သုံးစုံကွဲသွားခဲ့သည်။ ပထမကဗျာ (အနောက်တိုင်းအရင်းရှင်နိုင်ငံများ) ဒုတိယကဗျာ (ကွန်မြှေးနှစ်နိုင်ငံများ)နှင့် တတိယကဗျာ (ကိုလိုနိလက်အောက်မှ လွတ်မြောက်လာသည့် ဆင်းရဲသောဖွံ့ဖြိုးဆုံးနိုင်ငံများ) တို့ဖြစ်သည်။ တတိယကဗျားနိုင်ငံများသည် ပထမကဗျာနှင့် ဒုတိယကဗျာ ဟူသည့် အင်အားကြီးအဖွဲ့နှစ်ဖွဲ့အနက် မည်သည့်ဘက်မျှ မပါသောနိုင်ပေါင်း ၁၀၀ ခန့်ပါဝင်သည့် ဘက်မလိုက်လူပ်ရှားမှု Non Aligned Movement(NAM) ကိုဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ ထိုမဟာမိတ်အဖွဲ့တွင် တက်တက်ကြကြပါဝင်သောနိုင်ငံများမှာ အိန္ဒိယ၊ အင်ဒိုနီးရှား၊ မလေးရှား၊ အိဂုံးရှုံးနှင့် ကျူးဘားတို့ ဖြစ်သည်။



ကိုလိုနိုလက်အောက်မှ လွတ်မြောက်လာသောနိုင်ငံများ (အာဖရိကနှင့် အာရှုနိုင်ငံများ အမိကပါဝင်သော) ၏ ပထမဆုံးအကြိမ် အစည်းအဝေးကြီးကို အင်ဒီနီးရွားနိုင်ငံ ဘန်ဒေါင်းတွင် ၁၉၅၂ ခုနှစ် ဧပြီတွင် ကျင်းပခဲ့သည်။ နောက်ဆက်တဲ့အဖြစ် ၁၉၆၁ ခုနှစ်တွင် ကျင်းပသည့် ညီလာခံတွင် ကြေညာခဲ့သည့် NAM မှာ ဘန်ဒေါင်းညီလာခံမှ အစပြုသည်ဟုဆိုနိုင်သည်။ စိတ်ဝင် စားစရာကောင်းသည့်အချက်မှာ လုပ်ငန်းစဉ်တဲ့တွင် လူအခွင့်အရေး ပါဝင်နေခြင်းဖြစ်သည်။ယင်းတို့မှာ ဘန်ဒေါင်းတွင်ထဲတဲ့ပြန်ခဲ့သည့် Final Communiqué of the Asian-African Conference ဟု အမည်ရသော အစည်းအဝေးဖြတ်ချက်မှတ်တမ်း၏ စည်းမျဉ်း ၁၀ ချက်၏ ပထမဆုံးအချက် လည်းဖြစ်သည်။ လက်တွေ့တွင်မှာ NAM နိုင်ငံများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအားလုံးကို အမှန် တကယ် ပုံးပိုးပေးမှု ရှိခဲ့ မရှိဆိုသည့်မှာ အဖြင့်ပွားဖွယ်ရပ်ပြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော NAM နိုင်ငံများသည် ကိုလိုနိုလက်အောက်မှ လွတ်မြောက်ရေးနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမပြုရေးတို့နှင့် ဆိုင်သော အခွင့်အရေးများကို ရွေးချယ်အာရုံးစွဲကိုခဲ့ပြီး တစ်ချိန်တည်းတွင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ဆိုခွင့်နှင့် နိုင်ငံရေးလွတ်လပ်ခွင့်တို့ကဲသို့သော နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများကိုမှ တင်းတင်း ကျပ်ကျပ်ထိန်းချုပ်ထားခဲ့၍ ဖြစ်သည်။

လွတ်လပ်ရေးသည် လူအခွင့်အရေးကို စမ်းသပ်မှုနှင့် စိန်ခေါ်မှုအသစ်များကို ယူဆောင် လာခဲ့သည်။ ကိုလိုနိုစနစ်နှင့် ဒုတိယကဗ္ဗာစစ်တို့ကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှုတွင် ထိခိုက်မှုများစွာ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့ရသည်။ ဒေသတွင်းနေရာအနီးအပြားတွင် နယ်နမိတ်မျဉ်းများ သတ်မှတ်ပြီး လွတ်လပ်ရေးရပြီးနောက်၌ပင် တိုင်းပြည်များတွင် မည်သူတိုကာ မည်ကဲ့သို့အုပ်ချုပ်သင့်သည် ဆိုသည်နှင့် ပတ်သက်ပြီး သဘောမတူလိုပူများရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ ဒေသတစ်ဝန်းရှိ အစိုးရသစ်များသည် လူနည်းစု တိုင်းရင်းသားများ၊ ဘာသာရေးအဖွဲ့များနှင့် နိုင်ငံရေးအယူအဆများကိုအခြေခံပြီး ပေါ်ပေါက် လာသော ပြည်တွင်းပဋိပက္ခများကို ရင်ဆိုင်ခဲ့ကြရသည်။ လွတ်လပ်ရေးရခါစ နိုင်ငံအသစ်များတွင် စီးပွားရေးနှင့် နိုင်ငံရေးမောင်ဒယ်များမှာ အမြတ်ထဲတဲ့ခံရခြင်းလည်း ရှိခဲ့သည်။ ဥပမာ - မြန်မာ လွတ်လပ်ရေးလှယ်ရားမှုတွင် စစ်တပ်က အမိကအခန်းကဏ္ဍမှ ဦးဆောင်ခဲ့ခြင်းကြောင့် နိုင်ငံရေးတွင် စစ်တပ်ကအဓိက ကြိုးစိုးထားနိုင်ခဲ့သည်။ အခြားနိုင်ငံများတွင်မှာ အုပ်ချုပ်ရေးအယူအဆများနှင့် စမ်းသပ်သူတေသနပြုမှုများကို စမ်းသပ်လုပ်ဆောင်ခဲ့ရာ များသောအားဖြင့် ပြည်သူ့ဘဏ္ဍားများသာ အကုန်အကျများခဲ့သည်။ ထိုအစိုးရအများစုမှာ အာကာာကိုင်စွဲထားသော နိုင်ငံရေး စနစ်တစ်ရပ် ဖြစ်သည့် အာကာရှုင်ဆန်သောအုပ်ချုပ်သူများဖြစ်ပြီး ပြည်သူများမှာ အစိုးရကို မည်သို့လုပ်သင့် သည်ကို အနည်းငယ်များသာ ဝင်ရောက်ပြောဆိုခွင့်ရကြသည်။ ဒေသတွင်း နေရာအနီးအပြားတွင် နိုင်ငံတော်အစိုးရ၏အာကာကို မေးခွန်းထဲတဲ့ခွဲမရှိဘဲ လူအခွင့်အရေးများမှာလည်း အဖြင့်ပုံးပိုးပေါက်စေခဲ့ရာ အားလုံးမှာ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့်နှင့် ရည်ရွယ်ချက်ရှိရှိ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု များ ပေါ်ပေါက်ရာ ကာလအပိုင်းအခြား၏ရလဒ်အဖြစ် ထွက်ပေါ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ဆိုသော ပြည်သူ များသည် ထိုအကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ဆင်းရဲ့ဒုက္ခများကြောင့်ပင် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းနှင့် ဒီမိုကရေစီ လှယ်ရားမှုများကဲ့သို့သော ပြောင်းလဲမှုများပွဲတစ်ဆင့် စစ်အုပ်ချုပ်ရေးကို စိန်ခေါ်လိုစိတ် နှီးကြားလာခြင်းဖြစ်သည်ဟု ပုံးဖော်ယူဆကြရမည်ဖြစ်သည်။ ဤကာလ၏ ဝိသေသလက္ခဏာရပ် များမှာ စစ်ဘက်မှုသဘောထားတင်းမှာသူများ၏ အာကာရှုင်ဆန်သော အုပ်ချုပ်မှုများ နေရာတကာ ပံ့နှံမှု၊ စစ်အေးခေါ်က ဖန်တီးလိုက်သည့် ပဋိပက္ခနှင့် ရက်စက်ကြမ်းကြတ်မှုများနှင့် ဒေသတွင်းရှိ

### အာဏာရှင်ဆန်း

#### အာဏာရှင်ဆန်းသား

ပြည်သူရာရှင်

နိုင်ငံရေးရွှေ့ခွှေ့တွင်

အနည်းငယ်သာရှင်

အာဏာရှင်သာရှင်

အာ

ပြည်သူများ၏ ဒီမိုကရေစိန်သို့ ကူးပြောင်းရေးဆန္ဒများ ကြီးထွားလာမှုတိဖြစ်သည်။ လာမည့်ကဏ္ဍ တွင် အဆိပါ လက္ခဏာ ၃ ရပ်ကို သုံးသပ်လေ့လာသွားမည်ဖြစ်သည်။

ရ.၄.၁ အာဏာရှင်ဆန်သောအပ်ချုပ်မှုနှင့် စစ်အပ်ချုပ်ရေး

အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများအားလုံးတွင် စစ်အစိုးရများမရှိခဲ့သော်လည်း အပ်ချုပ်မှုပုံစံအများစုံမှု ဖိမိကရေစီမဟုတ်သော အစိုးရအုပ်ချုပ်မှုပုံစံများသာဖြစ်သည်။ ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များအတွင်းတွင် စင်ကာလူနှင့် မလေးရှားနှစ်နိုင်ငံမှုလွှဲ၍ကျွန် အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများအားလုံးတွင် စစ်တပ်ကသာ အပ်ချုပ်ထားခဲ့သည်။ ဒေသတွင်တွင် စစ်အစိုးရများ အားကောင်းလာရသည့်အကြောင်းရင်းမှာမူ များသောအားဖြင့် မနီးစိုးစွဲသာဖြစ်သည်။ တိုင်းပြည်များသည် ပြည်တွင်းပဋိပက္ခများကို ရင်ဆိုင်နေကြရရာ အချို့မှာ တိုင်းရင်းသားလက်နက်ကိုင်များ (မြန်မာ) နိုင်ငံရေးပုဂ္ဂနကန်မှု (သာမဓာအားဖြင့် အင်ဒီနီးရှား၊ ကမ္ဘာဒီးယား၊ ပီယက်နမ်၊ လာအိုနှင့် ထိုင်းတို့တွင် ကွန်မြှေနှစ်လူပုံရှားမှုများ) သို့မဟုတ် မတည်ဖြမ်သော ဒီမိုကရေစီ(တိုင်း) တို့ကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့သောအခြေအနေများတွင် စစ်ဘက်က တည်ဖြမ်မှုနှင့် ဖြမ်ဝိပါပြားမှုတိရှိရန်အတွက် နိုင်ငံရေးတွင် ကြားဝင်စွက်ပေါ်ရမည်ဟု ယူဆခဲ့သည်။ စစ်အစိုးရများသည် အမိမာအားဖြင့် အာကာသိမ်းခြင်းနည်းလမ်းဖြင့် အာကာကိုရယူကြပြီး ဒေသတွင်းရှိအချို့နိုင်ငံများတွင် အာကာသိမ်းမှုများမကြာမကြာပင်ဖြစ်လေ့ရှိရာ ထိုင်းနိုင်ငံဆိုလျှင် စစ်တပ်က မကြာခကာအာကာသိမ်းသည့်နိုင်ငံအဖြစ်လူသိများသည်။

အာဏာသိမ်းခြင်း

နှင့်ငံ	အာဏာသိမ်းမှုများ
ထိုင်း	၂၂ - ၁၉၃၂ ခုနှစ်မှစတင်ပြီး ၂၂ ကြိမ်ခန့်။ နောက်ဆုံးအကြိမ်မှာ ၂၀၁၄ ခုနှစ်က ဖြစ်သည်။
လာအို	၈ - လာအိုတွင် ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များ၌ အာဏာသိမ်းမှု ၈ ကြိမ်ဖြစ်ပွားခဲ့ပြီး ယင်းတို့ အနက်မှ ၃ ကြိမ်မှာ အောင်မြင်ခဲ့သည်။
မီယက်နမ်	၅ - တောင်မီယက်နမ်သည် ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များအတွင်းတွင် အာဏာသိမ်းမှု ၅ ကြိမ်ခန့် ကြိုတွေ့ခဲ့သည်။
မီလစ်ပိုင်	၅ - မာဂိုဇ်အာဏာရှင်ခေတ်ကတည်းက ၅ ကြိမ်ခန့်ဖြစ်ပွားခဲ့ပြီး ၄ ကြိမ်မှာ အောင်မြင် ခဲ့ကာ တစ်ကြိမ်သာ ကျော်ခဲ့သည်။
မြန်မာ	၂ - နေဝင်းသည် ၁၉၆၂ ခုတွင် အာဏာသိမ်းပြီး တိုင်းပြည်အာဏာကိုရယူခဲ့ကာ ၁၉၈၈ ခုတွင် SLORC (နဝတေ)က နောက်တစ်ကြိမ် အာဏာသိမ်းပိုက်ခဲ့သည်။
ကမ္မာဒီးယား	၂- လွန်နိုင် က ၁၉၃၀ အာဏာသိမ်းမှုမှတစ်ဆင့် အာဏာရခဲ့သည်။ ဟန်ဆန်က ၁၉၉၃ အာဏာသိမ်းမှုမှတစ်ဆင့် သူ၏အာဏာကို ခိုင်မာအောင် တည်ဆောက်ခဲ့သည်။
အင်ဒိုနီးရွား	၁- ဆူဟာတို့သည် ၁၉၆၅ ခုတွင်အာဏာရခဲ့သည်။

နိုင်ငံ	အာကာသိမ်းမှုများ
အရှေ့တီမော	၁ - ပေါ်တူဂါတိုထံမှ ၁၉၇၅ တွင် လွတ်လပ်ရေးရြှုံးနောက်နှင့် အင်ဒိုနီးရွားက တိုက်ခိုက်သိမ်းပိုက်ခြင်းမပြုခဲ့။
ဘရှေ့နိုင်း	မရှိ
မလေးရွား	မရှိ
စင်ကာပူ	မရှိ

အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများ၏ စစ်အစိုးရများသည် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများ၊ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်တိုကို ချိုးယောက်မှုများ ရှိခဲ့သည့်အပြင် ပို၍ကြမ်းကြော်သော လူကို အစတုံးဖျောက်ပစ်ခြင်းများ၊ ညျဉ်းပန်းနှုပ်စက်မှုများ၊ အဓမ္မဖမ်းဆီးထိန်းခြင်းများကြောင့် ထိနိုင်ငံတို့၏ လူအခွင့်အရေးမှုတ်တမ်းများမှာ ဒီမိုကရေစိအစိုးရများနှင့်ယူဉ်ပါက အလွန်တရာ နိမ့်ပါးလှသည်။ စစ်အစိုးရများသည် အင်အားသုံးသည့် နည်းလမ်းပြင့်သာ အုပ်ချုပ်ကြော်တွင် ငါးတို့အနေဖြင့် အကြမ်းဖက်မှုနှင့် ခြိမ်းခြောက်မှုများကို အလွန်အကျံ့အသုံးပြုခြင်းမှာ အုံဉာဏ်လောက်စရာမရှိခဲ့။ ထိုပြင် စစ်အစိုးရများသည် ငါးတို့ကိုယ်ငါးတို့ နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများနှင့်အညီ ဆောင်ရွက်ရန်မလိုဟ ယူဆထားခြင်းကြောင့်လည်း တိုင်းပြည်၏ဥပဒေများထဲတွင် လူအခွင့်အရေးများကို ထည့်သွင်းပြောန်းထားလျှင်ပင် ယင်းလူအခွင့်အရေးများကို မျက်ကွယ်ပြထားနိုင်ခဲ့ပို၍မြင့်မားမည်ဖြစ်သည်။ စစ်အစိုးရများက လူအခွင့်အရေးစံနှုန်းများကို မြှေ့ဖြောက်ရန် ဦးဆောင်သွားနိုင်သည့်အခြေအနေမဟုတ်သော်လည်း ထိုဖြစ်စဉ်မျိုးမှာ အလွန်ရှားပါးသည်က အမှန်ပင်ဖြစ်သည်။

အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများ၏ စစ်အစိုးရများကို အကျဉ်းစုံးဆန်းစစ်လျှင်ပင် ထိနိုင်ငံများ တွင် အဘယ်ကြောင့် ဆိုးရွားသည့် လူအခွင့်အရေးမှုတ်တမ်းများ ရှိလာရကြောင်းကို ဖော်ပြလှက် ရှိသည်။ ဖိုလစ်ပိုင်တွင် မားကိုစိစ်အစိုးရလက်ထက်အတွင်းက အတိုက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို ဖမ်းဆီးနိုင်ပြီး နိုင်ငံရေးလှုပ်ရှားမှုများကို ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ်သတ်မှတ်သော်၊ မီဒီယာများကို ဖျက်သိမ်းသော စစ်အုပ်ချုပ်ရေးအမိန့်ကို ပြောန်းခဲ့သည်။ ထိုအုပ်ချုပ်ရေးအောက်တွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ မားကိုစိစ်မိသားစုဝင်များ၏ သိမ်းယူခြင်းကိုခံရကာ ထိုမိသားစုဝင်များကမူ အဆမတန် ကြွယ်ဝါယ်များ ဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ အမှန်တကယ်တွင် မားကိုစိစ်အုပ်ချုပ်ခဲ့သည့်ကာလအတွင်း အခွင့်အရေး ချိုးယောက်ခဲ့ရသူများကိုလျော်ကြေးပေးရန် ငါးတို့မိသားစုဝင်က ခိုးယူခဲ့သည်ဟု ယူဆရသော ဘီလုံနှင့်ချို့သည့်ဒေါ်လာများကို ဥပဒေကြောင်းအရ ရှာဖွေနေရဆဲဖြစ်သည်။ အလားတူပင် အင်ဒိုနီးရွားမှ ဆူဟာတိမှုလည်း အာကာရှိစဉ်ကာလအတွင်း ချမ်းသာကြွယ်ဝလာခဲ့သူအဖြစ် လူသီများသူ ဖြစ်သည်။ ဆူဟာတိသည် အစိုးရအဖွဲ့မှုဆင်းပေးလိုက်ရချိန်တွင် အသားတင် ဒေါ်လာ ၁၂ ဘီလုံခွန့် ကြွယ်ဝါယ်များသာခဲ့သည်။ ငါးအုပ်ချုပ်နေသည့်ကာလအတွင်းတွင် စစ်တပ်က လိုအပ်သည်ထက်ပို၍ သေဒက်ချမှတ်ခြင်း၊ လွတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်ကိုဖိနိုင်ခြင်း၊ အတိုက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို ဖိနိုင်ခြင်း၊ အစိုးရ၏လုပ်ငန်းများတွင် စစ်တပ်က ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ခြင်းတို့ လုပ်ဆောင်ခဲ့ကြောင်း လူသီများခဲ့သည်။



မှတ်သားဖွယ်ရာ  
အရှင့်တောင်အာရုံ၏ စစ်အစိုးရအချို့။

မြန်မာ - နေဝါဒး(၁၉၆၂-၁၉၈၈)၊ နဝတန္ထု နောက်ပိုင်းတွင် နအဖ(၁၉၈၈-၂၀၁၀)

ကမ္မာဒီးယား - လွန်နိုင်းယ်(၁၉၃၀ - ၁၉၃၅)၊ ခမာနိုင်(၁၉၃၅-၁၉၃၉)

အင်ဒိန္ဒီးရွား - ဆူကာနိုး(၁၉၅၉ - ၁၉၆၆)၊ ဆူဟာတိုး(၁၉၆၆ - ၁၉၉၈)

## လာအို - ဖိမိနိဆောင်(၁၉၅၈ - ၁၉၆၀)

## ଶିଳ୍ପିଙ୍କ - ମାଃକ୍ରିତ(୨୦୧୨ | - ୨୦୧୩)

ထိုင်း - မိဘန့်ဆုန်ခရမ်(၁၉၃၈-၁၉၄၅)၊ ဆာရစ်သန်နရတ်(၁၉၅၉-၁၉၆၇)၊ သန္တန်ကစ်တီကာအောန်(၁၉၆၇-၁၉၇၁)၊ ဆွဲရာရွတ်ချုလန်နှင့်(၂၀၀၆-၂၀၀၈)၊ ပရာရွတ်ချုန်အိုခာ(၂၀၀၄- )

တောင်ပိုယ်နမဲ - ဒေါင်ပန်မင်း(ဘရြှေ့)၊ ငင်ခမဲး(ဘရြှေ့)၊ ငင်ချောင်ကိုနင် ငင်ပန်သူ။(ဘရြှေ့-

၁၆၃၅)

အထက်ပါချို့ဖောက်မှုများရှိသောလည်း စစ်အစိုးရများသည် လူအဖွဲ့အစည်း၏ ကြီးမားသော အစိတ်အပိုင်းကဏ္ဍများ၏ ထောက်ခံခြင်းကို ရရှိခြင်းမျိုးရှိနိုင်သလို လူများစွာတို့အတွက် တည်ပြခြင်းအာမြေးမှုကိုလည်း ဖော်ဆောင်ပေးနိုင်သည့် အခြေအနေမျိုးလည်း ရှိနိုင်သည်။ ချမ်းသာ ကြယ်ဝသည့် အထက်တန်းလွှာများက ထိုကဲ့သို့အစိုးရမျိုးကို လိုလားကြိခို့တတ်ကြသည်။ အဘယ် ကြောင့်ဆိုသော ယင်းအစိုးရများသည် ဥပဒေနှင့်အညီမဟုတ်ဘဲ အကျင့်ပျက်လာသံစားခြင်းနည်းမျိုးဖြင့် ငန်းတို့၏ စီးပွားရေးနှင့်လုပ်ငန်းများကို တိုးတက်ပွားများအောင် လုပ်ပေးတတ်သော ကြောင့်ဖြစ်သည်။

ထိုကဲ့သို့ အာဏာရှင်အစိုးရကို ထောက်ပံ့မှုပျီးမှာ နိုင်ငံတကာအဆင့်ထိလည်းရှိသည်။ စစ်အေးခေတ်အတွင်းက အနောက်နိုင်ငံများ၊ အထူးသဖြင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုသည် ကွန်မြား နှစ်စနစ်ကိုသန့်ကျင်သော စစ်အစိုးရများကို ထောက်ပံ့ခြေား ထိုကဲ့သို့ထောက်ပံ့ခဲ့သည့်နိုင်ငံအများစုမှာ အရွှေတောင်အာရှနိုင်ငံများဖြစ်သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဖိလ်ပိုင်၊ ထိုင်း၊ ကမ္မားဒီးယား၊ တောင် ပါယက်နမ်နှင့် အင်ဒိန္ဒီရှား နိုင်ငံများအားလုံးသည် ကွန်မြားနှစ်ဆန့်ကျင်ရေး လူပ်ရှားမှုများအတွက် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုထံမှ စီးပွားရေးနှင့်စစ်ရေးအရ အထောက်အပံ့များရရှိခဲ့ကြသည်။ ထိုနိုင်ငံများမှ အာဏာရှင်အစိုးရများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများမှာ မျက်ကွယ်ပြုခဲ့ရသည်။ အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုသည် ထိုအာဏာရှင်အစိုးရများကို ဝေဖန်ခဲဲလှုပြီး မားကိုစိအစိုးရနှင့် ပတ်သက်၍ အမေရိကန်တို့ပေးသည့် အကြောင်းပြချက်မှာ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများမှာ တိုင်းပြည်တစ်ပြည်၏ ပြည်တွင်းရေးဖြစ်သဖြင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု၏ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့် ပြင်ပတွင်ရှိနေသည် ဟူ၍ဖြစ်သည်။ နှစ်များကြာလာသည့်နှင့်အမျှ ထိုအမြင်မှုလည်း သိသိသာသာ ပြောင်းလဲလာခဲ့သည်။ လက်ရှိအချိန်တွင် အမေရိကန်အပါအဝင်နိုင်ငံများအားလုံးသည် လူအခွင့် အရေး ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန်ချိုးဖောက်မှုများသည် ပြည်တွင်းရေးမဟုတ်ဘဲ နိုင်ငံတကာအသိင်းအဂိုင်း အနေဖြင့် ထိုကဲ့သို့ချိုးဖောက်မှုများဖြစ်ပေါ်လျှင် တွဲပြန်ဆောင်ရွက်ရန် တာဝန်ရှိကြောင်း အသိအမှတ်ပျောက်ခံထားကြပါဖြစ်သည်။

စစ်အေးခေတ်ကိုခြှင့်၍ သုံးသပ်ရမည်ဆိုလျှင် အနောက်နိုင်ငံများမှ နိုင်ငံတကာအထောက် အပံ့များက အာကာရွင်များကို အာကာဆက်လက်ထိန်းသိမ်းထားနိုင်စေခဲ့သည်။ ယင်းနိုင်ငံများ အတွင်းတွင်မူ အမှန်တကယ်ရှိနေ၍ဖြစ်စေ စိတ်ကူးထဲတွင်ဖြစ်စေ ကွန်မြှေနှစ်စနစ်၏ ခြိမ်းခြောက်မှု ကို ကြောက်ရှုံးကာ အကာအကွယ်ပေးစေလို့မှုကြောင့် အချို့က ဒီမိုကရေစိနည်းကျမဟုတ်သော အာကာရွင်စနစ်ကို ထောက်ခဲ့ကြသည်။ အခန်း၅ တွင်ဖော်ပြခဲ့သလိုပင် ကုလသမဂ္ဂသို့ တိုင်တန်းမှု များလည်း အများအပြားရှိခဲ့သည်။ ပိုလစ်ပိုင်နှင့်အင်ဒိန်းရှားတို့ဆိုလျှင် လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်၏ စစ်ဆေးခြင်းကိုပင် ခံခဲ့ကြရသည်။ အချို့နိုင်ငံများမှာ အာကာရွင်လက်အောက်မှ လွှတ်မြောက်ခဲ့သည့် အချို့န်အပိုင်းအခြားအချို့၊ ရှိခဲ့သောလည်း(ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များအတွင်းက ကာလတိတစ်ခု) နိုင်ငံအများစုမှာ ၁၉၉၀ လွန် နှစ်များတွင် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများက ဒီမိုကရေစိကိုတောင်းဆိုလာပြီး လက်ရှိအခြေအနေနှင့်အုပ်ချုပ်မှုအပေါ် စိန်ခေါ်လာသည့်အချို့ ရောက်သည်အထိ အာကာရွင်စနစ်အောက်တွင်သာ နေထိုင်ခဲ့ကြရသည်။

#### ၈.၄.၂ စစ်အေးခေတ်၏သက်ရောက်မှုများ

စစ်အေးခေတ်သည် ကမ္မာတစ်ဝန်းတွင် လုံခြုံရေးပိုင်းသက်ရောက်မှုများသာမက စီးပွားရေး နှင့် နိုင်ငံရေးဂယက်ရှိမှုများလည်း ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည်။ စီးပွားရေးပိုင်းတွင် အမေရိကန် ပြည် ထောင်စွာနှင့် ငှုံးမော်မြတ်များက အရင်းရှင်စီးပွားရေးစနစ်ကို ကျယ်ပြန်အောင် ချွဲထွင်ခဲ့ကြပြီး ဆိုပါယက်ယူနိုင်ယံကမူ ကွန်မြှေနှစ်အစိုးရများ ထူထောင်ရန် အားထုတ်ခဲ့သည်။ နိုင်ငံရေးပိုင်းတွင်မူ နှစ်ဖက်စလုံးသည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံက မိမိတို့၏အယူဝါဒကိုလက်ခံကျင့်သုံးပါက ထိုနိုင်ငံ၏ အာကာရွင်အစိုးရများကို ထောက်ပံ့ပေးရန်ဆန္ဒရှိကြပြီး လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို မျက်ကွယ်ပြုထားလေ့ရှိသည်။ မိမိကိုယ်မိမိ ဒီမိုကရေစိစနစ်ကို ထောက်ခံအားပေးမှုအရှိခုံး နိုင်ငံအဖြစ် ခံယူထားသည့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စွာသည် အာကာရွင်အစိုးရများကို လက်သင့်ခံ ထားခွဲရုံသာမက ယင်းတို့ကိုထောက်ပံ့ပေးခဲ့သည်။ ဥပမာအားဖြင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စွာသည် ပိုလ်ချုပ်ဆုဟာတို့ ပိုလ်ချုပ်မှုးကိုစွဲနှင့် ကမ္မာဒီးယားမှု လွန်နောလ် စစ်အစိုးရနှင့် တောင်ပီယက်နမ် စစ်အစိုးရတို့ကို အနီးကပ်ထောက်ပံ့ခဲ့သူ ဖြစ်သည်။ တရာ်နိုင်ငံသည်လည်း ကြမ်းကြော်ရက်စက်မှုများကျူးလွန်ထားသည့် ခမာနီများကိုထောက်ပံ့သည့် နိုင်ငံအနည်းငယ်ထဲမှ တစ်နိုင်ငံ ဖြစ်ပြီး နောက်ပိုင်းတွင်မူ အမေရိကန်နှင့် အနောက်နိုင်ငံများသည် ကုလသမဂ္ဂတွင် ငှုံးတို့၏နေရာကို ထိန်းသိမ်းရန်အတွက် ခမာနီတို့လက်ထက်တွင် လူသန်းပေါင်းများစွာ သေကြေခဲ့ရသည်ကို မျက်ကွယ်ပြုကာ ယင်းခမာနီတို့ကိုပင် ပြန်ရှုကြည်ခဲ့ပြန်သည်။ ငှုံးတို့သည် လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှု ကျူးလွန် ခဲ့သည့် အာကာရွင်အစိုးရတ်ရပ်ကိုထောက်ခံခဲ့ခြင်းမှာ ကွန်မြှေနှစ်ပီယက်နမ်က ကမ္မာဒီးယား၏ နေရာကို ရယူသွားနိုင်ချေရှိနေသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ အခြားတစ်နည်းဆုံးရလျှင် စစ်အေးခေတ်အတွင်းတွင် မဟာမြတ်ဖွံ့ဖြိုးမှုကို လူအခွင့်အရေးထက် ပို့ခြုံစီးစားပေးခဲ့သည်။ လုံခြုံရေး ပိုင်းစီးရိမ်မှုများကြောင့် နှစ်ဖက်စလုံးသည် သူပုံနှစ်တပ်ဖွဲ့များကို စစ်ရေးအကူအညီများ ပေးခဲ့ပြီး ယင်းအချက်ကပင် ဒေသတွင်းတွင် ပဋိပက္ခများ စတင်ဖြစ်ပွားစေခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့်ပင် စစ်အေးခေတ်သည် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရွောက်ခြင်းများ ကင်းမြဲလေ့ရှိသည့် မတည်ပြုမှုများနှင့် ပဋိပက္ခများဖြစ်ပွားသော ကာလတစ်ခုပေါ်ပေါက်လာစေရန် လုံးဆောင် ပေးခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။

ထိုကာလအတွင်းတွင် တင်းမှုမှုများသိသိသာ ကြီးထွားခဲ့သည်။ ကွန်မြို့နစ်မဟုတ်သော အနေက်ကမ္ဘာသည် အထူးသဖြင့် ကွန်မြို့နစ်စနစ်ပုံးနှင့်မှာက နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ ကွန်မြို့နစ်ဖြစ်သွားလျှင် ဒီဇိနိသက်ရောက်မှုသဖွယ် အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများအားလုံး ကွန်မြို့နစ်ဖြစ်သွားစေသည့် အခြေ အနေသို့ ဦးတည်သွားမည်ကို စိုးဝိမ်ပူနဲ့သည်။ ပီယက်နမ်၊ ကမ္မားမြို့များနှင့် လာအိုတို့တွင် ကွန်မြို့နစ်တို့၏အောင်မှုများနှင့် ထိုင်း၊ မြန်မာ၊ မလေးရှား၊ ပိုလစ်ပိုင်တို့တွင် အားကောင်းသော ကွန်မြို့နစ်လှပ်ရှားမှုများက ထိုစိုးဝိမ်ပူနဲ့ကို ထပ်မံမြို့ပေးခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှ နိုင်ငံများအသင်း (ASEAN)ကို ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်သည် အင်ဒိုနီးရှား၊ မလေးရှား၊ ပိုလစ်ပိုင်၊ စင်ကာပူနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတို့အားလုံးသည် ထိုကဲ့သို့ ကွန်မြို့နစ်ကိုဆန့်ကျင်သော အမြင်ရှိသည့် အာဏာရှင်ဆန်သော အုပ်ချုပ်မှုပုံစံကို အတူတက္ကာ့သုံးခဲ့ကြသည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် အရှေ့တောင်အာရှသည် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စု၊ တရုတ်နှင့် ဆိုပါယက်ယူနှိပ်ယို့တို့၏ စစ်အေးခေါ်စစ်မြေပြင်

ပီယက်နမ်တွင် အမေရိကန်တို့ဆင်းခဲ့သော စစ်ပွဲက စစ်အေးခေါ်အတွင်း လူအခွင့်အရေး ဆုံးရှုံးမှုများကို ဖော်ပြန်သည်။ ၁၉၄၅ မှ ၁၉၅၀ လွန် နှစ်လယ်ပိုင်းအထိဖြစ်ပွားခဲ့သော ပြင်သစ် နှင့် (ပီယက်မမ်း) တို့အကြား ပထမဆုံးအင်ဒိုချိုင်းနားစစ်ပွဲ အပြီးတွင် ပီယက်နမ်သည် နှစ်ခြမ်း ကွဲသွားခဲ့သည်။ တရားဝင်အရ ကွန်မြို့နစ်မဟာမိတ်များ၏ အထောက်ပုံးခံ မြောက်ပီယက်နမ်နှင့် အမေရိကန်နှင့်အခြားကွန်မြို့နစ်ဆန့်ကျင်ရေးတပ်ဗွဲဗွဲများ၏ အထောက်ပုံးခံ တောင်ပီယက်နမ်တို့၏ စစ်ပွဲသည် လာအိုနှင့်ကမ္မားမြို့ပေါင်း သန်းနှင့်ချို့ရသည်။ ပီယက်နမ်တွင်ဖြစ်ပွားသော အမေရိကန်စစ်သည် ဒေသတွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာအဆင့်ထိ လူအခွင့် အရေးတိုးတက်မှုတွင် အရေးပါသောကဏ္ဍမှ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ပဋိပွဲများအတွင်းတွင် နိုင်ငံတကာ စံနှင့်မှားမှာ မျက်ကွယ်ပြခဲ့ရပြီး စစ်အကျဉ်းသားများမှာ ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်ခံခဲ့ရကာ အရပ်သားများ မှာလည်း ပစ်မှတ်ထားတိုက်ခိုက်ခံခဲ့ရသည်။ ပေါ်က်ကျားအသွင်ဆောင်သော တိုက်ပွဲများသည် သေးငယ်သောလူအဖွဲ့အစည်းများအထိရောက်ရှုခဲ့ပြီး အပြစ်မဲ့အရပ်သားအများအပြားကို သေဆုံးစေ ခဲ့သည်။ မြောက်ပီယက်နမ်တို့သည် တောင်ပိုးရှိ ငါးတို့၏တိုက်ခိုက်ရေးတပ်သားများကို လာအိုနှင့် ကမ္မားမြို့ပေါင်း ထောက်ပုံးရေးပစ္စည်းများပို့ဆောင်သည့်လမ်းကြောင်းအဖြစ် အသုံးပြုခြင်းကြောင့် အမေရိကန်တို့က ယင်းနယ်မြေများကို နိုင်ငံတကာဥပဒေများနှင့်မညီစွာ တရားမဝင် ဗုံးကြခဲ့သည်။ ထိုစစ်ရာအတွက်မှုများကြောင့် နိုင်ငံတကာစစ်ရာအတွက်မှုများကို တင်းကြပ်ရန်လိုအပ်နေပြီဖြစ်ကြောင်း ပြသနေခဲ့သည်။ ဥပမာ - အမေရိကန်တို့၏ ဗုံးကြောင်းများသည် အထူးသဖြင့် ကမ္မားမြို့ပေါင်းများသား နှင့် လာအိုတို့တွင် အရပ်သားများနှင့် ရန်သူစစ်သားများကို ကဲ့ကဲ့ပြားပြား ပစ်မှတ်ထားတိုက်ခိုက်ခဲ့ခြင်း မရှိချေ။ ရလဒ်အနေဖြင့် အရပ်သားများသေဆုံးခြင်း၊ တေးဗွဲရောက်ရခြင်းများဖြစ်ပွားခဲ့ပြီး ခမာ သူပုံ့နှံများ ထက္ကလာမှုမှာလည်း ယင်းဗုံးကြောင့်ခိုက်မှုများကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်ဟုပင် အချို့က သတ်မှတ်ပြားဆိုခဲ့ကြသည်။ အမေရိကန်တို့၏ ပီယက်နမ်စစ်ပွဲကို ဥပဒေနှင့်အညီ လက်နက်ကိုင် တိုက်ခိုက်သော စစ်ပွဲအဖြစ် သတ်မှတ်ခံခဲ့ရခြင်းမရှိချေ။ (ဤအကြောင်းကို အခန်း ၁၀ တွင် ပို့မို့၍ အသေးစိတ်ဆွေးနွေးထားသည်) အမေရိကန်စစ်ပွဲအတွင်း ဥပဒေပို့ဗို့ယွင်းအားနည်းချက်များ ရှိနေခဲ့ခြင်းကြောင့် အမေရိကန်တို့က အရပ်သားများအပေါ်ထိခိုက်မှုများကို လျှစ်လျှော့နှိပ်ခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်ဟု သတ်မှတ်ယူဆထားခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့်ပင် ၁၉၇၇ ခုနှစ် ရန်းမာညီလာခံတွင် လူအခွင့် အရေးအကာအကွယ်ပေးမှုများကို နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ယောက်နှစ်ခုအသွင်ဖြင့် ထည့်သွင်းခဲ့သည်။ (ဤအကြောင်းအရာကို အခန်း ၁၀ တွင်ထပ်မံ၍ ဆွေးနွေးထားသွားမည်)



## မှတ်သားဖွယ်ရာ မီးး စစ်ဆင်ရေး

မိန္ဒုးစစ်ဆင်ရေးဆိုသည်မှာ ကမ္ဘာဒီးယားနှင့် လာအိုတို့တွင် ၁၉၆၉၊ မတ ၁၈ ရက်မှ ၁၉၇၀၊ မေ ၂၅ အထိကြောမြင့်ခဲ့သော အမေရိကန်စစ်ပွဲအတွင်းမှ အမေရိကန်တပ်များ၏ များပြားလှသည့် ဗုံးကြီး စစ်ဆင်ရေးများအနက်မှတစ်ခု၏ အမည်ဖြစ်သည်။ ထိုစစ်ဆင်ရေးက အထူးအားဖြင့်များစရာဖြစ်ခဲ့ရ သည့်အကြောင်းရင်းမှာ အမေရိကန်လွှတ်တော်၏အတည်ပြုချက်မရမီ ကြိုတင်ဗုံးကြီးတို့ကိုခဲ့ခြင်း ကြောင့်ဖြစ်ပြီး စစ်ရာဇ်ဝါယာတစ်ရပ်အဖြစ် စွဲပွဲပြောဆိုခြင်းခဲ့ရသည်။ အမျိုးသား လုံခြုံရေး အကြော်ပေး ဟင်နရိကစ်ဆင်ရာ၏အဆိုအရ ကြီးမှားလှသည့် ထိုဗုံးကြီးစစ်ဆင်ရေးသည် ပုံသန်းသမျှအားလုံးကို ပစ်မှတ်ထားခဲ့သည်ဟုသိရသည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် လာအိုသည် ပဋိပက္ခ အတွင်း တစ်ဖက်ဖက်ပါဝင်ခြင်း လုံးလုံးမရှိသော်လည်း ကမ္ဘာပေါ်တွင် ဗုံးကြီးတို့ကိုခဲ့ရမှု အများဆုံးနိုင်ငံတစ်နိုင်ငံဖြစ်သွားခဲ့သည်။ လက်ရှိအချိန်ထိ လူများသည် မြေအောက်ရှိ မပေါက်ကွဲရ သေးသည့် ဗုံးလက်ကျွန်းများကြောင့် သေဆုံးခြင်း၊ ဒက်ရာရခြင်းများ ရှိနေခဲ့ဖြစ်သည်။

### ၈.၄.၃ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် ရက်စက်ကြမ်းကြုတူများ

ဤကဲ့သို့အာကာရှင်ဆန်ပြီး ပဋိပက္ခများဖြစ်ပွားခဲ့သော ကာလအတွင်းတွင် လူအခွင့် အရေးကို စနစ်တကျနှင့် ဆုံးဆုံးရွားရွား ချိုးဖောက်မှုများ ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ ယင်းတို့အနက်မှ အထင်ရှုးဆုံးမှာ မဟန်တို့၏လက်ချက်ဖြင့် လူပေါင်း ၁ ဒသမ ၇ သန်းခန့် သေဆုံးခဲ့ရသော ကမ္ဘာဒီးယား လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုပင်ဖြစ်သည်။ မဟန်တို့၏လက်ထက်အတွင်း သေဆုံးမှုများကို လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုဟုတ် မဟုတ်ဆိုသည်မှာ လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုဟုသည့် စကားလုံးအပေါ် တရားဝင်အိပ္ပာယွှင့်ဆိုမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဝါယာရပိုင်းအားဖြင့်ပွားမှုတစ်ရပ်သာ ဖြစ်သည်။ မတစ် ဝါဒ၊ မောင်ဝါဒ နှင့်လီနှင့်ဝါဒတို့ကို ပေါင်းစပ်ရောနော်မှုတစ်ရပ်ကို ကိုင်စွဲခဲ့ပြီးနောက် မဟန်တို့သည် ၁၉၂၀ လွန် အစောပိုင်းနှစ်များတွင် အာကာသိမ်းပိုကိုနိုင်ရန် ပုန်ကန်ထွေခဲ့ကြသည်။ ငါးတို့သည် ကမ္ဘာဒီးယားအရှေ့ပိုင်းရှိ မီယက်န်မဲ့တို့၏ကျူးကျော်မှာ အမေရိကန်တို့၏ကြိုတို့ကိုခဲ့ရမှု ဒက်များကို ခံစားခဲ့ရသည့် ကျေးလက်ဒေသလူအဖွဲ့အစည်းတို့ကို ပြီးချမှုမှုနှင့် တရားမှုတူမှုများ ယူဆောင်ပေးမည်ဟု ဟောပြောစည်းရုံးပြီး ထိုကဲ့သို့ပုန်ကန်ထွေခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ငါးတို့၏ ဝါဒအရ ဘာသာရေးကိုးကွယ်မှုများ၊ ပုဂ္ဂလိကပိုင်ဆိုင်မှု၊ ငွေကြေးတို့ကိုဖျက်သိမ်းရန်နှင့် တောင်သူလယ် သမားထူးကြီးအတွက် ပြီးချမှုပေါ်ရွှေ့ကြသောလောကြီး တစ်ရပ်ထူးထောင်ရန် ဖျော်မှုန်းခဲ့သည်။ ၁၉၇၅ ခုနှစ်တွင် အာကာသိမ်းယူပြီးနောက်တွင် မဟန်တို့သည် မြို့ပြုမှုလူများကို ကြီးမှားသော စိုက်ပျိုးရေးပရောဂျက်များစတင်ရန် ကျေးလက်ဒေသများသို့ နယ်နှင့်ဒက်ပေးခဲ့သည်။ ပညာတတ် ကျွမ်းကျင်ပညာရှင်၊ အရင်းရှင်၊ နိုင်ငံရေးသမား၊ သို့မဟုတ် ကုန်သည်ဟု ယူဆခံရသူများသည် ပစ်မှုတ်ထားခံရလေ့ရှိပြီး မကြောခကာဆိုသလို သတ်ဖြတ်ခဲ့ကြရသည်။ ၁၉၇၅ ခုနှစ်မှ ၁၉၇၉ ခုနှစ်အတွင်းတွင် လူပေါင်း ၁ ဒသမ ၇ သန်းကျော် သေဆုံးခဲ့ရပြီး ငါးတို့ထဲမှ အများအပြားမှာ အတာရောစာင်မှုတ်ခေါင်းပါးမှုကြောင့် သေဆုံးခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် သေချာ ကျွန်းစီမံထားခြင်းမရှိသော လယ်ယာမြေစီမံကိန်းကြီးများမှာ စားန်းရှိကြား လုံလုံလောက်လောက် ပုံးပိုးပေးနိုင်ခဲ့ခြင်းမရှိခြင်းဖြစ်သည်။ အခြားသေဆုံးခဲ့ရသူများမှာ ကွပ်မျက်ခံရခြင်း၊ ညွှေးပန်းနိုင်စက်

ခံရခြင်းတို့ကြောင့် သေဆုံးခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ထိမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုကြီးသည် ဒုတိယကမ္မာစစ်အတွင်း ဂျာမန်တို့က ဂျူးများကို လူမျိုးတုံးသတ်ဖြတ်မှုကြီးဖြစ်ပွားပြီးနောက် ကမ္မာကြီးက ထိဖြစ်ရပ်မျိုး နောက်တစ်ကြိမ်မဖြစ်ပွားရန် သန္တိုဌာန်ချခဲ့ပြီး နှစ်ပေါင်း ၃၀ ခန့်သာကြာမြင့်သေးချိန်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

ခမာနိ

ခမာနိ ရုံစန်ရံခါတွင် ဒီမိုကရက်တစ်ကမ်ပူးခြား၊ အန်ဂါ သို့မဟုတ် ပိုပေါ်အာကာရှင်အစိုးရဟု ခေါ်ဝေါသာ ကွန်မြှောန်အစိုးရအဖြစ် ကိုယ်တိုင်ထုတ်ဖော်ကြညာသော အစိုးရအဖွဲ့သည် ကမ္မာဒီးယားကို ၁၉၇၅ မှ ၁၉၈၉ အထိ ထိန်းချုပ်ခဲ့သည်။ ၄၄းတို့သည် ပြည်တွင်းစစ်၊ အာကာသိမ်းမှုများ၊ အိမ်နီးချင်းပီယက်နမ်နှင့်နယ်စပ်တစ်လျှောက်ရှိ အမေရိကန်စစ်ပွဲတိုကဲသို့သော ကမ္မာဒီးယားသမိုင်းတွင် လှိုင်းထန်၊ လေထန် ကာလပြီးနောက်တွင် အာကာရလာခဲ့သည်။ ကမ္မာဒီးယားသည် ၁၉၆၀ လွန်ကာလ အမေရိကန်စစ်ပွဲအများအပြားအတွင်းတွင် တစ်ဖက်ဖက်မှ ပါရန်ရှောင်ရှားခဲ့သော်လည်း ၁၉၇၀ တွင် အာကာသိမ်းပြီး အာကာရလာခဲ့သော စစ်အစိုးရသည် မြောက်ပီယက်နမ်ဆန့်ကျင်ရေးဘက်မှ အိုင်အမာရပ်တည်ခဲ့ပြီး ကမ္မာဒီးယားကို ပဋိပက္ခအတွင်း ဆွဲသွင်းခဲ့သည်။ ခမာနိတပ်များသည် ဖန်မီးပင်ကို သိမ်းပိုက်ပြီးနောက်တွင် ၄၄းတို့၏ ရက်စက် ပြင်းထန်သောည်းမျဉ်းများကို စတင်ပြောန်းခဲ့သည်။ ပိုပေါ်၏ ဦးဆောင်မှုအောက်တွင် ကွန်မြှောန် တို့သည် ငွေကြေးချေးကွက်၊ ဘာသာရေးအဖွဲ့အစည်းနှင့် မိသားစုံဘာဝတို့ အပါအဝင် လူအဖွဲ့အစည်း၏ ပင်မကျေရှိုးကြီးများကို စနစ်တကျဖျက်ဆီးပစ်ခဲ့ကြသည်။ မြှေးကြီးများနှင့် မြှေးများတွင် နေထိုင်သူများမှာ ကျေးလက်ဒေသသို့ သွားရောက်နေထိုင် အလုပ်လုပ်ရန် ဖိအားပေးခံခဲ့ကြရပြီး နေရာအန္တိတွင် လူများမှာအလုပ်ဒဏ်ပိုခြင်း၊ အာဟာရမပြည့်ခြင်း တိုကိုခံစားခဲ့ကြရသည်။ အာကာကို လက်လွှတ်ရမည်ကို ကြောက်ရှုံးမှုကြောင့် အာကာရှင်အစိုးရသည် အကြမ်းဖက်အုပ်ချုပ်လာခဲ့ပြီး ပြည်သူများမှာ တော်လှုန်ရေး၏ရန်သူအဖြစ် အစွဲပွဲခံရကာ အနိုင်စက်ခံရခြင်း၊ အသတ်ဖြတ် ခံရခြင်းများ ကြေးကွေးခဲ့ကြရသည်။ ဖန်မီးပင်ရှိ နာမည်ဆီးနှင့်ကော်ကြားသော တူဆလန် အကျဉ်းထောင် အပါအဝင် အကျဉ်းစခန်းများအတွင်း သေဆုံးခဲ့ရသူ ၁၀၀၀၀၀ အပါအဝင် လူပေါင်း ၁ သန်းကော်မှာ အာကာရှင်အစိုးရ မူးဝါဒများ၏ တိုက်ရှိက်အကျိုးဆက်အဖြစ် သေဆုံးခဲ့ကြရသည်။ ခမာနိတို့သည် ၁၉၇၉ ခုနှစ်အောင်ပို့တွင် ပီယက်နမ်တပ်များက ၄၄းတို့ကိုဖြတ်ချုပြီး အစိုးရသစ် တစ်ရပ် တင်ကြောက်ချိန်တွင် နိုင်းချုပ်သွားခဲ့သည်။

ကမ္မာဒီးယားတို့၏ ရက်စက်ကြမ်းကြော်မှုများနှင့် တစ်ချိန်တည်းတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သည်မှာ ၁၉၆၅-၆၆ ခုနှစ်အတွင်းက အင်ဒိုနီးရှားတွင် ကွန်မြှောန်အာကာသိမ်းမှုကို ရက်ရက်စက်နှုမ်နှင့်ခဲ့မှု ဖြစ်သည်။ ယင်းနှုမ်နှင့်မှုအတွင်းတွင် ကွန်မြှောန်ပိုတိုင်ပါတီဝါး သံသယရှိခံရသော ၅ သိန်းမှ ၁ သန်း ကြားလူများ သတ်ဖြတ်ခံခဲ့ပြီး သောင်းနှင့်သိန်းနှင့်ချို့ ဖမ်းဆီးခံခဲ့ရသည်။ သတ်ဖြတ်မှုအများစုံကို လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များက ကျူးလွန်ခဲ့ခြင်းဖြစ်ပြီး ယင်းတို့နှင့်ပတ်သက်ရှိ အင်ဒိုနီးရှားတွင် မကြာ သေးမီက ရှုပ်ရှင်နှင့် စာအုပ်များထွက်ပေါ်လာပြီးနောက် ပီဒီယာစာမျက်နှာများထက်တွင် ဆွေးနွေးပြောဆိုကြခြင်းမရှိသေးချေ။

ကွန်မြှာနစ်တိုကို နှိမ်နင်းခဲ့ပြီးနောက်တွင် အင်ဒိန္ဒားရှားစစ်တပ်သည် အရှေ့တိမောကို ကျူးကျော် သိမ်းပိုက်ရာတွင်(၁၉၇၇-၁၉၉၉)လည်း ဆင်တူသည့်နည်းလမ်းကိုပင် အသံးပြုခဲ့သည်။ ထိုကျူးကျော်မှာအတွင်းတွင် ခန့်မှုန်းခြေ အရှေ့တိမောနှင့်သား ၂၀၀၀၀၀ ခန့်သေဆုံးခဲ့ပြီး ယင်းအရေ့အတွက်မှာ အရှေ့တိမောလူဦးရေ၏ ၃ ပုံး၁ ပုံခန့်အထိရှိခဲ့သည်။ အရှေ့တိမောကို ကျူးကျော် သိမ်းပိုက်မှာအတွင်း ထင်ရှားသည့်ဖြစ်ပ်မှာ ဆန်တာခရှင် အစုလိုက်အပြုလိုက်သတ်ဖြတ်မှုဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ဆန်တာခရှင် အစုလိုက်အပြုလိုက် သတ်ဖြတ်မှု



ဆန်တာခရှင် အစုလိုက်အပြုလိုက်သတ်ဖြတ်မှုဆိုသည်မှာ ၁၉၉၁၊ နိုဝင်ဘာ ၁၂ ရက်က အရှေ့တိမော ဒီလီရှိ သုသာန်တစ်အတွင်း လူပေါင်း ၂၂၀ ခန့် အသတ်ဖြတ်ခဲ့ရသည့်ဖြစ်ပ်ရပ်ကို ဆိုလိုခြင်း ဖြစ်သည်။ အင်ဒိန္ဒားရှားတောက်ခံရေးတပ်မှား၏ ပစ်ခတ်မှုကြောင့် သေဆုံးသွားသောလူငယ်တစ်ဦးကို ဂုဏ်ပြုရန်လူပေါင်း ၂၀၀၀ ခန့်သည် ဆန်တာခရှင်သုသာန်သို့ ချိတ်ကဲခြင်းဖြစ်သည်။ လွတ်လပ်ရေး အလုပ်မှားကို ရွှေယမ်းလာသူများနှင့် အင်ဒိန္ဒားရှားကျူးကျော်မှုကို ဆန်တာခရှင်ဆန္ဒပြသူများပါဝင်သည့် ထိုလူစုလူဝေးသည် သုသာန်အတွင်းတွင် အင်ဒိန္ဒားရှားစစ်သားများ၏ တိုက်ခိုက်ခြင်းကို ခဲ့ရသည်။ သားကောင်ဖြစ်ခဲ့ရသူ အများစုံမှာ သေနတ်ဖြင့်ပစ်ခတ်ခဲ့ရသော်လည်း အချို့မှာ ဓားနှင့်ထိုးခြင်း သေသည်အထိ ရိုက်နှက်ခဲ့ရခြင်းတို့နှင့် ကြံးတွေ့ရကြောင်းလည်း သတင်းများထွက်ပေါ့ခဲ့သည်။ ဤအစုလိုက်အပြုလိုက်သတ်ဖြတ်မှာက အခြားဖြစ်ပ်ရပ်မှားနှင့်မတူသည်မှာ ဗိုဒ္ဓိယိုမှတ်တမ်းကျွန်ုရှိခြင်း သာမက ယင်းဗိုဒ္ဓိယိုမှာ အရှေ့တိမောမှုနောက် (ဉာဏ်တော်းလျအကာပိုင်များက သိမ်းယူရန်ရှာဖွေ ခဲ့သေးသည်) ပြင်ပက္မာသို့ မောင်ခိုထုတ်ယူသွားနိုင်ခဲ့ပြီး တစ်က္မာလုံးသို့ ရုပ်သံမှတစ်ဆင့် ထုတ်လွှင့် ပြသခဲ့ရာ အင်ဒိန္ဒားရှားစစ်တပ်ကို ဆန္ဒပြမှုများ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန့် ပေါ်ပေါက်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ယင်းဖြစ်ပ်သည် အရှေ့တိမောကိုလွှတ်လပ်ရေးပေးရန်အတွက် နိုင်ငံတကာ၏တောက်ပုံးမှုကိုလည်း ပြင့်တက်စေခဲ့သည်။

စစ်ပြီးခေတ် အရှေ့တာဝန်အာရုံသမိုင်းတွင် အစုလိုက်အပြုလိုက်သတ်ဖြတ်မှုဟု ခေါင်းစဉ် တပ်နိုင်သော အခြားဖြစ်စဉ်များလည်း ရှိသေးသည်။ ၄၈ုံးတို့ထဲတွင် အမေရိကန်စစ်အတွင်း ပီယက်နမ်ကျေးလက်နယ်သားများကို အရေအတွက်မနည်း အစုလိုက် သတ်ဖြတ်မှုများ ၁၉၇၆ က ထိုင်းနိုင်ငံတွင် သမားဆက်တက္ကသိုလ်ကျောင်းသားများကိုသတ်ဖြတ်မှုများနှင့် မြန်မာနိုင်ငံတွင် ၂၀၀၃ ခုနှစ်က ထောက်ခံသူ ၂၀ ခန့်ကို အစုလိုက်သတ်ဖြတ်ခဲ့သည့် ဒီပါယင်းအရေးအခင်းကဲ့သို့သော စစ်အစိုးရလက်ထက်အတွင်း အတိုက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို သတ်ဖြတ်မှုများ ပါဝင်သည်။ ထိုအစုလိုက်အပြုလိုက်သတ်ဖြတ်မှုများအပေါ် လူအခွင့်အရေးလှပ်ရှားမှုများက အရေးယူ ဆောင် ရွက်မှုများရှိသော်လည်း ကျူးလွှန်ခဲ့သူများကို တရားဥပဒေအရ အရေးယူနိုင်ခြင်းမျိုးမှာ ရှိခဲ့လျှင်ပင် အလွန်တရား နည်းပါးလွှန်းလှသည်။

ၧ.၅ အရေးတောင်အာရုံတွင် ဒီမိကရေစိုက်ဆောင်မ

ဒုတိယကမ္ဘာစစ်ပြီးဆုံးချိန်တွင် အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများအားလုံးမှာ ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံဟု သတ်မှတ်နိုင်သည့် အခြေအနေတွင် မရှိခဲ့ခြား စစ်ပြီးခေတ်ကာလတွင် နိုင်ငံအများအပြားမှာ ဒီမိုကရေစိစနစ်ကို စစ်သပ်ဖော်ဆောင်မှုများရှိခဲ့သော်လည်း ၁၉၉၀ ခုနှစ်သို့ရောက်ရှိချိန်တွင်ပင် တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းဒီမိုကရေစိဟု သတ်မှတ်နိုင်သည့် နိုင်ငံအရေအတွက်မှာပင် အနည်းငယ်များသာ ရှိခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များ၏နောက်ဆုံးနှစ်များအတွင်းတွင်မှ နိုင်ငံအများစုံမှာ

ဒီဇိုင်းရေစိပ်ခြင်း

ပြောင်းလွှားရသနည်။ ဤအခန်းတွေက ၁၉၉၀ လွန်စုစုများအတွင်း၌ မှုကရေစတွန်းကားလာမှုနှင့် ထိဖြစ်စဉ်က လူအခွင့်အရေးနှင့်မည်ကဲသို့ဆက်စပ်နေသည်ကို လေ့လာသုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။

## ကူးပြောင်းသည့် လုပ်ငန်းစဉ်

ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်  
ဒိဋ္ဌကျော်မီမြှုပ်နည်းဆိုင်

ဒုဂ္ဂန်ပြည်မြို့၏  
ပေါ်ပေါက်ချာသံ

သီအိရိများထဲတ်

၁၃၈

ဝဏ္ဏလုပ်

ဖြစ်စဉ်အတွင်း

အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများ  
ပြုကြော်ဆောင်းကြသန

ခိုင်မာသောခေါင်းဆောင်မှု

ଶ୍ରୀମଦ୍ଭଗବତ

ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းဆိုသည်မှာ ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံတစ်ရပ် ဖြစ်လာခြင်းဖြစ်စဉ်ကိုပင် ရိုးရိုးရှင်းရှင်း ရည်ရွှေ့နဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းသည် ၁၉၃၆ ခုနှစ် ဖေလိတ်ပိုင် လူထုအင်အားလုပ်ရှားမှုကဲ့သို့ ပုန်ကန်ထွေခြင်းဖြင့် စစ်အာဏာရှုပ်စနစ်ကို ရှုတ်တရက် အမြစ်လျှန် ပြောင်းလဲခြင်းမှ မြန်မာစစ်အစိုးရ၏ ၂၀၀၈ ခုနှစ်မှစတတ်ပြီး အရေးကောက်ခံ ပြည်သူကိုယ်စားလှယ် အရေအတွက်ကို တဖြည်းဖြည်းချင်းတိုးမြှင့်ပေးခဲ့သည့် တစ်စစ်ပြောင်းလဲမှုအထိ ပုံစံမျိုးစုံဖြင့် ဖြစ်ပေါ်နိုင်သည်။ ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းဖြစ်စဉ်သည် မည်သည့်နည်းနှင့်ဖြစ်ပေါ်သည်ဖြစ်စေ ရလဒ်အနေဖြင့် ပြည်သူများက နိုင်ငံရေးစနစ်တွင် ပို့မိုပါဝင်ခွင့်ရရှိလာခြင်းဖြင့် ငှုံးတို့၏လှအခွင့် အရေးများ၊ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံရေးရပိုင်ခွင့်များကို ပို့မိုကောင်းမွန်စွာ ကာကွယ်စောင့်ရှုရှိနိုင်မည် ဖြစ်သည်။

ရ.၅.၁ အရှေ့တောင်အာရတု ဒီမိကရိစာသင်ပြောင်းခိုင်းဆိုင်ရာသီအိရိများ

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ကန်တင်တန် လိုင်းများ



ဒီမိုကရေစီလေ့လာရေးတွင် ဉာဏ်လွမ်းမိုးသော ဟန်တင်တန်၏ တတိယလိုင်းစာအုပ်က ဒီမိုကရေစီပြပြုခြင်း၊ တတိယလိုင်းဆိုသည့်စကားစုကို မိတ်ဆက်ပေးခဲ့ပြီး ထိုသို့ရို့များ ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များအတွင်း အရေးကြီးသော လူမှုရေးသိပ္ပါး အယူအဆတစ်ရပ် ဖြစ်ခဲ့သည်။ ကာလအပိုင်းအခြားတစ်ခုအတွင်း ဒီမိုကရေကြတစ်မဟုတ်သော စနစ်တစ်ရပ်မှ ဒီမိုကရေကြတစ် အစိုးရစနစ်များသို့ နိုင်ငံများ အပိုင်စုလိုက် ပြောင်းလဲကြပြီး ငှါးတို့၏ အပြောင်းအလဲများ ခေတ်ပြုင်ဆန့်ကျင်ဘက် အပြောင်းအလဲများထက် အရေအတွက်ပိုများသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်။ ထိုဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းသည် ၁၉၃၀ လွန် အလယ်ပိုင်းနှစ်များတွင် ပေါ်တူဂါး စတင်ခဲ့ပြီး ၁၉၈၀ လွန်နှစ် နောက်ပိုင်းနှစ်များအထိ တောင်အမေရိကမှ အာရှနှင့် အနောက်ဥရောပအထိ လျင်မြန်စွာပုံးပြီးစွာ ခဲ့သည်။ တတိယလိုင်းမတိုင်မိ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော လိုင်းများမှာ ၁၈၂၈-၁၉၂၆ အတွင်း ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ပထမလိုင်းမှာ ၃၅ ဒုတိယကဗျာစစ်အပြီး ၁၉၄၇ မှ ၁၉၆၄ အထိပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ဒုတိယလိုင်းတို့ ဖြစ်ကြသည်။

အရှေ့တောင်အာရှတွင် ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းမှုဖြစ်စဉ်၏ ဉာဏ်နေးကွွာစွာ ဖြန့်ကျက် သည့်ဖြစ်စဉ်တွင် အကြောင်းရင်းခံအမျိုးမျိုး ပေါင်းစပ်ပါဝင်နေသည်ဟု ရှင်းပြနိုင်ဖွှုယ်ရှိသည်။ အထူးသဖြင့် ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များတွင် ကွန်မြှေနှစ်ဝါဒခြေမှုမှာ အဓိကအကြောင်းရင်းကြီး တစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ စစ်အေးခေတ်တွင် မည်သည့်ဘက်ကမူ ဒီမိုကရေစီစနစ်ကို ပုံပိုးခဲ့ခြင်း မရှိသော ကြောင့် (ရှေ့တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း အနောက်နိုင်ငံများက ကွန်မြှေနှစ်ကို တိုက်ခိုက်သည့် စစ်အာကာရှင်များကိုပုံပိုးခဲ့ပြီး ကွန်မြှေနှစ်ဘက်တော်သားများလည်း ခေတ်မိုးလွှတ်လပ်သော ဒီမိုကရေကြတစ်ပုံးစုံများကို လက်မခံခဲ့ခြော) နိုင်ငံတကာအသိုင်းအဝိုင်း၏ပုံပိုးမှုကို အနည်းငယ်များသာ ရရှိခဲ့သည်ဟု ဆိုရမည်ဖြစ်သည်။ တကယ်တမ်းတွင် စစ်အေးခေတ်အဆုံးသတ်သည့်အချင်းအထိ တို့နိုင်ငံများအနေနှင့် ဒီမိုကရေစီဟူသည့်အသံကို ကြားပင်ကြားခဲ့ရခြင်းမရှိခြော။

ကွန်မြှေနှစ်ဝါဒကို ကြောက်လန်ခြင်းအပြင် အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများကို ဒီမိုကရေစီလမ်းကြောင်းပေါ်သို့ စောဘေးစီးမရောက်ရှိအောင် တားဆီးခဲ့သည့်အခြားအကြောင်းရင်း နှစ်ရပ်မှာ စီးပွားရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုတို့ဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီပြခြင်း တတိယလိုင်း၏သက်ရောက်မှုကိုခဲ့ရသည့် ဥရောပအာရှုပိုင်း၊ ဥရောပအလယ်ပိုင်းနှင့် လက်တင်အမေရိကနိုင်ငံများထဲမှ အများစုမှာ စီးပွားရေး အရ ပြင်းပြင်းထန်ထန် ထိခိုက်မှုနှင့် အကျိုးဆက်အဖြစ် လူမှုရေးပြဿနာရပ်များကို ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်။ ထိုပြဿနာများကြောင့်ပင် ပြည်သူများသည် အစိုးရများကို စိတ်ကျော်ပြင်းမရှိကြတော့ဘဲ ဆန္ဒပြုခွဲများဆင်နဲ့ရန် တွန်းအားဖြစ်ခဲ့သည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင်မှု အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံအများစုမှာ ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များအတွင်းတွင် မကြံစဖူး စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှုများဖြစ်တွန်းခြင်းကြောင့် ဆင်းရွှေ့တော်မှုကိုလျော့ချိန်ပြီး ပြည်သူတို့၏ဘဝနေမှုအဆင့်အတန်းမှုဗာလည်း တိုးတက်မှုများ ရရှိလာခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ချမှတ်သာကြယ်ဝမှုများကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများမှုလူများသည် နိုင်ငံရေးပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများ လုပ်ဆောင်ရန် တောင်းဆိုရေးအတွက် ဆန္ဒပြုပြုပြု နည်းပါးခဲ့သည်။ အကျိုးဆက်မှာ ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းမှု တတိယလိုင်းကာလအတွင်း တည်ပြုမှုများ တိုးတက်မှုကြောင့် ဤဒေသတွင်းတွင် အကာရှုပ်စနစ်အပေါ် သိသာထင်ရှားသည့် အတိုက်အခံပြုမှု ပေါ်ပေါက်ခြင်းမရှိခဲ့ပေ။

ယဉ်ကျေးမှု၊ အထူးသဖြင့် ကွန်ဖြူးရှပ်ပါဒ၏ ဉာဏ်လမ်းမိုးမှုမှာလည်း အရှေ့တောင်အာရုံ  
နှင့်များတွင် ဒီမိုကရေစီပြုခြင်းဖြစ်စဉ် မပေါ်ပေါက်စေရန်တားဆီးခဲ့သည့် အခြားအရေးပါသည့်  
အချက် ဖြစ်သည်။ ထိုလွမ်းမိုးမှု၏လက္ခဏာရပ်များဖြစ်သည့် ပြည်သူ့ပိုင်ပြုရေး၊ အထက်အောက်  
အုပ်ချုပ်ရေး၊ စဉ်းမျဉ်းများနှင့် ဓလေ့လုံးတမ်းအယူအဆများမှာ တစ်စီးချင်းလွတ်လပ်ခွင့်၊ တန်းတူ  
ညီမျှရေးနှင့် မတူညီသည့်နှင့်ရေးအမြင်များကို ကိုင်စွဲခွင့်တိုက္ခာသို့သော ဒီမိုကရေစီ လက္ခဏာရပ်  
များနှင့် ဝိရောခိုဖြစ်လျက်ရှိသည်။ ကွန်ဖြူးရှပ်ပါဒသည် အမိကအားဖြင့် တရာတယဉ်ကျေးမှုနှင့်  
ဆက်နွယ်လျက်ရှိသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံရှိ တရာတယ်မဟုတ်သော နှင့်များအပေါ်တွင်ပါ  
လွမ်းမိုးမှုရှိခဲ့သည်။ ငှင်းတို့၏စီးပွားရေးအရ အောင်မြင်မှုနှင့်ဆက်စပ်ပြီး အရှေ့တောင်အာရုံ  
ခေါင်းဆောင်အများအပြားက ကွန်ဖြူးရှပ်ယဉ်ကျေးမှုတန်းမိုးများကို လူအဖွဲ့အစည်း၏ စုပေါင်း  
တန်းများအဖြစ် အားပေးထောက်ပွဲခဲ့ပြီး နောက်ပိုင်းတွင် ထိုတန်းများကို အာရုံတန်းအဖြစ်  
အမည်ပြောင်းတံဆိပ်ကပ်ခဲ့ကြသည်။ ငှင်းတို့သည် များသောအားဖြင့် တစ်သီးပုဂ္ဂလဝါဒ အနောက်  
တိုင်းတန်းများ ထင်ဟပ်မှုကြောင့် ဒီမိုကရေစီကို ဆန်ကျင်ခဲ့ပြီး အာရုံတန်းစံနှင့်များက အာရုံ  
ယဉ်ကျေးမှုနှင့်ပို့ကိုကြည်ပြီး စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှု ပို့မို့အရှင်အဟန်ကောင်းရန်လည်း အထောက်အကူ  
ပြုသည်ဟုဆိုကာ ပို့မို့သာလွန်ကောင်းမွန်သော တန်းစံနှင့်များဟု သတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် အရှေ့တန်းများ

အာရုံနှင့်များသည် လူအခွင့်အရေး၊ ဒီမိုကရေစီနှင့် နှင့်ရေးနည်းလမ်းများအပေါ် မတူညီသော  
ရှုမြင်မှုများအပါအဝင် လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် နှင့်ရေးတန်းမိုးများတွင် အနောက်နှင့်များ၏  
တန်းထားမှုများနှင့် တူညီမရှိဟု အဆိုပြုသည်။ စစ်မှန်သောအာရုံသားများသည် အသက်အရွယ်  
ကြီးသူများအပေါ်လေးစားခြင်း၊ အုပ်ချုပ်သူအစိုးရကိုမဝေဖန်ခြင်းနှင့် သက်ဆိုင်ရာလူအဖွဲ့အစည်း  
အပေါ် လူတစ်ဦးက ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်ကို သိရှိခြင်းတို့ရမည်ဟု အာရုံတန်းများက ယူဆ  
သည်။ အာရုံတန်းများကို ၁၉၈၀ လွန်နှစ်များနှင့် ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအတွင်း ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ  
လူအခွင့်အရေး အယူအဆအပေါ်ထားရှိကြသည့် ယုံကြည်မှုများကို ဆန်ကျင်ရန် အသုံးပြုခဲ့သည်။  
လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး အာရုံတန်းများက ဆန်ကျင်ပြင်းပယ်သည့် အမိကအချက်များမှာ-

- လူအခွင့်အရေးသည် တစ်ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာဆိုခြင်းထက် ယဉ်ကျေးမှုအလိုက် ရှုမြင်ပုံကွဲပြား  
နှင့်သည်။
- နှင့်တကာစနစ်များသည် သူတစ်ပါး၏ ပြည်တွင်းရေးကို ဤားဝင်မစွော်ဖက်ရေး အခြေခံ  
စည်းမျဉ်းနှင့်အညီသာ လုပ်ဆောင်သင့်ပြီး နှင့်များအနေဖြင့် အခြားနှင့်တစ်နှင့်၏ လူအခွင့်  
အရေးမှုတ်တမ်းများအပေါ် ဝေဖန်မှုမပြုလုပ်သင့်ချော့။
- နှင့်တစ်နှင့်၏ အချုပ်အခြားအကာဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများမှာ လူအခွင့်အရေး၏ ခြိမ်း  
ခြောက်မှုကို ခံရလျက်ရှိသည်။



ဆန်ကျင်မှုများရှိသော်လည်း အရွှေတောင်အာရှနှင့်များအနေဖြင့် ဒီမိုကရေစိတောင်းဆိုမှုများနှင့် မလွှတ်နှင့်ခဲ့ချေ။ ၁၉၈၀ နှောင်းပိုင်းနှစ်များနှင့် ၁၉၉၀ လွန် အစောပိုင်းနှစ်များတွင် အရွှေတောင်အာရှ လေးနှင့်ဖြစ်သည့် ကမ္ဘာဒီးယား၊ အင်ဒိုနီးရှား၊ ပိုလစ်ပိုင်နှင့် ထိုင်းတို့တွင် ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်းများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ အင်ဒိုနီးရှားနှင့် ထိုင်းတို့တွင် ဒီမိုကရေစိ အသွင်ပြောင်းခြင်းသည် အာကာရအထက်တန်းလွှာများ၊ စစ်တပ်နှင့် အတိုက်အခံ ဒီမိုကရေစိ အင်အားစုများအကြား ဆွေးနွေးညိုနှင့်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်အဖြစ် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့ပြီး ပိုလစ်ပိုင်တွင်မူ လူထူ ဆန်ကျင်တော်လှုနှုန်းဖြင့် သမွတ်ကိုဖြတ်ချေခဲ့ပြီးနောက်တွင် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ကမ္ဘာဒီးယားတွင်မူ ပြိုင်းချမ်းရေးသဘောတူညီဗုံးပောင်တစ်ရပ်၏ မတူညီသောလမ်းကြောင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်းမှာ လမ်းကြောင်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ပေါ်ပေါက်နှင့်သည်ကို ထိုဖြစ်စဉ် လေးမျိုးကို အကျဉ်းသုံးသပ်ကာ ဆန်းစစ်ကြပါမည်။

ပိုလစ်ပိုင်တွင် သမွတ်မှားကိုစိုးဆောင်သည့် အစိုးရအဖွဲ့သည် အာကာကို ဆယ်စုနှစ် နှစ်ခုကြား ဆုပ်ကိုင်ထားပြီးနောက်တွင် လူထူအင်အားတော်လှန်ရေးဖြင့် ဖြတ်ချေခဲ့ရသည်။ ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်းမှာ ၁၉၈၆ ဖေဖော်ဝါရီတွင် ပြုလုပ်သည့် ရွှေးကောက်ပွဲမှစတင်သည်။ ယင်းရွှေးကောက်ပွဲတွင် သမွတ်မှားကိုစိုးဆောင်သူ စတုတွယ်သက်တမ်းအတွက် ဝင်ရောက်ယူဉ်ပြီးခဲ့ပြီး မားကိုစိုးရလက်ထက်အတွင်း အသတ်ခံခဲ့ရသူများထဲမှ တစ်ဦး၏အနီးဖြစ်သူ မစွစ်ကိုရာဇွန်အကိုနိုက အတိုက်အခံအဖြစ် ဝင်ရောက်အရွှေးခံခဲ့သည်။ ကြိုတင်မျှန်းထားသည့်အတိုင်းပင် မသမာသည့် ရွှေးကောက်ပွဲက မားကိုစိုးကိုသာ အနိုင်ပေးသည့်ရလဒ် ထွက်ပေါ်ခဲ့သော်လည်း ထိုရလဒ်ကြောင့် ပြည်သူများမှာ ဒေါသပေါက်ကဲခဲ့ကြသည်။ ထိုနောက် ထင်ရှားကျော်ကြားသူများ အပါအဝင် ဓါဒပေါင်းလူပေါင်း ၅၀၀၀၀၀ ခန့်သည် မားကိုစိုးသမွတ်အဖြစ် ကျမ်းသစ္စကျိန်ဆိုသည့်နော်တွင် လမ်းပေါ်ထွက် ဆန္ဒပြုခဲ့ကြပြီး အကျိုးဆက်အားဖြင့် မားကိုစိုးကို အာကာမှ ဖယ်ရှားနိုင်ခဲ့သည်။ သမွတ်မှားကိုစိုးနှင့် ငါး၏ မိသားစုမှာတိုင်းပြည်အတွင်းမှပင် ထွက်ပြေးခဲ့ကြရပြီး ကိုရာဇွန်အကိုနိုက သမွတ်အသစ် ဖြစ်လာခဲ့သည်။

ထိုင်းတွင် ၁၉၉၂၍ မေလအတွင်း၌ ရက်သတ္တပတ်အနည်းငယ်ကြာမြင့်သော အကြမ်းဖက်မှာ ဖြစ်ပွားပြီးနောက် နိုင်ငံရေးတွင် စစ်တပ်၏အခန်းကဏ္ဍလျှော့ချရန် အဆုံးစွန်ရည်မှန်းချက်ဖြင့် အခြေခံပေါ်ပေါ်ပြင်ဆင်ရန်အတွက် ဗိုလ်ချုပ်ဆူချင်ဒါ ဦးဆောင်သော စစ်အစိုးရှုနှင့် အတိုက်အခံ အင်အားစုများကြား သဘောတူညီဗုံးပောင်ရပ်ဖြင့် ဒီမိုကရေစိပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး အစပြုခဲ့သည်။ ထိုပြုပေါ်သည့် ထိုင်းကဲ့သို့ပင် အင်ဒိုနီးရှားတွင်လည်း ၁၉၉၃ စီးပွားပျက်ကပ်၏ အကျိုးဆက်အဖြစ် စီးပွားရေးပြုလုပ်အပေါ် စိတ်ပျက်ရာမှုအစိုးရကို အင်အားအလုံးအရင်းနှင့် ဆန္ဒပြုမှုများမှ တစ်ဆင့် ဒီမိုကရေစိပြုခြင်းဖြစ်စဉ်ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ စစ်တပ်ကိုထောက်ခံသူများက တစ်ဖက်နှင့် နှိုင်ငံရေးအဖွဲ့များကိုထောက်ခံသူများက တစ်ဖက် သဘောထားကွဲပြီး လမ်းမများထက်တွင် အမိကရှုက်းများဖြစ်ပွားပြီးနောက်တွင် သမွတ်ဆူဟာတို့သည် ၁၉၉၈၊ မေလတွင် ဒုသမွတ်ဟက်ဘီဘီကို အာကာလွှဲပောင်းပေးခဲ့ရသည်။ အခြေခံပေါ်ပေါ်ပြင်ဆင်ချက်တစ်ရပ်ကိုလည်း ဟက်ဘီဘီ၊ သူ၏အာကာရ ဂိုလ်ကာပါတီ၊ စစ်တပ်နှင့် အတိုက်အခံ အင်အားစုများကြား ညိုနှင့် ဆွေးနွေးပြီး ရေးဆွဲခဲ့သည်။ ထိုဒီမိုကရေစိတစ်အခြေခံပေါ်တွင် အခြေပြုပြီး လွှတ်တော်နှင့်

သမ္မတရွှေးကောက်ပွဲများကို ၁၉၉၉ တွင်ကျင်းပခဲ့သည်။ ထိုရွှေးကောက်ပွဲမှာ ဆူဟာတိ၏ လက်အောက်ရှိ စစ်တပ်ကျေထောက်နောက်ခံပြု အာဏာရှင်အစိုးရက တိုင်းပြည်ကို နှစ်ပေါင်း ၃၀ ကျော်အုပ်ချုပ်ခဲ့ပြီးနောက် ပထမဆုံးရွှေးကောက်ပွဲ ဖြစ်ခဲ့သည်။

ကမ္မာဒီးယားတွင်မှ တစ်မူထူးသည့်နည်းလမ်းဖြင့် ဒီမိုကရေစီပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး လုပ်ငန်း စဉ်တစ်ရပ် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ၁၉၉၁၊ စက်တင်ဘာတွင် တစ်ဖက်နှင့်တစ်ဖက် တိုက်ခိုက်နေသည့် အဖွဲ့များဖြစ်သော ခမာသူပုဂ္ဂများ၊ ဘုရင်စနစ်ကိုထောက်ခံသည့် ဖန်ဆင်ပက်ပါတီနှင့် ကမ္မာဒီးယား ပြည်သူပါတီတို့ကြားတွင် ပြိုမ်းချမ်းရေးဆွေးနွေးပွဲများ ကျင်းပခဲ့သည်။ ထိုညီနှင့်ဆွေးနွေးမှုများ၏ ရလဒ်အဖြစ် ပဲရစ်ပြိုမ်းချမ်းရေးသဘောတူညီချက်ဟု အများသိကြသော ပြိုမ်းချမ်းရေးသဘောတူညီချက်ရရှိရေးတွင် နိုင်ငံတကာအသိုင်း အငိုင်းက အရေးပါသောကဏ္ဍမှ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခဲ့ပြီး ဆွေးနွေးပွဲများသို့ ကုလ အတွေထွေအတွင်း ရေးမှုးချုပ်ကိုယ်တိုင် တက်ရောက်ခဲ့သည်။ ဆွေးနွေးညီနှင့်မှုမှုတ်ဆင့် (UN Transitional Authority in Cambodia (UNTAC)) ဟုခေါ်သော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့တစ်ရပ်ထူးထောင်ရန် သဘောတူညီမှုလည်း ရခဲ့သည်။ UNTAC သည် ဘုရင်စနစ်ကိုထောက်ခံသည့်ပါတီနှင့် ကမ္မာဒီးယား ပြည်သူပါတီတို့ကြား အာဏာခွဲဝေရယူမည့် ဒီမိုကရေစီအစိုးရတစ်ရပ်ထူးထောင်ရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီသို့ ပြောင်းလဲရေးလုပ်ငန်းစဉ်တို့တွင် ဝင်ရောက်စီမံခန့်ခွဲပေးရန်ဖြစ်သည်။ ကမ္မာဒီးယားတွင် ဒီမိုကရေစီနည်းကျကျ ရွေးကောက်ပွဲတစ်ရပ်ကို ၁၉၉၃၊ မေလတွင်ကျင်းပခဲ့သော်လည်း စစ်တပ်က အာဏာသိမ်းလိုက်သဖြင့် ထိုရွေးကောက်ပွဲရလဒ်မှာ ပျက်ပြယ်သွားခဲ့သည်။ ဖန်ရှင်ပက်ခေါင်းဆောင်များ မှုံးလည်း ကမ္မာဒီးယားပြည်သူပါတီက ဖိအားပေးခြင်းကြောင့် ပြည်ပသို့ ထွက်ပြေးတိမ်းရှောင်သွားရသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း မည်သည့်အချက်များက နိုင်ငံတစ်နိုင်းကို ဒီမိုကရေစီစနစ်သို့ ပြောင်းလဲစေသနည်း။

- ချမ်းသာကြွယ်ဝမှု မြင့်တက်လာခြင်းလော့။ ချမ်းသာကြွယ်ဝသူများသည် စီးပွားရေးဆုံးဖြတ်ချက်များ ပြုလုပ်နိုင်ရေးအတွက် သွင်းအားစုများ ပိုမိုဖြည့်ပေးရန် ဆန္ဒရှိသလော့။
- မိဒိယများ၏ တစ်ကမ္မာလုံးအတိုင်းအတာနှင့်ပုံးနှံရောက်ရှိမှု မြင့်တက်လာပါသလား။ ပြည်သူများက အခြားတိုင်းပြည်များတွင် ဒီမိုကရေစီထွန်းကားသည်ကိုတွေ့ရှိပြီးနောက် မိမိတို့နှင့်တွင် လည်း အလားတူဖို့ပို့တိုးတက်မှုများကို အလို့ရှိခြင်းမျိုး ရှိပါသလား။
- နိုင်ငံရေး ရပိုင်ခွင့်များနှင့်ချမ်းသာကြွယ်ဝမှုတို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး ပြည်သူများအနေဖြင့် အသိဉာဏ် ပိုမိုကြယ်ဝလာခြင်းကြောင့်လဲသော်လည်းကောင်းမွန်သည့်စနစ်ဖြစ်သည်ဟု ဆုံးဖြတ်လိုက်ခြင်းကြောင့်လော့။
- လူနည်းစုသာဖြစ်သော အာဏာရှိသူလူတစ်စုက ဒီမိုကရေစီသည် ပိုမိုကောင်းမွန်သည့်စနစ်ဖြစ်သည်ဟု ဆုံးဖြတ်လိုက်ခြင်းကြောင့်လော့။

သင့်နိုင်ငံတွင် ဒီမိုကရေစီသို့ကူးပြောင်းရာ၌ မည်ကဲ့သို့ဖြစ်ခဲ့သည်ကိုအဖြေရှာပါ။ ဒီမိုကရေစီအပြောင်းအလဲကာလတွင် နေထိုင်ခဲ့သူများနှင့် စကားပြောဆိုဆွေးနွေးပြီး အဘယ်ကြောင့် ဒီမိုကရေစီသို့ ပြောင်းလဲခဲ့ပြီး လူများက အဘယ်ကြောင့် အပြောင်းအလဲကိုထောက်ခံခဲ့သည်ဆုံးသည့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး အမြင်များကို မေးမြန်းပါ။



## ၈.၆ ကမ္မလုံးဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေးများပေါ်ထွက်လာခြင်း

ကုလသမဂ္ဂက စောင့်ကြည့်ထိန်းကော်မြီး နိုင်ငံတကာသဘောတူညီချက်များတွင် ပါဝင်သည့် ရပိုင်ခွင့်များအဖြစ် လက်ရှိအချိန်တွင် နားလည်သဘောပေါက်နေသည့် လူအခွင့်အရေးများကို ဒေသတွင်း၌ ၁၉၂၀ လွန်နှစ်များအရောက်တွင် ပိုမိုလက်ခံလာခဲ့ကြသည်။ ယခု အခန်းတွင် အစောပိုင်းကဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း လူအခွင့်အရေးများကို ထိုကာလမတိုင်မိကတည်းက အသိအမှတ်ပြုလက်ခံထားပြီး NAM လူပ်ရှားမှု စစ်အေးခေတ်ပဋိပက္ခများအတွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးများကို လူပ်ရှားမှုများနှင့်ဆက်စပ်ပြီး ရည်ညွှန်းဖော်ပြခြင်းရှိခဲ့သော်လည်း လူသားအားလုံး နှင့်ဆိုင်သော ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကိုမူ မကြာသေးမှ အချိန်ကာလတစ်ခုအထိ အစိုးရများအနေဖြင့်ဖြစ်စေ၊ တစ်သို့ပုဂ္ဂလအနေဖြင့်ဖြစ်စေ၊ အဖွဲ့အစည်းအဖြစ်ဖြစ်စေ ကျယ်ကျယ် ပြန်ပြန့်လက်ခံခြင်းမျိုး မရှိခဲ့ပေ။ ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေးအား မျက်မောက်ခေတ် နားလည် လက်ခံထားမှုများ ပေါ်ထွန်းလာခြင်းနှင့် ပတ်သက်ပြီး အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများက မည်ကဲသို့ လက်ခံခဲ့ပြီး ကုလသမဂ္ဂလုပ်ဆောင်ချက်များက မည်ကဲသို့ တွန်းအားပေးဖော်ဆောင်ခဲ့သည်ကို ရှုံးပြပြီး အသေးစိတ်ဆွေးဆွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

### ၈.၆.၁ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများအားကောင်းလာမှု - အမျိုးသမီးများနှင့်ကျောင်းသားများ

အရှေ့တောင်အာရုံသမိုင်းတစ်လျှောက်တွင် ပြည်သူများသည် အာကာရှင်များကို ဆန့်ကျင်ရန်အတွက် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများအဖြစ် ဖွဲ့စည်းခဲ့ကြသည်။ အချို့က အမျိုးသားရေး လူပ်ရှားမှုအသွင်၊ အခြားသူများက တော်လှန်ရေးတပ်ဖွဲ့များအဖြစ်နှင့် မကြာသေးမိကာလများတွင် ဆိုလျှင် လူမှုရေးလူပ်ရှားမှုအဖွဲ့များအသွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့ကြသည်။ ယခုအခန်းတွင်သုံးနှစ်းသွားမည့် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းဆိုသည့် ဝါဘာရှုံးက တော်လှန်ရေးတပ်များ၊ သို့မဟုတ် အတိုက်အခံ အစိုးရများကို မရည်ညွှန်းဘဲ စစ်ဘက်နှင့်အစိုးရတို့မှုမဟုတ်သော အပြင်လူမှုများဖြင့်ဖွဲ့စည်းထားသည့် အဖွဲ့များကိုသာ ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ ဤအရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့များကို အမိုကအားဖြင့် ၁၉၆၀ လွန် နောင်းပိုင်းနှစ်များတွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့ကြပြီး နောက်ပိုင်းတွင် ဖိလစ်ပိုင်မှ လူထုအင်အားကဲသို့သော လူထုလူပ်ရှားမှုအဖွဲ့များ သို့မဟုတ် အစိုးရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်း (NGOs) များ ဖြစ်လာခဲ့ကြသည်။ အရပ်ဘက် လူအခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများ၏ အရေးပါသော ရွှေပြေးလက္ခဏာနှစ်ရပ်ဖြစ်သည့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများနှင့် ကျောင်းသားလူပ်ရှားမှုများကို ယခု အနှစ်ချုပ် လေ့လာသုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။

ယနေ့ခေတ်တွင် လူအများက အမျိုးသမီးများသည် တန်ဖိုးနှင့်အခွင့်အရေးများအရ အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူညီမှုမျိုးသည် မျိုးသည်ကို မေးခွန်းထဲတိခိုက်ခြင်းမရှိကြတော့ချေ။ ရွှေးယခင် ကမူ အရှေ့တောင်အာရုံတွင်ရော ကမ္မာတစ်ဝန်းလုံးတွင်ပါ အမျိုးသမီးများ တန်းတူအခွင့်အရေး ရရှိရေးဆိုသည်မှာ လက်သင့်မခံအပ်သော အယူအဆတစ်ရပ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ သို့သော်လည်း အနောက် နှင့်များတွင် ပထမဥုံးစွာ စတင်ခဲ့ပြီး နောင်တွင်ဖွံ့ဖြိုးဆဲနှင့်များအထိ ပုံးနှံလာခဲ့သော အမျိုးသမီး အခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများသည် အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များ အတွင်းတွင် အရှိန် ရလာခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးကို မိမိယာများ၊ တက္ကသိုလ်များနှင့် နိုင်ငံရေးတို့တွင်

ပထမဆုံးအဖြစ် ထည့်သွင်းဆွေးနွေးလာခဲ့သည်။ အင်ဒိန္ဒီရားတွင် ၁၉၅၀ လွန်နှစ်များမှ ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များအတွင်း လူပ်ရှားမှုများပြုလုပ်ခဲ့ပြီး အဖွဲ့ဝင်ပေါင်း သန်းနှင့်ချိရှိသည့် ဂျာဝမ်နှီဟူသည့် အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်သည် တန်းတူညီမျှအခွင့်အရေးကို အားပေးထောက်ခဲ့သည်။ သို့သော ယင်းအဖွဲ့သည် ကွန်မြို့နှစ်ဝါဒနှင့် နီးနှီးကပ်ကပ် ပတ်သက်ဆက်ဆွယ်ခဲ့ခြင်းက ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များတွင် အဖွဲ့ဖျက်သိမ်းရမည့်အခြေအနေသို့ ဦးတည်သွားစေခဲ့သည်။ အခြားအရှေ့တော် အာရုံနိုင်ငံအများအပြားတွင်လည်း အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး လူပ်ရှားသည့်အဖွဲ့များရှိခဲ့ပြီး ယင်းတိုကို အဆိုဒ်(၉)တွင်ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများသည် အခြားလူအခွင့်အရေးတက်ကြော်လူပ်ရှားသူများ ကြီးမားသည့်အခက်အခဲများနှင့်ရင်ဆိုင်နေရချိန်တွင် ဒေသတွင်း၌ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် အသိအမှတ်ပြုလက်ခံမှုတစ်ရပ်ကို တည်ဆောက်နိုင်ခဲ့သည်။ ထိုသို့ ဖြစ်ရသည့်အကြောင်းရင်း အတော်များများ ရှိသည်။ ပထမဆုံးအနေဖြင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးထောက်ခံသူအများအပြားမှာ အစိုးရအဖွဲ့အတွင်း လုပ်ကိုင်နေပြီးသူများဖြစ်နေပြီး အချို့အခြေအနေများတွင်ဆိုလှင် အစိုးရအရာရှိများ၏ အနီး၊ သမီး၊ စသည်တို့ဖြစ်လျက်ရှိနေခြင်းဖြစ်သည်။ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလူပ်ရှားမှုများမှာ နိုင်ငံရေးအရဆိုလှင်လည်း အစိုးရ၏အကာကို စိန်ခေါ်သည့်လူပ်ရှားမှုအဖြစ် ယူဆခံရခြင်းမရှိခြင်းကြောင့် ငှင့်တိုကို အစိုးရဆန့်ကျင်ရေးအဖွဲ့များအဖြစ် သတ်မှတ်ခံရခြင်းမရှိချေ။ ဒုတိယအကြောင်းရင်းတစ်ရပ်မှုမှ ပညာရေး၊ ကျန်းမာရေးနှင့် အလုပ်အကိုင်အခွင့်အလမ်းတိုကဲ့သို့သော အရေးကိစ္စများနှင့်ပတ်သက်ပြီး လူပ်ရှားသည့် အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများ မရှိမိကပင် ထိုအခွင့်အရေးများအတွက် လူပ်ရှားသည့် ဖွံ့ဖြိုးပြီးအရပ်ဘက်လူပ်ကွန်ရှင်တစ်ခု ရှိနှင့်ပြီးသားဖြစ်နေခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအချက်မှာ အရှေ့တော်အာရုံအစိုးရအဖွဲ့အများအပြားတွင် အမျိုးသမီးရေးရာကော်မရှင်များ၊ အမျိုးသမီးများဘဝဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး စီမံကိန်းများ၊ အစိုးရကိုယ်တိုင် ဦးစီးသည့် ကော်များ၊ ဦးစီးဌာနများ၊ ဝန်ကြီးဌာနများနှင့် အမျိုးသမီးများအတွက် လူမှုဖူလုံရေး အစီအမံများရှိနှင့်နေခြင်းဖြစ်ပြီး ထိုအရာအားလုံးကြောင့် အစိုးရနှင့် အမျိုးသမီးထုကြားအားကောင်းသော ထိုတွေ့ဆက်ဆံမှုဖြစ်ပေါ်စေခဲ့ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ အရှေ့တော်အာရုံနိုင်ငံ အများအပြားတွင် လူအခွင့်အရေးတက်ကြော်လူပ်ရှားမှုများမှာ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးမှုမှတ်ဆင့် ပထမဦးစွာ ကြီးထွားလာခဲ့သည်။

ကျောင်းသားများမှာလည်း အရေးပါသည့်လူပ်ရှားမှုတစ်ရပ်အဖြစ် ပါဝင်ခဲ့သည်။ ဒေသတွင်းရှိနိုင်ငံအများစုသည် ကျောင်းသားလူပ်ရှားမှုများကို အစိုးရကိုစိန်ခေါ်သည့်လူပ်ရှားမှုများအဖြစ် ရှုမြေပြုကြပြီး ငှင့်တို၏လူပ်ရှားမှုအများအပြားမှာလည်း ရှင်စက်ပြင်းထန်စွာ နှိမ်နှင့်ခံခဲ့ကြပ်ရသည်။ ကျောင်းသားများသည် နိုင်ငံရေးတွင် တက်ကြသူများဖြစ်ရသည့် အကြောင်းရင်းများစွာ ရှိရာထိအထဲတွင် ကျောင်းသားများ၏ လူပ်ရှားမှုများအပေါ် စိတ်အားထက်သန့်မှု၊ ဆန္ဒပြင်းပြမ်ရှိကြမှု၊ တက္ကသိုလ်များ၏စံနှင့်များကို ယိုယွင်းပျက်စီးစေပြီး ကျောင်းသားများအနေဖြင့် ဘွဲ့ရပြီးနောက်တွင် အလုပ်ရှာရ ခက်ခဲသည့်အခြေအနေသို့ ဆိုက်ရောက်စေသော ညံ့ဖျင်းသည့်အုပ်ချုပ်မှုစနစ်နှင့် ဦးရားသည့် စီးပွားရေးအခြေအနေတို၏သက်ရောက်မှုကို ခံစားရမှု၊ ကျောင်းသားများသည် တက္ကသိုလ်များတွင် အင်စတီကျူးရှင်းများအဖြစ် စုစွဲမြို့ပြီးသားဖြစ်မှုနှင့် ငှင့်တို့သည် ဆရာများ၊ ကျောင်းနေဘက်များထံမှ လူအခွင့်အရေး၊ ဒီမိုကရေစီး၊ လွှတ်လပ်ခွင့်တိုကဲ့သို့သော အတွေးအခေါ် အယူအဆများကို

ထိတွေ့သီမြင်ခွင့်ရသူများ ဖြစ်နေလေ့ရှိမှုတိပင်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ကျောင်းသားအများအပြားမှာ စစ်ပြီးခေတ်ကာလတွင် ကွန်မြာ့နှစ်လှုပ်ရွားမှုများ၏ပြုအေလွှားမိုးမှုကို ခံခဲ့ကြရသူများလည်းဖြစ်သည်။ လူသီများ၊ အထင်ရှားဆုံး ကျောင်းသားလှုပ်ရွားမှုများမှာ အစိုးရဆန့်ကျင်ရေးလှုပ်ရွားမှုများဖြစ်သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ၁၉၇၃ ခုနှစ်အတွင်းက ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ကျောင်းသားများ၏ဆန္ဒပြုများက စစ်အစိုးရကို ပြုတ်ကျစေရန်းတည်စေခဲ့ပြီး နှစ်အနည်းငယ်အကြောတွင် အစိုးရဘက်တော်သား တပ်ဖွဲ့များ၏တိုက်ခိုက်မှုမြောင်းကျင်းသား ၁၀၀ ခန့်အသက်ဆုံးရှုံးခဲ့ရသည်။ အလားတူပင် မြန်မာနိုင်ငံတွင်လည်း ကျောင်းသားများသည် ၁၉၂၀ လွန်နှစ်များကတည်းက တက်ကြလှုပ်ရွား ခဲ့ကြပြီး ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များတွင်လည်း လှုပ်ရွားမှုများပြုလုပ်ခဲ့ကြကာ ၁၉၈၈၊ ၂၅၈၀၊ ၈၈၈၈ (၈၈၈၈) လှုပ်ရွားမှုမှုပို၍ ထင်ရှားသည်။ ငါးတို့သည် စစ်တပ်၏ဖိနှိပ်မှုများတို့လည်း ရင်ဆိုင်ခဲ့ကြရသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံကဲ့သို့ပင် စစ်တပ်၏ဖိနှိပ်နှိပ်နှင့်မှုများကို ရင်ဆိုင်ရပြီးနောက်တွင် ကျောင်းသားများသည် လက်နက်ခဲ့ကိုင်ကာတော့ခဲ့ကြပြီး ABSDF (All Burmese Students Democratic Front) ကဲ့သို့သော အဖွဲ့များကို ဖွဲ့ခဲ့ကြသည်။ သို့သော် ကျောင်းသားအဖွဲ့များအားလုံးမှာ အစိုးရဆန္ဒကျင်ရေးအဖွဲ့များ မဟုတ်ကြချေ။ အစိုးရကိုထောက်ခံသည့် ကျောင်းသားအဖွဲ့များမှာလည်း လူမျိုးရေး သိမဟုတ် ဘာသာရေး အရေးကိစ္စများတွင် တက်ကြလှုပ်ရွားမှုများရှိသည်။ အထူးသဖြင့် မလေးရှားတွင် အစွဲလာမ်ဘာသာကို တက္ကသိုလ်များတွင် ပိုမိုအသိအမှတ်ပြုလာရေးလှုပ်ရွားသည့် ကျောင်းသားအဖွဲ့များရှိခဲ့ပြီး အင်ဒီနီးရှားတွင်လည်း အခြားကျောင်းသားအဖွဲ့များက ဆူဟာတိကို ဖြေပြန်ခဲ့ကြန်တိန္တ်မဟာမိတ်ဖွဲ့ပြီး ကြိုးစားခဲ့ချိန်တွင် ဆူဟာတိအကာရရှိလာရန်အတွက် ဆူဟာတိဘက်မှုနောက်အရေးပါသည့်နေရာမှပါဝင်လှုပ်ရွားခဲ့သည့် ကျောင်းသားအဖွဲ့လည်း ရှိခဲ့သည်။ ကျောင်းသားလှုပ်ရွားမှုများသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် သီးသန့်တက်တက်ကြကြ လှုပ်ရွား တောင်းဆိုခြင်းမျိုး မဟုတ်သော်လည်း ငါးတို့အနေဖြင့် ဒီမိုကရောစီ အသက်မွေးမှုနှင့် တန်းတူ ညီမျှရေးတို့အတွက် လှုပ်ရွားမှုများရှိခဲ့သည်။ ကျောင်းသားလှုပ်ရွားမှုများက အစိုးများကိုဖြေချာတွင် ကူညီခဲ့သည့် ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များမှာ ကျောင်းသားလှုပ်ရွားမှု အရှင်အမြင့်ဆုံး ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုကာလနောက်ပိုင်းတွင် အရွှေတောင်အာရုံးကျောင်းသားအများစုသည် အစိုးရများ၏ ချုပ်ခြယ် ဖိနှိပ်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင်ခဲ့ကြပြီး ဆန္ဒပြန်အက်အခဲများစွာကြောကြုံတွေ့ခဲ့ကြသည်။ ဥပမာ - မြန်မာအစိုးရသည် ၈၈၈၈ အရေးတော်ပုံပြီး နောက်ပိုင်းနှစ်များတွင် တက္ကသိုလ်များကို ၅၅ နှစ်ကြာမျှ ပိတ်ပစ်ခဲ့သည်။ တကယ်တမ်းတွင် ၂၀၁၅ ခြိုပင်လျင် ထိုင်း စင်ကာပူ၊ မလေးရှား၊ ပီယာက်နမ်တို့တွင် ကျောင်းသားများဆန္ဒပြခြင်းကို ပိတ်ပင်ထားခဲ့ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ပိတ်ပင်ချုပ်ခြယ်မှုများရှိနေသည့်ကြားမှပင် ကျောင်းသားအဖွဲ့အများအပြားမှာ လူအခွင့်အရေး ဒီမိုကရောစီနှင့် ပြီးချုပ်းရေးတို့အတွက် ဆက်လက်ထောက်ခံတောင်းဆိုမှုများ ပြုလုပ်နေကြခဲ့ဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း သမိုင်းကို လူများကရေးသည်လော့၊ အဖွဲ့အစည်းများက ရေးသည်လော့

ဘုရင့်နိုင်းများ၊ ကျွန်များ၊ စစ်အစိုးရများနှင့် ဒီမိုကရောစီပြုရေးလှုပ်ရွားမှုများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ပြောသည့် အခါတိုင်းတွင် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းနှင့်ပတ်သက်သည့် အရေးကိစ္စများမှာ အနည်းငယ်မျှသာ တွေ့ရလေ့ရှိပြီး သမိုင်းကို အဆုံးအဖြတ်ပေးသည့် အရွယ်အစားပိုမိုကြီးမှားပြီး အင်အားရှိသော အင်စတီကျူးရှင်းများနှင့် ပတ်သက်သည်များကိုသာ တွေ့ရလေ့ရှိသည်။ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်

တည်းက နိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ရပ်ကို ပြောင်းလဲမပစ်နိုင်သည်မှာမှန်သော်လည်း ထိုတစ်ဦးတစ်ယောက် ချင်းက အတူတက္ကလုပ်ဆောင်သည့်အခါဘွင်မှ စွမ်းဆောင်နိုင်သည်ဟာဖြစ်သည်။

တစ်သီးပုဂ္ဂလလူပုဂ္ဂလုပ်များမှာ လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတွင် မည်မျှအထိအရေးဖြိုးသနည်း။ လူတစ်ဦး တစ်ယောက်က လူအဖွဲ့အစည်းကိုပြောင်းလဲပစ်နိုင်သလား၊ သို့တည်းမဟုတ် လူတစ်ဦးတစ်ယောက် ချင်းက အခြားသူအများအပြားနှင့် အတူတက္ကလုပ်ဆောင်ခြင်းဖြင့် အပြောင်းအလကို ဦးတည်စေနိုင်ပါသလား။ ဥပမာ - ဒေသတွင်းတွင် အလုပ်ကြီးစားသော အမျိုးသမီးများနှင့် ကျောင်းသားများသည် လူအခွင့်အရေးတွင် အပြောင်းအလဲများဖြစ်ပေါ်စေရန် အားထုတ်ခဲ့ကြသည်။ သို့သော ဒီမိုကရေစိန်ဆောင်ခြင်းနှင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးတို့ ပေါ်ပေါက်လာကြုံးအတွက် အသိအမှတ်ပြုခဲ့ထိုက်ဆုံးမှာ မည်သူဖြစ်သနည်း။ လူများလော့၊ ငှုံးတို့ဦးဆောင်ခဲ့သည့် လူပုဂ္ဂလုပ်ရှားမှာ များလော့။

## ၈.၂.၂ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ အားကောင်းလာမှု - NGO များမှသည် လူထုလူပ်ရှားမှ အသစ်များသီသို့

အမျိုးသမီးများနှင့် ကျောင်းသားများ၏ လူပုဂ္ဂလုပ်ရှားမှာများမှာ ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များတွင် အရှေ့တောင်အရှုံနိုင်းအများအပြား၌ နိုင်ငံအဆင့် လူအခွင့်အရေးများ စတင်ပေါ်ထွန်းလာရေး အတွက် အရေးပါသော ရွှေပြေးလှပ်ရာများဖြစ်ခဲ့သည်။ ပထမဆုံးပေါ်ပေါက်ခဲ့သော လူပုဂ္ဂလုပ်ရှားမှာများ ထဲမှုတစ်ခုမှာ ၁၉၇၀ တွင်တည်ထောင်သည့် Indonesia Legal Aid Foundation (YLBHI) ဖြစ်သည်။ ဤအဖွဲ့အစည်းသည် အမိကအားဖြင့် နိုင်ငံရေးအကျဉ်းသားများကို ဥပဒေရေးရာ အကူအညီ များပေးသည့်အဖွဲ့ ဖြစ်သည်။ ယင်းအဖွဲ့ပေါ်ပေါက်ပြီး များမှကြော်မြတ်တွင် Task Force Detainees of the Philippines (TFDP) ကို ၁၉၇၄ တွင် တည်ထောင်ခဲ့ပြီး ငါးသည်လည်း YLBHI ကဲ့သို့ပင် မားကိုစိုက်၍ စစ်အုပ်ချုပ်ရေး ဥပဒေအောက်တွင် အဖမ်းခံခဲ့ရသည့် နိုင်ငံရေးအကျဉ်းသားများကို ကူညီထောက်ပံ့ခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင်မှ ၁၉၇၃ တွင် တက္ကသိုလ်မှ ဆရာများစုပေါင်းပြီး Union for Civil Liberty (UCL) ကို ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ခဲ့သည်။ ၁၉၈၈ ခုနှစ်အထိ တရားဝင် မှတ်ပုံ တင်နိုင်ခြင်းမရှိခဲ့သော ထိုအဖွဲ့သည် အမိကအားဖြင့် ကျောင်းသားလူပုဂ္ဂလုပ်ရှားမှာများနှင့် ဒီမိုကရေစိ လူပုဂ္ဂလုပ်ရှားမှာအဖွဲ့သားများ၏ နိုင်ငံသားဆိုင်ရာ လွတ်လပ်ခွင့်များရရှိစေရေးတို့ကို ကူညီထောက်ပံ့ခဲ့သည်။ ထိုနိုင်ငံသုံးခုတွင် တူညီသောအချိန်ကာလအတွင်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့များ ပေါ်ပေါက်လာကြခြင်းမှာ နိုင်ငံရေးမှုပြုမှုသက်မှုများက မတိမ်းမထိမ်းအချိန်ကာလအတွင်း တွေ့ကြံခဲ့ကြရ၍ ဖြစ်နိုင်သည်။ ဖိလစ်ပိုင်တွင် စစ်အုပ်ချုပ်ရေးဥပဒေ၊ ထိုင်းတွင် ၁၉၇၃ အာကာသိမ်းမှုနှင့် အင်ဒီနီးရှားတွင် ၁၉၆၀ လွန်နှစ်နှောင်းပိုင်းတွင် ဆူဟာတို့၏ အထွေထွေပြုပြင်ပြောင်းလဲရေးတို့ကို ဆုံးလိုခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကာလသည် အရှေ့တောင်အရှုံနိုင်းအများအပြား၏လူအဖွဲ့အစည်းများအတွင်း ကြီးမားသည့် မြှုပ်သက်မှုများပေါ်ပေါက်ခဲ့သည့် ကာလအပိုင်းအခြားဖြစ်သည်။ ကျောင်းသားများကနိုင်ငံရေးတွင် တက်ကြွလှပ်ရှားလာကြသည်။ လယ်သမားများ၊ အလုပ်သမားများနှင့် ကျေးလက်နေပြည်သူများက သပိတ်အဖွဲ့များဖွဲ့ခဲ့ကြသည်။ ကွန်မြှေနှစ်နှင့် ကွန်မြှေနှစ်ဆန့်ကျင်ရေးအဖွဲ့များသည် တောာ့ရာများ၊ တက္ကသိုလ်များနှင့် လုပ်ငန်းခွင်များအတွင်းတွင် အဖွဲ့ဝင်များ၊ တက်တက်ကြွကြွ စုဆောင်းခဲ့ကြသည်။ ထိုအဖွဲ့ထဲမှာအများစုမှာ ဒီမိုကရေစိရေးတွင်ဖြစ်စေ၊ ဤမြှုပ်သက်းမွန်သည်

အုပ်ချုပ်မှုများရရှိရေးအတွက်ဖြစ်စေ ကြံတွေ့နေရသည့် ပြဿနာအရပ်ရပ်ကို ဖြေရှင်းနိုင်ရန် အားထုတ်ခဲ့ကြသော်လည်း နောက်ဆယ်စုံနှစ်အတွင်းတွင်မူ ထိုအဖွဲ့အများစုံမှာ လူအခွင့်အရေး အဖွဲ့များအသွင် ပြောင်းလဲသွားခဲ့သည်။

ထိုအခါန်ကာလမှာပင် လူအခွင့်အရေးတိုးတက်မှုဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သော ဒေသပြင်ပမှုလာသော အခြားအကြောင်းအရာများလည်းရှိခဲ့သည်။ ဖိလစ်ပိုင်တွင်ဆိုလျှင် ရီမန်ကတ်သလစ်ဘုရားကျောင်း များ၏ လုပ်ဆောင်ချက်များမှာ လူအခွင့်အရေးအတွက် များစွာအထောက်အပံ့ ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုအတူ လက်တင်အမေရိကတွင်လည်း ရီမန်ကတ်သလစ် ဘုရားကျောင်းများသည် ဆင်းရဲမွေ့တော်မှု လျှော့ချ ရေးနှင့် စစ်အာဏာရှင်ဆန်ကျင်ရေးတိုကို ဆောင်ရွက်ခဲ့ပြီး ပြိုမ်းချမ်းရေး၊ ချီးတဲ့နှုမ်းပါးသူများ ကိုကူညီရေးတို့နှင့်အတူ လူအခွင့်အရေးကို မြှင့်တင်ရန်တို့မှာ ဘုရားကျောင်း၏ အရေးကြီးသော လုပ်ဆောင်ချက်များအဖြစ် မှတ်ယူခဲ့သည်။ ထိုလုပ်ဆောင်ချက်များကို လွတ်မြောက်ရေးကိုးကွယ် ယုံကြည်မှုအဖြစ် သိရှိခဲ့ကြသည်။ နောက်ထပ်ထွေမျှမ်းသည် အဖွဲ့အစည်းမှာ နိုင်ငံတကာ လွတ်ပြိုမ်းသာခွင့်အဖွဲ့(Amnesty International) ဖြစ်သည်။ ၁၉၆၀ လွန် အစောပိုင်းနှစ်များ အတွင်း စတင်တည်ထောင်သော ယင်းအဖွဲ့ဖြီးသည် နိုင်ငံရေးယုံကြည်ချက်ကြောင့် ဖမ်းဆီးခံရပြီး မတရားစီရင်ချက်အချုပ်ရသော အကျဉ်းသားများအရေးကို အထူးအလေးထား ဆောင်ရွက်ခဲ့ကာ အင်္ဂါနီးရှားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်တို့၏ အကျဉ်းသားများ ဖမ်းဆီးခံထားရသည့်အကြောင်းရင်းများကို ထိုနိုင်ငံတို့၏ NGO များနှင့်အတူ ထောက်ပြပေးနှုန်းမှုများပြုလုပ်ခဲ့သည်။

၁၉၇၀ လွန်အစောပိုင်းနှစ်များတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်များမှာ မည်သည့်နိုင်ငံတွင်မျှ သက်ရောက်မှုမရှိသေးသဲ ကုလကလည်း လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအရေးကိစ္စကို ပြည်တွင်း ပြဿနာတစ်ရပ်အဖြစ်သာမှတ်ယုံကြပြီး အခြားပြည်ပနိုင်ငံများဝေဖန်နှင့်ခွင့်လည်း မရှိသေးကြောင်း ကိုမူ မှတ်သားထားရမည်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကို မှတ်တမ်းတင်ပြုစုံသူများအတွက် စိန်ခေါ်မှု တစ်ပို့မှာ ထိုအဖွဲ့အစည်းများစတင်သည့်အခါန်တွင် ငင်းတို့၏လုပ်ဆောင်ချက်များကို လူအခွင့် အရေးအဖြစ် ခေါင်းစဉ်မတပ်သေးခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဟူခေါင်းစဉ်မတပ်သဲ နိုင်ငံသား လွတ်လပ်ခွင့်များ၊ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး၊ အခြေခံဥပဒေအခွင့်အရေး၊ တောင်သူလယ်သမား ဆင်းရဲချီးတဲ့သူများ ရွှေ့ပြောင်းအခြေခွဲခွင့်၊ ယုံကြည်ချက်ကြောင့် အကျဉ်းကျသူများအခွင့်အရေး စသည်ဖြင့် ခေါင်းစဉ်တင်ခဲ့ကြသည်။ နောက်ပိုင်းနှစ်များတွင်လည်း ထိုခေါင်းစဉ်များဖြင့်သာ လူပ်ရှားမှုများပြုလုပ်ခဲ့ပြီး ၁၉၈၀ လွန်နှစ်များအရောက်တွင်မူ ထိုအပျိုးမျိုးအပုံးဖွံ့ဖြိုးသော လူပ်ရှားမှု အားလုံးအတွက် လူအခွင့်အရေးဟူသည့် စကားလုံးကိုသိုံးစွဲလာခဲ့သည်။

နောက်ပိုင်းတွင် အခြားအရွှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင်လည်း လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့ အစည်းများ ပေါ်လာကြသည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံတကာအဆင့်အဖွဲ့အစည်းများစတင်ပြီး ဒေသတွင်း ကွန်ရက်များစ တင်ဖွံ့ဖြိုးလာသောအခါတွင် ထိုဒေသတွင်းလူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများ ပေါ်ပေါက်လာကြခြင်းဖြစ်သည်။ မလေးရှားတွင် အစိုးရက နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံများကို ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းနေခြင်းကို တံ့ပြန်နိုင်ရန် ၁၉၈၉ ခုနှစ်တွင် SUARAM ကိုဖွံ့စည်းခဲ့ပြီး ၁၉၉၂ တွင် ကမ္မာဒီးယား၏ ပထမဆုံး လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့များထဲမှ တစ်ခုဖြစ်သည့် LICADHO ကို စတင်

တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ၁၉၉၀ လွန် အစောပိုင်းနှစ်များတွင် ဒေသတစ်ဝန်းတွင် လူအခွင့်အရေး အဖွဲ့အစည်း အများအပြားပေါ်ထွက်လာခဲ့ပြီး အာရုံတစ်ဝန်းရှိ အဖွဲ့ဝင် ၄၆ ဖွဲ့ပေါင်းရုံးထားသော Forum-Asia (Asian Forum for Human Rights and Development) ဟု အမည်ရသည့် စုပေါင်း အဖွဲ့အစည်းတစ်ရပ်လည်း ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ Forum-Asia ကို ၁၉၉၁ တွင် မန္တလာ၌ တည်ထောင်ခဲ့သော်လည်း ၁၉၉၄ ခုနှစ်မှ စတင်ကာ လက်ရှိအချိန်ထိ ရုံးချုပ်မှာ ဘန်ကောက်တွင်ဖြစ်သည်။

၁၉၈၀ လွန်နောင်းပိုင်းနှစ်များတွင် NGO များနှင့်အတူ လူထုလှပ်ရှားမှုများလည်း ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ လူထုလှပ်ရှားမှုအသစ်တစ်ရပ်သည် လူလတ်တန်းစားများ၊ ကျောင်းသားများနှင့် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ အပါအဝင် လူအဖွဲ့အစည်း၏ နယ်ပယ်အသီးသီးမှလူများ ပါဝင်သော ကြီးမားသည့်လှပ်ရှားမှုတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ များသောအားဖြင့် အများပြည်သူ စုဝေးရာနေရာများတွင် ပြုလုပ်လေ့ရှုပြီး များသောအားဖြင့် ဒီမိုကရေစီ၊ တန်းတူညီမှုမှ ဥပဒေစိုးမီးမှု၊ စားဝတ်နေရေး ပြဿနာတိုကဲ့သို့သော လက်ယာယိမ်းသည့် စံနှစ်းများကို ဆန့်ကျင် ဆန္ဒပြ တောင်းဆိုလေ့ရှိသည်။ လူထုလှပ်ရှားမှုအသစ်များမှု နယ်ပယ်အတိုင်းအတာအားဖြင့် ပို့မိုကျယ်ပြန့်ပြီး အင်အားလည်း ကြီးမားသောကြောင့် အစိုးရကိုစိန်ခေါ်စိုင်စံးရှိကြသည်။ လူထုလှပ်ရှားမှုများသည် ထိုင်း၊ အင်္ဂါနီးရှားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်တို့တွင် အစိုးရများကို ဖြေတ်ချေရှုမှု အရေးပါသောအခန်းကဏ္ဍမှ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ၁၉၉၂ ခုနှစ်တွင် မားကိုစိအာကာရှုင်အစိုးရကို ဖြေတ်ချေခဲ့သည့် လူထုအင်အားလှပ်ရှားမှုမှာ လူထုလှပ်ရှားမှုပုံစံးသစ်တစ်ရပ်၏ အစောပိုင်းနမူနာတစ်ရပ်ပင်ဖြစ်သည်။ ကြိုကြီးမားသော လူထုပုန်ကန်မှုကြီးတွင် လမ်းပေါ်ထွက်ဆန္ဒပြုပွဲများ၊ အစိုးရဝန်ထမ်းများ၏သပိတ်များဖြင့် မားကိုစိကို အာကာမှ ဖယ်ရှားရကာ တိုင်းပြည်အတွင်းမှပါ ထွက်ခွာသွားစေခဲ့သည်။ တို့အတူ မြန်မာနိုင်ငံတွင်လည်း ကျောင်းသားများ ဦးဆောင်သည့် ၁၉၈၈ အရေးတော်ပုံမှု လက်ရှိအချိန်ထိ ဆက်လက်တိုက်ပွဲဝင်နေဆဲဖြစ်သည့် စစ်အာကာရှုင်ဆန့်ကျင်ရေးကို အသက်သွင်းပေးနိုင်ခဲ့သည်။ ထိုပြင် ၁၉၉၂ မေတွင် ဘန်ကောက်ဖြို့၊ လမ်းမများထက်၍ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော လူထုဆန္ဒပြုပွဲများက ၁၈ နှစ်တာကာလအတွင်း ပထမဆုံးအကြောင်းအဖြစ် စစ်တပ်က ခန့်အပ်သော ဝန်ကြီးချုပ်ကို ရွေးကောက်ခံနိုင်ခေါ်းဆောင်တစ်ယောက်နှင့် အစားထိုးနိုင်ခဲ့သည်။ ကြိုပြောင်းလဲမှုများသည် အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် နေရာယူမှု မြင့်တက်လာခြင်းကိုဖော်ပြန်နေသည်။ သက်သေများပင်ဖြစ်သည်။

## သာမဏေ

### မြန်မာနိုင်ငံအားလှပ်ရှားမှု

ရုံဖိန်ရုံခါတွင် တော်လှန်ရေးဟု သိကြသော လူထုအင်အားလှပ်ရှားမှုသည် ၁၉၉၂ ခုနှစ်တွင် ဖိလစ်ပိုင်းလမ်းမများထက်၍ ဆန္ဒပြုပွဲ အများအပြားပေါ်ပေါက်ခဲ့ပြီး လူစုလုဝေးပုန်ကုန်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်ကာ အာကာရှုင် ဟဒီနန်များတို့ကို အကြမ်းမပက်ဘဲ ဖြေတ်ချေနိုင်ခဲ့သည့် လူပ်ရှားမှုကြီးဖြစ်သည်။ ငါးတွင် ကတ်သလစ်ဘုရားကျောင်းမှုသည် အလုပ်သမဂ္ဂ၊ လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့များ ကျောင်းသားများအထိ အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုးပါဝင်ခဲ့ပြီး အစိုးရဝန်ထမ်းများက အမိန့်မနာခံတော့ခြင်းနှင့် အာကာရှုင်အစိုးရကို လူစုလုဝေးဆန္ဒပြုပွဲများနှင့် ဖိအားပေးခြင်းတို့ကဲ့သို့သော နည်းစနစ်များကို အသုံးပြုခဲ့သည်။



လူထူလှပ်ရှားမှုပုံစံသစ်များ မြင့်တက်လာခြင်းမှာ ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်ဖြစ်စဉ်ကြောင့်ဟု ယေဘုယျယူဆဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ကန္တာလုံးဆိုင်ရာ မီဒီယာနှင့် နည်းပညာများက ပြည်သူများကို ဆန္ဒပွဲများအတူတကွ ဆင်နဲ့စေနိုင်ရန် အထောက်အပုံဖြစ်စေပြီး ငါးတို့၏ ရပိုင်ခွင့်များနှင့်ပတ်သက်၍ ပိုမိုသိရှိကာ သတင်းအချက်အလက်များ ရရှိစေခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည် (အခန်း ၁၂ တွင် ဆွဲးနွေးထားသကဲ့သို့)ဟု ဆိုသည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်ဖြစ်စဉ်သည် တစ်ချိန်တည်းတွင် လူထူလှပ်ရှားမှုအများအပြားကို အင်အားဖြစ်စေသကဲ့သို့ အရေးကြီးသည့် နေရာ သို့လည်း ပို့ဆောင်ပေးသည့် အကြောင်းရင်းဖြစ်သည်။ တစ်ချိန်တည်းတွင် ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်ဖြစ်စဉ်းမှာ စီးပွားရေး၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် အလုပ်ငြာနတို့တွင် မတည်ပြုမှုများဖြစ်ပေါ်စေသောကြောင့် ဆန္ဒပွဲမှုများ၏ ပစ်မှတ်လည်းဖြစ်လာခဲ့သည်။

လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များတွင် တိုးတက်မှုများရှိလာသည်မှာ မှန်သော်လည်း စိန်ခေါ်မှုအများအပြား ကျော်ရှိနေဆဲဖြစ်သလို စိန်ခေါ်မှုပုံစံသစ်များလည်း ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ စစ်တပ်သည် ဒေသတွင်တွင် အင်အားကြီးမားသော နိုင်ငံရေးအင်အားစုတစ်ရပ်အဖြစ် ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ ထိုအတူ အစိုးရကို ထောက်ပြတေစန်သည့် တာဝန်ယူထားရမည့်မီဒီယာမှာလည်း အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်းအများစုတွင် အစိုးရ၏တောင့်ကြည့်ထိန်းကြောင်းမှုကို ခံနေရဆဲဖြစ်သည်။ အချို့အစိုးရအဖွဲ့များမှာ နိုင်ငံရေးပြောင်းလဲမှုလှပ်ဆောင်ရန် တင်းခံနေဆဲလည်းဖြစ်သည်။ အခြားအစိုးရများမှာ ပြပြင်ပြောင်းလဲမှုများ လုပ်ဆောင်လာသော်လည်း ပိုမို၍ကြီးမားသော ပွင့်လင်းမြင်သာမှုနှင့် တာဝန်ယူမှုတို့အတွက် စစ်မှန်သောပြောင်းလဲမှုများလုပ်ဆောင်ရန် ငြင်းဆန် နေဆဲဖြစ်သလို နိုင်ငံရေးအတိုက်အခံများမှာလည်း ငြိမ်းခြောက်ခံရခြင်း သို့မဟုတ် အမျိုးသားလုံခြုံရေး နောက်တွင်သာရှိနေပြီး ဦးစားပေးမခံရသော ကိစ္စများအဖြစ်ရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အကြမ်းဖက်နှင့်ရေးစစ်ပွဲဟု ခေါ်ကြသော စစ်ဆင်ရေးများကြောင့် အစိုးရအများအပြားမှာ အကြမ်းဖက်မှုတိုက်ယူက်နှင့်နှင့်ရေး ခေါင်းစဉ်ကိုသုံးကာ လူအခွင့်အရေးကို မျက်ကွယ်ပြတားနိုင်ခဲ့ကြသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဒေသတွင်း အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများ၏ လူအခွင့်အရေးများကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်နိုင်ရေးတာဝန်မှာ လတ်တလောနှစ်များ၌ပင် စိန်ခေါ်မှုအများအပြားနှင့် ရင်ဆိုင်နေရသေးသည်ဟု ဆိုရမည်ဖြစ်သည်။

## ၈.၂ အရှေ့တောင်အာရှိနှင့် ကုလလူအခွင့်အရေးစနစ်

အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများသည် ကုလသမဂ္ဂနှင့် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့တွင် တက်ကြသောအခန်းကဏ္ဍမှ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ၁၉၄၈ ဒီဇင်ဘာတွင် UDHR ကို ထောက်ခဲ့သော ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများထဲမှ နိုင်ငံများမှာ မြန်မာ၊ ဖိလစ်ပိုင်နှင့် ဆီယမ်(ထိုင်း)တို့ ဖြစ်သည်။ ထိုအချိန်က အရှေ့တောင်အာရှ ၁၁ နိုင်ငံထဲမှ ကျွန် ၈ နိုင်ငံများ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအဖြစ်မရှိသေးဘဲ အထွေထွေညီလာခံတွင် အဖွဲ့ဝင် ၅၇ နိုင်ငံသာ ဖွဲ့စည်းပါဝင်သေးသည်။ UDHR နှင့်ပတ်သက်ပြီး အရှေ့တောင်အာရှ၏ ပါဝင်ဆောင်ရွက်မှုမှာ ဆန္ဒမဲ့ပေးခြင်း တစ်ခုတည်း မဟုတ်ခဲ့ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဖိလစ်ပိုင်သံတမန် ကားလိုစ်ပို့မြို့က မူကြမ်းရေးဆွဲရေးဖြစ်စဉ်တွင် ပါဝင်ကူညီခဲ့ခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ငါးသည် နောက်ပိုင်းတွင် ၁၉၄၉ UNGA

၅။ ဥက္ကဋ္ဌဖြစ်လာခဲ့သည်။ ကိုလိုနိဆန့်ကျင်ရေးသမားအဖြစ် ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း ထုတ်ဖော်ပြောကြားထားသူတစ်ဦးဖြစ်သည့် ရီမြှေလိုသည် UDHR အနေဖြင့် ကိုလိုနိပြုခံနိုင်ငံများမှ ပြည်သူများ၏လူအခွင့်အရေးများ မျက်ကွယ်ပြခြင်းမခံရအောင် ရရှုပြုလုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ထိုဆောင်ရွက်မှုများမတိုင်ခင်ကလည်း ရီမြှေလိုက ကုလသမဂ္ဂ ပဋိညာဉ်စာတမ်းတွင် လူအခွင့်အရေးများကို လူမျိုးမရွေးကျား၊ မရွေး၊ မည်သည့်ဘာသာစကားနှင့် ကိုကွယ်ရာဘာသာရှိသူဖြစ်စေ ခဲ့ခြားမခံရဘဲ တန်းတူညီမျှရရှိထိုက်ပြောင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဖော်ပြစေရေး လှုဆော်မှုတစ်ရပ်ကိုလည်း အောင်အောင် မြင်မြင် ဆောင်ရွက်နိုင်ခဲ့သည်။ ရီမြှေလို၏ ဉာဏ်လွှမ်းမိုးမှာ ပါလစ်ပိုင်နိုင်ငံအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂတွင် စတင်ပါဝင်ချိန်ဖြစ်သည့် ၁၉၄၇ တွင်ပြုလုပ်သော လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်၏ ပထမဆုံး အစည်းအဝေးတွင် နေရာတစ်နေရာ ပါဝင်တက်ရောက်စဉ်ကတည်းကပင် ကုလသမဂ္ဂတွင် တက်တက်ကြွေ့ကြ ပါဝင်ခဲ့ပြောင်း ဖော်ပြုလျက်ရှိသည်။

ကိုလိုနိလက်အောက်မှ လွှတ်ပြောက်သည့်ကာလတွင် အရှေ့တောင်အာရုံသည် ကုလလုပ်ငန်းစဉ်များတွင် တက်တက်ကြွေ့ကြ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များအတွင်းတွင် ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေအတွင်းရေးများချုပ်သည် မြန်မာသံတမန် ဦးသန့်ဖြစ်သည်။ ငါး၏သက်တမ်းအတွင်းတွင် ကိုလိုနိလက်အောက်မှလွှတ်ပြောက်လာသောနိုင်ငံအများအပြားမှာ ကုလသမဂ္ဂသို့ ဝင်ရောက်ခဲ့ကြသည်။ ၁၉၆၅ ခုနှစ်သို့အရောက်တွင် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံအရေအတွက်မှာ ၅၁ နိုင်ငံမှ ၁၃၀ သို့ရောက်ရှိခဲ့ပြီး ဖွံ့ဖြိုးဆဲ သို့မဟုတ် တတိယကဗ္ဗာနိုင်ငံများအရေအတွက်မှာ ဖွံ့ဖြိုးပြီးနှင့်ကွန်မြှေနှစ်နိုင်ငံအရေအတွက်ထက် ပိုမိုများပြားလာခဲ့ခြင်းပြောင့် အထွေထွေညီလာခံ၏ လုပ်ငန်းစဉ်ကို အဆိုပါနိုင်ငံများကသတ်မှတ်နိုင်ခဲ့သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် တတိယကဗ္ဗာနိုင်ငံများ၏ ဖွံ့ဖြိုးတုံးတက်မှု၊ ကိုလိုနိအဖြစ်မှ လွှတ်ပြောက်ရေး၊ လူမျိုးရေးခွဲခြားမှု စသည် အရေးကိစ္စများမှာ ရှေ့တန်းရောက်လာခဲ့သည်။

ထိုကာလတွင် လူအခွင့်အရေးဟုဆိုလျှင် လူမျိုးရေးခွဲခြားမှုနှင့် ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်အရေးကိစ္စများအတွက်သာ အာရုံစိုက်ခဲ့ကြသည်။ သို့သော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံနှစ်ငံများသည် အထူးသဖြင့် စစ်အေးခေတ်ကာလအတွင်းတွင် ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးစနစ်နှင့် တစ်သမတ်တည်းမဟုတ်သော ဆက်ဆံရေးမျိုးရှိခဲ့သည်ဟု ဆိုရမည်ဖြစ်သည်။ စနစ်အတွင်း တက်တက်ကြွေ့ကြ ပါဝင်မှုအများအပြားရှိသည်မှာမျှနှင့်သောဆောင်သည်။ အမြှေတမ်းအပြုသဘောဆောင်သည် ပြုမှုပုံမျိုးနှင့်မှု မဟုတ်ချေ။ အစိုးရအများအပြားမှာ လူအခွင့်အရေးစနစ်ကို မိမိကိုယ်တိုင်နှင့် မိမိ၏မဟာမိတ်နိုင်ငံများကိုအကာအကွယ်ပေးရန် သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေး၏ အခြေခံအကျဆုံးစည်းမျဉ်းများကို စိန်ခေါ်ရန် အသုံးချုပ်ကြသည်ဟု စွူစွဲခံရမှုများရှိခဲ့သည်။ လူမျိုးရေးခွဲခြားဆက်ဆံမှုပုံစံအားလုံး ဖျက်သိမ်းရေးနိုင်တကာသဘောတူစာချုပ် International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination (ICERD) ကို အတည်ပြုရန် နှောင့်နေ့နေ့ခဲ့ခြင်းမှာထိကဲသို့ ရှေ့နောက်မည်။ တသမတ်တည်းမဖြစ်ခြင်းများထဲမှတ်ခဲ့ပိုင်ဖြစ်သည်။ လူမျိုးရေးခွဲခြားဆက်ဆံမှု အဆုံးသတ်ရေးမှာ အရှေ့တောင်အာရုံနှစ်ငံများနှင့် NAM တို့က အားပေးထောက်ခံသည့် ကိစ္စရပ်ဖြစ်သော်လည်း သဘောတူညီစာချုပ်ကိုမှု အရှေ့တောင်အာရုံနှစ်ငံအနည်းငယ်ကသာ အတည်ပြုလက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ကြသည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ်ရောက်သည့်အချိန်မှာပင် ယင်းသဘောတူညီချက်ကို အတည်ပြုလက်မှတ်ထိုးသည် အရှေ့တောင်အာရုံနှစ်ငံ လေးနိုင်ငံသာရှိခဲ့သည်။ မိလစ်ပိုင်မှု ထိုသဘောတူညီချက်ကို ပထမဆုံးလက်မှတ်ထိုးသည် အရှေ့တောင်အာရုံနှစ်ငံဖြစ်ပြီး ၁၉၆၇ ခုနှစ်တွင် လက်မှတ်ထိုးခဲ့ခြင်း

ဖြစ်သည်။ ဖိလစ်ပိုင်ပြီးနောက် ၁၉၃၄ ခုနှစ်၏ လာအိုနိုင်ငံက လက်မှတ်ထိုးခဲ့ပြီး ငါးတို့နောက်တွင် ကမ္ဘာဒီးယားနှင့် ပီယက်နမ်တို့ ဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလျှန်ဝေစွဲခြင်း သင့်နိုင်ငံက ကုလသမဂ္ဂစနစ်အတွင်းတွင် မည်မျှ အသက်ဝင် ဆောင်ရွက်မှုရှိသနည်း။

သင့်နိုင်ငံသည် ကောင်စီ ကော်မရှင်တို့ကဲ့သို့သော ကုလသမဂ္ဂ၏အထူးဌာနအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုခုတွင် အဖွဲ့ဝင်အဖြစ်ပါဝင်လျက် ရှိပါသလား။ သင့်နိုင်ငံသည် ကောင်စီ သို့မဟုတ် ကော်မရှင်တစ်ခုခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ခဲ့ဖူးခြင်း ရှိ မရှိ အဖြော်ရန် သုတေသနတစ်ရပ်ပြုလုပ်ပါ။ (ဥပမာ - UNSC၊ လူအခွင့်အရေးကောင်စီ၊ ECOSOC သို့မဟုတ် အမျိုးသမီးများ၏ အဆင့်အတန်းအခြေအနေဆိုင်ရာ ကော်မရှင်)

အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများသည် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေးစနစ်ကို နည်းလမ်းအမျိုးမျိုး ဖြင့် စိန်ခေါ်မှုများရှိခဲ့သော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများစုစုပေါင်းစပ်လည်းစည်းဆင်နဲ့ခဲ့သော အထူးတလည် ထင်ရှားသည့်စိန်ခေါ်မှုမှာ ဘန်ကောက်ကြောချက်ဖြစ်သည်။ ၁၉၉၃ ခုနှစ်လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ကမ္ဘာ့ညီလာခံ(အခန်း ၁ တွင်ဆွေးနွေးခဲ့သည့်)သို့ မတက်ရောက်မီ အကြော်ပြင်ဆင်ရာတွင် အာရှိနိုင်ငံများ၏ ဝန်ကြီးများနှင့် ကိုယ်စားလှယ်များသည် ဘန်ကောက်မြို့တွင်ကြိုတ် တွေ့ဆုံး ဆွေးနွေးခဲ့ကြပြီး လူအခွင့်အရေးအပေါ် ဒေသတွင်နားလည်လက်ခံမှုကို ကမ္ဘာ့ညီလာခံသို့ယူဆောင်လာခဲ့သော ထိုဒေသတွင် နားလည်လက်ခံမှုက လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံအလိုက် ကွဲပြားမှုရှိနိုင်သည်ဟု တိုက်တွန်းပြောဆိုထားပြီး ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာစုနှင့်နှီးဆိုသည်ကို ပြင်းပယ်ထားသည်။ လူအခွင့်အရေးကို နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ ယဉ်ကျေးမှု၊ သမိုင်းနောက်ခံတို့ပေါ်မှုတည်ပြီး ပြင်ဆင်မွန်းမံမှုများပြုလုပ်နိုင်သည်ဟု ငါးတို့က ဆိုထားသည်။ ထိုပြင် လူအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ အချုပ်အခြားအကောင်တွင်ရှုကြောင်း ထိုကြောင့် ပြည်ပနိုင်ငံများ၏စွဲကိုရောက်မှုကို မခံရသင့်ကြောင်းလည်း ငါးတို့က တိုက်တွန်းပြောကြားခဲ့သည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးဆိုသည်ကို နိုင်ငံတကာ အရေးကိုစွဲတစ်ရပ်အဖြစ် မရှုမြင်ရန်ဆိုလိုသည်။ ယင်းကိုပင် အထက်တွင် ဖော်ပြုခဲ့သည့် အာရှိနိုင်းစုနှင့် အပြင်းပွားမှု Asian Values ဟု ခေါ်ဆိုကြခြင်းဖြစ်သည်။

ထိုဒေသတွင်း အိုင်ဒီယာများက ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးအခြေခံအယူအဆ အများအပြားကို စိန်ခေါ်ခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာဟုဆိုလှုင် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ အာဏာကို ကန့်သတ်နိုင်ရမည်ဖြစ်ပြီး နိုင်ငံတကာအရေးဆိုင်ရာ NGO ဘန်ကောက်ကြောချက်တစ်ရပ်ကို မူကြေားရေးပြုစုပြီး ကုလသမဂ္ဂအထွေထွေညီလာခံသို့ ၁၉၉၃ ခုနှစ် ဧပြီလ ၁၉ ရက်နေ့တွင် တင်သွင်းခဲ့သည်။ အာရှုတလွှားရှိ ၁၀၀ ကျော်မှ ကိုယ်စားလှယ်ပေါင်း ၂၄၀ ကျော်တို့က လူအခွင့်အရေး၏ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာဖြစ်မှုနှင့် ခွဲခြားသတ်မှတ်၍မရမှုကို ထောက်ခံကြေားထပ်လောင်းအတည်ပြုခဲ့ကြပြီး လူအခွင့်အရေးက အာရှု၏ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဓလေ့ထုံးတမ်းများကို အားဖြည့်ပေးမည်ဖြစ်ကြော်းထပ်လောင်းပြောဆိုရန်လည်း အတည်ပြုခဲ့ကြသည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

ဘန်ကောက်ကြညာချက်ကို လူအခွင့်အရေးကာကွယ်စေင့်ရောက်သူများက အဘယ်ကြောင့် မနှစ်သက်ကြသည်။

NGO များသည် ဘန်ကောက်ကြညာချက်ကို အလျင်အမြန် ကန္တာက်ခဲ့ကြပြီး အဘယ်ကြောင့် ဝေဖန်ရသည်ဆိုသည်က အခါးအပိုဒ်ခဲ့များကို အနှစ်ချုပ်သုံးသပ်အကဲဖြတ်ခြင်းဖြင့် ထုတ်ဖော်ခဲ့သည်။ ဥပမာ - အပိုဒ်ခဲ့ ၅ သည် လူအခွင့်အရေးကို နိုင်ငံတွင်း အရေးကိစ္စဖြစ်စေရန် ရည်ရွယ်ဖော်ပြထားသည်ဟု ထောက်ပြခဲ့ကြသည်။

၅။ နိုင်ငံတ်နိုင်ငံ၏ အချုပ်အခြာအကာနှင့် နယ်နမိတ်သတ်မှတ်ချက်တိုကို လေးစားမှု ရှိသည့် အခြေခံသဘောတရားများကို အရေးပေးရမည်ဖြစ်သလို နိုင်ငံများ၏ပြည်တွင်းရေး ကိစ္စရုပ်များကို ကြားဝင်စွာဖက်ခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးကို နိုင်ငံရေးအရ ဖိအားပေးရန် အတွက်အသုံးခြင်းမျိုးလည်းမပြုရန်။

တစ်နည်းပြောရလွင် ဤအပိုဒ်သည် နိုင်ငံတ်နိုင်ငံ၏လူအခွင့်အရေးမှတ်တမ်းအပေါ် ပြည်ပနိုင်ငံများက ဝေဖန်ခြင်းမပြုနိုင်စေရေး ကာကွယ်ထားရေး ကြိုးပမ်းမှုဖြစ်သည်။ ထိုအတူ အပိုဒ်ခဲ့ ၈ တွင် လည်း အာရာတန်ဖိုးများကြီးစိုးသော သိအိုရိုကို ဖော်ပြထားရာ -

၈။ လူအခွင့်အရေးများက တစ်ကဗ္ဗာလုံးသဘောဆောင်သည်ကို အသိအမှတ်ပြုသော်လည်း အဆင့်ဆင့် ရွှေလျားပြောင်းလဲနေသည့် နိုင်ငံတကာစံနှုန်းပြုခြင်းများနှင့် ချိန်ထိုးစဉ်းစား ရမည်ဖြစ်ကာ တစ်နိုင်ငံချင်းစီနှင့် ဒေသတစ်ခုစီ၏ ရေခံမြေခံ၏အရေးပါပိုကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရမည်သာဖြစ်သည်။ အမျိုးမျိုးကွဲပြားနေသာ သမိုင်းနောက်ခံ၊ ယဉ်ကော်မှုနှင့် ဘာသာရေးနောက်ခံတို့ကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရပါမည်။

ဤအပိုဒ်ခဲ့သည် အဘယ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေး အခြေခံသဘောတရားများနှင့် ညီညွတ်မှုမရှိသည်။ တစ်နိုင်ငံချင်းစီ၏ ကာလဒေသပယောဂို့ ရည်ညွှန်းစဉ်းစားသည့် အန္တရာယ် သို့မဟုတ် ဘာသာရေး သို့မဟုတ် ယဉ်ကော်မှုနောက်ခံများကို ပို့မို့အရေးပါသောနေရာမှ ထည့်စဉ်းစားခြင်းတွင် မည်သည့်အန္တရာယ်များ ရှိနိုင်သည်။

မီယာ်နာကြညာချက်နှင့် လုပ်ဆောင်ချက်အစီအမံတို့ ထွက်ပေါ်ခဲ့သော လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ကဗ္ဗာလို့လာခံတွင် ဘန်ကောက်ကြညာချက်နှင့်ပတ်သက်ပြီး ပေါ်ထွက်နေသည့် အပြင်း ပွားမှုများကို နှစ်ဦးနှစ်ဖက် အလျော့ပေးမှုများဖြင့် ညီနိုင်းဖြေရှင်းခဲ့ကြသည်။ သို့သော လူအခွင့်အရေး၏ကဗ္ဗာလုံးဆိုင်ရာဖြစ်မှုကိုမူ လုံးဝအလျော့ပေးပြင်ဆင်ခြင်း မရှိခဲ့။ ပို့ခဲ့ ၅ တွင် ဖော်ပြထားသည်မှာ -

လူအခွင့်အရေးအားလုံးမှာ ကဗ္ဗာလုံးဆိုင်ရာဖြစ်သော ခွဲခြား၍မရသော၊ ကိုင်းကျွန်းမှို့ ကျွန်းကိုင်းမှို့ အမှို့သဟဲပြုနေသာ၊ ဆက်နှံယ်နေသာ စံနှုန်းများဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတကာ အသိုင်းအပိုင်းအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို တစ်ကဗ္ဗာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် တူညီသော အခြေခံ၊ တူညီသောရပ်တည်ချက်၊ တူညီသောအလေးထားမှုတို့ဖြင့် ကျင့်ကြံ့ဆောင်ရွက်ကြ

ရမည်။ နိုင်ငံအလိုက်နှင့်ဒေသအလိုက် ဖြစ်တည်နေသော စရိတ်လက္ခဏာများနှင့် သမိုင်း ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာရေးနောက်ခံများကဲပြားခြားနားမှုများ၏ အရေးပါမှုကို စိတ်ထဲတွင် ရှိရမည်ဖြစ်သော်လည်း မည်သည့်နိုင်ငံရေး၊ စီးပွားရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုစနစ်တွင်မဆို လူအခွင့် အရေးနှင့် အခြေခံလွှတ်လပ်ဆွင့်အားလုံးကို မြှင့်တင်ကာကွယ်ပေးရမည့်မှာ အစိုးရများ၏ တာဝန်ဖြစ်သည်။

ထိုအပိုဒ်ခဲ့တွင် ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ဒေသနှစ်ရရှိရေးလက္ခဏာများကို အသိအမှတ်ပြုသော်လည်း ငါးတို့ကို ကမားလုံးဆိုင်ရာစံနှင့်များလောက် ဦးစားပေးထားခြင်းမရှိချေ။ လူအများစုက ဤအချက်ကို NGO ကြေညာချက်၏ အောင်ပွဲအဖြစ်ရှုမြင်ကြပြီး အာရာတန်ဖိုး စံနှင့်များရှုထောင့်ဖြင့် လူအခွင့်အရေးအားရှုမြင်ခြင်းကို ငြင်းပယ်မှုတစ်ရပ်အဖြစ်လည်း သုံးသပ်ကြသည်။

လတ်တလောတွင် အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများသည် လူအခွင့်အရေးကောင်စီအပါအဝင် ကုလသမဂ္ဂ၏ ကော်မရှင်အများအပြားတွင် တက်ကြသောကဏ္ဍတစ်ရပ်မှ ပါဝင်ဆောင်ရွက်လျက် ရှိကြသည်။ ငါးတို့သည် ငြိမ်းချမ်းရေးထိန်းသိမ်းမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး နိုင်ငံစုံ ညွှန်ပေါင်းအဖွဲ့များတွင်လည်း ပါဝင်လျက်ရှိကြသည်။

## ၈.၇ အရှေ့တောင်အာရာတွင် လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတစ်ရပ် ရှိသူလား။

အရှေ့တောင်အာရှု လူအခွင့်အရေးသမိုင်းသည် ကုလသမဂ္ဂ၏ ဆောင်ရွက်ချက်များသမိုင်း သက်သက်မဟုတ်ချေ။ ဖော်ပြပြီးသကဲ့သို့ပင် ဒေသတွင်းအဖွဲ့အစည်းအများအပြားမှာ ကုလသမဂ္ဂ အသက်မဝင်မိအချိန်ကတည်းကပင် လူအခွင့်အရေးလုပ်ငန်းများကို တာဝန်ယူဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ နိုင်ငံတကာသဘောတူညီချက်များ ဖော်ဆောင်ခြင်း၊ ချမှတ်ခြင်းတို့မှုတစ်ဆင့် စံနှင့်များသတ်မှတ်ခြင်းမှာ အလွန်တရာ့အရေးပါလှသည်မှာမှန်သော်လည်း လက်တွေ့မြှုပြင်တွင် လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ လုပ်ငန်းအများအပြားကိုမှ ဒေသခံ NGO များနှင့် တက်ကြလှပါရှားသူများက ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ ထိုကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှုဒေသတွင် လူအခွင့်အရေးကို ကုလသမဂ္ဂ ကသော်လည်းကောင်း၊ ပြည်ပတိုင်းပြည်များကသော်လည်းကောင်း သို့မဟုတ် နိုင်ငံတကာ NGO များက သော်လည်းကောင်းမိတ်ဆက်ပေးခဲ့သည်ဟု မဆိုနိုင်သလို ဒေသတွင်းလူအခွင့်အရေးပေါ်ထွန်းလာမှုများကို ငါးတို့ချည်းသက်သက် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်ဟုလည်း ဆိုနိုင်မည်ဟုတ်ချေ။

လူအခွင့်အရေးဟူသည့်အတွေးအခေါ်မှာ နေရာတစ်ခုတည်းမှုလာခြင်းမဟုတ်ဘဲ ဒေသနှစ်ရ လုပ်ထုံးဖြစ်သလို ပြင်ပကောင်ရောက်လာခြင်းလည်း ဖြစ်သည်။ လူသားရုက်သိက္ခာဆိုင်ရာ အယူအဆမှာ ကိုးကွယ်ရာဘာသာများနှင့် ယဉ်ကျေးမှုများတွင် မူလ ကန်းကတည်းက ရှိနေခဲ့သော်လည်း ထိုလူသားရုက်သိက္ခာကို လေးစားသင့်သလောက် လေးစားခြင်းရှိအောင် မလုပ်နိုင်ခဲ့ကြပေ။ နိုင်ငံများက ဥပဒေ မပြဋ္ဌာန်းမချင်း ထိတိရောက်ရောက် ကာကွယ်ပေးမှုမျိုး မရှိခဲ့ချေ။ ကံဆိုးသည်မှာ အစိုးရများသည် ထိုကဲ့သို့ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းခြင်းမျိုးကို အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့အစည်းများနှင့် နိုင်ငံတကာ အသိုင်းအပိုင်းတို့က ဖိအားပေးမှုသာ မတတ်သာဘဲ ပြုလုပ်တတ်ကြခြင်းဖြစ်သည်။

ဤအခန်းတွင် သမိုင်းအလျောက် လူအခွင့်အရေးအပေါ် မည်ကဲ့သို့ လက်ခံခဲ့သနည်းဆိုသည့်နှင့် အစိုးရ စစ်တပ်၊ အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်း၊ လူထူလှပ်ရှားမှုများ အစရှိသည့် လူအခွင့်အရေးကို ထောက်ပံ့ဖော်ဆောင်ခဲ့၊ ချီးဖောက်ခဲ့ကြသော သမိုင်း၏ အဓိကအတောက်ကောင်များကို လေ့လာကြည့်ခြင်းတို့ဖြင့် အရှေ့တောင်အာရုံလူအခွင့်အရေးသမိုင်းကို ခြုံငံသုံးသပ်ခဲ့သည်။ သမိုင်းတစ်လျောက်တွင် မည်သည့်အဖြစ်အပျက်က လူအခွင့်အရေးကို ပင်မရေစီးတစ်ရပ်အဖြစ် အများက စတင်လက်ခံခဲ့သည့် အခိုက်အတန်ဖြစ်သည်ဟူ၍ သတ်မှတ်နိုင်ခြင်းမရှိပေ။ လူအခွင့်အရေးကို ကိုယ်ပိုင်ပြဋ္ဌာန်းအပ်ချုပ်ခွင့်နှင့် လွှတ်လပ်ရေးအတွက် တိုက်ပွဲဝင်ရာတွင် အသုံးချေခဲ့သည်ဟူသည့် အမြင်တစ်ရပ်ရှိသော်လည်း အမျိုးသားရေးလှပ်ရားမှုများက လူအခွင့်အရေးကို ရည်ညွှန်းပြောဆို ခဲ့ခြင်းမျိုးမှာ ရှားပါးလှသည်။ စစ်အေးခေတ်အတွင်း အပြိုင်အဆိုင်တိုက်ခိုက်နေကြသော အဓိက အတောက်နိုင်ငံများ၏ အင်အားသုံး စွက်ဖက်မှုများကို ဆန့်ကျင်ရာ၌က လူအခွင့်အရေးကို အသုံး ပြောခြင်းမျိုး ရှိနိုင်သော်လည်း ဤနေရာတွင်လူအခွင့်အရေးဟု ရည်ညွှန်းပြောဆိုခြင်းမျိုး မတွေ့ရ ပြန်ချေ။ ပထမဆုံး NGO များကို ယခုအခါတွင် လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများအဖြစ် မှတ်ယူနိုင် သည်မှန်သော်လည်း တိုအချိန်က ငါးတိုကိုယ်တိုင်သည်ပင်လျှင် လူအခွင့်အရေးဆိုသည့် အသုံး အနှံးကို အသုံးပြောခြင်းမရှိချေ။

ဤအခန်း၏အဖွဲ့စာပိုဒ်များတွင် ဖော်ပြေခဲ့သည့်အတိုင်းပင် လူအခွင့်အရေးဆိုသည့် အသုံး အနှံးကိုယ်၌က ကာလအော် အမျိုးမျိုး၊ အပ်စုအမျိုးမျိုးကြားတွင် အဓိပ္ပာယ်လည်း အမျိုးမျိုး ဖြစ်နေ ခဲ့ရ မည်သည့်သမိုင်းမဆို လိုသလို ဆွဲယူဘာသာပြန် ခဲ့ကြသည့်သဘောဖြစ်ခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေး စံနှုန်းများအရမူ ပြီးခဲ့သော ရာစုနှစ်အတွင်းတွင် ကျွန်များလွှတ်ပြောက်ခဲ့ခြင်း၊ ကိုလိုနိုင်းပတ်သက်၍ တန်းတူညီမှုအခွင့်အရေးများရရှိခဲ့ခြင်းနှင့် လူများမှာ လွှတ်လပ်သောနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံသားများ ဖြစ်လာခဲ့ခြင်းတို့နှင့်အတူ ထင်ထင်ရှားရှား တိုးတက်မှုများ ရှိလာခဲ့သည်မှာမူ သံသယရှိရန် မလိုချေ။ ပြည်သူတို့သည် အစိုးရ၏ ဝန်ဆောင်မှုများကိုခံစားခွင့်ရလာကြပီး ငါးတို့တွင်ရပိုင်ခွင့်များနှင့် လွှတ်လပ်ခွင့်များ ရှိသည်ကိုလည်း နားလည်သဘောပေါက်လာခဲ့ကြသည်။ တိုကဲ့သို့တိုးတက်လာမှု များ၏ အကြောင်းရင်းခံများထဲတွင် လူအခွင့်အရေးအပြင် ဥပဒေစိုးစိုးမှု စီးပွားရေရှုဖြူးတိုးတက်မှု သို့မဟုတ် လူသားဂုဏ်သိက္ခာနှင့် ခွဲခြားနိုမ်ချုပ်ဆုံးဆုံးရေး အစရှိသည်တို့ပေါ်တွင် အခြေခံ ထားသော တန်ဖိုးများပုံးနှုံးမှုတို့လည်းပါဝင်သည်ကို ထည့်တွက်ရမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်းချုပ်အနေဖြင့် ပြောရလျှင် လူထူလှပ်ရှားမှုများ၏ ကန်းအစ သို့မဟုတ် ကျွန်စနစ်၏အဆုံးသတ်တိုကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေးသမိုင်းနှင့် ပတ်သက်၍ နားလည်ရာအများအပြား ကျွန်ရှိနေသေးသလို အသေးစိတ် လေ့လာနေရဆဲလည်းဖြစ်သည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### မိတ်ဆက်

တည်တည့်တည်းလက်ခံထားသော ရုံးရှင်းသော၊ အငြင်းအခုံကင်းသော လူအခွင့်အရေးသမိုင်းတစ်ရပ်မရှိသလို သမိုင်းတွင် တစ်ခုတည်းသော စမှတ်ဟူ၍လည်း မရှိခဲ့။ ထို့ကြောင့် အငြင်းပွားမှုနှစ်ရပ်ကိုပေါ်ပေါက်စေသည်။ (၁) လူအခွင့်အရေးသမိုင်းကိုမည်ကဲသိသုတေသန၏ လူအခွင့်အရေးကို မည်ကဲသိသုတေသနပွဲနှင့်ဆိုသနည်းဆိုသည်က ဤအငြင်းအခုံနှင့်အပေါ်လွမ်းမီးမှုရှိမည်ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးကို ဘာသာပြန်ရာတွင် ကိုးကွယ်ရာဘာသာများနှင့် လူအဖွဲ့အစည်း၏ ကိုယ့်ကျင့်သိလ တန်ဖိုးများတွင် ပါဝင်နေသည့် လူသားများကို ဂုဏ်သိက္ခာရှိရှိဆက်ဆံမှုကို ထောက်ခံသည့် သဘောတရားများလည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ ထိုရှုထောင့်သည် လူအခွင့်အရေးကို ကိုးကွယ်ရာဘာသာများပေါ်ပေါက်အားကောင်းလာမှု၊ စုစည်းထားသော လူအဖွဲ့အစည်းများဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်လာမှုတို့နှင့် ဆက်စပ်တွေးတောသည်။ ထိုအယူအဆကို လက်ခံသူများက လူအခွင့်အရေးသည် ကိုးကွယ်ရာဘာသာများပုံးနှင့်လူမှုနှင့်အတူ ပေါ်ထွက်လာသည်ဟု ရှုမြင်ကြပြီး ငါးတို့ကို ဘာသာရေးပညတ်ချက်များနှင့် ကျင့်ဝတ်သိလများ ပေါ်ပေါက်လာခြင်းတို့နှင့် ချိတ်ဆက်ကြည့်လေ့ရှိသည်။ အခြားအယူအဆတစ်ရပ်ကမူ လူအခွင့်အရေးသည် အစိုးရေးအာကာစက်အောက်တွင် လူအများမည်ကဲသိ အကာအကွယ်ရရှိကြသနည်းဆိုသည်နှင့် ဆက်စပ်နေသည်ဟု အဆိုပြုပြီး ထိုကဲ့သို့ရှုမြင်သူများက လူအခွင့်အရေးသည် နိုင်ငံများဖွံ့စည်းတည်ထောင်ခြင်းပေါ်တွင် သန္တေတည်သည်ဟု ယူဆကြသည်။ နောက်ဆုံးအမြင်တစ်ရပ်မှာမူ လူအခွင့်အရေးသည် နိုင်ငံတကာဥပဒေများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ၏ ထိန်းသမီးမှုဖြင့် နိုင်ငံအဆင့်ထက်ကျော်လွန်ပြီး အကာအကွယ်ပေးရမည့် ကဗျာလုံးဆိုင်ရာစုံနှင့် တစ်ရပ်ဖြစ်သည်ဟုဖြစ်ကာ ထိုအမြင်မှာ မျက်မှုဗ်ခေတ်တွင် လူအခွင့်အရေးအပေါ်အများစုကရှုမြင်ပုံလည်း ဖြစ်သည်။

### ကိုလိုနီခေတ်မတိုင်မီ လူအခွင့်အရေးသမိုင်း

လူအခွင့်အရေးများကို အရှေ့တောင်အာရုံသမိုင်း၏ ကာလအပိုင်းအခြားတိုင်းတွင် တွေ့မြင်ကြရသည်။ သို့သော ငါးတိုးအခွင့်အရေးများမှာ လူတိုင်းအတူကဲဖြစ်ခဲ့သ ကိုးကွယ်ရာဘာသာ၊ နေထိုင်ရာနေရာတို့ပေါ်မူတည်၍ အကန်းအသတ်များ ရှိခဲ့သည်။ သမိုင်းတစ်လျှောက်တွင် စောက္ခားနိုင်ငံများ၊ ဘုရင်းနိုင်ငံများ၊ လူမျိုးနွယ်စုံများနှင့် ကိုလိုနီများကဲသိသုတေသန နိုင်ငံရေးယူနစ်များအမျိုးမျိုးကဲပြားပြီး ယင်းယူနစ်များတွင် ကိုယ်ပိုင်ဥပဒေစနစ်များ၊ ဖွဲ့စည်းပုံများ၊ ကိုယ်ကျင့်တရားနှင့် လူဘဝတန်ဖိုးထားမှုများရှုခြင်းတို့ကြောင့် အပ်ချုပ်သူများနှင့် အပ်ချုပ်ခံတို့အကြား ဆက်ဆံရေးမှာလည်း တစ်ခုနှင့်တစ်ခုနှင့်မတူညီဘက္ဗြားခဲ့ကြသည်။ ထို့ကြောင့်ပင် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍လည်း ငါးတို့ကိုယ်ပိုင် အယူအဆနှင့် အသုံးပြုပုံများရှိခဲ့ကြသည်။

## ကိုလိနိဝါဒ

အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် ကိုလိနိအုပ်ချုပ်သူများက လူအခွင့်အရေးများပေးသော်လည်း များသောအားဖြင့် မမှုမတသာ ဖြစ်သည်။ (ဥပမာ - ကိုလိနိနယ်ခဲ့များနှင့် ကိုလိနိအပြုခံများကို တစ်မျိုးစီဆက်ဆံပုံမျိုးဖြစ်သည်) ကိုလိနိဝါဒတွင် ဆိုးကျိုးများရှိခဲ့သော်လည်း ထိုကာလများတွင် ဥပဒေစိုးမိုးမှာ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအချို့တို့ကို မိတ်ဆက်ပေးခဲ့ပြီး အချို့မှာ ပညာရေးနှင့် ကျုန်းမာရေးဆိုင်ရာ တိုးတက်မှုများရှိခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးရေးဝါဒများနှင့် နောက်ပိုင်း လွှတ်လပ်ရေး လွှပ်ရှုံးမှုများသည် ၁၉ ရာစုနောင်းပိုင်းမှစကာ ဒေသခံပြည်သူများအတွက် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး၊ ကိုလိနိအားရှိခဲ့အနိုင်အထက်ပြုမှတ်မှုလွှတ်မြောက်ရေးတို့အပေါ် အာရုံစိုက်ခြင်းနှင့်အတူ သာတူညီမှုများနှင့် လွှတ်လပ်ခွင့်များပိုမိုတောင်းဆိုလာခဲ့ကြသည်။ လွှတ်လပ်ရေးသို့ ဦးတည်သည့် အစိမ်အလှည့်အပြောင်းတစ်ရပ်မှာ ဂျပန်တို့ အရှေ့တောင်အာရုံသို့ ကျူးကျော်ခြင်းနှင့်အတူ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ဂျပန်တို့သည် အစိုင်းတွင် ပြည်သူများကို ကိုလိနိလက်အောက်မှ လွှတ်မြောက်အောင် ဆောင်ရွက်ပေးမည့်ဟန်ရှိခဲ့သော်လည်း တကယ်တမ်းတွင် ထိုသို့မဟုတ်ခဲ့ခြေ။ ဂျပန်တို့စိစ္စခြင်းနှင့်အတူ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများအပြားက မိမိတို့လွှတ်လပ်ရေးရလိမ့် မည်ဟု မှတ်ထင်ခဲ့သော်လည်း ကိုလိနိနိုင်ငံများက ယခင်ကိုလိနိနယ်မြေဟောင်းများကိုရယူရန် ပြန်လာခဲ့ကြရာ ဒေသတွင်းတွင် လွှတ်လပ်ရေးတိုက်ပွဲများ အများအပြား ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။

## ကိုယ်ပိုင်အပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်အတွက် ကြိုးပမ်းမှုများ

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် ကိုယ်ပိုင်အပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်ရေးလှုပ်ရှားမှုများမှာ မက်စိဝါဒ ဖော်ဝါဒနှင့် လစ်ဘရယ် အယူအဆများ၏ ဉာဏ်လွမ်းပိုးခြင်းကိုခဲ့ရသည်။ ကုလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်းနှင့် နောက်ပိုင်းကြေညာချက်များ၊ ဆုံးဖြတ်ချက်များမှတစ်ဆင့် ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်ကို ရသန့်ကြောင်းပြသခဲ့သည်များလည်း အများအပြားရှိခဲ့သည်။ ဉူးလှုပ်ရှားမှုများသည် နိုင်ငံများ အနေဖြင့် လွှတ်လပ်ရေးရှိုးနောက်တွင် အနောက်နိုင်ငံများ သို့မဟုတ် ကွန်မြှာနစ် ဟူ၍ နှစ်ဖက် ရှိသည့်အနက်မှ တစ်ဖက်ဖက်နောက်လိုက်ရန် ဖိုးအားပေးခံရသည့် စစ်အေးခေတ်ကာလတွင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုသို့အားပေးခံရမှုကိုတွဲပြန်မှုအနေဖြင့် ကိုလိနိအောက်မှ လွှတ်မြောက်လာသည့် နိုင်ငံအများအပြားသည် ဘက်မလိုက်လှုပ်ရှားမှုအဖွဲ့ (NAM) ကို ဖွဲ့စည်းခဲ့ပြီး ယင်းအဖွဲ့သည် လူအခွင့်အရေးများ၊ အထူးသဖြင့် ကိုယ်ပိုင်အပ်ချုပ်ပြဋ္ဌာန်းခွင့်နှင့် လူမျိုးရေးသာတူညီမှုတို့ကို တောက်ခံခဲ့ကြသည်။

## အကောက်စနစ်နှင့် စစ်အေးခေတ်

စစ်အေးခေတ်ကာလတွင် အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုံ၏ အကောက်စနစ် သို့မဟုတ် စစ်အားရှိုးရှိကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဒေသတွင်းပဋိပက္ခများ၊ နိုင်ငံရေးမတည်ပြုမှုနှင့် အင်အားကောင်းသောစစ်တပ်တို့ကြောင့်ဖြစ်သည်။ ကျယ်ကျယ်ပျုံပျုံနှင့် အကြံအစည်ရှိရှိ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ထိုကာလတွင်ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ စစ်အားရှိုးသည် ယေဘုယျအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ညွှန်ပြုသောမှတ်တမ်းများရှိကြပြီး ယင်းကို ကမ္မာဒီဇိုင်းယောက်တွင် ပိုပေါ့ဖို့လစ်ပိုင်တွင် မားကိုစိန့်နှင့် အင်ဒိုးရှားတွင် ဆူဟာတို့တို့ကိုကြည့်ခြင်းဖြင့် သိနိုင်သည်။ စစ်အေး

ကာလအတွင်းတွင် မဟာမိတ်ပြုရေးကို လူအခွင့်အရေးထက် ပို၍ရွှေတန်းတင်ခဲ့ကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးနှင့်အများစုတွင် ကွန်မြှေနှစ်သူပုန်များနှင့်တိုက်ပွဲများနှင့် ပီယက်နမ်တွင် အမေရိကန်စစ်တိုကဲ့သို့သော ပဋိပက္ခများ၊ တိုက်ပွဲများကိုလည်း နေရာတကာတွေခဲ့ရသည်။ ထိုစစ်ပွဲများအတွင်းတွင် ယေဘုယ်အားဖြင့် နိုင်ငံတကာစံနှစ်းများကို လျှော့လျှော့ကြသည်။ ထိုကာလအတွင်းဖြစ်ပွဲများခဲ့သည့် အကြမ်းကြော်အရက်စက်ဆုံးဖြစ်ရပ်များမှာ ကမ္မားကိုယ်တံ့သတ်ပြတ်မှုနှင့် ၁၉၆၀ လွန်နှစ် အလယ်ကာလအတွင်း ကွန်မြှေနှစ်အာဏာသိမ်းရန်ကြံ့စည်ဗုံးအပေါ် အင်ဒိန်းရှား၏ ရက်ရက်စက်စက်ဖိနှိပ်ခဲ့များဖြစ်သည်။

### အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင်း ဒီမိုကရေးကျင့်သုံးမှု

၁၉၇၀ လွန်နှစ်များမှစ၍ ဒေသအတွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးများကိုပိုမိုလက်ခံလာခဲ့ကြပြီး လူအခွင့်အရေး ပြောအသက်ရောက်မှုကို ပုံးနှံစေခဲ့ခြင်းမှာ အရပ်ဘက်လူမှုအဖွဲ့များနှင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလှုပ်ရှားမှုများ မြင့်တက်လာမှုနှင့် ဆက်နွယ်နိုင်သည်။ အချို့နိုင်းများတွင် ကျောင်းသားများမှာလည်း အရေးပါသည့်အောင်အားစုတစ်ရပ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များတွင် နိုင်ငံအဆင့် လူအခွင့်အရေး NGO များ စတင်ပေါ်ထွက်လာခဲ့ပြီး များသောအားဖြင့် အာဏာရှင်စနစ်ကို တန်ပြန်ရန်အတွက် ပေါ်ထွက်ခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များတွင်မှ ဂလိုဘယ်လိုက်ငေးရှင်းဖြစ်စဉ်၏ အနှစ်လက္ခဏာဆောင်သော သက်ရောက်မှုများကို တန်ပြန်ရန်အတွက် လူထုလှုပ်ရှားမှုပုံစံသစ်များပေါ်ထွက်လာခဲ့ကြသည်။

### ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးစနစ်အတွင်းမှ အရှေ့တောင်အာရုံ

ကိုလိုနိုလက်အောက်မှလွှာတော်မြောက်ပြီးကာလသမဂ္ဂနှင့် ၁၉၄၂ ခုနှစ်မှစ၍ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့သို့ ဝင်ရောက်ပြီးနောက် အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များသည် ကုလသမဂ္ဂတွင် တက်တက်ကြွေကြွေ ပါဝင်ခဲ့သည်။ သို့သော အချို့အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးစနစ်ကို ပိမိတို့အပေါ် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီးဝေနှစ်ကြခြင်းမှ ကာကွယ်ရန်အသုံးပြုခဲ့ခြင်း သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်များကို လက်မှတ်ရေးထိုးရန် နောင့်နေးခဲ့ခြင်းတို့ကြောင့် အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များနှင့် ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးစနစ်အကြားဆက်စက်ကြပုံးမှာ တစ်သမတ်တည်းမရှိခဲ့ချေ။ ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာတန်ဖိုးများကို တစ်ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ တန်ဖိုးများအဖြစ် လက်မခံကြောင်း အဆိုပြုထားသည့် အာရုံနှင့်များ၏ ဘန်ကောက်ကြည်းချက်မှာ တန်ပြန် ဝေနှစ်မှုများနှင့် ကျယ်ကျယ်ပုံးပျုံးရှင်ဆိုင်ခဲ့ပြီး အထူးသဖြင့် ဒေသတွင်း အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းများက ကန့်ကွက်ဝေဖွဲ့ကြသည်။ လက်တလောတွင် အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များမှာ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ကုလသမဂ္ဂတွင် တက်ကြွော်ဆောင်ရွက်နေခဲ့ဖြစ်သည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင့်နိုင်ငံ၏ အစောပိုင်းကာလ သမိုင်းထဲတွင် မည်ကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ဖြစ်ပွားခဲ့သနည်း။ လူအဖွဲ့အစည်း၊ သိမဟုတ် အစိုးရက အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများနှင့် အဆင့်အတန်းခွဲခြားမှုများကို မည်ကဲ့သို့ အဖြော် ဖြေရှင်းခဲ့သနည်း။
- ကိုလိုနိစနစ်က အမွှေချုပ်ရစ်သော အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော သက်ရောက်မှုများနှင့် အနှုတ်လက္ခဏာဆောင်သော သက်ရောက်မှုများမှာ မည်သည်တို့ဖြစ်သနည်း။ ပြဋ္ဌာန်းထားသောဥပဒေများကိုလေ့လာပြီး ငှါးတို့က လူအခွင့်အရေးကို မည်ကဲ့သို့ အထောက်အပံ့ ပြုသည် သိမဟုတ် မည်သို့ချိုးဖောက်နေသည်ကို သုံးသပ်ဆွေးနွေးပါ။
- သင့်နိုင်ငံ၏ ကိုယ်ပိုင်ပြဌာန်းအုပ်ချုပ်ခွင့်လှုပ်ရှားမှုက လူအခွင့်အရေးနှင့်ဆက်နွယ်မှုရှိခဲ့သလား။ နိုင်ငံအဆင့် သိမဟုတ် ဒေသခံအဖွဲ့များသည် လွတ်လပ်ရေးအတွက်မည်ကဲ့သို့ တိုက်ပွဲဝင်ခဲ့ကြသနည်း။ ငှါးတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ကိုင်စွဲခဲ့ခြင်း သိမဟုတ် ချိုးဖောက်ခဲ့ခြင်းမျိုးရှုပါသလား။
- သင့်နိုင်ငံ၏ ဒီမိုကရေစိစနစ်နှင့်လူအခွင့်အရေးအပေါ် စစ်အေးခေတ်က မည်သို့ သက်ရောက်မှုရှိသနည်း။
- လူအခွင့်အရေးစတင်ပေါ်ထွန်းလာခြင်းမှာ ပြည်ပနိုင်ငံတစ်ခု၏ ဉာဏ်လွှမ်းမိုးမှုကြောင့်လော သိမဟုတ် သင့်နိုင်ငံအတွင်းမှာပင် စတင်ပေါ်ထွန်းလာခြင်းလော်။ မည်သည့်အချက်များက သင့်နိုင်ငံတွင် ပထမဆုံးလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ထောက်ခံပြောဆိုမှုများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ အပေါ် ဉာဏ်လွှမ်းမိုးမှုရှိခဲ့သနည်း။
- စစ်အစိုးရများက ဒီမိုကရေစိအစိုးရများထက် လူအခွင့်အရေးကို ပိုမိုချိုးဖောက်သည်ဆိုသည်မှာ မှန်ကန်ပါသလား။
- သင့်နိုင်ငံ၏ လက်ရှိလူအခွင့်အရေးအပေါ်အလေးထားမှုကို ၁၉၉၀ သိမဟုတ် ၁၉၉၀ ခုနှစ်က အခြေအနေများနှင့် မည်ကဲ့သို့ နှိုင်းယှဉ်နိုင်သနည်း။
- သင့်နိုင်ငံ၏ ကျောင်းသားလှပ်ရှားမှု သိမဟုတ် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလှပ်ရှားမှု သမိုင်းကို ဖော်ပြပါ။ ထိုလှပ်ရှားမှုများတွင် ထင်ရှားခဲ့သူများမှာ မည်သူတို့နည်း။ ငှါးတို့က မည်သည်တိုကို ထောက်ခံအားပေးခဲ့သနည်း။

## ၁။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှရန်များ

Many histories of Southeast Asia are used in university classrooms but it should be noted that few writers discuss human rights.

### **General History of Southeast Asia**

- Clive Christie
- Milton Osbourne
- Craig Lockhard
- Clark Neher
- David Chandler
- D. R. SarDesai
- Martin Stuart-Fox
- Benedict Anderson

### **Writers Addressing Particular Rights in History**

- James Scott and Christopher Duncan (minority group rights)
- Dan Slater (authoritarianism)
- Phillip Hirsch (land rights)
- Barbara Andaya and Jane Atkinson (women's rights)
- Clive Christy and Merle Ricklefs (self-determination and modern Southeast Asian history)

### **Writers on the Cold War and Military Governments**

- Benedict Anderson (Indonesia and Thailand)
- Than Myint U, Mary Callahan, Martin Smith, David Steinberg (Myanmar)
- Much has been written on the Vietnam War, including documentaries available on YouTube, original documents from the Virtual Vietnam archive, and documents from both the Vietnamese and US governments
- Much has been written on the Khmer Rouge period by authors such as David Chandler, Ben Kiernan, Elizabeth Becker, and Charnithy Him. Especially useful is the work of the Documentation Centre of Cambodia (DC Cam), and the Cambodian Genocide Program at Yale University

### **Debates on the History of Human Rights**

- Samuel Moyne and Jan Eckyl: started much of the debate about the origins of human rights
- Mark Mazower
- Barbara Keys
- Akira Iriye

### **Historians of Human Rights**

- Lynee Hunt
- Gary Bass
- Kenneth Cmiel
- Michele Ishay
- Paul Gordon Lauren
- Costas Douzinas

### **Online History Resources**

- Asian Studies WWW virtual library
- *Journal of Southeast Asian Studies*



# အမျိုးသမီးတို့၏ လူအခွင့်အရေး

## မိတ်ဆက်

ကမ္မာအဝန်းရှိ အဖွဲ့အစည်းများတွင် အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့် တန်းတူအခွင့်အရေးပေးသည့်ဖြစ်ရပ်မျိုးမှာ သမိုင်းစဉ်တစ်လျှောက်လုံး အလွန်ရှားပါးလှပါသည်။

## ၃.၁ မိတ်ဆက်

အမျိုးသမီးတို့သည် အမျိုးသားများနည်းတူ တူညီစွာလုပ်ရသော အလုပ်များတွင် အမျိုးသားများထက် လုပ်အားခလေး၍ ပေးခံခြင်း၊ အကြမ်းဖက်မှုကို မတွေ့ခဲ့စားနေခြင်း၊ အမျိုးသမီးနှင့် မိန်းကလေးငယ်များ ကျောင်းနေခွင့်ကို အားမပေးခြင်း၊ သမိုင်း၊ ရီးရာနှင့် ယဉ်ကျေးမှု ကိစ္စရပ်များတွင် ငှင်းတို့ကို အမျိုးသားများနည်းတူ အရေးပါအရာရောက်သည်ဟု ထည့်သွင်း စဉ်းစားမခံခြင်း၊ အစရှိသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ပုံစံမျိုးစံဖြင့် တို့တွေ့နေရပါသည်။ ဤအခန်းတွင် လူ့အဖွဲ့အစည်းသည် အမျိုးသမီးများကို မည်သိခွဲခြားနိမ်ချဆက်ဆံသည်ကို လေ့လာဆန်းစစ်မည် ဖြစ်ပြီး ထိုသို့သော ခွဲခြားမှု၏ နောက်ဆက်တွဲရလိမ်းများကို သုံးသပ်တပ်ပြုမည် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုသို့ လေ့လာဆန်းစစ်ရာတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုအကြောင်းကို သိရှိနားလည်ရန် ကျား၊ မ အခန်းကဏ္ဍအပေါ် ထားရှိသော တွန်းများအကြောင်းကို ဦးစွာ ဆွေးနွေးပါမည်။ ထိုနောက် အထူးသဖြင့် အမျိုးသမီးများ အပေါ် နည်းမျိုးစံဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပေါ်ကဲရေး သဘောတူစာချုပ် (CEDAW) ကို ကြည့်ခြင်း အားဖြင့် လူ့အခွင့်အရေးဟုသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြားနိမ်ချဆက်ဆံခြင်းလုပ်ရပ်ကို တားဆီး ရာတွင် မည်မျှအကျိုးသက်ရောက်မှုရှိသည်ကို ရှင်းလင်းတပ်ပြုပါမည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် အမျိုးသမီးနှင့် အကြမ်းဖက်မှု၊ နိုင်ငံရေးတွင် အခွင့်အရေးရရှိမှုနှင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး အပါ အဝင် လုပ်ငန်းငြာနတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု မရှိစေရေး အစရှိသော နယ်ပယ်များတွင် အမျိုးသမီးများ တို့တွေ့နေရသော အဓိကကျသည့် စိုးရိမ်ပူပန်မှုများကို ဆန်းစစ်မည်ဖြစ်ပါသည်။

### ၃.၁.၁ အမျိုးသမီးများ အခွင့်အရေး လုပ်ရှားမှု သမိုင်းအကြောင်းချုပ်

အမျိုးသမီးများ အခွင့်အရေးအတွက် လုပ်ရှားမှုသမိုင်းကြောင်းတွင် ၁၉၀၀ ခုနှစ် အစောပိုင်း ကာလတွင် ဥရောပ၌ အမျိုးသမီးများ မဲပေးနိုင်ခွင့်အတွက် လုပ်ရှားမှုနှင့် ၁၉၆၀ ခုနှစ်များအတွင်း ကဲထိုယဝါဒ တိုးတက်ထွန်းကားလာပုံ ဖြစ်ရပ်နှစ်ခုကို ဦးတည်လေ့ရှိပါသည်။ ထိုနည်းတူ သမိုင်း တလျောက်တွင် အမျိုးသမီးများ ငှင်းတို့၏ အခွင့်အရေးပို့မို့ရရှိရေးအတွက် လုပ်ရှားမှုများနှင့် အချေ အတင် ဆွေးနွေးရသည့်ဖြစ်ရပ်များ များစွာရရှိခဲ့သည်။ ရွေးခေါ် တရာ်၊ ဂရီ၊ အီဂျစ်နှင့် ရောမ လူ့အဖွဲ့အစည်းများတွင် အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများနှင့် တန်းတူအခွင့်အရေး မရရှိသော လည်း ငှင်းတို့သည် ခေါင်းဆောင်၊ နတ်ဘုရား၊ အိမ်ထောင်းဦးစီး အစရှိသော အရေးပါသည့် နေရာ တို့တွင် ပါဝင်ခဲ့ကြသည်။ လူ့အခွင့်အရေးပေါ်ပေါက်စ အိုးပိုင်းအချိန် ဥရောပည်က်အလင်းပွင့် ကာလတွင် ရွှေနှင့်လျော့ခွဲနှင့် တောမတ်စိပ်နှင့် စသော ထင်ရှားသည့် အတွေးအခေါ်ပညာရှုင်တိုက အမျိုးသမီးတို့၏ အခွင့်အရေးအကြောင်း ဆွေးနွေးခဲ့ကြပါသည်။ ထိုစဉ်အခါက ကျော်ကြားသည့် အမျိုးသမီးစာရေးဆရာတစ်ယောက်မှာ မေရီးစတုန်းခရက် ဖြစ်ပြီး ငှင်းသည် ‘ဖရန်ကိုင်စတိုင်း’ နှင့် ထင်ရှားသော စာတမ်းဖြစ်သည့် ‘အမျိုးသမီးတို့ အခွင့်အရေးအတွက် ခုခံချေပ တောင်းဆိုခြင်း (၁၇၉၂)’တို့ကို ရေးသားခဲ့သည်။ (၁၉)ရာစု အဆုံးသတ်တွင် ဥရောပရှိ အဓိကနိုင်ငံကြီးများတွင် အမျိုးသမီး အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပထမဆုံးသော အဖွဲ့အစည်းများ စတင်ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ (၁၉)ရာစုနှင့် (၂၀)ရာစု တစ်လျောက်လုံး အမျိုးသမီးတို့သည် စစ်ပဋိပက္ခ၊ ညီမျှရေး၊ မဲပေးခွင့်နှင့် အရောင်သေစာတားမြစ်ခြင်း အစရှိသော အကြောင်းအရာများအတွက် ပြည်တွင်းပြည်ပ ညီလာခံများ ကျင်းပကာ အရေးဆိုခဲ့ကြပါသည်။ အမျိုးသမီးများ မဲပေးခွင့်အတွက် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုပေးခဲ့

(Suffragettes) မဲပေးခွင့်နှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အမျိုးသမီးလှပ်ရှားတက်ကြွေသူများ (Suffragettes) သည် အစောပိုင်းလှပ်ရှားမှုများတွင် အထူးလူသိများခဲ့သည်။ ထိုပြင်အမျိုးသမီးများအတွက် အလုပ်အကိုင် နှင့် ငါးတိုကို ကာကွယ်ပေးရေးဆိုင်ရာ နယ်ပယ်များတွင် ဦးဆောင်တိုက်တွန်းရာတွင်လည်း အောင်မြှင့်မှုများ ရရှိခဲ့ပါသည်။ ၁၉၁၉ ခုနှစ်တွင် နိုင်ငံပေါင်းချုပ်အသင်းပြီး၏ ပဋိညာဉ်တွင် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလှပ်ရှားသည် အဖွဲ့အစည်းများပါဝင်ခွင့်ပြီး အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ် သမားအဖွဲ့အစည်း (ILO)၏ ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံမှုဝါဒတွင် အဖွဲ့အစည်းအသစ်များတွင် အမျိုးသမီးများ နေရာရရှိစေရေးကို ဂရာထား ထည့်သွင်းထားသည်။ ငါးအပြင် ILO သည် တူညီသောအလုပ် အတွက် တူညီသောလုပ်ခလစာပေးရေးမှုဝါဒကို သဘောတူညီကြောင်း ငါးတို့၏ ဖွဲ့စည်းပုံ အခြေခံ မှုဝါဒနိဒါန်းတွင်ဖော်ပြထားပါသည်။ အလားတူကူလသမဂ္ဂပဋိညာဉ်(၁၉၄၂)တွင်လည်း အမျိုးသမီးတို့ကို အခန်းကဏ္ဍကို ထည့်သွင်းထားပါသည်။ ပဋိညာဉ်တွင် လိုင်အခြေပြု ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို တားမြစ်ကြောင်းဟူ၍ လေးကြိမ် ဖော်ပြထားပါသည်။ ထိုအောင်မြှင့်မှုများမှာ အမျိုးသမီးတို့သည် ငါးတို့အခွင့်အရေးအတွက် နိုင်ငံတကာတွင် ရာစုနှစ်တစ်လျှောက် တိုက်တွန်းအရေးဆိုခဲ့ရခြင်း၏ ရလဒ်များ ဖြစ်ပါသည်။

အရှေ့တောင်အရှေ့တွင်လည်း အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလှပ်ရှားမှု သမိုင်းကြောင်း ရှိပါသည်။ အမျိုးသမီးများအပေါ် အထူးခွဲခြားတားမြစ်ထားသည့် ရှိုးရာအစဉ်အလာများကို အရှေ့တောင် အာရှေ့၏ မျက်မောက်သမိုင်းတွင်လည်း တွေ့နေရပါသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားက စွဲနှီးကြတိယဝါဒ ရာဒန်အဖို့ဂျင်ကာတီ။ သူမကို ရှိပါရာ အုပ်ချုပ်မှုတွင် မယားပြိုင်ယူသော ဓလေ့ကို ထောက်ခံသည့် အိမ်ထောင်စုတွင် ၁၈၇၉ ခုနှစ်တွင် မွေးဖွားခဲ့သည်။ သူမ၏ ဖာ်သည် သူမ အသက် ၁၂ နှစ်အရှယ် အထိ ဥရောပမှုလတန်းကော်းတွင် ပညာသင်ကြားရန် ခွင့်ပြုခဲ့ပြီး ထိုနောက်တွင် ဂျာဟားကျွန်းသား တို့၏ဓလေ့ထုံးစုအတိုင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှ မပြုရသေးမိတွင် သူမကို အိမ်တွင်းအောင်းစေခဲ့သည်။ သူမကို အနီးသုံးယောက်နှင့် ကလေးခြောက်ယောက်ရှိပြီးသူ မူမှန်းအုပ်ချုပ်သူနှင့် ထိမ်းမြားရန် အတင်းအကျပ် သဘောတူစေခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အိမ်တွင်းအောင်းနေခဲ့ရစဉ်တွင် သူမသည် သူမ၏ အခြေအနေနှင့် အမျိုးသမီးများအတွက် ပညာရေးအရေးပါပုံများအကြောင်း ရေးသားခဲ့ရာ အဆိုပါ စာများသည် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးစိတ်ပါဝင်စားသူများနှင့် အမျိုးသားရေးဝါဒတို့အတွက် စိတ်ဓာတ် တက်ကြစရာ ဖြစ်ခဲ့သည်။ အခြားသော အင်ဒိုနီးရှား အမျိုးသမီးတစ်ဦးဖြစ်သည့် ဒေဝါဘာထိက သည်လည်း အင်ဒိုနီးရှားမှ အမျိုးသမီးမြား၏ ပညာရေးအတွက် ရှေ့ဆောင်ဦးရွက်ပြုခဲ့ပြီး ၁၉၀၄ ခုနှစ်တွင် အမျိုးသမီးများအတွက် ပထမဆုံးသော စာသင်ကော်းတစ်ခုကို တည်ထောင်ခဲ့ပါသည်။ အင်ဒိုနီးရှားအစိုးရက သူမကို ၁၉၆၆ ခုနှစ်တွင် နိုင်ငံ၏သူရဲကောင်းအဖြစ် အသီအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ အလားတူ ပညာရေး၊ မဲပေးခွင့်နှင့် ပရဟိတလုပ်ငန်းများတွင် အမျိုးသမီးတို့ အခွင့်အရေးအတွက် လောဆော်ပေးခဲ့သည့် ထင်ရှားသော ဖိလစ်ပိုင်အမျိုးသမီးများလည်း ရှိပါသည်။ ကွန်ဆက်စိယွှန်ရှုကို သည် ပထမဆုံးသော အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုကို ၁၉၀၅ ခုနှစ်တွင် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် စတင်ခဲ့ပါသည်။ သူမသည် လူသားချင်းစာနာမှု တက်ကြသူတစ်ဦးဖြစ်ပြီး အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးအတွက် အစိကလုပ်ဆောင်ရာ အကျဉ်းထောင်နှင့် အလုပ်သမားများဆိုင်ရာ ပြုပြင် ပြောင်းလဲရေးတွင် အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်တို့အတွက် ဦးဆောင်အရေးဆိုခဲ့ပါသည်။ ဒုတိယ ကမ္ဘာစစ်ပြီးချိန် စင်ကဗုပ်တွင်မူ မလေးလူမျိုး လှပ်ရှားတက်ကြသူ ချော့ဟာရာဘာန်တိနိုအာမိုာမ် သည် ၁၉၂၀ ခုနှစ်များမှစ၍ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးအတွက် လှပ်ရှား

ဆောင်ရွက်ခဲ့ပါသည်။ သူမသည် တက်ခေတ်အမျိုးသမီးများ အခွင့်အရေးအတွက် စင်ကာပူနှင့်တွင် ဦးဆောင် အရေးဆုံးခဲ့သော မလေးအမျိုးသမီးများထဲက ပထမဦးဆုံးတစ်ယောက်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုပြင် ပထမဆုံးသော မွတ်ဆလင်အမျိုးသမီးများအဖွဲ့နှင့် မလေးအမျိုးသမီးများအသင်းကို တည်ထောင်သူ ဖြစ်ပါသည်။ ၁၉၆၀ ခုနှစ်တွင် စင်ကာပူနှင့် အမျိုးသမီးများ ပဋိညာဉ်ပေါ်ပေါက်လာရေးတွင် အားဖြည့် ပါဝင်ခဲ့ပါသည်။ ထိုအတူ စင်ကာပူလူမှုမျိုး လင်ဒါချွန်မောင်းဟွောင်သည်လည်း စင်ကာပူအမျိုးသမီးများ အဖွဲ့ချုပ်ကို ၁၉၇၅ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်ခဲ့ပါသည်။ သူမ ဆောင်ရွက်ခဲ့သော လူမှုလုပ်ငန်းများ ကြောင့် သူမကို ကွန်မြှေနှစ်ဘက်တော်သားဟု သံသယရှိသဖြင့် ၁၉၇၅ ခုနှစ်တွင် ဖမ်းဆီးအကျဉ်းချုပ်သည်။ ၁၉၆၀ နှစ်များမှစ၍ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက်တောင်းဆိုသော အမျိုးသမီးအဖွဲ့များစွာ ဒေသအတွန်းတွင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ပါသည်။

အမျိုးသမီးများ၏ လူပ်ရှားမှုများသည် ၁၉၆၀ နှင့် ၁၉၇၀ နှစ်များတွင် ကမ္မာနှင့်အဝန်းအနိုင်အဟုန် ကောင်းလာခဲ့ပါသည်။ အနောက်ကမ္မာတွင် ‘အမျိုးသမီးများ လွတ်မြောက်ခွင့်’ လူပ်ရှားမှုဟုခေါ်ဆိုသော ကျယ်ပြန်သည့်လူမှုလုပ်ရှားမှု ရှိခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါလူပ်ရှားမှုများသည် လူအခွင့်အရေး လူပ်ရှားမှုတစ်ရပ် ဖြစ်ရှိသော မည်ဟုပြုသော လုပ်သား ဥပဒေအစရှိသည့်တို့တွင် တရားမှုတူမရရှိသည့် လူမှုဖွဲ့စည်းမှုများမှ အမျိုးသမီးများ လွတ်မြောက်နှင့်ရေးအတွက်တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ထိုစဉ်ကာလက ဆီမွန်ဒီပူးဘွား၊ ဂလိုရိယာစတိန်းမန်းနှင့် ဘတ်တိဖရီဒ်းတို့သည် ဉာဏ်ပြီးများသော ကူတွဲယဝါဒီများ ဖြစ်ကြပါသည်။ အမျိုးသမီးများအတွက်တရားမှုတူမရရှိသည့် လူလသမဂ္ဂတွင် ၁၉၇၂ ခုနှစ်တွင် ‘နိုင်ငံတကာအမျိုးသမီးများနှစ်’ နှင့် နောက်ဆက်တွဲအဖြစ် ‘နိုင်ငံတကာအမျိုးသမီးများ ဆယ့်စုနှစ်’ အဖြစ် ကြေညာနိုင်သည်အထိ သက်ရောက်ရှိမှု ရှိခဲ့ပါသည်။ ထိုကာလအတွင်း ကုလသမဂ္ဂသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် နည်းမျိုးစုံဖြင့်ခဲ့ခြားဆက်ဆံမှု ပပောက်ရေး သဘောတူစာချုပ် (CEDAW) ပါ အချက်အလက်များ ဆွေးနွေးခဲ့ပြီး ၁၉၇၉ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းရန် သဘောတူညီခဲ့ပါသည်။ အထက်တွင် ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း အရွှေ့တောင်အရွှေ့နှင့်များတွင် အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများစွာ ပေါ်ပေါက်ခဲ့ပါသည်။ အချို့အဖွဲ့အစည်းများမှာ အနောက်ကမ္မာမှ အမျိုးသမီးလွတ်မြောက်ရေး လူပ်ရှားမှုများ၏ လွမ်းပိုးမှု ရှိခဲ့ပြီး အခြားသော အဖွဲ့အစည်းများမှာ ဘာသာရေး၊ လူမှုပုဂ္ဂတ်နှင့် ပညာရေးကိစ္စတို့အတွက် ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ ငါးတို့၏ ဆောင်ရွက်ချက်များသည် အမျိုးသမီးများအတွက် တရားမှုတူမရရှိမြှင့်တင်ပေးရန် ဥပဒေများနှင့် အမြှင့်များ ပြောင်းလဲရေးနှင့် အခွင့်အရေးများ ဖော်ထုတ်ရေးတွင် သက်ရောက်မှုများ ရှိစေခဲ့ပါသည်။

အမျိုးသမီးများ  
ထွက်မြောက်ရေး  
နှင့်သည့် ၁၉၇၀ နှင့်  
၁၉၈၀ နှစ်အတွင်း  
အမျိုးသမီးများအတွက်  
တရားမှုတူမရရှိ  
တန်သတ်တော်သည်  
လူတွန်းမျိုးမှု  
လွှာတွေ့ပြုနိုင်ရေးအတွက်  
အရေးချိသော  
လူမှုတွေ့ပြုနိုင်ရေး  
ဖြစ်ပေါ်သည်။

## ၉.၂ ခွဲခြားနှုမ့်ချဆက်ဆံမှုကို အဓိုက်ဖွင့်ဆိုခြင်း

ခွဲခြားနှုမ့်ချဆက်ဆံမှုကို နားလည်စေရန် ‘လိုင်’နှင့် ‘ဂျွန်ဒါ’၏ သဘောတရားကို ကွဲပြားစွာ သိထားရပါမည်။ လူမှုအလေ့အထူးတို့တွင် လိုင်နှင့် ဂျွန်ဒါကို ထပ်တူပြု၍ ဇွန်းဆုံးကြပါသည်။ အကျိုးဆက်အနေဖြင့် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများအကြား ဖြစ်ပေါ်နေသော မည်မျှမှုသည် သဘာဝဖြစ်သည်။ ဒို့အခြေခံအကြောင်းတရားဖြစ်သည်။ လူမှုအသိုင်းအဂိုင်း၏ တည်ဆောက်မှုမှု မဟုတ်ဟု ယုံကြည်လက်ခံလာကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုသဘောတရားများကို ရှင်းရှင်းလင်းလင်း သိမြင်ထားမှုသာလျှင် အမျိုးသားများ၏ သာလွန်မြင့်မြတ်မှုဆိုသည်မှာ ယဉ်ကျေးမှုအရ ယုံကြည်လက်ခံမှုသာဖြစ်ပြီး ခန္ဓားအကြောင်းတရားမဟုတ်ကြောင်း နားလည်ပါလိမ့်မည်။

ဦ. ၂၁ လိပ်နှင့် ပျော်ဒါ

သုက (Sex)

အရှင်းရှင်းဆုံး ဆိုရလျှင် ‘လိုင်’ဆိုသည်မှာ ကိုယ်ခန္ဓာနှင့် စီဝသဘောဆိုင်ရာ ကြန်အင် လက္ခဏာနှင့် သက်ဆိုင်ပြီး ‘ရွန်ဒါ’ ဆိုသည်မှာ လူမှုအဖွဲ့အစည်းတွင် အမျိုးသား (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးတို့ ပါဝင်ပတ်သက်နေရသည့် အခန်းကဏ္ဍများကို ညွှန်းဆိုခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ လိုင်သည် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ခန္ဓာကိုယ်တွင် ပါရှိသော စိုဝင်ဆိုင်ရာ သွင်ပြင်လက္ခဏာများ၊ ခန္ဓာကိုယ်တွင် ကျား၊ မ ထင်ရှားစေသည့် အမှတ်အသားများကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ သို့သော် လတ်တလော သိပ္ပနည်းကျ လေ့လာမှုများတွင် ခန္ဓာကိုယ်သည်လည်း ‘ကျား’ (သို့မဟုတ်) ‘မ’ လိုင်ကို အမြဲတရ မဖော်ပြနိုင်ဟု ဆိုကြပါသည်။ လူအများစုတွင် ရင်းတို့၏ လိုင်ကို ကွဲကွဲပြားပြား သိနိုင်သည့် လက္ခဏာများ ပါသော်လည်း အချို့ လူများတွင်မူ ရင်းတို့၏ ခန္ဓာနိဝင်ဆိုင်ရာ ပိုင်ဆိုင်ထားသော လိုင်မှာ မကွဲမပြား ဖြစ်နေတတ်ပါသည်။ နုပုလိုင်သဘောဆိုင်ရာ ကိစ္စတို့တွင် ထိုသို့တွေ့ရတတ်သည် (အခန်း-၁၁ တွင် ကြုံအကြောင်းအရာကို ဆွေးနွေးထားပါသည်)။ လူတို့တွင် ပုလိုင်၊ လူတို့လိုင် သွင်ပြင်လက္ခဏာနှစ်မျိုးစလုံး ပါကောင်းပါရှိတတ်သလို စိုဝင်အခြင်းအရာများအာရ ရင်းတို့၏ ခရီးမြှင့်း (သို့မဟုတ်) ဟိုမှန်းများသည် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ဘက်သို့ ပို၍နီးစပ်နေကြသည်မျိုးလည်း ရှိတတ်ပါသည်။ စိုဝင်သဘောအရ လိုင်ကို အဆုံးအဖြတ်မပေးနိုင်လျှင်တောင် လူအဖွဲ့အစည်းသည် လူသားတို့ကို ယောက်း (သို့မဟုတ်) မိန်းမ တစ်မျိုးဖြစ်ပြုရမည်ဟု လက်ခံထားပြီး ရင်းတို့နှင့် သက်ဆိုင်သည့် ယောက်းဆန်ခြင်း (သို့မဟုတ်) မိန်းမဆန်ခြင်း စသော လူမှုပုံစံကို သွင်းယူလိုက်ကြပါသည်။

ဂျိန်ဒါဆိုသည်မှာ လူအဖွဲ့အစည်းတွင် အမျိုးသား (ဆိုမဟုတ်) အမျိုးသမီးတို့ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရန် မျှော်မှန်းထားသည့် အခန်းကဏ္ဍနှင့် ထိုအခန်းကဏ္ဍနှင့် ယဉ်တွဲနေသော တန်ဖိုးများ ဖြစ်သည်။ မွေးဖွားခိုန်မှစ၍ ရှင်သန်ရာ ဘဝတစ်လျှောက်လုံးတွင် လူအသိင်းအဝိုင်းသည် အမျိုးသား နှင့် အမျိုးသမီးတို့ ပါဝင်ထမ်းဆောင်ရမည့် အခန်းကဏ္ဍနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်တာများ၊ မတူကွဲပြား သီးခြားစီရှိရမည့် အပြုအမှုများနှင့် ဝိသေသများ ကြန်အင်လက္ခဏာများကို သတ်မှတ်ပေးထားပြီး ဖြစ်သည်။ ငါးတို့သည် အမျိုးသားဆိုလျှင် သန်မှာကြံ့ခိုင်သူဖြစ်ရန်နှင့် အမျိုးသမီးဆိုလျှင် မိခင်ဖြစ်ရန် အစရိုသဖြင့် မျှော်မှန်းထားသော အစဉ်အလာ တန်ဖိုးသတ်မှတ်ချက်များလည်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ထိုကြောင့် ဂျိန်ဒါသည် နက်နဲ့သော ယဉ်ကျေးမှုအမြင်တစ်ခုသာ ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအတူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများအပေါ်ထားရှိသည့် တန်ဖိုးနှင့် အခန်းကဏ္ဍသတ်မှတ်ချက်မှာလည်း မျိုးစုံသော ယဉ်ကျေးမှုမှာလေလှုံးတမ်းစဉ်လာအရ အမျိုးမျိုး ကွဲပြားနိုင်ပါသေးသည်။ သို့ရာတွင် ထိုယဉ်ကျေးမှု အစဉ်အလာများတွင် တူညီသောအချက်မှာ လူတစ်ဦးတစ်ယောက် လုပ်ဆောင်နိုင်သည့် အခန်းကဏ္ဍနှင့် သူ၏တန်ဖိုးထားချက်များသည် ငါးတို့၏ ဧဝကမ္မဖြစ်တည်မှုနှင့် အနည်းငယ်သာ ဆက်စပ်မှုရှိသော်လည်း လူအသိင်းအဝိုင်းကမူ ငါးတို့၏ ကျား (ဆိုမဟုတ်) မ ဖြစ်သည်ဆိုသော လိုင်ဖြစ်တည်မှုအပေါ် မှတည်ပြီး အခန်းကဏ္ဍကို သတ်မှတ်ပေးလိုက်ကြခြင်းဖြစ်သည်။ လိုင်ကို ဂျိန်ဒါနှင့် ကွဲပြားအောင် သိမြင်ခြင်းနှင့် ဂျိန်ဒါ လူမှုကဏ္ဍတည်ဆောက်မှုအကြောင်းကို နားလည်ခြင်း အားဖြင့် ဂျိန်ဒါဟူသည် လူမှုအသိင်းအဝိုင်း၏ ဖုန်တီးမှုတစ်ခုသာဖြစ်ပြီး ငါးသည် မညီမျှမှုများကို ဖြစ်ပေါ်စေကြောင်း ဦးစွာသဘောပေါက်စေပါသည်။ ဒုတိယအချက်အနေဖြင့် ထိုသို့သော မညီမျှမှု သည် လူမှုတည်ဆောက်ချက်တစ်ခုသာဖြစ်လျှင် ယဉ်ကျေးမှုမြေပြောင်းလဲလာသည်နှင့်အမှု ထိုတည် ဆောက်ချက်များသည်လည်း ပြောင်းလဲနိုင် (ဆိုမဟုတ်) ကွယ်ပျောက်သွားနိုင်ပါသည်။ နောက်ဆုံး

အနေဖြင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် မမှုမတ ဆက်ဆံနေမှုများကိုသိရှိရန် ကျား-မ လူမှုကဏ္ဍ (ရှုန်ဒါ) ကို လူအွဲအစည်းက မည်သို့ဘောင်သွင်းလုပ်ဆောင်နေကြောင်း သဘောပါက်ရန် လိုအပ်ပါ သည်။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးတစ်ယောက် ပါဝင်ရမည့် လူမှုကဏ္ဍကို ယဉ်ကျေးမှုအစဉ်အလာ၊ ဘာသာရေး၊ တရားရုံး၊ စာသင်ကျောင်းနှင့် စီပွားရေးလုပ်ငန်းတို့က မည်သို့ ဘောင်သွင်းသတ်မှတ်ထားကြောင်း သဘောပါက်ရန်ဖြစ်ပါသည်။

ဘာသာစကားများစွာတိတိုင် လိပ်နှင့် ဂျွန်ဒါ ဝေါဟာရနှစ်ရပ်ကို စကားလုံးတစ်လုံးတည်းဖြင့်  
ပေါင်းစည်း ဖော်ပြကြသည်။ အင်လိပ်စကားပြောသူတိပိုပင်လျင် ထိစကားလုံးနှစ်လုံးစလုံးကို အမို့ယူယ်  
တူတူဟုပင် အများအားပြင့် သတ်မှတ်ကြသည်။ ထိုဝေါဟာရနှစ်ရပ်မှာ အမို့ယူယ်မတူလို့ကြောင်းကို  
မကြာသေးမိကမှ စတင်ဆွေးနွေးလာကြပြီး ငင်းမှာ ကဲလွှာတိုင်း သဘောတရားများ၏ ရလဒ် ဖြစ်ပါ  
သည်။ ယေား(၉။၁။)တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အရွှေတောင်အာရုံး ဘာသာစကားများတွင်  
လည်း အမို့ယူယ်ကဲ့ပြားမှုရှိကြောင်း တွေ့ရှိပါသည်။ သည်သဘောတရားကို ကဲ့ကဲ့ပြားပြား ရှိစေရ  
ခြင်း၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ အမျိုးသမီးများ ရင်ဆိုင်ကြံတွေ့နေရသော မည်မျှမှုများသည် လူမှုဝန်းကျင်  
၏ တည်ဆောက်ချက်များဖြစ်ကြောင်း ပြသရန်ဖြစ်ပါသည်။ အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့်  
တန်းတူ မဆက်ဆံစေရန် တားခီးစေနိုင်သည် ဦးဝေါဟာရနှင့် အကြောင်းခြင်းရာဟူ၍ မရှိပေါ်  
ဂျွန်ဒါခြေားမှုသည် လူမှုအမြင်အပေါ်သာ အခြေခံပါသည်။

ይხა: ይ.၁ አዲሱ ተጠናቸውን ስርዓት ማስታወሻ ተችሷል

ဘာသာစကား	ဂျိန်ဒါနှင့် လိုင်အတွက် စကားလုံးများ
ဘာဟာဆာ (မလေးဘာသာစကား)	ကိုယမင်း (လိုင်)၊ ဂျိန်တိန် (ဂျိန်ဒါ)
ထိုင်း	ဖက် (လိုင်နှင့် ဂျိန်ဒါ နှစ်မျိုးစလုံးအတွက်)
မြန်မာ	လိုင် (လိုင်)၊ ကျား-မ (ဂျိန်ဒါ)
ခမာ	ဖက် (လိုင်)၊ ဂျိန်ဒါ (ဂျိန်ဒါ)
ပီယက်နှစ်	မီအော်နှင့်တင် (လိုင်)၊ မီအော်နား (ဂျိန်ဒါ)
ဖိလစ်ပိုင်	ကာဆာရီယန် (လိုင်)

ပုဂ္ဂန်ဖြစ်အောင် စံသွင်းခြင်း

ဦ. J. J ‘လိုင်’ ခွဲဗြားဆက်ဆံမှုများနှင့် ချိတ်ဆက်ခြင်း

အများအားဖြင့် သင်သည် လိုင်အဂိုတစ်မျိုးတည်းဖြင့် မွေးဖွားလာလျှင် ထိုလိုင်နှင့် သက်ဆိုင်သော ကျား-မ(ရှုန်ဒါ) လူမှုကဏ္ဍနှင့် နည်းပြုဒေသများတွင် အလိုအလျောက် ဘောင်ဝင်ပြီး ဖြစ်လိမ့်မည်ဟု ယူဆကြသည်။ ထိုအယူအဆကို ပုံမှန်ဖြစ်သည်ဟု ထင်မြင်စေအောင် (သို့မဟုတ်) ခိုင်မှာစေအောင် လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု အလေ့အထများ၊ အဖွဲ့အစည်း ကျင့်ထုံးများမှတစ်ဆင့် ဘောင်သွင်းလိုက်ကြသည်။ လိုင်အဂိုတစ်မျိုးတည်းနှင့် မွေးဖွားသူတို့သည် ထိုလိုင်နှင့်သက်ဆိုင်သော ကျား-မ ရေးရာတွင် ပါဝင်စေအောင် အတင်းအကျပ် စီမံခံရသည်။ ထိုအချိန်မှစ၍ ကျား-မ

လူမှုကဏ္ဍဆိုင်ရာ ယုံကြည်ချက်နှင့် တန်ဖိုးထားသတ်မှတ်ချက်တို့အပေါ်တွင် ခွဲခြားမှုများ စတင်ခဲ့သည်။ ယုံကြည်ချက်ဆိုသည်မှာ အမျိုးသားဖြစ်လျှင် ကာကွယ်ရေးအသိစိတ်၊ ကိုယ်ကာယ ကြံ့ခိုင်မှု ရှိခြင်းနှင့် ကျိုးကြောင်းဆီလျော်သည့် အတွေးအခေါ်ရှိမည်ဟု မျှော်လင့်ယုံကြည်ထားခြင်းကို ဆိုလို သည်။ ထိုပြင် အမျိုးသားများကို မိသားစုတွင် အမိက ဝင်ငွေရှာဖွေသူ၊ အကာအကွယ်ပေးသူ ဦးဆောင်သူနှင့် ဆုံးဖြတ်ချက်ချသူဖြစ်ရန် မျှော်မှန်းကြသည်။ ငှုံးတို့၏ မူလနယ်ပယ်သည် အိမ်ပြင်ပ ကမ္ဘာနှင့် နိုင်ငံရေးကဲ့သို့ လူထုနှင့်သက်ဆိုင်သော နယ်ပယ်များတွင်သာဖြစ်သည်။ အခြားတစ်ဖက် တွင်မူ မိခင်စိတ်ရှိခြင်းမှာ အမျိုးသီးတို့၏ ဝိသေသဟု မှတ်ယူခံရပြီး ငှုံးတို့၏ အခန်းကဏ္ဍမှာလည်း စိတ်ခံစားမှု၊ ချို့ခြင်းတရားနှင့် ဂရုစိုက်တတ်မှုအပေါ်တွင် ဓဟိပြုထားသည်။ ဥပမာ - အမျိုးသီးများကို မိခင်လောင်းများအဖြစ် မျှော်မှန်းထားသည့်အတွက် မိသားစုတွင် ကလေးပြုစွဲစောင့်ရှောက် ခြင်းနှင့် နာမကျိုးသူနှင့် သက်ကြီးရွယ်အိများကို စွဲစောင့်ရှောက်ရခြင်းကို ငှုံးတို့၏ မူလတာဝန် ဝိဇ္ဇားအဖြစ် မှတ်ယူကြပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ငှုံးတို့ကို ပို၍စာနာတတ်သူများ သိလွယ်ခံစားလွယ်သူများ၊ အခြားသူများ၏ လိုအပ်ချက်ကို မြင်သာသူများအဖြစ် ယူဆသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုအမြင်များသည် အမျိုးသီးများကို အိမ်တွင်းဘဝတွင်သာ ရှင်သနစွဲစေရန် ကန်သတ် လိုက်ပြီး အမျိုးသားများကိုမူ ပို၍လွှာတ်လပ်ပြီး အခွင့်ထူးခံဖြစ်စေရန် ဖန်တီးလိုက်ပါသည်။

အဆိုပါ ကျား-မ (ဂျွန်ဒါ) အခန်းကဏ္ဍ ယူဆချက်သည် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသီးတို့၏ ကိုယ်ခန္ဓာအရ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ကွာခြားမှုအပေါ်တွင် မူတည်ပါသည်။ အမျိုးသားများက ထွားကိုင်း သည်၊ အမျိုးသီးများကမူ မီးဖွားရသည့်ဆိုင်သော အကြောင်းတရားတို့မှာ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသီးတို့ အကြား လုပ်အားခွဲဝေပေးရာနှင့် ငှုံးတို့ပေးအပ်ခံရသော တာဝန်၏ တန်ဖိုးကို ရှင်းပြရာတွင် သုံးလွှာရှိသော အကြောင်းပြချက်ဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသီးတို့ကို ခွဲခြားဆက်ဆံ နေရခြင်းမှာ ငှုံးတို့ပိုင်ဆိုင်ထားသော လိုင်အရ ခန္ဓာကိုယ်ကွဲပြားနေခြင်းကြောင့်ဖြစ်ပြီး လူမှုအမြင်နှင့် မဆိုင်ဟု ငြင်းချက်ထုတ်ကြပါသည်။ ထိုအတွက် အကြောင်းပြရာတွင် အမျိုးသားတို့သည် ရွှေးနှစ် သန်းပေါင်းများစွာကတည်းက မိသားစုအတွက် အိမ်မှတွက်ကာ အမဲလိုက်ကြရပြီး အမျိုးသီးများ ကမူ ကလေးမွေးခြင်းနှင့် ကလေးပြုစွဲစောင့်ရှောက်ရခြင်း၊ အစားအစာ စုဆောင်ခြင်း၊ ချက်ပြုတ် ပြင်ဆင်ရခြင်းစသာ မိသားစုတာဝန်များကို ထမ်းဆောင်ရသော သာစကများကို ထည့်သွေးဖော်ပြ ကြပါသည်။ သို့သော် ခေတ်မီလူအဖွဲ့အစည်းတွင်မူ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအားဖြင့် အလွန်သနမှာသူများဖြစ်လာကြပါသည်။ ဥပမာ - အိုလံပစ် ကစားပွဲများတွင် အမျိုးသီးအလေးမသူတို့သည် အမျိုးသားအများစုထက် အလေးပိုလိုက်ကြောင်း တွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။ ထိုအတူ အချို့သော နိုင်ငံများတွင် လတ်တလော တွေ့မြင်လာရသည့် 'အိမ်ရှင်ထီးအဖေ' များသည် အမျိုးသားများသည်လည်း ကလေးပြုစွဲစောင့်ရှောက်နိုင်ကြောင်းသာစကဖြစ်ပါသည်။ အမျိုးသီးများသည်လည်း ရည်မှန်းချက် မြင့်မားသူများ၊ ဆုံးဖြတ်ချက်ခိုင်မာစွာ ချိန်းသူများ၊ ထိုအတူ စိတ်တို့စိတ်ဆတ် ရန်လိုသူများဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ယခုအခါ အမျိုးသားများ စာသင်ကျောင်းမှ နှုတ်ထွက်မှုများရှိနေချိန်တွင် အဆင့်မြင့် ပညာရပ်များတွင် ထူးခွာနှင့်နေသော အမျိုးသီးများကို ကွဲနိုင်တို့ မြင်တွေ့ရှိနိုင်ပါသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် အမျိုးသီးတို့ကို မတူညီစွာဆက်ဆံရခြင်းမှာ သူတို့၏ သဘာဝကြောင့်ဟူ၍ အကြောင်းပြထားသော်လည်း ငှုံးမှာ အမှန်တကယ်အားဖြင့် လူမှုတန်ဖိုး စံသတ်မှတ်ချက်များကြောင့်သာ ဖြစ်ကြောင်း လူတို့ကို ယုံကြည်စေခဲ့သည်။

လူအဖွဲ့အစည်းသည် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့ ထမ်းဆောင်ရမည့် ကျား-မ လူမှုကဏ္ဍာကို တိယွင်ဖန်တီးကြသည်ဟု ခေတ်ပြု၏ ကြတို့ယဝါဒီ သဘောတရားရေးရာကျမ်းကျင်သူ ဂျီးဒစ် ဘတ်(တ်)လာ က ဆိုသည်။ ဝတ်စားဆင်ယင်မှုနှင့် အသွင်အပြင်တို့ ဆိုသည်မှာ လူမှုဝန်းကျင်က တည်ဆောက်လိုက်သော အခန်းကဏ္ဍများထဲက ဥပမာတစ်ခု ဖြစ်သည်။ အမျိုးသားများက ဘောင်းဘိဝတ်ပြီး အမျိုးသမီးများက ဂါဝန်ဝတ်ကြသည်။ ထိုအစဉ်အလာသည် လူမှုရေးအရ ဖန်တီး တည်ဆောက်ထားခြင်းသာ ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အရှုံးတွင် ဥပမာ - မြန်မာအမျိုးသားနှင့် ဂျာဗားကျိုးသားတို့မှာ လုံချည်ကိုဝိတ်ဆင်ကြသည်။ အရှေ့တောင်အရှုံးနှင့် တော်တော်များများတွင် ဝတ်စားဆင်ယင်မှု အသွင်အပြင်အားဖြင့် ကျား-မ ကွဲပြားမှုမှာ မရှိသလောက် ဖြစ်ပါသည်။ ရှင်းမှာ အမျိုးသမီးများ၏ အခန်းကဏ္ဍ၊ အသွင်အပြင်နှင့် အမူအကျင့်များအပေါ်တွင် အထူးကွဲပြား အောင် ခွဲခြား၍ လူမှုတည်ဆောက်ချက်များရှိသော အနောက်လူအဖွဲ့အစည်းနှင့် မတူညီသော အချက်ဖြစ်သည်။ အနောက်နှင့်များတွင် အမျိုးသမီးများသည် အမြဲတစေ ဂါဝန်ဝတ်ခဲ့ရသော်လည်း ၁၉၂၀ ဝန်ကျင်တွင် ဆန့်ကျင်မှုတစ်ရပ်အနေဖြင့် ဘောင်းဘိပြောင်းလုပ်တင်မှုများ ရှိလာပါသည်။ ယင်းမတိုင်ခင်က ထိုသို့ဝိတ်စားဆင်ယင်မှုကို နှိုင်ငံတော်တော်များများတွင် ဥပဒေဖြင့် တားမြစ်ခဲ့သည်။ သို့သော် ၁၉ ရာစုနှစ်တွင် ထိုင်းအမျိုးသမီးများ ဝတ်စားဆင်ယင်မှုမှာ အမျိုးသားများနှင့် ပုံစံတူဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင်းကို ထိုင်းနှိုင်ငံသို့ လာရောက်လည်ပတ်သော နှိုင်ငံခြားသားများသည် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများ ကွဲပြားအောင် ပြောရခြင်းတွင် အက်ကြံကြရသည်။ အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီးနှစ်ဦးစလုံး ဆံပင်တို့ထားကြသည်၊ ပုံစံတူ ဝတ်ဆင်ကြသည်၊ ထို့ပြင် နာမည်တူများ မှတု့ခေါ်ထားကြသည်။ အမြင်ကျင့်သားမရသေးသူများအတွက်မှု အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့၏ ပြုမှုပုံနှင့် ရှင်းတို့ကို ကြည့်ရသည်မှုလည်း အတူတူပင် ဖြစ်နေသည်။ ရှင်းအခြင်းအရာအားဖြင့် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့တို့ တန်းတူညီစွာ အဆက်ဆံခံကြရသည်ဟု ဆိုလိုခြင်းမဟုတ်ပါ။ ထိုင်းဘာသာစကားတွင် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့ကို ကွဲပြားသည့် နာမ်စားဖြင့် ခေါ်ဝေါ်အသုံးပြုကြသကဲ့သို့ အမျိုးသမီးတို့စကားပြောရာတွင်လည်း ကွဲပြားသည့်ပုံစံကို တွေ့နှိုင်ပါသည်။ သည်အကြောင်းအရာမှုတစ်ဆင့် ဆိုလိုချင်သည်မှာ ကျား-မ လူမှုရေးရာ (ဂျိန်ဒါ)ကို အဝတ်အစား၊ ဘာသာစကားနှင့် အခြားသော အခြေအနေများအရ မည်သိခွဲခြားသတ်မှတ်ထားသည်ကို သိစေလိုခြင်းဖြစ်သည်။ ဂျိန်ဒါသည် ယဉ်ကျေးမှုဖြစ်စဉ် တစ်ရပ်သာဖြစ်ပြီး ခန္ဓာဒို့ဝန်းကျင်သို့ အကြောင်းအရာတစ်ခု မဟုတ်ပေါ်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် လူမှုအမြင်ဖြင့် တည်ဆောက်ထားသည့် ကျား၊ မ တို့၏နေရာများ



အမျိုးသားအမျိုးသမီးတို့၏ နေရာ သို့မဟုတ် အခန်းကဏ္ဍာကို လူမှုအမြင်ဖြင့် တည်ဆောက်သည် ဆိုရာတွင် ထိုတည်းဆောက်မှုမှာ လူအဖွဲ့အစည်း၏ တိယွင်ဖန်တီးမှု တစ်ခုမှုသာဖြစ်ပြီး သဘာဝအရ (ဆိုမဟုတ်) မီးသဘောတရားအရ ဖြစ်တည်လာရခြင်း မဟုတ်ဟု ဆိုလိုသည်။ အမျိုးသမီးတို့သည် ရင်သွေးငယ် မွေးဖွားပေးရသဖြင့် မိခင်တစ်ဦး၏ အခန်းကဏ္ဍာကို အများအားဖြင့် ရှင်း၏ မီးသဘောတရားအရ ဆုံးပြတ်လိုက်ကြသည်။ ဆိုရာတွင် မီးသဘောတရားအတိုင်း ကိုယ်ဝန်မဆောင် သည့် အမျိုးသမီးများသည်လည်း ရှင်းတို့မွေးစားထားသော ကလေးငယ်တို့အတွက် မိခင်နေရာတွင် နေပြီး ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။ မတူညီသော လူအဖွဲ့အစည်းတို့တွင် မိခင်တစ်ယောက်၏ ဖြစ်တည်မှုကို ကွဲပြားစွာရှုမြင်ကြသည်။ ဥပမာ - မိခင်ကောင်းဟူသည် ကလေးငယ်များအပေါ် တင်းတင်း

ကျပ်ကျပ် ကိုင်တွယ်ရမည်ဟု အချို့နေရာများတွင် ယူဆကြသော်လည်း၊ အချို့နေရာများတွင်မှ မိခင်ကောင်းဆိုသည်မှာ အလွန်ရှုစိုက်ကြင်နာရမည်ဟု ဆိုကြပါသည်။ ဤအခြင်းအရာက မိခင် တစ်ယောက်၏ အခန်းကဏ္ဍနှင့်ပတ်သက်ပြီး လူမှုဝန်းကျင်က မည်သို့ တည်ဆောက်ထားသည်ကို မြင်သာစေသည်။

ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ဖယ်ရှားပစ်ရန်အတွက် ကျား-မ လူမှုရေးရာ (ဂျွန်ဒါ) တည်ဆောက်မှု ဖြစ်စဉ်ကို ရင်ဆိုင်ကိုင်တွယ်သင့်ပါသည်။ မိသားစု စသင်ကျောင်း၊ အလုပ်နေရာ၊ ဘာသာရေး အဖွဲ့အစည်းများ၊ အစိုးရနှင့် မီဒီယာ စသော အဖွဲ့အစည်းတို့သည် ကောင်းမွန် မွန်မြတ်သော အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီး (သို့မဟုတ်) မကောင်းသော အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီးဟူသည် မည်သို့သော ပုံစံရှုမည်ဆိုသော စံတန်ဖိုးများ ချုပ်ရာတွင် အဓိက အခန်းကဏ္ဍတွင် ပါဝင်လျက်ရှိပါသည်။ ထိုစံသတ်မှတ်ချက်အပေါ်မူတည်ပြီး ချီးမြှောက်ခြင်းနှင့် ပြစ်တင်ဝေဖန်မှု ပြလုပ်ခြင်းတို့မူတစ်ဆင့် လူအဖွဲ့အစည်းသည် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကို အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားတို့၏ အခန်းကဏ္ဍအတိုင်း ပုံစံဝင်အောင် လူမှုဘောင်သွင်းလိုက်ကြပါသည်။ ဥပမာ - စသင်ကျောင်းများတွင် ကျောင်းသူနှင့် ကျောင်းသားတို့တို့ မတူညီသည့် ဘာသာရပ်များ သင်တွေးပေးခြင်းမျိုး ဖြစ်သည်။ မိဘတို့သည်လည်း ကျား-မ လိပ်ကွဲပြားမှုအတိုင်း ငါးတို့ ကလေးအတွက် မတူသော ကစားစရာအရှပ်များ ဝယ်ပေးခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ မီဒီယာတို့ကလည်း လူပုံခြင်းနှင့် ယောက်ဗျားပါသစွာ ချောမောခြင်းဆိုသည်မှာ မည်သို့ဖြစ်ရမည်ဆိုပြီး အထူးပြုပြောဆိုကြပါသည်။ ထို့ကြောင့် ဂျွန်ဒါ စလေးတမ်းစဉ်လာကို လိုက်နာရန် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးနှစ်ဦးစလုံးသည် အဖွဲ့အစည်းများ၏ ဖိအားပေးခြင်းကို ခံရကြောင်း မှတ်သားထားရန် အရေးကြီးပါသည်။

ကျား-မ လူမှုရေးရာ(ဂျွန်ဒါ) အစဉ်အလာများ၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီး တို့၏ လူမှုရေးဆိုင်ရာ အမှုအကျင့်များကို လူအသိုင်းအပိုင်းက မျှော်လင့်ထားသည့်အတိုင်း ကိုက်ညီ စေရန်ဖြစ်သည်။ ထိုဖြစ်စဉ်သည် ဂျွန်ဒါစံသတ်မှတ်ချက်နှင့်ညီသော လူသားကို မွေးထုတ်ပေးသည်။ ဂျွန်ဒါစံသတ်မှတ်ခြင်းကြောင့် ဘေးထွက်ဆုံးကျိုး များစွာရှုပါသည်။ အဆိုးဆုံးအချက်မှာ အမျိုးသမီးတို့ကို အမျိုးသားများထက် နိမ့်ကျေသူများ၊ အားနည်းသူများ၊ အန္တရာယ် ပိုကျရောက်နိုင်သူများအဖြစ် ပုံစံသွင်းပြီး အမျိုးသားများကိုမှ စိတ်ခံစားချက် သို့ဝှက်နိုင်သူများအဖြစ် ပုံစံသွင်းကြခြင်း ဖြစ်သည်။ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့သည် လူအဖွဲ့အစည်းက သတ်မှတ်လိုက်သည့် ဂျွန်ဒါ ပညတ်ချက်များကို လွှန်ဆန်နိုင်ခြင်း မရှိသကဲ့သို့ ငါးတို့၏ အပြုအမှုများသည်လည်း ခွဲခြားဆက်ဆံမှု လူမှုဖိအား အရှက်နှင့် နိုင်ထက်ဆုံးနှင့် ပြစ်ပေါ်စေသည်။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးတို့ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခံရမှုတွင် ငါးတို့၏ ဝတ်စားဆင်ယင်မှုကြောင့် (သို့မဟုတ်) ငါးတို့၏ ခင်ပွန်း (သို့မဟုတ်) ချစ်သူနှင့် လိုင်ဆက်ဆံရန် ငြင်းပယ်မှုကြောင့်ဟု ပြစ်တင်ပြောဆိုခံရနိုင်ပါသည်။ ယောက်ဗျားလေးများကိုလည်း ငိုလျှင် လူပျော့လှည့်ဟု ခေါ်ကြသည်။ ဤဖြစ်စဉ်မှုပင်လျှင် လူသားတစ်ဦး၏ အခွင့်အရေး အချိုးဖောက်ခံရမှုများ ပြစ်ပေါ်နိုင်ပါသည်။ ကျား-မ လူမှုရေးရာ သတ်မှတ်ချက်အတိုင်း လိုက်နာဆောင်ရွက်ရန် လူသားတို့ ရင်ဆိုင်နေရသည့် ဖိအား (သို့မဟုတ်) အကြမ်းဖက်ခံနေရမှုသည် ငါးတို့၏ ဘေးကင်းရေးနှင့် လုပ်ခြောက်ချက်ရှိပါသည်။ နည်းမျိုးစုံဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို တိုက်ဖျက်ရခြင်း၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ထိုသို့ ချီးဖောက်ခံနေရသည်များကို ပပောက်စေရန်ဖြစ်သည်။

#### ဂျွန်ဒါစံပြုခြင်း

ဂျွန်ဒါခံပြုခြင်းဆိုသည်ဟု အမျိုးသားကိုစောင်းသော် အမျိုးသမီးကိုစောင်းသော် အမျိုးသားများကိုစောင်းသော် အမျိုးသမီးများကိုစောင်းသော် ဖြစ်သင့်သည်ပုံ့စံအတွက် လူအသိုင်းအပိုင်းက ပြင်ဆင်စောင်းသော် အမျိုးသမီးများကိုစောင်းသော် ဖြစ်သင့်သည်။ မိဘတို့သည်။ ထို့သတ်မှတ်ချက်နှင့် အကြမ်းဖက်နှင့် အခန်းကဏ္ဍတွင် ရှိခိုင်းများကိုစောင်းသော် ဖြစ်သင့်သည်။

## ၉.၃ အမျိုးသမီးများအပေါ် နည်းမျိုးစံဖြင့်ခဲ့ခြားဆက်ဆံမှု ပပေါ်ရေး သဘောတူ စခု၌ (CEDAW)

စီဒေါသီလာခံသည် အမျိုးသမီးတို့၏ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ရေး အရေးပါသော  
တိုးတက်မှုတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ငြင်းကပေးသော အဓိကသတင်းအချက်အလက်မှာ အမျိုးသမီးနှင့်  
အမျိုးသားတို့သည် မည်သည့်နေရာတွင်ပဆို တန်းတူအခွင့်အရေး ရသင့်သည်ဟု၍ ဖြစ်ပါသည်။  
ငြင်းက ခွဲခြားဆက်ဆံမှုသည် မည်သို့သောအရာ ဖြစ်သည့်နှင့် နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အဆိုပါ ခွဲခြား  
ဆက်ဆံမှုကို မည်သို့တိုက်ဖျက်နိုင်သည်ကို ဖော်ပြထားပါသည်။ ထိုပြင် စီဒေါတွင် အမျိုးသမီးများ  
တန်းတူအခွင့်အရေးရစေရန် အစိုးရများအနေဖြင့် အင်အားစိုက်ထုတ် ဦးတည်ဆောင်ရွက်သင့်သည့်  
အမျိုးမျိုးသော နယ်ပယ်များကို တင်ပြထားပါသည်။ စီဒေါစာချုပ်တွင် ပါဝင်လက်မှတ်ထိုးထားသော  
နိုင်များသည် အမျိုးသမီးများအတွက် တန်းတူအခွင့်အရေးကို အာမခံချက်ပေးနိုင်ရန်၊ ကွာဟာချက်  
ရှိနေသော နေရာများတွင် ကုစားဆောင်ရွက်ချက်များနှင့် အခွင့်အလမ်းများ ဖြည့်ဆည်းပေးရန်နှင့်  
ပဋိညာဉ်ပါ တာဝန်များကို အကောင်အထည်ရာတွင် တိုးတက်မှုအခြေအနေများကို လေးနှစ်တစ်ကြမ်း  
အစိရင်ခံစာတင်ပြရန်တို့အတွက် ခံဝန်ကတိထားရှိထားပါသည်။ ညီလာခံတွင် သဘောတူညီထား  
သည့်အတိုင်း နိုင်ငံများ လိုက်နာအကောင်အထည်ဖော်မှုကို စောင့်ကြည့်ရန်အတွက် အမျိုးသမီးများ  
အပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုပပေါ်ရေး ကော်မတီတစ်ပိုင်ကိုလည်း ဖွံ့ဖြည့်ထားပါသည်။ စီဒေါသည်  
ကမ္မာအဝန်းရှိ အမျိုးသမီးတို့၏ သမိုင်းဝင်အောင်မြင်မှုတစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော  
ငြင်းသည် အမျိုးသမီးတို့အပေါ် ဆက်ဆံနေမှုများအား တိုင်းတာနိုင်သည့် အဓိကကျသော  
နိုင်ငံတကာစံသတ်မှတ်ချက် ဖြစ်လာသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။

စီဒေါသည် လေးကြိမ်မြောက် လူအခွင့်အရေးညီလာခံကျင်းပသည့် ၁၉၇၈ တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့  
ပါသည်။ အမျိုးသမီးများ၏ အခြေအနေသုံးသပ်မှု ကော်မရှင် (Commission on the Status of  
Women) က ၁၉၆၅ ခုနှစ်တွင် ကြေညာစာတမ်းကို ဦးစွာအကြမ်းဖျော်း ရေးဆွဲခဲ့ပြီး နိုင်ငံရေးခိုင်ရာ  
အခွင့်အရေး နိုင်ငံသားနှင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းခိုင်ရာ အခွင့်အရေးအတွက် ညီလာခံများသည်  
ပဋိညာဉ်အကြမ်းရေးဆွဲရေး ဖြစ်စဉ်အတွက် အထောက်အပံ့ဖြစ်ခဲ့သည်။ ညီလာခံက သဘောတူ  
မပြဋ္ဌာန်းမိတ္တုင်းကုလသမဂ္ဂ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအကြေားတွင် ပြင်းခုံခွေးခွေးမှုများနှင့် ညီးနှင့်မှုများ  
ဆယ်နှစ်ကြာ ပြုလုပ်ခဲ့ရသည်။ သဘောမတူကြရသည့်အချက်များမှာ ဖော်ပြထားသော အမျိုးသမီးတို့  
အတွက် အခွင့်အရေးများ၊ အထူးသဖြင့် မိသားစုအရေး၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းနှင့် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်  
တို့တွင် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာရေးတို့နှင့် ထိပ်တိုက်ဖြစ်စေနိုင်သော အချက်များ ပါဝင်နေသော  
ကြောင့် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတိုင်းအားလုံးနီးပါးတွင် ကွာရှင်းခွင့်နှင့် အမွှေဆက်ခံပိုင်ခွင့်တွင် အမျိုးသမီး  
များကို တန်းတူအခွင့်အရေး မပေးထားပါ။ ထိုအပြင် နိုင်ငံတော်တော်များမှားတွင် အမျိုးသမီးတို့သည်  
ငြင်းတို့ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးကို ငြင်းတို့၏သားသမီးသို့ လွှာပြောင်းနိုင်ခွင့် မရှိပေါ်ကြောင်း တွေ့ရပါသည်။  
သည့်အရေးကိစ္စနှင့်စပ်လျဉ်းပြီး စီဒေါ မူကြမ်းရေးဆွဲသည့်အခါ ထင်မြောင်ယူဆချက်များ၊ ဘာသာ  
စကား၊ အကြောင်းအရာနှင့် သဘောတူညီချက်အပိုင်းတို့တွင် အမျိုးသားကို ဦးတည်ကိုယ်စားပြု  
ထားသော အဖွဲ့အသီးသီးကြားက အင်အားပါဝါ အကူးအပြောင်းများကို ထင်ဟပ်စေရန် အဓိက  
ထည့်သွားသည်။ ထိုပြင် သံတမန်အသိုင်းအပိုင်း၊ အစိုးရနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများတွင်

အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုမှုအတွက် အားပေးထောက်ခံမှု အကန့်အသက်သာရှိပုံကိုလည်း ထင်ဟပ်စေပါသည်။ စီဒေဝါတွင် ပါဝင်ခြင်းအားဖြင့် နောင်တွင် ကုလသမဂ္ဂဖြစ်လာမည့် နိုင်ငံပေါင်းချုပ်အသင်းကြီး ဆောင်ရွက်ရမည့်အစီအစဉ်များထဲက အမျိုးသမီးများ အရေးကိစ္စအတွက် အမျိုးသမီးတို့ကိုယ်တိုင် စုပေါင်းအားဖြင့် တိုက်တွန်းနိုင်သည့် အခွင့်အလမ်းကို ရရှိပါသည်။ အချို့သော အမျိုးသမီးများ အထူးသဖြင့် ခေါင်းဆောင်ပိုင်းနေရာ ရောက်နေသည်ဟု ယူဆရသူများ သည် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး အဆင့်မြှင့်တင်နိုင်ရေးတွင် အရေးပါသောအခန်းကဏ္ဍတွင် ရှိနေပါသည်။ ရွှေးဦးမဆွဲ ဆိုခဲ့သည့်အတိုင်း ၁၉၆၀ ခုနှစ်ဝန်းကျင်သည် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် တက်ကြွလှပ်ရှုံးမှုများ အရှိန်အဟုန်ကောင်းခဲ့သော အချိန်ဖြစ်သည်။ ကမ္ဘာနေရာဒေသ တော်တော် များများတွင် အမျိုးသမီးတို့ ရင်ဆိုင်တွေ့နေရာသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ပိုမိုသဘောပေါက်လာကြပြီး ထိုကဲ့သို့ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု၏ အကျိုးဆက်များကို တိုက်ဖျက်မည့်အဖွဲ့အစည်းများ ထိသိသာ များပြားလာခဲ့ပါသည်။

အတည်ပြုပြဋ္ဌာန်းထားသော စီဒေဝါတွင် နိုင်ငံများ ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်များမှာ အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်သည်။

- ၁။ ဥပဒေပြောင်းလဲပြင်ဆင်ခြင်းနှင့် ဥပဒေအသစ်များ ပေါ်ပေါက်စေခြင်း။ ၂။ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့အတွက် တန်းတူညီမှုနှင့် ခွဲခြားမှုမရှိစေသော မူဝါဒများ ပေါင်းစပ်ထည့်သွင်းခြင်း၊ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ဖြစ်စေသော ဥပဒေနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ ပယ်ဖျက်ခြင်းနှင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို တားဆီစေမည့် သင့်လျဉ်းသော အစီအမံများကို ချမှတ်ဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။ (အပိုဒ် ၂ နှင့် ၁၃)
- ၂။ တရားမျှတူမှုကို လက်လှုမ်းမီစေခြင်း။ ၂။ နိုင်ငံတော်ခုံရုံးနှင့် အလားတူ အခွင့်အာဏာရှိသော အဖွဲ့အစည်းတို့က အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမှ ထိထိရောက်ရောက် အကာအကွယ်ပေးနိုင်ရန်အတွက် သေချာတိကျသော အစီအမံများထားရှိရန် ဖြစ်ပါသည်။ (အပိုဒ် ၂)
- ၃။ တန်းတူညီမှုမှုကို မြှင့်တင်ပေးမည့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ အကောင်အထည်ဖော်ခြင်း။ ၂။ တန်းတူညီမှုမှုကို ဖော်ဆောင်ပေးနိုင်မည့် အပြုသောဆောင် လုပ်ဆောင်ချက်များကဲ့သို့သော ယာယိအထူး တွဲပြန်ဆောင်ရွက်မှုများ အကောင်အထည်ဖော်ရန် ဖြစ်ပါသည်။ (အပိုဒ် ၄)
- ၄။ ယဉ်ကျေးမှုကျင့်ထုံးများ ပြုပြင်ပြောင်းလဲခြင်း။ ၂။ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့၏ အခန်းကဏ္ဍ အပေါ်ထားရှိသော ပုံသေကားကျအမြင်များ၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ရီးရာအစဉ်အလာ အလေ့အထားကို ပြောင်းလဲပေးရန်ဖြစ်သည်။ (အပိုဒ် ၅)
- အပြုသောဖြင့်  
အထူးလုပ်ဆောင်ချက်**
- ယဉ်ကျေးမှုကျင့်ထုံးများ ပြုပြင်ပြောင်းလဲခြင်း။ ၂။ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့၏ အခန်းကဏ္ဍ များကို တာဝန်များ ဖန်တီးပေးအပ်ထားသည်။ ၄၈၈၈၏ ခိုင်မာတိကျသော စကားလုံးများကတစ်ဆင့် သက်ဆိုင်ရာအစိုးရများကို ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပေါ်ပေါက်နေမှုများကို တားဆီးရန် (သို့မဟုတ်) ရပ်တန်းပေးမည့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်နှင့် ရွှေပြေးလုပ်ဆောင်ချက်များ ထားရှိရန် တိုက်တွန်းထားသည်။ စီဒေါညီလာခံသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ အဖိုးရများအနေဖြင့် အများပြည်သူနှင့် သက်ဆိုင်သော ကဏ္ဍတွင် သာမက ပုဂ္ဂလိက ကဏ္ဍတွင်ပါ မူဝါဒများ ချမှတ်အကောင်အထည်ဖော်ကြရန် တောင်းဆိုပါသည်။ မည်သည့်လုပ်ငန်းက မည်သည့်ခွဲခြားမှုမျိုးကိုမဆို တားဆီးရမည်ဖြစ်သည့်အပြင် ဘက်ချေးငွေ

ယဉ်စွဲအတွက်  
အကျိုးကျေးမှု (သို့မဟုတ်)  
ငိုင်တို့၏ ထင်ထုံးမြှိုင်နှင့်  
အခြေအနေရုံး တို့ကျော်စွဲနှင့်  
အထူးခွဲပြုချက်များ ထားရှိပြီ။  
ဥပုံ - အဖိုးရအဖွဲ့တွင်  
အကျိုးသမီးရုံးအတွက်  
နေရာသီးသန် ထုံးဖော်ခြင်း  
မျိုးတို့ ဆုတိဝင်သည်။

စီဒေါသော အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုရှိစေရေးကို ဦးတည်လုပ်ဆောင်ရန် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ ကို တာဝန်များ ဖန်တီးပေးအပ်ထားသည်။ ၄၈၈၈၏ ခိုင်မာတိကျသော စကားလုံးများကတစ်ဆင့် သက်ဆိုင်ရာအစိုးရများကို ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပေါ်ပေါက်နေမှုများကို တားဆီးရန် (သို့မဟုတ်) ရပ်တန်းပေးမည့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်နှင့် ရွှေပြေးလုပ်ဆောင်ချက်များ ထားရှိရန် တိုက်တွန်းထားသည်။ စီဒေါညီလာခံသည် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံ အဖိုးရများအနေဖြင့် အများပြည်သူနှင့် သက်ဆိုင်သော ကဏ္ဍတွင် သာမက ပုဂ္ဂလိက ကဏ္ဍတွင်ပါ မူဝါဒများ ချမှတ်အကောင်အထည်ဖော်ကြရန် တောင်းဆိုပါသည်။ မည်သည့်လုပ်ငန်းက မည်သည့်ခွဲခြားမှုမျိုးကိုမဆို တားဆီးရမည်ဖြစ်သည့်အပြင် ဘက်ချေးငွေ

အပါအဝင် အခြားသော ချေးငွေပုံသဏ္ဌာန်အမျိုးမျိုးကို လက်လှမ်းမမီနိုင်စေမည့် ခွဲခြားထားမှုများ ကိုလည်း အထူးတားမြစ်ရမည် ဖြစ်သည်။ ညီလာခံသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုရှိနေသော နယ်ပယ်များမှာ အနည်းဆုံး (၁၂)ခုရှိမည်ဟု သတ်မှတ်ထားသည်။ ငှါးတို့မှာ - ယဉ်ကျေးမှု၊ တရားဥပဒေ၊ လူကုန်ကုံးခြင်း၊ နိုင်ငံတကာအရေး၊ နိုင်ငံသားဖြစ်မှု၊ ပညာရေး၊ ကျွန်းမာရေး၊ စီးပွားရေး၊ ကျေးလက်နော် အမျိုးသမီးများ၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းနှင့် မိသားစုရေးရာတို့ ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ညီလာခံသည် အမျိုးသမီးများ အလုပ်တွင် တူညီသောလုပ်ခလစာရရှိရေးနှင့် သားဆက်ခြားခြင်း ကဲ့သို့သော မိသားစုစီမံခိန်းများ ရေးဆွဲရာတွင် လိုအပ်သော သတင်းအချက် ရရှိနိုင်ရေးကို အားပေးထောက်ခံထားသည်။ စီဒေါသည် အမျိုးသမီးလှုပ်ရှားမှု ရေခါန်မြင့်တက်လာချိန်တွင် ထွက်ပေါ်ခဲ့သော ရလဒ်တစ်ခုဖြစ်သည့်အပြင် ထိုကာလတွင် တိုးတက်မှုရှိခဲ့သော ပြယ်လည်း ဖြစ်သည်။ ၁၉၆၀ နှင့် ၁၉၇၀ ခုနှစ်များတွင် စာချုပ်မှုကြမ်းကို ရေးဆွဲခဲ့သည့်နည်းတူ ထိုအချိန်မှုစဉ် တန်းတူညီမှုမှုအတွက် အတွေးအခေါ်နှင့် မြော်မြော်စဉ်းစားချက်များ ပို၍ ထွန်းကားလာခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် စီဒေါသည် စာချုပ်သက်သက်မှုသာမဟုတ်ဘဲ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးကို ကျယ်ပြန့်စွာ လုပ်ဆောင်နိုင်ရန် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းနှင့် စီဒေါက်မတီတို့ ပေါ်ပေါက်လာစေခဲ့သည်။ ဥပမာ - ဤအခန်း၏ နှေ့ပိုင်းတွင် ဖော်ပြုမည့် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဖြစ်သည်။

**စီဒေါသည်လည်း ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC)** ကဲ့သို့ပင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်တစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ လက်ရှိတွင် အီရန်၊ ဆိုမားလီးယား၊ ဆူဒ်နှင့် တွန်းဂါ၊ အမေရိကန်နှင့် ပလောင်း စသော ခြောက်နိုင်ငံသာ လက်မှတ်ထိုးရန် ကျွန်းရှိပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံး နိုင်ငံများအာလုံး သဘောတူစာချုပ်တွင် ပါဝင်ပြီးဖြစ်သည်။

### ယေား ၃.၂ စီဒေါတွင် နိုင်ငံများပါဝင်မှု အခြေအနေ

နိုင်ငံများ	သဘောတူလက်မှတ် ရေးထိုးသည့် ရက်စွဲ	ခြင်းချက်ထားသည့်အချက်များ
ဘရှုနိုင်း	၂၄ ဧ ၂၀၀၆	အပိုဒ် ၉ (၂) အပိုဒ် ၂၉ (၁)
ကမ္မာဒီးယား	၁၅ အောက်တို့ဘာ ၁၉၉၂	မရှိ
အင်ဒိုနီးရှား	၁၃ စက်တင်ဘာ ၁၉၈၄	အပိုဒ် ၂၉ (၁)
လာအို	၁၄ ဧပြုတ် ၁၉၈၁	မရှိ
မလေးရှား	၅ ဧပြုင် ၁၉၉၅	အပိုဒ် ၅ (၁) အပိုဒ် ၃ (၁) အပိုဒ် ၉
မြန်မာ	၂၂ ဧပြုင် ၁၉၉၃	အပိုဒ် ၂၉ (၁)
မိုလစ်ပိုင်	၅ ဧပြုတ် ၁၉၈၁	မရှိ

နိုင်ငံများ	သဘောတူလက်မှတ် ရေးထိုးသည့် ရက်စွဲ	ခြောင်းချက်ထားသည့်အချက်များ
စင်ကာပူ	၅ အောက်တို့ဘာ ၁၉၉၅	အပိုဒ် (၂) အပိုဒ် ၁၁ (၁) အပိုဒ် ၁၆ အပိုဒ် ၂၉ (၁)
ထိုင်း	၉ ဧပြီ ၁၉၈၅	အပိုဒ် ၂၉ (၁) ယခင်က ခြောင်းချက်ထားသည့် အပိုဒ်များကို သဘောတူညီပြီး - အပိုဒ် ၃၊ ၉ (၂)၊ ၁၀၊ ၁၁(၁)၊ ၁၅(၃)၊ ၁၆
တိမော	၁၆ ဧပြီ ၂၀၀၃	မရှိ
မီယက်နမ်	၁၇ ဖေဖော်ဝါရီ ၁၉၈၂	အပိုဒ် ၂၉ (၁)

ထော် ၉၀၂၂ တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း စီဒေသော နိုင်ငံပေါင်းစုံ ကျယ်ပြန်စွာ ပါဝင်ကြသော ပဋိညာဉ်စာချုပ်တစ်ခု ဖြစ်သည်။ ထို့သော် အခြားသဘောတူစာချုပ်များထက်ပိုပြီး အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် စီဒေဝါဘွင်း သဘောတူညီရန် ကျော်ရှိသည့်အချက်များ ရှိနေကြပါသည်။ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် ၄၇းတို့နှင့် လိုက်လောညီတွေ့မှုမရှိသည့် စာချုပ်ပါ အချက်အလက်တူချို့ကို သေချာနားလည် သဘောပေါက်စေရန်အတွက် 'ခြောင်းချက်ထားသည့် အချက်များ' အဖြစ် ချွဲလှပ ထားခွင့်ပြထားပါသည်။ နိုင်ငံများသည် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး "သဘောတူသည်။ ထို့သော်"ဟု ဆိုနေကြသည်များကို တွေ့နေရပါသည်။ ထော် ၂၀၂၂ ပြထားသည့်အတိုင်း သဘောတူရန် ခြောင်းချက်ထားသော အချက်များတွင် အပိုဒ် ၂၉၁၁ (နှစ်နိုင်ငံအကြား ထားရှိသော သဘောတူစာချုပ်အတွက် အပြင်းပွားမှုများကို ဖြေရှင်းရန် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ တရားရုံး (ICJ) အသုံးပြုသည့်အပိုဒ်) နှင့် အပိုဒ် ၁၆ (လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုတွင် တန်းတူညီမှုခွင့်) တို့နှင့် သက်ဆိုင် နေပါသည်။ ထိုင်း၊ မလေးရှား၊ ဘရှုနိုင်းနှင့် စင်ကာပူနိုင်ငံများသည် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုနှင့် လက်ထပ် ထိမ်းမြားမှုဆိုင်ရာ တန်းတူအခွင့်အရေးတွင် သဘောတူညီရန် ကျော်ရှိနေပါသေးသည်။ မလေးရှား၊ ဘရှုနိုင်းနှင့် စင်ကာပူနိုင်ငံတို့အနေဖြင့် အဆိုပါတန်းတူညီမှုခွင့်သည် ၄၇းတို့၏ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာရေးယုံကြည်မှု (မလေးရှားတွင် ရှုရှိသားခေါ် အစွဲလာမ်းခွေ)နှင့် ကိုက်ညီမှုမရှိဟု မြင်ကြပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံအတွက်မှ နိုင်ငံတော်၏ ပြည်တွင်းဥပဒေတွင် လက်ရှိမညီမှုများကို ပြောင်းလဲရန် ဆန္ဒမရှိသဖြင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုတွင် တန်းတူညီမှုရေးကို တောင်းဆိုသောအချက်ကို ခြောင်းချက်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုင်းအမျိုးသမီးများသည် အိမ်ထောင်ကွာရှင်းမှုတွင် တန်းတူညီမှုခွင့် မရကြပါ။ ထိုင်းအမျိုးသမီးတစ်ဦး ကွာရှင်းခွင့်လောက်ထားမည်ဆုံးလျှင် သူမ၏ ခင်ဗျားသည်မှာ သစ္စာမရှိသူဖြစ်ကြောင်း သက်သေပြုရန်လိုအပ်ပြီး အမျိုးသားတစ်ယောက်အတွက်မှ အနီးသည်နှင့် နှစ်နှစ်မှု ဝေးကွာနေလျှင် ကွာရှင်းရန်အကြောင်းပြချက် လုံလောက်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် အမျိုးသား တို့သည် အမျိုးသမီးများကွာရှင်းခွင့်တွင် အမျိုးသမီးတို့ကဲ့သို့ လိုအပ်ချက်မျိုး မရှိပါ။ စီဒေသောချုပ်တွင်

ပါဝင်သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထိုးကြချိန်မှုစဉ် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုတွင် တန်းတူညီမျှရေး ကိစ္စကဲ့သို့သော ခြင်းချက်ထားရှိခဲ့ဖူးသော အချို့အချက်အလက်များကို ထိုင်းနိုင်ငံက ရှုတ်သိမ်း လိုက်သော်လည်း မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူနိုင်ငံများကမူ လုပ်ငန်းခွင်နှင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုတွင် တန်းတူညီမျှရေး ဖော်ဆောင်မှုကို သဘောတူရန်ခြင်းချက်အဖြစ် ကျွန်ုရှိသေးသည်။ ထို့ပြင် ကလေး ငယ်၏ နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်မှာ ဖောင်တံ့မှုသာ တစ်ဆင့်လာရပြီး မိခင်တံ့မှု ဆက်ခံခွင့်မရှိသော အချို့ နိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံသားခံယူခွင့်တန်းတူညီမျှရေးတွင် ခြင်းချက်အဖြစ် ကျွန်ုရှိသေးသည်။ ဥပမာ - မလေးရှားနိုင်ငံ၏ပြင်ပတွင် မွေးဖွားသော ကလေးငယ်တစ်ဦးသည် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ကို မိခင်တံ့မှု မဟုတ်ဘဲ ဖောင်တံ့မှုသာ တစ်ဆင့် လျှောက်ထားရသည်။ မလေးရှားနိုင်ငံက ထိုသို့ သဘောတူညီရန် ချိန်လှုပ်ထားမှုကို ဆန့်ကျင်ကန့်ကွက်သည့်နိုင်ငံ ငါးနိုင်ငံ (ဩစတြေးယာ၊ နောက်ဝေး၊ နယ်သာလန်၊ ဂျာမနီ စသော ဥရောပနိုင်ငံများ) ရှိပါသည်။ သို့သော် ငါးတိုက 'ငါးတို၏ ကန့်ကွက်မှုသည်' သဘောတူစာချုပ်ကို ပါဝင်လက်ခံအောင် အတင်းအကျပ်ပြုလုပ်ခြင်း မဟုတ်' ဟု ဆိုထားပါသည်။ ထိုအတူ ခြင်းချက်ထားသည့် အချက်များကို လျှော့ချုပ်ကြသည့် နိုင်ငံများစွာလည်း ရှိပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံဆိုလျှင် မူလက ခြင်းချက်ထားသည့် အချက် ခုနစ်ချက်ရှိသော်လည်း ယခုအခါ တစ်ချက် သာ ကျွန်ုရှိပါတွေ့သည်။

## ၉.၃.၁ စီဒေါဓရူပ်တွင် ဖော်ပြထားသော ခွဲခြားမှုမပြုခေါ်ရေး

ခွဲခြားဆက်ဆံမှုအကြောင်းကို စီဒေါက အောက်ပါအတိုင်း အမိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်။

နိုင်ငံရေး စီးပွားရေး၊ လူမှုရေး ယဉ်ကျေးမှု အရပ်ဘဏ်နှင့် အခြားသော နယ်ပယ် များတွင် အခြေခံကျသော လွှတ်လပ်ခွင့်ကိုလည်းကောင်း၊ အမျိုးသမီးတို့သည် အမျိုးသားများနှင့် တန်းတူဖြစ်သည့်ဆိုသော အချက်ကိုလည်းကောင်း၊ အမျိုးသမီးတို့၏ အိမ်ထောင်ရေး အခြေ အနေကိုလည်းကောင်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်းမရှိဘဲ အမျိုးသမီးတို့၏ ပျော်ရွှင်းမှု အသိအမှတ် ပြုခံရမှုနှင့် လုပ်ဆောင်မှုများကို ယုတေလျှော့သွားစေအောင်နှင့် နိုင်ကျသွားစေအောင် ရည်ရွယ် ချက်ဖြင့် ကျား-မ လိုင်ကဲ့ပြားမှုအပေါ် အခြေပြုပြီး လုပ်ဆောင်သည့် ဖယ်ထုတ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ကန့်သတ်ခြင်း စသော မည်သို့သော ခွဲခြားမှုမျိုးကိုမဆို ဆိုလိုသည်။ (အပိုင် ၁)

နေရာတော်တော်များများတွင် လိုင်နှင့် ကျား-မ လူမှုရေးရာ (ရွန်ဒါ) ကို ရောထွေး ဖော်ပြ တတ်သဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုအကြောင်းကို ရွန်ဒါအရေးကိစ္စသို့တိုင်အောင် ဆန့်ထုတ်တွေ့နိုင်သော လည်း ဤနေရာတွင် ဖော်ပြသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုဆိုသည်မှာ လိုင်ကဲ့ပြားမှုအပေါ် အခြေပြုဖြစ်ပေါ် လာသော ခွဲခြားမှုကိုသာ ဆိုလိုပါသည်။ ထို့ပြင် ၁၉၆၆ ခုနှစ် မတိုင်ခင်တွင် ရေးသားခဲ့သော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း (UDHR)၊ နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (ICCP)၊ နှင့် စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှု အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (ICESCR) များအားလုံးတွင် လိုင်ကဲ့ပြားမှုကို အခြေပြုသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှု များကို တားမြစ်ထားပါသည်။ လတ်တလောတွက်ပေါ်လာသော အာဆီယံနိုင်ငံများ၏ လူအခွင့် အရေး ကြေညာစာတမ်း (၂၀၀၀) တွင် ကျား-မ လူမှုရေးရာ (ရွန်ဒါ) ခွဲခြားမှုကို တားမြစ်ကြောင်း ဖော်ပြထားသည်။ ယုတ္တိကျကျ ဆိုရလျှင် 'ရွန်ဒါ'ဆိုသည်ကို 'လိုင်'ကို ရည်ညွှန်းသော အသုံးအနှစ်း တစ်ခုအနေဖြင့် ဖလှယ်သုံးထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ထို့ကြောင့် အာဆီယံကြေညာစာတမ်းတွင် ထည့်သွင်း

သောအသုံးအနှစ်မှာ ခေတ်နှင့်အလွန် ကိုက်ညီကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ အကြောင်းမှာ လူအဖွဲ့ အစည်းသည် ထို့မဟုတ် (သို့မဟုတ်) ဂျိန်ဒါအပေါ် အခြေပြုသော ခွဲခြားမှုများမှာ အခြေခံအားဖြင့် အတူတူ ပင်ဖြစ်ကြောင်းနှင့် လိုင်နှင့် ဂျိန်ဒါ သဘောမှားလည်းတူညီကြောင်း သဘောပေါက်ထားခြင်းကြောင့် ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ သို့သော ကုတ္ထိယပါဒါများကမူ အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြားနှင့်ချွဲဆက်ဆံနေမှု များသည် ကျား-မ လူမှုအခန်းကဏ္ဍများအပေါ် ထားရှိသော သဘောထားအမြင်များ စံတန်ဖိုး များကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာရခြင်းဖြစ်သည် လိုင်ကွဲပြားမှုကို အခြေပြုထားခြင်းမဟုတ်၊ လိုင်ဆိုသည်မှာ ရှုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအရ ငှုံးကိုကြည့်ပြီး ကျား ဖြစ်သည်။ မ ဖြစ်သည်ကို ဖော်ပြနိုင်စွာမြှုပြုသည့် အရာ သက်သက်ဖြစ်သည်ဟု ဆိုထားပါသည်။

မိဒ္ဒိတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားသော ဖော်ပြချက် သုံးခုရှိပါသည်။

- **ခွဲခြားခြင်း၊ ဖယ်ထုတ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ကန်သတ်ပိတ်ပင်ခြင်း။** အမျိုးသမီးတစ်ဦး အိမ်ထောင်ပြခြင်း (သို့မဟုတ်) ကိုယ်ဝန်ဆောင်ခြင်းကြောင့် အလုပ်မှုရပ်နားခြင်း၊ ပင်စင် ယူရမည့်အသက်အချွဲ တူညီမှုမရှိခြင်း၊ အမွှေဆက်ခံနိုင်ခွဲငွေ့တွင် တန်းတူညီမျှမှု မရှိခြင်း (သို့မဟုတ်) မိန်းကလေးများ ကျောင်းနေခွင့်ကို ပိတ်ပင်ခြင်း၊ စသည်တို့မှာ ထင်ရှားသော သာကေများ ဖြစ်သည်။
- **လိုင် (သို့မဟုတ် ဂျိန်ဒါ) ကွဲပြားမှုကိုအခြေခြား ခွဲခြားခြင်း။** အမျိုးသမီးဖြစ်သဖြင့် ခွဲခြားထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ခွဲခြားမှုသည် လူတိုင်းအတွက် ထားရှိထားလျှင် (ဥပမာ - အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားတို့အတွက် မတူညီသော ယူနိုင်ဖောင်းဝတ်စုံများ)၊ ထိုသို့သော ခွဲခြားမှုကို အမျိုးသမီးဖြစ်ခြင်းကြောင့် သီးသန့်ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဟု မဆိုနိုင်ပါ။
- **အမျိုးသမီးသည် အမျိုးသားနှင့်တန်းတူ လူအခွင့်အရေး (သို့မဟုတ်) လူအခွင့်အရေး မှန်သမျှကိုမရရှိသဖြင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော အကျိုးဆက်။** ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကြောင့် အမျိုးသမီးတို့သည် အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူ လူအခွင့်အရေး မရရှိကြပါ။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးများသည် ကွာရှုင်းခွင့်တွင် အမျိုးသားများနှင့် တန်းတူအခွင့်အရေး မရှိပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော အမျိုးသားများအတွက် ကွာရှုင်းရန် လွှာယူကြပြီး ငှုံးတို့၏ကလေးမှားလည်း မိခင်၏နိုင်ငံသားကို ဆက်ခံခွင့်မရှိဘဲ ဖောင်၏နိုင်ငံသားကိုသာ ဆက်ခံခွင့်ရှိလေသည်။

ခွဲခြားဆက်ဆံမှုတို့သည် ဥပဒေကြောင့်သော်လည်းကောင်း (ဥပဒေအရ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း)၊ သို့မဟုတ် လက်ခံထားသော အကြောင်းပြချက်ဖြင့်သော်လည်းကောင်း (လက်ခံကျင့်သုံးမှုအရ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း) စသော နည်းလမ်းနှစ်သွယ်ဖြင့် ပေါ်ပေါက်နိုင်သည်။ ဥပဒေသည် အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူ လက်ထပ်ထိမ်းမြားခွင့် မပြုထားခြင်း (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးမလုပ်ရဆိုသည့် အလုပ်ဟူ၍ သေသေခါးခါး သီးသန့်တားမြစ်ထားခြင်းမျိုးကို ဥပဒေအရ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဟု ခေါ်သည်။ ဥပဒေအရ အမျိုးသမီးများကို မခွဲခြားထားသော်လည်း လက်တွေ့ဘဝတွင် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမျှမှု အခွင့်အရေး မရရှိနေလျှင်လည်း ထိုအနေအထားကို လက်ခံကျင့်သုံးမှုအရ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - အရွှေ့တောင်အာရုံတွင် မိန်းကလေးငယ်များ ကျောင်းနေခွင့် (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးများ နိုင်ငံရေးနယ်ပယ်သို့ ဝင်ရောက်ခွင့်ကို တားမြစ်သည့် ဥပဒေမျိုး မပြဋ္ဌာန်းထားသော်လည်း ထိုနိုင်ငံများတွင် ကျောင်းနေသူ အမျိုးသမီးအနည်းငယ်နှင့် အမျိုးသမီးနိုင်ငံရေးသမား အနည်းငယ်သာ ရှိပါသည်။

၉.၃.၂ မီဒေါတွင် ပါရှိသော တန်းတူညီများ ရှိမှု သဘောတရား

ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ထိထိရောက်ရောက် ဖော်ထုတ်နှင့်ရန်အတွက် ခွဲခြားဖိန္ဒီပုံ ပပေါက စေရေး ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် လုပ်ဆောင်နေသည့်အရာများသည် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့အကြား တန်းတူညီမျိုးမှုရလဒ်ကို ဦးတည်သွင့်ပါသည်။ သို့ရာတွင် တန်းတူညီမျိုးမှု၏ ဆုံလိုရင်းကို အမျိုးမျိုး ရှုမြင်ကြပါသည်။ တန်းတူညီမျိုးမှုကို သမားရုံးကျပုံးဖြင့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆုံးရာတွင် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့သည် အတူတူပင်ဖြစ်သည်၊ ထို့ကြောင့် ငှါးတို့ကို တူညီစွာဆက်ဆံသင့်သည် ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့် အတူတူဟု မှတ်ယူထားသဖြင့် အမျိုးသားများ လုပ်ကိုင်နိုင်သလို ငှါးတို့လည်း လုပ်ကိုင်နိုင်ရန် ခွင့်ပြုရမည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အမျိုးသားများ ပညာသင်ကြားခွင့်ရသလို အလုပ်လုပ်ခွင့်ရသလို မဲပေးခွင့်ရသလို သို့မဟုတ် အထိုးရုံးများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ခွင့်ရသလို အမျိုးသမီးများကိုလည်း ထိုသို့ ပါဝင်လုပ်ကိုင်ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် ခွင့်ပြုရန် ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုသို့သော အမြင်သည် အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားအကြား ခန္ဓာဒီဝ မတူညီခြင်းနှင့် ကျား-မ လူမှုရေးရာ (ရွှန်ဒါ) ကွဲပြားမှုကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားရန် မေ့လျော့နေစေသည်။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူ ပညာသင်ကြားခွင့်နှင့် အလုပ်လုပ်ခွင့် ပေးထားသည် ဆုံပါစို့။ သို့သော် ငှါးတို့တွင် အမိမိမှုကိုစွဲကိုပါ ထမ်းရွက်နေရသော ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုးက ရှိနှင့်ပြီး ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ်လျှင်လည်း အမျိုးသမီးများသည် ကလေးပြုစုစောင့်ရောက်မှုအတွက် အထူးခွင့်ပြုချက် မရရှိထားကြပါ။ ထိုကြောင့် သမားရုံးကျပုံးဖြင့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆုံးသို့သော တန်းတူညီမှုတွင် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများအကြား ကွာခြားချက်ရှိလျှင် ကွာခြားသည့်အတိုင်း ဆက်ဆံရန် ထည့်သွင်းစဉ်းစားရပါသည်။ ဥပမာ - ကလေးမီးဖွားခွင့်နှင့် ပြုစုစောင့်ရောက်ခွင့်ကဲသို့သော ကိစ္စပ်မျိုးတွင် ဖြစ်သည်။

သဘေးပို့ကျပ်ဖြင့်  
အမို့ယ်ဖွင့်ဆီသော  
တန်းတည်ပျော်မှု

တန်းတည်ပျော်မှုနှင့်သိသည့္တာ  
အမျိုးသာနှင့်အမျိုးသား  
နှစ်ဦးဝေးကို ပုံစံတ တိတိတုကျ  
ပြုဆန်းသေးဇူး ဖြစ်သည်။

အကာအကွယ်ပေးလိုသူများ  
ရမြင်သော တန်းတည်ပို့မ

ଶ୍ରୀପଠାର  
ତଣ୍ଟ୍ରାତ୍ମନ୍ତ୍ରିମୁଖୀଯତ୍ବବ୍ୟକ୍ତି  
ଅମ୍ବିଃବାହିମୁଖବ୍ୟାଲ୍  
ଶ୍ରୀଅମ୍ବିଃକାମ୍ବାମୁଖୀପ୍ରତିଶ୍ରୀ  
ଆମ୍ବାଃତାମ୍ବାଯିଃମୁଖଃ  
ଦ୍ୱାରାମ୍ବବ୍ୟକ୍ତିତ୍ଵ ଯୁଗପତ୍ରି

အကာအကွယ်ပေးလိုသူများ ရှိမြင်သော တန်းတူညီရှိမှု ဆိုသည်မှာ အမျိုးသမီးများကို ကာကွယ်ပေးရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် သူတို့ မလုပ်သင့်သောအလုပ်ဟူ၍ သတ်မှတ်ကာ ကန့်သတ် တားမြစ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာဏဆိုရပါလျှင် အမျိုးသမီးများကို ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ခြင်းကို တားမြစ်ထားသည်။ အကြောင်းမှာ ငြင်းတို့သည် ခန္ဓာကိုယ်အားဖြင့် အားနည်းသဖြင့် ကိုယ်ကာယကို အားပြုရသော အလုပ်များကို လုပ်ကိုင်ရန် မသင့်တော်ဟု လည်းကောင်း၊ သို့မဟုတ် စစ်သား၊ သဘောသားကဲ့သို့သော အမျိုးသားအများစု လုပ်ကိုင်သောနေရာ များတွင် အမျိုးသမီးများ ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်လျှင် အလုပ်ထဲတွင် နောက်ပြောင် နောင့်ယုံကြိခြင်းများ ရှိခိုင်သဖြင့် မသင့်တော်ဟုလည်းကောင်း ယူဆသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ဤအမြင်သည် အမျိုးသား များနှင့် အမျိုးသမီးများအကြား ကွာခြားချက်ကို သိမြင်သော်လည်း ထိုသိမြင်မှုသည် အမျိုးသမီးတို့သည် အားနည်းသည် (သို့မဟုတ်) နိမ့်ကျသည်ဆိုသည့် အမြင်သက်သက်သာ ဖြစ်နေပါသည်။

ତାଙ୍କୁ ତୁମ୍ଭୁ ପ୍ରିୟାଶୀ  
 ଅଣିବାରେ ଆହୁରିନ୍ଦି  
 ଲାଗ୍ନି ପାପାରେ ପ୍ରିୟାଶୀ  
  
 ପ୍ରିୟାଶୀ ଲାଗ୍ନି  
 ଅପିରାମିଯାଃ ଆତ୍ମର  
 ଚାନ୍ଦିଲ୍ଲେ ପ୍ରିୟାଶୀ ଲାଗ୍ନି  
 ଫୁଲେ ରୁକ୍ଷ ଏଥିରେ ପ୍ରିୟାଶୀ  
 ଲୋପିବିରେ ଲାଗ୍ନି  
  
 ତାଙ୍କୁ ତୁମ୍ଭୁ ପ୍ରିୟାଶୀ  
 ଏହିରେ ଆହୁରିନ୍ଦି  
 ଲାଗ୍ନି ପାପାରେ ପ୍ରିୟାଶୀ

ပါသည်။ တန်းတူညီမျှသော အခွင့်အလမ်းများ ဖြစ်ထွန်းလာစေရန် လိုအပ်သော ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများ ပြဋ္ဌာန်းပေးခြင်းနှင့် လူမှုအလေ့အကျင့်များ ပြောင်းလဲပေးခြင်းအားဖြင့် လုပ်ဆောင်နိုင်ပါသည်။ အမျိုးသမီးများကို တန်းတူညီမျှရှိသော အနေအထားသို့ရောက်အောင် ပြောင်းလဲပေးနိုင်လျှင် တန်းတူညီမျှသော ရလဒ်ပြီဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးများ တက္ကသိုလ်သို့တက်ရောက် ပညာ သင်ကြားခွင့်ရစေမည့် မူဝါဒသည် ငါးတို့အတွက် အခွင့်အလမ်းတစ်ခု ဖြစ်ပေါ်စေပါသည်။ သို့သော် ဤအခြင်းအရာတွင် တက္ကသိုလ်တွင် အမျိုးသမီးမည်မျှ ဘွဲ့ရရဲ့သည်ဆိုသည့်အချက်ဖြင့် တို့မူဝါဒ၏ အောင်မြင်မှုကို တိုင်းတာပါသည်။ တန်းတူညီမျှရှိမှုကို အရှိတရားအတိုင်း လက်ခံသည့်ပုံစံသည် အခွင့်အလမ်းနှင့် ရလဒ်များ၊ အကျိုးကျေးဇူးများကို အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့ တူညီစွာ လက်လှမ်းမီ ရရှိစေနိုင်ရေးအတွက် ငါးတို့ကို ငါးတို့ပုံစံအပ်ချက်အတိုင်း ကွဲပြားစွာ ဆင်ဆံ့၍ ပြည့်ဆည်းပေးခြင်းဖြစ်သည်။ စီဒေါသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် နည်းမျိုးစုံဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံ့မှုများ အဆုံးသတ်စေရန် ဤတန်းတူညီမျှရှိမှုကို အရှိတရားအတိုင်း လက်ခံသည့်ပုံစံကို အားပေးပါသည်။

စီဒေါသည် ဥပဒေအရသော်လည်းကောင်း၊ လက်ခံကျင့်သုံးမှုအရသော်လည်းကောင်း အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားများအကြား ညီမှုမျှရှိစေရေးကို ဖော်ဆောင်ရာတွင် အဆိုပါ တန်းတူညီမျှရှိမှုကို အရှိတရားအတိုင်း လက်ခံသည့်နည်းလမ်းကို အသုံးပြုပါသည်။ တန်းတူညီမျှရှိမှုကို ဖြင့်တင်ရန် ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းခြင်းအားဖြင့် မလုပ်လောက်နိုင်ပါ။ သို့ရာတွင် ဥပဒေမှ ပြဋ္ဌာန်းချက်များနှင့် လူအသိုင်းအဝိုင်းက ပြောင်းလဲလာသော အမှုအကျင့်များ ပေါင်းစပ်ပြီး သာတူညီမှုမှုနှင့် ခွဲခြားနှုန်းချမှု မရှိစေရေး ဖြစ်ပေါ်လာအောင် ဆောင်ရွက်ရပါသည်။ နိုင်ငံအတော်များများတွင် အမျိုးသမီးများအတွက် ဥပဒေနှင့် လုပ်ပိုင်ခွင့်များ ပြဋ္ဌာန်းပေးထားသော်လည်း အမျိုးသမီးသည် အမျိုးသားထက် နိမ့်ကျသည်ဆိုသော ပုံသေကားကျ အခန်းကဏ္ဍ ခွဲဝေမှုကို အခြေခံထားသည့် လူမှုအလေ့အထုနှင့် လေလုံးတမ်းစဉ်လာ အလေ့အကျင့်များက အမျိုးသမီးများရရှိရမည့် အခွင့်အရေးအတွက် စိန်ခေါ်မှုဖြစ်စေကြောင်း စီဒေါက်မတီအနေဖြင့် နားလည်သိရှိထားပြီး ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် အမျိုးသမီးတို့၏ လူအခွင့်အရေး အချိုးဖောက်ခံနေရသည့် အခြေအနေများသည် ငါးတို့၏ ပုဂ္ဂလိကဘဝတွင်ရော အများပြည်သူနှင့် သက်ဆိုင်သော ဝန်းကျင်တွင်ပါ ဖြစ်ပေါ်နေကြောင်းနှင့် ထိုအချိုးဖောက်ခံနေရမှုများကို ဖော်ထုတ်ရန် နိုင်ငံတော်တွင် တာဝန်ရှိသည်ဟု စီဒေါက်မတီက မှတ်ယူထားပါသည်။

ပုံသေကားကျ ပုံသေကားကျနှင့်  
ပုံသေကားကျ (အုပ်စု)  
ထိုးတို့၏ ထိုးပုံစံများ  
မည်သိမ်းရမည့် လျော့စားထောက်  
ထူးသောက်နှင့်  
ပုံသေကားကျနှင့်သည်။  
ပုံသေကားကျအပြင်များသည်  
ထိုးတို့၏ ပုံသေကားကျနှင့်  
အပြုအရှင်ပုံစံများ  
ချုပ်ထားပြီး (အုပ်စု)  
ကျေးမှုပြုမှုပုံစံတို့များ  
အသုံးပုံစံများသည်  
လျော့စားထောက်  
အချိုးသားကို  
ပိုများအတွက်  
ပုံရောက်နေတတ်သည်။

အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများအကြားတွင် တန်းတူညီမျှရှိမှု အရှိအတိုင်း သေခာစွာ ရရှိစေရန် စီဒေါသည် ပြပြင်ရေးနှင့်ပြောင်းလဲရေး နည်းလမ်းနှစ်သွယ် ချမှတ်ထားသည်။ ပြပြင်ရေးနည်းလမ်းလမ်းများတွင် အမျိုးသမီးများသည် အတိတ်နှင့်ပုံပွဲပုံစံတွင် ကြိုတွေ့နေရသော ခွဲခြားဆက်ဆံ့မှုများကြောင့်သော်လည်းကောင်း၊ သို့မဟုတ် ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးကို ကုန်သတ်ထားသော လူမှုရေး ယဉ်ကျေးမှုနှင့်ရေးဆိုင်ရေးသို့ မရောက်ရှိနိုင်သည့် အဆိုအပေါ်တွင် မူတည် စဉ်းစားထားပါသည်။ ပြပြင်ရေးနည်းလမ်း၏ သာကတတ်ခုအဖြစ် အပိုင် (၅)တွင် အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများထက် နိမ့်ကျသည်ဟုသော အမြင်ကို အခြေခံထားသော ထုံးတမ်းစဉ်လာ အမှုအကျင့်များနှင့် လူမှုအလေ့အထုများက တည်ဆောက်ထားသည့် ကွာခြားချက်များကို ပြပြင်ပေးရန် ဖော်ပြထားသည်။ ဤအပိုင်သည် ပုံမှန် အငြင်းအခုံဖြစ်ရသော အပိုင်များထဲက တစ်ခုဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လူအခွင့်အရေးသည် ယဉ်ကျေးမှုကို ပြောင်းလဲခွင့်ရှိသင့်သည်ဟု သဘောသက်ရောက်ခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။

**ပြပြင်ရေးနည်းလမ်း**  
တတ်ရှိပြုသုံးနေသော  
အူအကျင့်နှင့်  
ယုံကြည်လက်သုံးများထဲ ပြပြင်က  
အမျိုးသမီးများကို တန်းတူညီများ  
သက်ဆိုင်စေခြင်း ဖြစ်သည်။

ထိအပိုင်သည် ယဉ်ကျေးမှုကိုပယ်ဖျက်သင့်သည်ဟု မဆိုထားပါ။ သို့သော အမျိုးသမီးများကို တစ်ဆင့် နိမ့်ကျသူများအဖြစ် ဆက်ဆံနေမှုများသည် အမျိုးသမီးများ ကျောင်းနေခွင့်မရှိဖို့သော ယုံကြည် လက်ခံမှုမျိုး ပေါ်ပေါက်စေသဖြင့် အမျိုးသမီးများ ကျောင်းနေခွင့်ရှိစေရန် ပြုပြင်ပေးသင့်သည်ဟု ဆိုခြင်းသာ ဖြစ်ပါသည်။ စီဒေါ်လက်ခံကျင့်သုံးသည့် **ပြောင်းလဲရေးနည်းလမ်းမှာ** အရင်အမြစ်များနှင့် အကျိုးအမြတ်များအပေါ် လက်လှမ်းမှု ရယူနိုင်မှုများကို သေချာစေအောင် စီမံပေးခြင်းအားဖြင့် တန်းတူညီမျှရှိမှ ရလဒ်ရရှိနိုင်ကြောင်း အဆုံးအပေါ်တွင် ဦးတည်လုပ်ဆောင်ပါသည်။ ထိုသို့ဖြစ်စေရန် အမျိုးသမီးများ ငှုံးတို့၏ အခွင့်အရေးကို ရယူခံစားစေနိုင်မည့် ပတ်ဝန်းကျင်ကို ဖန်တီးပေးနိုင်သော ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများခုံမှတ်ခြင်းဖြင့်သော်လည်းကောင်း၊ အမျိုးသမီးများ အထူးလိုအပ်ချက်ရှိနေသည့် နေရာများတွင် ပြည့်မိစေရန် ခွဲတမ်းစနစ်ကဲ့သို့သော ယာယိအထူးအစီအမံများ ထားရှိပေးခြင်းဖြင့် သော်လည်းကောင်း အကောင်အထည်ဖော်နိုင်ပါသည်။

## ၉.၃.၃ စီဒေါ်တွင် ဖော်ပြထားသော နိုင်ငံတော်က ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်များ

စီဒေါ်အဖွဲ့ဝင် နိုင်ငံတော် အဖွဲ့အစည်းများသည် အမျိုးသမီးများနှင့်သက်ဆိုင်သော ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုများကို ပယ်ဖျက်ပေးနိုင်မည့် ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းပေးရန်နှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များကို အကောင် အထည်ဖော်ပေးရန် တာဝန်ရှိပါသည်။ အခြားသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပဋိညာဉ်စာချုပ်များ ကဲ့သို့ပင် နိုင်ငံတော်အဖွဲ့အစည်းများသည် အမျိုးသမီးတို့၏ လူအခွင့်အရေးကို အလေးထား လေးစားပေးရန်၊ ကာကွယ်ပေးရန်နှင့် ဖြည့်ဆည်းပေးရန် တာဝန်ရှိပါသည်။ အလေးထား လေးစား ပေးရန် ဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတော်အဖွဲ့အစည်းအနေဖြင့် အမျိုးသမီးတို့၏ အခွင့်အရေးများကို ကိုယ်တိုင် ချိုးဖောက်ကျူးလွှန်သူမဖြစ်စေအောင် တာဝန်ယူရခြင်းကိုဆိုလိုပါသည်။ ကာကွယ်ပေးရန် တာဝန် ဆိုသည်မှာ အခြားသော နိုင်ငံတော်မဟုတ်သော ကုတ်ကောင်များ (ကုမ္ပဏီများ၊ ကျောင်းများ၊ သို့မဟုတ် ခင်ပွှဲးသည် အစရှိသူတိ) ချိုးဖောက်ကျူးလွှန်မှုများကို တားဆီးပေးရန်၊ စုစုမျှဖော်ထုတ်ရန်၊ အရေးယူရန်နှင့် ပြန်လည်တည်းမတ်ပေးရန်တို့ ဖြစ်ပါသည်။ ဖြည့်ဆည်းပေးရမည့် တာဝန်ဆိုသည်မှာ အမျိုးသမီးများ ငှုံးတို့၏ လူသားအခွင့်အရေးကို ရယူခံစားနိုင်စေရန် အတွက် နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အခြေအနေကောင်းများ ဖော်ထုတ်ပန်းပေးရန်ကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်ပါသည်။

နိုင်ငံများသည် နည်းလမ်းများများကို အသုံးပြုပြီး တန်းတူညီမျှမှ မရှိသော အခြေအနေသို့ ရောက်သွားနိုင်ပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် စာချုပ်တွင် သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော တရာ် နိုင်ငံ၏ လုပ်ဆောင်ချက်များကို စီဒေါ်ကော်မတီအနေဖြင့် ပြန်လည်သုံးသပ်ရာတွင် တရာ်တိုင်ငံသည် အမျိုးသမီးတို့ကို ကာကွယ်ပေးခြင်းအားဖြင့် ငှုံးတို့အတွက် တန်းတူညီမျှရှိမှ အခြေအနေများ မြင့်မား လာစေရန် လုပ်ဆောင်သည့်အခါ အထူးသဖြင့် တစ်အိမ် ကလေးတစ်ယောက်သာ ယူခွင့်ပြုသည့် မူဝါဒကဲ့သို့သော မျိုးဆက်ပြန်များခွင့်ကို ကြားဝင်ထိန်းချုပ်မှုများရှိနေသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ တန်းတူ ညီမျှရှိစေရေးအတွက် ထို့သို့သော အကာအကွယ်ပေးသည့်နည်းလမ်းသည် အမျိုးသမီးများကို ခွံန်အားမဖြစ်စေပါ။ ထို့ကြောင့် တရာ်တိုင်ငံမှ (အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်များဆိုင်ရာ နိုင်ငံတော် လုပ်ဝန်းကော်မတီ ကဲ့သို့သော) အစိုးရအဖွဲ့သည် အမျိုးသမီးများကို ကလေးများသဖွယ် မြင်နေခြင်း အားဖြင့် အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့် တစ်တန်းတည်း သဘောမထားနိုင်တော့အောင် ပိတ်ပင်သောအမြစ်များ ပေါ်ပေါက်စေသည်ဟု စီဒေါ်ကော်မတီက မှတ်ချက်ချသည်။ ထိုနည်းတူစွာ

အလုပ်သမား ဥပဒေကဲ့သို့သော အခြားသော နယ်ပယ်များတွင်လည်း အမျိုးသမီးသည် အားနည်းသဖြင့် အမျိုးသားက အကာအကွယ်ပေးရန် လိုအပ်နေသကဲ့သို့ အမြင်ဖြင့် အမျိုးသမီးများ တလွှာသုံးချုခံရမှုမှာ ကာကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေများအပေါ်သို့သာ အာရုံစိုက်နေခြင်းကြောင့် လုပ်ငန်းငွားတွင် အမျိုးသမီးတို့ စွမ်းဆောင်ရည်ဖြင့်တင်ပေးရာတွင် အနည်းငယ်သာ ရှိခဲ့ပါသည်။

### ၉.၃.၄ စီဒေါက်မတီ ကြံ့တွေ့ရသော စိန်ခေါ်များ

အမျိုးသမီးများသည် လူအခွင့်အရေးကို တရားဝင်ခံစားခွင့်ရှိသူများဖြစ်သောကြောင့် ငါးတို့ကို တန်းတူညီမှုစွာ ဆက်ဆံသင့်သော်လည်း လက်တွေ့တွင် ငါးတို့သည် အလုပ်အကိုင် ရရှိရေး၊ ဝင်ငွေ၊ ဥပဒေနှင့် လက်ကိုင်ထားရှိသော စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများတွင် တန်းတူညီမှုမှ မရရှိသေးကြောင်းမှာ ပြင်းမရသည့် အချက်ဖြစ်သည်။ ထို့ပေါ်မှုများရှိနေခြင်းက စီဒေါစာချုပ်တွင် ပါဝင်သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထို့ရန် အားပေးအားမြှောက်ဖြစ်စေသည်။ စာချုပ်သည် ခိုင်မှ ဆန်းသစ်မှုရှိပြီး အရှေ့တောင်အာရုံစိုင်ငံများအားလုံးက ပါဝင်သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထို့ထားသော်လည်း ထိုအခြင်းအရာသည် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုရှိမှ ရလဒ်ကို မဖော်ဆောင်နိုင်သေးပါ။ စီဒေါတွင် ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထို့ထားသော အစိုးရများက ငါးတို့သည် အမျိုးသမီးတို့ အခွင့်အရေးကို အားပေးထောက်ခံကြောင်း ပြောဆိုနေသော်လည်း လက်တွေ့ကျင့်သုံးမှုတွင်မှ တခြားစီးပွားရေးမြှောက်ဖြစ်သော်လည်း ပြောဆိုနေသော်လည်း အာရုံအရေးကို စီးပွားရေးမြှောက်ဖြစ်သော်လည်း ပြောဆိုနေသော်လည်း ပြောဆိုနေသော်လည်း မရရှိကြသေးသလို ရှိမန်ကတ်သလစိဂိုဏ်းကလည်း တိုက်ရှိက်ပါဝင်မှု မရရှိသေးပေါ်။ အလားတူစွာပင် ကတ်သလစိဘုရားကျောင်း၊ မွတ်စလင်နိုင်ငံများနှင့် အားလုံးကိုခရစ်ယာန်တို့နှင့် ပူးပေါင်းမှုများလည်း မပါရှိသေးပေါ်။ အမျိုးသမီးတို့၏ လိုင်အရိုက်ကို ပျက်စီးစေခြင်းနှင့် စစ်ရာအောက်မှုဖြစ်သည့် ပဋိပက္ခဖြစ်ချိန် အတွင်း သားမယားပြုကျင့်ခြင်းကဲ့သို့သော အပြင်းများဖွှုတ် အကြောင်းအရာများကိုလည်း ထိုအချိန်တွင် မဆွေးနွေးခဲ့ကြသေးပေါ်။ အစောပိုင်းကာလများတွင် ဆွေးနွေးခဲ့သော အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ သေးကင်းလုံခြုံရေး ခေါင်းစဉ်အောက်တွင်သာ ဖြစ်ပါသည်။

စီဒေါသည် ခိုင်မှုမှုရှိသော်လည်း စာချုပ်တွင် ဟာကွက်များ ရှိနေခဲ့ဖြစ်ပါသည်။ ထင်သာမြင်သာသော ဟာကွက်တစ်ခုမှာ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း (VAW) နှင့် စပ်လျဉ်းပြီး ဖြစ်ပါသည်။ ထိုကြောင့် ၁၉၈၉ ခုနှစ်တွင် စီဒေါက်မတီ၏ အထွေထွေထောက်ခံချက် နံပါတ် (၁၂) တွင် ဖော်ပြခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း၊ ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုများ ပပောက်ရေးကြည်းချက် ထုတ်ပြန်၍လည်းကောင်း၊ ၁၉၉၄ ခုနှစ်တွင် အမျိုးသမီးများအား အကြမ်းဖက်မှုဆိုင်ရာအတွက် အထူးစုံစုံစေဆေးရေးအရာရှိ ခန့်အပ်ခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း စီဒေါက်မတီသည် အကြမ်းဖက်မှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး အခါအားလုံးစွာ ရည်ညွှန်းလုပ်ဆောင်ခဲ့ပါသည်။ အခြားသော ဟာကွက်တစ်ခုမှာ ‘မတူကဲပြားမှု’ဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများ (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးတို့အနေဖြင့် လိုင်ကဲပြားမှုကြောင့်အပ်င် လူမျိုးကဲပြားမှု လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်မှု မတူညီခြင်းနှင့် မသန့်စွမ်းဖြစ်နေခြင်းအစုံသော အကြောင်းအချက်တို့ကြောင့် ခံစားနေရသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများနှင့်

ပေါင်းစုဆုတ်  
တဗ္ဗာ-၆၊ လူမျိုးနှင့် အတိမတ္ထံမှ  
အရှုံးသော နှစ်ရှုန်း နှစ်ရှုထက်  
ရှိသော စီမံချက်များ၊ ပေါင်းစုသောအခါ အမျိုးသမီးနှင့် မိန်းကလေးကယ်များ ရင်ဆိုင်ရသည့်  
သီးသန့်ဖွံ့ဖြိုးတုတ်ခံရမှု အနေအထားပေါ်တွင် နှစ်ဆသက်ရောက်မှုရှိစေခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ  
အားဖြင့် လူမျိုးစုင်ကယ်တိုင်းရင်းသူ မသန့်စွမ်းအမျိုးသမီးတစ်ဦးသည် သူမ၏ ဂျာန်ဒါ၊ တိုင်းရင်းသားနှင့်  
မသန့်စွမ်းဖြစ်မှု အနေအထားကြောင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခံရမှု ပိုမိုများပြားနိုင်ပါသည်။

ဆက်စပ်ပါသည်။ ထိုအခြင်းအရာကို ပေါင်းစုဆုတ် ဟူခေါ်ပြီး အမို့ယူယ်မှာ နှစ်ခုနှင့် နှစ်ခုထက်  
ပိုသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုပံ့စီမံချက်များ ပေါင်းစုသောအခါ အမျိုးသမီးနှင့် မိန်းကလေးကယ်များ ရင်ဆိုင်ရသည့်  
သီးသန့်ဖွံ့ဖြိုးတုတ်ခံရမှု အနေအထားပေါ်တွင် နှစ်ဆသက်ရောက်မှုရှိစေခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ  
အားဖြင့် လူမျိုးစုင်ကယ်တိုင်းရင်းသူ မသန့်စွမ်းအမျိုးသမီးတစ်ဦးသည် သူမ၏ ဂျာန်ဒါ၊ တိုင်းရင်းသားနှင့်  
မသန့်စွမ်းဖြစ်မှု အနေအထားကြောင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခံရမှု ပိုမိုများပြားနိုင်ပါသည်။

ကုလသမဂ္ဂတွင် အမျိုးသမီးများကို စွမ်းရည်မြှင့်တင်ပေးခြင်းဆိုသည့်မှာ အထက်တန်း  
ကျသော ဝေါဘာရတစ်ခုဖြစ်ပြီး ထိုအရေးအရာအတွက် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုမှုများကိုလည်း  
ထင်ထင်ရှားရှား တွေ့ခြင်နိုင်ပါသည်။ သို့သော် စီဒေါဓရချုပ်တွင် ထိုစကားပုံးကို တိုက်ရိုက်  
မထည့်သွင်းထားပါ။ စီဒေါဓရ မူလအနက်မှာ အပိုဒ်(၃)တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အမျိုးသား  
များနှင့် တန်းတူညီမှုရှိရေးသာဖြစ်ပြီး စီဒေါဓရ လက်ခံကျင့်သုံးမှုတွင်လည်း ထိုအကြောင်းအရာ  
မပါဝင်ခဲ့ပါ။ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကိုအခြေပြုပြီး တန်းတူညီမှုရှိအောင် ဖော်ဆောင်ရာတွင် အမျိုးသား  
များနှင့် တန်းတူညီမှုရှိရန်အတွက် လိုအပ်ချက်အနေဖြင့် အမျိုးသားများနှင့် နှိုင်းယူဉ်တွေးခြင်း၊  
တစ်နည်းအားဖြင့် တန်းတူညီမှုရှိရေးဆိုသည့်မှာ ‘အမျိုးသားတစ်ယောက်ကဲ့သို့ဖြစ်ရန်’ ဟူသော  
အမို့ယူယ်ဖွံ့ဖြိုးခိုခြင်းများ ရှိခဲ့သည်။ အမျိုးသားအနည်းကယ်သာ ရှိသောအခါ၊ ဥပမာ - အမျိုးသား  
ရွှေ့ပြောင်းအိမ်အကူ့ အရေအတွက်သည် များပြားလှသော အမျိုးသမီး ရွှေ့ပြောင်းအိမ်အကူ့ အရေ  
အတွက်နှင့်စာလျင် နည်းပါးသာဖြင့် အချို့သော ကိစ္စရပ်တို့တွင် နှိုင်းယူဉ်ပြောဆိုရာတွင် အခက်အခဲ  
များ ရှိခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး တော်တော်များများကို ကိုယ်စားပြု အရေးဆို  
ပေးရာတွင် အခွင့်အရေးကို နှိုင်းယူဉ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ညီမှုခြင်းချသည့် နည်းလမ်းများကို အသုံး  
မပြုတော့ပေါ်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် တန်းညိုလိုက်ခြင်းအားဖြင့် အမျိုးသမီးတို့၏ မတူညီသော  
အနေအထားများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခံရမှု လျှော့နည်းသွားတတ်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။

## ၉.၄ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် အကာအကွယ်ပေးရေးစနစ်

အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးကို နှိုင်ငံတကာအဆင့် အကာအကွယ်ပေးနိုင်ရန်အတွက် စောဒက  
တက်မှုများနှင့် စုစုများစုစုများ ပါဝင်ဖော်ပြရန် ခွင့်ပြထားသည့် ပဋိညာဉ်စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့  
တွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။ ထိုပြင် ကုလသမဂ္ဂအနေဖြင့် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးနိုင်မည့်  
လုပ်ငန်းအဖွဲ့များစွာကို ဖွဲ့စည်းပေးခဲ့သည်။ အာဆီယံဒေသ အဆင့်တွင်လည်း ထိုသို့သော အကာ  
အကွယ်ပေးရေးစနစ်များ ရှိပါသည်။

### ၉.၄.၁ ပဋိညာဉ်ကြီးကြပ်ကော်မတီ၏ အကာအကွယ်ပေးရေးစနစ် - စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့

စီဒေါဓရချုပ်၏ နောက်ဆက်တဲ့တော်ခုကို ၁၉၉၉ ခုနှစ် အောက်တိုဘာတွင် ချမှတ်ခဲ့ပြီး  
တစ်နှစ်အကြား ၂၀၀၀ ခုနှစ် ဒီဇင်ဘာတွင် စာချုပ်အသက်ဝင်ခဲ့သည်။ စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့တွင်  
အခွင့်အရေးအသစ်များကို မတောင်းဆိုထားပါ။ သို့ရာတွင် လူထုအနေဖြင့် ငှုံးတို့၏ အခွင့်အရေး  
အတွက် တောင်းဆိုရာတွင် လိုက်နာရမည့် လုပ်ငန်းစဉ်ကို ဖော်ပြထားသည်။ ငှုံးသည် ကျား-မ  
လူမှုရေးရာ (ဂျာန်ဒါ)နှင့် အထူးသက်ဆိုင်သော စောဒကတက်ထားသည့် ဖြစ်ရပ်များကို ဖြေရှင်းရန်

အတွက် လုပ်ငန်းစဉ်ကို ဦးစွာချမှတ်ခဲ့ပြီး ထိမှုတစ်ဆင့် အမျိုးသမီးများ၏ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးမည့် လက်ရှိစနစ် ဖြစ်ပေါ်လာခဲ့သည်။ လတ်တလောတွင် ငါးတွင် နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၇ ဖွံ့ဖြိုးပါဝင်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံတွင်မူ အယား ၉၁၃ တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း လေးနိုင်ငံကသာ သဘောတူလက်မှုတော်ရေးထိုးထားသည်။

### ယေား ၉.၃ စီဒေသချုပ်နောက်ဆက်တဲ့အပေါ် သဘောတူညီမှု

နိုင်ငံများ	သဘောတူလက်မှုတော်ရေးထိုးသည့်ရက်စွဲ
ဘရှုနိုင်း	-
ကမ္မားမီးယား	၁၃ အောက်တို့ဘာ ၂၀၁၀
အင်ဒိုနီးရှား	၂၈ ဖေဖော်ဝါရီ ၂၀၀၀ (လက်မှုတော်ရေးထိုးရုံးများသာ)
လာအို	-
မလေးရှား	-
မြန်မာ	-
စင်ကာပူ	-
ထိုင်း	၁၄ ဇန် ၂၀၀၀
တိမော	၁၆ ဧပြီ ၂၀၀၃
မီယက်နမ်	-
မိလစ်ပိုင်	၁၂ နိုဝင်ဘာ ၂၀၀၃

စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့သည် လုပ်ငန်းစဉ်နှစ်ရပ်ကို အကောင်အထည်ဖော်သည်။

- အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုကို နိုင်ငံတော်က တမင်ထိမ်ချိန်ထားခြင်း (သို့မဟုတ်) နိုင်ငံတော်၏အပြုအမှုတစ်ခုခုကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော အကြမ်းဖက်မှုများကို မျှတစ္ဆေတည့်မတ်ပေးစေလိုခြင်းတို့အတွက် တိုင်ကြားလာသော တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းစီ (သို့မဟုတ်) တစ်ဖွံ့ချင်းစီက တင်ပြလာသည့် တိုင်ချက်များကို စီးဒေါက်မတီက ပြန်လည်သုံးသပ်နိုင်ရန် ဆက်သွယ်တိုင်ကြားနိုင်သည့် စနစ်အားဖြင့် ပြန်လည် စစ်ဆေးသုံးသပ်ပေးပါသည်။
- စုစုမ်းစစ်ဆေးရေးမှုမှုတစ်ဆင့် စီဒေသက်မတီသည် စနစ်တကျ ဆုံးဆုံးဝါးဝါးကျူးလွန်နေသော အကြမ်းဖက်မှုများနှင့်စပ်လျဉ်းပြီး သဘောထားမှုတော်ချက်များနှင့် ထောက်ခံချက်များ ထုတ်ပြန်ခွင့်ရှိပါသည်။ ‘ဆုံးဆုံးဝါးဝါးကျူးလွန်သောအမှု’ ဆုံးသည်မှာ ပြင်းပြင်းထန်ထန်ကြမ်းကြမ်းတမ်းတမ်း ကျူးလွန်ချိုးဖောက်မှုများကို ဆုံးလိုပါသည်။ ‘စနစ်တကျ’ ဆုံးသည်မှာ မကြာခဏ ဆုံးသလို အကြီးအကျယ် ချိုးဖောက်ကျူးလွန်နေခြင်း (သို့မဟုတ်) ကျူးလွန်မှုကို အားပေးထောက်ခံသောမှုဝါဒများ (သို့မဟုတ်) လုပ်ငန်းများ တည်ရှိနေခြင်းကို ဆုံးလိုပါသည်။

သီးခြား ဆက်သွယ်တိုင်ကြေားမှုများအတွက်မူ ၂၀၁၆ ခုနှစ် နှစ်လယ်အချက်အလက်များအရ စီဒေါက်မတီအနေဖြင့် အာမှုပေါင်း ၆၇ မှု လက်ခံရရှိခဲ့ရာ ၁၅ မှုတွင် ချိုးဖောက်ကျိုးလွှာမှုတွင် နိုင်ငံတော်က ဝင်ရောက်ပတ်သက်နေကြောင်း တွေ့ရှိး ၂၆ မှုများမှ စိစစ်သုံးသပ်ဆဲ ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်(ICCP) နှင့် ညျဉ်းပန်းနိုင်စက်မှုနှင့် အခြားရက်စက်မှု လူသားမဆန်သော လူဂုဏ်သိက္ခာကို ညီးနွှမ်းစေသော ပြုကျင့်မှုတိုက် ဆန်ကျင် သော စာချုပ် (CAT) ကို အကောင်အထည်ဖော်နေသော ကော်မတီတို့ လက်ခံရရှိနေသော အာမှုများမှု ကြောမြင့်လှသော လုပ်ငန်းစဉ်နည်းစနစ်အာက်တွင် အာမှုပေါင်းထောင်ချိ ရှုပြန်ပြုဖြစ်၍ ထိုကော်မတီများနှင့်စာလျှင့်မှု စီဒေါက်မတီ လက်ခံရရှိသည့်အာမှုမှာ အလွန်နည်းပါးပါသည်။ အများဆုံးတွေ့ရသော အာမှုမှာ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းဖြစ်ပြီး နိုင်ငံသားခံယူခွင့် ရှုန်းဒါ လျော့နဲ့မားထစ် သတ်မှတ်ချက်များနှင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခွှုံးတို့သည်လည်း အာမှုတော်တော် များများတွင် ဆွေးနွေးပြောဆိုရသည့် အကြောင်းအရာများ ဖြစ်သည်။

၁၀

## ଶିଳ୍ପୀଙ୍କ ତର୍ଜୁରେ ଅନୁଷ୍ଠାନିକ ହାରାଯାଇଥିବା କାମାଙ୍କ

အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ရုပ်နယ်များ၏ စုစုမဲ့စစ်ဆေးမှုမှာ ညွှန်လွန်သည့်အပြင် ရဲများသည်ပင် အမျိုးသမီးများကို ကာကွယ်မှု မပေးနိုင်သောကြောင့် သေချာကျူးလွန်သော ရာဇ်ဝတ်မှုများ မြင့်တက်လာသလို ကျူးလွန်သူ အပြစ်မရှိစေသော ပတ်ဝန်းကျင်မျိုးဖြစ်နေကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ ဒုတိယအမှုမှု ကနေဒါက ဌာနေတိုင်းရင်းသား အမျိုးသမီးများ အကြောင်းပက်ခံရခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုနေရာတွင် ဌာနေတိုင်းရင်းသား အမျိုးသမီးများ အကြောင်းပက်ခံရမှုနှင့် မဖော်ထုတ်နိုင်သော အသတ်ဖြတ်ခံရမှုနှင့် မြင့်မားလျက်ရှိသည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသား မဟုတ်သော အမျိုးသမီးများ အသတ်ခံရမှ ၈၀% ကို ဖော်ထုတ်နိုင်သော်လည်း ဌာနေတိုင်းရင်းသား အမျိုးသမီးများ အသတ်ခံရသည့်အမှု ထက်ဝက်ခန့်ကိုမှ မဖော်ထုတ်နိုင်သေးပေ။ ထိုပြင် စုစုမဲ့စစ်ဆေးရေးလုပ်ငန်းစဉ်သည် ဖိလ်ပိုင်နိုင်ငံရှိ အမျိုးသမီးများ၏ မျိုးဆက်ပြန်ပွားခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးနှင့် မြောက်အိုင်ယာလန်ရှိ အမျိုးသမီးများ ပဋိသန္ဓာကြောင်းချခွင့်အပေါ် လက်လှမ်းမိနိုင်မှ အခြေအနေတို့အပါအဝင် အခြားသော စုစုမဲ့စစ်ဆေးမှုများကိုလည်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားပါသည်။

၉.၄.၂ ကလသမဂ္ဂရီ အမျိုးသမီး အဖွဲ့အစည်းများ

ကုလသမဂ္ဂတွင် အမျိုးသမီးများနှင့်ဆိုင်သော ကိစ္စရပ်များကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ၊ ရုံးများ၊ အဖွဲ့အစည်းများ၊ အချိန်နှင့်အမူ ဖွဲ့စည်းပေါ်ပေါက်လျက်ရှိသည်။ ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးများ ဖွံ့ဖြိုးရေး ရန်ပုံငွေအဖွဲ့ (UNIFEM) မှာ ထင်ရှုးပြီး ငါးသည် အမျိုးသမီးအရေးကိစ္စတို့ ဆောင်ရွက်နေသော အခြားသောရုံးများနှင့် အဖွဲ့အစည်းများ အနည်းဆုံးခြောက်ခုခုနှင့် အထူးချွတ်ဆက်မှုရှိသည်။ ဆောင်ရွက်နေသော လုပ်ငန်းများ တစ်ခုနှင့်တစ်ခု အတူတူဖြစ်နေတတ်ခြင်းမှာ ကုလသမဂ္ဂတွင် ပုံမှန်ဖြစ်ရှိပြစ်စဉ်မဟုတ်သော်လည်း၊ အဖွဲ့အစည်းများသာလျှင် များနေပြီး လုပ်ငန်းထိရောက်မှု အနည်းငယ်သာရှိသည်ဟုသော ဝေဖန်ချက်များရှိပါသည်။ အမျိုးသမီးများ အနေဖြင့် ပိုမိုထိရောက်စွာ ဆောင်ရွက်နိုင်ရန်အတွက် အတွေထွေအတွင်းရေးမှူးချုပ်၏ လက်ထောက်က ဦးဆောင်သော အလုံးစုံလုမ်းခြုံမှုရှိစေမည့် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခု ပေါ်ပေါက်လာစေရန် လမ်းကြောင်းပြုဆွေးနွေး အရေးဆိုကြပါသည်။ ထိုထို တစ်ခုတည်းသော အမိုးအကာ အဖွဲ့အစည်းရှိခြင်းအားဖြင့် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အတွင်း အမျိုးသမီးအရေးနှင့် ပတ်သက်လာလျှင် ပို၍ ထိရောက်ထင်ရှုးသည့် ပိုမိုကောင်းမွန်သည့် ရန်ပုံငွေရှုံးမှု ပိုမိုလာသည့် အဖွဲ့တစ်ရပ်ဖြစ်ပေါ်လာရန် ရည်မှန်းပါသည်။ ရလဒ်အားဖြင့် ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီး အဖွဲ့ကို ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်ခဲ့ခိုင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့၏ ပထမဆုံးသော အလုပ်အမှုဆောင်ဒါရိုက်တာမှာ ၂၀၁၆ ခုနှစ်မှ ၂၀၁၀ ခုနှစ်အထိ ချိုလိုနိုင်ငံ၏ ရွေးကောက်ခံအစိုးရအဖွဲ့၏ အကြီးအကဲအဖြစ် တာဝန်ထမ်းဆောင်ခဲ့သော မစ်ရှုယ်ဘက်ချလက် ဖြစ်သည်။ လက်ရှိတွင် တောင်အာဖိရိကမှ ဖုန်းရေးလော မယ်လဘို့နဲ့ခါက က ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့၏ အလုပ်အမှုဆောင်ဒါရိုက်တာအဖြစ် ထမ်းဆောင်လျက်ရှိသည်။ ကုလသမဂ္ဂမှ ဦးဆောင်သော အခြားသော လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ အမျိုးသမီးများ ညီလာခံ၊ မဏေဆီကို(၁၉၅၅)၊ ကိုပင်ဟောင်(၁၉၈၀)၊ နိုင်ရှိဘီ(၁၉၈၅) နှင့် ဘေးရှင်း(၁၉၉၅) တိုကို ဦးဆောင်ပုံးပိုးပေးခဲ့ခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

ကုလသမဂ္ဂလက်အောက်ခံ အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများ

**ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးများအဖွဲ့** - ဤအဖွဲ့ကို အမျိုးသမီးများ စွမ်းရည်မြှင့်တင်ရေးနှင့် ကျား-မလူမှုရေးရာ (ရန်ဒါ) တန်းတူညီမျှမှုကို ဦးတည်နိုင်ရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် ၂၀၁၀ ခုနှစ် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံတွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးများအဖွဲ့သည် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့ အစည်းအတွင်း ဌာနလေးခုနှင့်ချိတ်ဆက်ထားသည်။ ငြင်းတို့မှာ အမျိုးသမီးများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး ဌာန (DAW)၊ အမျိုးသမီးများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက် ကုလသမဂ္ဂလက်အောက်ခံ နိုင်ငံတကာ သုတေသနနှင့် သင်တန်းအဖွဲ့အစည်း (INSTRAW)၊ အမျိုးသမီးများ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးနှင့် ကျား-မလူမှုရေးရာ(ရန်ဒါ) ကိစ္စရပ်များ ဆောင်ရွက်သည့် အထွေထွေအတွင်းရေးများချုပ် အထူး အကြံပေး၏ရုံး (OSAGI) နှင့် ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးများဖွံ့ဖြိုးရေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့ (UNIFEM) (ယခု ဖျက်သိမ်းပြီး) တို့ ဖြစ်ပါသည်။

**အမျိုးသမီးတို့၏အဆင့်အတန်း** - စုစုပေါင်းရေးကော်မရှင် (CSW) - ဤအဖွဲ့ကို ကုလသမဂ္ဂ၏ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးကောင်စီမှု ၁၉၄၆ ခုနှစ်တွင် ထူထောင်ပေးခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး မြှင့်တင်ရာတွင် အဖွဲ့ဝင်အစိုးရအချင်းချင်း ပူးပေါင်းပါဝင်နိုင်သော အဖွဲ့ဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးအဖွဲ့တဲ့သို့သော ကုလသမဂ္ဂ၏ အခြားသောအစီအစဉ်နှင့် ကွားချက်မှာ ဤကော်မရှင်ကို အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ၏ အစိုးရအဖွဲ့မှုများနှင့်သာ ဖွဲ့စည်းထားခြင်းဖြစ်သည်။

**စီဒေါက်မတီ** - ကော်မတီသည် စီဒေါသဘောတူစာချုပ်ပါ တာဝန်ဝေါယာများကို အဖွဲ့ဝင် နိုင်ငံများ ထမ်းဆောင်မှုရှိ မရှိ ကြီးကြပ်ပေးရပါသည်။ ၁၉၈၂ ခုနှစ်တွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့ပြီး ကမ္မာအဝန်းမှ အမျိုးသမီးရေးရာ ကျမ်းကျင်ပညာရှင် ၂၃ ဦးပါဝင် ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ ကော်မတီသည် အထူးသဖြင့် စာချုပ်ပါ သဘောတူညီချက်များ အကောင်အထည်ဖော်မှု အခြေအနေကို စောင့်ကြည့်ရပါသည်။

**အမျိုးသမီးနှင့် ရန်ဒါ တန်းတူညီမျှရေး ကုလသမဂ္ဂကွန်ရက် (IANWGE)** - ရန်ဒါ တန်းတူညီမျှရေးရာ မြှင့်တင်ရာတွင် အမိကအခန်းကဏ္ဍက ပါဝင်နေသော ကုလသမဂ္ဂ လက်အောက်ခံ အဖွဲ့အစည်း ၂၅ ဖွဲ့မှ ရန်ဒါရေးရာ တာဝန်ခံအဖွဲ့ဝင် ၆၀ ဦးတို့ပါဝင် ဖွဲ့စည်းထားသည် ကွန်ယက် ဖြစ်သည်။

ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးများအဖွဲ့သည် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို ဆန့်ကျင်ရေး၊ အမျိုးသမီးများ နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ရေးနှင့် စီးပွားရေးတွင် ချိတ်ဆက် ဆောင်ရွက်နိုင်မှု စသည် နယ်ပယ်သုံးရပ်ကို ဦးစားပေးဆောင်ရွက်ပါသည်။ ထိုနယ်ပယ်သုံးခုအပြင် ထောင်စုနှစ်ဖွံ့ဖြိုးရေးပန်းတိုင်တွင် ပါရှိသော အမျိုးသမီးများနှင့်သက်ဆိုင်သည့် (၃၀ ရန်ဒါ တန်းတူညီမျှရေးနှင့် ၅၂ မိမိ၏ကျန်းမာရေး) အချက်များကို တိုက်ရှိက်အကောင်အထည်ဖော်နိုင်မည့် လုပ်ဆောင်ချက်များကိုလည်း ချိတ်ဆက်ဆောင်ရွက်နေပါသည်။ လက်ရှိ ရေရှည်တည်တဲ့သော ဖွံ့ဖြိုးရေး ရည်မှန်းချက်များတွင်လည်း ရန်ဒါ တန်းတူညီမျှရေးကို အောင်မြှင့်အောင် ဆောင်ရွက် ရမည့် ပန်းတိုင်အဖြစ် ဖော်ပြထားခဲ့ဖြစ်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် အမျိုးသမီးများအတွက် လုပ် ဆောင်နေသော အဖွဲ့များတွင် ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီလည်း ပါဝင်ပြီး ငြင်းတိုးသည် ပဋိပက္ခ စစ်ပွဲများအတွင်း အမျိုးသမီးတို့ ကြိုတွေ့ရသည့် အခက်အခဲများကို ရည်ညွှန်းဖြေရှင်းပေးနိုင်ရန်



အတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်အမှတ်(၁၃၂၅)ကို ချမှတ်ပြီး ကြိုးပမ်းအားထုတ်ခဲ့သည်။ ဤသို့ဖြင့် လူမှုအဖွဲ့ အစည်းများ၏ ဖွံ့ဖြိုးရေးအစီအစဉ်များတွင် ဂျိန်ဒါသည် ပင်မရေးကြောင်း သဖွယ်ဖြစ်လာပြီး ဖွံ့ဖြိုးရေးသီအိုရီများတွင်လည်း ဖွံ့ဖြိုးရေးအဆင့်တိုင်းတွင် ဂျိန်ဒါတန်းတူညီမျှလိုအပ်ကြောင်းကို အသီအမှတ်ပြုထားသဖြင့် ဂျိန်ဒါနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးအမြင်များ ပေါင်းစပ်ပါဝင်လာကြသည်။

အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများသည် ကုလသမဂ္ဂ၊ နိုင်ငံတွင်း အစိုးရအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ထိတိရောက်ရောက် ဦးဆောင်ဆွေးနွေးနိုင်ခဲ့သည်ကို နှစ်ကာလတစ်လျှောက်လုံး မြင်တွေ့နိုင်ပါသည်။ အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများ၏ အချို့သော ရည်မှန်းချက်ပန်းတိုင်များကို သီအိုရီအရ ကျယ်ကျယ် ပြန်ပြန်လက်ခံပေးကြသော်လည်း အချို့သောပန်းတိုင်များကို အောင်မြင်စွာရောက်ရှိနိုင်ရန် တိုးတက်မှု ရွေးကွေးလျက်ရှိနေပါသေးသည်။ ထိုပန်းတိုင်များတွင် အမျိုးသမီးများ မျိုးဆက်ပြန်ပွားမှု အခွင့်အရေး အတွက် ဦးစားပေးဆောင်ရွက်ခြင်းကဲ့သို့သော ဂျိန်ဒါတန်းတူညီမျှရှိရေးနှင့် အမျိုးသမီး စွမ်းရည် မြှင့်တင်ခြင်း ရည်မှန်းချက်တို့ပါဝင်သည်။ အမျိုးသမီးများ မျိုးဆက်ပြန်ပွားမှု အခွင့်အရေး အောင်မြင် ရန် နှောင့်နေးခြင်းမှာ ငြင်းအကြောင်းအရာသည် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အတွင်းမှာပင်လျှင် အငြင်းပွားဖွံ့ဖြိုးအကြောင်းများ ရှိနေပြီး အမျိုးသမီးများ ငြင်းတို့စိတ်ဆန္ဒအလျောက် ကလေးမွေးဖွားခွင့်ကို နိုင်ငံတော်တော်များများက အသီအမှတ်မပြုကြပေး။ ထိုပြင် အမျိုးသမီးများသည် ပဋိပဏ္ဍဖြစ်ပွားသော အခြေအနေတွင်သာမက အလုပ်နှင့် အိမ်တွင်းမှာပင် အကြမ်းဖက်ခံနေရမှုများ ကြိုတွေ့နေရလဲ ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံရေးအရကြည့်မည်ဆိုလျှင်လည်း နိုင်ငံရေးနယ်ပယ်တွင် အမျိုးသမီးတို့ ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်မှု နည်းပါးပါသေးသည်။ ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့သော အမျိုးသားကြီးစိုးမှု နည်းပါးသော အဖွဲ့အတွင်းမှာပင် အထွေထွေအတွင်းရေးမှားချုပ်နေရာအတွက် သင့်တော်သော အမျိုးသမီးများကို အဆိုပြုမှုရှိသော်လည်း ရွေးချယ်ခန်းထားခြင်း မရှိသေးပေါ်။

## ၉.၄.၃ အဆီယံအဖွဲ့လုပ်ငန်းယဉ်ရား

အဆီယံအဖွဲ့သည် အမျိုးသမီးခေါင်းဆောင်များ ညီလာခံကို ၁၉၇၇ ခုနှစ် (ကုလသမဂ္ဂ၏ အမျိုးသမီးများအတွက် ဂုဏ်ပြန်စ်)တွင် ဦးဆောင်ကျင်းပခဲ့ပြီး အာဆီယံအမျိုးသမီးကော်မတီကို ညီလာခံအပြီး နောက်တစ်နှစ်အကြောတွင် ဖွဲ့စည်းနိုင်ခဲ့သည်။ ၁၉၈၈ ခုနှစ်တွင် အာဆီယံနိုင်ငံခြားရေး ဝန်ကြီးများက အာဆီယံအမျိုးသမီးများ တိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးရေး ကြေညာစာတမ်းကို အတည်ပြုပေးခဲ့ကြပြီး ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် အမျိုးသမီးများ အကြမ်းဖက်ခံရမှု ပပောက်စေရေး ကြေညာချက်ကို အတည်ပြုပေးခဲ့သည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ဂျိန်ဒါ အမြှင် ထည့်သွင်းပါဝင်စေရေးအတွက် ရည်ရွယ်၍ကြင်းပသော အာဆီယံထိပ်သီးအစည်းအဝေးတွင် အဖွဲ့၏လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် ဂျိန်ဒါအမြင်များ ထည့်သွင်း အကောင်အထည်ဖော်သွားမည်ဟု ကတိကဝဝတ်ပြုမှု ပူးတွဲကြညာချက်ကို အတည်ပြုခဲ့ပါသည်။ ထိုပြင် ၂၀၀၄ ခုနှစ် ပီယာကြောင်း လုပ်ဆောင်ချက် အစီအစဉ်ကို အကောင်အထည်ဖော်ရန်အတွက် အာဆီယံ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကော်မရှင် (ACWC) ကို မြေးလ ၂ ရက်၊ ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့ပါသည်။ ငြင်းသည် အာဆီယံ (၁၀) နိုင်ငံမှ အဖွဲ့ဝင် ၂၀ ဦး (တစ်နိုင်ငံလျှင် အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆောင်ရွက်မည့် ကိုယ်စားလှယ်များသည် ဆန္ဒအလျောက် အခါန်ပိုင်း ပါဝင်ကြခြင်းခြင်း ဖြစ်ပြီး သက်တမ်းအားဖြင့် သုံးနှစ် ထမ်းဆောင်ရပါသည်။ ကော်မရှင်၏ မူလရည်ရွယ်ချက်မှာ

အာဆီယံနိုင်ငံများအတွင်းရှိ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်တို့၏ လူအခွင့်အရေးကို မြင့်တင်ပေးရန် ဖြစ်ပါသည်။ ငြင်းတို့တွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို လက်ခံစိစစ်အရေးယူနိုင်စွမ်း မရှိထားပါ။ ထို့ကြောင့် အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးခြင်းထက် မြင့်တင်ပေးသည့်အဖွဲ့ဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။

## ၉.၅ အမျိုးသမီးများ၏ လူအခွင့်အရေးအတွက် မျက်မှောက်ခေါ် စီးရိမ်စရာအချက် များ

ဤအခန်းတွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် စီးရိမ်စရာ နယ်ပယ်များစွာ ရှိပါသည်။ ဤအပိုင်းတွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း၊ နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ပါဝင်မှုနှင့် လုပ်ငန်းခွင်က အမျိုးသမီးတို့ ရင်ဆိုင်ကြီးတွေ့နေရမှုများကို ဆွေးနွေး သွားပါမည်။

### ၉.၅.၁ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှု

အမျိုးသမီးများသည် အလုပ်၊ အိမ်တွင်နှင့် ရပ်စွာထဲတွင် အကြမ်းဖက်မှုကို အမျိုးသား များထက် ပို၍တွေ့ကြီးနေရပါသည်။ မကြာသေးသော နှစ်များကစပြီး ထိုသို့သော အကြမ်းဖက်မှု များကို ရာဇ်တ်မှုအဖြစ် လက်ခံစဉ်းစားလာကြသည်။ ယခင်က အမျိုးသားတစ်ဦးက ငြင်း၏အနီးကို ရှိက်နှက်လျှင် ထိုအခြင်းအရာကို ငြင်းတို့၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကိစွဲဟု အများကမှတ်ယူပြီး လူအဖွဲ့အစည်းတော်တော်များများ၏ ယဉ်ကျေးမှုအရ ထိုသို့သောရှိက်နှက်မှုကို ဖြစ်သင့်ဖြစ်ထိုက် သော ကိစွဲတစ်ခုအဖြစ် လက်ခံကြပါသည်။ ထိုနည်းတူ ခင်ပွန်းက ငြင်းအနီး၏ အလိုဆန္ဒမပါဘဲ အမြေပြုကြုံမှုကို အရေးယူနိုင်သည့် ဥပဒေမျိုး အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများတွင် မရှိခဲ့ပါ။ ယခုအခါ အဆိုပါအမှုများကို ဥပဒေချိုးဖောက်သော လုပ်ရပ်အဖြစ် သတ်မှတ်လာပြီး လူမှုအမှုအကျင့်များ လည်း သိသိသာသာ ပြောင်းလဲလာပြီဖြစ်သည်။ ၁၈၀၀ ခုနှစ်များ နှောင်းပိုင်းနှင့် ၁၉၀၀ ခုနှစ်များ အစောပိုင်းတွင် ‘အရှိက်နှက်ခံရသော အမျိုးသမီးများ’အတွက် ခိုလုံရာနေရာများ ပုံပိုးပေးသည့် လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့်အဖွဲ့အစည်းများ ရှိခဲ့သော်လည်း အမျိုးသမီးတို့ဘဝကို ထိုထက်ပို၍ အကာအကွယ် ပေးရန် ဆောင်ရွက်ချက်များမှာ အနည်းငယ်သာ ရှိခဲ့ပါသည်။ စီဒေါဓရချုပ်တွင် ‘အမျိုးသမီးများ အပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း(VAW)’ ဝေါဘာရကို ထည့်သွင်းမဖော်ပြထားသော်လည်း စာချုပ်အသက် ဝင်လာချိန်မှစပြီး ထိုသို့သောအကြမ်းဖက်မှုကို လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုအဖြစ် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် အသိအမှတ်ပြုလာခဲ့ကြပါသည်။ ထိုကာလမှစပြီး အရှိက်နှက်ခံရသော အမျိုးသမီး (သို့မဟုတ်) အနီးများ ဆိုသည့် ဝေါဘာရအစား ‘အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု (DV)’ ဟု ပြောင်းလဲသုံးစွဲလာခဲ့သည်။ လက်ရှိတွင်မှ ကျား-မ လိုင်ကွဲပြားမှုကို အခြေပြုချို့ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှု (GBV) ဟူ၍ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် သုံးစွဲနေရပါသည်။ ဤအကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်ပြီး သဘောတရား (၃)ခုကို ဆန်းစစ်ပြပါမည်။



## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း၊ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှူး နှင့် ကျား-မ လိုင်ကဲပြားမှုအပေါ်  
အခြေပြု၍ ဖြစ်ဟုသော အကြမ်းဖက်မှူး

အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း (VAW)တွင် အမျိုးသမီးဖြစ်ခြင်းကြောင့်ဟူသော အကြောင်း  
ပြချက်ဖြင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် ဦးတည်ကျူးလွှန်သော မည်သို့သော အကြမ်းဖက်မှူးမျိုးမဆို  
အကျိုးဝင်ပါသည်။

အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှူး (DV) သည် အိမ်တွင်းတွင် အကျူးလွှန်ခံရသော အကြမ်းဖက်မှူးဖြစ်ပါသည်။  
ငါးတွင် ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း၊ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့်  
ကျား-မ လိုင်ကဲပြားမှုကို အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှူးများ အားလုံးပါဝင်နိုင်သည်။  
အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှူးဟုသော ဝါဘာရကို နိုင်ငံတော်ဥပဒေမှာပင် တွင်တွင်ကျယ်ကျယ်  
အသုံးပြထားပါသည်။

ကျား-မ လိုင်ကဲပြားမှုကို အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှူး (GBV) ဆိုသည်မှာ တစ်စုံတစ်ဦး  
သည် ငါးတွင်း၏ ‘ကျား’ ဖြစ်သည် ‘မ’ ဖြစ်သည်ဆိုသော လိုင်ကဲပြားမှုအပေါ်အခြေပြု တွေ့ကြံ့ရသော  
အကြမ်းဖက်မှူးကို ဆိုလိုပါသည်။ အများအားဖြင့် ကျား-မ ဖြစ်ခြင်း စံတန်ဖိုးများနှင့် အံမဝင်သဖြင့်  
အကျူးလွှန်ခံရတတ်ပါသည်။ ဤအကြမ်းဖက်မှူး အမျိုးအစားသည် မတူညီသော လိုင်များအကြေား  
အာကာပါဝါကိုအသုံးချ၍ နိုင်ထက်စီးနင်းမှုများကို အခြေခံထားပါသည်။ သည်အကြမ်းဖက်မှူးမျိုးကို  
အမျိုးသမီးအများစုံ တွေ့ကြံ့ခံစားနေရသော်လည်း အမျိုးသား သို့မဟုတ် ငယ်ရွယ်သူ ယောကျားလေး  
များသည်လည်း ငါးတွင်းအပြုအမှုသည် ပတ်ဝန်းကျင်က သတ်မှတ်ထားသည့်အတိုင်း ယောကျား  
ဆန်မှု မရှိဟုသော အကြောင်းပြချက်ဖြင့် အကျူးလွှန်ခံရသူများ ဖြစ်နိုင်ပါသည်။

အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှူးကို အတွေ့အတွေသဘောထားမှတ်ချက် ၁၂ နှင့် ၁၉  
တွင် ဖော်ပြထားပြီး၊ ကုသမဂ္ဂ၏ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှူး ပပောက်ရေး ကြေညာစာတမ်း  
(၁၉၉၃)တွင်လည်း ဤသိအမို့ပိုင်ဖွင့်ဆို ထားပါသည်။

အမျိုးသမီးများအပေါ် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာတွင်ဖြစ်စေ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာတွင် ဖြစ်စေ  
စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာတွင်ဖြစ်စေ နာကျင်စေသည့် (သို့မဟုတ်) နာကျင်ခံစားသွားစေနိုင်ဖွှေယုံရှိသာ  
မည်သို့သော အပြုအမှုမျိုးကိုမဆို ကျား-မ လိုင်ကဲပြားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော  
အကြမ်းဖက်မှူးတွင် ပါဝင်ပါသည်။ ထိုသို့သော အပြုအမှုများတွင် အမျိုးသမီးများ၏ ပုဂ္ဂလိက  
ဘဝတွင်ဖြစ်စေ ရပ်ထဲရွာထဲတွင်ဖြစ်စေ ငါးတွင်းကို လွှာတ်လပ်ခွင့်ကို တားသီးချုပ်နှောင်ခြင်း  
(သို့မဟုတ်) လွှာတ်လပ်မှုကို ထိပါးစေသော မြိမ်းခြားချက်အကျပ်ကိုင်မှုများလည်း ပါဝင်ပါသည်။  
(အပိုဒ် ၁)

အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှူးတွင် အခြေခံကျသည့်အချက်မှာ အမျိုးသမီးအပေါ်  
ကျူးလွှန်နေသူများမှာ အမျိုးသားများဖြစ်နေခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ (တစ်ခါတစ်ရုံတွင် ကျူးလွှန်သူမှာ

အခြားသောအမျိုးသမီးများလည်း ဖြစ်ကောင်းဖြစ်ဖွယ်ရှိပါသည်။) စကားချီးတွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း

သမိုင်းတစ်လျှောက်တွင် အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားများအကြားတွင် အင်အားပါဝါပိုင်ဆိုင်မှုများ တန်းတူညီမှုမှု မရှိခဲ့ရာ၊ ထိုအခြင်းအရာသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် အမျိုးသားများက လွမ်းမိုးချုပ်ကိုင်ထားနိုင်ခြင်းနှင့် ခွဲခြားနှုန်းချုဟက်ဆံမှု ဖြစ်အောင် တွန်းအားပေးသည့်အပြင် အမျိုးသမီးတို့ဘဝ တိုးတက်မြင့်မားရေးကို ဟန်တားစေမှုများလည်း ဖြစ်စေပါသည်။ ထိုကြောင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုမှုလှသည် အမျိုးသမီးကို အမျိုးသားနှင့် နှိုင်းယူဉ်၍ တစ်ဆင့်နိမ့် အနေအထားတွင်သာ ထားရှိသော ရက်စက်ကြမ်းတမ်းသည့် လူမှုဓလေ့အစီအမံများထက် ရလဒ်တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။

သို့ဖြစ်ခြင်းကြောင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းသည် အကြမ်းဖက်သည့်အပြုအမှုတစ်ခုသာမဟုတ်ဘဲ အမျိုးသမီးများ၏ စွမ်းဆောင်ရည်ခွန်အားကို နှိမ့်ချလိုက်သည့်ယန်ရားတစ်ခုလည်း ဖြစ်ပါသည်။ ရပ်စွာလူထူနှင့် ငှုံးတို့၏ ယဉ်ကျေးမှုအရ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို လက်သတ်ခံလိုက်သည့်အခါ လူမှုဝန်းကျင်တွင် အမျိုးသမီးများ၏ဘဝမှာ တန်းတူပီးမှု အနေအထားသို့ မရောက်တော့ပါ။ အကြမ်းဖက်မှုကို ရပ်တန်းစေသည့် မည်သို့သော အပြုအမှုမျိုးကိုမှ ဆောင်ရွက်မပေးလျှင် အစိုးရများ၊ ရေဝန်ထမ်းများ၊ စာသင်ကျောင်းများနှင့် မိသားစုများသည်လည်း ကျူးလွန်မှုထဲတွင် ပါဝင်ပတ်သက်နေသည်ဟု ယူဆနိုင်ပါသည်။

စီဒေါက်မတိသည် ကျား-မ လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှုတွင် အမျိုးသမီးများကိုသာ ရည်ညွှန်းပြီး အနက်ဖွံ့ဖြိုးရသဖြင့် မညီမှုများကို ဖြစ်စေနိုင်သည့် အကြမ်းဖက်မှု' ဟူ၍ ဖွင့်ဆိုထားပါသည်။ ယခုအခါ လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှုသည် လူအသိုင်းအပိုင်းက ခန္ဓာဒေါ် လိုင်ကွဲပြားမှုကြောင့်မဟုတ်ဘဲ ကျား-မ လူမှုရေးရာ ပညတ်တည်ဆောက်မှုများဖြင့် ခွဲခြားက အကြမ်းဖက်မှုကိုကျူးလွန်နေကြောင်းကို လက်ခံလာကြပါသည်။ ထိုကြောင့် လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှုမှုသာ ဝါဟာရကိုလည်း ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန်သုံးစွဲလာကြပါသည်။ ဤဝါဟာရ၏ အနက်အစိုးရယ်တွင် အမျိုးသမီးများတွင်သာမက အမျိုးသားနှင့် ငယ်ရှယ်သော ယောက်ဗျားလေးများအပေါ် ကျူးလွန်သော အကြမ်းဖက်မှုများပါ ရည်ညွှန်းပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော အချို့သူများသည် ပတ်ဝန်းကျင်က သတ်မှတ်ထားသည့်အတိုင်း ယောက်ဗျားဆန်ခြင်း၊ ဓိန်းမဆန်ခြင်း ပညတ်ချက်နှင့် ဘောင်မဝင်သည့်အခါ ငှုံးတို့၏ လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် မှုတည်ပြီး အကြမ်းဖက်မှုများ၊ ကြံးတွေ့နှုန်ပါသည်။ လိုင်တူတပ်မက်သူများ (သို့မဟုတ်) ယောက်ဗျားမပိုသဟု ယူဆခံရသူ အမျိုးသားများသည် ဤသို့သော အကြမ်းဖက်မှုမျိုး ကြံးတွေ့နှုန်သည်။ ထိုပြင် ကျား-မ တန်ဖိုးထားစံသတ်မှတ်ချက်များကို ဆန်ကျင်သဖြင့် အပြစ်ပေးသည့်အနေဖြင့် အမျိုးသမီးများက အခြားအမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကျူးလွန်ခြင်းမျိုးလည်း ရှိသည်။ ဥပမာ- ယောက်ဗျားများက ချွေးမကို သုတို့၏သားအပေါ် ပြုစုစောင့်ရှောက်ရန် တာဝန်လစ်ဟင်းသဖြင့် နာကျင်အောင် ပြုလုပ်ခြင်းမျိုး ဖြစ်သည်။

အမိတ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုများသည် ပုံစံအမျိုးမျိုးနှင့် တည်ရှိနိုင်ပါသည်။ နှိမ့်နှင့် သမီးများအပေါ် ရှုပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခြင်းမှာ ထင်ရှားသော ပုံစံတစ်ခုဖြစ်ပါသည်။

င်းတွင် စီးပွားရေးဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုလည်း ပါဝင်ပါသည်။ စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုဆိုသည်မှာ မိမိ၏ အိမ်ထောင်ဘက်က ငွေကြေးဆိုင်ရာ မှန်သမျှကို ထိန်းချုပ်ထား သဖြင့် မိမိ၏ လွှတ်လပ်ခွင့်ဆုံးရခြင်း (သို့မဟုတ်) မလုပ်ချင်သည့်အရာကို လုပ်ပေးရခြင်း စသော နောက်ဆက်တွဲရလိုဖြစ်ပေါ်သေသည့် အကြမ်းဖက်မှုမျိုးဖြစ်သည်။ အာရာတွင် အဆိုးဝါးဆုံးသော အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု ပုံစံများမှာ ဂုဏ်သိက္ခာအတွက် သေပွဲဝင်ရခြင်း (ရည်းစားသနာထားခြင်း ကဲ့သို့သော မိသားစု၏ ဂုဏ်သိက္ခာညီးနွမ်းစေသည့်အမှုဖြင့် အမျိုးသမီးကို သေဒက်ပေးသည့် ကိစ္စများ)၊ ခန်းဝင်ကြေးအတွက် သေဆုံးရခြင်း(အထူးသဖြင့် အိန္ဒိယနိုင်ငံတွင် အမျိုးသမီးများမှာ ငါးတို့၏ ခန်းဝင်ကြေးရရှိစေရန်အတွက် အသက်ဆုံးရှုံးရခြင်း)နှင့် အက်ဆစ်ဖြင့် တိုက်ခိုက်မှုများ (တစ်စုံတစ်ယောက်ကို ရပ်ပျက်ဆင်းပျက်ဖြစ်သွားအောင် အက်ဆစ်ဖြင့်လောင်းပက်ခြင်း) တို့ဖြစ်ပါ သည်။ ဘရှုနိုင်းနှင့် မြန်မာနိုင်ငံမူလွှဲ၍ အရှေ့တောင်အာရာ နိုင်ငံတော်တော်များတွင် အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှုဆိုင်ရာ သီးသန့်ဥပဒေများပြောန်းပြီး ဖြစ်ပါသည်။ မလေးရှားနိုင်ငံသည် အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှု ဥပဒေကို ၁၉၉၄ ခုနှစ်တွင် ပထမဆုံး ပြောန်းခဲ့ပြီး ထိုဥပဒေအားဖြင့် အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားနှစ်ဦးစလုံးကို အကာအကွယ်ပေးထားသည့်အပြင် အိမ်ထောင်ဘက်၊ ယခင်အိမ်ထောင်ဟောင်း၊ ကလေးသူ့ယောက်ကို မသန့်စွမ်းသက်ပြီးရှုံးဖို့ အစရှိသဖြင့် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု ခံရနိုင်ချေရှုံးသူ မိသားစုဝင်များအားလုံး ထိုဥပဒေနှင့် အကျိုးဝင်သက်ဆိုင်ပါသည်။ ထို့ပြင် ဥပဒေသည် အကာအကွယ်ပေးရေး ကုထုံးအစီအမံများကိုလည်း ပုံပိုးပေးထားရာ၊ တရားရှိုးတော်သည် အကြမ်းဖက်မှုကို တားဆီးဟန်တားနိုင်ရန်အတွက် ငါးတို့အကာအကွယ်ပေးရမည့် လူပုဂ္ဂိုလ်၏နေအိမ်၊ စာသင်ကျောင်းနှင့် အခြားနေရာငှာနများသို့ ဝင်ရောက်ကာကွယ်ပေးခြင်းနှင့် အကာအကွယ်ပေးရမည့် ပုဂ္ဂိုလ်နှင့် အမြှိုအဆက်အသွယ်လုပ်ခြင်းကဲ့သို့သော လုပ်ဆောင်ချက်များ ဆောင်ရွက်ရန် ထုတ်ပြန်ပေးနိုင်သည်။ အတင်းအကျပ် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းခံရသော မွတ်ဆလင်အမျိုးသမီးများသည် ဘာရှုင်းခွင့်ကို လျောက်ထားခွင့်ရှိပါသည်။

ပါလစ်ပိုင်နိုင်ငံ၏ ကလေးသူ့ယောက်နှင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုဆန့်ကျင်ရေး အက်ဥပဒေ (အာရာအေ ၉၂၆၆) ကို ၂၀၀၄ ခုနှစ်တွင် ပြောန်းခဲ့ပါသည်။ ထိုဥပဒေတွင် အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှုများလည်း ပါဝင်အကျိုးဝင်ပြီး၊ အိမ်ထောင်ဘက်ကဲ့သို့ နီးကပ်သော ဆက်ဆံရေး ရှို့သူများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဖြစ်ပွားသည့်အမှုများအတွက် ပြစ်ဒဏ်သတ်မှတ်ချက်များကိုလည်း ထည့်သွင်းပြင်ဆင်ထားပါသည်။ ဥပဒေပြောတွင် ရပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှုများအားလုံးကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားထားသည်။ အကျိုးလွှန်ခံရသူ များတွင် နီးမားသား၊ ယခင်နီးဟောင်း၊ သို့မဟုတ် လက်ရှိ (သို့မဟုတ်) ယခင်က အမျိုးသားအဖော် တစ်ဦးနှင့် ရည်ငံခွဲဖူးသူ အမျိုးသမီး၊ အဖော်နှင့် ကလေးရှိုးခဲ့သူ၊ တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုသည်ဖြစ်စေ မပြုသည်မဖြစ်စေ မွေးထားသော ကလေးတို့ ပါဝင်ပါသည်။ ဥပဒေအရ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူ့ယောက်နှင့် ရည်ငံခွဲဖူးသူ အကြမ်းဖက်မှုကို လူသူလေးပါးကို စောင်ကားမှုအဖြစ် မှတ်ယူပါသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ လူသူလေးပါးကို စောင်ကားမှုဟု မှတ်ယူခြင်းအားဖြင့် ထိုရာအဝတ်မှုကို စုံစမ်းစစ်ဆေးသည့် ကော်မရှင်တွင် ကျူးလွန်သည့်အခြေအနေနှင့် ပတ်သက်သည့် အတွေ့အကြီး၊ ဗဟိုသာ ရှို့ထားသော မည်သူမဆို ပါဝင်ခွင့်ရှိအောင် ခွင့်ပြုထားပါသည်။ အင်္ဂါနီးရှားနိုင်ငံ၏ အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှု ဥပဒေကိုမှ ၂၀၀၄ ခုနှစ်တွင် ပြောန်းခဲ့ပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံနှင့် မီယက်နမ်နိုင်ငံတို့တွင် ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ပြောန်းခဲ့ပါသည်။

## ေယား။၉.၄ အရှေ့တောင်အရှုနိုင်းများ၏ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုဆိုင်ရာ ကာကွယ်တားဆီးသော်ပဒေများ

နိုင်းများ	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုဆိုင်သက်ဆိုင်သော ဥပဒေများ
ဘရှုနိုင်း	အိမ်ထောင်ရှု အမျိုးသမီးများ အက်ဥပဒေ (၁၉၉၉) (ဤဥပဒေတွင် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုများ အားလုံးကို သီးခြားမတော်ပြု၊ သို့သော် အခန်း ၁၉ - ၂၅ တို့တွင် အကာအကွယ်ပေးရေးဆိုင်ရာ အပိုဒ်များ ထည့်သွင်းထားပါသည်။)
ဘရှုနိုင်း	အိမ်ထောင်ရှု အမျိုးသမီးများ အက်ဥပဒေ (၁၉၉၉) (ဤဥပဒေတွင် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုများ အားလုံးကို သီးခြားမတော်ပြု၊ သို့သော် အခန်း ၁၉ - ၂၅ တို့တွင် အကာအကွယ်ပေးရေးဆိုင်ရာ အပိုဒ်များ ထည့်သွင်းထားပါသည်။)
ကမ္မားစီးယား	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု ကာကွယ်တားဆီးရေးနှင့် အကြမ်းဖက်ခံရသူများကို အကာအကွယ်ပေးရေး ဥပဒေ (၂၀၀၂)
အင်ဒီနီးရှား	အိမ်ထောင်စုအတွင်း အကြမ်းဖက်မှု ပပောက်ရေး (၂၀၀၇)
လာအို	သီးခြားဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းမထားသော်လည်း ဤအမှုအတွက် အပြစ်ပေးပုံမှုများ ရှိပါသည်။
မလေးရှား	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု အက်ဥပဒေ (၁၉၉၈)
မြန်မာ	သီးခြားဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းမထားသော်လည်း ဥပဒေကြောင်းအရ အပြစ်ပေးနိုင်သည့် ပုံမှုမှုများ ရှိပါသည်။ အချို့သော ဥပဒေများမှာ လူမျိုးအလိုက် အကြေခံထားသည်။
မိလစ်ပိုင်	သမ္မတနိုင်ငံ အက်ဥပဒေ (အာရ်အော်) အမှတ် ၉၂၉၆၊ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် များအပေါ် အကြမ်းဖက်မှု ဆန့်ကျင်ရေး (၂၀၀၄)
ထိုင်း	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်ခံရသူများ အကာအကွယ်ပေးရေး အက်ဥပဒေ (၂၀၀၃)
တိမော	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု ဥပဒေ (၂၀၀၀)
စင်ကာပူ	အမျိုးသမီးများ၏ ပဋိညာဉ်စာတမ်း ၁၉၉၆ (အပိုင်း ၇ - မိသားစု အကာအကွယ် ပေးခြင်း)
မီယက်နှစ်	အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု တားဆီးခြင်းနှင့် ထိန်းချုပ်ခြင်း ဥပဒေ (၂၀၀၃)

အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုကာကွယ်ရေး ဥပဒေများ၏ အားနည်းချက်မှာ အကြမ်းဖက်မှုပုံစံ မျိုးစုံအတွက် အပြည့်အဝ အကာအကွယ်မပေးနိုင်ခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အချို့က လက်ထပ်ထိမ်းမြား ထားသည့် အခြေအနေတွင် ဖြစ်ပေါ်သော အကြမ်းဖက်မှုကိုသာ ရည်ညွှန်းထားသဖြင့် သမီးရည်းစား အနီးဗောင်း သို့မဟုတ် မိန်းမလျာများကို အကာအကွယ်မပေးနိုင်ပါ။ မည်သို့သော အကာအကွယ်မျိုး ဖြည့်ဆည်းပေးနိုင်သည့်အပေါ် မူတည်ပြီး ဥပဒေများလည်း ကဲ့ပြားသွားသည်။ အချို့အက်ဥပဒေ များတွင် အကျိုးလွန်ခံရသူအတွက် ခိုလုံးစာပေးခြင်းနှင့် နှစ်သိမ့်ဆွေးနွေးပေးခြင်းတို့ ပြုလုပ်ပေးရန် ပြဋ္ဌာန်းထားပြီး အခြားဥပဒေများတွင်မှာ ကျိုးလွန်ခံရသူများ၏ လိုအပ်ချက်ကို ထည့်သွင်းမစဉ်းစား ထားပေ။ အခါက စိုးရိမ်စရာအချက်မှာ ဥပဒေသည် ခိုင်မာမည်ဖြစ်သော်လည်း

တင်းတင်းကျပ်ကျပ် အရေးယူမှုမရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ယဉ်ကျေးမှုတော်တော်များများနှင့် လူမှုဝန်းကျင်သည် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုကို ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကိစ္စဟုသာ မြင်တတ်ကြသဖြင့် သက်ဆိုင်သူမိသားစုကိုသာ ဖြေရှင်းစေကြသည်။ ကျူးလွန်ခံရသူ အမျိုးသမီးသည် အကူအညီရရန်အတွက် ရဲစခန်းသို့ သွားရောက်လျှင်ပင် မိမိဘာသာ ဖြေရှင်းရန်အတွက် သူမခင်ပွန်းရှိရာသို့ သူမကို ပြန့်ပြုပေးနိုင်ခြေရှိသည်။ ရဲဝါနထမ်းများကလည်း အိမ်တွင်းပြသုနာကို ဖြေရှင်းပေးရန်မှာ ငင်းတို့တာဝန်မဟုတ်ဟု ယူဆကြသည်၊ သို့မဟုတ်လျှင်တောင် အကျိုးလွန်ခံရသူ အမျိုးသမီးကို အကာအကွယ်ပေးမိလျှင် သူမ၏ ခင်ပွန်းနှင့် ခင်ပွန်း၏ မိသားစု အရှက်ရအောင် ပြုလုပ်သကဲ့သို့ဖြစ်မည်ဟု တွေးတတ်ကြသည်။ ထိုပြင် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုသည် ဆုံးဝါးသောအကြမ်းဖက်မှုမျိုးမဟုတ်ဟု လည်း တွေးကောင်းတွေးနိုင်ပါသေးသည်။ အကြောင်းတရား အရှိအတိုင်းနှင့် လက်ခံကျင့်သုံးလေ့ ရှိသော နည်းအတိုင်း စဉ်းစားတွေးခေါ်လိုက်ကြသည်အခါ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုအပေါ် ထိုသို့ တုန်ပြန်ကြလေသည်။ အသတ်ခံရသူ အေးမယား တော်တော်များများ၏ အမှုတွင် ကျူးလွန်သူမှာ အခြားသူမဟုတ်ဘဲ ငင်းတို့၏ခင်ပွန်းများ ဖြစ်ကြသည်။ အမှုရခိုင်နှုန်းမှာ ဒေသအလိုက် ကွဲပြားမှု ရှိနိုင်သော်လည်း အဓိကအချက်မှာ အမျိုးသမီးတို့အတွက် အိမ်တွင်းနေရာသည် ရပ်ထဲရွာထဲက်ပို၍ အန္တရာယ်ရှိနေနိုင်ခြင်း ဖြစ်ပါသည်။

## ၉.၂.၂ နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်မှု

ကုလသမဂ္ဂ၏ အဓိကဦးစားပေးအချက်တစ်ချက်မှာ နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်မှုနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ ၂၀၁၁ ခုနှစ် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံတွင် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအားလုံး နိုင်ငံရေးတွင် ဆုံးဖြတ်ခွင့်ချမှတ်နိုင်သည့် အဆင့်များတွင် အမျိုးသမီးများ ပါဝင်မှုကို မြင့်တင်ကြရန်အပြင် ထိုသို့ဖြစ်ပေါ်လာစေရန် လေ့လာစောင့်ကြည့်ခြင်း၊ စွမ်းရည်မြှင့်သင်တန်းများပေးခြင်းနှင့် ထိုအကြောင်းအရာကို မိဒီယာတွင်ဖော်ပြုမှု တိုးတက်လာအောင် လုပ်ဆောင်ကြပါရန် ဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ရပ် ချမှတ်ခဲ့သည်။ ထိုသို့ဖြစ်ရခြင်းမှာ အမျိုးသမီးပါဝင်မှု ရာခိုင်နှုန်းမှာ အတော်လေးနည်းပါးနေခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် ကမ္မာတစ်ဝန်း နိုင်ငံများ၏ လွှတ်တော်တွင် အရွေးကောက်ခံရသော ကိုယ်စားလှယ်များ၏ ၁၉၁.၅% သာလျှင် အမျိုးသမီးဖြစ်သည်။ အစိုးရအဖွဲ့ပေါင်း ၂၀၀ ဝန်းကျင်တွင် နိုင်ငံတော် (သို့မဟုတ်) အစိုးရခေါင်းဆောင်ပိုင်းတွင် ပါဝင်နိုင်သူ အမျိုးသမီး ၂၂ ယောက်သာ ရှိသည်။ လွှတ်တော်အမတ် ၅ ယောက်တွင် တစ်ယောက်မှာ အမျိုးသမီးဖြစ်သည်။ ဌီမြို့ချမ်းရေးတွင် စွဲစပ်ညီနှင့်သူ အမျိုးသမီးဦးရေ ၁၀% အောက်တွင်သာ ရှိပါသည်။

## ေယား ၉.၅ အရှေ့တောင်အရှုရှိ လွှတ်တော်များတွင် အမျိုးသမီးပါဝင်မှု ရာခိုင်နှုန်းအဆင့်

နိုင်ငံ	အမျိုးသမီးလွှတ်တော်အမတ် အရေအတွက်	အမျိုးသမီး နိုင်ငံတော်အကြီးအကဲ
၁	တိမော	၆၅ ဦးတွင် ၂၅ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၃၈.၅% (၂၀၁၂)
၂	လာအို	၁၄၉ ဦးတွင် ၄၁ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၇.၅% (၂၀၁၆)
၃	မိလစိုင်	၂၉၀ ဦးတွင် ၂၂၉ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၃.၂% (၂၀၁၃)
၄	ပိယက်နမ်	၄၉၈ ဦးတွင် ၁၂၁ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၄.၃% (၂၀၀၀)
၅	စင်ကာပူ	၁၀၀ ဦးတွင် ၂၄ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၄% (၂၀၁၂)
၆	ကမ္မာဒီးယား	၁၂၃ ဦးတွင် ၂၂ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၀.၃% (၂၀၁၃)
၇	အင်ဒိုနီးရှား	၅၅၅ ဦးတွင် ၂၅၅ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၂၇.၀% (၂၀၁၄)
၈	မြန်မာ	၄၃၃ ဦးတွင် ၅၅ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၁၂.၇% (၂၀၁၆)
၉	မလေးရှား	၂၂၂ ဦးတွင် ၂၃ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၁၀.၄% (၂၀၁၃)
၁၀	ဘရှုနိုင်း	၃၁ ဦးတွင် ၂ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၆.၅% (၂၀၁၆)
၁၁	ထိုင်း	၁၉၇ ဦးတွင် ၁၂ ဦးမှာ အမျိုးသမီး = ၆.၁% (၂၀၁၄)

ကမ္မာ့ဘက်အချက်အလက်များအပေါ် အခြေခံထားသည်။

အရှေ့တောင်အရှုနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်မှုနှုန်း အလွန်လည်းပါးသေးသော်လည်း နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ အခန်းကဏ္ဍများ ပိုမိုတာဝန်ယူနိုင်ရန် ပြင်ဆင်လာကြပြီဖြစ်သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံကဲ့သို့ နိုင်ငံများတွင် အမျိုးသမီးခရိုင်မှုများနှင့် နယ်မြေ အုပ်သူများ ပိုများလာသည့် အပြောင်းအလဲများရှိကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ ထိုရာတွင် အရှေ့တောင် အရှုနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ပါဝင်အရွေးကောက်ခံနိုင်ရန် စိန်ခေါ်မှုများစွာ ကျန်ရှိနေပါသေးသည်။ အရွေးကောက်ခံစနစ်သည် အများအားဖြင့် အမျိုးသမီးပါဝင်မှုကို အားမပေး

သကဲ့သို့ ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အမျိုးသားများသည် အမျိုးသမီးများထက် ရန်ပုံငွေပို၍ ကြွယ်ကြသည်။ လွတ်လွတ်လပ်လပ် ခနီးသွားကာ မဲဆွဲဖိုင်သည်။ ထိုပြင် စစ်တပ်၊ ခဲ့နှင့် စက်ရုံ အလုပ်ရုံများနှင့် ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ ချိတ်ဆက်ထားနိုင်ကြသည်။ ရန်ပုံငွေ လက်လှမ်းမဲ့ ရရှိနိုင်ရေးမှာ အမြင်သာဆုံး စိန်ခေါ်မှုဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အမျိုးသားများသည် အမျိုးသမီးများထက် စီးပွားရေးနှင့်ဘဏ္ဍာရေးလုပ်ငန်းတို့တွင် ဉာဏ်ကြီးမှားသူများ (ငှါးတို့သည်လည်း အမျိုးသားများ ဖြစ်တတ်သည်) နှင့် အဆက်အသွယ် ပို၍ ရှိကြသည်။ ထိုပြင် အမျိုးသားနိုင်ငံရေးသမားများသည် အားကစားအသင်းများကို ပိုင်ဆိုင်ထားသူများအဖြစ် အစရှိသော နည်းပူဗာအသစ်များကို အသုံးပြုပြီး ငှါးတို့၏ ပုံရိပ်ကို မြှုင့်တင်နိုင်ပါသည်။ အမျိုးသမီးများမှာ ထိုသို့ မလုပ်ဆောင်နိုင်ကြပါ။ ထိုမျှမက မြှင့်မာနှင့်ထိုင်းနိုင်ငံကဲ့သို့ စစ်တပ်၏ အခန်းကဏ္ဍကြီးမှားသော နိုင်ငံများတွင် အမျိုးသမီးတို့ကို အလိုအလောက်ယူထားသည့် နေရာများမှာ အမျိုးသားများအတွက်သာ ဖြစ်လေသည်။ မဲပေးသူ များ၏ စိတ်ဝယ် အမျိုးသမီးများကို မဲပေးရန် ချိတ်ချုပ်ဖြစ်နေခြင်းကြောင့်လည်း အရွေးချယ်ခံရသည့် အမျိုးသမီးအရေအတွက် နည်းပါးခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ရွေးကောက်ပွဲများတွင် အမျိုးသမီးလွတ်တော်ကိုယ်စားလှယ်လောင်းများ ပါဝင်ယူဉ်ပြီးမှ တိုးလာပါသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ပီယက်နမ်နိုင်ငံ၏ ဂျိန်ဒါနှင့် နိုင်ငံရေး

ကျား-မ တန်းတူညီမျှရေး ဥပဒေ အပိုဒ် ၁၁ တွင် နိုင်ငံရေးတွင် ဂျိန်ဒါ တန်းတူညီမျှရှိမှုကို မြှင့်တင်ပေးမည့် ဆောင်ရွက်ချက်တစ်ခုအဖြစ် နိုင်ငံတော်၏ ကျား-မ တန်းတူညီမျှရေး ရည်မှန်းချက်နှင့်အညီ အမျိုးသားညီလာခံနှင့် ပြည်သူ့ကော်မတီများတွင် အမျိုးသမီးအဖွဲ့ဝင်များ သင့်တော်သော အချို့အစားအတိုင်း ပါဝင်နိုင်မှုသေချာစေရန် ဖော်ပြထားသည်။ မည်သို့ဖြစ်စေ(၁၂)ကြိမ်မြောက် အမျိုးသားညီလာခံအတွက် ၂၀၀၇ ခုနှစ် ရွေးကောက်ပွဲများတွင်ပါဝင်ခဲ့သော ကိုယ်စားလှယ် ၂၅% မှ အမျိုးသမီးများဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုကိန်းကေနှင့်အတွက် လွန်ခဲ့သည့်နှစ်တွင် ၂၇% ရှိရာမှ ကျဆင်လာခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။

သို့ရာတွင် အမျိုးသမီးများ လေးပုံတစ်ပုံ ပါဝင်ခွင့်ရနေသည့်တိုင်အောင် အားနည်းချက်များ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ အမျိုးသမီးများသည် လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှု၊ ပညာရေး၊ လူလေယ်အရေးနှင့် တိုင်းရင်းသား မျိုးနှင့်များအရေးနှင့်သက်ဆိုင်သော ကော်မတီများတွင်သာ ကောင်းစွာကိုယ်စားပြပါဝင်နိုင်သည် ဟူသော ဝေဖန်ချက်များ ရှိပါသည်။ ဘတ်ရှုက်ရေးခွဲခြင်း၊ စီးပွားရေး၊ ကာကွယ်ရေးနှင့် လုပ်ခြံရေး ဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များတွင် ပါဝင်နိုင်မှု နည်းပါးနေသေးသည်။ ထိုပြင် အမျိုးသမီးအနည်းငယ်သာလျှင် ခေါင်းဆောင်ပိုင်းနေရာတွင် ရှိပါသည်။

အရွေးတောင်အာရှတွင်ရှိသော အင်ဒိုနီးရှားနှင့် အရွေ့တို့မော နိုင်ငံတို့တွင်သာ အောက်လွတ်တော်တွင် အမျိုးသမီးများအတွက် နေရာကို ခွဲတမ်းချိပေးထားပါသည်။ သို့သော် ထိုင်းနိုင်ငံနှင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတို့တွင် ခွဲတမ်းစနစ်ကို မိမိတို့ဆန္ဒအလောက် ပါတီအတွင်းတွင် အကောင်အထည်ဖော်ကျင့်သုံးနေသော နိုင်ငံရေးပါတီများ ရှိပါသည်။ တောင်အာရှနိုင်ငံများတွင်မှ ခွဲတမ်းစနစ်ကို



ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် တွေ့နိုင်ပါသည်။ အိန္ဒိယနိုင်ငံတွင် ‘အမျိုးသမီးများအတွက် သီးသန့်ချွန်ထားရေး ဥပဒေမှုကြမ်း’ကို အဆိုပြုထားပြီး ထိုအဆိုအရ အောက်လွှတ်တော်၏ ၃၃% ရာခိုင်နှုန်းကို အမျိုးသမီးများအတွက် နေရာချွန်ထားပေးရန်ဖြစ်သည်။ အိန္ဒိယနိုင်ငံ၏ အခြားသောနေရာများ တွင်လည်း အမျိုးသမီးများအတွက် သီးသန့်နေရာချွန်ထားပေးမှုများ ရှိပါသည်။ ထိုအတူ ဘင်္ဂလား ဒေ့ရှုံး အာဖဂန်နွဲတန်နှင့် ပါကစွဲတန်တို့တွင်လည်း အမျိုးသမီးများအတွက် နေရာချွန်ပေးထား ကြပါသည်။

## **ဆွေးဆွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖွန်ခြင်း အစိုးရအဖွဲ့တွင် အမျိုးသမီးများအတွက် သီးသန့်နေရာများ ချွန်ပေးထားသင့်ပါသလား။**

ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးအဖွဲ့၏ ခေါင်းဆောင် မစ်ချယ်ဘာချလက် ထောက်ပြုပြောဆိုသကဲ့သို့ပင် နိုင်ငံတကာ သဘောတူညီချက်များနှင့်အညီ လွှတ်တော်တွင် အမျိုးသမီးပါဝင်မှု အနည်းဆုံး ၃၀% ရှိစေရန်အတွက် ခွဲတမ်းစနစ်ချမှတ်ခြင်းကဲ့သို့သော ယာယိအထူးလုပ်ဆောင်ချက်များ ဆောင်ရွက် ခြင်းကို ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့က အထူးအားပေးထောက်ခံသည်။ အမျိုးသမီးများအတွက် သီးသန့်နေရာချွန်ထားပေးခြင်းသည် တန်းတူညီမှုမှုအတွက် သင့်တော်ကောင်းမွန်ပါရဲ့လား။

**ဆန့်ကျင်သူများအနေဖြင့် အမျိုးသမီးများတွက် နိုင်ငံရေးတွင် သီးသန့်နေရာချွန်ထားပေးခြင်းမှာ ဒီမိုကရေစိနည်းအရသော်လည်းကောင်း တန်းတူညီမှုရှုထောင်းအရသော်လည်းကောင်း မှန်ကန်ခြင်း မရှိဟု ယူဆပါသည်။ ထိုအတူ ထိုသို့ သီးသန့်နေရာချွန်ထားပေးလျှင် ထိုနေရာများသည် နိုင်ငံရေး သမားများ၏ အနီးများ၊ သမီးများနှင့် အစ်မ၊ နှမများအတွက်သာ ဖြစ်သွားတတ်ပြီး၊ ထိုနည်းလမ်း အားဖြင့် ငှုံးတို့ဆွေမျိုးတို့အတွက် အစိုးရအဖွဲ့အတွင်းသို့ ဝင်ရောက်လာရန် လွယ်ကူသော လမ်းကြောင်းဖြစ်သွားစေသည်ဟု ဆိုပါသည်။**

**ထောက်ခံသူများကမူ တရားမျှတမူမရှိသည့် အခြေအနေများနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံသည့် အနေအထား များကို တည်မတ်သွားအောင် ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် အမျိုးသမီးများ အစိုးရအဖွဲ့အတွင်းသို့ ပါဝင် နိုင်ရန် အရေးကြီးသည်ဟု ယူဆပါသည်။ ထိုသို့ ဆောင်ရွက်နိုင်ရန်အတွက် သီးသန့်နေရာ ချွန်ထားပေးခြင်းကို ယာယိလုပ်ဆောင်ချက်တစ်ရပ်အနေဖြင့် လိုအပ်ပါသည်ဟု ဆိုပါသည်။ ထိုပြင် ရွေးကောက်ပွဲနှင့် နိုင်ငံရေးတို့သည် ဘက်လိုက်မှုရှိရှိ အမျိုးသမီး ပါဝင်မှုကို ကန့်သတ်တတ်သည် ဖြစ်ရာ ခွဲတမ်းစနစ် (သို့မဟုတ်) သီးသန့်နေရာချွန်ထားပေးသည့် စနစ်ဖြင့်သာ မည်မျှသော အနေအထားကို တည်မတ်နိုင်ပါလိမ့်မည်။ နောက်ဆုံးအချက်အနေဖြင့် နိုင်ငံတိုင်းတွင် လူဦးရေ၏ ၅၀% မှာ အမျိုးသမီးများဖြစ်၍ ငှုံးတို့အနေဖြင့် အစိုးရအဖွဲ့တွင် ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်ရန် ထိုက်တန်သည်ဟု ဆိုပါသည်။**

## **သင် မည်သို့ ထင်မြင်ယူဆပါသလား။**

- သင့်နိုင်ငံ၏ အစိုးရအဖွဲ့တွင် အမျိုးသမီးများ ပိုမိုပါဝင်လာနိုင်စေရန်အတွက် သီးသန့်နေရာ ချွန်ထားပေးရန် လိုအပ်ပါသလား။

- သီးသန့်နေရာများချုပ်၍ အမျိုးသမီးနိုင်ငံရေးသမားများ ပိုမိုပါဝင်လာအောင် ခွင့်ပြုပေးခြင်း အားဖြင့် အစိုးရအဖွဲ့ ကျင့်သုံးသော ယဉ်ကျေးမှုပုံစံ ပြောင်းလဲနိုင်ပါသလား။
- သီးသန့်ချုပ်ပေးထားသော နေရာများရှိလျှင် နိုင်ငံရေးသမားဖြစ်ရန် ပိုမိုလွယ်ကူသွားသဖြင့် ထိုစနစ်သည် သင့်တော်မျှတူးရှိပါသလား။
- သီးသန့်နေရာချုပ်ထားပေးခြင်းအားဖြင့် အကျင့်ပျက်လာသုတေသန အလားအလာများ မည်သို့ ပေါ်ပေါက်နိုင်ပါသလဲ။

## ၃.၅.၃ လုပ်ငန်းခွင်က အမျိုးသမီးများ

အမျိုးသမီးများ စီးပွားရေးအခွင့်အရေး တန်းတူညီမျှတွာ ရရှိနိုင်ရေးမှာ အလွန်ဝေးကွာသော အနေအထားတွင် ရှိနေပါသေးသည်။ ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးများအဖွဲ့က ထုတ်ပြန်သော စီးပွားရေး တွင် အမျိုးသမီးများပါဝင်ခြင်းဆိုင်ရာ အချက်အလက်တဲ့ အချက်တို့ ပါဝင်ပါသည်။

- ပျမ်းများဖြင့် နိုင်ငံအများစုတွင် အမျိုးသမီးများသည် ငြင်းတို့၏လုပ်ခွဲအဖြစ် အမျိုးသားများ လုပ်ခလစာ၏ ၆၀ မှ ၇၇% ကိုသာ ရရှိပါသည်။
- အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများထက် တစ်နာရီမှ သုံးနာရီအထိ အီမှိုမှုကိစ္စကို ပို၍လုပ်ကြ ရသည်။
- တစ်ကဲ့ဗဲ့လုံးရှိ အလုပ်လုပ်သော အမျိုးသမီး ၅၀% ခန့်မှာ ထိခိုက်လွယ်သော အလုပ်အကိုင် မျိုးကိုသာ လုပ်ကိုင်နေရပါသည်။
- နိုင်ငံများ ၉၀% ခန့်တွင် အမျိုးသမီးများ၏ စီးပွားရေးအခွင့်အလမ်းကို တားဆီးပိတ်ပင်သော ပြဋ္ဌာန်းချက် အနည်းဆုံးတစ်ခု ငြင်းတို့၏ ဥပဒေတွင် ပါရှိတတ်သည်ဟု လေ့လာချက်တစ်ရပ်က ဖော်ပြထားသည်။
- နိုင်ငံအများစုတွင် အမျိုးသမီးများ မြေယာအသုံးချ ပိုင်ဆိုင်ခွင့်၊ ချေးငွေ ရယူနိုင်ခွင့်နှင့် ပစ္စည်း ဥစ္စာ ပိုင်ဆိုင်ခွင့်အပေါ် တားမြစ်ချက်များ ထားရှိပါသည်။
- အမျိုးသမီး ၄၀% မှာ အလုပ်မှ စောစီးစွာထွက်ကြရသည်။ အများစုမှာ မိသားစု အကြောင်း ပြချက်များကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။
- စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် အမျိုးသမီးများသည် ရာထူးအဆင့်အတန်းမြင့်မားသော နေရာများ တွင် ကိုယ်စားပြုပါဝင်နိုင်မှု နည်းပါးပါသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားတွင် စီအီးအိုရာထူးအတွက် ၅% နှင့် ကုမ္ပဏီဒါရိုက်တာအဖွဲ့တွင် ၆% မှုသာ အမျိုးသမီးများ ပါဝင်နိုင်သည်။

ဥပဒေကြောင့် မဟုတ်ဘဲ အများအားဖြင့် လက်တွေ့ကျင့်သုံးမှုတွင် ကွာခြားသဖြင့် ဤသို့သော ခြားနားချက်များ ပေါ်ပေါက်လာရပါသည်။ အကြောင်းအရှိနိုင်ငံများ အားလုံးတွင် လုပ်ငန်းခွင်တွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို တားဆီးသော ဥပဒေများရှိပါသည်။ ထို့ပြင် တူညီသော အလုပ်အတွက် တူညီသောလုပ်ခလစာပေးရေးကိုလည်း ဥပဒေတွင် ပြဋ္ဌာန်းပေးထားပါသည်။ သို့သော် အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားအကြား စီးပွားရေးတန်းတူညီမှုမှ အခြေအနေမှာ ကွာဟန်ဆဲ ဖြစ်သည်။ အမျိုးသမီးများ တန်းတူမညီမှုရခြင်းအကြောင်းရင်းမှာ နိုင်ငံများစွာတွင် အတူတူဖြစ်နေ

လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံစုံများအတွင်း အမျိုးသမီးလုပ်အားပါဝင်မှုတွင် တိုးတက်မှုရှိခဲ့သော လည်း မိသားစုအတွင်းတွင် ငါးငါးတို့ ထမ်းဆောင်နေရသော တာဝန်ဝေါယာများမှာလည်း လျော်ပါး သွားခြင်း မရှိပါ။ အမျိုးသမီးအများစုသည် မိသားစုထဲတွင် အီမှုမှုကိစ္စလုပ်ပြီး ကလေးသူငယ်၊ ဖျော်နာသူနှင့် သက်ကြီးရွယ်အိများကိုလည်း ပြုစုစောင့်ရောက်ရသည့်အပြင် တစ်ချိန်တည်းမှာပင် မိသားစု စားဝတ်နေရေးအတွက် ဝင်ငွေရသည့် အလုပ်ကိုပါလုပ်ရ၍ များစွာသော ဝန်ထုပ်ဝန်ပိုး များကို ဆက်လက်ထမ်းရွက်နေရပါသည်။ ထိုအပြင် ငါးငါးတို့သည် မိသားစုတာဝန်အပြင် အပို့ ထပ်ဆောင်းအနေဖြင့် ပုဂ္ဂန်ရှိစုများတွင်လည်း ပါဝင်ဆောင်ရွက်ပေးပါသေးသည်။ အများအားဖြင့် အမျိုးသမီးများ၏ လုပ်ခလာဓမ္မ၊ နည်းပါးသည့်အပြင် သန့်ရှင်းရေးဝန်ထမ်း၊ ဓည့်ကြိနှင့် ဝန်ဆောင်မှု ပေးသော အလုပ်များကဲ့သို့သော အာမခံချက်မရှိသော အလုပ်များကိုလည်း လုပ်နေရပါသည်။ ဥပမာအားဖြင့် စတိုးဆိုင်များတွင် အမျိုးသမီး အရောင်းဝန်ထမ်းများစွာ ရှိနေနိုင်သော်လည်း အမျိုးသမီးအနည်းငယ်သာလျှင် ထိုစတိုးဆိုင်များ၏ ပိုင်ရှင် (သို့မဟုတ်) မန်နေဂျာရာထူးတွင် လုပ်ကိုင်ပါသည်။ ပညာရေးကို လက်လှမ်းမဖို့ခဲ့ခြင်း၊ အလုပ်ထဲတွင် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နှောင့် ယူက်မှုနှင့် အမျိုးသားအများစုရှိသောနေရာတွင် လုပ်ငန်းတည်ရှိခြင်း (ဥပမာ - အားကစားရုံများနှင့် ဂေါက်ကွား) စသည့် တန်းတုညီမှုမရှိသော အခြေအနေများ ပေါင်းစုံလိုက်သည့်အခါ အမျိုးသမီးများ စီးပွားရေးအခြင်းအလမ်းတွင် နိမ့်ကြခြင်းပါသော ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။

၁၂

အရှင်တော်အာရတ် လုပ်ငန်းခွင့် အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲဗြားဆက်ဆံမှုကို တိုက်ဖျက်ခြင်း

အပျိုးသမီးအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး လတ်တလောတွင် အရှေ့တောင်အာရုံး အထင်ကရ သတ်မှတ်ချက်များ ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်ကို တွေ့မြင်ရပါသည်။

- I) ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် လေယဉ်ဝန်ထမ်း ၆၀၀ ကျော်သည် အမျိုးသမီးဝန်ထမ်းများကို အသက် ၅၅ နှစ်တွင် ပင်စင်ယူခွင့်ပြုသော်လည်း အမျိုးသားများကိုမူ အသက် ၆၀ အထိ ဘာဝန်ထမ်း ဆောင်ခွင့်ပြုထားသည့် မူဝါဒတစ်ရပ်နှင့် ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်။ ထိုကြောင့် ၂၀၁၀ ခုနှစ် ဧပြီလတွင် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ တရားရုံးက ထိုသို့သော ခွင့်ပြုချက်ကို အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုဟု သတ်မှတ်ကာ အဆိုပါမူဝါဒကိုဆန်ကျင်သည့် အမိန့်ကြောာစာ ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။

II) မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ဆရာမတစ်ယောက်ကို ကိုယ်ဝန်ဆောင်ထားခြင်းကြောင့် သင်ကြားရေး ရာထူး လျောက်ထားခြင်းမှ ပိတ်ပင်ခဲ့ဖူးသည်။ သူမ၏ အမှုကို ၂၀၁၃ ခုနှစ် ဧပြီလတွင် ပဟိုတရားရုံးက ကြားနာခဲ့သည်။ ထိုနောက် ပဟိုတရားရုံးသည် စီဒေါ်ချော်ခေါ် အသံးပြုကာ



ကျား-မ လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် အခြေပြုသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုဟု သတ်မှတ်ခဲ့ပါသည်။ စီဒေါ်  
ဥပဒေကို ဖူးတွဲဥပဒေအဖြစ် အသုံးပြုကာ စစ်ဆေးခဲ့သဖြင့် ကိုယ်ဝန်ဆောင်အမျိုးသမီးအပေါ်  
ငါးတို့၏အခွင့်အရေးကို တားမြစ်ကန့်သတ်ခြင်းမှာ တရားမျှတူမှုကင်းမဲ့လျက် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု  
အဖြစ် အမိဘာယ်သက်ရောက်စေကြောင်း တွေ့ရှိခဲ့ပါသည်။

နိုင်ငံများစွာတွင် မီးဖွားခွင့်အတွက် သတ်မှတ်ပေးထားရာ မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ရှစ်ပတ်များသာ  
နှိုးသောကြောင့် နည်းပါးသော်လည်း ပီယက်နမ်နိုင်ငံတွင် လေးလအထိ ကြာမြင့်ပါသည်။ ထို့ပြင်  
ကလေးသုင်ယ်ပြစ်စောင့်ရွှေက်ခြင်းတွင် နိုင်ငံတောက်က အကူအညီပေးမှု နည်းပါးသဖြင့် အမျိုးသမီး  
များသည် ငါးတို့၏ကလေးကို ပြစ်စောင့်ရွှေက်ရန်အတွက် မကြာခဏဆိုသလို အလုပ်မှတ်ရန်  
ဖိုးအားပေးခံရပါသည်။

### ယေား ၉.၆ အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများ၏ မီးဖွားခွင့် စံသတ်မှတ်ချက်များ

နိုင်ငံ	ကလေးမီးဖွားခွင့် အချက်အလက်
ဘရှုနိုင်း	ကလေးမီးဖွားခွင့်အဖြစ် ရက်ပေါင်း ၁၀၅ ရက်ကို လုပ်ခလစာအပြည့်ဖြင့် ခွင့်ပြုထားပြီး ကလေးမီးဖွားရာတွင် ကုန်ကျသည့်စရိတ်ကို အစိုးရက အပြည့်အဝ ကျခံပေးသည်။
ကမ္မားမီးယား	အမျိုးသမီးဝန်ထမ်းများသည် ကလေးမီးဖွားရန်အတွက် ရက် ၉၀ ကို လုပ်ခလစာ အပြည့်ဖြင့် ခွင့်ခံစားခွင့်ရှိသည်။ (အလုပ်သမား ဥပဒေ ၁၉၉၂၊ အပိုဒ် ၁၃၂-၁၈၈)
အင်ဒိန်းရှား	အမျိုးသမီးများသည် မီးဖွားခွင့် (မီးမွားခင် တစ်လခွဲနှင့် မီးဖွားပြီး တစ်လခွဲ) ကို လုပ်ခလစာအပြည့်ဖြင့် ခံစားခွင့်ရှိသည်။ (လုပ်သားဥပဒေ အမှတ် ၁၃၊ ၂၀၀၃ ခုနှစ်၊ အပိုဒ် ၈၂-၈၄)
လာအို	ပုံမှန် လစာဖြင့် ရက် ၉၀ ခံစားခွင့် (အလုပ်သမား ဥပဒေ၊ ၂၀၀၆၊ အပိုဒ် ၃၉-၄၀)
မလေးရှား	အမျိုးသမီးဝန်ထမ်းများအားလုံး မီးဖွားခွင့်အဖြစ် ရက်ပေါင်းခြောက်ဆယ်ထက်မှနည်း လုပ်ခလစာဖြင့် ခံစားခွင့်ရှိသည် (အပိုဒ် ၉၊ မလေးရှားနိုင်ငံ အလုပ်အကိုင် အက်ဥပဒေ ၁၉၉၅၊ မိခင်များကို ကာကွယ်စောင့်ရွှောက်ခြင်း)
မြန်မာ	၁၉၅၄ ခုနှစ် လူမှုဖူးလုပ်ရေး အက်ဥပဒေအရ ကလေးမီးမွားခင် ၆ ပတ်နှင့် သတ်မှတ် သည့် ဆေးရုံဆေးခန်းတွင် မီးဖွားအပြီး ၂၆ ပတ်အထိ ဆေးကုသမှု ခံယူခွင့်ရှိသည်။
မိလစ်ပိုင်	ရက်ပေါင်း ၁၀၀ ကို လုပ်ခလစာအပြည့်ဖြင့် ခံစားခွင့်ပြုပြီး နောက်ထပ် ရက် ၃၀ ကို လစာမဲ့ ခွင့်ပြုပေးသည်။
ထိုင်း	ကိုယ်ဝန်ဆောင်အမျိုးသမီးတစ်ဦးသည် အားလပ်ရက်များအပါအဝင် မီးဖွားခွင့်ကို ရက်ပေါင်း ၉၀ ခံစားခွင့်ရှိသည်။ အလုပ်ရှင်သည် ခွင့်ကာလတွင် ၄၅ ရက်ထက်မပို့သော လုပ်ခလစာ ပေးထားရမည်။ (အလုပ်သမားကာကွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၁၉၉၈၊ ကလေး မီးဖွားခွင့် အပိုဒ်)

နိုင်ငံ	ကလေးမီးဖွားခွင့် အချက်အလက်
တိမော	အလုပ်သမားသည် ကလေးမီးဖွားခွင့်အတွက် အနည်းဆုံး ၁၂ ပတ် ခွင့်ခံစားခွင့်ပေးထားရာ၊ ၁၀ ပတ်မှာ ကလေးမီးဖွားပြီးနောက် လုပ်ခလစာနှင့် မည်သည့်အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကိုမှ မခုံးရှုံးစေဘဲ ခံစားခွင့်ပြထားသည့် ကာလဖြစ်သည်။ (အပိုဒ် ၅၉၊ အလုပ်သမား ဥပဒေ။ ၂၀၁၂)
စင်ကာပူ	လုပ်ခလစာအပြည့်ဖြင့် ၈ ပတ် ခံစားခွင့် (အပိုင်း ၉။ ‘မိခင်ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရေးနှင့် ခံစားခွင့်များ’ စင်ကာပူ အလုပ်သမား အက်ဥပဒေ။ ၁၉၈၁)
မီယက်နမ်	လစာဖြင့် ရက်ပါင်း ၁၂၀ မှ ၁၈၀ အတွင်း (အပိုဒ် ၁၀၄-၁၀၅၊ အလုပ်သမား ဥပဒေ။ ၁၉၉၄)

အမျိုးသမီးများသည် စီးပွားရေးတွင်တန်းတူညီမှုအနေအထား မရရှိခြင်းမှာ လုပ်ငန်းခွင့် တစ်ခုတည်းတွင်သာ ဖြစ်ပွားနေခြင်းမဟုတ်ဘဲ မြေယာကဲ့သို့ ဝင်ငွေရရှိစေသော အရင်အမြစ်များကို စီမံခန့်ခွဲခိုင်ခွင့်ကိုလည်း ကန့်သတ်ထားသည့်ဖြစ်ရပ်မျိုးလည်း ရှိပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ၏ ရှိုးရာအစဉ်အလား တော်တော်များများတွင် သားအကြီးဆုံးကသာ မိသားစုစီးပွားရေးလုပ်ငန်းနှင့် ပိုင်ဆိုင်မှုများကို အမွှေဆက်ခံပိုင်ခွင့် ရထားသည်။ အမျိုးသမီးသမီးများအနေဖြင့် ရှင်းတို့ မိသားစု၏ အမွှေဆက်ခံလျှင် ခင်ပွန်းဘက်က မိသားစုကို လက်လွှာတံ့ရှုံးရမည်ကို စီးသဖြင့် အမွှေဆက်ခံရဲ့ ကြပါ။ ထိုသို့သော ဖြစ်ရပ်ကို ထိုင်းနိုင်ငံဥပဒေတွင် တွေ့မြင်ရပါသည်။ ထိုင်းအမျိုးသမီးတစ်ဦး နိုင်းခြားသားတစ်ဦးနှင့် လက်ထပ်ထားလျှင် မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့် မရရှိပါ။ သို့သော နိုင်းခြားသူ အနီးရှိသော ထိုင်းအမျိုးသားတစ်ဦးသည် ပစ္စည်းဥစ္စာပိုင်ဆိုင်မှုအတွက် သူ၏အခွင့်အရေးကို မဆုံးရှုံးရပါ။ သမီး မိန်းကလေးများကိုသာ မိသားစုလုပ်ငန်းဆက်ခံခွင့်ရှိသော ဖြစ်ရပ်များလည်း ရှိုကောင်းရှိနိုင်ပါသည်။ သို့ရာတွင် ထိုသို့ဆက်ခံနိုင်ခြင်းမှာ အစဉ်အလာတစ်ခုအဖြစ် တည်နေခြင်း ကြောင့် မဟုတ်ပေ။

## သာမဏေ

### ကမ္မာဒီးယားနိုင်ငံရှိ ဂျုန်ဒါနှင့် မြေယာအခွင့်အရေး

၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် မြေယာဥပဒေ ပြုဌာန်းပြီးချိန်မှစ၍ မြေယာ ၈၀,၀၀၀ သောင်းနီးပါး ပိုင်ဆိုင်မှုကို အမည်အသစ်များဖြင့် ထုတ်ပြန်ပေးပြီးဖြစ်သည်။ ရှင်းတို့အနက် ၇၈% သော မြေယာများမှာ ခင်ပွန်းနှင့်အနီးနှင့်အနုစ်ဦးစလုံး၏အမည်ဖြင့် အမည်ပေါ်ကြ ပြုလုပ်ထားသည်။ အိမ်ထောင်ဦးစီးနေရာတွင် ပါရှိသော အမျိုးသားနာမည်ကိုသာ တစ်ဦးတည်း မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့် ပေးထားလျှင် လင်မယား ခွဲ့နေသည့်အခါ (သို့) ကွာရှင်းသည့်အခါ (သို့) ခင်ပွန်းသည် ကွယ်လွန်သောအခါ အမျိုးသမီးမှာ မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့်ကို ဆုံးရှုံးရလေသည်။ အမျိုးသမီး၊ အထူးသဖြင့် အမျိုးသမီးဦးစီးသည့် အိမ်ထောင်ဦးစလုံးတွင် ရှင်းတို့၏ မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့်ကို အများအားဖြင့် လျစ်လျှော့ရှုံးထားရကြောင်း လေ့လာဆန်းစစ်မှုတစ်ခုက ဆိုပါသည်။ ထိုသို့ဖြစ်ရခြင်းမှာ အမျိုးသမီးများ မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့်နှင့်



(ტიპის အდိုင်းရမဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းများ ကော်မတီနှင့် ကမ္မာဒီဇိုင်းယား အမျိုးသမီးများ ကော်မတီ၊ ၂၀၁၆)

လုပ်သားအင်အားတွင်  
အမျိုးသမီးကြီးစိုးမှ

ଯତ୍ଥଦିନରେଣ୍ଟକୁ ଶିଖାଃରେଣ୍ଟକୁ  
ପ୍ଲେଟ୍‌ବିଳିଃପ୍ଲେଟ୍‌ରେଣ୍ଟିଃଲାଗ୍‌ବର୍ଷାଃରେଣ୍ଟକୁ  
ଆଧାଃପ୍ରତିକ୍ରିୟାଲ୍ୟରେଣ୍ଟକୁ  
ଆମ୍ବିଃଚାହିଁ ଅନ୍ତିମାଃଅନ୍ତିମାଃ  
ଦୀଃର୍ବାଃରେଣ୍ଟି ଶିଃତାନ୍ତିରେଣ୍ଟିଲାଗ୍‌ବର୍ଷାଃ

ဆွေးဆွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖွံ့ဖြိုးခြင်း  
စီးပွားရေး စီမံအုပ်ချုပ်မှု ဘဏ်အဖွဲ့မှု အမျိုးသမီးများ

နောက်ဝေနှင့်သည် ငါးနှစ်အတွင်း ပုဂ္ဂလိကကုမ္ပဏီများ၏ ဘုတ်အဖွဲ့ဝင် ၄၀% ကို အမျိုးသမီးများ ထည့်သွင်းပါရှိရေး ဥပဒေတစ်ရပ်ကို ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပါသည်။ ယခုအခါ နောက်ဝေနှင့်သည် အမျိုးသမီး ကော်ပိုရိုဒ်ဒါရိုက်တာ ၅၅% နှင့် ထိပ်သီးသိမ်ခန့်ခွဲမှုနေရာတွင် ရှိနေသူ ၁၈% ရှိသော နှင့်အဖြစ် ကမ္ဘာပေါ်တွင် ဦးဆောင်လျက်ရှိပါသည်။ ဆွဲဒိုဒ်နှင့်သည်လည်း ဘုတ်အဖွဲ့ဝင် ကိုယ်စား လှယ်များ၏ ၅၀% တွင် အမျိုးသမီးခန့်ထားရေး ရည်မှန်းချက် ထားရှုထားပါသည်။ လက်တလော တွင် ဘုတ်အဖွဲ့၏ ၅၅% တွင် အမျိုးသမီးများ ပါရှိနေပြီဖြစ်သည်။ ထိုအတူ ပြင်သစ်နှင့်ကလည်း အမျိုးသမီး ၄၀% ပါရှိရန် ရည်မှန်းချက်ထားရှုပါသည်။ ကိုရီးယားနှင့်ကမူ ဘုတ်အဖွဲ့၏ နေရာ ၃၀% ကို အမျိုးသမီးများအတွက် ခွဲတမ်းပေးနှင့်မည့် ဥပဒေတစ်ရပ် ငါးနှစ်အတွင်း ပေါ်ပေါက်လာ စေရန် စီစဉ်လျက်ရှိသည်။

## မေးခွန်းများ

- စီးပွားရေးစီမံအုပ်ချုပ်မှူ ဘုတ်အဖွဲ့တွင် အမျိုးသမီးများပါရီခြင်းကြောင့် မည်သို့သော အကျိုးကျေးဇူးများ ရရှိလာနိုင်ပါသလဲ။
- ဘုတ်အဖွဲ့တွင် အမျိုးသမီးများပိုမို ပါဝင်လာစေရန် ကုမ္ပဏီများကို တွေ့န်းအားပေးသော ဥပဒေများ ပြဋ္ဌာန်းပေးခြင်းအားဖြင့် ကုမ္ပဏီတွင် ဂျာန်ဒါ တန်းတူညီများရှိစေရန် ဖန်တီးပေးနိုင်ပါသလား။ မည်သို့ ဖန်တီးပေးနိုင်ပါသလဲ။
- ပုဂ္ဂလိကကုမ္ပဏီတစ်ခုအပေါ်တွင် ဤလိုအပ်ချက်များကို အတင်းအကျပ် လိုက်နာစေခြင်းသည် တရားများတူမှု ရှိပါသလား။

## ၉.၆ နိဂုံး

ဤအခန်းတွင် အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲခြားနိမ့်ချဆက်ဆံသည့် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် အဖွဲ့အစည်းမူသောင်ဆိုင်ရာ အကြောင်းပြချက်များကို လေ့လာခဲ့ပါသည်။ စီဒေါပနိုင်ညာ၍စာချုပ်သည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ဆန့်ကျင်သည့် လူအခွင့်အရေး စာချုပ်တစ်ခုဖြစ်ပြီး၊ သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများအနေဖြင့် အမျိုးသမီးများကြိုတွေ့ရသည့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ အကြောင်းနိုင်ငံတော်က ရည်ညွှန်းဖော်ထုတ်ရာတွင် စီဒေါပကို ကိုးကားပြီး သုံးသပ်နိုင်ပါသည်။ သို့ရာတွင် ခွဲခြားနိမ့်ချဆက်ဆံမှုများသည် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ရှိုးရာအစဉ်အလာ စံတန်ဖိုးများတွင် နှက်နှက်ရှိုင်းရှိုင်း အမြစ်တွယ်နေတတ်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှုမှ အမျိုးသမီးများတန်းတူညီမှုများသည် အကြောင်းပြုခြင်းမှာ အမြစ်တွယ်နေတတ်ပါသည်။ ထို့ကြောင့် အရှေ့တောင်အာရှုမှ အမျိုးသမီးများတန်းတူညီမှုများသည် အကြောင်းပြုခြင်းမှာ အမြစ်တွယ်နေတတ်ပါသည်။ လုပ်ငန်းခွင်း၊ နိုင်ငံရေးနှင့် အကြမ်းဖက်မှုများကို ကဏ္ဍအလိုက် ဆွေးနွေးခဲ့ပြီး ဖြစ်သော်လည်း ဘာသာရေး၊ ပညာရေးနှင့် မျိုးပွားကျိုးမာရေးဆိုင်ရာ အပါအဝင် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် စိုးရိမ်စရာကောင်းသည့် နယ်ပယ်များစွာ ကျိုနှိုးနေပါသေးသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### ပိတ်ဆက်

အမျိုးသမီးများသည် အမျိုးသားများတန်းတဲ့ အခွင့်အရေးပေးခံရမှုမျိုးမှာ မရှိသလောက် ဖြေတောင့်ဖြော့ခဲ့ ရှားပါးပါသည်။ အမျိုးသမီးများသည် လုပ်ငန်းခွင့် ပညာရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ကျိုးမာရေးအပါအဝင် နယ်ပယ်များစွာတွင် ခွဲခြားဆက်ခံမှုများ ကြံ့တွေ့နေရပါသည်။ ၁၉၆၀ နှစ်များအတွင်းက အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးလှပ်ရှားမှု သမိုင်းဖြစ်စဉ်သည် အမျိုးသမီးဗဲ့ပေးသူများနှင့် ကဲထိုယဝါဒ ပေါ်ထွန်းလာရေး ဦးတည်ပါသည်။ သို့ရာတွင် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမှုမျှရှိရေး အနေအထားသို့ရောက်ရန် ရန်းကန်လှပ်ရှားခဲ့ရသည်မှာ ရှည်လျားလှသော သမိုင်းကြောင်း ဖြစ်ပါ သည်။ ဥရောပ ညောက်အလင်းပွင့်ခေတ်တစ်လျှောက်လုံးက ရှေးခေတ်လူအဖွဲ့အစည်းမှာသည် ယနေ့ခေတ်ကာလအထိ အမျိုးသမီးများ တက်ကြွော ပါဝင်ခဲ့သည်။ အရှေ့တောင်အာရှမှ အကောပိုင်း ကာလက အမျိုးသမီးလှပ်ရှားတက်ကြွောများမှာ ပညာရေး၊ မဲပေးနိုင်ခွင့်နှင့် ပရဟိတတိုက္ခို ဦးတည် လုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ခေတ်မီ အမျိုးသမီးများ လွတ်မြောက်ရေး လှပ်ရှားမှုသည် စီဒေါ သဘော တူညီချက် အကောင်အထည်ဖော်ခြင်း (၁၉၇၉) နှင့်အတူ ကုလသမဂ္ဂနှင့်တကာအမျိုးသမီးများနှစ် သတ်မှတ်လိုက်ခြင်း၏ သက်ရောက်မှုများစွာ ပါဝင်ခဲ့သည်။

### ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုခြင်း

ခွဲခြားဆက်ဆံမှုဟူသည် လိုင် သဘောတရား (လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ဦးဝါယာ ဖော်ပြချက်)နှင့် ရှန်ဒါ (သို့မဟုတ် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ လူမှုအခန်းကဏ္ဍနှင့် ငါးတိုက္ခိုက္ခို ကျား) သို့မဟုတ် 'မ' အဖြစ် မျှော်လင့်ထားချက်) ကို ပါင်းစည်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ လိုင် ဆိုသည်မှာ ဦးဝါယာတရားဆိုင်ရာ ပြဋ္ဌာန်းချက်ဖြစ်ပြီး လတ်တလော သိပ္ပါနည်းကျလေ့လာမှုများက ခန္ဓာကိုယ် သည် အမြဲတစေ 'ကျား' သို့မဟုတ် 'မ' အဖြစ် အကျားမှဝင်နိုင်ပါဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ ရှန်ဒါ၏ အဓိပ္ပာယ်မှာ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးဟုဆိုလျှင် မည်သို့သောအချက်များနှင့် ကိုက်ညီရမည်ဟု၍ မျှော်မှန်းကာ ရှိုးရာအစဉ်အလာ စံတန်ဖိုးများနှင့် သတ်မှတ်ထားသော ဝိသေသလက္ခဏာများကို ဆိုလိုပါသည်။ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် သူခန္ဓာကိုယ်တွင်ပါရှိသည့် လိုင်အငါးအတိုင်း 'ကျား' (သို့မဟုတ်) 'မ' အခန်းကဏ္ဍတွင် ပါဝင်နေလိမ့်ဟု ယူဆကြသည်။ ထိုပြင် အမျိုးသမီးများကို မိခင် (သို့မဟုတ်) အိမ်ထောင်ရှင်မ ဖြစ်ရန်သာ မှန်းထားပြီး နိုင်ငံရေးနှင့် စီးပွားရေးတို့တွင် တက်ကြသောအခန်းကဏ္ဍတွင် ပါဝင်ခွင့်မပေးခြင်းမှာ ငါးတိုက္ခိုစွမ်းရည်ကို ချီးနှိမ်နေရာ ရောက်ပါ သည်။ သူတို့ထိုးဆောင်နေရသည့် အမျိုးသမီးတို့၏ အခန်းကဏ္ဍဆိုသည်မှာလည်း လူမှဝန်းကျင်၏ တည်ဆောက်ချက်သာဖြစ်ပြီး မိသားစုံ၊ စာသင်ကျောင်း၊ လုပ်ငန်းခွင့်နှင့် ဘာသာရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့ အစည်းတို့က ထိုတည်ဆောက်ချက်ခိုင်မာအောင် ပို၍ ပုံပိုးပေးပါသည်။ သတ်မှတ်ထားသည့် ကျား-မ အခန်းကဏ္ဍအတိုင်း မလိုက်နာသည့် အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့သည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပုံစုံမျိုးစုံ လူမှုရေးဖိအား၊ အရှေ့က်တရားနှင့် အကြမ်းဖက်ခံရခြင်း စသည်တို့ ကြံ့တွေ့ခံစားရနိုင်ပါသည်။

## ခီဒေါ

ခီဒေါကော်မတီသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများနှင့် အမျိုးသမီးများ တန်းတူညီမျှခွင့်ရရှိရေး အတွက် အမိုးရမှာ ဝယ်ယူပြုကြရသူတွင် နယ်ပယ်များကို ညန်ပြုပါသည်။ ခီဒေါကို အများဆုံးဆန့်ကျင်ကြရာတွင် အထူးသဖြင့် မိသားစုအရေးနှင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးတို့တွင် ငှုံးသည် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာရေးယူဆချက်တို့နှင့် ပွတ်တိုက်မှု ရှိနေခြင်း ကြောင့် ဖြစ်သည်။ ခီဒေါသည် အမျိုးသမီးများ တရားမျှတူမှုကို လက်လှစ်းမြှုခွင့်ကို သေချာစေရန်၊ တန်းတူညီမျှမှုကို မြှင့်တင်ရန်၊ ယဉ်ကျေးမှုကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲရန်နှင့် ခွဲခြားမှုမရှိသည့် မူဝါဒများ ပေါင်းစပ်ပါဝင်သော ဥပဒေများကို ပြင်ဆင်ပြောန်းရန် အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများကို တောင်းဆိုထားပါသည်။ ခီဒေါသည် နိုင်ငံအများအပြား ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော ပဋိညာဉ်စာချုပ်တစ်ခု ဖြစ်သော လည်း အခြားသော သဘောတူစာချုပ်တက် ငှုံးတွင် ခြင်းချက်ထား၍ လက်မှတ်ထိုးသော အချက် ပို၍ များပြားပါသည်။ ခြင်းချက်ထားသော အချက်များမှာ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုတွင် တန်းတူညီမျှ အခွင့်အရေး၊ ကွာရှင်းခွင့်နှင့် လုပ်ငန်းခွင့်တို့တွင် တန်းတူညီမျှရှိမှုအတွက် တောင်းဆိုထားသော အချက်များနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ ခီဒေါတွင် ဖော်ပြုရှိသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှု သုံးမျိုးမှာ - လိုင် အပေါ်မှုတည်၍ အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားများနှင့်တန်းတူ လူအခွင့်အရေး မရရှိစေရန် ခွဲခြား သော အပြုအမူများ၊ သီးသန်ဖြစ်အောင် ဖယ်ထုတ်ခြင်းနှင့် တားမြစ်ကန့်သတ်ခြင်းတို့ ဖြစ်ပါသည်။ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုတို့သည် ဥပဒေကြောင့်သော်လည်းကောင်း (ဥပဒေအရ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း) သို့မဟုတ် လက်ခံထားသော အကြောင်းပြချက်ဖြင့်သော်လည်းကောင်း (လက်ခံကျင့်သုံးမှုအရ ခွဲခြား ဆက်ဆံခြင်း) စသော နည်းလမ်းနှစ်သွယ်ဖြင့် ပေါ်ပေါက်နိုင်သည်။ အမိုးရအဖွဲ့အစည်းများသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ပပောက်စေနိုင်သည့် ဥပဒေပြောန်းခြင်းနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ချက်များကို သေချာကြပ်မတ်ရပါမည်။

## ခီဒေါတွင်ပါဝင်သော တန်းတူညီမျှရှိမှု သဘောတရား

တန်းတူညီမျှရှိမှုအတွက် သမားရိုးကျော်စံမှာ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးသည် အတူတူပင် ဖြစ်သောကြောင့် သူတို့ကို တူညီစွာဆက်ဆံရမည်ဆိုသော အဆိုတွင် အခြေပြုထားပါသည်။ အကာအကွယ်ပေးလိုသူများ ရှုပြင်သော တန်းတူညီရှိမှုဆိုသည်မှာ အမျိုးသမီးများကို အကာအကွယ် ပေးရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် သူတို့ မလုပ်သင့်သည့်အလုပ်ဟူ၍ ကန်သတ်တားမြစ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ တန်းတူညီမျှရှိမှုကို အရှိတရားအတိုင်း လက်ခံသည့်ပုံစံကို ခီဒေါက လက်ခံကျင့်သုံးနေပါသည်။ ထိုပုံစံအားဖြင့် အခွင့်အရေးနှင့် ရလဒ်များတွင် တန်းတူညီမျှရှိမှုကို ဖော်ဆောင်နိုင်လိမ့်မည်ဟု ယုံကြည်ပါသည်။ ခီဒေါသည် ပြုပြင်ရေးနည်းလမ်းကို အသုံးပြု၍ အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများသည် အမျိုးသမီးများကို နှိမ်ချကြေးနှင့် တစ်ဆုံးနှိမ်ဆက်ဆံမှုများ ပပောက်စေရန် လူမှုအလေ့အကျင့်များကို ပြုပြင် ပေးရမည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ ခီဒေါသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြောင်းဖက်မှုကို ဆန့်ကျင်ခြင်း မတူကွဲပြားသော အကြောင်းအရာများနှင့် အမျိုးသမီးများ၏ခွန်အားကို မြှင့်တင်ရာတွင် ပိုမိုခိုင်မှာ သော ကော်မတီဖြစ်ပါသည်။

## အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေး ယန်ရားများ

အမျိုးသမီး အခွင့်အရေးအတွက် နိုင်ငံတကာအဆင့် အကာအကွယ်ပေးရေးကို စီဒေါ၏ စာချုပ်နောက်ဆက်တွင် ဖော်ပြထားပြီး၊ ထိုအတွက် စီဒေါသည် တစ်ဦးချင်းတိုင်ကြားသော အမှုများကို ဆက်သွယ်တိုင်ကြားမှု ဟူ၍လည်းကောင်း (အမှုပေါင်း ၆၇ ခုနှင့်ကျင့်ရှိ) မက္ခာဆီကိုနှင့် ကနေဒါတွင်ဖြစ်ပွားသော အမှုများကိုမှု စုစုများမှုဟူ၍လည်းကောင်း လုပ်ငန်းစဉ်နှစ်ရပ် ထားရှိ အကောင်အထည်ဖော်ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင် ၂၀၁၀ ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့။ ၁၉၄၆ ခုနှစ်တွင် အမျိုးသမီးတို့၏ အဆင့်အတန်း စုစုများမှု စုစုများမှုနှင့် အမျိုးသမီးနှင့် ဂျွန်းဒါ တန်းတူလိုနှုန်းမှုအတွက် ကုလသမဂ္ဂ လက်အောက်ခံအဖွဲ့အစည်းများ ကွွန်းရက် အစရှိသော အဖွဲ့အစည်းများ၊ ရုံးများ၊ လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များဖြင့် ထူထောင်၍ အကောင်အထည်ဖော်လျက် ရှိပါသည်။

အဆိုပါ အမျိုးသမီးအဖွဲ့အစည်းများ၏ ရည်မှန်းချက်ပန်းတိုင်တရီးကို သဘောတူလက်ခံကြ သော်လည်း အမျိုးသမီးစွမ်းရည်မြှင့်တင်ရေး၊ မျိုးဆက်ပြန်ပွားခြင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးနှင့် အကြမ်းဖက်မှတိုက်ဖျက်ရေးကို ဦးတည်သော လုပ်ဆောင်ချက်များ အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင် တိုးတက်မှု အနည်းငယ်သာ ရှိပါသည်။ အာဆီယံအမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကော်မရှင် သည် အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးကို မြှင့်တင်ပေးမည့် ဒေသလုံးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းဖြစ်ပါသည်။

## အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်း

အမျိုးသမီးများသည် အိမ်တွင်၊ လုပ်ငန်းခွင့်တွင်၊ ရပ်ထဲရွာထဲတွင် အမျိုးသားများထက်ပိုပြီး အကြမ်းဖက်မှုကို ခံစားနေရပါသည်။ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုဆိုသည်မှာ ယခုတလော အပြောများနေသည့် အိမ်ထောင်ဘက်က ကျူးလွန်သော အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုနှင့် သတ်မှတ်ထား သော ကျား-မ (ရှုန်ဒါ) အခန်းကဏ္ဍတွင် လိုက်နာပါဝင်ခြင်းမရှိသဖြင့် လိုင်ကွဲပြားမှုအပေါ် အခြေခြားဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှုအပါအဝင် အကြမ်းဖက်မှုပုံစံမျိုးစုံနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ အမျိုးသမီးများ အပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းသည် အကြမ်းဖက်သည့်အပြုအမှတ်စုံ ဖြစ်စုံမှာ အမျိုးသမီးများ ထိုးတက် မြင့်မားခွင့်ကို ယုတေသနများတော်ခဲ့ ယန်ရားတစ်ခုလည်း ဖြစ်ပါသည်။ ရပ်ရွာလူထုနှင့် ရင်းတို့၏ ယဉ်ကျေးမှုအရ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို လက်သင့်ခံလိုက်သည့်အခါ လူမှုဝန်းကျင် တွင် အမျိုးသမီးများ၏ဘဝမှု တန်းတူညီမှု အနေအထားသို့ မရောက်တော့ပါ။ အကြမ်းဖက်မှုသည် လူမှုဝန်းကျင်၏ တည်ဆောက်ချက်တစ်ခုဖြစ်ပြီး မျှော်မှန်းထားသည့် ကျား-မ အခန်းကဏ္ဍများတွင် လိုက်နာပါဝင်ခြင်းမရှိသဖြင့် အပြစ်ပေးသည့်သဘောအနေနှင့် အကြမ်းဖက်မှုကို ကျူးလွန်နိုင်ပါသည်။ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုတွင် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှု ပုံစံမျိုးစုံ ပါဝင်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးနှင့် နိုင်ငံများအားလုံးနီးပါးတွင် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ ပြောန်းထားပါသည်။ သို့ရာတွင် ထိုဥပဒေများတွင် အားနည်းချက်များ ရှိနေပြီး၊ ငှုံးဥပဒေသည် အကြမ်းဖက်မှုအမျိုးမျိုးကို အကာအကွယ်မပေးနိုင်ပါ။ ထို့ပြင် ထိုဥပဒေ များဖြင့် တင်းတင်းကျပ်ကျပ် အရေးယူမှုတွင်လည်း အားနည်းလျက်ရှိပါသည်။

## နိုင်ငံရေးတွင် အမျိုးသမီးများ ကိုယ်စားပြု ပါဝင်မှု

အမျိုးသမီးများ နိုင်ငံရေးတွင် ကိုယ်စားပြုပါဝင်လာနိုင်ရေးမှာ ကုလသမဂ္ဂအမျိုးသမီးအဖွဲ့၏ ဦးစားပေးအချက်ဖြစ်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရာ အစိုးရအဖွဲ့များတွင် အမျိုးသမီးများ ကိုယ်စားပြု ပါဝင်နိုင်မှု အလွန်နည်းပါးပါသည်။ အမျိုးသမီးများ ဝင်ရောက်အရွှေးကောက်ခံနိုင်ရန်အတွက် တွေ့ကြုံရသော စိန်ခေါ်မှုများမှာ အမျိုးသားများသည် အမျိုးသမီးများထက် ရန်ပုံငွေပိုရှိခြင်း၊ လွှာတံလွှာတံလပ်လပ် ခနီးသူး၏ မဲဆွယ်စည်းရွေးနိုင်ခြင်းနှင့် စစ်တပ်၊ ရဲနှင့် လုပ်ငန်းအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ ချိတ်ဆက်ထားနိုင်ခြင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်သည်။ အချို့သော နိုင်ငံများတွင် အမျိုးသမီးများအတွက် အရွှေးကောက်ခံနိုင်ရန် ခွဲတမ်းများ ထားရှုပေးပါသည်။ သို့သော ထိခွဲတမ်းစနစ်အပေါ် အငြင်းပွားမှုတချို့ ရှိနေခဲ့ဖြစ်သည်။

## လုပ်ငန်းခွင်မှ အမျိုးသမီးများ

အမျိုးသမီးများသည် စီးပွားရေးအခွင့်အရေးတွင်လည်း တန်းတူညီမျှခွင့် မရကြပါ။ လုပ်ခ လစာနည်းနည်းဖြင့် အလုပ်ပို၍လုပ်ရခြင်းနှင့် ချေးငွေများ ဝင်ငွေရရှိသည့် အရင်းအမြစ်များနှင့် အမွှေဆက်ခံပိုင်ခွင့်ကို တန်းတူညီမျှစွာ လက်လှမ်းမှု ရယူနိုင်မှုမရှိခြင်းတို့က အမျိုးသမီးများရေး အခွင့်အလမ်းတွင် တန်းတူညီမျှခွင့်မရကြောင်း ဖော်ပြနေပါသည်။ အမျိုးသမီးတို့သည် နည်းပါးသော လစာဖြင့် အလုပ်ပိုလုပ်ရသည့်အပြင်၊ တို့အလုပ်များသည် လုပ်ငန်းခွင့်တွင် ပေါ်ပေါက်နိုင်သော လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နှောင့်ယှဉ်မှုများမှ အကာအကွယ်မပေးနိုင်သဖြင့် လုခြေရေးအာမခံချက်မရှိဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။ အမျိုးသမီးတို့ ပဋိသန္ဓာရှိလျှင် ငါးတို့သည် အလုပ်ဖြေတံရဖွှေ့ရှုပ်ရှိလျှင်ရှိ သို့မဟုတ် လျှင် မီးဖွားခွင့် အလုပ်အလောက်မပေးသည့် အခြေအနေတို့နှင့် ကြံးတွေ့နိုင်ပါသည်။ ကမ္ဘာပြုဖြစ်စဉ် အရ လုပ်သားတို့လည်း ပြောင်းလဲလာရာ အလုပ်လုပ်သော အမျိုးသမီးအရေအတွက် ပိုမိုများပြား လာပြီး အမျိုးသမီးများ အလုပ်အတွက် ရွှေ့ပြောင်းသွားလာမှုများလည်း တိုးတက်လာပါသည်။ ထိုအကျိုးဆက်ကြောင့် ကောင်းကျိုး၊ ဆိုးကျိုး နှစ်မျိုးစလုံး ဖြစ်နိုင်ပါသည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- အမျိုးသမီးနှင့် အမျိုးသားများအကြားတွင် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ကွားခြားချက်ရှိခြင်းကြောင့် ငင်းတိုကို ကွဲပြားစွာ ဆက်ဆံသင့်သည်ဟု သင် ထင်ပါသလား။ အဘယ်ကြောင့် ထင်သည်၊ မထင်ပါ ဆိုသည်ကို ရှုံးလင်းဖြေဆိုပါ။
- သင်၏နိုင်ငံသည် စီဒေါဓရချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးရာတွင် ခြင်းချက်များ ထားရှုံးထားပါ သလား။ ထိုခြင်းချက်များမှာ မည်သည့်အရာတွေ ဖြစ်ပါသလဲ။ ထိုခြင်းချက်များ ထားရှုံးမှုကို သင် သဘောတူပါသလား။ အဘယ်ကြောင့် သဘောတူသည်၊ မတူသည်ကို ဖြေဆိုပါ။
- သင်၏ နိုင်ငံက အိမ်တွင်းအကြေးဖက်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေသည် အမျိုးသမီးများအပေါ် ကျယ်ကျယ် ပြန့်ပြန့် အကာအကွယ်ပေးထားပါသလား။
- သင့်နိုင်ငံတွင် အမျိုးသမီးများ အစိုးရအဖွဲ့ (သိမဟုတ်) အဆင့်မြင့်ရာထူးများကို ပိုင်ဆိုင်ထားပါ သလား။ အမျိုးသမီးများအတွက် အစိုးရအဖွဲ့တွင် ရွေးကောက်တင်မြောက်ခံရာတွင် မည်သူ သော စိန်ခေါ်မှုမျိုးများကို ကြိုတွေ့နိုင်ပါသလဲ။
- သင်၏ တဗ္ဗာသို့လိုတွင် တဗ္ဗာသို့လိုကျောင်းသူများသည် မည်သူသော ပုံစံဖြင့်မဆို ခွဲ့ခြားဆက်ဆံ ခံနေရပါသလား။ သူတို့သည် ကျောင်းသားများနည်းတူ အခွင့်အရေးများ ရရှိပါသလား။
- ယနေ့ခေတ် အမျိုးသမီးများ၏ အခွင့်အရေးကို သင်၏ အဘွားလက်ထက်က အခြေအနေနှင့် နှိုင်းယူဉ်လျှင် မည်သူသောဘွားခြားချက်များ တွေ့ရှိရပါသလဲ။ သင့်အဘွား ငယ်စဉ်က ယနေ့ ခေတ် အမျိုးသမီးများကဲ့သို့ ပညာရေး၊ အလုပ်အကိုင်နှင့် လူမှုရေးလွှတ်လပ်ခွင့်များ ရရှိခဲ့ပါ သလား။
- အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲ့ခြားနှုမ်ချသည့် နှီးရာအစဉ်အလာနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ ယုံကြည်မှုနှင့် အလေ့အထများကို ထပ်ဟပ်သည့် ဥပမာများမှာ အဘယ်နည်း။ အဆိုပါ အလေ့အထနှင့် ယုံကြည်မှုတိုကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲရန် မည်မှုခက်ခဲနိုင်ပါသလဲ။
- အမျိုးသမီးများအပေါ် ခွဲ့ခြားဆက်ဆံသော တရားရုံးမှ အမှုတစ်ခုကို သာဓကအဖြစ် ရွှေဖွေပါ။ ထို့နောက ထိုဖြစ်ရပ်ကိုလည်းကောင်း၊ ခွဲ့ခြားမှုကိုလည်းကောင်း အစီအစဉ်တကျ ဖော်ပြုပြီး တွေ့ရှိချက်ကို ဈွေးနွေးပါ။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

ကုစ္စီယဝအကြောင်း ရေးသားသော စာရေးဆရာများစွာ ရှိပါသည်။ အမျိုးသမီး လူအခွင့် အရေးအကြောင်းကို အထူးပြု၍ ရေးသားခဲ့သော စာရေးဆရာများတွင် အောက်ပါ ပုဂ္ဂိုလ်တို့ ပါဝင်ပါသည်။

- Charlotte Bunch
- Martha Nussbaum
- Niamh Reilly
- Julie Peters
- Rebecca Cook
- Vera Mackie
- Maila Stivens

အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်ပြီး သုတေသနများနှင့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များ အကောင်အထည်ဖော်နေသော နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများတွင် အောက်ပါအဖွဲ့တို့ ပါဝင်သည်။

- ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးအဖွဲ့ (UN Women)
- ကုလသမဂ္ဂ အမျိုးသမီးစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့ (UN Women Watch)
- ယခု တန်းတူညီများအဖွဲ့ (Equality Now)

အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးအတွက် လုပ်ဆောင်နေသော အာဆီယအခြောက် အဖွဲ့အစည်း များတွင် အောက်ပါအဖွဲ့တို့ ပါဝင်သည်။

- အမျိုးသမီး၊ ဥပဒေနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုင်ရာ အာရုံ-ပစီဖိတ် ဖို့ရမ (APWLD)
- အာရုံဟောင်ဒေးရှင်း - အမျိုးသမီးများ စွမ်းရည်မြင့်တင်ခြင်း (Asia Foundation - Empower Women)
- အမျိုးသမီးများအတွက် အာရုံ-ပစီဖိတ် အရင်းအမြှစ်နှင့် သုတေသနဌာန (Asian-Pacific Resource and Research Centre for Women)
- အာရုံအမျိုးသမီးများ ကော်မတီ (Committee for Asian Women)
- နိုင်ငံတကာ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး လုပ်ဆောင်ချက်ကို စောင့်ကြည့်လေ့လာခြင်း၊ အာရုံ-ပစီဖိတ် (IWRAW, Asia Pacific)

အထူးအကြောင်းအရာများအတွက် လေ့လာရန်နေရာ -

- အကြမ်းဖက်မှု - အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို ရပ်တန်းပါ (STOPVAW) လူအခွင့် အရေး ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုသူများ၏ စီမံကိန်းတစ်ခု
- စီးပွားရေး - EmpowerWomen.org အမျိုးသမီးတို့၏ စီးပွားရေးစွမ်းဆောင်ရည်မြှင့်တင် ပေးသော ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းတစ်ခု
- နိုင်ငံရေး - နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်သော အမျိုးသမီးများ၏ နိုင်ငံတကာ အသိပညာကွန်ယက် (International Knowledge Network of Women in Politics)

# ၃၀

## ကလေးသူငယ်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး

### မိတ်ဆက်

ကလေးဘဝဟူသည်ကို ယနေ့ခေတ်တွင် တစ်မူးခြားနားစွာ နားလည်ထားကြသူင် ယခင်က မည်သို့ နားလည်ထားကြပါသနည်း။ ကလေးတစ်ယောက်၏ အခွင့်အရေးသည် မည်သိရှိရမည်၊ သူတို့ကို မည်သည့်အရာများမှ အကာအကွယ်ပေးရမည် စသည်တို့နှင့် စပ်လျဉ်းပြီး အရှေ့တောင်အာရှေ့တွင် ယနေ့ခေတ် နားလည်ထားမှုများသည် လွန်ခဲ့သော မျိုးဆက်နှစ်ခုတွင် နားလည်ခဲ့သည်များနှင့် ကွာခြားလျက်ရှိပါသည်။

## ၁၀.၁ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေး

မိဘများသည် သူတို့၏ သားသမီးများကို အမြတစေ ချစ်ခင်နေမည်ဖြစ်သော်လည်း ကလေးများကို မည်သို့ကာကွယ်ပေးမည်၊ မည်သည့်အခွင့်အရေးများ ရရှိစေမည်နှင့် မည်သို့သော အလုပ်အကိုင်များကို လုပ်ကိုင်စေမည် စသဖြင့် နည်းလမ်းများကို ရွေးချယ်ရာတွင် လူအဖွဲ့အစည်းသည် ကလေးသူငယ်များနှင့် ကလေးတို့ဘဝကို မည်သို့ရှုမြင်သည်ဆိုသော အချက်အပ်မှုတည်၍ ပြောင်းလဲသွားသည်။ လွန်ခဲ့သော ရာစွဲနှင့်များစွာက ကလေးသူငယ်တို့သည် အလုပ်ကြမ်းလုပ်ကိုင်ရန် အတင်းအကျပ် ခိုင်းစေခဲ့ရသကဲ့သို့ အရွယ်ရောက်ပြီးသောသူတို့ကဲ့သို့ပင် ဥပဒေနှင့် ရင်ဆိုင်ရသည် များ၊ လက်ထပ်ထိမ်းမြားကြသည်များ ရှိခဲ့ပါသည်။ အသက် ငါးနှစ်အရွယ်ကလေးတို့ကို အရှေ့တောင် အာရှုနိုင်းများတွင် လယ်ထဲယာထဲတွင် အလုပ်လုပ်ခိုင်းကြသကဲ့သို့ ဥပောပတွင်လည်း သူတို့တွင်းနှင့် စက်ရုံများတွင် အလုပ်စေခိုင်းခြင်းမှာ ဖြစ်ရှိဖြစ်စဉ် ဖြစ်ပါသည်။ ထို့ပြင် လက်ထပ်ထိမ်းမြားရန် သင့်တော်သည် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်လည်း မရှိသဖြင့် ငယ်ရွယ်သော အမျိုးသမီးများစွာသည် အရွယ်ရောက်ပြီးသား အမျိုးသားများနှင့် အတင်းအဓမ္မ စုံဖက်ပေးခံရပြီး အသက် တစ်ဆယ့်လေးနှစ် (သို့မဟုတ်) တစ်ဆယ့်ဝါနှစ်တွင် ကလေးယူကြရသည်မှာလည်း ထုံးစုံသဖွယ် ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထို့မှုမက ကလေးတစ်ယောက် ပြစ်မှုကျူးလွန်လျှင် အပြစ်ရှိသည်ဟု ယူဆပြီး ထောင်သွင်းအကျဉ်းချုပ် ဖြစ်စေ ကွပ်မျက်ရှုပြစ်စေ အပြစ်ပေးခံခဲ့ရပါသည်။ အဘယ်ကြောင့် ကလေးငယ်များကို ဤကြိုးသို့ ပြုမှုဆက်ဆံခဲ့ကြပါသနည်း။ အကြောင်းမှာ လူအဖွဲ့အစည်းက ကလေးငယ်များကို မလိုမှန်းထားခြင်းကြောင့်မဟုတ်ဘဲ သူတို့ကို အရွယ်ရောက်ပြီးသောသူသဖွယ် မြင်သောကြောင့် အရွယ်ရောက်ပြီးသူလို ဆက်ဆံနေခြင်းသာ ဖြစ်ပါသည်။ (၁၃) ရာစွဲ မတိုင်ခင်အထိ ကလေးသည် လူကြီးနှင့်မတူ ထိုကြောင့် သူတို့ကို ကွဲပြားခြားနားစွာ ဆက်ဆံသင့်သည်ဟုသော ကလေးဘဝအပ်ပြင်သောအမြင်သစ် ဖြစ်ပေါ်မလာခဲ့သေးပေ။

အရှေ့တောင်အာရှုတွင် လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံနှစ်အနည်းငယ်မှုပြီး ကလေးသူငယ်တို့အပ်ပြုမှုဆက်ဆံရာနှင့် အကာအကွယ်ပေးရာတွင် တိုးတက်မှုများ ရှိလာခဲ့သည်။ ပညာရေးမှုသည် ကျွန်းမာရေးအထိ ကလေးငယ်တို့အတွက် အထူးလူမှုဝန်ဆောင်မှုများ သိုးခြားထားရှိလာခဲ့သည်။ ဥပမာအားဖြင့် ကလေးငယ်များကို အလုပ်ကြမ်းစေခိုင်းခြင်းကို တားမြစ်ထားပြီး ကလေးများကို အလွှာသုံးစားပြုခြင်းနှင့် လျှပ်လျှော့ထားခြင်းမှ ကာကွယ်ရန် ပို၍ အင်အားစိုက်ထုတ်ခဲ့သည်။ ထို့အပြောင်းအလဲများသည် ကဗျာနှင့်အဝန်းတွင် နှစ်ကာလများစွာ တဖြည်းဖြည်းချင်း ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ဥပောပတွင် (၁၈)ရာစွဲနှစ်တွင် အပြောင်းအလဲ စတင်ခဲ့သော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှုတွင်မူလွှတ်လပ်ရေးပြီးသည့်နောက်တွင်မှ စတင်ခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ အပြောင်းအလဲများသည် လူအဖွဲ့အစည်း၏ တန်ဖိုးထားမှုများမှ ကလေးဘဝအတွက် အမြင်သစ်ကို မွေးဖွားပေးလိုက်ခြင်း၏ ရလဒ်များ ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအယူအဆသည် မတူညီသော ယဉ်ကျေးမှုအလိုက် ကွဲပြားနိုင်သော်လည်း၊ မည်သည့်ယဉ်ကျေးမှုတွင်မဆို ကလေးဘဝ၏ ကြန်အင်လက္ခဏာကို တူညီစွာဖွံ့ဖြိုးရာတွင် ကစားချိန် စာသင်ချိန် စာသင် အကြောင်းဖက် အနိုင်ကျွဲ့မှုများမှ အကာအကွယ်ပေးခံရပြီး ဘဝအတွက် ထို့အမြင်ကို လက်ခံခြင်းအားဖြင့် ကလေးသူငယ်တို့၏ လူအခွင့်အရေးကို ရှေးခြားရာ ရောက်ပါသည်။

ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (Convention on the Rights of the Child) ကဲ့သို့ တစ်ကဲ့မှာလုံးပါဝင်၍ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် သဘောတူလက်ခံထားသည့် အခွင့်အရေးများဟူ၍ မရှိသေးပါ။ သို့သော်လည်း ထိုသဘောတူညီချက်မှာပင် အကာအကွယ် ပေးရေးကိစ္စ၌ လစ်ဟာချက်များ ရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ အထူးသဖြင့် အရှေ့တောင်အရှုံးတွင် ကလေး လုပ်သားပြသနာ ကလေးများအပေါ် လိုင်အမြတ်ထဲတ်ခြင်း၊ ပညာရေးနှင့် ကျန်းမာရေးကုသမှုကို လက်လှမ်းမိရယူနိုင်မှုမရှိခြင်း စသော ပြသနာများ ကျန်ရှိနေလေသည်။ ယခု အခန်းတွင် ကလေး သူငယ် အခွင့်အရေးအကြောင်းကို CRC ဖြစ်ပေါ်လာပုံ အတိတ်သမိုင်းကြောင်းကို ပြန်လည် သုံးသပ်ပြပီး အဓိကအချက်အလက်များကို အသေးစိတ်ဆွေးနွေးပါမည်။ ဤအခန်း၏ နောက်ပိုင်း တွင် အရေးကြီးသော အခန်းကဏ္ဍများဖြစ်သည့် ကလေးသူငယ်အပေါ် အကြမ်းဖက်မှုမှ ဆန့်ကျင် ရေး၊ ကလေးသူငယ် ပညာသင်ကြားခွင့်၊ သက်ငယ်တရားမျှတရေးစနစ်၊ ကလေးလုပ်သား၊ ကလေး စစ်သားနှင့် ကလေးသူငယ်တို့၏ မျိုးဆက်ပွားကျင်းမာရေး အစရှိသည်တို့ကို ဆက်လက်လေ့လာ ပါမည်။

**ပေါ် ၁၀.၁ အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များမှ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်ပေါ်တွင် လက်မှတ်ရေးထိုးခြင်း**

နိုင်ငံ	ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC)	ကလေးသူငယ်များ လက်နက်ကိုင် ပမ်းပွဲတွင်ပါဝင်ခြင်း တားခီးမှု နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် (OP-AC)	ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းခြင်းဆိုင်ရာ တားခီးမှု နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် (OP-SC)	နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် - တိုင်ကြားမှုများ
ဘရှုနိုင်း	ဒီဇင်ဘာ ၂၇၊ ၁၉၉၅	၂၀၀၆	နိုဝင်ဘာ ၂၁၊ ၂၀၀၆	-
ကမ္မာနီးယား	အောက်တိုဘာ ၁၅၊ ၁၉၉၂	ဧပြီ ၁၆၊ ၂၀၀၄	ဧပြီ ၃၀၊ ၂၀၀၂	-
အင်ဒိုနီးရှား	စက်တင်ဘာ ၅၊ ၁၉၉၀	စက်တင်ဘာ ၂၄၊ ၂၀၁၂	စက်တင်ဘာ ၂၄၊ ၂၀၁၂	-
လာအို	မေလ ၈၊ ၁၉၉၁	စက်တင်ဘာ ၂၀၊ ၂၀၀၆	စက်တင်ဘာ ၂၀၊ ၂၀၀၆	-
မလေးရှား	ဖေဖော်ဝါရီ ၁၇၊ ၁၉၉၅	ဧပြီ ၁၂၊ ၂၀၁၂	ဧပြီ ၁၂၊ ၂၀၁၂	-
မြန်မာ	ဧပြီ ၁၇၊ ၁၉၉၁	-	နှေ့နဝါရီ ၁၆၊ ၂၀၁၂	-
မြတ်စွာ	ဧပြီ ၁၇၊ ၁၉၉၀	ဧပြီ ၂၆၊ ၂၀၀၃	ဧပြီ ၂၆၊ ၂၀၀၂	-

နိုင်ငံ	ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာသဘောတူစာချုပ်(CRC)	ကလေးသူငယ်များလက်နက်ကိုင်ပဏိပက္ခတွင်ပါဝင်ခြင်းတားဆီးမှုနောက်ဆက်တွဲစာချုပ်(OP-AC)	ကလေးသူငယ်များကိုရောင်းချွမ်းဆိုင်ရာတားဆီးမှုနောက်ဆက်တွဲစာချုပ်(OP-SC)	နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် - တိုင်ကြားမှုများ
စင်ကာပူ	အောက်တိုဘာ ၅၊ ၁၉၉၅	ဒီဇင်ဘာ ၁၁၊ ၂၀၀၈	-	-
တိမော	ဧပြီ ၁၆၊ ၂၀၀၃	ဧပြီ ၂၂၊ ၂၀၀၄	ဧပြီ ၁၆၊ ၂၀၀၃	-
ထိုင်း	မတ် ၂၇၊ ၁၉၉၂	ဖေဖော်ဝါရီ ၂၇၊ ၂၀၀၆	ဧန်ဝါရီ ၁၁၊ ၂၀၀၆	စက်တင်ဘာ ၂၅၊ ၂၀၁၂
မီယက်နမ်	ဖေဖော်ဝါရီ ၂၈၊ ၁၉၉၀	ဒီဇင်ဘာ ၂၀၊ ၂၀၀၀	ဒီဇင်ဘာ ၂၀၊ ၂၀၀၀	-

### ၁၀.၁.၁ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာနောက်ခံသမိုင်း

၁၈၀၀ ပြည့်နှစ်များတွင် ဥရောပနိုင်ငံအချို့ (အားလုံးအားလုံးတွင် ၁၈၃၃၊ ပြင်သစ်တွင် ၁၈၄၁) တွင် ကလေးသူငယ်တို့၏ အခွင့်အရေးကို စတင်အသိအမှတ်ပြုလာကြသည်။ ဥပမာ - အလုပ်သမား ဥပဒေတွင် ကလေးသူငယ်တို့ကို အကာအကွယ်ပေးရန်ဟူသောအချက် ထည့်သွင်းထားသည်။ တစ်ချိန်တည်းမှုပင် မသင်မနေရ ပညာရေးဥပဒေကို ၁၇၆၄ ခုနှစ်တွင် ရုရှားတွင် ပထမဆုံး မိတ်ဆက်ခဲ့ပြီး၊ ငါးနောက် အားလုံးတွင် ၁၈၇၀ ခုနှစ်တွင်လည်းကောင်း၊ အခြားသော ဥရောပနိုင်ငံများတွင်လည်း ထိုနှစ်များဝန်းကျင်တွင် စတင်ကျင့်သုံးလာကြသည်။ နိုင်ငံတကာက အားထားသော ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးမှာ နိုင်ငံပေါင်းချုပ်အသင်းကြီး၏ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာကြညာချက် (၁၉၂၄)တွင် ပါဝင်သော အခွင့်အရေးများကို အသိအမှတ်ပြုသည့် ကြညာစာတမ်းမှားမှုတစ်ဆင့် တရားဝင် သဘောတူညီကြသော CRC အဖြစ် ဆင့်ကဲတိုးတက် ပေါ်ပေါက်လာခြင်းဖြစ်သည်။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာကြညာစာတမ်းမှုကြမ်းအဆင့်တွင် ပါဝင်ရေးခွဲခွဲသော အားလုပ်အမျိုးသမီး အားလုံးတွင်း နိဂုံကြသည် Save the Children အဖွဲ့တို့ ၁၉၁၉ ခုနှစ်တွင် တည်ထောင်ခဲ့ရာ အဖွဲ့အစည်းသည် ကလေးသူငယ်များအတွက် လူသားချင်းစာနာသော ပထမဆုံးသော အဖွဲ့အစည်းဖြစ်ပြီး ယခုအခါ ကမ္မာတွင် အကြီးမားဆုံးအဖွဲ့တစ်ဖွဲ့ ဖြစ်လေသည်။ အဆိုပါဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုများသည် ကလေးသူငယ်များ တရားရုံးတွင်ရှင်ဆိုင်ရသော ဥပဒေများ အပြောင်းအလဲဖြစ်စေရန်နှင့် (၁၉၀၀ ခုနှစ်အစောပိုင်းတွင်) သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားခီရင်ရေးစနစ် ကျင့်သုံးရန် အတွက် အကြောင်းဖန်လာစေခဲ့သည်။ ထိုအချိန်တွင် ဥရောပနိုင်ငံများစွာတို့တွင် ကလေးငယ်တို့ကို ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အပြောင်းခြင်းကို တရားမဝင်ဟု ဥပဒေထုတ်ပြန်လာကြသည်။ သို့သော ထိုအပြောင်းအလဲများသည် အရှေ့တောင်အာရုံသို့ ၂၀ ရာစုနှစ် (အများအားဖြင့် ၁၉၄၅ ခုနှစ်နောက်ပိုင်း) လွှတ်လပ်ရေးရရှိသည့် အစောပိုင်းကာလများတွင်သာ ဆောင်ကြုံးလာနိုင်ခဲ့သည်။

တစ်ပြိုင်နက်တည်းမှာပင် အလုပ်သမားဥပဒေတွင် အပြောင်းအလဲများသည် ၁၉၅၀ ခုနှစ်များတွင် စတင်ခဲ့သည်။ သို့သော် ၁၉၉၀ ခုနှစ်များအထိ အပြောင်းအလဲ လုပ်ငန်းစဉ်မှာ အပြီးမသတ်နိုင်သေးပေ။ မသင်မနေရ ပညာရေးစနစ်သည် ၁၉၆၀ ခုနှစ်များတွင် စတင်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အချို့နှင့်များတွင် သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးစနစ်သည် ၂၀၀၀ ခုနှစ် နောက်ပိုင်းအထိ မပေါ်ပေါက်လာသေးပေ။

အဆိုပါ အပြောင်းအလဲများသည် ကလေးငယ်များအပေါ် လူအဖွဲ့အစည်း၏ သဘောထား အမြင် ပြောင်းလဲမှုများကို ထင်ဟပ်စေခဲ့သည်။ တစ်ခိုန်က ကလေးငယ်များကို လူကြီးပေါက်စကလေး များဟု မှတ်ယူကြသဖြင့် ၁၇၀၀ ပြည့်နှစ်များအထိ ကလေးများကို အလုပ်စေခိုင်းရာနှင့် ဥပဒေအရ အရေးယူရာတွင် အရွယ်ရောက်ပြီးသောသူများကဲ့သို့ တစ်သမတ်တည်း ရှိခဲ့သည်။ ၁၇၀၀ ခုနှစ်များ နောက်ပိုင်းမှသာ ကလေးဘဝသည် ဘဝ၏ တမ္မထူးခြားသော ကာလဖြစ်သည်ဟု မြင်လာကြပြီး၊ ကလေးငယ်များတွင် ပို၍ ထိခိုက်လွယ်သူနှင့် တာဝန်သိသော လူကြီးတစ်ယောက်ဖြစ်ရန် ပုံပို့မှုများ ပို၍ လိုအပ်သောသူ ဟူ၍ရှိနိုင်ကြောင်း သဘောပေါက်လာကြပါသည်။ နမ်းပါးသော မိသားစုင်ယဉ် များ၏ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွောက်မှုမြှေပြိုင်းတင်ခြင်းနှင့် ကာကွယ်ဆေးထိုးပေးခြင်းအားဖြင့် ကလေးသူငယ် သေဆုံးနှစ်း လျော့ကျစေနိုင်သည်ဆိုသောအချက် အပါအဝင် ပြောင်းလဲသွားသော သဘောထားများ၊ အမြင်များ ဖြစ်ပေါ်လာရခြင်း နောက်ခံအကြောင်းများစွာ ရှိပါသည်။ အခြားသော အကြောင်း တစ်ခုမှာ စက်မှုတော်လှန်ရေးကြောင့် စက်ကိရိယာများ အသုံးပြုရသည့်စေတ်ကို ရောက်ရှိလာ၍ ကလေးငယ်များ၏ လုပ်အားကို လယ်ယာနှင့် အလုပ်ရုံများတွင် အသုံးပြုရန် မလိုအပ်တော့ခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုအပြောင်းအလဲများနှင့်အတူ ကလေးငယ်များကို ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံပါရန် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုမှုများ ရှိလာပါသည်။ ထိုကြောင့် ၁၉၂၀ ခုနှစ်များတွင် ချမ်းသာသောနှစ်ငံများမှ ကလေးငယ်များသည် စက်ခဲ့အလုပ်ရုံများ၊ စစ်မြေပြင်နှင့် ဆိုပါးသော ကျွန်းမာရေး ပြသေနာများမှ ကင်းဝေးခဲ့ပါသည်။ ထိုပြင် လူမှုဖူလုံရေးစနစ်လည်း ပေါ်ပေါက်လာရာ၊ အထူးသဖြင့် ထိုစနစ်များ သည် မိခင်တစ်ညီးတည်းအဖြစ် ရုပ်တည်နေရသူများနှင့် မိဘမှုများကို အထောက်အပံ့ဖြစ်စေခဲ့သည်။ သူတို့ရရှိသည့် စောင့်ရွောက်မှုပုံစံမှုလည်း ယနေ့ခေတ်နှင့် နှိုင်းယူလျှင် ပြင်းထုန်နေသည်ဟု ယူဆ ကြသော်လည်း ထိုစနစ်များက ကလေးငယ်တို့သည် ကာကွယ်မှနှင့် စောင့်ရွောက်မှု အပိုထပ်ဆောင်း လိုအပ်ကြောင်း အသိအမတ်ပြခဲ့ပါသည်။

ကလေးသူငယ်တို့၏ အခွင့်အရေးမှာ အလွန်မကျယ်ပြန့်ဘဲ ကန့်သတ်ခံထားရဆဲဖြစ်၍ ဂျီနိုဘာကြေညာစာတမ်းတွင် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးကို အချက်ငါးချက်ဖြင့် စာမျက်နှာ တစ်ဝက်သာ ဖော်ပြခဲ့ပါသည်။ ရလဒ်အားဖြင့် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကို လူ့အခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ကြေညာစာတမ်းတွင် ထည့်သွင်းအသိအမှတ်ပြုခဲ့သော်လည်း ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေး အနည်းငယ်သာ ပါဝင်ခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းတွင် ဖော်ပြထားသည့် အခွင့်အရေး တစ်ရပ်မှာ - အပိုဒ် ၂၂ (အသက်မွေးဝမ်းကော်ငါးနှင့်ပတ်သက်၍) ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအပိုဒ်တွင် တိုက်ခိုက်အကျိုဝင် သက်ဆိုင်သူများမှာ ကလေးများနှင့် မိခင်များ)ဖြစ်ပြီး ငင်းတို့သည် 'အထူး စောင့်ရွောက်မှုနှင့် ပုံပိုးမှုများ ရယူခွင့်ရှိသည်' ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ နောက်လာမည့် အပိုင်းတွင် ဆက်လက်ခွေးနွေးထားသည့်အတိုင်း အစောပိုင်းကာလတွင် အသိအမှတ်ပြုခဲ့သော အဆိပါ အခွင့်အရေးများသည် ကလေးငယ်များကို အသံးခြားမြတ်ထုတ်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန် လူမှုစောင်

ရွှောက်ရေး လိုအပ်နေသူများဟူ၍ မြင်သော အမြင်ဖြင့် စဉ်းစားထားသော အခွင့်အရေးဖြစ်ပါသည်။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) တွင် ကလေးငယ်တို့၏ အခွင့်အရေး သည် ပိုမိုကျယ်ပြန်လာပြီး ငါးတို့ကို အခွင့်အရေးနှင့် အကူအညီများ အပေးခံရသူအဖြစ်သာ မဟုတ်ဘဲ အခွင့်အရေးတို့ကို ကိုယ်တိုင် လက်ကိုင်ထားနိုင်သူတို့အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုထားပါသည်။

## ၁၀.၂ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC)

ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) သည် ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် အသက်ဝင်လာခဲ့ပြီး ယခုအခါ သမိုင်းတွင် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် သဘောတူလက်ခံသည့် လူ့အခွင့် အရေးစာချုပ် ဖြစ်လာခဲ့ပါသည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်မတိုင်မီ တည်ရှုနေသော နိုင်ငံတကာဥပဒေ များမှာ ၁၉၂၄ ဂျီနီးဘာကြောစာတမ်းနှင့် ၁၉၁၉ ခုနှစ်မှ အစပြုခဲ့သော အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့(ILO) ၏ အလုပ်သမားဥပဒေများ ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ကုလသမဂ္ဂက ၁၉၅၉ ခုနှစ်တွင် ကလေးသူငယ်၏ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကြောစာတမ်းကို ထုတ်ပြန်ခဲ့ပြီး ၁၉၇၈ ခုနှစ်ကို ကလေးများနှစ်အဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ပါသည်။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးအတွက် အစိုးရပေါင်းများစွာ၏ ပုံပိုးအမြင်များနှင့်အတူ ကမ္မာ့ကျွန်းမာရေးအဖွဲ့၊ (WHO) နှင့် ကမ္မာ့ကလေးများ ရန်ပုံငွေအဖွဲ့၊ (UNICEF) တိုနှင့် ပူးပေါင်း၍ CRC ကို လျင်မြန်စွာ မူကြမ်းရေးဆွဲ၍ အသုံးပြုခဲ့ရာ ၁၉၉၀ ခုနှစ်တွင် စာချုပ် အသက်ဝင်ခဲ့လေသည်။ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေတစ်ရပ်အဖြစ်သို့ လျင်မြန်စွာ ရောက်ရှိလာခြင်းမှာ ထိုအချိန်က ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးကို တစ်ကမ္မာ့လုံးက သဘောတူလက်ခံခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ပဋိညာဉ်စာချုပ် တော်တော်များများတွင် (ဥပမာ - ICCPR, ICESCR နှင့် ICMW) မူကြမ်းအဆင့်မှ စာချုပ်အသက်ဝင် အသုံးပြုသည့်အဆင့်ထို့ရောက်အောင် နှစ်ပေါင်း ၃၀ နီးပါး ကြောမြင့်တတ်သော်လည်း CRC အတွက်မူ ဖြစ်စဉ်တစ်ရပ်လုံးမှာ ဆယ့်နှစ်ခန့်ပင် မကြာမြင့်ခဲ့ပေ။

ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) သည် သမိုင်းတွင် အမေရိကန်နိုင်ငံကလွှဲ၍ နိုင်ငံတိုင်း သဘောတူညီ လက်မှတ်ထိုးမှုအများဆုံးရှိသော စာချုပ် ဖြစ်ပါသည်။ အမေရိကန်နိုင်ငံက လက်မှတ်ရေးမတိုးရခြင်း အကြောင်းရင်းမျိုးစုံ ရှိပါသည်။ အမေရိကန် အစိုးရသည် မည်သည့်နိုင်ငံတကာ ပဋိညာဉ်စာချုပ်များကိုမဆို သဘောတူညီချက် ပေးရမည်ကို ဝန်လေးတတ်သော နိုင်ငံရေးအကြောင်းပြချက်များကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် ပြည်နယ်ဥပဒေများကို ပြင်ဆင်ရာတွင် အခက်တွေ့နေခြင်းကလည်း ဖယ်ဒရယ်အစိုးရရှိ သဘောတူလက်မှတ် မရေးထိုး နိုင်ခြင်း စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်ပါသည်။ အချို့သော ပြည်နယ်များတွင် CRC က ခွင့်မပြုသော ကလေးငယ်များကို သေဒဏ်ပေးသည့်စနစ်ကို ခွင့်ပြုထားလေသည်။ ထို့သော် အမေရိကန်နိုင်ငံတွင် ထိုစနစ်ကို ၂၀၀၅ ခုနှစ်ကစပြီး တားမြစ်လိုက်ပြီး ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအချက်မှာ အလွန်အယူအစွဲကြီးသော မိသားစုံများက ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ ရှိနှင့်ပြီးသား မိဘတို့၏ အခွင့်အရေးကို မေးမြို့န်သွားစေသည်ဆိုသည့် စိုးရိမ်ကြောင့်ကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ အရွှေ့တောင်အာရုံတွင် ထိုစာချုပ် အတည်ပြုပြီးချိန်မှစ၍ နိုင်ငံတိုင်း လက်မှတ်ရေးထိုးကြသည်။ စင်ကာပူ၊ မလေးရှားနှင့် ဘရှုံးနိုင်ငံတို့သည် အခြားသောနိုင်ငံများ လက်မှတ်ရေးထိုးပြီး ငါးနှစ်အကြားမှ နောက်ဆုံး သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးသောနိုင်ငံများ ဖြစ်သည်။

ပြပိုင်တော်လှန်ရေး ကာလရောက်ရှိလာသည်နှင့်အမျှ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) သည် လူအခွင့်အရေးတွင် အပြောင်းအလဲတစ်ခု ဖြစ်စေမည့် ပဋိညာဉ် စာချုပ်အဖြစ် အရေးပါလာခဲ့သည်။ ဆိုပိုင်ယ်ပုံနှင့် စစ်အေးကာလ အဆုံးသတ်ချိန် တွင် ကမ္ဘာဌီးသည်လည်း အလွန်လျှပ်မြန်စွာ ပြောင်းလဲလာခဲ့သည်။ ထိုအကြောင်းများက ကလေး များနှင့်ပတ်သက်သောလုပ်ငန်းအစီအစဉ်နှင့် ပိုင်နာကြညာစာတမ်း (၁၉၉၉) ခုနှစ်က ဆောင် ကြုံးလာသော နားလည်မှုအမြင်အသစ်၊ နည်းလမ်းအသစ်များဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို အခြေခံ ကျကျ ပြန်လည်တည်ဆောက်ရန် အကြောင်းဖန်လာစေခဲ့သည်။ (အခန်း ၁ တွင် ဆွေးနွေးပြီး ဖြစ်သည်)။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) ၏ ထူးခြားသောအချက် မှာ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးမှာ ကဏ္ဍခွဲခြားရှုမြင်၍ မဖြစ်နိုင်သည့်အတွက်ကြောင့် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးကို ကလေးသူငယ်များအတွက် ထည့်သွင်းစဉ်းစားရန် လိုအပ်သည်နှင့် တစ်ပြိုင်နက်တွင် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများကိုလည်း တွဲစပ်ထည့်သားရန် လိုအပ်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။

အထင်ရှားဆုံးအချက်မှာ စာချုပ်တွင် ‘ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခြင်း’ကို အခွင့်အရေးတစ်ရပ် အနေဖြင့် ပေါင်းစပ်ထားသည်။ ထိုပြင် အခြားသောစာချုပ်များနှင့် အဓိက ကွဲလွှဲချက်တစ်ခုမှာ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးများနှင့် အခွင့်အရေးကို ချိုးယောက်မှုများအား ဥပဒေရေးရာရှုထောင့်ဖြင့် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆုံးခြင်းကိုရှောင်ခဲ့ပြီး လူအခွင့်အရေးအခြေခြားထောင့်မှ ဖွင့်ဆုံးထားခြင်းဖြစ်သည်။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) သည် လူအခွင့်အရေးကို ပြသနာ များကို အကောင်းဆုံးဖြေရှင်းပေးနိုင်သည့် နည်းလမ်းတစ်ခုအဖြစ် ပြင်လေသည်။ ကလေးငယ်တို့ အတွက် အကောင်းဆုံးအကျိုးဖြစ်ထွန်းစေရေးမှုကို အခြေခံမှုအဖြစ် ထားရှုခဲ့ခြင်းကြောင့်လည်း ဖြစ်သည်။

## ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် အနှစ်ချုပ်

- အပိုဒ်(၁) ကလေးဟူ၍ အသက်သတ်မှတ်ချက်မှာ (၁၈)နှစ်အောက် ဖြစ်သည်။
- အပိုဒ်(၂) ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၃) ကလေးငယ်တို့၏ အကောင်းဆုံးအကျိုးအတွက် လေးစားလုပ်ဆောင်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၄) အစိုးရသည် ကလေးငယ်များ၏ အခွင့်အရေးကို အကောင်အထည်ဖော်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၅) ကလေးအခွင့်အရေးများနှင့် လျှော့ညီသော မိဘများ၏ တာဝန်ယူ၊ ထိန်းသိမ်းလမ်းညွှန်ခွင့်ကို အစိုးရက လေးစားရန်။
- အပိုဒ်(၆) ကလေးငယ်များ၏ အသက်ရှင်းရပ်တည်ခွင့်၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ခွင့်ကို လုပ်ဆောင်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၇) ကလေးငယ်များတွင် မွေးစာရင်းမှတ်ပုံတင်ခွင့်၊ နာမည်မှည့်ပိုင်ခွင့်နှင့် နိုင်ငံသားဖြစ်ခွင့်ရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၈) ကလေးငယ်များ၏ ဝိသေသလက္ခဏာများ (မျိုးရိုး၊ အတိ စသည်) နှင့် ကိုယ်ရေးအချက်အလက်များကို ကာကွယ်ပေးရန်။

- အပိုဒ်(၉) ကလေးထံအတွက် အကောင်းဆုံး အကျိုးဖြစ်ထွန်းရန်မှာ မိဘနှင့် ခွဲခြာထားခြင်း  
မရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၁၀) မိသားစုချင်း ပြန်လည်ဆုံးတွေ့နှင့်ရန်အတွက် နိုင်ငံအတွင်း လာရောက်ခွင့်၊ ထွက်ခွာ  
ခွင့်ပြုရန်။
- အပိုဒ်(၁၁) ကလေးထံများကို တရားမဝင်လွှဲပြောင်းမှုမှ ကာကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၁၂) ကလေးထံများကို ဂင်းင်းတို့၏ အတွေးအမြင်အယူအဆများ တင်ပြခွင့်၊ ဂင်းတို့၏  
သက်ဆိုင်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များချမှတ်ရာတွင် ပါဝင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြုရန်။
- အပိုဒ်(၁၃) ကလေးများ၏ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို အသိအမှတ်ပြုရန်။
- အပိုဒ်(၁၄) ကလေးများ လွှတ်လပ်စွာ ယုံကြည်ကိုးကွယ်ခွင့်နှင့် တွေးခေါ်ခွင့်ရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၁၅) လွှတ်လပ်စွာ အသင်းအဖွဲ့၊ ဖွဲ့စည်းခွင့်နှင့် စုဝေးခွင့် ရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၁၆) ကလေးထံတို့၏ ပုဂ္ဂိုလ်က လွှတ်လပ်ခွင့်ကို အသိအမှတ်ပြုရန်။
- အပိုဒ်(၁၇) ကလေးထံများ၏ လူမှုရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် စာရိတ္ထဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးအတွက်  
လူထုသင်တန်းလုပ်ငန်းများ လုပ်ဆောင်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၁၈) ကလေးများ၏ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအတွက် အခိုကတာဝန်ရှိသော မိဘနှင့် အုပ်ထိန်းသူ  
များကို အစိုးရက လိုအပ်သော ကူညီထောက်ပံ့မှုများ ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၁၉) အစိုးရသည် ကလေးထံများကို ရှုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်မှု  
များမှ အကာအကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၂၀) မိသားစုနှင့် ဝေးကွာနေသော ကလေးထံများအတွက် အထူးပြုစုစောင့်ရှောက်ခွင့်  
ရရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၁) ကလေးများ၏ အကျိုးအတွက် မွေးစားခံခွင့်ရှိရန်။
- အပိုဒ်(၂၂) ဒုက္ခသည်ကလေးများကို လိုအပ်သော ကူညီကာကွယ်မှုများ ပေးအပ်ရန်။
- အပိုဒ်(၂၃) မသန္တမြေးကလေးထံများသည်လည်း အခြားသော ကလေးထံများကဲ့သို့ ဂင်းတို့  
အခွင့်အရေး ရရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၄) ကျော်းမာရေးစောင့်ရှောက်ကုသခွင့် ရရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၅) စောင့်ရှောက်ရေးဌာနများအောက်ရှိ ကလေးများကို အချိန်မှုန်မှုန် ဆန်းစစ်ခွင့်ရှိရန်။
- အပိုဒ်(၂၆) ကလေးများ လူမှုဖူလုံရေး အကျိုးများ ခံစားခွင့်ရှိရန်။
- အပိုဒ်(၂၇) လုံလောက်သော လူနေမှုဘဝ အဆင့်အတန်း ရရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၈) ပညာသင်ကြားခွင့်ရှိရန်။
- အပိုဒ်(၂၉) ကလေးများ၏ ကိုယ်ရည်ကိုယ်သွေးနှင့် ဗလင်းတန် တိုးတက်စေသော ပညာရေး  
ဖြစ်စေရန်။
- အပိုဒ်(၂၀) တိုင်းရင်းသားနှင့် ဌာနနေလူမျိုးစုဝေးကလေးများသည် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာစကား  
ကို သင်ယူလေ့ကျင့်ခွင့် ရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၁) ကလေးများ အပန်းဖြေကစားခွင့်ရှိစေရန်။
- အပိုဒ်(၂၂) ကလေးလုပ်သားထားရှိခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၂၃) ကလေးများကို မူးယစ်ဆေးဝါးကိုစွဲထွင် အလွှာသံစားပြုခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၂၄) ကလေးများကို လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထုတ်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန်။
- အပိုဒ်(၂၅) ကလေးများကို နည်းမျိုးစုံဖြင့် ကူးသန်းရောင်းဝယ်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန်။

အပိုဒ်(၃၆)	ကလေးများကို နည်းမျိုးစုဖြင့် အသုံးချအမြတ်ထုတ်ခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးရန်။
အပိုဒ်(၃၇)	ကလေးများကို ညျဉ်းပန်းနိုင်စက်ခြင်း၊ ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်ခြင်းနှင့် အုပ်ထိန်းသူတို့နှင့် သီးခြားခွဲ၍ ထိန်းသိမ်းထားခြင်းတို့မှ လွတ်မြောက်ခွင့်ရှိစေရန်။
အပိုဒ်(၃၈)	ကလေးများကို ပဋိပဏ္ဍအခြေအနေများမှ ကာကွယ်ပေးရန်နှင့် ကလေးစစ်သား အဖြစ် အမှုထမ်းခိုင်းစေခြင်းမှ ကာကွယ်ရန်။
အပိုဒ်(၃၉)	မည်သည့်နည်းဖြင့်မဆို အသုံးချအမြတ်ထုတ်ခံထားရသော ကလေးများ စိတ်ပိုင်း ရှုပိုင်းဆိုင်ရာ ပြန်လည်ထူထောင်ခွင့် ရှိစေရန်။
အပိုဒ်(၄၀)	သက်ငယ်ပြင်မှုများအတွက် မျှတသော တရားရေးစနစ်ဖြင့် ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန်။
အပိုဒ်(၄၁)	ကလေးထိ အခွင့်အရေးအတွက် နိုင်ငံတော်တွင် မူလပြောန်းထားသော စနစ်က CRC ထက် ပိုမိုကောင်းမွန်လျှင် နိုင်ငံတော်စနစ်ကိုသာ အသုံးပြုရန်။
အပိုဒ်(၄၂)	ကလေးထိများကိုယ်တိုင် ငှါးတို့၏ အခွင့်အရေးများကို သိရှိရန်။

ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) တွင် UDHR, ICESR နှင့် ICCPR တိုကဲ့သို့သော ရှိပြီးသားဖြစ်သော ပဋိညာဉ်စာချုပ်များတွင် ပါသော အခွင့်အရေးများ ကိုပါ ယူင်ထားသည့်ကိုတွေ့ရပါသည်။ သို့သော် အမျိုးမျိုးသောညျဉ်းပန်းနိုင်စက်မှုမှ အကာအကွယ်ပေးရန်၊ ပဋိပဏ္ဍအခြေအနေများမှ အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် ကလေးတို့အကျိုးအတွက် မွေးစားခွင့်ရှိရန်ကဲ့သို့ အချို့သော အခွင့်အရေးအသစ်များကိုလည်း ထည့်သွေးထားသည်။ ဤသဘောတူစာချုပ်သည် အခြားသော သဘောတူစာချုပ်များနှင့် အနည်းငယ်ကွဲပွဲသည်ဟု ဆိုရာတွင် စာချုပ်ပါ အခွင့်အရေးတို့ အဖွဲ့သုံးခွန့် သက်ဆိုင်စေခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။

- (၁) နိုင်ငံတော်သည် ကလေးသူငယ်တို့၏ အခွင့်အရေးများ ရှိစေရန် ဖော်ဆောင်ပေးရန် တာဝန်နှင့်တွေားရှိသူ ဖြစ်သည်။
- (၂) ကလေးထိသူငယ် ငှါးတို့၏ အခွင့်အရေးကို ကိုယ်တိုင် ဆုပ်ကိုင်ထားနိုင်သူများ ဖြစ်သည်။
- (၃) မိဘများသည် ကလေးထိသူငယ် ပတ်သက်သော ကိစ္စအဝေအတွက် တာဝန်ရှိသည်။ ဥပမာ - ကလေးထိများကို အကာအကွယ်ပေးရန်၊ ပညာသင်ကြားခွင့်နှင့် ကျော်းမာရေး ပြုစုစောင့်ရွှေ့က်ခွင့်ရှိစေရန်တို့ ဖြစ်သည်။ သို့သော် မိဘများသည် ကလေးထိအခွင့်အရေးကို ဆုပ်ကိုင်ထားခွင့်ရှိသူများ မဟုတ်ကြပါ။ ဥပမာအားဖြင့် ကလေးထိ၏ ပညာရေးနှင့် ဘာသာရေး ယုံကြည်မှုအပေါ် လွမ်းမိုးချုပ်ကိုင်ခွင့်နှင့် ကလေးထိများကို ချုပ်ကိုင်ထားခွင့်တို့ မရှိစေရပါ။

ပဋိညာဉ်စာချုပ်တွင် မိသားစုကို လူအဖွဲ့အစည်း၏ သဘာဝအခြေခံအစုအစွဲအဖြစ် ဖော်ပြထားပြီး၊ UDHR, ICCPR နှင့် ICESCR တို့တွင် ဆိုထားသည့်အတိုင်း ငှါးတို့သည် အစိုးရတို့မှ အကာအကွယ်နှင့် အထောက်အပံ့ ရယူခွင့်ရှိသူများ ဖြစ်လေသည်။ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်ပြီး အခန်း(၉)တွင် ဖော်ပြထားသကဲ့သို့ပင် ဤစာချုပ်တွင်လည်း ‘သဘာဝအစုအစွဲ’ ဟူသော ဝါဘာရေး၏ အဓိပ္ပာယ်အတွက် အပြင်းပွားများစရာများ ရှိပါသည်။ ‘သဘာဝ’ဟု ပြောရာ တွင် ခန္ဓာမျိုးမျိုးဆိုင်ရာ တစ်စုံတစ်ရာနှင့် ဆက်စပ်မှုရှိလေသလား။ ထိုသို့ဆက်စပ်မှုရှိခြင်းကို ဆိုလိုလျှင် မွေးစားထားသော ကလေးထိများနှင့် ဖော်ပြထားသော အခြားအမြတ်အမျိုးမျိုးမျိုးရှိခြင်းမျှ မည်သို့သက်ဆိုင်မှ ရှိမည်နည်း။ သူတို့သည် ဝင်းနှင့်လွှာယ်၍ မွေးသော မိဘ (သို့မဟုတ်) အမွှေးခံထား

ရသော ကလေးငယ်များ မဟုတ်သဖြင့် သဘာဝဟူသော စကားသည် သူတိနှင့် သက်ဆိုင်မှုမရှိဟု မှတ်ယူလေမည်လား။

ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တွင် နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် သုံးခု ရှိပါသည်။ နှစ်ခုကို တစ်နောက်ည်း (မေလ ၂၂၊ ၂၀၀၀) တွင် မိတ်ဆက်ပေးခဲ့သည်။ ငါးတို့များ ကလေးစစ်သားအရေးကိစ္စ (လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခတွင် ကလေးများ ပါဝင်နေမှုမှုနှင့် ပတ်သက်၍ ကလေးများ၏ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် နောက်ဆက်တွဲ၊ OP-CRC-AC) နှင့် ကလေးသူငယ်များအပေါ် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထူတ်မှု (ကလေးသူငယ်များကို ညုစ်ည်မ်းပုံများတွင် အသုံးချခြင်း၊ လိုင်ကျေးကျွန်းအဖြစ် အသုံးချခြင်းနှင့် ငါးတို့ကို ရောင်းဝယ်ခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်းပြီး ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် နောက်ဆက်တွဲ၊ OP-CRC-SC) တို့ကို ရည်ညွှန်းရန်ဖြစ်သည်။ တတိယစာချုပ် နောက်ဆက်တွဲမှာ CRC ကို အကောင်အထည်ဖော်သော အဖွဲ့များအား တစ်ခုံးချင်း တစ်ဖွဲ့ချင်းဆီက တင်ပြလာသော တိုက်ချက်များကို ခွင့်ပြုလက်ခံပေးရန် ဖြစ်ပါသည်။ (ပဋိညာဉ်စာချုပ်အဖွဲ့က တိုင်တန်းလာသည့် ပြဿနာများကို မည်သို့ ကိုင်တွယ် ဖြော်ရှင်းသည်ကို အခန်း(၅)တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။) ငါးစာချုပ်နောက်ဆက်တွဲသည် ၂၀၁၄ ခုနှစ် ဧပြီလတွင် အသက်ဝင်လာခဲ့ရာ ဒေသတွင် ထိုင်နိုင်ငံတစ်ခုတည်းသာ သဘောတူ လက်မှတ်ရေးထိုးထားသည်။ ပဋိညာဉ်စာချုပ်နှင့် စာချုပ်နောက်ဆက်တွဲများနှင့်အတူ ကုလသမဂ္ဂတွင် ကလေးသူငယ် ဆိုင်ရာ လုပ်ငန်းအစိုးရအစဉ်များတွင် ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းချခြင်း၊ လိုင်ကျေးကျွန်းအဖြစ် အသုံးပြုခြင်းနှင့် ညုစ်ည်မ်းရုပ်ပုံများတွင် အသုံးချခြင်းတို့အတွက် (၁၉၉၀ ခုနှစ်မှ စတင်ပြီး) အထူး စုံစမ်းစုံစောင်းရေးအရာရှိ ခန့်ထားခြင်းလည်း ပါဝင်သည်။ ထိုင်နိုင်ငံမှ ကိုယ်စားလှယ်သည် ပထမဆုံးသော အထူးစုံစမ်းစုံစောင်းရေးအရာရှိ ဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ ထို့အပြင် လုပ်ငန်းယနှစ်ရားတွင် ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်းပြီး စုံစမ်းတင်ပြရန်အလိုကြာ အထွေထွေ အတွင်းရေးမှုးချုပ်၏ အထူးကိုယ်စားလှယ်အတွက် နေရာလည်း ထားရှိပါသည်။ အဆိုပါ အထူးကိုယ်စားလှယ်သည် ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်မှ ဆန့်ကျင်ရေးအတွက် ကုလသမဂ္ဂတွင် သူတေသနရလဒ်များကို ပြန်လည်တံ့ပြန်ရန် ခန့်အပ်ထားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ထို့အကြောင်းကို အောက်တွင်ပါရှိသော ၁၀. ၃ တွင် ဆွေးနွေးသွားမည် ဖြစ်သည်။

ဒေသအဆင့်တွင် အာဆီယံ အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကော်မရှင် (ACWC) ကို ၂၀၁၀ ခုနှစ် ဧပြီလတွင် ဖွဲ့စည်းတည်ထောင်ခဲ့ပါသည်။ (အခန်း (၉) တွင် ဆွေးနွေးပြီး ဖြစ်သည်။) လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အာဆီယံဒေသအတွင်း အစိုးရ ကော်မရှင် (AICHR) အဖွဲ့ကဲသို့ ငါးသည်လည်း ဒေသအစိုးရကော်မရှင်တစ်ခုဖြစ်ပြီး အာဆီယံနိုင်ငံတံ့တစ်ခုစီမှ ကိုယ်စားလှယ် နှစ်ဦးစီဖြင့် ဖွဲ့စည်းထားပါသည်။ ACWC သည် အကာအကွယ်ပေးရေး သော်လည်းကောင်း၊ တစ်ဦးချင်းတစ်ဖွဲ့ချင်းစီ၏ ပြဿနာများကို ဖြော်ရှင်းပေးရေးအတွက်သော်လည်းကောင်း မလုပ် ဆောင်ပေးပါ။ ACWC ၏အဓိက ဦးတည်ချက်မှာ ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ခြင်း နည်းလမ်းများ၊ မူဝါဒ ချမှတ်ရေးများနှင့် ငါးတို့၏ ရည်မှန်းချက်ကို ပြည့်စီစေမည့် နည်းလမ်းများ ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးငယ်များ၏အခွင့်အရေးကို မြှင့်တင်ပေးရန် ရည်ရွယ်ပါသည်။

## ၁၀.၂.၁ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်ပါ အခြေခံမှုများ

အထွေထွေမှတ်ချက် နံပါတ် ၁၂ (၂၀၀၉)အရ ထွက်ပေါ်လာသော အရေးပါသည့် မူဝါဒ လေးရပ်ဖွင့် CRC ကို လမ်းညွှန်ချက် ပေးထားပါသည်။ မူဝါဒများသည် တကယ်တော့ အသစ် အဆန်းများ မဟုတ်ကြပါ။ ငှင့်တို့သည် CRC မတိုင်ခင်ကတည်းက ရှိနှုန့်ပြီးသား ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးကို ပိုမိုနားလည်စေရန်နှင့် နိုင်ငံတော်နှင့် မိသားစုဝင်များက ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရေး လုပ်ဆောင်ချက်များအား တိုက်တွန်းအား ပေးနိုင်ရန် ရည်ရွယ်သည်။ မှတ်သားဖွှားရာဟု အောက်ပါ ဘောင်ခတ်ထားသည့် နေရာတွင် အခြေခံမှုလေးချက်ကိုဖော်ပြထားပါသည်။ ထို အခြေခံမှုများအကြောင်းကို ယခုဆန်းစစ်ပြပါမည်။

### မှတ်သားဖွှားရာ

ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်၏ အထွေထွေမှုဝါဒမှ အထွေထွေမှတ်ချက် - နံပါတ် ၁၂ (၂၀၀၉)

- ၁။ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ကာကွယ်ရန် (အပိုဒ် ၂)။ ကလေးသူငယ်များသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကြောင့် ငှင့်တို့ရရှိရမည့် အခွင့်အရေးများ ပြင်းပယ်ခံရခြင်း မရှိစေရပါ။
- ၂။ ကလေးငယ်တို့ဘဝ တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးမှုကို လေးစားလိုက်နာရန် (အပိုဒ် ၃)။ ကလေးငယ်များအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ပေးရာတွင် ငှင့်တို့ဘဝ တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးကို မျှော်မှုန်းလုပ်ဆောင်ပေးရန်မှာ အရေးအကြီးဆုံး အချက်ဖြစ်ပါသည်။
- ၃။ ကလေးငယ်များ၏ အသက်ရှင် ရပ်တည်ခွင့်၊ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ခွင့်ကို လုပ်ဆောင်ပေးရန် (အပိုဒ် ၆)။ ကလေးသူငယ်များ၏ အသက်ရှင်ခွင့်သည် နိုင်ငံတော်၏ လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် အရေးအပါဆုံးလုပ်ဆောင်ချက် ဖြစ်သင့်ပြီး၊ နိုင်ငံတော်သည် ကလေးငယ်များ သန္ဓားမှုများ ကြန်းမာစာ ကြိုးပြင်းလာစေရန် တာဝန်ရှိသည်။
- ၄။ ကလေးငယ်များ၏ အတွေးအမြင် အယူအဆများ တင်ပြခွင့်၊ ငှင့်တို့နှင့်သက်ဆိုင်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များချမှတ်ရာတွင် ငှင့်တို့ပါဝင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြုရန် (အပိုဒ် ၁၂)။ ကလေးငယ်များသည် အသက်အရွယ်နှင့် ရင့်ကျက်မှုအလိုက် ငှင့်တို့အရေးကိုစွာအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ရာတွင် ပါဝင်ခွင့်ရှိပါသည်။

## ၁၀.၂.၂ ကလေးသူငယ် အသက်ရှင် ရပ်တည်ခွင့်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ခွင့်

လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းတွင် ကလေးသူငယ်တို့ အသက်ရှည်ရပ်တည်နိုင်ခွင့်ကို အမြင့်ဆုံး ဦးစားပေးအချက်အဖြစ် သတ်မှတ်ကြသည်။ ငတ်မွတ်ခေါင်းပါးလျှင် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများသည် ကလေးငယ်များကို ဦးစွာပထမ အစာအာဟာရ ဖြည့်တင်းပေးကြသည်။ လျေနစ်မြှုပ်လျှင်လည်း အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးငယ်တို့ကို အသက်ကယ်လျော်ပေါ်သို့ ဦးစွာတင်းပေးသည်။ ထိုအခြေခံမှုကို ကျယ်ပြန်စွာ ဖော်ပြထားသော်လည်း၊ လက်တွေ့တွင် အမြဲတစေ လိုက်နာကျင့်သုံးခြင်း မရှိပါ။ လွန်ခဲ့သော နှစ်ပေါင်း ၁၀၀ ကျော်က သေဆုံးသော လူဦးရေ၏ ပမာဏတော်တော်များမှာ



ကလေးငယ်များဖြစ်သည် (ကလေးငယ်သေဆုံးနှစ်း ၃၀% အထိ မြင့်တက်ခဲ့သည်)။ ထိုအပြင် ကလေးငယ်တို့သည် လူသက်တမ်း၏ ပထမဝါးနှစ်အတွင်း အသက်ရှင်သန်နေနိုင်လျှင်ပင် ငတ်မွှတ် ခေါင်းပါးမှာ စစ်မှုထမ်းရန် ပေါ်တာဆွဲခြင်းနှင့် အလုပ်ကြမ်းလုပ်ရန် ဆင့်ခေါ်ခြင်း စသော အကြောင်း အရာတို့နှင့် ရင်ဆိုင်ရွှေ့ယ် ရှိပါသေးသည်။

သို့ဖြစ်ရာ အခြေခံမှ အမှတ် ၁ မှာ ကလေးသူငယ် သေဆုံးနှစ်းကို လျှော့ချာရန်၊ ကလေးများ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးရန်နှင့် ကလေးများ၏ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှုတွင် ပို၍ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံပေးရန်ဖြစ်ရာ ထိုအခြေခံမှာ နိုင်ငံတော်နှင့် တိုက်ချိုက်သက်ဆိုင်ပါသည်။ အဘယ် ကြောင့်ဆိုသော် နိုင်ငံတော်သည် ကလေးသူငယ် ရှင်သန်ခွင့်အတွက် တာဝန်ရှိသူဖြစ်သည်။ CRC ကလည်း အဆိုပါစိုးရိမ်ဖွယ်ကိစ္စရပ်များကို အစိုးရအောနဖြင့် ဦးစားပေးတာဝန်အောနဖြင့် ထမ်းဆောင်ရန် တိုက်တွန်းထားသည်။ မိခင်တို့၏ ကျွန်းမာရေးပြုစုစောင့်ရောက်မှုအတွက် အသုံးစရိတ်ကို လျှော့ပြီး စစ်အသုံးစရိတ်မြင့်တင်သော အစိုးရများသည် ဤမှတ်ခိုဒ်ကို ထင်ထင်ရှားရှား ချိုးဖောက် နေခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ထိုပြင် ဤမှတ်ခိုဒ်သည် သားယောက်းလေးကို ပိုမိုးစားပေးခံရသော ယဉ်ကျေးမှုများ၊ ယောက်းလေးကို ပိုမိုလိုလားသဖြင့် သန္တာသားလောင်းသည် မိန်းကလေးဟုသိလျှင် ဖျက်ချိုးပစ်တတ်သော ယဉ်ကျေးမှုရှိသည့် လူအဖွဲ့အစည်းနှင့်လည်း သက်ဆိုင်ပါသည်။ မှတ်ခို၏ တူညီသောသဘာတရားမှာ ကလေးသူငယ်များ သေဒက်အပြစ်ဒက်နှင့် မကြံတွေ့စေရန် အတွက် ငါးတို့ကို လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားစဉ်တွင် အထူးကာကွယ်မှုများပေးရန်ဖြစ်ပါသည်။ (အပို ထပ်ဆောင်းသော အထူးကာကွယ်မှုများသည် နိုင်ငံတကာ လူသားချင်းစာနာမှု ဥပဒေများ အောက် တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ဤအကြောင်းအရာကို အပိုင်း ၁၀. ၇ တွင် ဆွေးနွေးမည် ဖြစ်သည်။)

ဤအခြေခံမှပါ အချက်တစ်ချက်မှာ ကလေးသူငယ်များဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ခွင့်ဖြစ်သည်။ ကလေးတစ်ယောက်အတွက် ဆောင်ရွက်ပေးရမည့်တာဝန်မှာ အသက်ရှင်သန်နေနိုင်ရေးထက် ပိုမိုပါသည်။ ကလေးငယ်တို့သည် ကျွန်းမာသန်စွဲများစွာနှင့် ပညာတတ်မြောက်စွာဖြင့် ရှင်သန်ကြရမည် ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ခွင့်ဟုဆိုရသွေး ကလေးငယ်များ ကျွန်းမာသန်စွဲများသော လူရွှေ့သာဝ ရောက်ရန် အတွက် ကျွန်းမာရေးကို လက်လှမ်းမိခွင့်နှင့် ကလေးငယ်များသည် တာဝန်သိသော လူရွှေ့သားများ ဖြစ်လာစေရန်အတွက် ပညာသင်ကြားခွင့်၊ ထိုပြင် ငါးတို့၏ ညက်ရည်ပဟုသာ ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုနိုင်ခွင့်တိုကို ခြိုင်ရည်ညွှန်းမိစေပါသည်။ ကလေးငယ်များ၏ ပညာရေးနှင့် ကျွန်းမာရေးအတွက် တန်ဖိုးထားရသော အစိုးရ၏ ဘတ်ဂျက်နှင့်အရင်းအမြစ်ကို အသုံးပြုရန် လိုအပ်ရာ အရှေ့တောင်အာရာနိုင်ငံများရှိ အစိုးရများအတွက် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးမှာ စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ် ဖြစ်နေပါသည်။ ဤအခွန်း၏ နောက်းပိုင်းတွင် ကလေးသူငယ်တို့၏ ပညာရေးနှင့်စပ်လျဉ်း၍ အသုံးပြုသော တွင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရန် ဆောင်ရွက်စရာများ ကျွန်ရှိနေသေးကြောင်း ဆွေးနွေးပါမည်။

## ၁၀.၂ ကလေးသူငယ်တို့ဘဝ တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးအတွက် ရည်ရွယ်သည့်အခြေခံမှု ဆိုသည်မှာ ဆန်းသစ်မှု တစ်ခုလည်းဖြစ်သည်။ အမှန်တကာယ် အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားခြင်း မရှိသော လည်း ကလေးအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ခုခု ခုမှတ်တိုင်းတွင် မိဘ (သို့မဟုတ်) အစိုးရ (သို့မဟုတ်)

ယဉ်ကျေးမှုဓလေ့ထုံးစံအရ (သို့မဟုတ်) စီးပွားရေးအရ အစရှိသည်တို့၏ အကျိုးစီးပွားထက် ကလေးငယ်၏အကျိုးကို ဦးစားပေးရန်ဖြစ်ပါသည်။ ကလေးငယ်တစ်ဦး၏ ကလေးသူငယ်လူအခွင့် အရေးကို အမိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုထားသကဲ့သို့ ကလေးငယ်၏ကောင်းကျိုးဆိုသည်မှာ မည်သည့်အရာ ဖြစ်သည်ဟု သေချာစွာအမိပ္ပါယ်ဖွင့်ဆိုထားပြင် မရှိသော်လည်း ငါး၏အသက်ရှင်နေထိုင်ခွင့်နှင့် တိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးခွင့်သည် အရေးအကြီးဆုံးအချက်ဖြစ်သည်ဟု သဘောပေါက်ထားရပါမည်။ ‘ကလေးတတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေး’ ဆိုသော အခြေအနေကိုရရှိရန်မှာ စာသင်ကျောင်းများ၊ ဆေးရုံများ၊ တရားရုံများ သို့မဟုတ် မိသားစုထဲတွင် နည်းလမ်းမျိုးစုဖွင့် ချမှတ်ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။ အဆိပါ မူဝါဒကို CRC မတိုင်ခင်ကတည်းက အသုံးပြုနေကြဖြီဖြစ်၍ များစွာသော နိုင်ငံတော်ဥပဒေ၊ အထူးသဖြင့် မွေးစားခြင်းနှင့် ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့် တောင်းခံခြင်းအစရှိသော မိသားစုရေးရာ ဥပဒေများတွင် ထည့်သွင်းထားသည်ကို တွေ့နိုင်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေး ဥပဒေများကို ကြည့်လျှင် ဤမူဝါဒကို ၁၉၅၉ ခုနှစ် ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးများဆိုင်ရာ ကြေညာချက်နှင့် အမျိုးသမီးများအား နည်းမျိုးစုဖွင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှ ပပေါက်ရေး သဘောတူစာချုပ် (CEDAW) (အပိုဒ် ၅ နှင့် ၁၆) တို့တွင် ဖော်ပြထားသည်ကို တွေ့နိုင်ပါသည်။ CRC တွင် ‘ကလေးတတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေး’ဟု ညွှန်းဆိုရာတွင် ကလေးတို့အတွက် အကျိုးရှိမည်ဆိုပါက ငါးတို့ကို မိဘရင်ခွင့်မှ ဆုံးဖြတ်၍ ထို့ကြောင်းမှာ သူ၏ မိဘသည် သူကို အကြမ်းဖက် ညွင်းပန်းနေသူဖြစ်သဖြင့် ဤနေရာတွင် မိဘက ကလေးကို အုပ်ထိန်းခွင့် ဆုံးသည့်အရာကို ကျော်လွန်၍ ကလေး၏လုံခြုံမူကို စဉ်းစားပေးခြင်း ဖြစ်သည်။ ထို့အတူ အခြားသော အကြောင်းပြချက်တစ်ခုမှာ အစိုးရ၏ စီးပွားရေး အကျိုးအမြတ် စိတ်ဝင်စားမှုအရ ကလေးငယ်များကို နေရာရွှေ့ပြောင်းပေးခြင်းမျိုးမှ ကာကွယ်ပေးရန် ဖြစ်နိုင်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း အကလေးတတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေးမှူးနှင့်စပ်လျဉ်းသော သာဝဏ္ဏ

အောက်ပါဖြစ်ရပ်များသည် ကလေးတတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေးမှူးနှင့်စပ်လျဉ်းသော ဆောင်ရွက်ချက်များအကြောင်း အသေးစိတ်ဖော်ပြပါသည်။ တတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေး ဆုံးသည်မှာ ခံစားချက်ကို အခြေပြသော အမြင်ဖြစ်သောကြောင့် ဆွေးနွေးရာတွင် သဘောမတူညီများနှင့် အခြားသော နည်းလမ်းဖြင့် ဘာသာပြန်မှုများကိုလည်း လမ်းဖွင့်ပေးထားပါသည်။

### ဖြစ်ရပ်လေ့လာချက်

နှုမဖြစ်သူက အသက်ငါးနှစ်ခန်းရှိပြီး အကိုဖြစ်သူက ၁၇ နှုစ်ခန်းရှိသော မောင်နှုမနှစ်ဦး တို့သည် မြန်မာနိုင်ငံမှ ထွက်ပြေးကာ ထိုင်းနိုင်ငံဒုက္ခသည်စေနေးသို့ ရောက်လာကြရသည်။ ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားသော

နယ်မြေမှ ထွက်ပြီးလာခဲ့ရခြင်း ဖြစ်၍ ငါးတို့ရာကို စစ်တပ် ဝင်ရောက်စီးနှင့် တိုက်ခိုက်ချိန်မှစ၍ မိဘများနှင့် တက္ခာတပြား ဖြစ်ခဲ့ရသည်။ သူတို့၏ မိဘများကို ရွှေမတွေ့တော့ပါ။ သို့သော် စခန်းတွင် ကလေးငယ်များ၏ အဒေါ်တစ်ယောက် ရှိပါသည်။ အစ်ကိုဖြစ်သူက အမေနှင့်အဖောက် ရွှေဖွေရန် အတွက် ပဋိပက္ခနယ်မြေကို ပြန်လည်သွားရောက်လို့သည်။ နှမဖြစ်သူကလည်း အစ်ကိုနှင့် အတူရှိချင်သည်။ ဤနေရာတွင် စခန်းက တာဝန်ရှိသူတို့ မည်သို့ လုပ်ဆောင်သင့်သနည်း။ တာဝန်ရှိသူတို့သည် စစ်ပွဲခရီယာသည် လုပြီးမြှုမရှိကြောင်း သိထားသည်။ သို့သော် ကလေးငယ်တို့က သူတို့မိဘများနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစဉ်းရန် ဆန္ဒရှိကြသည်။ အစ်ကိုဖြစ်သူက နှမနှင့်အတူ ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားရာအရပ်ကို အန္တရာယ်ကင်းကင်း ဖြတ်ကျော်၍ ပြန်လာနိုင်ကြောင်း သက်သေပြသော်လည်း စခန်းကမူ သူတို့နှစ်ဦး အတွက် လက်ရှိတွင် အစားအသောက်များ၊ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွှောက်ခွင့်နှင့် မိန်းကလေးငယ်များ စာသင်ခွင့်(ယောက်းလေးများအတွက် မပါပါ) သူတို့၏အဒေါ်နှင့်အတူ နေထိုင်ရန်နေရာနှင့် အခြား သော ကလေးငယ်များနှင့် ရောနောကစားနေနိုင်စေရန် စီစဉ်ပေးနိုင်မည့်နေရာ ဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးချက်

ဤကဲ့သို့သော အခြေအနေမျိုး တိုင်း-မြိုင်မာ ဒုက္ခသည်စခန်းများတွင် ၁၉၉၀ မှ ၂၀၀၀ ပြည့်နှစ်များအတွင်း ဖြစ်လေ့ဖြစ်ထုပါသည်။ ဖြစ်ပ်တိုင်းတွင် စခန်းက တာဝန်ရှိသူများသည် ကလေးငယ်များ၏ ကောင်းကျိုးကိုသာ အခြေခြားစဉ်းစားကြော်မည်ဖြစ်သည်။ ဤဖြစ်ရပ်တွင် ငါးနှစ်အရွယ် ကလေးမလေး၏ အကျိုးကို ရွှေးရှုလျှင် စခန်းမှာပင် လုပြီးဘေးကင်းစွာ နေစေမည်။ သို့မှသာ ကျွန်းမာရေးစောင့်ရွှောက်ခွင့်နှင့် ပညာသင်တွေးခွင့်ကို ရရှိမည် ဖြစ်သည်။ ထိုမြှုပက စခန်းကလည်း ပဋိပက္ခဖြစ်နေသည့် နေရာထက် အစားအသောက်၊ နေစရာ၊ ရေအစရှိသည်တိုကို ပိုမိုကောင်းမွန်စွာ ရရှိနိုင်သည့်အနေအထားရှိသည်။ သူမ၏ အစ်ကိုနှင့် အတူရှိနေလိုခြင်းမှာ အရေးကြီးသော်လည်း သူမ၏ ဘေးကင်းလုပြီးမြှုအတွက် စွာနှစ်ဦးမှူး မပြုလုပ်ထိုက်ပေါ်။

သို့သော် အစ်ကိုလုပ်သူအတွက် ကောင်းစားဖို့ရာမှာမူ နှမဖြစ်သူနှင့် အခြေအနေကွားခြိုင်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်သို့သော် အစ်ကိုသည် အသက်ပို့ကြီးသဖြင့် ရင့်ကျက်မှုပို့ရှိနေပြီ ဖြစ်သည်။ သူအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ရာတွင် ကိုယ်တိုင်စွုးစားနိုင်စွမ်းရှိသည်။ သူသည် ပဋိပက္ခယ်မြေအတွင်းသို့ အန္တရာယ်ကင်းစွာ သွားလာနိုင်ခြေရှိသော်လည်း ညီမှင်ယန့်အတူ သွားလာလျှင် ဘေးကင်းမည်မှာ မသေခြားပါ။ ဖြစ်သင့်သည်မှာ သူရော သူနှုမရောပါ မိဘများကို ပြန်တွေ့သည်အထိ စခန်းတွင် စောင့်ရန်ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ်လျှင် အရွယ်ရောက်ပြီးသူတို့ယောက်အဖြစ် ငါးကိုယ်တိုင် ဆုံးဖြတ်ချက်များချိန်းရန် အသက် ၁၈ နှစ်ပြည့်သည်အထိ စောင့်သင့်ပါသည်။ သူတို့မောင်နှမ စခန်းတွင် နေသင့်သည် (သို့မဟုတ်) ထွက်သွားသင့်ဟူသော ဆုံးဖြတ်ချက်မှာ ငွေရေးကြီးရေးကြောင့် ဖြစ်လာရသော နေစရာရှိ မရှိ သို့မဟုတ် သူတို့နှစ်ဦးကို ထောက်ပံ့ရန် အရင်းအမြစ်များရှိ မရှိ ဆုံးသည်တို့အပေါ်မှုတည်ကာ ဆုံးဖြတ်ရခြင်းမျိုးမဟုတ်သင့်။ ထိုနည်းတူပင် သူတို့မိဘများက ထိုကလေးများကို တွေ့လိုသည့်ဆန္ဒအပေါ်တွင်မှုတည်၍လည်း မဆုံးဖြတ်သင့်။ မိဘများ၏ ဆန္ဒကို ငဲ့လျှင် မိဘတို့အတွက် ဆုံးဖြတ်ရခြင်းဖြစ်ပြီး သူတို့အတွက် မဟုတ်တော့ပေါ်။ အလားတူပင် ထိုဒုက္ခသည် စခန်းစီမံအုပ်ချုပ်ရေးအရ ထုတ်ပြန်ထားသော ဥပဒေစဉ်းမျဉ်းစဉ်းကမ်းများအပေါ်တွင် မြှုပ်လည်းမဆုံးဖြတ်သင့်။ ထို့ပေါ်စဉ်းမျဉ်းစဉ်းကမ်းများ အရသာ ဆုံးဖြတ်နိုင်သောအခြေအနေ

ဖြစ်လျှင် ထိုဆုံးဖြတ်ချက်သည် ကလေးများ၏ကောင်းကျိုးဖြစ်ဖို့ရာထက် စခန်း၏ ဥပဒေမျက်နှာကိုသာ ကြည့်သော ဆုံးဖြတ်ချက်ဖြစ်နေမည်။

### ပေးခွန်းများ

- ကလေးများကို စခန်းတွင် ထိန်းသိမ်းပေးထားခြင်းသည် အကောင်းဆုံး ဆုံးဖြတ်ချက် ဖြစ်ပါသလား။
- အစ်ကိုလုပ်သူက အလွန်သွားချင်သည့် စိတ်ဆန္ဒရှိနေသည်ဟု ဆိုပါစို့။ သင့်အနေနှင့် သူကို သွားခွင့်ပြုမည်လား။
- နှမယ်အတွက် အကောင်းဆုံးဖြစ်စေမည့် အခြေအနေကို စဉ်းစားရာတွင် အောက်ပါအချက် များက ငြင်းအတွက် မည်မှုအရေးကြီးသည်ကို သင်သတ်မှတ်ထားသည့် အစဉ်အတိုင်း ထက် အောက် စီကာ သတ်မှတ်ပေးပါ။ (နှမယ်အတွက် အရေးပါသည်များတွင် ရှင်သနခွင့်၊ ကျိုးမာရေး၊ ပညာရေး၊ အစာရောစာ၊ ဆောကစားခြင်းနှင့် အပန်းဖြေမှု၊ မိဘများနှင့် ပြန်လည် ပေါင်းစည်းခြင်းနှင့် အစ်ကိုဖြစ်သူနှင့် အတူတကွ နေထိုင်နိုင်ရေးတို့ ပါဝင်သည် ဆိုကြပါစို့။)

### ၁၀.၂.၄ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိရေး

လူအခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်တိုင်းသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိရေးကို အထင်အရှား အလေးထား ဖော်ပြုကြရာ CRC သည်လည်း ထိုအတိုင်းပင် ဖြစ်သည်။

ဤအခြေခံမှုတွင် ကလေးငယ်များကို အုပ်စုတစ်စုအနေဖြင့် မှတ်ယူပြီး ခွဲခြားဆက်ဆံမှု မျိုးမှာ အကျိုးမာဝင်ပါ။ (ဥပမာ - ကလေးငယ်များကို အရွယ်ရောက်ပြီးသော လူကြီးများကဲ့သို့ မသတ်မှတ်ဘဲဆက်ဆံခြင်း) သို့ရာတွင် ကလေးငယ်များတွင် ပါဝင်နေသော အချို့သောအုပ်စုများ အပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ဆန္ဒကျင်သည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ အချို့သော ကလေးများမှာ ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုကို တောက်လျှောက်ခံကြရသည်။ ဥပမာဆိုရပါလျှင် နိုင်ငံတော်တော်များများတွင် မိန်းကလေးငယ်များသည် ယောက်ဗျားကလေးများထက် အခွင့်အရေး အနည်းငယ်သာလျှင် ရရှိပါသည်။ မိန်းကလေးငယ်တို့သည် ကျောင်းမှ စောစီးစွာထွက်ရန် ဖြေအားပေးခံရရာ သူတို့၏ အစ်ကိုများ နှင့် မောင်များလောက် ပညာရေးအသိ မရရှိကြချေ။ ထိုကဲ့သို့ အခြေအနေများကို အရှေ့နှင့် တော် အာရုံတွင် အများဆုံးတွေ့နိုင်ပြီး ငြင်းနေရာများတွင် ‘သမီးမိန်းကလေးကို ကျောင်းသွို့ပြုခြင်းသည် အိမ်နီးချင်းခြုံကို ရေလောင်းပေးခြင်းမည်၏’ ဟူသော စကားပုံ ရှိပါသည်။ တစ်နည်းဆိုရပါလျှင် မိန်းလေးငယ်များကို ပညာသင်ကြားပေးခြင်းသည် သူများအဖို့ဖြစ်သည် ကိုယ့်အဖို့ရှာမဟုတ်ဟု အမိမှာယ်ရပါသည်။ မသန်စွမ်းကလေးငယ်များသည်လည်း ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ကြိုတွေ့ခံစားနေရပါသည်။ ဒေသနှင့်အဝန်းတွင် မသန်စွမ်းများအပေါ် ရယ်ပွဲဖွဲ့စရာဟု မြင်ကြခြင်း၊ အစိုးရကလည်း သူတို့မိဘအပေါ် ပုံပိုးပေးမှုနည်းပါးခြင်းတို့ကြောင့် မသန်စွမ်းကလေးတို့သည် ပညာရေးလက်လှမ်း မိန့်ငြှု တူညီစွာမရပေါ်။ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ခံနေရသော အချို့သောအဖွဲ့များတွင် တိုင်းရင်းသား မျိုးနှုတ်စွာ ကလေးများ၊ ဧည့်ပြောင်းလုပ်သားများ၏ ကလေးများနှင့် ကလေးဧည့်ပြောင်းသူများ (ထိုကလေးများအကြောင်းကို ရှုံးပိုင်းတွင် ဆွေးနွေးထားပါသည်) ပါဝင်ပါသည်။

## ၁၀. J.၂ ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်

ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခြင်းကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် အသိအမှတ်ပြုထားပြီး ငါးသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်နိုင်ရေး အခွင့်အလမ်းနှင့်လည်း ဆက်စပ်နေပါသည်။ CRC မတိုင်မိက ပဋိဘာဉာဏ်စာချုပ်များတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်ကို တိုက်ရှိက်ထည့်သွင်းမထားသော်လည်း နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်နှင့် လွတ်လပ်စွာပြောဆိုင်နိုင်ခွင့်တို့သည် ပါဝင်ဆောင်ရွက် နိုင်ခြင်း အခွင့်အရေးများပင် ဖြစ်ပါသည်။ တိတိကျကျ ဆိုရပါလျှင် CRC တွင် ကလေးငယ်များ အားလုံးအတွက်မဟုတ်ဘဲ မသန့်စွမ်းကလေးငယ်များ ရပ်စွာလူထုဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး ‘ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်’ ဟူသော စကားလုံးကို အသုံးပြုထားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အပိုင် (၁၂) တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်ဆိုသည်မှာ ကလေးငယ်များ၏ အမြင်များကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အထွေထွေမှုပါဒဲတဲ့တွင် ကလေးငယ်များ၏ ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်ကို ထည့်သွင်းဖော်ပြထားခြင်းမှာ ကလေးငယ်တို့အတွက် အလွန်မြင့်နေသည်ဟူသော ယူဆချက်ဖြင့် အငြင်းပွားဖွယ် ရှိပါသည်။ အမှန်မှာ ကြုံစနစ်အသစ်အရ ဖြစ်စဉ်တစ်ရပ်တွင် ကလေးငယ်ကို တက်ကြွား ကိုယ်တိုင်ပါဝင်နိုင်သူအဖြစ် ပဟိုပြထားခြင်း၊ ဆိုလိုသည်မှာ ငါးတို့၏ အခွင့်အရေးများ ပြည့်မီမှ ရှိမရှိကို ငါးတို့ကိုယ်တိုင် ပြောရေးဆိုခွင့် ရှိစေခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ပေးဝင့်သော လူမှုရေးလုပ်ငန်းအသွင်မျိုးကဲ့သို့ ကလေးငယ်များကို ပေးသမျှယူရသော အပြခံများအဖြစ်မှ လွတ်မြောက်စေလို၍ ဖြစ်ပါသည်။ ကလေးငယ်များကို အခွင့်အရေးလက်ကိုင်ထားနိုင်သူအဖြစ် ရှုမြင်ခြင်းသည် ‘လူသား၏ အခြေခံအခွင့်အရေးဖြင့် လုပ်ဆောင်သောနည်းလမ်း’ကို အသုံးပြုခြင်းဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။ (အခန်း ၁၂ တွင် ဆွေးနွေးထားပါသည်။) ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်စေခြင်း၏ ဒုတိယရည်ရွယ်ချက်မှာ ကလေးငယ်များကို ငါးတို့အတွက် အခွင့်အရေးများ မည်သို့ပေးအပ်ထားသည်ကို ငါးတို့ကိုယ်တိုင်သိရှိပြီး ပြောရေးဆိုခွင့်ရှိစေရန် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအချက်က ဘာသာရေး၊ ပညာရေးနှင့် မီဒီယာ အစရှိသည့် ဧရိယာများမှ ကလေးအခွင့်အရေးများအတွက်လည်း များစွာ အရေးကြီးပါသည်။

ကလေးသူငယ်အတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်ချရရာတွင် ငါးတို့ကိုယ်တိုင် ပါဝင်ခွင့်ရှိသည်ဟု ယူဆထားသည့် ကိစ္စများမှာ မွေးစားခြင်း၊ ပညာသင်ကြားခြင်း၊ တရားရေးစီရင်ချက်များ၊ ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့်တောင်းခံခြင်း၊ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် ကလေးငယ်သွင့် သက်ဆိုင်သော မူဝါဒချမှတ်ခြင်းတို့ ဖြစ်ပါသည်။ ဥပမာ - တရားရုံးတော်သည် ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့်ကို မိဘတိုက တောင်းခံသည့်ကိစ္စတွင် ကလေး၏ အမြင်ကိုပါ ကြားနာသင့်ပါသည်။ ကလေးငယ်တို့ ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခွင့်ရှိစေခြင်းဟုဆိုရာတွင် ငါးတို့၏ အသက်အရွယ်နှင့် ရင့်ကျက်မှုအလိုက် ဖြစ်သင့်ပါသည်။ ဥပမာ - ကလေးငယ်၏ ပညာရေးအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်ချရရာတွင် ကလေးငယ်များကို ပါဝင်ခွင့်ပေးသည့်အခါတွင် ဖြစ်ပါသည်။ ဒေသတွင်မှာရှိသည့် အထက်တန်းကြောင်းစနစ်တွင် ကလေးငယ်များကို မသင်မနေရ ဘာသာများကို ငါးတို့စိတ်တိုက်ကြံ့ကြံ့ရေးချက်စေသည် ဆိုပါစို့။ သို့ရာတွင် ငါးနှစ်အရွယ် ကလေးတစ်ဦးကို ထိုသို့သော ရေးချယ်ခွင့် မပေးနိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော သူ၏ပညာရေးအတွက် သူကိုယ်တိုင် ဆုံးဖြတ်နိုင်သည့် အသိဉာဏ်နှင့် ရင့်ကျက်မှုလိုအပ်နေသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးဆိုသောမှုကို သုံးရာတွင် ရင့်ကျက်မှုနှင့် အသက်အရွယ်တို့ဖြင့် အဓိပ္ပာယ် မဖွံ့ဖြိုးဆိုနိုင်ပါ။ ထိုကြောင့် အများအားဖြင့် အစိုးရနှင့် မိဘများကိုသာ အဆုံးသတ် ဆုံးဖြတ်ချက်ချရမှတ်သူများအဖြစ် တာဝန်ပေးအပ်ပြီး ထိုသို့ဆုံးဖြတ်ချက်ချရရာတွင် ကလေး၏အမြင်ကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားစေပါသည်။

ပါဝင်ဆောင်ရွက်စေခြင်းဆိုသည့် မူဝါဒသည် အစဉ်အလာကြီးစိုးသော မိသားစုတွင် အထူးသဖြင့် ဖောင်ကသာ ကလေး၏ ဘဝအတွက် အဆုံးသတ်ဆုံးဖြတ်ချက်ကို ပေးနိုင်သူဟု ယူဆသော စခင်ကြီးစိုးသည့် လူအသိင်းအပိုင်းနှင့် ပွဲတိုက်မှုဖြစ်စေပါသည်။ ကလေးငယ်များကို သူတို့ ကြိုက်နှစ်သက်ရာ ယုံကြည်ကိုးကွယ်ခွွဲ့နှင့် သူတို့၏ ကိုယ်တိုင် မီဒီယာများနှင့်ချိတ်ဆက်နိုင်ခွဲ့ ပေးခြင်းကို အချို့သော လူအသိင်းအပိုင်းတွင် လက်မခံကြပေ။ အမိကအကြောင်းမှာ အရှေ့တောင် အာရုံတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်ဆိုသည်ကို ညွှန်းစွာဖွံ့ဖြိုးစဉ်ပုံဖော်ထားခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ အများအားဖြင့် တရားရေးစနစ်များတွင် ကလေးသူငယ်များနှင့် သက်ဆိုင်သော ကိစ္စရပ်များတွင် ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ရာတွင် ငင်းတိုပါဝင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြထားသော်လည်း၊ အမှန်တကယ် လက်တွေ့ကျင့်သုံးမှုပိုင်းတွင် ထိုအတိုင်း ဖြစ်မလာတတ်ပေ။ ထိုနည်းတူစွာပင် ကလေးငယ်တို့သည် သူတို့၏ ပညာရေးအတွက် ကိုယ်တိုင်ပါဝင် အကြံပေးနိုင်ခွင့် ရွှေးချယ်နိုင်ခွင့် အနည်းငယ်သာ ရရှိပါသည်။

အဆိုပါ အခြေခံမှ လေးရပ်သည် သဘောတူစာချုပ်တွင် အရေးပါသော အချက်များ ဖြစ်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ငင်းတို့သည် ကလေးများရင်ဆိုင်နေရသော အခြားသော ပြဿနာများအတွက် ဖြေရှင်းနည်းများပေးနိုင်သောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ယခုအခန်း၌ ကျွန်းရှိသော အပိုင်းများတွင် အကြမ်းဖက်ခြင်း၊ ပညာရေး၊ အလုပ်ခိုင်းစေခြင်း၊ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခနှင့် မျိုးဆက်ပွား ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ စသဖြင့် ကလေးငယ်တို့ လိုအပ်နေသော အထူးအခွင့်အရေးများအတွက် နယ်ပယ်ငါးခုကို ဆန်းစစ်သွားပါမည်။

## ၁၀.၃ ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုမှ ကာကွယ်ခြင်း

ကလေးငယ်များကို အကြမ်းဖက်မှုမှ ကာကွယ်ခြင်းသည် နိုင်ငံတော်နှင့် မိသားစုတို့အတွက် အငေးအကြီးဆုံးသော တာဝန်များအနက် တစ်ခုဖြစ်ပြီး ငင်းသည် အရှေ့တောင်အာရုံတွင် အမိကပြဿနာတစ်ခုလည်း ဖြစ်ပါသည်။ လက်တွေ့တွင် ကလေးငယ်တို့ကို အကာအကွယ်ပေးသင့် သည်ဟု ယူဆသော အဖွဲ့အစည်းများ (မိသားစုနှင့် နိုင်ငံတော်) ကိုယ်တိုင်သည်ပင်လျှင် အကြမ်းဖက်မှုထဲတွင် ရုံနှုန်းခံပါသည်။ CRC ၅၈ အပိုဒ် ၁၉ တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ကလေးတိုင်းသည် အလွှာသုံးစား အမြတ်ထဲတွေ့ရခြင်း၊ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းနှင့် လျှစ်လျှောက်ခြင်း ဖော်ပြထားသော ပုံသဏ္ဌာန်မျိုးမှ လည်းကောင်း၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှုမှုလည်းကောင်း၊ ဒက်ရာအနာတရ (သီးမာ့တို့) ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်ခြင်းမှုလည်းကောင်း၊ လျှစ်လျှောက်ခြင်း (သီးမာ့တို့) လျှစ်လျှောက်ခြင်း ပုံသဏ္ဌာန်မျိုးမှ လည်းကောင်း၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှု အပါအဝင် မတရားသဖြင့် ဆက်ဆံခြင်း (သီးမာ့တို့) အမြတ်ထဲတွေ့ခြင်းမှုလည်းကောင်း အကာအကွယ်ပေးရန် သင့်လျော်သော ဥပဒေများပြုခြင်း၊ စီမံအုပ်ချုပ်ခြင်းနှင့် လူမှုရေးနှင့်ပညာရေးဆိုင်ရာ ဆောင်ရွက်ချက်များ ပြုလုပ်ပေးခြင်း အစရှိသည်တို့ လုပ်ဆောင်သင့်ပါသည်။ (အပိုဒ် ၁၉၁ ၁)

မိသား၊ တရားဝင် အုပ်ထိန်းခွင့်ရသူများ (သီးမာ့တို့) ကလေးကို စောင့်ရှုံးကြခွင့် ရထားသူ အခြားမည်သူမဆို ကလေးငယ်တို့ကို ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြခြင်းနည်းတူ၊ နိုင်ငံတော်အဖွဲ့အစည်းများ အားလုံးသည်လည်း ကလေးငယ်များကို ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ (သီးမာ့တို့) စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှုမှုလည်းကောင်း၊ ဒက်ရာအနာတရ (သီးမာ့တို့) ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်ခြင်းမှုလည်းကောင်း၊ လျှစ်လျှောက်ခြင်း (သီးမာ့တို့) လျှစ်လျှောက်ခြင်း ပုံသဏ္ဌာန်မျိုးမှ လည်းကောင်း၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှု အပါအဝင် မတရားသဖြင့် ဆက်ဆံခြင်း (သီးမာ့တို့) အမြတ်ထဲတွေ့ခြင်းမှုလည်းကောင်း အကာအကွယ်ပေးရန် သင့်လျော်သော ဥပဒေများပြုခြင်း၊ စီမံအုပ်ချုပ်ခြင်းနှင့် လူမှုရေးနှင့်ပညာရေးဆိုင်ရာ ဆောင်ရွက်ချက်များ ပြုလုပ်ပေးခြင်း အစရှိသည်တို့ လုပ်ဆောင်သင့်ပါသည်။ (အပိုဒ် ၁၉၁ ၁)

အရေးကြီးသော အချက်မှာ ယခုလေ့လာမှုတွင် အကြမ်းဖက်ခြင်းဆိုသည်မှာ ရှုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ (သို့မဟုတ်) စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဒက်ရာအနာတရ ဖြစ်စေခြင်း၊ ညွှန်းပန်းနှုပ်စက်ခြင်းနှင့် လျှစ်လျှော့ခြင်း အစရှိသည့်တို့ကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အမို့ယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို CRC ၏ အထွေထွေမှတ်ချက် နံပါတ် ၁၃ (၂၁၁) တွင် ထပ်မံအကျယ်ချွဲ ဖွင့်ဆိုထားသည်။ အမို့ယ်ဖွင့်ဆိုချက် အပြည့်အစုံအရ အကြမ်းဖက်မှု အခြားသောပုံစံများထဲတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်း၊ အတင်းအကျပ် လက်ထပ် ထိမ်းမြားစေခြင်းနှင့် ဘတ်သွင်းခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။ အပိုဒ်(၁၉၉)တွင် အကြမ်းဖက်မှုများကို ကာကွယ်ရန်အတွက် အစိုးရသည် သင့်လျော့သော ပညာရေးအစီအစဉ်များနှင့် ဥပဒေများ သောသေ ချာချာရှိထားရန်လိုပြီး အစိုးရ၏လုပ်ငန်းဆောင်တာများကို အကောင်အထည်ဖော်မည့် အဖွဲ့အစည်း များကိုလည်း ထားရှုပါမည်။ အုပ်ထိန်းစောင့်ရှောက်သူများသည် ကလေးများတို့ အကြမ်းဖက်ခံရ ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးသင့်သော်လည်း ငါးတို့ကိုယ်တိုင်ပင်လျှင် ကျူးလွန်သူများ ဖြစ်နေတ်ပါ သည်။ ထို့ကြောင့် အထွေထွေမှတ်ချက်က တာဝန်နှင့်ဝတ္ထရားများကို အထူးပြုဖော်ပြပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ‘ကလေးသူငယ်များအပေါ်’ အကြမ်းဖက်မှုများ ထူးပြောလာကြောင်း အရေးပေါ်အချက်ပေး ခေါင်းလောင်းမြည်လာသဖြင့်လည်းကောင်း၊ ထို့အပြင် ‘ကလေးများအပေါ် ကျူးလွန်သော မည်သည့်အကြမ်းဖက်မှုများဆို တရားမျှတသည်ဟု အကြောင်းမပြနိုင်၊ ထို့အကြမ်းဖက်မှု များအားလုံးသည် တားဆီးပေးနိုင်သော အရာများဖြစ်သည်’ဟုသော အချက်များကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ထို့မျှမက ကလေးများကို ကာကွယ်ရေး၊ စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးနှင့် ကလေးငယ်များအပေါ် ခေါင်းပုံဖြတ် အမြတ်ထုတ်ခံထားရသော အခြေအနေကို တားဆီးပေးမည့် နောက်ဆက်တွဲ လုပ်ဆောင်ချက်များ ဖော်ဆောင်ရှိနိုင်ရေးအတွက် နိုင်ငံတော်တွင် ကောင်းမွန်သောစနစ် ထားရှုရမည်ဟု တောင်းဆိုထားပါသည်။

ကုလသမဂ္ဂတွင် ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် စတင်ခဲ့ပြီး ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် ‘အထွေထွေ အတွင်းရေးများ ချပ်၏ ကလေးသူငယ်များအပေါ် ကျူးလွန်သော အကြမ်းဖက်မှုများအကြောင်း လေ့လာချက်’ သည် အရေးပါသော လေ့လာမှုတစ်ရပ်ဖြစ်ပါသည်။ ကလေးသူငယ်များအပေါ် ကျူးလွန်သော အကြမ်း ဖက်မှုများကို တစ်ကဗ္ဗာလုံး ဖြစ်နေကျပုံးစံသဖွယ် အများအားဖြင့် ဖုံးကွယ်ထားခဲ့ပါသည်။ သို့သော် ထို့သို့သော အကြမ်းဖက်မှု၏ သက်ရောက်မှုများ ကြီးမားပြုးထန်လှပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ နိုင်ငံအများစုတွင် နေရာတော်တော်များများ၌ ကလေးငယ်များ အကြမ်းဖက်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင် ကြံတွေ့နေရပါသည်။ မိဘမှုဂေဟာများသို့ အပို့ခံရခြင်း၊ လုပ်ငန်းခွင်သို့ အတင်းအကျပ် အပို့ခံရခြင်း နှင့် ဆီးသွမ်းသော ကလေးငယ်များကို ထိန်းသိမ်းရေးဂေဟာများသို့ ပို့ဆောင်ခြင်း စသော အကြမ်း ပတမ်း ကိုင်တွယ်မှုမျိုးကို မိဘနှင့်ဆရာတို့ လုပ်ဆောင်နေကြပါသည်။ ရပ်ရွာအသိုင်းအဂိုင်းသည် ထို့သို့သော အကြမ်းဖက်မှုကို မိဘ၏လုပ်ပိုင်းခွင့် (သို့မဟုတ်) လက်သင့်ခံဖွယ် ယဉ်ကျေးမှု စလေ့ ထုံးတမ်းစဉ်လာအဖြစ် မှတ်ယူကြသဖြင့် အများအားဖြင့် လျှစ်လျှော့ရှိသည်။ လူအဖွဲ့အစည်းတွင် များသောအားဖြင့် ကလေးအားရှိက်နှုက်ဆုံးမခြင်းကို မိဘများ၏ ကောင်းမွန် တော်တည့်သော အုပ်ထိန်းမှုအဖြစ် လက်ခံကြပါသည်။ ဥပမာ - ‘ကလေးကို အလိုလိုက်လိုလျှင် တုတ်ဆောင်ထားပါ’ ဟူသော စကားပုံရှိသည်။ ထိုစကားပုံ၏ မူလမှာ သွားကျမ်းစာတွင်ပါသော ဆုံးဖြစ်သော်လည်း ဒေသနှင့်ကိုက်ညီအောင် ထိုစကားပုံကို ပြင်ဆင်ထားသည်။ ထို့ကြောင့် နိုင်ငံများစွာတွင် မိဘက သားသမီးကို ရှိက်နှုက်နေရှုမှုများ ရှိသော်လည်း ထို့သို့ ရှိက်နှုက်မှုကို တားဆီးနိုင်မည့် ဥပဒေ မရှိပါ။ ဥပမာအားဖြင့် ဆွဲဒင်နိုင်ငံသည် အိမ်တွင်း ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်သော ပထမဆုံး

သော နိုင်ငံများထက တစ်နိုင်ငံဖြစ်ပါသည်။ ထိန်ည်းတူ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် ဆရာ၊ ဆရာမများကိုလည်း ကလေးငယ်များကို ရှိက်နှုက်ဆုံးမနိုင်ရန် ခွင့်ပြုထားသည်။ အလုပ်ရှင်များ သည်လည်း ကလေးလုပ်သားများကို ရှိက်နှုက်ခွင့်ရှိသည်။ သို့သော် အရွယ်ရောက်ပြီးသော သူတစ်ဦးကို လုပ်ငန်းခွင်တွင် ရှိက်နှုက်ခြင်းသည် ပြစ်မှုပြောက်ပါသည်။ ဆယ်ကျော်သက်ကလေးငယ် များ လုပ်ငန်းခွင်တွင် မကြာခဏအရှိက်ခံရခြင်း ရှိသော်လည်း ငြင်းအခြင်းအရာကို အရွယ်ရောက်ပြီးသူတစ်ယောက် အရှိက်ခံရသကဲ့သို့ ပြစ်မှုတစ်ခုအနေဖြင့် မမြင်ကြပါ။ ထိုဥပမာများက ယခုအချိန် အထိ လူအဖွဲ့အစည်းသည် ကလေးများအပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းကို နေစိမ့်ကြောင်း ပြသနေပါသည်။ ဤအပိုင်းတွင် ကလေးသူငယ်များ တွေ့တွေ့နေရသော အကြမ်းဖက်မှုပြစ်ပွားရာ အမိက နယ်ပယ် သုံးခုပြစ်သော အိမ်တွင်အကြမ်းဖက်မှု စာသင်ကျောင်းတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းနှင့် လိင်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်မှုတို့အကြောင်း ဖော်ပြသွားပါမည်။

## ၁၀.၃.၁ ကလေးသူငယ်နှင့် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု

မိသားစုံဟူသည် ကလေးငယ်အတွက် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ လုခြှမ်ကို အာမခံချက်ပေးနိုင်သော နေရာဖြစ်သို့ပါသည်။ သို့ရာတွင် ကလေးတို့သည် အိမ်တွင် အကြမ်းဖက်မှု ကို ခံစားရပါသည်။ အများအားဖြင့် ကျူးလွန်သူများမှာ မိသားစုံဝင်များဖြစ်သည်။ တစ်ခါတစ်ရုတွင် ကလေးငယ်တို့သည် ရက်စက်ကြမ်းကြော် လူမဆန်စွာ အပြစ်ပေးခံရသည့်များ သို့မဟုတ် လျစ်လျှော့ ခံရသည့်များလည်း ရှိသည်။ ထို့ပြင် သူတို့သည် စည်းကမ်းတင်းတင်းကျပ်ကျပ်ထား၍ ကိုင်တွယ်ခံ နေရတတ်ပါသည်။ တောက်ကားမော်ကား ပြုမှုခြင်း၊ ဆဲရောခြင်း၊ သီးခြားဖယ်တုတ်ခြင်း၊ ပစ်ပယ်ခြင်း၊ ခြိမ်းခြောက်ခြင်း၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ သိမ်းကောင်ပြုလုပ်ခြင်းနှင့် အထင်သေးနှုန်းချိန်း အစရှိသည် တို့သည် ကလေးများရင်ဆိုင်နေရသော အကြမ်းဖက်မှုပုံသဏ္ဌာန်များဖြစ်ပြီး ထိုအရာများမှ ကင်းဝေး စေရန် ကာကွယ်ပေးသင့်ပါသည်။

ကလေးများအပေါ် ကျူးလွန်သော အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုကို ကာကွယ်ရာတွင် စိန်ခေါ်မှု များစွာ ရှိပါသည်။ ပထမဆုံးအချက်မှာ ထိုသို့ရှိက်နှုက်ခြင်းကို အရှေ့တောင်အာရုံ ယဉ်ကျေးမှုတွင် စူးနှစ်စွာ လက်ခံထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုသို့သော အပြုအမှုကို စည်းကမ်းကောင်းမွန်သော မိဘများက ကလေးငယ်ကို သွန်သင်ခြင်းဟု မှတ်ယူထားကြသည်။ ဒုတိယအချက်မှာ မိဘများက သားသမီးကို မည်သိမည်ပုံ ဆုံးမသည်ဖြစ်စေ ထိုအခြင်းအရာသည် ငြင်းတို့၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကိစ္စ ဖြစ်သည်ဟု လက်ခံထားကြခြင်း ဖြစ်သည်။ အိမ်နီးနားချင်းဖြစ်စေ ရဲဝါန်ထမ်းဖြစ်စေ ကြားဝင်သူ မည်သူမဆို သူတစ်ပါး၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကို ဝင်ရောက်စွာက်ဖက်သူဟု ထင်မြင်ခံရပါသည်။ တတိယအချက်မှာ အိမ်ထဲတွင် ကလေးငယ်၏ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို အရေးပါသောကိစ္စဟု မယူဆကြခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ကလေးငယ်ကို ရှိက်နှုက်အပြစ်ပေးခြင်းသည် ပြစ်မှုပြောက်စေသည်သာမက၊ ထိုသို့ ရှိက်နှုက်ခြင်းမှာ မကောင်းသော အပြုအမှုဟု မတွေးတော်ကြခြင်းသည် ပြဿနာဖြစ်ပါသည်။ အဆုံးသတ်ဆုံးရပါလျှင် မိဘတို့သည် သားသမီးကို ဆုံးမနိုင်သည့် အခြားသော နည်းလမ်းများကို မတွေးတော်သကဲ့သို့ သင့်တော်သော ဆုံးမသည့်နည်းလမ်းများ ပေါ်ပေါက်အောင်လည်း အား မထုတ်ကြပါ။

ကမ္မားကလေးများ ရန်ပုံငွေအဖွဲ့နှင့် ကလေးများအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကော်မတီ အစရှိသော ကူလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများသည် ကလေးများကို အိမ်တွင် ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်းအပြစ်ပေးခြင်း ကို တားမြစ် ရန် အချေအတင် ဆွေးနွေးကြပြီး ထိုကိစ္စနှင့်ပတ်သက်၍ ဥပဒေများ ပြောင်းလဲပေးရန် နိုင်ငံများကို တိုက်တွန်းထားပါသည်။ ထိုရာတွင် ကမ္မားနိုင်ငံများ၏ လေးပုံတစ်ပုံကသာ လိုက်နာပါသည်။ အများစုံမှာ ဥရောပနိုင်ငံများ ဖြစ်သည်။ အာရုံနိုင်ငံများတွင် တောင်ကိုရီးယားသည် အိမ်တွင်း ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်သော တစ်ခုတည်းသော နိုင်ငံဖြစ်ပြီး ထိုဥပဒေကို ၂၀၁၅ ခုနှစ် မတိုင်ပါအထိ မကျင့်သုံးနိုင်သေးဘဲ ပြဋ္ဌာန်းသည့်အခါတွင်လည်း ဆုံးလိမ့်၍ တွင်သာ ကန့်သတ်ကျင့်သုံးခဲ့သည်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် အများအားဖြင့် ဥပဒေအရ တရားဝင်သော အပြုအမူဟု သတ်မှတ်ထားသော်လည်း ကလေးငယ်များအပေါ် ကူ။ လွှန်ခြင်းကို တားမြစ်သည့် ဥပဒေများ နိုင်ငံအားလုံးတွင် ရှိပါသည်။ ပုံမှန်အားဖြင့် လိုင်အကြမ်းဖက်မှုနှင့် ကလေးငယ်များကို ညျဉ်းပန်းနှိပ်စက်မှုမှ ကာကွယ်ရေးဥပဒေများအသွင်ဖြင့် တည်ရှိပါသည်။ ကလေးငယ်များ၏ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ပြင်းပြင်းထန်ထန် အပြစ်ပေးခြင်း၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်း (သို့မဟုတ်) ဆုံးဆုံးရွားရွား လျှစ်လျှော့ခြင်းတို့သည် ရှိက်နှုက်အပြစ်ပေးခြင်းထက် ပိုမိုပြင်းထန်သည်ဟု ထင်မြင်ကြပါသည်။ မည်သို့ဆိုစေ ထိုသို့သော အကြမ်းဖက်မှုများအားလုံးသည် ကလေးငယ်အပေါ် ရေရှည်အနာတရဖြစ်စေသည်အထိ သက်ရောက်မှုရှိပါသည်။

ရှိက်နှုက်တားမြစ်ပေးခြင်းသည်  
ရှိမှုနာဂါးနာဏ်ချိုးအပုံး  
အပြစ်ပေးသည့်စွဲ ဖြစ်ပေးသည်။  
အနွေ့ဖို့ အပြစ်ပေးသည့်  
ပုံမှန်ပုံစံ ပို့ဆောင်ရေးကို  
ဆုံးလိုက်ခြင်း  
သရာ ဆရာများ ဖြစ်လုံးအသုံးပြု  
ရှိက်နှုက်အပြစ်ပေးခြင်းနှင့်  
တရားရုံးကော်တွင် ဖြောင်းကြ  
အပြစ်ပေးခြင်းတို့ ဝါဝင်ဝါသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း

မိဘတ်ခိုးအဖွဲ့ ဆုံးသွမ်းသော ကလေးငယ်ကို ရိုက်နှုက်အပြစ်ပေးခြင်းကို မည်သည့်အခါတွင် လက်သင့်

မည်သည့်အခါတွင် မိဘက ဆုံးသွမ်းသော သားသမီးကို ရှိက်ခွင့်ရှိပါသလဲ။ ရှိက်နှုက်ခြင်းသည် ကလေးငယ်ကို အလိုရှိသည့်အတိုင်း ပြပြင်လို့ရသည့် နည်းလမ်းဖြစ်ပါသလား။ ဒေသအတွင်းရှိလှုအဖွဲ့အစည်းအများစုံတွင် ကလေးငယ်အား ရှိက်နှုက်အပြစ်ပေးခြင်းကို ဆုံးမပဲပြင်သည့် နည်းလမ်းတစ်ခုဟု သတ်မှတ်ထားသဖြင့် နေစိမ့်ကြသည်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းအတွက် အောက်ပါအချက်တိတွင် အငြင်းပွားနေရပါသည်။

- ထိုသို့အပြစ်ပေးခြင်းသည် ကလေးငယ်ကို နောက်တစ်ခါ မဆုံးသွမ်းအောင် ဆုံးမပဲပြင်ခြင်းဖြစ်သည်။
- ဆုံးသွမ်းသည့် အပြုအမူကို ငြင်းနှင့်ထိုက်တန်သော အနုတ်လက္ခဏာဆောင်သည့် လုပ်ဆောင်ချက်ဖြင့် ပြန်လည် တံ့ပြန်ပေးခြင်းသည် လျင်မြန်၍ ထိရောက်မှုရှိသည်။
- သားသမီးကို မည်သို့ဆုံးမသင့်သည်ဆိုသည်ကို မိဘများက ရွှေးချယ်ခွင့်ရှိပါသည်။
- ရှိက်နှုက်ခြင်းကြောင့် ကလေးတို့ မနာကျင်နိုင်ပါ။
- မရှိက်လျှင် ကလေးတို့သည် မလိမ့်နိုင်ပါ။



## မေးခွန်းများ

အထက်ပါ အငြင်းပွားစရာများသည် ယူတို့တန်ပါရဲ့လား။ ဖြစ်သင့်ပါရဲ့လား။ မိဘက သားသမီးကို ရှိခြင်းသည် သူတို့လိမ္မာစေရန် ဆုံးမသည့် အကောင်းဆုံးနည်းလမ်းဟု ယူဆခြင်းကြောင့်လား (သို့မဟုတ်) ကလေးကို စိတ်ဆိုးဒေါသဖြစ်ခြင်းကြောင့်ပါလား။

- ငှုံးသည် ဆုံးမပဲပြင် ပညာပေးရန် ထိရောက်သည့် နည်းလမ်းတစ်ခုဖြစ်လျှင် အဘယ့်ကြောင့် အရွယ်ရောက်ပြီးသော သူများကို ရှိက်နှုက်ခြင်းကို လက်သင့်မခံကြပါသနည်း။ ခင်ပွဲန်းသည် (သို့မဟုတ်) အလုပ်သမားတစ်ဦးက ကောင်းစွာ ပြုမှုဆက်ဆံခြင်းမရှိလျှင် သူတို့ကို အဘယ် ကြောင့် မရှိက်ကြပါသနည်း။
- အဘယ်ကြောင့် ခင်ပွဲန်းသည်များသည် သူတို့အနီးများကို ရှိက်နှုက်ခွင့် မရှိတာပါလဲ။ အဘယ် ကြောင့် ထိုသို့သောအပြုအမှုကို တရားဥပဒေအရ အရေးယူနိုင်ကြပါသနည်း။ အနီးကို ခင်ပွဲန်း ဖြစ်သူက မရှိက်ခြင်းမှာ တရားဥပဒေအရ အပြုံပေးနိုင်ခြင်းကြောင့် မရှိက်ခြင်းဖြစ်လျှင်၊ မိဘတို့က ကျူးလွန်သော အကြမ်းဖက်မှုမှ ကလေးငယ်များကို ကာကွယ်ပေးရန် ဥပဒေ မထားရှိခြင်းမှာ အဘယ်ကြောင့်နည်း။

## ၁၀.၃.၂ ကလေးသူငယ်နှင့် စာသင်ကျောင်းတွင် အကြမ်းဖက်မှု

ကျောင်းနှင့် စာသင်ကြားသည့် ဝန်းကျင်တွင် ဖြစ်ပွားသော အကြမ်းဖက်မှုများသည် ဒေသအတွင်းတွင် ပြန့်နှံစွာ ဖြစ်ပွားနေပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံရှိ အထက်တန်းကျောင်းမှ ကျောင်းသား များနှင့်ပတ်သက်သော လတ်တလော စစ်တမ်းများအာရ ကျောင်းသား ၆၀ ရာခိုင်နှုန်းကျော် ထိုသို့ ရင်ဆိုင်ကြံ့တွေ့ရသည်ဟု သိရပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရှ ဆယ်နိုင်ငံတွင် သုံးနိုင်ငံက ဆရာ၊ ဆရာမများကို ကျောင်းသူ၊ ကျောင်းသားများအား ရှိက်နှုက်ဆုံးမခြင်းကို ခွင့်ပြုထားသည်။ အခြား သော်နိုင်ငံများတွင် ဥပဒေအရ တရားမဝင်ဟုဆိုသော်လည်း ထိုသို့ပြုမှုခြင်းကို တိတိကျကျ တားမြစ် ထားသည်မျိုး မဟုတ်ချေ။ ထိုပြင် လုပ်ငန်းခွင့်၊ မိဘမဲ့ရေဟာနှင့် အုပ်ထိန်းခွင့် စသော ကလေးများကို အမိုးအကာပေးနိုင်သော နေရာဌာနများ၏ပင် ကလေးများသည် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် ကြံ့တွေ့နိုင်ပါသည်။ ဝန်ထမ်းများသည် ကလေးငယ်များကို ရှိက်နှုက်ခြင်း၊ ချုပ်နှောင်ထားခြင်း၊ အခန်းထဲတွင် ပိတ်လျော်ထားခြင်း စသော နည်းလမ်းများဖြင့် အတင်းအကျပ် ပြုမှုနိုင်ပါသည်။ အချို့သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် မသန့်စွမ်း ကလေးငယ်တို့သည် လျှပ်စစ်နှင့် ရှုံးတို့ကြခြင်း (သို့မဟုတ်) အမိန့်နာခံစေရန်အတွက် မူးယစ်အေးကျွေးခြင်း စသည့်နည်းလမ်းများဖြင့် အကြမ်းဖက် ခံရနိုင်ပါသည်။ ကစားကွဲ့တွင် အလားတူ ပြဿနာကဲ့သို့ အချင်းချင်းအနိုင်ကျင့်ခြင်းသည်လည်း အကြမ်းဖက်ခြင်း နည်းလမ်းတစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ တိုင်းရင်းသား လူမျိုးစုင်ယူ ကလေးများ၊ မသန့်စွမ်း ကလေးများ၊ ချွေးပြောင်းလုပ်သားတို့၏ ကလေးများ၊ လိုင်တူခွစ်ခင်သော ကလေးငယ်များနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုနေထိုင်တတ်သော ကလေးများ စသော အင်အားနိမ့်ပါးသော အုပ်စုဝင် ကလေးတို့သည် အနိုင်ကျင့်ခံရနိုင်ပါသည်။ ဤအပိုင်းတွင် စာသင်ကျောင်းများ၏ ရှိက်နှုက်သော နည်းလမ်းကို အသုံးပြုနေကြခြင်းအကြောင်းကို ဦးတည်ဆွေးနွေးသွားပါမည်။

## သာမဏေ

### အရှင်တော်အရှင်များတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးသောပုံစံနှင့် ညျဉ်းပန်းသော ပုံစံအမျိုးမျိုး

ဒေသတစ်လျှောက်တွင် ကလေးငယ်များကို ဆုံးမဖူးပြင်သည့် နည်းလမ်းများစွာ ရှိပါသည်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တရားဝင်ခွင့်ပြုထားရာတွင် လက်ဖြင့် (သို့မဟုတ်) ကြိမ်လုံးဖြင့် ရိုက်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ သို့သော် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးမှုသည် တရားဝင်သည်ဖြစ်စေ တရားမဝင်သည်ဖြစ်စေ ဖြစ်ရေးဖြစ်စဉ် ဖြစ်ပွားနေပါသည်။ ထိုအခါ ဂင်းတို့ကိုခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းဟု မသတ်မှတ်တော့ဘဲ ညျဉ်းပန်းနှုပ်စက်မှုပုံစံ မှတ်ယူကြပါသည်။ ကလေးသူငယ်များ၏ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးမှု ပုံစံအားလုံး အဆုံးသတ်စေမည့် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ ရွှေ့ပြေးဆောင်ရွက်ချက် (Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children) အမည်ရ ဝက်ဘ်ဆိုက်မှ ရရှိသော နိုင်ငံအလိုက်နှင့် ဒေသတွင်း အစီရင်ခံစာများမှ အပြစ်ပေးသည့်ပုံစံများကို အောက်ပါအတိုင်း ထုတ်နှုတ်တင်ပြထားပါသည်။

#### ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးရာတွင် လက်ခံနိုင်သော နည်းလမ်းများ

- သစ်သားတုတ်၊ ကြိမ်၊ ပေတံဖြင့် ရိုက်ခြင်း
- ခြေထောက်နှင့် တင်ပါးကို လက်ဖြင့်ရိုက်ခြင်း
- ခန္ဓာကိုယ်ကို ချုပ်နှောင်ထားခြင်း (အပေါ်မှ ဖိထားခြင်း)

#### လက်ခံဖွယ်မရှိသော်လည်း အသုံးပြုနေသော အပြစ်ဒဏ်ပေးသည့် ပုံစံများ

- ကန်ကျောက်ခြင်း၊ ထိုးခြင်း၊ ပါးရိုက်ခြင်း၊ ဆံပင်၊ မျက်ခုံးမွေး (သို့မဟုတ်) နားရွက်တို့ကို လိမ်ဆွဲခြင်း
- နေပူထဲတွင် အချိန်ကြာမြင့်စွာ မတ်တပ်ရပ်ခိုင်းခြင်း
- လျှပ်စစ်ပါယာကြီးဖြင့် ရိုက်ခြင်း
- မျက်လုံးကို ငရှုတ်သီးဖြင့် ပွဲတ်ခြင်း
- ဝမ်းပိုက်ကို ထိုးခြင်း
- စီးကရက်မီးဖြင့် တို့ခြင်း
- ကတုံးတုံးခြင်း
- လက်နှင့် ခြေထောက်တို့ကို လိမ်ချိုးခြင်း၊ တရားတို့က်ဆွဲခြင်း (သို့မဟုတ်) အဆစ်များကို လိမ်ချိုးခြင်း
- လျှပ်စစ်ဖြင့် ရွှေ့တို့က်ခြင်း
- နာကျင်စေသော ခန္ဓာကိုယ် လောကျင့်ခန်းများ ပြုလုပ်စေခြင်း
- ညစ်ညွှေးသော ရေထဲသို့ တွန်းချခြင်း
- အစားအသောက် မကျွေးဘဲထားခြင်း



ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် (CRC) တွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ် ပေးခြင်းကို တားမြစ်ပိတ်ပင်သည်ဟု ပေါ်ပေါ်ထင်ထင် မရေးသားထားသော်လည်း စာချုပ်တွင် ပါရှိသော အပိုဒ်တော်တော်များများတွင် ထိုသို့အပြစ်ပေးခြင်းနှင့် စပ်လျဉ်း၍ ရည်ညွှန်းပြောဆို ထားပါသည်။ အပိုဒ် ၂၃ တွင် ‘ကျောင်း၏စည်းကမ်းပိုင်းကို တင်းကျပ်ရာတွင် ကလေးသူငယ်၏ လူဂုဏ်သိက္ခာနှင့် လက်ရှိသဘောတူညီချက် စာချုပ်ထဲတွင် ဖော်ပြထားချက်များနှင့် အညီ သင့်လျှော်သော ဆောင်ရွက်ချက်ကိုသာ လုပ်ဆောင်သင့်သည်’ ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ ထိုနည်း တူစွာ အပိုဒ် ၁၉ တွင်လည်း အကြမ်းပောက်မှုများအားလုံး အဆုံးသတ်ရန်နှင့် ညျဉ်းပန်းနိုင်စက်မှုများမှ လွှတ်မြောက်မှုရှိစေရန် တောင်းဆိုထားပြီး၊ အထွေထွေမှုပ်ချက် နံပါတ်(၈)တွင် ကလေးငယ်များသည် ရှင်းတိုက် ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်းအပြစ်ပေးခြင်းမှ အကာအကွယ်ပယ်ခွင့်ရှိသည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၂ နိုင်ငံက စာသင်ကျောင်းများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်း အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်ထား သော်လည်း အများအားဖြင့် ထိုတားမြစ်ချက်ကို မလိုက်နာကြပါ။ အောက်ပါလေားတွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တစ်ကဗျာမှုလုံးတွင် အဆုံးမသတ်နိုင်သေးခင်တွင် ကျောင်းများတွင် ကလေးငယ်များကို ထိုသို့အပြစ်မပေးနိုင်စေရန် ကာကွယ်ပေးခြင်းသည် နည်းလမ်း တစ်မျိုး ဖြစ်ပါသည်။ အချို့သော အကာအကွယ်ပေးမှုများသည် ကျား-၆ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာအပေါ် မူတည်နေပါသည်။ (ဥပမာ - ဘရှုနိုင်းတွင် မိန်းကလေးငယ်များကိုသာ ကာကွယ်ပေးပါသည်။) တချို့နိုင်ငံများ (ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်ငံ)တွင်မူ ဥပဒေများအရမဟုတ်ဘဲ မူဝါဒအရ ကာကွယ်ပေးခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ်လျှင်လည်း ဤသို့သောအပြစ်ပေးမှုအပေါ် လွှာမှုးစွာ သဘောထားကြပါသည် (ဥပမာ - စင်ကာပူနိုင်ငံ ဥပဒေတွင် ‘ဤသို့ အပြစ်ပေးခြင်းကို ကြောင်းကျိုးဆီလျှော်မှုရှိသည်’ ဟု မည်သည့်အတွက်ကြောင့် ဆိုရသနည်း)။ ဥပဒေများတွင် မည်သို့ ဖော်ပြထားသည်ဖြစ်စေ ခန္ဓာကိုယ် ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို မကြာခဏဆိုသလို အသုံးပြုနေကြခဲ့ ဖြစ်သည်။

ယေား ၁၀.၂ အရှေ့တော်အာရုံတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းအတွက် တရားဥပဒေများ ထုတ်ပြန် ထားပါသလား။

နိုင်ငံ	အကြမ်းပောက်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေ
ဘရှုနိုင်း	ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် အိမ်တွင်လည်းကောင်း၊ ကျောင်းတွင်လည်းကောင်း (ယောက်ဌားလေးများအတွက်သာ)နှင့် ပြစ်ပေါ်ချက်မှုပ်ချက်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် လည်းကောင်း တရားဝင်သောလုပ်ရပ်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုထားသည်။ အပြစ်ပေးသဖြင့် ထူးထူးကဲ ထိုခိုက်ပေါ်ရာ ဖြစ်ပေါ်သည်အထိ မဖြစ်မချင်း တရားဥပဒေအရ အရေးမယူနိုင်ပါ။ စာသင်ကျောင်းများတွင် ယောက်ဌားလေးများကိုလည်းကောင်း၊ သက်ငယ်ပြစ်မှုများအတွက်လည်းကောင်း ကြိမ်းပေါ်ဖြစ် အပြစ်ပေးခြင်းကို အသုံးပြုနိုင်သည်။ သို့သော အမျိုးသမီးများ မပါဝင်ပေါ် ကလေးထိန်းကျောင်းများတွင်မူ ခန္ဓာကိုယ်ပိုင်းအပြစ်ပေးမှုကို တားမြစ်ထားသည်။ အခြားသော ပြုစုစောင့်ရောက်ရေးဌာနများတွင်မူ အပြစ်ပေးမှုကို ပေါ်ပေါ်ထင်ထင်တားမြစ်ထားခြင်း မရှိပါ။

နိုင်ငံ	အကြမ်းဖက်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေ
ကမ္မာဒီးယား	ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် အိမ်တွင်လည်းကောင်း၊ နှောကလေးထိန်းငြာနများ အခြားနှင့် ပြုစုစောင့်ရောက်ရေးငြာနများတွင်လည်းကောင်း တရားဝင်သော လုပ်ရပ် ဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် ထိုသို့အပြစ်ပေးခြင်းကို ပြစ်စက်ချမှတ်သော အဖွဲ့အစည်းများ၊ ပုဂ္ဂလိကကျောင်းများနှင့် လူပြင်ကွွင်းတို့တွင် လုပ်ဆောင်ခွင့်မရှိပါ။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ဥပဒေအရ အသုံးပြုခြင်းလည်း မရှိပါ။
အင်ဒိုနီးရွား	ကလေးသူငယ်များကို အကြမ်းဖက်ခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ထားသော်လည်း စာသင်ကျောင်းနှင့် အိမ်တို့တွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တရားဝင်အသုံးပြုနိုင်သည်။ သို့သော် တရားရေးငြာနများတွင် ဥပဒေအရ အပြစ်ပေးရန် အတွက် ခန္ဓာကိုယ်ကိုအပြစ်ပေးခြင်းကဲ့သို့လုပ်ရပ်ကို အသုံးပြုခွင့်မရှိပေါ်ပေါ်။ နှောကလေး ထိန်းကျောင်းနှင့်အခြားသော ပြုစုစောင့်ရောက်ရေးငြာနများတွင် ကလေးရှုက်ခြင်းကို တားမြစ်ကြောင်း ဖော်ပြထားခြင်းမရှိပေါ်။ ထို့ကြောင့် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် အနေအထားမျိုးစုံတွင် တရားဝင်ဖြစ်နေပါသည်။ အိမ် စာသင်ကျောင်းနှင့် အပြစ်စက်ချမှတ်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် ကလေးသူငယ်များကို အကြမ်းဖက်ခြင်းမှ ကာကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေအပေါ် အသုံးပြုနိုင်သည်း အဆိုပါဥပဒေများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းအား သီးခြားတားမြစ်ထားမှု မရှိပေါ်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ခုံခုံတွင်အပြစ်ပေးရာ၌ အသုံးချခွင့်မရှိသော်လည်း ရှုရှိယာဥပဒေအရ ထိုသို့အပြစ်ပေးမှု ကို ကျင့်သုံးတတ်ရာ အနေအထားမှာ မရှင်းမလင်း ဖြစ်ရသည်။
လာအို	မည်သည့်အနေအထားတွင်မဆို အမျိုးသမီးနှင့် ကလေးငယ်များကို အကြမ်းဖက်ခြင်းမှ အဆုံးသတ်စေရန်အတွက် ကလေးသူငယ် အကျိုးနှင့်အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေပြုဌာန်းထားပါသည်။ ရွှေ့ဗြို့ကလေးသူငယ် ပြုစုစောင့်ရောက်ရေးတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် တရားမဝင်သော လုပ်ရပ်ဖြစ်သော်လည်း အနည်းငယ် အသက် အရွယ်ကြိုးပြင်းလာသော ကလေးငယ်များအတွက်မှု အကျိုးမဝင်ပေါ်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ဥပဒေအရ ပြစ်စက်ချမှတ်ရာတွင် အသုံးပြုခွင့်မရှိသော်လည်း ထိုသို့ အသုံးပြုခွင့်မရှိပြောင်းကိုမှု တိတိကျကျ ထုတ်ပြန်ထားမြစ်ထားခြင်း မရှိပါ။
မလေးရွား	ကလေးငယ်များအတွက် ကလေးသူငယ် အက်ဥပဒေ ၂၀၀၁ ထုတ်ပြန်ထားသည်။ သို့သော် ကျောင်းများ၊ အခြားသော ပြုစုစောင့်ရောက်ရေး နေရာငြာနများနှင့် အသက် ၁၂ နှစ်အာက် နှောကလေးထိန်းကောဘများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် တရားဝင်သော လုပ်ရပ်ဖြစ်သည်။ စာသင်ကျောင်းများတွင်လည်း ယောက်ဌားလေးများကို အပြစ်ပေးရန် ခွင့်ပြုထားသည်။ ဘာသာရေးပြင်ပ တရားဥပဒေအရလည်း အမျိုးသားနှင့် ယောက်ဌားလေးငယ်များအတွက် ကြိမ်းကြိမ်းကို ပြစ်စက်သဖွယ် အသုံးပြုနိုင်သည်။ အရွယ်ရောက်ပြီးသား အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးများကိုမှု အစွဲလာမ်ဘာသာရေး ဥပဒေအရ ကြာဗွဲပြု အပြစ်ပေးခြင်းကို လက်ခံဖွယ်ရှိပါသည်။ ဘာသာရေးပြင်ပ ဥပဒေအရ ဖြစ်စေ သို့မဟုတ် အစွဲလာမ်ဘာသာရေး ဥပဒေအရဖြစ်စေ ဥပဒေစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများအတိုင်းသာ ကြိမ်းကြိမ်းကို ပြုခွင့်ဖြင့် အပြစ်ပေးခြင်းကို လက်ခံဖွယ်ရှိပါသည်။

နိုင်ငံ	အကြမ်းဖက်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေ
မြန်မာ	ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး အရေးယူနိုင်မည့် ဥပဒေအသစ် ပြင်ဆင် ရေးခွဲနေသံလည်း၊ ယခုအချိန်အထိ အသက် ၁၂ နှစ်အောက် ကလေးများကို အိမ်တွင် အပြစ်ပေးနိုင်သေးသည်။ စာသင်ကျောင်းများတွင်မူ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းအတွက် တားမြစ်ချက် တစ်စုံတစ်ရာ မဖော်ပြထားပါ။ ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်နိုင်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် ထိုထိုအပြစ်ပေးခြင်းကို စည်းကမ်းတင်းကျပ်ရန် အတွက်သာ အသုံးပြုပါသည်။ သို့ရာတွင် အသက် ၁၆ နှစ်အောက် ကလေးများကို ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်ထားသည်။
မီလစ်ပိုင်	ကလေးသူငယ်နှင့်သက်ဆိုင်သော ဥပဒေများမှာ ကလေးလုပ်သားများကို ဆိုးရွားစွာ ခိုင်းစေခြင်းနှင့် ကလေးကယ်များကို အကြမ်းဖက်ခြင်းမှ အထူးကာကွယ်ပေးရေး ဥပဒေ များနှင့်အမြတ်ထုတ်ခြင်းနှင့် ချွေားဆက်ဆံခြင်း ဥပဒေ (၁၉၉၂)တို့ ဖြစ်ပါသည်။ အိမ်တွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ခွင့်ပြထားသံလည်း လူပြင်ကွင်း၊ ပုဂ္ဂလိက စာသင် ကျောင်း၊ နေ့ကလေးထိန်းကျောင်း၊ အခြားပြုစုစောင့်ရောက်ရေးဝေဟာနှင့် အပြစ်ပေးနိုင်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် ပြစ်ဒဏ်အသုံးပြုခြင်း စသည်တို့ ခွင့်မပြုပါ။
စင်ကာပူ	ကလေးများ၏ နေအိမ်တွင် ကြိမ်ဖြင့်ရှိက်၍ ဆုံးမဆွင့်ရှိပါသည်။ အချို့နေရာများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်ထားသံလည်း နေ့ကလေးထိန်းကျောင်းတိုင်းတော့ မဟုတ်ပါ။ စာသင်ကျောင်းများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ခွင့်ပြထားသံလည်း ကျောင်းသားများ (ယောက်းသေးများ) အတွက်သာ ကြိမ်ဖြင့်ရှိက်ခြင်းကို ခွင့်ပြထားခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ သက်ကယ်ပြစ်မှုများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကိုအပြစ်ပေးခြင်းကို ပြစ်ဒဏ်သဖွယ် အသုံးပြုနိုင်ပါသည်။ ထိုသက်ကယ်ပြစ်မှုကို တရားရုံးချုပ်က ကိုင်တွယ်မှ သာ အသုံးပြုနိုင်ခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် မဖြစ်မနေ စစ်မှုထုတ်ရာတွင်လည်း အမျိုးသား ကယ်များကို ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးရန်အတွက် ကြိမ်ဒဏ်ကို အသုံးပြုပါသည်။
အရှေ့တိမော	အိမ်တွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်း ပြုလုပ်နိုင်သည်။ သို့သော ဥပဒေအရ ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်ရာတွင် အသုံးပြုနိုင်ပေး။ စာသင်ကျောင်းများ၊ နေ့ကလေးထိန်းကျောင်းနှင့် အခြားသော ပြုစုစောင့်ရောက်ရေး ဝေဟာများတွင်မူ ထိုထိုအပြစ်ပေးခြင်းကို ထင်ထင် ပေါ်ပေါ် တားမြစ်ထားခြင်း မရှိပါ။
ထိုင်း	၂၀၀၃ ခုနှစ် ကလေးသူငယ် အကာအကွယ်ပေးရေး ဥပဒေနှင့် လူကုန်ကူးခြင်းနှင့် အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်ခြင်းဆိုင်ရာ နိုင်ငံတော်အဆင့် မူဝါဒမဟာယူယာတိုက ကျောင်းများနှင့် ပြစ်ဒဏ်စီရင်နိုင်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တားမြစ်ထားသေးသည် သို့သော အိမ်တွင် ကလေးထိန်းကျောင်းတို့တွင် ထိုထို အပြစ်ပေးခြင်း သည် တရားဝင်နေဆဲဖြစ်သည်။
ထိုင်း	၂၀၀၄ ခုနှစ် ကလေးသူငယ်အတွက် ပညာရေး ပြုစုစောင့်ရောက်ရေးနှင့် အကာအကွယ်ပေးရေး ဥပဒေပြင်ဆင်ပြုဌာန်းချက်အရ စာသင်ကျောင်းများနှင့် ပြစ်ဒဏ်စီရင်သော အဖွဲ့အစည်းများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းသည် ဥပဒေနှင့်မညီသော လုပ်ရပ်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အိမ်တွင် တရားဝင် ပြုလုပ်ဆဲဖြစ်သကဲ့သို့ နေ့ကလေးထိန်းကျောင်းနှင့် အခြားသော ပြုစုစောင့်ရောက်ရေး ဝေဟာတို့တွင်လည်း ပေါ်ပေါ်ထင်ထင် တားမြစ်ထားခြင်း မရှိသေးပါ။

မိဘများနှင့် ဆရာ၊ ဆရာမများက ဆုံးသွမ်းသော ကလေးများကို ရှိက်နှုက်ဆုံးမခြင်းက သာလျှင် အကောင်းဆုံးနည်းလမ်းဟု ယူဆထားသဖြင့် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်း နည်းလမ်းကို ကျောင်းများစွာတွင် အသုံးပြုနေခခြင်း ဖြစ်သည်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို ရှိက်နှုက်ဆုံးမခြင်းအားဖြင့် စည်းကမ်းလိုက်နာလာကြမည်။ ရှိကျိုးခြင်းမရှိသော အမှုအကျင့်များ ပျောက်ကွယ်မည်။ ကလေးများ၏ စိတ်ဝင်စားမှုကို မြှင့်တင်နိုင်ပြီး ပုဂ္ဂိုလ်ခြင်းကိုကာကွယ်နိုင်မည်ဟု ယူဆကြသည်။ ထိုကြောင့် အရှေ့တောင် အာရုံတွင် ကလေးကို ဆုံးမရန် တုတ်ကိုအသုံးပြုသင့်သည်ဟု ယုံကြည်ကြပါသည်။

ထိုသို့သော ယဉ်ကျေးမှုကြောင့် ဆရာ၊ ဆရာမများသည် ကျောင်းသားများ စည်းကမ်းလိုက်နာရန် အခြားသောနည်းလမ်းကို အသုံးပြုကြတော့သဲ ဆုံးသွမ်းသောကလေးငယ်များကို ဤနည်းလမ်းဖြင့်သာ အောင်အောင်မြင်မြင် ကိုင်တွယ်နိုင်မည်ဟု မြင်လာကြသည်။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို တရားဝင် တားမြစ်ထားလျှင်သော်မှ ဆရာ၊ ဆရာမများသည် တိတ်တဆိတ် အသုံးပြုနေတတ်သကဲ့သို့ အခြားဆရာများ အသုံးပြုလျှင်လည်း မသိကျိုးကျိုးပြုနေတတ်သည်။ ထိုသို့ အပြစ်ပေးခြင်းကို ဆရာ၊ ဆရာမများ အသုံးပြုနေခြင်းမှာ ငှင်းတို့အများချင်းပဲ မဟုတ်ပါ။ အချို့ဖြစ်ရပ်များတွင် မိဘများကိုယ်တိုင်က လိုအပ်လျှင် ကလေးများ စည်းကမ်းလိုက်နာစေရန် ထိုသို့ အပြစ်ပေး၍ အုပ်ချုပ်ပါရန် တောင်းဆိုတတ်ကြသည်။ နောက်ဆုံးတွင် ကျောင်းသားကိုယ်တိုင်က ငှင်းတို့ကို ထိုသို့အပြစ်ပေးခြင်းမှာ မှားယွင်းနေကြောင်း မသိရှိကြတော့ပေ။ တုတ်ဖြင့် ခြောက်ချက်ရှိက်ခြင်းကို ရေးမည်လား၊ တစ်ပတ်ကြာမျှ ကျောင်းကိုနောက်ကျမှ ဆင်းမည်လားဟူ၍ ရေးချယ်စရာပေးလာလျှင် ကျောင်းသားအချို့သည် အမြန်ဆုံးပြီးမြောက်မည့်ပြစ်ဒဏ်ကိုသာ လိုလားကြသည်။ ထိုအကြောင်းများကြောင့် တားမြစ်ချက်အချို့ရှိသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ဆက်လက်အသုံးပြုနေကြခြင်း ဖြစ်သည်။

ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို အဆုံးသတ်ရန်မှာ စိန်ခေါ်မှုတစ်ရပ် ဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် ထိုသို့သော အပြစ်ပေးခြင်းများ လျော့ပါးသွားစေရန် လုပ်ဆောင်ချက်တော်ကို မိတ်ဆက်ကျင့်ဆုံးနေပြီ ဖြစ်သည်။ အဆိပ် လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် ကျောင်းသားများ စည်းကမ်းလိုက်နာစေရန် အခြားသော နည်းလမ်းဖြင့် ပြုလုပ်နိုင်ကြောင်း ဆရာ၊ ဆရာမများကို လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးခြင်း၊ မိဘများနှင့် ဆရာ၊ ဆရာမများကို ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်း၏ နောက်ဆက်တွဲ ဆုံးကျိုးများကို ပညာပေးရှင်းလင်းပြခြင်းနှင့် ပညာရေးအဆင့်အတန်းမြှင့်တင်ရန် ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ရာတွင် ကလေးများနှင့် မိဘများ၏ ပါဝင်မှုကို တိုးတက်လာအောင်ဆောင်ရွက်ခြင်း စသည်တို့ ပါဝင်ပါသည်။

## ဆွေးဆွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို မည်သူ့ တားဆီးမည်နည်း။

ယဉ်ကျေးမှုထုံးတမ်းစဉ်လာနှင့် အဖွဲ့အစည်းဆိုင်ရာ မည်သို့သော ပုံးမှုများဖြင့် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ရပ်တန်နိုင်ပါသနည်း။ အောက်ပါနည်းလမ်းများသည် မည်သူ့အကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိစေနိုင်သနည်း။

၁။ ဥပဒေ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး - ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ဥပဒေအဖြစ် အရေးယူနိုင်ရန် သတ်မှတ်ပြီး ကြီးလေးသော အပြစ်ဒဏ်ချမှတ်ခြင်း။



- ၂။ ဆရာမများကို အခြားသော ဆုံးမပဲပြင်သည့်နည်းလမ်းများ (ဥပမာ - ကြိမ်ဖြင့် ရှိက်မည့် အစား နောက်ကျမှ အတန်းပေးဆင်းခြင်း) အထံးပြုရန် ပြန်လည်ပညာပေးခြင်း။

၃။ ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကြောင့် ကလေးကယ်တို့၏ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာတွင် ထိခိုက်မှုရစေနိုင်ပြီး ငါးသည် လူမှုဝန်းကျင်နှင့် သဟအတော်ဖြစ်သည့်အကျင့်များ ပြုမှုလာနိုင်ခြင်း၊ ကျောင်းစာတွင် ရမှတ်လျော့နည်းခြင်း၊ ဒေါသကီးမှု တိုးလာခြင်း၊ စာသင်ရသည်ကို မနှစ်သက်တော့ခြင်းနှင့် ကျောင်းထွက်သည့်နှင့်မြင့်လာခြင်း စသော ရလဒ်များကို ဦးတည်သွားစေနိုင်ကြောင်း လူထု၏ အသိအမြင်ကို မြှင့်တင်ပေးခြင်း။

၄။ ကျောင်းများတွင် စုစုမံးစိတ်ဆေးရေးဝင်ခြင်းနှင့် ကျောင်းသူကျောင်းသားများအတွက် အမည် ဖော်ရန်မလိုသော သတင်းပေးပို့ချက် ထားရှိနိုင်ခြင်းတို့ တို့မြှင့်လုပ်ဆောင်ခြင်း။

၅။ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုများကို ဆန္ဒကျင်ရန် မိဘများကို ပညာပေးခြင်း။

မေးခွန်းများ



၁၀.၃.၃ ကလေးသူငယ်နှင့် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနင်းမှ

ကလေးသူငယ်များအပေါ် ထိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနင်းမှ ပြဿနာသည် ကလေးသူငယ်လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာပြစ်မှုနှင့် အဓမ္မပြုကျင့်ခြင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေဟူသော ခေါင်းစဉ်ဖြင့် အသက် အရွယ်အပေါ် မှတည်ပြီး တားမြစ်သည့် ဥပဒေများပါ်ပေါက်စေရန် အစုံးစေခဲ့သည်။ (အယား

၁၀. ၈ အခန်းခွဲ ၁၀. ၈ တွင် ကြည့်ရပါ။) ထိုပြစ်မှုများအတွက် ကြီးလေးသာ ပြစ်ဒဏ်များ ချမှတ်ထားသော်လည်း၊ ကလေးသူငယ်များအပေါ် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်တက်စီးနင်းမှုသည် အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များတွင် အများအပြား ဖြစ်ပေါ် နေဆာဖြစ်သည်။ ကလေးသူငယ် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ပြစ်မှုအတွက် ဥပဒေမရှိသော ဒေသများနှင့် လျှစ်လျှောက်ထားသော နှင့်များတွင် အဆိုပါ ဥပဒေများကို ၁၉၆၀ ခုနှစ်များတွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ၁၉၉၀ ခုနှစ် အစောပိုင်းနှင့် ထိုနှစ်မတိုင်မိတ္တာင် ကလေးသူငယ်နှင့် အရှုံမရောက်သေးသူများ လက်ထပ်ထိမ်းမှုများ ရှိခဲ့သည်။

ကလေးသူငယ်များကို လက်ထပ်ထိမ်းမြားစေခြင်း အစရှိသော ကလေးသူငယ်အပေါ် အချို့သော လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့်မှုသည် ဥပဒေအရ အရေးယူခြင်းမှ ကင်းလွတ်နေခဲ့သည်။ တောင်အာရုံနှင့် ပါကစွာတန် အာဖဂ်နှစ်တန်နှင့် ဘင်္ဂလားဒွေ့ရှုတိတွင် မိန်းကလေးငယ်များကို အသက် ၁၂ နှစ်ခန့် အရွယ်ရောက်လျှင် ငှုံးတို့မိဘများက အတင်းအကျပ် ထိမ်းမြားပေးမှုများ ဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိသည်။ ထို့အတူ အိန္ဒိယနိုင်ငံ ကျေးလက်ဒေသမှ အမျိုးသမီး အများအပြားသည်လည်း အရွယ်မရောက်မီပင် အိမ်ထောင်ပြုကြရသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ကလေးသူငယ် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုသည် ဖြစ်လေ့ဖြစ်ထူးရှိသော အသင်ဖြင့် မဖြစ်ပွားသော်လည်း အချို့ဒေသများတွင် ရှိနေတတ်ပါသည်။ ဥပမာ - ကမ္မားကလေများ ရန်ပုံငွေအဖွဲ့ (UNICEF) ၏ စာရင်းအရ အင်ဒိန္ဒီရားတွင် ဆယ်ကျော်သက် သတို့သမီးအရေအတွက် အများဆုံးရှိပြီး ၁၃% သော မိန်းကလေးငယ်များမှာ အသက် ၁၈ နှစ်မတိုင်မီ လက်ထပ်ထိမ်းမြားကြရသည်။ အင်ဒိန္ဒီရားတွင် တရားဝင် လက်ထပ်ထိမ်းမြားခွင့်ရှိသည့် အသက်အရွယ်မှာ ၁၆ နှစ် (မိဘ သဘောတူညီချက်နှင့်အတူ) ဖြစ်ရာ တစ်ကဗ္ဗာ လုံးတွင် အသက် ၁၈ နှစ်ပြည့်မှုသာ လက်ထပ်ခွင့်ရှိသည်ဟု သတ်မှတ်ထား၍ အင်ဒိန္ဒီရား၏ ဥပဒေမှာ အများနှင့်မတူ ဖြစ်နေလေသည်။ သို့သော် လူမှုရေးပြဿနာနှင့် ကွာရှင်းနှင့် အနည်းငယ် သာရှိ၍ အင်ဒိန္ဒီရား အခြေခံဥပဒေခုရုံးက ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် လက်ထပ်ထိမ်းမြားနှင့်သည့် အသက် အရွယ် တိုးမြှင့်ပေးရန်ကို ငြင်းပေါ်ခဲ့ပါသည်။ အမှုနှင့်မှု ငှုံးတို့သည် ထိုသို့ အသက်အရွယ်ကို တိုးမြှင့်ပေးလိုက်လျှင် အိမ်ထောင်ဘက်မဟုတ်သူနှင့် အတူနေထိုင် ဆက်ဆံနိုင်ခြေ ပိုများသည်ဟု တွက်ဆကြသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ မလေးရားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်တို့တွင်လည်း ထိနည်းတူစွာပင် အချို့သော ကျေးလက်ဒေသများတွင် အရွယ်မတိုင်မီ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုများ ရှိနေသည်။

ကလေးသူငယ်များကို နိုင်ထက်စီးနှင့်မှုသည် အခွင့်အဘဏ္ဍာရှိသူများ၏ နိုင်ထက်စီးနှင့်မှန်င့်ဆက်စပ်နေသည်။ အဘယ်တြော့င့်ဆိုသော ထိုသို့သော အမှုအခင်း တော်တော်များများတွင် ကလေးငယ်များနှင့် သိကျမ်းသူများ ပါဝင်ပတ်သက်နေခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုသူများသည် ကလေးငယ် တို့၏ မိသားစုဝင်သော်လည်းကောင်း၊ ခွေးများသော်လည်းကောင်း၊ ဆရာ၊ ဆရာမများသော် လည်းကောင်း၊ သို့မဟုတ် လုပ်ငန်းခွင့်မှ အလုပ်ရှင်များသော်လည်းကောင်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ လိပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့် အပြုခံရခြင်းကြောင့် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် ရပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ရရှည်ဆိုးကျိုးများ ဖြစ်ပေါ်ပြီး စိတ်ရောဂါတြော့င့် စိတ်ဓာတ်ကျလွှာခြင်းမှူးယစ်ဆေးခဲ့ခြင်းနှင့် စိုးရိမ်ပူန်မှု လွှာကဲခြင်း တို့ ခံစားရနိုင်ပါသည်။ လတ်တလော သူတေသနရလဒ်များတွင် ထိုသို့ ပြောကျင့်ခဲ့သူများသည်ပင်လျှင် ကလေးဘဝက လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့်မှ ပြုခံရသူများဖြစ်ကြောင်း တွေ့ရှိရပါသည်။ ဥပမာ - အာရာခြောက်နိုင်ငံတွင် ပြုလုပ်ခဲ့သော ‘ကာကွယ်ပေးမည့် အဖော်များ’ (ထပ်မံဖတ်ရှုရန် စာရင်းတွင် ကြည့်ပါ) အမည်ဖြင့် သူတေသနတစ်ရပ်တွင် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့် ပြောကျင့်သူများ၏ သုံးပံ့တစ်ပံ့မှာ ငြင်းတိုကိုယ်တိုင် ကလေးဘဝတွင် အပြုကြောင့်ခဲ့ရဖူးသူများ ဖြစ်သည်။

နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ်တွင် ဖော်ပြထားသည့် အခြားပြဿနာတစ်ရပ်မှာ ကလေးသူငယ် များကို ညစ်ညမ်းရှုပ်ပုံများ ရှိကဲ့ရန် (သို့မဟုတ်) လိုင်ကျေးကျွန်အဖြစ် အသုံးချရန်အတွက် ဂုဏ်းတို့ကို အကျိုးစီးပွားအလိုကှာ ရောင်းချကြခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရုံ နိုင်ငံများတွင် ကလေးသူငယ် ပြည့်တန်ဆာများအကြောင်း အစီရင်ခံတင်ပြကြပါသည်။ ဥပမာ - ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ECPAT (ထပ်မံဖတ်ရှုရန် စာရင်းတွင်ကြည့်ပါ) အဖွဲ့က စိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ကလေးပြည့်တန်ဆာ ခြောက်သောင်းခန့် ရှိလိမ့်မည်ဟု ခန့်မှန်းခဲ့သည်။ ထို့အား အင်ဒိုနီးရှားနှင့် မလေးရှားတို့တွင်လည်း စိလစ်ပိုင်လောက် မများသော်လည်း အလားတူပြဿနာကို ရင်ဆိုင်နေရ ပါသည်။

ဖြစ်ပ်တော်တော်များများတွင် ကလေးပြည့်တန်ဆာကိစ္စသည် ခရီးသွားလုပ်ငန်းများနှင့် ချိတ်ဆက်လျက်ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လိုင်မှုဆိုး ခရီးသွားများသည် ကလေးများကို လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထုတ်ရန် လွယ်ကူသည့် ထို့အားပြည့်များကိုသာ အဓိက ရွေးချယ်ခရီးသွားကြ သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ လိုင်မှုဆိုး ခရီးသွားများရှိသည့် နိုင်ငံများတွင် ကနေဒါ၊ ဉာစကြေးလျှော့နှင့် အမေရိကန်တို့ ပါဝင်ပြီး၊ ယခုအခါ ထိုနိုင်ငံများအားလုံးတွင် နိုင်ငံပြင်ပုံးလည်း သက်ရောက်သော ဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ထားပြီးဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ အဆိပါ နိုင်ငံသားဖြစ်သော လိုင်မှုဆိုးတို့သည် ငှါးတို့ နိုင်ငံပြင်ပတွင် ကျူးလွန်သော ပြစ်မှုအတွက် ငှါးတို့၏ မိခင်နိုင်ငံတွင် တရားစွဲဆို၍ အပြစ်ဒက်ချမှတ်ခံရနိုင်ပါသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထုတ်ခြင်းတွင် ကလေးသူငယ်တို့၏ အမြင်တော်သော ရုပ်ပုံများ ထုတ်ဝေခြင်းလည်း ပါဝင်ပါသည်။

## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရာ

ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းချကြေး လိုင်ကျေးကျွန်ပြုခြင်းနှင့် ညစ်ညမ်းရုပ်ပုံများ ထုတ်လုပ်ခြင်းဆိုင်ရာ တားဆီးမှု နောက်ဆက်တဲ့ စာချုပ်ငယ်

၅၅ စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့ကို ၂၀၀၀ ခုနှစ်တွင် ချုပ်ဆီခြေးပြီး နှစ်နှစ်အကြား ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် စတင် အသက်ဝင်လာခဲ့သည်။ ယခုအခါ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် စင်ကာပူမှုအပ နိုင်ငံပေါင်း ၁၇၀ သဘောတူလက်မှတ် ရေးထိုးထားပြီး ဖြစ်သည်။

နောက်ဆက်တဲ့ စာချုပ်၏ အဓိကရည်ရွယ်ချက်များ (၁) ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းဝယ်ခြင်း၊ လိုင်ကျေးကျွန်ပြုခြင်းနှင့် အမြင်မတော်သည့် ရုပ်ပုံများ ရှိကဲ့ကဲးခြင်းကို ပြစ်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်ရန်၊ (၂) ထိုသို့သော လုပ်ဆောင်ချက်များကို တရားဥပဒေအရ အရေးယူရန်နှင့် (၃) ကျူးလွန်သူကို ပြစ်ဒက်ချမှတ်ခြင်းဖြင့် ကလေးသူငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးရာတွင် နိုင်ငံတော်၏ စွမ်းဆောင်ရည်ကို မြှင့်တင်ရန်တို့ ဖြစ်ပါသည်။

စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့ကို အရှေ့တောင်အာရုံတွင် တွင်ကျယ်စွာ အသုံးပြုနေကြပါသည်။ အဓိက အသုံးပြုသည်မှာ အွန်လိုင်းမှ ကလေးသူငယ်တို့၏ မဖွံ့ဖြိုးမရာ ဓာတ်ပုံများကို တားဆီးရန်အတွက် ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဖွံ့ဖြိုးခဲ့ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့ ချုပ်ဆိုသည့်အခါးက အင်တာနှင်ပေါ်မှ ထိုသို့သော အမှုကိစ္စအတွက် ဥပဒေမရှိသေးသောကြောင့်



ဖြစ်သည်။ စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့သည် ကလေးငယ်များ၏ မဖွယ်မရာရှုပံ့များကို တင်သည့် ဝက်ဘ်ဆိုက်များကို ဥပဒေအရ အရေးယူစေပါသည်။ စာချုပ်ပါ အခြားသော အချက်အလက် တစ်ခုမှာ ကလေးသူငယ် ပြည့်တန်ဆာဥပဒေနှင့် ဆက်စပ်ပါသည်။ ကလေးသူငယ်များနှင့် ထိုင် ဆက်ဆံခြင်းကို နယ်စုတ်ပြုတော်အရေးယူဆိုင်ရာ အမှုအနေနှင့် အရေးယူအပြစ်ပေးဆိုင်ရာ စီမံထားကြသည်။ ထို့ကြောင့် တစ်စုံတစ်ဦးသည် နိုင်ငံပြုပတွင် အပြစ်ကျူးလွန်သော်လည်း ဂင်း၏ မိခင်နိုင်ငံဥပဒေအတိုင်း အပြစ်ဒက်ကျခံရမည် ဖြစ်ပါသည်။ ဤဖြစ်ရပ်အရ မည်သည့်နိုင်ငံသား ဖြစ်သည်ဆိုသည့်အချက်ပေါ်မှုတည်ပြီး ပြစ်ဒက်ခုမှတ်ခြင်းဖြစ်ပြီး နိုင်ငံတော်၏ ပိုင်နက်တွင် ဖြစ်ပေါ်ခြင်း ဟုတ်၊ မဟုတ်ဆိုသည့်အချက်နှင့် မသက်ဆိုင်ပေါ်။ နောက်ဆုံးအချက်အနေဖြင့် စာချုပ်နောက်ဆက်တဲ့ စာချုပ်ငယ်အပါအဝင် လူကုန်ကူးများ ရပ်တန်ရန် ချပ်ဆိုသော စာချုပ်များတဲ့ တစ်ခုအပါအဝင်လည်း ဖြစ်ပါသည်။ (လူကုန်ကူးခြင်းကို အခန်း(၃)တွင် ဆွေးနွေးထားပါသည်။)

## ၁၀.၄ ပညာသင်ကြားခွင့်

ပညာသင်ကြားခွင့်သည် ကလေးငယ်များအားလုံးနှင့် သက်ဆိုင်သော အရေးပါသည့်လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး CRC ၏ အပိုင် ၂၈ တွင်လည်းကောင်း၊ အခြားသော ပဋိညာဉ်စာချုပ်များဖြစ်သည့် ICESCR, MWC နှင့် CEDAW တို့တွင်လည်း အလေးအနက် ဖော်ပြထားပါသည်။ အဆိုပါ သဘောတူညီချက်များအားလုံးတွင် လူမျိုး၊ ကျား-မ ကွာခြားချက်နှင့် အခြားသော အခြင်းအရာများ မည်သိရှိစေကာမူ ကလေးငယ်တိုင်းသည် မူလတန်းပညာကို မသင်မနေရသင်ကြားခွင့်ရှိသည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ သို့ပေါ်တွင် ကလေးငယ်များကို ကျောင်းသို့ပို့ဆိုင်ခြင်းဖြင့် မလုပ်လောက်ဘဲ ငှုံးတို့သင်ယူရသည့် ပညာ၏ အရည်အသွေးနှင့် ပညာသင်ကြားရေး ဝန်းကျင်လုပ်ခြိတ်ချရမည့်နှင့်ပါ ပြည့်မိရန် လိုအပ်ပါသည်။ တက္ကသိုလ်ပညာရေးသည် အရွယ်ရောက်သူများအတွက် ရည်ညွှန်းပါသောကြောင့် ယခု အခန်းခွဲတွင် ကလေးငယ်များ မူလတန်းနှင့် အထက်တန်းပညာများ သင်ကြားခွင့်ကိုသာလျှင် ညွှန်းဆိုဖော်ပြုမည်ဖြစ်ပါသည်။

### ၁၀.၄.၁ ပညာသင်ကြားခွင့်ဆိုင်ရာ အစိတ်အပိုင်းများ

ပညာသင်ကြားခွင့်သည် ပညာရေး အမျိုးအစားနှင့်အဆင့်အပေါ် မူတည်လျက်ရှိရာ ငှုံးကို မူလတန်းပညာသင်ကြားခွင့် (အသက် ၅ နှစ်မှ ၁၂ အထိ)၊ အလယ်တန်းနှင့် အထက်တန်းပညာသင်ကြားခွင့် (၁၂ နှစ်မှ ၁၈ နှစ်အထိ)နှင့် တက္ကသိုလ် (သို့မဟုတ်) အသက်မွေးဝမ်းကြောင်းပညာသင်ကြားခွင့် (အသက် ၁၈ နှစ်နှင့်အထက် များအတွက်) ဟူ၍ အဆင့်သုံးဆင့် ခွဲခြားဆိုင်ပါသည်။ မူလတန်းပညာရေးသည် မသင်မနေရ အခမဲ့ဖြစ်ရပါမည်။ အသက် ၅ နှစ်မှ ၁၂ နှစ်အရွယ်ကလေးတိုင်း (ကျောင်းနေအရွယ် အသက် သတ်မှတ်ချက်သည် အေသာလိုက် အနည်းငယ် ကွာခြားပါသည်) မူလတန်းပညာရေးကို အခမဲ့သင်ကြားခွင့် ရှိစေရမည် ဖြစ်ပါသည်။ ဘာသာစကား အခက်အခဲကြောင့်သော်လည်းကောင်း၊ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သား (သို့မဟုတ်) ဒုက္ခသည်တို့၏ ကလေးဖြစ်ခြင်းကြောင့်လည်းကောင်း ကလေးငယ်၏ မူလတန်းပညာ သင်ကြားခွင့်ကို ဖယ်ကြော်ထားခွင့်မရှိပါ။ ကလေးတိုင်း အခမဲ့မူလတန်းပညာ သင်ကြားကြရမည် ဖြစ်ပါသည်။

ထိုပြင် အထက်တန်းပညာရေးကိုလည်း ကလေးတိုင်း လက်လှမ်းမီခွင့်ရှိစေရမည် ဖြစ်သည်။ သို့သော် အထက်တန်းပညာရေးသည် မသင်မနေရသဘောမျိုး မဟုတ်သကဲ့သို့ အခမဲ့လည်း မဟုတ်ပေ။ သို့ရာတွင် အရှေ့တောင်အာရှုရှိ အဓိကနိုင်ငံတိုးများတွင် အထက်တန်းပညာရေးကိုလည်း မသင်မနေရ အခမဲ့ပညာရေးအဖြစ် ဖော်ဆောင်နေပါသည်။ ထိုသို့ အထက်တန်းပညာရေးကို မသင်မနေရ ပညာရေးအဖြစ် ဖော်ဆောင်နေသော ဒေသများမှာ နိုင်ငံများအကြားတွင် ကွာခြားမှု ရှိနိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံရှိ မသင်မနေရ ပညာရေးစနစ်တွင် မူလတန်းအဆင့်နှင့် ခြောက်တန်းအထိ ပါဝင်ပါသည်။ အသက် ကိုးနှစ်အထိ (သို့မဟုတ်) မူလတန်းအဆင့်နှင့်အတူ အထက်တန်းအဆင့်၏ ပထမသုံးနှစ်တာ (အသက် ဆယ့်ဝါးနှစ်အထိ) အကျိုးဝင်ပါသည်။ နိုင်ငံ တော်တော်များများတွင် အထက်တန်းကျောင်းများအပါဌဝင် အသက်ဆယ့်နှစ်နှစ်အထိ မသင်မနေရ ပညာရေးအဖြစ် သတ်မှတ်လေ့ရှိသည်။ အရှေ့တောင်အာရှုတွင် နိုင်ငံအများစုက ကိုးနှစ်တာအထိ မသင်မနေရ ပညာရေးကို ဖော်ဆောင်သော်လည်း၊ ကမ္မာဒီးယားနှင့် မြန်မာတိုက ခြောက်နှစ်တာ သာ မသင်မနေရ ပညာရေးကို ဖြည့်ဆည်းပေးရာ ပျမ်းမှုအားဖြင့် အသက် ၁၁ နှစ် (သို့မဟုတ်) ၁၂ နှစ်သည် ကျောင်းထွက်လေ့ရှိသည့် အသက်အရွယ် ဖြစ်လာခဲ့သည်။ ကလေးလုပ်သားကို လျှော့ချာ ရန်အတွက် ကလေးများ ကျောင်းတက်နိုင်ရန် အရေးကြီးပါသည်။ ကလေးများ အသက် ၁၁ နှစ်နှင့် ကျောင်းထွက်လျှင် ငြင်းတို့သည် လုပ်ငန်းခွင့်သို့ဝင်ရန်အတွက် ဖြစ်လာပေလိမ့်မည်။ အခြားသော ပြဿနာတစ်ခုမှာ တရားဝင်အလုပ်လုပ်နိုင်သော အသက်အရွယ်မှာ အသက် ၁၄ (သို့မဟုတ်) ၁၅ နှစ်ဟု သတ်မှတ်လေ့ရှိသဖြင့် အသက် ၁၁ နှစ်တွင် ကျောင်းထွက်ပြီး အလုပ်လုပ်သော ကလေး တစ်ယောက်သည် နောက်ထပ်သုံးနှစ်တာမှာ မည်သည့်အလုပ်သမား အခွင့်အရေး ကာကွယ်မှုများ မရရှိဘဲ အလုပ်လုပ်ရပါဝါမည်။ ထိုအချက်က ပြက်ပြက်ထင်ထင် ညွှန်ပြသည့်မှာ အလုပ်လုပ်နိုင်သည့် အသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို လျှော့ချာပေးရန် မဟုတ်ဘဲ မသင်မနေရ ပညာရေးစနစ် အကျိုးဝင်စေမည့် နှစ်ကာလကို တိုးမြှင့်ပေးရန် ဖြစ်လေသည်။

ပညာသင်ကြားခွင့် ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ပညာရရှိစေခြင်းမှုအစပြု၍ ပညာ၏အရည် အသွေးဆိုင်ရာ ကိစ္စများအပါဌဝင် များစွာသော အကြောင်းအရာများနှင့် လုပ်ဆောင်ချက်များ ပေါင်းစည်းထည့်သွင်းထားပါသည်။ မသင်မနေရ ပညာရေးဥပဒေများနှင့် မူဝါဒများသည် ကလေး ငယ်များ ကျောင်းတက်နိုင်ရန် (သို့မဟုတ်) ကောင်းမွန်သော ပညာရေးကို ရရှိစေရန် အမြှေအမခံချက် မပေးနိုင်ပါ။ ပညာရေးဆိုင်ရာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ ကတ်တာရာင်း တွန်မတ်စ်ပက်စကိုနှင့် ICESCR အထွေထွေ မှတ်ချက် နံပါတ် (၁၃)ထို့အရ နိုင်ငံတော်၏ တာဝန်ထွေရားများကို 'အေ - လေးခု' ဖြစ် အောက်ပါအတိုင်း အကျဉ်းရန်းဖော်ပြထားပါသည်။ ဤအနေးကျိုးရှိသော အပိုင်းတွင် ဒေသအလိုက် ပညာသင်ကြားခွင့် အနေအထားကို အေ - လေးခု ဖြင့် စံထားရှိ ဆန်းစစ်သွားမည် ဖြစ်ပါသည်။



## မှတ်သားဖွယ်ရာ ပညာသင်ကြားခွင့် ('အေ'လေးခု)

**ရရှိနိုင်ခြင်း (Availability)** - လူတိုင်းပညာသင်ကြားခွင့်ကို ရရှိနိုင်သည်။ စာသင်ကျောင်း၊ စာသင်ခန်းများနှင့် ထိုင်ခံနေရာများသာ လုပ်လုပ်လောက်လောက် လိုအပ်ပါသည်။

**လက်လှမ်းပါနိုင်ခြင်း (AcceQibility) -** ပညာရေးကို လူတိုင်း လက်လှမ်းပါနိုင်ခွင့် ရှိရမည်။ နေရာ ဒေသ ဝေးကွာခြင်းကြောင့် သော်လည်းကောင်း၊ ကုန်ကျစရိတ်ကြောင့် သော်လည်းကောင်း၊ ခွဲခြား ဆက်ဆံမှုကြောင့် သော်လည်းကောင်း မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကမှ ငါး၏ ပညာသင်ကြားခွင့်ကို ဖြင့်ပယ်ခံရခြင်း မရှိစေရပါ။

**လက်ခံနိုင်ခြင်း (Acceptability) -** သင်ကြားပေးသော ပညာရှင်များသည် လိုအပ်သော အရည် အသွေးပြုလှုပါသော ပညာဖြစ်ရမည်။ သက်ဆိုင်မှု ရှိရမည်။ ခေတ်မီနေရမည်။ ထိုပြင် ကောင်းမွန်စွာ လေ့ကျင့်ပေးထားသော ဆရာ၊ ဆရာမများနှင့် သင်ထောက်ကူပစ္စည်း လုံလုံလောက်လောက်ဖြင့် သင်ကြားနိုင်ခွင့် ရှိရမည်။

**လိုက်လျောညီထွေဖြစ်ခြင်း (Adaptability)** - ပညာသင်ကြားရာတွင် ခေတ်မီနည်းစနစ်များ၊ ဥပမာ - ကွန်ပြုတာများဖြင့် ဆန်းသစ်တိတွင်နေသင့်သက္ကာသို့ တိုင်းရင်းသားလူမျိုးစုင်ယ်မှ ကလေးများ (သို့မဟုတ်) မသန့်စွမ်းကလေးများကဲသို့ သီးခြားအုပ်စုများ လက်လှမ်းမီနိုင်အောင်လည်း လိုက်လျောညီထွေ ရှိရပါမည်။ လိုက်လျောညီထွေနှင့်ခြင်းဆိုသည်မှာ ကျား-မ သဘောတရားအရ (သို့မဟုတ်) လူမျိုး၊ အသားအရောင်အရ ခဲ့ခြားမှုကဲသို့သော စိန်ခေါ်မှုများကိုလည်း တံ့ပြန်ဖြေရှင်းပေးနိုင်ခြင်းကို ဆုံးလိုပါသည်။

၁၀.၄.၂ အရှင့်တော်အာရုံတွင် ပညာရရှိနိုင်ခြင်းနှင့် လက်လမ်းမိန္ဒိုင်ခြင်း

ဒေသအတွင်းတွင် မူလတန်းပညာရေးကို တွင်တွင်ကျယ်ကျယ် ဖြန့်ဝေနေသောလည်းကလေးတိုင်းကျောင်းတက်နိုင်သည် မဟုတ်ချော့ပညာရရှိနိုင်ခြင်းကို အခြေခံကျကျ ဘာသာပြန်လည် နိုင်ခဲ့အတွင်းတွင် ကလေးများအတွက် စာသင်ကျောင်းများ အလုံအလောက် ဆောက်ပေးခြင်းဟု အဓိပ္ပာယ်ရရာ အစိုးရအနေဖြင့် ကျောင်းများ လုံလုံလောက်လောက် ဆောက်လုပ်နိုင်ရန်နှင့် ဆရာ၊ ဆရာမများကို လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးရန် အရင်းအမြစ်များ ခွဲဝေနေရာကျရန် လိုအပ်ပါသည်။ လက်လှမ်းမိခြင်းဆိုသည်မှာ ကလေးများ ကျောင်းမတက်နိုင်ကြသည့် အခြေအနေကို အဓိက ရည်ညွှန်းလို့သဖြင့် ကလေးများ အလွယ်တကူလာရောက်နိုင်မည့်နေရာတွင် ကျောင်းရှိခြင်း၊ ကုန်ကျ စိုက်သက်သာခြင်း၊ ကလေးများ မိသားစုအတွက် အလုပ်လုပ်ရန် လိုအပ်နေသည့် အခြေအနေ အပေါ် ပြည့်ဆည်းပေးခြင်းနှင့် ဘာသာစကား အတားအခါး မရှိစေခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။ ထော် ၁၀။၃ တွင် ပြထားသည့်အတိုင်း အရှေ့တောင်အာရုံ နိုင်ငံများတွင် ကျောင်းအပ်နှင့် မြင့်များနေသောလည်း မိယက်နမ်မှုအပါ ဖွံ့ဖြိုးမှုအနည်းဆုံး နိုင်ငံများတွင် မူလတန်းပညာရေးကို ဆုံးခိုး တိုင်အောင် မသင်ကြားသော ကလေးအရေအတွက်၊ ကျောင်းထွက်သော ကလေးအရေအတွက်မှာ မြင့်များနေဆဲဖြစ်ပါသည်။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများတွင် ထိုသို့ကျောင်းထွက်ရာခိုင်နှင့် များပြားရခြင်းမှာ ဆင်းရှုံးမှုမှုနှင့် ဆက်စပ်လျက်ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ဆင်းရှုံးမှုမှုကြောင့်

ကလေးကို ကျောင်းမှ အတင်းအကျပ်ထွက်စေကာ အလုပ်လုပ်ခိုင်းခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ် လျှင်လည်း ကုန်ကျစရိတ်ကြောင့် (ကျောင်းစရိတ်များ ကြီးမြင့်လွန်းခြင်းကြောင့်) သော်လည်းကောင်း၊ ပညာရေးအရည်အသွေး (ပညာသင်ကြားမှူ အဆင့်နိမ့်လွန်း၍ ကလေးများ ကျောင်းမတက်ချင် ကြခြင်း) ကြောင့်လည်းကောင်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ပီယက်နမ်နိုင်ငံသည် မူလတန်းပညာရေးကို ကလေးတိုင်း ရရှိစေရန်နှင့် လက်လျမ်းမိနိုင်စေရန် စွမ်းဆောင်နိုင်ရုံမျှမက၊ ထိုကလေးများ ကျောင်းနေ မြှုပေးအောင်လည်း ထိန်းသိမ်းထားနိုင်ပါသည်။ ငါးတို့ အောင်မြင်မှုကို ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံနှင့် နှိုင်းယူဉ်လျှင် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် အပြည့်အဝ ကျောင်းအပ်ကြသော်လည်း မူလတန်းကျောင်းသား လေးဦးတွင် တစ်ဦးသည် ဆုံးခန်းတိုင်အောင် မတက်ရောက်နိုင်ချေ။ အဆိုပါ ကိန်းကဏ္ဍားများက မည်သည့် အကြောင်းပြချက်ကြောင့်ဖြစ်စေ ပညာမရရှိခြင်းကြောင့် မဟုတ်ဘဲ၊ ပညာကို လက်လှမ်းမမီခြင်း ကြောင့်သာဖြစ်ကြောင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်း ဖော်ပြနေပါသည်။

### ယေား ၁၀.၃ အရှေ့တောင်အရှုရှိ မူလတန်းကျောင်းနေကလေးများ ရာခိုင်နှုန်း

နှုန်း	မူလတန်း ကျောင်းအပ် ရာခိုင်နှုန်း #	မူလတန်း ကျောင်းထွက် ရာခိုင်နှုန်း	အထက်တန်း ကျောင်းအပ် ရာခိုင်နှုန်း	ပညာရေး အသံစရိတ် ရာခိုင်နှုန်း *
ဘရှုနိုင်း	၉၄%	၃၆%	၁၀၆%	၃၀.၈
ကမ္မာဒီးယား	၁၂၅%	၃၆%	၄၅%	၂၀.၆
အင်္ဂါးရှား	၁၀၉%	၁၁%	၈၃%	၃၀.၆
လာအို	၁၂၀%	၂၇%	၅၀%	၂၀.၈
မလေးရှား	၁၀၀%	၀၀.၉%	၇၀%	၅၀.၉
မြန်မာ	၁၁၄%	၂၅၀.၂%	၅၀%	၀၀.၈
ဖိလစ်ပိုင်	၁၀၆%	၂၄၀.၂%	၈၅%	၃၀.၄
စင်ကာပူ **	-	၁၀.၃%	-	၂၀.၉
တိမော	၁၂၅%	၁၆%	၅၃%	၅၀.၄
ထိုင်း ***	၉၃%	-	၈၃%	၂၀.၆
ပီယက်နမ် ****	၁၀၅%	၅၀.၅%	-	

အချက်အလက်များကို လူသားဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုင်ရာ အစီရင်ခံစာ (၂၀၁၅) မှ ရယူပါသည်။

# မူလတန်းနှင့် အလယ်တန်း ကျောင်းနေအရွယ် ကလေးများဦးရော် ရာခိုင်နှုန်း (%)

\* ဂျီဒီပီ၏ ရာခိုင်နှုန်း ဘယ်လောက် (%) ကို အသံးပြုသည်

\*\* စင်ကာပူနိုင်ငံအတွက် ကိန်းကဏ္ဍား မရရှိပါ။

\*\*\* ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ကျောင်းထွက်နှုန်း မဖော်ပြထားသော်လည်း ကျောင်းသား ၈၃% မှာ အထက်တန်း ကျောင်းသို့ တက်ရောက်နိုင်သဖြင့် ကျောင်းထွက်ရာခိုင်နှုန်းမှာ နည်းလိမ့်မည် (၅% အောက်) ဟု ခန့်မှန်းရသည်။

\*\*\*\* ပီယက်နမ်နိုင်ငံ၏ အထက်တန်းကျောင်း တက်ရောက်နိုင်မှု ကိန်းကဏ္ဍား မရရှိပါ။ သို့ရာတွင် တက္ကသိလ်သို့ သွားရောက်နိုင်သူမှာ ၂၂% ရှိ၍ (ထိုပေါ်ကာကို များသည်ဟု ယူဆကောင်း ယူဆနိုင်သည်) ကျောင်းထွက်ရာခိုင်နှုန်း နည်းပါးနိုင်ပါသည်။

ကလေးများ ပညာဆုံးခန်းတိုင်အောင် မသင်ကြားနိုင်ရခြင်း အကြောင်းအရင်း အမျိုးမျိုး ရှိနိုင်ပါသည်။ အခိုကအပေါ်ကြောင်းရင်းမှာ စီးပွားရေးမပြောလည်မှုကြောင့် ဖြစ်သည်။ အချို့သော မိဘများမှာ အလွန်ဆင်းရဲသောကြောင့် ပညာရေးသည် အခဲ့ဖြစ်လျှင်တောင်မှ စာအုပ်၊ ကျောင်း ဝတ်စုံ၊ ခနီးစရိတ်၊ နေ့လယ်စာ၊ ခဲ့တံ စသည်တို့အတွက် ထပ်ဆောင်းပေးရသော အဖိုးအခများကြောင့် ကလေးများကို ကျောင်းမထားနိုင်ကြပါ။ ထိုကြောင့် အဖိုးရအနေဖြင့် ကလေးငယ်များ ပညာရေးကို လက်လှမ်းမိစေရန် ဆောင်ရွက်ရာတွင် ကျောင်းဝတ်စုံများ၊ အစားအသောက်များနှင့် ကျောင်းသို့ လာရမည့်ခရီးအတွက်ပါ ပုံပိုးမှုများ ပေးသင့်ပါသည်။ သို့မဟုတ်ပါက ဆင်းရွှေမ်းပါးသော မိသားစုံ များတွင် ကလေးသည် မိသားစုံကို ကူညီရန်အတွက် အလုပ်လုပ်ရပါသည်။

ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းသည်လည်း ကလေးငယ်များပညာရေးကို လက်လှမ်းမမိစေသည့် အခြား သော အကြောင်းအရင်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ ကမ္ဘာပေါ်တွင် မြင်တွေ့နေရသည့်မှာ မိန်းကလေးငယ် များသည် ပညာရေးတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံ ခံနေရပါသည်။ လူအဖွဲ့အစည်း တော်တော်များများက မိန်းကလေးတစ်ယောက်၏ဘဝတွင် ငှုံး၏တော်များ ခင်ပွန်းသည့်နှင့် ကလေးများကို ပြုစုံစေခဲ့ ရှေ့က်ရန်သာ ဖြစ်သည်၊ ပညာသင်ကြားခြင်းသည် ငှုံးတို့အတွက် အပို့ပုံယူယှဉ်မရှိပုံ ယူဆကြသည်။ ကံအားလုံးတွေ့ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် မိန်းကလေး ကျောင်းနေနှစ်းမှာ ယောက်၍သေးလေးထက် လျော့နည်းသော်လည်း အဆိုပါ ရှေ့ဆန်သည့်အယူအဆများကို ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန် လက်ကိုင်မထားကြပါ။ လတ်တလော လေ့လာချက်များအာရ ထိုးနိုင်ငံကဲသို့ အချို့သောနိုင်ငံများတွင် မိန်းကလေးငယ်များသည် ယခုအခါ ယောက်၍သေးများထက်ပင် ပညာရေးမျှော်မှန်းချက် ကြီးလာသည်ကို တွေ့ရပါသည်။

ဒေသအတွင်းတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ကြိုတွေ့ခံစားနေရသော အခြားသော အုပ်စုများမှာ လူမျိုးစုင်ယူမှ ကလေးများနှင့်ရွှေပြောင်းလုပ်သားတို့၏ ကလေးငယ်များ ဖြစ်ပါသည်။ မလေးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံကဲသို့သော ရွှေပြောင်းလုပ်သား အများအပြားရှိသော နိုင်ငံများတွင် မူလတန်းပညာကို လက်လှမ်းမပို့နိုင်သည့် ကလေးငယ်များတွာ ရှိပါသည်။ မလေးရှားနိုင်ငံတွင် စာရွက်စာတမ်းမရှိသော ကလေးငယ်များသည် ကျောင်းတက်ခွင့်မရှိပါ။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင် ထို့သို့သော ကလေးငယ်များ တရားဝင်ကျောင်းတက်ခွင့် ရှိစေရန် စီစဉ်ပေးသော်လည်း၊ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ၏ ကလေးငယ် တော်တော်များများမှာ စာသင်ခန်းတွင်လည်းကောင်း၊ ကစားကွင်းတွင်လည်းကောင်း အခြားသော ကျောင်းသားများက ခွဲခြားဆက်ဆံကြမည်ကို စိုးရိမိပူပန်ကြခြင်း၊ ကျောင်းသို့ အသွား အပြန်လမ်းကြောင်းတွင် ရဲသားများ ဖော်ဆိုပေးကြမည်ကို စိုးရိမိခြင်း၊ ထို့သို့ ဖော်ဆိုပေးခံရပါက ထိုင်းဘာသာစကား ရေလည်အောင် မပြောတတ်ခြင်းတို့ကြောင့် လက်တွေ့တွင် စာသင်ခန်းသို့ မလာရောက်နိုင်ကြပေ။ တုံ့ပြန်လုပ်ဆောင်ချက်တစ်ရပ်အနေဖြင့် အချို့အဖွဲ့အစည်းများသည် ထိုကဲသို့ သော အုပ်စုများအတွက် အထူးသီးသန်ကျောင်းများ တည်ထောင်ပေးကြပါသည်။ သို့ရာတွင် စိန်ခေါ်မှုများ ရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ ပထမစိန်ခေါ်ချက်မှာ ငှုံးတို့၏သင်ရှိုးကို အဖိုးရက အသိအမှတ် မပြုခြင်းကြောင့် အဆိုပါ ကျောင်းများသို့ တက်ရောက်သော ကလေးငယ်များမှာ အရည်အချင်းမပို့သတ်မှတ်ခံရသည်။ ဒုတိယအနေဖြင့် အချို့ကလေးငယ်များမှာ အိမ်မှာသာနေပြီး မိဘကို ကူညီလုပ်ကိုင်ပေးရန် နည်းလမ်းကိုသာ ရွှေးချယ်ကြသဖြင့် ကျောင်းမလာကြပေ။ အဆိုပါ အခြေအနေများသည် တော်တို့မယ်ရအလုပ် (ဥပမာ - ပုံစံအခွဲခွဲခြင်း၊ သေတ္တာထဲထည့်ခြင်း၊ ရှုပ်အကြံ)

ချုပ်ခြင်း စသည်တို့) လုပ်သော မိဘများနှင့်နေရသော ကလေးများတွင် ဖြစ်ပေါ်လေ့ရှိသည်။ ထိုအလုပ်များတွင် ကလေးကယ်တို့သည် မိဘကိုကူညီနိုင်လျှင် မိသားစု ဝင်ငွေတိုးရေးအတွက် အထောက်အကူးဖြစ်စေပါသည်။

အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း လက်လှမ်းမိနိုင်မှုသည် ဒေသအတွင်းတွင် သိသာ ထင်ရှားသော ပြဿနာတစ်ရပ် ဖြစ်ပါသည်။ ဆင်းရဲနှစ်များပါးသော အရှေ့တောင်အာရုံ နှင့်များတွင် ကျောင်းနေကလေး ၅၅% သာလျှင် အထက်တန်းပညာရေးသို့ ရောက်ရှိပါသည်။ ဤပြဿနာ ပြေလည်စေရန်အတွက် အစိုးရသည် ပညာရေးကို အခဲ့သော်လည်းကောင်း၊ ငွေကုန်ကြေးကျ သက်သာစေသောနည်းဖြင့်သော်လည်းကောင်း စီစဉ်ပေးသင့်ပြီး၊ နွမ်းပါးအုပ်စုများနှင့် လူမျိုးစုင်ယူများ အတွက်လည်း ပို၍ လက်လှမ်းမိနိုင်စေမည့် ကျောင်းများ တည်ဆောက်ပေးသင့်ပါသည်။ ကလေးကယ် များ ကျောင်းတက်နိုင်သည်ဟု ဆိုခြင်းထက် ငါးတို့သည် ကျောင်းတွင် စာသင်ယူနိုင်စွမ်းရှုခြင်းက အဓိကကျပါသည်။ ပညာရေး၏ အရည်အသွေး ပညာရေးနှင့် လိုက်လျော့လျော့တွေ ဖြစ်သော ပညာရေးအကြောင်း ဆက်လက်ဆန်းစစ်ပါမည်။

## ၁၀.၄.၃ အရှေ့တောင်အာရုံနှင့်များတွင် လက်ခံနိုင်သော ပညာရေးနှင့်လိုက်လျော့လျော့တွေရှိသော ပညာရေးဖြစ်ခြင်း

လူအခွင့်အရေးကြညာစာတမ်းတွင် ပညာရေး၏ အရည်အသွေးနှင့် စပ်လျဉ်း၍ ‘လူသား၏ ကိုယ်ရည်ကိုယ်သွေးကို အပြည့်အဝတိုးတက်စေခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးနှင့် အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်ကို လေးစားလိုက်နာမှုကို မြှင့်တင်ခြင်း’ဟူ၍ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားပါသည်။ ထိုသို့သော ဖွင့်ဆိုချက်ကို ICESCR (အပိုဒ် ၁၃) တွင်လည်း တွေ့မြင်နိုင်ပါသည်။ ထိုပြင် CRC ၏ အပိုဒ် ၂၉ တွင် လည်း ကလေးမိဘများ၏ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် တန်ဖိုးထားမှုများ၊ တာဝန်ခံသည့် လူမှုရေးအမြင်များနှင့် ငါးတို့၏ ပတ်ဝန်းကျင်ကိုပါ အလေးထားရန် ညွှန်းဆိုချက် ပါရှိပါသည်။ ပညာရေး၏ အရည်အသွေး ဟုဆိုရာတွင် သင်ရှိနိုင်သမ်းများ၊ စာသင်ခန်းနှင့် သင်တောက်ကူပစ္စည်းများ၏ အနေအထား အဆင့်အတန်းနှင့် ဆရာ၊ ဆရာမများ၏ အရည်အချင်း အစရှိသည့် အခြင်းအရာများအားလုံးနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။

သင်ရှိနိုင်သမ်းတမ်းအကြောင်းဆိုရလျှင် ကလေးကယ်များသည် ငါးတို့ သင်ကြားခဲ့ရသည် များကို ငါးတို့၏ လူမှုဝန်းကျင်သို့ ပြန်လည်တင်ပြနိုင်စွမ်းရှိရမည်။ နိုင်ငံများကြေးတွင် သင်ရှိနိုင်သမ်းပါ အကြောင်းအရာများ အမျိုးမျိုး ကဲ့ပြားနေနိုင်သော်လည်း အခြေခံစာတတ်မြောက်မှုနှင့် ဂကန်းတတ်မြောက်မှုမှာ သိပ္ပါနှင့်လူမှုရေးသိပ္ပါ ဘာသာရပ်များကဲ့သို့ အရေးပါလှပါသည်။ သမိုင်း အမျိုးသားရေးပါဌာ၊ လိပ်ပညာပေးနှင့် ဘာသာရေး အစရှိသော ဘာသာရပ်များသည် ပိုမိုကျယ်ပြန့်စွာ အငြင်းအခုံဖြစ်စေသည်။ ဆွေးဆွေးချက်နှင့် အပြန်အလှန်ပေါ်နေခြင်း အပိုင်းတွင် တွေ့မြင်ရသည့် အတိုင်း နိုင်ငံတော်သည် အမျိုးသားရေးအမြင်နှင့် ဘာသာရေးရည်မှုန်းချက်များကို ပညာရေးတွင် ထည့်သွင်း အသုံးချကောင်းချိနိုင်ပါသည်။ အခန်း(၈)တွင် ဆွေးဆွေးခဲ့သည့်အတိုင်း နိုင်ငံအများစု၏ သင်ရှိနိုင်သမ်းတမ်းတွင် ငါးတို့နိုင်ငံ၏ သမိုင်းအကြောင်း အမှန်အတိုင်း တိတိကျကျ မသင်ကြားပေးကြပါ။ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများနှင့်စစ်တပ်၏ အဆိုးဘက်ကျရောက်နေသော အခန်းကဏ္ဍာနှင့်

အများအားဖြင့် ချုန်လှပ်ထားခဲ့ပြီး အိမ်နီးချင်းနိုင်များအပေါ် မနှစ်မြို့ခြင်းအကြောင်းများကိုမူဖော်ပြုကြပါသည်။ ဥပမာ - ထိုင်းနိုင်းသည် လွန်ခဲ့သော နှစ်ပေါင်း ၂၂၀ ခန့်က ဖြစ်ပွားခဲ့သည့် မြန်မာအင်ပါယာနှင့် စစ်ပွဲပဋိပက္ခအကြောင်းကို သင်ခန်းစာများတွင် ထည့်သွင်းသင်ကြားနေဆဲ ဖြစ်ပါသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း အမျိုးသားရေးဝါဒသည် ပညာသင်ကြားရခြင်း၏ ရည်ရွယ်ချက် ဖြစ်သင့်ပါသလား။

အရှေ့တောင်အာရုံ နိုင်းများတွင် ပညာသင်ကြားရခြင်း၏ ရည်ရွယ်ချက်တွင် မျိုးချစ်စိတ်နှင့် ဘာသာရေးယဉ်ကြည်မှုများ မြှင့်တင်ရန်လည်း ပါဝင်ပါသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားနိုင်း၏ ‘လူတိုင်းအတွက် ပညာရေး’ (၂၀၀၃) မှုဝါဒတွင် ကျောင်းသားများသည် ‘တစ်ဆူတည်းသော ဘုရားကိုသာ စူးနစ်ယဉ်ကြည်မှု ရှိနေရင်ရမည်’ ဟု ဖော်ပြုပါရှိပါသည်။ လာအို နိုင်း အခြေခံဥပဒေတွင်မှု ပညာရေးသည် ‘မျိုးချစ်စိတ်ဓာတ်နှင့် ပြည်သူ့ဒီမိုကရက်တစ် အုပ်ချုပ် ရေးကို မြှင့်တင်ပေးရမည်’ဟု ပါရှိပါသည်။ မီယက်နမ်နိုင်း ပညာရေးဥပဒေတွင်လည်း ပညာ သင်ကြားရခြင်း၏ရည်ရွယ်ချက်သည် ကျောင်းသားများ ‘နိုင်းတော် လွတ်လပ်ရေးနှင့် ဆိုရှိလစ်ဝါဒ အတွေးအခေါ်အပေါ် သစ္ာစောင့်သိရန်၊ ကိုယ်ရေးကိုယ်သွေး၊ နိုင်းသားတို့၏ စွမ်းဆောင်ရည်နှင့် အရည်အသွေးများကို ပုံစံသွေးမြှင့်တင်ရန်’ဟူ၍ ဖော်ပြထားပါသည်။

အမျိုးသားရေးဝါဒသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု၊ ပဋိပဏ္ဍာနှင့်စစ်ပွဲများ ဖြစ်ပွားစေတတ်သကဲ့သို့ တစ်ဖက် တွင်လည်း ငှုံးသည် လူတို့ကို တစ်စုတစ်စုည်းတည်းဖြစ်ရာ ဘုရည်မှန်းချက် ပန်းတိုင်များကို အတူ တက္က အကောင်အထည်ဖော်ရန် တစ်သွေးတည်းတစ်သားတည်း ဖြစ်ဖော်ပါသည်။ ဥပမာ - လူထုသည် မိမိနိုင်း အားကစားအသင်းကို အားပေးကြခြင်း၊ နိုင်းသားတစ်ဦးဦး ထင်ရှားသော ဆုတ်ဆိပ်များ ရရှိလာလျှင် ဂုဏ်ယူကြခြင်းမှာ အမျိုးသားရေးစိတ်ဓာတ်ကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ အဆိုး ဘက်တွင် အမျိုးသားရေးဝါဒကို သင်ကြားခံရသော ကျောင်းသားများသည် ငှုံးတို့နိုင်းအတွက် စိတ်ကြီးဝင်သည့် ခံစားချက်မျိုး ဖြစ်ပေါ်နိုင်ပါသည်။

### မေးခွန်းများ

- အမျိုးသားရေးစိတ်ကို မည်သို့လေ့ကျင့်ပေးသင့်သနည်း။
- မည်သည့်အခါတွင် အမျိုးသားရေးစိတ်ရှိအောင်ကို သင်ကြားပေးခြင်းက သင့်တော်ကောင်း မွန်ပြီး၊ မည်သည့်အချိန်တွင် သင့်တော်ခြင်းမရှိသနည်း။

သင်ရိုးညွှန်းတမ်းအပြင် ပညာရေး၏အရည်အသွေးကို အကဲဖြတ်ပေးနိုင်သည့် အခြားသော အကြောင်းအရာများ ရှိပါသေးသည်။ ငှုံးတို့တွင် အောက်ပါအချက်တို့ ပါဝင်ပါသည်။

- **စာသင်ကျောင်းရှိ ပုံပိုးပစ္စည်းများ** - စားပွဲ၊ ကုလားထိုင်၊ ကျောက်သင်ပုံနှင့် လုံလောက်စွာ ကျယ်ဝန်းသော စာသင်ခန်းနှင့် အိမ်သာ၊ ကစားကွဲ့ဗျား၊ ရာသီဥတုဒက်ခံနိုင်သော အမိုးအကာ စသည့် ပုံပိုးအဆောက်အအုံများ ပါဝင်ပါသည်။

- **အရည်အချင်းပြည့်ဝသော ဆရာ၊ ဆရာမများ** - ဆရာ၊ ဆရာမများကို အရည်အချင်းပြည့်ဝနေစေရန် လိုအပ်သော လေ့ကျင့်သင်ကြားပေးမှုများ ရှိပါမည်။
- **သတင်းအချက်အလက်များကို လက်လှမ်းမိန့်ခြင်း** - စာကြည့်တိုက်၊ ပညာရေးအတွက် လိုအပ်သော စာအုပ်စာတမ်းများနှင့် အခြားသော သတင်းအရင်းအမြစ်များ ထားရှိပေးခြင်းကို ဆိုလိုပါသည်။
- **လုပ်ခြံမြေားမှုမရှိသော သင်ကြားရေးဝန်းကျင်** - ကလေးငယ်များသည် အနိုင်ကျင့်ခံခြင်း အန္တရာယ်မှ ကင်းဝေးလုပ်ခြံရမည်။ ကျောင်းသို့ တေးကင်းစွာ ရောက်ရှိနိုင်ရမည်၊ မိန်းကလေးငယ် များသည် ယောက်ဗျားလေးများ (သို့မဟုတ်) အမျိုးသား ဆရာများ၏ ခြိမ်းခြောက်အကျပ်ကိုမှု များမှ ကင်းဝေးရမည်ကို ဆိုလိုပါသည်။
- **အားလုံးပါဝင်သော သင်ကြားရေးနည်းစနစ်** - ကလေးငယ်များကို မေးခွန်းမေးတတ်ရန်၊ စူးစမ်းတတ်ရန် အားပေးသင့်သည်။ သူတို့ကို မည်သို့သော လူပ်ရှားဆောင်ရွက်မှုတွင် မဆို ပါဝင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြုရမည်။ ပညာရေးဟုဆိုရာတွင် သင်ကြားရေးကို အားပေးသော လူပ်ရှား ဆောင်ရွက်မှုသာမက လူမှုဆက်ဆံရေး ကျယ်ပြန်စေသော လူပ်ရှားဆောင်ရွက်ချက်များလည်း ပါဝင်ပါသည်။

အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့်အချက်များအပြင် ပညာရေး၏ အရည်အသွေးနှင့် သက်ဆိုင် သော အခြင်းအရာများစွာ ကျန်ရှိပါသေးသည်။ သို့ရာတွင် အထက်ပါအချက်များသည် အဓိက အခြင်းအရာများ ဖြစ်ပါသည်။

အရှေ့တောင်အာရုံတွင် အများအားဖြင့် ကြိုတွေ့နေရသော ပြဿနာတစ်ရပ်မှာ တိုင်းရင်း သားလူမျိုးများနှင့် အသုံးမှုများသောဘာသာစကား ကိုပြောဆိုနေသည့် မျိုးနွယ်စုံမှ ကလေးငယ် များကို စာသင်ကြားရာတွင် အသုံးပြုရသော ဘာသာစကားနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ ဖော်ပြခဲ့သည့် အတိုင်း နောက်ခံအကြောင်းတရား အမျိုးမျိုးနှင့်လာသော ကလေးငယ်များအားလုံး ပါဝင်လာစေရန် အတွက် ပေးဝင်းလိုက်သော ပညာရေးသည် လိုက်လျော့ညီတွေ့ရှိပြီး အရည်အသွေးရှိမှုသာ လက်ခံ နိုင်ဖွယ် ရှိပါသည်။ သင်ခန်းစာအများစုံကို နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားဖြင့် သင်ကြားရန် ပြဋ္ဌာန်း ထားသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ဘာသာစကားမျိုးစုံ ထွန်းကားသည်ဖြစ်ရာ၊ နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို အိမ်တွင် သုံးစွဲပြောဆိုခြင်းမရှိပါသော ကလေးငယ်များစွာ ရှိပါသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားသည် ဘာသာစကားပေါင်း ၃၀၀ ကျော်နှင့် ဘာသာစကားမျိုးကွဲများ အစုံလင်ခုံး တိုင်းပြည့်ဖြစ်ပြီး၊ လူဦးရေ၏ ထက်ဝက်အောက်သည် ဘာဟာဆာ ဘာသာစကားကို မိခင်ဘာသာစကားအဖြစ်သုံးစွဲပြီး အစိုးရကျောင်းများတွင်ပါ အသုံးပြုပါသည်။ ထို့ကြောင့် အကယ်၍ ကလေးများသည် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို မပြောဆိုတတ်လျှင် ဆရာ၊ ဆရာမများ၏ သင်ကြားမှု များ (သို့မဟုတ်) နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားဖြင့် ရေးသားထားသော သင်ရှိုးညွှန်းတမ်းများကို မည်သို့ နားလည်နိုင်မည်ဆိုသည့် ကိစ္စအတွက် အပြင်းပွားကြရပါသည်။ ထို့အကြောင်းပြချက်ဖြင့် ကလေးများ သည် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို သင်ယူသင့်ပြီး သို့မှုသာ အထက်တန်းနှင့် တက္ကာသိုလ်ကျောင်းသို့ တက်လှမ်းကာ အလုပ်အကိုင်ကောင်းများလည်း ရရှိနိုင်မည်ဟူ၍ ငြင်းခံဆွေးနွေးကြပါသည်။

## **ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖန်ခြင်း လူမျိုးစုင်ယူ တိုင်းရင်းသားကလေးကယ်များအတွက် ဘာသာစကား လမ်းညွှန်ချက်**

ဒေသအဝန်းတွင် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို မပြောဆိုသော တိုင်းရင်းသားကလေးကယ် များစွာ ရှိပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံတွင် ရာချိသော တိုင်းရင်းသားမျိုးနှင့်ယူများသည် ရှင်းတို့၏ ကိုယ်ပိုင် ဘာသာစကား (ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံတွင် ချင်း ကချင်နှင့် နာဂါ ထိုင်းနှင့် လာအိုနိုင်ငံတို့တွင် အခါနှင့် မှန်းမျိုးနှင့်ယူများတွင် ခိုင်ယက်နှင့် ပါပူးယန်း စသည်တို့) ကိုသာ ပြောဆို ကြပါသည်။ တို့ကြောင့် သင်ကြားရေးတွင် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို အသုံးပြုသင့်ပါသလား၊ သို့မဟုတ် ရှင်းတို့အိမ်တွင် ပြောဆိုသော ဘာသာစကားကိုသာ အသုံးပြုသင့်ပါသလား။ ကောင်းကျိုး နှင့် ဆုံးကျိုးများမှာ အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်ပါသည်။

### **နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို သင်ကြားသင့်ခြင်း အကြောင်းရင်း**

- အကယ်၍ ကလေးတစ်ယောက်သည် အထက်တန်းကျောင်းနှင့် တက္ကသိုလ်အထိပါ တက်ရောက်ရန် ရည်မှန်းထားလျှင် ရှင်းတို့သည် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို သင်ကြားရေးအတွက် လိုအပ်သည့် ကြားခံဘာသာစကားအဖြစ် သင်ယူတတ်မြောက်ထားသင့်ပါသည်။
- အလုပ်အကိုင်အများစုတွင် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကိုသာ အသုံးပြုကြပါသည်။
- အစိုးရလုပ်ငန်းများ (ဥပမာ - ယာဉ်မောင်းလိုင်စင် စာမေးပွဲ) တို့တွင်လည်း ပုံမှန်အားဖြင့် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကိုသာ အသုံးပြုသည်။
- ဆရာ၊ ဆရာမအများစုကလည်း နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားဖြင့်သာ ပြောဆိုကြရာ၊ သက်ဆိုင်ရာ တိုင်းရင်းသားဘာသာစကားပြောဆိုတတ်သည့် ဆရာ၊ ဆရာမများရရန် (သို့မဟုတ်) ရှင်းတို့ကို တိုင်းရင်းသားဘာသာစကားသင်ကြားပေးရန် အခက်အခဲရှိနိုင်ပါသည်။
- နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို ပြောဆိုနိုင်သော ကလေးများသည် အတ်လမ်းများနှင့် တေးဂါတ များကို နားလည်ခံစားနိုင်ခြင်း၊ အများဆည်းတူ သီချင်းဆိုနိုင်ခြင်းနှင့် အပြန်အလှန် စာတို့ပို ဆက်သွယ်နိုင်ခြင်းတို့ကြောင့် ကျယ်ပြန်သော လူမှုအသိုင်းအဝိုင်းကို တည်ဆောက်နိုင်စွမ်း ရှိပါလိမ့်မည်။

### **တိုင်းရင်းသားဘာသာစကားကို သင်ကြားသင့်ခြင်း အကြောင်းရင်း**

- အကယ်၍ ကလေးများသည် ဆရာ၊ ဆရာမ ပြောသည်ကို နားမလည်ခဲ့လျှင် သင်ခန်းစာများ သင်ယူတတ်မြောက်နိုင်လိမ့်မည် မဟုတ်ပါ။
- ကလေးကယ်များသည် အိမ်တွင် ရှင်းတို့မိသားစုနှင့် ဆက်သွယ်ပြောဆိုနိုင်စွမ်း ရှိရမည်။
- တိုင်းရင်းသားတို့၏ ယဉ်ကျေးမှုကို လေးစားသင့်သည်။ ထို့ပြင် အကယ်၍ ကလေးတို့သည် ရှင်းတို့၏ မိခင်ဘာသာစကားကို ဆက်လက်မသုံးစွဲတော့လျှင် ရှင်းတို့၏ ယဉ်ကျေးမှု ရေသာက်မြစ်နှင့် ထိတွေ့နိုင်စွမ်း ဆုံးရှုံးသွားပါလိမ့်မည်။



## မေးခွန်းများ

- စာသင်ကျောင်းများတွင် မည်သည့်ဘာသာစကားကို အသုံးပြုသင့်သနည်း။
- ကလေးများအားလုံးသည် နှိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို ပြောဆိုနိုင်ခြင်းကြောင်း အထက်တန်းနှင့် တက္ကသိုလ်သို့ တက်ရောက်နိုင်သည်ဟုဆိုခြင်းမှာ အကျိုးအကြောင်း ပြည့်စုံခိုင်လုပ်ပါသလား။
- အစိုးရသည် ဒေသယဉ်ကျေးမှုကို လေးစားသင့်သည်ဟု မယူဆသင့်ပြီလား။ အကယ်၍ ကလေးများသည် ငှါးတို့၏ တိုင်းရင်းသားဘာသာစကားကို ဆက်လက်သုံးစွဲပြောဆိုခြင်းမရှိတော့လျှင် ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ရှိုးရာအမွှေများ ပျောက်ကွယ်သွားနိုင်ပါသည်။

ထိုပြင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကြောင့် မသန့်စွမ်းကလေးငယ်များ ကျောင်းသို့လက်လှမ်းမိနိုင်ရန် ခဲယဉ်းစေပါသည်။ ခန့်မှန်းခြေအာရ ကလေးများ၏ ၃% မှ ၅% သည် မသန့်စွမ်းသူများဖြစ်ရာ အရှေ့တောင်အာရုံး၏ စာသင်ကျောင်းများတွင် မသန့်စွမ်းကလေး အရေအတွက် နည်းပါသည်ဟု ဆိုရပါမည်။ ထိုကြောင့် ကျောင်းများတွင် ယေဘုယျအာဖြင့် မသန့်စွမ်းကလေးများကို သင်ကြား နှင့်ရန် လိုအပ်သည့် သင်ထောက်ကူပစ္စည်းများ တပ်ဆင်ထားခြင်းမရှိသကဲ့သို့ ဆရာ၊ ဆရာမများ ကိုလည်း မသန့်စွမ်းကလေးကို မည်သို့သင်ကြားရမည်ကို လေ့ကျင့်ပေးထားခြင်း မရှိပါ။ ဥပမာ - လက်သက်ဗဲ ဘာသာစကားကို နားလည်ခြင်း (သို့မဟုတ်) အမြင်အာရုံချို့တဲ့သူများအတွက် လက်ဖြင့် စမ်းသပ်ဖတ်ရှုနိုင်သော သင်ရှိုးညွှန်းတမ်းထားရှိမှုများ မရှိသလောက် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုပြင် မိဘများသည် သူတို့၏ မသန့်စွမ်းသားသမီးများကို ကျောင်းထားရမည်ကို ရှုက်ရွံ့သကဲ့သို့ အခြားသူ များ၏ အနိုင်ကျင့်မှုခံရမည်ကိုလည်း စိုးရိမ်ကြပါသည်။ ထိုကြောင့် မသန့်စွမ်းကလေးငယ်တို့သည် ပညာရေးနှင့် ဝေးရလေသည်။

မသန့်စွမ်းကလေးငယ်များနှင့် တိုင်းရင်းသားကလေးငယ်များသည် ပညာရေးကို လက်လှမ်းမဖိုင်သော (သို့မဟုတ်) အစိုးရ၏ ပျက်ကွက်မှုကြောင့် လက်လှမ်းမိပြီး လက်ခံနိုင်သည့် အရည် အသွေးနှင့် လိုက်လျော့ညီတွေ့မှုရှိသော ပညာရေးကို မရှုံးခိုင်သည့် အုပ်စုဖြစ်ပါသည် ယခုအပိုင်းတွင် ကလေးငယ်များ၏ ပညာသင်ကြားခွင့် ပြည့်မီစွာရရှိမှ ရှို့ မရှိကို ‘အေ - လေးခု’ ပုံစံဖြင့် ဆန်းစစ် ပြထားခြင်း ဖြစ်သည်။ နောက်လာမည့်အပိုင်းတွင် တိုင်းရင်းသားနှင့် ဌာနမျိုးနွဲယိုစိုင်မှ ကလေးများ၏ အခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ အကျဉ်းရှုံးဆန်းစစ်သွားမည်ဖြစ်ပါသည်။

## ၁၀.၄.၄ အရှေ့တောင်အာရုံးလူမျိုးစုံပြုခြင်းနှင့် ဌာနတိုင်းရင်းသား ကလေးငယ်များကို ကကွယ်ပေးခြင်း

ဤအပိုင်းတွင် နှိုင်ငံတော်က လူမျိုးစုံငယ်နှင့် ဌာနတိုင်းရင်းသားများက ကလေးငယ်များကို မည်သို့ပြုမှုဆက်ဆံသည်ကို သိရှိရန်အတွက် ကျောင်းအပ်လက်ခံသည့် ပုံစံနှင့် အကာအကွယ် ပေးမည့် ဥပဒေနှင့်မှတ်ဝေးများ ထုတ်ပြန်ထားခြင်းတို့ကို ဆန်းစစ်သွားမည်ဖြစ်ပါသည်။ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်တွင် အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားပါသည်။

ງွာနေတိုင်းရင်းသား လူမျိုးစုဝင် ကလေးတစ်ယောက်သည် သူ၏ ရပ်ရွှာအသိုင်းအပိုင်းတွင် အခြားသူများကဲ့သို့ င်းတိုက်ယဉ်ကျေးမှုကို ခုံမင်ခွင့်၊ ကိုးကွယ်သော ဘာသာတရားအတိုင်း လိုက်နာခွင့် (သိမ္မဟုတ်) သူ၏ ကိုယ်ပိုင် ဘာသာစကားကို အသုံးပြခွင့်ကို ရရှိစေရပါမည်။ (အပိုဒ် ၃၀)

အပိုဒ် ၃၀ ကို အခြား သဘောတူစာချုပ်များတွင် ဖော်ပြထားသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှု မရှိစေရေးမှု ပညာသင်ကြားခွင့်နှင့် ကျန်းမာရေးစောင့်ရောက်မှုရယူနိုင်ခွင့် အချက်များ အပါအဝင် CRC တွင် ပါရှိသည့် အခြားသော အခွင့်အရေးတို့၏ အတူဗုံးတွဲ ဖတ်ရှုသင့်ပါသည်။

နိုင်ငံအများစုမှာ တိုင်းရင်းသားနှင့် ဌာနနေလူမျိုးစွဲ ကလေးယ်များအတွက် သီးခြားဥပဒေများ မရှိသော်လည်း၊ အားလုံးသည် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေးမှုအရ ငါးတိုကို အသိအမှတ်ပြုကြပါသည်။ သို့သော် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေးမှုသည် တိုင်းရင်းသားဖြစ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ဌာနနေလူမျိုးစွဲဖြစ်ခြင်းအတွက် သီးခြားပြုလုပ်ထားခြင်း မဟုတ်ပါ။ ဆိုရပါလျှင် အင်ဒီနီးရားနှင့် မလေးရားတို့တွင် ဥပဒေထုတ်ပြန်ခဲ့ပါသည်။ အင်ဒီနီးရား၏ ဖွဲ့စည်းပုံဥပဒေသည် နိုင်ငံတော်၏ယဉ်ကျေးမှုကို အကာအကွယ်ပေးထားပြီး၊ ကလေးသူလုပ်များကိုလည်း ‘အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ’ အကာအကွယ်ပေးရန် ပြဋ္ဌာန်းထားပါသည်။ မလေးရားနိုင်ငံတွင်လည်း အလားတူစွာပင် ငါးတို့၏ဖွဲ့စည်းပုံဥပဒေသည် ‘မည်သည့်ဥပဒေတွင်မဆို နိုင်ငံသားများကို ငါးတို့၏ ကိုးကွယ်သောဘာသာအသားအရောင် မျိုးရီး၊ မွေးဖွားရာနေရာ၊ ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းအချက်တို့ကြောင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရ’ဟု ပြဋ္ဌာန်းထားပါသည်။

ထားပေးပြီး၊ ကျောင်းဝင်ခွင့်အတွက် လိုအပ်သော သတ်မှတ်ချက်များကိုလည်း လျှော့ပေါ့ထားပါသည်။

အနှစ်ချုပ်ဆိုရပါလျှင် တိုင်းရင်းသားနှင့် ဌာနေလူမျိုးစု ကလေးကယ်များ၏ အခွင့်အရေးကို အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ အသိအမှတ်ပြု လက်ခံထားကြသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ သို့သော် လက်တွေ့တွင်မူ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ပြောရခြင်းမှာ တိုင်းရင်းသား ကလေးကယ်တို့ ပညာတတ်မှုနည်းပါးခြင်း၊ ကျွန်းမာရေး ဘေးဒုက္ခများကို ခံစားနေရခြင်းနှင့် နိုင်ငံမှာ ဖြစ်သွားနိုင်သည့် အခြေအအနေများ ရှိနေဆဲဖြစ်ခြင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ အရှင်းလင်းဆုံး ဆိုရပါလျှင် တိုင်းရင်းသားကလေးကယ်များသည် ငါးတို့၏ အခွင့်အရေးကို အပြည့်အဝ မရရှိကြသေးပါ။ နောက်လာမည့်အခန်းတွင် သက်ငယ်ပြစ်မှုများအတွက် ပြစ်ဒဏ်စီရင်ခြင်းနှင့် ကလေးများကို ထိန်းသိမ်းထားခြင်းစသော အပြစ်ပေးခြင်းဆိုင်ရာတို့ကို ဆွေးနွေးသွားပါမည်။

## ၁၀.၅ သက်ငယ်ပြစ်မှုများအတွက် ပြစ်ဒဏ်စီရင်ခြင်း

ဥပဒေနှင့်ပြီစွန်းနေသော ကလေးကယ်များ၏အရေးကို စီရင်ဆုံးဖြတ်ရာတွင် နိုင်ငံတော်သည် စိန်ခေါ်မှုများစွာနှင့် ရင်ဆိုင်ကြံးတွေ့ရပါသည်။ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် အပိုဒ် ၄၀ အရ CRC ၏ အထွေထွေမှုနှင့်အညီ ပြစ်ဒဏ်စီရင်ရာတွင် ကလေးများ၏ အခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုရန်နှင့် မြှင့်တင်ဆောင်ရွက်ပေးရန် ဖော်ပြထားပါသည်။ ထိုလုပ်ငန်းများမှာ အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်သည်။

- လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်း - ကလေးများကို သက်ငယ်တရားစီရင်ရေး စနစ်ထဲသို့ တတ်နိုင်သမျှ မထည့်သွင်းရန်နှင့် သက်ငယ်အကျဉ်းထောင်များတွင် ချုပ်နှောင်ခြင်းကို အတတ်နိုင်ဆုံး ရှောင်ကြံးနိုင်ရန်
- ပြန်လည်ရှင်သနရေးသို့ပြီးတည်သော တရားစီရင်ရေး - တရားစီရင်ရေး၏ အမိကလုပ်ငန်းမှာ တရားခံများ၊ ကျွေးလွန်သူများနှင့် ပပ်ရွာအသိုင်းအပိုင်းတို့အတွက် ပြိုမြဲချမ်းရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကို ပြန်လည်တည်ဆောက်ပေးခြင်း ဟူသော လမ်းစဉ်အတိုင်း အထောက်စေရန်
- လူထုအခြေပြု ပြန်လည်ထူထောင်ရေး - ကလေးကယ်များကို မိဘနှင့်ရပ်ရွာလူထုထဲသို့ ပြန်လည်စေလွှတ်၍ ပေါင်းစည်းစေကာ ဥပဒေနှင့်ပြီစွန်းသော လုပ်ရပ်များ ထပ်မံလုပ်ဆောင်မှုကို ရှောင်ရွားနိုင်စေရန်။

အခြားသော နိုင်ငံတကာစုနှုန်းများတွင် သက်ငယ်ဆုံးသွမ်းပြစ်မှုများကို တားဆီးခြင်းဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ၏ လမ်းညွှန်ချက်များ (Riyadh Guidelines ဟု ခေါ်သည်)၊ သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးကို စီမံရန်အတွက် ကုလသမဂ္ဂ၏ စံသတ်မှတ်ချက် အနိမ့်ဆုံးစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ (ဘေးရှင်းစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းဟု ခေါ်သည်) နှင့် လူငယ်တို့၏ လွတ်လပ်ခွင့်ကို မဆုံးနှုံးစေအောင် အကာအကွယ်ပြေားသော ကုလသမဂ္ဂစည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ အစရှိသည်တို့ ပါဝင်ပါသည်။ သက်ငယ်ပြစ်မှုတရားစီရင်ရေးသည် အရေအတွက်အားဖြင့် အနည်းငယ်သာရှိသော်လည်း ပပ်ရွာလူထုတွင် ကလေးများ၏လုပ်ခြောက်နှင့် ဘေးကင်းရေးအတွက် များစွာအကျိုးဝင်စေပါသည်။

အချို့သော အမှုများတွင် ကလေးငယ်တို့သည် ပြစ်ဒက်စီရင်ချက်များနှင့် ရင်ဆိုင်ကြံးတွေ့နှင့်သည်။ ခကာတာ အချပ်ကျခြင်းကဲ့သို့သော အသေးစားပြစ်ဒက်များ အချမှတ်ခံရခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ မဟုတ်ဘဲ ဥပဒေအရ မူဘောင်သွင်းထားသည့်အတိုင်း ဆောင်ရွက်လျှင် တစ်ခါတစ်ရုံ ထိုသို့သော တင်းကြုံမှုသည် ပြစ်မှုများပိုမိုကျိုးလွန်စေရန် တွန်းပိုသကဲ့သို့ ဖြစ်တတ်ပါသည်။ ကလေးသူငယ် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုင်ရာ အခြေခံမှုများအရ တရားစီရင်ရေးစနစ်သည် ကလေးငယ်၏ ဖွံ့ဖြိုးမှုအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိသည့် ပြစ်ဒက်များ ဖြစ်သင့်ပါသည်။ နောက်လာမည့်အပိုင်းတွင် ကလေးငယ်များကို ထိန်းသိမ်းထားခြင်းကို မလေ့လာမဲ့ သက်ငယ်ပြစ်မှုဆိုင်ရာ တရားစီရင်ရေးဥပဒေနှင့် တရားရုံး၏ လုပ်ငန်းစဉ်များကို ခြုံင့်ဆန်းစစ်မည်။

## ၁၀.၅.၁ သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးအတွက် ဥပဒေများ

အရှေ့တောင်အာရှုတွင် သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးစနစ်မှာ တိုးတက်လျက်ရှိပါသည်။ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားနှင့်တို့တွင် ဆယ်စုံနှစ်များစွာကတည်းကပင် သက်ငယ်ပြစ်မှုအတွက် တရားစီရင်ထုံးများ ရှိနှင့်ပြီးဖြစ်သည်။ မြန်မာ၊ မီယက်နမ်နှင့် ကမ္မာနီယားတို့တွင်လည်း စီရင်ရေး စနစ်ကို စတင်အသုံးပြုလာသည့်နှင့် ပါဝင်သလို စနစ်ပေါ်ပေါက် တွန်းကားလာစေရန် ကြိုးပမ်း နေသည့်နှင့်များလည်း ပါဝင်ပါသည်။ တရားစီရင်ရေးစနစ်တွင် အသေးစားကျိုးလွန်မှုများအတွက် ပြစ်မှုနှင့်ပြစ်ဒက်များကို ဖော်ပြထားသည့် ဥပဒေများ၊ ရဲနှင့် တရားရုံးများက ပြစ်မှုကျိုးလွန်သည့် ငယ်ရွယ်သူများကို ဖမ်းဆီးအကျဉ်းချုပ်တွင် လိုက်နာရမည့်နည်းနာများနှင့် ထိန်းသိမ်းရေး သင်တန်းကျောင်းများနှင့် ပတ်သက်သောဥပဒေများ ပါဝင်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရှ အဝန်းတွင် သက်ငယ်များ ကျိုးလွန်သည့်ပြစ်မှုမှာ နည်းပါးပါသည်။ အစီရင်ခံစာများအရ အပြစ်ကျိုးလွန်သူ ကလေးပေါင်း ၂၀၀၀၀ ခန့်တွင် ၂၀၀၀၀ ခန့်ကိုသာ တစ်နှစ်ကြာ ထိန်းသိမ်းအရေးယူခဲ့သည်ဟု ခန့်မှန်းရပါသည်။ အမေရိကန်နှင့် (အရှေ့တောင်အာရှ၏ လူဦးရေသည် ငြင်း၏ထက်ဝက်ခန့်သာ ရှိပါသည်) နှင့် နှိမ်းယဉ်လျှင် ငြင်းတို့သည် အရှေ့တောင်အာရှထက် သက်ငယ်ပြစ်မှု ကျိုးလွန်မှုနှင့် ငါးဆာန်းပို၍များပြားပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရှတွင် သက်ငယ်ပြစ်မှု နည်းပါးရုံးသာမက ကျိုးလွန် သည့်အမှုများမှာလည်း လုယက်မှုနှင့် မှုပ်ရိပ်ခို့မှ လေလွှာ့မှ စသော အသေးစားပြစ်မှုများ ဖြစ်ကြပါသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ဥပဒေနှင့် ငြို့စွားသော ကလေး

ကလေးငယ်များ ဥပဒေကို မလိုက်နာသောအခါ ချိုးဖောက်သောအခါ ‘ဥပဒေကို ချိုးဖောက်ခြင်း’ (သို့မဟုတ်) ‘ပြစ်မှုကျိုးလွန်ခြင်း’ စသော ဝါဘာရများအစား ‘ဥပဒေနှင့်ငြို့စွားသော’ ဟူသည့် စကားလုံးကို အသုံးပြုထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည့်မှာ ကလေးများသည် ဆာလောင်ငတ်မွှတ် သဖြင့် အစားအစာများကိုဆိုးယူခြင်း ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ သူတို့သည် ဆိုင်ခြေမဲ့များ ဖြစ်သော ကြောင့် လေလွှင့်သူများအဖြစ် သတ်မှတ်ခံခြင်းမျိုးလည်း ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ သူတို့သည် တရားဥပဒေကို လုံလုံလောက်လောက် သိရှိနားလည်ခြင်းမရှိထားသကဲ့သို့ သူတို့ပြုလုပ်လိုက်သည့် အရာသည် ပြစ်မှုမြောက်ကြောင်းလည်း မသိရှိနိုင်ပေါ်။ ထိုကဲ့သော အကြောင်းများကြောင့် ဥပဒေကို



ချီးဖောက်ရခြင်းမှာ ကလေး၏အမှားသက်သက်ကြောင့် မဟုတ်၊ နိုင်ငံတော်က အစားအစား၊ နေစရာနှင့် ဥပဒေချီးဖောက်မှုမှ တားဆီးနိုင်ရေးအတွက် ကလေးများကိုပညာပေးရန် ဝတ္ထာရားပျက်ကွက်ခဲ့ခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။

သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးစနစ်တွင် အမိကကျသော အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုမှာ ပြစ်မှ အတွက် အကျိုးဝင်သော အသက်အရွယ်ကို သတ်မှတ်ခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ မည်သည့် အသက်အရွယ်ဖြစ်လျှင် ပြစ်ဒဏ်ကျခံထိုက်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချိပ်၏ အထွေထွေမှတ်ချက် နံပါတ် ၁၀ သည် ပြစ်မှုကျူးလွန်သော အသက် ၁၂ နှစ်နှင့်အထက် ကလေးများကို ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်သင့်သည်ဟု ဖော်ပြသည်။ နိုင်ငံတကာ စံနှုန်းအရမှ ပြစ်ဒဏ်ကျခံရန် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်မှာ ၁၄ နှစ် ရှိရမည် ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင် အာရှုရှိနိုင်ငံများတွင် အသက်သတ်မှတ်ချက်မှာ ထိုထက်ပို၍ လျော့နည်းပါသည်။ ဘရှုနိုင်း စင်ကာပူ နှင့် မြန်မာနိုင်ငံတို့တွင် ၂ နှစ်၊ အင်ဒိုနီးရှားတွင် ၈ နှစ်၊ မလေးရှားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတို့တွင် ၁၀ နှစ် ဟု သတ်မှတ်ပါသည်။ သတိမှုသင့်သည်မှာ ဘရှုနိုင်းတွင် ပြစ်ဒဏ်အတွက် အကျိုးဝင်သော အသက် အရွယ်ကို ၂ နှစ်ဟု သတ်မှတ်ထားသော်လည်း အသက် ၁၂ နှစ်အောက် မည်သူမဆို တရားဥပဒေ အပြစ်ဒဏ်များနှင့် မရင်ဆိုင်ကြရပါ။ နိုင်ငံတိုင်းသည် တရားစီရင်ရေးဥပဒေကို ကျင့်သုံးရာတွင် လိုက်လိုက်လျော့လျော့ ဆုံးဖြတ်ကာ ကလေးများကို သက်သာ ပေါ်ပါသည်။ အမှုတော်တော်များများ တွင် ကျူးလွန်သူသည် သတ်မှတ်ထားသော အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်ထက် ကော်လွန်နေခဲ့လျှင်ပင် ထိုကလေးငယ်ကို ချမှတ်ထားသော ပြစ်ဒဏ်အတိုင်း အရေးမယူတတ်ကြပါ။

#### ယေား ၁၀.၄ သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေး ဥပဒေများ

နိုင်ငံ	သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးဥပဒေ	ပြစ်မှုအတွက် အကျိုးဝင်သော အသက်အရွယ်	တိန်းသိမ်းထားခဲ့ဖူးသော ကလေးငယ် အရေအတွက်	ဖြစ်လေ့ဖြစ်ထဲ ရှိသော သက်ငယ်ပြစ်မှ
*ဘရှုနိုင်း	ကလေးငယ်နှင့် လူငယ်များ အက်ဥပဒေ အခန်း ၂၁၉	၃	၁၀	ခိုးမှု
ကမ္မာဗီးယား		၁၄	၃၇၂	မသိရပါ။
အင်ဒိုနီးရှား		၁၂	၅၅၇၉	ခိုးမှု
လာအို		၁၅	မသိရပါ။	ခိုးမှု
မလေးရှား	ကလေးသူငယ် အက်ဥပဒေ ၆၁၀	၁၀	၃၀၄၃	ပိုင်ဆိုင်မှုနှင့် ဆက်စပ်သော ပြစ်မှ
မြန်မာ	နိုင်ငံတော် ပြမ်းမားပိုပြား ရေးနှင့်တည်ဆောက်ရေး ကောင်စီ ဥပဒေ ၉(၉၃)	၃	၉၆၀	ခိုးမှု

နိုင်ငံ	သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးဥပဒေ	ပြစ်မှုအတွက် အကျိုးဝင်သော အသက်အရွယ်	ထိန်းသိမ်းထားခဲ့ဖူးသော ကလေးငယ် အရေအတွက်	ဖြစ်လေ့ဖြစ်ထဲ ရှိသော သက်ငယ်ပြစ်မှု
မြန်မာနိုင်ငံ		၁၂၅	၄၈၄ ဦးကို အကျဉ်းချုပ်	၁၄၈၄ ဦးကို လူထူလုပ်ငန်းများ တွင်ပါဝင်စေ။
စင်ကား		?	၃၂၂ ဦးကို လူငယ် ထိန်းသိမ်းရေး ဂေဟာသို့ ပို့ဆောင်	မသိရပါ။
ထိုင်း	သက်ငယ်နှင့် မိသားစုအရေးဆိုင်ရာ ခုံးရုံး လုပ်ထုံးလုပ်နည်း ဘီ အီး ၂၀၁၃ (၂၀၁၀)	၁၀၀	၂၀၂၄	မူးယစ်ဆေးနှင့် ဆက်စပ်သော အမှုများ
တိမော		၁၆၆	၁၀၀	၇၆၉
မီယက်နမ်		၁၄၈	၁၀၇၃	၇၇၉

\* အချက်အလက်များကို အာဆီယံနိုင်ငံများ၏ သက်ငယ်ပြစ်မှုတရားစီရင်ရေး လက်ရှိအနေအထား အစီရင် ခံစာမှ ထုတ်နှုတ်တင်ပြပါသည်။ (အသေးစိတ်အချက်အလက်ကို ထပ်မံဖတ်ရှုရန်စာရင်းတွင် ကြည့်ပါရန်။)

ပြစ်ဒက်အတွက် အကျိုးဝင်သော အသက်အရွယ်သတ်မှတ်ချက်နှင့် စံနှုန်းများမှာ အရှေ့တောင်အာရု ဒေသတစ်လျောက်တွင် အမျိုးမျိုးကွဲပြားလျက်ရှိပါသည်။ အဆိုပါနိုင်ငံများတွင် အသက် ၁၂၅ နှစ်အောက် ကလေးကို တရားစွဲခဲ့မှု မစတင်ခင်တွင် ထိုကလေးသည် ‘တရားစီရင်ရေးကို နားလည်နိုင်စွမ်း၊ တရားဥပဒေ၏ သဘောသဘာဝနှင့် အကျိုးဆက်များကို သဘောပေါက်နိုင်စွမ်း ရှိသည့် လုံလောက်သော ရင်ကျက်မှုရှိရမည်’ ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ မီယက်နမ်ကဲ့သို့သော နိုင်ငံတွင် ပြစ်ဒက်ချမှတ်ရေး တာဝန်များ မတိုင်ခင် စီမံခန့်ခွဲရေး တာဝန် (ကလေးငယ်ကို အိမ်သို့ပြန့်ပို့ခြင်း) က ဦးစွာ လာပါသည်။ အသက် ၁၇၅ နှစ်အရွယ်ကလေးနှင့် ၁၀၀ နှစ်အရွယ် ကလေးတို့အကြား ဥပဒေ၏ နောက်ဆက်တွဲအကျိုးဆက်ကို နားလည်သဘောပေါက်မှုကွာပါလိမ့်မည်။ မည်သို့ဖြစ်စေ အရှေ့တောင်အာရု နိုင်ငံ တော်တော်များများတွင် အသက် ၁၀၀ နှစ်မှ ၁၄၄ နှစ်အထိ ကလေးများကို ထိန်းသိမ်းပြုပြင်ပါသည်။

## ၁၀.၅.၂ သက်ငယ် တရားရုံးနှင့် ထိန်းသိမ်းပြုပြင်ရေးဂေဟာ

ဥပဒေနှင့် ပြိုစွဲန်းသော ကလေးငယ်များသည် ဖိုးဆီးခံရခြင်း၊ စစ်ဆေးမေးမြေန်းခံရခြင်း၊ တရားရုံးတင်စစ်ဆေးခြင်းနှင့် ပြစ်မှုထင်ရှုံးပါက အပြစ်ဒက်ကျခံရခြင်း စသဖြင့် တရားစီရင်ရေး လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအတိုင်း လိုက်ပါရပါမည်။ သို့ရာတွင် ထိုပြစ်စဉ်တွင် ပြဿနာများစွာလည်း ပေါ်ပေါက်နိုင်ပါသေးသည်။ ပထမအချက်နေဖြင့် ဒေသတစ်ဝန်းတွင် ကလေးငယ်တို့ အဖမ်းခံရသည့်

အကြောင်းရင်းမှာ အသေးစားပြစ်မှုများကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ယေား ၁၀. ၄ တွင် ပြထားသည့်အတိုင်း အများဆုံးကျူးလွန်သည့်အမှုမှာ ခိုးမှု ဖြစ်ရာ၊ ထို့သို့ကျူးလွန်ရခြင်းမှာ ဆင်းရဲနှင့်ပါးမှုနှင့် စားစရာ မရှိ၍ ဆာလောင်သဖြင့် ခိုးရခြင်းဖြစ်ကြောင်း၊ ထို့ကြောင့် ရှင်သနရန်အလိုကှာ ကျူးလွန်သောပြစ်မှု ဟူ၍ ပြင်းဆိုကြပါသည်။ ထိုအတူ ရှင်သနရန်အတွက် ကျူးလွန်သောပြစ်မှုများတွင် လမ်းပေါ်တွင် နေထိုင်သော အိမ်ခြေမဲ့ကလေးများကို မှောင်ရိပ်ခိုးမှု လေလွင့်မှု ပြစ်မှုများဖြင့် အရေးယူခြင်းများလည်း ပါဝင်ပါသည်။ ဖမ်းဆီးခံရသည့်အခါ ကလေးများသည် ထိန်းသိမ်းခံထားရသည့် အတောအတွင်း ရဲများ၏ ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်မှုများ တွေ့ကြံ့ခံစားရနိုင်ပါသည်။ အထူးသဖြင့် ငင်းတို့ကို တရားမဝင် ဂိုဏ်းများ၏ ဘက်တော်သားများဟူ၍ တွေးထင်သော ယူဆချက်ကြောင့် ဖြစ်သည်။ ဆရာ၊ ဆရာမ နှင့် ရဲအရာရှိများကဲ့သို့ အခွင့်အာဏာရှိသူများက ကလေးငယ်ကို ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးသော နည်းဖြင့် ပြစ်ဒက်ပေးသည့်များလည်း ရှိနိုင်ပါသည်။ ကလေးသူငယ် ကာကွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်းများ (သို့မဟုတ်) ရဲအရာရှိများကို ကလေးများကို မည်သိပ္ပါမှုဆက်ခံသင့်သည့်အကြောင်း လေ့ကျင့် သင်ကြားပေးထားသော်လည်း အရွှေတောင်အရှုတွင် ထိုနည်းလမ်းများကို လက်တွေ့လိုက်နာ အသုံးပြုခြင်းမရှိပါ။ ဖိုလစ်ပိုင်ကဲ့သို့ နိုင်ငံများတွင် အကာအကွယ်ပေးရေးအဖွဲ့နှင့် နည်းနာများ တည်ဆောက်ထားသော်လည်း၊ အခြားနိုင်ငံများ၏ ကလေးငယ်များအပေါ် အကာအကွယ်ပေးရေး အဆင့်ကိုကြည့်လျှင် ငင်းတို့သည့် အခြေခံများ (သို့မဟုတ်) လုံးဝ မရှိသလောက်နီးပါး ဖြစ်သည်ကို တွေ့ရပါသည်။ ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံတွင် အခိုက်မြို့ကြီးများတွင် ကလေးသူငယ် ကာကွယ်ပေးရေး ကွွမ်းကျင့်သူ နှစ်ဦးစ သုံးဦးစသာ ရှိပြီး မလေးရှားတွင်မူ လုံးဝ မရှိပါ။

သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးစနစ်၏ သွင်ပြင်လက္ခဏာမှာ သက်ငယ်တရားရုံးဖြစ်သည်။ ဖြစ်သင့်သည့် သက်ငယ်တရားရုံးပုံစံမှာ အရွယ်ရောက်ပြီးသူများအပေါ် ကျင့်သုံးသည့် တရားစွဲဆိုမှု ပုံစံ၊ ပြစ်ဒက်ချမှတ်ခြင်းပုံစံတို့နှင့် ကွာခြားခြင်း ရှိရပါမည်။ နိုင်ငံများစွာတို့တွင် အဆိုပါသက်ငယ် တရားရုံးများသည် လူထုကိုကြားနာခွင့်မပေးဘဲ အလုပ်ပိတ်စစ်ဆေးပြီး ကျူးလွန်သူကလေးငယ်၏ အချက်အလက်များကိုလည်း ငင်းအရွယ်ရောက်သည့်အခါန်အထိ ချိတ်ပိတ် သိမ်းဆည်းပေးထားပါသည်။ သို့သော် အရွှေတောင်အရှုရှိ နိုင်ငံများတွင် ထိုသိမ္မာတ်ပါ။ ကမ္မားဒီးယားတွင် ကလေးငယ်များကို အရေးယူရာတွင် အရွယ်ရောက်ပြီးသူများအပေါ် ချမှတ်ကျင့်သုံးသည့် ဥပဒေနှင့် မတူသော်လည်း၊ ငင်းတို့အတွက် သီးခြားတရားရုံးစနစ်မရှိပါ။ ထိုအတူ ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့်ကျသော နိုင်ငံများတွင် သီးခြားတရားရုံးစနစ် ထူထောင်ရန်နှင့် တရားသူကြီးနှင့်ရှေ့နေများ၊ ဥပဒေဘက်တော်သားများကို အထူးဖော်ကျင့်သင့်ကြားပေးရန်အတွက် လိုအပ်သော အရင်းအမြစ်များကို ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှု မပြုနိုင်ပေါ်။ အခြားသော ပြဿနာပြုများတွင် အောက်ပါအချက်များ ပါဝင်နိုင်ပါသည်။

- တရားဥပဒေအကူအညီကို လက်လှမ်းမိရယူနိုင်မှု - ကလေးများသည် ငင်းတို့အမှုအတွက် ကျင့်ကျင့်သော ရှေ့နေများ၏ ခုခံလျော်ကဲပေးခြင်းကို ရယူခွင့်ရှိစေရမည်။
- လုပ်ထုံးလုပ်နည်း ဖြစ်စ်များတွင် ကလေးငယ်နှင့် အရွယ်ရောက်ပြီးသူတို့ကို သီးခြားစီထားရှိရန် - ကလေးများကို ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းရာတွင် သူတို့ကို ခြိမ်းခြောက်အနိုင်ကျင့်နိုင်သည့် အရွယ်ရောက်ပြီးသားသူတို့နှင့် အတူတကွမထားရန် ဖြစ်သည်။
- ကလေးငယ်များအပေါ် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးသည့်နည်းလမ်းများ အသုံးပြုမှုကို ရှောင်ကြုံရန် - မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူနိုင်ငံတို့တွင် ကလေးကို အပြစ်ပေးရန် ကြိမ်ဒက်ပေးခြင်းကို ခွင့်ပြထားသည်။ (ငင်းတို့သို့ အပြစ်ပေးခြင်းကို ရှောင်ကြုံရန် ဖြစ်သည်။)

- ဥပဒေကျမ်းကျင်ပညာရှင်များအတွက် သင်တန်းများ လုံလုံလောက်လောက် စီစဉ်ပေးခြင်း - ကလေးသူငယ်အရေးကို ကိုင်တွယ်နေသူများသည် ကလေးစိတ်ပညာနှင့် နှစ်သိမ့်ဆွေးနွေး အကြံပေးခြင်း အစရှိသော သက်ဆိုင်ရာနယ်ပယ်အတွက် လေ့ကျင့်သင်ကြားမှုများ ရရှိထားရမည် ဖြစ်သည်။
- သေဒက်နှင့် တစ်သက်တစ်ကျွန်းပြစ်ဒက်များ ခွင့်မပြုရန် - အရှေ့တောင်အာရုံတွင် မည်သည့် နိုင်ငံကမ္မ ကလေးငယ်ကို သေဒက်ပေးခြင်း မရှိပါ။

အဖမ်းဆီးခံရ တရားစွဲဆိုခြင်းခံရ ထိုနောက်တွင် ပြစ်မှုထင်ရှားကြောင်း တွေ့ရှိရပါး နောက်တွင် သက်ငယ်ပြစ်မှု စီရင်ရေးစနစ်တွင် စဉ်းစားရမည့်အချက်မှာ ကလေးငယ်တို့ရှင်ဆိုင်ရမည့် ပြစ်ဒက်နှင့် ပတ်သက်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာတွင် ‘လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်း’ကို အသင့်တော်ဆုံး တံ့ပြန်အရေးယူမှုပုံစံဖြင့် စံပြကွင့်သုံးနေကြသည်။ ထိန်းသိမ်းအရေးယူခြင်းမှ ကလေးငယ်ကို လမ်းကြောင်းပြောင်းလိုက်ခြင်းအားဖြင့် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးနှင့်အညီ တံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ခြင်း အပို့ပုံသက်ရောက်သကဲ့သို့၊ ငါးငါးတို့ကို လူမှုအဖွဲ့အစည်းနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစည်းပေးရန်နှင့် အခြားသော ပြစ်မှုကျူးလွန်နိုင်ခြေများကို လျော့နည်းစေရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် လုပ်ဆောင်သော ကြောင့် ကလေးတို့အတွက်လည်း ဘေးကော်းလုံခြုံမှုရှိစေနိုင်ပါသည်။ လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်း အလေ့အထ သာဓမ္မများမှာ ကလေးငယ်ကို သတိကို အပ်ထိန်းသော မိသားစုတံသို့ ပြန်လည် ပို့ဆောင်ပေးခြင်း၊ ပြစ်ဒက်ကျံခြင်းမှ လွတ်မြောက်စေခြင်း သို့မဟုတ် လူထုအကျိုးပြု လုပ်ဆောင် ချက်များတွင် ပါဝင်စေခြင်း၊ ငါးငါးတို့ကို ဆွေးနွေးအကြံပေးခြင်း အစရှိသည့် နည်းလမ်းများ ပါဝင် ပါသည်။ မှတ်သားရန်မှာ လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်းကို ပြစ်ဒက်ချမှတ်ရာတွင်သာ အသုံးပြုခြင်း မဟုတ်ဘဲ တရားစီရင်ရေး ဖြစ်စဉ်တစ်လျောက်လုံးတွင်လည်း အသုံးပြုနိုင်ပါသည်။ ရဲအရာရှိများသည် ကလေးငယ်ကို ဆက်လက်ထိန်းသိမ်းဖော်ကို ရွှေ့ရှားရန်အတွက် ဖမ်းဆီးသည့် အဆင့် တွင်လည်း လမ်းကြောင်းပြောင်းသည့် လုပ်ဆောင်ချက်များကို ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။ ရုံးတင် စစ်ဆေးသည့်အဆင့်တွင်လည်း ကလေးငယ်ကို မည်သည့်ပြစ်ဒက်မှု မချမှတ်သော နည်းဖြင့်လည်း လမ်းကြောင်းပြောင်းသည့် လုပ်ဆောင်ချက်ကို ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသည်။

အချို့သော နိုင်ငံများတွင် ကလေးငယ်များကို ထောင်သွင်းအကျဉ်းချွင်းကို ရွှေ့ရှားကြပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် သက်ငယ်ပြစ်မှု အရေအတွက် ထက်ဝက်ကျော်ခန့်အတွက် ပြစ်ဒက် ချမှတ်ရာတွင် ဆိုင်းငံပြစ်ဒက်ကို အသုံးပြုပါသည်။ သို့ရာတွင် ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်း နည်းလမ်းမှ လမ်းကြောင်းပြောင်းသည့် နည်းလမ်းကိုမှု နည်းလမ်းတစ်ခုအနေဖြင့် အသုံးပြုမှု နည်းပါးနေပါသေး သည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံများစွာတွင် ဘော်ဒါကြောင်းများကဲ့သို့ သင်တန်းနှင့် သီးသန့်ဝော့များ ထားရှုကာ၊ ထောင်သွင်းအကျဉ်းချွင်းအစား လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်း နည်းလမ်းကို အသုံးပြုပါ သည်။ ကလေးငယ်၏ ပြစ်မှုအတွက် ပြန်လည်ထူထောင်ရေးနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစည်းရေး ဆောင်ရွက် ချက်ဖြင့် ပုဂ္ဂန္တရာထဲသို့ ပြန်လည်စေလွှတ်ရန် ရည်ရွယ်ပါသည်။ အဆိုပါ ရည်ရွယ်ချက်အတိုင်း ပြည့်မီ စေရန် ကလေးသူငယ်စောင့်ရွှောက်ရေး အဖွဲ့အစည်းများ၊ နှစ်သိမ့်ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် ပညာပေးရေး အထောက်အကူများနှင့် ကလေးများကိုယ်တိုင် ပါဝင်လိုသည့် စီတ်ဆန္ဒရှိရန် လိုအပ်ပါသည်။

ယခုအချိန်အထိ အရှေ့တောင်အာရှိရှိ နိုင်ငံများတွင် တိုးတက်မှု အနည်းငယ်ရှိသော်လည်း မည်သည့်နိုင်ငံတွင်မဆို CRC တွင် ပါရှိသော မူဝါဒများအတိုင်း သက်ငယ်တရားစီရင်ရေးစနစ် ဖွံ့ဖြိုးစေရန် စီမံခန့်ခွဲထားခြင်း မရှိသေးပါ။ ကလေးများအတွက် တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးမှု ဆိုသည်မှာ များသောအားဖြင့် ထိုနိုင်ငံများအတွက် ဦးစားပေးမဟုတ်ပါ။ အပြစ်ပေးခြင်းသည် မကောင်းမှုမှုတားဆီးခြင်းဟုလည်း အရေးတယူ ဆောင်ရွက်ပါသည်။ ထိုပြင် မည်သည့်အကြောင်း ပြချက်ဖြင့် ဖြစ်စေ အစိုးရသည် ကလေးငယ်များအတွက် သီးခြားသက်ငယ် တရားစီရင်ရေးစနစ် ထူထောင်ပေးရန် ဆန္ဒမရှိကြပေး။ ရလဒ်အားဖြင့် လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်းနှင့် ပြန်လည်ရှုင်သန်ရန် ပျိုးထောင်ပေးသော တရားစီရင်ရေးဆိုင်ရာ မူဝါဒများကို ဒေသတွင်း၌ ချိတ်ဆက်ထားမှု မရှိသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ လက်ရှိ ဆယ်စုနှစ်တွင် သိသာသော တိုးတက်မှုများ ရှိလာခဲ့သော်လည်း များစွာ လုပ်ဆောင်ရန် ကျွန်ုပ်ပါသေးသည်။

## ၁၀.၆ ကလေးသူငယ်များနှင့် လုပ်အား

ကလေးများကို အလုပ်ခိုင်းစေခြင်းကို အခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုတစ်ရပ်အဖြစ် ယူဆပြီး ရပ်တန်းစေသင့်သလား (သို့မဟုတ်) အတန်ငယ် အရွယ်ကြီးရှင့်သော ကလေးများအတွက် ပညာ ရစေနိုင်သော၊ ထုတ်လုပ်မှုစွမ်းရည်ဖြစ်စေနိုင်သော၊ အသုံးဝင်သောနည်းလမ်းဟု ယူဆသင့်ပါသလား။ မည်သို့ ထင်မြောက်ယူဆသင့်သည် ဆိုသည်မှာ ကလေး၏ အသက်အရွယ်နှင့်လုပ်ရသည့် အလုပ်ပေါ် မှုတည်ပါသည်။ ထိုပြင် အလုပ်သည် ကလေးငယ်အပေါ် မည်သို့ အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိစေသည် ဟူသည့်အချက်ကလည်း ကလေးငယ်၏ ဘဝတစ်စိတ်တစ်ဇေသ ဖြစ်ပါသည်။ ချမ်းသာသောမြိုက် မွေးဖွားလိုက်သော ကလေးငယ်များထက် ဆင်းရွှေ့မြေးပါးသော မိသားစုမှု ကလေးငယ်များသည် သူတို့၏ အသိုင်းအဝိုင်း ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်စေရေးအတွက် သူတို့၏လုပ်အားကို အသုံးပြုရပါသည်။ ဖြို့ပြုတွင်နေထိုင်သော ကလေးငယ်သည် အိမ်အလုပ်များ ကူညီလုပ်ကိုင်ပေးရခြင်း၊ သူတို့၏ အခန်းကို ကိုယ်တိုင်ရှုင်းလင်းရခြင်း (သို့မဟုတ်) အိမ်၏ ဗာဟိုရကိစ္စများ လုပ်ဆောင်ပေးရခြင်း စသဖြင့် လုပ်ကြရသော်လည်း ကျေးလက်နေ ကလေးများကဗျာ လယ်ထဲယာထဲတွင် ကူညီလုပ်ကိုင် ပေးရခြင်း(သို့မဟုတ်) တို့ရွှေ့နှုန်းများ အစာကျေးရခြင်း စသည်တို့ လုပ်ဆောင်ရပါသည်။ မည်သည့် အလုပ် လုပ်ကိုင်ရသည်ဆိုသည်မှာ ကျား-မ ကွဲပြားမှုအပေါ် မှုတည်သော အစဉ်အလာအရ ဖြစ်၍၊ မိန်းကလေးငယ်များသည် အိမ်မှုကိစ္စ လုပ်ကိုင်ပေးရပြီး အမျိုးသားငယ်များသည် စိုက်ပျိုးရေး အလုပ်တွင် ကူညီပေးရပါသည်။

နိုင်ငံတော်၏တာဝန်မှာ ကလေးများကို မသင့်တော်သော လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေများတွင် လုပ်ကိုင်နေခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန် ဖြစ်သည်။ ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် အပိုဒ် ၃၂ တွင် ‘ကလေးငယ်များသည် ငှုံးတို့ကို စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေး အကျိုး အမြတ်အလိုကြာ အသုံးချုံအမြတ်ထုတ်ခြင်းမှ ကင်းဝေးစေရမည်’ဟူ၍ ပါရှိပါသည်။ ထို့အတူ နိုင်ငံတော်သည် ကလေးငယ်များကို ငှုံးတို့၏ ကျွန်းမာရေး၊ တိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့် ပညာရေးကို ထိခိုက် စေသောအလုပ်မျိုးလုပ်ကိုင်ခြင်းမှ ကာကွယ်တားဆီးပေးရပါမည်။ ကလေးများသည် တစ်နေကုန် ငှုံးတို့၏လုပ်အားကို အမြတ်ထုတ်နေသော စက်ရှုအလုပ်ရုံများတွင် အချိန်ကုန်နေရလျှင် ကျောင်းမသွားနိုင်ပါ။ အလုပ်လုပ်ခြင်းကြောင့် ကျောင်းပျက်ရသည်သာမက ငှုံးတို့၏ အလုပ်သည် လုပ်၍

ဘေးကင်းမှုမရှိသည့် အလုပ်မျိုးလည်းဖြစ်နိုင်ရာ ထိုကလေးတို့မှာ အခြားကလေးများနည်းတူ ဖွံ့ဖြိုးရွင်သန်နိုင်မှုမရှိဘဲ ထိခိုက်ပေါ်သည်။ လုပ်ခမရသည့်အလုပ်ကို လုပ်ခြင်း သို့မဟုတ် အတင်း အကျပ် အလုပ်စေခိုင်းခံရခြင်းသည် ကလေးငယ်အပေါ် အမြတ်ထုတ်နေခြင်းပင် ဖြစ်ပါသည်။ ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေများ ပပေါ်က်သွားရန် ကြိုးပမ်းရပါမည်။

အလုပ်လုပ်နိုင်ရန်အတွက် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ခြင်း၊ လုပ်ငန်းခွင် အခြေအနေများကို ကြပ်မတ်ခြင်းနှင့် အချို့သောအလုပ်များတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်မှုကို ပိတ်ပင်ခြင်း အားဖြင့် ကလေးငယ်များ၏ လုပ်အားအပေါ်အမြတ်ထုတ်မှု ပပေါ်က်ရေး ရည်မှန်းချက် အောင်မြင် နိုင်ပါသည်။ သတိပြုရန်မှာ ကလေးလုပ်သားဟူသမျှ မကောင်းသည့်အမို့ယယ် သက်ရောက်နေသည် မဟုတ်ပါ။ ဆယ်ကျော်သက်လူငယ်လေးများသည် အချိန်ပိုင်း အလုပ်လုပ်ခြင်းဖြင့် ရုပ်ရွင်ကြည့်ရန် ဖုန်းအသစ်ဝယ်ရန် အပိုဝင်ငွေရရှိနိုင်သကဲ့သို့ စွမ်းရည်အသစ်များ ဖွံ့ဖြိုးလာစေရန် အလုပ် အတွေ့ အကြိုများလည်း ရရှိမည်ဖြစ်ပါသည်။ နောက်လာမည့်အပိုင်းတွင် နိုင်ငံတကာနှင့် ပြည်တွင်း ဥပဒေ များတွင် ကလေးလုပ်သားကို မည်သို့အမို့ယယ်ဖွင့်ထားသည်ကို ဆန်းစစ်မည်ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအတူ ကလေးအလုပ်သမားများကို အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်နှင့် လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေ စံနှုန်းသတ်မှတ်ချက်တို့ထားရှိကာ အကာအကွယ်ပေးထားမှုအကြောင်း အသေးစိတ်လေ့လာပါမည်။ အဆုံးတွင် ဒေသတွင်းတွေ့ရှိရသော ကလေးလုပ်သားဆိုင်ရာ ဖြစ်ပ်များကို တင်ပြပါမည်။

## ၁၀.၆.၁ အလုပ်လုပ်သော ကလေးငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးရေးဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာဥပဒေ

လုပ်ငန်းခွင်အခြေအနေနှင့် အနိမ့်ဆုံး လစာသတ်မှတ်ချက်တို့အတွက် နိုင်ငံတကာဥပဒေ များစွာကို အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း (ILO) က စတင်ကျင့်သုံးစေခဲ့သည်။ ၁၉၁၉ ခုနှစ်မှ စပြီး ILO သဘောတူစာချုပ်တွင် ကလေးလုပ်သားများနှင့်ပတ်သက်သော အပိုင်းများ ပါရှိသည်ကို ILO ကွန်ပင့်ရှင်း ၅ (၁၉၁၉) တွင်လည်းကောင်း၊ ကွန်ပင့်ရှင်း ၃ (၁၉၂၀)တွင် လည်းကောင်း၊ ထိုပြင် စက်ချုပ်အလုပ်ရုံများ၊ စိုက်ပျိုးရေးနှင့် ပင်လယ်ပြင် ခရီးသွားလာရေးတို့တွင် အလုပ်လုပ်နိုင်သည့် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို ကွန်ပင့်ရှင်း ၁၀ (၁၉၂၁) တွင် လည်းကောင်း ထည့်သွင်းဖော်ပြခဲ့ကြပါသည်။ သဘောတူညီချက်တစ်ခုစီသည် ၁၄ နှစ်ကို အလုပ် လုပ်နိုင်သည့် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်အဖြစ် သတ်မှတ်ကြသည်။ အနိမ့်ဆုံး လုပ်ခလစာအတွက် သဘောတူညီချက်စာချုပ်များ ၁၂ ခု ရှိခဲ့ရာ၊ ၄၈းတို့ကို အလုပ်လုပ်ခွင့်ရှိသည့် အနိမ့်ဆုံးအသက် အရွယ်နှင့်သက်ဆိုင်သော သဘောတူစာချုပ် (သို့မဟုတ်) စာချုပ် ၁၃၈(၁၉၇၃) ဖြင့် အစားထိုးခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ စာချုပ်သည် ILO ၏ အရေးပါသော သဘောတူစာချုပ်ရှုစွဲခုတွင် တစ်ခုအပါအဝင် ဖြစ်ပါသည်။ (အခန်း ၂ တွင် ဆွေးနွေးထားပါသည်။) အရှေ့တောင်အာရှုတွင် နှစ်နိုင်ငံမှုလွှဲ၍ ကျွန်းနိုင်ငံများ လက်မှတ်ရေးထိုးပြီးဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် ထိုသို့သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးလာ စေရန် နှစ်ဆယ့်ငါးနှစ်ခန့် အချိန်ယူခဲ့ရသည်။

ေယာ: ၁၀.၅ အရှေ့တောင်အရှုနိုင်များတွင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့ချုပ် (ILO) ၏ အစိက စာချုပ်တွင် ပါဝင်သဘောတူရေးထိုးထားမှုများ

နိုင်ငံများ	သဘောတူညီချက် ၁၃၈ (အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်) - လက်မှတ်ရေးထိုးသည့်ရက်စွဲ	အထိုးရက သတ်မှတ်သည့် အနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ်	သဘောတူညီချက် ၁၃၂ (အဆိုးဝါးသော ကလေး လုပ်သား စေခိုင်းမှုပုံသဏ္ဌာန်များ) - လက်မှတ်ရေးထိုးသည့် ရက်စွဲ
ဘရှုနိုင်း	၆၇၂ ၁၃၊ ၂၀၁၁	၁၆	၆၇၄ ၉၊ ၂၀၀၈
ကမ္မာဒီဇိုင်းယား	၅၇၈၈ ၂၃၊ ၁၉၉၉	၁၄	မတ ၁၄၊ ၂၀၀၆
အင်ဒိုနီးရွား	၆၇၂ ၇၊ ၁၉၉၉	၁၅	မတ ၂၃၊ ၂၀၀၀
လာအို	၆၇၂ ၁၃၊ ၂၀၀၅	၁၄	၆၇၂ ၁၃၊ ၂၀၀၅
မလေးရွား	စက်တင်ဘာ ၉၊ ၁၉၉၇	၁၅	နိုင်ဘာ ၁၀၊ ၂၀၀၀
မြန်မာ	လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိ	၁၃/၁၅ *	ဒီဇင်ဘာ ၁၈၊ ၂၀၀၃
စိလစ်ပိုင်	၆၇၂ ၄၊ ၁၉၉၈	၁၅	နိုင်ဘာ ၂၃၊ ၂၀၀၀
စင်ကာပူ	နိုင်ဘာ ၇၊ ၂၀၀၅	၁၅	၆၇၂ ၁၄၊ ၂၀၀၁
တီမော	လက်မှတ်ရေးထိုးထားခြင်းမရှိ	၁၅	၆၇၂ ၁၆၊ ၂၀၀၉
ထိုင်း	မေ ၁၁၊ ၂၀၀၄	၁၅	ဖေဖော်ဝါရီ ၁၆၊ ၂၀၀၁
ပီယက်နမ်	၆၇၂ ၂၄၊ ၂၀၀၃	၁၅	ဒီဇင်ဘာ ၁၉၊ ၂၀၀၀

\* အသက် ၁၃ နှစ်မှ ၁၅ နှစ်အတွင်း ကလေးငယ်များသည် တစ်နှစ်လျှင် လေးနာရီထက်ပိုပြီး အလုပ် မလုပ်နိုင်ပေ။ အသက် ၁၃ နှစ် (သို့မဟုတ်) ၁၄ နှစ်အရွယ် ကလေးများကို အချို့သော စက်ရှု၊ အလုပ်ရုံ များတွင်သာ အလုပ်ခန့်ခွင့်ရှိသည်။

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း၏ သဘောတူညီချက် ၁၃၈ အရ နိုင်ငံများ သည် အလုပ်လုပ်ရန်အတွက် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်ကို တိုးမြှင့်သတ်မှတ်ရန် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံများ သည် သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးရာတွင် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို ထုတ်ပြန်ပေးရ သည်။ သဘောတူစာချုပ်အရ အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ်ကို ၁၅ နှစ်ဟု သတ်မှတ်သည်။ သို့သော အခြေအနေနှင့် အကြောင်းအမျိုးမျိုးအပေါ်မှုတည်၍ အသက်ကန်သတ်ချက်ကို ပြောင်းလဲခွင့်ပြုထား သည်။ ဥပမာ - ကြမ်းတမ်းသောအလုပ်များ (သတ္တာတွင်းနှင့်ငါးဖမ်းလေ့များတွင်လုပ်ရသော အလုပ် များ စသည်)အတွက် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို ၁၈ နှစ်ဟူ၍ ထားရှုသည်။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲ နိုင်ငံများသည် ပြုပြင်ပြောင်းလဲလွှာယ်စေရန် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် ကန်သတ်ချက်ကို ၁၄ နှစ်အထိ လျှော့ချထားပြီး၊ ကလေးငယ်တို့၏ပညာရေး၊ ကျန်းမာရေးနှင့် လူမှုဖွံ့ဖြိုးရေးကို မထိခိုက်စေသော ပေါ့ပေါ့ပါးပါး အလုပ်များအတွက် အသက် ၁၂ နှစ်အထိ လျှော့ချထားသည်။ ဥပမာ - ပေါ့ပါးသော အလုပ်ဆိုသည်မှာ မိသားစု စားသောက်ဆိုင်တွင် ပန်းကန်ဆေးရခြင်း၊ အိမ်အလုပ်လုပ်ရခြင်း (သို့မဟုတ်) လယ်တဲ့ယာထဲက တိရစ္ဆာန်များကို အစာကျွေးရခြင်းတို့ကို ဆိုလိုပါသည်။

**၁၀.၆ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း (ILO) က သတ်မှတ်ထားသော အနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ်**

	ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများ	ဖွံ့ဖြိုးဆနိုင်ငံများ
ပေါ့ပါးသောအလုပ်	၁၃-၁၅	၁၂-၁၄
အခြေခံအနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ်သတ်မှတ်ချက်	၁၅	၁၄
ကြမ်းတမ်းသောအလုပ်	၁၈	၁၈

၁၉၉၉ ခုနှစ် အဆိုးရွားဆုံးသော ကလေးလုပ်သား စေခိုင်းမှုပုံသဏ္ဌာန်များ ကွန်ပင့်ရှင်း (နံပါတ် ၁၈၂) သည် အခိုက သဘောတူစာချုပ် ရွှေ့ခုတွင် တစ်ခုအပါအဝင် ဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်ကို အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများအားလုံး ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးထားသည်။ စာချုပ်၏ရည်ရွယ်ချက်မှာ ကလေးများကို အဆိုးရွားဆုံးသော ကလေးလုပ်သားခိုင်းစေမှု ပုံစံများစုံမှ လွှတ်မြောက်မှုရှိစေရန် ဖြစ်သည်။ သဘောတူစာချုပ်တွင် လုပ်သားဟုဆိုရာတွင် ကွန်ပြုခြင်း၊ လူကုန်ကူးခြင်း၊ အကြေားဖြင့် ခိုင်းစေရန် အသိမ်းခံရခြင်း၊ လိုင်လုပ်ငန်းတွင်စေခိုင်းခြင်းနှင့် ရာဇ်ဝတ်မှု မကင်းသော လုပ်ငန်းများ တွင် ခိုင်းစေခြင်းတို့ကို ရည်ညွှန်းထားပြီး နိုင်ငံများအား အဆိုပါစေခိုင်းမှုများအားလုံးကို အဆိုးရွားဆုံး သော ကလေးလုပ်သား ခိုင်းစေမှုပုံသဏ္ဌာန်အဖြစ် သတ်မှတ်စေပါသည်။ အဆိုးရွားဆုံးသော ကလေးလုပ်သား ခိုင်းစေမှုပုံစံ (၁၉၉၉) ဆိုင်ရာ ILO အဖွဲ့အစည်း၏ အကြေားချက်အမှတ် ၁၉၀ သည် နိုင်ငံများကို ငါးရွားတို့၏ တာဝန်နှင့်ဝတ္ထားများကို နားလည်နိုင်စေရန်နှင့် အချို့သော ဆိုးရွားသော ခိုင်းစေမှုပုံစံကို အသေးစိတ်သိရှိရန် ပုံပိုးပေးပါသည်။ အဆိုပါတောက်ခံချက်တွင် ဆိုးရွားသော စေခိုင်းမှုပုံစံဟုဆိုရာတွင် အောက်ပါအချက်များ ပါဝင်ပါသည်။

- မြေအောက် (သို့မဟုတ်) အမြင့်ပိုင်းနေရာ စသည့် အန္တရာယ်ရှိသော နေရာများတွင် လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်ရှုသောအလုပ်
- အန္တရာယ်ရှိသော စက်ပစ္စည်းများနှင့် လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်
- ကျွန်းမာသနရှင်းမှုမရှိသောဝန်ကျင်တွင် လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်နှင့်
- နာရီပေါင်း ကြာမြင့်စွာ (သို့မဟုတ်) ညုပိုင်းတွင် လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်

ထိုပြင် မိန်းကလေးကယ်များ လုပ်ကိုင်ရသော အလုပ်များ၊ အထူးသဖြင့် အိမ်မှုကိစ္စအလုပ် ကဲ့သို့သော အလုပ်ဟူ၍ မြင်သာထင်သာ မရှိသော အလုပ်များအပေါ်တွင်လည်း အာရုံစိုက်ရန် အဆိုပါတောက်ခံချက်က သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသောနိုင်ငံများကို တောင်းဆိုထားပါသည်။

အထက်တွင် ဖော်ပြထားသည့် နိုင်ငံတကာစံနှင့်များအရ ကလေးလုပ်သားကို သတ်မှတ်ထားသည့် အသက်အရွယ် (နိုင်ငံများကြားတွင် ကွာဟာချက်ရှိနိုင်သည်၊ သို့သော် ၁၄ နှစ်အောက် မဖြစ်ရပါ)နှင့် လုပ်ကိုင်ရသည့် အလုပ်အခြေအနေ (အမျိုးအစားခွဲ၍ သတ်မှတ်ထားသော ဆိုးရွား သောအလုပ်ပုံသဏ္ဌာန်များ) အပေါ်မှုတည်၍ တားမြစ်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုပြင် အလုပ်လုပ်ခြင်း ကြောင့် ကျောင်းပျက်ရခြင်း၊ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ထိခိုက်ရခြင်း၊ အနာတရ ဖြစ်ရခြင်း

စသော ကလေးငယ်တို၏ ဖွံ့ဖြိုးမှုအလုံးစုံကို ထိခိုက်ပျက်စီးစေနိုင်သည့် အကြောင်းရင်းများကိုလည်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားရပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အလုပ်လုပ်ရသော ကလေးများသည် အခြား ကလေးများရရှိသော ပညာရေးနှင့်လူမှုရေးစွမ်းရည်တို့ကို လစ်ဟာဆုံးရှုံးနိုင်ပါသည်။ ကလေးလုပ်သား သည် ရေရှည်ဆုံးကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိပါသည်။ ကလေးငယ်အတွက်သာမက ရပ်ရွာလူထူးအတွက် နောင်တစ်ခိုင်တွင် ကလေးငယ်က ပြန်လည်ဆောင်ရွက်ပေးနိုင်မည့် အခြေအနေများကိုပါ ဆုံးရှုံးရ သဖြင့် လူအသိင်းအဝိုင်းကိုပါ ထိခိုက်မှုဖြစ်စေပါသည်။ လူအသိင်းအဝိုင်းတွင် ကလေးငယ်များကို ပြန်လည်ပြုစုံပျိုးထောင်ရန် အရင်းအမြစ်များစွာ လိုအပ်ပါသည်။

## ၁၀.၆.၂ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ကလေးလုပ်သား ဥပဒေ ချိုးဖောက်နေမှုများ

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်း၏ ခန့်မှန်းချက်အရ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် လက်ရှိ ကလေးလုပ်သားအရေအတွက်မှာ ကလေးများ၏ ၁၅% ရှိသည်ဟု သိရပါသည်။ ငါးတို့ အနက် ၉% မှာ ကလေးအလုပ်သမားများအဖြစ် သတ်မှတ်ရန် အကြောင်းပြချက် လုံလောက်ပြီး ကျွန်း ၄% မှာ အလုပ်ကြမ်းများကိုပင် လုပ်ကိုင်နေရပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံ၏ အချို့သော စက်ရှုအလုပ်ရှုများသည် ထုတ်လုပ်မှုကုန်ကျစရိတ် လျှော့ချုပ်အတွက် လုပ်အားခ စျေးပေါ်သော ကလေးလုပ်သားများကို အသုံးပြုကြသည်။ ဥပမာဆိုရလျှင် ငါးဖမ်းခြင်းနှင့် ရေလုပ်ငန်းအလုပ်ရှုံးနှင့် မလေးရား၊ အင်္ဂါန်းရား၊ ထိုင်းရှုံးနှင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံများတွင်ရှိသော ဆီအုံနှင့် ရာဘာ၊ ကြိုစိုက်ခင်းများတွင် စိုက်ပျိုးရေးအလုပ်များ ပါဝင်ပါသည်။ တောင်းစားသော ကလေးငယ်များသည်လည်း နေရာအနှံ့ ပုံးနှံးလျက်ရှိသည်။ တောင်းစားခြင်းကိုလည်း လုပ်အားအဖြစ် သတ်မှတ်ပါသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် တောင်းစားခြင်းဖြင့် ဝင်ငွေရရှိစေရန် ကလေးငယ်များကို စေခိုင်းတတ်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထို့ပြင် မိန်းကလေးငယ်များသည် စားသောက်ဆိုင်နှင့် ဖျော်ဖြေရေးစင်တာများတွင် စားသုံးသူများကို ဝန်ဆောင်မှုပေးရန် (သို့မဟုတ်) ငါးတို့ စားသောက်သမျှကို ဆေးကြောရန်အတွက် အိမ်အကူးအဖြစ် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ကြရပါသည်။ အခြားသော အလုပ်များတွင် ဝင်ငွေနည်းသော လည်း အလွန်အစွမ်းရာယ်များသည့် အမှိုက်ကောက်ရသည့်အလုပ်လည်း ပါဝင်ပါသည်။ ဆုံးရှားသော ကလေးလုပ်သား စေခိုင်းမှုပုံစံများသည် တစ်ခါတရံတွင် ကလေးလူကုန်ကူးခြင်းဖြင့် ဖြစ်ပေါ်ရသည့် အခါလည်း ရှိတတ်သည်။ ထို့သို့သောဖြစ်ရပ်ကို ဒေသတွင်းရှိ နိုင်ငံများစွာတွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။ အရေအတွက် နည်းမည်ဖြစ်သော်လည်း ဤနည်းလမ်းအားဖြင့် ကလေးများ အမြတ်ထုတ်ခြင်း ခံနေရပါသည်။

### သာမဏေ

ဒေသအတွင်းရှိ အချို့သော ဆုံးရှုံးသည့် ကလေးလုပ်သား စေခိုင်းမှုပုံစံများ

တောင်းစားသော ကလေးငယ်များ

ဒေသအဝှက်း ကြီးမားသော မြို့ပြုဝန်းကျင်တွင် တောင်းစားသောကလေးငယ်များကို တွေ့နိုင်ပါသည်။ ကလေးငယ်အများစုံမှာ ငါးတို့ တောင်းယူရရှိသော ပိုက်ဆံကို သိမ်းထားခွင့် မရှိခဲ့။ တောင်းစားရမည့်နေရာသို့ သူတို့ကို ခေါ်ဆောင်လာကြသည်။ ထိုနောက် ငါးတို့ကို စောင့်ကြည့်ကြသည်။ တောင်းရှိရသောငွေများကို နောက်ကွယ်က စေခိုင်းသူထံသို့ အပ်နှုန်းရပြီး



ကလေးတို့ များများတောင်းနိုင်လျှင် ဝေစွာဖြစ် မူနှစ်းရကြသည်။ တောင်းစားသော ကလေးငယ်များ သည် ယေဘုဒ္ဒအားဖြင့် အခြားဒေသမှ ခေါ်ဆောင်လာခဲ့သူများဖြစ်သည်။ (ဥပမာ - ဘန်ကောက်မှ တောင်းစားသူတို့သည် ကမ္မာဒီးယား (သို့မဟုတ်) မြန်မာနိုင်ငံကလာသူများ ဖြစ်ဖွယ်ရှိပြီး၊ ဂျာကာတာမှ တောင်းစားသူသည် ရွားဗားကျွန်းကျေးလက်ဒေသမှ ခေါ်လာခဲ့သူ ဖြစ်နိုင်သည်။) အချို့သော ဖြစ်ရပ်များတွင် ကလေးများကို နောက်ကွယ်ကစေခိုင်းသူများသည် ကလေးတို့၏ မိဘများပင် ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လူကြီးထက် ကလေးသည် ပိုက်ဆံများများ တောင်းနိုင်သဖြင့် အသုံးချခြင်း ဖြစ်သည်။ တောင်းစားခြင်းသည် ဝင်ငွေရသော အလုပ်တစ်ခုသဖွယ် ဖြစ်နေလေသည်။ စည်ကားသော ဖြို့လယ်ခေါင်တွင် ကလေးတစ်ယောက်သည် တစ်နေ့လျှင် ခေါ်လာ ၅၀ ခန့်မှ အစဉ်ကားဆုံးနေ့များတွင် ခေါ်လာ ၁၀၀ ခန့်အထိ တောင်းနိုင်ကြောင့် ခန့်မျှန်းရပါသည်။

### အမိုက်ပုံမှ ပစ္စည်းရှာသူများ

အရှေ့တောင်အာရုံ အချို့နိုင်ငံများတွင် အမိုက်ပုံမှ ပစ္စည်းရှာဖွေသူများ ရှို့နေဆဲဖြစ်ပါသည်။ အထူးသဖြင့် ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် ငှုံး၏နာမည်ကျော် ‘မီးခီးငွေးဝေသောတောင်’ အမည်ရ အမိုက် ကျုံးကြီးကို ပါယာတက် အမည်ရ အမိုက်ကျုံးအသစ်သို့ ဦးခြေစွာ ချုံ့နှစ်များတွင် မပြောင်းရွှေ့မီတွင် နှစ်ပေါင်း ၄၀ ကြောအောင် ထိုအမိုက်ကျုံးအဟောင်းကိုသာ အသုံးပြုခဲ့သဖြင့် အမိုက်ပုံမှ ပစ္စည်းရှာကြသည့်ဖြစ်ရပ်များ အတော်ကြောအောင် ရှို့နေခဲ့သည်။ ကလေးအများစုံ ပါဝင်သော လူထောင်ပေါင်းများစွာတို့သည် အမိုက်ပုံမှပစ္စည်းများကို ရောင်းချခြင်းဖြင့် ရရှိသော တစ်နေ့လျှင် ခေါ်လာအနည်းငယ်များသော ဝင်ငွေဖြင့် ရပ်တည်ကြပါသည်။ အမိုက်ပုံတွင် ပြန်လည်အသုံးပြုနိုင်သော စွဲနှစ်ပစ္စည်းများကို ရှာဖွေခြင်းမှာ ကျန်းမာရေးအတွက် အန္တရာယ်ရှိပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် မီးခီးများ၊ ည်စ်ည်းမှုများနှင့် မသန့်စင်သောရေမှ ကူးစက်တတ်သော ရောဂါများကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် မြေပြီးမြေကြောင့်လည်း လူပေါင်းများစွာ သေကျေရသည်။ အစိုးရသည် အသက် ၁၄ နှစ်အောက် ကလေးများကို စွဲနှစ်ပစ္စည်းများကို အသုံးပြု၍ ထုတ်လုပ်သော လုပ်ငန်းများတွင် အလုပ်လုပ်ကိုင် ခြင်းကိုတားမြစ်၍ ငှုံးတို့အတွက် နေထိုင်စရာနှင့်ပညာရေးတို့ ပုံပိုးပေးခဲ့သည်။

### မြန်မာနိုင်ငံတွင်ရှိသော လက်ဖက်ရည်နှင့် စားပွဲထိုးများ

အရှေ့တောင်အာရုံတွင် အဆင်းရဲဆုံးနိုင်ငံဖြစ်သော မြန်မာနိုင်ငံတွင် ကလေးအလုပ်သမားများစွာ ရှိပါသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် တောင်သူမိသားစုများသည် ငှုံးတို့၏ကလေးငယ်များကို မြှုပြန်သို့စေလွှာတ်ကာ အလုပ်စေခိုင်းခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ စေခိုင်းခံရသူများထဲတွင် အသက် ဆယ်နှစ်အချွေထုတ်ရေးနှင့် ထုတ်ရေးနှင့် ကလေးငယ်အချို့ပင် ပါဝင်ပါသည်။ ကလေးငယ်များစွာတို့သည် တစ်နေ့လျှင် တစ်ခေါ်လာမျှသော နည်းပါးလှသော ဝင်ငွေအတွက် လက်ဖက်ရည်နှင့်များတွင် အလုပ်လုပ်ကြရသည်။ ထိုသို့လုပ်ကိုင်ရခြင်းမှာ ကလေးတို့သည် ငှုံးတို့၏ အတိရာတွင် ပညာ သင်ယူရန်အတွက် စာသင်ကျောင်း မရှိခြင်းကြောင့်သော်လည်းကောင်း၊ သူတို့ကိုကျွေးမွှေးထားရန် မိသားစုမှာ အလွန်ဆင်းရဲနမ်းပါးခြင်းကြောင့်သော်လည်းကောင်း ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အချို့သော ခန့်မျှန်းချက်များအရ မြန်မာနိုင်ငံတွင် ကလေးအလုပ်သမားဦးရေမှာ တစ်သန်းနှီးပါးခန့်ရှိမည်ဟု သိရပါသည်။

## ၁၀.၇ လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခထဲမှ ကလေးကယ်များ

### ၁၀.၇.၁ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေအရ ကလေးကယ်များကို လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများမှ အကာအကွယ် ပေးခြင်း

ကလေးသူငယ်များကို လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများမှ အကာအကွယ်ပေးရေး အပါအဝင် လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများ ဖြစ်ပွားမှုကို စီမံအုပ်ထိန်းသည့် အဓိကကျသော ဥပဒေများကို အပြည်ပြည် ဆိုင်ရာ လူသားချင်းစာနာသော ဥပဒေ (IHL) တွင် တွေ့နိုင်ပါသည်။ ဂျီနို့ဟာ သဘောတူစာချုပ် (၁၉၈၉) နှင့် ငြင်း၏ နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ် (၁၉၉၂) တို့တွင် ကန့်သတ်ချက်အချို့ ရှိသော်လည်း ကလေးသူငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးရန် နည်းလမ်းအချို့ကို တောင်းဆိုပေးထားပါသည်။ ထိုအချို့မှ အစပြုပြီး CRC နှင့် ငြင်း၏ နောက်ဆက်တဲ့စာချုပ်တို့ ဖြစ်ပေါ်တိုးတက်လာခဲ့သည်။ ဂျီနို့ဟာ သဘောတူစာချုပ်သည် CRC မတိုင်စီ နှစ်ပေါင်း ၄၀ ခန့် စောခဲ့သော်လည်း ထိုခေတ် ထိုကာလတွင် ထိုစာချုပ်ပြောင့် ကလေးသူငယ်များ၏ အခွင့်အရေးတွင် အပြောင်းအလဲကြီးများ ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည်။ စည်းကမ်းအသစ်များကို နိုင်ငံများစွာတွင် အသုံးပြုနိုင်စေရန် ပုံစံပြောင်းလဲ ပေးထားရာတွင် စစ်သားအဖြစ် ခန့်အပ်ရာတွင် အသက် ၁၆ နှစ် ပြည့်ပြီးမှ ခန့်အပ်ရမည်ဟု ဖော်ပြုပါရှိပါသည်။

ဂျီနို့ဟာကွန်ပင့်ရှုင်း (၁၉၈၉) ၏ အချက်လေးချက်တွင် ကလေးသူငယ်များကို လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခများတွင် ပြည်သူပြည်သား နေရာတွင်ဖြစ်စေ၊ သားဒုက္ခခံစားရသူ နေရာတွင်ဖြစ်စေ၊ သို့မဟုတ် တိုက်ခိုက်မည့်သူ နေရာတွင်ဖြစ်စေ ထားရှိခြင်း အန္တရာယ်ကို အထူးကာကွယ်ပေးရန် တောင်းဆိုထားပါသည်။ တတိယအကြိမ် ဂျီနို့ဟာကွန်ပင်းရှုင်း၏ ပုံစံမ ၁၆ အရာ ကလေးကယ်သည် စစ်သားအဖြစ်မှ စစ်သုံးပန်းအဖြစ်သို့ ကျရောက်သည့်အခါ ထိန်းသိမ်းထားသော နိုင်ငံသည် ကလေးကယ်၏ စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အခြေအနေတို့ ကောင်းမွန်မှုရှိစေရန် ထည့်သွင်းစဉ်းစားပေးရပါမည်။ ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားသော အခြေအနေတွင် ဖြစ်စေ၊ ပြုမ်းချမ်းပေး ရယူသော အခြေအနေတွင်ဖြစ်စေ ကလေးကယ်သည် ငြင်း၏အခွင့်အရေးကို တောင်းဆိုခံစားခွင့် ရှိပါသည်။ လေးကြိမ်မြောက် ဂျီနို့ဟာကွန်ပင့်ရှုင်းတွင် နိုင်ငံများသည် ကလေးကယ်များကို ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားသော အရှင်ဒေသမှ လုံခြုံစိတ်ချရသောနေရာသို့ ခေါ်ဆောင်ကာ လိုအပ်သော ဆေးဝါး၊ အစာရေစာနှင့် အဝတ်အစားတို့ ထောက်ပံ့ပေးခြင်းအားဖြင့် ကလေးသူငယ်တို့ကို စစ်၏ဆိုးကျိုးသက်ရောက်မှုများမှ အကာအကွယ်ပေးရန် လိုအပ်သည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။

## ၁၀.၇ ကလေးစစ်သားနိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေ

နိုင်ငံတကာသဘောတူစာချုပ်	မှတ်ချက်
ရီးနိုင်္ဂုံးဘဏ် (၁၉၄၉) ပါ အချက်လေးချက်နှင့် နောက်ဆက်တွဲ စာချုပ်များ - ၁၉၃၃	စစ်သားတစ်ဦးအတွက် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်မှာ ၁၅ နှစ် ဖြစ်သည်။ ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားချိန်တွင် ကလေးငယ်များကို အထူးအကာအကွယ် ပေးရန် တောင်းဆိုထားသည်။
ကလေးသူငယ်များ အခွင့် အရေး ဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် - ကလေးသူငယ်များ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခ တွင်ပါဝင်ခြင်း တားခီးမှု နောက်ဆက်တွဲ စာချုပ် (OPAC) - ၂၀၀၂	စစ်သားတစ်ဦးအတွက် အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်မှာ ၁၅ နှစ် ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတော်ဖြစ်ခေါ်ခြင်း၊ နိုင်ငံတော်မဟုတ်သော လက်နက်ကိုင်အဖွဲ့က ဖြစ်စေ ကလေးငယ်ကို စစ်သားအဖြစ်ခန့်အပ်ထားခြင်းကို တားမြစ်သည်။
ရောမောဒေ (နိုင်ငံတကာ စစ်ခံရုံး စတင်ခြင်း) - ၂၀၀၂	ကလေးငယ်များ (အသက် ၁၈ နှစ်အောက်) ကို စစ်မှုမထမ်းမနေရ ဆင့်ခေါ်ခြင်း၊ အတင်းအကျပ် စစ်မှုမထမ်းစေခြင်းသည် စစ်ရာဇ်တ်မှု မြောက်ပါသည်။
အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အလုပ်သမား အဖွဲ့ - အဆိုးရွားဆုံးသောကလေးလုပ်သားစေခိုင်းမှုပုံစံများထိန်းချုပ်ရေးသဘောတူစာချုပ် ၁၈၂ - ၁၉၉၉	ကလေးငယ်များ (အသက် ၁၈ နှစ်အောက်) ကို စစ်မှုမထမ်းမနေရ ဆင့်ခေါ်ခြင်း၊ အတင်းအကျပ် စစ်မှုမထမ်းစေခြင်းသည် အဆိုးရွားဆုံးသော ကလေးလုပ်သားစေခိုင်းမှု ပုံသဏ္ဌာန်တစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။
ပါရီ ကတိကဝတ်နှင့် မူဝါဒ (ပါရီမှုပါဒ) - ၂၀၀၃	နိုင်ငံတော်သည် (အသက် ၁၈ နှစ်အောက်) ကလေးငယ်များကို လက်နက်ကိုင် တပ်ဖွဲ့များနှင့် လက်နက်ကိုင်အုပ်စုများမှ တရားဥပဒေနှင့် မလော်ညီစွာ တပ်သားအဖြစ် စုစောင်းနေမှုများကို ကာကွယ်ပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။

နိုင်ငံများသည် ပဋိပက္ခများကြောင့် မိဘမဲ့ဖြစ်သွားသော ကလေးများ (သိမဟုတ်) မိသားစုနှင့် တသီးတြေားဖြစ်သွားသော ကလေးငယ်များကို စိတ်ချေလုံခြုံရသောနိုင်ငံသို့ ခေါ်ယူကောင်းခေါ်ယူနိုင်သည့် အစီအစဉ်များ ပုံပိုးပေးခြင်းတို့ဖြင့် အကာအကွယ်ပေးသင့်ပါသည်။ ထိုမျှမက စစ်တပ်ထိန်းချုပ်ထားသော နယ်မြေတစ်ခုတွင် ငါးတို့၏ အခွင့်အာဏာအရ ကလေးငယ်တို့ ပညာသင်ကြားခွင့်ရှိစေရန် ဆောင်ရွက်ပေးရမည်ဖြစ်သည်။ ၁၉၃၃ ခုနှစ် ရီးနိုင်္ဂုံးဘဏ် နောက်ဆက်တွဲတွင် ပညာရေးနှင့် တေားဥက္ကကျရောက်နေသောဖုန်းမှုကယ်တင်ခြင်း အစရှိသောအပိုဒ်များ ထပ်မံ ဖြည့်တင်းထားပါသည်။ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်(၁)သည် ကလေးစစ်သားများ အထူးပြုနေမှုကို ကန့်သတ်သော ပထမဆုံးသော ပဋိညာဉ်ဖြစ်ပါသည်။ ငါးစာချုပ်တွင် အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားပါသည်။

အသက် ၁၅ နှစ် မပြည့်သေးသော ကလေးငယ်များသည် ပဋိပက္ခများတွင် တိုက်ရှိကို ပါဝင်မှု မရှိစေရ အထူးသဖြင့် လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များတွင် ငါးတို့ကို တပ်သားစုဆောင်းခြင်းဖြစ်ရပ်မှ ကာကွယ်ပေးရမည်။

အယား ၁၀။ ၂ တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ကလေးငယ်များကို ကာကွယ်ပေးရန်အတွက် အသက်ကန္ဒာသတ် သတ်မှတ်ချက်မှာ ၁၂၂ နှစ်ဖြစ်သော်လည်း CRC ၏ စာချုပ်နောက်ဆက်တွဲတွင် (မှတ်သားဖွယ်ရာအကွက်တွင် ကြည့်ပါရန်) အနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ် ကန္ဒာသတ်ချက်ကို ၁၈ နှစ်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ ကလေးများကို အကာအကွယ်ပေးရေးအတွက် အခိုင်မာဆုံးသော ပုံစံကို ၂၀၀၀ ခုနှစ်၊ မေ ၂၂၂ ရက်နေ့တွင် အတည်ပြုပြီး ၂၀၀၂ ခုနှစ် ဖော်လိပ်စာ ၁၂၂ ရက်နေ့တွင် အသက်ဝင်ခဲ့သော ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာသဘောတူစာချုပ် - ကလေးသူငယ်များ လက်နက်ကိုင် ပဋိပက္ခတွင်ပါဝင်ခြင်း တားဆီးမှု နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ပါသည်။ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်ပါသည် (OPAC) ၏ နာမည်ပြောင်မှာ ‘ဖြောင့်ဖြောင့်တန်းတန်း ၁၈’ နောက် ဆက်တွဲစာချုပ်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ အကြောင်းမှာ သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံများသည် လက်နက်ကိုင်အဖွဲ့များတွင် ခန့်အပ်နိုင်ရန်အတွက် အသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို ၁၈ နှစ်ယူ၍ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက် ယူထားသောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

**ကလေးသူငယ်များ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် - ကလေးသူငယ်များ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခတွင် ပါဝင်ခြင်း တားဆီးမှု နောက်ဆက်တွဲ စာချုပ် (OPAC)**

နောက်ဆက်တွဲ စာချုပ်၏ အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ ကလေးငယ်များကို စစ်တပ်များတွင် စစ်မှုမထမ်းမဖော်ရန်ဖြင့် ခေါ်ယူခွင့်အပ်ခြင်းမှ ကာကွယ်တားဆီးရန်နှင့် မည်သည့်လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခတွင်မှ ပါဝင်မှုမရှိစေရန် ဖြစ်ပါသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူသားချင်းစာနာသော ဥပဒေ (IHL) သည် ၁၉၄၀ နှစ်များတွင် ကလေးစစ်သားများအတွက် အနိမ့်ဆုံး အသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ကို ၁၃၂ နှစ်ဟု ဖော်ပြထားသောကြောင့် နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် လိုအပ်လေသည်။ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် (OPAC) သည် IHL တွင်ပါဝင်သော ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးအတွက် စံနှုန်းများကို ပိုမိုသေချာ အောင် ဖော်ပြထားသည်။ OPAC သည် ကလေးငယ်များကို စစ်တပ်များတွင် ဆန္ဒအလျောက် အမှုထမ်းခြင်းကိုလည်း ခွင့်မပြုထားသကဲ့သို့ လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များတွင် တိုက်ရှိပါဝင်ရသော အစိတ်အပိုင်းဖြစ်နေခြင်းကိုလည်း ခွင့်မပြုထားပေ။ ဤနေရာတွင် ‘တိုက်ရှိ’ ဆုံးသည့် ပေါဟာရ အတွက် တိကျသောအဓိပ္ပာယ်ကို မဖွဲ့ဆိုနိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော အချို့စစ်တပ်များက ကလေးငယ်ကို လက်နက်ပေးမကိုင်သရွှေ့ ဥပဒေကိုချီးဖောက်ခြင်း မမည်ဟု ယူဆသကဲ့သို့ အချို့ကလည်း လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များကို ထောက်ပံ့ပေးခြင်းသည်ပင်လျှင် တိုက်ရှိပါဝင်ပတ်သက် သည်ဟု ယူဆသည်များလည်း ရှိုးသည်။ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်နှင့်အညီ တပ်ဖွဲ့များတွင် အသက် ၁၈ နှစ်အောက် ဆန္ဒအလျောက် ပါဝင်အောင်ရွှေ့လိုသူများသည် စက်ပြင်သမား၊ ထမင်းချက်၊ သီမဟာတ် ဒရိုင်ဘာအဖြစ် ပါဝင်နိုင်သော်လည်း ရင်းသည် ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားနေသော အခြေအနေတွင် ပါဝင်ခြင်းကို မဆိုလိုပါ။ နောက်ဆက်တွဲစာချုပ်သည် နိုင်ငံတော် စစ်တပ်ကိုရော၊ နိုင်ငံတော် မဟုတ်သော လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့တွင်ပါ ကျင့်သုံးရန် အကျိုးဝင်စေပါသည်။ မြန်မာနိုင်ငံမှုလွှဲ၍ အရှေ့တောင်အာရာ၌ နိုင်ငံများအားလုံး နောက်ဆက်တွဲစာချုပ် (OPAC) ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားပါသည်။



## ၁၀.၇.၂ အရှေ့တောင်အာရှုရှိ ကလေးစစ်သားများ

အရှေ့တောင်အာရှုရှိ နိုင်ငံများအားလုံးသည် ကလေးစစ်သားဆိုင်ရာ ဥပဒေအသစ်များနှင့် အညီင်းတို့၏အမူအကျင့်များကို ပြောင်းလဲလာခဲ့ကြပါသည်။ အခါးနိုင်ငံများ (ဥပမာ - စင်ကာပူ) တွင်ရှိသော စစ်မှုမထမ်းမနေရ ဆင့်ခေါ်ခြင်းနှင့် ကျောင်းအရံတပ်ဖွံ့ဖွံ့ခြင်းတို့သည် အသက် ၁၈ နှစ်အောက် မည်သူကိုမှ စစ်မှုထမ်းခွံင်မပြုဟူသော ဖော်ပြချက်ကို ချီးဖောက်ရာ ရောက်နိုင်ပါသည်။ မြန်မာနှင့် ဖိလစ်ပိုင်ကဲ့သို့ နိုင်ငံများတွင် င်ငံတို့၏ စစ်တပ်များတွင် ကလေးစစ်သား စုဆောင်းခြင်းနှင့် ကလေးများကို ပေါ်တာဆွဲ၍ အထုံးပြုခြင်းကဲ့သို့ ပြဿနာများ ရှိပါသည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွံ့ဖွံ့များ၏ ကလေးစစ်သားပေါင်း တစ်သိန်းကျော်ရှုံးမည်ဟု ခန့်မှန်းရသော်လည်း ယခုအခါ အလွန်နည်းပါးသွားပြီး ၁၀၀၀ ဦးရေ ဝန်းကျင်သာ ရှိနိုင်ပါလိမ့်မည်။

မြန်မာ ဖိလစ်ပိုင်နှင့် ကမ္ဘားသို့ သုံးနိုင်ငံသည် အရှေ့တောင်အာရှုတွင် ကလေးစစ်သား အသုံးပြုခဲ့သော ရာဇ်ဝင်ရှိသည်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် တပ်မတော် (နိုင်ငံ၏ စစ်တပ်) နှင့် အခြားသော တိုင်းရင်းသားလက်နက်ကိုင်တပ်ဖွံ့ဖွံ့များတွင် အသုံးပြုခဲ့သော ကလေးစစ်သားပေါင်း တစ်သိန်းခန့် ရှုံးမည်ဟု တစ်ချိန်က ခန့်မှန်းခဲ့ကြဖူးရသည်။ ၁၉၈၀ ခုနှစ်နှင့် ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် တပ်မတော်က ကလေးစစ်သား အတင်းအကျပ်စုဆောင်းခဲ့ကြောင်း မှတ်တမ်းများစွာတွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ အခါးကိစ္စများတွင် ကလေးများကို ခြိမ်းခြောက်ပေါ်တာဆွဲ၍ စစ်တပ်ထဲတွင် အလုပ်သမားအဖြစ် ခိုင်းစေကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ မြန်မာနိုင်ငံသည် ယခင်ကလေးစစ်သားများအတွက် လက်နက် ဖျက်သမ်းခြင်း၊ တပ်ဖွံ့ရှုံးသမ်းခြင်းနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစည်းခြင်း (DDR) အစီအစဉ်တွင် ထည့်သွင်း စဉ်းစားကာ တက်ကြစွာ ဆောင်ရွက်နေပါသည်။

ကလေးစစ်သားနှင့် ပတ်သက်၍ ကမ္ဘားသို့ သုံးနိုင်ငံ၏ ပြဿနာမှာ ပို၍ သမိုင်းဝင်ပါသည်။ ခမာနီတို့ အုပ်စိုးစဉ်ကာလ (၁၉၇၅-၁၉၉၉) တွင် ကလေးစစ်သားများစွာကို စုဆောင်းခန့်အပ် ထားခွဲပြီး မှတ်တမ်းများအရ ၁၉၇၅ ခုနှစ်တွင် ဖန္တမ်းပင်သို့ ပထမဆုံးဝင်လာသော ခမာနီတပ်ဖွံ့ဖွံ့များမှာ ကလေးစစ်သားများဖြစ်သည်ဟု သိရပါသည်။ သို့သော် ခမာနီတို့ ကျော်သွားပြီး ပဋိပက္ခ အဆုံးသတ် သွားသည့်အခါ လက်နက်ချသွားရှိ၍ ကမ္ဘားသို့ တွင် ကလေးစစ်သား အနည်းငယ်သာ ကျော်ရှိ တော့မည်ဟု ခန့်မှန်းရပါသည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင်မှ မို့ရှုံးအစွဲလာမ်လွှဲတ်လပ်ရေးတပ်ဦး (MILF)၊ ပြည်သူ့ကွန်မြှေနှစ်တပ်ဖွံ့အသစ် (NPA) နှင့် ဆူလူနှင့် ဘာစီလိယတွင်ရှိသော အဘူးဆေးယက်ဖွံ့ဖွံ့ကဲ့သို့သော် နိုင်ငံတော်စစ်တပ်မဟုတ်သည့် လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွံ့များတွင် ကလေးစစ်သား စုဆောင်းခြင်း၊ လေ့ကျင့်သင်တွားပေးခြင်းမှာ ပြုလုပ်နေကြပါသည်။ မတူခြားနားသော အဖွံ့ပေါင်းစုံ ပါဝင်ခဲ့သော်လည်း လွန်ခဲ့သော လေးနှစ်အတွင်း ကလေးစစ်သား ၂၀၀ ဦးရေ အောက်ခန့်သာ တွေ့ရှိခဲ့ရသဖြင့် အမှန်တကယ်ဖြစ်သည့် ကလေးစစ်သားစုဆောင်းမှုမှာ အနည်းငယ်မျှသာ ရှိလိမ့်မည်ဟု ယူဆရပါသည်။

အထက်ပါဖြစ်ရပ်များအရ ဒေသ၏သမိုင်းတွင် ကလေးစစ်သား ပြဿနာသည် ထင်ထင် ရှားရှားရှိခဲ့ကြောင်း တွေ့နိုင်ပါသည်။ သို့ရာတွင် အဆုံးပါပြဿနာကို လျှော့ချရန်(သို့မဟုတ်) ပပောက် သွားရန်အတွက်လည်း များစွာအားထုတ်ခဲ့ကြောင်း သိရပါသည်။ ကလေးစစ်သားများ ပပောက်သွား

စေရန် ဆောင်ရွက်သင့်သည့် အချက်များစွာတွင် ကလေးများအပေါ် ထားရှိသည့် အစဉ်အလာ သဘောထားအမြင်များနှင့် အတင်းအကျပ် လုပ်စေသော အစီအမံများကို ပြောင်းလဲပစ်ရန်များ ပါဝင်ပါသည်။ ပထမဦးစွာအနေဖြင့် ကလေးစစ်သားလျော့ချရန်အတွက် ဒေသထဲတွင် ဖြစ်ပွား နေသော လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများ လျော့ကျေသူးရေးမှာ အရေးပါးအချက် ဖြစ်သည်။ ၁၉၆၀ ခုနှစ်မှ ၁၉၉၀ ခုနှစ်များအတွင်း အရွှေတောင်အာရုံနိုင်များ အားလုံးနှီးပါး လက်ရှိဖြစ်ပွားနေသော ပဋိပက္ခများတွင် ပါဝင်ခဲ့ပြီး ရလဒ်အားဖြင့် လှပ်ရှားတက်ကြသော လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များစွာ ပေါ်ထွက်လာကြသော်သည်။ လတ်တလော နှစ်များတွင် လက်နက်ချသောတပ်ဖွဲ့များစွာ ရှိလာခဲ့ပြီ ဖြစ်သည်။ ဒုတိယအချက်မှာ ကလေးစစ်သားများအပေါ်ထားရှိသော သဘောထားအမြင်နှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ ယခင်က ကလေးစစ်သားခန့်အပ်သည့် လုပ်ရပ်ကို အားပေးထောက်ခံခြင်း မရှိခဲ့ကြသော်လည်း လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များစွာတို့သည် ငါးတို့တပ်တွင် ကလေးများပါဝင်နေမှုကို မပေါ်တန်ပစ်ဘဲ ကလေးများကိုယ်တိုင် ဆန္ဒအလျောက် ပါဝင်လာကြစေရန် တိုက်တွန်းကြပါသည်။ သို့သော် ယခုအခါ နိုင်ငံတကာစစ်ခုံရုံး (ICC) စတင်ချိန်မှစပြီး ကလေးစစ်သားစုဆောင်းခြင်းသည် နိုင်ငံတကာဆိုင်ရာ ပြစ်မှုအသွင် ဖြစ်လာခဲ့၍ လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များသည် ငါးတို့၏လုပ်ရပ်များကို စစ်ရာအတွက်မှုအဖြစ်သတ်မှတ်ကာ အရေးယူမည်ကို မလိုလားကြပေ။ အရွှေတောင်အာရုံတွင် ICC ကို သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့် နိုင်ငံအနည်းငယ်သာ ရှိသော်လည်း လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့အများစုကဗ္ဗာ ကလေးစစ်သားစုဆောင်းမှုကို စစ်ရာအတွက်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်စွမ်းခြင်းသည် လူအခွင့် အရေးနှင့် လွတ်လပ်ခွင့်အတွက် ထိုကလေးများကိုယ်တိုင် ငါးတို့ဆန္ဒအလျောက် ပါဝင်ပုံးကြသည့် အနေအထားအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိစေသည်ဟု ယုံကြည်ကြသည်။

၁၉၉၀ ခုနှစ်မှုစဉ် CRC ကို ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် လက်မှတ်ရေးထိုးလာကြခြင်းသည် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးအပေါ် အမြင်များပြောင်းလဲလာမှုကို ဦးတည်စေပါသည်။ အဆိုပါ အခွင့်အရေးကို ကဗျာလုံးဆိုင်ရာသတ်မှတ်ချက်ဟု ယူဆကြသဖြင့် ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံများအနေဖြင့် ကလေးစစ်သား ထားရှိခြင်းကိစ္စသည် အရေးမပါသော အကြောင်းအရာဟူ၍ သဘောထား၍ မဖြစ်နိုင်တော့ပါ။ ကလေးစစ်သားအရေးအတွက် တို့ယ်စားပြု အရေးဆိုပေးခြင်း ကြောင့် ပြဿနာသည် တဖြည်းဖြည်းလျော့ပါးလာပါသည်။ လက်နက်ဖျက်သိမ်းခြင်း၊ တပ်ဖွဲ့ရှုပ်သိမ်းခြင်းနှင့် ပြန်လည်ပေါင်းစည်းခြင်း (DDR) အစီအစဉ်တွင် ကလေးစစ်သားများကို ရပ်ရွာလူထဲတွင် ဝင်ဆုံးစေရန် ပြန်လည်ပျိုးထောင်ပေးခြင်းအားဖြင့် လက်နက်ကိုင်တပ်ဖွဲ့များ၏ လုပ်ဆောင်ချက်ကို စောင့်ကြည့်လေ့လာရာတွင် တိုးတက်မှုများကို မြင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ကလေးစစ်သား ပြဿနာ လုံးဝေသုံး ပျောက်ကွယ်သွားရန် မဖြစ်နိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ဆယ်ကျော်သက် လူငယ်တို့သည် စစ်တပ်ထဲသို့ ဝင်ရောက်လို့နေခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုအတူ အချို့ကလည်း ကလေးများကို တပ်ထဲတွင် ထမင်းချက် (သို့မဟုတ်) ဖျော်ဖြေပေးသူ စသဖြင့် အသုံးပြုလိုကြခဲ့ ဖြစ်သည်။ သို့သော် ယခင်က ကလေးစစ်သားပြဿနာ အများဆုံးတွေ့နိုင်သည့်ဒေသဟု မှတ်ယူ ထားသော အရွှေတောင်အာရုံတွင် ဆယ်စုနှစ်များအတွင်း ထိုပြဿနာသည် တဖြည်းဖြည်းလျော့ကျ လာပါသည်။

## ၁၀.၈ ဆယ်ကျော်သက် မျိုးဆက်ပွားကျိုးမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး

ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးတွင် စိန်ခေါ်မှုပိုမြို့ဖြစ်စေသည့် အကြောင်းတစ်ရပ်မှာ ကလေးသူငယ်နှင့် လိပ်ပတ်သက်မှုနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။ နိုင်ငံများသည် ကလေးသူငယ်များကို လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ထားသော်လည်း နှစ်ဦးသဘောတူ လိပ်ဆက်ဆံကြသည့် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ်ကလေးများ အရေးကိုမူ ဖြေရှင်းရန် ပို၍ ခက်ခဲပါသည်။ ပထမဆုံးသော လိပ်ဆက်ဆံမှု အတွေ့အကြုံခဲ့သည့် ကလေးတစ်ယောက်၏ ပျမ်းမျှ အသက်အရွယ်သည် ဒေသအတွင်းတွင် တဖြည်းဖြည်း ငယ်သထက်ငယ်လာသဖြင့် နိုင်ငံများသည် ဆယ်ကျော်သက်လူငယ်များ လိပ်မှုရေးရာကို ဆက်လက်လျှစ်လျှော့ရန် မဖြစ်နိုင်တော့ပေါ့။ ထို့ကြောင့် ဆယ်ကျော်သက်များကို အန္တရာယ်ကင်း၍ တာဝန်ယူမှုရှိသော လိပ်ဆက်ဆံမှုအကြောင်း ပညာပေးရန် ပိုမိုလိုအပ်လာပါသည်။ ဤအကြောင်းအရာသည် ပုဂ္ဂလိကအရေးကိစ္စဖြစ်၍ အချက်အလက် အတိအကျ ကောက်ယူရန် ခက်ခဲသော်လည်း ဒေသအဝန်းတွင် ကလေး သုံးပုံတစ်ပုံ (မိန်းကလေးငယ်ထက် ယောက်းလေးငယ် အရေအတွက်ပိုများ)သည် အသက် ၁၈ နှစ် မတိုင်မိတွင် လိပ်အတွေ့အကြီး ရရှိနိုင်ပြီးဖြစ်သည်ဟု ခန့်မှန်းရပါသည်။ နိုင်ငံများက ဤထို့သော ဖြစ်ရပ်များ မရှိဟု ဟန်ဆောင်၍ ကလေးသူငယ်များ အန္တရာယ်ကင်းစွာ လိပ်ဆက်ဆံမှုနှင့်သက်ဆိုင်သော သတင်းအချက်အလက်နှင့် ဝန်ဆောင်မှုများပေးမှု အလွန်နည်းပါးပါသည်။ ဆယ်ကျော်သက် လိပ်ဆက်ဆံခြင်းအတွက် အဓိက ဥပဒေတွင် လိပ်ဆက်ဆံရန် သဘောတူခွင့်ပြုသည့် အသက်အရွယ်ကို အလေးထားပါသည်။ ဆိုလိုသည်မှာ လိပ်မှုကိစ္စပြုလုပ်ရန်သင့်သည့် လူတစ်ယောက်၏ အသက်အရွယ်ကို တရားဝင်သတ်မှတ်ပေးထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ထို့အသက်အရွယ်ထက် ငယ်ရွယ်သူနှင့် လိပ်ဆက်ဆံမှုပြုလျှင် ထို့အခြင်းအရာကို အလိုမှတူဘဲ သားမယားပြုခြင်းဟူ၍ သတ်မှတ်ပါသည်။

**ယော် ၁၀.၈ အရေးတောင်အရှုတွင် ဆက်ဆံမှု သဘောတူညီထားသည့် အသက်အရွယ်**

သဘောတူညီမှုပေးထားသော အသက်အရွယ်	နိုင်ငံ
၁၂	စီလစ်ပိုင် (သို့ရာတွင် အသက် ၁၈ နှစ်အောက် ပြည့်တန်ဆာနှင့် လိပ်ဆက်ဆံမှုပြုလျှင် ပြစ်မှုမြောက်သည်။)
၁၄	အရှေ့တီမာ (သို့သော အရွယ်ရောက်ပြီးသူတစ်ယောက်သည် အသက် ၁၄-၁၅ နှစ် အရွယ်နှင့် လိပ်ဆက်ဆံလျှင် ပြစ်မှုမြောက်ပါသည်) မြန်မာ
၁၅	အင်ဒိန်းရား ကမ္ဘားဦးယား လာအို ထိုင်း (သို့ရာတွင် အရွယ်ရောက်ပြီးသား လူတစ်ယောက်သည် အသက် ၁၈ နှစ် အောက်နှင့် လိပ်ဆက်ဆံမှုပြုလျှင် ပြစ်မှုမြောက်သည်။)
၁၆	ဘဏ္ဍာနိုင်း မလေးရား (လိပ်ဂွဲများလိပ်ဆက်ဆံမှု တစ်ခုတည်းအတွက်သာ ဆိုလိုသည်) စင်ကာပူ (လိပ်ဂွဲများလိပ်ဆက်ဆံမှု တစ်ခုတည်းအတွက်သာ ဆိုလိုသည်) ပီယက်နမ်

ဆယ်ကျော်သက်အရွယ်တွင် လိပ်ဆက်ဆံခြင်းကြောင့် လိပ်မှုတစ်ဆင့် ကူးစက်တက်သော ရေရှိများပြန်ပွားမှုနှင့် မျိုးဆက်ပွားကျော်မှာရေးဆိုင်ရာ ရွေးချယ်ခွင့်များ နည်းပါးသွားခြင်း အစ ရှိသော များစွာသော နောက်ဆက်တွဲပြသနာများ ဖြစ်ပွားနိုင်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရွှေတွင် ဆယ်ကျော်သက်များတွင် ခုခံအားကျေဆင်းသည့်ရေရှိ ဒါပိုပျော်ခိုင်းဖွံ့ဖြိုးပြုခြင်း အလွန်နည်းပါး သော်လည်း လိပ်ဆက်ဆံမှုပြုကြသော ဆယ်ကျော်သက်များသည် သန္ဓာတားဆေး အလွယ်တကူ မရှိနိုင်သဖြင့် အန္တရာယ်ကို လက်ကမ်းယူနေသကဲ့သို့ ဖြစ်နေသည်။ ထိုပြင် ကုသၢ်ရနိုင်သော လိပ်မှုကူးစက်တတ်သည့် အခြားရေရှိများကိုပင် အသိဉာဏ်နည်းပါးမှု (သို့မဟုတ်) ရှုက်ရွှေမှု တို့ကြောင့် မကုသဘဲ့ နေကောင်းနေနိုင်သည်။ သတင်းအချက်အလက်ရရှိမှု နည်းပါးခြင်း၏ နောက်ဆက်တွဲရလဒ်အနေဖြင့် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနင်းမှုအဆင့် များပြားလာသည်ကို တွေ့ရပါသည်။ အထူးသဖြင့် ရှုစိုးသဘောတူ လိပ်ဆက်ဆံခြင်းကို အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုရာတွင် မိန့်ကလေးကယ်သည် ငှုံးအဖော်၏ ဖိအား (သို့မဟုတ်) အကျပ်ကိုင်မှုခံရခြင်းကြောင့် ဖြစ်နိုင်သည်။ အခြားသော ပြသနာတစ်ရပ်မှာ အမျိုးသမီးချင်း လိပ်တူချွစ်ခင်သူ (ယောက်ဗျားလျား)၊ အမျိုးသားချင်း လိပ်တူချွစ်ခင်သူ (မိန့်မလျား) နှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲ့သို့ ပြမှုဝတ်စားနေထိုင်သော ကလေးကယ်များအပေါ် ခွံခြားဆက်ဆံခဲ့နေရသည့် အခြေအနေနှင့် သက်ဆိုင်ပါသည်။

နိုင်ငံများသည် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်မှုအပေါ် အထူးစီးရိမ်မှုရှိပြီး အဆိုပါအခြင်းအရာသည် အချို့သော အရှေ့တောင်အာရွှေနိုင်ငံများတွင် ပြသနာတစ်ရပ်သဖွယ် မြင်ကြပါသည်။ (သို့သော် တောင်အာရွှေနှင့် နိုင်းယုဉ်လျှင်မှု ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်မှု အရေအတွက် အလွန်နည်းပါးပါသည်။) ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်မှုနှင့် ပြင့်မားသည့် နိုင်ငံများတွင် ထိုင်းကမ္မားအီးယား၊ အင်္ဂါနီးရွှေးနှင့် လာအို နိုင်ငံများပါဝင်ပြီး ဆယ်ကျော်သက်အမျိုးသမီး ကိုယ်ဝန်ဆောင်နှင့် ၅% ရှုမည်ဟု ခန့်မှန်းရပါသည်။ မလေးရှား၊ မြန်မာနှင့် စင်ကာပူ နိုင်ငံများတွင် ထိုထက် လျော့နည်းပါသည်။ အထူးသဖြင့် စင်ကာပူနိုင်ငံတွင် ၀. ၅% နီးနီးသာလျှင် ရှိပါသည်။ ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်ရခြင်းမှာ အကြောင်းအမျိုးမျိုးကြောင့် ဖြစ်နိုင်ပါသည်။ အင်္ဂါနီးရွှေးကဲ့သို့ နိုင်ငံများတွင် မိန့်ကလေးကယ်များသည် ငယ်ငယ်ရွှေယူရွှေယ်နှင့် အိမ်ထောင်ကျွမ်းကြောင့် ဖြစ်နိုင်သည်။ သို့သော် မျိုးဆက်ပွားကျော်မှာရေးဆိုင်ရာ အသိနှင့် သတင်းအချက်နည်းပါးရခြင်း အကြောင်းရင်းမှာ အရှေ့တောင်အာရွှေနိုင်ငံများရှိ မိဘအများစုသည် ငှုံးတို့သားသမီးများကို လိပ်နှင့်လိပ်စိတ်အကြောင်း သင်ကြားမှုနည်းပါးခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ ရလဒ်အားဖြင့် ဆယ်ကျော်သက်လူငယ်များစွာသည် ပဋိသန္ဓာတားဆေး ဝယ်ယူရမည်ကို ရှုက်ရွှေမှုခြင်း၊ ဝယ်ယူရန် တရားမဝင်ခြင်း (သို့မဟုတ်) အလွယ်တကူ မရရှိခြင်းတို့ကြောင့် အသုံးပြုကြပေါ်။ အခြားသော အကြောင်းအရာတစ်ခုမှာ အမျိုးသားငယ်ရွှေယူသူများက မိန့်ကလေးငယ်များကို အစောပိုင်း အသက်အရွယ်မှာပင် ငှုံးတို့နှင့်အတူ လိပ်ဆက်ဆံမှုပြုရန် ဖိအားပေးခြင်း (သို့မဟုတ်) ဆယ်ကျော်သက်မိန့်ကလေးငယ်သည် သူ့ထက်အတွေ့အကြံပြီးရင်းရင်းနေပြီဖြစ်သည့် အမျိုးသားကြီးနှင့် ချိန်းဆိုတွေ့ခြင်းတို့မှ ဖြစ်ပေါ်လာသည့် နောက်ဆက်တွဲ ကိစ္စများဖြစ်ပါသည်။ ထိုသို့သော ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် လိပ်ဆက်ဆံမှုများ ဖြစ်ပေါ်ရခြင်းမှာ အင်တာနက်ပေါ်က လိပ်အသားပေးစာတ်ပုံများနှင့် လိပ်စိတ်တက်ကြောင်းစွဲသော ခေတ်ပေါ်အစီအစဉ်များကြောင့် မိဒိယာတွင် တာဝန်ရှိသည်ဟု အစီရင်ခံစာတစ်ချို့က ဆိုပါသည်။ သို့သော် ဤအကြောင်းအချက် မှန်ကန်ကြောင်း သက်သေပြရန် ခက်ခဲပါသည်။

မိခင်တစ်ဦးအဖြစ် ဆယ်ကျော်သက် မိန့်ကလေးတစ်ဦး ကိုယ်ဝန်ဆောင်ရခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်နိုင်သည့် အကျိုးဆက်များမှာ ဆေးပါးကုသမှုခံယူခြင်းမှာသည် လူမှုပေးပြသနာအထိ ပါဝင်ပါသည်။ မိခင်ဖြစ်သူမှာ ငယ်ရွယ်သောကြောင့် ဆေးပါးကုသမှုများ ပို၍ ခံယူနိုင်ကောင်း ခံယူနိုင်ဖွယ်ရှိသည်။ ထိုအတူ လူမှုပေးပြသနာများတွင် ထိုမိန်းကလေးကို ကျောင်းမှ နှစ်တွက် စေခြင်းနှင့် နောင်တွင် အလုပ်ရှာရန် ခက်ခဲခြင်း စသည်တို့ ပါဝင်ပါသည်။ ထိုအကြောင်းများကြောင့် နိုင်းများသည် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်မှုနှင့် ကိုလျှော့ချာရန် ဆန္ဒရှိလာကြသည်။ ထို့ကေးအန္တရာယ်များမှ ကာကွယ်ပေးရန် အထိရောက်ဆုံး နည်းလမ်းမှာ ကလေးငယ်များကို လိုင် ပညာပေးရေး လုပ်ဆောင်ပေးရန် ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများမှာ ဒေသအတွင်းတွင် မဆိုစလောက်အခြေခံသာရှိကြခြင်း (သို့မဟုတ်) လုံးဝ မထားရှိခြင်း မျိုးလည်း ဖြစ်နေပါသည်။

အင်္ဂါးရှားရှုံးနှင့်တွင် လက်ထပ်ပြီးသား အနီးမောင်နှင့်အတွက် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် မျိုးဆက်ပွား ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာဝန်ဆောင်မှုများကို တရားဝင်ရယူခွင့် ပြထားသည်။ ထိုကြောင့် မိသားစု စီမံကိန်းဆိုသည်မှာ အိမ်ထောင်ရှင်များအတွက်သာ ရည်ရွယ်ပါသည်။ လာအိုနိုင်ငံတွင် ဆယ်ကျော်သက် မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေး အခွင့်အလမ်းအတွက် သီးမြားဥပဒေ မရှိပါ။ သို့ရာတွင် အမျိုးသား လူဦးရေနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးမူဝါဒတွင် ‘ဆယ်ကျော်သက်များကို မျိုးဆက်ပွားဆိုင်ရာ ကျွန်းမာရေးအသိနှင့် လိုင်စိတ်ပညာပေးခြင်းများ ပြုလုပ်ပေးရမည်’ ဟူ၍ ဖော်ပြထားသည်။ ထိုသို့ ဆိုထားပါသော်လည်း လာအိုနိုင်ငံသည် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်မှု အမြင့်ဆုံးနိုင်ငံတစ်နိုင်ငံဖြစ်၍ ဆယ်ကျော်သက် မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေး မူဝါဒမှာ ထိရောက်မှုမရှိဟု ယူဆပါသည်။ ထိုအတူ မလေးရှားတွင်လည်း အမျိုးသားဆယ်ကျော်သက် ကျွန်းမာရေးမူဝါဒ (၂၀၀၀) ထားရှိထားသော လည်း အုံဉာဏ်ရာကောင်းလှစွာပင် ထိုမူဝါဒထဲတွင် ဆယ်ကျော်သက်များ၏ မျိုးဆက်ပွား ကျွန်းမာရေး အကြောင်း ဖော်ပြထားခြင်းမရှိပါ။ ဆန္ဒကျင်ဘက်အားဖြင့် ထိုင်းနိုင်ငံ ပြည်သူကျွန်းမာရေး ဝန်ကြီးဌာနသည် မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေးကိစ္စတွင် အထူးတက်ကြသည်ကို တွေ့ရသည်။ အဆိုပါ ဝန်ကြီးဌာနသည် ထိုင်းနိုင်ငံသားများ မည်သည်အသက်အရွယ်တွင်မဆုံး သူတို့ဘဝတစ်လျှောက်လုံး ကောင်းမွန်သော မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေးဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိရောမည်ဟု ယုံကြည်လက်ကိုင် ထားသည်။ ထိုအပြင် ငါးတို့၏ ရည်ရွယ်ချက်များထဲက တစ်ခုမှာ ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်ခြင်းပြဿနာကို တုံ့ပြန်ပြောရှင်းရန် ဖြစ်ပါသည်။ ပိုယက်နှမ်နိုင်ငံတွင်မှု ဆယ်ကျော်သက်များ အတွက် ပညာပေးခြင်းနှင့် နှစ်သိမ့်ဆွေးနွေး အကြော်ပေးခြင်း လုပ်ငန်းစဉ်တို့မှာတစ်ဆင့် မျိုးဆက်ပွား ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ အသိပညာအတွက် တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ချက်များ လုပ်ဆောင်ပါသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း စသင်ကျောင်းတွင် မျိုးပွားကျွန်းမာရေးအကြောင်း သင် မည်မျှအထိ သင်ယူရရှိခဲ့သနည်း။

ကလေးအများစုသည် ကျောင်းများတွင် လိုင်နှင့်လိုင်စိတ်အကြောင်း အနည်းငယ်များသာ သင်ယူခဲ့ကြပါသည်။ လိုင်ပညာပေးရေးတွင် ကလေးမည်သို့ ရရှိသည်ဆိုသော ခန္ဓာဏီဆိုင်ရာများသာမက နှစ်ဦးသဘောတူ လိုင်ဆက်ဆံခြင်း၊ လိုင်ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ စိုးရိမ်စရာများနှင့် လိုင်ကွဲမဟုတ်သော ဥပမာ - လိုင်တူချွစ်သူဆက်ဆံမှုများအကြောင်းပါ ထည့်သွေးသင့်ပါသည်။ သို့သော် နောက်ဆုံး

အချက်သုံးချက်ကို အများအားဖြင့် ဆွေးနွေးပေးမှု အလွန်နည်းပါးပါသည်။ အထူးသဖြင့် လိုင်တူ ချစ်ခင်မှုသည် အချိန်င်များတွင် တရားမဝင်ဟု သတ်မှတ်ထားခဲ့ဖြစ်သည်။

### ပေးခွန်းများ

- သင်သည် ကျောင်းတွင် လိုင်ပညာပေးခြင်းကို မည်မှု သင်ယူရနိုင်ပါနည်း။
- လိုင်အကြောင်း သင် မည်သို့ သင်ကြားခံခဲ့ရပါသနည်း။
- မည်သည့်အသက်အဆွယ်တွင် ကလေးငယ်တစ်ယောက်ကို လိုင်အကြောင်း စတင်သင်ကြားသင့် သည်ဟု သင်ထင်မြင်ပါသနည်း။
- ယခုအခါ လူငယ်များသည် လိုင်အကြောင်း သတင်းအချက်အလက်များကို မည်သည့်နေရာ ကနေ ရယူနေသနည်း။ သူငယ်ချင်းတံက ရပါသလား၊ စာအုပ်များတံက ရပါသလား၊ အင်တာ နက်မှ ရပါသလား၊ ရရှိသော ထိုသတင်းအချက်အလက်တို့ မည်မှုခိုင်မှုမှုရှိသည်ဟု သင် ထင်ပါသနည်း။

ကလေးသူငယ် မျိုးဆက်ပွား ကျွန်းမာရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များအတွက် အစိုးရ၏မူဝါဒနှင့် ဥပဒေများသည် အရာအားလုံးကို မဖော်ရှုံးပေးနိုင်ပါ။ ဒေသအတွင်းတွင် ကလေးငယ်အများစုံမှာ အဆိုပါအကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်သော သတင်းအချက်အလက်ကို အခြေခံမှုသာ ရရှိပြီး ကလေးအနည်းငယ်သာလျှင် ပဋိသန္ဓာ မည်သို့ရှိနိုင်သည် (သို့မဟုတ်) လိုင်မှ ကူးစက်တတ်သော ရောဂါ များမှ မည်သို့ကာကွယ်ထားသင့်သည်ကို သိရှိကြပါသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက် များကို ငှုံးတို့ သူငယ်ချင်းများထံမှုလည်းကောင်း၊ အင်တာနက်ထံမှုလည်းကောင်း ရရှိတတ်ပြီး ငှုံးတို့မှာ ယုံကြည်စိတ်ချိန်သည့် အရင်းအမြစ်များ မဟုတ်ပေ။ ရလဒ်အားဖြင့် မိန်းကလေးငယ်နှင့် ယောက်ဗျားကလေးများသည် အစောဆုံးအသက်အဆွယ်မှုဗုပင် လိုင်မှုကိစ္စအတွက် ဖိအားပေးခြင်းကို ခံကြပါသည်။ ထို့ပြင် ယောက်ဗျားကလေးများသည် မိန်းကလေးငယ်များကို ငှုံးတို့နှင့်အတူ လိုင်ဆက်ဆံရန် ဖိအားပေးခြင်းကြောင့် ကလေးချင်းကျူးလွန်သော အလိုမတူဘဲ သားမယားပြုကျင့်ခြင်းများ ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုဖြစ်သော Partners for Prevention စီမံချက် (၂၀၁၀-၂၀၁၃) ၏ လေ့လာချက်အရ (ဖတ်ရှုလေ့လာရန် စာအုပ်များအပိုင်းတွင် ဖြေည့်ပါ။) မှုမိမ်းမှုကျူးလွန်သူ အမျိုးသားအရေအတွက် အလွန်များပြားနေပြီး အချို့မှာ ကလေးဘဝ ကတည်းကပင် ကျူးလွန်ခဲ့ကြသည်။ အမျိုးသား ၁၀% မှာ ကလေးဘဝမှုဗုပင် သားမယားအဖြစ် အမွှေပြုကျင့်ခဲ့များရှိခဲ့ကြောင်း စစ်တမ်းက ဖော်ပြသည်။ ထို့သို့ဖြစ်ရခြင်းမှာ အကြောင်းရင်းများစွာ ရှိပါသည်။ ပြစ်လေ့ပြစ်ထံရှိသည့်သဘောမှာ အမျိုးသားများသည် ငှုံးတို့အနေဖြင့် အမျိုးသမီးများနှင့် လိုင်ဆက်ဆံရန် အခွင့်ရှိသူ လုပ်ပိုင်ခွင့်ရထားသူ ဖြစ်သည်ဟု မိမိကိုယ်မိမိသဘောထားသောကြောင့် ဖြစ်သည်ဟုတွေ့ရသည်။ နောက်ဆက်တဲ့အနေဖြင့် အဆိုပါ လေ့လာချက်က ဖို့ပါဒါးဖိုးသည် အတွေးအခေါ်ကို ပြုပြင်ပြောင်းလဲပေးရန်၊ မိသားစုကို ပို၍လုပြောစိတ်ချိန်နှင့် အမျိုးသားငယ်များကို လိုင်မှုမှုတန်ဖိုးအကြောင်း စောစီးစွာ ပညာပေးထားရန်ဟူ၍ အကြံပြုရေးသားထားပါသည်။

လက်တွေ့တွင် ကလေးများစွာသည် ငှါးတို၏ အစောပိုင်းအသက်အရှယ်မှာပင် လိုင်မှုကိစ္စ တွင် ပါဝင်ပတ်သက်နေကြရသဖြင့် နိုင်ငံများသည် အန္တရာယ်ကင်းသော လိုင်ဆက်ဆံမှုအကြောင်းနှင့် နှစ်ဦးသဘောတူ လိုင်ဆက်ဆံမှုအကြောင်း ပညာပေးရန် လိုအပ်ပါသည်။ သို့မှာသာ ယောက်ဥုံးလေး ငယ်များနှင့် မီန်းကလေးငယ်များသည် လိုင်မှုရေးရာနှင့်ပတ်သက်လျှင် အဆင်သင့်ဖြစ်သည်ဟု မိမိကိုယ်ကိုယ် မယုံကြည်သေးမှာ မကျူးလွှန်မိကြစေရန် ထိရောက်သောပညာပေးမှုကို ဆောင်ရွက်နိုင်မည်ဖြစ်သည်။

## ၁၀.၉ နိဂုံး

ဤအခန်းတွင် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အမိကအချက်အလက်များကို အသေးစိတ်ဖော်ပြထားပြီး ပညာရေး၊ အလုပ်အကိုင်၊ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခနှင့် မျိုးဆက်ပွားကျွန်းမာရေးကဲ့သို့သော အမိကနယ်ပယ်များကိုလည်း ဆွေးနွေးထားပါသည်။ ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးကို နားလည်ရန်နှင့် ကလေးများကို အကြမ်းဖက်ခြင်းနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းတို့မှ အကာအကွယ်ပေးရန် အတွက် နယ်ပယ်များစွာကျွန်းရှိနေဆဲဖြစ်ပြီး လိုအခြေအနေများကို တိုးတက်အောင် ဆောင်ရွက်ပေးသင့်ပါသည်။ ကလေးသူငယ်များ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းနှင့် နိုင်ထက်စီနှင့်ပြုခြင်းမှ ပိုမို ကောင်းမွန်စွာ အကာအကွယ်ပေးရန်အတွက် ဆောင်ရွက်ခဲ့သော တိုးတက်မှုရလဒ်အချို့ကို တရားဝင်မြင်တွေ့လာရပါသည်။ ကလေးငယ်များကို ကော်ငါးတက်စေခြင်းနှင့် စီးပွားရေးအတွက် လုပ်အား အသုံးမချေစေခြင်းတို့ကဲ့သို့သော အခြားသော တိုးတက်မှုများလည်း ရှိပါသည်။ အဆုံးသတ်အားဖြင့် ရပ်စွာအဆင့်တွင် ယဉ်ကျေးမှုအလုပ်အလာ ပြောင်းလွှင် ကလေးငယ်များသည် ငှါးတို၏ ကိုယ်ပိုင်အကြိုးကြုံများ၊ အမြင်များ ပေါင်းစပ်၍ ပို၍ ပြည့်ပြည့်ဝေ ပါဝင်ခွင့်ရမည် ဖြစ်ပါသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေး

ကလေးငယ်များကို ယခင်ကထက်စာလျှင် ယခုအခါ ငါးတို့အတွက် အကာအကွယ်များစွာ ပိုပေးထားပါသည်။ တိုးယခင်က ကလေးငယ်များကို လူကြီးကဲ့သို့ပင် တစ်တန်းတည်းထား၍ ဆက်ဆံခြင်းသည် ယခုအခါ အချိန်နှင့်အမျှပြောင်းလဲလာပြီ ဖြစ်သည်။ ၁၈၀၀ ခုနှစ် အနှစ်များက အလုပ်သမားဥပဒေနှင့် မသင်မနေရပါသောရေးစနစ်နှင့် ၁၉၀၀ ခုနှစ် အစောပိုင်းက လူသားချင်းစာနာမူ အကာအကွယ်ပေးရေးတို့သည် ကလေးငယ်များအပေါ် ကာကွယ်မှုပို့၍ ပေးပါသည်။ ပညာရေးကျော်းမာရေးနှင့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးတို့တွင် လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံနှစ်အနည်းငယ်အတွင်း ပို၍ တိုးတက်မှုများ ရှိခဲ့သည်။ ယနေ့အချိန်တွင် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးလောက် ကျယ်ပြန့်စွာ လက်ခံထားသည့် လူအခွင့်အရေး မရှိပါ။ သို့သော အမှန်တကယ် အကာအကွယ်ပေးရာတွင် လစ်ဟာ ချက်များ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။

### ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ်မတင်မီ ၁၉၉၀ ခုနှစ် မတိုင်မီက လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းနှင့် အခြားသောကြေညာစာတမ်းများတွင် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးအချို့ကို ထည့်သွင်းဖော်ပြထားပါသည်။ CRC သည် ယခုအခါ နိုင်ငံများ လက်မှတ်ရေးထိုးပါဝင်မှုအများဆုံး လူအခွင့်အရေးစာချုပ်တစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ စစ်အေးခေတ်အလွန်တွင် အခွင့်အရေးဆိုသည်မှာ ပါဝင်ခွင့်ပြုခြင်း၊ အခွင့်အရေး အကြပ်ဆောင်ရွက်ခြင်းနှင့် ခွဲခြားမရခြင်းဟူ၍ နားလည်သဘောပေါက်လာကြပါသည်။ ထိုကြောင့် CRC ကို အသိအမှတ်ပြုသည့် အဖွဲ့သုံးခု ရှိပါသည်။ ငါးတို့မှာ နိုင်ငံတော်၊ ကလေးများနှင့် ငါးတို့၏မိဘများဖြစ်ကြသည်။ CRC တွင် အတွေတွေမှတ်ချက် ၁၂ အရ အတွေတွေမှု(၄)ရပ်ဖြစ်သော (၁) ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမှ ကာကွယ်ရန်၊ (၂) ကလေးငယ်တို့ တတ်နိုင်သမျှကောင်းစားရေးအတွက် လေးစားလုပ်ဆောင်ပေးရန်၊ (၃) ကလေးငယ်များ၏ အသက်ရှုင်ရပ်တည်ခွင့်၊ ဖွံ့ဖြိုးတို့တက်ခွင့်ကို လုပ်ဆောင်ပေးရန် နှင့် (၄) ကလေးငယ်များကို ငါးတို့၏ အတွေးအမြင်အယူအဆများ တင်ပြခွင့်၊ ငါးတို့နှင့် သက်ဆိုင်သော ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ရာတွင် ပါဝင်ခွင့်ကို ခွင့်ပြရန်ဟူ၍ ချမှတ်ထားသည်။

### အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းမှ ကလေးသူငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးခြင်း

ကလေးငယ်တိုင်းသည် နိုင်ထက်စီးနှင့် အပြေားရခြင်း၊ လျှစ်လျှော့ချုပ်ခြင်း၊ အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းနှင့် အမြတ်ထဲတို့ရခြင်းတို့မှ အကာအကွယ်ပေးခြင်းကို ရယူနိုင်ခွင့်ရှိသည်။ သို့ရာတွင် ကလေးသူငယ်အပေါ် အကြမ်းဖက်ခြင်းသည် တစ်ကွဲ့လုံးတွင် ဆိုင်ကွယ်ရာတွင် မြင်တွေ့နေရသော ဖြစ်ရပ်ဖြစ်သော်လည်း လူအဖွဲ့အစည်းအပေါ်သက်ရောက်မှုမှာ ပြင်းထန်လှပါသည်။ ကလေးတို့သည် အိမ်တွင်လည်း အကြမ်းဖက်မှုကို ဖြေတွေ့နိုင်ပါသည် (အများအားဖြင့် ငါးတို့၏ မိသားစုဝင်များက ကျူးလွန်သည်)။ သို့မဟုတ် ကျောင်းတွင်၊ သို့မဟုတ် အဖွဲ့အစည်းများတွင် (ဆရာ၊ ဆရာမ

(သိမဟုတ်) အခြားသော အခွင့်အာကာရှိသူတို့၏ လက်ထဲတွင်) အကြမ်းဖက်မှုကို ကြံ့တွေ့နိုင်ပါသေး သည်။ အထူးတားမြစ်ချက်များ မရှိခြင်းနှင့် မိဘနှင့် ဆရာသမားများကလည်း ကလေးကယ် လိမ္မာစေရန် ကြမ်းကြမ်းတမ်းတမ်း ဆုံးမခြင်းသည် အထိရောက်ဆုံး နည်းလမ်းဖြစ်သည်ဟု ယူဆသေးခြင်းတို့ကြောင့် စာသင်ကျောင်းနှင့် ပညာသင်ကြားသော ဝန်းကျင်တွင် အကြမ်းဖက်မှုများ ဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိသည်။ ထိုသိရှိနိုက်အပြစ်ပေးခြင်းများ လျော့ကျသွားစေရန် တွဲပြန်ဆောင်ရွက်မှုများ ထဲတွင် ကလေးကယ်ကို အခြားသောနည်းလမ်းဖြင့် စည်းကမ်းလိုက်နာစေအောင် ပြုလုပ်ခြင်း မိဘနှင့် ဆရာသမားများကို အကြမ်းဖက်ဆုံးမမှု၏ နောက်ဆက်တွဲ ဆုံးကျိုးများကို ပညာပေးခြင်းနှင့် ကျောင်းတွင် ကလေးကယ်အတွက် ဆုံးဖြတ်ချက်ချရမည့်ကိစ္စများတွင် မိဘနှင့် ကလေးကယ်တို့ကို ပါဝင်ခွင့်ပေးခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။ ထိုပြင် ကလေးကယ်ကို ထိုးကိုမှုပေးသော အကြမ်းဖက်မှုပုံစံ တစ်မျိုးမှာ လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့်မှုပြုခြင်း ဖြစ်သည်။ ဖြစ်ရပ်တော်တော်များများတွင် ကျူးလွန်သူအများစုမှာ ကလေးများနှင့်သိကျမ်းသူများ ဖြစ်ကြသည်။ ကလေးသူငယ်အပေါ် လိပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ နိုင်ထက်စီးနှင့်မှုပြုသည့်အထဲတွင် ဥပဒေအရ အရေးယူရန် ပျက်ကွက်နေသော ကလေး သူငယ် လက်ထပ်ထိမ်းမြှားခြင်းလည်း ပါဝင်ပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံတွင် ကလေးပြည့်တန်ဆာ များနှင့် အမြင်မတော်သော ရုပ်ပုံများထဲတ်လုပ်ခြင်းဖြင့် ကလေးကယ်များအပေါ် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ အမြတ်ထဲတ်မှုများ ပေါ်ပေါက်လျက်ရှိသည်။ ထို့ကြောင့် နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများအရ ပိတ်ပင်တားမြစ် ရန်အတွက် ကလေးသူငယ်များကို ရောင်းချွဲခြင်းဆိုင်ရာ တားဆီးမှု နောက်ဆက်တွဲ စာချုပ်ဖြင့် ဖော်ပြထားပါသည်။

## ပညာင်ကြားခွင့်

မူလတန်းပညာရေးမှာ အခဲ့ဖြစ်ပြီး မသင်မနေရစနစ် ဖြစ်ပါသည်။ အထက်တန်းပညာရေး ကိုမှ လက်လှမ်းမိနိုင်ခွင့်နှင့် ရရှိနိုင်ခွင့်ရှိစေရမည်။ ပညာသင်ကြားနိုင်ခြင်း အခွင့်အရေးကို ဆုံးဖြတ် ရာတွင် အေ-လေးခုဖြစ်သော ရရှိနိုင်ခြင်း (Availability)၊ လက်လှမ်းမိနိုင်ခြင်း (Accessibility)၊ လက်ခံနိုင်ခြင်း (Acceptability) နှင့် လိုက်လျော့ညီတွေ့ဖြစ်ခြင်း (Adaptability) တို့နှင့် တိုင်းတာ ဆုံးဖြတ်ပါသည်။ ရရှိနိုင်ခြင်း (Availability) ဆုံးသည်မှာ စာသင်ကျောင်း၊ စာသင်ခွန်းများနှင့် ထိုင်ခုံ နေရာများသာ လုံလုံလောက်လောက်ရှိခြင်းကို ဆုံးလိုပါသည်။ လက်လှမ်းမိနိုင်ခြင်း (Accessibility) ဆုံးသည်မှာ ကလေးများ ကျောင်းသို့လာရောက်နိုင်ခြင်းကို ဆုံးလိုပါသည်။ ကျောင်းသို့ ကုန်ကျ စရိတ်ကြောင့်သော်လည်းကောင်း (အချို့သော မိဘများသည် ကုန်ကျစရိတ်ကြောင့် ကလေးကို ကျောင်းသို့ မပို့နိုင်ပေါ်နှင့် ခွဲဗြားဆက်ဆံမှုကြောင့်သော်လည်းကောင်း (အများအားဖြင့် အမျိုးသမီးများ၊ နိုင်ငံသားမဟုတ်သော ကလေးကယ်များနှင့် တိုင်းရင်းသားမျိုးနှယ်စုံမှ ကလေးများ) ကျောင်းကို လက်လှမ်းမိနိုင်ခြင်း မဖြစ်စေသင့်ပါ။ မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကမ္မာ ငါး၏ပညာသင်ကြားခွင့်ကို ပြင်းယောက်ပေါ်ပါ။ လက်ခံနိုင်ခြင်း (Acceptability) ဆုံးသည်မှာ သင်ကြားပေးသော ပညာရပ်များသည် လိုအပ်သောအရည်အသွေးပြည့်ဝသော ပညာဖြစ်ရမည်။ သက်ဆိုင်မှု ရှိရမည်။ ဓေတ်မိနေရမည်။ ထိုပြင် ကောင်းမွန်စွာ လျော့ကျွဲ့ပေးထားသော ဆရာ၊ ဆရာမများနှင့် သင်ထောက်ကူပစ္စည်း လုံလုံလောက်လောက်ဖြင့် သင်ကြားနိုင်ခွင့် ရှိရမည်ဖြစ်သည်။ လိုက်လျော့ညီတွေ့ဖြစ်ခြင်း (Adaptability) တွင် ကွဲပြားခြားနားသော အုပ်စုပေါင်းစုံမှုကလေးများ ပါဝင်သင်ကြားနိုင်ခွင့်နှင့် သင်ကြားရေးဖြစ်စဉ်တွင် ဘာသာရပ်ပေါင်းစုံထည့်သွင်းခြင်းကို ဆုံးလိုပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံ

თუნ အများဆုံးတွေ့ရလေ့ရှိသည့်ပြဿနာမှာ အိမ်တွင် နိုင်ငံတော်ဘာသာစကားကို အသုံးမပြုသည့် ကလေးများစွာ ရှိသဖြင့် ဘာသာစကားအသုံးပြုမှုတွင် အခက်အခဲဖြစ်ခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအတူ မသန့်စွမ်းကလေးငယ်တို့အတွက်လည်း ဘာသာစကား လိုအပ်ပါသည်။

## သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေး

ပဋိပက္ခများတွင် ကလေးသူငယ်များ ဘေးကင်းရေးနှင့် လုပြီးရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေအတွက် စိုးရိမ်မှုပန်စရာ ကောင်းပါသည်။ အရွှေတောင်အာရုံ၏ သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးစနစ်မှာ ဖွံ့ဖြိုးဆဲအနေအထားတွင် ရှိပါသည်။ သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားစီရင်ရေးတွင် (၁) အသေးစားကျူးလွန်မှု များအတွက် ပြစ်မှုနှင့်ပြစ်ဒဏ်များကို ဖော်ပြထားသည့် ဥပဒေများ၊ ရဲနှင့် တရားရုံးများက ပြစ်မှု ကျူးလွန်သည့် ငယ်ရွယ်သူများကို ဖမ်းဆီးအကျဉ်းချုပ်တွင် လိုက်နာရမည့် နည်းနာများနှင့် ထိန်းသိမ်းရေးသင်တန်းကျောင်းများနှင့်ပတ်သက်သော ဥပဒေများ ပါဝင်ပါသည်။ တရားစီရင်ရေး စနစ်သည် ကလေးငယ်ကို အပြစ်ပေးရာတွင် ငြင်း၏တိုးတက်ဖွံ့ဖြိုးမှုကိုလည်း အထောက်အပုံးဖြစ်စေမည့် ပြစ်ဒဏ်မျိုး ဖြစ်သင့်ပါသည်။ နိုင်ငံတော်တော်များတွင် ပြစ်ဒဏ်ကျခံသင့်သော အသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်များ အလွန်နိမ့်ပါးသဖြင့် ကလေးများသည် အခြားရွှေးချယ်စရာ နည်းလမ်းမရှိဘဲ မကြာခဏဆိုသလို သက်ငယ်တရားရုံးနှင့် ထိန်းသိမ်းရေးဌာနများသို့ ရောက်ကြရသည်။ ကလေးများ သည် ပြစ်မှုအသေးအမွှားများအတွက် မကြာခဏဖမ်းဆီးခံရပြီး ထိန်းသိမ်းရေးဌာနများတွင် အကြမ်းဖက်ခံရခြင်းနှင့် ကောင်းမွန်စွာမဆက်ဆိုခြင်းတို့ ကြိုတွေ့နိုင်ပါသည်။ ဖြစ်သင့်သည်မှာ သက်ငယ်တရားရုံးများကို အရွယ်ရောက်ပြီးသူများအတွက် ကျင့်သုံးသည့်စနစ်နှင့် ကျွဲ့ပြားအောင် ပြုလုပ်ထားသင့်သည်။ ကလေးငယ်သည်လည်း ဥပဒေပုံးပိုးမှ အကူအညီများ ရယူခွင့်ရှိပါသည်။ ထိုအတူ နှစ်သိမ်းဆွေးနွေးအကြံပေးခြင်းများနှင့် ခန္ဓာကိုယ်ကိုအပြစ်ပေးခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးမှု ကိုလည်း ရယူခွင့်ရှိသည်။ လမ်းကြောင်းပြောင်းခြင်း မူဝါဒက သက်ငယ်အမှုများကို တရားစီရင်ပြီး အပြစ်ပေးခြင်းနှင့် ဖမ်းဆီးထိန်းသိမ်းခြင်းတို့အတော် အခြားရွှေးချယ်စရာအခွင့်အလမ်းများကို လမ်းဖွံ့ဖြိုးပေးထားပါသည်။

## ကလေးသူငယ်နှင့် လုပ်အား

အချို့သောကိစ္စရပ်များတွင် အနည်းငယ် အရွယ်ကြီးပြင်းသော ကလေးငယ်များ အလုပ်လုပ်ခြင်းမှာ ကြောင်းကျူးခံပေါ်လှုပို့သော်လည်း ငြင်းတို့၏ လုပ်အားကို ခေါင်းပုံးပုံးပြုတဲ့ခြင်းနှင့် အလုပ်လုပ်ခြင်းကြောင့် ကျောင်းမနေရတော့ခြင်းသည် ငြင်းတို့၏အခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံရခြင်းပင် ဖြစ်လေသည်။ ကလေးငယ်များကို အကာအကွယ်ပေးရန် တွဲပြန်ဆောင်ရွက်ချက်များတွင် အလုပ်လုပ်ခွင့်ရှိသော အနိမ့်ဆုံးအသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက်ဥပဒေ၊ လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေ အပေါ် စည်းကမ်းချမှတ်ခြင်းနှင့် အချို့သောအလုပ်များတွင် ပါဝင်လုပ်ကိုင်မှုကို တားမြစ်သည့် ဥပဒေတို့ ပါဝင်ပါသည်။ အသက်အရွယ် သတ်မှတ်ချက် ဥပဒေကို ILO က ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် စတင် မိတ်ဆက်ခဲ့ပြီး လတ်တလောတွင် အဆိုးရှားဆုံးသော ကလေးလုပ်သား ခိုင်းစေမှုပုံစံများတွင် ကျွဲ့ပြုခြင်း၊ လူကုန်ကူးခြင်းနှင့် အကြွေးနှင့်နိမ့်ချုပ်သိမ်းယူခြင်းတို့ ပါဝင်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားပါ သည်။ ဒေသအတွင်းရှိ ကလေးသူငယ်၏လုပ်အားကို ချိုးဖောက်ခြင်းအမှုတွင် ငါးဖမ်းခြင်းကဲ့သို့သော

ကြမ်းတမ်းသည့်အလုပ်များ ခိုင်းစေခြင်း၊ တောင်းစားစေခြင်းနှင့် အမှိုက်ပုံများတွင် ပစ္စည်းရွာဖွေ စေခြင်းတို့ ပါဝင်ပါသည်။

### လက်နက်ကိုင် ပဋိပဏ္ဍားမှ ကလေးငယ်များ

ကလေးသူငယ်များကို လက်နက်ကိုင်ပဋိပဏ္ဍားမှ အကာအကွယ်ပေးရေးကို အပြည်ပြည် ဆိုင်ရာ လူသားချင်းစာနာသော ဥပဒေ (IHL)နှင့် စစ်သားအဖြစ် ခန့်အပ်ရာတွင် အနည်းဆုံး အသက် ၁၈ နှစ်ရှိရမည်ဟု သတ်မှတ်ပေးထားသည့် ကလေးသူငယ်များ လက်နက်ကိုင်ပဋိပဏ္ဍားတွင်ပါဝင်ခြင်း တားဆီးမှု နေဂြာက်ဆက်တွဲစာချုပ် (OPAC) တို့တွင် တွေ့နှင့်ပါသည်။ ကလေးသူငယ်များကို လက်နက်ကိုင်ပဋိပဏ္ဍားတွင် ပြည်သူ့ပြည်သား နေရာတွင်ဖြစ်စေ ဘေးဒုက္ခခံစားရသူ နေရာတွင် ဖြစ်စေ သို့မဟုတ် တိုက်ခိုက်မည့်သူနေရာတွင်ဖြစ်စေ ထားရှုခြင်းမှ ဘေးအန္တရာယ်ကို ကာကွယ်ပေးရ မည် ဖြစ်သည်။ အကာအကွယ်ပေးရေးဟုဆိုရာတွင် ပဋိပဏ္ဍားဖြစ်ပွားသော အရှင်ဒေသမှ ရွှေ့ပြောင်း ခေါ်ဆောင်လာကာ ငါးတို့အတွက် လူသားချင်းစာနာသော အကူအညီများကို ပေးရန်ဖြစ်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများရှိ နိုင်ငံတော် စစ်တပ်နှင့် နိုင်ငံတော်မဟုတ်သော လက်နက်ကိုင် တပ်ဖွဲ့များစွာတို့တွင် ကလေးငယ်များကို စစ်သား (သို့မဟုတ်) ပေါ်တာအဖြစ် အသုံးပြုခဲ့ကြသည့် ဖြစ်ရပ်များ ၁၉၈၀ ခုနှစ်နှင့် ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် ရှိခဲ့ပါသည်။ သို့သော် ယခုအခါ ကလေးစစ်သား အရေအတွက်လည်း အလွန်နည်းပါးလာပြီဖြစ်သည်။ ကလေးစစ်သား လျှော့ချစေမည့် အကြောင်း များတွင် ကလေးများအပေါ် သဘောထားအပြင်များ ပြောင်းရန် အတင်းအကျပ် စစ်မှုထမ်းခိုင်းခြင်း အစီအစဉ်များ ပြောင်းရန်နှင့် ဒေသအတွင်းတွင် လက်နက်ကိုင် ပဋိပဏ္ဍားများ လျှော့နည်းသွားစေရန်တို့ ဖြစ်သည်။ ကလေးစစ်သားတို့ကို ရပ်ထဲရှာထဲသို့ ပြန်လည်ပေါင်းစည်းရန်အတွက် ပို့ဆောင်သည့်အခါ ငါးတို့အတွက် အထူးပြန်လည်ထူထောင်ရေး အစီအစဉ်များ လိုအပ်ပါသည်။

### ဆယ်ကျော်သက် မျိုးဆက်ပွား ကျိုးမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး

ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးများတွင် စိန်ခေါ်မှု ပို့၍ကြံ့တွေ့ဗော်သော အကြောင်း အရာမှာ ကလေးသူငယ်နှင့် နှစ်ဦးသဘောတူ လိုင်ဆက်ဆံခြင်းနှင့် ပတ်သက်ပါသည်။ နိုင်ငံများသည် ကလေးသူငယ်များကို လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြောင်းဖက်ခံရခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးမည့် ဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ထားသော်လည်း နှစ်ဦးသဘောတူ လိုင်ဆက်ဆံကြသည့် ဆယ်ကျော်သက်အရွယ် ကလေးများအရေးကိုမှ ဖြေရှင်းရန် ပို့၍ ခက်ခဲပါသည်။ ထိုကိစ္စကို ဖြေရှင်းရန် အရေးကြီးသည်မှာ မှန်သော်လည်း တာဝန်ယူတတ်၍ အန္တရာယ်ကင်းသော လိုင်ဆက်ဆံမှုအကြောင်း ပညာပေးမှု အားနည်းနေပါသည်။ လိုင်ဆက်ဆံခြင်းမှ တစ်ဆင့်ကူးစက်တတ်သော ရောဂါများ၊ နှစ်ဦးသဘောတူ မဟုတ်သည့် လိုင်ဆက်ဆံမှုနှင့် မျိုးဆက်ပွားကျိုးမာရေးအတွက် ရွှေးချယ်ရန် အခွင့်အလမ်း နည်းပါးနေခြင်း စသော ပြဿနာများကြောင့် လူငယ်ဘဝကို ထိခိုက်မှု ဖြစ်စေပါသည်။ သန္ဓာ တားဆေး မရရှိနိုင်ခြင်းနှင့် လူမှုဖိအား (မိန်းကလေးများအတွက်သာ) များကြောင့် ဆယ်ကျော်သက် အရွယ် ကိုယ်ဝန်ဆောင်ရသည့် အခြေအနေသို့ ဆိုက်ရောက်နိုင်ပါသည်။ ထိုပြဿနာသည် အရှေ့တောင်အာရှရှိ နိုင်ငံများစွာတွင် စိုးရိမ်စရာတစ်ခု ဖြစ်နေပါသည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင်၏ အစိုးရက ကလေးသူငယ်များအတွက် အလုပ်အကိုင် ပညာရေးနှင့် အကြမ်းယက်ခံရခြင်း တို့အတွက် မည်သို့သောဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ထားရှိသနည်း။
- အစိုးရ (သိမဟုတ်) အဖွဲ့အစည်းများက အသုံးပြုသော ကလေးသူငယ်များ တတ်နိုင်သမျှ ကောင်းစားရေးအတွက် မျှော်မှန်းသည့် နည်းလမ်းအတွက် သာဓကတစ်ခုကို ဖော်ပြပါ။ ထိုနည်းလမ်းကို ကလေးငယ်များနှင့်သက်ဆိုင်သော အကြောင်းအရာများနှင့်ပတ်သက်၍ ခုံရုံးနှင့် အစိုးရက ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်ရာတွင် အသုံးပြုပါသလား။
- စာသင်ကျောင်းများတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အပြစ်ပေးခြင်းကို ကျင့်သုံးနေဆဲပါသလား။ အဘယ် ကြောင့် ထိုသို့ ဖြစ်ပွားရသနည်း။ မည်သို့ တားဆီးခဲ့သနည်း။
- သင့်နိုင်ငံတွင် ကလေးများသည် အဘယ်ကြောင့် ကျောင်းမှုနှင့်ထွက်ကြသနည်း။ ထိုသို့ နှုတ်ထွက်ခြင်းကို မည်သို့ ရပ်တန်စေသင့်သနည်း။
- သင့်နိုင်ငံတွင်ရှိသော တိုင်းရင်းသား (သိမဟုတ်) အင်အားနိမ့်ပါးသော ကလေးငယ်များ ပါဝင်သော အုပ်စုကို ရွှေးချယ်ပါ။ ထိုနောက် ရှင်းတိုကို ပညာသင်ကြားပေးရာတွင် တွေ့ကြိုးရသော စိန်ခေါ်မှုများအကြောင်း ဆွေးနွေးပါ။
- သင့်နိုင်ငံ၏ သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးစနစ်သည် ကလေးငယ်များကို ထိန်းသိမ်းထား ခြင်းကိုရှောင်ရှားသည့် လမ်းကြောင်းပြောင်းစေသော နည်းလမ်းမျိုးကို အသုံးပြုပါသလား။
- ကောင်းမွန်သော သက်ငယ်ပြစ်မှ တရားစီရင်ရေးစနစ်၏ သွင်ပြင်လက္ခဏာများမှာ အဘယ် နည်း။
- သင့်နိုင်ငံတွင် ကလေးလုပ်သားဆိုင်ရာ မည်သို့သော ဖြစ်ရပ်များ ရှိပါသနည်း။ ကလေးများ မည်သည့်နေရာတွင် မည်သည့်အတွက်ကြောင့် အလုပ်လုပ်နေရပါသနည်း။
- မည်သည့် နေရာများတွင် ကလေးစစ်သား အသုံးပြုနေဆဲ ဖြစ်သနည်း။ အဘယ်ကြောင့် ကလေးငယ်များသည် ပဋိပတ္တများတွင် ဝင်ရောက်တိုက်ခိုက်နေရပါသနည်း။
- မျိုးဆက်ပွားကျိုးမာရေးနှင့်ပတ်သက်လျှင် ကလေးငယ်များသည် မည်သို့သော သတင်း အချက်အလက်များ ရရှိထားသင့်ပါသနည်း။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### အထွေထွေ သတင်းအချက်အလက်

#### Websites with extensive information include:

- Child Rights Information Network (CRIN): many useful guides and introductions to child rights
- United Nations International Children's Emergency Fund (UNICEF): a wide variety of studies on issues such as education, work, and health
- Save the Children International: research on child rights, development, and education
- Child Rights Connect: introductory materials
- Child Rights Coalition Asia (CRC Asia): a regional network of children's rights and human rights organizations with the objective of mainstreaming children's rights perspectives and agenda into regional and international advocacy processes

### ကလေးသူငယ် အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက် (CRC)

- Information specific to the CRC can be found on the OHCHR website and the Committee on the Rights of the Child (the treaty body of the CRC). Links to the rapporteurs and studies on child violence, child soldiers, and the sale of children may also be found here
- For more specific information on child rights in ASEAN, the Institute for Human Rights and Peace Studies (Mahidol University) partnered with Save the Children International to produce 'Regional Synthesis: Child Rights Situation Analysis within the ASEAN Region' (2016)

### ကလေးသူငယ်များအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို ဆန်ကျင်ခြင်း

The websites of the following NGOs have reports and studies on this:

- End Child Prostitution in Asian Tourism (ECPAT): studies of countries throughout Southeast Asia. This NGO also works in the areas of sex trafficking and child prostitution
- Global Initiative to End All Corporal Punishment of Children: database of the status of laws on corporal punishment and its use in many countries
- Global Partnership to End Violence Against Children
- Partners for Prevention: studies of sexual violence in many Asian countries although not specifically about children

### ပညာရေး

- United Nations Development Programme (UNDP): statistics on children in schools can be found in the UNDP's Human Development Reports
- The World Bank also has extensive data on children in the areas of education and work.
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): material on the right to education, including its Education for All Global Monitoring

Reports. First Language First is also a study on language and ethnic and indigenous children

- Katarina Tomasevski: searching for work by the first Special Rapporteur on education will uncover much material including a world education report, and various reports on the 4A system

### **သက်ငယ်ပြစ်မှု တရားခိုရင်ရေး**

- Raoul Wallenberg Institute (RWI): A Measure of Last Resort: Juvenile Justice in ASEAN Member States reviews all the laws and practices of juvenile justice
- International Juvenile Justice Observatory (IJJO): includes relevant research
- Other bodies working on juvenile justice: the International NGO Council on Violence Against Children, the United Nations Interregional Crime and Justice Research Institute (UNICRI), and the United Nations Office on Drugs and Crime (UNODC)

### **ကလေးလုပ်သား**

- International Labour Organization (ILO): databases on child labour laws, and also research on child labour
- US Department of Labor, Bureau of International Labor Affairs: country studies on the worst forms of child labour including many Southeast Asian countries

### **မျိုးဆက်ဖွံ့ဖြိုးကျွန်းမာရေး**

- World Health Organization (WHO): has an adolescent reproductive health program which includes studies on this topic
- United Nations Population Fund (UNFPA): resources on this topic

96J

# ၃၃

## လိင်နှင့် ကျား-မ ရေးရေ(လျှန်ဒါ)မတူကဲ့ဖြေးမူ

### မိတ်ဆက်

ဘာသာရေးဆိုင်ရာ မူးလဖော်ပြချက်များတွင် လိင်တူချစ်သူ၊ လိင်တူ လိင်ကဲနှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်သူနှင့် ဆန္ဒကျင်ဘက်လိင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူများအပေါ် မနှစ်လို့မူများနှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများ ဖော်ပြပါရှိသည်။

## ၁၁.၁ ခြုံးသုတေသန

လိုင်တူတပ်မက်သူများကို ဆန့်ကျင်သည့် အစဉ်အလာဟောင်းမှာ ခရစ်ယာန်နှင့် အစွဲလာမ်ဘာသာတို့မှတစ်ဆင့် ဂျာဝါဒအထိ ဆက်နှစ်ဖေပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးရှိ ဗုဒ္ဓဘာသာတို့၏ ယုံကြည်မှုအရမှု လိုင်တူချစ်သူနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝှက်စားနေထိုင်သူများသည် အတိတ်ဘဝက အကုံးဆက်ဟု ယုံကြည်ကြသည်။ မျက်မှုဗာက်ခေတ်တွင်မူထိုကဲ့သို့သော ဘာသာရေးယုံကြည်မှုများ၏ ခိုင်မာမှုက မသေချာလှပါ။ ခရစ်ယာန်ဘာသာသည် လိုင်အင်း အမြေားပါးဖြတ်တောက်ခြင်းနှင့် အစားအသောက်ဆိုင်ရာ ဥပဒေသများ အပါအဝင် စဉ်းမျဉ်း တော်တော်များများကို ကူသာရေးလတို့၏ စဉ်းမျဉ်းများကို မြို့ပြမ်းယူလင်ထားသည်။ ယနေ့ခေတ်တွင် ပရီတာက်စတင့်တို့ကဲ့ တန်းတူညီမျှရှိမှုနှင့် မခဲ့ခြားဘဲဆက်ဆံမှုကို ထောက်ခံအားပေးလာပါသည်။ ပုပ်ရဟန်းမင်းကြီး ဖရန်စစ်က လိုင်တူတပ်မက်သူများအပေါ် ဘေးဖယ်မှု မနှုံးခြင်းသည် လူအများကို အံ့အားသင့်စေသည်။ ပုပ်ရဟန်းမင်းကြီးက ထိုလိုင်တူတပ်မက်သူများကို ‘စိတ်ကောင်းရှိပြီး ဘုရားသခင်ကို ယုံကြည်ရှာဖွေနေသူ’ဟု ဆုံးသည့်အပြင် ဘုရားကျောင်းသည် လိုင်တူချစ်ခင်သူတစ်ယောက်အပေါ် စိတ်မှုများမြှော်အောင်ပြုလည်းမှုအတွက် ပြန်လည်တောင်းပန် သင့်သည်ဟု ပြောပါသည်။ အစွဲလာမ်းကွယ်ယုံကြည်သူများ၏ နှုတုံးသည်းပွားဖော်ဖြစ်သော အရှေ့အလယ်ပိုင်းဒေသ၏ ပြင်ပတွင်မူ ထင်ရှားကျော်ကြားသော မိန်းမလျာ မွတ်ဆလင်မော်လုံး များနှင့် အမျိုးသမီးချင်းစိတ်ဝင်စားသူ၊ အမျိုးသားချင်းစိတ်ဝင်စားသူ လိုင်တူ လိုင်ကဲ့နှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်သူနှင့် နပုလိုင် (LGBTI) ဝတ်ပြုကိုးကွယ်သည့်အဖွဲ့များ ရှိပါသည်။ ထိုပြင် ဗုဒ္ဓဘာသာ ရဟန်းတော်အဖြစ် သာသနားဘောင်သို့ ဝင်ရောက်လာသော မိန်းမလျာတ္ထို့ကို ထိုင်းနိုင်တွင် အသိအမှတ်ပြုမှုများ ရှိပါသည်။ ယခုအခါ အဓိကဘာသာကြီးများ၏ အစဉ်အလာ လက်ခံယုံကြည်မှု တွင် လိုင်တူလိုင်ကဲ့ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ထည့်သွင်းစဉ်းစားမှုအတွက် ဘာသာအတွင်း အငြင်းပွား ဆွဲးနွေးစရာများ ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။

ဘာသာရေးတွင်သာမက လူမှုဝန်းကျင်၏ သဘောထားအမြေားမှုလည်း လိုင်တူချစ်သူများကိုလက်ခံရန် အများအားဖြင့် ခက်ခဲနေကြသည်။ ရလဒ်အားဖြင့် လိုင်တူများအပေါ် ချုစ်ခင်စွဲလန်းမိသူများသည် မူလနှင့်သွေဖြံ၍ ကွဲပြားနေသော ငှုံးတို့၏ ရှုန်ဒါကို အနီးကပ်ဆုံး မိသားစုဝင်များ မသိရှိအောင်ပင် ဖုံးဖိနေရသည့် အနေအထားများ ဖြစ်ပေါ်လာသည်။ ပုန်းလျိုးကွယ်လျိုးနေရခြင်း (သို့မဟုတ်) အလုပ်ပိတ်နေခြင်းသည် စိတ်ဖိစီးစရာဖြစ်သော်လည်း ငှုံးတို့အတွက်မူထိုအခြင်းအရာသည် ဘဝကိုကာကွယ်ထားရသည့် နည်းပူးဟာတစ်ခု ဖြစ်နေလေသည်။ ထိုနည်းလမ်းသည် အမျိုးသမီးချင်းစိတ်ဝင်စားသူနှင့် အမျိုးသားချင်းစိတ်ဝင်စားသူ နေရာတော်တော်များများတွင် ကျော်သုံးနေသော နည်းလမ်းတစ်ခု ဖြစ်ဖွယ်ရှိပါသည်။ ဆိုရလျှင် လိုင်တူချစ်သူ လိုင်တူလိုင်ကဲ့တပ်မက်သူ လိုင်စိတ်ပြောင်းလဲနေသူ နပုလိုင် (LGBTI) များကို လူအသိုင်းအပိုင်းက မနှစ်မြို့ကြသည်။ ထို့ကြောင့် ငှုံးတို့တည်ရှိနေမှုကို မျက်ကွယ်ပြထားကြသည်။ ရလဒ်အားဖြင့် လူမျိုးစုဝင်မှ အမျိုးသမီးများ (အမျိုးသမီးဖြစ်ခြင်းနှင့် လူမျိုးစုဝင်မှု) အခြင်းအရာနှစ်ခုအတွက် တန်းတူညီမျှမှု ရှာဖွေနေသော အုပ်စုကဲ့သို့သော လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အင်အားနည်းသောအုပ်စု၏ အတွေ့အကြီးများနှင့်နှိုင်းယူလျှင် အခြားဖြစ်တည်မှု အခြင်းအရာ တစ်ခုနှင့် ပေါင်းစပ်ထားသော လိုင်တူတပ်မက်သူတစ်ဦးအပေါ် လူအသိုင်းအပိုင်းက တုန်ပြန်ကြပုံးမှုများမှာ ကွဲပြားနေပါသည်။

လိုင်တူချစ်သူများနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူများကို အထူးသီးသန့် ပုံစံတစ်ခုအဖြစ် ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း လက်ခံခဲ့သည့်ကာလ ရှိခဲ့သည့်တိုင်အောင် (ဂရို တရုတ်၊ ဂျပန်နှင့် ကိုရီယားတွင် အသေအချာမှတ်တမ်းတင်ထားရှိထား) အများအားဖြင့် လူအသိင်းအရိုင်းက သူတို့ အပေါ် ဆန့်ကျင်အမြင်ရှုခဲ့၍ သူတို့ဖြတ်သန်းရသည့်သမိုင်းမှာ ကြမ်းတမ်းလှပါသည်။ အနောက် လူအသိင်းအရိုင်းက လိုင်တူချစ်ခင်မှုကို ရောဂါတစ်ခု (သို့မဟုတ်) နာဖျားချို့ယွင်းမှုတစ်ခုအဖြစ် မှတ်ယူသည့် အတွေးအခေါ်သည် ၁၉ ရာစွဲနောင်းပိုင်းတွင် ကွဲ့မှုသို့ ပုံးနှံလာခဲ့သည်။ လက်ရှိရာစွဲစ် အလယ်အထိအောင် ကွဲ့မှုအနောက်ခြမ်းနှင့် လက်တင်အမေရိကအပြင် တစ်ခါတစ်ရုံ အချို့ဒေသ များမှာပင်လျှင် လိုင်တူချစ်သူများအပေါ် နှစ်လို့အားပေးမှုမရှိသည့် ဥပဒေများ ချမှတ်ခဲ့သည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် လိုင်တူချစ်သူများအပေါ် မရှိနိုင်လို့မှုသည် ယနေ့ခေတ်အထိအောင် ရှိနေဆဲဟု ဆိုနိုင်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ လက်ရှိ လူအခွင့်အရေးရှုထောင့်မှုအမြင်မှာ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုရှိသည့် ယခင် အတွေးအခေါ်ဟောင်းကို စိန်ခေါ်မှုဖြစ်စေသည်။ ထိုသို့ လုံလုံလောက်လောက် စဉ်းစားတွေးခေါ် နိုင်စေရန်အတွက် ခေတ်မိမေးဝါးများကလည်း လိုင်တူချစ်သူရှိခြင်းမှာ ရောဂါတစ်ခုမဟုတ်ဆိုသော သက်သေပြုချက်များ ထုတ်ပေးပြီး ဦးဝါက္ခာရှုထောင့်အနေဖြင့် ထိုသို့သော လိုင်စိတ် တိမ်း ဗျာတုတဲ့မှုသည် လူသားများအကြားတွင်သာမက တိရစ္ဆာန်များအကြားတွင်လည်း အမျိုးမျိုးကွဲပြားမှ ရှိနိုင်သည်ဟုသော အကြောင်းပြုချက်များ ပုံပိုးပေးပါသည်။ ယနေ့ခေတ် လူအဖွဲ့အစည်းတွင်မှာ (က) လူတို့သည် မိမိမွေးဖွားရာမိသားစုမှ မိမိစိတ်ဆန္ဒအတိုင်း အမြိုအခိုကင်းကင်း သွားလာရပ်တည် နိုင်ခြင်း နှင့် (ခ) ခေတ်မိလူအခွင့်အရေးမှုဝါဒများတွင် လူတစ်ဦးချင်းစိုက် အခွင့်အရေးကို အသိ အမှတ်ပြုခြင်းထိုကြားနှင့် လိုင်တူတပ်မက်သူများ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူများ အပေါ်ထားရှိသည့် လူတို့၏ အမြင်များပြောင်းလဲရန် အထောက်အကူဖြစ်စေပါသည်။

ဤအန်းတွင် ဖို-မ လိုင်စိတ်နှင့်ဆိုင်သော ကိစ္စရပ်များအပေါ် လူတို့၏ တွဲပြန်ချက်များ ပြောင်းလဲလာပုံကို လေ့လာမည်ဖြစ်သည်။ ငှုံးနောက် ထိုအကြောင်းအရာနှင့် သက်ဆိုင်သော ဝေါဘာရများနှင့် အမျိုးအစားများအကြောင်းကို ဆက်လက်ဆွေးနွေးမည်ဖြစ်၍ ရှုပ်ထွေးသော အကြောင်းအရာများ ပါလာပါလိမည်။ အရှေ့တောင်အာရာတွင် လိုင်တူချစ်သူများ ယနေ့ခေတ်လို့ လူထုကြားထဲတွင် မြင်သာထင်သာနေနိုင်သည် အနေအထားနှင့် လူထုလှုပ်ရှားမှုများပြုလုပ်နိုင်သော အခြေအနေသို့မရောက်မိတွင် ငှုံးတို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး ပြုဌာန်းထားသောဥပဒေများ သမိုင်းကြားနှင့် ငှုံးတို့၏လက်ရှိတည်ရှုမှုတို့ကို လေ့လာပါမည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို တိုက်ဖျက်သော အကြောင်းအရာများ၊ လူသားအချင်းချင်း မေတ္တာပေါင်းကူးခြင်းအပေါ် အသိအမှတ်ပြုခြင်း၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သော လူသားများနှင့် နပုလှိုင်ပိုင်ဆိုင်ထားသူများ အကြောင်း ဆက်လက်ဆွေးနွေးပါမည်။

### ၁၁.၁.၁ စ်ပြီးခေတ်နောက်ပိုင်း အပြောင်းအလဲ

လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း ထုတ်ပြန်လိုက်သည့် နှစ်ဝန်းကျင်မှုစဉ် ဖို-မ လိုင်စိတ်ဆိုင်ရာကိစ္စရပ်များအပေါ် သဘောထားမှုများ ကြီးကြီးမားမား ပြောင်းလဲလာခဲ့ကြသည်။ ပြီတိသူ ကိုလိုနိုင်ခုပုံပြုမှု၏ သက်ရောက်မှုအဖြစ် ၁၉၄၈ ခုနှစ်တွင် ကွဲ့မှုနှင့်မှုများ ထက်ဝက်ခန့်မှာ အမျိုးသားချင်း လိုင်တူဆက်ဆံမှုအပေါ် တားမြှစ်သော ဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။ အစိုးရနှင့်

ပုဂ္ဂလိကစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် လိုင်တူချစ်သူများကို ဝန်ထမ်းအဖြစ် မခန့်အပ်ကြပါ။ စိတ်ရောဂါအထူးကုများ၊ စိတ်ပညာရှင်များနှင့် ဤအကြောင်းအရာကို သိရှုမှုလေ့လာထားသူတို့က လိုင်တူတပ်မက်မှုကို ရောဂါတစ်မျိုးမျိုးဟူ၍ မှတ်ယူခဲ့ကြသည်။ ၁၉၄၈ ခုနှစ်တွင် မည်သည့်နိုင်ငံကမျှ လိုင်တူထိမ်းမြားလက်ထပ်မှုကို တရားဝင်အသိအမှတ်မပြုပါ။ အမျိုးသမီးချင်း ချစ်သူများသည် ငှုံးတို့၏ လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်မှုသည် အမျိုးသားအပေါ်တွင်မဟုတ်ဘဲ အမျိုးသမီးအချင်းချင်း အပေါ်တွင်ဖြစ်ကြောင်း သိသာလာသောအခါ ငှုံးတို့မွေးထုတ်ခဲ့သော ကလေးကို အုပ်ထိန်းနိုင်ခွင့် အား ဆုံးရှုံးနိုင်ပါသည်။ ထိုအချိန်က အခိုက ဘာသာရေးအစဉ်အလာများအရ လိုင်တူနှင့် လိုင်နှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်မှု ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်မှုနှင့် နပုလိုင်ရှုံးမှု (LGBTI) ဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများအပေါ် မနှစ်မြို့စရာဟု မြင်လျှင်မြင်၊ သို့မဟုတ် နှစ်ဆိုင်နေကြပါ သည်။ ခြောင်းချက်အနေဖြင့် ယဉ်ကျေးမှုတော်တော်များများတွင် ကိုကွယ်ယုံကြည်ရာ နတ်တို့၏ ကြားခံလူ (နတ်ကတော်)များသည် အများအားဖြင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူ (သို့မဟုတ်) လိုင်တူချစ်သူများ ဖြစ်နေတတ်ပါသည်။ (အရှေ့တောင်အာရုံတွင် သာမကများစွာ ရှိပါသည်။)

ယနေ့ခေတ်တွင် ဂျာ့ဒီ ဖြစ်တည်မှုနှင့် လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်မှုဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များတွင် စိတ်ဝင်းကွဲပြားမှုများကို နိုင်ငံတကာတွင် ပုဂ္ဂန်လာပြီ ဖြစ်သည်။ အနောက်နှင့် လက်တင်အမေရိက နိုင်ငံများတွင် (က) တရားရုံးဥပဒေများ အားလုံးနီးပါး ဖျက်သိမ်းပြီးဖြစ်သည်။ (ခ) ခွဲခြားဆက်ဆံမှု မရှိစေရေး ဥပဒေသည် ‘လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်မှု’၊ ‘လိုင်စိတ်အတိုင်း ပြုကျင့်နေထိုင်မှု’၊ ‘ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာ’ (သို့မဟုတ်) နပုလိုင်ဖြစ်ခြင်း အနေအထားကိုပါ ပြုခံပြီစေသည်။ ထိုအပြင် (ဂ) လက်ထပ်ထိမ်းမြားခွင့်ဆိုင်ရာ တာဝန်ဝေထူရားနှင့် အခွင့်အရေး တော်တော်များများ (သို့မဟုတ်) တချို့တစ်ဝက်တို့တွင် လိုင်တူချင်းထိမ်းမြားမှုကိုပါ အကျိုးဝင်အောင် ခွင့်ပြုထားသည်။ နယ်သာလန် နိုင်ငံတွင် မည်သည့်လူပူရှုံးနှစ်ဦးမဆို ၂၀၀၀ ခုနှစ်မှ စပီး လွတ်လွတ်လပ်လပ် လက်ထပ်ထိမ်းမြား ခွင့် ရှိသည်။ နယ်သာလန်တွင် ခွင့်ပြုချက်သည် ဦးဆောင်နမူနာဖြစ်ပြီး ယခုအခါ နိုင်ငံပေါင်း ၂၀ ကျော်တွင် ထိုသို့သော လက်ထပ်ထိမ်းမြားခွင့်ကို ခွင့်ပြုပေးပြီးဖြစ်သည်။ ထိုနိုင်ငံများတွင် အရှေ့င တောင်အာရုံကို ကိုလိုနိုင်ခဲ့သည် ဥပေါက်ခဲ့သည်။ လိုင်တူ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်မှု ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်မှုနှင့် နပုလိုင် အနေအထားတို့အတွက် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးသူများ သည်လည်း အတိုက်ခိုက်ခံခဲ့ရသည်။ အချို့ဆိုလျှင် အသတ်ခံခဲ့ရသည်အထိ ဖြစ်ခဲ့သည်။ ရှုရှုနိုင်ငံနှင့် ငှုံးတို့အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများသည် လိုင်တူချစ်ခိုင်မှုကို အားပေးအားမြောက်ပြုသည့် ဝါဒဖြန့်မှုမျိုးကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေတစ်ရပ်ကို ပြဋ္ဌာန်းပြီး၊ အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူများနှင့် အမျိုးသမီးချင်း

ဆန့်ကျင်ဘက်အားဖြင့် အာဖရိက ဆာဟာရဒေသ၊ ရှုရှုနှင့် ငှုံးတို့ အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများတွင် ပိုမိုးဆုံးရွားသော အခြေအနေ ဖြစ်သွားသည်။ ကိုလိုနိုင်ခေတ်က ဥပဒေတားမြစ်ချက်များကို အာဖရိက နိုင်ငံအချို့တွင် ပိုမိုးတင်းကျပ်လိုက်သည့်အပြုံး နိုင်ငံတော်ခေါင်းဆောင်များကလည်း လိုင်တူ တပ်မက်မှုအပေါ် မကြာခကာ ပြစ်တင်ဝေဖန်ပါသည်။ လိုင်တူချစ်သူဟု သံသယရှိသူများနှင့် လိုင်တူ ချစ်သူတို့စေးခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် တက်ကြသောလှုပ်ရှားမှုများ အာဖရိက နိုင်ငံ တော်တော် များများတွင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ လိုင်တူ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်မှု ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်မှုနှင့် နပုလိုင် အနေအထားတို့အတွက် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးသူများ သည်လည်း အတိုက်ခိုက်ခံခဲ့ရသည်။ အချို့ဆိုလျှင် အသတ်ခံခဲ့ရသည်အထိ ဖြစ်ခဲ့သည်။ ရှုရှုနိုင်ငံနှင့် ငှုံးတို့အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများသည် လိုင်တူချစ်ခိုင်မှုကို အားပေးအားမြောက်ပြုသည့် ဝါဒဖြန့်မှုမျိုးကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေတစ်ရပ်ကို ပြဋ္ဌာန်းပြီး၊ အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူများနှင့် အမျိုးသမီးချင်း

၁၁၁။ အရေးတော်အရှင် ပြောင်းလဲမှုများ

အစိုးရအဖွဲ့ခေါင်းဆောင်များနှင့် အခြားသော ပြည်တွင်းမှ နိုင်ငံရေးထင်ရှားသူတို့  
 ထုတ်ပြန် သော မူဝါဒစာတမ်းများမှာ အမျိုးမျိုးကဲပြားလျက်ရှိသည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင်  
 စင်ကာပူနိုင်ငံမှ ဝန်ကြီးချုပ် လီသည် လိုင်တူချစ်သူများကို လူ့အသိုင်းအရိုင်း၏  
 အစိတ်အရိုင်းတစ်ခုနှင့် များစွာသော စင်ကာပူမှုသားစုများ အဖွဲ့ဝင်တစ်ဦးအဖြစ်  
 ရည်ညွှန်းပြောဆိုခဲ့သည်။ ဝန်ကြီးချုပ်လီ၏ အစိုးရသည် လိုင်တူနှင့် လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို တပ်မက်သူ၊  
 ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝင်စားနေထိုင်သူနှင့် နိုလိုင်ရှိသူတို့ကို လုပ်ငန်းခွင်တွင်  
 ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ရှုတ်ချွဲပါသည်။ သို့ရာတွင် ဝန်ကြီးချုပ်လီသည် အမျိုးသားချင်း လိုင်တူ  
 လိုင်ဆက်ဆံမှုကို ကန့်သတ်သော ကိုလိုနိုင်ခေါ် ဥပဒေကိုလည်း တစ်ဖက်က ဆွဲကိုင်ထားပြန်သည်။  
 (သို့သော ထိုဥပဒေအတွက် တစ်စုံတရာ ရွှေ့ပြေးတင်ကြို့ ဆောင်ရွက်ခြင်း မရှိခဲ့ပါ။)  
 မလေးရားနိုင်ငံ၏ လက်ရှိအာကာရထားသူ နာဂျစ်ရာဇ် အပါအဝင် ဝန်ကြီးချုပ် နှစ်ဦး  
 စလုံးသည် လိုင်တူချစ်ခင်မှုအပေါ် ဝေဖန်မှုများ ထုတ်ဖော်ပြောကြားခဲ့သည်။ ဘဏ္ဍာနိုင်းနိုင်ငံမှ  
 ဆူလ်တန်ဘူရင်သည် ကိုလိုနိုင်ခေါ် ဥပဒေတားမြတ်ချက်၏ အမြင့်ဆုံးဖြစ်သော လိုင်တူစွဲလန်းမှုကို  
 ဆန့်ကျင်သည့် ဘာသာရေးဥပဒေတစ်ရပ်ကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင်မှ လိုင်တူချစ်ခင်မှုကို  
 ဆန့်ကျင်ခြင်းမှာ လူမှုရေးစံနှုန်းများတွင် အလိုအလောက် ဖြစ်ပေါ်တည်ရှိနေပြီး ငင်းအတွက်  
 ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းများကို တင်းကျင်ပေးရန်ဖြစ်စေ၊ ဆက်လက်ကျင့်သုံးရန်ဖြစ်စေ၊ သို့မဟုတ်  
 ဥပဒေပယ်ဖျက်ရန် ဖြစ်စေ မည်သည့် ဆောင်ရွက်ချက် မျိုးကို မပြုလုပ်ထားပေ။  
 အင်္ဂါနီးရားနိုင်ငံတွင် ၂၀၁၆ ခုနှစ် နောက်ရှိလမှ စတင်ပြီး ဝန်ကြီးအဖွဲ့ဝင် တော်တော်များများ၊  
 ထင်ရှားသော နိုင်ငံရေးသမားများ၊ လူထုပညာပေးသူများနှင့် ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များသည်  
 လိုင်တူချစ်ခင်မှုကို ဆန့်ကျင်ကြပြီး အချို့ဆိုလျှင် တားပြစ်သည့် ဥပဒေ  
 ထွေက်ပေါ်လာစေရန်သော လည်းကောင်း၊ ဥပဒေအတိုင်း တိတိ ကျကျ  
 အရေးယူရန်သော လည်းကောင်း တောင်းဆိုကြသည်။ ဤနည်းအားဖြင့် နိုင်ငံရေးနယ်ပယ်နှင့်  
 အခြားသောနယ်ပယ်မှ ခေါင်းဆောင်များသည် နိုင်ငံအတွင်း လိုင်နှင့်ရှုန်းမှုနှင့် ပတ်သက်ပြီး  
 မှတ်ချက်မပေးဘဲ နှုတ်ဆိတ်နေကြသော အခြေအနေကို ဖောက်ခွဲလိုက်သည်။ ထိုနည်းတူ မတူ  
 ကဲပြားမှုအပေါ် အသင့်အတင့်လက်ခံသော အင်္ဂါနီးရား၏ သရုပ်သက်မှုလည်း အဆုံးသတ်သွား  
 လေသည်။ တရားဥပဒေအရ ကန့်သတ်ချက်ကို အခြေခံဥပဒေဆိုင်ရာ တရားစွဲဆိုမှုအဆင့်တွင်  
 ဖော်ပြထားသည်။ ထိုအပြင် နိုင်ငံတော်ဥပဒေအရ ပြစ်ဒဏ်အသစ်တစ်ခု ခုမှတ်နိုင်ရန်လည်း  
 စီစဉ်လျက်ရှိပါသည်။ ခြောင်းချက်အားဖြင့် ကမ္မာဒီးယားနိုင်ငံ၏ သမ္မတနှင့် အစိုးရအဖွဲ့သည်  
 ပိုဒီယာ၏ သတင်းပေးပို့ချက်များတွင် ရှုန်းအပေါ် ပုံသေကားကျ လျှန်စားထစ် အယူအဆဖြင့်  
 ဖော်ပြချက်များကို ဝေဖန်ပြောဆိုပြီး ထိုသို့မတူကဲပြားမှုကို လက်ခံရန် တောင်းဆိုထားပါသည်။

## ၁၁.၁.၃ ကုလသမဂ္ဂတွင် အဖြောင်းအလဲ

၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် တူးနှစ်နှင့် ဓာတ်တိုးယားအမှု (ရာဇ်တော်ကြီး ဥပဒေအပိုင်းတွင် ဖော်ပြ  
 ထားပြီး) တွင် လူအခွင့်အရေးကော်မတီ၏ ဆုံးဖြတ်ချက်မှ အစပြု၍ ကုလသမဂ္ဂတွင် အထူး  
 စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိနှင့် စာချုပ်လေ့လာစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့တို့က ကျား-၄ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ  
 လက္ခဏာနှင့် လိုင်စိတ်တိမ်းညွှတ်မှုဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများကို အရေးထားဆွေးလာကြသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ယဉ်ကျကားမူဝါဒ

ကုလသမဂ္ဂတွင်ပါဝင်သော နိုင်ငံရေးအဖွဲ့အစည်းများ ထူးတက်မှုရပ်တန်သွားသည်ဟု ယူဆရသည့် ကာလ၊ ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် အင်ဒီနီးရွားနိုင်ငံ ဆူလ်တန်တို့၏ သမိုင်းဝင်နေရာ ဂျာဗားကျွန်းစု အလယ်ပိုင်း ယော့ဂျကာတာရှိ ဂတ်ဂျာမှာ၏ တက္ကသိုလ်ပရိုဂ်တွင် လူအခွင့်အရေး ကျွမ်းကျင် ပညာရှင်များအဖွဲ့ တွေ့ဆုံးကြသည်။ ငါးတို့သည် ကျား-မဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာနှင့် လိုင်စိတ် တိမ်းညွတ်မှုဆိုင်ရာ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများ ဥပဒေတွင် ပါဝင်ထည့်သွင်းရန် ယော့ဂျကာတာမူဝါဒကို ပူးပေါင်းပြင်ဆင်ခဲ့ကြသည်။ အခိုကရည်ရွယ်ချက်မှာ လိုင်စိတ် တိမ်းညွတ်မှုနှင့် ကျား-မဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာလက္ခဏာနှင့်စပ်လျဉ်းသော လူအခွင့်အရေးသည် ဆန့်ကျင် သူတို့ပြင်းဆုံးနေကြသူ့သို့ အခွင့်အရေးအသစ်တစ်ခု မဟုတ်ကြောင်း ရှိပြီးသား လူအခွင့်အရေးတွင် လိုင်တူနှင့် လိုင်နှင့်မျိုးစလုံးချစ်ခင်သူ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝါတော်စားနေထိုင်သူနှင့် နပုလိုင် ရှိသူတို့၏ အခွင့်အရေးကို ပေါင်းစပ်ထည့်သွင်းထားခြင်းသာဖြစ်ကြောင်း ရှင်းလင်းထာပါသည်။ ထိုအဖွဲ့တွင် ပါဝင်သော ကျမ်းကျင်ပညာရှင် တော်တော်များများသည် ကုလသမဂ္ဂစာချုပ် အကောင် အထည်ဖော်မှု စောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့တွင် အဖွဲ့ဝင်များ (သီးမဟုတ်) အထူးစုစုးစစ်ဆေးရေး အရာရှိ များအဖြစ် တာဝန်ထမ်းဆောင်နေကြသူများ ဖြစ်ပါသည်။ ကျိုန်သူများမှာ ပညာရပ်နယ်ပယ်၊ တရားရေးနယ်ပယ် (သီးမဟုတ်) လူမှုအဖွဲ့အစည်းများမှ ပုဂ္ဂိုလ်များ ဖြစ်ကြပါသည်။ ပူးတွဲဥက္ကဋ္ဌအဖြစ် ဆောင်ရွက်သူမှာ ဘန်ကောက် ချူးလာလောင်ကွဲ့ တက္ကသိုလ်မှ ဓည့်ပါမောက္ခ ဖစ်တစ်မွန်တာဘာရှိန် ဖြစ်ပြီး ငါးသည် ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကျမ်းကျင်သူအဖြစ် ကာလရှုည်ကြောစွာ တက်တက်ကြွေကြွေ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ယခင် ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေး မဟာမင်းကြီး မာရီရွှေ့ဘန်ဆန် သည်လည်း ပါဝင်ခဲ့သည်။ ထိုတွေ့ဆုံးတွင် ကုလသမဂ္ဂနှင့် အမျိုးမျိုးသော ဥပဒေကြောင်းဆိုင်ရာအချက်များကို ကိုးကား၍ မူဝါဒ ၂၉ ချက်ကို အကြမ်းရေးဆွဲခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ စာတမ်းသည် နိုင်ငံတကာ ဥပဒေကျမ်းကျင် သူများ ခေါင်းစဉ်အမျိုးမျိုးအတွက် စုစုပေါင်းပြင်ဆင်ပေးသော ‘လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးအတွက် အမျိုးသားအဖွဲ့အစည်းများဆိုင်ရာ ပါရီမူဝါဒ’ ကဲသို့ အခြားသောစာတမ်း များစွာထဲက တစ်ခုဖြစ်ပါသည်။

ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးကောင်စီ (ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးစနစ်တွင် အခရာ ကျသော နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာအဖွဲ့) သည် ပထမဆုံးအနေနှင့် လိုင်တူနှင့် လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝါတော်စားနေထိုင်သူနှင့် နပုလိုင် (LGBTITI) တို့၏ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ၂၀၁၁ ခုနှစ်နှင့် ၂၀၁၄ ခုနှစ် ဆုံးဖြတ်ချက်များကို ထောက်ခံခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေး မဟာမင်းကြီးရုံးသည် သုတေသနနှစ်ခု ပြုလုပ်ပြီးနောက် ‘လွတ်လွပ်လပ်လပ် တူတူညီညီ မွေးဖွားခဲ့သည်’ ဆိုသည့် စည်းရုံးလှုပ်ရှားမှုကို ဖီဖိုယ်များ၊ စာတောင်များထဲတ်ဝေပြီး တက်ကြသော ဦးဆောင်မှု ပြုလုပ်ခဲ့ပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ၏ အထွေထွေအတွင်းရေးများချုပ် ဘန်ကိုမွန်းနှင့် ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့် အရေးဆိုင်ရာ မဟာမင်းကြီးတို့ကလည်း ထိုအစီအစဉ်များကို ထောက်ခံအားပေးခဲ့မှုအကြောင်း မကြာခက ထုတ်ဖော်ပြောကြားပါသည်။ ပြင်ပကျမ်းကျင်ပညာရှင်တို့ ညွှန်းဆိုသည့် ‘လိုင်စိတ် တိမ်းညွတ်မှုနှင့် ကျား-မဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာကဲ့ပြားမှုအပေါ် အခြေပြုဖြစ်ပေါ်သော ခွံခြားမှုနှင့်

အကြမ်းဖက်မှု’ တို့အတွက် ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် လူအခွင့်အရေးကောင်စီသည် လက်ရှိဆောင်ရွက်ချက်ကို တစ်ဆင့်တိုးမြှင့်ပေးမည့် ခြေလျမ်းကို စတင်ခဲ့ပါသည်။ အဓိကဆုံးဖြတ်ချက်များကို အာဂျင်တီးနား၊ ဘရာဇ်း၊ ကိုလံဘီယာနှင့် မက္ခာဆီကိုတို့ အပါအဝင် လက်တင်အမေရိကမှ နိုင်ငံခုနစ်နိုင်ငံက တင်သွင်းခြင်းဖြစ်ပါသည်။ အာရှုတွင် ထိုဆုံးဖြတ်ချက်များကို ထောက်ခံသော နိုင်ငံများမှာ တောင်ကိုရိုးယားနှင့် ပို့ယက်နိုင်ငံတို့ ဖြစ်ပါသည်။ အာရှုမှ ဆန့်ကျင်သော နိုင်ငံများမှာ ဘင်္ဂလားဒေါ်၌ တရုတ်၊ အင်ဒိုနီးရှား၊ ကာဂျစ်စတန်၊ မော်လ်ဒိုက်နှင့် ကာတာနိုင်ငံတို့ ဖြစ်ကြသည်။ အိန္ဒိယနှင့် ပိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတို့က တေးရှေ့ငွေနေပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကောင်စီ၏ ဆုံးဖြတ်ချက် သုံးရပ်၏ အချက်တစ်ခုချင်းစီအပေါ် ကာလရှည်ကြာ ငြင်းခုံခြင်းနှင့် ခါးခါးသီးသီး ဆန့်ကျင်ခဲ့သည့် ဖြစ်ရပ်များ ရှိပါသည်။ (နိုင်ငံတစ်ခုချင်းစီ၏ အချုပ်အခြားအာဏာ၊ ဘာသာရေး၊ စံတန်ဖိုးနှင့် ဒေသဆိုင်ရာ ယဉ်ကျေးမှု သို့မြားအချက်များအပေါ်) လိုင်တူနှုန်းလိုင်နှစ်မျိုးစလုံး တပ်မက်သူ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူနှင့် နုပုလိုင်တို့၏ တန်းတူညီမျှမှုကို ဆန့်ကျင်သည့် အငြင်းပွားချက်တချို့ကို ရည်ညွှန်းကာ ဆုံးဖြတ်ချက်၏ တရားကိုယ်ကိုလည်း မပျက်ယွင်းစေဘဲ ၂၀၁၆ ခုနှစ် ဆုံးဖြတ်ချက် အတွက် နိုဒါန်းကို ပြင်ဆင်ခဲ့ပါသည်။ အာရှုတွင် ကုလသမဂ္ဂ ဖွံ့ဖြိုးရေး အစီအစဉ်၏ ‘အာရှုတွင် လိုင်တူချုပ်သူဖြစ်ခြင်း’ လက်ရှိ စီမံကိန်း၏ လုပ်ဆောင်ချက်များသည် အထူးထိရောက်လျက်ရှိပြီး ထိုစီမံကိန်းကို အမေရိကန်နှင့် ဆွဲဒင်နိုင်ငံတို့က ရန်ပုံငွေ ပုံပိုးပေးထားပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ ဖွံ့ဖြိုးရေး အစီအစဉ်သည် ငြင်းတို့၏ လိုင်တူလိုင်ကဲ့ စီမံကိန်းဆိုင်ရာ နိုင်ငံအလိုက် အစီရင်ခံစာများကို ကမ္မာဒီးယား၊ တရုတ်၊ အင်ဒိုနီးရှား၊ မွန်ဂိုလီးယား၊ နီပီ၊ ပိုလစ်ပိုင်၊ ထိုင်းနှင့် ပို့ယက်နိုင်ငံ တို့တွင် ထုတ်ဝေခဲ့ပါသည်။

၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် ကုလသမဂ္ဂ လုံခြုံရေးကောင်စီ (နိုင်ငံတကာ ဌိုမ်းချမ်းရေးနှင့် လုံခြုံရေးဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများကို အရေးယူဆောင်ရွက်ရသောအဖွဲ့၊ ကုလသမဂ္ဂအတွင်းတွင် ဉာဏ်အကြောင်းမားဆုံးအဖွဲ့) သည် ဆီရိုးယားနှင့် အီရတ်နိုင်ငံ၏ နေရာတော်တော်များများနှင့် ငြင်းတို့ ထိုန်းချုပ်ထားသော နေရာများတွင် အစွဲလာမ်အစွဲန်းရောက်စစ်သွေးကြ (ISIS အဖွဲ့၊ သို့မဟုတ် ISIL စသည်တို့) တို့က လိုင်တူချုပ်သူများကို သတ်ဖြတ်နေကြသည့်အကြောင်း သတင်းအချက် အလက်များ မူးဆောင်ရွက်ခဲ့သူများကို ဦးဆောင်ပြုလုပ်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ်၊ ဒွန်လ ၁၃ ရက်နေ့တွင် ကုလသမဂ္ဂ လုံခြုံရေးကောင်စီသည် အော်လန်ဒို့နှင့် ဖလော်ရိုဒါရို လိုင်တူတို့၏ နိုက်ကလပ်တွင် ငြေး အကြမ်းဖက် အသတ်ဖြတ်ခံရမှုအပေါ် ရှုတ်ချကြောင်း ဖြစ်ရပ်ဖြစ်ပွားပြီးလျင်ပြီးချင်း နောက်တစ်ရက်တွင် ကြော်ချက်ထုတ်ခဲ့ပါသည်။ ထိုကြော်ချက်တွင် အဆိုပါ အကြမ်းဖက်မှုသည် လူအများအပေါ် ငြင်းတို့၏ ‘လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်ပူ့’အပေါ် အပြခံ၍ ဦးတည်တိုက်နိုက်သော လုပ်ရပ်ဖြစ်ကြောင်း ထည့်သွင်းပြောကြားခဲ့ရာ ကုလသမဂ္ဂလုံခြုံရေးကောင်စီသည် အဆိုပါစကားစုကို ကြော်ချက်တွင် ပထမဆုံးအသုံးပြုလိုက်ခြင်းဖြစ်ကြောင်း တွေ့ရသည်။ အော်လန်ဒို့ သတ်ဖြတ်မှုကို ရှုရှိနိုင်ငံမှ ဗလာဒီမီယာ ပူတင်၊ တရုတ်နိုင်ငံမှ ဇိုံကြော်ပင်နှင့် အမေရိကား၊ ပြီတိန်၊ ဂျာမနီနှင့် ပြင်သစ်မှ အပိုးရထိပ်တန်းခေါင်းဆောင်များ၊ ထိုင်းနိုင်ငံ၏ ဘုရင်မင်းမြတ် ဘူမိဘော အဒူယာဒက်နှင့် ပုပ်ရဟန်းမင်းကြီး ဖရန်စစ် စသည်တို့အပါအဝင် ကမ္မာခေါင်းဆောင် တော်တော်များများက ရှုတ်ချုပါသည်။

## ၁၁.၁.၄ အဆီယံ

အာဆီယံနိုင်ငံများတွင် အာဆီယံလူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း၏ လိပ်စိတ်တိမ်းညွတ်မှု နှင့် ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာများ၏ အခွင့်အရေးကို ထည့်သွင်းရန် စဉ်းစုံလုံးဆောကြသည်။ သို့ရာတွင် မည်သို့သော ထည့်သွင်းဖော်ပြချက်မှု ဖြစ်မလာခဲ့ပေ။ ကြေညာစာတမ်းကို ၂၀၁၂ ခုနှစ်က ကွာလာလမ်းပါတွင်ကျင့်ပသော (၂၁)ကြိမ်မြောက် အာဆီယံထိပ်သီးညီလာခံတွင် လက်မှတ်ရေးထိုးခဲ့ချိန်တွင် မလေးရှားဝန်ကြီးချုပ် နာဂုစ်ရာတွက်က မလေးရှားသည် အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ၊ အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူ၊ လိင်နှစ်မျိုးစလုံးကို တပ်မက်သူနှင့် ဆန်ကျင့်ဘက်လိင်ကဲ့သို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူတို့၏ အခွင့်အရေးကို ပြင်းဆိုကြောင်း အလေးထားပြောကြားခဲ့သည့်အပြင်၊ မလေးရှားသည် မလေးရှားနိုင်ငံ၏ ရပ်တည်ချက်အတိုင်း လက်ခံကျင့်သုံးနေရကြောင်း၊ သည်အနေ အထားကိုလည်း အခြားသော အာဆီယံနိုင်ငံခေါင်းဆောင်များ နားလည်သဘောပါက်လိမ့်မည်ဟု ယုံကြည်ကြောင်း ဖြည့်စွက်ပြောကြားပါသည်။ ယနေ့ချိန်အထိ အာဆီယံဒေသအတွင်း အစိုးရလူအခွင့်အရေး ကော်မရှင်သည် လိင်တူတို့၏အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်များအတွက် မည်သို့မျှ ပြောဆိုဆောင်ရွက်ခြင်း မရှိပေ။

## ၁၁.၂ ဝေါဟာရနှင့် အမျိုးအစားများ

### လိင်နှင့် ဂျိန်ဒါ (Sex and Gender)

အများအားဖြင့် 'ဂျိန်ဒါ'ကို ညွှန်းဆိုရန် 'လိင်'ဟု သုံးနှုန်းသကဲ့သို့ 'လိင်'ကိုလည်း 'ဂျိန်ဒါ'ကို ညွှန်းဆိုရန် အသုံးပြုသည်။ ထိုသို့အသုံးပြုခြင်းမှာ အက်လိပ်စကားတွင်မှု 'လိင်'ဟူသောစကားလုံးတွင် အဓိပ္ပာယ်နှစ်မျိုး ရှိပါသည်။ ပထမတစ်မျိုးမှာ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ လိင်ဖော်ပြချက်ဖြစ်ပြီး ကျွန်ုတစ်မျိုးမှာ လိင်ပိုင်းဆိုင်ရာအပြုအမှု (ဖို-ဆန်ခြင်း၊ မ-ဆန်ခြင်း) အစိုးရည်တို့ ဖြစ်ပါသည်။

### လိင် (Sex)

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ (သို့မဟုတ်) ခန္ဓာհိုဒ်ဆိုင်ရာ လိင်ဖော်ပြချက်ကို ရည်ညွှန်းသည့်အနေဖြင့် 'လိင်' ဟု သုံးနှုန်းလိုက်သည်။ လိင်သုံးမျိုးရှိပါသည်။ ပုဂ္ဂိုင် (အဖို့)၊ ကြိုးလိုင် (အမ)၊ နှင့် နုပုလိုင် (ဖိုအဂို့၊ မအဂို့ ထင်ထင်ရှားရှား မပါခြင်း) တို့ ဖြစ်ပါသည်။

### ဂျိန်ဒါ (Gender)

ဂျိန်ဒါဆိုသည်မှာ လူမှုအသိုင်းအတိုင်း၏ တည်ဆောက်ချက်တစ်ခုဖြစ်ပြီး၊ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ အပြုအမှု၊ အခန်းကဏ္ဍအကျင့် ကိုယ့်ကိုယ်ကိုယ် ကိုယ်စားပြုသည့် ပုံစံတို့ကို 'ယောကျားဆန်သည်'၊ 'မိန်းမဆန်သည်' (သို့မဟုတ်) 'ယောကျားလိုလို မိန်းမလိုလို ဖြစ်နေသည်' စသဖြင့် သတ်မှတ်လိုက်ခြင်း ဖြစ်ပါသည်။

### လိပ်စိတ်အရ ပြုကျင့်နေထိုင်မှု (Gender Expression)

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ငြင်း၏ ဂျိန်ဒါကို ငြင်းဘာသာ (ဥပမာ - ယောကျားဆန်သည် (သို့မဟုတ်) မိန်းမဆန်သည် စသော ပုံစံအားဖြင့်) မည်သို့ဖော်ပြသည်ဆိုသည့် အချက်ဖြစ်ပါသည်။

## ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာ (Gender Identity)

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ဝိသေသလက္ခဏာများကိုကြည့်ပြီး ယောက်းဖြစ်ခြင်း၊ မိန်းမ ဖြစ်ခြင်း (သို့မဟုတ်) ကျားလိုလို မ,လိုလို (သို့မဟုတ်) ကျားမဟုတ် မ,မဟုတ် ဆိုပြီး ထင်မြင်ယူဆချက် ဖြစ်သည်။ လူတစ်ယောက်၏ ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာသည် သူ့ပိုင်ဆိုင်ထားသော ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ (သို့မဟုတ်) ခန္ဓာဒါဝိုင်ရာ လိုင်အကိုနှင့် သက်ဆိုင်ခြင်း ရှိလျှင်ရှိမည်။ မရှိလျှင်လည်း မရှိနိုင်ပါ။

## လိုင်စိတ်တိမ်းညွှတ်မှု ဆိုင်ရာ (Sexual Orientation)

လိုင်စိတ်တိမ်းညွှတ်မှုဆိုင်ရာ လူတစ်ယောက်သည် အခြားတစ်ယောက်၏ ရုပ်ပိုင်း ဆိုင်ရာ လိုင်အပေါ် တိမ်းညွှတ်စိတ် ဖြစ်ပေါ်ခြင်းဖြစ်သည်။ လူတိုင်းသည် အမျိုးသမီး (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးအပေါ် နှစ်မျိုးစလုံးအပေါ်မှာပါ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဆွဲဆောင်မှု ရှိနိုင်သည်။ ငါးသည် ဂျိန်ဒါ ဖော်ပြချက်/ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာများနှင့် သက်ဆိုင်နေရန် မလိုပါ။ အမျိုးသမီးများကဲ့သို့ ပြမှုနေထိုင်ဝတ်စားဆင်ယင်ရန် စိတ်ဝင်စားသူ အမျိုးသမီးတိုင်းသည် လည်း အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ လိုင်တူချစ်သူ မဟုတ်တတိကြပါ။ ထိုအတူ အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ လိုင်တူချစ်သူများသည်လည်း အမျိုးသမီးကဲ့သို့ ပြမှုနေထိုင်သူများ မဟုတ်တတိကြပါ။ ထိုကဲ့သို့ အမျိုးအစား ထပ်တူမှုတရာ့လည်း ရှိပါသည်။

## ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ပြမှုဝတ်စားနေထိုင်သူ (Transgender)

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ငါး၏ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ပိုင်ဆိုင်ထားသော လိုင်အကိုနှင့် ဆက်စပ်မှုရှိသော အပြုအမူနှင့် ဝတ်စားဆင်ယင်ပုံတိုကို မပြုလိုတော့သဲ မိမိဖြစ်တည်လိုက်သော လိုင်ဘက်သို့ တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း (သို့မဟုတ်) အားလုံးကို ပုံစံပြောင်းထားသော ဖြစ်ရပ်ကို ညွှန်းဆိုခြင်း ဖြစ်သည်။ ငါးတွင် အမျိုးသမီးကဲ့သို့ ပြမှုနေထိုင်သော အမျိုးသမီး၊ အမျိုးသမီးကဲ့သို့ ဝတ်စားနေထိုင် ပြမှုသော အမျိုးသမီး၊ ကျားလိုလို မ,လိုလို ပြမှုနေထိုင်သူများ၊ လိုင်စိတ်ဖြေဖျောက်မှုအတွက် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်၏ အဝတ်အစားများ ဝတ်ဆင်တတ်သူနှင့် လိုင်အကိုခွဲစိတ်ပြပြင် ပြောင်းလဲထားသူ တို့ ပါဝင်ပါသည်။

## လိုင်ပြောင်းလဲထားသူ (Transsexuals)

လိုင်အကိုခွဲစိတ်ပြောင်းလဲထားသူများသည် (အကိုလိုင် ဝါဘာရ 'Transsexuals' တွင် 'ss' ဟု၍ အက်စ်နှစ်လုံးဖြစ်သည်ကို သတိပြုပါရန်) ငါးတို၏ မူလ ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ လက္ခဏာများမှ အခြားတစ်ခုသို့ ပြောင်းလဲထားသူများ ဖြစ်သည်။ အချို့လူများသည် ဆန့်ကျင်ဘက် လိုင်၏အဝတ်အစားများ ဝတ်စားခြင်းအားဖြင့် ပြောင်းလဲကြသည်။ အချို့လူများကမဲ ခန္ဓာကိုယ်တွင် ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲလိုက်ခြင်းအားဖြင့် ငါးတို့အလိုရှိသော ဂျိန်ဒါပုံစံကိုရောက်ရှိပြီး လူမှုအသိုင်းအဝိုင်း တွင် ပို၍ စိတ်သက်သောင့်သက်သာရှိမည်ဟု ယူဆပြီး ပြောင်းလဲကြသည်။ ငါးသည် လိုင်အကိုကို ခွဲစိတ်ပြပြင်ပြောင်းလဲထားခြင်းမျိုး ဟုတ်ချင်မှုဟုတ်ပေလို့မည်။ (ယခုအခါ ထိုသို့သော လိုင်အကို ပြောင်းလဲမှုကို 'တိကျေသော ဂျိန်ဒါရရှိစေရန် ခွဲစိတ်ခြင်း'ဟုခေါ်ပေါ်ကြသည်။) အမျိုးသမီးမှုအမျိုးသမီး အကိုသို့ ပြောင်းလဲထားသူများကို 'အမျိုးသမီးဘဝ ပြောင်းလဲထားသူ'ဟုခေါ်ပြီး၊ အမျိုးသမီးမှု အမျိုးသမီးအကိုသို့ ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲထားသူများကို 'အမျိုးသမီးဘဝ ပြောင်းလဲထားသူ'ဟု ခေါ်ပါသည်။

## လိင်ပြောင်းလဲထားသူတို့၏ ဝိသေသလက္ခဏာများ (Transgender Identities)

လိင်ပြောင်းလဲထားသူတို့၏ ဝိသေသလက္ခဏာ အမျိုးမျိုးကို တောင်နှင့် အရွှေတောင်အာရုံ တို့တွင် တွေ့ဖိုင်ပါသည်။ ဥပမာ - (အိန္ဒိယ၊ နီပေါ်၊ မြန်မာ၊ ထိုင်း၊ မလေးရှား၊ အင်ဒိုနိရှားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်ဘာသာစကားတို့ဖြင့် ခေါ်ဆိုသော ဟိဂ္ဂရာ (Hijra)၊ မက်တစ်စ် (Metis)၊ အပွင့် (Open)၊ ကတ်သို့ရေး (Kathoey)၊ မက်ညာ (Mak Nyah)၊ ဝါရိယာ (Waria) (သို့မဟုတ်) ဘက်(က်)လာ (Bakla) အစရှိသူတို့လို ယောက်ဗျားခန္ဓာကိုယ်နှင့် မိန်းမကဲ့သို့ နေထိုင်သူများကို ဆိုလိုပါသည်။ အလားတူပင် အမျိုးသမီးခန္ဓာကိုယ်နှင့် ယောက်ဗျားစိတ်ပေါက်နေသူများကိုလည်း ယောက်ဗျားလျာ / ယောက်ဗျားမိန်းများ ('Toms' သို့မဟုတ် 'Butches') ဟု ခေါ်ပေါ်ကြသည်။ ဤအခေါ်အဝေါ် အမျိုး အစားများသည် 'အမျိုးသားဘဝ' နှင့် 'အမျိုးသမီးဘဝ' သို့ လိင်ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲခံယူထားသူတို့ကို သုံးသည့်အသုံးအနှစ်းနှင့် ကွာခြားပါသည်။

## နုပုလိုင်

နုပုလိုင်ဆိုသည်မှာ မွေးဖွားလာစဉ်ကတည်းက ခန္ဓာကိုယ်တွင် ကျားအဂ်းသော်လည်း ကောင်း၊ မ အဂ်းသော်လည်းကောင်း တိတိကျကျ ကွဲကွဲပြားပြား ပါရှိမလာသည့် အမျိုးမျိုးသော ဖြစ်ရပ်များကို ရည်ညွှန်းပါသည်။

## လိင်စိတ်အနေအထားအမျိုးမျိုး (LGBTI/SOGI/QUEER)

မူလရည်များချက်အနေနှင့် အမျိုးသားချင်းစိတ်ဝင်စားသူတို့၏ အခွင့်အရေးကိုသာ ဆောင် ရွက်သော အဖွဲ့အစည်းများသည် လိင်စိတ်ဝိသေသအမျိုးမျိုးရှိသုတိ တည်ရှိခြင်းပေါ် လူအသိုင်း အပိုင်းက မနှစ်မြို့၍ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ပြင်တွေ့လာသောအခါ ယခုအခါ ငှုံးတို့၏ အခွင့်အရေး ကိုပါ တိုးချွဲဆောင်ရွက်လာကြသည်။ ဤသို့ဖြင့် LGBTI ဆိုသည်မှာ ယောက်ဗျားလျာ (lesbians)၊ မိန်းမလျာ (gay men)၊ လိင်နှစ်မျိုးစလုံးကို စိတ်ဝင်စားသူ (bisexuals)၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူ (transgender) နှင့် နုပုလိုင်ရှိသူ (intersexuales) တို့ကို ရည်ညွှန်းပါသည်။ တစ်ခါတရုံ 'Q' ဟု ထပ်တိုးပါရှိသည့် စာလုံးမှာ လူထုးလူဆန်း queer or questioning ကို ရည်ညွှန်းပါသည်။ အချို့သော တက်ကြွလှုပ်ရှားသူများသည် LGBTI တွင် ဖော်ပြထားသော အသုံးအနှစ်းအမျိုးအစားများ (ယောက်ဗျားလျာ၊ မိန်းမလျာ စသည်ဖြင့်) သုံးခြင်းကို ရောင်ရှားကြသည်။ ထို့ကြောင့် လိင်စိတ် တိမ်းညွှတ်ခြင်းနှင့် ကျား-မ ဖြစ်ခြင်းဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာများ (Sexual Orientation and Gender Identity - SOGI) ဆိုသည့် ဝေါဟာရပေါ်ပေါက်လာပါသည်။ တစ်ခါတစ်ရုံ လိင်စိတ်အတိုင်း ပြုမှုနေထိုင်ခြင်း (Gender Expression) ဆိုသည့် စကားလုံးအတွက် 'E' ကို ထည့်ဖြည့်ထားပြီး တစ်ခါတစ်ရုံတွင် နုပုလိုင်ရှိမှု (Inersexuality) ကို ရည်ညွှန်းရန် 'I' ထည့်ပေါင်းထားသည်။ Queer or questioning ဆိုသည့် ဝေါဟာရမှာမှ ပညာရပ်ဆိုင်ရာနယ်ပယ်နှင့် လူပ်ရှားတက်ကြသုတိ သုံးကြသော အသုံးအနှစ်းဖြစ်ပြီး ကုလသမဂ္ဂတွင်မှ ငှုံးဝေါဟာရကို တရားဝင် မသုံးနှစ်းပါ။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း သီးခြားအရောင်များကဲး (သီးမဟုတ်) ရောင်စံသက်တံ့လေလား။

လိုင်နှင့် ဂျာန်ဒါ မတူခြားနားမှုများကို ဆွေးနွေးသည့်အခါ ဝေါဘာရများနှင့် အမျိုးအစားမျိုးစုံ ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။ ရောင်စံသက်တံ့အလုံကို ယခုအခါ လိုင်၊ ဂျာန်ဒါ မတူခြားနားမှုများဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ သက်တံ့အဖြစ် မှုတ်ယူကြပါသည်။ ငင်းတွင် သီးခြားအရောင်များ ပေါင်းစပ်ပါဝင် ပါသည်။ သီးရာတွင် သဘာဝအားဖြင့် သက်တံ့သည် သိသာခွဲခြားရန် ခက်ခဲသော ကာလာစုံကို ရည်ညွှန်းပါသည်။ ယခုအခါ လိုင်စိတ်ပြောင်းလဲသူများတွင် ထင်ရှားကျော်ကြားသူများကိုပါ တွေ့မြင်နေရပါသည်။

### မေးခွန်းများ

- လူအများစုံ (သီးမဟုတ် လူတိုင်း)၏ ယောကျားဆန်မှုနှင့် မိန်းမဆန်မှု အစိတ်အပိုင်းဆိုသည်မှာ ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ခန္ဓာကိုယ်တဲ့တွင် ပါရှိနေသည်လား၊ သီးမဟုတ် လူတို့၏ အပြုအမှုနှင့် တိမ်းညွှတ်မှုအရ ဖော်ပြနေသည့် အရာတွေလား။
- လိုင်နှင့် ဂျာန်ဒါဟူသော ဝေါဘာရသည် သိသာသာသာ ကွဲပြားမှုမရှိလျှင် လူတို့သည် အကယ် ကြောင့် အမျိုးအစားတစ်ခုတည်းကိုသာ မမှတ်ယူကြသနည်း။

### ၁၁.၃ အမူအခင်းများ

#### ၁၁.၃.၁ ကိုလိုနီခေါက် ဥပဒေများ၏ မူလအစ

ကြေသာရေလတို့၏ သမ္မာကျမ်းစာတွင်ပါသော ဥပဒေများ (၁၈၂၂ နှင့် ၂၀၁၃) တွင် အမျိုးသားတစ်ယောက်သည် ‘ကျားဖြစ်သော်လည်း မ, ကဲ့သို့ ပြုမှုနေထိုင်’လျှင် သေဒဏ် ချမှတ် နိုင်သည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ ငင်းသည် အစောပိုင်းကာလ ဂျားဘာသာတို့၏ များစွာသော ပည်တော်ထဲမှ တားမြစ်ထားသော ပည်တော်တစ်ပါးဖြစ်ပြီး ထိုတားမြစ်ချက်သည် (ဆိုဒ်ဖြို့ကြီးပျက်စီးပုံ့နှင့် တမန်တော် လုအကြောင်း ပုံပြင်များကို ထပ်မံဖြည့်စွက်၍) ခရစ်ယာန်နှင့် အစွဲလာမ် ဘာသာများသို့တိုင်အောင် သက်ရောက်မှုရှိသည်။ ခရစ်ယာန်တို့၏ ယုံကြည်မှုသည် ရောများအား ပါရှိသော တားမြစ်ချက်အခါ့၊ မြစ်ဖျားခံသည့် အစိတ်အပိုင်းတစ်ခု ဖြစ်လာပြီး၊ ထိုမှုတစ်ဆင့် ရှိမှန်ကတ်သလစ်တို့၏ ဘာသာရေးဥပဒေ၏ တစ်စိတ်တပိုင်းဖြစ်လာပြန်သည်။ ထို့နောက် ဥပဒေပတ်လည္ာက် ပြန့်နှံသွားသည်။ ပရှိတက်စ်စတင့်များ၏ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေးအောက်တွင် ဥပဒေပရှိဘုရားကျောင်းအခြေခံ ခုံရုံးတစ်ဝါကို ဖျက်သိမ်းခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့် ဘာသာရေးပြုဌာန်းချက်နှင့် ကင်းလွတ်သော ပုံမှန်အမူအခင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေကို ပြုဌာန်းစေခဲ့သည်။ ပြီတိန်တွင် စအိုမှုတစ်ဆင့် လိုင်ဆက်ဆံခြင်းကို တားမြစ်ထားပြီး အက်ဥပဒေ ၁၅၃၃ ဖြင့် အရေးယူပါသည်။ ဥပဒေပါ အသုံးအနှစ်နှင့်မှာ ဘာသာရေးတွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်းဖြစ်သည် (ထို့အပြုအမှုကို ‘ရှုံးရှာ စက်ဆုံးဖွယ်’အဖြစ် ဂျားတို့၏ သမ္မာကျမ်းစာတွင် ဖော်ပြပါသည်။) ထို့သို့သော အပြုအမှုကို (က) အမျိုးသားများနှင့်သာ သက်ဆိုင်စေခြင်း၊ (ခ) သေဒဏ်ပေးခြင်း (ပြီတိသွေးဥပဒေတွင် ၁၈၆၁ အထိ

သက်ရောက်ခဲ့သည်) တို့ သတ်မှတ်စီရင်ချက်ချသဖြင့် အမှုအခင်းဆိုင်ရာ ဥပဒေများသည် တစ်နည်း အားဖြင့် သမ္မာကျမ်းစာပါ သဘောတရားများပင် ဖြစ်ပေသည်။

နိုဝင်းယန် ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ ၁၈၁၀ သည် ပြင်သစ်နိုင်ငံတွင် အမိက ပြောင်းလဲပြင်ဆင် ထားသော ဥပဒေဖြစ်သည်။ ရာဇ်ဝါမှ ကျူးလွှန်သည်များကို နားလည်ရန် လွယ်ကူရှင်းလင်းသော ပြစ်ဒဏ်များနှင့် ဖော်ပြထားသည်။ အထူးတလည် ရှင်းပြပြောဆိုခြင်းမျိုး (သို့မဟုတ်) လူထူနှင့် မည်သည့်အငြင်းအခုံမှ ပြုလုပ်မနော် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုအပေါ် တားမြစ်သောဥပဒေကို ပယ်ဖျက် လိုက်သည်။ ပြင်သစ်၏ပြောင်းလဲမှုသည် ဥရောပနိုင်ငံတစ်ဝက်သို့ ပျုံ့သွားလေသည်။ ထိုနောက် သက်ဆိုင်ရာအထိုးရများသည် ငါးတို့ဆန္ဒအလေ့သော ပြင်သစ်ဥပဒေကို မို့ပြုမျိုး၍ ကျင့်သုံးကြသည်။ ထို့ကြောင့် ကိုလိုနိုင်အားကြီးနိုင်ငံများဖြစ်သော နယ်သာလန်(ဒတ်ချို့) ပြင်သစ်၊ စပိန်နှင့် ပေါ်တူဂါ တို့တွင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုအပေါ် တားမြစ်ခြင်း မရှိတော့ပေ။ နောက်ဆက်တွဲရလဒ်အနေဖြင့် ငါးတို့၏ ကိုလိုနိုင်ငံများဖြစ်သော ကမ္မားဖိုးယား၊ အင်ဒိုနီးရွား၊ လာအို၊ စိလစ်ပိုင်နှင့် ပိုယက်နမ်နိုင်ငံများ တွင်လည်း တားမြစ်သည့်ဥပဒေ မရှိတော့ပေ။ ထိုင်းနိုင်ငံသည် မည်သည့်အခါကဗျာ တိုက်ရှုက် ကိုလိုနိုင်အပြုံမှံခဲ့ရသော်လည်း လိုင်တူချွစ်ခင်မှုအပေါ် တားမြစ်သည့် ဥပဒေကို ကူးယူကျင့်သုံးခဲ့သည်။ သို့သော် နောက်ပိုင်းတွင် ထို့ဥပဒေနှင့်ပတ်သက်ပြီး တစ်စုံတစ်ရာ အရေးယူမရှိသည့်အခါ ဥပဒေ သည်လည်း အာကာသက်ရောက်မှုမရှိတော့ပေ။

၁၈၆၀ ခုနှစ်တွင် ပြီတိန်သည် အိန္ဒိယအတွက် ပုံစံမတစ်ခု ပြုဌာန်းခဲ့သည်။ ငါးတွင် ပြီတိသူတို့၏ ‘စအိမှုတစ်ဆင့် လိုင်ဆက်ဆံမှုကို တားမြစ်သည့် ဥပဒေ’ကို ပုံစံပြောင်းလဲထားခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ယခုအခါ ငါးတွင် ဘာသာရေးစာပိုဒ်များနှင့် သောက်တို့ မပါရှိတော့ပါ။ နာမည်ကျော်လှသော ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ ပုံစံမ ၃၇၇ တွင် ဤသို့ ဖော်ပြပါရှိသည်။

၃၇၇။ မည်သူမဆို ယောက်၍နှင့်ဖြစ်စေ၊ မိန်းမနှင့်ဖြစ်စေ၊ တိုရွှေ့နှင့်ဖြစ်စေ မိမိအလို အလေ့သော ဓမ္မတာနှင့်ဆန္ဒကျင်သော ကာမစပ်ယူက်မှုကို ပြုလုပ်လျှင် ထိုသူကို တစ်သက် တစ်ကျွန်းအော်ဖြစ်စေ၊ ဆယ်နှစ်အထိ ထောင်ဒဏ်တစ်မျိုးမျိုးဖြစ်စေ ချမှတ်ရမည့်အပြင် ငွေဒဏ် လည်း ချမှတ်နိုင်သည်။ ရှင်းလင်းချက်။ ။လိုင်တံတိုးသွေးလျှင် ကာမစပ်ယူက်မှုမြောက်ပြီး ဤဥပဒေဖြင့် အရေးယူနိုင်ပါသည်။

အရေးကြီးသည် အချက်မှာ ထိုပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေပုံစံမ ၃၇၇ တွင် ဘာသာရေးနှင့် ကိုယ်ကျင့်တရားဆိုင်ရာ တားမြစ်ချက်တွင် ဖော်ပြထားချက် (ပုံမှန်မဟုတ်နှင့် ရွှေ့ရာစက်ဆုံးဖွယ် ဟူသော စကားလုံးများ)တို့ မပါရှိတော့ပေ။ ကိုယ်ကျင့်တရားနှင့် ဘာသာရေးဆိုင်ရာ စကားလုံးများ နေရာတွင် ‘ဓမ္မတာနှင့်ဆန္ဒကျင်သော’ ဟူသော စကားစုံ အစားစုံတို့ဖော်ပြရ ငါးသည် ဘာသာရေးမှ ကင်းလွှတ်အောင် ခန္ဓာကိုယ်ကို အခြေခံထားခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုကို စိတ်မူမှန်မှု သို့မဟုတ် ငွေနာတစ်မျိုးမျိုးဟု အမည်တပ်မှုများလည်း ရှိလာခဲ့သည်။ အများအားဖြင့် လူတို့သည် ဤသို့ဖြစ်ရမည်ကို ကြောက်လေလေ ငါးကို ရောဂါအဖြစ်သတ်မှတ်မှု ပိုတိုးလာလေဖြစ်သည်။ (ထိုပြင် လိုင်တူချွစ်ခင်သူများကို ထိမိကိုင်မိလိုက်ရုံးနှင့် ရောဂါကူးစက်မှုကို ရှောင်ရှားရန် ငါးတို့ကို ထိန်းသိမ်းထားသင့်သည်ဟု၍ ငြင်းခံမှုများလည်း ရှိခဲ့ပါသည်။)

ဒုတိယကမ္မာစစ်အပြီးတွင် ငှါးအကြောင်းအရာနှင့်စပ်လျဉ်းသော သူတေသနများ ပြုလုပ်ခဲ့ရာ -

- (က) လိုင်တူချစ်ခင်မှုသည် ထင်ထားသည်ထက် ပိုမိုပြီး ဖြစ်ပွားနေသည်။
- (ခ) စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဆန်းစစ်လေ့လာချက်များအရ လိုင်တူချစ်ခင်သူများကြားတွင် မည်သို့ မူမမှန်ခြင်း ပုံစံမျိုးကိုမှ မတည်ဆောက်နိုင်ခဲ့ပါ။
- (ဂ) လိုင်တူချစ်ခင်သည့် သဘာဝကို တိရှိစွာနှင့်များတွင်လည်း အကောင်ပေါင်းရာချီတွင် တွေ့ရှိမှတ်တမ်းတင်ခဲ့နိုင်ပါသည်။ ထိုကြောင့် လိုင်တူချစ်ခင်မှုသည် သဘာဝမဟုတ်ဆိုသည့် အငြင်းပွားချက်အပေါ် ချေပွစရာများ ရရှိခဲ့သည်။

အဆိုပါ လေ့လာဆန်းစစ်မှုများ၏ ရလာ၍အနေဖြင့် လိုင်တူချစ်ခင်မှုကို ဆေးပညာရှုထောင့်အရ ရောဂါတစ်မျိုးဟူ၍ စာရင်းသွင်းခြင်းကို ပြုတိန်နှင့်အမေရိကန်နိုင်ငံရှိ ကျွန်းမာရေးနှင့်ဆေးပညာအသင်းအဖွဲ့များက ၁၉၇၃ ခုနှစ်တွင် လည်းကောင်း၊ ကမ္မားကျွန်းမာရေးအဖွဲ့အစည်း (WHO) က ၁၉၈၃ ခုနှစ်တွင်လည်းကောင်း ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ ၂၀၀၁ ခုနှစ်တွင် တရုတ်နိုင်ငံ အပါအဝင် နိုင်ငံတော်များများသည်လည်း ဤပြောင်းလဲမှုတွင် လိုက်ပါခဲ့ကြသည်။ အမေရိကန်ရှိ စိတ်ရောဂါအဖွဲ့အစည်းက လိုင်တူချစ်သူများကို ထိုအနေအထားမှ ပြောင်းလဲသွားအောင် သိပ္ပါနည်းကျယ့်တိမရှိသော ကုတ္ထုံးများဖြင့် နာကျင်အောင် ပြုလုပ်မှုများကို ကန့်ကွက်ရှုတ်ချလာပါသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် တရုတ်နိုင်ငံ၌ ထိုသို့သော လိုင်တူချစ်သူများကို စိတ်ပြောင်းလဲအောင် အတင်းအကျပ်ပြုသည့် ကုတ္ထုံးများဖြင့် ကုသပေးသည့် ဆေးခန်းများကို အတုအသေးပေါ် တရားမဝင်ဟု ကြည်းခဲ့ပါသည်။

ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေပုဒ်မ ၃၇၇ သည် ပြုတိသွေကိုလိုနိုင်လက်အောက်ခံနိုင်ငံများ၊ အထူးသဖြင့်အာရုံနိုင်ငံများတွင် အသုံးပြုနေဆဲဖြစ်သည်။ ယနေ့ခေတ် အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ဘရှုနိုင်းမလေးရှားနှင့် မြန်မာနိုင်ငံတို့တွင် ကျင့်သုံးသည် ဥပဒေသည် ပြုတိသွေအမွှေ ဖြစ်သည်။ ထိုအတူဘင်္ဂလားဒေါ်ရှိ အိန္ဒိယ၊ ပါက္ခာတန်နှင့် သီရိလက်ာ (ယခင်က အရှေ့တိုင်း၊ ကရစ်ဘီယန်နှင့်အာဖရိကရှိ ပြုတိသွေ ကိုလိုနိုင်နယ်မြေ) တို့တွင် ထိုဥပဒေကို ကျင့်သုံးရန် ဖြေအားပေးခဲ့သည်။ ဟောင်ကောင်သည် တရုတ်ပြည်မကြံးနှင့် မပေါင်းစပ်မိ လိုင်တူချစ်သူများအပေါ် ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေကို ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ စင်ကာပူနိုင်ငံတွင် ပုံမှန် ၃၇၇ ကို ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် စင်ကာပူသည် အမျိုးသားချင်း မသင့်တော်သော ကာမစပ်ယှက်မှုကို အရေးယူရန် သီးခြားကိုလိုနိုင်ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ပုံမှန်မတစ်ခု မဖျက်ဘဲချိန်ထားခဲ့သည်။ အာရုံအလယ်ပိုင်းတွင် တားမြစ်ကန်သတ်ချက်များမှာ ဆိုပို့ယက်ယူနိုင်ပြီကွဲမိ ခေတ်ကတည်းက ဖြစ်သည်။ ထိုအချိန်က အနောက် ဥရောပ၏ အပြစ်ပေးကန်သတ်ပုံများက ဆိုပို့ယက်ကိုလွှမ်းမြှေးခဲ့သောကြောင့် ထိုတားမြစ်ချက်များကို အာရုံအလယ်ပိုင်းဒေသများက ဆက်လက်ထိန်းသိမ်းထားသည်။ အမျိုးသားများတွင်သာမက မလေးရှားနှင့် သီရိလက်ာမှ အမျိုးသမီးနှစ်ဦးကိုလည်း ထိုပြစ်မှုဖြင့် အရေးယူခဲ့ပါသည်။

## သာမဏေ

### အရှေ့တောင်အာရုက ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေများ

‘ဓမ္မတာနှင့် ဆန့်ကျင်သော ကာမစပ်ယူက်မှု’ကို တားမြစ်ခြင်း - ဘရွှဲ့နှင့်၊ မလေးရွား၊ မြန်မာ။

‘အမျိုးသားချင်း မသင့်တော်သော ကာမစပ်ယူက်မှု’ကို တားမြစ်ခြင်း - စင်ကာပူ။

မည်သည့် လူပုဂ္ဂိုလ်နှစ်ဦးကြားတွင်မဆို ‘မသင့်တော်သော ကာမစပ်ယူက်မှု’ကို တားမြစ်ခြင်း - မလေးရွား။

ကျား-ကျားချင်း ကာမစပ်ယူက်မှုကို အများပြည်သူနေရာတွင် ကြိမ်ဒေသအချက်တစ်ရာ ဒက်ခံခြင်း - အာချေးပြည်နယ်၊ အင်္ဂါနီးရွား၊ ထိုဒေသတွင် ဒေသခံအာကာပိုင် အစိုးရသည် ရှုရိယာဥပဒေ အသက်ဝင်အောင် ပြောန်းထားသည်။

အရှေ့တောင်ဒေသထဲတွင် ရှိသော လိုင်တူချစ်သူများနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှ နေထိုင်သူများကို အရေးယူရာတွင် ကလေကလွင့် နေထိုင်ခြင်း၊ အများပြည်သူ စိတ်အနောင့်အယူက် ဖြစ်အောင် ပြုခြင်းနှင့် ပရမ်းပတာဖြစ်နေခြင်းတို့အတွက် အရေးယူသော သေးငယ်သောပုံများနှင့် အရေးယူပါသည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ‘ကျက်သရေကင်းမဲ့သော ရှုက်စရာပြစ်မှုအတွက် ဥပဒေ’ ဟူ၍ သတ်မှတ်ကာ လိုင်တူချစ်သူများကို ရှိုးရာအစဉ်အလာကောင်းများနှင့် ကျင့်ဝတ်အရ ကောင်းမွန်သည့်အရာများကို ဖိလာမှုအတွက် အရေးယူပါသည်။

ရှုရိယာဥပဒေသည် မှတ်ဆလင်ကိုးကွယ်ယုံကြည်သူများအပေါ်ကိုသာ အများအားဖြင့် သက်ရောက်မှု ရှိပါသည်။ မှတ်ဆလင်တို့၏ အမွှေဆက်ဆုံးခြင်း အပါအဝင် မိသားစုံပဒေ တော်တော်များများ သည် ရှုရိယာဥပဒေတွင် အကျိုးဝင်ပါသည်။ ထိုဥပဒေကို မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ကိုယ်ပိုင်ပြည့်နယ် များတွင် ပြောန်းထားပါသည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ အဝတ်ပြောင်းလဲ ဝတ်ဆင်ခြင်းကိုပါ ဤဥပဒေတွင် အကျိုးဝင်စေပါသည်။ အင်္ဂါနီးရွား၏ ဥပဒေ တော်တော်များများသည်လည်း ရှုရိယာ ဥပဒေကို အခြေခံထားသည်ဟု ဆုံးကြပါသည်။ ဥပမာ - အရက်သေစာ သောက်စားခြင်း၊ အမျိုးသမီးတို့ ဝတ်စားဆင်ယင်ပုံ၊ လိုင်တူချစ်သူနှင့် ပြည့်တန်ဆာများကို ဆန့်ကျင်သည့် ဥပဒေတို့ ဖြစ်ကြပါသည်။ ထိုကိစ္စရပ်များကို နိုင်ငံတော် ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေဖြင့် ဖြေရှင်းသင့်သော်လည်း အင်္ဂါနီးရွား ပြည်ထဲရေး ဝန်ကြီးဌာနရုံး၊ တိုဂါရိဂျိက္ကလူလိုပိုက ထိုကဲ့သို့သော ဥပဒေပြောန်းမှုကို ပဟိုအစိုးရက ဝင်ရောက်မစွက် ဖက်သင့်ဟု ၂၀၁၆ ခုနှစ် ဇန်နဝါရီလတွင် ပြောကြားခဲ့ပါသည်။

### ၁၁.၃.၂ ဥပဒေပယ်ဖျက်ရေး လုပ်ရှားမှု

သမိုင်းတွင် ပထမဦးဆုံးသော လိုင်တူချစ်ခင်သူများ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းကို အထက်တန်းဂွာမှ ဂေးများ (ဆရာဝန်နှင့် ရွှေ့နေတို့) က (၁၉) ရာစုတွင် ဥရောပတွင် ဦးဆောင် တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ငြင်းတို့အပေါ်ထားရှိသော ဥပဒေများ ပယ်ဖျက်ရေးအတွက် ဖြစ်သည်။ လှုပ်ရှားမှုကို ဘာလင်ရှိ အင်စတိကျာတစ်ခုတွင် အခြေပြုခဲ့ဖြီး၊ ဒေါက်တာ မက်ဂနပ် ဟရစ်ရှုံးလိုင်က ဦးဆောင်ခဲ့သည်။ သူသည် အာရာ၊ ဥရောပနှင့် အမေရိကတို့တွင် လှည့်လည်

ဟောပြောခဲ့သည်။ ထိုနောက် ဥရောပ နေရာအနှစ်အပြားတွင် အဖွဲ့ခွဲများ၊ မဟာမိတ်အဖွဲ့များ ပေါ်ပေါက်လာသည်။ ဘာလင်ရှိ အင်စတီကျူသည် ၁၉၃၃ ခုနှစ်တွင် နာမီတိ ဖျက်ဆီးခြင်းကို ခံခဲ့ရပြီး စာကြည့်တိုက်ထဲက သူတေသနဆိုင်ရာ စာအုပ်နှင့်စာရွက်စာတမ်းများမှာလည်း အများပြည်သူရွှေ့မျှောက်တွင် မီးရှိဖျက်ဆီးခံခဲ့ရသည်။ ဤထိုသော တားဆီးမှုများကြောင့် မည်သည့်အမျိုးသားလိုင်တူချက်ခိုင်သူများ အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများ မရှင်သနနှင့်ခဲ့ပေ။ ဒုတိယကမ္မာစစ်ပြီးသည့်အခါ ဥရောပနှင့်မြောက်အမေရိကတွင် အဖွဲ့အစည်းအသစ်များ ထပ်မံပေါ်ပေါက်လာပြန်သည်။ ငြင်းတို့သည် ကမ္မားထက်ဝက်ခန့်နှင့်များတွင် အမျိုးသားချင်း လိုင်တူဆက်ဆံသော ဥပဒေများထားရှိကြခြင်းနှင့် ယင်းဥပဒေများသည် ဥရောပရှိ ဘာသာရေးကိုအခြေခံသော ဥပဒေတွင် မြစ်ဖျားခံထားကြောင်း တွေ့ရှိကြပါသည်။ ထိုကြောင့် သူတို့၏ မူလပန်းတိုင်မှာ ထိုဥပဒေများ ဖျက်သိမ်းပေးရေးဖြစ်သည်။

ဒုတိယကမ္မာစစ်အပြီးကာလုံ ဥပဒေပယ်ဖျက်ရေးလုပ်ငန်းများကို အီလီနိုက်တွင် ၁၉၆၀ ပြီတိနှင့် ဝေလပြည်နယ်တွင် ၁၉၆၇ နှင့် ကနေဒါတို့တွင် ၁၉၆၉ ခုနှစ်တို့တွင် ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး ဖြစ်စဉ်များနှင့်အတူ တဖြည်းဖြည်း စတင်လုပ်ဆောင်လာပါသည်။ ပုဂ္ဂိုလ်ရေးလုပ်ခြံမှုအတွက် အပြင်း ပွားစရာများဖြစ်သော နာမည်ကျော် Dudgeon v United Kingdom (၁၉၈၀) ဒါဂျိန်းနှင့် ယူနိုက်တက်ကင်းဒမ်းတို့အမှုတွင် အိုင်ယာလန်ပြည်နယ် မြောက်ပိုင်းတွင် ဥပဒေအရ တားမြစ်မှုများ သည် ဥရောပ လူအခွင့်အရေးစာချုပ်ကို ဖောက်ဖျက်နေကြောင်း ထောက်ပြခံရသည်။ ဆိုက်ပရပ်နှင့် အိုင်ယာလန် ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေတို့တွင်လည်း အလားတူ ထောက်ပြမှုများဖြင့် စီရင်ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်ခဲ့သည်။ ထိုအတူ ပုဂ္ဂိုလ်ကအရေးနှင့် တန်းတူညီမှုရေးကိုအခြေခံသည့် တူနှစ်နှင့် ထွေကြေးလျ အာမှ Toonen v Australia (1994) ပြစ်ရပ်တွင်လည်း တက်စီမံးသီးယားရှိ ပြစ်မှုဆိုင်ရာတားမြစ်ချက် များသည် နိုင်ငံတကာ ပြည်သူရေးရာနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများကို ချိုးဖောက်လျက်ရှိကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးစနစ်တွင် တူနှစ်း (Toonen) ဆုံးဖြတ်ချက်သည် ကြီးမား သော အောင်မြင်မှုမှတ်တိုင် ဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ အမေရိကန်နှင့် တရားရုံးချုပ်သည် အဆိုပါဥပဒေများ သည် အခြေခံဥပဒေများနှင့် မညီကြောင်း ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် အသိအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ ဥပဒေများသည် အနောက်နိုင်ငံများတွင် ကွယ်ပျောက်သွားပြီဖြစ်သော်လည်း ကိုလိုနိုက်ဖြေဖြစ်ခဲ့သည့် နိုင်ငံများ၊ အထူးသဖြင့် ပြတိသွေးကိုလိုနိုက်ဖြေများတွင် ရှင်သနနေဆဲဖြစ်ပါသည်။

၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် ဒေလီတရားရုံးချုပ်သည် တန်းတူညီမှုရေးနှင့် ပုဂ္ဂိုလ်က အခွင့်အရေး ရှိထောင့်မှုအပြင် အိန္ဒိယနိုင်ငံ အခြေခံဥပဒေတွင်ပါဝင်သော လိုင်နှင့် လိုင်တိုးညွတ်မှုကို အကြောင်းပြု၍ ခွံခြားဆက်ဆံခြင်းမပြုကြောင်း ဖော်ပြချက်ကို ကိုယားကာ ပုဒ်မ ရှုံးကို ဆန်ကျင်ခဲ့သည်။ အိန္ဒိယ တရားရုံးချုပ်သည် စီရင်ဆုံးဖြတ်ချက်ကို ၂၀၀၃ တွင် ပြောင်းလဲခဲ့သည်။ သို့သော ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် တရားသူကြီး ပါးယောက်အဖွဲ့က အမှုကို ပြန်လည်ကြားနာပေးရန် အမိန့်ချမှတ်ခဲ့သည်။ အိန္ဒိယသည် လတ်တလောတွင် (က) ကွန်းရောက်ပါတီသည် ဥပဒေပယ်ဖျက်ရေးကို လိုလားခြင်း၊ (ခ) ပိမိတို့သည် ရေးဖြစ်ကြောင်း အများပြည်သူကို သိခွင့်ပေးသော ယဉ်ကျေးမှုနယ်ပယ်တွင် ထင်ပေါ်ကျော်ကြားနေသူများ တစ်ယောက်မက ရှိလာခြင်း၊ (ဂ) ဥပဒေပယ်ဖျက်ရေးကို လစ်ဘရယ်ကျေသော ပြည်သူအမြင်အရ ထောက်ခံမှုရလာခြင်း နှင့် (ယ) မြို့ပေါင်း ဒါဇ်တစ်ဝက်ခန့်တွင် သက်တံရောင်ကို ကိုယ်စားပြသည့်အနေဖြင့် နှစ်စဉ် ကာလာစုံစိတ်တန်းလှည့်လည်မှုများ ရှိလာခြင်း စသည်တို့ ပြောင်းလ

လာပါသည်။ ဥပဒေပြုရေးတွင် ဖြစ်ပေါ်နေသာ နှောင့်နေးကြန့်ကြာမှုများနှင့် စိန်ခေါ်မှုများသည် LGBTI အကြောင်းအရာကို အများပြည်သူတိ မြင်သာအောင် ပြုလုပ်ရာတွင် အထောက်အပံ့ ဖြစ်စေခဲ့သည်။

၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် စင်ကာပူ တရားရုံးက ‘အမျိုးသားချင်း မသင့်တော်သာ ကာမစပ်ယှက်မှ’ ကို တားမြစ်သာ ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းရာတွင် အစိုးရအနေဖြင့် လူမှုကျင့်ဝတ်နှင့် လူမှုစနစ်များ၏ အကြခံရှုထောင့်မှုနေပြီး ထိုသို့သော ဥပဒေချိုးဖောက်သူများကို မည်သည့်ဖြစ်ဒက်မျိုးကိုမဆို ချုံတ်ခွင့်ရှိနေပါသည်။ ထိုပြင် ထိုသို့ချုံမှုတူမှုအတွက် မေးခွန်းများဖြင့် စောဒကတက်ခွင့်ကိုလည်း တားမြစ်ထားသည်။ (Lim Meng Suang v Attorney-General [2015]1 S.L.R. 26 ဖြစ်ရပ်တွင် ၉၅)။ ထိုကြောင့် စင်ကာပူသည် ဥပဒေပယ်ဖျက်လိုက်ပြီဆိုသော်လည်း အခြားသာ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့် တွင် ဥပဒေပယ်ဖျက်သည့်သာဓကများ ထုတ်နှစ်မပြုသနိုင်ပေ။ စီရင်ချုံမှုတ်ချက်များမှာလည်း ခိုးဖြစ်စေပါသည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် အစိုးရက တားမြစ်ချက်များကို ဆက်လက်ကိုင်စွဲထားသည်။ သို့သော် အာကာသက်ရောက်ခြင်း ရှိုးပို့မည်မဟုတ်ဟု ဆိုခဲ့ပါသည်။ အစိုးရသည် (က) အင်ဂလီကန်ခရစ်ယာန် လူနည်းစု ကျေနပ်နှစ်သိမ့်နိုင်ရန်နှင့် (ခ) လိုင်တူချင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြှားမှုအပေါ် အငြင်းပွားမှုများကို ကြံ့တင်ပို့ပင်ထားရန် ဆိုသည့်အပိုင်းများအတွက် ထိုကန်သတ်ချက်များကို ကိုင်စွဲထားခြင်းဖြစ်သည်။ မလေးရှားနှင့် ဘရှုနိုင်းတွင်မှ ဤအကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်ပြီး မည်သည့် တရားရုံးပေါ်တွင်မှ စိန်ခေါ်မှုမျိုးကိုမှ မတွေ့ရသေးပါ။

## ၁၁.၃.၃ အရှေ့တော်အာရှုက တရားရေးဆိုင်ရာပြစ်မှုများ

အရှေ့တော်အာရှုတွင် ပြုတိသုကိုလိုနိုင်ဖြစ်ခဲ့ဖူးသည့် ဘရှုနိုင်း၊ မလေးရှား၊ မြန်မာနှင့် စင်ကာပူတို့သည် ကိုလိုနိုင်ခေတ်က တားမြစ်ဥပဒေများကို ကိုင်စွဲထားခဲ့ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ ဥပဒေများသည် ပြည်တွင်းဆုံးဖြတ်ချက်ကိုသော်လည်းကောင်း၊ ဘာသာရေးနှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာ ထည့်သွင်းစဉ်းစားချက်များနှင့်သော်လည်းကောင်း ထင်ဟပ်မှုမရှိပါ။ ဘုရားကျောင်းက လိုင်တူချင်း စုံမက်မှုကို ဆန်ကျင်ရှုတ်ချသော်လည်း ကတ်သလစ်ဘာသာဝင် အများစုရှိသော ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် မည်သည့် တားမြစ်ချက်များ မရှိပါ။ ဗုဒ္ဓဘာသာဝင်အများစုရှိသော မြန်မာနိုင်ငံတွင်မှ တားမြစ်ကန့်သတ်မှုများ ရှိပါသည်။ သို့ရာတွေ့ ဗုဒ္ဓဘာသာအများစုရှိသော ထိုင်းနိုင်ငံတွင် မည်သည့်တားမြစ်ကန့်သတ်မှုများ မရှိပါ။ မှတ်ဆလင်အများစုရှိသော မလေးရှားနိုင်ငံတွင် တားမြစ်မှု ရှိနေပြန်သည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်အားဖြင့် မှတ်ဆလင်အများစုရှိသော အင်ဒီဇိုးရှား၏ နိုင်ငံတော်ဥပဒေတွင် တားမြစ်မှုများ မပါဝင်ပါ။ စင်ကာပူက တားမြစ်မှုရှိသော်လည်း တရှုတ်နိုင်ငံက မတားမြစ်ပါ။ သို့ရာတွင် အာရှုတွင်ရှိသော မည်သည့်နိုင်ငံကမှ ထိုသို့သော ဥပဒေ အသက်ဝင်လာအောင် တက်တက်ကြွကြွ မကြီးပမ်းကြပေါ်။ ဘရှုနိုင်းနိုင်ငံ မိမိယာများတွင် အမျိုးသားချင်း ကာမစပ်ယှက်သော ပြစ်မှုကို ကျူးလွန်သူများထဲတွင် အသက်မပြည့်သေးသော ယောက်ကျားလေးများပါဝင်သည့် သတင်းရေးသားချက်များကို တွေ့ရပါသည်။ အခြားသော စွဲချက်များကူးပေါ်တွင်မလာခဲ့သေးပါ။

၂၀၁၅ ခုနှစ် မတ်လတွင် အင်ဒီဇိုးရှားရှိ အစွဲလာမ်ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်များကို ဦးဆောင်သည့် အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည် အင်ဒီဇိုးရှား အူလားမားကောင်စီ (Council of Indonesian

Ulama - MUI) သည် လိုင်တူဆက်ဆံမှုများကို ဥပဒေအရ အရေးယူရန် တောင်းဆိုသည့် ဘာသာရေး စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း (Fatwa) ကို ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် ထိုသို့ ဥပဒေအရအရေးယူရန် တိုက်တွန်းမှုကို အင်ဖိနီးရှား ဥပဒေပြုရေး တရားရုံးက အလေးအနှက်ထား စဉ်းစားခဲ့ပါသည်။ ကိုလိုနီကာလ အဆုံးသတ်ချိန်မှစ၍ အာရာတွင်ရှိသော မည်သည့်နိုင်ငံကမျှ လိုင်တူချင်းဆက်ဆံသော ဥပဒေကို အသက်ဝင်အောင် မပြုလုပ်ခဲ့ကြပေ (အမျိုးသမီးချင်း ဆက်ဆံသည့်ကိစ္စအထိ ကန့်သတ်တားမြစ်ချက်ကို ဆွဲဆန်လိုက်သည့် သိရှိလက်နိုင်ငံကတော့ ခြင်းချက်ဖြစ်ပါသည်)။ အာဖရိကတိုက် တစ်ခုတည်းတွင်သာလျှင် ယခင်က ပြင်သစ်ကိုလိုနီဖြစ်ခဲ့ဖူးသော နိုင်ငံနှစ်နိုင်ငံသည် ယခင်က ကန့်သတ်တားမြစ်မှုမရှိခဲ့ဘူးသော်လည်း ငင်းတို့ လွှတ်လပ်ရေးရချိန်ကစီး ထိုအမှုမျိုးကို အပြစ်ပေး နိုင်သည့်ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။

## သာမဏေ

### မလေးရှားနိုင်ငံမှ အန်ဂါဒီဘရဟင်အပေါ် ခွဲချက်ချစ်ခဲ့ခြင်း

အန်ဂါဒီဘရဟင်သည် သက်တော်ရှည်ဝန်ကြီးချုပ် မဟာသီယာ မိုဟာမက်ဖြီးလျှင် မလေးရှားတွင် ထင်ရှားကျော်ကြားသည့် ဒုတိယဝန်ကြီးချုပ်ဖြစ်ပြီး ၁၉၉၃ ခုနှစ်မှ ၁၉၉၈ ခုနှစ်အထိ တာဝန် ထမ်းဆောင်ခဲ့သည်။ ငင်းတို့နှစ်ဦးသည် ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် တွေ့ကြောရသော အာရာစီးပွားရေးအကြပ် အတည်းကို တွေ့ပြန်ပုံတွေ့ပြန်နည်းများအတွက် အပြင်းအခုံဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ မဟာသီဟာက အန်ဂါဒီ ခြစားမှုနှင့် (ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေပုဒ်မ ၃၇၇ အရ) လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကျင့်ပျက်မှု ခွဲချက်ဖြင့် ရာထူးမှ ဖြေတုတေသနခဲ့သည်။ အန်ဂါဒီသည် သူဇီးရေးရုံး၏ ကားဒီဇိုင်ဘာနှင့် (အမျိုးသားချင်း) ဖောက်ပြန်နေပြောင်း ခွဲချက်မှု မတရားစွဲပွဲမှုတစ်ခု ဖြစ်သည်ဟုဆိုသည်။ သို့သော် အန်ဂါဒီသည် သူ၏ရာထူးကို အသုံးချဖြီး လက်အောက်ငယ်သားကို အမြတ်ထဲတဲ့လွှဲပွဲပိုင် ထိုကိစ္စတွင် မည်သည့်အကြမ်းဖက်မှု (သို့မဟုတ်) ကိုယ်ထိလက်ရောက် ကျူးလွှန်မှုမရှိဟု ထင်မြင်ချက်ပေးကြသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအမှုတွင် ဖြစ်ခဲ့ လွှဲပွဲပိုင်းသော့တူကိစ္စသာ ဖြစ်သည်ဟု ဆိုသည်။ အန်ဂါဒီက ပြစ်မှုများသည် လူအများ ထင်ယောင်ထင်မှုးပြစ်စေရန် လုပ်ကြေးမှုသက်သက်ပြစ်ပြီး တရားခွဲချက်တင်မှုများသည် သူကို နိုင်ငံရေးအရ ပို့ကြုံတွန်းအားဖြစ်စေသည်ဟု ဆိုပါသည်။ အန်ဂါဒီကို ခြစားမှုနှင့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကျင့်ပျက်မှုအတွက် ပြစ်မှုထင်ရှားသည်ဟု ယူဆပြီး ထောင်ဒက် ၆ နှစ် ချမှတ်ခဲ့သည်။ တရားရုံးတော်သို့ တင်ပြသည့် နောက်ဆုံးအယူခံဝင်ရာတွင် ဖယ်ဒရယ်တရားရုံးက လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကျင့်ပျက်မှုကို ပြန်လှန်စဉ်းစားစရာအဖြစ် ချမှတ်ခဲ့ပါသည်။

မဟာသီယာ အနားယူပြီးသည့်နောက် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ပြပြင်ပြောင်းလဲရေးဝါဒီဖြစ်သည့် အားဖြူလာဘာဒါရိ ဝန်ကြီးချုပ်ဖြစ်လာသည့်အချိန်တွင် အန်ဂါဒီ လွှတ်လာခဲ့ပါသည်။ အန်ဂါဒီသည် နိုင်ငံရေးပါတီအသစ်တစ်ခုကို ထူးထောင်ပြီး ငင်းကျော်ပါတီသည် အခြားသော အတိုက်အခံပါတီနှစ်ခုနှင့် မဟာမိတ်ဖွဲ့ ပေါင်းစည်းရာတွင် အောင်မြင်မှုရဲ့သည်။ ၂၀၀၈ ခုနှစ် အထွေထွေရွေးကောက်ပွဲတွင် အတိုက်အခံ မဟာမိတ်များအဖွဲ့သည် မလေးရှားတွင် လွှတ်လပ်ရေးရစဉ်ကတည်းက စိုးမိုးလာခဲ့ သော အမျိုးသားညွှန်ပေါင်းအဖွဲ့ကိုကျော်လွန်၍ သိသိသာသာ အနိုင်ရဲ့ပါသည်။ သို့သော် လေးလ အကြောတွင် အန်ဂါဒီသည် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအကျင့်ပျက်မှုဖြင့် ထပ်မံအရေးယူခံရပြန်သည်။ သည်တစ်ခါ မည်သည့်အကြမ်းဖက်မှု (သို့မဟုတ်) ကိုယ်ထိလက်ရောက် ကျူးလွှန်မှုမှုပါဘဲ အိမ်အကူနှံ



ဖြစ်ကြသည်ဟု စွမ်းပါသည်။ အန်ဝါသည် ဤတစ်ကြိမ်သည်လည်း နိုင်ငံရေးအကြောင်းပြချက်ဖြင့် လုပ်ကြီးမှုသက်သက်ဖြစ်သည်ဟု ထပ်မံဆိုပါသည်။ အန်ဝါသည် သူတွင်အပြစ်မရှိအကြောင်း တရားရုံး တော်တွင် သက်သေပြုပါသည်။ ယခု ဝန်ကြီးချုပ် နာဂုံးရာတ်၏ အယူခံလွှာကို လက်ခံခဲ့ပါသည်။ သို့ရာတွင် စွဲချက်ကို ပြန်လည်အသက်သွေးပြီး သူကို ထောင်ဒဏ်ပါးနှစ် ချမှတ်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် ဖေဖော်ဝါရီတွင် ဖက်ဒရိတ်တရားရုံးက စီရင်ချက်ချမှတ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လွှတ်ပြီးချမ်းသာခွင့်အဖွဲ့ (Amnesty International) နှင့် အခြားအဖွဲ့များက ထိစိရင်ချက်ကို ရှုတ်ချ ပါသည်။ အန်ဝါအီဘရာဟင်ကို ပုံစံမ ၃၇၇ နှင့် နှစ်ကြိမ် အရေးယူခဲ့သည့်မှာအပ မလေးရှားနိုင်ငံ သမိုင်းတစ်လျှောက်တွင် ပုံစံမ ၃၇၇ နှင့် အရေးယူခဲ့သည့် အခြားသောဖြစ်ရပ် မရှိခဲ့ပါ။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် အောက်တို့ဘာတွင် ကုလသမဂ္ဂမှ တရားမျှတူမှုမရှိဘဲ ချုပ်နှောင်ဖမ်းဆီးထားသည့်အမှုများကို ဆောင်ရွက်သော လုပ်ငန်းအဖွဲ့သည် အန်ဝါသည် မတရားသဖြင့် အဖမ်းဆီးခံထားရခြင်းဖြစ်ပြီး သူကိုလွှတ်ပေးရန်နှင့် သူ၏နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများကို ပေးအပ်ရန် တိုက်တွန်းခဲ့ပါသည်။ ဤဖြစ်ရပ် သည် အန်ဝါ၏ လိုင်တိမ်းညွတ်မှုအပေါ်အခြားပြီး တရားဥပဒေအရ သူကို ခွဲခြားနှစ်မှုချ အရေးယူ ခြင်း၊ နိုင်ငံတကာာ လူအခွင့်အရေးစွဲနှင့်များကို ဖောက်ဖျက်ခြင်းဖြစ်ရပ် ဖြစ်ပါသည်။

အများပြည်သူ စိတ်အန္ောင့်အယှက် ဖြစ်စေခြင်း၊ အခပေး ပျော်ပါးဖို့ရာ မြှုပ္ပါယ်ခြင်း၊ အလုပ်အကိုင်မဲ့ လေလွင့်ခြင်းနှင့် အခြားသော အသေးအမှုများပြစ်မှုများကို ရဲဝန်ထမ်းများက အရေးယူ ပိုင်ခွင့် ရှိနေနိုင်ပါသည်။ တစ်စုံတစ်ယောက်ကို ထိုသို့သောပြစ်မှုနှင့် စွဲချက်တင်ရန် လွယ်ကူပါသည်။ ထို့ကြောင့် တစ်စုံတစ်ဦးကို အများပြည်သူမြှင့်ကွင်းမှ ဖယ်ထုတ်လိုလျှင်လည်းကောင်း၊ အနောင့် အယှက်ပေးလိုလျှင်လည်းကောင်း ဤပြစ်မှုများသည် ခြိမ်းခြောက်အကျပ်ကိုင်စရာ လက်ကိုင် တုတ်များ ဖြစ်လာစေပါသည်။

## သာမဏေ

### မန္တလေးမှ ရဲတို့၏လုပ်ရပ်

၂၀၁၃ ခုနှစ်၊ ဧပြီလ ၆ ရက်နေ့ ညနေခင်းပိုင်းတွင် အမျိုးသမီးကဲ့သို့ ဝတ်စားဆင်ယင်ထားသော အမျိုးသား ၁၂ ယောက်အဖွဲ့သည် မန္တလေးကျံးတောင်ဘက်တွင် အုပ်စုံ၊ စုဝေးနေခဲ့ကြသည်။ ငါးကို ရဲဝန်ထမ်းတို့က ကိုလိုနိုင်ခေတ်က မောင်ရိပ်ခို့မှုဥပဒေ (လေလွင့်သူများဥပဒေ)ဖြင့် အကြောင်း ပြချက်ခိုင်ခိုင်မာမာမရှိဘဲ အများပြည်သူပိုင်သောနေရာတွင် တစ်ဦးချင်းကို ဖမ်းဆီးအရေးယူခဲ့သည်။ ငါးတို့သည် မန္တလေးတိုင်းရဲစခန်းတွင် နာရီပေါင်းများစွာ အချုပ်နှောင်ခဲ့ရသည်။ အစီရင်ခံစာတစ်ခု တွင် ရဲအရာရှိ ၁၀ ယောက်ခန့်က ငါးတို့၏အဝတ်အစားများကို ဆုတ်ဖြေး နှုတ်အားဖြင့်သော်လည်းကောင်း ထိပါး စောကားမှုများ ပြုလုပ်ခဲ့သည်ဟု ပါရှိသည်။

ပထမဆုံးအကြိမ်အနေဖြင့် ရဲဝန်ထမ်းတို့၏ ထိုကဲ့သို့သောအပြုအမှုကို ဆန့်ကျင်သည့် စည်းရုံး လုပ်ရှားမှုတစ်ခု ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ လိုင်တူချုပ်သူများအခွင့်အရေး ကွန်ရက်က စာနယ်အင်း ရှင်းလင်းပွဲများပြုလုပ်၍ ကြေညာချက်များ ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။ ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာာ သတင်းငှာန်များတွင် ထိုအကြောင်းအရာကို ဖောက်ပြကြသည်။ ငါးတို့အထဲက သုံးညီးက မြန်မာအမျိုးသား လူအခွင့်



အရေးကော်မရှင် ပြည်ထဲရေးဝန်ကြီး၊ ရဲအရာရှိနှင့် နိုင်ငံတော်ဥပဒေပြုရေးကော်မတီနှစ်ခုထံသို့ ငှင်းတို့ဖြစ်ရပ်ကို တိုင်ကြားခဲ့ပါသည်။ တွေ့ကြံခံစားရသူတို့နှင့် ထိုအရေးတွင် ပါဝင်ခဲ့ကြသော တက်ကြွလှုပ်ရားသူတို့နှင့် တွေ့ဆုံးမေးမြန်းထားသည့် ပါဒီယိုဖိုင်များကို YouTube ပေါ်သို့ တင်ခဲ့ကြသည်။ ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေး အရာရှိက တွေ့ကြံခံစားရသူတို့နှင့်တွေ့ဆုံးကာ ဖြစ်ရပ်အကြောင်း အစီရင်ခံစာကို ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေညီလာခံသို့ တင်ပြခဲ့ပါသည်။ ဥပဒေကို အလွှာသုံးစားပြုလုပ်သော ရဲဝန်ထမ်းများလည်း ရာထူးမှုအဖယ်ရားခံရပြီး အရေးယူခံခဲ့ပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်က ပြည်ထဲရေးဝန်ကြီးဌာနကို စွပ်စွဲခံရမှုများအပေါ် တုပ္ပန်ဖြေရှင်းပေးရန် တောင်းဆိုခဲ့သော်လည်း လျှော့လျှော့ခဲ့ပါသည်။ ထိုအချိန်တွင် ကော်မရှင်သည် ဝန်ကြီးဌာနကို တစ်စုံတစ်ရာ တုပ္ပန်ပေးပါရန် တောင်းဆိုရိုင်သည့် အခွင့်အာကာမရှိကြောင်း တွေ့ရပါသည်။ သို့ရာတွင် ထိုဖြစ်ရပ်သည် ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာတွင် ထင်ရှားသည့်အမှုတစ်ခု ဖြစ်သွားခဲ့သည်။ ထိုအမှု လူသီများသွားခြင်းကြောင့် ရဲဝန်ထမ်းများ နောင်တွင် အလားတူအမှုမျိုး မကျိုးလွန်စေရန် တားဆီးရာလည်း ရောက်ပါသည်။

## ၁၁.၃.၄ ရှုရိယူဥပဒေ

### သာစက

အရှေ့တော်အာရု (နှင့် အစွဲလမ်နိုင်ငံတော်ရေးရိယူများ)ရှိ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာတို့အတွက် ရှုရိယူပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ

### အင်ဒိုနီးရှား

၂၀၀၉ ခုနှစ်၊ အာချေးပြည်နယ် ဥပဒေပြုရေးတွင် (အာချေးသည် အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံ ဆူမကြားကျွန်းတွင် ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ခွင့်ရ ပြည်နယ်ဖြစ်သည်) သူတစ်ပါးသားမယားကို ပြစ်မှုးလျှင် မသေမချင်း ခဲဖြင့်ပေါက်ရန်နှင့် လိုင်တူချင်းဆက်ဆံမှုအတွက် ကြိမ်းက်အချက်တစ်ရာ ဒက်ခတ်ရန် တင်သွင်းခဲ့သည်။ ထိုပြစ်မှုအတွက် စီရင်ချက်များကို အစွဲလမ်ရှုရိယာ ဥပဒေကို တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း မို့ပြု့ဗော်ထားသည်။ အာချေးသည် (အင်ဒိုနီးရှားတွင် ဖြစ်တောင့်ဖြစ်ခဲ့) ထိုဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းရန် အခွင့်အာကာ ရှိပါသည်။ ပြည်နယ်အုပ်ချုပ်ရေးမှုးက ရှုရိယာဥပဒေအသစ်ကို လက်မှတ်မရေးထိုး သဖြင့် ဥပဒေအသက်ဝင်ခြင်း မရှိခဲ့ပါ။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် အာချေးတွင် အမျိုးသားလိုင်တူနှင့် အမျိုးသမီးလိုင်တူ နှစ်မျိုးစလုံးပါဝင်သော လိုင်တူဆက်ဆံမှုကိုတားမြစ်သည့် ဥပဒေကိုရပ်ကို တင်သွင်းပြန်သည်။ ထိုပြစ်မှုအတွက် ကြိမ်းက်အချက်တစ်ရာအထိ ဖြစ်စေ၊ သို့မဟုတ် ရွှေပေး၍ ဖြစ်စေ၊ သို့မဟုတ် ထောင်းက်ဖြစ်စေ ကျခံရန်ဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေကို မွတ်ဆလင်နှင့် မွတ်ဆလင် မဟုတ်သူများအတွက်ပါ ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ အရှေ့တော်အာရုတွင် မွတ်ဆလင်မဟုတ်သူများအပေါ် တွင်ပါ သက်ရောက်မှုရှိစေသော တစ်ခုတည်းသော ရှုရိယာဥပဒေ ဖြစ်သည်။ အမျိုးသား၊ အမျိုးသမီး များ လူမြင်ကွွင်းတွင် ချစ်ရည်လူးခြင်းကိုလည်း တားမြစ်ခဲ့သည်။ ဥပဒေသည် ၂၀၁၅ စက်တင်ဘာ တွင် အသက်ဝင်ခဲ့သည်။ ယခုအချိန်အထိတော့ အရေးယူမှု တစ်စုံတစ်ရာ မရှိသေးပါ။



## မလေးရှား၏

မလေးရှား၏ အရွှေမြောက်ပိုင်းပြည်နယ် ကိုလန်တန်တွင် မလေးရှား အစ္စလာမ်ပါတီ (Parti Islam se Malaysia - PAS) က အပ်ချုပ်ပါသည်။ ငြင်းတို့သည် သူတစ်ပါးသားမယားကို ပြစ်မှုးမှုအတွက် မသေမချင်း ကျောက်တံ့နှင့်ပစ်ပေါက်ရန်၊ လက်နက်ကိုင် ဓားပြတိက်မှုးအတွက် သေစားသေစေ အပြစ်ပေးရန်၊ ခိုးမှုးအတွက် ညာဘက်လက်ကို ဖြတ်ပစ်ရန်၊ အစ္စလာမ်ဘာသာကို စွန့်ပယ်မှုးအတွက် သေစားသေစေ အပြစ်ပေးရန် အစရှိသည့် ပြစ်ဒဏ်များ ပါဝင်သော ရှုရှိယာ ဥပဒေကို ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင်လည်းကောင်း၊ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင်လည်းကောင်း ပြဌာန်းရန် ကြိုးပမ်းခဲ့သည်။ တာရန်းပြည်နယ်တွင် PAS ပါတီ အစိုးရသက်တမ်းတစ်ကြိမ် အပ်ချုပ်စဉ်က အလားတူဥပဒေကို ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် ပြဌာန်းရန် ကြိုးပမ်းခဲ့သည်။ ပြည်နယ်အစိုးရ၏ ပြစ်ဒဏ်သတ်မှတ်ချက်များကို နိုင်ငံတော်ဥပဒေတွင် ခွင့်မပြုထားပါ။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် ကိုလန်တန်၍ ရှုရှိယာ ဥပဒေအတိုင်း အပြစ်ဒဏ်များချမှတ်မှုကို ခွင့်ပြုနိုင်ရန်အတွက် နိုင်ငံတော်ဥပဒေကို ပြင်ဆင်နိုင်ရန် ထပ်မံကြုံးပမ်းခဲ့ကြသည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ် မေလတွင် ဗဟိုအစိုးရသည် PAS ပါတီကိုယ်စား လွှတ်တော်သို့ ဥပဒေပြုရေး အဆိုတစ်စောင် တင်သွင်းခဲ့သည်။ အဆိုပါ ဥပဒေပြုရေးအဆိုတွင် ကြိုမ်းကို ပြစ်ဒဏ်အဖြစ်သတ်မှတ်ရန် ထည့်သွင်းထားပြီး ကိုလန်တန်သည်သာ ဥပဒေချီးဖောက်သူ မွတ်ဆလင် များကို အပြစ်ပေးနိုင်ခွင့် ရှိစေသည်။ ထိုဥပဒေပြုရေးအဆိုအပေါ် အငြင်းပွားမှုများရှိနေ၍ ဆွေးနွေးဆဲအဆင့်မှုပင် ရပ်တန်သွားခဲ့သည်။ လိုင်တူဆက်ဆံမှုအား ထိုဥပဒေဖြင့် အရေးယူနိုင်ခြင်း ရှိ မရှိကိုမှ မိမိယာများတို့၏ တင်ပြချက်များအရ ရှင်းရှင်းလင်းလင်း မရှိပါ။

## ဘရှုံး

၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် ဘရှုံးရှင်းစော်ဘွားသည် ရှုရှိယာ ဥပဒေ၏ ပြစ်ဒဏ်များကို အကောင် အထည်ဖော်ရန် အပိုင်းသုံးပိုင်းကို ပဏာမ မိတ်ဆက်ခဲ့သည်။ လိုင်တူဆက်ဆံမှုကို ကျောက်ခဲ့နှင့် မသေမချင်း ပစ်သတ်ရန်မှာ အပိုင်းသုံးတွင်ပါမည့် အချက်ဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေကို ပြည်တွင် ကန်ကွက်ရှုတ်ချကြပါသည်။ စော်ဘွားက အခြားသောအဆင့်များ ထပ်ဆောင်း၍ ရွှေ့ဆက်ရန် အတည်ပြုထားသော်လည်း ၂၀၁၆ ခုနှစ် စက်တင်ဘာလမှစပြီး ဒုတိယပိုင်းကို ဆက်လက်အကောင် အထည်ဖော်ရန် နောင့်နေးကြုံကြောနေပါသည်။

## အစ္စလာမ်မစိန်ငံတော် (ISIS, ISIL)

အစ္စလာမ်အစွန်းရောက်များက ဆီရီးယားနှင့် အီရတ်၏ ထင်ရှားသော အစိတ်အပိုင်းများကို ၂၀၁၅ ခုနှစ်နှင့် ၂၀၁၆ ခုနှစ်တို့တွင် ထိန်းချုပ်၍ အစ္စလာမ်မစိန်ငံတော် တည်ထောင်ရာတွင် အမျိုးသား ၂၅ ယောက်ကျော်ကို လိုင်တူချုပ်သူများဟု စွပ်စွဲကာ အဆောက်အအုံ အမိုးစွန်းမှ တွန်းချုပ် သုတေသင်ခဲ့ပါသည်။ လူအုပ်ကြီးသည် ထိဖြစ်ရပ်ကို ကိုယ်တွေ့မှုက်မြင် ကြံ့ခဲ့ရသည်။ အမိုးပေါ်မှ အောက်သို့ကျလာသည့်အခါ အလောင်းပေါ်သို့ ခဲ့ဖြင့်ပစ်ကြပါသေးသည်။ ခရစ်ယာန် လူနည်းစုနှင့် လိုင်တူချုပ်သူများကိုဆန်ကျင်သည့် အစ္စလာမ်မစိန်ငံတော်၏ လုပ်ရပ်နှင့်ကြွေးကြေားသံများကို ကုလသမဂ္ဂလုပ်ခြို့ရေးကောင်စီတွင် ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် အထူးသီးသန့်အကြောင်းအရာအဖြစ် ဆွေးနွေးခဲ့ကြသည်။ အစ္စလာမ်မစိန်ငံတော်အဖွဲ့သို့ ဝင်ရောက်ရန် အရွှေ့တောင်အရှုမှ အရွှေ့အလယ်ပိုင်းသို့ ထွက်သွားသူများ ရှိပါသည်။ ငြင်းတို့၏ ဌာနတိုင်းပြည်ကို ပြန်လာ ကြီးမည် ဖြစ်သည်။

## ၁၁.၄ အကြမ်းဖက်မှု

မလေးရှားနှင့် ဖိလစ်ပိုင်နှင့်များ အပါအဝင် အာဆီယံ ၅ နိုင်ငံမှ အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ (ယောက်ဗျားလျာ)များ၊ လိုင်တူလိုင်ကဲ နှစ်မျိုးစလုံးကို စိတ်ဝင်စားသူ အမျိုးသမီးများနှင့် လိုင်ပြောင်းလဲထားသူများအပေါ်ဖြစ်ပွားသည့် အကြမ်းဖက်မှုအကြောင်း လေ့လာမှုတစ်ရပ်ကို OutRight International အဖွဲ့က ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ဝေခဲ့သည်။ အဆိုပါ အစီရင်ခံစာတွင် မိသားစုဝင်များသည် ယောက်ဗျားလျာများ၊ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကိုစိတ်ဝင်စားသူ အမျိုးသမီးများနှင့် လိုင်ပြောင်းလဲထားသူများ (LBT)အပေါ် စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ၊ ရပ်ပိုင်းဆိုင်ရာနှင့် နှုတ်ပိုင်းဆိုင်ရာအားဖြင့် ‘အကြမ်းဖက်မှုကို မူလကျူးလွှန်သူများ’ ဖြစ်ကြောင်း ဖော်ပြခဲ့သည်။ အမျိုးသမီးများအပေါ် အကြမ်းဖက်မှုကို ဆန့်ကျင်သည့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များနှင့် အစီရင်ခံစာ များတွင် LBT အကြောင်းအရာများကို ရှောင်ရှားလေ့ရှိသည်။ လိုင်တူ၊ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူ (LGBT) တို့နှင့်ပတ်သက်သည့် အစီရင်ခံစာကို ထုတ်ပြန်လျှင်လည်း ကျူးလွှန်သူများမှာ မိသားစုဝင်များ၊ အနီးကပ်အဖော်များနှင့် အလုပ်ရှင်များမဟုတ်ဘဲ နိုင်ငံတော်ကိုသာလျှင် အမိုက်ကျူးလွှန်သူဟု ဖော်ပြုကြသည်။ လိုင်တူ၊ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူ၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူနှင့် နပုလ္လာင် (LGBTI) တို့အကြောင်း အာရုံစိုက်လာသည့်အခါ (အထူးသဖြင့် မိန်းမလျားနှင့် မိန်းမအဖြစ် လိုင်ပြောင်းလဲထားသူတို့အကြောင်း) သူတို့၏ ပုဂ္ဂလိကဘဝထဲက အကြမ်းဖက်မှုများအကြောင်း မပါဝင်ပေ။ ၂၀၁၂ ခုနှစ် မတ်လတွင် ဒါဇင်နှင့်ချိပြုး သေဆုံးခဲ့ရသော ထိုင်းနိုင်ငံမှ ယောက်ဗျားလျာများ အရေးကိစ္စ အကြောင်းကို OutRight International အဖွဲ့က အစိုးရထိပိတ်စာန်းအရာရှိများထံ အသေးစိတ် အစီရင်ခံခဲ့သည်။ အစီရင်ခံစာအရ ငှါးတို့ကို သတ်ဖြတ်သူများမှာ ရဲဝန်ထမ်းများ (သို့မဟုတ်) လုံခြုံရေးအရာရှိများ မဟုတ်ကြပါ။ အများအားဖြင့် ငှါးတို့ကို ‘tom boys’ (ယောက်ဗျားမိန်း) များဟု ခေါ်ကြသည်။

## ၁၁.၅ လိုင်တူ၊ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူ၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူနှင့် နပုလ္လာင် (LGBTI) တို့ မြင်သာထင်သာရှိမှုနှင့် ငှါးတို့၏ တက်ကြလုပ်ရှားမှု

### ၁၁.၅.၁ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် ဥပဒေရေးရာ ဖော်ပြချက်

အရှေ့တောင်အာရုံမှ LGBTI အရေးဆောင်ရွက်သည့် ပထမဦးဆုံးသော တက်ကြလုပ်ရှားသည့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများသည် ခုခံအားကျဆင်းသည့်ရောဂါ အိပ်ချုအိုင်ဗျာ အောက်လိုက်ရောဂါများအကြောင်းကို လိုင်တူချစ်သူများအား အသိပညာပေးသည့် ကျိန်းမာရေးလုပ်ရှားမှုများကို ဦးတည်ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ထိုလုပ်ငန်းအစီအစဉ်များကို လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသားများနှင့်သာ ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ ကျိန်းမာရေးအတွက် ဦးတည်ဆောင်ရွက်ချက်သည် တရားဝင်မြင်သာ ထင်သာနှင့် တက်တက်ကြကြ ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်သော လမ်းကြောင်းဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် မြန်မာနိုင်ငံတွင် ၂၀၁၁ ခုနှစ်မတိုင်မီအထိ ထိုသို့မလုပ်ဆောင်နိုင်သေးပါ။ နိုင်ငံခြားမှ အလျှောင်များ ကသာ HIV/AIDS တိုက်ဖျက်ရေးအေးခန်းများနှင့် လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များကို ငှါးတို့ အဖွဲ့အစည်း

နာမည်ဖြင့်သာ လုပ်ကိုင်ကြရပါသည်။ အမေရိကန်မှ ရန်ပုံငွေဖြင့် ဆောင်ရွက်သော Population Services International (PSI) အဖွဲ့နှင့် ပြစ်တော်းလျမှ Burnet Institute တို့မှာ ထင်ရှားပါသည်။ အရှေ့တောင် အာရာတွင်ရှိသော HIV/AIDS ကို တိုက်ဖျက်သည့် စွန့်ခြားအဖွဲ့အစည်းများမှာ မလေးရှားနိုင်တဲ့ PT Foundation နှင့် ထိုင်းနိုင်တဲ့ FACT အဖွဲ့တို့ ပါဝင်ကြသည်။ အထူးသဖြင့် အဆိပါ အဖွဲ့အစည်းများသည် ကျွန်းမာရေးစီမံကိန်းများကို အကောင်အထည်ဖော်နိုင်ရန် အစိုးရနှင့် ကောင်းမွန်သောဆက်ဆံရေးကို တည်ဆောက်ကာ နိုင်းခြားကရန်ပုံငွေဖြင့် ဆောင်ရွက်ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ဘရှုနိုင်းနိုင်းတွင်ရှိသော မြင်သာထင်သာရှိသည့် တစ်ခုတည်းသော အဖွဲ့အစည်းမှာ Brunei AIDS ကောင်စီ ဖြစ်ပါသည်။ ငါးတို့အတွက် စီမံကိန်းရန်ပုံငွေကို အစိုးရက ပုံပိုးပေးပါသည်။ စင်ကာပူနိုင်းတွင် Action for AIDS အဖွဲ့သည်လည်း ပြင်ပမှ ရန်ပုံငွေရယူခြင်း မရှိပါ။

စင်ကာပူနိုင်းတွင် LGBTI အခွင့်အရေးကို ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် ‘တို့လို လူသားများ’ (People Like Us - PLU) အဖွဲ့ကို တည်ထောင်ခဲ့ပါသည်။ စင်ကာပူနိုင်းတွင် အသင်းအဖွဲ့များ ထူထောင်ရန်အတွက် တရားဝင်မှုတ်ပုံတင်ထားရန် လိုအပ်ပါသည်။ မှတ်ပုံတင်ထားခြင်းမရှိသည့် အဖွဲ့အစည်းသည် ဥပဒေကိုချိုးဖောက်မှုဖြင့် အရေးယူနိုင်ပါသည်။ PLU အဖွဲ့၏ မှတ်ပုံတင်ထားရန် ကြိုးပမ်းမှုကို သုံးကြိုမ်တိတိ အငြင်းပယ်ခံရပါသည်။ (ပထမတစ်ကြိုမ်တွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းအသွင် မှတ်ပုံတင်ရန်ကြိုးပမ်းပြီး ကျွန်းနှစ်ကြိုမ်တွင် အမြတ်အစွမ်းအတွက်မဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းအဖြစ် လျောက်ထားခဲ့သည်။) သို့သော် လက်မလျော့ခဲ့ပေး။ အစိုးရအရာရှိများနှင့် သီးခြားအစည်းအဝေးများ၊ တိုင်ပင်ဆွေးနွေးမှုများ ပြုလုပ်ခဲ့ပါသည်။ ခေါင်းဆောင် ရပ်ဆဲဟွန်နှင့် PLU မှ လူပုံရှားတက်ကြသူ ငါးတို့နောက်လိုက်များကို ‘ဆွေးနွေးပွဲပိုင်းပေါ်နှုန်းနေသော အပြစ်သား’ များဟုပင် မိမိတို့ကိုယ်ကိုယ် သမုတ်ရသည်အထိဖြစ်သည်။ ယနေ့ခေတ်အထိ စင်ကာပူနိုင်းတွင် LGBTI အခွင့်အရေးအတွက် တရားဝင်မှုတ်ပုံတင်၍ ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုပေးနိုင်သော အဖွဲ့များမပေါ်ပေါက်သေးဟု မှတ်ယူရပါသည်။

ယခုအခါ အရှေ့တောင်အာရာ နိုင်းတိုးများတွင် ကျွန်းမာရေးနှင့် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုပေးနိုင်သော အဖွဲ့တော်းရှိလာပြီ ဖြစ်သည်။ ၁၉၈၃ ခုနှစ်တွင် ထူထောင်ခဲ့သော Gaya Nusantara အဖွဲ့သည် အာရာတွင် သက်တမ်းအရင့်ဆုံး လိုင်တူချွစ်သူအမျိုးသားတို့၏ အခွင့်အရေးကို ဆောင်ရွက်သည့်အဖွဲ့ဟု ဆိုနိုင်ပါသည်။ လိုင်တူချွစ်သူ အမျိုးသမီးတို့၏ အခွင့်အရေးအတွက်မှ ၁၉၈၉ ခုနှစ်တွင် ထိုင်းနိုင်းတွင် တည်ထောင်ခဲ့သော Anjaree အဖွဲ့သည် ပထမဆုံးအဖွဲ့ ဖြစ်သည်။ သို့သော် အများစုံမှာ တရားဝင်မှုတ်ပုံတင်ထားခြင်း မရှိပါ။ မှတ်ပုံတင်ထားသည့် အဖွဲ့များသည် ငါးတို့အဖွဲ့ကို အကဲမဆတ်သော (သီးသာထင်ရှားမှုမရှိသော) အမည်များကို ပေးထားပါသည်။ ဥပမာ - တိုင်နိုင်းမှ Rainbow Sky Association အဖွဲ့၊ အင်ဒီနီးရှားနိုင်းမှ Rainbow Stream (Arus Pelangi) အဖွဲ့နှင့် မြိုင်မှုနိုင်းမှ Colors Rainbow အဖွဲ့တို့ဖြစ်ပါသည်။ (ယခုအခါ သက်တရားဝင်၏ အစိုးရာယ်မှုလည်း လူသီများထင်ရှားလာပြီဖြစ်သည်။) မိယက်နမ်တွင် ရှိသော အစိုးရာယ်အဖွဲ့အစည်းနှစ်ခုမှာ တရားဝင်မှုတ်ပုံတင်ထားပြီး အလွန်တက်ကြသည့် အဖွဲ့များဖြစ်ပါသည်။ သို့သော် သူတို့အဖွဲ့၏ အမည်များမှာမှာ LGBTI အခွင့်အရေးကို ဦးတည်ဆောင်ရွက်နေသည်ဟု ထင်စရာမရှိလောက်သော အမည်များဖြစ်ကြသည်။ မိယက်နမ်နိုင်းသည် အရှေ့တောင်အာရာတွင် လိုင်တူချွစ်သူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့၏ မိတ်ဆွေများနှင့် မိဘများ (Parents and Friends of Lesbians and Gays) အဖွဲ့ ရုံးခွဲရှိသည့် တစ်ခုတည်းသောနိုင်းဟု မှတ်ယူရပါသည်။

## ၁၁.၅.၂ လူထု လူပ်ရှားဆောင်ရွက်ချက်၊ လူထုဖြင့် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုခြင်း

ဌီမီးချမ်းသော ဆန္ဒထုတ်ဖော်ပွဲများအတွက် စုစုံခွင့်၊ စုစုံည်းခွင့်နှင့် ကျင်းပခွင့်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများမှာ မည်သိနည်း။ ဆန္ဒပြေပွဲများ၊ စီတန်းလျည်လည်မှုများနှင့် အခြားသော လူထု လူပ်ရှားဆောင်ရွက်မှုနှင့် လူထုဖြင့်ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုခြင်းများကို အရွှေ့တောင်အာရုံ နှင့် တော်တော်များများတွင် တင်းတင်းကျပ်ကျပ် ထိန်းချုပ်ထားပါသည်။ ပထမဆုံးသော လူထုစီတန်း လျည့်လည်မှုကို ၀၉၉၈ ခုနှစ်တွင် စီလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် စတင်ခဲ့ပါသည်။ ပြည်သူ့ပိုင်လမ်းမများ အပေါ်တွင် လူများစွာနှင့် နှစ်စဉ်အမေးအနားပြုခြင်းစီတန်းလျည့်လည်မှုများသည် ယခုအခါ ကမ္မာ ဒီးယား၊ စီလစ်ပိုင်နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံ (ဟောင်ကောင်၊ ဂျပန်၊ ထိုင်ဝိ၊ တောင်ကိုရီးယားနှင့် အိန္ဒိယ အပါအဝင်) တို့တွင် ပေါ်ပေါက်လာပြီ ဖြစ်ပါသည်။ အင်ဒိုနီးရှား၊ လာအိုနှင့် ပိုယက်နမ်နိုင်ငံတို့တွင် စီတန်းလျည့်လည်ပွဲများကို အများအားဖြင့် နိုင်ငံခြားသံရုံးများရှိ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အဆောက်အအုံ များတွင် ကျင်းပလေ့ရှုပါသည်။ (အလုံများ၊ ဘောလုံးများနှင့် အမှတ်အသားပါ တိရှုပ်များ ကိုင်ဆောင် ဝတ်ဆင်လျက်) နှစ်စဉ် စက်ဘီးပြင့် စီတန်းလျည့်လည်မှုကို ယခုအခါ ဟန္တိုင်းတွင် နှစ်စဉ် ကျင်းပ ပါသည်။ (ငြင်းအတွက် ခွင့်ပြုချက်ရယူရန် မလိုပါ။) လူထုပါဝင်သော ‘သက်တံရောင် လမ်းလျှောက်ပွဲ’ ကို ဟိုချိမင်းမြို့တော်တွင် အဆောက်အအုံအတွင်းတွင် ကျင်းပသော လူပ်ရှားမှုများနှင့်အတူ ပူးပေါင်းပြီး အလုံများ၊ ဘောလုံးများနှင့် အမှတ်အသားပါ တိရှုပ်များကိုင်ဆောင်ဝတ်ဆင်ကာ ပြုလုပ် ပါသည်။ (ပလက်ဖောင်းပေါ်တွင် စီတန်းလျည့်လည်ရန်အတွက် ခွင့်ပြုချက်မလိုပါ။) ထိုင်းနိုင်ငံတွင် အခါအားလျှင်စွာ သက်တံရောင်ထိုးများ ကိုင်ဆောင်၍ လူထုချိတ်ကဲမှုးလျှောက်ပွဲများ ပြုလုပ်ပါ သည်။ (ထိုင်းနိုင်ငံတွင်လည်း ခွင့်ပြုချက်မလိုပါ။) လိုင်ပြောင်းလဲမှုနှင့် လိုင်တူချစ်သူများကို ဆန္ဒကျင် သည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ အထိမ်းအမှတ်နေ့များကို မြန်မာနိုင်ငံတွင်လည်း ကျင်းပလျက်ရှိပါသည်။ သို့သော် အဆောက်အအုံအတွင်းတွင်သာ ကျင်းပသောလူပ်ရှားမှု ဖြစ်ပါသည်။ စင်ကာပူနိုင်ငံတွင် ပန်းရောင်အစက် (Pink Dot) သည် လမ်းမလျှောက်သော ပြည်သူ့ဆန္ဒထုတ်ဖော်မှုများတွင် အထင်ရှားဆုံးသော သာဓကတစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။

### သာဓက

#### စင်ကာပူနိုင်ငံက ပန်းရောင်အစက် (Pink Dot)

စင်ကာပူနိုင်ငံ အစိုးရသည် လူထုနိုင်ငံရေးလူပ်ရှားမှုများကို ခွင့်ပြုရာတွင် စီးပွားရေးအချက်အချာ နေရာများနှင့်ဝေးသည့် ပြည်သူ့ယဉ်ယူးများတွင် ဟောပြောရန်နေရာ သတ်မှတ်ပေးခြင်းဖြင့်သာ ခွင့်ပြုပြီး အများအားဖြင့် တင်းတင်းကျပ်ကျပ် ကန္တသတ်ထားပါသည်။ စင်ကာပူနိုင်ငံတွင် လွတ်လပ်စွာ လူထုဆန္ဒထုတ်ဖော်ခွင့်ရသည့်နေရာတစ်ခုသာ ရှိပါသည်။ (သို့သော် လူမျိုးရေးနှင့် ဘာသာရေးကို ထိခိုက်စေသည့် အကြောင်းအရာများပြောခြင်းကို ကန္တသတ်ထားသည်။) တက်ကြွဲလူပ်ရှားသူများ သည် ထိပြည်သူ့ယဉ်ယူးများတွင် နှစ်စဉ်တွေ့ဆုံးပွဲများ ကျင်းပပါသည်။ ဟောပြောမည့်သူများနှင့် တက်ရောက်လာသူတိုင်း ပန်းရောင်ဝတ်စုံ ဝတ်ကြရသည်။ အစိုးရကဲလည်း စည်းမျဉ်းစည်းကမ်း တချို့ကိုပ်ယူကြပြီး ဖျော်ဖြေရေးအစီအစဉ်များ ထည့်သွင်းမှုကို ခွင့်ပြုပေးခဲ့သည်။ ပန်းရောင်အစက် ဆုံးသည်မှာ ထိနှစ်စဉ်လူပ်ရှားမှုကို ခေါ်ဆိုခြင်းဖြစ်ပြီး၊ ဟောပြောမှုနှင့် ဖျော်ဖြေရေးအစီအစဉ်များကို နားသောတဆင်ရန် ထောင်ပေါင်းများစွာသော စင်ကာပူနိုင်ငံသားတို့သည် နှစ်စဉ် နာရီအနည်းငယ်မျှ



လာရောက်စုဝေးကြသည်။ ဆည်းဆာချိန်တွင် လူများစွာတို့သည် ဖယောင်းတိုင်မီးများထွန်းခြင်း၊ လက်ကိုင်ဖုန်းများဖြင့် မီးအရောင်ပေးခြင်း၊ ရောင်ပြန်မီးများ (ဖြစ်နိုင်လျှင် ပန်းရောင်မီးသာ) ထွန်းခြင်း ဖြင့် ပန်းရောင်အစက်ပေါင်းများစွာ ပေါ်ပေါ်လေအောင် အလှဆင်ကြသည်။ စင်ကာပူအမျိုးသား တဗ္ဗာသို့လဲမှ ဥပဒေပါမောက္ခ လိုင်းနှက်ချူးဝါး၏ ‘စင်ကာပူ လိုင်တူချို့သူအမျိုးသားများလှပ်ရားမှ’ စာအုပ်မှုက်နှုန်းအတွက် ဓမ္မပုံကိုရှိရှင်ယူရာတွင် ထိုပန်းရောင်အစက်အပြောက်များ ထွန်းလင်းနေသည်ကို ကောင်းစွာမြင်ရသည် အနီးအနားရှိ ဟိုတယ်တစ်ခု၏ အမြင့်နေရာမှ ရိုက်ယူထားပြီး အဝေးတွင် စင်ကာပူနိုင်ငံ၏ ကြီးမားသော ရဟတ်ပုံလည်း ပါဝင်ပါသည်။ ပန်းရောင်အစက်ဟူသော အမည်သည် စင်ကာပူနိုင်ငံကို ကမ္ဘာ့မြေပုံပေါ်မှ အနီရောင် အစက်သာသာဟူသော ရည်ညွှန်းမှုကို အမှတ်ရစေလို့သည့် အရွှန်းဖောက်ကာပေးထားသည့် နာမည်လည်း ဖြစ်ပါသည်။

၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် စင်ကာပူနိုင်ငံသား ၂၈၀၀၀ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် ထိလျှပ်ရားမှုကို Google, Barclays, JP Morgan, Goldman Sachs, Bloomberg, BP, Facebook, Apple, General Electric နှင့် Visa အပါအဝင် နိုင်ငံတကာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်း ၁၈ ခုက စပွန်ဆာပေးခဲ့ကြသည်။ ထိုအခါ အစိုးရက ကြေညာချက်တစ်စောင် ထူတ်ပြန်ပါသည်။

စင်ကာပူအစိုးရ၏ တောက်လျှောက်ရပ်တည်ချက်မှာ နိုင်ငံခြားအဖွဲ့အစည်းများနှင့် လုပ်ငန်းများ အနေဖြင့် စင်ကာပူနိုင်ငံ၏ ပြည်တွင်းအရေးတွင် ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ရန် မသင့်တော်ဟု ယူဆထား ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုသူတို့သည် အထူးသြွေး နိုင်ငံရေးကိစ္စ (သို့မဟုတ်) နိုင်ငံရေးအရောင်များ ရောယူကြနေသည့် အငြင်းပွားဖွယ်ကိစ္စရပ်များတွင် မပါဝင်သင့်ပါ။ နိုင်ငံရေး လူမှုရေးနှင့် ကိုယ်ကြွင် တရားဆိုင်ရာ ရွှေးချယ်မှုများကို စင်ကာပူနိုင်ငံသားတို့ ငင်းတို့ဘာသာ ဆုံးဖြတ်ရွှေးချယ်နိုင်ကြ ပါသည်။ ငင်းတို့ထဲတွင် LGBI အကြောင်းအရာသည် ဥပမာဏစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ သို့ဖြစ်ပါ၍ ပန်းရောင်အစက်ကဲ့သို့သော လူထုစည်းရုံးရေး ဟောပြားလှုပ်ရှုးမှုတွင် အစိုးရ၏ စည်းမျဉ်းအရ နိုင်ငံခြားသားများကို ပါဝင်ခွင့်နှင့် ဟောပြားခွင့်ကို ခွင့်မပြုပါ။

ယခု အခန်းကို ရေးသားသည့် စာရေးသူက လိုင်တူချစ်ခင်မှုကို ဆန့်ကျင်သည့် ကိုလိုနိုင်ခြင် ပြစ်မှုပေါ်အကြောင်း ကို၂၀၀၃ ခုနှစ် ပန်းရောင်အစက်လူထုအစဉ်းအဝေးတွင် ပါဝင်ဟောပြောရန် အစီအစဉ်ရှိသော်လည်း စင်ကာဗွဲအဖွံ့အဖြီးရက ဟောပြောခြင့်ကို ပိတ်ပင်ခဲ့ပါသည်။

၁၂

မလေးရားနိုင်ငံမှ လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှတ်လပ်မှုဟဒေါ်ကားနှင့် (Seksualiti Merdeka)

၂၀၀၈ ခုနှစ်၊ ဧပြီလ ၃၁ ရက်နေ့၊ မာဒီကာနဲ့ (ကိုယ့်အုပ်ချုပ်မှုမ မလေးရှားနိုင်ငံ လွတ်မြောက်ခဲ့သည့် အထိမ်းအမှတ်နေ့) တွင် အနုပညာရှင်များ၊ တက်ကြွလှပ်ရားသူများ၊ ပညာရှင်များနှင့် လူမှုအဖွဲ့အစည်းများ ပူးပေါင်းပြီး ပြောတ်၊ စတိတ်ရှိုး၊ အလုပ်ရုံးအေးပွဲ၊ ရုပ်ရှင်ပြုပွဲနှင့် ဟောပြောပွဲများကို လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွတ်လပ်မှု မာဒေးကား အမည်ဖြင့် ကျင်းပခဲ့သည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွတ်မြောက်ခွင့်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရပါသည်။ ငါးသည် လိုင်နှင့် ဂျွန်းမာရီ မတူတွေ့ပြားချက်များအတွက်နှစ်စဉ်ကျင်းပသည့် အခမ်းအနားတစ်ခု ဖြစ်လာပါသည်။ အနုပညာပြုနေးတစ်ခုတွင် ကျင်းပခြင်း



ဖြစ်ပြီး ထိနေရာသည် အနုပညာနှင့်လက်မှုများစင်တာ၊ ဗဟိုစျေးနှင့် ကွာလာလမ်းပါ၏ အထင်ကရများ စုဝေးရာနေရာတွင် တည်ရှိပါသည်။ နှစ်စဉ်ပွဲတော်ကို အားဖြူလာဘာဒါရိ ဝန်ကြီးချုပ်ဖြစ်သည့် အချိန်တွင် စတင်ခဲ့သည်။ ဘာဒါရိသည် ယခင်ဝန်ကြီးချုပ်ဟောင်းများဖြစ်သော မဟာသီယာ မိဘာမက်ဒ်နှင့် နာဂျုစ်ရာဇ်တိကဲ့သို့ လိုင်တူချုစ်ခေါ်မှုအပေါ် မိမိသောထားကို မည်သည့်အခါကု လူသီရှင်ကြား မထုတ်ခဲ့ဖူးပါ။ သူကို ခြစ်းမှုများကိုတိက်ဖျက်ရန် ဆန္ဒရှိသည့် ပြပြင်ပြောင်းလဲရေးဝါဒ တစ်ခုဟု မြင်ကြပါသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှတ်လပ်မှု မာဒေးကားလှပ်ရှားမှုသည် မလေးရှား ရှုံးနေများကောင်စီ-ဆွာရမဲ့ Malaysian Bar Council Suaram (နာမည်ကြီး လူအခွင့်အရေး လူမှုအဖွဲ့အစည်း)၊ Amnesty International (အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လွတ်ပြုမြိမ်းချမ်းသာခွင့်အဖွဲ့)၊ ကုလသမဂ္ဂမှ အိပ်ချုစိုင်ပွဲ တိက်ဖက်ရေးအဖွဲ့နှင့် ဂိတ်ပညာနှင့် အနုပညာရှင်များစွာ ထောက်ခံ အားပေးမှု ရွှေ့ပါသည်။ ငါးတို့သည် လူထုဆန္ဒပြောကဲ့သို့သော လှပ်ရှားမှုများကို ရောင်ရှားခဲ့ပါသည်။ ငါးတို့၏ နှစ်စဉ်လှပ်ရှားမှုအကြောင်းကို သတင်းစာများတွင် ရေးသားဖော်ပြတ်သည်မှာ အားရဖွယ် ကောင်းပါသည်။ ၂၀၀၀ ခုနှစ် ဆောင်းပြီးတွင် 'It Gets Better Project' ဟူသော ယူကျော်ပို့သို့ တစ်ခုကြောင့် အပြင်းပွားဖွယ်များ စတင်ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ထိုပို့သို့တွင် မလေးရှားမွတ်ဆလင် လူငယ်တစ်ယောက်သည် သူအနေဖြင့် တစ်နေ့တွင် မလေးရှားလိုင်တူချုစ်သူ အဖျိုးသားများကိုယ်တိုင် 'ကျွန်ုတ်တို့ဟာ ရေးပါ' ဟု ထုတ်ဖော်ပြောကြားလာမည့်နေ့သို့ ရောက်လာမည်ဟု မျှော်လင့်ကြောင်း ပြောကြားထားသည်ကို ပြသထားပါသည်။ မလေးဘာသာဖြင့် ထုတ်ဝေသော သတင်းစာများတွင် ထိုအကြောင်းအရာကို ပြင်းပြင်းထန်ထန် ဝေဖန်ထားပါသည်။ အဆိုပါ လူငယ်ကို အသက်အနှစ်ရာယ် ဖြို့မြို့ခြားကိုမှုများပင် ရှိလာခဲ့သည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှတ်လပ်မှု မာဒေးကားက ထိုပို့သို့ကို ဖြေတ်ခဲ့သည်။ အငြင်းပွားမှုများသည် ၂၀၁၁ ခုနှစ်အထိတိုင်အောင် ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ နိုဝင်ဘာလတွင် နှစ်စဉ်ပြုလုပ်နေကျဖြစ်သော အခမဲ့အနားကျင်းပရန် ပြင်ဆင်သည့်အခါ ရဲများက လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ လွှတ်လပ်မှု မာဒေးကား လှပ်ရှားမှုသည် 'ပြို့ချမ်းရေးကို နောင့်ယှက်ဖျက်ဖီးသည့် အခမဲ့အနား' ဖြစ်သည်ဟူသော အကြောင်းပြချက်ဖြင့် အဖွဲ့အစည်းကိုလည်း ပိတ်ပင်လိုက်သည်။ ပြပြင် ပြောင်းလဲရေးဝါဒ ဘာဒါရိသည်လည်း ဝန်ကြီးချုပ်မဟုတ်တော့သည့် အချိန်ဖြစ်သည်။ ၂၀၀၈ ခုနှစ် ရွေးကောက်ပွဲတွင် အာဏာရနိုင်ငံရေးညွှန်ပေါင်းအဖွဲ့သည် အမြိုအနေမကောင်းသည့်တိုင်အောင် ငါးတို့အနိုင်ရှုံး အာဏာရမြေရွှေ့ပါသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှတ်လပ်မှု မာဒေးကားကို ဦးဆောင် ကျင်းပသူများက အမိန့်ဖြင့်တားမြစ်ထားမှုအပေါ် ပြန်လည်သုံးသပ်ပေးပါရန် တရားရုံးတော်သို့ ဦးတိုက်လျော်တားခဲ့သည်။ တရားရုံးတော်က အဖွဲ့အား တားမြစ်ပိတ်ပင်ထားမှုအပေါ် မေးခွန်း ထုတ်လာသည်ကိုဖြေဆိုရန် ပြင်းဆန်ခဲ့သည်။ ဤသို့ဖြင့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှတ်လပ်မှု မာဒေးကား လှပ်ရှားမှုမှာ နိုင်းတံရွေလေတော့သည်။

ဘေးဖယ်ခံထားရသာ အုပ်စုများ နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်မှုကို ပုံပိုးပေးရန် ရည်ရွယ် ချက်ဖြင့် ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် အထူးအုပ်စုများပါဝင်သော ပါတီများဖွဲ့စည်းသည့် စနစ်တစ်ခုနှင့် ပိတ်ဆက်ခဲ့သည်။ ငါးတို့စနစ်သည် ဥပဒေပြောရေးအဖွဲ့တွင် ကိုယ်စားပြပါဝင်နိုင်ခွင့် အလွန်နည်းသည့် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးနှင့် အင်အားနည်းသောအုပ်စုများ ပါဝင်လာခွင့်ကို ကိုယ်စားပြထားပါသည်။ ထိုကြောင့် LGBTI နိုင်ငံရေးပါတီသည်လည်း ထို့သို့ အသိအမှတ်အပြခံရသူငှံသော်လည်း ငါးတို့ ပါတီကိုမှ လူမှုကျင့်ဝတ်လက်ခံချက် ရှုံးထောင့်ကနေ စဉ်းစားပြီး ပြင်းပယ်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၁၀ ခုနှစ်တွင်မှု ပဟိုတရားရုံးချုပ်က LGBT ပုဂ္ဂိုလ်များ နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်နှင့် တန်းတူညီမျိုး

အဆက်ဆံခံရခွင့်အပေါ် အခြေခံထားသည့် Ang Ladlad ကို အထူးအုပ်စုများ ပါဝင်သော ပါတီ အဖွဲ့တွင် မှတ်ပုံတင်ခွင့်ပေးခဲ့ပါသည်။ ထိုပါတီသည် ရွေးကောက်ပွဲနှစ်ကြိမ် ဝင်ရောက်ယှဉ်ပြုင်ခဲ့သော လည်း အနိုင်မရရှိခဲ့ပေ။

## ၁၁.၆ ပြည်သူ့မြို့ယာနှင့် အစိုးရဆင်ဆာ

LGBTI များသည် အများအားဖြင့် လူအသိင်းအဆိုင်းတွင် ငြင်းတိုက္ခိနှင့်ပတ်သက်သော အကြောင်းအရာများ တရားဝင် ထင်ထင်ပေါ်ပေါ် နေထိုင်ပြောဆိုနိုင်ခွင့်ကို အတော်လေး ရုန်းကန် နေရာ၏ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောကြားခွင့်ဆုံးသည်မှာ ငြင်းတို့အတွက် အဘယ်နည်း။ စင်ကာပူ အစိုးရသည် လိုင်တူချစ်သူများ၏ အမြစ်မရှိုင်းသော ဓာတ်ပုံများဖော်ပြခွင့်ကိုပင် တားမြစ်ပိတ်ပင် ထားပါသည်။ ထိုကြောင့် ခရစ်ယာန်ဂေးအဆိုတော် ဂျက်ဆင်နှင့် ဒီမာကိုတို့၏ ပုံများကို အပိတ် ခံထားရပါသည်။ ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် ကလေးငယ်တစ်ဦးကို မွေးစားထားသော ယောက်ဗျားလျာစုံတွဲ၏ အိမ်ကို အိမ်အလှဆင်ခြင်း ရုပ်သံအစီအစဉ်အတွက် ရှိက်ကူးထုတ်လွှင့်ခဲ့သော ရုပ်သံလိုင်းတစ်ခုကို အစိုးရက ဒဏ်ရှိနိုင်ခဲ့ပါသည်။ မိမိယာဖွံ့ဖြိုးရေး တာဝန်ရှိသူများက ထိုရှုပ်သံအစီအစဉ်ကို ‘လိုင်တူ တို့၏ ဘဝလူနှေ့မှုပုံစံကို သမားရိုးကျေမှုင်အောင် မြှင့်တင်ပေးနေသည်’ဟု ဆိုခဲ့ကြသည်။ ၂၀၀၉ ခုနှစ် ဖေဖော်ဝါရီတွင် စင်ကာပူနိုင်ငံသည် လေ့စ်အင်းဂျလိုစ်တွင် ကျင်းပသော အကယ်ဒမီပေးပွဲ အစီအစဉ်ထုတ်လွှင့်မှုတွင် လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသားနိုင်ငံရေးသမား ဟာပေးမစ်၏၏ မိန့်ခွန်းများကို ဖြတ်တောက်စေခဲ့သည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ် ဇွန်လတွင် Les Miserables အတ်ကားတွင် လိုင်တူချင်း ဖက်နမ်းနေသည့် ကာတ်ဝင်ခန်းများကိုလည်း ဖြတ်တောက်ခဲ့သည်။ မလလေးရှား၊ ဘရှုနိုင်းနှင့် လာအို နိုင်ငံတို့တွင်လည်း အလားတူ ပိတ်ပင်မှုများ ရှိပါသည်။ နိုင်ငံခြားရေးမဂ္ဂဇားများ အဆိုပါနိုင်ငံများတွင် မတွေ့နိုင်ပါ။ LGBTI အကြောင်းအရာများအကြောင်း ရေးသားသည့် အတ်လမ်းများကိုလည်း ထိုနိုင်ငံများတွင် ရှိက်နှုပ်ထုတ်ဝေခွင့် မရှိပါ။

ထိုင်းနိုင်ငံသည် အာရာတွင် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများကို အများဆုံးဖြေဖျော့ဗျားပေးရာတွင် နာမည်ရသည့်နိုင်ငံတစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ ထိုအတူ လိုင်တူချစ်သူအမျိုးသားများသည်လည်း လူမြိမ်ကွင်းတွင် ထင်ထင်ပေါ်ပေါ် နေနိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။ သတင်းစာများ စင်ပေါ်တွင် မဂ္ဂဇားနှစ်ခုကို ပုံမှန်မြင်ရလေ့ရှိသည်။ ပထမတစ်ခုမှာ နိုင်ငံရပ်ခြားတွင် ပထမဆုံးထုတ်ဝေသည့် ပြတိသူ့ ဂေးမဂ္ဂဇား ဖြစ်သော Attitude ဖြစ်ပြီး ငြင်းကို ထိုင်းဘာသာပြန်ဆိုသည့်အပြင် ထိုင်းနိုင်ငံက အကြောင်းအရာများ ကိုပါ ထည့်သွေးပြီး ထုတ်ဝေပါသည်။ ဒုတိယတစ်ခုမှာ @Tom Actz ဖြစ်ပြီး ထိုင်းနိုင်ငံ လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသမီးများဆိုင်ရာ မဂ္ဂဇားဖြစ်ပါသည်။ ငြင်းကို ထုတ်ဝေလောခဲ့သည်မှာ ဂါးနှစ် (သို့မဟုတ်) ခြောက်နှစ်ကြာမြောမြို့ရှိပြီ ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ ပုံနိုင်မဂ္ဂဇားနှစ်စောင်သည် အရှေ့တောင်အာရာတွင် ထူးခြားသော စာစောင်များဖြစ်ခဲ့သည်။ စင်ကာပူနှင့် ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတို့တွင် LGBTI ဆိုင်ရာ အွန်လိုင်း မဂ္ဂဇားရှိသော်လည်း လူအများမြင်သာမှု နည်းပါသည်။

ထိုင်းနိုင်ငံသည် လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသားများအကြောင်း ရုပ်ရှင်ပေါင်းများစွာ ထုတ်လုပ်ခဲ့သည်။ သို့သော အများစုံမှာ အမျိုးသားလိုင်တူချစ်သူနှင့် အမျိုးသမီးလိုင်တူချစ်သူများကို လျောင် ပြောင်သည့် ခပ်ညံညံ ဟာသကားများသာ ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ဖောက်ထွက်နိုင်သော အတ်ကား အနည်းငယ်လည်း ရှိသည်။ ဥပမာ - Iron Ladies, Beautiful Boxer, Love of Siam, Bangkok

Love Story, Yes or No, Yes or No (2) နှင့် ၂၀၁၅ တွင် ထုတ်လုပ်သော Winning at Checkers (Every Time) တို့ ဖြစ်သည်။ Winning at Checkers (Every Time) မှာ နိုင်ငံခြားဘာသာစကား ပြော အတ်ကားအဖြစ် အောင်စကားဆုရွေးချယ်မှုအတွက် ပေးပို့ခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ ထိုင်းရုပ်ရှင်များကို နိုင်ငံအနှံက ရုပ်ရှင်ရုံများတွင် ပြသခွင့်ရေးပါသည်။ ထိုနည်းတူစွာပင် စိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင်လည်း လိုင်တူ ချစ်သူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့အကြောင်း ရိုက်ကူးသည် ရုပ်ရှင်များစွာ ရှိပါသည်။ အရှေ့တောင် အာရာရှိ နိုင်ငံအချို့တွင် ရည်ညွှန်းစရာ တစ်ကား(သို့မဟုတ်)နှစ်ကား ရှိနေတတ်ပါသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားမှ Lost in Paradise in Vietnam, Arisan, Arisan (2) နှင့် Beautiful Mani မလေးရှားမှ In a Bottle အတ်ကားနှင့် မြန်မာနိုင်ငံမှ ဘာသကားများဖြစ်ပါသည်။ LGBTI ဆိုင်ရာ ရုပ်ရှင်ပွဲတော် များကို အင်ဒိုနီးရှား၊ ထိုင်းနှင့် မြန်မာနိုင်ငံတို့တွင် ကျင်းပပြီး အခြားနေရာဒေသများတွင်လည်း ပြသကြပါသည်။

## ၁၁.၇ ခွဲခြားနိုင်ချေဆက်ဆံခြင်း

အရှေ့တောင်အာရာရှိ နိုင်ငံများ၏ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေများတွင် တန်းတူညီမျိုးခွင့် နှင့် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းကို တားမြစ်မှုတို့အတွက် ကတိခံထားကြပါသည်။ အထူးသဖြင့် ခွဲခြားနိုင်ချေဆက်ဆံတတ်သည့် နယ်ပယ်များကိုလည်း စာရင်းပြစ်ဖော်ပြထားကြသည်။ ဥပမာ - ကမ္မာဒီးယား နိုင်ငံ အခြေခံဥပဒေ ပုံမှန် ရာ အရ နိုင်ငံသားများသည် 'မည်သည့်လူမျိုး၊ အသားအရောင် လိုင်၊ ဘာသာစကား၊ ကိုးကွယ်လုံကြည့်မှု နိုင်ငံရေးလက်ခံမှု၊ မွေးဖွားရာနေရာ၊ လူမှုအဆင့်အတန်း ဆင်းရဲချမ်းသာ အဆင့်အတန်း'မဟု အားလုံး တန်းတူညီမျိုးခွင့်ရှိသည်ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရာရှိ မည့်သည့် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေတွင်မှ 'လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွှတ်မှု'၊ 'ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဖော်ထုတ်ချက်' (သို့မဟုတ်) 'နုပုလိုင်ဖြစ်သည့် အနေအထား' စသည့် အမျိုးအစား များကို မထည့်သွင်းထားကြပါ။ ထိုအမျိုးအစားများကို 'အခြားသော အခြေအနေ' ဆိုသည့် အောက်တွင် ထည့်သွင်းထားဟန် ရှိပါသည်။ သို့သော် အရှေ့တောင်အာရာရှိ မည်သည့် တရားရုံးကမျှ ထိုအကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်အခြေခံဥပဒေများကို ထောက်မပြုကြပါ။ အမိုးရေး လုပ်ဆောင်ချက်နှင့်ဥပဒေများတွင်သာ အခြေခံဥပဒေပါ အချက်အလက်များကို ထည့်သွင်းကိုးကားပြဋ္ဌာန်းကြပြီး ပုဂ္ဂလိကစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် အလုပ်ခန့်ထားခြင်း၊ နေရာထိုင်ခင်းပေးခြင်းနှင့် ဝန်ဆောင်မှုပေးခြင်းတို့တွင်မှ လိုက်နာကျင့်သုံးခြင်းမရှိပါ။ သို့ဖြစ်ရာ ထိုသို့သော ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို ပြန်လည်တွန်းလှန်နိုင်ရန်အတွက် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို လက်မခံသော သီးခြား ဥပဒေတစ်ရပ် ပြဋ္ဌာန်းရန် လိုအပ်ပါသည်။

စစ်မှုထမ်းသည့် အကြောင်းအရာတွင်လည်း အချို့နိုင်ငံများတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုရှိနေကြောင်း ဖော်ပြုကြပါသည်။ စိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် လိုင်တူချစ်သူအမျိုးသားများ လက်နက်ကိုင်တပ်အတွင်း ဝင်ရောက်ထမ်းဆောင်မှုကို တားမြစ်ထားသည်။ လိုင်တူချင်း လိုင်ဆက်ဆံမှုကို တောင်ကိုးယားတွင် မကန့်ကွက်ထားသော်လည်း လိုင်တူချစ်သူတို့ တပ်ထဲတွင် ဝင်ရောက်ထမ်းဆောင်မှု ကိုမှ တားမြစ်ထားပါသည်။ စင်ကာပူနိုင်ငံ စစ်မှုမှုထမ်းမနေ့ရုပ်ရုပ်ရန် ရွေးချယ်ခွင့်ပေးထားပါသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင်မှ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွှတ်မှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်ပူပန်စရာ မရှိပါ။ သို့ရာတွင် ဆန့်ကျင်ဘက်

လိပ်ကဲသို့ ပြုမှုနေသူများကို ဆေးစစ်ချက်အရ ‘ကျား-မ ရေးရာ ဝိသေသများ ပုံမှန်မဟုတ်’ ဟု ဖော်ပြထားချက်ဖြင့် စစ်မှုထမ်းခြင်းမှ ခြောင်းချက်ပေးထားသည်။

ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံမှ လူပိရှားတက်ကြသူများသည် အလုပ်အကိုင်ရရှိရေးတွင် နိုင်ငံတော်ဆိုင်ရာ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေး ဥပဒေပြုနာန်းရန် ဆယ်စုနှစ်တစ်ခုကြာအောင် ဦးဆောင်ဆွေးနွေး တိုက်တွန်းခဲ့ကြပါသည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံ တဘ္တသိုလ်ပင်မ ပရိုက်များတည်ရှိရာ နယ်မြေဖြစ်သော မနီလာရှိ ကွွန်းနိုင်းတိုး Quezon City တွင် ထိုဥပဒေကို ပထမဆုံး ပြုနာန်းခဲ့ကြသည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ် အစောပိုင်းတွင် LGBT များ ခွဲခြားနှင့်ချဆက်ဆံမှုမှ အကာအကွယ်ပေးနိုင်မည့် ဒေသဥပဒေ များမှာ ဖိလစ်ပိုင်၏ ပြည်နယ်နှစ်ခု မြို့ကုံးမြို့၊ စည်ပင်သာယာနယ်နှစ်တစ်ခုနှင့် Quezon City ထဲရှိ ရပ်ကွက်သုံးခုတိတွင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ပါသည်။ ထိုင်ဝမ်တွင်မှ အလုပ်အကိုင် ခန့်ထားရေးတွင် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွတ်မှုကို ဆန့်ကျင်သည့် အမျိုးသားဥပဒေကို ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် ပြုနာန်းခဲ့ပါသည်။ ပညာရေးတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေး ဥပဒေကို ၂၀၀၄ ခုနှစ်တွင် ပြုနာန်းခဲ့ပါသည်။

## သာမဏေ

### ထိုင်းနိုင်း၏ ဂျွန်ဒါတန်းတူညီမျှရေး အက်ဥပဒေ

၁၉၉၇ ခုနှစ်၊ ထိုင်းနိုင်ငံ အခြေခံဥပဒေအရ ထိုင်းဘာသာစကားဖြင့် ‘လိပ်’ (သို့မဟုတ်) ‘ဂျွန်ဒါ’ ကိုယ်စားပြုသော စကားလုံးဖြစ်သည့် ‘ဖက် (phet)’ အပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းကို တားမြှင့်ထား ပါသည်။ အခြားသော ဘာသာစကားများကဲ့သို့ပင် ထိုင်းဘာသာစကားတွင်လည်း အဆိုပါအက်လိပ် ဝေါဘာရနှစ်ခု၏ အနက်အဓိပ္ပာယ်မှု ကွဲကွဲပြားပြား မရှိပါ။ ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် အခြေခံဥပဒေ မူကြမ်းကို ပြင်ဆင်ရာတွင် ထိုင်းတို့ မကြောက်ခေါ်ဝါယံးပြုနေသော ‘လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ မတူကွဲပြားမှု’ ဆိုသည့် စကားလုံးကို ထည့်သွင်းရန် ပြင်းခံဆွေးနွေးမှုများ ရှိခဲ့ပါသည်။ မည်သည့် စကားလုံးမှ ဖြည့်စွက်မထည့်သွင်းခဲ့ပါ။ သို့သော ဥပဒေမူကြမ်းရေးခွဲသူတို့၏ ဆုံးဖြတ်ချက်အတွက် ကြညာချက် တစ်စောင် ထွက်ရှိလာခဲ့ပါသည်။ ထိုကြညာချက်တွင် ‘ဖက်’ဟု ဆိုရာတွင် ‘လူတစ်ယောက် မွေးဖွားလာစဉ်ကတည်းက ငြင်းရှင်အတူ ပါရှိလာသော လိပ်(ဖက်)သည် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ ဝိသေသာ၊ သို့မဟုတ် ဂျွန်ဒါ (သို့မဟုတ်) လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ မတူကွဲပြားမှု အဓိပ္ပာယ်နှင့် ကွာခြားကောင်းကွာခြား နိုင်ပါသည်’ဟူသော ရှင်းလင်းချက်ပါရှိပါသည်။ ထိုသို့ အနက်ပြန်ရှင်းလင်းမှုကို ချင်းမိုင်တွင် ဖြစ်ပွားသော အမှုနှစ်ခုတွင် ထိုင်းအုပ်ချုပ်ရေးလွှာတွင် လက်ခံကျင့်သုံးခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ အမှုနှစ်ခုသည် အစိုးရက ပြေားမှုကျင်းပတော်သော လူထူးတော်များတွင် ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲသို့ ဝတ်စား ပြုမှုနေထိုင်သူတို့ ပါဝင်ဆင်နဲ့ခွင့်ကို ဖယ်ထုတ်ထားသည့်အမှုဖြစ်သည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် အခြေခံ ဥပဒေတွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိစေရေး စာပိုင်ထည့်သွင်းရန် ဥပဒေမူကြမ်းရေးခွဲမှုသည် တဖြည့်ဖြည်း ရှုပ်လုံးပေါ်လာပြီး နောက်ဆုံးတွင် ဂျွန်ဒါတန်းတူညီမျှရေး အက်ဥပဒေ ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။ ထိုအက်ဥပဒေကို စစ်တတ်ဦးဆောင်သော ဥပဒေပြုသည့်အဖွဲ့က အတည်ပြုပေးခဲ့သည်။ ဂျွန်ဒါ တန်းတူညီမျှရေး အက်ဥပဒေတွင် အမျိုးသမီးနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ဖြစ်သည့် အမျိုးသမီး (သို့မဟုတ်) အမျိုးသားကဲ့သို့ ပြုမှုနေထိုင်သူများအပေါ် ခွဲခြားထားမှုအားလုံးကို ဆန့်ကျင်ထားပြီး ငြင်းတို့၏ ကျား-မ ဖော်ပြချက်သည် ငြင်းတို့မွေးဖွားစဉ်က ဒွန်တွဲပါလာသည့် လိပ်ဖော်ပြချက်နှင့် ကွဲလွှာခြင်းကို အသိအမှတ်ပြထားသည်။ ထိုကြောင့် ဥပဒေသည် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာတိမ်းညွတ်မှုကို



ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာနှင့် ကျား-မ ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဖော်ပြချက်များမှ သီးသန့်ခဲ့ထုတ်လိုက်ကာ၊ ငါးတိမ်းညွှတ်မှုအပေါ်မူတည်၍ ခွဲခြားခြင်းကိုတားမြစ်သည်ဟု နားလည်ရပါသည်။ ထိုဥပဒေအသစ်ကို အကောင်အထည်ဖော်မှုကို ပုံပိုးပေးမည့် ကော်မတီတစ်ခုကိုလည်း ဖွံ့စည်းခဲ့ပါသည်။

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် ပုဂ္ဂလိကဆိုင်ရာ ဘာသာရေးအမြင်နှင့် ပင်ကိုသိစိတ်အပေါ် အခြေခံပြီး ခွဲခြားမှုဆက်ဆံမှုမပြုရေး ဥပဒေမှ ကင်းလွှတ်ပိုင်ခွင့်ကို မည်သည့်အတိုင်းအတာအထိ တောင်းဆိုသင့်သနည်း။ ဥပမာ - ဥပဒေသည် လိုင်တူချင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကို ခြင်းချက် အနေဖြင့် ခွင့်ပြုထားသည်။ ထိုကြောင့် လိုင်တူချင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားမှု ဖြစ်ပြောက်ရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ရာတွင် ဘာသာရေးပြုအကြောင်းမှားသူတို့ ပါဝင်ရန်မလိုအပ်တော့ပါ။ (ဘာသာရေး ခေါင်းဆောင်များသည် လိုင်တူချင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကို ခွဲခြားဆက်ဆံလေ့ရှိသည်) ထိုအတူ ထိုဘာသာရေး ခေါင်းဆောင်များသည် လိုင်အပေါ်မူတည်၍ ခွဲခြားလေ့ရှိကြသည် (အများအားဖြင့် ဘာသာရေး ခေါင်းဆောင်များသည် ခရစ်ယာန်ဘုန်းတော်ကြီးများ (ဆိုလိုသည်မှာ အမျိုးသားများ)သာ ဖြစ်နေ ခြင်း။) ပြင်သစ်၊ အမေရိကန်နှင့် ကနေဒဏ်နှင့်များတွင် ပြည်သူဝါန်ထမ်းများသည် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုအတွက် သက်သေခံပေးရာတွင် ပါဝင်နိုင်ရေးနှင့် အခြားတစ်ဖက်ကလည်း လိုင်တူချင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကို ပြည်သူဝါန်ထမ်းများသည် ကိုယ်ပိုင်အတွေးအမြင် အယူအဆအရ မပါဝင်ဘဲ နေနိုင်ရေး စသဖြင့် အငြင်းပွားမှုများ မြင့်တက်လာခဲ့ပါသည်။ အငြင်းပွားဖွယ်များ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်ရေး၏ အစိုးရဝန်ထမ်းများအတွက် ထိုသို့သော ခြင်းချက်ထားပေးခြင်းကို ပြင်းပယ်ခဲ့ပါသည်။ ဥရောပလူအခွင့်အရေး ရုံးတော်က Ladele, McFarlane v UK (2013) အမှုတွင် အစိုးရဝန်ထမ်းတစ်ဦးက ငါး၏ ပုဂ္ဂလိရေးခံယူချက်ဖြင့် လိုင်တူချင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကို တရားဝင်စာရင်းသွင်းပေးရန် ပြင်းပယ်ခဲ့သဖြင့် ငါးကိုအလုပ်မှုဖြောက်ရန် အရေးယူဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ ထိုအတူ ပုဂ္ဂလိကလုပ်ငန်းများက ဝန်ဆောင်မှုပေးရန် ပြင်းပယ်ခွင့်၊ ဥပမာ - လိုင်တူချင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြားပွဲတွင် မဂ်လာ ဆောင် စီစဉ်ပေးခြင်း၊ မဂ်လာကိုတ်မှန်နှင့် ပန်းများစီစဉ်ပေးခြင်း စသည်တို့ကို လုပ်ဆောင်မပေးဘဲ ပြင်းပယ်ခွင့်အတွက် အငြင်းပွားမှုများ ဆက်လက်ပေါ်ပေါက်လာပါသည်။ အမေရိကန်တွင် ရှိသော အချို့သော သီးခြားပြည်နယ်များတွင် ထိုကဲ့သို့ ပုဂ္ဂလိရေးဆိုင်ရာ ခြင်းချက်များကို ခွင့်ပြုရန် ‘ဘာသာရေးလွှတ်လပ်ခွင့်’ကို ပြဋ္ဌာန်းထားပါသည်။ သို့ရာတွင် ထိုလက်တွေ့တွင် အခြေခံဥပဒေအတိုင်း လိုက်နာနေမှုရှိမရှိကို စမ်းသပ်ခွင့်မကြိုးသေးပါ။ Boy Scouts v Dale (2000) ဖြစ်ရပ်တွင် အမေရိကန်တရားရုံးချုပ်သည် လွှတ်လပ်စွာ သင်းပင်းဖွဲ့စည်းထူထောင်ခွင့် ဥပဒေအရ အမျိုးသားကင်းထောက်အဖွဲ့အစည်းများကို ငါးတို့လုပ်ငန်းအစီအစဉ်ထဲတွင် လိုင်တူချင်သူများကို ဖယ်ချိန်ထားခွင့်ကို ခွင့်ပြုခဲ့သည်။ အငြင်းပွားဖွယ်များကြိုးခဲ့ရသည့် နှစ်များစွာ လွှန်မြောက်ပြီးသောအခါ ထိုအဖွဲ့အစည်းသည် အဆိုပါ ဖယ်ချိန်ပိတ်ပင်မှုကို ဖယ်ရှားခဲ့ပါသည်။ စီန့်ပက်ထရစ်နေ့ စီတန်းလှည့်လည်မှု (အိုင်းရှစ်အမွှေအနှစ် (Irish heritage))နှင့်သက်ဆိုင်မှုရှိသော ဘာသာရေးမဟုတ်သည့် ပြည်သူ့အခမ်းအနား(နားလည်အောက်တွင် လိုင်တူချင်သူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးကို ပိတ်ပင်ခဲ့ဖူးသော်လည်း နောင်တွင် ဖယ်ရှားခဲ့သည်။ ထိုဖြစ်ရပ်တွင် အမေရိကန် တရားရုံးချုပ်သည် လွှတ်လပ်စွာဖော်ထဲပေါ်ကြေားခွင့် နာမည်အောက်တွင် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို ဆက်ထိန်းထားခွင့်ပေးခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ရှုည်ကြောစွာ အငြင်းပွားပြီးသည့်နောက် ထိုကဲ့သို့ ခွဲခြားဆက်ဆံမှုကို စီတန်းလှည့်လည်မှုကို ဦးဆောင်သူတို့ကိုယ်တိုင်ကပင် အဆုံးသတ်ပေးခဲ့သည်။

## ၁၁.၈ လိုင်တူချင်း ချစ်ခင်မှုကို အသီအမှတ်ပြုခြင်း

ကြောင်ဖောင်နှုန်းတို့တွင် ငါးတို့နှစ်ဦးထဲက တစ်ဦးကွယ်လွန်ပြီးနောက်ပိုင်းတွင် ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့်နှင့် ပစ္စည်းလွှာနှင့် ငွေကြေးပိုင်ဆိုင်မှုတို့ကို ရယူပိုင်ဆိုင်ခွင့်အတွက် ငါးတို့ဆွဲအလျောက် လက်မထပ်ဘဲ အတူနေထိုင်ခြင်းကိုလည်း ဥပဒေအရ အသီအမှတ်ပြုရန် လိုအပ်ပါသည်။ လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့တွင် ထိုသို့သော ပိုင်ဆိုင်မှုအတွက် လုပ်ခြေားအာမခံချက် မရှိခြေားပါ။ ကျွန်ုရဲ့သူအဖော်သည် အိမ်မှုနှင့်ထုတ်ခံခြင်းသော်လည်းကောင်း၊ ငွေကြေးပိုင်ဆိုင်ခွင့်ကို ဆုံးရုံးလိုက်ခြင်းမျိုးသော်လည်းကောင်း၊ ကွယ်လွန်သူ၏ မိသားစုကိုသာ လွှာပြောင်းပေးအပ်ခဲ့ခြင်းမျိုးသော်လည်းကောင်း ကြံ့တွေ့ရပါသည်။

ဥပမာအားဖြင့် အာရုံတွင် လိုင်တူချင်းချစ်ခင်သဖြင့် အတူနေဆက်ဆံခြင်းကို ဥပဒေအရ အသီအမှတ်ပြုရာတွင် (က) ပြည်ဝင်ခွင့်နေထိုင်ရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများနှင့် (ခ) အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှု ဥပဒေတို့နှင့် ဆက်စပ်မှုရှိပါသည်။

ဟောင်ကောင်၊ စင်ကာပူနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံရှိ ပြည်ဝင်ခွင့်အရာရှိတို့ (နှင့် အခြားသော ဥပဒေပြခွင့်ရှိသူများ)သည် ငါးတို့၏ နိုင်ငံများတွင် လာရောက်တာဝန်ထမ်းဆောင်ကြသော သံရုံးဝန်ထမ်းပညာရပ်ဆိုင်ရာ ကျမ်းကျင်ပုဂ္ဂိုလ်များနှင့် နိုင်ငံတာကာကွောက်ပို့ရေးရှင်းမှ ရာထူးရာခံရှိသူများနှင့် အတူငါးတို့၏ လိုင်တူလက်တွဲဖော်များအား နေထိုင်ခွင့်ကို ပေးထားကြလေ့ရှိပါသည်။ သာမကအားဖြင့် ပိုယောက်မှုနိုင်ငံသို့ လာရောက်သော အမေရိကန်သံအမတ်၏ လိုင်တူခံပွဲနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံက လက်ရှိပြတိန်သံအမတ်ကြီးတို့ လက်တွဲဖော်များသည် ထိုသို့သော ခွင့်ပြုချက်ဖြင့် နေထိုင်ခွင့်ရထားပါသည်။ သက်ဆိုင်ရာ ပြည်ဝင်ခွင့်ဥပဒေတွင် လိုင်တူမောင်နှုန်းများနှင့် စပ်လျဉ်းသော သီးခြားရည်ညွှန်းချက်များ မပါရှိပါ။ လက်တွေ့ကျင့်သုံးမှုတွင်လည်း ထိုသို့နေထိုင်ခွင့်ကို တားမြတ်မထားပေ။ Taddeucci နှင့် McCall v Italy (2016) ဖြစ်ရပ်တွင် ဥပောပ လူအခွင့်အရေး ခုံရုံးက လိုင်တူစုံတွဲများ၏ နေထိုင်ခွင့်ကို အာမခံချက်ပေးရန်နှင့် ထိုသို့သော အခွင့်အရေးကို ပုံသဏ္ဌာန်မျိုးစုံသော လိုင်တူစုံတွဲများလည်း ရရှိစေရန် ပြောန်းထားပါသည်။ ဟောင်ကောင်တွင် ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် လိုင်တူစုံတွဲများ၏ အလုပ်လုပ်ကိုင်ခွင့်အတွက် ရုံးတော်တွင် တက်ရောက်အရေးဆိုခြင်းရှိခဲ့ပြီး မတူညီသော လိုင်အချင်းချင်းလက်ထပ်ထားသည့် စုံတွဲများကိုသာ ခွင့်ပြုထားသင့် အလုပ်နှင့်ပတ်သက်သော အခွင့်အရေးများပေးသည့်ကြောင်း တောင်းဆိုခဲ့သည်။

ယခုအခါ အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုအတွက် အတူးဥပဒေများ ချမှတ်ခဲ့ကြောင်း နေရာတော်တော်များများတွင် တွေ့လာရပါသည်။ ထိုဥပဒေများသည် တရားဝင်လက်ထပ်ထားသူ စုံတွဲများအတွက်သာမဟုတ်ဘဲ အတူတက္ကာ ပေါင်းသင်းနေထိုင်သည့် အဖော်များနှင့်ပါ သက်ဆိုင်မှုရှိပါသည်။ ဟောင်ကောင်နှင့် ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတို့တွင် အဆိုပါဥပဒေကို လိုင်တူစုံတွဲများအတွက်ပါ အသုံးပြုစေခဲ့သည်။ တရာ်တော်များ၏ ၂၀၁၆ ခုနှစ် ဥပဒေတွင် ရှုန်ခါသတ်မှတ်၏ ဖော်ပြုချက် ကင်းလွှတ်အောင်ရေးသားထားသည့်အတွက် လိုင်တူစုံတွဲများအတွက်ပါ အကျိုးဝင်စေပါသည်။

ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့်နှင့် ပစ္စည်းလွှာပိုင်ဆိုင်မှုခွဲဝေရာတွင် ဖြစ်တတ်သော အငြင်းပွားမှုများကို ဖြော်ရှင်းရန်အတွက် ၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် ပိုယောက်နှစ်အစိုးရသည် လက်မထပ်ထားသော လိုင်တူ

(သိမဟုတ်) လိုင်ကွဲစုံတဲ့များကို ဥပဒေဖြင့် တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုရန် အဆိုပြုခဲ့သည်။ အဆိုပါ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုအပေါ် နိုင်ငံနှင့်အဝန်းတွင် ငြင်းခုံဆွေးနွေးခဲ့ကြသော်လည်း အဆုံးတွင် ဥပဒေ ပြုပိုင်ခွင့်ရှိသူတို့သည် လိုင်တူစုံတဲ့များအပေါ် အသိအမှတ်ပြုရန်ကို ပယ်ဖျက်ခဲ့ကြသည်။ ခွင့်ပြုချက် မပေးထားသော ပွဲများကျင့်ပေးအပေါ် ကန့်သတ်သည့် သမားရုံးကျမဟုတ်သော ဥပဒေကိုမှ ပယ်ဖျက်ခဲ့သည်။ ခွင့်ပြုချက်မပေးထားသော ပွဲဟုဆိုရာတွင် လိုင်တူချင်း လက်ထပ်မဂ်လာပြီးပွဲဟု အများက နားလည်ကြပါသည်။ (ထို့ကြောင့် ထိုအကြောင်းအရာကို သတင်းများစွာတွင် ပီယက်နမ် သည် ယခုအခါ လိုင်တူချင်းလက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကိုခွင့်ပြုပြီးပွဲ မှားယွင်းစွာ ဖော်ပြကြပါသည်။)

လိုင်တူစုံတဲ့တို့ အခြားသော ဥပဒေပါအခွင့်အရေးနှင့် ခွင့်ပြုချက်များကိုရရှိစေရန် ငြင်းတိုကို တရားဝင်မှတ်ပုံတင်နိုင်ရေး စနစ်တစ်ခု အစပြုရန်အတွက် ထိုင်းနိုင်ငံလွှာတော်တော်ရေးရာ ကော်မတီ တစ်ခုသည် အစည်းအဝေး (သိမဟုတ်) ကြားနာမှု ငါးကြိမ်ကို နိုင်ငံ၏ နေရာတော်တော်များများတွင် ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ (နောက်ဆုံးအကြိမ်မှာ ၂၀၁၃ ခုနှစ် မပြီတွင် ဖြစ်သည်။) သီးခြားအနေဖြင့်လည်း လူပို့ရားတက်ကြသူ တော်တော်များသည် ထိုင်းနိုင်ငံဥပဒေပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး ကော်မရှင်နှင့် လက်တဲ့ အလုပ်လုပ်ခဲ့ကြသည်။ ထိုသို့ လက်တဲ့အလုပ်လုပ်ခြင်းမှာ စစ်ည်းသွားပိုင်ဆိုင်မှု၊ လူမှုရေး ပုံပိုးအစီအစဉ်များနှင့် ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့် စသော အကြောင်းအရာတိနှင့်ပတ်သက်လျှင် စုံတဲ့များ အားလုံး ပိုမိုနားလည်ရလွယ်ကူမည့် တရားဝင်မှတ်ပုံတင်ရေး ဥပဒေတစ်ရပ် ပေါ်ပေါက်လာစေရန် ဖြစ်သည်။ ထင်ရှားသော လူပို့ရားတက်ကြသူတစ်ဦးမှာ သီးခြားမှတ်ပုံတင်ခြင်းရေးစနစ်ကို ထောက်ခံ သည့်ယူဆချက်ကို ပယ်ချုပြုး အလွတ်သဘောဖြင့် မဂ်လာပွဲဆင်နဲ့ခဲ့သည်။ မည်သည့် နိုင်ငံရေး ပါတီ (သိမဟုတ်) ထင်ရှားကော်ကြားသော နိုင်ငံရေးသမားကမ္မာ နည်းလမ်းနှစ်သွယ်စလုံးကို ထောက်ခံပြောကြားခြင်း မရှိခဲ့ပါ။ ၂၀၁၄ ခုနှစ် မေလတွင် စစ်တပ်က အာကာသိမ်းယူချိန်တွင် အဆိုပြုလွှာမှုကြမ်းများမှာ မပြည့်မစုံ အဆင့်တွင်သာ ရှိနေပါသေးသည်။ ထိုအချိန်မှစ၍ မည်သည့် အဆိုပြုလွှာမှုလည်း ထပ်မပေါ်ထွက်လာတော့ခဲ့။

နိုင်ငံတကာ ဥပဒေတွင်မှ မည်သို့ပြုကြာန်းထားသနည်း။ ဂျီးစလင်းနှင့် နယူးမိုလန်အား (၂၀၀၂)တွင် လိုင်တူစုံတဲ့တို့အနေဖြင့် အခြားစုံတဲ့များကဲ့သို့ တန်းတူညီမှု တရားဝင် လက်ထပ် ထိမ်းမြားခွင့်ကို လက်လှမ်းမိနိုင်စေရေးကို လျှောက်ထားချက်ကို ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေး ကော်မတီက ပယ်ချုပ်ပါသည်။ ထိုသို့ပယ်ချုရာတွင် နိုင်ငံရေးနှင့် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ သဘောတူစာချုပ် အက်ဥပဒေ ၂၃ (၂)တွင် ပါရှိသော ဂျိန်ဒါအခြေပြုဘာသာစကားအရဟု အကြောင်းပြုခဲ့သည်။ ယန်းနှင့် ဉာဏ်ကြေးလျအား (၂၀၀၃)တွင် ကွယ်လွန်သူ လိုင်တူ အိမ်ထောင် ဘက်၏ ပင်စင်လစာကို ကျော်ရစ်သူအဖို့ ခံစားခွင့်မရှိကြောင်း ငြင်းပယ်ခြင်းမှာ တန်းတူညီတူ လူအခွင့် အရေးခံစားခွင့်ကို ချိုးဖောက်သည်ဟု အဆုံးအဖြတ်ပေးသည့် ကော်မတီက ဆုံးဖြတ်ပေးခဲ့သည်။ အလားတူပင် အိတ်စိန်းနှင့် ကိုလံသီယာတို့အား (၂၀၀၇) တွင် ထိုဆုံးဖြတ်ချက်မျိုး အသက်ဝင်ခဲ့ပြန် သည်။

ဥရောပ လူအခွင့်အရေးတရားရုံးကမ္မာ ရွှေ့က်၊ ကော့ဖိနှင့် ဉာဏ်ကြီးယားတို့အား (၂၀၀၀) တွင် ဉာဏ်ကြီးယားဥပဒေအရ လိုင်ကွဲစုံတဲ့များနှင့် (အပြည့်အဝ လက်ထပ်ခြင်းကို ငြင်းပယ်ခံခဲ့ရသော) လိုင်တူစုံတဲ့များအကြားတွင် တန်းတူညီမှုမရှိသော အကြောင်းအရာများစွာကို သတိထားမိသွားပြီး

လိုင်တူစုံတွဲများကို အသိအမှတ်ပြုရေး မှတ်ပုံတင် ဥပဒေအသစ်တစ်ရပ် ပေါ်ပေါက်လာစေရန် တွန်းအားပေးခဲ့သည်။ ထိုပြင် အိုလီယာရီနှင့်အိုတလီအမှု (၂၀၁၅)တွင် အိုတလီနိုင်ငံသည် လက်ထပ် ထိမ်းမြားခြင်းနည်းလမ်းဖြင့်ဖြစ်စေ၊ မှတ်ပုံတင်ခြင်းနည်းလမ်းဖြင့်ဖြစ်စေ လိုင်တူစုံတွဲများကို အသိ အမှတ်ပြုနိုင်မည့်စနစ် တစ်စုံတစ်ရာလိုအပ်ကြောင်း တရားရုံးတော်က ထောက်ပြခဲ့သည်။ ရုံးတော် သည် ဥရောပတစ်လွှားနှင့် ကမ္ဘာနေရာတော်တော်များမှားတွင် လျင်မြန်စွာ ပုံးနှံလာသော လိုင်တူ စုံတွဲများကို ဥပဒေအရ အသိအမှတ်ပြုရေးလှပ်ရှားမှုများကို သတိပြုမိခဲ့သည်။ ဆီးနိတ်တွင် ဆန်ကျင်သူတို့ ကန်ကွက်သည့်ကြားက အိုတလီနိုင်ငံသည် လိုင်တူထိမ်းမြားမှု မှတ်ပုံတင်နိုင်ရေး ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ အိုတလီသည် လိုင်တူချင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကိုလည်းကောင်း၊ မှတ်ပုံ တင်ခြင်းကိုလည်းကောင်း ဥပဒေပြုကျင့်သုံးသည့် အနောက် ဥရောပ၏ နောက်ဆုံးနိုင်ငံဖြစ်ခဲ့သည်။

၂၀၀၁ ခုနှစ် နယ်သာလန်နိုင်ငံသည် လိုင်တူစုံတွဲများ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှုကို ပွင့်ပွင့် လင်းလင်း ဖြစ်စေခဲ့သည်။ ငါးနောက်တွင် အာဂျင်တီးနား၊ ဘယ်လီကျိုး၊ ဘရာဇာ၊ ကနေဒါ၊ ဖင်လန် ပြင်သစ်၊ အိုက်စ်လန်၊ အိုင်ယာလန်၊ လျှော့နှုန်း၊ မက္ခဏာလီကို၊ နယ်းလီလန်၊ နော်ဝေ၊ ပေါ်တူဂါ၊ တောင်အာဖရိက၊ စပိန်၊ ဆွဲခါ၊ ပြီတိန်၊ အမေရိကန်နှင့် ဥရုံးနိုင်ငံတို့ ကျင့်သုံးခဲ့ကြသည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် အရွေးကောက်ခံခဲ့ရသော ထိုင်ဝမ်းသမ္မတအသစ်သည် ပွင့်လင်းစွာ လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှု ကို အားပေးထောက်ခံသည်။

၂၀၁၅ ခုနှစ် အာရုံးတိုးတက်မှုအနေနှင့် အနည်းငယ်မျှသော အာရုံးရများ ဖြစ်သည့် ပထမဗီးစွာ ဂျပန်နိုင်ငံ၊ ထို့နောက် ထိုင်ဝမ်းတွဲတွင် လိုင်တူစုံတွဲများ၏ နှောင်ဖွံ့ဖြိုးမှုကို မှတ်ပုံ တင်ထားခွင့်ပြခဲ့သည်။ မှတ်ပုံတင်ခြင်း၏ ကောင်းကျိုးများမှာ (က) ဆေးကုသမှု အခြေအနေများတွင် လည်းကောင်း၊ ဥပမာ - မိမိအောင် ဆေးရုံးတက်ရာတွင် လူနာစောင့်အဖြစ် ဆေးရုံးသို့ တရားဝင် လာခွင့် (သို့မဟုတ်) မိမိလက်တွဲဖော်၏ အရေးပေါ် ဆေးကုသရေး လုပ်ငန်းစဉ်များကို သိရှိပိုင်ခွင့်ကို ရရှိခြင်း၊ (ခ) တိုက်ခန်းများကို နှုတ်ဦးစပ်ငှားနိုင်ခွင့် စသော အခွင့်အရေးတို့ ရရှိစေပါသည်။ အကျိုး ဆက်အနည်းငယ်သာ ရှိသော်လည်း ထိုအစီအစဉ်က ငါးတို့၏ရပ်တည်မှုကို တရားဝင်ဖြစ် အသိ အမှတ်ပြုခြင်းကို ရသွားစေသည်။

## ၁၁.၉ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသုံး ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း (Transgender)

‘ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသုံး ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း (Transgender)’ ဆုံးသည့် ပေါ်ဟာရကို ၁၉၉၀ ခုနှစ်များတွင် စတင်အသုံးပြုလာကြပြီး၊ ရပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအရ မွေးရာပါလိုင်အကိုနှင့် ဆက်စပ်ပြီး လူ့အသိုင်းအပိုင်းက ပြဋ္ဌာန်းထားသည့် အမှုအကျင့်နှင့် အဝတ်အစားများကို ငြင်းပယ်သောသူများကို ရည်ညွှန်းရန် ထိုပေါ်ဟာရတို့ သုံးခြင်းဖြစ်သည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသုံး ဝတ်စားနေထိုင်သုံးများ အားလုံးမှာ လိုင်တူချင်သုံးများဟု သိမ်းကျိုးယူဆခြင်းမှာ မမှန်ပေ။ ဤအမျိုးအစားနှစ်ခုမှာ ကွဲပြား ပါသည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသုံး ဝတ်စားသုံးများအားစုံမှာ လိုင်ကဲကိုနှစ်သက်သုံးများ ဖြစ်နေ တတ်ပါသည်။ လိုင်ပြောင်းလဲပြီးနောက် အများစုံသည် လိုင်ကဲများနှင့် ချစ်ကြိုက်ရန် ဆန္ဒရှိကြသည်။

## ၁၁.၉.၁ လိုင်ပြောင်းလဲထားသူ (Transsexuals)

အမျိုးသမီးခန္ဓာကိုယ်ရှိသော်လည်း ထိုသူ၏ ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာမှာ အမျိုးသားလက္ခဏာ ဖြစ်နေတတ်ပါသည်။ ထိုအတူ အမျိုးသမီးခန္ဓာကိုယ်ရှိနေသော်လည်း သူ၏ ဝိသေသလက္ခဏာမှာ အမျိုးသမီးလက္ခဏာ ဖြစ်နေနိုင်ပါသည်။ ငါးသည် မိန်းမဆန်သော ယောက်ဗျား နှင့် ယောက်ဗျားဆန်သောမိန်းမဟု၍ သတ်မှတ်ချက်များကို ကျော်လွန်သည့် အရှုံးတရားတစ်ခု ဖြစ်ပါသည်။ ထိုဖြစ်ပ်သည် ငါးတိုကို (က) သူတိုကိုယ်သူတို့ ခန္ဓာဝိုင်းဆိုင်ရာ လိုင်အဂိုဒ္ဓိုင်း မသက်ဆိုင်သော အခြားပုံစံဖြင့် အချိန်ပြည့်ဖော်ပြန်လိုင်ခြင်း၊ (ခ) ဟော်မှန်းမညီမှုမှုအတွက် ဆေးကုသမှုခံယူခြင်း၊ (ဂ) ရင်သားကြီးတွေးမှုမရှိအောင် ခွဲစိတ်ခြင်း နှင့် (ဃ) လိုင်အဂိုဒ္ဓိုင်းတို့ ဖြစ်စေပါသည်။

လိုင်အဂိုဒ္ဓိုင်းတို့ ၁၉၆၀ ခုနှစ်များတွင် ပထမဆုံးအနေဖြင့် အနောက်နိုင်ငံများတွင် တွင်တွင်ကျယ်ကျယ် ဖြစ်လာပါသည်။ ထိုကြောင့် ငါးနှင့်သက်ဆိုင်သော အောက်ပါ ဆေးပညာ စဉ်းမျဉ်းစဉ်းကမ်းများကိုလည်း ခုမှုတ်လာကြသည်။

- (က) စိတ်ပညာကျမ်းကျင်သူများနှင့် စိတ်ရောဂါအထူးကုတိုက သက်ဆိုင်သူတွင် ‘ကျား-မ ဝိသေသ လက္ခဏာ ပုံမှန်ခြင်းလား’ (သို့မဟုတ်) ‘လိုင်စိတ်ပြောင်းလဲခြင်းလား’ ဆုံးသည်ကို စမ်းသပ်၍ ရောဂါကို အဖြေထုတ်ကြသည်။
- (ဂ) လိုင်ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲသည့် ဖြစ်စဉ်သည် အများအားဖြင့် နှစ်နှစ်ကြာမြင့်ရာ ထိုအတောအတွင်း သက်ဆိုင်သူသည် နှစ်သိမ့်ဆွေးနွေးအကြံပေးခြင်းများ၊ ဟိုမှန်းကုထုံးများ၊ တစ်ခါတစ်ရုံ အသေးစားခွဲစိတ်မှုများနှင့် အလိုကြိုသော လိုင်အတိုင်း နိစ္စူဝါ နေထိုင်ရန် လမ်းညွှန်ချက်တိုကို လက်ခံရရှိပါသည်။
- (ဃ) သက်ဆိုင်သူနှင့် ငါး၏ ဆရာဝန်တို့သည် သင့်တော်သော ကုသမှုအတွက် ဆုံးဖြတ်ချက် ခုမှုတ်ရာတွင် လိုင်ခွဲစိတ်သည့်ဖြစ်ပ်ရပ် ပါဝင်ချင်မှပါဝင်နိုင်မည်။

စမ်းပိုက်တွင် သန္တေတည်စကည်းက ကျား (သို့မဟုတ်) မ ဟု၍ ခန္ဓာကိုယ်ဖွံ့ဖြိုးမှ စတင်ခဲ့၍ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့၏ ခန္ဓာကိုယ်သည် အများအားဖြင့် တူညီကြရာ ငါးတို့၏ မွေးရာပါ လိုင်အဂိုဒ္ဓိုင်းကို ခွဲစိတ်၍ ပြန်လည်ပြပြင်ရန်မှာ ဖြစ်နိုင်ခြေရှိပါသည်။ ခွဲစိတ်ခြင်းအားဖြင့် ကျားအဖြစ်မှ မ အဖြစ်သို့ ကူးပြောင်းရန် ပိုမိုလွှယ်ကူးစေပါသည်။ ခက်ခဲသည့်အပိုင်းမှာ မ အဖြစ်မှ ကျား အဖြစ်သို့ ကူးပြောင်းရာတွင် လိုင်တံတွဲခံစားခြင်းမှာ အောင်အောင်မြင်မြင် ဖွံ့ဖြိုးလာရေး ဖြစ်ပါသည်။ မည်သည့် ဖြစ်ပ်တွင်မဆုံး XX သို့မဟုတ် XY ခရီးမြို့ဆုံးများ ပြောင်းလဲမည်မဟုတ်ပါ။ လိုင်ပြောင်းလဲထားသူတို့ အတွက် နိုင်ငံတာကာ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး သဘောတူစာချုပ်-ပုံံမ်းမ ၁၂ တွင် ဖော်ပြထားသော ငါးတို့၏ကျိုးမာရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးအရ ငါးတို့သည် သင့်တော်ကောင်းမွန်သည့်ကုထုံးနှင့် ဆေးကုသခံယူမှုများ ရယူနိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။ ဥရောပ လူအခွင့် အရေး တရားရုံးက အယ်လုနှင့် လစ်သူယေးနီးယား (၂၀၀၃)အမှုတွင် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် လိုင်ပြောင်းလဲမှုအတွက် ဆေးကုသခံယူရနှင့် ကုသမှုအဆင့်ဆင့်ကို စတင်ရာတွင် နိုင်ငံတော်က ငါး၏ ခွဲစိတ်ကုသမှုခံယူခွင့်အား မပြင်းပယ်သင့်ဟု ဆုံးထားပါသည်။ အမေရိကန်နိုင်ငံ စိတ်ရောဂါ

အသင်းအဖွဲ့၏ ရောဂါခွဲခြားခြင်းနှင့် စိတ်ကစဉ်ကလျားသူများ၏ အချက်အလက် (DSM-IV) နှင့် ကမ္ဘာကျော်မာရေး အဖွဲ့အစည်း (WHO) ၏ (ICD 10) တိုက လိုင်ပြောင်းလဲမှုတွင် နှိုင်ငံတကာက သဘောတူထားသော ရောဂါရာဖွေရေးနှင့် ကုသရေးနှင့် ချိန်စံညွှန်းများနှင့် ပတ်သက်သော နှိုင်ငံတကာ သဘောတူညီချက်များကို ကိုယ်စားပြုထင်ဟပ်စေခဲ့သည်။

အင်ဒီနိုးရှား၊ ဓာတ်ကိန်နှင့် စင်ကာပူနှိုင်ငံတိုတွင် လိုင်ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲထားသူတို့သည် ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲထားသော လိုင်ဖော်ပြချက်ကို ထည့်သွင်းပြောင်းလဲထားသည့် နှိုင်ငံသားကတ်၊ ယာဉ်မောင်းလိုင်စင်နှင့် နှိုင်ငံကူးလက်မှတ် အစရှိသော ငှင်းတို့၏ ကိုယ်ရေးဆိုင်ရာ စာရွက်စာတမ်း များကို ရယူပိုင်ဆိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။ စာရွက်စာတမ်းပြောင်းလဲမှုကို ရှုပန်၊ တရာတ်၊ တောင်ကိုနီးယား ဟောင်ကောင်နှင့် ထိုင်ဝစ်တိုတွင်လည်း ပြုလုပ်နိုင်ပါသည်။ ပြောင်းလဲထားသော စာရွက်စာတမ်း များနှင့် တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုထားသော လိုင်နှင့် လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှု ပြုလုပ်နိုင်ပေသည်။ ကျား ဘဝမှ မ, ဘဝသို့ ပြောင်းလဲထားသူသည် အမျိုးသားတစ်ယောက်ကို တရားဝင်လက်ထပ်နှင့်သည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ဖိုလစ်ပိုင်နှင့် တရားရုံးချုပ်က သမ္မာကျေမ်းစာပါ မူလဘူတများကို ရည်ညွှန်းထား သည့် စာအုပ်ထဲမှ ကောက်နှတ်ချက်ကို ကိုးကားပြီး ကိုယ်ရေးအချက်အလက် စာရွက်စာတမ်း ပြောင်းလဲမှုကိုပြုပေးပို့သည့် စီရင်ချက်ကို ချမှတ်ခဲ့ပါသည်။ ထိုင်းနှိုင်ငံတွင်လည်း လိုင်ခွဲစိတ်ပြုပြင်ရေး စင်တာရှိသော်လည်း ကိုယ်ရေးဆိုင်ရာ စာရွက်စာတမ်းများကို မပြောင်းလဲနိုင်ပါ။

အနောက်နှိုင်ငံများတွင် ကိုယ်ရေးအချက်အလက် စာရွက်စာတမ်းပြောင်းလဲရန်အတွက် ဖြည့်ဆည်းပေးရသည့်အချက်များမှာ အလျင်အမြန် ပြောင်းလဲလျက်ရှိပါသည်။ ပြောင်းလဲမှုသည် မြှုတိန်နှိုင်ငံ၏ ရှုန်ဒါအသိအမှတ်ပြုမှု အက်ဥပဒေ (၂၀၀၄) ဖြင့် စတင်ခဲ့သည်။ ထိုအက်ဥပဒေတွင် လိုင်ခွဲစိတ်ပြောင်းလဲထားမှုကြောင့် နှိုင်စာရွက်စာတမ်းများကိုလည်း ပြောင်းလဲရန်မလိုဟု ဖော်ပြ ပါရှိသည်။ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများသည် အာရုံတီးနား၊ ဒိန်းမတ်၊ အိုင်ယာလန်၊ အိတ်လီ၊ မက်လ်တာ၊ နယ်သာလန်၊ နော်ဝေနှင့် ဆွဲဒင်နှိုင်ငံများတွင်လည်း ဆက်တိုက်ဆိုသလို ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ မြှုတိသွေ့ ၂၀၀၄ ခုနှစ်တွင် ပြုလုပ်ခဲ့သော ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုကို ယခုအခါ မြှုတိန်အစိုးရက ခေတ်မမိတော့သည့်ဥပဒေဟု သတ်မှတ်သည်။ ဥပဒေအသစ်အရ အခြားသော လိုင်နှင့် အတူနေသူ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် သူ၏ကိုယ်ရေးအချက်အလက် ပြောင်းလဲထားသော စာရွက်စာတမ်း များကို ရယူနိုင်သည်။ ထိုသို့ ရယူရာတွင် (က) ဆေးစစ်ချက်၊ (ခ) လိုင်ခွဲစိတ်ပြုပြင်ထားမှု၊ (ဂ) သားသမီးမရနိုင်သော အခြေအနေ၊ (ဃ) ဟိုမှန်း ကုသခံယူမှု (သို့မဟုတ်) (င) လက်ရှိမည်သည့် အိမ်ထောင်နှင့်မဆို ကွာရှင်းထားမှု ဆိုင်ရာအချက်အလက်များကို ပြသစာရာလိုဟု ဆိုထားပါသည်။ အဆိုပါ ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုအသစ်များတွင် လူတစ်ဦးချင်းဆီ၏ ‘ကိုယ်ပိုင်ဆုံးပြတ်ချက်ချခွင့်’ ကို အလေးထားကြောင်း ဖော်ပြထားသည်။ ဝိုင်းဝိုင်နှင့် တူရကိုအမှု (၂၀၁၅) တွင် စာရွက်စာတမ်းပေါ်၍ အချက်အလက်ပြောင်း၍ ထည့်နိုင်ရန်အတွက် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်ကို သားသမီးမရစေအောင် ခွဲစိတ်ခြင်းထားခဲ့ကြောင်း အထောက်အထားများတင်ပြရခြင်းသည် ထိုသူ၏ မိသားစုံဘဝနှင့် ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ အချက်အလက်များလုံခြုံရေးကို ချိုးဖောက်ရာရောက်သည်ဟု ဥရောပ လူအွေ့ အရေး တရားရုံးက သတ်မှတ်ခဲ့ပါသည်။ အာရုံတွင် ဤအကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်၍ ပထမဆုံး တရားစီရင်ရသည်မှာ ထိုင်ဝစ်ဖြစ်သည်။ ၂၀၁၃ ခုနှစ် ဒီဇင်ဘာတွင်၊ ကျော်မာရေးနှင့် လူမှုရေးဖူလုံရေး ဝန်ကြီးဌာနက လူတစ်ဦးသည် ပြောင်းလဲခဲ့သော လိုင်အသစ်အတွက် စာရွက်စာတမ်းများ ပြောင်းလ

ရာတွင် မည်သည့်စိတ်ပိုင်းဆိုင်ရာ စစ်ဆေးမှုနှင့် ခွဲစိတ်ကုသမှုမှတ်တမ်းမှုမလိုဘဲ ခွင့်ပြုပေးရန် အမိန့်ချမှတ်ခဲ့သည်။

ဥရောပကောင်စီသို့ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် တင်သွင်းခဲ့သည့် အစီရင်ခံစာတွင် နိုင်ငံတော် အနေဖြင့် ‘လူတစ်ဦးတစ်ယောက်က တရားဝင်စာရွက်စာတမ်းများတွင် နာမည်နှင့် လိုင်တိုကို ပြောင်းလဲရာတွင် လျင်မြန်သော၊ ပွင့်လင်းမြင်သာမှုရှိသော၊ လက်လှမ်းမီနိုင်သော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဖြင့် ဆောင်ရွက်ပေးနိုင်ရမည်ဖြစ်ပြီး၊ ထိုသို့ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြင့် လိုင်ပြောင်းလဲသူတို့၏ ဘဝသက်တမ်းတစ်လျှောက် အဘက်ဘက်တွင် ဥပဒေအရ အပြည့်အဝ အသိအမှတ်ပြုခံရစေရေး’ ကို အာမခံပေးသင့်သည်ဟု ဆိုထားပါသည်။ ဒီနှင့်မတဲ့ မောင်တာ၊ အိုင်ယာလန်နှင့် နောက်ဝေနိုင်ငံ များသည် စာရွက်စာတမ်းပြောင်းလဲရာတွင် အုပ်ချုပ်ရေးပိုင်းဆိုင်ရာ လုပ်ငန်းစဉ်များကို ရှင်းလင်းလွယ်ကူအောင် စီမံထားပါသည်။

ယခင်က စာရွက်စာတမ်းများ လိုအပ်ချက်အရ တောင်းခံခဲ့သော ဆေးစစ်ချက်၊ စောင့်စားရသည့်ကာလ၊ ကွာရှင်းပြတ်မှု၊ လိုင်ခွဲစိတ်ထားမှုနှင့် ကလေးမရရှိအောင် စီမံထားမှု အစရှိသည့်အထောက်အထားများမှာ ထိုသူတို့တွင် လိုင်ပုံစံ လိုင်စနစ် ပြောင်းလဲသွားမှုကြောင့် စိုးရိမ်ကြောင့်ကြော် ဖြစ်မည့် အခြေအနေကို စစ်ဆေးနိုင်ရန်အတွက်ဟုသာ ယဉ်ဆစရာအကြောင်းရှိသည်။ နိုင်ငံတကာ မီဒီယာများက လွန်ခဲ့သည့် ဆယ်စုနှစ်က ‘အမျိုးသား ကိုယ်ဝန်ဆောင်’ဟူ၍ ပထမဆုံးအကြိမ် သတင်းတစ်ပုံစံတက်လာခဲ့သည်။ ထိုသတင်းမှာ အော်ဂိဂုံနှင့်တွင် အမျိုးသားဖြစ်သည်ဟု ကိုယ်ရေးအချက် အလက်ကို ပြောင်းလဲထားပြီးမှ ကလေးမွေးသူတစ်ဦးအကြောင်းကို တင်ပြခဲ့ရာ လူသည်းခြေကြိုက်ကို လိုက်ရေးသော အတ်လမ်းတစ်ပုံးဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ မီဒီယာသည် အခြားသော ဥပမာအသစ်များကို ပေးရန် အားမထုတ်တော့ပေ။ ထိုအတူ ထိုအတ်လမ်းသည်လည်း သတင်းဖြစ်မလာတော့ပေ။

၂၀၁၆ ခုနှစ် အစီရင်ခံစာတွင် ညွှန်းပန်းနှိပ်စက်မှုကို စုစုမံ့သည့် ကုလသမဂ္ဂ အထူးစုစုမံ့စစ်ဆေးအရာရှိက ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သွားမှုး၏ ရှုန်ဒါကို တရားဝင် အသိအမှတ်ပြုရန် ပြင်းပယ်ခြင်းသည် ‘ငါးတိုကို ပညာသင်ကြားသွင့်၊ အလုပ်အကိုင်ရရှိရေး၊ ကျိုးမာရေး ကုသမှုခံယူခွဲနှင့် အခြားသော အရေးပါသည့် လူမှုဝန်ဆောင်မှုများကို လက်လှမ်းမဖို့စေ အောင် ပိတ်ပင်ထားခြင်းဖြစ်၍ ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးမှာ ဆုံးရုံးရပြီး၊ ထိုအခြင်းအရာသည် အဆိုးဘက်သို့ ဦးတည်စေသည်’ဟု မှတ်ချက်ချဲပါသည်။ ထိုပြင် ထိုအစီရင်ခံစာတွင် ‘ရှုန်ဒါ ပြောင်းလဲမှုကိုလက်ခံခွဲနှင့်ပြုသော နိုင်ငံများတွင် ပုံပုံတင်ဆိုင်ရာစာရွက်စာတမ်းများတွင် ပြောင်းလဲမှု အတွက် လိုအပ်သောအရာများကို နိုင်ထက်စီးနင်းတောင်းဆုံးမှု့မှုများ - ဥပမာ အတင်းအကျပ် (သို့မဟုတ်) လိုင်ခွဲစိတ်မှုပြုခဲ့ခြင်း အထောက်အထားပြုရန် တောင်းဆုံးခြင်းကြောင့် စိတ်မပါဘဲ လိုင် ခွဲစိတ်ရခြင်း၊ သားကြောဖြတ်ရခြင်းနှင့် အခြားသော ဆေးကုသပိုင်းဆိုင်ရာ လုပ်ဆောင်ချက်များ ပြုလုပ်ရခြင်းများဖြစ်ပေါ်တတ်သည်’ဟု ဖော်ပြထားပါသည်။ ယခုအခါ ကျား-မ လက္ခဏာကို ဥပဒေအရ တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုရန်အတွက် လိုင်အကို့ခွဲစိတ်ရန်နှင့် သားအိမ်ထုတ်ရန် တောင်းဆုံးချက်သည် ညွှန်းပန်းနှိပ်စက်မှု ပုံစံတစ်မျိုးဖြစ်ကြောင်း မကြာခေါ် ထည့်သွင်းဖော်ပြလာကြပါသည်။

မကြာသေးခင်နှစ်များတွင် ကြီးကောင်မဝင်မီ ကလေးတချို့၏ လိပ်ပြောင်းလဲ သတ်မှတ်လို့မှ ကို အသိအမှတ်ပြုရန်၊ လေးစားကြရန် သတိထားလာကြပါသည်။ ဆေးကုသမှုတချို့တွင် ခန္ဓာကိုယ် အစိတ်အပိုင်းများ ကြီးထွားမှုကို ရပ်တန်ဖိုင်ပြီး ငါးတို့၏ဆန္ဒအရ မည်သည့်ရှုန်းကို ပြောင်းလဲ လိုကြောင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်း သိလာသည့်အချိန်တိုင်အောင် ခန္ဓာကိုယ်အပြောင်းအလဲကို နှောင့်နေး စေခြင်းဖြစ်သည်။

## ၁၁.၉.၂ လိပ်ပြောင်းလဲထားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း

ပါ၊ အက်စ် နှင့် ကွန်းဝေါနယ်မြေကောင်စီတို့ အမှု(၁၉၉၆)တွင် လိပ်ပြောင်းလဲထားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းသည်လည်း လိပ်အပေါ်အခြေပြု၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းပင်ဖြစ်ကြောင်း၊ သို့ဖြစ်ပါ၍ ဥရောပသမဂ္ဂဥပဒေနှင့် ဆန္ဒကျင်ရာရောက်ကြောင်း ဥရောပတရားရုံးက ဆိုပါသည်။ အမေရိကန်နိုင်ငံ၏ လတ်တလေးဆုံးပြတ်မှုအရာလည်း လိပ်ပြောင်းလဲထားမှုအပေါ် အခြေပြု၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းသည်လည်း လိပ်အပေါ်အခြေပြု၍ ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းဟူ၍ အသိအမှတ်ပြုထားပါသည်။ ဥရောပသမဂ္ဂတွင် ကျား-မ ဆိုင်ရာ ပိုသေသလက္ခဏာများအားလုံးကို မြှုင့်မိသည့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိသည့် ဥပဒေကို မဖြစ်မနေ ပြဋ္ဌာန်းထားသည်။ ထိုကဲ့သို့ ပြဋ္ဌာန်းမှုကို အနောက်ကမ္ဘာမှ အခြားသော နိုင်ငံတော်တော်များများတွင်လည်း တွေ့နိုင်ပါသည်။ ဘိုလီးစီးယားနိုင်ငံ၏ ၂၀၀၉ ခုနှစ် အခြေခံဥပဒေသည် ကျား-မ ဆိုင်ရာ ပိုသေသလက္ခဏာများနှင့် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွတ်မှုကို အခြေပြုသည့် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကို တားမြစ်သည့် ပထမဆုံးသော အခြေခံဥပဒေ ဖြစ်ပါသည်။ ကြိမ်ဖန်များစွာ ပြောနေရသော ကိစ္စတစ်ခုမှာ လိပ်ခွဲခြားထားသော ရေအိမ်များနှင့်ပတ်သက်၍ ဖြစ်သည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ် အောက်တို့ဘာလတွင် နယူးယောက် ဖြို့ပြုသယ်ယူပို့ဆောင်ရေး အာဏာပိုင် များက ကာလရှည်ကြာစွာ ဖြစ်ပေါ်နေသော အားပြုမှုတစ်ခုကိုဖြေရှင်းခဲ့သည်။ မြေအောက် ရထားနှင့် မီးရထားစနစ်တစ်ခုလုံးတွင် အိမ်သာသုံးစွဲသူများသည် မိမိတို့၏ ဂျုန်ဒါဖော်ပြချက်နှင့် ကိုက်ညီသော အိမ်သာကို ရွေးချယ်အသုံးပြုနိုင်သည်ဟု သတ်မှတ်ပေးခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ်တွင် အမေရိကန်နိုင်ငံရှိ အချို့သော ပြည်နယ်များတွင် ရေအိမ်ကို အသုံးပြုရာတွင် လူတစ်ဦးချင်းစီသည် ငါးတို့ မွေးဖွားရာသက်သေခံလက်မှတ်ပေါ်တွင်ပါရှိသည့် လိပ်အတိုင်း သီးသန္တထားသော ရေအိမ်ကိုသာ သုံးစေရန်အတွက် ဥပဒေတစ်ခု ပြဋ္ဌာန်းပေးခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ ဥပဒေသည် စာသင်ကျောင်းများတွင် ဂျုန်ဒါဖော်ပြချက်နှင့် ကျား-မ ဆိုင်ရာ ပိုသေသလက္ခဏာပေါ်ကိုသာ မြှုတည် ဖော်ပြသည့် ရေအိမ်များ ဆောက်လုပ်ရန်အတွက် ရန်ပုံငွေပေးထားသော ဖက်ဒရယ်အစိုးရအတွက် စိန်ခေါ်မှုတစ်ရုံဖြစ်သည်။ ထိုအကြောင်းကိစ္စအတွက် ပြည်နယ်အစိုးရများ ပူးပေါင်း၍ နိုင်ငံတော် ပဟိုအစိုးရကို တရားစွဲဆိုရန် စီစဉ်ခဲ့သည်။ အမှုကို ၂၀၁၇ ခုနှစ်တွင် ဗဟိုတရားရုံးချုပ်တွင် ကြားနာစစ်ဆေးမည်။

## သာမဏေ

### မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း

ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင် အမျိုးသမီးကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံ့မှုအကြောင်း လေ့လာမှု အစီရင်ခံစာတစ်ရပ်ကို မလေးရှားရှိ လူအခွင့်အရေး လေ့လာစောင့်ကြည့်ရေးအဖွဲ့ Human Rights Watch က ထုတ်ဝေခဲ့ပါသည်။ ‘အမျိုးသမီးတစ်ယောက် ဖြစ်ရသည့်အတွက် ကြောက်လန်မိပါသည်။ မလေးရှားနိုင်ငံတွင် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူများ အပေါ် လူအခွင့်အရေးယောက်ဖျက်မှု’ (I'm Scared to be a Woman: Human Rights Abuses against Transgender People in Malaysia) ဟူသော ခေါင်းစဉ်ဖြင့် ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ဝေခဲ့ပါသည်။

နိဂုံရိုဆမ်ဘီလမ်းတွင် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင် အမျိုးသမီးကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူ သုံးဦးရှိရာ၊ ငှုံးတို့သည် အမျိုးသမီး အဝတ်အစားများကို ဝတ်ဆင်သဖြင့် နိုင်ငံတော်၏ ရှုရိယာဥပဒေဖြင့် သူတို့ကို ဖမ်းဆီးအရေးယူခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါ ရှုရိယာဥပဒေသည် မလေးရှား၏ အခြေခံဥပဒေတွင် ပါရှိသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ထည့်သွင်းချက်များနှင့် ဒြိစွာနှင့် အတွက် ပြန်လည် စိန်ခေါ်ခဲ့ကြသည်။ မလေးရှားတွင် ပြည်နယ်အဆင့် အစိုးရများသည် အစွဲလာမ်ဘာသာရေးဆိုင်ရာ ကိစ္စရပ်တို့အတွက် ဥပဒေပြုရန် အခွင့်အကား ရှိကြပါသည်။ ထို့ကြောင့် ပြည်နယ် ၁၃ ခုတွင် မွတ်ဆလင်အမျိုးသားများကို အမျိုးသမီးကဲသို့ ဝတ်စားဆင်ယင်မှုကို ခွင့်မပြုကြပါ။ ပြည်နယ်သုံးခု တွင်မူ အမျိုးသမီးများကို အမျိုးသားကဲသို့ ဟန်ရေးပြုခြင်းကို တရားစွဲအရေးယူနိုင်ပါသည်။ ထိုကဲသို့ သော အမှုမျိုးကို ရှုရိယာတရားရုံးများတွင် ကြားနာစစ်ဆေးသည်။ အဖမ်းခံရသော သူများက တရားရေးစနစ်ကို စနစ်တကျ ပြန်လည်စိန်ခေါ်ရာတွင် ငှုံးတို့ကို လူမှုအဖွဲ့အစည်းဖြစ်သော Justice for Sisters (ညီအစ်မများအတွက် တရားမျှတရေး) က အားပေးထောက်ခံပါသည်။ တရားရုံးက အမေရိကန်စိတ်ရောဂါကုသရေးအဖွဲ့ the American Psychiatric Association \ DSM-IV အရ ကျား မ သိမှတ်ပုံဆိုင်ရာ ပုံမှန်မဟုတ်ခြင်းအား အမျိုးအစားများခွဲခြားခြင်းကို အသုံးပြုကာ ထိုသူတို့၏ အခြေအနေကို စစ်ချက်ယူကာ သက်သေပြဇော်ခဲ့ကြသည်။ ထိုသူတို့တို့တွင် ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသ လက္ခဏာများ ပုံမှန်မဟုတ်သည့် GID ရှိကြောင်း ထိုအခြေအနေသည် ထိုသူတို့၏ ပုဂ္ဂလဒ္ဓားချယ်မှု မဟုတ်သလို ကုထုံးရှာပြီးဆေးကုသရန်လည်း မလိုအပ်ဟု သက်သေများက ထွက်ဆိုခဲ့သည်။ လူမှုဗေဒ ပညာရှင်တစ်ဦးကမူ Mak Nyah (ကာလရှုည်ကြာစွာ အသိအမှတ်ပြုထားသည့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူများ အဖွဲ့အစည်း) ကို ဥပမာပေးကာ သက်သေထွက်ဆိုပါသည်။ ဘာသာရေးခေါင်းဆောင်တစ်ဦးကမူ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားခြင်းသည် အစွဲလာမ်ဘာသာတွင် ကန့်ကွက်ထားကြောင်း ကန့်ကွက်ထွက်ဆိုပါသည်။ ထိုအမှုမှာ ရုံးတော်တွင် ရှုရိယာဥပဒေသည် ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေတွင် ပါဝင်သော ဘဝနှင့်ပုဂ္ဂိုလ်ရေး လွှတ်လပ်ခွင့်၊ တန်းတူညီမျှခွင့် ဂျွန်ဒါအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံ့ခြင်းမှ ကင်းလွတ်ခွင့်၊ လွှတ်လပ်စွာ စီတန်းလှည့်လည် ဆန္ဒထုတ်ဖော်ခွင့်နှင့် လွှတ်လပ်စွာ ဟောပြောစည်းရုံး အသင်းအဖွဲ့ဖွဲ့ခွင့် စသည့်အချက်များနှင့် ဝိရောခိုဖြစ်နေသည်ဟု ဆုံးဖြတ်ချက်ချခဲ့သည်။

လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ‘လိုင်’ နှင့် ‘ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာများ’ အပေါ် ခွဲခြားနှင့်ချဆက်ဆံမှုကို ပိတ်ပင်ခဲ့သည့် အီနှီးယန်င်ငံရှိ ဗဟိုတရားရုံးချုပ်၏ စီရင်ချက်ကို အယူခံဝင်ချိန် တွင် ဆုံးဖြတ်ရာ၌ ကိုးကားခဲ့ကြသည်။ ထိုပြင် ကုလသမဂ္ဂ အတွေ့တွေ့ညီလာခံရှိ HIV/AIDS ရောဂါ တိုက်ဖျက်ရေးအထူးကဏ္ဍများသို့ မလေးရှားက အစီရင်ခံစာပေးပို့ရာတွင် ပါရှိသည့်အချက်တစ်ခု ဖြစ်သော ‘တိုင်းပြည်ထဲတွင်ရှိသော လိုင်ပြောင်းလဲထားသူတို့မှာ လူမှုအားကြောင့် အလုပ်အကိုင် ကောင်းများမရရှိဘဲ အဆုံးတွင် လိုင်လုပ်သားဘဝသို့ ရောက်ရှိရသည်’ဟု ဆိုသော ဝါကျကို ရည်ညွှန်းကိုးကားခဲ့သည်။ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူတို့နှင့် လိုင်တူချစ်သူတို့သည် သဘောတရားအတူတူပင် ဖြစ်သည့်ဟူသော တရားရုံးတော် စီရင်ထုံးများနှင့်ပတ်သက်၍ ‘လိုင်တူစိတ်ဝင်စားသူဖြစ်ရင် ဘာမှ လုပ်လို့မရသလောက်ပဲဟု’ ဝေဖန်လှုက် အယူခံစီရင်ချက်က ယခင်တရားရုံး၏ စီရင်ချက်ကို ဝေဖန်ရှုတ်ချွဲခဲ့သည်။ အယူခံမှုကို အဆုံးအဖြတ်ပေးခဲ့ပုံ့မှာ ပုံးမှု ၃၇၃ အပေါ် ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း စိန်ခေါ်လိုက်ခြင်းဖြစ်သည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် အောက်တိုဘာလတွင် ဖယ်ဒရယ်ရုံးတော် (မလေးရှားနိုင်ငံ တရားစီရင်ရေးတွင် အကြီးဆုံးတရားရုံးတော်)က လုပ်ထုံးလုပ်နည်းသက်သက်ပေါ်တွင် အခြေခံပြီး ပြန်လည်စီရင်ကြရာ ထိုကဲ့သို့ အယူခံရုံးက ဆုံးဖြတ်ခြင်းမှာ တရားမဝင်ဟု ပယ်ချွဲခဲ့သည်။

ထိုနှုံး၏ စီရင်ချက်တွင်မှ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေနှင့်ဆိုင်သောအမှုများကို ဖယ်ဒရယ်တရားရုံးကသာ ဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု ဆိုသည်။ အခြားသော တရားရုံးများ၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာကာဖြင့် ချမှတ်သော စီရင်ချက်မှာ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေနှင့်ဆက်စပ်သော ကိစ္စများအတွက် မလုပ်လောက်ဟု ဆိုကြသည်။ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာလွှာတ်လပ်ခွင့် မာဒေးကားနေ့ အမှုတွင်မူ တရားစီရင်ချက်ကို ပြန်လည်သုံးသပ်ရာတောင်းဆိုမှုအား မည်သည့်လူအခွင့်အရေးအကြောင်းကိုမျှ ဆွဲးဆွဲးခွင့် မရှိဟူသော အကြောင်းပြချက်ဖြင့် ပယ်ချွဲခဲ့သည်။ ဤတရားရေးစနစ်ကိုကြည့်လျင် တရားရုံးများ၏ အဆုံးအဖြတ်ကို ပြန်လည်စိစစ်ပေးရန် တောင်းဆိုရာတွင် မည်သည့်အားထုတ်မှုမျိုးကိုမဆို ဖယ်ဒရယ်တရားရုံးက ပယ်ချိန်းကြောင်း တွေ့ရသည်။

## ၁၁.၉.၃ ထင်ရှားသော လိုင်ပြောင်းလဲထားသော ဝိသေသများ

အရှေ့တောင်အာရာဒေသတွင် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ပုံစံတူ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှု နေထိုင်သူများ ပေါင်းစုထားသော အုပ်စုကို ‘တတိယလိုင်’ ဟု ခေါ်ပါသည်။ ငှါးတိုကို လူသိများကြသည်မှာ ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ဘက်လာ (bakla)၊ မလေးရှားနိုင်ငံတွင် မူးသာ (Mak Nyah)၊ အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံတွင် ဝါရီရာ (Waria) နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ကက်သွေး (kathoey) ဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာတွင် လူအသိအများဆုံးနှင့် အကြီးဆုံး တတိယလိုင်အုပ်စုမှာ အီနှီးယှ ပါက္ခာတန်နှင့် ဘဂ်လားဒေ့ရှုံးတို့တွင် ဟိုဂျာရ (Hijra) ဖြစ်သည်။ အဆိုပါ အုပ်စုများသည် မျက်မျှက် ခေတ် အနောက်ကဗျာနှင့် အရှေ့အာရာတွင် ကွန်ဖြူးရှုပ်ပါဒေသလွှမ်းမိုးခံရသော လူအဖွဲ့အစည်းတွင် ရှိသော ဘဝတူများကဲ့သို့ တန်းတူနေရာမရကြပါ၏ အချို့ကို ထိုင်းနိုင်ငံတွင် မိန်းမလျာကဲ့သို့ ဝတ်စားဆင်ယင်ဖျော်ဖြေသော ပွဲများကဲ့သို့ ဖျော်ဖြေရေးလုပ်ငန်းများတွင် တွေ့ရသည်။ သို့မဟုတ်လျင် အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံ နိုင်ငံရေးစီတန်းလုပ်ညွှားတွင် ဖျော်ဖြေသူများအဖြစ် တွေ့ရတတ်ပါသည်။ အချို့မှာ အလှပြင်ဆိုင်ကဲ့သို့ အသေးစားစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ (သို့မဟုတ်) အလှပြင်ပစ္စည်းရောင်း

သောဆိုင်များတွင် လုပ်ကိုင်လျက်ရှိသည်။ ဖိလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ငါးတို့ကို အလှယန်တီးရှင်များဟု ခေါ်သည်။ အခြားအလုပ်များတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ခြင်းကို တားမြစ်ထားသဖြင့် တောင်အာရုံနှင့် အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ငါးတို့သည် မကြာခကာဆိုသလို လိုင်ဖျော်ဖြေရေး လုပ်ငန်းများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်ကြရသည်။

သို့ရာတွင် ပြောင်းလဲမှုနှစ်ရပ် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့ပါသည်။ အချို့သော အစိုးရအဖွဲ့များသည် ထိုအုပ်စု များကို လူမှုရေးနှင့်စီးပွားရေးတွင် ဘေးဖယ်ခံအုပ်စုများအဖြစ် အသိအမှတ်ပြုပေးခဲ့သည်။ တစ်ချိန် တည်းမှာပင် မလေးရှားနှင့် အင်ဒိုနီးရှားအစိုးရ လူမှုဖူလုံရေးဌာနသည် ငါးတို့အတွက် သင်တန်းများ စီစဉ်ပုံပိုးပေးခဲ့ပါသည်။ တောင်အာရုံတွင် အချို့အစိုးရက ‘တတိယလိုင်’ ဟူ၍ အမျိုးအစားခွဲထား ပြင်းကို အသိအမှတ်ပြုသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံတွင် အသိအမှတ်မပြုထားပါ။

## ၁၁.၁၀ နပုလ္လိုင်များ

ကျားမဟုတ်၊ မ,မဟုတ် ဖြစ်နေခြင်း (နပုလ္လိုင်ဖြစ်ခြင်း)သည် မွေးဖွားစဉ်ကတည်းက ကျား အငါး (သို့မဟုတ်) မ,အငါး အပြည့်အစုံပါမလာသော အခြေအနေမျိုးစုံကို ဆိုလိုပါသည်။ နပုလ္လိုင် ဖြစ်နေသည့် အချို့သော အခြေအနေများသည် ကြီးကောင်ဝင်လာသည့်အခါကျမှုသာ သိသာ ထင်ရှားလာတတ်ပါသည်။ နပုလ္လိုင်နှင့် ကလေးတစ်ယောက် မွေးဖွားလာလျှင် မိဘတို့သည် စိတ်ရှုပ်ထွေး အရှက်ရခြင်းကို ခံစားရတတ်ကြသည်။ ယခင်က ဆရာဝန်များသည် ပုံမှန်အားဖြင့် ကျား (သို့မဟုတ်) မ,ဖြစ်အောင် ကလေးကယ်၏လိုင်ကို ခွဲစိတ်ပြုပြင်ရန် ထောက်ခံကြသည်။ နပုလ္လိုင် ဖြစ်ခဲ့ရခြင်း အတိတ်ကအဖြစ်အပျက်ကို ကလေးကယ် မသိအောင် ဖုံးကွယ်ထားလျှင် သူ ကြီးပြင်းလာ သည့်အခါ ဝေဖန်ချက်မျိုးစုံ တွေ့ကြုံရပြန်သည်။

နပုလ္လိုင် တက်ကြလှပ်ရှားသူများက ကျား သို့မဟုတ် မ တစ်ဦးအဖြစ် ပုံမှန်လူတစ်ဦး ဖြစ်သွားအောင် ခွဲစိတ်မှုအားလုံးနီးပါးသည် သဘာဝမကျသော အပြည်ပန်းကြည့်ကောင်းရုံ ကုလုံး သက်သက်သာဖြစ်သည်ဟု ငြိုင်းချက်ထုတ်ပါသည်။ ထိုသို့ပြုရန် ဆေးပညာအရလည်း မလိုအပ်ပါဟု ဆိုကြသည်။ ဆရာဝန်တို့အနေဖြင့် လူတစ်ဦးတစ်ယောက် လို့လားသည်မှာ မည့်သည့်လိုင် ဖြစ်သည် ကို မသိရှိနိုင်ပါ။ နပုလ္လိုင်ရှိသူ အများစုသည် မွေးဖွားစဉ်တွင် ငါးတို့၏လိုင်ကို သတ်မှတ်ပြီး ခွဲစိတ်လိုက်သည်မျိုး မလိုလားကြပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော သူတို့မလိုလားသည့်ပုံစံ ဖြစ်မည်ကို စိုးရိမ် သောကြောင့် ဖြစ်ပါသည်။ လူပ်ရှားတက်ကြသူများက ထိုနပုလ္လိုင်များကို ထိုသို့ဆေးကုသူမှုပေးခြင်းကို ကလေးကယ် ကြီးကောင်ဝင်ပြီးနောက်ပိုင်း ငါးဘာသာ အပြည့်အဝဆုံးဖြတ်နိုင်ချိန် ရောက်မှုသာ ပေးသင့်သည်ဟု ဆိုပါသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် မိမိကိုယ်မိမိ ပုံလုပ်ကိုယူမည်၊ ကုတ္တိလိုင်ကိုယူမည်၊ နပုလ္လိုင်အဖြစ်သာ ရှိမည်ဆိုသည်မှာ လူတစ်ဦးချင်းစိုးကိုယ်ပိုင်ဆုံးဖြတ်ခွင့်ဖြစ်ပါသည်။

နပုလ္လိုင်အရေးကိစ္စနှင့်ပတ်သက်သော အပြင်းမွားမှုများကို တုန်ပြန်ရန်အတွက် ဥရောပနှင့် မြောက်အမေရိကမှ ကလေးသူကယ် ကိုယ်တွင်းအငါးလေ့လာရေး ကျမ်းကျင်ပညာရှင် (၅၀) ဦးသည် လူနာ့ပုံပြု လူပ်ရှားတက်ကြသူများနှင့် ပူးပေါင်းရန် ထိုအကြောင်းအရာကို လေ့လာမှုများ ပြုလုပ်ခဲ့သည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ်တွင် နပုလ္လိုင် ကုသစီမံခန့်ခွဲမှုအတွက် သဘောတူညီချက်ဟူသော လေ့လာရေး

ရလဒ် ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်။ ထိစာတမ်းက သဘောတူညီချက်ပေးရန်မှာ လူနာ၏ အခွင့်အရေး ဖြစ်သည်ဟု ဖော်ပြပါသည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ်၊ ယောက်နှင့်ပြချက် မှတ်သည့်ကလေးသူငယ်၏ ခန္ဓာကိုယ်ကို ကလေး၏သဘောတူခွင့်ပြချက် အပြည့်အဝမပါဘဲ ဆေးကုတ္တားများဖြင့် လိုင်သွင်ပြင် လက္ခဏာတစ်ခုခု ဖော်ဆောင်ခွင့်မရှိ ဟူ၍ ဖော်ပြရန် လိုအပ်ပါသည်။ ညျဉ်းပန်းနှင့်စက်မှုဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိသည် နပုလိုင်နှင့် ကလေးငယ်အပေါ် ခွင့်ပြချက်မပါ သော ခွဲစိတ်မှုများသည် ညျဉ်းပမ်းနှင့်စက်သည့် ပုံသဏ္ဌာန်တစ်ခုဖြစ်သည်ဟု ဆိုပါသည်။ အမျိုး သမီးများအပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပောက်ရေးကော်မတီနှင့် ကလေးသူငယ်အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကော်မတီတို့ကလည်း ကလေးငယ်၏ လိုင်အာရုံးကို ပုံစုံသွင်းရန် ခွဲစိတ်မှုကို ဝေဖန်ဆန့်ကျင်ပါသည်။ နိုင်ငံအလိုက် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေပုံမှန်သုံးသပ်ရေး (Periodic review)အစီအစဉ်တွင် အစိုးရများမှာ ထိုသို့သောခွဲစိတ်မှုများ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်အောင် ခွင့်ပြုထားခြင်းအပေါ် ပြစ်တင် ဝေဖန်ခံရပါသည်။ ၂၀၀၅ ခုနှစ် မောလတာသည် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ပြမှုနေထိုင်သူများနှင့် နပုလိုင်အရေးကိစ္စတို့တွင် ဦးဆောင်ရွက် ဥပဒေပြုရာ၏ ထိုသို့သော ခွဲစိတ်မှုများကို ပိတ်ပင်ခဲ့သည်။

အရှေ့တောင်အာရာတွင် ဆရာဝန်များနှင့် ဆေးဘက်ဆိုင်ရာအဖွဲ့အစည်းများသည် နိုင်ငံ တကာာစံနှင့်အတိုင်း လိုက်နာမှ ရှိ မရှိမှာ သတင်းအချက်အလက် အနည်းငယ်သာ ရရှိပါသည်။ နပုလိုင်ရှိထားသူများသည် ငင်းတို့ကိုယ်ရေးအချက်အလက် စာရွက်စာတမ်းများကို မှန်မှန်ကန်ကန် ရယူနိုင်ပါသည်။ အချို့နှင့်မှားမှာဆိုလျှင် ခွဲစိတ်ပြီးချိန်အထိပင် စာရွက်စာတမ်းများကို မပြောင်းလဲ နိုင်သေးပေ။ အမျိုးသမီးဟု မွေးဖွားစဉ်တွင် သတ်မှတ်ထားသော်လည်း ခွဲစိတ်ပြီးနောက် အမျိုးသား အဖြစ် ပြောင်းလဲသွားသော အင်ဒိုဒီးရှားနိုင်ငံမှ အော်တာရီနာ၏ အဖြစ်အပျက်သည်လည်း လူသိများ ပါသည်။ သူသည် အမျိုးသမီးတစ်ဦးကို လက်ထပ်သောအခါ အမျိုးသမီး၏ မိခင်က သူကို အမျိုးသား တစ်ဦးမဟုတ်ဟူ၍ တရားစွဲပါသည်။ အင်ဒိုဒီးရှား မီဒီယာတွင် ထိုအကြောင်းကို စိတ်လှုပ်ရှားဖွယ် သတင်းအဖြစ် ဖော်ပြကြပြီးနောက်တွင် ရုံးတော်က ပြစ်ဒဏ်ကို မရှုတ်သိမ်းမချင်း ရက်သတ္တပတ် များစွာ သူ အချုပ်နှောင်ခံခဲ့ရပါသည်။ ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် မီလစ်ပိုင် တရားရုံးချုပ်သည် ကာဂန်ဒါဟန် ဖြစ်ပုံတွင် နပုလိုင်နှင့် လျောက်ထားသူက အမျိုးသားအဖြစ် အသိအမှတ်ပြရန် အယူခံလွှာကို လက်ခံခဲ့ပါသည်။ အယူခံလွှာတင်သူသည် မွေးဖွားစဉ်က အမျိုးသမီးအဖြစ် သတ်မှတ်ခံရသူ ဖြစ်သော်လည်း နောက်ပိုင်းတွင် ခန္ဓာကိုယ်ကြီးထွားရင့်သန်လာသည်နှင့်အမျှ ကျားဝိသေသ လက္ခဏာများ ပေါ်ထွက်လာပါသည်။ အယူခံလွှာတင်သူအနေနှင့် ထိုအချိန်က ကျား (သို့မဟုတ်) မ ပုံစံ သတ်သတ်မှတ်မှတ် မရှိသေးသော်လည်း တရားရုံးတော်သည် လူတစ်ဦးတွင် လိုင်အာရုံးအမျိုး အစားမှာ ကျား သို့မဟုတ် မ သာလျှင် ဖြစ်ရပည့်ဟု တင်းကျပ်စွာလက်ခံမှုကို စွဲကိုင်ထားခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် အယူခံတင်သူက သူကိုယ်သူ အမျိုးသားဟု သတ်မှတ်စေသည့်အခါ ရုံးတော်ကလည်း ထိုအတိုင်း အမိန့်ချဲခဲ့သည်။

## ၁၁.၁၁ နိုင်း

ယနေ့ခေတ်တွင် LGBTI အခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်လျှင် ကဗျာ့နေရာဒေသတူချို့တွင် ဟု ဆိုသော်လည်း ငင်းတို့အခွင့်အရေးအတွက် သိသာထင်ရှားစွာ ပြောင်းလဲခဲ့သည်များရှိသည်။ ထိုပြောင်းလဲမှုက လွှန်ခဲ့သော နှစ်ပေါင်း ၆၀ ခန့်က တစ်လောကလုံး ဆန့်ကျင်နေသော အယူအဆကို

အဝေးသို့ မောင်းထုတ်နှင့်ခဲ့သည်။ ယခုအခါ ကုလသမဂ္ဂ လူအခွင့်အရေးကောင်စီတွင် အပြောင်းအလဲကို ထောက်ခံသော အင်အားအသင့်အတင့်ရှိနေပြီ ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ကြီးပြင်းရသော လူငယ်များအတွက်မူ လိုင်နှင့် ကျား-မ ရေးရာ (ဂျှိုန်ဒါ) ၏ ကွဲပြားမှုအပေါ် အသိအမှတ်ပြုရန်နှင့် အားပေးထောက်ခံရန် အခွင့်အရေးတချို့ ရလာခဲ့ပါသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### မိတ်ဆက်

အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ၊ အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူ၊ လိုင်တူလိုင်ကဲ့ စိတ်ဝင်စားသူ၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူနှင့် နပုလိုင်များ (LGBTI) အပေါ် ခွဲခြားဆက်ဆံ ခြင်းနှင့် မနှစ်မြို့ကြောင်း မူလအကြောင်းအရင်းမှာ ဘာသာရေးကြောင့်ဟု အများအားဖြင့် ရှင်းပြန့်ပါသည်။ အချို့သော ဘာသာတရားများတွင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုကို ဆန့်ကျင်သော ရှိုးရာအစဉ် အလာရှိသော်လည်း မှက်မောက်ခေတ်တွင် ထိယုံကြည်မှုမှာ ရှင်းရှင်းလင်းလင်း မရှိတော့ပေါ်။ အဓိက ဘာသာရေးအဖွဲ့အစည်း တော်တော်များများတွင် ယခုအခါ LGBTI များ၏ လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်၍ အဖွဲ့အတွင်း ငြင်းခံမှုများ၊ ပိုင်းခြားလိုက်မှုများ ဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိပါသည်။ လိုင်တူချွစ်သူ များနှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုသူများ ဆန့်ကျင်ရေးသမိုင်းကို ပွဲင့်ပွဲင့်လင်းလင်း လက်ခံသောခေတ်ဖြစ်လာသော်လည်း မနှစ်မြို့ခြင်းဟူသည်မှာလည်း ခေတ်စားလာသော ပုံစံတစ်ခုဖြစ်သည်။ ဆိုရပါလျှင် ယခုအခါ LGBTI လူသားတို့ တည်ရှိမှုကို လူအသိုင်းအစိုင်းက မနှစ်မြို့သော်လည်း မမြင်ချင်ယောင် လျစ်လျှော့သားကြလေသည်။

### စိပိုးခေတ်နောက်ပိုင်း အပြောင်းအလဲ

၁၉၄၈ ခုနှစ်တွင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းခုမှတ်ပြီးချို့မှုစဉ်၍ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးအတွက် အံ့ဩဖွယ်ပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့လေသည်။ ထိုအချို့မှုတွင် ကမ္ဘာ့နေရာဒေသများ၏ ထက်ဝက်ခန့်တွင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုကို ဆန့်ကျင်သော ဥပဒေများ ပြဋ္ဌာန်းထားပြီး များသောအားဖြင့် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုကို ရောဂါဝေဒနာဟု သတ်မှတ်ကြလေသည်။ ယနေ့ခေတ် တွင်မူ နှင့်ငံများစွာတွင် ထိုသို့သောဥပဒေတော်တော်များများ ပယ်ဖျက်ပြီး လိုင်တူချွစ်း ထိမ်းမြား လက်ထပ်ခွင့်ကိုလည်း ခွင့်ပြုထားပါသည်။ သို့သော် အာဖရိက ဆာဟာရဒေသ၊ ရှုရှု၊ အရှေ့အလယ် ပိုင်း၊ အာဖရိကမြောက်ပိုင်းနှင့် အစွဲလာမ်ဘာသာကိုးကွယ်သော အဖွဲ့အစည်းများရှိရာ နှိုင်ငံ တော်တော်များများတွင်မူ ပြောင်းပြန်အခြေအနေဖြစ်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ကိုယိုနိုင်ခေတ် ဥပဒေများနှင့် ရှင်သန်နေရသော်လည်း မည်သည့်နိုင်ငံကမှ ထိုဥပဒေများ အသက်ဝင်ရေးကို အင်တိုက်အားတိုက် မပြုလုပ်ကြပါ။ ဒေသတွင်းတွင် အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူ (မိန်းမလျား) နှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုသူများကို ဆန့်ကျင်သည့် ရုဝ်နှစ်ဦးတို့၏ နှောင့်ယှက်မှုများမှ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်နေဆဲ ဖြစ်ပါသည်။ မိသားစုဝင်များက လက်မခံခြင်းမှာ လိုင်တူနှင့်

လိုင်နှစ်မျိုးလုံး တပ်မက်သူ၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ပြုမှုဝတ်စားနေထိုင်သူနှင့် နပုလ္လာင်ရှိသူတို့ အတွက် အဓိကပြဿနာသဖွယ်ရှိနေသည်ဟု သိရပါသည်။ ထိုအတူ နိုင်ငံတော်နှင့် ဘာသာရေး အယူအဆကဗောက်လည်း ငှုံးတို့အပေါ် ပုံပိုးမှုမရှိသလောက်၊ ရှိလျှင်လည်း အနည်းငယ်သာ ပုံပိုးပေးပါ သည်။ စာသင်ကျောင်းများတွင် ငှုံးတို့ အနိုင်ကျင့်ခံခြင်းမှာလည်း ဒေသဆိုင်ရာ ပြဿနာသဖွယ် ဖြစ်နေပါသည်။ အစိုးရခေါင်းဆောင်များ၏ အမြင်များမှာလည်း အမျိုးမျိုး ကဲပြားလျက်ရှိသည်။

## ကုလသမဂ္ဂတွင် အပြောင်းအလဲ

ကုလသမဂ္ဂတွင် ၁၉၉၈ ခုနှစ်တွင် *Toonen v Australia* ဖြစ်ရပ်မှ စတင်ပြီး လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ တိမ်းညွတ်မှုနှင့် ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာဆိုင်ရာ ဖြစ်ရပ်တို့အတွက် အမျိုးမျိုးသော အဖွဲ့အစည်းများ စတင်ဆွဲနေးလာကြသည်။ ခါးသီးသော ဖိနှိပ်မှုများရှိသော်လည်း ကုလသမဂ္ဂ လူ့အခွင့်အရေးကောင်စီသည် LGBTI လူ့အခွင့်အရေးကို ပုံပိုးမည့် ဆုံးဖြတ်ချက်များကို ချမှတ်ခဲ့သည်။ အခြားသော အဖွဲ့အစည်းများဖြစ်သည့် UNDP၊ UNSC နှင့် ကုလသမဂ္ဂ အထွေထွေ အတွင်းရေးမှုးတို့သည်လည်း ထောက်ခံအားပေးခဲ့ကြပါသည်။

## ပြစ်မှုဆိုင်ရာ ဥပဒေ

သမ္မတကျမ်းစာတွင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုကို တားမြစ်ထားပြီး ငှုံးဖော်ပြချက်သည် ရောမနှင့် ရိုမန်ကတ်သလစ်တို့၏ ဘာသာရေးဥပဒေ၏ တစ်စိတ်တစ်ပိုင်း ဖြစ်လာပြန်သည်။ နပုလ္လာင်ရှိ ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ ၁၈၀၀ သည် အခိုကပြောင်းလဲပြင်ဆင်ထားသော ဥပဒေဖြစ်ပြီး ငှုံးသည် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုအပေါ် တားမြစ်သော ဥပဒေကို ပယ်ဖျက်လိုက်သည်။ ထိုနောက် ပြောင်းလဲမှုသည် ဥပောပနိုင်ငံတစ်ကိုသို့ ပြန့်ခွဲသွားလေသည်။ ထို့ကြောင့် ကိုလိုနိုင်ငံများတွင် လိုင်တူချွစ်ခင်မှုအပေါ် တားမြစ်သည့်ဥပဒေ မရှိတော့ပေ။ သို့သော ပြီတိသွေး တို့၏ ကိုလိုနိုင်ဖြစ်ခဲ့ဖူးသော နိုင်ငံများသည် ပြီတိသွောဥပဒေများကို ဆက်လက်ခံယူ ကျင့်သုံးခဲ့ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အိန္ဒိယတွင် နာမည်ကျော်လှသော ပြစ်မှုဆိုင်ရာဥပဒေ ပုံမှန် ၃၇၇ တွင် ယခင် ပြီတိသွေးတို့ ကျင့်သုံးသည့်အတိုင်း 'မွေးတာနှင့် ဆန့်ကျင်သော' ဟူသော စကားလုံး ထည့်သွင်းအသုံးချေခြင်းသည် အများအားဖြင့် လိုင်တူဆက်ဆံသွားနှင့် သက်ဆုံးနေသည်။ လိုင်တူချွစ်ခင်သူများ အခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ လူပ်ရှားမှုကို (၁၉)ရာစုတွင် ဥရောပ၌ ဘာလင်တွင် အခြေပြုခဲ့သည်။ ဦးဆောင်ခဲ့သည်။ ဒုတိယကဲ့မှာစစ်ပြီးသည့်အခါ အနောက်နိုင်ငံ တော်တော်များများတွင် ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေးများ စတင်ခဲ့သည်။ အိန္ဒိယနှင့် စင်ကာပူ တရားရုံးချုပ်က အမှုအခင်းတို့တွင်မူ စိန်ခေါ်မှုများရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။

## လိုင်တူ၊ လိုင်နှစ်မျိုးစလုံးကို ချစ်ခင်သူ၊ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲသို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူနှင့် နပုလ္လာင် (LGBTI) တို့ မြင်သင်သာရှိမှုနှင့် ငှုံးတို့၏ တက်ကြေးလုပ်ရားမှ

အရှေ့တောင်အာရာမှု LGBTI အရေးဆောင်ရွက်သည့် ပထမဥုံးဆုံးသော တက်ကြေးလုပ်ရား သည့် အရပ်ဘက်လူ့အဖွဲ့အစည်းများသည် ခုံးအားကျဆင်းသည့်ရောဂါ အိပ်ချုံအိုင်ဗိုး/အော်အိုင် ဒီအက်စ် ရောဂါများအကြောင်း လိုင်တူချွစ်သူများကို အသိပညာပေးသည့် ကျန်းမာရေးလူပ်ရှားမှု

များကို ဦးတည်ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ယခုအခါ ပြည်သူပိုင် လမ်းမများအပေါ်တွင် လူများစွာနှင့် နှစ်စဉ် အခမ်းအနားဖြင့် စီတန်းလှည့်လည်မှုများသည် မြို့ကြီးများစွာတွင် ပေါ်ပေါက်လာပြီ ဖြစ်ပါသည်။ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားအစိုးရသည် ထိုသို့သော စီတန်းမှုကို တားမြစ်ခဲ့ပါသည်။ အချို့သော အစိုးရများက လိုင်တူချစ်ခင်သူများ၏ ရုပ်ပုံဖော်ပြခြင်းကို ပိတ်ပင်ထားသော်လည်း အချို့နိုင်ငံများတွင်မူ ဖြေလျှေားပေးထားသည်။

### ခွဲဗြားနှင့်ချောက်ဆွင်း

အရှေ့တောင်အာရုံး နိုင်ငံတော်အခြေခံဥပဒေ တော်တော်များများတွင် စစ်မှုထမ်းခြင်း ကိစ္စတွင် ခွဲဗြားမှုများရှိသော်လည်း အများအားဖြင့် ခွဲဗြားဆက်ဆံမှုကို တားမြစ်ကြောင်းနှင့် တန်းတူ ညီမျှအခွင့်အရေးကို အလေးထားကြောင်း ဖော်ပြကြသည်။ ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံသည် ထိုသူတို့အတွက် အလုပ်အကိုင်ကဏ္ဍတွင်ပါ မခွဲဗြားသောဆက်ဆံရေးရှိစေရန် နိုင်ငံတော်ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းရန် ရှုံးဆောင်ဆွေးနွေးခဲ့သည်။ ပုဂ္ဂလိက စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက လိုင်တူများအတွက် မင်္ဂလာဆောင် စီစဉ်ပေးခြင်းကဲ့သို့ ဝန်ဆောင်မှုများပေးရန် ပြင်းပယ်သကဲ့သို့ လိုင်တူချင်း လက်ထပ်ထိမ်းမြားမှ မှာလည်း အငြင်းပွားစရာ ဖြစ်နေပါသည်။

### လိုင်တူများ၏ ချစ်ခင်မှုကို အသိအမှတ်ပြုမှု

နေးမောင်နှုတိတွင် အိမ်ထောင်ဖက် ကွယ်လွန်ပြီးနောက်ပိုင်းတွင် ကလေးအုပ်ထိန်းခွင့်နှင့် ပစ္စည်းသွားနှင့် ငွေကြေးပိုင်ဆိုင်မှုတို့ကို ရယူပိုင်ဆိုင်ခွင့်အတွက် ငါးတို့အချင်းချင်း ချစ်ခင်သဖြင့် အတူတက္ခ နေထိုင်ခြင်းကို ဥပဒေအရ အသိအမှတ်ပြုရန် လိုအပ်ပါသည်။ လိုင်တူချစ်သူ အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့တွင် ထိုသို့သောပိုင်ဆိုင်မှုအတွက် လုံခြုံရေးအာမခံချက် မရှိကြပါ။ ယခုအခါ အိမ်တွင်းအကြမ်းပေါ်မှုအတွက် ဥပဒေများသည် အတူတက္ခ ပေါင်းသင်းနေထိုင်သည့် အဖော်များနှင့်ပါ သက်ဆိုင်မှုရှိပါသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် အနည်းငယ်မျှသော ဒေသအစိုးရများ ဖြစ်သည့် ဂျပန်နှင့် ထိုင်မြိုင်ဆိုင်တို့က လိုင်တူစုံတဲ့များ ငါးတို့၏နောင်ဖွဲ့မှုကို မှတ်ပုံတင်ထားခွင့်ပြုခဲ့သည်။ မှတ်ပုံတင်ခြင်း၏ ကောင်းကျိုးများမှာ ဆေးကုသူမှု အခြေအနေများတွင်လည်းကောင်း၊ ဥပမာ - ပိမိ၏အဖော် ဆေးရုံတက်ရာတွင် လူနာစောင့်အဖြစ် ဆေးရုံသို့ တရားဝင်လာခွင့် (သို့မဟုတ်) ပိမိအဖော်၏ အရေးပေါ် ဆေးကုသရေး လုပ်ငန်းစဉ်များကို သိရှိပိုင်ခွင့်ကို ရရှိခြင်း (ခ) တိုက်ခန်းများကို နှစ်ဦးစင်းရှုံးနိုင်ခွင့် စသော အခွင့်အရေးတို့ ရရှိစေပါသည်။

### ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း

‘ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်ခြင်း(မညေ့်နည်နမ)’ ဆိုသည့် ဝေဟာရကို ရုပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအရ မွေးရာပါလိုင်အပါးနှင့် ဆက်စပ်ပြီး လူ့အသိုင်းအပိုင်းက ပြဋ္ဌာန်းထားသည့် အမှုအကျင့်နှင့် အဝတ်အစားများကို ပြင်းပယ်သောသူများကို ရည်ညွှန်းရန် ထိုဝေဟာရကိုသုံးခြင်း ဖြစ်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိ ပုံစုံတဲ့ ဆန့်ကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူများ ပေါင်းစုံထားသော အုပ်စုကို ‘တတိယလိုင်’ဟု ခေါ်ပါသည်။ ငါးတို့ကို လူသိများကြသည်မှာ ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ဘက်လာ (bakla)၊ မလေးရှားနိုင်ငံတွင် မူးညာ (Mak

Nyah)၊ အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံတွင် ဝါရီရာ (Waria) နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ကတ်သို့အေး (kathoey) ဟူ၍ ဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံတကာတွင် လူအသိအများဆုံးနှင့် အကြီးဆုံး တတိယလိုင်အုပ်စုမှာ အိန္ဒိယ၊ ပါက္ခတန်နှင့် ဘင်္ဂလားဒေါ်ရှုတို့တွင် ဟိဂျာရ (Hijra) ဖြစ်သည်။ လိုင်တူချစ်သူများကို ဆန္ဒကျင်ဘက် လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူများလိမ့်မည်ဟု လျော့စားထင်ယူဆချက်မှာ မှားယွင်းပါသည်။ ဤအမျိုးအစားနှင့်ခုမှာ ကွဲပြားပါသည်။ ဆန္ဒကျင်ဘက်လိုင်ကဲ့သို့ ဝတ်စားသူများအများစုမှာ လိုင်ကဲ့ကိုနှစ်သက်သူများ ဖြစ်နေတတ်ပါသည်။ လိုင်ပြောင်းလဲထားသူ အများစုက လိုင်ကဲ့များနှင့် ချစ်ကြိုက်ရန် ဆန္ဒရှိကြသည်။ လိုင်အကိုခွဲစီတ်ခြင်းသည် ၁၉၆၀ ခုနှစ်များတွင် ပထမဆုံးအနေဖြင့် အနောက်နိုင်ငံများတွင် တွင်တွင်ကျယ်ကျယ် ဖြစ်လာပါသည်။ အင်ဒိုနီးရှား၊ ပီယက်နမ်နှင့် စင်ကာပူးနိုင်ငံတို့တွင် လိုင်ခွဲစီတ်ပြောင်းလဲထားသူတို့သည် ခွဲစီတ်ပြောင်းလဲထားသော လိုင်ဖော်ပြချက်ကို ထည့်သွင်းပြောင်းလဲထားသည့် နိုင်ငံသားကတ်၊ ယာဉ်မောင်းလိုင်စင်နှင့် နိုင်ငံကူးလက်မှတ် အစရှိသော ငါးတို့ကိုယ်ရေးဆိုင်ရာ စာရွက်စာတမ်းများကို ရယူပိုင်ဆိုင်ခွင့်ရှိပါသည်။

### လိုင်ပြောင်းလဲထားမှုအပေါ် အခြေပြုခြုံခြားဆက်ဆံခြင်း

ကျား-မ ဆိုင်ရာ ဝိသေသလက္ခဏာများအပေါ်ခြေခြားမှုကို ဆန္ဒကျင်သော ဥပဒေများသည် ယနေ့ခေတ်ကဗ္ဗာတွင် တိုးတက်ထွန်းကားလျက်ရှိပါသည်။ ဘေးဖယ်ထားခံရသော LGBTI များ၏ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးအတွက် ဝန်ဆောင်မှုများနှင့် လူမှုဖူလုံရေး ဌာနများအတွက် သင်တန်းအစီ အစဉ် ပုံပိုးပေးခြင်း အစရှိသော ပြုပြင်ပြောင်းလဲမှုများသည် တောင်အာရု (အရှေ့တောင်အာရု မဟုတ်)တွင် ဖြစ်ပေါ်လျက်ရှိသည်။ ထိုပြင် ငါးတို့ကို ‘တတိယလိုင်’ အမျိုးအစားအဖြစ် သတ်မှတ် ပေးသည်။ (တချိန်ငံများတွင်သာ ဖြစ်သည်။) ထပ်မံစဉ်းစားစရာ အကြောင်းအရာမှာ လိုင်ခြေခြားထားသော ရေအိမ်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဖြစ်သည်။

### နပုလိုင်များ

ကျားမဟုတ်၊ မမဟုတ် ဖြစ်နေခြင်း (နပုလိုင် ဖြစ်ခြင်း) သည် မွေးဖွားစဉ်ကတည်းက ကျားအကို (သို့မဟုတ်) မ၊အကို အပြည့်အစုံ ပါမလာသော အခြေအနေမျိုးစုံကို ဆိုလိုပါသည်။ နပုလိုင်ဖြစ်နေသည့် အချို့သော အခြေအနေများသည် ကြီးကောင်ဝင်လာသည့်အခါကျမှုသာ သိသာထင်ရှားလာတတ်ပါသည်။ ယနေ့ခေတ်တွင် ကြီးကောင်ဝင်စ ကလေးထောက်တစ်ဦး၏ လိုင်ပြောင်းလဲမှုကို အသိအမှတ်ပြုခြုံ အလေးထားလာကြပါသည်။ ယခင်က ဆရာဝန်များသည် ပုံမှန် အားဖြင့် ကျား (သို့မဟုတ်) မ ဖြစ်အောင် ကလေးထောက်တစ်ဦး၏ လိုင်ကို ခွဲစီတ်ပြပြင်ရန် တောက်ခံကြသည်။ နပုလဒိုင် တက်ကြလှပ်ရှားသူများက ပုံမှန်ခွဲစီတ်မှုအားလုံးနီးပါးသည် သဘာဝအားဖြင့် လုပေအောင် ပြပြင်နေမှုများဖြစ်သည်ဟု ငြင်းချက်ထုတ်ပါသည်။ ငါးတို့သည် ဆေးပညာအားဖြင့် မလိုအပ်ပါ။ ယခုအခါ မခွဲစီတ်မိတ္တာင် လူနာ၏ သဘောတူညီချက် ယူသင့်ကြောင်းနှင့် လူနာ၏ အခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုရန် လိုလားကြပါသည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- ဤအခန်းပါ အကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်ပြီး သင့်နိုင်ငံတွင် ခံယူကျင့်သုံးနေသော လူမှုဝန်းကျင်၏သဘောထားနှင့် အစိုးရ၏မူဝါဒနှင့်ဥပဒေများမှာ မည်သိမြို့ယနည်း။ ကုလသမဂ္ဂတွင် လိပ်ပိုင်းဆိုင်ရာအကြောင်းကိစ္စနှင့် ပတ်သက်လျှင် သင့်နိုင်ငံမှာ မည်သည့်နေရာတွင် ရပ်တည် နေသနည်း။
- သင့်နိုင်ငံတွင် LGBTI အခွင့်အရေးအတွက် ကိုယ်စားပြုအရေးဆိုသူများသည် ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း ထင်ထင်ပေါ်ပေါ် လှုပ်ရှုးခွင့် ရှိပါသလား။
- မည်သည့်နိုင်ငံ (သို့မဟုတ်) ဥပဒေပြုခွင့်ရှိသူများက (က) အရွယ်ရောက်ပြီးသူ နှစ်ဦးအကြား လိပ်တူဆက်ခံမှုကို တားမြှုပ်သော ဥပဒေများ၊ (ခ) ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲ့သို့ အဝတ်အစား ပြောင်းလဲဝတ်ခြင်းကို ဆန့်ကျင်သော ဥပဒေများ၊ (ဂ) အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူ (မိန့်ဗျားမလျာ) များနှင့် အဝတ်အစား ပြောင်းလဲဝတ်သူများ ရှိရာနေရာသို့ ညများတွင် အလည်း အပတ်သွားခြင်းကိုဆန့်ကျင်သော ဥပဒေများ၊ (ဃ) အမျိုးသားချင်း စိတ်ဝင်စားသူ (သို့မဟုတ်) အမျိုးသမီးချင်း စိတ်ဝင်စားသူ (သို့မဟုတ်) ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူ တို့၏ အပေါက်ဘားများကို ပိတ်ပင်သော ဥပဒေများ (သို့မဟုတ်) မူဝါဒများ၊ (သို့မဟုတ်) (င) LGBTI နှင့်ဆိုင်သော ရှုပ်ပုံများ မီဒီယာတွင် ဖော်ပြခြင်းကို ပိတ်ပင်ခြင်းတို့ကို ပြလုပ်နေပါ သနည်း။
- နိုင်ငံများက လိပ်တူချစ်ခင်မှုကို တားမြှုပ်သော ဥပဒေများကို တင်းကျပ်ခြင်းမပြုသော်လည်း ဆက်လက်ထားရှိနေခြင်းမှာ အဘယ်ကြောင့်နည်း။
- လိပ်တူချစ်ခင်မှုကို ဆန့်ကျင်သော ဥပဒေသည် လိပ်အပေါ်မှုတည်၍ ခွဲခြားမှု မြောက်ပါ သလား။ (ဥပမာ - Toonen v Australia ဖြစ်ရပ်နှင့် Naz v India ဖြစ်ရပ်များ)
- သင့်နိုင်ငံတွင် LGBTI တစ်မျိုးမျိုးတွင် အကျိုးဝင်နေသော ကျောင်းသူ၊ ကျောင်းသားကို အနိုင်ကျင့်ခံနေရသည့် ပြဿနာ ဖြစ်နေပါသလား။
- ဆန့်ကျင်ဘက်လိပ်ကဲ့သို့ ဝတ်စားပြုမှုနေထိုင်သူများ သင့်နိုင်ငံတွင် ရင်ဆိုင်နေရသော အချိုး ဖောက်ခံရသည့်ကိစ္စများ မည်သည့်အရာများ ဖြစ်မည်နည်း။ အစိုးရနှင့် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်း များက ထိုအရေးကိစ္စတွင် မည်သို့ တံ့ပြန်ကြသနည်း။
- အကယ်၍ တစ်စုံတစ်ယောက်က သူ၏ လိပ်ကိုခွဲစိတ်ပြုပြင်ခဲ့လျှင် ခွဲစိတ်ပြီးနောက် သူပိုင်ဆိုင် သောလိပ်ကို ဖော်ပြနိုင်ရန် သူ၏မွေးစာရင်းကို ပြောင်းသင့်သည်ဟု သင်ထင်ပါသလား။ ပြောင်းလဲသင့်သည်ဟုထင်လျှင် အဘယ်ကြောင့်နည်း၊ မထင်လျှင် အဘယ်ကြောင့်နည်း။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများအကြောင်း

- Lynette Chua
- Peter Jackson
- Julian Lee
- Michele Ford
- Douglas Sanders
- Mergawati Zulfakar

### သုတေသန အဖွဲ့အစည်းများ

The UNDP has many useful publications on sexuality in the Asia Pacific. They produce country reports under the "Being LGBT in Asia" program including for Cambodia, Indonesia, Philippines, Thailand, and Vietnam.

The UNDP and the Asia Pacific Forum have produced recent big report: *Promoting and Protecting Human Rights in Relation to Sexual Orientation, Gender Identity and Sex Characteristics* (2016).

Other UNDP reports include:

*Leave No One Behind: Advancing Social, Cultural and Political Inclusion of LGBTI People in Asia and the Pacific* (2015)

DiscuQion Paper: *Transgender Health and Human Rights* (2013)

Council of Europe, *Protecting Human Rights of Transgender Persons: A Short Guide to Legal Gender Recognition* (2015).

Human Rights Watch and Amnesty International have programs on LGBT rights with advocacy notes and research reports. Some relevant HRW reports include:

*I'm Scared to be a Woman: Human Rights Abuses against Transgender People in Malaysia* (2014).

*'These Political Games Ruin Our Lives': Indonesia's LGBT Community Under Threat*, (2016).

The OHCHR has some publications including a *Fact Sheet on Intersex, and Born Free and Equal: SOGI in International Human Rights Law*.

OutRight International is an NGO with research and reports including: "Letter to Thai Officials: Killings of Lesbian Women and Transgender People in Thailand" (March 22, 2012) and *Violence: Through the Lens of Lesbians, Bisexual Women and Trans People in Asia* (2014).

The ICJ has a *SOGI Case Book* of court cases and the *SOGI UN Database* of reports, resolutions, and findings from treaty bodies.

The International Council on Human Rights Policy has a study on *Sexuality and Rights*

Other organizations include ILGA, Sexual Rights Initiative (SRI), and WHO's programs on Sexuality, and Gender and human rights.



# ၃၂

## လူအခွင့်အရေးနှင့်ဖိုးမူ

၁၉၆၉ လွန်နှစ်များအတွင်းက အရှေ့တောင်အာရှဒေသအတွင်းရှိ လူအများစုများ  
လျှပ်စစ်မီး၊ အထက်တန်းကျောင်း၊ လုံလောက်သည့်ကျိန်းမာရေးစောင့်ရွောက်မှုတို့မရှိဘဲ  
နေထိုင်ခဲ့ကြရသည်။ ကား သို့မဟုတ် မော်တော်ဆိုင်ကယ် ပိုင်ဆိုင်သူ၊ လေအေးပေး  
စက်တပ် အခန်းထဲတွင် နေထိုင်ဖူးသူအရေအတွက်မှာလည်း အနည်းငယ်များရှိခဲ့သည်။

## ၁၂.၁ မိတ်ဆက်

လူအများစုမှာ လယ်ကွင်းများထဲတွင်နေထိုင်ကြရပြီး ကျောင်းမနေကြရသလို နိုင်ငံပြင်ပသို့ ထွက်ဖူးသူမှာလည်း အလွန်ရှားပါးလှသည်။ နောက်ပိုင်း ၁၀ စုနှစ်အနည်းငယ်အတွင်း လျှင်မြန်သည့် ဖွံ့ဖြိုးမှုများက အရှေ့တောင်အာရှလူအဖွဲ့အစည်းကို အသွင်ပြောင်းပစ်ခဲ့သည်။ လျှပ်စစ်မီးမှ ဆေးရုံးများနှင့် ဈေးဝယ်စင်တာများအထိ ယနေ့ခေတ်တွင် လူအများရရှိနေသော ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှု များမှာ မကြောသေးမှာ ဆယ်စုနှစ်များအတွင်းကမှ ရောက်ရှိလာခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ပြောင်းလဲမှု များသည် လူအချို့အတွက် အကျိုးဖြစ်ထွန်းခဲ့သည်မှုများသော်လည်း လူအားလုံးအတွက် အကျိုး ကျေးဇူးရှိခဲ့သည်ဟု၍ တော့ မဆိုနိုင်ချေ။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲလူအဖွဲ့အစည်းများ ရင်ဆိုင်ရသည့်စိန်ခေါ်မှုများ ပြည်သူများအနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့်အတူရရှိလာမည့် အကျိုးကျေးဇူးများနှင့်အတူ တစ်ဖက်တွင်လည်း တိုးတက်မှုနောက်ကွယ်မှ နစ်နာဆုံးနှုံးမှုများကို ရှောင်လဲနိုင်ရန်အတွက် ဖွံ့ဖြိုးရေးကို စီမံခန့်ခွဲနိုင် ရေးပင် ဖြစ်သည်။ အထူးသဖြင့် လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်လာလျှင် ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့် လူအခွင့် အရေးများပိုမိုရရှိလာနိုင်သလို လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံရမှုများလည်း ပိုမိုတွေ့ရှိနိုင်ခြေရှိသည်။ ဤအခန်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုဖော်ဆောင်စဉ် လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးနိုင်ရန်အတွက် ရင်ဆိုင်ရသည့်စိန်ခေါ်မှုများကို ဆွေးနွေးသွားမည်ဖြစ်သည်။

တိုင်းပြည်ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့် ပြည်သူများအနေဖြင့် ပိုမိုဘေးကင်းလုံခြုံပြီး လုပ်အားခံပိုများသော အလုပ်အကိုင်များရရှိ လာခြင်း၊ ပညာရေး၊ လမ်းများနှင့် ဆေးရုံများကဲ့သို့သော အစိုးရဝန်ဆောင်မှု ပိုင်းတွင် ပိုမိုကောင်းမွန်လာမှု လျှပ်စစ်မီးရရှိမှုကြောင့် ပန်ကာများ၊ ရေခဲသေ့တွေ့များ တယ်လီလီလေးရှင်း များနှင့် လျှပ်စစ်မီးသီး၊ မီးခေါ်းများကဲ့သို့ စိမ်ခံပစ္စည်းများကို သုံးစွဲခွင့်ရရှိလာခြင်း ကဲ့သို့သော အကျိုးကျေးဇူးများကို ခံစားခွင့်ရရှိလာကြသည်။ ယခု ဤပြဋ္ဌာန်းစာအုပ်ကိုဖတ်နေသူ အားလုံးမှာ ပညာသင်ကြားခွင့် လျှပ်စစ်မီး၊ လမ်းများနှင့် ဆေးရုံများဟူသည့် အကျိုးကျေးဇူးများကို ရရှိကြသူများ ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ဖွံ့ဖြိုးမှုများ၏ အကျိုးကျေးဇူးများကို လူတိုင်းညီတူညီမျှရရှိခြင်းမျိုးမှာမူ ရားပါးလှ သည်။ ထိုကြောင့် အချို့သူများမှာ ပိုမိုချမ်းသာလာသော်လည်း အခြားသူများမှာမူ ဆင်းရဲဖြူ ဆင်းရဲ လျက်သာရှိပြီး ပို၍ ဆုံးသည့်အခြေအနေများတွင်ဆိုလျှင် မူလထက် ပိုမိုဆင်းရဲသွားခြင်းမျိုးပင် ရှိနိုင်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ကွာဟာချက်ဖြစ်ရသည့်အကြောင်းရင်းများထဲတွင် စက်မှုလုပ်ငန်းများခဲ့ထွင် လာပြီး အရင်းအမြစ်များလိုအပ်လာခြင်းတို့ကြောင့် လူအသိုင်းအပိုင်းတစ်ခုလုံး နေရပ်ဒေသမှ ဖယ်ရှားပေးခြင်း၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ညွှန်ပေးခြင်း၊ နာမကျန်းမှုနှင့်မြန်းမြန်းပြင့်တက်ခြင်း၊ လုပ်သားများအပေါ် ခေါင်းပုံဖြတ်ခြင်း၊ နေထိုင်မှုများရှိနိုင်မှုများပြင့်တက်ခြင်းနှင့် လုပ်အားခန်းပါး ခြင်းတို့ကြောင့် လူများမှာ အကြေးနှုန်းဖြောက်ပြီး အသက်ရှင်းရပ်တည်ရန်ပေးသော်လည်း အခြေအနေသို့ ဆိုက်ရောက်ရတတ်ခြင်း ထိုပါဝင်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့် လူမှုအသိုင်းအပိုင်းများမှာ ထိုကဲ့သို့သော အခြေအနေများနှင့် ရင်ဆိုင်ရသောအခါတွင် အခွင့်အာကာကွာဟမှုများနှင့် တင်းမှုမှုများဖြစ်ပေါ် ကာ နောက်ဆုံးတွင်ပဋိပက္ခများဖြစ်ပွားသည့်အခြေသို့ ဆိုက်ရောက်တတ်သည်။ ဖြစ်ပွားပြီးသား ထို့က်ဆုံးရှုံးမှုများကို အကဲဖြတ်သုံးသပ်နိုင်ရန်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုဖြစ်စဉ်တွင် ပါဝင်လုပ်ကိုင်နေသည့် အဖွဲ့များအနေဖြင့် မှန်မှန်ကန်ကန် ပြုမှုဆောင်ရွက်ကြောင်းသေချာစေရေးတို့အတွက် ပဋိပက္ခများကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းရန် လူအခွင့်အရေးကို လက်ခွဲထားရန် အရေးကြီးလှသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ဖွံ့ဖြိုးရေး

ဖွံ့ဖြိုးရေးအယူအဆမှာ ဆွဲးနွေးပြင်းခုန်စရာအများအပြားကျန်ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ အရေးကြီးဆုံး မေးခွန်းမှာ မည်သည်တို့က ဖွံ့ဖြိုးသင့်သနည်းဆိုသည့် မေးခွန်းပင်ဖြစ်သည်။ ရေပန်းအစားဆုံး ဖွံ့ဖြိုးရေး ရေစီးကြောင်းကို ကုလသမဂ္ဂီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးကောင်စီနှင့် ကမ္ဘာဘက်တိုကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းများက ဖော်ဆောင်ခဲ့ခြင်းကြောင့် လူမှုရေးနှင့်စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှု (အခြေခံအားဖြင့်လူများ ပိုမိုကြွယ်ဝလာပြီး ဝန်ဆောင်မှုများပိုမိုရရှိရန်)တို့ကို အာရုံစိုက်သည်။ ဤအမြင်နှင့်ပတ်သက်ပြီး မေးရန်ရှိသည်မှာ နိုင်ငံရေးဖွံ့ဖြိုးမှုသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတွင်ပါဝင်သလားဆုံးသည့် မေးခွန်းဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဆုံးသည်မှာ စွမ်းဆောင်ရည်များတည်ဆောက်ပေးခြင်းနှင့် လူသား၏ ကြီးပွားနိုင်သည် အကြောင်းတရားများကို ဖွံ့ဖြိုးစေခြင်းတိုကို ရည်ညွှန်းကြောင်း အဆိုပြုသည့် အမကြာဆင်းနှင့် မာသာ နှစ်(၃)ဘွမ်းတို့၏ သိအိရိများလည်းရှိသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ဆုံးရလျှင် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆုံးသည်မှာ လူများ သို့မဟုတ် တိုင်းပြည်များ ပိုမိုချမ်းသာကြွယ်ဝရေးတစ်ခုတည်းမဟုတ်ဘဲ ပညာရေး၊ ကျော်မာရေး၊ လျှပ်စစ်ဓာတ်အားနှင့် လမ်းများကဲ့သို့သော ဝန်ဆောင်မှုများ ပိုမိုကောင်းစွာ ရရှိစေရေးလည်း ပါဝင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုသိအိရိနှင့်အတူ ဖွံ့ဖြိုးရေးဆုံးသည်မှာ အနောက်တိုင်းအရင်းရှင် အယူအဆသာဖြစ်ပြီး ဆင်းရဲနိမ့်ကျသူများ၏အခြေအနေကို တိုးတက်ကောင်းမွန်စေမှု များများ စားစား မရှိလှုဘဲ ဖွံ့ဖြိုးဆုံးမှုများကို စီးပွားရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအာရ အနောက်နိုင်ငံများ၏ ခြေရာ နောက်သို့လိုက်ရန်သာ ပို၍အားပေးသည်ဟု ဖွံ့ဖြိုးရေးအလွန် ပညာရှင်များကလည်း ယူဆခဲ့ကြသည်။ ခြိုင်းသုံးသပ်ရလျှင် လူမှုနှင့်စီးပွားဖွံ့ဖြိုးမှုကို အရောက်သွားခြင်းမှာ လက်ရှိ ကမ္ဘာကို စိုးမိုးနေသော မော်ဒယ်ဖြစ်သည်။ ဤအခန်းတွင် ထိုသို့ လူမှုစီးပွားခေတ်မိတိုးတက်လာခြင်းများ နောက်သို့ လိုက်ခြင်းသည် အကောင်းဆုံး မော်ဒယ်ဟုတ်၊ မဟုတ် အပြင်းပွားနေသည်မှာ ကို အမိုက ဆွဲးနွေးသွားပါမည်။

ဒေသတွင်းရှိ အစိုးရများနှင့် အထက်တန်းလွှာအီလစ်များသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုနှင့် ပတ်သက်ပြီး ငြင်းတို့၏ကိုယ်ပိုင်အမြင်များကိုသာ လက်ကိုယ်ပြုခဲ့ကြရာ တစ်ခါတစ်ရံတွင် ဒေသခံလူအသိုင်းအပိုင်းများ၌ နစ်နာဆုံးလျှော့များနှင့် တြေ့တွေ့ခြင်းများ ရှိခဲ့သည်။ ဥပမာ အရှေ့တောင်အာရှတွင် ဆည်များ၊ လမ်းများ၊ အဆောက်အအေးများနှင့် စက်မှုအုံများမှာ လူအသိုင်းအပိုင်းများ၏ အခွင့်အရေးများကို တိုက်ရှိခြင်းမြောက်မှုများ ဖြစ်ခဲ့သည်။ ဒေသတွင်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆောင်ရွက်ရာ၌ လူမှုရေး စီးပွားပွားရေးကိန်းကဏ္ဍားများတိုးတက်ရန်သာ ဆောင်ရွက်ရန် စိတ်အားထက်သနပြီး နိုင်ငံရေးအနှစ်သာရဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးကိုမှ ဝရှေ့မပြုခဲ့ကြပါ။ အကျိုးဆက်မှာ ဒေသတွင်းတွင် အာကာရှင်ပုံစံ ဖွံ့ဖြိုးမှုများကိုသာ အများအပြားတွေ့ရှိခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုစနစ်တွင် တစ်သီးပုံဂုဏ်များ၏ အကျိုးကျေးဇူးကိုသာ ဖွံ့ဖြိုးလောက်တော်ပြီး အများပြည်သူက ဖွံ့ဖြိုးရေးဖြစ်စဉ် အတွင်း ပါဝင်နိုင်မှုကို တားဆိုစားသည်။ ပွင့်လင်းမြင်သာမှုမရှိခြင်းနှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုအားဖော်ဆောင်ပုံကို စိန်ခေါ် မေးခွန်းထုတ်နိုင်စွေးမပြုခြင်းတို့ကဲ့သို့သော ကန့်သတ်ပိတ်ပင်မှုများကြောင့် တရားမျှတမှုမရှိသာတူညီမှုမရှိသည့် ဖွံ့ဖြိုးမှုကိုသာ ဖြစ်စေခဲ့ပြီး အကျိုးကျေးဇူးများကို မျှဝေခံစားရာတွင်လည်း တစ်ဖက်ဆောင်းနှင့်ဖြစ်ခဲ့သည်။ ဥပမာ - ဖိအားပေးနှင့်ထုတ်ခြင်း၊ ပြန်လည်နေရာချထားခြင်း တို့ကြောင့် ရှိုးရာမလေ့ လူနေမှုဘဝုပ္ပါများ ပျက်စီးရခြင်းများ ဒေသတွင်းတွင် အကြီးစား ဖွံ့ဖြိုး



တိုးတက်ရေးစီမံကိန်းများကြောင့် အများဆုံးကြိုတွေ့ရသည့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှု တစ်ရပ်ပင်ဖြစ်သည်။

စာသုံးသူများ ဝယ်ယူရသည့်ရွေးနှုန်းသက်သာစေရန်အတွက် မူလကတည်းက ဆင်းရဲ နှစ်မျိုးပါးလျက်ရှိသည့် အလုပ်သမားများ၏ လုပ်အားခကိုလျော့ချခြင်းများ ပြုလုပ်သည့်အခါ လူလူချင်းတန်းတူညီမှုမစဉ်းစားဘဲ နိမ့်ပါးသူကိုဘေးဖယ်ထားခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်နိုင်သည်။ ထိုအတူ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှု နှင့် ဝင်ငွေတိုးမြှင့်မှုတို့အတွက် အနိမ့်ဆုံးလုပ်အားခကို လျော့ချသတ်မှတ်ခြင်းများလည်းရှိသည်။ ထိုပြင် မြန်ဆန်သောဖွံ့ဖြိုးမှုသည် ငွေကြေးဖောင်းပွဲမှုဆီသို့ ဦးတည်သွားတတ်ပြီး စားစရိတ်နှင့် အိမ်ငှားခများ မြင့်တက်လာခြင်းကိုလည်း ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။ ထိုသို့အပြောင်းအလဲများ ဖြစ်ပေါ်နေစဉ် ကာလ များတွင် အစိုးရအရာရှိများနှင့် စီးပွားရေးသမားတို့သည် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ငါးတိုကျူးလွန် ခဲ့ကြသော အူမှုများအတွက် အပြစ်ပေးခံရခြင်းမရှိဘဲ လွတ်မြောက်နေတတ်သည်။ အစိုးရများသည် တာဝန်ခံမှုမရှိခြင်း ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ပေးနေသည်ဟု ယူဆကာ စီးပွားရေးသမားများကို အပြစ်ပယူလိုခြင်းတို့ကြောင့် ထိုသူတို့မှာ သက်သာခွင့်လည်းရကြသည်။ တစ်ဖက်စောင်းနင်းဖွံ့ဖြိုးမှု ကြောင့် ဤဒေသအတွင်းတွင် လူများသည် ဆင်းရနိုင်ကျသော ကျေးလက်ဒေသမှ စီးပွားရေးများ ရွှေဖွေနိုင်မည့် မြို့ကြီးများ၊ သို့မဟုတ် အိမ်နှီးချင်းနိုင်ငံများသို့ ပြောင်းရွှေ့အခြေခံခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဖြစ်စဉ်များအားလုံးတွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးခြေလှမ်းများကြောင့် ဆင်းရဲဒုက္ခကို ရင်စီးခံစားခဲ့ရသူများကို ချွေးသိပ်လေ့ရှိသည်မှာ နိုင်ငံသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးကြောင့် ထိခိုက်နစ်နာမူများထက် ရရှိလာသည့်အကျိုးအမြတ်များက ပို၍ အလေးသာသည်ဟု၍ဖြစ်သည်။ တိုင်းပြည်ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် ဤကဲ့သို့ စတေးရှုများ ရှိမည်သာဖြစ်ကြောင်း ထိုသူတို့အား ပြောကြလေ့ရှိသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် သတူညီမှုမရှိသော ဖွံ့ဖြိုးမှု

ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့်အချို့သောလူအဖွဲ့အစည်းများက ပိုမိုကြြေးများသောအကျိုးကျေးဇူးများ (ပိုမိုချမ်းသာ ကြွောက်သွားခြင်းဖြစ်စေ၊ ပိုမိုကောင်းမွန်သော ဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိသွားခြင်းကိုဖြစ်စေ)ရရှိသွားပြီး အခြားသူများက ပိုမိုဆင်းရနိမ့်ကျသွားခြင်း၊ ငါးတို့၏ အသက်မွေးဝမ်းကောင်းမှုများဆုံးရှုံးခြင်း သို့မဟုတ် ဝန်ဆောင်မှုများရရှိနေရာမှ ပြတ်တောက်သွားခြင်းများဖြစ်သော အခြေအနေများကို ဖော်ပြန် ဤအသုံးအနှစ်နှင့် အသုံးပြုသည်။ ညီမှုမရှိခြင်းမှာ နယ်ပယ်အများအပြားတွင် ဖြစ်ပေါ်သည်။

ချမ်းသာသောနိုင်ငံများနှင့်ဆင်းရဲသောနိုင်ငံများ - ဖွံ့ဖြိုးမှု၏အကျိုးကျေးဇူးမှာ သမိုင်းတစ်လျှောက် တွင် ချမ်းသာသောနိုင်ငံများက ပိုမိုခံစားရလေ့ရှိသည်။ ပထမဆုံး ကိုလိုနိုဝင်းနှင့်နောက်ပိုင်းတွင် ရွေးကွက်စီးပွားရေး၊ ချွဲထွင်မှုတို့တွင် ချမ်းသာသောအနောက်နိုင်ငံများနှင့် ထိနိုင်ငံများမှ ကော်ပို့ရေးရှုံးကြီးများသည် အကျိုးအမြတ်များ သိသောသာ ရရှိခဲ့သည်။ လက်တလော စိုးရိမ်ပူပန်ရမှု တစ်ရပ်မှာ ကုန်သွယ်ရေးသဘောတူညီမှုများဖြစ်ပြီး ယင်းသဘောတူညီမှုများ ချမ်းသာသော နိုင်ငံများအတွက်သာ အကျိုးကျေးဇူးအများဆုံးဖြစ်လျက်ရှိသည်ဟု ဝေဖန်သူများက ပြောကြားလျက်ရှိသည်။



မြို့ပြနှင့်ကျေးလက် ဖွံ့ဖြိုးမှု - မြို့များနှင့် ကျေးလက်ဒေသများသည် ကွဲပြားခြားနားစွာဖွံ့ဖြိုးကြပီး မတူညီသော စိန်ခေါ်မှုများလည်း ရှိကြသည်။ မြို့ပြများရှိ ဆင်းခဲသားရပ်ကွက်များထံ ဝန်ဆောင်မှုများ ရောက်ရှိစေရန်လုပ်ဆောင်ရခြင်းမှာ ခက်ခဲသောလုပ်ငန်းဆောင်တာတစ်ရပ် ဖြစ်သော်လည်း ထိုဆင်းခဲသားရပ်ကွက်များမှာ သွားလာရလွယ်ကူသောကြောင့် နည်းစနစ်ပိုင်းအာရ ခက်ခဲကောင်းမှ ခက်ခဲလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင်မူ ကျွန်းမာရေးဝန်ဆောင်မှုများကို ကျေးလက်ဒေသသို့ ချွဲထွင်ရခြင်းမှာ ခရီးအကွာအဝေး၊ ဆက်သွယ်ရေးဟူသည့် စိန်ခေါ်မှုများနှင့် ရင်ဆိုင်ရဖွယ်ရှိသည်။ ကျေးလက်ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများသည် ကုန်ကျစရိတ်ပိုမိုများပြားလေ့ရှိပြီး ပို၍လည်း နေးကွားလေ့ရှိသည်။

ကျား၊ မကွဲပြားမှုနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု - ဆင်းရဲနိမ့်ကျွောနေထိုင်ရသော အမျိုးသမီးအရေအတွက်များ အမျိုးသားများထက်ပို၍ များသော်လည်း စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှုများသည် ထိုအချက်ကို ကိုင်တွယ်ဖြောင်းခြင်း မရှိခဲ့။ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများသည် အမျိုးသမီးများ၏ကဏ္ဍကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်းခြင်းမှာ အခြေအနေဖြင့် အမျိုးသမီးများ၏ အခြေအနေဖြင့် ဖြစ်သည်။ မျှော်ဗုံးအရေး ရွှေထောင့်မှု ထိုလူသွေးခေါ်မှုမှာ ချို့ယွင်းချက်ရှိနေသည်။ လူအခွင့်အရေး ရွှေထောင့်မှုထိလျင်မှု ထိုလူသွေးခေါ်မှုမှာ ချို့ယွင်းချက်ရှိနေသည်။ လူအခွင့်အရေးအတွင်း တိုးတက်မှုဖြစ်ပေါ်ရာတွင် လူအချို့အနေဖြင့် အခွင့်အရေးများ ဆုံးရွှေ့ခံရလိမ့်မည် ထိုတည်းမဟုတ် ဒုက္ခနှင့်ကြိုတွေ့ရလိမ့်မည် ထိုသည်များ များယွင်းလျက်ရှိသည်။ အစိုးရတစ်ပိုင်အနေဖြင့် ခြို့ကြည့်လျင် လူအများအကျိုးရှိလိမ့်မည်ဟု ယုံကြည်ယူဆပြီး ဥပဒေချိုးဖောက်ခြင်းကို အကာအကွယ်ပေး၍ မရခဲ့။ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး ဆောင်ရွက်နေစဉ်တွင်လည်း ဥပဒေစိုးမှုရှိရမည်သာဖြစ်သည်။ ယခုနောက်ပိုင်း ဖွံ့ဖြိုးရေးသီအိုရီ များက ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် သာတူညီမှုဖြစ်သင့်ပြီး ဥပဒေနှင့်အညီသာဖြစ်ရမည်ဟု အသိအမှတ်ပြုလာကြသည်။ ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများကို အကျိုးကျေးဇူးများညီညီမှုများခံစားရှိစေပြီး လူတစ်စု တစ်ဖွဲ့တွင် နစ်နာဆုံးရှိခြင်းမရှိစေဘဲ ဖော်ဆောင်ပြီးမြောက်နိုင်သည်ဟု ထိုသိအိုရီများကိုသိသည်။ ကောင်းမွန် စွာ ပြီးမြောက်သွားသည့်အခါတွင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးစီမံကိန်းများသည် အလုပ်အကိုင်အခွင့်အလမ်းသစ်များ၊ ပိုမိုကောင်းမွန်သည့်အခြေအဆောက်အညီများ၊ အများပြည်သူ့ဆိုင်ရာ ဝန်ဆောင်မှုများ၊ အိုင်ဒီယာများနှင့် အတွေ့အကြံများကို လွယ်ကူချောမွေ့စွာမှုဝန်ဆောင်ခြင်းများကို ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများက လူအများကိုအကျိုးပြုစေမည်လား၊ ထိုခိုက်စေမည်လား ဆုံးသည်များ ယင်းစီမံကိန်းများကို မည်ကဲ့သို့အကောင်အထည်ဖော်သနည်း ဆုံးသည်နှင့် အကောင်အထည်ဖော်သည့်လုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း လူအများကိုမည်ကဲ့သို့ အကာအကွယ်ပေးသနည်းဆုံးသည်တို့ပေါ်တွင် များစွာမှုတည်လျက်ရှိသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုတွင် လူအားလုံး၏အကျိုးစီးပွား(အနာဂတ်မျိုးဆက်များ၊ အပါအဝင်) ပါဝင်သင့်ပြီး ကာလတို့နှင့်ကာလရှုည် နှစ်ရပ်လုံးအတွက် အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းမှုဆိုင်ရာ တိုးတက်မှုများကို မြှင့်တင်ပေးခြင်းလည်း ပါဝင်ရမည်ဖြစ်သည်။ လုံလောက်သည့်ကြိုတင်စီမံမှုများ လုပ်ဆောင်ပါက ဖွံ့ဖြိုးမှုကို ထိုစုနှုန်းပြုပုံစံအတိုင်း ရရှိမည် ဖြစ်သည်။

လူအခွင့်အရေးနှင့်ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် နည်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဆက်နှယ်လျက်ရှိသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ် အတွင်း လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်ခြင်းနှင့်စပ်လျဉ်း၍ မူ ဆွေးနွေးခဲ့ပြီဖြစ်သည်။ အခြားဆက်နှယ်မှုတစ်ရပ်မှာ ထိနှစ်ခုစလုံးတွင် လုပ်ခြေမှုနှင့် လွှတ်လပ်မှုတို့ကို ပြည်သူများ ဂုဏ်သိမ္မာ နှင့်အညီ ရရှိစေရေးဟူသည့် တူညီသည့်ရည်ရွယ်ချက်များ ရှိခြင်းပေါ်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် နောက်ပိုင်း ထွက်ပေါ်လာသည့် သီအိုရိများ(အထူးသဖြင့် ယခုအခါး နောက်ပိုင်းတွင်ဆွေးနွေးမည့် ဖွံ့ဖြိုးမှုအပေါ် လူအခွင့်အရေးအခြေခြားချဉ်းကပ်မှု (Rights Based Approach RBA) ကဆိုလျှင် လူအခွင့်အရေး သည် ဖွံ့ဖြိုးမှုမှုမှန်မှုနှင့်ကန်ကျိုးဖြစ်ပေါ်ခြင်း ရှိ မရှိခို့သည်ကို တိုင်းတာသည့်စွဲနှင့်နှုန်းတစ်ရပ် ဖြစ်သင့်သည် ဟုပင် ဆုံးကြသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဆိုသည်ကိုလည်း လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် ရှိမြင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုဆက်နှယ်မှုများကို ဤအခါးတွင်ဆွေးနွေးထားသည်။ ပထမဆုံးအနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေ၏ သမိုင်းဆိုင်ရာခြိုင်းသုံးသပ်ချက်ကို ကြည့်ရှုခြင်းဖြင့် ဆွေးနွေးသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွင်း လူအခွင့်အရေးအခြေအနေနှင့် စပ်လျဉ်းသည့် နောက်ထပ်သီအိုရိ များမှာ လူအခွင့်အရေးမှုဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးအခြေပြုဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတို့ကို အထူးတလည်းတောင်းဆိုသည့် သီအိုရိများအဖြစ် သုံးသပ်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့်မူ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးပါဝင်မှုအပေါ် လက်တွေ့ကျသော ရှုထောင့်များကို လက်တွေ့လုပ်ဆောင်ခဲ့သော ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သည့် ပြဿနာများနှင့် ဖြေရှင်းမှုများတွင် လေ့လာရှာဖွေထားသည်။

## ၁၂၂ ဖွံ့ဖြိုးမှု နိုင်ငံရေး

### သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ဆင်းရှုံးမြှုပ်ကျေး

ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ အဓိကရည်မှုန်းချက်တစ်ရပ်မှာ ဆင်းရဲ့မြေတော်မှုကို အဆုံးသတ်ရေးဖြစ်သည်။ ဆင်းရဲ့မြေတော်မှုဆိုလျှင် တစ်နေ့လျှင် တစ်ဒေါ်လျှင် တစ်ဒေါ်လျှင်ဝင်ငွေနှင့် ရွှင်သန်နေထိုင်ရခြင်းကဲ့သို့ ကျဉ်းမြောင်းသည့် ငွေကြေးဆိုင်ရာ အဓိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးဆိုမှုများကဲ့သို့သော အဓိပ္ပာယ်အများအပြား ရှိနိုင်သော်လည်း ကျန်းမာရေး၊ ပညာရေး၊ အစားအစာ၊ နေထိုင်စား၊ စသည်တို့ကဲ့သို့သော အခြေခံ ဝန်ဆောင်မှုများရရှိမှုမရှိခြင်းတို့ကဲ့သို့ ပိုမို၍ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် စဉ်းစားဆင်ခြင်းများလည်း ဖြစ်သင့်သည်။ အဓိကအားဖြင့် တရာ့နိုင်ငံက သန်းနှင့်ချို့သောပြည်သူများကို ဆင်းရဲတွင်းမှ ကယ်တင်ရန် ကြိုးပမ်းအားထုတ်မှုကြောင့် ဆင်းရဲ့မြေတော်သည့်အခြေအနေ ကျရောက်နေသူ အရေအတွက်မှာ လျော့နည်းလာသော်လည်း ချိုးသာသည့်နိုင်ငံများ အပါအဝင် နိုင်ငံအားလုံးတွင် ရေရှည်တည်တဲ့သည့်ပြဿနာ ဖြစ်နေခဲ့ဖြစ်သည်။

ကုလသမဂ္ဂကို စတင်တည်ထောင်ချိန်ကတည်းက ဖွံ့ဖြိုးရေးကို အဓိကထားခဲ့ပြီး လက်ရှိ အချိန်ထိလည်း အဓိကရည်မှုန်းချက်များထဲမှတစ်ခုဖြစ်နေဆဲ ဖြစ်သည်။ ဒုတိယကမ္မာစစ် ဖြစ်ပွားရ ခြင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှုနိုင်ကျခြင်းကြောင့် လူအများကို အစွမ်းရောက်နှင့် စစ်ဝါဒီဆန်သော အယူအဆ ယုံကြည်များ ဖြစ်ပေါ်စေခြင်းနှင့် ဆက်စပ်လျက်ရှိသည့် ဆင်းရဲ့မြေတော်ကြောင့်ဟု အဆိုပြုသူ

အများအပြားရှိသည်။ ကုလသမဂ္ဂသည် စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးဖွံ့ဖြိုးမှုများကို စီမံဆောင်ရွက်ရန် အတွက် စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေးကောင်စီ Economic and Social Council (ECOSOC) ကို တည်ထောင်ခြင်းဖြင့် တုပြန်ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ထိုအခါန်မှစြိုး ကုလသမဂ္ဂဖွံ့ဖြိုးရေးအစီအစဉ် အပါအဝင် ဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုင်ရာရုံးများရှိလည်း တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ယခုအခါန်တွင် ကုလသမဂ္ဂ မဟုတ်သည့် အခြားအဖွဲ့အစည်းများကလည်း နိုင်ငံတကာဖွံ့ဖြိုးရေးတွေပါဝင် ဆောင်ရွက်လျက် ရှိသည်။ ဒေသတွင်းတွင်ဆိုလျင် ကမ္ဘာ့ဘက်၊ အာရုံဖွံ့ဖြိုးရေးဘက်နှင့် အမေရိကန်၊ ပြတိန်၊ ပြင်သစ် နှင့် ဆိုပါယက်ပြည်ထောင်စုတို့၏ အစိုးရအကူအညီပေးရေး စီမံကိန်းများအားလုံး အသက်ဝင် ဆောင်ရွက်ခဲ့သည်။ ဒုတိယကမ္ဘာစစ်ကြောင့် ဆိုးရွားသည့် အဖြစ်အပျက်များကြံ့တွေ့ရအပြီး ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် နိုင်ငံတကာအသိင်းအပိုင်း၏ အလေးထားအာရုံစိုက်သည့် ကိစ္စရပ်ဖြစ်လာခဲ့ပြီး ဖွံ့ဖြိုးဆဲတိုင်းပြည်များတွင် အခါန်နှင့်အရင်းအမြစ်များစွာ ရင်းနှီးမြှင့်နဲ့လာခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ကောင်းမွန်သည့် ရည်ရွယ်ချက်များရှိသော်ပြားလည်း ၁၉၅၀လွန် နှင့် ၁၉၆၀ လွန် နှစ်များအတွင်းတွင် ယင်းစီမံကိန်းများနှင့် ဆက်နှစ်ဖော်သည့် ပြဿနာများစွာပေါ်ထွက်ခဲ့သည်။ အမိကဖြစ်ပွားသော ပြဿနာများအနက်မှ အချို့ကိုဖော်ပြရလျှင် -

- ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် နိုင်ငံရေးပါဝင်ပတ်သက်မှု - စစ်အေးခေတ်အတွင်းတွင် တိုင်းပြည်များသည် မိမိတို့၏နိုင်ငံရေးစနစ်များနှင့်ကိုက်ညီသည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးသီအိုရီများနောက်သို့ လိုက်ကြရသည်။ ထို့ကြောင့် ဆိုပါယက်၏လွမ်းမဲအောက်တွင်ရှိသော နိုင်ငံများမှာ စုပေါင်းလယ်ယာနှင့် အစိုးရကတို့ကိုရှိက်ချုပ်ကိုင်သော အမျိုးသားရေးစီမံကိန်းများဖြစ်ကြပြီး အရင်းရှင်နိုင်ငံများက ထောက်ပံ့သောစီမံကိန်းများမှာမူ လွတ်လပ်သောဈေးကွက်နှင့် ကုန်သွယ်ရေးတိုးပွားမှုကို လက်ခံယုံကြည်ရန် အားသန်ခဲ့ကြသည်။
- တိုင်းပြည်စီးပွားရေးအပေါ်အာရုံစိုက်မှု - အောင်မြင်မှု (သို့မဟုတ် ကျော်းမှု) ကို တိုင်းပြည် စီးပွားရေးကြွယ်ဝျမ်းသာမှု သက်သက်ဖြင့်သာတိုင်းတာပြီး ပြည်သူများ ကောင်းမွန်စွာ နေထိုင်ရမှာ ပျော်ရွှင်းမှုတို့ဖြင့် မတိုင်းတာခဲ့ခြေ။
- ကြီးမားသည့်အခြေခံအဆောက်အဦးများအပေါ်သာ အာရုံစိုက်မှု - စီမံကိန်းအများအပြားမှာ လမ်းများဖောက်လုပ်ခြင်း၊ လျှပ်စစ်ဓာတ်အားပေးစက်ရုံများ၊ ဆည်များဆောက်လုပ်ခြင်းတို့ အပေါ်တွင်သာ အာရုံစိုက်ထားခဲ့ကြသည်။ အခြေခံအဆောက်အဦးများတိုးတက်လာခြင်းဖြင့် တိုင်းပြည်၏ စက်မှုကုန်ထုတ်လုပ်မှုမြှင့်တက်လာပြီး ရလဒ်အနေဖြင့် ဈေးကွက်စီးပွားရေး တိုးပွားလာရန် အားပေးကာ တိုင်းပြည်၏ကြွယ်ဝျမ်းသာမှုလည်း မြင့်တက်လာမည်ဟု ယုံကြည်ခဲ့ကြသည်။ ထိုကဲ့သို့ကြည်ခြင်းကြောင့် အခြေခံအဆောက်အဦးအကြီးများမှာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ပျက်စီးစေပြီး အကျင့်ပျက်ခြစားမှုများဖြစ်ပွားစေတတ်ကြောင်းကို ဥပက္ဗာ ပြုခဲ့ကြသည်။
- ဥပဒေနှင့်မည်သော ဖွံ့ဖြိုးမှု - နိုင်ငံအများအပြားသည် တိုးပြည်အတွက် ပိုမိုအကျိုးရှိ ကောင်းမွန် စေရန်အတွက် လူအများ၏အခွင့်အရေးများကို ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ချိုးဖောက်ခြင်းအား မှန်ကန် သင့်လော်သည်ဟု ဖြေရှင်းခဲ့ကြသည်။ ဆည်များ သို့မဟုတ် လျှပ်စစ်ဓာတ်အားပေးစက်ရုံများ ဆောက်လုပ်ရန်အတွက် မိမိတို့ပိုင်မြေယာများကိုဆုံးရှုသော သို့မဟုတ် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပျက်စီးမှုကြောင့် သီးနှံများပျက်စီးမှုကြံ့တွေ့ရအပ်ရန်အတွက် လိုအပ်၍ ပြုလုပ်ရသော စတေးမှုတစ်ရပ်ဟု ယူဆသတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။

- ကြွယ်ဝသူများထံမှန်မီးပါးသူများထံ အကျိုးအမြတ်စီးဆင်းမှုသိအိုရီ - လူမှုအဖွဲ့အစည်း၏ မည်သည့်အစိတ်အပိုင်းတွင်ဖြစ်စေ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးလာပါက လူတိုင်း သိသိသာသာ အကျိုး ကျေးဇူးခံစားရလိမ့်မည်ဟု ပညာရှင်အများအပြားက ယုံကြည်ကြသည်။ ချမ်းသာကြွယ်ဝသူများ ခံစားရသည့် အကျိုးကျေးဇူးများသည် ဆင်းရွှေ့နှုန်းပါးသူများထံသို့ ရောက်ရှုလိမ့်မည်ဟု ယုံကြည်ခြင်းဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဂင်းတို့သုံးစွဲလိုက်သည့်ငွေများသည် နွှေ့နှုန်းပါး သူများထံ စီးဆင်းရောက်ရှုသွားလိမ့်မည်ဟု ယူဆသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုသိအိုရီကြောင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်ရာတွင် နွှေ့နှုန်းပါးသူများအတွက် အခိုက ရည်ရွယ်မလုပ်ဆောင်ဘဲ အချို့ ကိစ္စရပ်များတွင်ဆိုလျှင် ချမ်းသာကြွယ်ဝသူများအတွက် ရည်ရွယ်လုပ်ဆောင်ခြင်းများပင် ရှိသည်။ သို့သော် ငွေကြေားသည် ဆင်းရွှေ့နှုန်းပါးသူများထံ စီးဆင်းရောက်ရှုခြင်းမရှိဘဲ ရလဒ်အနေဖြင့် ဆင်းရွှေ့မှုမြင့်တက်လာပြီး ချမ်းသာသူများကသာ ပိုမိုချမ်းသာကုန်ကြကာ ဆင်းရွှေ့နှုန်းပါးသူများမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှု၏အကျိုးကျေးဇူးလိုက် ခံစားရခြင်းမရှိတော့ဘေး။

## ၁၂.၂.၁ စစ်အေးခေါ် ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့်ရေးခံယူချက်များ

နိုင်ငံအများအပြားသည် ကွန်မြှာန်နှင့်မှုများမှ ထောက်ပံ့မှုများကိုရယူပြီး ကွန်မြှာန် သဘောတရားများအတိုင်း ဖွံ့ဖြိုးမည်လော့၊ အရင်းရှင်အနေကိန်နှင့်မှုများမှ ကူညီမှုများကို လက်ခံကာ အရင်းရှင်စနစ်ကို ချိုးမြောက်ရမည်လောဆိုသည် နှစ်မျိုးအပြင် အခြားရွေးချယ်စရာမရှိသည့် အခြားအနေနှင့် ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်။ ထိုပုံစုံနှစ်မျိုး၏ ဖွံ့ဖြိုးမှု သွင်ပြင်လက္ခဏာများမှာ အောက်ပါ အတိုင်း ဖြစ်သည်။

**ကွန်မြှာန်ဖွံ့ဖြိုးမှု** - အစိုးရက ဖွံ့ဖြိုးမှုများကို ဖော်ဆောင်ပြီး စီးပွားရေးကို ချုပ်ကိုင်သည်။ တစ်ခါတစ်ရုံတွင် အမိန့်ပေးစီးပွားရေးစနစ်ဟုလည်း ခေါ်ဆိုသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အစိုးရ၏ ထိန်းချုပ်မှုအောက်တွင်ရှိပြီး လွှတ်လပ်သောစွေးကွက်ဖြင့် လည်ပတ်ခြင်းမဟုတ်၍ဖြစ်သည်။ အစိုးရကသာ ကုန်စည်များ၏ကုန်ကျေစရိတ်နှင့် ပမာဏတို့ကို သတ်မှတ်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ အခိုကလက္ခဏာတစ်ရပ်မှု ပြည်သူ့ပိုင်ပြခြင်းဖြစ်ပြီး တစ်သီးပုဂ္ဂလပိုင် လယ်မြေများ၊ လုပ်ငန်းနေရာများမှာ တစ်ခုတည်းသော စုပေါင်းလုပ်ငန်းအဖြစ် တည်ဆောက်ရန် ပူးပေါင်းကြရသည်။ စုပေါင်းလုပ်ကိုင်ခြင်းမှာ တစ်ခါတစ်ရုံတွင် ကုန်ထုတ်လုပ်မှုကို အောင်အောင်မြှင့်မြင် မြင့်တက်စေနိုင်သော်လည်း စုပေါင်းလယ်ယာအားလုံးနှင့်ပါးမှာ ဖျက်သိမ်းစွာနှစ်ပိုင်မြေများသာ ဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ရသနည်းဆိုလျှင် လွှတ်စီးချင်းအလိုက် အကျိုးအမြတ် ရရှိနိုင်သည့် မက်လုံးမရှိမှု သို့မဟုတ် ဆန္ဒရှိသည့်အလုပ်ကို ကိုယ်တိုင်ရွေးချယ် မလုပ်ကိုင်နိုင်မှု သို့မဟုတ် အလုပ်သမားများကို မိသားစုများနှင့်အတူနေခွင့်မပေးဘဲ အလုပ်သမားများအချင်းချင်း သာ စုပေါင်းနေထိုင်ခိုင်းမှုတို့ကြောင့် ယေဘုယျအားဖြင့် အလုပ်သမားများ၏ ထုတ်လုပ်နိုင်စွာမှု ကျဆင်းခြင်းကြောင့် ဖြစ်သည်။

**အရင်းရှင်စနစ်ဖွံ့ဖြိုးမှု** - ဈေးကွက်စီးပွားရေးကို ချွဲထွင်ခြင်းဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုကို ဖော်ဆောင်နိုင်သည်။ တစ်သီးပုဂ္ဂလ သို့မဟုတ် ကုမ္ပဏီများသည် ဈေးကွက်အတွင်းရောင်းချုပ် ကုန်ပစ္စည်းများ ထုတ်လုပ်ကြလိမ့်မည်ဖြစ်သည်။ (လယ်သမားများက သီးနှံများစိုက်ပျိုးခြင်း၊ မိသားစုတစ်စုက ကိုယ်ပိုင်

စားသောက်ဆိုင် ဖွင့်လှစ်ရောင်းချခြင်း စသည်ဖြင့်) အခြားတစ်နည်းအနေဖြင့် လူအများသည် ကုမ္ပဏီများအတွက် အလုပ်လုပ်ပေးခြင်းဖြင့် လုပ်အားကို ရောင်းချခိုင်ကြသည်။ လူအများအပြားမှာ ယေဘုယျအားဖြင့် မြို့ပြများတွင် အများစုရှိသော လုပ်အားခရာသည့် အလုပ်အကိုင်များကို လုပ်ကိုင် ရပြီး ကုန်စည်များဝယ်ယူနိုင်ရန်အတွက် လယ်ယာများကို စွန့်ဆွဲခဲ့ကြသည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဈေးကွက် တစ်ခုမှာ အရင်ရှင်စနစ်များတွင် ဝင်ငွေရှာဖွေနိုင်စွမ်း အကန့်အသတ်မရှိ ဖြစ်နိုင်ရာ ကြီးမားသော ဉာဏ်အနကြောင်းမှုကို ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။ သို့သော်လည်း အကျိုးကျေးဇူးကို လူတိုင်းခံစားရရှိခြင်း တော့ ရှိမည်မဟုတ်ချေး၊ ဆင်းရဲချို့တဲ့ခြင်းမှာ ထိုကဲ့သို့သောစနစ်များ၏ အမြဲတစေနီးပါး ဖြစ်ပေါ်လေ့ ရှိသည့် ဘေးထွက်ဆိုးကျိုးဖြစ်သည်။ ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များအတွင်းက ဖွံ့ဖြိုးဆဲအရင်ရှင်နိုင်ငံများတွင် ဆင်းရဲနိုင်ပါးမှာ အလျင်အမြန်ကြီးထွားခဲ့ခြင်းက ထိုအချက်ကို သက်သေပြလျက်ရှိသည်။

၁၉၆၀လွန်နှစ်များကုန်ဆုံးချိန်တွင် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံအများအပြားမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ ပြဿနာ များနှင့်စပ်လျဉ်းပြီး စိတ်ဝင်တစား စောဒကတက်လာခဲ့ကြသည်။ Non Aligned Movement (NAM) ဘက်မလိုက်လူပ်ရှားမှုကဲ့သို့သော တတိယက္ခာ အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုး၏ ထောက်ပံ့မှုဖြင့် အနောက် အရင်ရှင်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် ကွန်မြို့နှစ်အစီအမံများ နှစ်မျိုးစလုံးကို တက်တက်ကြွေကြပေးသနနှုန်း တစ်ရပ် ရှိလာခဲ့သည်။ ဖိလစ်ပိုင်၊ အင်ဒိုနိုးရှားနှင့် ထိုင်းတိုကဲ့သို့သော နိုင်ငံများတွင် အရေးတကြီး စိုးရိမ်စရာများမှာ လုပ်အားခနိမ့်ကျမှုနှင့် ဥပမာအားဖြင့် လယ်သမားများအနေဖြင့် မိမိမြေယာတွင် လုပ်ကိုင်ရုံဖြင့် အသက်ရှင်ရပ်တည်ရန် လုပောက်သည့်ငွေကြေး ရှာဖွေနိုင်ခြင်း ရှိ မရှိဆိုသည်တို့၎င်း ပတ်သက်ပြီး ထွက်ပေါ်နေသော အသံများပင်ဖြစ်သည်။ ကွန်မြို့နှစ်နိုင်ငံများတွင်မူ မတူညီသော ပြဿနာရပ်များပေါ်ထွက်ခဲ့သည်။ အစားအစာကဲ့သို့သော အခြေခံလိုအပ်ချက်များ ခွံဝေရာတွင် ညံ့ဖျင်းမှာ စုပေါင်းလုပ်ကိုင်ရာ အလုပ်နေရာများကို မနှစ်သက်မှုတိုကဲ့သို့သော ပြဿနာများက စီးပွားရေးနှင့် နိုင်ငံရေးစနစ်များအပေါ် လူများက မေးခွန်းထုတ်စရာဖြစ်လာခဲ့သည်။ အရင်ရှင်နှင့် ကွန်မြို့နှစ်နိုင်ငံ နှစ်မျိုးစလုံးတွင် ဖွံ့ဖြိုးမှုမှာ အကျင့်ပျက်လာသုတေသနဗျားခြင်း၊ ပူးပေါင်းလိမ်လည်ခြင်း များကြောင့် သံသယမျက်စိဖြင့်ကြည့်ခြင်းကို ခံခဲ့ရသည်။ လူများက ထိုပြဿနာများအားလုံးကို ရှောင်ဖွံ့ဖြိုး ဖွံ့ဖြိုးနိုင်မည့် နည်းလမ်းအသစ်များကို ရှာဖွေလာကြပြီး လူအခွင့်အရေးမှာ ဖြစ်နိုင်ဖွုလ်ရှိသည့် လမ်းကြောင်းတစ်ခွဲဖြစ်လာခဲ့သည်။ ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေး ကြား ရှင်းလင်းသည့်ဆက်နွယ်မှတစ်ရပ်မှာ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် လက်သင့်ခံမှုရရှိခြင်းမရှိသေးဘဲ ထိုကဲ့သို့သော စီမံကိန်းများနှင့် ဆက်စပ်နေသည့် ပြဿနာများကိုလည်း စီးပွားရေးတွင် သဘာဝ အလျောက် ဖြစ်ပေါ်သည့် ပြဿနာများအဖြစ် အစီကယား ရှုမြင်ခဲ့ကြသည်။ သို့သော်လည်း ၁၉၇၀ လွန်နှစ်များ၏ နောက်ပိုင်းနှစ်များတွင်မူ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးမှာ နီးနီးကပ်ကပ် ဆက်နွယ်လာ ခဲ့ကြသည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း ဖွံ့ဖြိုးမှုအစီအစဉ် ချမှတ်ရန် မည်မျှခက်ခဲသနည်း။

အခြေခံပညာကျောင်းများအကြောင်း စဉ်းစားကြည့်ပါ။ ဆင်းရနိမ့်ကျသော ဒေသတစ်ခုတွင် ကျောင်းတစ်ကျောင်း စတင်ရန် မည်သည့်အရာများလို့မည်နည်းဟု ကိုယ့်ကိုကိုယ် မေးခွန်းထူတ်ပါ။ ထိုအစီအစဉ်ကိုလုပ်ဆောင်ရန် ပစ္စည်းများ၊ လုပ်အား၊ စာအုပ်များ၊ ပရီဘောဂများ စသည့်တို့ အပါအဝင် လိုအပ်မည့်အရာများအားလုံးကို စာရင်းပြုစုပါ။ ထိုစာရင်းသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေး ပြေပုံတစ်ခု၏ အစဖြစ်သော်လည်း ဆောက်လုပ်ပြီးစီးသွားသော ကျောင်းများမှာ အလွတ်များသာ ရှိသေးသဖြင့် လိုအပ်ချက်များစွာရှိသေးသည်။ ကလေးများကျောင်းသို့ လာစေရန် အတွက် အခြားမည်သည့် ဖွံ့ဖြိုးမှုများ လိုအပ်သနည်း။ စာသင်ခန်းများပြည့်နေစေရန် အခြားမည်သည်တို့ လိုအပ်သေးသနည်း။ ဆရာများမှာ အရည်အချင်းပြည့်မိသူများဖြစ်ကြောင်း သေချာစေရန်မည်ကဲသို့ လုပ်ဆောင်မည်နည်း။ ထိုဆရာတို့က မည်သည့်သင်ခန်းစာများ သင်ကြားမည်နည်း။ ကလေးများက ကျောင်းသို့မည်ကဲသို့ ရောက်ရှုမည်နည်း။ မည်သည့်အရာများကို ကလေးများ စားကြမည်နည်း။ အားလုံးဘေးကင်းလုံးခြုံကြောင်း သေချာစေရန် မည်သည်တို့ လုပ်ဆောင်ထားနိုင်သနည်း။



ပညာသင်ကြားပိုင်ခွင့်ဆိုင်ရာ ဖွံ့ဖြိုးရေးကိစ္စများကို စတင်ရှုပုံကြမ်းဖော်ကြည့်ခြင်းဖြစ်ရာ ထိုဖြစ်စဉ် အပေါ် သက်ရောက်မှုရှိသော လူအခွင့်အရေးအားလုံးကိုချေရေးပါ။ (သာကေအနေဖြင့် ပြောင်းချွေ ပိုင်ခွင့် အစားအသောက်ရရှိပိုင်ခွင့်နှင့် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုဆိုပိုင်ခွင့်) စီမံကိန်းတစ်ရပ်သည် ကျေးရွာတစ်ရွာသို့ ပညာရေးယူဆောင်ပေးသကဲ့သို့ ရိုးရှင်းသယောက်ရှိသော်လည်း ထိုစီမံကိန်း ကောင်းစွာ ပြီးခြောက်ရန်မှာမူ ပို၍ကြီးမားပြီး၊ ပို၍လည်းရှုပ်ထွေးသည်။ စာသင်ခန်းများ ဆောက်လုပ်ခြင်းနှင့် လိုအပ်သည့်ပစ္စည်းများ ဝယ်ယူခြင်းကဲ့သို့သော စီးပွားရေးရှုထောင့်မှုချည်းပဲ စဉ်းစား၍ မရတဲ့ လူမှုရေးရှုထောင့်များ (မိဘများက ကလေးများကို ကျောင်းများသို့ လွှတ်စေရန် မည်ကဲသို့တို့ကိုတွေ့နှုန်းမည်နည်း) နှင့် ရိုးရာယဉ်ကျေးမှုရှုထောင့်(မည်သည့်ဘာသာစကား အသုံးပြုသင်ကြားသင့်သနည်း) မှုလည်း စဉ်းစားဆင်ခြင်းရမည်။

ယခုသင်ခန်းစာက ပီယင်နာကြပညာစာတမ်းနှင့်လက်တွေ့အစီအစဉ်များ (၁၉၉၃) က အလေးထားသော အချက်ဖြစ်သည့် ဒီမိုကရေစိုး ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးအား လေးစားလိုက်နာခြင်းနှင့် အခြေခံလွှတ်လပ်ခွင့်များသည် တစ်ခုနှင့်တစ်ခု အမြှုသဟဲပြုနေကြသလို အပြန်အလုန်လည်း သက်ရောက်မှုရှိနေကြသည်။

### ၁၂.၂.၂ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်

၁၉၆၀ လွန်နှစ်များကုန်ချိန်တွင် အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများသည် အနည်းငယ်မျှသာ ဖွံ့ဖြိုးလာခဲ့ကြသည်။ (စင်ကာပူနိုင်ငံအား ထည့်မထွက်ဘဲ ထားကောင်းထားရမည်ဖြစ်သည်) အချို့နိုင်ငံများမှာ စစ်အေးခေတ်ပဋိပက္ခများကြောင့် ထိုကဲ့သို့ အနည်းသာ ဖွံ့ဖြိုးခဲ့ခြင်းဖြစ်သော်လည်း နိုင်ငံခြားအကူအညီနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးအစီအမံများကို လက်ခံသော နိုင်ငံများ၌ပင် ပြည်သူများဘဝ အမှန်တကယ်ပြောင်းလဲလာခြင်းမျိုး မတွေ့ခဲ့ရခဲ့။ ညုံးယျင်းသည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများကြောင့်

ပေါ်ပေါက်လာသည့် ပြဿနာများမှာ စိုးရိမ်စရာအခြေအနေသို့ ရောက်ရှိလျက်ရှိရာ ၁၉၃၀ လွန်နှစ်များတွင် အမိက ဖွံ့ဖြိုးရေးအဖွဲ့အစည်းကြီးများအနေဖြင့် နည်းပျူဟာပြောင်းလဲရန် လိုအပ်နေပြီဖြစ်ကြောင်း သိရှိလက်ခံခဲ့ကြသည်။

၁၉၃၀ လွန်နှစ်များတွင် မတူညီသည့်တဲ့ပြန်မှုများက ဤအခြေအနေကို ပြောင်းလဲပစ်ခဲ့သည်။ ကမ္ဘာ့ဘက်နှင့် နိုင်ငံတကာအလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းတို့ကဲ့သို့သော အချို့အဖွဲ့အစည်းကြီးများက လူအများ၏ အခြေခံလိုအပ်ချက်များ အတွက်သာ တိုက်ရိုက်အာရုံစိုက်လုပ်ဆောင်ရန်ဆုံးဖြတ်ခဲ့ကြသည်။ ကွန်မြှေနှစ်နှင့်များက ဈေးကွက်စီးပွားရေးနှင့် တစ်သီးပွဲလ လယ်ယာလုပ်ကိုင်မှုများကို စမ်းသပ်ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ ဤအခြေအနေ၌ပင် တတိယကမ္ဘာနိုင်ငံများသည်နိုင်ငံရေးအရရွှေပြားမှုကို ရွှေ့ပွဲရန် အတူတကွာဆုံးဖြတ်ခဲ့ပြီး ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့် ကို တောင်းဆိုလာခဲ့ကြသည်။ ဤတောင်းဆိုမှုသည် ချမ်းသာသောနိုင်ငံများအနေဖြင့် နိုင်ငံရေးနှင့်စီးပွားရေးဆိုင်ရာတန်ဖိုးများကို သေးချိတ်ပြီး ဆင်းရဲသောတိုင်းပြည်များကို အကူအညီပေးရန် ညီနှင့်ဆွေးနွေးခွင့် မပေးသဲ မရမနေသသော တောင်းဆိုမှုဖြစ်ခဲ့သည်။ ထို့ပြင်းချမ်းစွာဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်သည် နိုင်ငံရေးအရ မဟာမိတ်ဖွဲ့မှုများကိုရောင်ရှားပြီး စီးပွားရေးအဆောက်အအုံပေါ်တွင် မဟုတ်ဘဲ လူတစ်ဦးချင်းအပေါ်တွင် အာရုံစိုက်ခဲ့သည်။ ထို့ပြင် နိုင်ငံများအားလုံးအနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးကို လွှာအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် သဘောထားပြီး ဖွံ့ဖြိုးမှုလုပ်ငန်းစဉ်မှုတစ်ဆင့် ပြည်သူများအားလုံးကို ဆင်းရတွင်းမှုလွှတ်အောင် မြှင့်တင်ပေးရန်လည်း တောင်းဆိုခဲ့သည်။

အခြေခံလိုအပ်ချက်များ

ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင်  
အငြောင်းအမြဲးအမြဲး  
ယဉ်ကျေမှုလုပ်လိုက်နှင့် အသက်  
ဆုတေသနလုပ်နည်းနှင့် ပြုစုံမင်း  
လုပ်ဆောင်ရွက်နည်းနှင့် အရာရှိများ  
အစားအသေးစိတ်ပြီး  
အစားအသေးစိတ် ရေးနှင့်  
နိုင်စုံစေရန်ရေးနှင့် ပါဝင်သည်။  
လိုအပ်ချက်များ  
ကျော်စွဲပြုခြင်း၊ လုပ်လုပ်  
အစားအသေးစိတ် ရေးနှင့်  
ပါဝင်နည်းနှင့်

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် နိုင်ငံများကို အမျိုးအစားခွံခြားခြင်း

### ပထမ၊ ဒုတိယ၊ တတိယနှင့် စတုတွေကမ္ဘာ

ပထမကမ္ဘာ(အရင်းရှင်အနောက်တိုင်းနိုင်ငံများ)၊ ဒုတိယကမ္ဘာ(ကွန်မြှေနှစ်နှင့်ဆိုပို့ယက်နိုင်ငံများ)၊ တတိယကမ္ဘာ(ပထမနှင့် ဒုတိယကမ္ဘာတို့ထံမှ လွှတ်လပ်ရေးအလိုကြုံနေသော ဆင်းရဲနှင့်မူကျသည့်နိုင်ငံများ)နှင့် စတုတွေကမ္ဘာ(ဒေသခံနှင့် သေးဖယ်ခံထားရသောအဖွဲ့များ)။ ထိုကဲ့သို့ အမိပွာယ်သတ်မှတ်မှုများမှာ နိုင်ငံရေးသဘာဝအရ သတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်ပြီး ဒုတိယကမ္ဘာကို အဆုံးသတ်စေခဲ့သည့်စစ်အေးခေတ်အဆုံးသတ်ပြီးနောက်တွင် ထိုအဓိပ္ပာယ်သတ်မှတ်မှုကို အသုံးပြုမှု အလွန်ရှားသွားခဲ့သည်။

### ဖွံ့ဖြိုးပြီးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးဆနိုင်ငံများ

ဖွံ့ဖြိုးပြီး(ချမ်းသာသောနိုင်ငံများ) နှင့် ဖွံ့ဖြိုးဆဲ(ဆင်းရဲသောနိုင်ငံများ)ဟူသည့် သတ်မှတ်မှုကို အမိကအားဖြင့် ကုလသမဂ္ဂက အသုံးပြုသည်။ ဤသတ်မှတ်ချက်တွင် အသေးစိတ် အမျိုးအစား ခွဲခြားခြင်းမှာမှ ချမ်းသာကြွယ်ဝှုံး၊ ရီဒိုပီ၊ သို့မဟုတ် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှုညွှန်းကိန်းများ အသုံးအပြုမှုပေါ်မူတည်ပြီး အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုချင်းအလိုက်ပေါ်မူတည်၍ ကွဲပြားနိုင်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့်ကျသော နိုင်ငံများ (Less Developed Countries -LDCs) ကဲ့သို့သော နောက်ထပ် ကဏ္ဍခွဲများကိုလည်း အဆင်းရဲဆုံးနိုင်ငံများကိုပါ လွမ်းခြားမှုရှိစေရန် ဖန်တီးသတ်မှတ်ခဲ့သည်။ (ဥပမာ - ကမ္ဘာဒီးယားလာအိန္ဒို မြန်မာ)



## ကမ္မာတောင်ဘက်ခြစ်း

မြောက်ဘက်ခြစ်း(ချမ်းသာသောနိုင်ငံများ)နှင့်ကမ္မာတောင်ဘက်ခြစ်း(ဆင်းရဲသောနိုင်ငံများ)။ ကမ္မာတောင်ဘက်ခြစ်းသည် မြောက်ဘက်ခြစ်း၏ အသုံးချွာမြတ်ထူတဲ့မှုကိုခံရသည်ဟု ယူဆသော ၁၉၉၀ လွန် နှစ်များသီက နိုင်ငံရေးဖွံ့ဖြိုးမှုအရ အမျိုးအစားခွဲခြားမှုတစ်ရပ်။

ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ပိုင်ခွင့်ကို ၁၉၈၆ ခုနှစ် အထွေထွေညီလာခံတွင် ချမှတ်ခဲ့ခြင်းက ဖွံ့ဖြိုးဆိုင်များကြား ၁၀ စုနှစ် တစ်ခုကြား ဆွေးနွေးပြေးခုံးမှုများ၏ နိုင်းအဆုံးသတ်ဖြစ်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ထိုအယူအဆက ဖန်တီးထားသည့်တန်ဖိုးများနှင့်ပတ်သက်ပြီး ကွဲပြားသည့်အမြင်များ နက်နက် ရှုံးရှိနိုင်း ကျွန်းရှုံးနေဆဲဖြစ်သောကြောင့် ထိုတတ်ဖိုးစုံနှင့်ပတ်သက်ပြီး အပြင်းပွားမှုများဆက်လက် ဖြစ်ပွားနေဆဲဖြစ်သည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် ဖွံ့ဖြိုးခဲ့ခိုင်ငံများသည် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်တောင်းဆိုခြင်းနှင့် ပတ်သက်၍ စုစဉ်းညီညွတ်ခဲ့ကြသည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင် ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများကမူ နိုင်ငံရေးလှပ်ရှားမှု တစ်ရပ်အဖြစ် ရှုမြင်ခဲ့ကြသည်။

ကြေညာချက်သည် အထူးအားဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့်စပ်လျဉ်းသည့် လူ့အခွင့်အရေးပိုင်းတွင် အရေးပါသည့် အဆင့်မြှင့်တော်ရေးအချို့ ပြုလုပ်နိုင်ခဲ့သည်။ သို့သော ကံမကောင်းစွာနှင့်ပင် နိုင်ငံရေး စွဲက်ဖက်မှုမှ လွှတ်မြောက်အောင် မစီမံနိုင်ခဲ့ခြေား။ အပေါင်းလက္ခဏာ ဆောင်သည့်ဘက်မှုကြည့်လျှင်မူ ထိုအယူအဆအရ -

လူပုဂ္ဂိုလ်သည် ဖွံ့ဖြိုးရေး၏အဓိကအကြောင်းအရာအဖြစ် ပါဝင်ပတ်သက်ခွင့်ရသူဖြစ်ကာ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို ဆက်ခံပိုင်ခွင့်ရှိသူ ဖြစ်ရမည်။ (အပိုဒ်-၁)  
ဟူသည့်အချက်ကို အသိအမှတ်ပြု လက်ခံခဲ့သည်။

တစ်နည်းဆိုရလျှင် စီးပွားရေးအဆောက်အအုံတစ်ခုလုံးကိုသာ အဓိကထားသည့် အရင်းရှင် စနစ်၏အမြင်နှင့် ဆန့်ကျင်ဘက်အဖြစ် ပြည်သူများသည် ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ရည်မှန်းချက်ဖြစ်ရမည်ဟု လက်ခံခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကြောင့်ဖွံ့ဖြိုးမှုကို ရှိခိုက်ရှိခိုက်နှင့်မဟုတ်ဘဲ ပြည်သူများ၏ ဘဝတိုးတက်မှုဖြင့်သာ တိုင်းတာရမည်ဖြစ်သည်။ နောက်ဆက်တွဲအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂကလည်း ဖွံ့ဖြိုးမှုကို လူအများ၏ ကျွန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် ပုဂ္ဂလိကကြော်ဝှက်ဖြင့် တိုင်းတာသည့် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှုညွှန်းကိန်း (Human Development Index) နှင့် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှုအစီရင်ခံစာ (Human Development Report) တို့နှင့်အတူ လူပုဂ္ဂိုလ်ကို အဓိကအကြောင်းအရာအဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့သည်။ ကြေညာချက်၏ အခြားအပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သည့် အဓိကအစီတ်အပိုင်းတစ်ပုံံမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှု လုပ်ဆောင်ရာတွင် ပါဝင်ခွင့်ရရေး တောင်းဆိုခြင်းဖြစ်သည်။ ယခင်က လူအများသည် ဖွံ့ဖြိုးရေး စီမံချက်များနှင့်ပတ်သက်၍ အသိပေးရှင်းလင်းတင်ပြခဲ့ရမှုမရှိသလောက နည်းပါးခြီး လူအများ အပြားမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ သက်ရောက်မှုများကို သတိပင်မမှုခဲ့ကြခြေား။ ထိုအတူ အစိုးရကလည်း ပြည်သူများ အလိုကြုံသည့်ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့်ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးအသိပေးခြင်းမျိုး အလွန်ရှားပါးပြီး ငါးတိုး မိမိကပေးအပ်မည့်အရာကို လက်ခံကြရန်ကိုသာ ပို၍မျှော်လင့်ကြသည်။

သို့ရာတွင် အနှစ်လက္ခဏာဆောင်သည့်ဘက်မှဆိုလျှင် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကြညာချက်သည် တစ်ကမ္မာလုံးအတိုင်းအတာဖြင့် ထောက်ပံ့မှုမရခဲ့ခြေား။ ချမ်းသာသော တိုင်းပြည်များအပေါ်

ထိကဲသို့သော ရပိုင်ခွင့်များက တောင်းဆိုလာနှင့်မှုများကို စိုးရိမ်မှုကြောင့် ဖွံ့ဖြိုးပြီးနှင့်များသည် ယင်းကြော်သူများကို UNGA တွင် ဆန္ဒကျင်မဲ့ပေးခဲ့ကြသည်။ ဥပမာ အပိုင် ၂ အခါန်းနှင့်များသည် ထိရောက်သော နှင့်တကာထိန်းချုပ်မှုအောက်တွင် အပြည့်အဝ လက်နက်စွန်းခြင်းကို ဆောင်ရွက် ခြင်းဖြင့် အပြည့်ပြည့်ဆိုင်ရာပြီးချမ်းရေးကို ခိုင်မာအားကောင်းအောင်ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်သည်။ ရည်ရွယ်ချက်များမှာ ကောင်းမွန်ခဲ့သည်မှာ မှန်သောပေါ်လည်း ချမ်းသာသောတိုင်းပြည့်များက လက်နက်များကို ရောင်းချုပြီး ဆင်းရဲ့သော နှင့်များကို ငွေများလှုပါနီးရန်ဆိုသည်မှာ ဖြစ်နိုင်ခြေ အလွန်နည်းပါးလှသည်။

ထိုအတူ ကြော်သူများက ကိုလိုနီပြုခြင်း၊ ပြည်ပကြော်လွှမ်းမိုးခြင်း၊ ပြည်ပနှင့်များက ကြားဝင်စွက်ဖက်ခြင်းတိုကဲသို့သော ဖောက်ဖျက်မှုများကို နှင့်အားလုံးက အဆုံးသတ်ရန်လည်း တောင်းဆိုခဲ့သည်။ ပြည်ပဝင်ရောက်စွက်ဖက်မှုဆိုသည်မှာ မည်ကဲသို့သောအရာဖြစ်သည် ဆိုသည် ကိုပင် မသိရှိဘဲ ချိုးဖောက်မှုများနှင့်ပတ်သက်ပြီး အပေါ်ဖြစ်လျက်ရှိသည့် အခြားနှင့်များ အများအပြားရှိနေချိန်တွင် ပြည်ပနယ်မြေပိုင်နက်များရှိသည့် ဥရောပနှင့်များက ထိုအပိုင်နှင့် ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်ပူပန်ကြသည်မှာ အထူးပြောနေရန်ပင်မလိုတော့ချေ။ အခြားသောစိုးရိမ်ပူပန်မှု တစ်ရပ်မှာ ဖွံ့ဖြိုးမှုအပေါ် ကြော်သူများအမြောက်မှု နှင့်တစ်နှင့်ချင်းအလိုက်သာ ဗဟိုပြုလွန်းပြီး အရပ်ဖက်အဖွဲ့အစည်းများနှင့် NGO များကို ရည်ညွှန်းဖော်ပြထားမှုမရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ထိုကဲသို့ ဖြစ်ခြင်းမှာ ထိုအချိန်က အဆိုပါအဖွဲ့အစည်းများကို အတွေ့ရမများသေးခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပွာ် ရှိသည်။ ထိုသို့ထည့်သွင်းရည်ညွှန်းထားခြင်းမရှိသောပေါ်လည်း အစိုးရများက ပြည်သူများ၏ အခွင့် အရေးများကို ချိုးဖောက်သည့်အခါတိုင်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးပေါ်လစိများကို အစိုးရများ အချင်းချင်း နှင့်များအချင်းချင်း ဖြေရှင်းရမည်ဟု ယူဆလက်ခဲ့ခဲ့သည်။

နောက်ဆုံးအနေဖြင့်ဆိုရလျှင် ကြော်သူများသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ဖြစ်ပွားသည့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံရမှုပြဿနာများကို အနည်းငယ်သာ ဖြေရှင်းပေးနိုင်ခဲ့သည်။ အစိုးရများက ထွေးချိန်တွင် ဖောက်ဆိုရလျှင် မည်သည့်နေရာတွင် ဖော်ဆောင်မည်ဆိုသည်ကို ဆုံးဖြတ်နိုင်သည့်အာဏာကို အလိုရှိကြရာ လူအခွင့်အရေးအများအပြား ပြဌာန်းခြင်းက ဂင်းတို့၏ ဆုံးဖြတ်ချက်များကို စိန်ခေါ်လာလိမ့်မည်ဟု ရှုမြင်ခဲ့ကြသည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် ကြော်သူများနှင့် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်လှပ်ရားမှုတို့သည် လူအခွင့်အရေးကို သဘောတူညီချက်အတွင်းသို့ အောင်အောင်မြင်မြင် ပေါင်းစပ်ထည့်သွင်းနိုင်ခဲ့ခြင်း မရှိချေ။ တကယ်တမ်းတွင် ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအရောက်၏ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရေးနှင့် ပေါ်ထွက်လာခြင်းနှင့် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေးတည်ထောင်လာခြင်းတို့၏ အတူ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ပုံးနှံးလာခြင်းက ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်သည် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု ပြဿနာများကိုလျှော့ချုပ်ရန် လုပောက်မှုမရှိကြောင့် သက်သေပြုလက်ရှိသည်။

## ၁၂. ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှု

အရှေ့တောင်အာရာတွင် ဖွံ့ဖြိုးမှုအမြန်ဆုံးကာလမှာ ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအတွင်း ကမ္ဘာ ပြခြင်းဖြစ်စဉ်ပေါ် ထွန်းလာသည့်ကာလနှင့် တို့ကိုဆိုင်လျက်ရှိသည်။ ကမ္ဘာလုံးများရေးက တစ်ကမ္ဘာလုံးအတိုင်းအတာနှင့်ဖြစ်လာသောကြောင့် ဒေသတွင်းသို့လည်း ငွေကြေးများ ပိုမိုစီးဝင်လာခဲ့သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် စက်ရုံများပို၍တည်ဆောက်လာမည်၊ ဘဏ်များက ငွေများ ပိုမိုထုတ်ချေးလာမည် ဖြစ်ပြီး လူအများက အိမ်များ၊ ကားများနှင့် အားလပ်ရက်များကို ပိုမိုဝယ်ယူလာကြမည် ဖြစ်သည်။ ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များသည် အင်တာနက်ပေါ်ထွက်လာသည့် ဆယ့်စုနှစ်ဖြစ်ပြီး ပြည်သူများကို ဒေသတွင်းမှ အခြားပြည်သူများနှင့် ထိတွေ့ဆက်ဆံနိုင်စေခဲ့ရာ ငါးတို့၏ အသိပညာပုဂ္ဂန္ဓာသများ တိုးတက်လာခြင်းမှာ တစ်ကမ္ဘာလုံးအတိုင်းအတာဖြစ်စေခဲ့ပြီး နောက်ဆုံးတွင် အခြားသူများ မည်ကဲ့သို့ နေထိုင်သည်ကို တွေ့မြင်နိုင်စေခဲ့သည်။ ထိုအပြောင်းအလဲများအားလုံးက ဒေသတွင်းအခြေအနေကို အသွင်ပြောင်းပစ်ခဲ့သည်။

ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာစီးပွားရေးသည် လူအခွင့်အရေးပြသနာအသစ်များကိုလည်း ပေါ်ပေါက်စေခဲ့သည်။ ဥပမာ - မညီမှုမှုများ ကြီးထွားလာခြင်းက အလုပ်သမားအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး စိုးရိမ်မှုများ မြင့်တက်စေခဲ့သည်။ ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ တိုးပွားလာခြင်းနှင့်အတူ လူကုန်ကူးမှုနှင့် ကျွန်းပြုခံလုပ်သားများအားရေးနှင့်ပတ်သက်၍ စိုးရိမ်မှုများ ကြီးထွားလာခဲ့သည်။ ထိုပြင် နှင့်ငံ့ကော်ပို ရေးရှင်းကြီးများက ပြည်တွင်းစီးပွားရေးအပေါ်သက်ရောက်မှုရှိလိမ့်မည်ဟုလည်း ယုံကြည်လာခဲ့ကြသည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ညွှန်ညွှန်မှုမှာလည်း အမိကပြသနာတစ်ရပ် ဖြစ်လာခဲ့သည်။ ထိုအချက်ကို လက်ရှိအချိန်တွင် အင်ဒီဇိုးရှားမှ မီးခီးမြှေးများက စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားဘက်သိနှစ်စဉ် ပုံးနှံရောက်ရှိပြီးလွမ်းခြုံနေခြင်းက သက်သေပြလျက်ရှိသည်။ အမျိုးသမီးများတန်းတူညီမှု အခွင့်အရေးရရှိရေး၊ ဒီမိုကရော်လိုလားမှုနှင့် ကမ္ဘာ့မီးခိုးများနှင့်ထိတွေ့ရပြီးနောက် လူငယ်မျိုးဆက်များက ဓလ္းရှိရာတန်ဖိုးများအပေါ် မေးခွန်းထုတ်လာခြင်းအပါအဝင် ဓလ္းရှိရာတန်ဖိုးများအပေါ် စိန်ခေါ်မှုများလည်း ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်သည် အခန်း ၁၃ တွင် ဆွဲးနွေးထားသကဲ့သို့ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပေါ် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ ကုန်သွယ်မှုတိုးမြင့်လာခြင်း အကျိုးဆက်များလည်း ရှိလာခဲ့သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းမှာ ထင်ရှားသည့် အပြောင်းအလဲတစ်ခုဖြစ်သော်လည်း ပြောင်းလဲမှုနှင့်အတူ မတည်ပြုမှုနှင့် ပဋိပက္ခများလည်း ပါလာလေ့ရှိသည်သာဖြစ်သည်။

### သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်း

ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းကို ကမ္ဘာကြီးသည် ဒေသအလိုက် သို့မဟုတ် နှင့်အလိုက် သီးခြား မလည်ပတ်ဘဲ အချင်းချင်းချိတ်ဆက်နေသော ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ တစ်ခုတည်းသော စနစ်တစ်ခုကဲ့သို့ စတင်လည်ပတ်သည့်လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရပ်အဖြစ် အဓိပ္ပာယ်သက်မှတ်သည်။ ထိုစနစ်တွင် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေး (စီးပွားရေးချိတ်ဆက်မှုများရှိလာသော) ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာယဉ်ကျေးမှု (ကမ္ဘာတဝန်းမှုလူများအားလုံးက ဆင်တူသောယဉ်ကျေးမှုကို ကျင့်သုံးလာပြီး တူညီသော မီးခိုးများကိုသာ



ကြည့်ရှုလာခြင်း) သို့မဟုတ် ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာတန်ဖိုးများ(စားသုံးသူဝါဒ၊ ဒီဂျစ်တယ်ယဉ်ကျေးမှုများ၊ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေး)တို့ ပါဝင်သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်သည် အင်တာနယ်ရှင်နယ်လိုက်အောင်သည်။ အင်တာနယ်ရှင်နယ်လိုက်အောင်တွင် မတူညီသော နိုင်ငံများအချင်းချင်း ချိတ်ဆက်လုပ်ဆောင်ခြင်းဖြစ်ပြီး ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်တွင်မူ ကမ္ဘာကြီးက အခြေတည် စဉ်းစားခြင်းဖြစ်ပြီး နိုင်ငံကိုတည်၍ စဉ်းစားသည်မဟုတ်ချော်။

၁၉၉၀ လွန်နှစ်အတော်များများ၌ အာရှုံးမှုမှာ ၁၉၉၃ ခုနှစ်က ထုတ်ပြန်သည့် အစီရင်ခံစာတစ်ခုတွင် ကမ္ဘာဘဏ်က အရွှေအာရှုံးဖွံ့ဖြိုးမှုမှာ အမည်တပ်ခဲ့သကဲ့ပင် အလွန်အောင်မြှင့်ခဲ့သည်ဟု သတ်မှတ်ခဲ့ရသည်။ အုံဖွံ့ဖြိုးမှုသည့် အသုံးအနှစ်မှာ ဥစ္စာဓန၊ ကျိန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးတို့တွင် ကြိုးမားသော တိုးတက်မှုများရှုံးခဲ့သည့် စင်ကာပူ၊ ထိုင်းအင်ဒီနီးရှားနှင့် မလေးရှား (အစီရင်ခံစာထဲတွင် ဂျပန်၊ ထိုင်ဝမ်၊ တောင်ကိုရီးယားနှင့် ဟောင်ကောင် တို့ပါပါ ဝင်ခဲ့သော်လည်း) နိုင်ငံတို့၏ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးလာမှုအပေါ်တွင် ဗဟိုပြုထားခြင်းဖြစ်သည်။ ဒေသတွင်းရှုံးလူအများမှာ အခြေခံပညာကျောင်းများ၊ လစာငွေမြှင့်မားသော အလုပ်အကိုင်များနှင့် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ရရှိနိုင်လာသော ကုန်ပစ္စည်းများကို အားလုံးနီးပါးရရှိလာခြင်းနှင့်အတူဘဝေအရည်အသွေးမှာလည်း သိသိသာသာတိုးတက်လာခဲ့သည်။ အရွှေအာရှုံးဖွံ့ဖြိုးမှုကာလအတွင်း လူများအတွက် အကျိုးကျေးဇူးများ တိုးလာနေစဉ်မှာပင် ဒေသတွင်းရှိ အချို့အစိုးရများသည် စီးပွားရေးတိုးတက်မှုအတွက် လူအခွင့်အရေးနှင့် အပေးအယူလုပ်ရန်တိုက်တွန်းပြီး လူအခွင့်အရေးတာဝန်ဝေါယာရေး အများအပြားကို ရှောင်လွှာလာကြသည်။ ဥပမာအနေဖြင့် အစိုးရများက လူအခွင့်အရေးနှင့် လွှာတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ခွင့်တို့မှာ စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှုကို နှေ့ကွေးစေသဖြင့် မလိုအပ်ဟု အဆိုပြုကြခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ ဤအချက်မှာ အာရှုံးတန်ဖိုးများ (Asian Values)နှင့် ပတ်သက်ပြီး ပြင်းခဲ့ရမှု၏ တစ်စိတ်တစ်ဒေသဖြစ်သည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် အခွင့်အရေးများကို အလဲအလှယ်ပြုလုပ်ခြင်း

အစိုးရတစ်ရပ်က အခွင့်အရေးများကို အလဲအလှယ်ပြုလုပ်သည့်အခါတွင် တစ်ဖက်တွင် အချို့အခွင့်အရေးများအား (များသောအားဖြင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာအခွင့်အရေးများ) ဖော်ဆောင်ပေးပြီး အခြားတစ်ဖက်တွင် အချို့သောအခွင့်အရေးများ(များသောအားဖြင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများ)အား ဆုံးရုံးစေသည်။ ထိုဆုံးရုံးရသော အခွင့်အရေးများမှာလည်း စီးပွားရေးလောက် အရေးမှုကြီးသော ကြောင့်ဟု အကြောင်းပြလေ့ရှိသည်။ အခြားတစ်နည်းဆိုရလှုပ် ကျိန်းမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် အိုးအိမ်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများရရှိရန် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး၊ လွှာတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုဆိုပိုင်ခွင့်နှင့် အခြားနိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများကို လက်လွှာတ်ဆုံးရုံးစေခြင်း ဖြစ်သည်။ အစိုးရများသည် တစ်ကိုယ်ရေ လွှာတ်လပ်ခွင့်များက မကျေနပ်မှုများနှင့် ဆန္ဒပြုမှုများဆီးဦးတည်သွားပြီး အပ်ချုပ်ရေးကို မတည်ပြုခြင်းဖြစ်စေကာ ကျိန်းမာရေး၊ ချမ်းသာကြွယ်ဝမှု၊ ပညာရေးတို့ကဲ့သို့ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုများကို ပြုမြုံးခြောက်မည်ကို စိုးရိမ်တတ်ကြသည်။ ထိုအမြင်ကို ထောက်ခံသည့်နိုင်ငံများမှာ စင်ကာပူ၊ မလေးရှား၊ တရာ်နှင့် အင်ဒီနီးရှားတို့ ဖြစ်သည်။



ဤအဲယ်ကာလအတွင်း ငုပ်နေသောတင်းမှာမူများလည်း ရှိခဲ့သည်။ လာဒ္ဓါ၊ ကမ္မာဒီးယား နှင့် မြန်မာနိုင်ငံတို့မှာ နောက်ကျကျနှစ်ရစ်ခဲ့ခြင်းနှင့်အတူ ဒေသတွင်းအဆင့်တွင် မည်မျှမှာ ကြီးထားလာခဲ့သည်။ ရလဒ်အနေဖြင့် အလုပ်သမားအပြားမှာ မလေးရှား၊ စင်ကာပူနှင့် ထိုင်းဟိုတွေသို့ သော လုပ်အားအမြင့်မားသည့် ချမ်းသာသောတိုင်းပြည်များတွင် အလုပ်လုပ်ရန် မိမိတို့၏ တိုင်းပြည်များမှ စတင်စွန်းခွာလာကြသည်။ သို့ရာတွင် ချမ်းသာသောနိုင်ငံများအတွင်း၌ပင် စုပြုဝင်ရောက်လာသော ငွေကြေးအမြာက်အများကို အမြဲတစောက်ပညာရှိရှိ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံခဲ့ခြင်းမရှိရာ မကြာမိမှာပင် စီးပွားရေးပြဿနာများပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ ထိုပြဿနာများကြောင့် ၁၉၉၃ မေတွင် ထိုင်းနိုင်ငံ၌စတင်ဖြစ်ပွားသော အာရုံးပွားရေးအကျပ်အတည်း ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ သို့သော် ထိုနှစ်အကုန်တွင် အင်ဒီနီးရား၊ စင်ကာပူနှင့် မလေးရှားတို့တွင် ဘဏ္ဍာရေးတည်ဖြစ်မှု ပြန်လည်ရရှိခဲ့သည်။ ထိုအကျပ်အတည်းမှာ ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာစီးပွားရေး၏ တိုက်ရောက်အကျိုးရလဒ်တစ်ခုပင်ဖြစ်သည်။ ၁၉၉၃ မတိုင်မိတွင် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာစီးပွားရေးမှ ငွေပေမာဏအမြာက်အများမှာ ထိုနိုင်ငံများသို့ ရှုတ်တရရှုက်ဝင်ရောက်လာပြီး ထိုနောက်တွင် အလျင်အမြန်ပင် ပြန်လည်ထုတ်ယူသွားကြရာ ငွေကြေး၊ စတော့ရွေးကွက်နှင့် သွေးကုန်၊ ထုတ်ကုန်ကဏ္ဍတို့တွင် မတည်ဖြစ်မှုများ ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ အကျပ်အတည်းဖြစ်ပေါ်သောအခါတွင် လူအများအပြားမှာ အလုပ်အကိုင်များနှင့် စုဆောင်းငွေများကို ဆုံးရုံးကြရပြီး လူအခွင့်အရေးနှင့်ဖြိုးမှု အလဲအလှယ်ပြုရေး တိုက်တွန်းချက်မှာ မှန်ကန်သည်ဟု ဆက်လက်ယူဆနိုင်စရာမရှိတော့ခဲ့။ ချမ်းသာကြွယ်ဝမှုအတွက် လူအခွင့်အရေးများကို အလဲအလှယ်ပြုရမည်ဟုဆိုထားခြင်းဖြစ်ရာ အကယ်၍ လူအများမှာ ချမ်းသာကြွယ်ဝခြင်း မရှိတော့ပါက ထိုသဘောတူညီမှာလည်း သေချာပေါက် ကျိုးပျက်သွားပြီဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ယုံကြည်ယူဆမှုများကြောင့်ပင် ဒေသတွင်းတွင် နိုင်ငံရေးအရာပူးအုံကြေးများ ပေါ်ပေါက်ပြီး ထိုင်းနှင့် အင်ဒီနီးရားနိုင်ငံတို့၏ လူထုဆန္ဒပြုများပြီးနောက် အစိုးရအပြောင်းအလဲများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။

ထိုကာလမှာပင် ကမ္မာမူပြုခြင်း၊ လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒနှင့် စီးပွားရေးအကျပ်အတည်ပြုမှုများမှာ စီးပွားရေးကံဆိုးမိုးမောင်ကျေမှု၏ လက်သည်တရား၊ ခံများအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်ခြင်းကြောင့် လူအာများက လစ်ဘရယ်လက်သစ်စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှု၏ ရေပန်းစားနေသောသီအိုရိအပေါ် စတင်၍ မေးခွန်းထဲတ်လာကြသည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ်သီအိုရိ၏ အခြေခံမှာ ဈေးကွက်စီးပွားရေးအပေါ် အထိုက်ထဲတ်လွှမ်းမိုးမှုလျော့ချေရေးဖြစ်ပြီး ထိုဝါဒတွင် လွတ်မြောက်ရေးဆိုသည်မှာ အထိုက်ထဲနှင့် အပျော်မှုမှ လွတ်ကင်းသော ဈေးကွက်များဖြစ်ကာ နိုင်ငံပြိုင်ပမှာလူများပင်လျှင် ဈေးကွက်စီးပွားရေးသို့ ဝင်ရောက်ရာ၌ လွတ်လပ်မှုရှိရမည်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ် စီးပွားရေးသီအိုရိကို နောက်ပိုင်းတွင် (G8) ဖြစ်လာမည့် ချမ်းသာကြောင်းတွင် အနောက်နိုင်ငံများက အခိုင်အမာထောက်ခံကြပြီး ကမ္မာ့ဘဏ်၊ နိုင်ငံတကာငွေကြေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့၊ ကမ္မာ့ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်းတို့ကလည်း ထောက်ခံကြသည်။ ကမ္မာ့ဘဏ်၊ နိုင်ငံတကာငွေကြေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့နှင့် ကမ္မာ့ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်း ၃ ခုပေါင်းကို Bretton Woods Institute (BWI) ဟု သိကြသည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒသည် Washington Consensus ဟုသိကြသော ချဉ်းကပ်မှုတစ်ရပ်ဖြင့် နိုင်ငံတကာအကျေအညီနှင့် ကုန်သွယ်ရေးအပေါ် သုတေသနများခဲ့သည်။

နိယိလစ်ဘရယ်သီအိရိ



မှတ်သားဖွံ့ယ်ရာ

Washington Consensus ESifh Bretton Woods Institutes (BWIs)

Bretton Woods Institutes

**ကမ္မားဘက်** - ဘက်တစ်ခုတည်းမဟုတ်ဘဲ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများကို ငွေချေးငှားခြင်း၊ ဖွံ့ဖြိုးရေး စီမံကိန်းများနှင့် နည်းစနစ်ပိုင်းအထောက်အပံ့များပေးအပ်ခြင်းဖြင့် ကူညီရန် ရည်ရွယ်ချက်ရှိသည့် အနည်းဆုံး အခြင်းချင်းချိတ်ဆက်ထားသည့် ဘက်နှင့် အင်စတီးကျူးရှင်း ၅ ခု ဖြစ်သည်။

**နိုင်ငံတကာငွေကြေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့** - စီးပွားရေးအကျဉ်းချုပ်အတည်းကာလအတွင်း တိုင်းပြည်များကို ငွေများချေးလှားသည်။ နောက်ဆုံး အားထားရဘက်အဖြစ် အမည်တပ်ခံရပြီး နိုင်ငံများအနေဖြင့် အခြားရွှေးချယ်စရာ နည်းလမ်းမရှိတော့သည့်အခါန်တွင် အားထားသည့် အဖွဲ့အစည်းဖြစ်သည်။ ဤအဖွဲ့သည် အဖွဲ့ဝင်များကို စီးပွားရေးအကြံ့ဗာက်များကဲ့သို့သော နည်းစနစ်ပိုင်း အကူအညီများလည်း ထောက်ပုံပေးသည်။

**ကမ္မားကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့အစည်း** - ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များတွင် နိုင်ငံတကာကုန်သွယ်ရေးကို အားပေးရန်နှင့် သွင်းကုန်ခန်း အခွန်နှင့် ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှုများ ကုန်သွယ်မှုအပေါ် တားမြစ် ချက်များကဲ့သို့သော အတားအဆီးများကို သွေ့ချရန်အတွက် ထူထောင်ခဲ့သော အဖွဲ့အစည်း တစ်ပိုဒ်ဖြစ်သည်။

လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒကြောင့် ချမ်းသာကြွယ်ဝဆွားသူ အများအပြားရှိသော်လည်း ထိုဝါဒသည် လူအားလုံးကိုမှ တန်းတူညီမျှ အကျိုးပြုကူညီနိုင်ခြင်း မရှိခဲ့ချေ။ အခြားသူများကမှ လစ်ဘရယ်လက်သစ်စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးမှုက ဖန်တီးပေးလိုက်သော ဥစ္စာနေမှာ အလွန်တရာ့ကြီးမားပြီး လူအများအပြားအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိခဲ့ကာ တစ်ခုလုံးအနေနှင့်အကြည့်လျှင် ရရှိလာသည့် အကျိုး အမြတ်က ရင်းနှီးလိုက်ရသည့်နှစ်နာမူများထက် အလေးသာသည်ဟု မှတ်ယူကြသည်။ လက်ရှိ အချိန်ထိ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးအကြောင်း ဆွေးနွေးရာတွင် သို့မဟုတ် စီးပွားရေးလုပ်ငန်း များနှင့် လူအခွင့်အရေး အကဲဖြတ်သုံးသပ်ရာတွင် လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒ၏ အကျိုးသက်ရောက်မှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး ပြင်းခံနေရဆဲဖြစ်သည်။ (အခန်း ၁၃ တွင် အကဲဖြတ်သုံးသပ်ထားသကဲ့သို့)

လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒသည် လူအခွင့်အရေးပေါ်တွင်အခြေပြုထားရာ အထူးသဖြင့် အပ်သားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပို့ခွင့်၊ ဥပဒေစိုးမိုးမှုနှင့် နိုင်ငံရေးလွတ်လပ်ခွင့်များသည် ဈေးကွက်များ ချောမွေ့စွာ လည်ပတ်နိုင်ရေးအတွက် လိုအပ်ချက်များဖြစ်သည်ဟု မှတ်ယူသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ တစ်ချိန် တည်းမှုပင် အစိုးရေးကြောင့် လျှော့ခြင်းကြောင့် လူမှုအခွင့်အရေးအများအပြား၊ အထူးသဖြင့် လူမှုလုံရေး၊ ကျွန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးတို့မှာ ဖိအားအောက် ကျရောက်ခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေး နှင့် လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒဆိုင်ရာ ပြင်းခံရာတွင် လွတ်လပ်သောဈေးကွက်ဖွံ့ဖြိုးမှ အကျိုးကျေးဇူး များကြောင့် ဥစ္စာနေများပိုမိုကြွယ်ဝလာပြီး ထိုဥစ္စာနေများကို ညီညီမှုများ ခွဲဝေမပေးလျှင်သော်မှ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ စီးပွားရေးတစ်ရပ်လုံးအနေနှင့် ဖွံ့ဖြိုးလာမှုက ပိုမိုများသော အလုပ်အကိုင်များ၊ ပိုမိုကြီးမားသောဈေးကွက်များနှင့် ပိုမိုများပြားသောအခွင့်အရေးများကို အားလုံးအတွက် ဖန်တီးပေးနိုင်သည်ဟု တစ်ဖက်က ဆိုသည်။ ထိုအယူအဆကိုယ်ဖော်ပြရန် သုံးလေ့ရှိသည့်စကားမှာ ဒီရေတက်လာပါက လျေားလုံးမြင့်လာလိမ့်မည် ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒကို မထောက်ခံသော အခြားတစ်ဖက်ကမူ မကြာခဏဆိုသလို လူနည်းစုအထက်တန်းလွှာတို့သာ အကျိုးအမြတ်ရရှိခြင်းကြောင့် ဆင်းရဲနိမ့်ကျမှုကိုတိုးပွားစေပြီး ဝန်ဆောင်မှုများကို ရရှိမှုကျဆင်းစေသည်ဟု ဆိုသည်။ ထိုအပြင်းအခံများ ထင်ရှားလာသည့်မှာ အာရာဘဏ္ဍာရေးအကျပ်အတည်းပြုမှုများ ဖြစ်ပွားသည်၏အချိန်ကာလဝန်းကျင်တွင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ဂလိုဘယ်လိုက်အောင်ရှင်းဆန့်ကျင်ရေး လူပ်ရှားမှု (anti-globalization movement) အတွင်းတွင် ဖြစ်သည်။

အာရာဘဏ္ဍာရေးအကျပ်အတည်းသည် ဖွံ့ဖြိုးမှု၊ စီးပွားရေးသီအိုရှိနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကို ပတ်သက်ပြီး မကျေနပ်ချက်များပြုပေါက်စေခဲ့သည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံစုကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများကို ပြည်တွင်းစီးပွားရေးကဏ္ဍလိုပိုင်ရောက်ခွင့်ပြုပြီး ပြည်တွင်းလုပ်ငန်းငယ်များထံမှ ဈေးကွက်ကို လုယူရန်ခွင့်ပြုခဲ့သော နိုင်ငံတကာငွေကြေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့နှင့် သဘောတူညီမှုများကို သဘောတူရန် ဖိအားပေးခံရသည်ဟု ပြည်သူများက ညည်းညာခဲ့ကြသည်။ ထိုအပြင် အစိုးရများအနေဖြင့်လည်း ပုဂ္ဂလိကပြုရန်နှင့် ပညာရေးနှင့်ကျွန်းမာရေးတို့တွင် သုံးစွဲမှုများလျှော့ချက်ဖိအားပေးခံခဲ့ရသည်ဟုသော စိုးရိမိပုံပန်သံများလည်း ထွက်ပေါ်ခဲ့သည်။ အလုပ်လက်ဖူး အလုပ်သမားများကို ဂရုံးကိုယ်ရမည့်အစား တိုင်းပြည်များသည် ချမ်းသာသောအနောက်နိုင်ငံများမှ ဘက်များကို ကြေးမြှို့များ ပြန်ဆပ်ရန်သာ ဖိအားပေးခံခဲ့ရသည်။ တကယ်တမ်းတွင် ထိုအကြွေးရှင် ဘက်များမှာ ဆင်းရဲခြင်းမရှိဘဲ မကြာခဏဆိုသလို တာဝန်မဲ့ငွေချေားမှုများလည်း ပြုခဲ့ကြသည်။ ထို စိုးရိမ်

ပူပန်မှုများမှာ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှုဖြင့် အလွန်လူသိများလာခဲ့သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှုဆိုသည်မှာ လစ်ဘရယ်လက်သစ်အရင်းရှင်ဝါဒကို ပြစ်တင်ဝေဖန်ပြီး နိုင်ငံတကာငွေကြေးရန်ပုံငွေအဖွဲ့၊ ကမ္ဘာ့ဘဏ်နှင့် ကမ္ဘာ့ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့၊ အစည်းတို့၏ လုပ်ဆောင်ချက်များကို စိုးရိမ်ပုံပန်သည့် လူအမျိုးမျိုးနှင့် အဖွဲ့အစည်းအမျိုးမျိုးတို့ ပါဝင်သော ကျယ်ပြန်သည့်ညွှန်ပေါင်းအဖွဲ့တစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေး လူပ်ရှားမှုအဖွဲ့သည် ဆင်းရဲနှင့်မီးသူများ၏ အခွင့်အရေးကို ခိုင်ခိုင်မာမာထောက်ခံပြောဆိုပြီး အထူးသဖြင့် လုပ်အားအနှစ်မံရသော အလုပ်သမားများနှင့် နိုင်ငံတော်၏ လူမှုဖူလုံရေးလျှော့ချမှု ကြောင့် အခြေခံလိုအပ်ချက်များ မရရှိနိုင်ဖြစ်ကြရသူများ၏ ရပိုင်ခွင့်များအတွက် ထောက်ခံပြောဆိုသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှု



ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှု၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာစီးပွားရေး သို့မဟုတ် ထိုထက်အတိအကျဆိုရလျှင် လစ်ဘရယ်လက်သစ် စီးပွားရေးသီးရိုးရိုး သက်ရောက်မှု များကို ဆန့်ကျင်ဆန္ဒပြရန်ဖြစ်သည်။ ထိုလူပ်ရှားမှုကို သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းရေးသမား များ၊ ဖွံ့ဖြိုးရေးတက်ကြွလှပ်ရှားသူများ၊ အမျိုးသမီးဝါဒများ၊ ပြိုမြဲးချမ်းရေးလူပ်ရှားဆောင်ရွက် သူများ၊ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်သူများနှင့် ကျောင်းသားအနည်းငယ် စသည့် မတူညီသောအဖွဲ့၊ အမျိုးမျိုးဖြင့် ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ အခိုက်ပြီးတည်ချက်မှာ BWI၊ ကဲ့သို့သော ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေးအဖွဲ့အစည်းများသာမက နိုင်ငံစုံကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများနှင့် ချမ်းသာသောနိုင်ငံများ လည်း ပါဝင်သည်။ ရင်းတိုက တတိယကမ္ဘာ၏ကြေးမြို့များနှင့် ဖွံ့ဖြိုးပြီးကမ္ဘာ ဖွံ့ဖြိုးဆုံးနိုင်ငံများ အပေါ် အမြတ်ထုတ်မှုတို့ကို စိုးရိပ်ပုံပန်ခဲ့ကာ အထက်ဆိုခဲ့ပါအဖွဲ့အစည်းကြီးများ၏ အစည်းအဝေး တစ်ရပ်ကိုဆန့်ကျင်သည့် ထင်ရှားသောဆန္ဒပြွဲပြီးတစ်ရပ်ကို ၁၉၉၉ ခုနှစ်ခု ဆီယက်တလ်တွင် ကျင်းပခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ၂၀၀၀ ပြည့်နှစ်လွန်နှစ်များ အလယ်ခန့်တွင် ပျက်ပြောသွားခဲ့သည်။ လူပ်ရှားမှုတွင်ပါဝင်ခဲ့သူအများအပြားမှာ အီရတ်ကိုကျူးကျော်သည့် အမေရိကန်စစ်ပွဲကို ဆန့်ကျင် သည့် စစ်ဆန့်ကျင်ရေးဆန္ဒပြွဲများဘက်သို့ ပြောင်းရွှေ့သွားခဲ့သည်။ အခြားသူများမှာလည်း ချမ်းသာသောပထမကဲ့မှုနှင့် ဆင်းရဲသောတတိယကမ္ဘာကြား မညီမှုမြှုပြသနာများကို အဖြေရှာ သည့် ကမ္ဘာလူတန်းစားဖို့ရမ်းသို့ သွားရောက်ပူးပေါင်းကြသည်။

လက်တလော ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှုတစ်ရပ်မှာ သိမ်းပိုက်ခြင်း လူပ်ရှားမှု ဖြစ်သည်။ ထိုလူပ်ရှားမှုတွင် တက်ကြွလှပ်ရှားသူအများအပြားမှာ စီးပွားရေးစနစ်တွင် မညီမှုမှုများ တိုးပွားလာနေခြင်းကို စီးမောင်းတိုးပြနိုင်ရန် အများပြည့်သူ့ပိုင်နေရာများတွင် သိမ်းပိုက်စခန်းချလေ့ရှိသည်။ ပထမဆုံးနှင့်အထင်ရှားဆုံး သိမ်းပိုက်ခြင်းလူပ်ရှားမှုကို နယူးယောက်ဖြို့၊ ဝါယာရေးဝန်ကြီးဌာန၊ အနီးတွင် လုပ်ဆောင်ခဲ့သည်။ ထိုလူပ်ရှားမှုတွင်ထောင်နှင့်ချီသော တက်ကြွလှပ်ရှားသူများသည် အများပြည့်သူ့ဆိုင်ရာ ပန်းခြားတစ်ခုကို ခဲ့များက နောက်ဆုံးတွင် လာရောက်လူစုမခွဲမီအထိ ရက် သတ္တပတ်များစွာ သိမ်းပိုက်ထားခဲ့သည်။

ပုဂ္ဂလိကပြခြင်း၊ အကြွေးများပေးဆပ်ခြင်းနှင့် နိုင်ငံစုကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ တိုးပွားလာမှုတို့က ဆင်းရွှေမြဲများကို ကိစ္စရပ်အများအပြားတွင် ထိခိုက်နစ်နာစေသော်လည်း အဆိုးချည်းသက်သက်တော့ မဟုတ်ချေ။ ဥပမာအနေဖြင့် ပုဂ္ဂလိကပြခြင်းကြောင့် အမြဲတမ်းမကောင်းသည့်ရလဒ်သာထွက်ပေါ်ခြင်းမျိုး မရှိသည်ကို တွေ့ရမည်ဖြစ်သည်။ သာစကပြရသူင်းပုဂ္ဂလိက ဝန်ဆောင်မှုထောက်ပံ့သူများသည် အချို့နေရာများတွင် အစိုးရထက်ပိုမို၍ ထိရောက်ပြီးကျမ်းကျမ်းကျင်ကျင် ဝန်ဆောင်ပေးနိုင်သည်ကို မြင်တွေ့နိုင်သည်။ များသောအားဖြင့် ပုဂ္ဂလိကက ကဏ္ဍကသာ ဆောင်ရွက်လေ့ရှိသော မို့ဘိုင်းဖုန်းကွန်ယက်ကိုကြည့်လျှင် ပုဂ္ဂလိကက အစိုးရဖုန်းဝန်ဆောင်မှုများထက် ပို့မို့ကောင်းမွန်စွာဝန်ဆောင်မှုပေးနိုင်လေ့ရှိသည်ကို တွေ့ရသည်။ အစိုးရက အကျဉ်းထောင် ကျန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးတို့ကဲ့သို့သော ဝန်ဆောင်မှုများကို ပုဂ္ဂလိကသို့လွှာပြောင်းပေးသောအခါတွင်မှ ထိုဝန်ဆောင်မှုများကျခင်းသွားသည်ကိုတွေ့ရသည်။ အခြားသော စိုးရိမ်ပူပန်မှုမှာ ယခုအခါတွင် ပြည်တွင်းစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့်ယူဝါယြင်ရန် ခွင့်ပြချက်ရထားပြီးဖြစ်သော နိုင်ငြားကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ စတင်ဝင်ရောက်မှုအပေါ် ပုံးပြုခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် Seven Eleven၊ မလေးရှားတွင် Circle K နှင့် အင်ဒိုနီးရှားတွင် Alfamart တို့ ခေတ်စားလာသကဲ့သို့ နိုင်ငံအများအပြားတွင် အသင့်ဝယ်ကုန်စုံဆိုင်များ ခေတ်စားလာခြင်းကြောင့် ပြည်တွင်းလုပ်ငန်းရှင်းပိုင် ဆိုင်များ ကျဆင်းလာခြင်းကို တွေ့မြှင့်ခဲ့ကြရသည်။ ထိုကဲ့သို့ဖြစ်ခြင်းမှာ ကောင်းသလား၊ ဆိုးသလား ဆိုးသည်မှာ ဆွေးနွေးငြင်းခံစာရာ ကိစ္စရပ်အဖြစ်ရှိနေပြီး အလွယ်တကူ အသင့်ဝယ်ကုန်စုံဆိုင်များမှာမှ အမှန်တကယ် အလွယ်တကူ အသင့်ဝယ်နှင့်သောဆိုင်များပင်ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုဆိုင်များသည် ပြည်တွင်းလုပ်ငန်းရှင်းပိုင်ဆိုင်များက စီးပွားရေးကိုထောက်ပံ့ပေးသည့်နည်းလမ်းအတိုင်း ထောက်ပံ့ပေးခြင်း ရှိပါ၏လောက်။

ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းနှင့် လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒတို့ကြောင့် ရရှိလာသည့် နောက်ဆုံးဖိစီးမှုသောကတစ်ရပ်မှာ လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဖီးပွားရေးအဆောက်အအုံတွင် အစိုးရ၏ အခန်းကဏ္ဍနှင့်ပတ်သက်ပြီး စီးရိမ်ပူပန်ရမှုဖြစ်သည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ်မှုဝါဒများက ဈေးကွက်အပေါ် အစိုးရ၏လွှာမျိုးမှုလျော့ချုပ်နှင့် တွေ့နှုန်းအားပေးလျော်ရှိချိန်တွင် ဈေးကွက်က ကြီးထွားလာသည့်နှင့် အမျှ ထိန်းကျောင်းပေးရန်နှင့် ဝန်ဆောင်မှုများပေးဝေရန် မလွှာဓကန် လိုအပ်လာလျက်ရှိရာ အစိုးရအဖွဲ့များအနေဖြင့်လည်း ဖိအားဒက်ရှင်ဆိုင်ရနိုင်သည်သာဖြစ်သည်။ အစဉ်အလာအရ ဆိုလျှင် အစိုးရအဖွဲ့များသည် ကုန်စည်များ ဘေးကင်းစိတ်ချုပြုရမှုရှိစေရန်၊ လုပ်ငန်းအဆင့်တိုင်းတွင် မျှတမှုရှိစေရန်နှင့် အလုပ်သမားများကောင်းမွန်စွာ အဆက်ဆံးရေစေရန်တို့ကို ဆောင်ရွက်ပြီး ဈေးကွက်ကို ထိန်းကျောင်းရာတွင် အရေးပါသည့်အခန်းကဏ္ဍမှာ ပါဝင်လေ့ရှိသည်။ သို့သော် အစိုးရ၏ထိန်းကျောင်းမှုများကို အလိုမရှိသော တစ်စစ်အင်အားကြီးမားလျက်ရှိသည့် ဈေးကွက်ကို ထိုကဲ့သို့ ထိန်းကျောင်းမှုများပြုလုပ်ရန်မှာ ပို့ချုပ်ခဲ့မည်ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများကြောင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ညစ်ညမ်းမှု အလျင်အာမြန် မြင့်တက်လာခြင်းကို ရပ်တံ့ရန် အစိုးရအနေဖြင့် အနည်းငယ်မျှသာစွမ်းဆောင်နိုင်ခြင်းကိုကြည့်လျှင် ထိုအက်အခဲကို တွေ့မြှင့်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုအတူ ကုမ္ပဏီကြီးများက အလုပ်သမားဥပဒေနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို လိုက်နာရန် ပျက်ကွက်ပါကလည်း အစိုးရအနေဖြင့် လိုက်နာလာအောင်တွန်းအားပေးရန် ဆန္ဒမရှိခြင်း သို့မဟုတ် မတတ်သာခြင်းတို့ကို ကြည့်ခြင်းဖြင့်လည်း တွေ့မြှင့်နိုင်သည်။ အစိုးရအဖွဲ့များသည် ကျန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးတို့ကဲ့သို့သောဝန်ဆောင်မှုများကို အနည်းငယ်မျှသော ဘက်ဂျက်ဖြင့်သာ

ဆောင်ရွက်ရန်လည်း အမြိတစေ တွန်းအားပေးခံရမည်ဖြစ်သည်။ နိဂုံးချုပ်အနေဖြင့်ဆိုရလှုင် ကမ္မာပြုခြင်းဖြစ်စဉ်က ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးအပေါ် သက်ရောက်မှုမှာ စိုးရိမ်ပူးပန်စရာ အများအပြားကို ဖန်တီးခဲ့သလို လူများအတွက် လူအခွင့်အရေး တိုးတက်ကောင်းမွန်မှုတို့ကိုလည်း ဖန်တီးပေးခဲ့သည်။

## ၁၂.၁ VDPA နှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးအပေါ် နားလည်မှု နည်းလမ်းအသစ်များ

၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအတွင်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးကြားဆက်နှစ်ယူမှု စတင် ပြောင်းလဲလာခဲ့သည်။ စစ်အေးခေတ်ပြီးဆုံးခဲ့ပြီးနောက် အယူအဆရေးရာနှင့် နိုင်ငံရေး မတူညီမှု များနှင့်ပတ်သက်ပြီး ငြင်းချုံများမှာ ဆက်စပ်မှု လျော့နည်းလာခဲ့သည်။ ထိုအငြင်းအခုံများအစား လွှတ်လပ်သောရေးကွက်နှင့် ပုဂ္ဂလိကပြောရေးတို့နှင့်ပတ်သက်၍သာ ပို့ဗျိုးငြင်းချွေးစရာ ပြစ်လာ ခဲ့သည်။ အစိုးရများက ဖွံ့ဖြိုးရေးရန်ပုံငွေများကို NGO များထံပေးအပ်ပြီး လုပ်ကိုင်စေလာခြင်း ကြောင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးကဏ္ဍတွင် တိုးတက်မှုဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ရန်ပုံငွေများတိုးလာခြင်းကြောင့် သာမက ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှုံးကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော အပြောင်းအလဲများကြောင့်လည်း အမှန်တကယ် လှပ်ရှုံးဆောင်ရွက်နေသော NGO အရေအတွက်မှာ သိသိသာသာ များပြားလာခဲ့သည်။ ထိုအဖြစ်အပျက်များနှင့်အတူ ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် လူအခွင့်အရေးအကြောင်းကို ပို့မို့အေးခွေးနေး ပြောဆိုလှပ်မှုမှုလည်း ခေတ်ရောစီးကြောင်းတစ်ပို့ပြစ်လာခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ဖွံ့ဖြိုးရေး ၏ ဖြစ်သင့်ဖြစ်ထိုက်သော ရည်မှန်းချက်ဖြစ်ကြောင်း ဖွံ့ဖြိုးရေးအဖွဲ့အစည်းများက သိရှိလက်ခံလာကြပြီး လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများကလည်း စီးပွားရေးနှင့် လူမှုဘဝအခွင့်အရေးများ အတွက်ပင်ဖြစ်စေ ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများတွင် ပါဝင်လာခဲ့သည်။

၁၉၈၀ လွန်နှစ်များတွင် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို တစ်ကမ္မာလုံးက လက်ခံခဲ့ခြင်းမရှိသော်လည်း ၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအရောက်တွင်မှု Vienna Declaration and Programme of Action (VDPA) တွင်ထည့်သွင်းခြင်းဖြင့် တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုခဲ့ပြီး UNGA ကလည်း ထောက်ခံအတည်ပြုပေးခဲ့သည်။ ဤအရေးပါသော အပြောင်းအလဲဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည့် အကြောင်းရင်းခံ အများအပြားပင် ရှိခဲ့ရာ စစ်အေးခေတ် သဘောတရား အယူအဆရေးရာကွဲပြားမှု ပြီးဆုံးသွားခြင်း၊ လူအခွင့်အရေး ကို တစ်ကမ္မာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် ထောက်ပုံလာမှု အလျော့ရှင်နိုင်ငံများအပေါ် နာခံမှု နည်းပါးလာခြင်းဆိုသည့် အချက်များလည်း အပါအဝင်ဖြစ်သည်။ VDPA သည် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေး အတွက် ကဏ္ဍသစ်တစ်ရပ် ဖွဲ့စွဲလှုပ်ပေးခဲ့သည်။ အရေးပါသည့်ကြေညာချက်တစ်ခုမှာ -

လူအခွင့်အရေးကမ္မာညီလာခံက ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကြေညာချက်တွင် အခိုင်အမာသက်သေထူးခဲ့သည့်အတိုင်း တစ်ကမ္မာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် ထာဝရဖြစ်သော အခြေခံလူအခွင့်အရေးနှင့် တစ်သားတည်းဖြစ်သော အခွင့်အရေးဖြစ်ကြောင်းထပ်လောင်း အတည်ပြုသည်။ (အပိုဒ်-၁၀)

ဟူသည့်ကြေညာချက်ဖြစ်သည်။

၁၉၈၀ လွန်နှစ်များအတွင်းက ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး မပြောလည်ခဲ့သော အငြင်းအခုံမှာ ယခုအခါ အဆုံးသတ်သွားပြီဖြစ်ပြီး နိုင်ငံအားလုံးက အသိအမှတ်ပြုသွားခဲ့ပြီဖြစ်သည်။

မည်သည့်အချက်တို့လိုအပ်သည် ဆိုသည့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး အပြည့်အဝ ရွင်းရွင်းလင်းလင်း မရှိသော လည်း ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်မှာ ယခုအခါတွင် လူအခွင့်အရေးတစ်ပဲရှိအဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ခဲ့ရပါဖြစ်သည်။

VDPA ω -

ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးမှ လူအခွင့်အရေးအပေါ်လေးစားမှုနှင့် အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်များမှာ ကျွန်းကိုင်းမှု၊ ကိုင်းကျွန်းမြှုဖြစ်ပြီး အပြန်အလှန် အားဖြည့်ပေးလျက်ရှိသည်။(အပိုဒ်-၈)  
ဟုလည်း ဖော်ပြခဲ့သည်။

စစ်အေးခေတ် ဖြီးဆုံးပြီးနောက်တွင် ဒီမိုကရေစီ၊ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဟူသည့် ရည်မှန်းချက် ၃ ရပ်ကို ချိတ်ဆက်ရေးမှာ ဖြစ်နိုင်ခြေ ရှိလာခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ဂွန်မြှေနှစ်နှင့် အရင်ရှင်ဟူ၍ နိုင်ငံရေးအာရ ကွဲပြားမှုများ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်နေခြင်းမရှိတော့၍ ဖြစ်သည်။ အပိုဒ် ၈ တွင်ဖော်ပြထားသည့်အချက် ၃ ချက်ကို ကောက်ချက်ချကြည့်နိုင်သည်။ ပထမဆုံးအနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးကို လူအခွင့်အရေးနှင့်တန်းတူအဖြစ် သတ်မှတ်ထားသည်။ ဒုတိယ အချက်အနေဖြင့် ထိုရည်မှန်းချက် ၃ ရပ်ကို သီးခြားစီမှတ်ယူ၍မရဘဲ တူညီသည့်ရည်မှန်းချက်၏ အစိတ်အပိုင်းအဖြစ်ဖော်ပြထားသည်။ ဖွံ့ဖြိုးရေးကို လူအခွင့်အရေးအပေါ် လေးစားသုမ္ပါ၏ခြင်း ဖြင့်သာ ဖော်ဆောင်နိုင်ပြီး ဒီမိုကရေစီနှင့်ဆက်စပ်၍သာ ထိုးရောက်ရောက် ဖော်ဆောင်နိုင်မည် ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် VDPA ကို တစ်ကမ္ဘာလုံးအတိုင်းအတာနှင့် ထောက်ခံချက် ပေးထားပြီး နိုင်ငံအားလုံးက ဖွံ့ဖြိုးရေးကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် လက်ခံကြကာ ထိုးကြောင့်ပင် ဒီမိုကရေစီနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးကိုလည်း အတူတက္ကသာ ဖော်ဆောင်ရမည်ဟူ၍ ဖော်ပြထားသည်။

၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအတွင်း ဖွံ့ဖြိုးမှုများတွင် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှု ဟူသည့် အယူအဆ ပေါ်ထွက်လာခြင်းနှင့်အတူ ပိုမိုပြုလဲသားဟုပြုဖြစ်ဖွံ့ဖြိုးမှုသို့ ပြောင်းလဲမှုတစ်ရပ်လည်း ပါဝင်ခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂသည် UNDP မှုတစ်ဆင့် လူသားဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို တိုင်းတာသည့် အစီရင်ခံစာများကို ထုတ်ပြန်လာခဲ့သည်။ ၁၉၉၀ ခုနှစ်မှစတင်ပြီး ထိုအစီရင်ခံစာများမှာ ယခင်နှင့် ကွာခြားလာခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုအစီရင်ခံစာများက ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတွင် လူသားဆိုင်ရာ ညွှန်းကိန်းများကို ကြည့်ရှုလာပြီး ရှိဒိန်ပါ စီးပွားရေးနှင့် အခြားစက်မှုလုပ်ငန်းဆိုင်ရာ ထုတ်လုပ်မှုပမာဏများကို ပြင်းပယ်လာခဲ့ခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ လူသားဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအစီရင်ခံစာသည် ဖွံ့ဖြိုးမှုကို လူများ၏ သက်တမ်း၊ ပညာရေး၊ တစ်ဦးချင်းဝင်ငွေတို့အရ တိုင်းတာခဲ့သည်။ အခြားတစ်နည်းဆိုရလျှင် ဖွံ့ဖြိုးမှုက လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ဘဝကို မည်ကဲ့သို့တိုးတက်စေသနည်းဆိုသည်ကို ဆန်းစစ်သုံးသပ်ခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ နိုင်ငံများကိုလည်း လူသားဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအရ အဆင့်သတ်မှတ်ခဲ့သည်။ (လတ်တလော အဆင့်သတ်မှတ်ချက်များကို နောက်ဆုံးထုတ်ပြန်ထားသည့် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှု အစီရင်ခံစာ (Human Development Report) ကို ဒေါင်းလော့ခုရယူကြည့်ရနိုင်သည်)

၁၂၃၂ လူသားဖွံ့ဖြိုးမှန်င့် လူသားလုပ်ခြေမြဲ

လူများ၏ နေ့စဉ်ဘဝတွင် လုခြေမှုမရှိပါက ကဗ္ဗာကြီးသည် မည်သည့်အခါမှ ငြိမ်းချမ်းလိမ့်မည် မဟုတ်ချေ။ ပဋိပက္ခများ၏ မူလအကြောင်းရင်းခံများမှာ တွေးထွားလာနေသော လူမှုံးပွား ချို့တဲ့မှုများ၊ ကွာဟာချက်များအတွင်းတွင် နက်နက်ရှိရင်းရှိရင်း မြှုပ်ကွယ်လျက်ရှိရာ အနာဂတ်ကာလ ပဋိပက္ခများမှာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံကြားတွင်ထက် နိုင်ငံများအတွင်း၌သာ ပို၍ဖြစ်ဖွယ် ရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့သော လူမှုအသိင်းအပိုင်းတစ်ခုတွင် လုခြေမှုကိုရှာဖွေခြင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှုအပေါ်တွင် မူတည်ပြီး လက်နက်များအပေါ် မူတည်ခြင်းမရှိချေ။ ပိုမို၍ ယော်ယျကျကျဆိုရလွင် လူသား လုခြေမှုကိုးတည်သည့် ခိုင်းရည်ရှိသောဖွံ့ဖြိုးမှုမျိုးမရှိဘဲနှင့် နိုင်ငံများ၏ လူမှုအသိင်းအပိုင်းသည် ငြိမ်းချမ်းရေး၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကာကွယ်ရေး၊ လူအခွင့်အရေး၊ သို့မဟုတ်ပါကလည်း ဒီမိုကရေး ပြုရေး၊ သားဖွားနှင့်သူ့ချော်ချော်ရေး၊ လူမှုဝန်းကျင်ပေါင်းစဉ်းစေးဟူသည့် အဓိကရည်ရှိချက်များကို တစ်ခုမှာရရှိနိုင်မည် မဟုတ်ချေ။

အထွေထွေအတွင်းရေးမျှားချုပ် ဘုတေရာ့စ်ဂါလိ၏ ဦးဆောင်မှုအောက်တွင် ကုလသမဂ္ဂ သည် လူများ၏ လုခြေရေးအယူအဆအပေါ် တွေးထပ်ပုံနှင့် ဆွေးနွေးပုံနည်းလမ်းတိုကို ပြောင်းလဲ ခြင်းဖြင့် လုခြေရေးလုပ်ငန်းစဉ်အသစ်တစ်ရပ် ခုမှုတ်ရန် ရှာဖွေခဲ့သည်။ ဥပမာအနေဖြင့် အကယ်၍ လူတစ်ဦးတစ်ယောက်သည် နှုတ်ပိတ်၍သာနေရန်အနှစ်မံထားရမည် သို့မဟုတ် သေနတ် သို့မဟုတ် ယူနိုင်ယောင်းဝတ်လူတစ်ဦး၏ ထိန်းချုပ်မှုကိုခံနေရမည်ဆိုပါက ထိုပုဂ္ဂိုလ်သည် လုခြေမှုရှိသည်ဟု သတ်မှတ်၍ရပါမည်လောဟု ငါးက မေးခွန်းထဲတဲ့ခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့သောနည်လမ်းမျိုးမှာ လုခြေမှု မဟုတ်ဘဲ မလုခြေမှု သို့မဟုတ် မလွှတ်လပ်မှုသာဖြစ်သည်ဟု UNDP ၏အစီရင်ခံစာက အဆိုပြုခဲ့သည်။ လုခြေမှုရှိသည်ဟု သတ်မှတ်နိုင်ရန်အတွက် လူတဲ့သည် မိမိဘာသာလုခြေမှုရှိရှိသည်ဟု ခံစားရသော၊ မိမိတို့ဆန္ဒရှိသည်အတိုင်း လုပ်ဆောင်နိုင်သော အခြေအနေမျိုးရှိရန် လိုအပ်သည်။ အစီရင်ခံစာက ဖော်ပြထားသကဲ့သိုပင် ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ရည်ရွယ်ချက်သည် လူအများလုခြေသည့်ဘဝသို့ ရောက်ရှိစေရေးဖြစ်သည်။

ယခုကိစ္စရပ်တွင် လုခြေရေးဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတော်လုခြေရေး (အများဆုံး ကြားရတတ်သည် လုခြေရေးအမျိုးအစား)၊ အကြောင်းမဟုတ်ဘဲ လူများအတွက်လုခြေရေး ဖြစ်သည်။ အမျိုးသားလုခြေရေး သည် တိုင်းပြည်လုခြေရေးအပေါ်တွင်သာ အာရုံစိုက်ခြင်းကြောင့် အစိုးရ၊ နိုင်ငံတော်ပိုင်နက်၊ သို့မဟုတ်ပါက တိုင်းပြည်၏သဘောထားခံယူချက်ကိုသာ အကာအကွယ်ပေးသည်။ ငါးတို့သည် လူများကိုအကာအကွယ်ပေးခြင်းမဟုတ်ဘဲ အင်စတီကျူးရှင်းများ၊ မြေပိုင်နက်နှင့် အိုင်ခီယာများ ကိုသာ အကာအကွယ်ပေးသည်။ လူသားအဆင့်အတွက် လုခြေရေးမှု လုံးဝကွဲပြားသောကိစ္စရပ် တစ်ခု ဖြစ်သည်။ လူသားလုခြေရေးဆိုသည်မှာ လူများသည် ကြားက်စွဲရခြင်းမှုကင်းဝေးမှု၊ မပြည့်ဝ ခြင်းမှ ကင်းဝေးမှုနှင့် မိမိတို့၏စိတ်ဆန္ဒအတိုင်း လုပ်ဆောင်နိုင်မှုတို့ ရှိခြင်းဖြစ်သည်။ ကြားက်စွဲရခြင်းမှ ကင်းဝေးမှုဆိုသည်မှာ အပြစ်ကင်းသောလူများသည် အစိုးရ သို့မဟုတ် အစိုးရမဟုတ်သည့် ပုဂ္ဂိုလ်တို့၏ ခြိမ်းခြားကြုံမှု သို့မဟုတ် ရန်တုနှင့်မည်ကိုကြားက်လန်နေရမှုတို့မရှိခြင်းကို ဆိုလိုခြင်း ဖြစ်သည်။ မပြည့်ဝခြင်းမှုကင်းဝေးမှုဆိုသည်မှာ လူများအနေဖြင့် အသက်မွေးမှုအတွက် အဖြမ်ပြတ် ပူပန်နေရခြင်းမျိုးမရှိခြင်းကို ဆိုလိုသည်။ ထိုအတွက် မိမိတို့စိတ်ဆန္ဒအတိုင်း လုပ်ဆောင်နိုင်မှု ဆိုသည် မှာလည်း လုခြေမှုရှိသည့်လူတစ်ဦးအနေဖြင့် အခြားသူများအပေါ်တွင် မြို့ခို့နေရခြင်း၊ မိမိတို့၏ အကျိုးစီးပွား သို့မဟုတ် မိမိယူဆသလိုထုတ်ပြေရန် တို့အတွက် လုပ်ဆောင်ရာတွင် အခြားသူ

တစ်ဦး၏ ခွင့်ပြုချက်ကိုတောင်းခံရခြင်းများ မရှိခြင်းကိုဆိုလိုသည်။ လူသားလုံခြုံမှုဆိုသည်မှာ လူသားဖွံ့ဖြိုးနှုပင်ဖြစ်သည်။

၁၉၉၄ ခုနှစ် အစီရင်ခံစာက လူသားလုံခြုံမှု၏ရှုထောင့် ၅ မျိုးကို ကောက်ချက်ဆွဲဖော်ပြုခြီး ထိုရှုထောင့်တစ်ခုစီတိုင်းသည် ဖွံ့ဖြိုးနှုပ်တစ်မျိုးစီကို လိုအပ်သည်။ သာမကအနေဖြင့် တစ်စုံတစ်ယောက်သည် ဆေးရုံးတစ်ရောက်ကုသခံယူခွင့်မရပါက ကျွန်းမာရေးလုံခြုံမှုမရှိဘူး သတ်မှတ်ရမည်ဖြစ်သည်။ စားနပ်ရိက္ခာလုံခြုံမှုအတွက်ဆိုလျှင် အစားအသောက်ထုတ်လုပ်ဖြန့်ချိမ်အတွက် ဒေသတွင်းစနစ်များမှာ ထိရောက်မှုရှိကြောင်း အာမခံချက်ရှိရမည်ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများသည် လုပ်လောက်သောလူမှုဖုန်းစေးနှင့် အများပြည်သူဆိုင်ရာ ဝန်ဆောင်မှုများ မရှိပါက လူများအနေဖြင့် မည်သည့်နေရာတွင် စားရဲ အိပ်ရမည် ဆိုသည့်နှင့် ငြင်းတိုက်မိသားစုများကျွန်းမာရေးနှင့် ပညာရေးတိုကဲ့သို့သော ဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိပါမည်လောဆိုသည်တိုကို အမြတစေပူပန်ပြီး နေထိုင်နေရမည်ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံးအနေဖြင့် အင်စတီကျူးရှင်းများ၊ လွှတ်လပ်မှုနှင့် ဥပဒေစိုးမှုကိုအကာအကွယ်ပေးရန်ဆောင်ရွက်သည့် လုပ်ငန်းစဉ်များ ဖွံ့ဖြိုးမှုမရှိလျှင် တစ်သီးပုဂ္ဂလ လူပုဂ္ဂလ်များသည် မိမိတို့နေထိုင်လိုသည့်ဘဝမျိုးကို ဖော်ဆောင်နိုင်ဖွှုယ်မရှိဘဲ အိမ်နီးချင်းများ၊ အစိုးရများ သို့မဟုတ် လူမှုအသိုင်းအပိုင်းအတွင်းမှ ခေါင်းပုံပြုတ်သည့် အင်အားစုများကို ကြောက်ချုံးနေရဖွယ်ရှိသည်။

### ယေား ၁၂.၁ လူသားလုံခြုံမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးရှုထောင့် ၇ ရပ်ကြား ဆက်နွယ်မှု

လူသားလုံခြုံမှု အခြေခံအစိတ်အပိုင်းများ	ဆက်နွယ်သော လူအခွင့်အရေး
စီးပွားရေး	စီးပွားရေးအခွင့်အရေးများ (ICESCR)
အစားအစာ	အစားအစာနှင့်အစားအစာလုံခြုံခြင်းရှင်းရှုံးမှုနှင့်အရေး (ICESCR)
ကျွန်းမာရေး	ကျွန်းမာစွာ နေထိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး Right to health
သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်	သန့်ရှင်းသည့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး
ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ	ကိုယ်ပိုင်ဘဝရှိပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး (ICCP)
လူအသိုင်းအပိုင်း	ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေး (ICESCR and ICCPR)
နိုင်ငံရေး	နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး (ICCP)

### ၁၂.၄.၁ လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် စွမ်းဆောင်နိုင်စွမ်းဘက်မှချုပ်းကပ်မှုအရ ဖွံ့ဖြိုးမှု

ဖွံ့ဖြိုးမှုသီအိရိအများအပြားမှာ ငွေကြေား၊ ကျောင်းနေခွင့်နှင့် ကျွန်းမာရေးတိုကဲ့သို့သော ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ တိုင်းတာနိုင်သော အစိတ်အပိုင်းများအပေါ်တွင်သာ အာရုံစိုက်ရန် ထက်သန်ကြသော လည်း အခြားသီအိရိအများကမူ လူပုဂ္ဂလ်တစ်ဦး၏ လွှတ်လပ်စွာလုပ်ဆောင်နိုင်မှုကို ဖွံ့ဖြိုးမှု၏

အမိကရည်မှန်းချက်အဖြစ် ထောက်ပြကြသည်။ ခိုင်မာသေ့ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု ကဲ့သို့သော ထိုသိဒ္ဓရီ များသည် ညုံဖြင့်သော ဖွံ့ဖြိုးရေးအစီအမံ၏ ရေရှည်အကျိုးဆက်များနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အပေါ် သက်ရောက်မှုများကို ဆင်ခြင်သုံးသပ်ကြသည်။ ထိုသိဒ္ဓရီများကို အမိကတောက်ခံ အားပေးသူများမှာ Armartya Sen (ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် လွတ်လပ်ခွင့်) နှင့် Martha Nussbaum (ဖွံ့ဖြိုးရေးဆိုသည်မှာ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်း၏ စွမ်းဆောင်နိုင်ရည် မြင့်တက်လာဖို့ဖြစ်သည်) တို့ ဖြစ်သည်။

သူ၏ ၁၉၉၉ ခုနှစ်ထွက် စာအုပ် ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် လွတ်လပ်ခွင့် (Development as Freedom) တွင် Armartya Sen က လွတ်လပ်ခွင့်ရှိသူဟု သတ်မှတ်ခံရသူ တစ်ဦးတစ်ယောက်သည် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေး နှစ်ရပ်လုံးကို ရရှိခံစားနိုင်ရမည်ဖြစ်သလို လူမှုစီးပွားဖူလုံမှု လုံလောက်သည့်အဆင့်တွင်လည်း ရှိရမည်ဟု ဆိုထားသည်။ ဆင်းရဲနိမ့်ကျသော သို့မဟုတ် မလွတ်လပ်သည့်အနေအထားတွင်နေရန် ဖိအားပေးခံရသည့် အခြေအနေတွင် နေထိုင်ရသူများ သည် မိမိတို့၏ဘဝကို မိမိတို့ဘာသာ ထိန်းချုပ်ပိုင်ခွင့်မရှိခြင်းကြောင့် လွတ်လပ်မှုရနိုင်မည် မဟုတ်ချေ။ လူသားလုံးမှုမှုဟုသည့် အသုံးအနှစ်နံ့အရ လိုအပ်မှုရှိနေသည့် အခြေအနေတွင် အမြဲတစေနထိုင်နေရပြီး ကိုယ့်ကြမှာကိုယ်ဖန်တီးခွင့်မရသူများကို လွတ်လပ်သည့်ဟု သတ်မှတ် နိုင်ခြင်း မရှိချေ။ ထိုကြောင့် တရားမှုတူမှုမရှိသော ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအတွက် လွတ်လပ်ခွင့်နှင့် အလဲအလှယ်လုပ်သည့်နည်းလမ်းများကို အမတြာဆင်းက စေနေသည်။ ဥပမာ - ပွင့်လင်းမြင်သာမှု မရှိသော၊ သို့မဟုတ် အားလုံးပါဝင်ခွင့်မရသော ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု လွတ်လပ်မှုမရှိဟု လျှော့ချ သတ်မှတ်ရမည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် လူမှုသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးဖြစ်စဉ်အတွင်း ရွေးချယ်ပိုင်ခွင့် မရှိသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ အခြေခံလိုအပ်မှုများ ပြည့်စုံနေလျှင်တောင် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးသည် နှိုတ်ပိုက်နေရန် သို့မဟုတ် လက်အောက်ခံအဖြစ်နေရန် တွန်းအားပေးခံရနိုင်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ အခြေခံလိုအပ်ချက်များမပြည့်စုံဘဲ တစ်သီးပုဂ္ဂိုလ်လူမှုများမှာ ဆင်းရဲတွင်းသို့ တွန်းပိုခြင်းခံရလျှင် ထိုအခြေအနေက လွတ်လပ်ခွင့်မရှိဟု အမတြာဆင်းက အမည်တပ်သော အခြေအနေကို ဖြစ်ပေါ်စေလည်ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဆင်းရဲစွဲတော့မှုသည် ဘေးဖယ် ခံရမှုနှင့် အကာအကွယ်မဲ့မှုတိကို ခံစားရရေးပြီး ထိုသို့ခံစားရမှုက လူမှုများကို ရွေးချယ်မှုများပြုခြင်း၊ အခွင့်အရေးများရရှိရန်ကြီးပမ်းခြင်းတို့ မပြုလုပ်နိုင်အောင်ဟန်တားမည် ဖြစ်သည်။ ဆင်းရဲစွဲတော့မှု ကြောင့် လူမှုသည် မိမိတို့၏အလားအလာရရှိမှုကို အပြည့်အဝသိရှိရန်အခွင့်အရေးနှင့် လူတစ်ဦး၏ အလားအလာသည် လူသားဖွံ့ဖြိုးမှု၏ ဗဟိုချက်ဖြစ်ကြောင်း နားလည်သဘောပေါက်နိုင်မည့် အခွင့်အရေးတို့ကို လက်လွှတ်ဆုံးရစေနိုင်သည်။

ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် အဘယ်ကြောင့်အရေးကြီးသည်ဆိုသည်ကို ပိုမိုကောင်းမွန်စွာအနက်ဖွင့်ရန် နှုန်းကို ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် လွတ်လပ်မှုနှင့်လုံးမှုတို့၏ အခြေခံဖြစ်သည်ဟု ကောက်ယူသည့် အစောပိုင်းယူဆခဲ့သူများ၏ ခြေရာကိုနင်းသည်။ လူတစ်ဦးချင်းက မိမိကိုယ်တိုင်၏ အလားအလာ များကို ဖော်ထုတ်အသုံးပြုနိုင်ရန်အတွက် ထိုသူ၏ အစိုက်စွမ်းဆောင်နိုင်မှုများ တိုးတက်လာစေ ရေးကို ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းက ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ အဆိုမပန်းတိုင်ဟု ယူဆသည်။ လူတစ်ဦး၏ လုပ်နိုင်စွမ်းများဆိုသည်မှာ ထိုသူစွမ်းဆောင်နိုင်သောအရာနှင့် ထိုစွမ်းဆောင်နိုင်ရန်အတွက် ရရှိလာသော အခွင့်အလမ်းများပါ ပါဝင်သည်။ ဥပမာ - ကျိုးမာရေး ပိုမိုကောင်းမွန်လာမှုနှင့် ပညာ ပိုမို

ရရှိလိုနိုင်မသေ့ဖွံ့ဖြိုးမှု  
ရရှိနှင့်  
ကျော်စီးသေ့တို့ဘဲသူ  
ပြန်လည်ပြသေ့နိုင်သည့်  
အင်းအခြေစုံရာတို့အလွန်အကျိုး  
သုတေသနနှင့်တော်သာတို့မှာပါ။  
ပုန်ရဟန်တို့ပြုသည့်အနေဖြင့်  
ဘဝဝါယာတို့အနေဖြင့်  
ရရှိလိုနိုင်မသေ့ဖွံ့ဖြိုးမှု  
ပေါ်တွေ့ကျသည့်  
ဖြုံးဖြူသည်  
အနာဂတ်ပြုသေ့ဆိုသော်လည်း  
တို့အပ်မှုတို့အပ်ရာ၏  
ဘဝဝါယာအတိုင်း  
သင်္ကာဝတ်ဝန်းကျင်များအတိုင်း  
သာသည်တို့ ဖြစ်စေပေးသော်လည်း  
စုံမှုများ ဖို့အပ်ရာတို့ရှိရာတို့  
ပြုလုပ်စေရေးပုံးပုံသည့်  
သာဆိုတို့ ဖြစ်စေပေးသော်လည်း  
စုံမှုများ ဖို့အပ်ရာတို့ရှိရာတို့  
ပြုလုပ်စေရေးပုံးပုံသည့်  
သာဆိုတို့ ဖြစ်စေပေးသော်လည်း

တတ်မြောက်လာမှု။ နှ(စ်)ဘွမ်းသည် ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ ရည်မှန်းချက်ဖြစ်သင့်သော အဓိကကျသော လုပ်နိုင်စွမ်းများစာရင်းတစ်ခုကို တင်ပြခဲ့သည်။ (အသေးစိတ်ကိုကောက်နှုတ်လေ့လာချက် အကွက် တွင် ကြည့်ပါ) လုပ်နိုင်စွမ်းနှင့်လူအခွင့်အရေးတို့ ထပ်တူကျသည့်အပိုင်းမှာ လူများလူဂုဏ်သိက္ခာနှင့် အညီ နေထိုင်ခွင့်ရရေးဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် လုပ်နိုင်စွမ်းရှုထောင့်မှုကြည့်လျှင် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများ၏ ရည်မှန်းချက်မှာ အခွင့်အလမ်းများ ဖန်တီးပေးရန်ဟုမြင်ပြီး လူအခွင့်အရေးဘက်မှာ မြင်သကဲ့သို့ အစိုးရတာဝန်ဝေထူရားများကို ဖော်ဆောင်ခြင်းဟုအဖြစ် မရှုမြင်ချေ။ လုပ်ဆောင် နိုင်စွမ်းရှုထောင့်ကိုသုံးလျှင် ဖွံ့ဖြိုးတီးတက်မှုကို သုံးသပ်ရှု၍ လူတစ်ဦးချင်းမှ စကာ တိုင်းတာ ကြရမည်ဖြစ်ရာ လူတစ်ဦးချင်းနှင့်ဆိုင်သော အချို့အချက်များ၊ ဥပမာ - အကျင့်စာရီးကြောင်း ကစားခုန်စားခြင်း၊ အစရှိသည်တို့ကူး တိုင်းတာရန်ခက်ခဲသည့် အချက်များဖြစ်ပြီး ပြင်းခုံစရာ ဖြစ်နေခဲ့ဖြစ်သည်။ အမကြာဆင်း၊ နှ(စ်)ဘွမ်းနှင့် အခြားသူတို့အဆိုပြုသည့် ဖွံ့ဖြိုးမှုမျိုးသည် လူတစ်ဦးချင်းအနေဖြင့် မိမိကိုယ်ပိုင်ဘဝနှင့် မိမိ၏ပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေကို မိမိကိုယ်တိုင် ဖန်တီးပိုင်ခွင့်ရှုသည့် အခြေအနေများ ဖော်ဆောင်ပေးရန်ဖြစ်သည်။ ဤနည်းလမ်းအားဖြင့် ထိုသီအိုရီများက ဖွံ့ဖြိုးမှုကဏ္ဍတွင် လွှမ်းမိုးထားခဲ့သော စီးပွားရေးကို အဓိက ဖောင်းပေးသည့် သီးနှံများကို စိန်ခေါ်ခဲ့သည်။

## မှတ်သားဖွှုံရ

Nussbaum's နှ(စ်)ဘွမ်း၏ အဓိကလုပ်ကိုင်နိုင်စွမ်းများ

အောက်ပါတို့သည် နှ(စ်)ဘွမ်း၏ သီးနှံရီအရ ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ အာရုံစိုက်ရာဖြစ်သင့်သော အဓိက ဘဝ အရည်အသွေးများ ဖြစ်သည်။

- ဘဝ - အသက်ရှည်စွာ နေထိုင်နိုင်ခြင်း
- ကျန်းမာရေး - ကျန်းမာပျော်ရွှေ့စွာ နေထိုင်နိုင်ခြင်း
- နာကျင်မှုကင်းဝေးခြင်း - မလိုအပ်သောနာကျင်မှုစွာများမှ လွှတ်မြောက်ခြင်း
- အာရုံသီးနှံစွမ်းရည် - တွေးခေါ်ရန်နှင့်ဖန်တီးရန် ကျမ်းကျင်မှုနှင့် ဗဟိုသုတရှိခြင်း
- ရုပ်ဝါးပစ္စည်း - အကြောင်းအကျိုးတကျ လိုအပ်သည့် အလိုရီသည့်အရာများ ရရှိနိုင်ခြင်း
- အကျင့်စာရီး - တရားမှုတမ္မာနှင့်ပတ်သက်ပြီး ရှင်းလင်းသည့်အမြင်ရှိခြင်း
- ပတ်သက်ဆက်နှုတ်မှု - အခြားသူများကို ဂရှုစိုက်နိုင်ခြင်း၊ ထိုသူများနှင့်အတူ ပျော်ရွှေ့ကြည်နှုနိုင်ခြင်း
- ကူညီထောက်ပံ့နိုင်ခြင်း - လူအဖွဲ့အစည်းကို ကူညီထောက်ပံ့ရန် အခွင့်အရေးရှိခြင်း
- သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် - သဘာဝတရားနှင့် အပြန်အလှန်အကျိုးပြုနိုင်ခြင်း
- ဆော့ကစားခြင်း - မိမိပျော်ရွှေ့ကြည်နှုနိုင်ခြင်းမည်အရာများ လုပ်ဆောင်နိုင်ခြင်း
- ထိုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်း - ကိုယ်ပိုင်အမြင်များ ရှိပိုင်ခွင့်နှင့် ထိုအမြင်များအတိုင်း လုပ်ဆောင် နိုင်ခွင့်ရှိခြင်း



## ၁၂၂ ဆက်လက်ထွက်ပေါ်လေသာ ဖွံ့ဖြိုးရေးရည်မှန်းချက်များ - MDGs နှင့် SDGs

၁၉၉၀ လွန်နှစ်များကုန်ဆုံးချိန်တွင် ထွက်ပေါ်ခဲ့သော နိုင်ငံပေါင်း ၁၈၉ နိုင်ငံက သဘောတူညီခဲ့သည့် ကုလသမဂ္ဂ ထောင်စုနှစ်သစ် ဖွံ့ဖြိုးရေးရည်မှန်းချက်များ (United Nations Millennium Development Goals -MDGs) ၏ ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ ဖွံ့ဖြိုးရေးရှာဖွေတိုးပမ်းမှုနှင့် ပတ်သက်ပြီး တိတွင်ဖန်တီးမှုတစ်ရပ် ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။

၂၀၀၀ ခုနှစ်၊ အန်နဝါရီလ ၁ ရက်နေ့တွင် ထုတ်ပြန်သော ထိုရည်မှန်းချက်များ၏ ရည်ရွယ် ချက်မှာ လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းမှ အဆင်းရဲအနိမ့်ကျဆုံး အဖွဲ့အစည်းများကို ဆော်ညွေစည်းရုံးရန် ရည်ရွယ်ထားသော ဘုရားရည်မှန်းချက် ၃ ချက်အပေါ်တွင် တစ်ကဗျာလုံးက ညီညွှတ်ညွှတ် လက်ခံရန် ဖြစ်သည်။ MDGs ၏ အားသာချက်မှာ ဆင်းရမွဲတော်မှုပြဿနာနှင့် မိန်းကလေးများ ပညာတတ်မြောက်ရေးတို့အပေါ်တွင် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုပိုမိုရရှိရန် အားပေးအားမြောက်ပြုခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း MDGs သည် အခြေခံလိုအပ်ချက်များအပေါ်တွင်သာ အာရုံစိုက်ပြီး လူအခွင့်အရေးများကို တိုက်ချိက်ထုတ်ဖော်ပြုရန် ရွှေ့လွှာခြင်းအတွက် ဝေဖန်ခံခဲ့ရသည်။ ထိုပြင် အထက်တွင် ဖော်ပြခွေးနှစ်းထားသကဲ့သို့ ဖွံ့ဖြိုးမှုအပေါ် နားလည်လက်ခံခြင်းနှင့် ပတ်သက်ပြီး တိုးတက်ပြောင်းလဲမှုများကို ထင်ဟပ်မှုမရှိဟုလည်း ဝေဖန်ခံခဲ့ရသည်။

### မှတ်သားဖွှုံးရာ

၂၀၁၅ ခုနှစ်သို့ ရောက်ရှိချိန်တွင် အရှေ့တောင်အာရာသည် MDGs ၏ ရည်မှန်းချက် ၈ ချက်ကို ပြည့်မြောက်ခဲ့ပါသလား။

ရည်မှန်းချက် ၈ ချက်

- ၁။ အလွန်အမင်း ဆင်းရနိမ့်ကျခြင်းနှင့် ငတ်မှုတ်ခြင်းတို့ကို တိုက်ဖျက်ရေး
  - ၂။ နေရာတိုင်း အခြေခံအဆင့်ပညာရေး ရရှိရေး
  - ၃။ ကျား၊ မ တန်းတူညီမှုမှုနှင့် အမျိုးသမီးများ၏ စွမ်းဆောင်ရည်မြှေ့ဆုံးတင်ရေး
  - ၄။ ကလေးသူငယ် အသေအပြောက်နှုန်းလျှော့ချေရေး
  - ၅။ မိခင်ကျိုးမာရေး မြှေ့ဆုံးတင်ရေး
  - ၆။ HIV/AIDS၊ ငှက်ဖျားနှင့် အခြားရောဂါများတိုက်ဖျက်ရေး
  - ၇။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ရေရှည်တည်တံ့ရေး
  - ၈။ ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် ကဗျာလုံးဆိုင်ရာ လက်တွဲဆောင်မှု ဖွံ့ဖြိုးစေရေး
- ၂၀၁၅ ခုနှစ်သို့အရောက်တွင် အရှေ့တောင်အာရာရှိ၏ ချမ်းသာသောနိုင်ငံများ (ဘရှုနိုင်း၊ ထိုင်း၊ မလေးရှား၊ စင်ကာပူ)သည် ထိုရည်မှန်းချက်များ အားလုံးပြည့်မြောက်ခဲ့သည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ အလယ်အလတ်အဆင့်နိုင်ငံများ (မီယက်နမ်၊ အင်ဒိုနီးရှား၊ မီလစ်ပိုင်) သည် ရည်မှန်းချက်များ၏



တစ်ဝက်ကို ပြည့်မြောက်ခဲ့ပြီး ဆင်းရဲသောနိုင်ငံများ(မြန်မာ၊ လာအို၊ ကမ္မာဒီးယား)မှာမူ ရည်မှန်းချက် ၁ ခု သို့မဟုတ် ၂ ခုခန့်သာ ပြည့်မြောက်ခဲ့ကြသည်။ အဓိကပြဿနာ ကြိုတွေ့ရသည့် နယ်ပယ်များမှာ နိုင်ငံအများအပြားတွင် ဆင်းရဲနိမ့်ကျသည့်နေရာ အများအပြားရှိနေခြင်းကြောင့် ဆင်းရဲမြေတော်မူလျှော့ချုခြင်း (ရည်မှန်းချက် ၁) ဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုအတူ မိခင်ကျန်းမာရေး မြှင့်တင်ရေး (ရည်မှန်းချက် ၅)မှာလည်း နိုင်ငံအများစုတွင် အားနည်းခဲ့သည်။ ထိုပြင် HIV/AIDS (ရည်မှန်းချက် ၆) ကိုလည်း မလျှော့ချုနိုင်ဘဲ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းမှု (ရည်မှန်းချက် ၇) မှာလည်း အနည်းငယ်များရှိခဲ့သည်။

၂၀၁၅ သို့ အရောက်တွင် (MDGs) ရည်မှန်းချက်များ ပြည့်မြောက်ခဲ့ပြီး ရေရှည်ခိုင်မာ သော ဖွံ့ဖြိုးမှုရည်မှန်းချက်များ Sustainable Development Goals (SDGs) ဟူသည့် ရည်မှန်းချက် အစုအဝေးအသစ်တစ်ရပ်ကို ကြေညာခဲ့သည်။ ထိုရည်မှန်းချက်များအထဲတွင် လူအခွင့်အရေးကို ပိုမိုအသိအမှတ်ပြုထားမှုများအပါအဝင် စိတ်ဝင်စားစရာ အချက်အလက်အသစ်များ ပါဝင်သည်။ လာမည့် ၁၅ နှစ်တာအတွက် ဖွံ့ဖြိုးရေးစံနှုန်းများအဖြစ် ချမှတ်မည့် ယင်း ၁၇ ချက်သည် လူအခွင့် အရေးနှင့်ပတ်သက်သည့် အကြောင်းအရာများကို ပြည့်ပြည့်စုစုပေါင်း ရှင်းရှင်းလင်းလင်း ထည့်သွင်းထားခြင်း မရှိသေးချေ။ သို့ရာတွင် ရေရှည်ခိုင်မာသော ဖွံ့ဖြိုးမှုကြေညာချက်အတွက် ၂၀၃၀ ခုနှစ် လုပ်ငန်းစဉ်တွင် အောက်ပါအတိုင်းဖော်ပြထားသည်။

ယခုအချိန်မှ ၂၀၃၀ ခုနှစ်အတွင်းတွင် ဆင်းရဲမြေတော်မှုနှင့် ငတ်မွတ်ခေါင်းပါးမှုကို အဆုံးသတ်ရန်၊ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံအတွင်းနှင့် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံကြားတွင်မညီမှုများကို တိုက်ဖျက်ရန်၊ ငြိမ်းချမ်းသော၊ တရားမှုတသော၊ အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိသော လူအခွဲ့အစည်းများ တည်ဆောက်ရန်၊ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ရန်၊ ကျား မ တန်းတူညီမှုမှုကို မြှင့်တင်ရန်နှင့် အမျိုးသမီးများနှင့် မိန်းကလေးများ၏စွမ်းဆောင်နိုင်မှုကို မြှင့်တင်ရန်၊ ကမ္မာကြီးနှင့် သဘာဝအရင်း အမြစ်များကို ရေရှည်ထိန်းသိမ်းကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်ရန် ကျွန်ုပ်တို့ ဆုံးဖြတ်သည်။

ရည်မှန်းချက်များထဲတွင် လူအခွင့်အရေးကို အမည်တပ်ဖော်ပြနိုင်ခြင်းမရှိသည့်အတွက် စိတ်ပျက်စရာဖြစ်ခဲ့သော်လည်းနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကြားတွင် ထင်ရှားသောချိတ်ဆက်မှုများ တည်ရှိလျက်ရှိသည်။ (ယေား ၁၂၂ ၁ တွင်ဖော်ပြထားသကဲ့သို့) SDG ရည်မှန်းချက် ၁၆ သည် လူအခွင့်အရေးအပေါ်တွင် အာရုံစိုက်ထားပြီး တရားမှုတမှု တာဝန်ခံမှုနှင့် အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိသော အင်စတီကျူးရှုင်းများ ပေါ်ပေါက်ရေးကို တောင်းဆိုထားသည်။ ဤရည်မှန်းချက်ပြည့်မြောက်ရန် အတွက် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများ အားလုံးပြည့်မီရမည်ဖြစ်ပြီး အစိုးရများသည် နိုင်ငံနယ်နမိတ်အတွင်းရှိ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ယောက်စီတိုင်းအတွက် တာဝန်ယူရမည်ဖြစ်သည်။ အခြား ရည်မှန်းချက်အများအပြားမှာလည်း လူအခွင့်အရေးနှင့်ဆက်စပ်လျက်ရှိရာ စားနပ်ရိုက္ခာ၊ ပညာရေး ကျိုးမာရေး၊ သင့်တင့်လျောက်ပတ်သော အလုပ်အကိုင်နှင့် ကျား၊ မတန်းတူညီမှုမှုတို့ကဲ့သို့သော အခွင့်အရေးများဖြစ်သည်။

**ေယား ၁၂၂ ရေရှည်ခိုင်မာသောဖွံ့ဖြိုးမှု ရည်မှန်းချက် ၁၇ ချက်နှင့် လူအခွင့်အရေးတို့အကြား ဆက်နွယ်မှု**

ရေရှည်ခိုင်မာသော ဖွံ့ဖြိုးမှုရည်မှန်းချက်များ	ဆက်နွယ်သော လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစား
ရည်မှန်းချက် ၁ - ဆင်းရဲ့မှုတော်မှုပံ့စံအားလုံးကို နေရာအနှစ်တွင် တိုက်ဖျက်ရေး	အသက်မွေးဝမ်းကော်မှု အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၂ - ငတ်မွှတ်မှုတိုက်ဖျက်ရေး၊ အစားအစာများ ဘေးကင်းလုံခြုံမှုရှိရေးနှင့် အာဟာရ တိုးတက် ကောင်းမွန်ရေး၊ ရေရှည်တည်တံ့သော စိုက်ပျိုးရေးကို မြှင့်တင်ရေး	စားနပ်ရီက္ခာရပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၃ - ကျွန်းမာသောဘဝများ၊ ရရှိစေရေးနှင့် အသက်အရွယ်အားလုံး ကျွန်းမာပျော်ဆွင်စွာ နေထိုင်နိုင်မှုကို မြှင့်တင်ရေး	ကျွန်းမာရေးနှင့်အညီ နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၄ - အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိပြီး သာတူညီမှုရရှိသော ပညာရေး ဖြစ်စေရေးနှင့် အသက်ရှုင်သရွှေ၊ သင်ယူနိုင်သည့် အခွင့်အလမ်းများ မြှင့်တင်ရေး	ပညာသင်ကြားပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၅ - ကျား၊ မ တန်းတူညီမှုရရှိရေးနှင့် အမျိုးသမီးနှင့် ပိုန်းကလေးအားလုံးကို စွမ်းဆောင်ရည်မြှင့်တင်ရေး	CEDAW နှင့် CRC - အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၆ - အားလုံးအတွက် ရေနှင့်မို့လာစနစ် ရရှိနိုင်မှုနှင့် ရေရှည်တည်တံ့သော စီမံခန့်ခွဲမှုရှိရေး	ရေရှိပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၇ - အားလုံးအတွက် ရွေးနှုန်းသက်သာ၊ စိတ်ချုပြီး ရေရှည်တည်တံ့သောခေတ်မီစွမ်းအင်ရရှိရေး	အိုးအိမ်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၈ - ခိုင်မာ၍အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိပြီး ရေရှည်တည်တံ့သော စီးပွားရေးတိုးတက်မှု မြှင့်တင်ရေး၊ ပြည့်ဝပြီး အကျိုးပြုသော အလုပ်အကိုင်နှင့် အားလုံးအတွက် သင့်တင့်လောက်ပတ်သော အလုပ်အကိုင်ရှိရေး	အလုပ်လုပ်ကိုင်နိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၉ - ဒက်ခံနိုင်သော အခြေခံအဆောက်အဦးတည်ဆောက်ရေး၊ အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိပြီး ရေရှည်ခိုင်မာသော စက်မှုလုပ်ငန်းများ ဖော်ဆောင်ရေးနှင့် တိတွင်ဖန်တီးမှုများကို အားပေးအားမြောက်ပြုရေး	စီးပွားရေးအခွင့်အရေး၊ လူမှုရေးအခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၁၀ - ဒက်ခံနိုင်သော အောက်ခံအဆောက်အဦးတည်ဆောက်ရေး၊ အားလုံးပါဝင်ခွင့်ရှိပြီး ရေရှည်ခိုင်မာသော စက်နှင့် တစ်နှင့်တို့တွင်ဖန်တီးမှုများကို အားပေးအားမြောက်ပြုရေး	ခွဲခြားဆက်ဆံမှုမရှိရေး

**ဖော် ၁၂၂ ရေရှည်ခိုင်မာသောဖွံ့ဖြိုးမှု ရည်မှန်းချက် ၁၇ ချက်နှင့် လူအခွင့်အရေးတို့အကြား ဆက်နွယ်မှု**

ရေရှည်ခိုင်မာသော ဖွံ့ဖြိုးမှုရည်မှန်းချက်များ	ဆက်နွယ်သော လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစား
ရည်မှန်းချက် ၁၂ - ရေရှည်ခိုင်မာသောစားသုံးမှုနှင့် ထုတ်လုပ်မှု ပုံစံများ ဖြစ်စေရေး	အသက်မွေးဝမ်းကော်မှု အခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၁၃ - ရာသီဥတု ဖောက်ပြန်ပြောင်းလဲမှုနှင့် အကျိုးဆက်များအပေါ် အရေးပေါ်တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ရေး	သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး *
ရည်မှန်းချက် ၁၄ - ရေရှည်ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် သမ္မတရာများ၊ ပင်လယ်များနှင့် ပင်လယ်ဆိုင်ရာ အရင်းအမြစ်များကို ထိန်း သိမ်းစောင့်ရှောက်ပြီး ရေရှည်သုံးစွဲရေး	သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး *
ရည်မှန်းချက် ၁၅ - ကုန်းမြေဂေါစနစ် ကာကွယ်ရေး၊ ထိန်း သိမ်းရေးနှင့် ရေရှည်သုံးစွဲမှု မြှင့်တင်ရေး၊ သစ်တောာများကို ရေရှည် ထိန်းသိမ်းစီမံရေး၊ ကန္တာရဖြစ်တွန်းမှုတိုက်ဖျက်ရေး၊ ကုန်းမြေအရည်အသွေးနိမ့်ကျမှု ရပ်တဲ့ရေးနှင့် ပြန်လည်ဖော် ဆောင်ရေး၊ သက်ရှိမျိုးတွဲများသုံးရုံးမှု ရပ်တဲ့ရေး	သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေး *
ရည်မှန်းချက် ၁၆ - ရေရှည်ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် ဌာန်းချမ်းပြီး အားလုံးပါဝင်သော လူအဖွဲ့အစည်းများမြှင့်တင်ရေး၊ အားလုံး တရားများမှုရရှိစေရေးနှင့် ထိရောက်မှုရရှိသော၊ တာဝန်ခံမှု ရှိသော၊ အားလုံးပါဝင်မှုရရှိသော အင်စတီကျူးရှင်းများ အဆင့် တိုင်းတွင် တည်ဆောက်ရေး	နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး
ရည်မှန်းချက် ၁၇ - ရေရှည်တည်တံ့သောဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် တစ်ကဗျာလုံး လက်တွဲဆောင်ရွက်ရေး ပြန်လည်အသက်ဝင်ရေး နှင့် အထမြေက် အောင်မြေငောင် ဆောင်ရွက်ရေး အဓိပ္ပာယ် များ အားကောင်းစေရေး	စီးပွားရေးအခွင့်အရေး၊ လူမှုရေးအခွင့်အရေး

\* အခန်း ၁၄ တွင် အသေးစိတ်ဆွေးနွေးထားသော သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်  
အခွင့်အရေးမှာ အသစ်ပေါ်တွန်းလာသော လူအခွင့်အရေး အမျိုးအစားတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။

## ၁၂.၆ လူအခွင့်အရေးအခြေပြုချုပ်းကပ်မှု (Human Rights-Based Approach - RBA)) ဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးမိတ်ဆက်

ဖွံ့ဖြိုးရေးသို့  
လူအခွင့်အရေးအခြေပြု  
ချုပ်းကပ်မှု

လူအခွင့်အရေးတို့  
လမ်းညွှန်ကြုံအသုတေသန  
ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် အစီအစဉ်ရေးနှင့်  
အကောင်အထည်ဝေါဘဏ်ရေး  
နည်းလမ်းစီစဉ်၊  
ဗြိုင်းကုန်နှင့်တွင်  
လူအခွင့်အရေးတို့ ရုပ်ပိုင်း  
(ဖွံ့ဖြိုးရေးသို့ လူအခွင့်အရေး  
ချုပ်းကပ်စိုင်းပိုင်းမှု)  
အခြေခံညွှန်မှု  
(ဖွံ့ဖြိုးရေးမှုနှင့်ပိုင်းပိုင်းမှု)  
တော်းတို့တို့ မှုပေးပိုင်းပိုင်းမှု  
ဥပဒေချုပ်းကပ်စိုင်းပိုင်းမှု  
စည်မျှမှုနှင့် အသုတေသန  
ဖော်ဆောင်ရည်) ပြို့ယော်  
အခြေခံညွှန်မှု

လူအခွင့်အရေးအခြေပြုချုပ်းကပ်မှု ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် ဤဒေသတွင် လက်ရှိ ထွေ  
ကြီးမားသောသီးရီးများနှင့် လက်တွေ့လုပ်ဆောင်မှုနည်းလမ်းများဖြစ်ပြီး အဖွဲ့အစည်းအများစုံ၊  
အထူးသော ဖွံ့ဖြိုးမှုအားလုံးသည် RBA နှင့်ကိုက်ညီရမည်ဟု သဘောတူထားသည်။  
၁၉၈၀ လွန်နှစ်များဆီက ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်မှ ၂၀၀၀ ပြည့်လွန် နှစ်များတွင် RBA သို့ ရွှေလျားမှုသည်  
ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် လူအခွင့်အရေးသည် မည်ကဲ့သို့ အမိကအစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ် ဖြစ်လာသည်  
ဆိုသည်နှင့် လုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် လက်ခံလာသော စန္ဒန်းတစ်ရပ်တို့ကို ညွှန်ပြု  
တစ်ဦးဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်၍ RBA ၏ အဓိပ္ပာယ်ကို အသေးစိတ်ဖော်ပြန်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေး လုပ်ဆောင်  
ချက်များတွင် လူအခွင့်အရေးကို ထည့်သွင်းဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်လာသည်။ ဤအပိုင်းတွင်  
RBA အပေါ် နားလက်လက်ခံမှု အယူအဆကို ပြည့်ပြည့်စုံစုံဖော်ပြသွားမည်ဖြစ်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးရေး  
ဆောင်ရွက်သူများက RBA ကို မည်ကဲ့သို့အသုံးပြုသည်ဆိုသည့် သာကေများကို ဖော်ပြသွားမည်  
ဖြစ်သည်။

RBA သည် တစ်စိတ်တစ်ပိုင်းအားဖြင့် အယူအဆ အသစ်တစ်ရပ်အဖြစ် လက်သင့်ခံမှု  
ရရှိသည်ဟု ဆိုရမည်ဖြစ်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်သည် ဖွံ့ဖြိုးရေး လုပ်ဆောင်  
ချက်များတွင် လေးလေးနက်နက် ထောက်ခံပို့ပို့မှု မည်သည့်အခါကမျှ လက်ခံရရှိခဲ့ခြင်းမရှိ၍  
ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို VDPA တွင် လက်ခံခဲ့သော်လည်း အစိုးရများအနေဖြင့် ယင်းကို  
အမှန်တာကယ်လက်ခံရန် မည်သည့်အရာများလုပ်ဆောင်သင့်သည်ဟု၍ ဆွေးနွေးမှုမျိုး အနည်းငယ်  
မျှသာ ရှိခဲ့သည်။ အပြင်ပွားဖွံ့ဖြိုးရာမရှိသော ဖွံ့ဖြိုးမှု၏အရေပါမှုများအတွက် နှိုင်ငံတကာ  
အသိအမှတ်ပြုမှုနှင့် ရန်ပုံငွေများပို့မို့ရရှိရန် တောင်းဆိုမှုများရှိခဲ့သော်လည်း မည်သည့်အစိုးရကမျှ  
အဆိုပါတောင်းဆိုမှုများအတွက် တာဝန်ရှိသည်ဟု မှတ်ယူခဲ့ခြင်းမျိုးမရှိခဲ့။ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို VDPA  
တွင် ထည့်သွင်းသက်သေပြဲခဲ့ပြီးနောက်တွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်ရေးတို့နှင့် ပတ်  
သက်၍ စိတ်ဝင်စားမှုများမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်နှင့် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေတို့  
ဘက်သို့ ရွှေလျားသွားသည်။ ထိုကဲ့သို့ ရွှေလျားသွားမှုမှာ အရေးပါသော ကွဲပြားမှုတစ်ရပ်ပင်  
ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးကို တော်းကြည့်ထိန်းကျောင်းခြင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှု  
ဖြစ်စဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးကိုအကာအကွယ်ပေးရန် လွမ်းခြိုမြို့ခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် RBA က  
ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်မှုမရှိကြောင်း သေချာစေရန် လုပ်  
ဆောင်ခြင်းဖြစ်သည်။

၁၉၉၀ လွန်နှစ်များအတွင်း ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော အကြောင်းရင်းခံအများအပြားက RBA  
ဖွံ့ဖြိုးလာရေးအတွက် ပုံပိုးပေးခဲ့သည်။ ပထမဆုံးအနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂကဲ့သို့သော ဖွံ့ဖြိုးရေး  
အဖွဲ့အစည်းများ၏ လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် လူအခွင့်အရေးကို ပိုမိုထည့်သွင်းအသုံးပြုလာခဲ့ပြီး  
စီမံချက်များချမှတ်ရာ၍ပင် လူပုဂ္ဂလ်တစ်ဦးချင်း၏ အခွင့်အရေးများ မည်ကဲ့သို့ တိုးတက်စေနိုင်  
သနည်း ဆိုသည့် အချက်အရ အကဲဖြတ်ရမည်ဟု ဆုံးဖြတ်ခြင်းမျိုးပင် ရှိလာခဲ့သည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်း  
များက လူအခွင့်အရေးကို ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ ရည်မှန်းချက်တစ်ရပ်အဖြစ်လည်း ယူဆလာခဲ့သည်။

အထက်ကအပိုင်းတွင် ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း ယခင်က ဖွံ့ဖြိုးမှုများကို စီးပွားရေးတိုးတက်မှု၊ လူတစ်ဦးချင်း၏ လူသားဖွံ့ဖြိုးမှု၊ အခြေခံအဆောက်အအုံမြှင့်တက်မှု သို့မဟုတ် လူတစ်ဦးချင်း၏ လုပ်နိုင်စွမ်းတို့ဖြင့် တိုင်းတာခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ထိုတိုင်းတာမှုများသက်သက်ဖြင့် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ ရပိုင်ခွင့်ရှိသော အခွင့်အရေးများ ပြည့်စီရန်လိမ့်မည်ဟု အာမခံနိုင်ခြင်းမရှိချေ။

ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း ဥပဒေကို မလေးစား၊ မလိုက်နာမှုများ တိုးပွားခြင်းကို တုံ့ပြန်ရန်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်စဉ်အတွင်း လူများအကာအကွယ်ရရှိစေရေးတိုးအတွက် လိုအပ်မှုတစ်ရပ်ပေါ် ထွက်လာခဲ့သည်။ အစိုးရများက အဘယ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သော စီမံကိန်းများကို ခွင့်ပြရသနည်းဆိုသည်နှင့် အခြားသူများမှာ ဖွံ့ဖြိုးမှုကို အဘယ်ကြောင့် မညီမျှသာ ခံစားခွင့်ရသနည်းဆိုသည်တိုကို RBA က မေးခွန်းထဲတဲ့ခဲ့သည်။ အခြားသောအကြောင်းရင်းခံမှုများဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုအမျိုးမျိုးကို တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ခြင်းဖြစ်သည်။ အစိုးရများသည် မကြောခက်ဆိုသလို လူအများအပြား၊ များသောအားဖြင့် ဆင်းရဲ့နှင့်များကို နှစ်နာမှုပြုတွေစေသော ကြီးမားသောဆည်ကြီးများ သို့မဟုတ် ကြီးမားသောစက်ရုံများတို့ တည်ဆောက်လေ့ရှိသည်။ ရွေးဝယ်စင်တာကြီးများ ဆောက်လုပ်ရန် ဆင်းရှုံးနှင့်များသည် ဖြို့တွင်းကျသောနေရာများမှ နှင့်ထဲတဲ့ခံရခြင်းမျိုး၊ သို့မဟုတ်ပါကလည်း စက်မှုဇုန်များတည်ဆောက်မှုကြောင့် အနီးဝန်းကျင်ကျေးရွာများ၏ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပုဂ္ဂနိုင်ခြင်းမျိုးတို့ ဖြစ်ပွားလေ့ရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့သော ကိစ္စရပ်အများအပြားတွင် အစိုးရများသည် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ပိုမိုကြီးမားသော ကောင်းမွန်မှုများအတွက် စတေးမှုတစ်ရပ်အဖြစ် လူအဖွဲ့အစည်း ပိုမိုကောင်းမွန်လာစေရေးအတွက် အချို့က အရင်းအမြစ်များကို စတေးရမည်ဟု ဆိုခြင်းမှာ မှန်ကန်သင့်လျှော့ကြောင်းရှင်း ချက်ထဲတဲ့ခံရသည်။ ဆည်တစ်ခုသည် ဖြို့များသို့ လျှပ်စီးများ ပေးဝန်းကျင်စေပြီး ကျောင်းများ၊ ဆေးရုံများနှင့် စက်ရုံများကို လည်ပတ်စေနိုင်ကာ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် ကြီးမားသော ကြွယ်ဝချမ်းသာမှုများကို ဆောင်ကြုံးပေးနိုင်သည်။ ထိုကြောင့် အချို့သူများ၏ အခွင့်အရေးများ ချိုးဖောက်ခံရသောလည်း ရေတို့ပြသနာများက ရေရှည်တွင် အာလုံးအတွက် ပိုမိုကောင်းမွန်သောဘဝကဲ့ဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်ဟု များသောအားဖြင့် တိုက်တွန်းပြောဆိုခဲ့ကြသည်။ ပိုမိုကြီးမားသောကောင်းမွန်မှု တိုက်တွန်းပြောဆိုချက်များ၏ ရလဒ်အဖြစ် လူအများအပြားသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် အိုးမဲ့၊ အိမ်မဲ့ ဖြစ်ခဲ့ကြရသည်။

နောက်ဆုံးအနေဖြင့် ဖော်ပြရမည့် အကြောင်းရင်းခံတစ်ခုမှာ RBA သည် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်ချက်များ အမှန်တကယ်ပေါ်ပေါက်သောအဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုတို့ကို ချိတ်ဆက်မိစေနိုင်ခဲ့သည်။ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်အပေါ် ဤခြင်းခုနှင့်မျှများနှင့် မတူညီသော ဆွေးနွေးချက်မှာ အစိုးများအနေဖြင့် အလျှောက်အစိုးရအဖွဲ့နှင့် အလျှောက်လက်ခံသူ အစိုးရအဖွဲ့တို့ကြား မည်ကဲ့သို့ လုပ်ဆောင်သင့်သည်၊ မည်ကဲ့သို့ပတ်သက်ဆက်နှစ်ယောက်သင့်သည် ဆိုသည်တို့နှင့် အဓိကသက်ဆိုင်သော ဆွေးနွေးချက်ဖြစ်သည်။ အခြားတစ်ဖက်တွင်လည်း RBA သည် အစီအမံချမှတ်မှုနှင့် အစီအစဉ်ရေးဆွဲမှုအဆင့်တွင် ပါဝင်သော အဓိကချဉ်းကပ်မှုနည်းလမ်းတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ RBA ကို အသုံးပြုခြင်းဖြင့် NGO များသည် လူအခွင့်အရေး တိုးတက်မှုရှိစေမည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများကို ရေးဆွဲချမှတ်နိုင်သည်။ ထိုကြောင့်ပင် RBA ကို လူမှုအသိုင်းအပိုင်းအဆင့်တွင် ဖွံ့ဖြိုးရေးကို နားလည်ရန်နှင့် အကဲဖြတ်သုံးသပ်ရန် နည်းလမ်းတစ်ရပ်အဖြစ်လည်း မှတ်ယူနိုင်သည်။

## ၁၂.၆.၁ RBA ၏ သွင်ပြင်လက္ခဏာများ

RBA သည် ချဉ်းကပ်မှုနည်းလမ်းတစ်ရပ် ဖြစ်သည်။ ဆိုလိုသည်မှာ ဖွံ့ဖြိုးရေးကို မည်ကဲ့သို့  
လုပ်ဆောင်သင့်သည်ဆိုသည်ကို နားလည်ရန် သို့မဟုတ် ရပ်လုံးဖော်ကြည့်ရန် အကူအညီတစ်ရပ်  
အနေဖြင့် အသုံးပြုခြင်းသည်ဟု ဆိုလိုခြင်း ဖြစ်သည်။ ချဉ်းကပ်မှုနည်းလမ်းတစ်ရပ် ဆိုသည်မှာ  
ကျင့်ဝတ်စည်းကမ်းတစ်ခု၊ ဥပဒေတစ်ခု၊ သို့မဟုတ် ပုံသေနည်းတစ်ခု မဟုတ်ဘဲ ဖွံ့ဖြိုးမှုအကြောင်း  
စဉ်းစားရန် နည်းလမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ RBA သည် ပြဿနာတစ်ရပ် သို့မဟုတ် လုပ်ငန်းတစ်ရပ်  
အစီအစဉ်တွင် လုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေးက ပေါ်နပြစ်ကြောင်း သေချာစေရေးအတွက်  
ချဉ်းကပ်ရန် နည်းလမ်းတစ်ရပ်ကို ပုံပိုးပေးသည်။ ထိုအချက်ကြောင့်ပင် အဖွဲ့အစည်းများက  
အသုံးပြုသလောက် အမျိုးအစားအများအပြားရှိခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ ဤကဲ့သို့အမျိုးအစားစုလင်ခြင်း  
သည် ပြဿနာတစ်ရပ်မဟုတ်သလို အားနည်းချက်တစ်ခုလည်းမဟုတ်ဘဲ RBA ၏ သွင်ပြင်  
လက္ခဏာ တစ်ရပ်သာဖြစ်သည်။ RBA ကို အမိပ္ပာယ်ဖွံ့ဖြိုးရန် မတူညီသော နည်းလမ်းအမျိုးမျိုး  
ရှိသလို(အောက်တွင် ဘောင်ခတ်ထားသော ဖြစ်ရပ်လေ့လာချက်တွင်ကြည့်ပါ) ချဉ်းကပ်မှု၏ အမိက  
သွင်ပြင်လက္ခဏာရပ်အချို့လည်း ရှိနေသည်။ ဤအခန်း၏ လာမည့်ကဏ္ဍခွဲတွင် RBA ၏ ဘုံး  
သွင်ပြင်လက္ခဏာရပ်များကို သုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်သည်။

ମୁନ୍ତିଲାଙ୍କାରୀ

## RBA အမိုဘယ်ဖွင့်ဆိုချက်အချို့

လူအခွင့်အရေး အခြေပြုချဉ်းကပ်နည်းတစ်ရပ်သည် လူအခွင့်အရေး ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုလပ်ငန်းစဉ် အတွက် သဘောတရားရေးရာ မူဝေါဒတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး စံနှုန်းများနှင့် အညီ အခြေပြုထားကာ လက်တွေ့လုပ်ဆောင်မှုပိုင်းအရ လူအခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးရေးနှင့် မြှင့်တင်ရေးတို့ဆောင်ရွက်ရန် လမ်းညွှန်ထားသည်။ (မေရီရော်ဘင်ဆင်၊ ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာမင်းကြီး)

လူအခွင့်အရေးအခြေပြုချဉ်းကပ်မှုတစ်ရပ်သည် ဆင်းလိန့်မျှသူများ၏ လိုအပ်ချက်များကို အခွင့်အရေးများအဖြစ် သတ်မှတ်ပြီး လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းကို အရေးပါသောပြုလုပ်သူများနှင့် ရပိုင်ခွင့်ရှိသူများအဖြစ် သတ်မှတ်သည်။ အစိုးရများ၏ ဆောင်ရွက်ရန်လိုအပ်သည့် တာဝန် ဝတ္ထရားများကိုလည်း ဖော်ထုတ်ပေးသည်။ ဥပမာ - အစိုးရတစ်ခုသည် မိမိရင်ပိုင်ခွင့်ရှိသည့် နယ်မြေအတွင်းရှိ လူများအားလုံး၏ လူအခွင့်အရေးများ ပြည့်စုစုပေါင်း မြှင့်တင်ပေးရန်နှင့် လေးစားမှုရှိစေရန် ရှုပ်ရွယ်သော အစီအစဉ်များ၊ မှတ်စမှုများနှင့် ဥပဒေများ ခုမှတ်ဖော်ဆောင်ရန်။



## ၁၂။ အမိန့်ဆက်(၁) - လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု မရှိရ

RBA သည် မည်သည့်လုပ်ဆောင်ချက်များသည်ခွင့်ပြုချက်ရှိပြီး မည်သည့်တိုက ဥပဒေနှင့် မည့် ဆုံးဖြတ်ရန် လူအခွင့်အရေးနိုင်ငံတကာ့ ဥပဒေမှုသောင်ကို စံနှုန်းအဖြစ် အသုံးပြုခဲ့သည်။ ပြည်သူများ၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းအတွက် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို ဆင်ခြေတစ်ခု အဖြစ် အသုံးပြု၍ မရခဲ့။ ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဖောက်ပြုရမည်ဆိုပါက ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုသည် လူအဖွံ့အတည်းအတွက် မည်သည့်အကျိုးကျေးဇူးမျိုး ပေးစွမ်းနိုင်သည်ဖြစ်စေ ဥပဒေကို လိုက်နာရမည်ဟာ ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးများသည် ဥပဒေစံနှုန်းများဖြစ်ပြီး ချိုးဖောက်ခြင်းမှာ ဥပဒေကို ဖောက်ယူကြခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့ ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွက် ဥပဒေကို ချိုးဖောက်ခြင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေး အစီအမံချမှတ်ရာတွင် ပျင်းစီခြင်းကြောင့် ဥပဒေနှင့်အညီဖြစ်မည့်နည်းလမ်းကို မရှာဖွေနိုင်ခြင်း သက်သက်သာဖြစ်သည်။

### ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်နေခြင်း

#### လူအခွင့်အရေးများကို မချိုးဖောက်ဘဲနှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုကိုဖောက်ရန် ဖြစ်နိုင်ပါသလား

မြို့၏ လူနေထူထပ်သောနေရာတွင် ကလေးဆေးရုံတစ်ရုံဆောက်လုပ်ရန် လိုအပ်လျက်ရှိသည်။ ဆေးရုံသည် ကလေးအများစုရှိရာနှင့် နီးရမည်ဖြစ်ပြီး ဆင်းရုံသားရပ်ကွက်များမှ ရောက်ရှိနိုင်သည့်နေရာတွင်လည်း ရှိရမည်။ သို့သော ဆေးရုံဆောက်လုပ်ရန်အတွက် ဖယ်ရှားခံရမည့် အိမ်များတွင် နေထိုင်ကြသူကို အိုးအိမ်သုတေသနများစွာလေ့လာမည်။ ဆေးရုံဆောက်လုပ်မှုကြောင့် မိသားစုများ ရောက်လေ့လာခဲ့သောနေရာမှ ပြောင်းရွှေ့ရန် အဓမ္မပြုနေပါသည်ဟု အရေးဆိုတိုင်တန်းပြီး နေရာမှပြောင်းရွှေ့ပေးရန် ငြင်းဆန်လိမ့်မည်ဆိုပါစို့။

မည်ကဲ့သို့ဆောင်ရွက်နိုင်မည်နည်း။ ကလေးများက ဆေးရုံတစ်ရုံလိုအပ်သည် (၄၈းတို့တွင် ကျော်မှာ ရေးဝန်ဆောင်မှုရပိုင်ခွင့်တစ်ရပ်ရှိသည်) သို့သော ယခုကိစ္စတွင် ဆေးရုံကို အခြားတစ်နေရာတွင် ဆောက်လုပ်ရန်လည်း မဖြစ်နိုင်ခဲ့။ ဆေးရုံအတွက် ထိုသူများအားလုံးကို ဖိအားပေး ပြောင်းရွှေ့ခိုင်းနိုင်ပါသလား။ နိုင်ငံအားလုံးတွင် လူများကို ဖိအားပေးပြောင်းရွှေ့ခိုင်းနေနိုင်သည့် (အထူးတင်းကျပ်သော စည်းကမ်းများအောက်တွင်) ဥပဒေများရှိပြီး များသောအားဖြင့် ၄၈းတို့ကို ဝန်ဆောင်မှုများ ပိုမိုကောင်းမွန်စွာရရှိနိုင်သည့် နေရာများတွင် ပြန်လည်နေရာချုပ် ထားပေးရန် လိုအပ်သည်။

သို့ရာတွင် လူများက ၄၈းတို့၏ အသိုင်းအတိုင်းပတ်ဝန်းကျင်မှာ ပျက်စီးသွားလိမ့်မည် ပြောဆိုကာ ပြောင်းရွှေ့ရန် ငြင်းဆန်ကြခြင်းမှာလည်း မှန်သင့်သလောက်မှန်လျက်ရှိသည်။ ဤဖွံ့ဖြိုးရေးကို ရွှေ့ဆက် ဆောင်ရွက်နိုင်ပါသလား။ ဆောင်ရွက်နိုင်သည်ဆိုလျှင် မည်ကဲ့သို့သော လျှော့ကြေး သို့မဟုတ် ထောက်ပံ့ပေးမှုများကို အစိုးရက ထုတ်ပြန်ပေးရန်လိုအပ်သနည်း။



## ၁၂.၃ အစိကယူဆချက်(၂) - ဖွံ့ဖြိုးရေးရည်မှန်းချက်မှ ပြည်သူများ၏ အခွင့်အရေးများ တိုးတက်ရေးဖြစ်သည်

ဖွံ့ဖြိုးရေးသီအိုရီတိုင်းတွင် ကိုယ်ပိုင်းတည်ချက်များရှိသည်။ ဥပမာအားဖြင့် ဘောဂလေဒ  
သီအိုရီများက စီးပွားရေးတိုးတက်ရန် (ရှိဒီပိုဖြင့်တိုင်းတာမှုအရ) ရည်ရွယ်ကြသည်။ RBA ကမူ  
လူများ၏အခွင့်အရေးများ တိုးတက်ကောင်းမွန်ရေးကို ရည်ရွယ်သုတေသန်းရှိသည်။ ငါးတို့၏  
အခွင့်အရေးများ တိုးတက်ကောင်းမွန်လာခြင်းမရှိပါက အဘယ်ကြောင့်ဖွံ့ဖြိုးရေးကို ရွှေ့တန်း  
တင်ရန် လိုတော့မည်နည်း။ ဥပမာပြရလျှင် တံတားတစ်စင်းသည် လူများကို ကျောင်းများ၊ ရွှေးများ၊  
လုပ်ငန်းခွင့်နှင့် ဆေးပေးခန်းများသို့ရောက်ရှိမည်ဆိုလျှင် ဆောက်လုပ်ခြင်းမှာ အဓိပ္ပာယ်ရှိသည့်  
လုပ်ရပ်ဖြစ်သည်။ သို့သော ထိုတံတားသည် လောင်းကစားရုံတစ်ခုသို့ ရောက်ရှိရန်အတွက်မျှသာ  
ဆိုလျှင်မူ အခွန်ထမ်းများ၏ရန်ပုံငွေဖြင့် ဖြစ်စေ အစိုးရကတောက်ပုံသည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းအရ  
ဖြစ်စေ ထိုတံတားကိုဆောက်လုပ်ခြင်းမှာ အဓိပ္ပာယ်ရှိသည့်အလုပ်ဟု သတ်မှတ်နိုင်မည်မဟုတ်ချေ။  
RBA တွင် စဉ်းစားရမည့် အခြားလိုအပ်ချက်တစ်ရပ်မှု ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများဖြင့် လူအခွင့်အရေး  
တိုးတက်ကောင်းမွန်မှုကို အမြင့်ဆုံး မြှင့်တင်ရန်ဖြစ်သည်။ သာခကပြရလျှင် ကျောင်းတွင်  
ကလေးများကို နေ့လယ်စာ အခမဲ့ကျွေးခြင်းဖြင့် ကျောင်းတက်ရန် သေချာခေါ်ခြင်း (ပညာသင်ကြား  
ပိုင်ခွင့်ရှိမှု အခွင့်အရေးရရှိခြင်း)၊ ကလေးများ ဆာလောင်မှုပရှိစေခြင်း (စားနပ်ရိက္ခာရရှိပိုင်ခွင့်)  
အာဟာရပြည့်မြို့သော အစားအသောက် များရရှိခြင်း(ကျွန်းမာရေးနှင့်အညီ နေထိုင်ပိုင်ခွင့်)  
မိန်းကလေးများနှင့် ယောက်းလေးများ ညီတူညီမှု ကျွေးမွှေးခံရခြင်း(ကျား၊ မ ခွံခြားဆက်ဆံမှု  
မရှိခြင်း) တို့အပါအဝင် လူအခွင့်အရေးအတော်များများကို တိုးတက်ကောင်းမွန်စေမည်ဖြစ်သည်။  
ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် လူအခွင့်အရေးရည်မှန်းချက် တစ်ရပ်ရှိရမည်ဖြစ်ပြီး အကယ်၍ ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုသည်  
လူအခွင့်အရေးကို တိုးတက်ကောင်းမွန်စေခြင်း မရှိပါက ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအဖြစ် သတ်မှတ်နိုင်မည်  
မဟုတ်ချေ။

## ၁၂.၄ အစိကယူဆချက်(၃) - လူအခွင့်အရေးအခြေပြုချုပ်းကပ်မှုနှင့် ပေးကမ်းစွဲနှင့်ခြင်း နှင့် လိုအပ်ချက်အခြေပြု ချုပ်းကပ်မှုများကြား ကွဲပြားမှုများ

ပေးကမ်းစွဲနှင့်မှုမှာ အရေးကြီးသည်မှာမှန်သော်လည်း ဖွံ့ဖြိုးရေးကို ချုပ်းကပ်ရာတွင်  
အကန့်အသတ်ရှိသည်။ ပေးကမ်းစွဲနှင့်မှုသည် လူများကိုအကူအညီပေးရန် ရန်ပုံငွေများ အလျင်  
အမြန်ဝေါးပေးရာတွင် အသုံးဝင်ပြီး ရန်ပုံငွေမြှင့်တင်ရန် အကောင်းဆုံးနည်းလမ်းလည်းဖြစ်သည်။  
သို့ရာတွင် ထိုနည်းက ရေရှည်ခိုင်မာသောဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို ဖန်တီးပေးနိုင်ခြင်းမရှိသလို  
အကူအညီကို ပွဲနဲ့လင်းမြှင့်သာမှုရှိပြီး တာဝန်ခံမှုရှိသည့်နည်းလမ်းဖြင့်လည်း မှုဝေပေးနိုင်ခြင်း  
မရှိချေ။ ဥပမာ - လူဒါန်းပေးကမ်းမှုတစ်ရပ်ဖြစ်သည့် လမ်းပေါ်မှုတောင်းရမ်းစားသောက်သူများကို  
ငွေကြေးပေးခြင်းသည် တောင်းရမ်းစားသောက်သူများကို တောင်းရမ်းစားသောက်ခြင်းမှ ရပ်တန်း  
နှင့်မည်မဟုတ်ချေ။ ထို့ပြင် တောင်းရမ်းစားသောက်သူများအနေဖြင့် ငါးတို့ရရှိသည့်ငွေကြေးကို  
မည်ကဲ့သို့သုံးစွဲမည်ဆိုသည့်အပေါ်တွင်လည်း ထိန်းချုပ်မှုမရှိချေ။ (တောင်းရမ်းစားသောက်သူများ  
သည် ပိုက်ဆံများဖြင့် အရှက်သေစာများလည်း သောက်သုံးပံ့နိုင်သည်) တောင်းရမ်းစားသောက်  
သူ၏ အခြေအနေသည် မည်သိမှုမစွမ်းသာသည့် အခြေအနေတွင်သာ ရှိနေသည်။ တောင်းရမ်း

စားသောက်သူများသည် ပေးကမ်းသူများကို ငွေကြေးပိုမိုပေးကမ်းရန် တွန်းအားမပေးနိုင်သကဲ့သို့ မည်သည့်အခါန်တွင် ငွေကြေးရရှိမည်ဆိုသည်ကိုလည်း သိရှိထားနိုင်ခြင်းမရှိချေ။ ထိုကဲ့သို့ ပေးကမ်းခြင်းသည် ပေးကမ်းသူအတွက် ကောင်းမွန်သည့်ခံစားချက်များရရှိနိုင်ပြီး တောင်းရမ်းသူ၏ လတ်တလော လိုအပ်ချက်များ(ဥပမာ- အစားအသောက်ဝယ်ယူရန်) အကူအညီ ဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သော်လည်း တောင်းရမ်းသူပြဿနာကိုမူ ဖြေရှင်းပေးနိုင်ခြင်းမရှိချေ။

ပေးကမ်းစွန်းကြော်ခြင်းနှင့်ကွဲပြားသည်မှာ လိုအပ်ချက်အခြေပြုချဉ်းကပ်မှု ဖြစ်သည်။ ရေရှည်ခိုင်မာမှု ပိုရှိပြီး လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ အခြေခံလိုအပ်ချက်များကို ဖြေရှင်းပေးသည်။ ဤချဉ်းကပ်မှုက လူတို့တွင် အစားအစား၊ ရေနှင့်ခိုလှုစုရာနာရာတို့ လုံလောက်စေပြီး အသက်အန္တရာယ်ကို ခြေမြောက်ခံရမှုမှ ကင်းဝေးစေနိုင်သည်။ သို့သော် ထိုနည်းသည်လည်း ပြဿနာကို အမြဲတစေ ဖြေရှင်းမပေးနိုင်ချေ။ တောင်းရမ်းသူ၏ လက်တလောလိုအပ်မှုများ(အစားအစားနှင့်ခိုလှုစုရာတို့ ကဲ့သို့)ကို ဖြည့်ဆည်းပေးခြင်းသည် တောင်းရမ်းသူအတွက် အကူအညီဖြစ်သည်မှာ မှန်သော်လည်း ဂင်းတို့ကို တောင်းရမ်းစားသောက်ခြင်းမှ ရပ်တန်စေနိုင်ခြင်း မရှိချေ။ ဤချဉ်းကပ်မှုအောက်တွင် တောင်းရမ်းသူသည် အနည်းငယ်မျာတတ်နိုင်စွမ်းရှိလာပြီး ဂင်းတို့၏ အမိကလိုအပ်ချက်များကို ဖော်ထုတ်တင်ပြုလာနိုင်သော်လည်း တောင်းရမ်းသူသည် သူ၏လိုအပ်ချက်များပြည့်ဝရန်အတွက် ပေးကမ်းသူအပေါ်တွင် မြို့ခိုနေရဆဲဖြစ်သည်။ အရေးပေါ်အခြေအနေနှင့် သဘာဝဘေးအန္တရာယ်များ ကြံ့တွေ့ရခိုန်တွင် လိုအပ်ချက်အခြေပြုချဉ်းကပ်မှုမှာ လူသားချင်းစာနာထောက်ထားမှုအရ အကောင်းဆုံးနည်းလမ်းဖြစ်သည်။ လျှင်ဘေးအန္တရာယ်တစ်ခုနှင့် ကြံ့တွေ့ရပြီးချိန်တွင် လူအများ အပြားသည် အစားအစား၊ ရေနှင့် နေထိုင်ခိုလှုစုရာမရှိသည့်ဘေးနှင့် ကြံ့တွေ့ရမည်ဖြစ်ရာ အခြေခံစားဝေးကိုဖြည့်ပေးရန် အမြန်ဆုံးလိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ လိုအပ်ချက်အခြေပြုချဉ်းကပ်မှု တစ်ရပ်သည် မည်သူတစ်ဦးတစ်ယောက်မျှ ငတ်မွတ်နေခြင်းမရှိစေရန်၊ သို့မဟုတ် အိပ်ရန်နေရာမရှိမဖြစ်စေရန် လုပ်ဆောင်ပေးနိုင်မည်ဖြစ်သည်။

RBA ၏အောက်တွင်မှ ဖွံ့ဖြိုးမှုအကျိုးကို ခံစားရသူသည် အခွင့်အရေးတို့ ရပိုင်ခွင့်ရှိသူများ ဖြစ်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးအောင် ဖော်ဆောင်သူများမှာ တာဝန်ရှိသူများအဖြစ် ရှုမြင်ကြသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုကို လိုအပ်သူတိုင်းတွင် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ရှိပြီး ထိုရပိုင်ခွင့်ကိုရရှိစေအောင် လုပ်ပေးရမည်မှာ တာဝန်ရှိသူများ၏ ဝတ္ထာရား ဖြစ်သည်။ ထိုရည်မှုန်းချက်အောင်မြင်ရန်အတွက် ဆောင်ရွက်ရမည်မှာ လူတို့တွင် မည်သည့်အခွင့်အရေးများ ပိတ်ပင်ခံစားရသည်ကို ပထမဗုံးစွာ ရွှေ့ဖွေရမည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ တောင်းရမ်းသူ၏ ကျော်းမာရေးနှင့်အညီ အိုးအိမ်ဖြစ်နေထိုင်ပိုင်ခွင့် အလုပ်လုပ်ကိုင်ခွင့်ရပိုင်ခွင့် တို့မှာ ပြည့်ဝခြင်းမရှိသည်မှာ ထင်ရှားလျက်ရှိသည်။ ထိုချိုးဖောက်ခံရမှုများကို ကာကွယ်ပေးခြင်းဖြင့် တောင်းရမ်းသူကို ဆင်းရဲတွင်းမှုလွတ်အောင် မြှင့်တင်ပေးနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ RBA သည် ဆုံးရှုံးနေသော အခွင့်အရေးများကို အသေးစိတ်ဖော်ထုတ်ပြီး ပြန်လည်ရရှိစေရန် လုပ်ဆောင်ပေးခြင်းဖြစ်သဖြင့် ပိုမိုရှုပါဝင်ပတ်သက်သော လုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရပ်အဖြစ် ရှုမြင်နိုင်သည်။ နိဂုံးချုပ်အနေဖြင့် ပေးကမ်းစွန်းကြော်ခြင်းနှင့် လိုအပ်ချက်အခြေပြုချဉ်းကပ်မှုများမှာ ပိုမိုမြန်ဆန်လွယ်ကူပြီး လူသားချင်းစာနာမှု လုပ်ဆောင်ချက်များနှင့်ပို၍ ကိုက်ညီမှုရှိသည်။ RBA မှာမူ ပိုမို ရေရှည်တည်တဲ့ပြီး ပွဲင့်လင်းမြင်သာမှုနှင့် တာဝန်ခံမှု ပို၍ရှိရှိသော်လည်း ဂင်းသည် လုပ်ငန်းဆောင်တာပိုများပြီး ခက်ခဲသောလုပ်ငန်းတစ်ရပ်လည်းဖြစ်သည်။

၁၂.၆.၅ အစိကယူဆချက်(၄) - ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်တွင် အားလုံးပါဝင်နိုင်မှုရှိရမည်

ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုသည် လူများကိုအခါကအာရုံစိတ်ကြောင်း သေချာစေရေးအတွက် အားလုံး  
ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်လည်း ရှိရမည်ဖြစ်သည်။ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်ရှိမှ ရှိရန်အတွက် ဖွံ့ဖြိုးရေး  
တစ်ပုံးတိုးတက်မှုခံရမည့်သူများသည် ထိဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဆွေးနွေးမှု၊ အစီအစဉ်  
ရေးဆွဲမှုနှင့် အကောင်အထည်ဖော်မှုတို့တွင် ပါဝင်ခွင့်ရရန် လိုအပ်သည်။ ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း  
သည် သက်ဆိုင်သူများ၏လိုအပ်မှုများကိုဖော်ထုတ်ပေးပြီး လူများကို ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့်ဖြစ်ပေါ်လာမည့်  
အကျိုးကျေးဇူးများနှင့် နစ်နာရမှုများနှင့်ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးခွင့်၊ ကြိုက်ပြင်ဆင်ခွင့်ရစေခြင်းဖြင့်  
ဖွံ့ဖြိုးမှု၏ ပြဿနာအများအပြားကို ဖြေရှင်းပေးနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုအတူ ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း  
သည် ဖွံ့ဖြိုးမှုမှာ ဓိမိတိနှင့်ဓိမိသက်ဆိုင်လာသည်ဟု ခံစားဓိစေမည်လည်းဖြစ်သည်။ အဘယ်  
ကြောင့်ဆိုသော် ငါးတို့အနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးဖော်ဆောင်ရာတွင် ထည့်ဝင်မှုများနှင့် မွမ်းမွှေ့ပြင်ဆင်မှု  
များ လုပ်ဆောင်ရန် ကမ်းလှမ်းနိုင်ခွင့်ရရှိခြင်းကြောင့်ဖြစ်သည်။ ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်းသည်  
ဖွံ့ဖြိုးမှုကို တာဝန်ခံမှုနှင့်ပွင့်လင်းမြင်သာရှိမှု မြင့်မားစေနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်  
ရှိခြင်းသည် ပြဿနာအားလုံးကို ဖြေရှင်းနိုင်ခြင်းမရှိခြား။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ဖွံ့ဖြိုးမှုကြောင့်  
အားလုံးက လက်ခံသဘောကျသည့် အပြောင်းအလဲများ ဖြစ်ပေါ်မှုမျိုးမှာ အလွန်ရှားပါသော  
ကြောင့် ဖြစ်သည်။ ကောင်းမွန်သော ဖွံ့ဖြိုးရေးဓိမိကိန်းများသည် ထိုအပြောင်းအလဲများနှင့်  
ဖြစ်ပေါ်နိုင်သည့် အန္တရာယ်များကို သတိပြုမိသင့်ပြီး အနှစ်လက္ခဏာဆောင်သော သက်ရောက်  
မှုများကို လျှော့ချရန်လည်းများကို စဉ်းစားဆင်ခြင်ထားရမည်ဖြစ်သည်။ ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း  
သည် ဖွံ့ဖြိုးမှုမှုပေါ်တွက်လာသော ပဋိပက္ခကို ဖြေရှင်းရန်နှင့် လျှော့ချရန် အရေးပါသော ကိရိယာ  
တစ်ခုပင်ဖြစ်သည်။

RBA တွင် ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း၏ အခြားသောကဏ္ဍတစ်ရပ်မှာ အင်အားနည်းသော သိမ္မဟုတ် ကေးဖယ်ခံထားရသော အဖွဲ့များလည်း ပါဝင်မှုရှိစေရေးဖြစ်သည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် အလွယ်တကူရောက်ရှိနိုင်သောနေရာများရှိ လူများပါဝင်သည့် အပိုင်းကဏ္ဍများ ဖွံ့ဖြိုးရေး ဆောင်ရွက်ရသည်မှာ ပိုမို၍တွက်ခြေကိုက်လေ့ရှုပြီး ထိုသဘာဝကို တစ်ခါတစ်ရံတွင် ၈၀ / ၂၀ စည်းမျဉ်းဟု သုံးနှစ်းလေ့ရှိသည်။ လူဦးရေ၏ ၈၀ ရာခိုင်နှစ်းထံရောက်ရှိရန် ဘက်ဂျက်၏ ၂၀ ရာခိုင်နှစ်းမျှသာ သုံးစွဲရသော်လည်း ဘက်ဂျက်၏ကျန် ၈၀ ရာခိုင်နှစ်းကို ကျန်လူဦးရေ ၂၀ ရာခိုင်နှစ်းထံ ရောက်ရှိရေးအတွက် သုံးစွဲရသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။ အင်အားနည်းသော လူအဖွဲ့ အစည်းများ (ဥပမာ - မသန့်စွမ်းသူများ၊ သိမ္မဟုတ် ဝေလံခေါင်ဖျားအရပ်ဒေသရှိ လူအသိုင်းအပိုင်း များ)အတွက် ဘက်ဂျက်ချမှတ်ခြင်းမှာ သယ်ယူပို့ဆောင်စရိတ်ကြီးမြင့်ခြင်း၊ အခြေခံအဆောက်အအုံ (လျှပ်စစ်မီးကဲသို့သော)မရှိခြင်း၊ သိမ္မဟုတ် ဘာသာစကားကွာခြားခြင်းတို့ကြောင့် ပို၍ကုန်ကုစရိတ် ကြီးမြင့်နိုင်သည်။ ထိုကဲသို့သော စိန်ခေါ်မှုများမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေးကိုပို့မြှုပ် ကုန်ကုစရိတ်ကြီးမြင့်စေသည်။ (ပညာရေးနယ်ပယ်မှ ဥပမာတစ်ရပ်ကို အောက်တွင်ဖော်ပြထားသော ဆွေးနွေးခြင်းနှင့်ပြုခြင်းခုခြင်း အကွက်တွင်ကြည့်ပါ)။ ရှင်းရှင်းလင်းလင်းဆိုရမည်ဆိုလျှင် အဖွဲ့အစည်းများသည် ဖွံ့ဖြိုးရေး လုပ်ငန်းများမှ အကျိုးရှိမည့်သူအရေအတွက်ကိုသာ အောင်းပေးခြင်းဖြင့် ကုန်ကုမှုအတွက် တွက်ခြေကိုက်ကြောင့် ပြသရန် စိတ်ထက်သနကြလိမည့်ဖြစ်သည်။ သို့သော် ထိုတွက်ခြေကိုက်အောင် ပါထားသည့် ကိန်းဂဏ်န်းများမှာ ဝေးသီခေါင်လံသောနေရာမှုများ၏ အကျိုးကို စတေးပြီးမှ

တာဝန်ခံမှန်င့်  
ပွင့်လင်းမြင်သာရို့

ရရှိတတ်ကြသည်။ အကယ်၍ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် လွယ်လင့်တကူရောက်ရှိနိုင်သူများကိုသာ ရည်မှန်းချက် ထားမည်ဆိုလျှင် အင်အားနည်းသော၊ ဘေးဖယ်ခံထားရသော လူအဖွဲ့အစည်းများမှာ အမြဲတစေ ချုန်လှပ်ထားခံနေရမည်သာ ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုတွင် အဆင်းရဲဆုံးသူများနှင့် အင်အား အနည်းဆုံးသူများ ကျေန်မနေခဲ့ရန် သေချာစေသင့်သည်။

## **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်ခြင်း ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုသည် အဆင်းရဲဆုံးလှုတန်းစားများအတွက် အောင်းပေးသင့်ပါသလား။**

ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ အစိုးရတစ်ရပ်သည် နိုင်ငံတဝ်မီးရှိ အထက်တန်းကောင်း အတော်များများ ထံ ကွန်ပျို့တာများထောက်ပံ့ပေးခြင်းဖြင့် ပညာရေးစနစ် တိုးတက်ကောင်းမွန်စေရန် လိုလားလျက် ရှိသည်။ သို့သော ဝေးလံသောကျေးလာက်ဒေသများ၌ ထိုကွန်ပျို့တာခန်းများ ထောက်ပံ့ပေးရန်မှာ အခန်းသစ်များတည်ဆောက်ရန်လိုအပ်ခြင်း၊ လျှပ်စစ်စီးထောက်ပံ့ရန်လိုအပ်ခြင်း၊ ဆရာများကို လေ့ကျင့်ပေးရန်လိုအပ်ခြင်းနှင့် ထိုဝေးလံခေါင်ဖျားဒေသများသို့ ကွန်ပျို့တာများပို့ဆောင်ပေးရေး တို့ကြောင့် မြို့ပြေတွင် ကွန်ပျို့တာထောက်ပံ့ပေးခြင်းထက် ကုန်ကျစရိတ် ၁၀ ဆခန့် ပိုများလျက် ရှိကြောင်း တွေ့ရှိရသည်။ ထို့ကြောင့် အစိုးရက မူလအစီအစဉ်အစား မြို့ပေါ်တွင်သာ ၁၀ ဆ ပိုများသောကွန်ပျို့တာခန်းများ ဆောက်လုပ်ရန်ဆုံးဖြတ်လိုက်ပြီး ၁၀ ဆ ပိုများသောကလေးများ ကွန်ပျို့တာသင်ကြားခွင့်ရရှိမည်ဖြစ်ကြောင်းနှင့် မြို့နေကလေးများသည် အနာဂတ် အလုပ်ထဲတွင် ကွန်ပျို့တာအသုံးပြုရနိုင်ခြေ ပိုများသည်ဟု ဖြေရှင်းချက်ပေးသည်။ သို့ရာတွင် အတိုက်အခံများက ဤဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းသည် မြို့နေနှင့်ကျေးလက်နေကလေးများကြား မူလကတည်းက ရှိနှင့်ပြီးသား ပညာရေးအဆင့်ကွားမှုကို ပိုမြဲတ်တက်စေခြင်းသာရှိလိမ့်မည်ဟုဆိုကာ ဆန့်ကျင်ကြသည်။ ကျေးလက်နေကလေးများမှာ ကွန်ပျို့တာတက်မြောက်ရန် အခွင့်အရေးမရခြင်းကြောင့် ငါးတို့ အနေဖြင့် အလုပ်အကိုင်ရရှိရန် သို့မဟုတ် တက္ကသိုလ်ဝင်ခွင့်ရရန် ပိုမို၍အက်တွေ့မည်ဖြစ်သည်။

မေးခွန်း - သင့်အနေနှင့် အစိုးရ၏ချဉ်းကပ်ပြောင့်ပံ့ကို သဘောတူပါသလား။ ၁၀ ဆပိုများသော ကလေးများ ပညာတတ်ရန်က ပို၍အရေးကြီးပါသလား၊ သို့မဟုတ် ကျေးလက်နေကလေးများက မြို့နေကလေးများကို အမိလိုက်နိုင်ပြီး နောက်ဆက်တွဲအနေဖြင့် မညီမှုမှုလျော့ကျစေရန် ဝေးလံ ဒေသများ၌ ကွန်ပျို့တာရောက်ရှိစေရေးအတွက် ငွေကြေးသုံးစွဲခြင်းက ပိုမိုကောင်းမွန်ပါသလား။

## **၁၂.၆ အဓိကယူဆချက် (၅) - ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုသည် ပြုလေအကား ဆက်နွယ်မှုများတွင် အပြောင်းအလဲများ ဖြစ်ပေါ်စေသည်**

ပြုလေအကား၏ သိမ်မွေးနှုံးညုံမှုသည် RBA ၏ အရေးပါသော ကဏ္ဍတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးမှုကို မရရှိ၊ မခံစားရသူများသည် ပြုလေအကား ကင်းမဲ့လိမ့်မည်ဖြစ်ကြောင်းကိုလည်း အသိအမှတ်ပြုသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုအတွင်း လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကို အင်အားကြီးမားသော အဖွဲ့များက အင်အားကင်းမဲ့သူများအပေါ် များသောအားဖြင့် ကျူးလွန်လေ့ရှိကြသည်။ အမျိုးသမီးများကို ပညာတတ်မြောက်စေခြင်း၊ အစွမ်းအစ မြို့တင်ရေးအစီအစဉ်များ မိတ်ဆက်ပေးခြင်း၊ ဘဏ္ဍာရေးအခွင့်အလမ်းများရရှိစေခြင်းတိုကဲ့သို့သောလုပ်ဆောင်ချက်များဖြင့် အင်အားကင်းမဲ့သူ

များကို ဉာဏာအကာများရရှိစေကာ ထိုကဲ့သို့သောမည်မျှများကိုတွဲပြန်ဖြေရှင်းရန်ကြီးပမ်းသော RBA ၏ အောက်တွင် ထိုမည်မျှကိုပြပြင်ရေးသည် ဖွံ့ဖြိုးမှုရည်မှန်းချက်တစ်ရပ် ဖြစ်လာလေ့ ရှိသည်။ အထူးသဖြင့် ပညာပဟုသူတဲ့ သို့မဟုတ် ငင်းတို့၏ရပိုင်ခွင့်များအကြောင်းသင်ယူမှု သို့မဟုတ် ပိုမိုကောင်းမွန်သောဝန်ဆောင်မှုများ ရရှိခြင်းဖြင့် ဉာဏာအကာများ ရရှိကြမည် ဖြစ်သည်။

သို့ရာတွင် လူအဖွဲ့အစည်းအတွင်းမှ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ကိုအင်အားမြှင့်တင်ပေးခြင်းမှာ ရုံဖန်ရုံခါတွင် အခြားအစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ကို ချန်ရစ်ထားခဲ့ရသည်ဟု ခံစားရစေနိုင်သည်။ သာမကပြရလျှင် အမျိုးသမီးများကိုဘဏ္ဍာရေးအရ ထောက်ပုံပေးခြင်းက အမျိုးသားများကို လုပ်နိုင်စွမ်းကိုသည်ဟု ခံစားရစေနိုင်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ခင်ပွန်းတစ်ယောက်သည် အပိုကော်မျိုးမျိုးထောက်ပုံသူတစ်ယောက် မဟုတ်တော့သောအခါတွင် သူအနေဖြင့် သူ၏ အိမ်တွင် သော်လည်းကောင်း၊ ပတ်ဝန်းကျင်အသိုင်းအပိုင်းတွင်သော်လည်းကောင်း ယခင်ကကဲ့သို့ ဉာဏာအာကာမရှိတော့ရှုံးဖြစ်သည်။ အကယ်၍ မိသားစုက ကြွယ်ဝပြည့်စုံနေပါက ခင်ပွန်းအများအပြား သည် ထိုကိစ္စနှင့်ပတ်သက်၍ သောကမရှိနိုင်သော်လည်း အခြားခင်ပွန်းများမှာမှ အပြောင်းအလဲ ကြောင့် ခြိမ်းခြောက်ခံရမှ သို့မဟုတ် ကသိကအောက်ဖြစ်ရမှုတို့ ခံစားရဖွယ်ရှိသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုများ သည် ကြွယ်ဝပြည့်စုံမှာ ကျိုးမာရေး၊ ပညာရေးနှင့် အသက်မျိုးဝမ်းဝမ်းကျောင်းမှုအခွင့်အရေးများတွင် ဆက်စပ်သော တိုးတက်ကောင်းမွန်မှုတို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး အောင်မြင်သည်ဟု သတ်မှတ်နိုင်သော လည်း မိသားစုအတွင်း ပဋိပက္ခများမြှင့်တက်ခြင်းကဲ့သို့သော မရည်ရွယ်သည့် အကျိုးဆက်များကို ဖန်တီးမြှင်းချိုးလည်း ရှိနိုင်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း အင်အားစွမ်းပကားနှင့် ဆက်နွယ်သော ပြောင်းလဲမှုများကြောင့်ဖြစ်ပေါ်သော ပဋိပက္ခကို ဖွံ့ဖြိုးရေး စီမံခန့်ခွဲမှုဖြင့်သာ ဖြေရှင်းရမည် ဖြစ်သည်။

RBA အရဖွံ့ဖြိုးမှုမှ ပေါ်ထွက်သောထိုပဋိပက္ခပြဿနာများကို ငြင်းဆန်ရန်မဖြစ်နိုင်ချေ။ ဖွံ့ဖြိုးရေး NGO များသည် ပိမိတို့ဆောင်ရွက်ချက်ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်သော ပြောင်းလဲမှုများအတွက် တာဝန်ခံရမည်ဖြစ်သည်။ NGO များသည် ထိုကဲ့သို့သော အန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ချေများကို သတိပြုရမည် ဖြစ်ပြီး မျက်ခြည်မပြတ် စောင့်ကြည့်ဖြေရှင်းရမည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အင်အားဉာဏ် ကင်းမွဲ သွားသောခင်ပွန်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်သော အိမ်တွင်းအကြမ်းဖက်မှုများတိုးပွားလာမှုနှင့်စပ်လျင်းသော အန္တရာယ်များကို လေ့လာသုံးသပ်နေရမည်ဖြစ်သည်။ အန္တရာယ်ဖြစ်နိုင်ခြေအကဲဖြတ်မှုသည် NGO များ၏ အစီအမံချမှတ်ရေး လုပ်ငန်းစဉ်၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး အန္တရာယ်ကိုမည်ကဲ့သို့ လျှော့ချမည် သို့မဟုတ် ဖယ်ရှားမည်ဆိုသည်နှင့် ပတ်သက်ပြီး အကြံပြုချက်များလည်း ပါဝင်ရမည်။ အနည်းဆုံးအနေဖြင့် အန္တရာယ်ရှိနိုင်ခြေ အကဲဖြတ်ချက်များသည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုတွင် လူတိုင်း အပြည့်အဝ ပါဝင်သလားဆိုသည်ကိုလေ့လာခြင်းဖြင့် အစီအမံတစ်ရပ်သည်အိမ်တွင်း အကြမ်းဖက်မှု မြှင့်တက်လာခြင်းကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများ မဖြစ်ပွားစေနိုင်ကြောင်း သေချာစေရမည်ဖြစ်သည်။ ဤနည်းအားဖြင့်သာ NGO များသည် ပြဿနာများပေါ်ထွက်လာသည့် အခါတွင် ဖြေရှင်းနိုင်ရန် ပြင်ဆင်ထားနိုင်မည်ဖြစ်သည်။

အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သော RBA ၏ သွင်ပြင်လက္ခဏာရပ်များသည် ပြည့်စုံခြင်း မရှိသေး

သလို အားလုံးက လက်ခံသဘောတူနှင့်ခြင်းလည်း ရှိမည်မဟုတ်ချေ။ သို့ရာတွင် ဤနေရာတွင် ဖော်ပြခဲ့သော အရေးကိစ္စများမှာ အဖွဲ့အစည်းများက RBA အစီအမံများ ဖော်ဆောင်ရာတွင် အငြင်းပွားရမှုနှင့် ဖြေရှင်းရမှုအများဆုံး အရေးကိစ္စများဖြစ်သည်။ အချုပ်ဆိုရလျှင် RBA သည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှု၏ ရည်မှန်းချက်များကို ပိုမိုတိုးတက်ကောင်းမွန်သော လူအခွင့်အရေးဖြစ်ပေါ်ရန်နှင့် ချိုးယောက်မှုများကို ကာကွယ်ရန်တိုးတက်ချင်းကို ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း အသုံးပြုသည်။ RBA သည် လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ချင်းကို ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်အတွင်း အင်အားစွမ်းပကား မြှင့်တင်ပေးရမည့် လူအခွင့်အရေး ရပိုင်ခွင့်ရှိသူများအဖြစ် ရွှေမြင်ခြင်းဖြင့် ပိုမို၍ပူးပါဝင်မှုရှိပြီး ရေရှည်ခံသောဖွံ့ဖြိုးမှုများဖြစ်စေရန် လုပ်ဆောင်ရမည်ဖြစ်သည်။

## ၁၂.၇ နိဂုံး

ဤအခန်းတွင် အရွှေတောင်အာရာဒေသတစ်နှစ်ဦး၌ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် မည်မှုအထိ အကြိုက် အနယ်ရှိခဲ့သော အရေးကိစ္စဖြစ်သည်ကို ဖော်ပြခဲ့သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် ရပိုင်ခွင့်တစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး ဒေသတွင်းမှုလူအများအပြားအတွက် အရေးကြီးသည်မှာ မှန်သော်လည်း မည်သည်တို့ ဖွံ့ဖြိုးသင့် သည်၊ ဖွံ့ဖြိုးမှုမှာ မည်ကဲ့သို့ဖြစ်ပေါ်သင့်သည်တို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး ဒုတိယကဗ္ဗာစစ်လွန် သမိုင်း တစ်လျောက် ငြင်းခုံးကြရသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုနှင့် လူအခွင့်အရေးတိုးသည် နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဆက်နွယ်လျက်ရှိရာ တူညီသောဘုံးရည်မှန်းချက်များရှိကြပြီး လူအခွင့်အရေးသည် ဖွံ့ဖြိုးရေး နည်းလမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး ဖွံ့ဖြိုးရေးသည်လည်း လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ပင် ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံး ကဏ္ဍတွင် လက်တော် အများလက်ခံကျင့်သုံးလျက်ရှိသည့် နည်းလမ်းမှာ လူအခွင့်အရေးစုနှစ်ဦး များနှင့် စည်းမျဉ်းများကို ဖွံ့ဖြိုးရေးဖော်ဆောင်ရာတွင်နှင့် အစီအမံချမှတ်ရာ၌ ပါဝင်စေသော RBA မည်ကဲ့သို့ဖြစ်ကြောင်း ဖော်ပြခဲ့သည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### မိတ်ဆက်

ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကြား ပတ်သက်ဆက်နွယ်မှုများသည် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း လူအခွင့်အရေး နှစ်မျိုးစလုံးကို လွှမ်းခြားသည်။ ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များကတည်းက အလျင်အမြန် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုများသည် လူအဖွဲ့အစည်းများကို အသွင်ပြောင်းလဲပစ်ခဲ့ပြီး ရလဒ် အနေဖြင့် အကောင်း၊ အဆိုး နှစ်မျိုးစလုံးသော ပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် လူအားလုံးကိုသာတူညီမှု အကျိုးရှိစေနိုင်ခြင်း မရှိချေ။ အချို့သူများမှ ပို၍ချမ်းသာလာကြသော လည်း အခြားသူများမှာ ငင်းတို့၏နေအိမ်များမှ နှင့်ထုတ်ခံရခြင်း သို့မဟုတ် ချို့တဲ့နိမ့်ကျသော အခြေအနေများတွင် အလုပ်လုပ်ရန် ပို့အားပေးခံရခြင်းများ ကြိုကွော့ခဲ့သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း တွင် လူအခွင့်အရေးကိုအကာအကွယ် ပေးရမည်ဖြစ်သော်လည်း မကြာခကာဆိုသလို ငြင်းပယ်ခံခဲ့ရသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ဖွံ့ဖြိုးရေးတိုးသည် ဘုံရည်မှန်းချက်များရှိခြင်းကြောင့် ဆက်နွယ်လျက် ရှိသော်လည်း ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်မှုများက လူအခွင့်အရေးချိုးယောက်မှုများဆီသို့ ညီးတည်စေလေ့ ရှိသည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ဖွံ့ဖြိုးမှုကို အကဲဖြတ်ရာတွင် စုနှစ်ဦးဖြစ်သင့်သည်။

## ဗုံးဖြီးမူနိုင်ရေး

စစ်ပြီးခေတ် နိုင်ငံတကာဖုံးဖြီးရေးကို နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် စီးပွားရေးနှင့်လူမှုရေး ဖုံးဖြီးရေးများစီမံခန့်ခွဲရန် အဖွဲ့အစည်းများတည်ထောင်ခဲ့သည့် ကုလသမဂ္ဂက ကြီးကြပ်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ဖုံးဖြီးမှုက စစ်အေးခေတ်အတွင်းဖြစ်ပွားခဲ့သည့် နိုင်ငံရေးသဘော ပါဝင်ပတ်သက်မှု၊ စီးပွားရေးတိုးတက်ရေး အပေါ်တွင်သာ အလွန်အမင်းအာရုံစိုက်ပြီး ဖုံးဖြီးမှုကလူများအပေါ် ရှုက်ခတ်မှုများကို မျက်ကွယ်ပြုမှု၊ အကျင့်ပျက်ခြစားမှုများ ဖြစ်ပေါ်ခြေပြီး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကိုပျက်စီးစေသည့် ကြီးမားသော အခြေခံအဆောက်အအုံများအပေါ် အာရုံစိုက်လုပ်ဆောင်မှု၊ ကြိယ်ဝသများထံမှ နှစ်ပါးပါးသူများထံ ငွေကြေးစီးဆင်းမှုသိခိုရိအပေါ် အားထားမှုတို့အပါအဝင် ပြဿနာအများအပြားကို ဖန်တီးခဲ့သည်။ စစ်အေးခေတ်အတွင်းတွင် နိုင်ငံများသည် ကွန်မြှေနှစ်နိုင်ငံများဘက် လိုက်မည်လော၊ အရင်းရှင် နိုင်ငံများဘက် လိုက်မည်လော ဆိုသည်ကို ရွေးချယ်ခဲ့ကြရပြီး ထိုစနစ် နှစ်မျိုးလုံးမှာ ဖုံးဖြီးရေး အတွက် ပြဿနာကြိုတွေ့စွဲခဲ့သည်။ ၁၉၆၀ လွန်နှစ်များ ကွန်ချိန်တွင် ထိုပြဿနာများကိုရှေ့ချိန်အတွက် နည်းလမ်းအသစ်များကို ရှာဖွေသူ အများအပြားရှုံးလာခဲ့ပြီး လူအခွင့်အရေးများမှာ အလားအလာရှိသော လမ်းကြောင်းတစ်ရပ်အဖြစ် ရှုမြင်ခံခဲ့ရသည်။

## ဗုံးပိုင်ခွင့်၏ သမိုင်းကြောင်း

အထက်တွင်ပြောခဲ့သည့် ပြဿနာများကို တုံ့ပြန်သည့်အနေဖြင့် တတိယကဗ္ဗာနိုင်ငံ အများအပြား ဖုံးဖြီးပိုင်ခွင့်ကို တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ထိုအခွင့်အရေးအရ ဖုံးဖြီးပြီးနိုင်ငံများက မဖုံးဖြီးသေးသောနိုင်ငံများကို ပြိုင်းချမ်းသောဖုံးဖြီးမှုရရှိရေး ကူညီရန် တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ၁၉၈၇ အထွေထွေညီလာခံတွင်ခုမှတ်သည့် ဖုံးဖြီးပိုင်ခွင့် ကြော်လာချက်သည် ရာနှစ်းပြည့်ထောက်ခံမှု မရခဲ့ဘဲ အချို့ပထမနိုင်ငံများက ထိုကြော်လာချက်ကို နိုင်ငံရေးပါဝင်ပတ်သက်သည် သို့မဟုတ် စစ်မှုနှင့်မရှိဟု ရှုမြင်ပြီး ဆန်ကျင်ခဲ့ကြသည်။ လူပုဂ္ဂိုလ်သည် ဖုံးဖြီးရေး၏ပုဂ္ဂိုလ်ချက်ဖြစ်ရမည် ဖြစ်ပြီး ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိမှုမှုလည်း ထိုဖုံးဖြီးမှု၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ဖြစ်ရမည်ဟု ကြော်ချက်က ယူဆခဲ့သည်။

## ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်နှင့် ဖုံးဖြီးမှု

အင်တာနှက်ပေါ်ထွန်းလာမှု၊ အမျိုးသမီးတန်းတူညီမှုအခွင့်အရေးတွင် မြင့်တက်လာမှု၊ အလုပ်လုပ်ဆောင်ပုံများပြောင်းလဲလာမှုနှင့် နိုင်ငံစုံကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများ ပေါ်ထွက်လာမှုတို့ ကဲ့သို့သော ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသည့် ပြောင်းလဲမှုများမှုတစ်ဆင့် လူအခွင့်အရေးပြဿနာအသစ်များ ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ တိုင်းပြည်များသည် ဥစ္စာစနာ၊ ပညာရေးနှင့် ကျော်းမာရေးတို့တွင် တိုးတက်မှုများ ခံစားခဲ့ရသော်လည်း တစ်ချိန်တည်းတွင် အစိုးရများက လုပ်ချောက်ပို့ထိန်းသိမ်းရန်အတွက်ဟု အကြောင်းပြီး အလေအလှယ်အနေဖြင့် လူများ၏အခွင့်အရေးများကို ချိုးယောက်မှုများလည်းရှိခဲ့သည်။ လစ်ဘရယ်လက်သစ် စီးပွားရေးပုံစံများ ပေါ်ထွက်လာမှု ကလည်း မညီမျှမှုများကိုကြီးထွားစေပြီး အစိုးရနှင့်ပြည်သူများကြား တင်းမာမှုတစ်ရပ် ဖြစ်ပေါ်စွဲခဲ့သည်။ ဤကာလတွင် ရွှေပြောင်းလုပ်သားများ၊ များပြားလာမှုနှင့် ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် စတင်သည့် ကမ္ဘာ့စီးပွားရေး အကျပ်အတည်းတို့လည်း ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ ဤအခြေအနေများအားလုံးက ၁၉၉၀

လွန် နှစ်များတွင်ပေါ်ပေါက်သော ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်း ဆန့်ကျင်ရေးလူပ်ရှားမှုဆီသို့ ဦးတည်စ္စ ခဲ့ပြီး ယင်းလူပ်ရှားမှုက လစ်ဘရယ်လက်သစ်ဝါဒပေါ်ထွက်လာမှု ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်း၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် Washington Consensus ၏ ဉာဏာအာကာတိအပါအဝင် လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ ပြဿနာအများအပြားကို ရင်ဆိုင်ကိုင်တွယ်ခဲ့သည်။ ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေး ဒီမိုကရေစိနှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုတိသည် ကျွန်းကိုင်းမြို့ ကိုင်းကျွန်းမြို့ဖြစ်သင့်ပြီး အပြန်အလှန် အားဖြည့် ပုံးပိုးရမည်ဟု ကြေညာခဲ့သော Vienna Declaration and Programme of Action က အသိအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ ထောင်စုနှစ်သစ် ရည်မှန်းချက်များအပါအဝင် အခြားသော တိုးတက်မှုများလည်း ရှိခဲ့သည်။

## လူသားလုပ်ခြေမှုနှင့် စွမ်းဆောင်နိုင်မှု

၁၉၉၄ ခုနှစ် UNDP ၏ လူသားဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုအစီရင်ခံစာက လူသားလုပ်ခြေရေးနှင့်တက္က ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုနှင့် လူသားလုပ်ခြေရေးတို့ မည်သို့ဆက်စပ်နောက်သည်ကို မိတ်ဆက်ပေးခဲ့သည်။ လုပ်ခြေမှုဆီရာတွင် တိုင်းပြည်လုပ်ခြေမဟုတ်ဘဲ လူပုဂ္ဂလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်စီ၏ လုပ်ခြေကို အာရုံစိုက်ရမည်ဟု လူသားလုပ်ခြေမှုအရ ယူဆသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည်လည်း လူသားလုပ်ခြေရေးအပေါ် လေးစားမှုရှုရမည်ဖြစ်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုအကြောင်းစဉ်းစားသည့် အခြားနည်းလမ်းများတွင် လွတ်လပ်ခွင့်သည် ရည်မှန်းချက်ဟူသည့် အမကြောဆင်း၏အမြင်နှင့် နှ(၆)ဘွဲ့တို့၏ စွမ်းဆောင်နိုင်စွမ်းအရ ချဉ်းကပ်မှုတို့ ပါဝင်သည်။

## လူအခွင့်အရေးအခြေပြု၊ ချဉ်းကပ်မှုများ (Human Rights-Based Approach -RBA)

RBA သည် တစ်သီးပုဂ္ဂလလူပုဂ္ဂလ်များအနေဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုဖြစ်စဉ်အတွင်း ငင်းတို့၏ အခွင့်အရေးများကို မည်ကဲ့သို့ထိန်းသိမ်းသည်ကို အကဲဖြတ်သုံးသပ်သည်။ RBA သည် ဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် အဓိကဉာဏ်လွမ်းမြို့းသောသီအိုရိုတစ်ရပ် ဖြစ်လာခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အဖွဲ့အစည်းများက လူအခွင့်အရေးချိုးယောက်မှုများကို တုံ့ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်သည်ဟုလည်း လက်ခံယူဆလာကြ၍ဖြစ်သည်။ RBA သည် ချဉ်းကပ်မှုနည်းလမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်ရာ ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းစဉ်တစ်ရပ်ကိုပုံးဖော်ကြည့်ရန် သို့မဟုတ် မည်ကဲ့သို့ဆောင်ရွက်သင့်သည်ကို နားလည်ရန်အတွက် အကူအညီတစ်ရပ်အဖြစ် အသုံးချုနိုင်သည်။ RBA ၏ ဘုံးအစိတ်အပိုင်းများတွင် ဖွံ့ဖြိုးမှု ဖော်ဆောင်စဉ်ကာလအတွင်း မည်သည့်လူအခွင့်အရေး ချိုးယောက်မှုမရှိစေရေးဟူသည့် ရည်မှန်းချက်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေး၏ရည်ရွယ်ချက်သည် ပြည်သူများ၏အခွင့်အရေးများ၊ တိုးတက်ကောင်းမွန်ရေးဖြစ်ရမည် ဟူသည့်အချက်တို့ ပါဝင်သည်။ RBA သည် ပေးကေမ်းစွဲနှင့်ကြိုးခြင်းနှင့် လိုအပ်ချက်အခြေပြုချဉ်းကပ်မှုတို့နှင့် ကွာခြားသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်၊ တာဝန်ခံမှု၊ ပွင့်လင်းမြင်သာမှု ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း မရှိမှုတို့ ဖြစ်ထွန်းစေသင့်သည်ဟု ယူဆသည်။ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် အချို့သူများကို ဉာဏာအာကာပိုရှိလာစေပြီး အချို့သူများကိုမှု ဉာဏာအာကာက်င်းမဲ့သွားစေသည့် ဉာဏာအာကာပိုင်းဆိုင်ရာ အဆက်အစပ်ကို ဖြစ်ပေါ်စေကြောင်းကိုလည်း RBA က အသိအမှတ်ပြုလက်ခံသည်။ သို့ရာတွင် မည်မှုမှုနှင့် ဉာဏာအာကာလက်လွှာတ်မှုတို့၏အကျိုးဆက်များကို RBA နည်းလမ်းများဖြင့် ဖြေရှင်းနိုင်သည်။

## ၁။ စာမေးပွဲ သိမ္မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- ဆည်များ၊ အဝေးပြီးလမ်းမများနှင့် လျှပ်စစ်ဓာတ်အားပေးစက်ရုံများကဲ့သို့သော ကြီးမား သော အခြေခံအဆောက်အအုံများ ဖွံ့ဖြိုးမှုသည် မည်သူများအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိသနည်း။ သင့်နိုင်ငံအတွင်းမှ အခိုက်အခြေခံအဆောက်အအုံ ဖွံ့ဖြိုးမှုတစ်ခုကို သုံးသပ်လေ့လာပြီး မည်သည့်အဖွဲ့များအပေါ် သက်ရောက်မှုရှိသည် သက်ရောက်ခံရသည့်အဖွဲ့များကို မည်ကဲ့သို့ လျှော့ကြေးပေးသည့်တို့ကို ဆုံးဖြတ်ပါ။
- ဘက်မလိုက်လှုပ်ရှားမှုတွင် သင့်နိုင်ငံက မည်သည့်ကဏ္ဍမှ ပါဝင်ခဲ့သနည်း။ သင်၏ နိုင်ငံသည် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်နှင့် စပ်လျင်းပြီး ဆွေးနွေးပြင်းခုံရာတွင် တက်တက်ကြွေကြွေ ပါဝင်ခဲ့ပါသလား။ ပါဝင်ခဲ့ဘူးဆိုပါက မည်သည့်တို့လုပ်ဆောင်ခဲ့ပါသနည်း။ မပါဝင်ခဲ့ဘူးဆိုပါက မည်သည့်အကြောင်း ကြောင့်နည်း။
- ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်းဖြစ်စဉ်က နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံကို ကောင်းသည့်အကျိုးဆက်များရော၊ မကောင်းသည့်အကျိုးဆက်များပါ အများအပြား ဖြစ်ပေါ်စေခဲ့သည်။ ဂလိုဘယ်လိုက်အေးရှင်း ကြောင့်ဖြစ်ပေါ်သော ကောင်းမွန်သည့်အကျိုးဆက် ၃ ခုနှင့် အနုတ်လက္ခဏာဆောင်သည့် အကျိုးဆက် ၃ ခုတို့မှာ မည်သည့်တို့ဖြစ်မည်ဟု သင်ထင်မြင်ပါသနည်း။
- စီးပွားရေးအကျပ်အတည်းတစ်ရပ်ကြောင့် သင့်နိုင်ငံတွင် လူအခွင့်အရေးအပေါ် မည်သည့် သက်ရောက်မှုများ ဖြစ်ပွားခဲ့သနည်း။ ၁၉၉၇ စီးပွားပုဂ္ဂကပ်သည် ကြီးမားသည့် သက်ရောက်မှုတစ်ရပ် ဖြစ်ခဲ့ပါသလား။ သိမ္မဟုတ် ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် လောင်စာဆီနှင့် အစားအစာ ဖျေးဆုံးများမြင့်တက်ခဲ့ပါသလား၊ သိမ္မဟုတ် ပြည်တွင်းစီးပွားရေးအကျပ်အတည်းများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့ပါသလား။
- ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို ချဉ်းကပ်ရာတွင် ဖွံ့ဖြိုးပိုင်ခွင့်နှင့် ဖွံ့ဖြိုးမှုအခြေခြားကပ်မှုတို့ကြား အခိုက်ကွာခြားချက်များမှာ မည်သည့်တို့ဖြစ်သနည်း။
- ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်ရာတွင် RBA နှင့်အညီ ဖြစ်စေရန် NGO များအနေဖြင့် မည်သည်တို့ကို လုပ်ဆောင်ရမည်နည်း။
- ဖွံ့ဖြိုးမှုတွင် ပူးပေါင်းပါဝင်ခွင့်ရှိကြောင်း သေချာစေရန် မည်ကဲ့သို့လုပ်ဆောင်ရမည်နည်း။ မည်သူတို့ ပူးပေါင်းခွင့်ရသင့်ပြီး မည်ကဲ့သို့ ပူးပေါင်းပါဝင်ဆောင်ရွက်သင့်သနည်း။
- ဖွံ့ဖြိုးမှုအားလုံးသည် လူအဖွဲ့အစည်း၏ အဆင်းရဲဆုံးလူတန်းစားအပေါ်တွင် အာရုံစိုက်သင့် ပါသလား။ သိမ္မဟုတ် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ဆောင်မှုအားလုံးသည် မည်မှုမှုကို တိုက်ဖျက်ရန် ကြီးပမ်း သင့်ပါသလား။

## ၁။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### Development

Useful websites on development research and reports are:

- United Nations Development Programme (UNDP): *Human Development Report*
- World Bank: World Development Indicators
- United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD): *The Least Developed Countries Report*

There are a range of textbooks on development. Students can search for the following authors who have examined development:

- Amartya Sen
- John Martinussen
- Vandana Shiva
- Paul Collier
- William Easterly
- Arturo Escobar
- Martha Nussbaum
- Joseph Stiglitz
- Dambisa Moyo

### Right to Development

The right to development is mainly studied as a part of human rights history.

- Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR): a webpage on the right to development can be found at the OHCHR with links to the Task Force and the Working Group on development

Authors who have written about this include:

- Arjun Sengupta
- Brigitte Hamm
- Bonny Ibhawoh

### Rights-Based Approach (RBA)

- Many organizations have guides to RBA but a useful starting point is the HRBA Portal for Practitioners at the UN which contains a large list of resources, case studies, and introductions. Alongside the guide are many studies on the use of RBA in practice, which can also be found at the HRBA portal

Many organizations provide their own guides to RBA, including:

- UN Women

- UNICEF Finland
- United Nations Population Fund (UNFPA)
- United Nations Development Programme (UNDP)
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): Strategy on Human Rights called The Human Rights-Based Approach and the United Nations System, which gives an excellent history and overview
- IDS Bulletin 36.1 devoted an issue to this topic in 2005

Numerous development organizations have their own guidebooks including:

- Action Aid
- Danish International Development Agency (DANIDA)
- Equitas
- Care
- Save The Children

Little academic work has been done on RBA, although some authors to search include:

- Celestine Nyamu-Musembi
- Andrea Cornwall
- Brigitte Hamm



# ၃၁

## စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေး

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် လူအခွင့်အရေးအတွက် ကောင်းသည့်အချက် များစွာ ရှိပါသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများသည် လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် မရှိမဖြစ် အရေးကြီး လှသော အလုပ်အကိုင်ဖန်တီးပေးခြင်း ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှုများကို ထုတ်လုပ်ပေးခြင်း အစရှိသည်တို့ကို ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြင့် အကျိုးပြုသည်။

## ၁၃.၁ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေးမိတ်ဆက်

လူတို့သည် အလုပ်အကိုင်များ ရရှိစေရေးအတွက် အခါနများစွာ ပေးကြရသည်။ ပညာသင်ယဉ်ကြရသည်။ အချို့မှာ ပိုမိုလစာကောင်းသော အလုပ်များရှာဖွေရန် ရေခြားမြေခြားသို့ပင် သွားကြရသည်။ အလုပ်အကိုင်ရရှိသောအခါ ထိုအလုပ်က မိမိတို့အတွက် ဝင်ငွေကိုပေးသည် သာမက မိမိတို့မိသားစုနှင့် ရပ်စွာအသိမ်းအဝိုင်းကိုလည်း အကျိုးရှိစေသည်။ သို့ရာတွင် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများက လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများလည်း ရှိသည်။ အလုပ်သမားများကို ကောင်းမွန်စွာ ဆက်ဆံခြင်းမရှိသည့်အခါ ပတ်ဝန်းကျင်ကို ညစ်ညမ်းစေသည့်အခါ အန္တရာယ်ဖြစ်စေသော လုပ်ငန်းများဖြစ်နေသောအခါ အဂတိလိုက်စားသောလုပ်ရပ်များကို ပြုလုပ်နေသောအခါ လူအဖွဲ့အစည်းအချို့ကို ဘေးဖယ်ကာ အိုးမြဲအိမ်မဲ့ဖြစ်စေသော ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံခိန်းကြီးများနှင့် ပတ်သက်ကြသောအခါ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ကြတော့သည်။ အရွယ်အစား ကြီးသည်ဖြစ်စေ ငယ်သည်ဖြစ်စေ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့မှာ လူအခွင့်အရေးအပေါ် အကောင်းအဆိုး အကျိုးသက်ရောက်မှု အကောင်းအဆိုး ကြီးမားလာလေလေ ဖြစ်သည်။ ယခုအခါတွင်မူ တစ်ကဗ္ဗာလုံးတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများက လူအခွင့်အရေးအပေါ် တာဝန်ယူမှုနှင့် ပတ်သက် ပြီး ငြင်းခုံနေကြသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများသည် အစိုးရကဲ့သို့ တိုင်းသူပြည်သားတို့၏ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်ပေးရန် တာဝန်ရှိပါသလား။ သို့မဟုတ် ငှင်းတို့၏ ရည်ရွယ်ချက်မှာ အမြတ်ရစေရေးအတွက်သာ ရပ်တည်နေခြင်းဖြစ်ပါသလား။ ရပ်စွာလူအဖွဲ့အစည်းနှင့် အစိုးရသည် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခြင်းမပြုရန် မည်သို့ တားဆီးပါမည်နည်း။

### သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

#### စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ

ယခုအခန်းတွင် ငွေကြေးအကျိုးအမြတ်အတွက် လည်ပတ်နေသည့် မည်သည့်အဖွဲ့အစည်းကိုမဆို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများဟု သုံးနှုန်းသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းအမျိုးအစားများစွာရှိသည်။ အချို့ကို ပြည်သူများက ပိုင်ကြသည်။ အချို့ကမူ စတော့ရေးကွက်တွင် ဝင်ရောက် အရောင်းအဝယ်ပြုကြသည်။ စတော့ရေးကွက်တွင် ရှုယ်ယာဝယ်ရန် တတ်နိုင်ပါက လုပ်ငန်းတွင် အရင်းအနှီးထည့်ဝင်ထားသူ ဖြစ်လာသည်ဟု ဆိုလိုသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများသည် လူတစ်ဦးတစ်ယောက်မှစ၍ လူပေါင်းထောင်ချိကာ နိုင်ငံတကာတွင် ဖြန့်ကျက်ခန့်ထားနိုင်သည်အထိဖြစ်သည်။ စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများကို ပုံစံအမျိုးမျိုးဖြင့်ခေါ်တွင်ရာ အများဆုံးတွေ့ရသော အဓိပ္ပာယ် ဖွင့်ဆိုချက်မှာ အောက်ပါတို့ ဖြစ်သည်။



- လုပ်ငန်း၊ ကုမ္ပဏီ၊ အင်တာပရှိက်စ် - ထိုဝါယာရများမှာ အမြတ်အစွမ်းအတွက် ရပ်တည် နေသော မည်သည့်အဖွဲ့အစည်းကိုမဆို ရည်ညွှန်းသည်။
- ကော်ပိုရေးရှင်း - ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများသည် ဥပဒေအရ မှတ်ပုံတင်ထားပြီး အခြား လုပ်ငန်းများ ရပ်တည်သကဲ့သို့ပင် လုပ်ပိုင်ခွင့်ရော တာဝန်ဝါယာရေးများရှိကြသည်။
- နိုင်ငံဖြတ်ကော် ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ (Trans-national corporations TNCs) သို့မဟုတ် နိုင်ငံစုံကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ - နိုင်ငံတစ်ခုထက်ပို၍ ဖြန့်ကျက်ကာ လုပ်ငန်းလည်ပတ်နေပြီး လူပေါင်းထောင်ချိပြီး အလုပ်ခန့်ထားရာ လည်ပတ်နေသော ငွေကြေးပမာဏမှာ အချို့အလယ် အလတ်နိုင်ငံများ၏ ဓနအင်အားနှင့်ညီသည်။

အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများက နိုင်ငံခြားရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုကို ဆွဲဆောင်လေ့ရှိကြသည်။ ရုဖ်ရုခါတွင် ထိုနိုင်ငံများနှင့် နိုင်ငံခြားရင်းနှီးမြှုပ်နှံလာသည့် ကုမ္ပဏီများကြား ဆက်ဆံရေးတွင် နည်းမှန်လမ်းမှန်မဟုတ်ဘဲ ခေါင်းပုံဖြတ်ခံရသည့်ပုံစံလည်း ရှိတတ်သည်။ လွတ်လပ်ရေးမရမိ ကိုလိုနိုင်ခေတ်တွင် အနောက်နိုင်ငံကုမ္ပဏီများက အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများမှ သယံဇာတများကို ထုတ်ယူသွားသကဲ့သို့ပင် ဖြစ်သည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုနှစ်များတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက နိုင်ငံဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် များစွာအထောက်အကူပြုခဲ့ရာ အရှေ့တောင်အာရှုရှိ အချမ်းသာဆုံးနိုင်ငံ များမှာ စီးပွားရေးကောင်းသော နိုင်ငံများဖြစ်ကြသည်။ တစ်ဖက်တွင်လည်း ဒေသတွင်း နိုင်ငံ အတော်များများမှာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုကို ခံနေကြရသည်။ လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ရန် အစိုးရများ၏လုပ်ရပ်မှာ အားရဖွှယ်မရှိပေ။

ဤအခန်းတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းနှင့် လူအခွင့်အရေးနယ်ပယ်တွင်ရှိသော စိန်ခေါ်မှု များကိုအော်ဆွဲးနေးပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကောင်းကျိုး ဆိုးကျိုးများကို ဆန်းစစ်သွားမည်ဖြစ်သည်။ အလုပ်သမားတစ်ယောက်၏ လူနေ့မှာဘဝ တိုးတက်အောင်မပြုလျှင်ဖြစ်စေ အလုပ်သမားတို့က လုပ်ခလစာ လုပ်လောက်အောင် မရလျှင်ဖြစ်စေ လုပ်ခနှင့်လုပ်ငန်းခွင့်အခြေအနေမှာ ခေါင်းပုံဖြတ်သောအခြေအနေဟု ဆိုနိုင်သည်။ အကယ်၍ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတစ်ခုက လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခဲ့လျှင် သို့မဟုတ် လူအခွင့်အရေးကို ဆုတ်ယုတ်စေနိုင်လျှင် နောက်တစ်ဆင့်တွင်ရှိသော အခေါ်အခဲမှာ ထိုကုမ္ပဏီများကို တာဝန် ခံအောင်လုပ်ပြင်း ဖြစ်သည်။ လက်ရှိတွင် စီးပွားရေးသမားများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိ၊ မရှိ ဆိုသည်မှာ အပြင်းပွားဆဲဖြစ်သည်။ ယခုအခန်းတွင် ဦးစွာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုအခြေအနေကို ဆွဲးနေးပါမည်။ ထိုနောက် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများ တာဝန်ခံမှုရှိလာအောင် ကြိုးစားနေကြသော အဖွဲ့အစည်းများကို ရှင်းပြပါမည်။ နောက်ဆုံးတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုကို အရှေ့တောင်အာရှုဒေသ တွင် မည်သို့ အရေးယူဆောင်ရွက်ကြသည်ကို သုံးသပ်ပြပါမည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်ခြင်း စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအတွက် တာဝန်ပေါ်ရေး

စီးပွားရေး အင်တာပရှိက်စီးပွားရေး ထမ်းဆောင်သင့်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တာဝန်ပေါ်ရေးများ အတိအကျေမှာ မည်သည်တို့ ဖြစ်ကြသနည်း။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများသည် နိုင်ငံများမဟုတ်ကြပါ။ အဆိုပါလုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များတွင် ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးရန်၊ ကတိ ကဝ်ပြုရန် မဖြစ်နိုင်ပေ။ လူအခွင့်အရေးကြေညာစာတမ်း၏ အပိုဒ်(၂၉)နှင့် (၃၀)အရ လူအခွင့်အရေးကိုချိုးဖောက်ခြင်းအား မည်သည့်နိုင်ငံ၊ မည်သည့်အုပ်စု၊ မည်သည့်လူပုဂ္ဂိုလ်ကမှ မပြုလုပ်ရဟု ရှင်းလင်းဖော်ပြထားရာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများသည်လည်း အကျိုးဝင်သည်ဟု ယူဆရပါသည်။ သို့သော် လက်တွေ့တွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို မည်သို့ ထိန်းသိမ်းမြှင့်တင်မည်နည်း။

### ဆွေးနွေးချက်များ

- အကယ်၍ ဆိုရှိထိုးပေါ်တွင် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတစ်ခု၏ စာမျက်နှာပေါ်တွင် သင်၏လွှတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်၊ ထုတ်ဖော်ဆွေးနွေးခွင့်ကို ထိုလုပ်ငန်းက ပိတ်ပင်မည် ဆိုလျှင် ယင်းတို့သည် သင်၏လွှတ်လပ်စွာပြောဆိုဆွေးနွေးခွင့်ကို ချိုးဖောက်ရာကျပါသလား။ အခြားတစ်ဖက်မှ စဉ်စားလျှင်မှု ထိုဝင်ကို ဆိုက်စာမျက်နှာက သင့်ကိုလွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ဆိုခွင့်ကို မပျက်မကွက် ပေးအပ်ရန် တာဝန်ရှိပါသလား။
- အကယ်၍ ဆာလောင်နေသော အိမ်ခြေယာမဲ့တစ်ဦးက စားသောက်ဆိုင်တစ်ခုတွင်းသို့ ဝင်ကာ အစားအသောက်တောင်းရမ်းသော် ထိုစားသောက်ဆိုင်က ငါးအတွက် ကျွေးမွှေးရန် တာဝန်ရှိပါသလား။ လူတစ်ဦးသည် အစားအသောက်ကို ရနိုင်ခွင့်မှာ လူအခွင့်အရေးဖြစ်ရာ ငတ်မှတ်ရန်လည်း မသင့်ပါ။ သို့သော် ထိုစားသောက်ဆိုင်က ဆာလောင်နေသူကို စားစရာ ပေးရန် တာဝန်ရှိသည်ဟု ယူဆနိုင်ပါသလား။
- အကယ်၍ အိမ်ယာများစွာအတွက် ကုမ္ပဏီတစ်ခုက သောက်သုံးရေ ဖြန့်ပေးနေသည် ဆိုပါစို့။ ရေပို့း လစဉ်ကြေး မပေးနိုင်သောအခါ ရေကို ဖြတ်ပစ်လိုက်သည်။ ထိုအခါ လူသား တို့၏ သောက်သုံးရေရရှိပိုင်ခွင့်နှင့် လူအခွင့်အရေးကိုချိုးဖောက်ခြင်း မည်ပါသလား။ ကုမ္ပဏီအနေနှင့် ဖောက်သည်များက လစဉ်ကြေး မပေးသွင်းသော်လည်း ရေကို ဆက်လက်ဖွင့်ပေးထားရန် တာဝန်ရှိပါသလား။

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး မထိပ်ပေးအတွက် နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် ကာကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိသော်လည်း ထိုသို့ဆောင်ရွက်ရသည်မှာ လွယ်ကူသည်တော့မဟုတ်ပေ။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားအောင် မည်သို့ပြုမည်နည်း။ နိုင်ငံတစ်ခု၏ အစိုးရအနေဖြင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ချမှတ်ထားသောပေးကို လေးစားအောင် လုပ်ရန် မခက်လောက်ဟု ထင်မြေငယ်လူဆဖွယ်ရှိ၏။ သို့သော် ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့်မှာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့၏ သဘောသဘာဝအလျောက် အကျိုးအမြတ်အဖူ သူတို့အဖို့ နစ်နာသည် ဟူ၍မရှိ၊ လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်နေနိုင်ကြတော့သည်။ အကယ်၍ထိုစီးပွားရေးလုပ်ငန်းမှာ

ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးတစ်ခုအဖြစ် မှတ်ပုံတင်ထားလျှင် အပြစ်အတွက် အရေးယူခံရနိုင်ဖွယ် အလားအလာများကို ပို၍ပင်ကန္တသတ်နိုင်သည့် ပါဝါရှိသွားတော့သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းစဉ်အကိုက် နာမည် ခံလျက် တစ်စုံတစ်ယောက်က လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်နေသော ထိပုဂ္ဂိုလ်ကိုအရေးယူရန် မလွှုထော့ပေ။ ထိပိုင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများမှာ စနအင်အား အလွန်တောင့်စိုင်မှာပြီး အစိုးရအရာရှိများကိုပင် လာဘ်ပေးခြင်းဖြင့် ထွောက်နေအောင် လုပ်ထားနိုင်သည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံစုံကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများအပါအဝင် အချို့သောလုပ်ငန်းကြီးများသည် တစ်နေရာတွင် မိမိပြထားသောအမှုအတွက် အရေးယူမခံရသဲ နိုင်ငံဖြတ်ကော် လွတ်မြောက်သွားနိုင်အောင်လည်း စီမံထားလေ့ရှိသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများသည် တရားဥပဒေအရ ငှုံးတို့အား အရေးယူခြင်းမပြနိုင်သည့် ပြည်ပနေရာတစ်ခုတွင် အခြေစိုက်ပြီး ထိမှုတစ်ဆင့် ပြည်တွင်းသို့လှမ်း၍ စီမံခန့်ခွဲခြင်းမျိုးလည်းရှိရာ အမှုအခင်းဖြစ်ခဲ့သော ငှုံးတို့ကိုစိရင်ခွင့်ရှိသော တရားငှုံးမှာ ပြည်တွင်းမှာ မရှိသဖြင့် ဥပဒေသောင်အတွင်းမှ တရားမစွဲနိုင်ပေ။ ကုမ္ပဏီများသည် မိမိတို့၏ ကုန်ထုတ်လုပ်ငန်းများကို နိုင်ငံခြားလုပ်သားသုံးနိုင်မည့်နေရာများသို့ ဖြန့်ခွဲထားလိုက်ပြီး ထိနေရာတွင် ဖြစ်ပေါ်နေသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများနှင့် မဆိုင်သလိုနေနိုင်ကြသည်။ ထိနည်းတွေ့ဗုပ် နိုင်ငံတစ်ခုအတွင်းမှုပုံရသော အမြတ်အစွမ်းများကိုလည်း ထိနိုင်ငံပြုပြင်ပသို့ ယူထုတ်နိုင်ရန် စွမ်းဆောင်နိုင်ကြသည်။ ထိလည်ပတ်မှုကို စနအင်အားရွှေ့လားနေခြင်းဟု ခေါ်ဆိုနိုင်ပြီး ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် မိမိတို့အတွက် အကျိုးအမြတ်အများဆုံးရှုမည့် နိုင်ငံသို့သာ ငွေပင်ငွေရင်းများကို ရွှေ့ပြောင်းနေကြရန် အားပေးသည့်စနစ်လည်း ဖြစ်သည်။ အကျိုးဆက်အနေဖြင့် ငှုံးတို့သည် အစိုးရများ၊ အလုပ်သမားများနှင့် ဆက်ဆံရာတွင် အပေါ်စီးအနေအထားကို ရကြသည်။ မိမိတို့အမြတ်ကို မြင့်နိုင်သမျှမြင့်တက်စေရန် ကုမ္ပဏီများသည် လုပ်ခလစာစရိတ် အနည်းဆုံးနှင့် ဥပဒေရေးရာအရ ကုမ္ပဏီများဘက်သို့ မျက်နှာသာအပေးဆုံးနိုင်ငံသို့သာ ရွှေ့ပြောင်းလေ့ရှိကြရာ ထိအခြေအနေကို (race to the bottom) အနိမ့်ဆုံးအလွှာသို့ အရောက်ပြီးခြင်း ဟု ခေါ်တွင်ကြသည်။ သို့ရာတွေ ယခုအခန်း၌ အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အစိုးရများနှင့်အလုပ်သမားများမှာ စီးပွားရေးသမားများ ပြသမှု နှုန်းမည်ဖြစ်မှုး မရောက်စေရန် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ တာဝန်ခံအောင်

အနိမ့်ဆုံးအလွယ်သို့  
အကောင်ပြီးခြင်း

## အရင်းအနှစ်းများ စီးမောကွဲလျားခြင်း Capital Mobility

## ၁၃.၂ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးမှာ လူအခွင့်အရေး

အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာအလုပ်သမားအဖွဲ့ (ILO) သည် အလုပ်သမားတို့၏ အခွင့်အရေး အတွက် အရေးပါသော အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ ၂၀၁၉ ခုနှစ်တွင် ILO ကို ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်မှာ နှစ်ပေါင်းတစ်ရာပြည့်တော့မည်ဖြစ်ရာ ILO ၏ အခန်းကဏ္ဍမှာ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့အတွက် မည်မျှအရေးပါလာသည်ကို ပြန်ပြောင်းလေ့လာသင့်ကြော်သည်။ ILO ကို ပထမကမ္ဘာစစ်ကို အဆုံးသတ်စေခဲ့သော ဗာဆိုင်းစာချုပ်ပါ အချက်အရ ဖွဲ့စည်းခဲ့သည်။ ပရစ်ဒြမ်းချမ်းရေးကွွန်ဖရင့်ကာလအတွင်း စစ်နိုင်မဟာမိတ်နိုင်ငံများက နိုင်ငံပေါင်းချုပ်အသင်း ဖြေး ဖွဲ့စည်းသည်နှင့်အတူ အလုပ်သမားတို့၏အခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် မြှင့်တင်ပေးရန် အလုပ်သမားအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုအနေဖြင့် ILO ကို ဖွဲ့စည်းရန် ဆုံးဖြတ်ခဲ့ကြသည်။ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ ဒြမ်းချမ်းရေး၊ အရှည်တည်တုံးသော ဒြမ်းချမ်းရေး ဟူသည်မှာ လူမှုဘဝ တရားမှုတမ္မာကို မြှင့်တင်ပေးနိုင်ပြီး အလုပ်သမားတို့၏ဘဝကို ခေါင်းပုံဖြတ်ခံရခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးနိုင်မှုသာ ဖြစ်နိုင်မည်ဟု ဒြမ်းချမ်းရေးကွွန်ဖရင့်ကို တက်ရောက်လာကြသူများက ယူဆခဲ့ကြသည်။ ကမ္ဘာတစ်ဝန်းလုံးရှိ အလုပ်သမားများမြို့နယ်ခံခဲ့ခြင်းက ပထမကမ္ဘာစစ်ကြီး ဖြစ်ပွားခဲ့ရသည့် အခြေခံအကြောင်းရင်းများအနက် တစ်ခုဖြစ်သည်ဟု ယုံကြည်ခဲ့ကြသောကြောင့်လည်း ဖြစ်သည်။ ၁၉၂၀ ILO ဖွဲ့စည်းပါ အခြေခံဥပဒေ၏အဖွင့်တွင် အောက်ပါအတိုင်း ရေးသားထားသည်။

လုပ်ငန်းခွင့်တွင် မတရားမှုများ၊ ပင်ပန်းဆင်းရဲလွှန်းခြင်းများ၊ စားဝတ်နေရေးကျပ်တည်းလွှန်းခြင်းများကို လူအစုပ်အပြုလိုက် ခံစားနေကြရပြီဆိုလျှင် မဖြစ်မသက်မှုများ ကြီးထွားလာကာ ကမ္ဘာဒြမ်းချမ်းရေးနှင့် လူမှုဘဝသာဇာဖြစ်မှုများ ပြုကွဲလာတော့သည်။ ကြိုအခြေအနေများကိုကောင်းမွန်အောင်ပြုပြင်ရန် လက်ငင်းလိုအပ်ပေပြီ။ (ILO ၏ စကားချို့)

### မှတ်သားဖွယ်ရာ

#### အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို ခြုံရုံးသပ်ခြင်း

အလုပ်သမားအခွင့်အရေးဟူသောစကားလုံးကို လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များစွာတွင် တွေ့နှိုင်သည်။ ILO ၏ သဘောတူစာချုပ်များစွာတွင်လည်း ပါရှိသည်။ အလုပ်သမားတို့၏ အခွင့်အရေးမှုန်သမျှကို ဉာဏ်ရောတွင် တန်းစီရေးချုပ်ရှိ ရှည်လျားလွှန်းပါလိမ့်မည်။ အချို့သော အရေးကြီးသည့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများကိုသာ ထည့်သွင်းဖော်ပြလိုက်သည်။

- အလုပ်လုပ်ခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၆)
- အလုပ်အကိုင်ရွေးချယ်ခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၆)
- တရားမှုတမ္မာရှိပြီး အဆင်ပြေသော လုပ်ငန်းခွင်ဖြစ်ခြင်း (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၇)
- တူညီသော လုပ်အားအတွက် တူညီသော လစာရခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၇)



- နေထိုင်ရှင်သနနိုင်ရန်လုပောက်သောလစာရရှိခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၃)
- အလုပ်သမားသမဂ္ဂများတည်ထောင်ခွင့်နှင့် သမဂ္ဂများတွင်ပါဝင်ခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၈)
- သတ်မှတ်ထားသောအလုပ်ချိန်နှင့် အားလပ်ရက်များတွင်လစာခံစားခွင့် (UDHR အပိုဒ် ၂၊ ICESCR အပိုဒ် ၂)

### **အခြား ရသင့်ရတိက်သော အခွင့်အရေးများ**

- မီးဖွားခွင့်
- အနည်းဆုံး ကြမ်းခင်းလုပ်လစာ သတ်မှတ်ချက်
- အလုပ်ဘင် ရာထူးတိုးမြှောင်နိုင်ရေး တန်းတူညီတူ အခွင့်ရှိခြင်း
- အမျိုးသားနှင့် အမျိုးသမီးတို့ တန်းတူ အလုပ်လုပ်ခွင့်

ILO ၏ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေတွင်မူ လူအခွင့်အရေးဟူသောစကားရပ်ကို ရှာတွေ့နိုင်မည် မဟုတ်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ထိုဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေမှာ ကမ္မာ့လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းမပေါ်မီ ဆယ်စုနှစ်အနည်းငယ်ခန့်စောပြီး ပေါ်ပေါက်ခဲ့သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဟူသော ဝေါဘာရတို့ အစောဆုံးတွေ့ရှိနိုင်သည့် ကြေညာချက်မှာ ၁၉၄၄ ဖီလာဒဲလိုးယား သဘောတူညီချက်ဖြစ်ပြီး ထိုကြေညာချက်ကို ILO ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံ ဥပဒေ၏ နောက်ဆက်တွဲအဖြစ်ထည့်သွင်းထားသည်။ ထိုသဘောတူညီချက်က အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို လူအခွင့်အရေးနှင့် အောက်ပါအတိုင်း ထပ်တူပြုထားသည်။ “လူသားတိုင်းတွင် လွတ်လပ်ခြင်းနှင့် ဂုဏ်သိက္ခာဖြင့် နေထိုင်ခွင့် ရှိရမည်”။ သို့ရာတွင် ILO အနေဖြင့် ဒုတိယကမ္မာစစ်ပြီးသည့် နောက် ပိုင်း၌ လူအခွင့်အရေးများကို အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများအဖြစ် ထည့်သွင်းသတ်မှတ်ခဲ့သည်။ ကုလသမဂ္ဂ၏ အလုပ်သမားရေးရာ အထူးအဖွဲ့အစည်းဖြစ်လာသော ILO မှာ ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အဖွဲ့အစည်းများနှင့် တက်ညီလက်ညီ ရှိခဲ့သည်။ ILO ၏လက်ရှိ လုပ်ငန်းမူသောင်တွင်လည်း အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို ကျယ်ပြန်စွာ အမိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားသည်။

ILO ၏အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ လုပ်ငန်းခွင်အတွင်း လူအခွင့်အရေးရှိစေရန်၊ သင့်တင့်သော အလုပ်အကိုင်အခွင့်အလမ်းများကို မြှင့်တင်အားပေးရန်၊ လူမှုဘဝအကာ အကွယ်များ တိုးတက်လာစေရန်နှင့် အလုပ်သမားရေးရာတို့နှင့်ပတ်သက်၍ ညီးစီးဆွေးနွေး အဖြေရှာသည့်စောင့်ဆိုင်ရာ အဓိကရည်ရွယ်ချက်မှာ လုပ်ငန်းခွင်အတွင်း လူအခွင့်အရေးရှိစေရန်၊ သင့်တင့်သော အလုပ်အသင်းဖွဲ့များ လွတ်လပ်စွာ ဖွဲ့စည်းနိုင်ရေးနှင့် အလုပ်သမားရေးရာများအား လွတ်လပ်စွာ စွဲစပ်ညီးစီးခွင့်ရှိရေး အစရှိသည်တို့မှာ လူအခွင့်အရေးများ တွန်းကားလာရေး အတွက် အရေးကြီးပေသည်။ နှစ်များကြောမြင့်လာသည်နှင့်အမျှ ILO ၏ လူအခွင့်အရေးကို

သို့ဖြစ်ရာ အလုပ်သမားတိုးအတွက် ဂုဏ်ရှိသောအလုပ်ဖြစ်ရေး၊ သင့်တင့်သော လစာရရှိရေး၊ အလုပ်သမားအသင်းဖွဲ့များ လွတ်လပ်စွာ ဖွဲ့စည်းနိုင်ရေးနှင့် အလုပ်သမားရေးရာများအား လွတ်လပ်စွာ စွဲစပ်ညီးစီးခွင့်ရှိရေး အစရှိသည်တို့မှာ လူအခွင့်အရေးများ တွန်းကားလာရေး အတွက် အရေးကြီးပေသည်။ နှစ်များကြောမြင့်လာသည်နှင့်အမျှ ILO ၏ လူအခွင့်အရေးကို

ထောက်ခံအားပေးမှုများ ပို၍ အားကောင်းလာခဲ့သည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ILO က ကုလသမဂ္ဂတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် မိမိတို့လုပ်ငန်းများ မည်သို့ဆက်စပ်ကြသည်ကို အောက်ပါအတိုင်း ရှင်းလင်းဖော်ပြခဲ့သည်။

ILO ၏ အစဉ်အဆက် ရပ်တည်ချက်များအတိုင်းပင် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများ ရှိလာအောင် အကောင်အထည်ဖော် ဆောင်ရွက်နေခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးကို ရစေခြင်းပင် ဖြစ်သည်ဟု ယူဆသည်။ ILO အနေဖြင့် ကုလသမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာချုပ် အဖွဲ့များကို လိုက်လဲစွာ အားပေးထောက်ခံသလိုနှင့် ရင်းတို့၏ နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး ပြန်ပွားရေး၊ ကာကွယ်ပေးရေးဆောင်ရွက်မှုများ၏ အရေးပါပဲကို လိုက်လဲစွာ အားပေး အသိ အမှတ်ပြုပါသည်။ ILO အတွက်မူ နိုင်ငံတကာအလုပ်သမားရေးရာ စံနှုန်းများသည် ပိုမို ကျယ်ပြောသော လူအခွင့်အရေးဆိုသည့် မူဘောင်များထဲတွင် အကျိုးဝင်သည်ဟု ယူဆထား ပါသည်။ နှစ်ပေါင်းတစ်ရာ နီးပါးပင် ILO သည် ထိုလူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်သော အလုပ် သမားအခွင့်အရေးအတွက် တစ်ကမ္မာလုံးမှ သက်ဆိုင်ရာငွာနများနှင့် အပြန်အလှန် လက်တွဲ ဆောင်ရွက်ခဲ့ပါသည်။

အလုပ်ရှင်ဘက်မှ ကိုယ်စားလှယ်၊ အလုပ်သမားများဘက်မှ ကိုယ်စားလှယ်၊ အစိုးရဘက်မှ ကိုယ်စားလှယ်များပါဝင်သော သုံးပွင့်ဆိုင်ဖြေရှင်းနည်းစနစ် ILO တွင် ရှိသည်။ ထိုသုံးဘက်သုံးတန်မှ ကိုယ်စားလှယ်များ မျက်နှာစုံညီ ဆွေးနွေးအဖြေရှာသော စနစ်ကိုဆိုလိုသည်။ သုံးဘက်သုံးတန် စလုံးတွင် ဆိုင်ရာဆိုင်ရာ လုပ်ပိုင်ခွဲ့နှင့် လုပ်ငန်းတာဝန်များ ရှိကြသည်။ အစိုးရ၏လုပ်ငန်းမှာ စည်းကမ်းကြပ်ပတ်သူ၏နေရာဖြစ်ပြီး အလုပ်သမားဥပဒေများ အသက်ဝင်အောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း လိုအပ်သည်။ အစိုးရကပင် ဥပဒေများကိုထုတ်ပြန်ခြင်းတို့အတွက် တာဝန်ရှိသည်။ အလုပ်ရှင်အုပ်စုများကမူ အစိုးရက ပြဋ္ဌာန်းသည့် စည်းကမ်းများနှင့်ပတ်သက်၍ မရှင်းလင်းသည်များကို မေးမြန်းနိုင်ပြီး လက်တွေ့အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင်ရှိသည့် အခက်အခဲများကို တင်ပြနိုင်သည်။ သို့တည်းမဟုတ် အလုပ်ရှင်တို့သည် လူအခွင့်အရေး ချီးဖောက်သူအဖြစ် အတိုင်အတော်ခံထားရ သဖြင့် လာရောက်ပတ်သက်ရသည်လည်း ဖြစ်နိုင်သည်။ အလုပ်သမားတို့သည် ငင်းတို့၏ အသင်း အဖွဲ့များမှတစ်ဆင့် အလုပ်သမား အကျိုးရှိရာရှိကြောင်းကိစ္စများကို တင်ပြဆွေးနွေးနိုင်ကာ စုပေါင်းအားဖြင့် ဖြစ်သင့်ဖြစ်တိုက်သော အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများကို တောင်းဆိုနိုင်သည်။ ထိုသုံးသုံးဖလှယ်စနစ်ကို ကျင့်သုံးလင့်ကစား ILO သည် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်မပေးသော အစိုးရများနှင့်လုပ်ငန်းရှင်များအား တန်ပြန်အပြစ်ပေးလေ့မရှိသလောက်ပင် ဖြစ်သည်။ ILO အနေဖြင့်ကား အမှုအခေါ်တိုင်စာများကို လက်ခံပြီး တိုင်ချက်များကို ဆိုင်ရာဆိုင်ရာ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူ လုပ်ငန်းရှင်များ၊ စားသုံးသူများနှင့် အလုပ်သမားများထံ သတင်းစကားပါးသော အလုပ်ကိုကား ဆောင်ရွက်၏။

သုံးပွင့်ဆိုင် ဖြေရှင်းနည်းစနစ်  
အစိုးရ ထိုင်းရှုံးရှင်းနှင့်  
အစုံးရှုံးသားရှိုံး  
သုံးသုံးဖလှယ် မှတ်နှုံးလို့  
တွေ့ဖုံးဖြေရှင်းနိုင်ရန် စိုးငြုံထားသော  
ILO မြေစနစ်တို့ ဆိုင်ရာလုံး။

## ၁၃.၂၁ အရှေ့တောင်အာရုံး အလုပ်သမား အခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စိန်ခေါ်မှုများ

အရှေ့တောင်အာရုံသည် နိုင်ငံတကာ လုပ်ငန်းရှင်ကြီးများ၏ စက်မှုကုန်ထုတ်လုပ်ငန်းများ ဆောင်ရွက်သောနေရာအဖြစ် ရေပမ်းစားခဲ့သည်မှာ နှစ်များစွာကြာခဲ့လေပြီ။ ဂလိုဘယ်လိုက်

သမဂ္ဂများတွင် အလုပ်သမာ  
ပါဝင်မူ ရနိုင်နှင့်

သမဓရတ်ခုတွင် အဓိပ္ပာယ်များ  
ပါဝင်မှ ရာခိုင်နှင့် ဘုရားဆိုလိုသည်။  
မြဲမြေပြန်လည်ရောက်တွင်  
၂၀ ရာခိုင်နှင့်သို့  
ပျမ်းမျှတွေ့ရလေ့သိတယ်း  
အရှေ့တောင်အရှာရွတ်မှူ  
ပျမ်းမျှ ရာခိုင်နှင့် ဘုရားဆိုသည်။

ရှိကြပြီး အလုပ်က ထုတ်ပစ်တတ်ကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ အရှေ့တောင်အာရုံ အလုပ်သမားတို့သည် ILO သုံးပွင့်ဆိုင်စနစ်ကိုသုံး၍ အလုပ်သမား ကိုယ်စားလှယ်များလွှတ်ကာ ဆွဲးနွေးညီးနှင့်သည့် နည်းထက်စာလျှင် ဘောင်အပြင်ဘက်မှ အဆင်ပြေသလို ညီးနှင့်ကြသည့်နည်းကိုသာ အသုံးများ ကြသည်။ မကြာသေးခင်ကဖြစ်ပွားခဲ့သော ကမ္မာဒီးယားနှင့်နှင့် မြှင့်မာနိုင်ငံတို့မှာ အထည်ချုပ် စက်ရုံများတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော အလုပ်သမားသပိတ်များမှာ သမဂ္ဂများရှိနေခြင်းကို အခြေခံပြီး ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်မှာ မှန်၏။ သို့ရာတွင် ထိုကဲ့သို့သော လူပ်ရှားမှုများတွင်ပါဝင်သော အလုပ်သမား များမှာ တရားမဝင်သူများသဖွယ် ရာဇ်တ်သားများသဖွယ် ဆက်ဆံခံရလေ့ရှိသည်။ ဤဒေသတွင် အများဆုံးကြံ့ရလေ့ရှိသော အလုပ်သမားအခွင့်အရေးတောင်းဆိုသည့်ပုံစံမှာ ပီယက်နမ်မှ ကြောင်ရှင်းသပိတ် (wildcat strikes) ကဲ့သို့သော လူပ်ရှားမှုများနှင့် အလုပ်ရှင်နှင့် အစိုးရအရာရှိ များဘက်က ပေးနိုင်မည့် အကာအကွယ်နှင့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများ တိုးပေးရန် ခပ်ကျိတ်ကျိတ် ညီးနှင့်ပေးတတ်သော မသိမသာ လူပ်ရှားသည့် အလုပ်သမားကွန်ရက်များက တစ်ဆင့် ဆောင်ရွက်ကြပုံများဖြစ်သည်။ ဤသို့ညီးနှင့်သည့် နည်းအဖုံးဖုံးရှိရာတွင် သုံးပွင့်ဆိုင်စနစ်က လုံးဝအရာမရောက်ဟု မဆိုလိုပါ။ သုံးပွင့်ဆိုင်စနစ်၏ စံချိန်စံနှုန်းများ ပိုပြင်အောင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်းမရှိသောအခြေခံမည်။

သမဂ္ဂများ အင်အားခြင်မှလာရေးရန် ဆောင်ရွက်ရာတွင် မဖြောင့်ဖြူးရသည့်အကြောင်း များ၏ အရှေ့တောင်အာရုံသည် အလုပ်သမားများပြားသည့် နယ်မြေဖြစ်နေခြင်း၊ စရိတ်ထုတ်လုပ်မှု လျှော့ချေရန် လုပ်ငန်းရှင်တို့အနေဖြင့် နိုင်ငံပြင်ပမှ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများကို ငှားရမ်းသုံးစွဲနှင့်ခြင်း အစရှိသည့်တို့လည်း ပါဝင်သည်။ ထိုအကြောင်းများကလည်း ပြည်တွင်းလုပ်သားထူကို ချွဲ့နဲ့စေ သည်။ ဤပြဿနာများ များပြားလာသည့်နှင့်အမျှ အစိုးရများသည် အချို့ကိစ္စများတွင် စီးပွားရေးများမှာ ပြည်တွင်းလုပ်သားကြည့်လွန်းသည်ဟု ပြောဆိုလာကြသည် အထိဖြစ်သည်။ နိုယ့်လုပ်ဘရယ် စီးပွားရေးစနစ်တွင် အစိုးရသည် နိုင်ငံတော်အကျိုးမယုတ်အောင် စည်းကမ်းထိန်းသိမ်းသူ၊ အလုပ်သမားများကိုကာကွယ်သူအဖြစ်ထက် လုပ်ငန်းရှင်များဘက်မှ အကျိုးတော်ဆောင် ဖြစ်လာသည်။ စည်းကမ်းပိုမိုတင်းကျပ်ပြီး လုပ်ခလစာကြီးကြီးပေးရပျော် အလုပ်သမားများအကျိုးများပြီး လူအခွင့်အရေး ပိုမိုခိုင်မှလာသော်လည်း လုပ်ငန်းရှင်များ အတွက်မှ မစားသာလှုပေ။ ထိုကြောင့် အစိုးရသည် လုပ်ငန်းရှင်များ၏ ထောက်ခံအားပေးမှုကို ဆုံးရှုံးရမည်။ မည်သိုပင်ဆိုစေ အလုပ်သမားတို့နှစ်နာရသော လုပ်ငန်းခွင့်မှာ အလုပ်ရှင်အတွက် ရေတို့တွင် ထုတ်လုပ်မှုစရိတ်လျှော့ချိုင်သဖြင့် အကျိုးအမြတ်များသော်လည်း အလုပ်သမားများ သည် ပိုကောင်းသောနေရာကို တွေ့သည့်နှင့် ထိုလုပ်ငန်းခွင့်မျိုးကို စွန့်သွားမည်ဖြစ်သဖြင့် ရေရှည် တွင် အကျိုးမများပေး။ အလုပ်သမားများအနေဖြင့် ပို၍ တာဝန်ခံမှုရှိသော လုပ်ငန်းခွင့်များသို့ ဘက်ပြောင်းမသွားနိုင်သောခေတ်တွင် လုပ်ငန်းခွင့် မသာမယာ၊ လူအခွင့်အရေးဖောက်ဖျက်သော လုပ်ငန်းမျိုးမှာ ရေရှည်ရပ်တည်ရန် မလွယ်လှုပေ။ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ မရှင်းလင်းသောနေရာ၊ နိုင်ငံတကာစံနှင့်မည်းသော လုပ်ငန်းများကို ဖွင့်ခွင့်ပေးထားသော နေရာ၊ ဥပဒေဟူ၍နာမည်သာ ရှိပြီး အသက်မဝင်ရသော နေရာများတွင် ဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်သော စီးပွားရေးသမားများသည် လည်း ပြစ်ဒဏ်ကို မလိုတစ်မျိုးလိုတစ်မျိုး ခုမှတ်ခံရသည့်အဖြစ်မျိုးနှင့် ကြံးတတ်သည်သာဖြစ်သည်။ သို့တည်းမဟုတ် အခြားသော မလုံခြုံမှုများနှင့် ကြံးရတတ်သောကြောင့် ရေရှည်တွင် အဆင်မပြု နိုင်ပါ။



## မှတ်သားဖွယ်ရာ ပီယက်နှမ်မှ ကြောင်ရှင်းသပိတ်များ

တရားမွဲတမ္မာမရှိသော အခြေအနေများနှင့် ဤရလှုင်ပင် ပီယက်နှမ်ရှိ စက်ရုံလုပ်သားတို့သည် ကြောင်ရှင်းသပိတ် ဆင်နဲ့လေ့ရှိကြသည်။ ကြောင်ရှင်းသပိတ်ဆိုသည်မှာ ဤတင်မကြညာထား တတ်သော သို့မဟုတ် တရားဝင်ခွင့်ပြုချက်ရသော သပိတ်များ မဟုတ်ပေ။ ပီယက်နှမ်တွင် အလုပ် သမားသမဂ္ဂသွေးဖွယ် ရပ်တည်သော ပီယက်နှမ်အထွေထွေ အလုပ်သမားတပ်ပေါင်းစုအားဖြူးကြီးသည် အစိုးရအောက်ပိုင်များက အုပ်ချုပ်သောအားဖြူးဖြစ်သောကြောင့် သမဂ္ဂမမည်ပေ။ သို့ဖြစ်ရာ အလုပ် သမားတို့သည် မကျေနှင်သောအကြောင်းရှိပါက သပိတ်မောက်ကြမည် စုဝေးပါဟု ကြညာလေ့ မရှိဘဲ တက်ညီလက်ညီ အလုပ်ကိုရပ်ဆိုင်းပြီး အပြင်ထွက်သွား၍ဖြစ်စေ လုပ်ငန်းခွင့်တစ်ခုလုံး လှည်ပတ်မှုရပ်ဆိုင်း၍ဖြစ်စေ သပိတ်မောက်လေ့ရှိသည်။ မန်နေဂျာများအနေဖြင့် လုပ်ငန်း လည်ပတ်မှုတစ်ခုလုံး ရပ်တန်းအောင် အလုပ်သမားများ ထွက်သွားသည့်အခြေအနေကို မတားသီး နိုင်တော့သည် အဖြစ်မျိုးဖြစ်သည်။ ထိုအခါ အလုပ်သမားတို့သည် မိမိတို့လိုလားသော လုပ်ခန့်ခွင့် လုပ်ငန်းခွင့် အဆင့်အတန်းတို့ကို ညိုနိုင်းပြောဆိုရန် ပို၍အခွင့်သာကြသည်။ အလုပ်ရှင်နှင့် အလုပ် သမား ညိုနိုင်းကြရာတွင် ကြားဝင်စွေစပ်သူများ ရှိကောင်းရှိလာနိုင်သလို အလုပ်သမားတို့အနေဖြင့် မိမိတို့ရလိုသော လတေပမာဏကို မရမချင်း တင်းခံနေသည်များလည်းရှိသည်။ မန်နေဂျာများကမူ အလုပ်သမား၏တောင်းဆိုချက်များအား လိုက်လျော့ရန်နှင့် အစိုးရအောက်ပိုင်တို့၏ ကြားဝင် ဖြောင်းမှုကိုတောင့်ဆိုင်းရန် အနက်တစ်ခုခုကို ရွှေ့ချယ်ရန် ဆုံးဖြတ်ရတတ်သည်။ အလုပ်သမားများ အတွက် အတန်ပင်အန္တရာယ်များသော်လည်း ထိရောက်သည့် ဆန္တထုတ်ဖော်ခြင်းတစ်မျိုးလည်း ဖြစ်သည်။

### ၁၃.၃ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှု

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ လိုက်နာရမည့် စည်းမည်းစည်းကမ်းများ ရှင်းလင်းသေချာစွာ ရှိသည့်တိုင်အောင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ ပြဿနာများသော သဘာဝကြောင့် လူအခွင့် အရေးမှာ ဆက်လက်ချိုးဖောက်ခံနေရမြို့ဖြစ်သည်။ အမြတ်အစွမ်းအများဆုံးရရှိရေးသာ အခိုက္ကာ သဘောထားသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ကား အလုပ်သမားတို့ စရိတ်နည်းနိုင်သမျှ နည်းနည်းဖြင့် လုပ်ငန်းလည်ပတ်နိုင်သော နည်းလမ်းများကို ရှာဖွေကြမြှုဖြစ်သည်။ အချို့ကပြည်ပမှ တရားမဝင် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများခန့်ထားခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း ကလေးလုပ်သားများ သုံးခြင်းဖြင့်လည်း ကောင်း အမြတ်အစွမ်းရှာဖွေကြသည်။ ထိုပြင်စရိတ်ကို နည်းသည်ထက်နည်းအောင် လျှော့ချိုင် အောင် ဈေးပေါ်သောကုန်ကြမ်းများနှင့် နည်းပညာများကို အသုံးပြုကြရာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ကိုလည်း ထိခိုက်စေနိုင်သည်။ သို့မဟုတ် အရည်အသွေးညွှေ့သော ကုန်စည်များထုတ်လုပ်ပြီး စားသုံးသူတို့၏ ကျန်းမာရေးကို လစ်လျှော့ခြားတတ်၏။ အမြတ်ကိုအောင်းပေးသော စီးပွားရေးစနစ် ကြီးတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဥပဒေ၊ အလုပ်သမားဥပဒေ၊ အစရှိသည်တို့၌ အားနည်းချက်များ ရှိနေခြင်းကြောင့် လုပ်ငန်းရှင်များ၏ စည်းကမ်းလိုက်နာမှု ရှိမရှိကို မကြီးကြပ်နိုင်ခြင်းမျိုး ဖြစ်ပေါ် ရေသော အခြေအနေတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များ ထင်သလိုပြုနိုင်သောကြောင့် နိုင်ငံတို့၏ အခြေအနေကို ပို၍ပ်ဆိုင်ရာသီးစေသေးသည်။ အချို့သော ပြည်တွင်းနှင့် နိုင်ငံတကာ စီးပွားရေး

၉၅  
၈၆။မျှုးစွဲးတော်များတိ  
ဖြေဆောင်း  
၈၇။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ပြောလျော့လျော့ရုပ်သာ်  
၈၈။မြော်လျော်နှင့်မြော်  
ဖို့တော်သာ်များတိ  
ဖြေဆောင်း၏၉၉။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ဖြေဆောင်း  
၁၀၀။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ပြောလျော့လျော့ရုပ်သာ်  
၁၀၁။မြော်လျော်နှင့်မြော်  
ဖို့တော်သာ်များတိ  
ဖြေဆောင်း၏၁၀၂။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ဖြေဆောင်း  
၁၀၃။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ပြောလျော့လျော့ရုပ်သာ်  
၁၀၄။မြော်လျော်နှင့်မြော်  
ဖို့တော်သာ်များတိ  
ဖြေဆောင်း၏၁၀၅။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ဖြေဆောင်း  
၁၀၆။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ပြောလျော့လျော့ရုပ်သာ်  
၁၀၇။မြော်လျော်နှင့်မြော်  
ဖို့တော်သာ်များတိ  
ဖြေဆောင်း၏၁၀၈။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ဖြေဆောင်း  
၁၀၉။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ပြောလျော့လျော့ရုပ်သာ်  
၁၁၀။မြော်လျော်နှင့်မြော်  
ဖို့တော်သာ်များတိ  
ဖြေဆောင်း၏၁၁၁။မျှုံးစွဲးကျော်များတိ  
ဖြေဆောင်း

လုပ်ငန်းရှင်များသည် တည်ဆောက်လုပ်သမားပြေအောင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေး ဥပဒေ များကိုပင် လျှော့ချပစ်ရန် တွေ့န်းအားပေးလေ့ရှိကြသည်။ ထို့ပြင် ကြီးမားသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်း ကြီးမားသည် မိမိတို့၏ကုန်ထုတ်လုပ်ငန်းများကို အခြားကုမ္ပဏီများ၏ ထုတ်လုပ်မှုအဖြစ် အမည်ခံကာ လက်ခွဲထုတ်လုပ်စေလျက် တာဝန်ကိုရောင်ကွင်းရန် ကြိုးစားလေ့ရှိကြသည်။ သို့ရာတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်တို့အနေဖြင့် မည်မျှပင်လျစ်လျှော့ချင်သော်လည်း လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်၍ စောင့်ထိန်းလိုက်နာစရာများကို အလွယ်တကူ ရှောင်ရှားနိုင်သည်တော့ မဟုတ်ပေ။

အကြီးစား အငယ်စား စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၊ ပြည်တွင်းပြည်ပ နိုင်ငံတကာ စီးပွားရေး လုပ်ငန်းရှင်များအနေဖြင့် အမြတ်အစွဲးဟူသော ဘောင်ကိုကော်ကာ စဉ်းစားသင့်လှပေသည်။ လူအခွင့်အရေးကိုလေးစားလိုက်နာရန် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များအဖွဲ့ မနစ်နာနိုင်သော အကြောင်း ပြချက် များစွာရှိသည်။ (၁) စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစား လိုက်နာခြင်းကြောင့် စားသုံးသူတို့ကြားတွင် နာမည်ကောင်း ရစေသည်။ (၂) လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာခြင်းအားဖြင့် အတိုင်အတော်ခံရခြင်းအကြောင်းများမှ ကင်းဝေးသည်။ တရားရုံး တွင် တရားရင်ဆိုင်ရသောအကြောင်းမျိုး ဖြစ်လာခဲ့လျှင် ရေရှည်တွင် စရိတ်စက ကြီးမားလှသည်။ (၃) လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာသောအားဖြင့် ရေရှည်တွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်း အရှည် ကြီးပွားနိုင်ကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများစွာသည် ယနေ့ခေတ်တွင် လူအခွင့်အရေး စံနှင့်များကိုပြည့်မီစွာ လိုက်နာဆောင်ရွက်သည့်အတွက် အကျိုးမယုတ်သည်ကို လက်ခံလာကြသည်။ အကျိုးဆက်အားဖြင့် လုပ်ငန်းခွင်တွင် သင့်လော်သောမှုဝါဒများ ချုပ်တ် ကျင့်သုံးလာသည့် လုပ်ငန်းခွင်များလည်း ရှိလာသည်။ နိုင်ငံတကာတွင်မူ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် စဉ်းကမ်း ကြီးကြပ်သူများ၏ စောင့်ကြည့်စစ်ဆေးမှုကိုပိုမို လက်ခံလာရခြင်း၊ စဉ်းမျဉ်းစဉ်းကမ်းများ ပိုများ လာခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သူတို့မှာ အပြစ်ဒက် ပိုမိုရှိကြခြင်းတို့ကို တွေ့ရှိလာကြသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် တာဝန်ခံမှုဆိုင် တဖြည်းဖြည်း မျက်နှာမှုလာသည့်တိုင်အောင် ခရီးမှာဝေးသေးသည် ဟုဆိုရမည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှု

တာဝန်ခံမှုဆိုင်သည်မှာ တစ်စုံတစ်ရာအတွက် တာဝန်ယူသည့် သဘောဖြစ်သည်။ မိမိ၏ လုပ်ရပ် ကြောင့် ဖြစ်လာရသော ပြဿနာများကိုဖြေရှင်းပေးရန် တာဝန်ယူရန်ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုနှင့်ပတ်သက်၍ အပြင်းအခုံများစွာ ရှိနေကြသည်။ အချို့သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကိုသာ တာဝန်ခံရန်ဖြစ်ပြီး ရှယ်ယာရှင် များအတွက် အမြတ်အစွဲးရှာနိုင်ခြင်းက ဂင်းတို့၏ တာဝန်ခံခြင်းဟု ဆိုကြသည်။ အချို့သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကမူ မိမိတို့သည် အလုပ်သမားများနှင့် ရပ်စွာအသိက်အမြှေအပေါ် တာဝန်ခံလာစေအောင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအား မည်သို့ပြုရမည်နည်းဆိုသောမေးခွန်းမှာ အကြီးမားအံး စိန်ခေါ်မှုတစ်ခု ဖြစ်သည်။



ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးနှင့် မည်သို့စောင့်ထိန်းရမည်ဟူသော ဥပဒေလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ မရှင်းလင်းခြင်းမှာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုကို ရအောင် ဆောင်ရွက်ရာတွင် အဟန့်အတားတစ်ခုပင်ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးသမားတို့သည် လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များကို ဝင်ရောက်လက်မှတ်မထိုးနိုင်သလို ထိုစာချုပ်ပါ အချက်များကို စောင့်ထိန်းရန် လည်း တာဝန်မရှိပါ။ သို့ရာတွင် **ရေပြင်ညီအကျိုးသက်ရောက်မှု** (horizontal effects) ဟု ခေါ်တွင် သော ပြည်သူတစ်စုံတစ်ဦးက အခြားပြည်သူများအပေါ် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန် အစိုးရတွင်တာဝန်ရှိသည်။ ဤမှုအားဖြင့် စီးပွားရေးကော်ပို့ရေးရှင်းများ အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးစုံချိန်စုံနှင့်များကို လေးစားလိုက်နာအောင် နိုင်ငံတော်က ဆောင်ရွက်ပေးရမည်။ နိုင်ငံတော်က လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များသည် နိုင်ငံတော်အစိုးရများကိုသာ လူအခွင့်အရေးကိုအကာအကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိသူများအဖြစ်သတ်မှတ်ထားသောလည်း ထိုစာချုပ်များမှာ လူသားအားလုံးနှင့် သက်ဆိုင်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ အစိုးရက သတ်မှတ်ထားသည့်အတိုင်း လူအခွင့်အရေး စုံချိန်စုံနှင့်များကို လိုက်နာမှုသာ တရားဥပဒေနှင့် အညီကျင့်ကြံရာရောက်မည်။ ဥပမာ - လူမျိုးသာသာအသားအရောင် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်း မပြုရန် တားမြစ်ထားသောဥပဒေဆိုပါစီ။ ကုမ္ပဏီတစ်ခုသည် ဝန်ထမ်းများ ခန့်အပ်သောအခါ လူမျိုးရေးသာသာရေး၊ ကျား-မ ဟူ၍ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းမပြုဘဲ ခန့်ထားရမည်။ အကယ်၍ ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပြုခဲ့လျှင် နိုင်ငံများစွာက ပြဋ္ဌာန်းထားသော ခွဲခြားဆက်ဆံမှု ပပေါ်ရေးဥပဒေကို ဆန့်ကျင်သည့်အတွက်ကြောင့် အပြစ်အကိုင်ခံရနိုင်သည်။ ဤနေရာတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး လိုက်နာရန်လိုမလိုကို ဆွေးနွေးရန်မဟုတ်ပါ။ မည်သို့မည်ပုံ လိုက်နာ ဆောင်ရွက်ကြမည်ဟူသော ဖော်ခွန်းကသာ ယနေ့ရင်ဆိုင်ရမည်။ ဖော်ခွန်းဖြစ်ပါသည်။

## ၁၃.၃.၁ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများ(ကော်ပိုရိတ်များ)၏ စေတနာအလျောက်လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း

ယခုအပိုင်းတွင် ဆွေးနွေးထားသည့်အတိုင်း စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်တို့အနေဖြင့် မိမိလုပ်ရပ်အတွက် မိမိက တိုက်ချိုက်တာဝန်ခံခြင်းများဖြစ်ပေါ်လာအောင် ကုလသမဂ္ဂအပါအဝင် နိုင်ငံတော်အသိုင်းအပိုင်း၌ အရေးဆိုနေကြသော လူပုံရားမှုများပေါ်ပေါက်နေခဲ့သည်။ တာဝန်ခံခြင်းကို နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် အကောင်အထည်ဖော်နိုင်ပါသည်။ ပထမတစ်နည်းမှာ ကုမ္ပဏီများက ငါးတို့သေားဆန္ဒရှိသည့်အတိုင်းအတာအလျောက် ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြစ်သည်။ လူအခွင့်အရေး စုံနှင့်များကို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် စေတနာဝန်ထမ်းသေားအလျောက် ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းဖြစ်သည်။ ကုမ္ပဏီများက စေတနာဝန်ထမ်းသေားအလျောက် ပြဋ္ဌာန်းထားသော စည်းကမ်းထိမ်းသိမ်းမှုများကို စီးပွားရေး လုပ်ငန်းရှင်များက လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း (Corporate Social Responsibility-CSR)ဟု ခေါ်တွင်ကြသည်။ CSR အားဖြင့် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းတို့သည် လူမှုအသိုက်အမြှုများအပေါ် တာဝန်သို့ကြောင်းပြုသကြဖြီး မိမိတို့ပြုဖို့လည်း ပေးအပ်နိုင်သည်များကို ကတိကဝ်ပြုကြသည်။ CSR ကို တစ်နည်းအားဖြင့် ကော်ပိုရိတ်နိုင်သားတာဝန်ဟူလည်း ခေါ်တွင်ကြသည်။ သို့သော် ထိုသို့လူမှုဝန်ထမ်းခြင်းအား မည်သို့နားလည် လက်ခံထားသည်ဆိုရ၍ ကုမ္ပဏီတစ်ခုနှင့်တစ်ခု ကွာခြားပါသည်။ CSR အရဆိုလျှင် ကုမ္ပဏီတစ်ခု အနေဖြင့် မိမိအလုပ်သမားများနှင့် စားသုံးသူများအပေါ် ကောင်းမွန်စွာဆက်ဆံခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးစုံနှင့်များကို လိုက်နာသော မူဝါဒများချုပ်တော်ကာ လက်တွေ့ဗောင်ရွက်ခြင်း ဖြစ်သည်ဟူ၍

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက  
လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့်  
စိတ်ခိုင်ခုလုပ်သမားများအပေါ်  
အပ်သမားကိုတို့ပို့ဆောင်ရွက်  
ပို့ဆောင်ရွက်သူများအပေါ် ပို့မှုင့်  
ဆောင်ရွက်နေသော စုံချိုင်းများ  
သာသာပေါ်တွင်ကြောင်းအောင်  
ကော်ပိုရိတ်နေသေားအပေါ်  
တို့သို့လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း  
CSR အရ ထောက်တွေ့ဗောင်း။  
CSR တို့အားမျိုးမျိုးဖြင့်  
ဆောင်ရွက်ကြရ အလုပ်သမားကို၏  
ကောင်းမွန်စွာဆက်ဆံခြင်း  
လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း  
ပို့ဆောင်ရွက်သူများအပေါ်  
ပို့ဆောင်ရွက်သူများအပေါ်  
ရုံးစွာအကွယ် အလျောက်ပြုရေး  
အစိုးရေးလုပ်ငန်းများအပေါ်

နားလည်လက်ခံထားသော ကုမ္ပဏီများရှိသလို အချို့ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကဲလည်း CSR ကို ရပ်ရွှေ၏ သာယာဝပြောရေးအတွက် လိုအပ်သည်များကို လူဒါန်းပေးသည့်ကိစ္စဟူ၍ သဘောပေါက်ထားသူများလည်း ရှိသည်။ Sustainable Palm Oil Initiative ဟူသည့် အဖွဲ့အစည်းကဲသို့သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတွင်မူ CSR အနေဖြင့် ဆီအော်စိုက်ပျိုးသူလုပ်ငန်းရှင်တို့က သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းရေးကို ဦးတည်ပြီး အလုပ်သမားတို့၏ အခြေအနေတို့တက်လာအောင်လည်း ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်တို့က အချင်းချင်း လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို လေးစားထိန်းသိမ်းရန် ဆော်လျသော CSR ပုံစံတစ်မျိုး ဖြစ်သည်။

CSR လုပ်ငန်းများနှင့်အပ်ပတ်သက်၍ အချို့သော လူအခွင့်အရေးနယ်ပယ်တွင် လူပ်ရှားနေသူများနှင့် လူအခွင့်အရေးကဏ္ဍများတွင် တာဝန်ထမ်းဆောင်နေရသူများကမူ ကျေနပ်ဖွှုယ်မဖြင့်ပေါ်။ ငြင်းတို့ကမူ CSR ပုံစံများသည် ကုမ္ပဏီ၏ နာမည်ကောင်းလက်မှတ်ရရေးအတွက် ကြော်ပြာထိုးချိသာဖြစ်ပြီး တကယ်ထိုးရောက်ရောက် ကူညီနိုင်ခြင်းမရှိဟု ဆိုကြသည်။ တဖန် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ အနေဖြင့် လူမြှင့်အောင်အလျှော်ပေးခြင်းရှိ မရှိမှာ အရေးမကြီးဌား၊ ငြင်းတို့အနေဖြင့် တာဝန်ရှိသည် လူအခွင့်အရေးများကို လေးစားလိုက်နာခြင်းရှိ မရှိကသာ အရေးပြီးသည်ဟုလည်း စောင့်ကြည့်စေဖော်သူတို့က ထောက်ပြကြသည်။ CSR များသည် စီးပွားရေးသမားတို့ စိတ်ကူးပေါ်ပေါက်သလောက်သာ ဆောင်ရွက်ကြခြင်းမျိုး ဖြစ်သောကြောင့် လူအခွင့်အရေးရှုထောင့်မှ ကြည့်လျင် လင်ဟာမှုများစွာရှိနေသည်ကို တွေ့နှင့်သည်။ စီးပွားရေးသမားတို့၏ CSR မှာ စိတ်လိုက်ရရှိလျှင်ပေးသော ကတိကဝဝတ်များသာဖြစ်ပြီး မဖြစ်မနေလုပ်ဆောင်ရမည့် တာဝန်များမဟုတ်ကြပါ။ လူအခွင့်အရေးဆိုသည်ကမူ ကြိုကြိုက်ရသည့်ကိစ္စမဟုတ်ဘဲ မဖြစ်မနေဖြည့်ဆည်းပေးကြရသည့် တာဝန်ဝေါဘူးဖြစ်၏။ မိမိဆန္ဒရှိသည့် အတိုင်းအတာအလျောက် လူမှုဝန်ထမ်းခြင်းဖြစ်သောကြောင့် ဆန္ဒမရှိတော့သည်နှင့် ဆက်လက်ဆောင်ရွက်ရန် မလိုတော့ဘဲ အချိန်မရေး ပြန်လည်ရုပ်သိမ်းခွင့်ကို ရနေကြသည်။ ထိုသို့ လုပ်လိုကလုပ်ပြီး မလုပ်ချင်က ရပ်ပစ်နိုင်သော ရွေးချယ်စရာရှိသည့် အနေအထားသည် လူအခွင့်အရေးကဲသို့ မဖြစ်မနေ တာဝန်ကျေရမည့်ကိစ္စများနှင့် ဖိလာဆန့်ကျိုးဖြစ်နေတော့သည်။ ထိုပြင် စေတန့်ဝန်ထမ်းဆိုသည့်ကိစ္စမှာ အနှစ်သာရအားဖြင့် မလေးပင်လှုပါ။ ပြင်ပမှ ထိုစီးပွားရေးလုပ်ငန်းကို ဝင်ရောက်ကြီးကြပ်စစ်ဆေးနိုင်သည့် အခြေအနေတွင်ပင် စီးပွားရေးသမားတို့က အချောင်ခိုနိုင်သေးသည့် အနေအထားဖြစ်၏။ စီးပွားရေးသမားတို့က လူအများကြားအောင် မည်သို့မည်ပုံ ကောင်းကျိုးပြုမည်ဖြစ်ကြောင်း ကတိကဝဝတ်များပြနေကြသော်လည်း အများပြည်သူ့နှင့် ထိတွေ့ဆက်ဆံခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးအတွက် ထက်စာလျှင် မိမိလုပ်ငန်းပုံစံပြုခြင့်တင်ရေးကြော်ပြာက အဓိကဖြစ်နေတတ်ကြသည်။

## မှတ်သားဖွှုယ်ရာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ဦးဆောင်သော CSR များ

အရှေ့တောင်အာရုံး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကိုယ်တိုင်းဆောင်၍ လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးအတွက် ထည့်သွင်းဆောင်ရွက်သော အဖွဲ့အစည်းအချို့ကို အောက်တွင်ဖော်ပြထားပါသည်။



## သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ရေရှည်တည်တံ့ခွေရေးအတွက် ဆီအုန်းလုပ်ငန်းရှင်များအဖွဲ့ (The Sustainable Palm Oil Initiative (SPO))

ဆီအုန်းလုပ်ငန်းများသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို အပုက်အစီးများစေသည်၊ အလုပ်သမား အခွင့်အရေးကို ချီးဖောက်သည်ဟု နာမည်ဆိုးဖြင့် လူသိများသော လုပ်ငန်းများဖြစ်သည်။ ထိုပုံစုပ် ကို ပြန်လည်တည်မတ်ရန်အတွက် အစိုးရနှင့် ပုဂ္ဂလိက ဆီအုန်းလုပ်ငန်းရှင်များ ပူးပေါင်းပါဝင်သော အဖွဲ့က စတင်ကြီးစားခဲ့ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပြဿနာများအား ဖြေရှင်းရန် မျက်နှာစုံညီဆွေးနွေးခြင်း၊ ကျေနပ်ဖွှေယူရှိသော ကုမ္ပဏီများကို အသိအမှတ်ပြု လက်မှတ် များထဲတော်ပေးခြင်း၊ စီမံကိန်းများပိုမိုကောင်းမွန်အောင် ရေးခွဲခြင်းတိုကို ထိုအဖွဲ့က ကြီးစားခဲ့သည်။ ထို SPO အဖွဲ့မှတ်စုံဆင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ရေရှည်တည်တံ့ခွေသော ဆီအုန်း လုပ်ငန်းရှင် များ စားပွဲပိုင်းဆွေးနွေးပွဲ Roundtable on Sustainable Palm Oil ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်။ RSPO ကြောင့်ပင် ဒေသတွင်းအစိုးရများက ပိုမိုကောင်းမွန်သော ဆီအုန်းစီမံကိန်းများ ရေးဆွဲလာခြင်း၊ မူဝါဒအပြောင်းအလဲများ ဆောင်ရွက်လာခြင်းတို့သို့ ဦးတည်နှင့်ခဲ့သည်။

## ပုံးပွဲရေးအတွက် ကုန်စည်းဆင်းမှုလမ်းကြောင်းကြီးကြပ်ရေးအဖွဲ့ (Shrimp Sustainable Supply Chain Task Force)

နောက်ထပ် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက CSR အတွက် ဦးဆောင်သော ဥပဒေတစ်ခုမှာ (SCTF) ဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့မှာ ထိုင်းနိုင်ငံ၏ပြင်ပတွင် ဖွဲ့စည်းထားခြင်းဖြစ်သော်လည်း ထိုင်းနိုင်ငံမှတ်ငိုး သော ပုဇွန်များ ရှာဖွေရရှိ ရောင်းချုပ် လမ်းကြောင်းတစ်လျှောက်လုံးတွင် တရားမဝင်အလုပ်သမားများနှင့် အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေခြင်းခံရသော အလုပ်သမားများအသုံးပြုခဲ့ခြင်း ရှိ မရှိ စစ်ဆေးသော အဖွဲ့တစ်ခုဖြစ်သည်။ ထိုအဖွဲ့တွင် နိုင်ငံတကာမှ ပုဇွန်လက်ထိုး ရောင်းချုပ်များ ထုတ်လုပ်ဖြန့်ချိသူများ၊ အစိုးရများနှင့် NGO များ ပါဝင်ကြသည်။ ထိုအဖွဲ့၏ရည်ရွယ်ချက်သုံးရပ်မှာ (၁) ထိုင်းနိုင်ငံမှ ပြည်ပသို့ တင်ပို့သောပုဇွန်များမှာ မည်သည့်အရပ်မှုလာခဲ့သည်ကိုသိရှိရန် အဆင့်ဆင့် ဖြတ်သန်းလာသည့် လမ်းကြောင်းများအား ခြေရာကောက်စစ်ဆေးရန်၊ (၂) ထိုင်းနိုင်ငံ ဆိပ်ကမ်းများတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကျင့်ဝတ်စောင့်ထိန်းခြင်း၊ (၃) ငါးဖမ်းလုပ်ငန်းများ ရေရှည်စည်ပင် ရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိခိုက်မှုကို လျော့ချိန်ရေးတို့ ဖြစ်ကြသည်။

ဤသို့ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ဦးဆောင်ကာ လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်ဝန်းကျင်ကိစ္စများအတွက် စေတနာအလောက် ဆောင်ရွက်ခြင်းမှာ ဝေဖန်ခံရခြင်း ကင်းသည်တော့မဟုတ်ပါ။ ဥပမာ - SCTF သည် အချို့သော NGO များကို ဝင်ရောက်ခွင့်မပြုခြင်း၊ တိုးတက်မှုမရှိသော လုပ်ငန်းခုရုံယာများကို လူအများ ကရုံမဖိုက်မိအောင် အာရုံလွှာထားခြင်းတို့ရှိကြောင်း စွပ်စွဲခံရသည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ SPO နှင့် SCTF တို့ နှစ်ခုစလုံးမှာ အလုပ်သမားများကို အတင်းအဓမ္မခိုင်းစေခြင်းအပါအဝင် အလုပ်သမားအခွင့်အရေး ချီးဖောက်မှုရှိသည်ဟု ကမ္ဘာတစ်လွှားက စောင့်ကြည့်လာကြသောကြောင့် ပေါ်ထွက်လာသည့် ရလဒ်များဖြစ်ကြသည်။

## ၁၃.၄ ကုလသမဂ္ဂရှိ တာဝန်ခံမှု

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် မိမိလုပ်ရပ်အပေါ် မိမိတာဝန်မခံမည်ကို စိုးရိမ်ကြသည်မှာ အသစ်အဆန်းတော့ မဟုတ်ပေ။ ၁၉၇၀ ကျော် ကုလသမဂ္ဂဗျားတွင် နိုင်ငံခိုက်ပို့ရေးရှင်း (TNCS) များက လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများတွင် ပါဝင်နေခြင်း၊ လာဘ်ပေးလာဘ်ယူမှုများနှင့် ပတ်သက်နေခြင်း၊ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံရှိ စားသုံးသူများ၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်နေခြင်း အစရှိသည် တိုကို စိုးရိမ်တတ္ထီးဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် (ECOSOC)ကဲ့သို့ အဖွဲ့များက နိုင်ငံခိုက်ပို့ရေးရှင်းကြီးများအား စောင့်ကြည့်ရန် ၁၉၇၀ နှောင်းပိုင်းတွင် တာဝန်ပေးခဲ့သည်။ (UNCTAD) နှင့် (G 70) ကဲ့သို့သော ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများပါဝင်သော အုပ်စုများကလည်း ထိုနိုင်ငံစုံ ကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများ၏ တာဝန်ခံမှုမရှိခြင်းကို တိုင်တန်းလာကြသည်။ ထိုကာလများတွင် ကုလသမဂ္ဂပြင်ပတွင်လည်း ထိုကိစ္စကိုကိုကိုင်တွယ်ရန် အခြားကြီးပမ်းမှုများရှိလာကြသည်။ ဥပမာ- စီးပွားရေးပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးအဖွဲ့တိုး (OECD) ကလည်း နိုင်ငံတကာ အင်တာပရှိက်စုံများအတွက် လမ်းညွှန်ချက်များကို ၁၉၇၆ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ပြန်ခဲ့သည်။ ထိုလမ်းညွှန်ချက်များတွင် နိုင်ငံတကာရှင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုနှင့် နိုင်ငံတကာ အင်တာပရှိက်စုံများရာ သဘောတူညီမှုများနှင့် ဆုံးဖြတ်ချက်များပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုနှင့် ပါရှိခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် (OECD)က ထိုကာလတွင် ချမှတ်ခဲ့သော မူးများမှာ အကြံပြုချက်များနှင့် လမ်းညွှန်ချက်များသာဖြစ်ပြီး မလိုက်နာလျှင် အရေးယူခံရမည့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ မဟုတ်ကြပေ။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ OECD အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများက ထိုမှတ်ဒေါ်လမ်းညွှန်ချက်များကို အမျိုးမျိုး အသုံးပြုခဲ့ကြရာ ထို OECD လမ်းညွှန်ချက်များမှာ သက်ဆိုင်ရာအစိုးရများနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများစီးပြွဲရာ စည်းကမ်းချက်များအဖြစ် တည်နှုန်းသည်။ ထိုနိုင်ငံတကာ အင်တာပရှိက်စုံများ လမ်းညွှန်ချက် (၁၉၇၆) က စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာရန် ညွှန်ကြားခဲ့သည်။ လမ်းညွှန်ချက်များထဲတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေး လာဘ်ပေးလာဘ်ယူမှုများ ကင်းစင်ရေးလည်း ပါဝင်သည်။

အလားတူ ဆောင်ရွက်ခဲ့သော အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှာ ILO ဖြစ်သည်။ ILO သည် နိုင်ငံတကာ အင်တာပရှိက်စုံများနှင့်ပတ်သက်သော ကျင့်ဝတ်များနှင့် လူမှုဘဝသာယာရေးမှုပါဒ်များ သုံးပွဲနှင့် သဘောတူညီချက် (၁၉၇၇)ကို ပြဋ္ဌာန်းခဲ့ဖူးသည်။ အထက်က ဆွဲးဆွဲးခဲ့သည့်အတိုင်း လိုက်နာရန် ကျင့်ဝတ်များဖော်ထုတ်သည့်နေရာတွင် တိုးတက်မှုများဖြစ်ပေါ်လာသော်လည်း တစ်ချိန်တည်းတွင် စိန်ခေါ်မှုများအမျိုးမျိုး ပေါ်လာခဲ့သည်။ ဆက်လက်ပြီး တိုးတက်ကောင်းမွန်သော အခြေအနေများကို ဖန်တီးရန်မှုလည်း စစ်အေးကာလ အားပြုပြုမှုများ သည်းထန်လာချိန်ဖြစ်သောကြောင့် ရပ်တန်းခဲ့ရသည်။ ထိုအတူ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများက အကြံပြုသည့်အချက်များကို ဖွံ့ဖြိုးပြီးနိုင်ငံများက လိုက်လော့ဆောင်ရွက်ရန် နောက်တွန်းခြင်းသည်လည်း တစ်ကြားငါးဖြစ်သည်။ ဘုံးသဘောတူသော နိုင်ငံတကာစိုးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၊ ကျင့်ဝတ်များ ထွက်ပေါ်လာရန် ကြံးစည်းခဲ့ကြသော်လည်း အငြင်းအချိန်များတွင်သာ ရပ်တန်းလျက် ဆွဲးဆွဲးသူအသီးသီးက သဘောတူ လက်ခံနိုင်သည့်အခြေအနေသို့ မရောက်ခဲ့ပါ။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ကုလသမဂ္ဂရီ တာဝန်ခံမှုဆိုင်ရာ ကြိုးပမ်းချက်များ

စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအလုပ်အမှုဆောင်အဖွဲ့ UN Working Group on Business and Human Rights မှာ OHCHR လက်အောက်ခံ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု ခံရသူများအတွက် ပြန်လည်ကုစားပေးရေးစီမံချက်ဖြစ်ပြီး တာဝန်ခံမှုနှင့်ပတ်သက်ပြီး ဦးစားပေးလှုပ်ရှုံးသည်။ ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှု အကြီးအကျယ်ဖြစ်ပွားခဲ့သည့် နေရာများတွင် တရားများတူ ကြီးစိုးလာအောင် ဆောင်ရွက်ရန် ရည်ရွယ်ပြီး ယခုအခါ သတင်းအချက်အလက်များစုံဆောင်းနေသောအဆင့်တွင်ရှိသည်။

ထိုကိစ္စနှင့်ပတ်သက်ပြီး ကိုင်တွယ်သော နောက်ထပ် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုမှာ လူအခွင့်အရေးနှင့် နိုင်ငံတကာကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများနှင့် အခြားစီးပွားရေးအင်တာပရှိကိစ်များဆိုင်ရာ လုပ်ငန်းအဖွဲ့ Working Group on the issue of human rights and transnational corporations and other business enterprises ဖြစ်သည်။ ၂၀၁၁တွင် ဖွဲ့စည်းခဲ့ပြီး ကုလသမဂ္ဂ၏ အခြေခံလမ်းညွှန်ချက်များကို ပိုမိုနားလည်လာကြပြီး လိုက်နာသုံးစွဲကြဖောက်နှင့် ကြိုးပမ်းလျက်ရှိသည်။ ထိုညွှန်ဆောင်ရွက်ရာတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် စီးပွားရေးဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များ ကောက်ယူခြင်း၊ နိုင်ငံအသီးသီးသို့ သွားရောက်လေ့လာခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းဆိုင်ရာ အကြောင်းအရာများနှင့်ပတ်သက်၍ မျက်နှာစုံညီ ဆွေးနွေးပွဲများကျင်းပရေးတို့ပါဝင်သည်။

စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂဖို့ရမ် UN Forum on Business and Human Rights သည် ဂျိနိုဟာတွင် နှစ်စဉ်ကျင်းပမြဲဖြစ်ပြီး ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများ၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများတွေ့ဆုံးပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုနှင့် ပတ်သက်၍ ဆွေးနွေးရာနေရာဖြစ်သည်။

ကုလသမဂ္ဂအနေဖြင့် (CSR) ကို အမျိုးသမီးတို့၏ဘဝမြှင့်တင်ရေးကျင့်ဝတ်များ Women's Empowerment Principles တွင်လည်း ထည့်သွင်းထားသည်။ နမူနာတစ်ခုမှာ ကုလသမဂ္ဂများနှင့် ပုဂ္ဂလိုကကဏ္ဍများ တာဝန်ခံမှုရှိရေး မူဘောင်များ (UNW-PSAF) ဖြစ်သည်။ ထိုအစီအစဉ်က စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လုပ်ငန်းခွင့်တွင် ကျားမတန်းတူညီမှုရှိရေး ဆောင်ရွက်လာစေရန်အားပေးသည်။

ကလေးများအခွင့်အရေးနှင့် စီးပွားရေးကျင့်ဝတ်များ Children's Rights and Business Principles UNICEF, Save the Children နှင့် ကုလသမဂ္ဂ Global Compact တို့က ၂၀၁၀ တွင် သတ်မှတ်ထားသော လမ်းညွှန်ချက်များ ဖြစ်ကြသည်။ ကုမ္ပဏီများက ကလေးများ၏ဘဝကို ဆိုးကျိုးများ မပေးရန်နှင့် ကောင်းကျိုးများ တတ်နိုင်သလောက် ပြို့တင်ပေးရန် ရည်ရွယ်သည်။ အခြေခံစီးပွားရေးကျင့်ဝတ် ၁၀ ချက်တွင် ကလေးလုပ်သား ပပောက်စေရေး၊ ဘေးကင်းလုပ်ခြို့မှုရှိရေး၊ အလုပ်သမားငယ်နှင့် ငါးတို့၏မိဘများ သင့်တော်သောအလုပ်ဖြင့် ရပ်တည်နိုင်ရေးတို့ ဖြစ်ကြသည်။



ရေရှည် ဖွံ့ဖြိုးရေးရည်မှုန်းချက် (Sustainable Development Goals) များတွင်လည်း စီးပွားရေး  
လုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုအတွက် စည်းကမ်းများနှင့် မျှော်မှုန်းချက်များပါဝင်သည်။ ဥပမာ-  
မျှော်မှုန်းချက် ၂။ လူအများတတ်နိုင်သော သန္တရှင်းသော စွမ်းအင်ရှိရေး  
မျှော်မှုန်းချက် ၈။ သင့်တော်သော အလုပ်အကိုင်ရှိရေးနှင့် စီးပွားရေးတိုးတက်စေရေး  
မျှော်မှုန်းချက် ၉။ စက်မှုလုပ်ငန်းများ၊ တိထွင်ဖန်တီးမှုများနှင့် အခြေခံအဆောက်အအိုများ  
ရှိလာစေရေး  
မျှော်မှုန်းချက် ၁၂။ တာဝန်သိစိတ်ရှိသော စားသံးမှုနှင့် ကုန်ထုတ်လုပ်မှုများဖြစ်စေရေး  
မျှော်မှုန်းချက် ၁၃။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို ရင်ဆိုင်တံ့ပြန်ရေး

ရွှေ့လာမည့်အပိုင်းများတွင် ကုလသမဂ္ဂအစဉ်ဖြင့် စတင်ခဲ့သည့် Global Compact  
(GC) ဟုခေါ်သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက မိမိတို့ဘာသာ စည်းကမ်းထုတ်၍ လိုက်နာကြသော  
အစီအစဉ်ကို ဆွေးနွေးပါမည်။ Global Compact ကို ၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် စတင်ပြီး နောက်ပိုင်းတွင်  
အဖွဲ့ကြီး၏ ထိရောက်မှုအပေါ် ဝေဖန်မှုများစွာရှုလာခဲ့သည်။ နိုင်ငံစုံကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများ စောင့်  
ကြည့်ထိန်းသိမ်းရေးအမှုဆောင်အဖွဲ့ကလည်း ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် နိုင်ငံစုံကော်ပို့ရေးရှင်းများ လိုက်နာ  
ရမည့် တာဝန်ဝေါယားသတ်မှတ်ချက်များ Norms on the Responsibilities of Transnational  
Corporations-the Norms ကို ဖော်ထုတ်အဆိုပြုခဲ့ရာ NGO အများအပြားနှင့် လူအခွင့်အရေး  
လှုပ်ရှားသူများက လက်ခံခဲ့ကြသော်လည်း စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတိုကဗု အကြီးအကျယ် ကန့်ကွက်ခဲ့ကြ  
သည်။ လက်ရှိတွင် ကုလသမဂ္ဂကိုယ်တိုင်က စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကြောင့် ဖြစ်လာသည့် အကျိုး  
ဆက်များကို ကုစားရန်အတွက် စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအခြေခံမှုများ  
Guiding Principles on Business and Human Rights ကို သုံးစွဲလျှက်ရှိပြီး လုပ်ငန်းအဖွဲ့များစွာ  
ကလည်း ထိုအခြေခံမှုများအား ပြန်ပွားအောင် ဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ The Norms ခေါ်  
တာဝန်ဝေါယားသတ်မှတ်ချက်များကို ထုတ်ဖော်ခဲ့စဉ်က မအောင်မြင်ခဲ့သည့်အချက်များကို ယခု  
အခြေခံမှုများထုတ်ပြန်သောအခါ ပြင်ဆင်ခဲ့သော်လည်း စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်  
အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး မည်မှုလိုက်လျော့ဆောင်ရွက်နေကြသည်ကို ကြိုးကြပ်စစ်ဆေးရန် အစီအစဉ်  
များကို ရှာဖွေရေးဆွဲနေကြတုန်းပင်ဖြစ်သည်။ ယခုအခါ စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ  
ကုလသမဂ္ဂ အလုပ်အမှုဆောင်အဖွဲ့နှင့် ကမ္ဘာအရပ်ရပ်မှ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများက  
စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂစာချုပ်တစ်ရပ်ကို ပေါ်ထွက်လာရေး ဆွေးနွေး  
နေကြခဲ့ဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်အရ နိုင်ငံအသီးသီးနှင့် ကမ္ဘာ့ပြည်သူ့အပေါင်းတို့သည် လူအခွင့်  
အရေး ချိုးဖောက်ခံရပါက တိုင်ကြားနိုင်ခြင်း၊ စွဲချက်တင်နိုင်ခြင်း၊ ဒက်ရာဒက်ချက်နှင့် နစ်နာချက်  
များအား ပြန်လည်ကုစားပေးရန်တောင်းဆိုနိုင်ခြင်းတို့ကို ပြုလုပ်နိုင်သည်။ ထိုစာချုပ် အသက်ဝင်  
မလာမချင်း စီးပွားရေးလုပ်ငန်း၏တာဝန်ခံမှုကို သေချာစေသော မည်သည့်အစီအမံမျှ မရှိသေးပေ။

## ၁၃.၄.၁ Globle Compact 1999

၁၉၈၀ ကျော်ကာလများတွင် စီးပွားရေးသမားများလိုက်နာရမည့်ကျင့်ဝတ်များကို အတည်ပြုရန် ပျက်ကွက်ခဲ့ပြီးနောက် ကုလသမဂ္ဂက ပုံစံတစ်မျိုးဖြင့် Globle Compact ကို လူသီများစေခဲ့သည်။ GC မှာ စီးပွားရေးသမားတို့၏ စိတ်ဆန္ဒအလျောက် လိုက်နာနိုင်သည့်အချက်များ ပါဝင်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို စောင့်ယာ ၁၀ ခုတွင် (CSR) တိုးမြှင့်လုပ်ကိုင်ရန် တိုက်တွန်းထားသေးသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် မိမိတို့ဘာသာစည်းကမ်းသတ်မှတ်ပြီး တိုးတက်မှုကို အစီရင်ခံရသည့်စနစ်ဖြစ်သောကြောင့် ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် မိမိတို့အခြေအနေကို မိမိတို့ဘာသာ လေ့လာကာ လူအအခွင့်အရေးအတွက် မည်သည့်ကဏ္ဍတွင် မည်မျှဆောင်ရွက်ထားသည်ကို အစီရင်ခံစာတင်ပြကြရသည်။ ထိုစနစ်မှ ယခင် ကုလသမဂ္ဂအတွက်ထွေအတွင်းရေးမှုံးကို ကိုဖိုးအနေနှင့် အဆိုပြုခဲ့သော စိတ်ကူးဖြစ်ပြီး စီးပွားရေးအသိကိုအပိုင်းက GC စတင်တည်ထောင်ရာတွင် အင်တိက်အားတိုက် ပါဝင်ခဲ့ကြသည်။ ယခင်ကုလသမဂ္ဂ၏ ကြိုးပမ်းမှုများနှင့် GC တို့၏ ကွာခြားချက်များ GC က စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ ကမကထပြကြသော စေတနာ စွဲဆောင်သည့်အလျောက် လိုက်နာဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်သည်။ အခြေခံသည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများကို မည်သူ့ အကောင်အထည်ဖော်မည်ကို ရှင်းတို့ဘာသာ ဆုံးဖြတ်နိုင်လျက် မိမိတို့လုပ်ဆောင်ချက်ကို ကိုယ်တိုင်အကဲဖြတ် ရေးသားရသည့်စနစ်ဖြစ်သော်လည်း ရှင်းတို့၏လုပ်ဆောင်ချက်များကို စောင့်ကြည့်ကြီးကြပ်သူမရှိသလို ဝေဖန်ထောက်ပြနိုင်ခြင်းလည်းမရှိပါ။ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရာတွင် (ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်) ကဲ့သို့သောပုံစံမှာ မထိရောက်ဆုံးသော အစီအမံဟု ယူဆသူများလည်းရှိသလို တစ်ဖက်တွင်လည်း နှိုင်ငံတကာ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဥပဒေကြောင်းအရ လိုက်နာရမည့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ တစ်သားတည်းဖြစ်လာစေရန် စံပြီးလှမ်းသော ခြေတစ်လှမ်းဟု ယူဆသူများလည်းရှိသည်။ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်မှာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ CSR မူဝါဒများနှင့် ဆောင်ရွက်ချက်များကို စုပေါင်းခင်းကျင်းပြရာ ပလက်ဖောင်းတစ်ခုဖြစ်လာခြင်းမှာလည်း ယခင်အစီအစဉ်များနှင့် မတူသည့်အချက် ဖြစ်သည်။ ကာလဒေသအလိုက် အသင့်တော်ဆုံး CSR ပုံစံကို ဖော်ထုတ်ရန် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များနှင့် စီးပွားရေးလောကမှ မဟုတ်သူများကြား ကွန်ရက်ဖွဲ့ ဆောင်ရွက်ခြင်းကိုလည်း ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်က အားပေးသည်။ သို့သော်လည်း ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်သည်လူအခွင့်အရေးကို ကော်ပိုရိတ်များက ချိုးဖောက်ကြခြင်းမှာကာကွယ်ရန် ပေါ်ထွက်လာသောကျင့်ဝတ်များ၊ သတ်မှတ်စံချိန်များနှင့် ဆန္ဒကျင်နေလျက် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ အကျိုးတော်ဆောင်သက်သက် ဖြစ်နေတော့သည်။ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်တွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းပေါင်း ရှုစွဲထောင်ခန့်ပါဝင်ပြီး အစိုးရမဟုတ်သော မိတ်ဖက်အဖွဲ့ဝင်များမှာ တက္ကသိလ်မှ ပညာရှင်များနှင့် NGO များ အစရှိသူတို့ ပါဝင်ကြသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များက အခြေခံကျင့်ဝတ်ဆယ်ချက်တွင် ပါဝင်သော လူအခွင့်အရေး၊ အလုပ်သမားအခွင့်အရေး၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးနှင့် အဂတိလိုက်စားမှု ပပောက်ရေး အစရှိသည်တိုတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ကြရန် ကတိကဝ်ထားကြရသည်။ ထိုကျင့်ဝတ်များတွင် လူအခွင့်အရေးကို အတိအလင်းထည့်ဖော်ပြထားပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော ကိစ္စများကို ဆွေးနွေးထားသည်။



## မှတ်သားဖွယ်ရာ

### ကုလသမဂ္ဂ ကလိုဘယ်ကွန်ပက် အစီအစဉ်၏ အခြေခံကျင့်ဝတ်(၁၀)ချက်

- ကျင့်ဝတ်(၁)။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက နိုင်ငံတကာတွင် လက်ခံကျင့်သုံးနေပြီဖြစ်သော လူအခွင့်အရေးများကို လေးစားလိုက်နာကာ ထောက်ခံကြရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၂)။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ ကျူးလွန်ခြင်း မရှိရ။
- ကျင့်ဝတ်(၃)။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် အလုပ်သမားတို့ လွတ်လပ်စွာ အသင်းအဖွဲ့ တည်ထောင်ခြင်းနှင့် စုပေါင်းအင်အားဖြင့် အလုပ်ရှင်နှင့် ဈေးဆင်ညီနှင့်နိုင် သည့် အခွင့်အရေးကို ကောင်းစွာအသိအမှတ်ပြုရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၄)။ အတင်းအဓမ္မခြင်းစေခြင်းနှင့် အလုပ်သမားကို ဈေးချုပ်ခွင့်ပေးသဲ နိုင်းစေခြင်း များ ပပေါ်ရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၅)။ ကလေးသူငယ်အလုပ်သမားပပေါ်ရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၆)။ အလုပ်ခန့်ထားရာတွင်လည်းကောင်း၊ အလုပ်အကိုင်အမျိုးအစား ဈေးချုပ်ရာ တွင်လည်းကောင်း ခွဲခြားဆက်ဆံရေးမှုကို အခြေခံထားခြင်းမျိုး မရှိစေရ။
- ကျင့်ဝတ်(၇)။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ စိန်ခေါ်မှုများနှင့်ပတ်သက်၍ ကြိုတင် ဖြော်မြင် ပြင်ဆင်လေ့ရှိသော စလေ့ဖြင့် ချဉ်းကပ်ကြရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၈)။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် တိုးတက်ကောင်းမွန်ရေးအတွက် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ က ပိုမိုတာဝန်ယူလာကြစေရေးအတွက် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၉)။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို သေးမဖြစ်စေသော နည်းပညာများဖွံ့ဖြိုးလာရေး၊ ဖြန့်ဖြူးနိုင်ရေးတို့ကို အားပေးရမည်။
- ကျင့်ဝတ်(၁၀)။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် အဂတိလိုက်စားမှု ပုံစံအမျိုးမျိုးကို ဆန့်ကျင် တိုက်ဖျက်ရမည်။

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းအသိကို အဝန်းက ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို များစွာ ထောက်ခံကြသော လည်း နိုင်ငံတကာအဆင့်တွင် ပါဝင်ဆွေးကြသူအချို့ကမူ ကျေနှင်ဖွယ်မရှိဟု မြင်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များ၏ CSR ကို ဟန်ပြလုပ်သကဲ့သို့ပင် ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်တွင်လည်း မထူးခြားဟု စေနိုင်ကြသည်။ အထူးသဖြင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို ကျင့်ဝတ်များမဖြစ်မနေ လိုက်နာရန် စည်းကမ်းများရှိမနေဘဲ ပင်ကိုကပ် အတော်အတန် ကျင့်ဝတ်စောင့်ထိန်းသူများက မိမိတို့ကျင့်ဝတ်စောင့်ထိန်းနေကြောင်း ပြသရန်ပါဝင်လာခြင်းဖြစ်ရာ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်မှာ တစ်နည်းအားဖြင့် ဘုရားကို သက်ဝင်ယုံကြည်ပြီးသားလူများက ဘာသာပြောင်းလာသလို နောက်ထပ် ဆယ်တရားဟောစရာမလိုသည့်နှင့် ဖြစ်သည်ဟု ဆိုကြသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်တွင် ပါဝင်နိုင်ခြေများသူတို့ပါ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာကျင့်ဝတ်များနှင့် ပင်ကိုက ပင် ညီညွတ်ပြီးဖြစ်ရသောကြောင့် ဝင်ရောက်လိုစိတ်ဖြစ်ပေါ်ရန် အခြေအနေပိုများသည်။ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ရာတွင် ပါဝင်နေကြသော အထူးသဖြင့် သတ္တုမြိုင်းတူးဖော်ခြင်းလုပ်ငန်းများကဲ့သို့ လုပ်ငန်းများကမူ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို ရှောင်လေ့ရှိကြသည်။ ထိုပြင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက မိမိတို့တိုးတက်မှုကို မိမိတို့ဘာသာ သုံးသပ်အစီရင်ခံရသည့် စည်းကမ်းရှိရာ မိမိတို့၏ မကောင်းမှု

ကိုမှ အစီရင်ခံစာတွင် မထည့်သွင်းဘ ဖုးကွယ်ပြီးနေလိုက နေနိုင်သည်။ ဥပမာ - နည်းပညာ ကုမ္ပဏီများဖြစ်ကြသော မို့ဘိုင်းဖုန်းထုတ်လုပ်သူများနှင့်ဆိုရှယ်မိဒီယာကုမ္ပဏီကြီးများက မကြာခဏ ဆိုသလို လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုဖြင့် စွမ်းခံရလေ့ရှိသည်။ ငင်းတို့တွင် အချို့က လူအခွင့် အရေးချိုးဖောက်နေသော စက်ချုပ်များထဲ မိမိတို့ ကုန်ပစ္စည်းထုတ်လုပ်မှုကို လက်ခွဲဆောင်ရွက်ပေးရန် အပ်နိုင်၏၊ ဆိုရှယ်မိဒီယာသုံးစွဲသူတို့၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာအချက်အလက်များအား အခြားသူများသိ ရောင်းစားခြင်းအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်တတ်ကြသည်။ ထိုလုပ်ရပ်များမှာ ဥပဒေနှင့် မညီညွှတ်ပါဟု ဆိုချင်မှုဆိုနိုင်မည်။ သို့သော် လူအခွင့်အရေးကို ပြောင်ပြောင်ချိုးဖောက်နေသော လုပ်ရပ်ဖြစ်သည်။ အဆိုးဆုံးမှာ စီးပွားရေးသမားတို့က ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်အား ငင်းတို့၏ ပြစ်မှုများ အတွက် အစစ်ဆေးခံရခြင်းမှ အကာအကွယ်ရအောင် အသုံးချုပ်နိုင်ခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ နောက်ထပ် ဝေနှစ်ချက်တစ်ခုကဲမှု အထက်ဖော်ပြုပါ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်၏ ကျင့်ဝတ်များမှာ အမိပွားယ် တိတိကျကျ ဖွင့်ဆိုခြင်းမရှိဟူ၍ ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် စောင့်ထိန်းရမည့်ဝတ္ထားများမှာ ပြောပလောက်အောင် မကြီးကျယ်ဟု ဆိုကြသည်။ ဂလိုဘယ် ကွန်ပက် မျက်နှာဖုံးကို နိုင်ငံတကာကုမ္ပဏီ၏ပုံစိတ်ကို မြှင့်တင်ရန်သုံးလျက် တစ်ဖက်တွင် လူအခွင့် အရေးချိုးဖောက်ခြင်းများရှိနေကြသည်ကို ဝေဖန်သုံးများကြားပါသည်။ မည်မျှပင် လူအခွင့်အရေး ကို ချိုးဖောက်သည်ဖြစ်စေ ထိုကုမ္ပဏီများကို အရေးယူနိုင်ရန် အခွင့်အရေးမှာ နည်းပါးလှသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို လက်ခံကြရာတွင် ကမ္မာအနှံးအပြားတွင်ပင် သဘောထား ကွဲပွဲကြသည်။ ဥရောပရှိလုပ်ငန်းများစွာက ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို တက်တက်ကြွေကြ ထောက်ခံကြသည့်တိုင်အောင် အမေရိကန်ကုမ္ပဏီများက စိတ်မပါလှပေ။ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရုံ ကုမ္ပဏီများက အားပေးထောက်ခံသော်လည်း အရေအတွက်မှာ နည်းလှသည်။ ပိုယက်နမ်မှုကုမ္ပဏီ ၆ ခုနှင့် NGO ပေါင်း ငါးဆယ်နှီးပါး၊ အင်ဒိုနီးရှားမှ ကုမ္ပဏီတစ်ရာခန့်နှင့် မြန်မာနိုင်ငံမှ တစ်ရာခန့် ပါဝင်ကြသည်။ ထိုကုမ္ပဏီများမှာ စီးပွားရေးအင်အားအရ အရှယ်အစားငယ်သော လုပ်ငန်းများ လည်းဖြစ်သည်။

ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို ဝေဖန်သည့်ကိစ္စများတွင် အမိကပြာဆိုကြသည်မှာ ထင်သလောက် ခနီးမပေါက်နိုင်ဟူ၍ ဖြစ်သည်။ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်တွင် စောင့်ကြည့်စစ်ဆေးခြင်း၊ စည်းကမ်းထိန်းသိမ်းခြင်း အစရှိသည့်လုပ်ငန်းများ မပါဝင်သလို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများပေါ်တွင်လည်း အပြစ်ဒက်အတွက် အရေးယူနိုင်ခြင်း မရှိပေါ်။ ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် CSR ဥပမာဏကောင်းအောင် ပြင်ဆင်ထားကြရန် တိုက်တွန်းအားပေးချုပ်သော်လည်း စီးပွားရေးသမားတို့အကြိုက် စရိတ်ချွေတာနိုင်ပြီး လူလုံးပြကောင်းသည့် အစီအစဉ်တစ်ခုသာဖြစ်သည်ဟု စွမ်းခံရသည်။ စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုကိုမြှင့်တင်ရာတွင် အခြားသောပုံစံများဖြင့် ဆောင်ရွက်ရန် လိုအပ်ပေသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ လိုက်နာရမည့် စံနှုန်းများနှင့် အခြေခံကျင့်ဝတ်များကို ဖော်ထုတ်လာခဲ့ကြသည်။

## ၁၃.၄.၂ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအတွက် ကုလသမဂဂစ်နှုန်းများ UN Norms (2003)

လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်၏ ကော်မရှင်အဖွဲ့ခံတစ်ခုက လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး နိုင်ငံစုံကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများနှင့် အခြားစီးပွားရေး အင်တာပရှိကိုစုံများ လိုက်နာရမည့် စံသတ်မှတ်

ချက်များကို ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် ထုတ်ပြန်ခဲ့ပါသည်။ ထိုထုတ်ပြန်ချက်မှာ ဥပဒေတစ်ခုကဲ့သို့ အာကာ တည်ခြင်းမရှိသလို ကုလသမဂ္ဂရှိအခြားသော အဖွဲ့များအားလုံးက ခြင်းချက်မရှိ လက်ခံထားခြင်း မျိုးလည်း မရှိပါ။ ထိုစံသတ်မှတ်ချက်များကို လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်က မိတ်ဆက်ပြီး နောက်ပိုင်း တွင် မသုံးတော့ဘဲ မေ့ထားလိုက်ရသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို တာဝန်ခံအောင်လုပ်သည့် တာဝန်မှာလည်း အခြားသော ကုလသမဂ္ဂလက်အောက် အဖွဲ့အစည်းများဆီသို့ ဆက်လက် ရွှေ့လျားသွားခဲ့သည်။

ထိုစံသတ်မှတ်ချက်များမှာ စီးပွားရေးသမားများ၏ သဘောဆန္ဒအားဖြင့် ဆောင်ရွက် နိုင်သော ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ရနှင့် အခြေခံအားဖြင့် ကွဲပြားကြသည်။ စံသတ်မှတ်ချက်များက စီးပွားရေးသမားများသို့ တိုက်ရှိကြိုးတည်ပြီး အခြားလူအခွင့်အရေးစာချုပ်များစွာတွင် ဖော်ပြထား သကဲ့သို့ နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် ဆောင်ရွက်ရမည့်အချက်များ မပါရှိပေ။

ထိုစံသတ်မှတ်ချက်များအရ နိုင်ငံစံကော်ပို့ရေးရှင်းကြီးများနှင့် အခြားစီးပွားရေးအင်တာ ပရှိက်စံများသည် လူအခွင့်အရေးကို ပြန့်ပွားအောင်ဆောင်ရွက်ရန် မိမိတိုကိုယ်တိုင် လေးစား လိုက်နာရင်း၊ မိမိလုပ်ငန်းများတွင် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာမှုရှိအောင် ဆောင်ရွက်ရန် နှင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများဖြစ်ပေါ်ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန်တို့အတွက် တာဝန်ရှိသည်ဟု ဖော်ပြသည်။

ကုလသမဂ္ဂ စံသတ်မှတ်ချက်များပေါ်ထွက်လာသည့် အချိန်ထိတိုင်အောင် လူအခွင့်အရေး ကို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် အလေးစားစောင့်ရှုရေးရန် တာဝန်ရှိသည်ဟူ၍ မည်သည့် ထုတ်ပြန်ချက်ကမျှ မဆိုထားသူးခဲ့ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ် ပေးရန် တာဝန်ရှိသူမှ နိုင်ငံတော်ဟုသာ သတ်မှတ်ခဲ့ဖူးသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ၂၀၀၃ ကုလ စံသတ်မှတ်ချက်များတွင်မှ နိုင်ငံတော်၏တာဝန်ကို စိုးစဉ်းမှုထည့်သွေးထားခြင်းမရှိရာ စီးပွားရေး သမားတို့ကလည်း ထိုအချက်ကို ပြန်၍ဝေဖန်တီးပေါ်ပြီသည်။ ထိုသို့ဝေဖန်သူများထဲတွင် နိုင်ငံအချို့ လည်း ပါဝင်သည်။ စီးပွားရေးသမားတို့အနေဖြင့် တရားဥပဒေကြောင်းအရ လူအခွင့်အရေး အတွက် မည်ရွှေ့မည်မှုတာဝန်ရှိသည်ကို သတ်မှတ်ထားပုံမှာ ကျယ်ပြောပြီး အတိအကျမဆိုနိုင်ခြင်း၊ ထိုစံသတ်မှတ်ချက်များ ပေါ်ထွက်လာသည်ကို ကြိုဆိုမှုမရှိခြင်း၊ အဆိုပြုထားသည့် ပြစ်ဒဏ်သတ် မှတ်ချက်များနှင့် ပတ်သက်သောအချက်များကို မကျေနပ်ခြင်း၊ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ရန်အတွက် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းရှင်များအပေါ် လုံးလုံး တာဝန်ပုံထားသည်ကို မလိုလားကြခြင်း အစရှိသည်ဖြင့် မကျေနပ်သံများ ထွက်ပေါ်လာကြသည်။ ယခုကာလတွင် စီးပွားရေးလောကကို လူအခွင့်အရေး အတွက် ချိုးကပ်ရန်စဉ်းစားနေသည့် စံချိန်စဉ်းစားများတွင် တစ်ချိန်က UN Norms များက အဆိုပြုခဲ့သောကိစ္စများထံ တစ်ပတ်ပြန်လည်လာကြသော်လည်း ယခင်ကမူ ထို ၂၀၀၃ စံသတ်မှတ် ချက်များမှာ အများသဘောပေါက်ရန် စေလွန်းသောခေတ်တွင် ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်ဟုဆိုရမည်။ ထိုစဉ်ကမူ နိုင်ငံတော် အသိကိစ္စအား အသိကိစ္စအားလုံးက ထိုက်ရှိကိစ္စတာဝန်ခံရမည် ဆိုသောအချက်ကို လက်ခံရန် ဥပဒေကြောင်းအရလည်းကောင်း၊ နိုင်ငံရေးအရသော်လည်းကောင်း အသင့်မဖြစ်သေးသည်မှာ သေချာလှသည်။

## ၁၃.၄.၃ ကုလသမဂ္ဂအခြားကျင့်ဝါယာ (၂၀၁)

ကုလသမဂ္ဂက မကြာသေးခင်ကပင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အခြားကျင့်ဝါယာကို ထုတ်ပြန်လိုက်သည်။ ၂၀၁၁ ခုနှစ် ဧပြီလ ၁၆ ရက်နေ့ဖြစ် လူအခွင့်အရေးကောင်စီက ထုတ်ပြန်လိုက်ခြင်းဖြစ်ပြီး အချို့ကမူ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်ခြင်း၊ လေးစား လိုက်နာခြင်းနှင့် နစ်နာသူအတွက် ကုစားပေးခြင်းဆိုင်ရာ မူဘောင်ဟူလည်း ခေါ်ကြသည်။ တစ်ဖုန် ရပ်ဂေးမူများဟူလည်း သုံးနှင့်ကြပြန်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် ထိုအခြားကျင့်ဝါယာကို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအထူးစုစမ်းစစ်ဆေးရေး အရာရှိ ရွှေ့ပို့ပို့ရပ်ဂေးက ၂၀၀၇ ခုနှစ်စတုတန် မိတ်ဆက်ခဲ့သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ မူလက ရပ်ဂေး မိတ်ဆက်ပြီး ခဲ့သောမူများမှာ နောင်တွင် ယခုတွေ့ရသော အခြားကျင့်ဝါယာအဖြစ် ပို့မို့ကျယ်ပြန်စေခဲ့ကြသည်။ အခြားကျင့်ဝါယာက ၃၁ ချက်ပါဝင်ပြီး စီးပွားရေးသမားများနှင့်အစိုးရများလိုက်နာရန် တာဝန် ဝတ္ထားများနှင့်စပ်လျဉ်း၍ နိုင်ငံတော်အစိုးရများက အဆင့်ခါန်စံနှင့်များ ထည့်သွေးထားသည်။ ဤအခြားကျင့်ဝါယာကျင့်ဝါယာအတွက် မူဘောင်များက လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာတာဝန်များကို စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် နိုင်ငံတော်အစိုးရများက မည်သို့လက်ခံကျင့်သုံးကြရမည်ကို ရှုင်းလင်းထားသည်။ ထိုအခြားကျင့်ဝါယာကျင့်ဝါယာအတွက် တစ်ဆင့်နိုင်ထားသည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အခြားကျင့်ဝါယာအတွက် မူများက လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များကို အမိုက်ပုံးထမ်းရမည့်သူမှာ နိုင်ငံတော်အစိုးရဟုသာ သတ်မှတ်ထားပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များမှာ ပင်မ တာဝန်ရှိသူများ မဟုတ်ကြောင်း စကားချီးတွင် အောက်ပါအတိုင်း ရှုင်းလင်းထားသည်ကို တွေ့ရသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့် အခြားလွှာတ်လပ်ခွင့်များကို လေးစားရန်၊ ကာကွယ်စောင့်ရှုရန် အမိုက်တာဝန်မှာ နိုင်ငံတော်အစိုးရတွင်ရှိသည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ အခြားကျင့်ဝါယာအားလုံးကို အောက်ပါတို့အပေါ်တွင် အုတ်မြစ်ချုထားသည်။

- (က) နိုင်ငံတော်က လက်ရှိထမ်းဆောင်နေသော လူအခွင့်အရေးနှင့် အခြားလွှာတ်လပ်ခွင့်များကို လေးစားရေး၊ ကာကွယ်စောင့်ရှုရန် ဖြည့်ဆည်းပေးရေး တာဝန်များ
- (ခ) သက်ဆိုင်ရာဥပဒေများ အားလုံးနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကို လေးစားလိုက်နာရန်လိုအပ်သော လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် အရေးပါသော လုပ်ငန်းများတွင် ပါဝင်နေကြသော အထူးအစိတ် အပိုင်းများဖြစ်ကြသည့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်တို့၏ကဏ္ဍ

လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာရန်ဆိုသည့် တာဝန်ဝတ္ထားရားထက်စာလျှင် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှုရန်ပေးရန်ဟူသောကိစ္စမှာ ပို့ချို့ခက်ခဲ့သည်။ ထိုကွဲပြားချက်ကို ယခု အခြားကျင့်ဝါယာအတွက်များတွင် ထင်ရှားစွာ ဖော်ပြထားသည်။ အခြားကျင့်ဝါယာအတွက် နိုင်ငံတော်နှင့် သက်ဆိုင်သောတာဝန်များကို ဖော်ပြသောအခါ ဥပဒေအတိုင်း မလွှာအောင် ဆောင်ရွက်ရမည် ဆိုသည့် အမို့ပွားယ်ဖြင့်ဖော်ပြထားပြီး ကော်ပို့ရေးရှင်းများနှင့်သက်ဆိုင်သော ကျင့်ဝါယာအားလုံးရေးသားအခါတွင် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် ‘အကောင်အထည်ဖော်လိုက ဖော်နိုင်’ဟူသော စကားရပ်မျိုး၊ ‘လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ မဖြစ်စေအောင် ရှုရှင်ရှားရမည်’ ဆိုမဟုတ် ‘တားဆီးရန် နည်းလမ်းရှာဖွေရမည်’ အစရှိသဖြင့် ပျော့ပြောင်းပြီး ဝန်မပို့စေသော အသုံးအနှစ်းမျိုးကိုသုံးထားကြောင်း တွေ့ရသည်။ အချို့ကမူ ထိုအသုံးအနှစ်းများမှ ပျော့လွှန်းသည်ဟုဆိုကြသည်။

အခြေခံကျင့်ဝတ်၏ နောက်ဆုံးအပိုဒ်ဖြစ်သည့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခြင်းခံရသူများကို  
ပြန်လည်ကုစားပေးရန်ဟူသော အပိုင်းတွင် အောက်ပါအတိုင်း မိတ်ဆက်ထားသည်။

(ဂ) စောင့်ထိန်းရမည့် တာဝန်နှင့်ဝတ္ထာရာများ မကျော်ဖြန့်သဲ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ချိုးဖောက်မှု  
များ ဖြစ်ပွားသောအခါ ထိုတာဝန်ပျက်ကွက်မှုအတိုင်းအတာနှင့် ညီညွတ်သော ထိရောက်သည့်  
ပြန်လည်ကုစားမှုကို ဆောင်ရွက်ပေးရမည်။

အဆိုပြုထားသည့် ကုစားပေးရန်နည်းလမ်းများ၏ နှစ်မျိုးနှစ်စား ရှိပါသည်။ (၁) နှင့်တော်  
၏ တည်ဆဲပေါ်များအရလည်းကောင်း (၂) အခြားသော တရားစီရင်ရေး ပုံစံများဖြင့်လည်း  
ကောင်း ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ အခြားသောတရား စီရင်ရေးနည်းလမ်းများသည်လည်း အစိုးရနှင့်  
စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ကျွေးလွန်သောအမှုများကို ဖြေရှင်းပေးနိုင်ရမည်ဖြစ်ပြီး တရားရုံးသို့  
သွားရောက်ကာ တရားစွဲစွဲမလိုဘဲ လျဉ်းကြေးရယူခြင်းနှင့် အခြားစရိတ်များ ရယူခြင်းတိဖြင့်  
လူအခွင့်အရေးဖောက်ယူကိုရှိ ကျေအေးခွင့်ပေးနိုင်သည့်အစွမ်းရှိရမည်။ အခြေခံကျင့်ဝတ်များ၏  
အုတ်မြစ်ဖြစ်သော လုပ်ငန်းသုံးရပ်ကိုလည်း အသေးစိတ်ဆွေးနွေးသွားပါမည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို အလိုလိုက်သင့် မလိုက်သင့်။

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် တာဝန်ခံမှုရှိကြစေရန် အားထုတ်ရာတွင် ကုလသမဂ္ဂက  
အကြိမ်ကြိမ်ကြုံရသည်မှာ ငါးတို့ စိတ်ပါလက်ပါရှိလာအောင် မည်သို့ဆောင်ရွက်မည်နည်း  
ဟူသော အငြင်းအခုံများ ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ စိတ်ပါလက်ပါ ဆောင်ရွက်လာအောင်  
ဈေးလျှော်ပြီး (ဂလိုဘယ်ကွန်ပက် ကဲ့သို့သော အစီအစဉ်များနှင့်အလားတူ) လူအခွင့်အရေးနှင့်  
ပတ်သက်ပြီး တင်းတင်းကျပ်ကျပ် မတောင်းဆိုဘဲ စိတ်ပါနိုင်သမျှပါလာအောင် ည်ညွင်သာသာ  
လိုက်လျောဆက်ဆံသင့်သလော သို့တည်းမဟုတ် မလိုက်နာလျှင် တရားဥပဒေအရ အရေးယူခြင်း  
ခံရမည်ဟူသော မအောင်မြင်ခဲ့သည့် ကုလသမဂ္ဂကဖော်ထုတ်ခဲ့သည့်စုနှင့်များ Norms များကဲသို့  
ဖို့စီးပွားရေးကိုင်တွယ်ပုံမျိုးသည် ပိုမိုသင့်တော်သလောဟူသော အငြင်းအခုံများစွာရှိခဲ့ကြသည်။

အချို့ကမူ စီးပွားရေးသမားများ စိတ်လိုလက်ရ ပါဝင်လာအောင် ဈေးဦးပေါက်တွင် အလျှော်  
ပေးသကဲ့သို့ ချဉ်းကပ်ခြင်းက စီးပွားရေးသမားများ ပိုရှုံးလက်ခံဖွယ်ဖြစ်သည်ဟု ရှုမြင်ကြသည်။  
ဤနည်းတွင် စီးပွားရေးသမားတို့ ထမ်းဆောင်ရွက်ကြီးလေးသော တာဝန်များမပေးခြင်း၊ တာဝန်ခံမှု  
များ တိုးတက်ဖြစ်ပေါ်လာရန် တဖြည်းဖြည်း ဆွဲခေါ်သွားခြင်း ပုံစံများသုံးရမည် ဖြစ်သည်။  
မြင့်မားလွန်းသော လူအခွင့်အရေးပေတ်မှတ်ထားသောကြောင့် စီးပွားရေးသမားတို့က  
နောက်ဆုတ်သွားခဲ့လျှင် လူအခွင့်အရေးကိစ္စုံ ပါဝင်တော်မည်မဟုတ်ပေါ်။ ဤအခြေအနေတွင်  
ငါးတို့၏ တာဝန်ခံမှုကို သေချာစေသော အခြားနည်လမ်းများမှာ နည်းပါးလှသည်။

အချို့ကမူ စီးပွားရေးသမားတို့သည် မည်သည့်ဖိအားမျှ မရှိလျှင် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍  
ကရှုံးလိုက်မည်မဟုတ်။ ထို့ကြောင့် တရားဥပဒေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလာအောင် ဆောင်  
ရွက်ရန်လိုသည်ဟု ဆိုကြသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ အမြတ်အစွမ်းကိုသာ အမိကထား

ရပ်တည်ကြရာ လူအခွင့်အရေးကိစ္စတွင် မဖြစ်မနေ ဆောင်ရွက်ကြရမည့်အခြေအနေရောက်မှုသာ အရေးလုပ်မည့်သူများဟု ယူဆကြသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ မည်သည်သမိုင်းတွင် မည်သည့် အခါကမှု မိမိသဘောဖြင့်မိမိ သီလစောင့်ရန် ထုံးစံမရှိဟု ယူဆကြသည်။ အကယ်၍ မိမိတို့သဘော ဆန္ဒအလျောက် လူအခွင့်အရေးကို စောင့်ရောက်ရန်ပါဝင်နိုင်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားပါက မူလ ကပင် သီလစောင့်ပြီးဖြစ်နေသော လုပ်ငန်းများကသာ ပါဝင်လာကြမည်ဖြစ်ရာ အကြောင်းမထူး နိုင်ပေ။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး စံသတ်မှတ်ချက်များ ပြည့်မိအောင် လိုက်နာကြရန်ဆိုသော ပန်းတိုင်ကိုပင် ပျက်စီးစေလိမ့်မည်ဟု ခံယူကြသည်။

## ၁၃.၄.၄ အခြေခံကျင့်ဝတ် (၁) အကာအကွယ်ပေးရန်

နိုင်ငံတော်အစိုးရသည် နိုင်ငံတော်၏ နယ်နမိတ်အတွင်း နေထိုင်သော ပြည်သူများ၏ လူအခွင့် အရေးကို အကာအကွယ် ပေးရန် တာဝန်ရှိသည်။ အစိုးရ မဟုတ်သည့်အခြား လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့် အဖွဲ့အစည်းများက လူတစ်ဦး၏ လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းမျိုး မပေါ်ပေါက်အောင် နိုင်ငံတော်က ကာကွယ်ရမည်။ ထိုကာကွယ်ရေးတာဝန်တွင် မူဝါဒချမှတ်ခြင်းများ၊ နည်းဥပဒေနှင့် ဥပဒေများ ပြုဌာန်းခြင်းများ၊ ထိုဥပဒေများ အသက်ဝင်လာအောင် ကျင့်သုံးခြင်းများပါဝင်သည်။ အခြေခံ ကျင့်ဝတ်များတွင် နိုင်ငံတော်က လိုက်နာရမည့် အချက် ငါးခုပါဝင်သည်။

- စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို ကိုင်တွယ်ရန် ကျိုးကြောင်းရှေ့နောက် ညီညွတ်သော မူဝါဒများ ရှိရန်။
- စီးပွားရေးကိစ္စ၊ လက်ပြောင်းလက်လွှာများနှင့် လုပ်ငန်းလည်ပတ်မှုများတွင် လူအခွင့်အရေးကို အရေးထားစေရန်။
- ကော်ပိုပိုရှိတ်စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများကြားတွင် လူအခွင့်အရေး သိမ်းမြှို့ကြားလာစေရန်။
- ပဋိပက္ခဖြစ်ပွားသော ဒေသများတွင် လုပ်ကိုင်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ လိုက်နာရမည့် မူဝါဒများရေးဆွဲခြင်း၊ လမ်းညွှန်ချက်များ ထုတ်ပြန်ခြင်းတိုကို ဆောင်ရွက်ရန်။
- နိုင်ငံခြားတိုင်းပြည်တစ်ခုတွင် လုပ်ငန်းဖွင့်လှစ်ထားသည့် နိုင်ငံပြုတ်ကော် ဆောင်ရွက်သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာမှုအခြေအနေများကို စစ်ဆေးရန်။

လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရေးမှာ ဥပဒေများ အသက်ဝင်မှုရှိမှုသာဖြစ်နိုင်သည်။ သို့မှသာ အစိုးရတို့က လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်နေသောအခါ မျက်နှာမလွှာနိုင်ဘဲ အရေးတယူဆောင်ရွက်ကြမည်။ သို့ရာတွင် အရှေ့တောင်အာရှုနှင့် အခြားကမ္မာ့နှေရာများတွင် တရားဥပဒေ အသက်ဝင်စေရေးထက် တရားဥပဒေလျှော့ပေါ့ရေးကို ဆောင်ရွက်နေကြသည်ကို ပိုမိုမြင်တွေ့နိုင်သည်။



မြတ်သားဖွယ်ရု

လအခွင့်အရေးနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအတွက် အခြေခံကျင့်ဝတ်များ

၃။ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရာတွင် နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အောက်ပါတို့ကို ဆောင်ရွက်သင့်သည်။

- (က) စီးပွားရေးသမားများက လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာလာစေမည့် ဥပဒေများ အသက် ဝင်လာစေရေး ဆောင်ရွက်ရန်၊ ထိုဥပဒေများနှင့် လုံလောက်မှု ရှုံးမရှိနိုင် လစ်ဟာချက် ရှိ မရှိကို အချိန်အခါအလျောက် စောင့်ကြည့် ဆန်းစစ်ရန်။

(ခ) စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာနိုင်အောင် နိုင်ငံတော်၏ ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများက အားပေးကြရန်၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး ဆိုလျင် တွန်းဆုတ်စေသည့် ဥပဒေနှင့် မူဝါဒများ ရှုံးမနေစေရန်။

(ဂ) စီးပွားရေးလုပ်ငန်း အဆင့်ဆင့်တွင် လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာမှုကို စောင့်စည်းရန် မည်သို့ ဆောင်ရွက်ရမည်ဖြစ်ကြောင်း ထိရောက်သော လမ်းညွှန်ချက်များ ထုတ်ပြန်ပေးရန်။

(ဃ) စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအကျိုးဆက်များအား မည်သို့ဖြေရှင်းကြ ကြောင်း သတင်းစကားဖြန့်အောင် တိုက်တွန်းရန်၊ လိုအပ်လျင်ညွှန်ကြားရန်။

## ၁၃.၄.၅ အခြေခံကျင့်ဝတ် (j) လေးစားလိုက်နာခြင်း

၃၂၆၀၈၀၉။၁၄၁၇။များနှင့်  
ညီညွတ်စွာ စီးပွားရေး  
လည်ပတ်နေဖြတ်ပြောင်း  
သေချာစေရန် စောင့်တွေ့ကြုံတာ  
ထိအပ်သည်များကို  
ဆောင်ရွက်ပြု၏  
(Due Diligence)

Due Diligence ଫିଲ୍‌ଡିଲିଜେନ୍ସ  
ଟ୍ରୋନ୍‌କ୍ୟାମ୍‌ପାର୍ଟ୍‌ଫ୍ରିଦ୍  
ଆମ୍ବାଗାଲେଖା ଦୀର୍ଘବ୍ୟାପକ  
ଶ୍ରୀଅମ୍ବାପାର୍ତ୍ତିନ୍ଦ୍ର  
ଅମ୍ବାପାର୍ତ୍ତିନ୍ଦ୍ରଙ୍କାର୍ଯ୍ୟରେ  
ବାହ୍ୟାଦିନଙ୍କଟିକାର୍ଯ୍ୟରେ  
ଅମ୍ବାପାର୍ତ୍ତିନ୍ଦ୍ରଙ୍କାର୍ଯ୍ୟରେ  
ଏହାକୁଣ୍ଡିଲ୍‌ପାର୍ଟ୍‌ଫ୍ରିଦ୍  
ବାଃ ଆମ୍ବାପାର୍ତ୍ତିନ୍ଦ୍ର ଉପରେ ପାଇଁ  
ଆମ୍ବାପାର୍ତ୍ତିନ୍ଦ୍ରଙ୍କାର୍ଯ୍ୟରେ

လအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးထားသည့် စီမံကိန်းလပ်ငန်းစဉ်များ

ကုလသမဂ္ဂ၏ အခြေခံကျင့်ဝတ်များအရ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့သည် မိမိတို့လုပ်ငန်းအစီအစဉ်များတစ်လျှောက် လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာမှုအခြေအနေများကို ခြုံင်းသုပ်နှင့်သည့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာမှတ်များ ရေးဆွဲထားသင့်သည်။ ဆိုလုံးသည်မှာ စီးပွားရေး

လုပ်ငန်းများအနေဖြင့် ပိမိတို့၏လုပ်ငန်းများနှင့်တက္က ထိတွေ့ဆက်ဆံနေရသည့် ကိစ္စအဝေါ်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ထိပါးခြင်းမရှိရအောင် သတိထားရမည်။ ထိုပြင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ လူအခွင့်အရေးကို ခြိမ်းခြားကို နေသည့် ကိစ္စမှုန်သမျှကို သေးငယ်ပပောက်အောင် ပြုရမည်။ ထိုသို့ စောင့်ကြည့်ကာ လိုအပ်သည်တို့ကို ဆောင်ရွက်နေရခြင်းမှာ စဉ်ဆက်မပြတ် လုပ်ငန်းဖြစ်ပြီး ပြသုနာတက်လာနိုင်သောကိစ္စကို မြင်သည့်နှင့် စုံစမ်းစစ်ဆေးရမည်။ လူအခွင့်အရေးကိစ္စတစ်ခုနှင့် ရင်ဆိုင်ရမည်ဆိုလျှင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့အနေနှင့် တရားဥပဒေကျင့်ထုံး များနှင့် ညီညာတ်သွားအောင် နည်းလမ်းများစွာ ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ ထိခိုက်ခံစားနေရသော လူအများနှင့် တိုင်ပင်ညီနှင့်ခြင်း၊ စုံစမ်းတွေ့ရှုရမှုများကို ထုတ်ပြန်ပေးခြင်း၊ တိုက်ရှိက် သို့မဟုတ် သွယ်ပိုက်ဖြစ်ပွဲက်နေသော လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများကို ပြန်လည်ကူစားပေးခြင်းနှင့် နောင်တွင် လူအခွင့်အရေးဖောက်မှုများ ထပ်မပေါ်ပေါက်ခြင်း မရှိစေအောင် လုံလောက်သော အစီအမံများ ရှိမရှိ စစ်ဆေးရန်တို့ ဖြစ်ကြသည်။

လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာရန် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် တာဝန်ရှိသည်ဟု ဆိုရာတွင် နိုင်ငံတော်အစိုးရအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်သည့်အခါမျိုးတွင်လည်း စီးပွားရေး သမားတို့အနေဖြင့် သိရှိနေရမည့် တာဝန်လည်းပါသည်။ စီးပွားရေးသမားများနှင့် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူတို့ ကလည်း လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုတွင် မပါဝင်နေကြသောလည်း ကျူးလွန်မှုများကို လက်ပိုက် ကြည့်ခဲ့လျှင် စီးပွားရေးသမားတို့သည်လည်း လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုကို ကျူးလွန်သူများထဲတွင် ပါဝင်နေခြင်းဖြစ်၏။ ဖိနိုင်ရမ်းကားသောအစိုးရတစ်ရပ်ကြောင့် စီးပွားရေးသမားတို့က အကျိုး အမြတ်ကို ခံစားနေရလျှင် ထိနိုင်ငံတွင် စီးပွားရေးသမားတို့က လူအခွင့်အရေးကို လေးစား လိုက်နာရန် မျက်ကွယ်ပြုခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများက အရှေ့တောင်အာရုံကို ကြိုက်နှစ် သက်ကြသည်မှာ ဤဒေသတွင် အခွန်အခများကို လျှော့ပေးခြင်း၊ လုပ်ခနေးနိမ့်ခြင်း၊ မြေဈေး ပေါခြင်းနှင့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ မတင်းကျပ်ခြင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုအချက်အားလုံးက စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့ကို အကျိုးအမြတ်ပေးနိုင်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ဤဒေသအနေဖြင့် စီးပွားရေးသမားများကို မက်လုံးများပေးခြင်းမှာလည်း အစိုးရတို့ကိုယ်တိုင် လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်နေခြင်းမှ ထွက်ပေါ်လာသော အကျိုးရလဒ်များလည်း ဖြစ်နေတတ်သည်။ ဥပမာ - အမွှေသိမ်းယူထားသော မြေများကို စီးပွားရေးသမားတို့အားလွှဲပေးနိုင်ခြင်း၊ အလုပ်သမား စုဝေး လုပ်ရှားမှုများကို ဖိနိုင်ပစ်ခြင်းများ တစ်ဖက်တွင်ရှိနေသောကြောင့်သာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ ဘက်သို့ မျက်နှာလိုက်နိုင်ပေသည်။ ထိုအပြင် အထူးစီးပွားရေးအုပ်ကဲသို့ နိုင်ငံခြားရင်းနှီးမြှုပ်နှံသူများအတွက် အခွန်အခများ လျှော့ပေးနေသော စည်းကမ်းမတင်းကျပ်ထားသော အကြေားစိုးရေးအားလုံးများဖြင့် ပုံပိုးပေးထားသော ကိစ္စမျိုးသည်လည်း လူအခွင့်အရေးအတွက် စိုးရိမ်စရာများဖြင့် မလွတ်ကင်းနိုင်ပေ။ လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာရခြင်းမျိုး ပြသနေစရာမလို့သော စရိတ်ကြီးမှာမှုကို ရှောင်ကွင်းနိုင်သည့် နည်းလမ်းတစ်ခုအနေဖြင့် အထူးစီးပွားရေးအုပ်များကို ရွေးချယ်နေကြသည်လည်းရှိ၏။ အထူးစီးပွားရေးအုပ်များတွင် လျှော့ရဲ့သော အလုပ်သမားဥပဒေများ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေး ဥပဒေများကို ကျွဲ့သုံးတတ်ကြသည်။ ထိုအခြားရေးမျိုး ဖြစ်ခဲ့လျှင် အိမ်ရှုင်အစိုးရက ကြည်ဖြားစွာ လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခွင့်ပေးနေသည့်တိုင်အောင် ထိုချိုးဖောက်သူများအတွက် တာဝန်ခံရသူများမှာ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများသာဖြစ်သည်။

## ၁၃.၄.၆ အခြေခံကျင့်ဝတ် (၃) ကုစားပေးခြင်း

အစိုးရကြောင့်ဖြစ်စေ၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကြောင့်ဖြစ်စေ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှု ကြောင့် နစ်နာရသူတို့မှာ ထိရောက်သော ကုစားမှုကိုရရှိနိုင်ရန် လိုအပ်သည်။ တရားခွင့်သို့ ရောက်သောနည်းဖြော်ဖြစ်စေ၊ တရားခွင့်ပြင်ပတွင်ဖြစ်စေ ဖြေရှင်းပေးရမည်။ တရားမျှတူးအပေါ် ရှုမြင်ရာတွင် နိုင်ငံတော်၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံရသူ ပြည်သူ သို့မဟုတ် ရပ်ရွာလူအဖွဲ့အစည်းအစရှိသည်တို့၏ ရှုထောင့်များ အသီးသီး ခြားနားနိုင်သည်။ အကယ်၍ လူအခွင့်အရေးကိစ္စတစ်ရပ် ပေါ်ပေါက်လာပါက စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် မိမိတို့ ဘက်က လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာခြင်းရှိနေအောင် မိမိတို့ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ နည်းလမ်းအသွယ်သွယ်ကို အသုံးပြုကြရမည်။ ထိခိုက်ခံစားရသူများနှင့် တွေ့ဆုံးနေားနေားအဖြေရှုံးခြင်း တွေ့ရှုချက်များကို အများသိအောင်ထုတ်ပြန်ပေးခြင်းနှင့် တိုက်ရှိက် သို့မဟုတ် သွယ်ပိုက်၍ လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်သော ကျူးလွှန်မှုများကို နောက်ထပ်ပေါ်ပေါက်လာခြင်းမရှိအောင် နောက်ဆက်တဲ့ လုပ်သန့်လုပ်ထိုက်သည်များကို သေချာစွာဆောင်ရွက်ခြင်းတို့ ပြုကြရမည်။ အချို့သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာကိစ္စများကို လေ့လာနေသူများက ကျူးလွှန်မှုများတွေက် ကုစားပေးသည့်အခါ လွှန်အောင်၊ ကျွဲ့အောင်ပြုပြီးမှ ဖြေဆေးရှာသကဲ့သို့ဖြစ်ပြီး မီးကို မလောင်ခင်ကတားသည့် သဘော မျိုးမရှိဟု ဝေဖော်ကြသည်။ ထို့ပြင် ပြန်လည်ကုစားပေးခြင်းအား မည်သို့ အမိုးယွင့်ဆိုမည်နည်း ဆိုသည်မှာလည်း မလွယ်ကူသည့်ကိစ္စတစ်ခု ဖြစ်သည်။ မည်သူက ပြန်လည်ကုစားပေးခြင်းကို အလိုခိုနေသနည်း ပြန်လည်ကုစားပေးသည်ဆိုရာဝယ်၊ တောင်းပန်ခြင်းကို ရည်ရွယ်သည်လော့၊ ဒက်တပ်ခြင်းလော့ (သို့မဟုတ်) စီးပွားရေးသမားတို့၏ အမှုအကျင့်ကို ပြင်စေချင်သည်လော့၊ လျှော့ကြေးဖြင့် ကျော်ဆေးနိုင်သည်လော့ သို့မဟုတ် ကျူးလွှန်သူများအား ရာဇ်ကောင်အဖြစ် အပြစ်ပေးလိုသည်လော့ ဆိုသည်မှာ နစ်နာသူကာယကံရှင်နှင့် များစွာသက်ဆိုင်နေသည်။

### မှတ်သားဖွယ်ရာ

အခြေခံကျင့်ဝတ်များကို မည်သို့အသုံးပြုနိုင်မည်နည်း။

အခြေခံကျင့်ဝတ်များမှာ မျှော်လင့်ချက်အသစ်ပေါ်ထွက်လာသည့် ခေတ်၏ပြယုဂ်များဖြစ်သည်။ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် စံဟူသော ရှုထောင့်မှုကြည့်လျှင် စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများ တွင် ကျိုးကြောင်းသင့်စွာ ပေါ်ထွက်လာသည့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများသာဖြစ်သည်။ ဤအခြေခံကျင့်ဝတ်များကို လိုက်နာပါက ကုလသမဂ္ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်နှင့် OECD ၅၈ နိုင်ငံဖုံးအင်တာပရိက်စ် များအတွက် လမ်းညွှန်ချက်များကို လိုက်နာပြီးသား ဖြစ်၏။ သို့ရာတွင် ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်နှင့် OECD လမ်းညွှန်ချက်များကိုလိုက်နာရုံဖြစ် ယခု ကုလအခြေခံကျင့်ဝတ်ကို ဖြုံ့မိပြီဟု မဆိုနိုင်ပါ။ အခြေခံကျင့်ဝတ်များကူမှု စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့သည် မည်သည့်နေရာတွင် လုပ်ငန်းလည်ပတ်သည် ဖြစ်စေ၊ ILO ကွန်ပင့်ရှုံးပါ အလုပ်သမားနှင့် နိုင်ငံတကာလူအခွင့်အရေး စာချုပ်များပါ အချက်များကို စောင့်ထိန်းရန် တာဝန်ရှိသည်ဟု ကြေညာထားသည်။ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးများ စံချိန်စံနှုန်းများကို မဖြစ်မနေလိုက်နာကြရမည်ဖြစ်ပြီး မည်သည့်နေရာတွင် လုပ်ငန်းဖွင့်လှစ်ထားသည်ဖြစ်စေ ထိစံနှုန်းများကို တစ်သမတ်တည်း လိုက်နာကြရမည်။ အကယ်၍



အချို့နေရာများတွင် ဖြစ်ပွက်ခဲ့သကဲ့သို့ အစိုးရက ဝတ္ထရားပျက်ကွက်ခဲ့သည်ရှိသော် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် အစိုးရနှင့် ခြေရာတိုင်းရန်မလိုဘဲ မိမိဘာသာ စောင့်ထိန်းစရာရှိသည်ကို စောင့်ထိန်းကြရမည်။ စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စာချုပ်တစ်ရပ် အသက်မဝင်လာမချင်း ကြုံအခြေခံကျင့်ဝတ်များမှာ အစိုးရနှင့်စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအားလုံးက လိုက်နာရမည့် စည်းကမ်းများ ဖြစ်ကြသည်။

## ၁၃.၅ အရှေ့တောင်အာရှရှိ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ

စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများ၏တာဝန်ခံခြင်းဆိုသည်မှာ ယခုအချိန်မှုသာ တဖြည်းဖြည်း ပုံပေါ် လာသော အလေ့အကျင့်သစ်တစ်ရပ်ဖြစ်ရာ တာဝန်ခံမှုကိုလည်း တစ်ကျောင်းတစ်ဂါတာ ပုံစံ အမျိုးမျိုးဖြင့် အရှေ့တောင်အာရှဒေသတစ်လွှား ကျင့်သုံးကြပါသည်။ တရားခွင့်တွင် စီရင်ခြင်းဖြင့် တာဝန်ခံအောင် လုပ်ရသည်လည်းရှိသည်။ ဒေသတွင်းနိုင်ငံများနှင့် နိုင်ငံတကာ အဆင့်နှစ်မျိုး လုံးတွင် တာဝန်ခံမှုပုံစံအမျိုးမျိုးမှာ တရားဥပဒေရေးရာ မူဘောင်အတွင်း၌ ပေါ်ပေါက်လျက် ရှိသည်။ အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်အတိုင်း စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ အလုပ်အမှုဆောင်အဖွဲ့၊ UN Working Group on Business and Human Rights က စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများကို ဖြေရှင်းပေးမည့် စာချုပ်တစ်ရပ် ပေါ်ထွက်လာရန် ပြင်ဆင်နေကြရာ နောင်တွင် တာဝန်ခံမှုမရှိသည် ပြဿနာများကို ဥပဒေကြောင်းအရပိုမို ဖြေရှင်းနိုင်ရန် အခွင့်အရေး ရလာတော့မည်ဟု ယူဆရသည်။ တရားဥပဒေကြောင်းအရ တာဝန်ခံမှုပုံစံများ ထွက်ပေါ်လာသည့် အနက် တစ်နည်းမှာ ပြည်ပနိုင်ငံများတွင် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအတွက် မိခင်နိုင်ငံ၏ ဥပဒေနှင့်လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ စီးပွားရေးကုမ္ပဏီများက တာဝန်ခံစေရန်ဖြစ်သည်။ အောက်တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်းပင် ပုံစံသစ်အရ မိခင်နိုင်ငံသည် မိမိ၏ကုမ္ပဏီ များက အခြားနိုင်ငံ၏ မြေပေါ်တွင် ထိနိုင်ငံ၏ဥပဒေကိုဆန်ကျင်ကာ လူအခွင့်အရေး ဖောက်ယှဉ် ကျူးလွန်ကြလျှင်ပင် မိခင်နိုင်ငံက ထိကုမ္ပဏီအား တာဝန်ခံစေအောင် ကြိုးပမ်းမှုတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသတွင်းနိုင်ငံတိုင်း၌ စီးပွားရေးကုမ္ပဏီများ တာဝန်ခံလာအောင် ဆောင်ရွက် ရခြင်းများ ရှိနေကြရာ တရားရုံးများနှင့် စားသုံးသူများ၊ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ကုန်သွယ်ရေးသမဂ္ဂများ အစရှိသည့် လမ်းကြောင်းအသီးသီးကို သုံးနေကြရပေသည်။ နောက် လာမည့်အပိုင်းတွင် အရေးယူတံ့ပြန်ပုံအမျိုးမျိုး မည်သို့သက်ဝင်လှုပ်ရှုံးကြသည်ကို ဆွေးနွေးပါဦး မည်။

### ၁၃.၅.၁ နယ်စပ်ဖြတ်ကော် ကော်ပိုရေးရှင်းများကို ဥပဒေအရ အရေးယူခြင်း

ပြီးခဲ့သည့် နှစ်များအတွင်း အလုပ်သမားအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ၊ စီးပွားရေးနှင့် လူမှုရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကို မလိုက်နာမှုများ၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပျက်စီးစေမှုများ ကြောင့် နယ်စပ်ဖြတ်ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများကို အရေးယူရန် ကြိုးပမ်းမှုများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့ပါ သည်။ ပြဿနာမှာ အရှေ့တောင်အာရှကဲ့သို့ ဒေသတွင် ထိကုမ္ပဏီများကို တရားရုံးတွင် တရားစွဲဖို့ အရေးမှာ အလွန်ပင်ခက်ခဲခြင်း ဖြစ်သည်။ အမှုများစွာတွင် စီးပွားရေးကုမ္ပဏီများအပြစ်မရှိကြောင်း တရားရုံးများက စီရင်ချက်ချလေ့ရှိကြပြီး နစ်နာခံရသူများအတွက် လျှော်ကြေးပေးရန် ဆုံးဖြတ်သည်

အမှုမှာ ရွားလှသည်။ ကုမ္ပဏီက လျှောကြေးပေးရမည်ဟု အမိန့်ချ သတ်မှတ်သည့် အမှုမျိုးတွင် ပင်လျှင် နစ်နာသူမှာ နှစ်ပေါင်းများစွာကြောအောင် စောင့်ရလေ့ရှိသည်။ ကုမ္ပဏီများကို တရားစွဲရန် ကိစ္စက ခက်ခဲရသည့်အထဲတွင် စီးပွားရေးကုမ္ပဏီများက ခန့်ထားသော လုံခြုံရေးတာဝန်ရှိသူက တရားရုံးသို့ မသွားရှိနိုင်အောင် ပိတ်ဆိုကာဆီးထားသည့် ကိစ္စများလည်း ပေါ်ပေါက်ခဲ့ဘူးသည်။ အချို့သော အမှုများတွင်မှ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက မိမိတို့အကျိုးစီးပွားကို ဆန့်ကျင်သော လူပူရှိလ် နှင့် ရပ်ရွာအသိက်အမြဲတို့ကို အသရေယ်မှုနှင့် တရားစွဲရန် ရုံးတော်ကိုအသုံးချခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့မဟုတ် တိုင်ကြားလာသည့် အကြောင်းအရာနှင့်ပတ်သက်သော ဥပဒေမှာ မရှင်းလင်းသဖြင့် တရားရုံးက အမှုကိုလက်ခံကြားနာရန် ငြင်းဆန်ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအမှုကို မြန်မာနှင့် ကမ္မာဒီးယား ရှိ မြေအငြင်းပွားမှုပြသနာများတွင် တွေ့နှုင်သည်။ တရားရုံးတွင် ဆိုင်ရာကို တရားစွဲဆိုနိုင် လိုက်နိုင်သည့်တိုင်အောင် တရားလိုပြစ်သော အနစ်နာခံရသူထက်စာလျှင် စီးပွားရေးသမားများ ဘက်သို့ယိုင်ကာ ကိုယ်ချင်းစာတရားထားပေးသော တရားစီရင်ရေးစနစ်ကိုလည်း တွေ့နှုင်သေးသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများဘက်ကမူ ပိုပြီးတော်သောရွှေ့နေကို ငြားရမ်းနှင့်ရန် ငွေကြေးတတ်နိုင် ခြင်းကြောင့် ဥပဒေရေးရာအပိုင်းတွင် စွပ်စွဲချက်များကိုရင်ဆိုင်ရန် ပို၍ ပြင်ပြင်ဆင်ဆင် ရှိထားတတ်ကြသည်။ သို့မဟုတ် စီးပွားရေးကုမ္ပဏီတို့က တရားခွင့်မှ တရားရေးဝန်ထမ်းများကို လာသံပေးထားခြင်း၊ တရားရေးစနစ်ကိုယ်၍က ဆင်းခဲ့သူးတို့၏ အခွင့်အရေးကို လစ်လျှော့ရှုပြီး နိုင်ငံစီးပွားရေးသမားတို့အား အကာအကွယ်ပေးခြင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်သည်။

## သာဓက

### အယာဘူရီ ရေကာတာအမှု

ဒေါ်လာ ၃၁၅ ဘီလီယံချို့သော အယာဘူရီ ရေအားလျှပ်စစ်စီမံကိန်းကို ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် တရားဝင် စတင်ခဲ့ချိန်တွင် ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများ သတ်မှတ်နေရာတွင် စတင်ခဲ့သည်မှာ နှစ်နှစ်ခန့်ပင် ကြောမြင့်ခဲ့ပြုဖြစ်သည်။ မဲခေါင်မြှုပ်အောက်ဘက်တွင် ဆောက်လုပ်သော ပထမဗီးဆုံးရေကာတာ ဖြစ်လာခဲ့ပြီး အိမ်နီးချင်းနှင့်များဖြစ်ကြသော ပီယက်နမ်၊ ကမ္မာဒီးယားနှင့် ထိုင်းတို့ကို အကျိုးသက်ရောက်မှုများဖြစ်ပေါ်လာမည့် စီမံကိန်းလည်းဖြစ်သည်။ စီမံကိန်းတစ်ခုလုံးမှာ ရေအားလျှပ်စစ်ထုတ်လုပ်ရန် ဆည်ပေါင်း ၁၂ ခုပါဝင်ပြီး လူပေါင်းနှစ်ထောင်ခန့်ကို အိုးမှုအိမ်မဲ့ ဖြစ်စေသည်။ ထိုပြင် လူပေါင်းနှစ်သိန်းခန့်၏ သက်မွေးဝမ်းကျော်းဘဝများကို ထိခိုက်ဖွံ့ဖြိုးရှိသည့်ဟု ခန့်မှန်းထားသည်။ လာအိုးနှင့်မြောက်ပိုင်းတွင် ဆောက်လုပ်ခဲ့ပြစ်သော အဆိုပါဆည်များကို ၂၀၁၉ ခုနှစ်တွင် ဖွင့်လှစ်မည်ဖြစ်သည်။ စီမံကိန်းကြီးကို အကုန်အကျခံ ရင်းနှီးမြှုပ်နှံခဲ့သူ၊ တည်ဆောက်သူ၊ ထွက်လာမည့် လျှပ်စစ်မာတ်အားကို ဝယ်ယူမည့်သူများကမူ ထိုင်းနှင့်မှုဖြစ်သည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်မှုကို မဆောင်ရွက်ဘဲ ဆောက်လုပ်ခဲ့သည့် စီမံကိန်းဖြစ်သောကြောင့် ထိုစီမံကိန်းကြောင့်ဖြစ်လာသည့် အကျိုးသက်များကို သိရှိလာနိုင်စေရန် ထိုစီမံကိန်း ဆောက်လုပ်ရေးအား အရှိန်လျော့သွားအောင် အားထုတ်မှုများ ရှိခဲ့ကြသည်။ မဲခေါင်မြှုပ်မှုများ (MRC) သည် မဲခေါင်မြှုပ်ရောကို စီမံခန့်ခွဲသည့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဖြစ်သော်လည်း လာအိုးနှင့် အိမ်နီးချင်းများကြားတွင် သဘောတူညီမှုတစ်ရပ် ပေါ်ထွက်လာအောင်



(MCR)က မတတ်နိုင်ခဲ့ပါ။ သို့ဖြစ်ပါ၍ လာအိမ္မာ ၁၉၉၅ ခုနှစ်တွင် ကမ္မာဒီးယား၊ လာအိုးထိုင်းနှင့် ပီယက်နမ်နိုင်းများကြား ချုပ်ဆိုသော မဲခေါင်သဘောတူစာချုပ်ကို ဖောက်ဖျက်ခဲ့ရာ ရောက်သည်။ ထိုသဘောတူစာချုပ်အရမူ မဲခေါင်မြစ်ပေါ်တွင် ဆည်တစ်ခုခုဆောက်လိုလျှင် မဆောက်မဲ အိမ်နီးချင်နိုင်းများ၏ သဘောတူညီချက်ကို ရယူရမည့်ဖြစ်သည်။ ယခုကိစ္စတွင် ငွေကြေးအရင်းအနှံးစိုက်ထုတ်ထားပြီး လျှပ်စစ်ဓာတ်အားထုတ်လုပ်မှု၏ ၉၂ ရာခိုင်နှုန်းကို ဝယ်ယူရန် သဘောတူထားသော ထိုင်းနိုင်းတစ်ခုတည်းနှင့်သာ လာအိုက သဘောတူညီမှုရယူခဲ့သည်။

၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ထိုင်းနိုင်းမြောက်ပိုင်းနှင့် အရွှေမြောက်ပိုင်းရှိပြည်နယ်ရှစ်ခုတို့တွင် နေထိုင်သော မဲခေါင်မြစ်ကမ်းပါးမှ ရွှေသား ၃၂ ဦးတို့က ထိုစီမံကိန်းနှင့်ပတ်သက်ခဲ့သော ထိုင်းအစိုးရအဖွဲ့ထဲမှ ဌာန ၅ ခုကို တရားစွဲခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်းပဲ့ပို့အုပ်ချုပ်ရေး တရားရုံးကလည်း အမှုကိုလက်ခံခဲ့သည်။ ထိုအစိုးရငွားနှုံး ၅ ခုတို့သည် ဆည်ဆောက်လုပ်ရေးစီမံကိန်းကို လာအိုနှင့် သဘောတူရန် ဆုံးဖြတ်ရာတွင် ပတ်ဝန်းကျင်၊ လူအခွင့်အရေးနှင့် ပြည်သူ့ကျိုးမာရေးတို့အတွက် ကြိုတင်မြော်မြင် ကာ လိုအပ်သည်များကို ဆောင်ရွက်ရန် ပျက်ကွက်ခဲ့သည်။ ထိုကြောင့် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံ ဥပဒေကို ချီးဖောက်ပြီး ပြည်သူတို့နှင့်လည်း တိုင်ပင်ဆောင်ရွက်ခြင်းမရှိခဲ့ကြဟု ဆိုသည်။ ၂၀၁၆ ခုနှစ် အနေပါရီလ ၆ ရက်နေ့တွင် ထိုင်းအုပ်ချုပ်ရေးရုံးက အဆိပါအစိုးရငွားနှုံး ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံ အပြောင်းလဲခဲ့ပေးကို ချီးဖောက်ခြင်းမရှိဟု ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ အဆိပါငွားနှုံးသည် ထိုစီမံကိန်းနှင့် ဆိုင်သောအချက်အလက်များကို ငြင်းတို့၏ဝက်သိုက်များတွင် ဖော်ပြထားခဲ့ခြင်းကြောင့် ဥပဒေ များကို ချီးဖောက်ခဲ့ခြင်းမရှိဟု ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အမှုရှုံးခဲ့သူ ရွှေသားတို့က အယူခံဝင်ခဲ့ကြပြီး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အကျိုးသက်ရောက်မှုဆန်းစစ်ချက် ဆောင်ရွက်သင့်ကြောင်း တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ထိုပြင် ထိုင်းနိုင်းဥပဒေများကို အပြည့်အဝလိုက်နာရန်၊ စီမံကိန်းကြောင့် ထိခိုက်ခံရသူများနှင့် တိုင်ပင်ညီနိုင်းရန် တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ခြို့ကြည့်လျှင် ထိုစီမံကိန်းသည် သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ဟူသော လူအခွင့်အရေးကို ချီးဖောက်ပြီး သဘာဝ သယ်ယောကို နိုင်းသားတစ်ဦးချင်းနှင့် ရပ်ရွှေများက သုံးစွဲပိုင်ခွင့်ကို ထိပါးသည်။ ထိုပြင်သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ခွင့်ကို ဖျက်ဆီးခဲ့ပြီး ထိုသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေးနှင့် ထိုပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်တို့နှင့်ပတ်သက်သော အဆုံးအဖြတ်များတွင်လည်း ထိခိုက်ခံစားရသူ ကာယကံရွှေများကို ပါဝင်ခွင့်မပေးဘဲ ချိန်လှပ်ထားခဲ့ကြသည်။ ထိုအမှုသည် လာအိုနိုင်းတွင် ဆောက်လုပ်နေသောဆည်ကို ထိုင်းဥပဒေဖြင့် ဆုံးဖြတ်ခဲ့သောကြောင့် နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ဖြစ်ပွားသော အမှုတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။

စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို တရားစွဲသည့်အမှု အများဆုံးမှာ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို ချီးဖောက်သည့်ပြဿနာကို အပြောင်းလဲခဲ့သည်။ အရွှေတောင်အာရုံနိုင်းများအားလုံးဟု မဆိုနိုင်လျှင်ပင် အားလုံးနီးပါးမှာ အလုပ်သမားရေးရာဥပဒေများ ရှိကြသည်။ သို့ရာတွင် လွှာတ်လပ်စွာ အသင်းဖွဲ့ လူပ်ရှားမှုနှင့် စုစုပေါင်းမှုအား အားနည်းလှသည်။ ထိုအပြင် ကျားမား မ တန်းတူညီရေးနှင့် ခွံခြားဆက်ဆံမှု ပပောက်ရေး တို့တွင် ပြဿနာများ ရှိနေမြို့ဖြစ်ပြီး ထိုခွံခြားဆက်ဆံမှုများကြောင့် အတင်းအကျပ် အလုပ်မှ ထုတ်ပစ်ခံရခြင်းများပင်ရှိသည်။ သာကာများတွင် ကိုယ်ဝန်ရှိလာလျှင် အလုပ်က ထွက်ရခြင်း

(မလေးရွားလေကြောင်းလိုင်း၏မှတ်ဝင်) နှင့် ကိုယ်အလေးချိန်တက်ကာ ဝလာသဖြင့် အလုပ်မှ ထွက်ရခြင်းများပင် ပါဝင်သည်။ ဥပမာ-ထိုင်းလေကြောင်းလိုင်းများသည် လေယဉ်မယ်များ အတွက် ကိုယ်အလေးချိန်နှင့် ဒါးအတိုင်းအထွာ ကုန်သတ်ချက်များ ထားရှိကြသည်။ ထို့ပြင် လုပ်ငန်းခွင်သာယာမှုမရှိ ဆိုးရွားခြင်း၊ လုပ်ခကို ထိုက်သင့်သလောက်မပေးခြင်း အစရှိသည့် ပြဿနာများလည်း ကြံတွေ့ရလေ့ရှိသည်။ ထိုပြဿနာမျိုးကမူ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ ကြံတွေ့ နေကျကိစ္စမျိုး ဖြစ်သည်။ ထို့ပြင် အလုပ်သမားများအနေနှင့် လုပ်ငန်းခွင် မတော်တဆုံးများတွင် ထိခိုက်ဒဏ်ရာရလျှင် လျော်တွေးမရခြင်း၊ အလုပ်သမားသမဂ္ဂများတွင် ဝင်ရောက်ခွဲ့မှုပေးသဲ ဝင်ရောက်လျှင် အလုပ်မှုထုတ်ပစ်ခြင်း၊ မကျေနပ်သဖြင့် ဆန္ဒပြဿနာများအား အလုပ်မှုထုတ်ခြင်း အစရှိသည်တိမှာ လူအခွင့်အရေးအရ အကာအကွယ်ပေးထားလျှင် ရှောင်လွှဲနိုင်မည့် ကိစ္စများ ဖြစ်ကြသည်။

၁၃.၂.၂ နိုင်ငံပြင်ပတွင် မိမိနိုင်ငံသားများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးကောက်မှုများအတွက် အစိုးရများက ဆောင်ရွက်ရမည့် တာဝန်စဉ်ရားများ

လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုလုပ်ငန်းများကို တရားဥပဒေအရ အရေးယူနိုင်ရေးအတွက် နောက်ထပ် ဖော်ထဲတဲ့က်သော အစိအစဉ်တစ်ရပ်မှာ Maastricht Principles နှင့် ဆက်စပ်နေသော နိုင်ငံနယ်နိမိတ်ပြင်ပတွင် ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန် ဝေါ်ရားများ Extraterritorial Obligations မှုများအရ နိုင်ငံပြင်ပတွင် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ ထမ်းဆောင်ရမည့်ဝေါ်ရားများ ပြောန်းပေးရန်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံနယ်နိမိတ်ပြင်ပတွင် ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်ဝေါ်ရားများကို မိတ်ဆက်သည်မှာ မကြောလှသေးပေ။ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန် နိုင်ငံတော်အစိုးရများ၏ တာဝန်သည် မိမိနိုင်ငံနယ်နိမိတ်အတွင်းတွင် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအတွက်သာ မဟုတ်ဘဲ အခြားနိုင်ငံများတွင် လည်ပတ်နေသော မိမိတို့နိုင်ငံသားများ၏ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်သည့် ကိစ္စများကိုပါတာဝန်ယူရန်ဖြစ်သည်။ အသစ်ပေါ်ထွက်လာသော နိုင်ငံတကာကျင့်ဝတ်များမှာ အရှေ့တောင်အာရှေ့ဒေသအတွက်များစွာ အရေးပါသည်။ ယခုအခါ နိုင်ငံပြင်ပမှ မိမိနိုင်ငံသားတို့၏ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများအတွက် အစိုးရကတ်ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်များနှင့် စပ်လျဉ်းသော ဘန်ကောက်ကြေညာချက်ကို အရှေ့တောင်အာရှေ့ဒေသနိုင်ငံများက မူးကြမ်းရေးဆွဲနေကြဆဲဖြစ်သည်။ ထိုပြင် နိုင်ငံဖြတ်ကျော်သောကိစ္စများအတွက် ထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်ဝေါ်ရားများသည် အရှေ့တောင်အာရှေ့တွင် တွင်ကျယ်လာနေပြီဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ထိုင်းအမျိုးသားလူအခွင့်အရေးကော်မရှင်သည် လက်ရှိတွင် နိုင်ငံဖြတ်ကျော် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုကိစ္စများဖြစ်ကြသည့် ကမ္မားသီးယားရှိ ထိုင်းတို့၏ ကော့ကုန်းကြံ့စိုက်ခင်းများစီမံကိန်း၊ မြန်မာနိုင်ငံရှိထိုင်းတို့ရင်းနှီးမြှေပြန်မှုများ ပါဝင်သော သံလွင်မြစ်ပေါ်မှ ဟတ်ကြြီးရေကာတာစီမံကိန်း၊ လာအိုရှိ ထိုင်းဟုနှစ် (Lignite) သတ္တွေ့တွင်း၊ ကျောက်မီးသွေးဓာတ်အားပေးစက်ရုံးနှင့် အယာဘူရီဆည် အစရှိသည့်အမှုများကို စစ်ဆေးနေသည်။

နိုင်ငြာတော်  
 လူအခွင့်အရေးကာကွယ်  
 စောင့်ရှုရေးရဲ့ဘာဝန်များ  
  
 နိုင်ငြာတော်ချုပ် တရာ့သာဒေ  
 အထောက်ပြုပည်ဖို့စီးသော  
 ကိုယ့်များသာတိ ထိန်းငြာဏ်  
 အစိုရောနေပြု၏ ထိုံးရာရောညွှေ  
 ထာန်ပျော်တိ ဆိုလိုသည်။  
 ဥပဒ - နိုင်ငြာ (A) ၅၀  
 ပျော်အောက်ရှိစွဲထိုးသော  
 မီးများပေါ်လုပ်နေပါသည်  
 မည်သည့်နိုင်ငြာတော်ရောက်  
 အဝတီလိုက်သူများထွင်  
 မစတ်သက်ပုဟ္မသော နိုင်ငြာ(A)၅၀  
 ပျော်များတိ လိုက်နာမြှု  
 လိုက်နာရမည့်သည်။  
 အိုင်ငြာငြင်းငြာဏ် တရာ့သာဒေများက  
 အဝတီလိုက်သူများတိ မည်သို့ပင်  
 သတေသနသည်ဖြစ်ခဲ့  
 နိုင်ငြာ (A) ၆၀ တွက်ထိုးသည်  
 မိုးကိုပိုစ်ပေးသော နိုင်ငြာ၏  
 ပျော်ပေါ် လူအခွင့်အရေးရဲ့များတိ  
 လိုက်နာရမည့်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

စီးပွားရေး လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများနှင့် စပ်လျဉ်းသော နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ကိစ္စ များတွင် နိုင်ငံတော်က ထမ်းဆောင်ရာမည့် (Maastricht) မှုအရ တာဝန်များ

(Maastricht) မူများသည် နိုင်ငံခြားစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို လက်ခံထားကာ မိမိနယ်နိမိတ် အတွင်း လည်ပတ်စေသော ဧည့်လက်ခံသူ အစိုးရနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ အခြေခံကိုရာ သို့မဟုတ် မှတ်ပုံတင်ထားရာ မိခင်နိုင်ငံတိုက အသီးသီးလိုက်နာကြရမည့် တာဝန်ဝါယာများကို အသေးစိတ်တင်ပြထားသည်။ သို့ရာတွင် နယ်စပ်ဖြတ်ကျော် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက လူအခွင့် အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ကြရန် အမိက စောင့်ကြည့်ကြပ်မတ်ရမည့်သူမှာ ဧည့်သည်ကို လက်ခံထားသော အစိုးရဖြစ်သည်ဟု (Maastricht) မူက ဆိုသည်။ သို့ရာတွင် ထိုကုမ္ပဏီများ၏ မိခင်နိုင်ငံများကလည်း မိမိနိုင်ငံ၏ ဥပဒေအာဏာစက်အောက်ဝယ် ဖွဲ့စည်းထားသော အဖွဲ့အစည်းမှန်သမျှသည် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများအား မည်သို့ကိုင်တွယ်နေကြသည်ကို စောင့်ကြည့်ပြီး လိုအပ်သလို အရေးယူရမည့် တာဝန်ရှိသည်။ သို့ဖြစ်ရာ လာရောက်ရင်းနှီးမြှုပ်နှံသော ကုမ္ပဏီကို လက်ခံထားသည့် နိုင်ငံ၏ပါးပို့တွင် အမိကတာဝန်ရှိသော်လည်း မိခင်နိုင်ငံကလည်း မိမိထုပ္ပန္နာ ကုမ္ပဏီများအားလုံး ပြင်ပတွင် လူအခွင့်အရေးမချိုးဖောက်ကြရေးအတွက် တာဝန်ယူရန် ဖြစ်သည်။

လတ်တလောတွင် အဆိုပါ နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ကိစ္စများကို စစ်ဆေးပေးနေသူမှာ အမျိုးသားလူအခွင့်အရေးကော်မရှင်ကဖြစ်ကြပြီး တရားရုံးများက မကိုင်တွယ်ကြသေးပါ။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်များတွင် တရားစွဲနိုင်သည့် အခွင့်အာဏာ မရှိသလို လျှော့ကြေးပေးရန် ချုပ်တိနိုင်သည့် အာဏာလည်း မရှိပါ။ ထိုဆုံးဖြတ်ချက်များကမူ တရားရုံးနှင့်သာ သက်ဆိုင်သည်။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးကော်မရှင်၏ စစ်ဆေးမှုမှာ အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော ခြေလှမ်းတစ်ရပ်ဖြစ်ပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ တာဝန်ခံမှုကို ပိုမိုရရှိလာစေသည်။ ကော်မရှင်သို့ ရောက်လာသည့်ကိစ္စဖြစ်သောကြောင့် ကျူးလွန်သောကုမ္ပဏီအနေဖြင့် မိမိပြစ်ဒဏ်ကို ရှောင်ရန်အလိုကြာ အခြား တတိယနိုင်ငံသို့ ရွှေ့သွားရန် မလွယ်တော့ပေ။

## သာစက

ကျောက်နှင့် စီမံကိန်းနှင့် နယ်နိမိတ် ဖြတ်ကျော်တာဝန်ယူခြင်း

ထိုင်နိုင်ငံမှ Thai Khon Kaen Sugar Industry သည် ကမ္ဘာဒီးယားနိုင်ငံ ကျောက်နှင့် ဒေသတွင် ၂၀၀၆ ခုနှစ် သုဂ္ဂတ်လမှစတင်ကာ ကြံ့စိုက်ခင်းစီမံကိန်းကို စတင်တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ကမ္ဘာဒီးယားအစိုးရ၏ သဘောတူညီချက်ဖြင့် Thai Khon Kaen Sugar Industry နှင့်အတူ ထိုင်ဝမ်းအခြေခံကို သုဂ္ဂတ်လမှစတ်အမတ် LY Yong Phat တို့နှင့်အတူ ဖက်စပ်လုပ်ငန်းအဖြစ် ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ ကြံ့စိုက်ခင်းများ ထူထောင်ရာတွင် ရွာသား လေးထောင်ခန့် အတင်းအဓမ္မအကြမ်းပတမ်း နည်းလမ်းများဖြင့် ပြောင်းရွှေ့ခံရကြောင်း ခန့်မှန်းကြသည်။ ထိုရွာသားများနှင့် စီမံကိန်းကိစ္စတိုင်ပင် ဆွေးနွေးခြင်းလည်း လုံးဝမရှိခဲ့ဟု ဆိုကြသည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ရွာသားတစ်စုံက ကျောက်နှင့်ပြည်နယ် တရားရုံးသို့ ထိုင်ကြားခဲ့သော လည်း ဥပဒေကြောင်းအရ အမှုဖွင့်ပေးရန် ကျောက်နှင့်တရားရုံးက လက်မခံခဲ့ပေ။ ရွာသားတို့က

ဆက်လက် အယူခံဝင်ခဲ့သောကြောင့် ယခုအခါ ထိုအမှုမှာ ကမ္မာဒီယားတရားရုံး အဆင့်ဆင့်တွင် ဆက်လက်ရွှေ့လျားနေဆုံဖြစ်သည်။ ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် ကော့ကုန်းသကြားစီမံကိန်းသည် အမေရိကန် သကြား သန့်စင်ရေးလုပ်ငန်း၏လက်ခဲ့ ယူကေ အခြေစိုက် (Tate Lyle)နှင့် ဂါးနှစ်စာချုပ် ချုပ်ဆုံး သည်။ နောက်ပိုင်းတွင် Tate Lyle က ကော့ကုန်းမှ သကြားများ စတင်ဝယ်ယူခဲ့သည်။ ၂၀၁၃ ခုနှစ်တွင် ရွှေသားနှစ်ရာခန့်က အင်လန်သို့ ၂၀၁၄ ခုနှစ်အရေး ချီးဖောက်မှုတွင် ပါဝင်နေပုံကို တိုင်စာပေးပို့ခဲ့ကြသည်။ ထိုရွှေသားတိုက မိမိတို့သာလျှင် ထိုနယ်မြေနှင့်စိုက်ခင်းတို့၏ တရားဝင်ပိုင်ရှင်များဖြစ်ကြသည်ဟု ဖော်ပြုခဲ့ကြသည်။ ဥပဒေအကြောင်းအရမှ ရွှေသားတို့၏ မဟာဗုဒ္ဓဘာသာ မိမိတို့၏ပစ္စည်းပစ္စည်းပစ္စည်းပစ္စည်းမှုနှင့် စာချုပ်စာတမ်းချုပ်ဆုံးပိုင်းခွင့်တို့၏ ပတ်သက် သော အခွင့်အရေးများကို အထူးပြုခဲ့ခြင်းဖြစ်ပြီး လူအခွင့်အရေး ချီးဖောက်မှုကို အမိကထား တိုင်ကြားသည် မဟုတ်ပေ။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေး ချီးဖောက်မှုများမှာ တိုင်စာတွင် အတိုင်းသာ မြင်နိုင်သည်။ ထိုအမှုမှာ မပြီးပြတ်သေးပေ။

၁၃.၅.၃ စားသုံးသတိ၏ တက်ကြလပ်ရားမှ

မှတ်သားသင့်သည့် စားသုံးသူ သပိတ်တစ်ခုမှာ Nike ကုမ္ပဏီကို ဆန့်ကျင်ခြင်းဖြစ်သည်။ အင်ဒီနီးရွားနှင့် အခြားစက်ရုံများမှ လုပ်သားများစွာ၏ အခွင့်အရေးများကို Nike က ချိုးဖောက်ခဲ့သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် Shell ကုမ္ပဏီသည်လည်း မိမိပိုက်လိုင်းများမှ ဖြစ်ပေါ်လာသော ညစ်ညမ်းမှုကိုမကျေနပ်သည့် နိုင်ဂိုးရီးယား သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေး လှပ်ရှားသူ ကန်ဆာရာဝို့ကို လက်စရှုးလိုက်သောကြောင့် စားသုံးသူတို့က ဆန္ဒပြုခြေသည်။ တစ်ခါတစ်ရုံးကုမ္ပဏီ၏ စားသုံးသူတို့ ဆန္ဒပြုသည်မှာ အထက်ပါကိစ္စများကဲသို့ ကုမ္ပဏီ၏တံဆိပ်တစ်ခုတည်းကို ဆန္ဒပြုခြင်းမဟုတ်ဘဲ

ထုတ်ကုန်ပစ္စည်း အမျိုးအမည်ပေါ်တွင် သပိတ်မောက်ခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ‘သွေးစွန်းသောစိန်’ (အာဖရိကရှိ ပဋိပက္ခနယ်မြေများမှ တူးဖော်သောစိန်မှာ လက်နက်ကိုင်အုပ်စုများ၏ ဝင်ငွေဖြစ်နေသောကြောင့် ဖြစ်သည်)ကို သပိတ်မောက်ခဲ့ကြသည်မှာ ကြော်ဖြစ်သည်။ အစွေးရေး စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများသည်လည်း စားသုံးသူများ၏ ပစ်မှတ်ဖြစ်နေဆဲဖြစ်သည်။ သပိတ်မောက်၊ ရင်းနှီး ဖြော်နှုန်းများ ပယ်ဖျက်၊ အရေးယူ (Boycott, Disinvest, and Sanction) ဟူသော BDS လုပ်ရှားမှု သည် အစွေးရေးက ပါလက်စတိုင်းများကို အနိုင်ကျင့်မှုများအား ဆန့်ကျင်သော လုပ်ရှားမှုဖြစ်သည်။ စားသုံးသူတို့က နိုင်ငံတစ်ခုလုံးကို သပိတ်မောက်သည့် ဖြစ်စဉ်များလည်း ရှိခဲ့ဘူးသည်။ ၁၉၉၀ ကျော်နှစ်များတွင် မြန်မာနိုင်ငံသို့ ကမ္ဘာလှည့်ခရီးသည်များ လာရောက်ခြင်းမှာ စစ်အစိုးရ၏ အကျိုးအမြတ်ကို အားပေးရန်ရောက်သည်ဟုသော အယူအဆများဖြင့် သွားရောက်လည်ပတ်ခြင်း မပြုကြရန် ဆော်ထဲခဲ့ကြသည်။

စားသုံးသူသပိတ်များ၏ ရလဒ်မှာ အောင်မြင်မှုရော၊ မအောင်မြင်မှုပါ ရောပြုမ်းနေသည်။ Nestle သည် အချိုးပြောင်းသွားပြီး Shell အတွက်မှ မည်သို့မျှ အကျိုးဆက်မရှိခဲ့ပေ။ Nike ကို ဆန္ဒပြုခြင်းသည် ကျော်ကြားခဲ့သော်လည်း ငင်း၏ထုတ်ကုန်များ အရောင်းအဝယ်အပေါ် ထိခိုက်မှု မှာ အငြင်းပွားစရာဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် နောက်ဆုံး၌ Nike သည်လည်း အကျင့်ဆီးကို ပြုပြင်သွားခဲ့သည်။ ဤနေရာတွင် စားသုံးသူ သပိတ်များမှာ ရည်ရွယ်သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်း၏ အကျိုးအမြတ်ကို တိုက်ရှုက်ခြင်းမြောက်ခြင်းမရှိသော်လည်း ထိုကုမ္ပဏီများ၏ လူအခွင့်အရေးလေးစားမှ တိုးတက်လာအောင် ခုံးရောက်သွားလေ့ရှိသည်။ ဥပဒေအရ လူအခွင့်အရေးချီးဖောက်သော ကုမ္ပဏီများ အား တာဝန်ခံစေခြင်းမှာလည်း ဤနည်းနှင့်နှင့်ပင်ဖြစ်မည်ဟု ယူဆရသည်။ ဆိုရှယ်ပါဒီယာသည်လည်း အလားတူပင် ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် လူအခွင့်အရေးဌာန Center for Business and Human Rights ကဲ့သို့သော စားသုံးသူအခွင့်အရေးအတွက်လုပ်ရှားသည် အဖွဲ့အစည်းများကမူ စားသုံးသူများအနေနှင့် ကုန်အမှတ်တံဆိပ်များနှင့် ကုန်ပစ္စည်းများအပေါ် သတိရှိလာစေရန် ထောက်ကူပေးသည်။ ထိုပြင် စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများတွင် မတရားမှု ဖြစ်ပေါ်နေပါက စားသုံးသူများက ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ လူထူလူပုဂ္ဂိုလ်များတွင် တိုက်ရှိပါဝင်နိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ပေးနေသည်။

## သာမက

### ထိုင်းငါးဖမ်း လုပ်ငန်းများကို သပိတ်မောက်ခြင်း

ယူကေအခြစ်က် ဂါဒီယန်းသတင်းစာသည် ၂၀၁၄ နှင့် ၂၀၁၅ ခုနှစ်များတွင် သတင်းဆောင်းပါး နှင့် ပို့ခို့ယုံးဖြင့် ထိုင်းငါးဖမ်းလုပ်ငန်းများတွင် ငွေဝယ်ကျွန်းသဖွယ် စေခိုင်းနေသော အလုပ်သမားများဖြင့် လုပ်ငန်းလည်ပတ်နေကြောင်း ဆက်တိုက်ရေးသားတင်ပြခဲ့သည်။ ‘တစ်ကမ္ဘာလုံးနှင့် ပတ်သက်နေသော ကျွန်းစနစ်- ကျွန်းများ၏ လုပ်အားဖြင့်ရရှိလာသော ပုဂ္ဂန်များကို ကုန်တိုက်ကြီးများက ရောင်းချေနေကြပုံး’ နိုင်ငံတကာ ကုန်တိုက်ကြီးများကရောင်းသော ပုဂ္ဂန်ကို ကျွန်တို့၏ လုပ်အားဖြင့် အခံခွာခဲ့ခြင်းဖြစ်’ အစရှိသည့်ခေါင်းစဉ်များဖြင့် တင်ပြခဲ့သည်။ ထိုသတင်းများကြောင့် ထိုင်းငါးဖမ်းလုပ်ငန်းအပေါ် နိုင်ငံတကာအစိုးရများနှင့် စားသုံးသူများက အကြီးအကျယ် ဝေဖျက်ပြစ်တင်ခဲ့ကြသည်။ နိုင်ငံတကာအစိုးရများက ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ဖြစ်ပွားနေသော လူကုန်ကူးမှုကို



အပြစ်တင်ခဲ့ကြပြီး ဥရောပသမဂ္ဂက ထိုင်းနိုင်ငံကို အဝါကတ်ပြခဲ့သည်။ (အဝါကတ်၏ အဓိပ္ပာယ်မှု ကျွန်းသာသာ ဆက်ဆံခံရသော လုပ်သားများကို ဆက်လက်သုံးစွဲနေပါက ထိုင်းပုဂ္ဂန်လောကနှင့် ကုန်သွယ်မှုမပြုတော့ဟု အဓိပ္ပာယ်ရသည်။) အချို့စားသုံးသူများက Mars, Procter & Gamble, Nestlé နှင့် Costco Wholesale လက်ကားဆိုင်တို့အား အတင်းအဓမ္မစေဆိုင်းမှုများဖြင့် ရရှိလာသော ပင်လယ်စာများနှင့် တိရစ္ဆာန်အစာများ ရောင်းချုပ်ဖြင့် တရားစွဲခဲ့ကြသည်။ အချို့ကမူ ထိုင်းငါးဖမ်းလုပ်ငန်းများမှ ဝယ်ယူလာသော လက်လီရောင်းသည့် အစားအသောက်ဆိုင်များနှင့် ထိုင်းဈေးကွက်မှုလာသော ငါးပုဂ္ဂန်များကို သပိတ်မှုံးကြသည်။ နောက်ပိုင်းတွင် ထိုဆန္ဒပြမှုများ အတော်ပင် အေးသွားသော်လည်း ထိုင်းအစိုးရနှင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို အတိုင်းအတာ တစ်ခုအထိ ဖိအားပေးနိုင်ခဲ့သည်။ ထိုစားသုံးသူ သပိတ်များကြောင့် ထိုင်းငါးပုဂ္ဂန်လုပ်ငန်းခွင့်တွင် သိသိသာသာ တိုးတက်မှုများဖြစ်ပေါ်လာခြင်းရှိ-မရှိကား ဆက်လက်စောင့်ကြည့်ရပါဦးမည်။

## ၁၃.၆ ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာ စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး

စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကြား ပတ်သက်မှုတွင် မှတ်သားစရာ ကျွန်းနေသေးသည် ကား ကမ္ဘာလုံးဆိုင်ရာစီးပွားရေး၏ အခန်းကဏ္ဍာပင်ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေး၏ အစိတ်အပိုင်းများစွာ တို့သည် လူအခွင့်အရေးအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှု များစွာရှိသည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံတကာ ကုန်သွယ်ရေး၊ စီးပွားရေးနှင့် ငွေကြေးအဖွဲ့အစည်းများ၏ မူဝါဒများနှင့် အဓိက သက်ဆိုင်သည်။ ထိုစီးပွားရေးကဏ္ဍာနှစ်ရပ်ကို ဆက်လက်ဆွေးဆွေးသွားပါမည်။

## ၁၃.၆.၁ နိုင်ငံတကာ ကုန်သွယ်ရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး

နိုင်ငံတကာကုန်သွယ်ရေး ပမာဏကြီးမှုးလှုံးသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် မကောင်းကျိုးကို ဖြစ်စေသည်ဟု မဆိုနိုင်ပေ။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် ကုန်သွယ်ရေးတိုးတက်လာခြင်းကြောင့် စနောက်အားတိုးပွားလာပြီး စက်မှုလုပ်ငန်းတိုကို ဖွံ့ဖြိုးစေကာ ပြည်သူတိုကို အလုပ်အကိုင်ပေးသည်။ သို့ရာတွင် မမျှတသော ကုန်သွယ်ရေးစနစ်များ ဖြစ်ပေါ်နေလျှင် ထိုအကျိုးရလဒ်များနှင့် ပြောင်းပြန်သာ ဖြစ်မည်။ အကယ်၍ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံတိုက ချမ်းသာသော နိုင်ငံများထံမှ ဈေးကြီးသော ကုန်ပစ္စည်းများကို ဝယ်ယူရန် ဖိအားပေးခံရပါလျှင် ပြည်တွင်းကုမ္ပဏီများက ဈေးကွက်တွင် မယူဉ် ပြင်နိုင်လျှင် အလုပ်အကိုင်များသုံးရုံးကာ နေထိုင်မှုစရိတ်များ မြင့်တက်လာမည်။ ဤအခြေအနေက လူအခွင့်အရေးအပေါ် တိုက်ရှိက်အကျိုးသက်ရောက်မှုမရှိဟု ဆိုနိုင်သော်လည်း တိုင်းပြည်၏ နိုင်ကျော်သော စီးပွားရေးက ပြည်သူတို့၏လူအခွင့်အရေးကို ရေရှည်တွင် ထို့ကိုမှုများရှိလာနိုင်သည်။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအနေဖြင့် အစားအသောက်ကုန်ပစ္စည်းများအတွက် ပြည်ပမှတင်သွင်းခြင်းကို မြှုပ်နည်းကြီးမှုးလာသောအပါ အန္တရာယ်များစွာနှင့်ကြိုရန် နီးကပ်လာပြီဟုဆိုသည်။ မြိမ်တို့ ဝယ်ယူရသော စားသောက်ကုန်များက ဈေးကြီးလာပြီး မိမိတို့၏ စိုက်ပျိုးရေးထွက်ကုန်များက ဈေးပေါ်နေသောအပါ အစားအသာက်သည် မတန်မဆုံးဈေးကြီးလာတော့သည်။ ထိုအခြေအနေမျိုးမှာ အမေရိကန်မှ အစားအသောက်တင်ပိုမှုကို မြှုပ်နည်းခဲ့ရသည့် ကာရစ်ဘီယံ ကျွန်းဆွယ်မှ ဟေတီနိုင်ငံတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ ဈေးကွက်တွင် ရေနှစ်ဈေးနှစ်းများ ပြောင်းလဲလာပြီး သီးနှံစိုက်ခင်းများမှာ ဖို့လောင်စာ စိုက်ခင်းများအဖြစ် အသွင်ပြောင်းသောအပါ စားသောက်ကုန်ဈေးနှစ်း မြင့်တက်

သွားခဲ့သည်။ ဟေတိရှိ လူသန်းပေါင်းများစွာ အင်တေဘေးနှင့် ရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်။ အလားတူပင်၂၀၀၇ ခုနှစ် တစ်ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ ရီက္ခာအကျပ်အတည်းအတွင်း အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံ ကြံတွေ့ခဲ့ရသည်။

အခြေခံစားသုံးသီးနှံများ ဈေးသုံးဆတ်သွားသောအခါ အင်ဒီနီးရှားတွင် အဓိကရှုက်း ဖြစ်ပွားခဲ့ပြီး မြန်မာနိုင်ငံတွင် ရီက္ခာပြတ်လပ်မှုများ ကြံတွေ့ခဲ့ရသည်။ ကမ္မာပေါ်တွင် ဆန်အများဆုံး ပြည်ပမှ တင်သွင်းရသည့်နိုင်ငံတစ်ခုဖြစ်သော ပိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံမှုလည်း များစွာ အခက်ကြံခဲ့ရသည်။ သို့ရာတွင် ထိုအခြေအနေက အခြားအရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများဖြစ်ကြသော ပိုယက်နမ်နှင့် ထိုင်းကဲ့သို့ အစားအသောက်ကို ကမ္မာတလွှားသို့ တင်ပို့ရောင်းချေနေသော နိုင်ငံများမှာ ပစ္စည်းဈေးကောင်းလာမှုပြောကြောင့် အကျိုးအမြတ်များစွာ ရရှိခဲ့ကြသည်။ ထိုဥပမာက ကမ္မာ့ကုန်သွေ့ရေးမှ ရရှိသော အကျိုးအမြတ်မှု နိုင်ငံအားလုံးအတွက် တည်တည်သည်မဟုတ်ကြောင်း ပြသနေသည်။ ကုန်သွေ့ရေးကြောင့် အချို့နိုင်ငံများကပိုဆင်းခဲ့ပြီး အခါ့က ပိုချမ်းသာသွားနိုင်သည်။ အခြား စိုးရိမ်စရာကိစ္စတစ်ခုမှာ ကမ္မာ့ဈေးကွက်တွင် ယခုအခါဈေးအတက်အကျ ပိုကြမ်းလာခြင်းဖြစ်သည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ်တွင် ကမ္မာ့ဈေးကွက်တွင် အစားအသောက်များ ရှုတ်တရက် ဈေးတက်ခဲ့ရသည်ကို မည်သူကမျှ တိတိကျကျ မရှင်းပြနိုင်ခဲ့ခြေား၊ ရီက္ခာသို့လျှောင်မှုများပြတ်လပ်ခြင်း ဈေးကစားခြင်း၊ ပိုဝင်လောင်စာများ တိုးခွဲစိုက်ပိုးခြင်းကြောင့် ရီက္ခာထုတ်လုပ်မှု လျှော့ကျခြင်းနှင့် ရီက္ခာထုတ်လုပ်မှု စရိတ်မြင့်တက်ခြင်း အစရှိသည့် တွက်ဆဆင်ခြင်ဗုံးမျိုးကိုသုံးကာ စဉ်းစားခဲ့ကြသော်လည်း ဈေးမြောက်တက်သွားခြင်းကို မည်သူကမျှ မတားဆီးနိုင်ခဲ့ပေ။ လူသန်းပေါင်းများစွာတို့လည်း ကော်မွတ်မှုသေးသို့ ကျရောက်လုန်းပါး ဖြစ်ခဲ့ရသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

ပစ္စမိတ်ဖြတ်ကျော်ကုန်သွေ့ရေး မိတ်ဖက်စာချုပ် (The Trans Pacific Partnership-TPP)

လက်ရှိတွင် အာရှစိုက်မှုအများဆုံးခဲ့နေရသည့် ပစ္စမိတ်ဖြတ်ကျော်ကုန်သွေ့ရေး မိတ်ဖက်စာချုပ် (TPP)ပင်ဖြစ်သည်။ ယခုအခါ အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများထဲမှ စင်ကာပူ မလေးရှား၊ ပိုယက်နမ် နှင့် ဘရှုနိုင်း လေးနိုင်ငံတို့ကသာ TPP ၏အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများ ဖြစ်ကြသည်။ ပိုလစ်ပိုင်၊ ထိုင်းနှင့် အင်ဒီနီးရှားတို့ကလည်း TPP ကို စိတ်ဝင်စားကြောင်း ပြသထားသည်။ TPP ၏ လူအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာ အကျိုးသက်ရောက်မှုကိုများစွာ အငြင်းပွားနေကြသည်။ TPP ကြောင့် ကုန်သွေ့ရေးတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ ပိုမိုကောင်းမွန်လာမည်ဟု ဆုံးကြသော လည်း ထိုအချက်ကို အငြင်းပွားနေခဲ့ဖြစ်သည်။ TPP ကြောင့် အကောက်အခွန်များ လျှော့ပေါ့ခြင်းသည် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများ၏ စီးပွားရေးကို အထောက်အကူးပြုသည့် အလားအလာများရှိသည်ဟု မျှော်လင့်ကြသော်လည်း အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်မပေးနိုင်ခြင်း၊ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်များ လျှော့နည်းလာခြင်း၊ ညာဏပစ္စည်း မူပိုင်ခွင့်များ ယခင်ကထက် ပိုမို တင်းကျပ်လာပါက ဆေးဝါးများ၏ဈေးနှုန်း အဆမတန်ဖြင့်တက်လာမှုပြောင့် ကျန်းမာရေးကဏ္ဍကို ထိခိုက်မည်ကို ပုပ်နေကြခြင်းလည်း ရှိသည်။ ထိုပြင် ကုန်သွေ့ရေးနောက် အာရှအရာအပ်တွင်လည်း စိုးရိမ်မက်င်းဖြစ်ကြသည်လည်း ရှိသည်။ ထိုကျိုတ်ပိုင်းများတွင် ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများကသာ နေရာရလျက် အရပ်ဘက်အဖွဲ့အစည်းကို ပယ်ထားသောကြောင့် လည်းဖြစ်သည်။



ကမ္မာ့ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့ကြီး (The World Trade Organization-WTO) သည် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ ကုန်သွယ်ရေးလုပ်ငန်းကို စီမံခန့်ခွဲနေသော အဖွဲ့ကြီးဖြစ်သည်။ WTO မှာ ကုန်သွယ်ရေးတာချုပ်များ ချုပ်ဆိုသောအခါ လူအခွင့်အရေးကို အရေးထားခြင်းမရှိဟု ဝေဖန်ခံရလေ့ရှိသည်။ အထူးသဖြင့် ကုန်သွယ်ရေးနှင့်ဆက်စပ်သော ဉာဏ်ပစ္စည်းများမှပိုင်ခွင့် (Trade Related Intellectual Property-TRIPs) ပတ်သက်ပြီး အများက ဉာဏ်ပစ္စည်းပိုင်ဆိုင်ခွင့်ကြောင့် ဆေးဝါးများ လွယ်လင့်တကူ မရှိနိုင်တော့မည်ကို စိုက်မြေကြသည်။ ၁၉၉၀ ကျော် ကာလများတွင် AIDS ဖြစ်ပွားမှု များ အရှိန်တက်နေခိုက် HIV ပိုင်းရပ်စက်းစက်ခံရသူ ဝေဒနာရှင်များ အသက် ဆက်လက်ရှင်နိုင်ရေးအတွက် ဆေးမှာ သျေးကွက်တွင်ရှိနေပြီဖြစ်သော်လည်း လူတစ်ဦးကို တစ်နှစ်လျှင် ဒေါ်လာတစ်သောင်းခွဲခန့် ဆေးစရိတ် ကုန်ကျို့ခိုင်သော်ကြောင့် အရှေ့တော်အရှုံး ဝေဒနာရှင်အများစုံ အတွက်မှု ဆေးကို လက်လှမ်းမြိုက်နိုင်ပြီဖြစ်နိုင်ပါ။ တစ်နေ့စာအတွက် တစ်ဒေါ်လာသာ ကျသင့်သောနှုန်းဖြင့် AIDS ဝေဒနာရှင်များအတွက်ဆေးကို ထုတ်လုပ်နိုင်နေပြီဖြစ်သော်လည်း ထို့သျေးနှုန်းမှာ တိတွင်သူ ကုမ္ပဏီများကို ဉာဏ်ပစ္စည်းမှပိုင်ခွင့်ကြေး မပေးမှုသာ ထို့သျေးဖြင့် အဆင်ပြေနိုင်မည်ဖြစ်သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံကဲ့သို့သော ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများက သျေးပေါ်ပေါ်ဖြင့် ဆေးကိုထုတ်လုပ်ရန် ဆုံးဖြတ်လိုက်သောအခါ အမေရိကန်အစိုးရက ထိုင်းနိုင်ငံအနေဖြင့် ဉာဏ်ပစ္စည်းမှပိုင်ခွင့် အခကြေးငွေကိုပေးသင့်သည်ဟု ကန့်ကွွက်သည်။ အချို့ကမူ ကုန်သွယ်ရေးနှင့်ဆက်စပ်နေသော အလုပ်သမားများ အခွင့်အရေးကို အသိအမှတ်ပြုမှု အားနည်းသည်ဟု ယူဆသည်။ ကျွန်းသာသာ လုပ်အားများမှ ထုတ်လုပ်သော ပစ္စည်းများကို မသုံးဘဲ ရှောင်ကြုံရန် WTO က မည်သိမှု ဆွဲဆောင်နိုင်ခြင်းမရှိပေါ်။ အချို့နိုင်ငံများနှင့် ဒေါ်သမားကမူ ကိုယ့်နည်းကိုယ့်ဟန်ဖြင့် တွဲပြန်ခဲ့ကြသည်။ ဥပမာ - ဥရောပသမဂ္ဂသည် ကျွန်းသာသာ လုပ်သားများအသုံးပြုပြီး ထုတ်လုပ်တင်ပို့သည်ဟု သံသယရှိသောနိုင်ငံများ၏ ဝါးပုစ္စနှင့်များကို ဥရောပသျေးကွက်သို့ တင်သွင်းခွင့်မပြုပေါ်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

**လူအသက်ကယ်မည့်ဆေးများ လိုအပ်နေချိန်တွင် အစိုးရများအနေဖြင့် TRIPs ကို မလိုက်နာဘဲ လစ်လျှော့ရှုသင့်ပါသလား။**

ထိုင်းနိုင်ငံအနေဖြင့် AIDS ဝေဒနာရှင်များကို ကုသပေးရန် မိမိဘာသာ ဆေးဝါးထုတ်လုပ်မည်ဆိုသော ကိစ္စမှာ အငြင်းပွားဖွယ်အတိ ဖြစ်ခဲ့သည်။ အနောက်တိုင်းဆေးဝါးကုမ္ပဏီကြီးများက ငြင်းတို့အနေဖြင့် ဒေါ်လာသန်းပေါင်းများစွာကို ထို့ဆေးများဖော်စပ်ရန် လေ့လာမှုများအတွက် သုံးစွဲခဲ့ရကား ထိုရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုများမှ အကျိုးအမြတ် ပြန်လည်ခံစားခွင့်ရှိသည်ဟု ဆိုကြသည်။ အကယ်၍ဆေးများကို ကုမ္ပဏီက ရောင်းရွေးအတိုင်း အကျိုးခံစားခွင့်မရှိပါက နောက်ထပ်သုတေသနနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများတွင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံရန် တတ်နိုင်တော့မည်မဟုတ်ဟု ဆိုသည်။ အခြားတစ်ဖက်က ကြည့်လျှင်မှ ထိုင်းနိုင်ငံအနေနှင့် မိမိပြည်သူတို့၏ ကျွန်းမာစွာနေထိုင်ပိုင်ခွင့်ဟူသော လူအခွင့်အရေးကို စောင့်ရှောက်ရန် ဆေးဝါးကိုရရှိအောင် ဆောင်ရွက်ပေးရမည်ဖြစ်သည်။ ထို့ဆေးများရရှိမှုသာ လူအသက်ကို ကယ်တင်နိုင်မည်။ သို့ဖြစ်ရာ ထိုင်းနိုင်ငံနှင့် WTO တို့က ဉာဏ်ပစ္စည်းမှပိုင်ခွင့်အတွက် ကျသင့်သည်များကို ဆေးဝါးကုမ္ပဏီများထံသို့ မပေးဘဲ ထို့ဆေးများကို ပြည်သူတို့ဝယ်ယူခွင့်ပေးသင့်သည်ဟု အငြင်းအခုံများလည်း ရှိခဲ့ကြသည်။



## မေးခွန်းများ

- နိုင်ငံများသည် လူအများ၏အသက်ကို ကယ်တင်ရေးအတွက် ဆေးကို ဈေးပေါ်ပေါ်ဖြင့်ဝယ်ယူ နိုင်ရန် ဉာဏ်ပစ္စည်းမူပိုင်ခွင့်များကို ရှေ့ကွင်းသင့်ပါသလား။
- နိုင်ငံများက ဆေးဝါးကုမ္ပဏီများကို ဉာဏ်ပစ္စည်းမူပိုင်ခွင့်အတွက် ခံစားခွင့်မပေးဘဲ ဈေးပေါ်ပေါ်သာ ရယူလိုကြပါက ဆေးဝါးကုမ္ပဏီတို့အနေဖြင့် သုတေသနတွင် ရင်းနှီမြှုပ်နှံခြင်း အားဖြင့် အမြတ်အစွမ်းမရှိနိုင်ကြောင်း သိရှိသွားတော့မည်။ ထိုအခါ သုတေသနမရှိဘဲ ဆေးအသစ်များကို မည်သို့ ထပ်မံဖော်စပ်နိုင်ပါမည်နည်း။
- အခြားတစ်ဖက်မှ စဉ်းစားလျင်မှ ဆေးဝါးကုမ္ပဏီတို့အနေနှင့် မည်သို့ပင်သုတေသနနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် ငွေများသုံးစွဲနေရသည်ဆိုသော်လည်း ငှါးတို့ဦးစားပေးကာ အများဆုံး ရင်းနှီးမြှုပ်နှံနေသည်မှာ အလုအပရေးရာဆေးဝါးများအပါအဝင် ကိုယ်အလေးချိန်ကျဆေးနှင့် သွေးကျဆေးများဖြစ်ကြပြီး ထိုပြဿနာများမှာ ဆင်းရဲသောနှင့်များတွင် အတွေ့များသည် ကျန်းမာရေးပြဿနာများ မဟုတ်ဟု ဆိုကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ကုမ္ပဏီတို့ကပြာနေသော ဉာဏ်ပစ္စည်းမူပိုင်ခွင့် အခကြေးငွေသိသည်ကို မိမိတို့အနေဖြင့် အမှန်တကယ် လေးလေး နှက်နက် မစဉ်းစားသင့်တော့ဟု ဆိုနိုင်ပါသလား။

## ၁၂.၆.၂ ကဗျာလုံးဆိုင်ရာဘဏ္ဍာရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး

နိုင်ငံတကာ ငွေကြေးရုပ်ငွေအဖွဲ့ (the International Monetary Fund-IMF)၊ ကမ္မာ့ဘဏ် (the World Bank -WB) နှင့် အာရွိဖွံ့ဖြိုးရေးဘဏ် (the Asia Development Bank - ADB) တို့ ကဲ့သို့သော ကဗျာလုံးဆိုင်ရာငွေကြေးအဖွဲ့အစည်းများ၏ မူဝါဒများမှာ လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက် ခြင်းသို့ ဦးတည်သွားကြောင်း မကြာခက်ဆိုသလို ပြစ်တင်ခံခဲ့ရသည်။ မကြာသေးခင်ကပင် အလွန် အမင်း ဆင်းရဲကျပ်တည်းခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ စုစုမဲးစစ်ဆေးရေးများ ဖီးလစ်အယ်စတန် က အစီရင်ခံစာတစ်ခုတွင် ‘ကမ္မာ့ဘဏ်မှာ လူအခွင့်အရေးကင်းမဲ့အနဲ့’ ဖြစ်သည်ဟု ရေးသားခဲ့သည်။ ထိုငွေကြေးအဖွဲ့အစည်းများသည် မူဝါဒချုပ်တ် အကောင်အထည်ဖော်သောအခါတွင် လူအခွင့်အရေးကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားခြင်းမရှိဟု ဝေဖန်ခံရလေ့ရှိသည်။ ဥပမာ - ၁၉၉၇ ခုနှစ် ကမ္မာ့ငွေကြေးအကျပ်အတည်း ကာလနောက်ပိုင်း IMF ၏ လုပ်ရပ်သည် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများစွာကို ဖြစ်စေသည်ဟု ဝေဖန်ခံရသည်။

အစိုးရတိသည် IMF မှ ငွေ့ကွဲ  
ရရှိစေသောအခါးတို့၏  
စီးပွားရေးစုံစွဲတစ်ခုတဲ့က  
အပြောက်ပြောက်ပြောက်လဲက  
ဧည့်သီးသီးရောနစ်  
ပို့ဆိုပြောက်အောင်  
ဆောင်ရွက်ရာတွေ၊ ထို့  
လွှာတ်ဝင်သောကျကျက်အဖြစ်  
နိုင်ပြောက်နိုင်သူများကို  
တော်ဆွဲပြောက်အပြောက်  
ပြောက်ပြောက်လဲက်  
အစိုးရများအား ဖီးအားပေး

၁၉၈၀ နှင့် ၁၉၉၀ ကျော်နှစ်များတွင် ကျန်ခဲ့သော Structural Adjustment Programs (SAPs) ၏ ဖွံ့စည်းပုံဆိုင်ရာ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး အစီအစဉ်များ သည်လည်း အများစု၏ ဝေဖန်ချုပ်များနှင့်မကင်းပေး ထို SAPs များကြောင့် အချို့နှိုင်ငံများသည် စီးပွားရေးကဏ္ဍတစ်ခုလုံးကို ဈေးကွက်စီးပွားရေး ပို့မို့ပြုပြင်လာအောင် ပြုပြင်ဆောင်ရွက်ရပြီး အစိုးရ၏စီးပွားရေး ကဏ္ဍတိန်းချုပ်မှု အဝေဝကို ပယ်ဖျက်ပေးရသည်။ ထိုအပြောင်းအလဲများတွင် နိုင်ငံခြားရင်းနှီး ဖြော်နှံမှုများကို ပို့မို့တံ့ခါးဖွင့်ပေးရန်နှင့် ရေဖြန့်ဖြူးရေးလုပ်ငန်း၊ လုပ်စစ်စာတ်အားလုပ်ငန်း၊ ကျန်းမာရေးနှင့် ဆက်သွယ်ရေး အစရှိသော စီးပွားရေးကဏ္ဍများတွင် အစိုးရ၏ပါဝင်မှုကို လျှော့ချုပ် အစိုးရများအား ဖီးအားပေးခြင်းများရှိခဲ့သည်။ အကျိုးဆက်မှာ ပြည်တွင်းစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ

အနေဖြင့် နိုင်ငံခြားစီးပွားရေး လုပ်ငန်းများ ဝင်ရောက်လာသောအခါ မယှဉ်ပြုင်နိုင်သောကြောင့် လုပ်ငန်းပြတ်သဖြင့် အလုပ်လက်မဲ့ပြည်သူများ အရေအတွက်များလာခြင်း၊ အသက်မွေးဝမ်း ကော်ငါးဘဝများ ထိခိုက်ရခြင်းတို့ ရလဒ်ထွက်ခဲ့သည်။ SAPs ကို ထိုငွေကြေးအဖွဲ့အစည်းကြီးများက အသုံးမပြုတော့သည်မှာ နှစ်ပေါင်းများစွာကြော့ခဲ့ပြုစီးပွားရေးသော်လည်း နိုင်ငံတော်က တာဝန် ယူလေ့ရှိသော ပြည်သူကြေးမှာရေး၊ အသက်မွေးဝမ်းကော်ငါးကဏ္ဍအဖွဲ့ ပညာရေးတို့တွင် တခါးဖွင့် စီးပွားရေးစနစ်ကို ကျင့်သုံးရန် အားပေးသည့် မူဝါဒများရှိနေဆဲ ဖြစ်သည်။ ထိုမူဝါဒများကြောင့် လူအခွင့်အရေး ထိခိုက်မှုများ ဖြစ်လာလိမ့်မည်ဟု တပ်အပ်မဆိုလိုပေ။ ရွေးကွက်စီးပွားရေးမှာ စီးပွားရေးတိုးတက်မှုစနစ် တိုးပွားရှိနိုင်သည်မှာလည်း မှန်၏။ သို့ရာတွင် ထိုမူဝါဒရေးရာ အပြောင်း အလဲများဖြစ်လာစဉ် နစ်နာရလုံးခံစားရသော ပြည်သူများ၏ လုံခြုံမှုကို ပုံပိုးပေးနိုင်သည့် စနစ်များ မပါရှိကြပေ။ သို့ဖြစ်ရာ IMF၊ ကမ္မာ့ဘဏ်နှင့် ကုန်သွယ်ရေးစာချုပ်များသည် လူအခွင့်အရေးထက် စာလျှင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ အကျိုးကို အောင်သွယ်ပေးလေ့ရှိသော်လည်း ထိုစီးပွားရေး လုပ်ငန်းများအား တာဝန်ခံမှုရှိအောင်လုပ်ရန်မှ မတတ်နိုင်ပေ။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ပေါ်စွာခြင်း ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်း၊ ပြည်သူပိုင်သိမ်ခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေး

ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်းဆိုသည်မှာ နိုင်ငံတော်ပိုင်စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၊ ဝန်ဆောင်မှုများနှင့် အရင်း အမြစ်များကို ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍအား လွှဲပြောင်းရောင်းချေပေးခြင်းကို ဆုံးလိုသည်။ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍသည် ပို၍ ထိရောက်နိုင်ပြီး ပိုမိုအကျိုးများရှိနိုင်သည် (သို့မဟုတ်) ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်းကြောင့် ဝင်ငွေတိုးနိုင်သည်ဟု ယူဆပါက ပုဂ္ဂလိကသို့ အစိုးရလုပ်ငန်းများကို လွှဲပြောင်းလေ့ရှိသည်။ နို့ယိုလစ်ဘရယ်သမားတို့က ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်းကို အားပေးကြသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော် အစိုးရက အကုန်အကျခံနေရသော အခြေခံအဆောက်အအီးများ၊ အခြေခံဝန်ဆောင်မှုများကို ပုဂ္ဂလိကသို့လွှဲပြောင်းပေးခြင်းအားဖြင့် အစိုးရစုစုပေါင်းကို လျှော့ချိန်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ လွှဲပေးသည့်အတွက် အစိုးရက ပုဂ္ဂလိကပိုင်လုပ်ငန်းများထံမှ လိုင်စင်း၊ အခွန်အခွင့် စရိတ်မျှပေးစနစ် အစရှိသည့်ပုံစံအမျိုးမျိုးဖြင့် ဝင်ငွေရရှိလာသည်။ သို့ရာတွင် ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်းကြောင့် အောက်ခြေ ပြည်သူလူထုကြီးကို အကျိုးကျေးဇူးရေးလိမ့်မည်ဟု အာမမခံနိုင်ပေ။ ဥပမာ-ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှုများကို ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုလိုက်ပါက နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အသုံးစရိတ်များ သက်သာသွားနိုင်သော လည်း အစိုးရအနေဖြင့် ယခင်ပြည်သူကို အကုန်အကျခံပြီးပေးနေသော ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှုများကို မပေးနိုင်တော့သောအခါ ပြည်သူတို့၏ အကုန်အကျများလည်း မြင့်မားလာတော့သည်။

ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုခြင်းကို အားပေးသင့်သည်ဟုသော အဆိုများမှာ -

- ပုဂ္ဂလိကကုမ္ပဏီများက စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများတွင် ပို၍စွမ်းရည်ရှိသည်။
- ပြည်သူပိုင်ပစ္စည်းများရောင်းချွင်းမှ အစိုးရအတွက် ဝင်ငွေရလာမည်။
- ပုဂ္ဂလိကကုမ္ပဏီများတွင် လာသေးလာသုတေသနများ ပို၍နည်းပါးသည်။

ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြခြင်းကို ဆန့်ကျင်သည့် အဆိုများမှာ -

- ပြည်သူ့အချို့သည် ပုဂ္ဂလိကပိုင်လုပ်ငန်းများက ရောင်းသောစွေးဖြင့် ငွေပေးဝယ်ယူရန် တတ်နိုင်မည်မဟုတ်။
- ကုမ္ပဏီများသည် အမြတ်အစွမ်းမျက်နှာကိုသာ ကြည့်သည်။
- အမြတ်အစွမ်းရရေးအတွက် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ပေးသည့် ဝန်ဆောင်မှုမှာ လုပေါက်လိမ့်မည်မဟုတ်။

### အောင်ပါဝန်ဆောင်မှုများကို ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြလိုက်လျှင်

အောက်ပါဝန်ဆောင်မှုများကို ပုဂ္ဂလိကပိုင် ကုမ္ပဏီများကသာ ဝန်ဆောင်မှုပေးနေလျှင် လူအခွင့်အရေးအတွက် မည်သို့ အကျိုးသက်ရောက်မှုများ ရှိလာနိုင် သနည်း။

- အများသုံးသယ်ယူပို့ဆောင်ရေးစနစ်
- အကျဉ်းထောင်များ
- ရေ
- ဓါတ်ပိုင်းဖုန်း
- အင်တာနှင်း

အထက်ပါကိစ္စများကို အောင်ပါဝန်ဆောင်မှုများကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားပါ။

- ထိုဝန်ဆောင်မှုများကို လူတိုင်းရရှိသင့်ပါသလား။
- ထိုဝန်ဆောင်မှုများအတွက် ပေးရသောစရိတ်များက မရှိဆင်းရသားတို့ကို မည်သို့ထို့ကို စေနိုင်သနည်း။
- ထိုဝန်ဆောင်မှုများကိုရပိုင်ခွင့်မှာ ပြည်သူများ၏ အခြေခံလူအခွင့်အရေးဖြစ်ပါသလား။
- ထိုဝန်ဆောင်မှုများအား အစိုးရကသာ အစဉ်သဖြင့် တာဝန်ယူသင့်ပါသလား။
- ဝန်ဆောင်မှုအတန်းအစား အမျိုးမျိုးပေါ်ပေါက်လျှင် လူအဖွဲ့အစည်းများတွင် မညီမှုများ ပိုမိုဖြစ်ပေါ်လာနိုင်ပါသလား။

အချုပ်အားဖြင့်ဆိုရသော ယခုအခန်းတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ တာဝန်ခံမှုရှိလာစေရန် နည်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဆောင်ရွက်လာခဲ့ရာ အချို့မှာလည်း အောင်မြင်သလောက် အောင်မြင်ခဲ့၏။ အချို့မှာလည်း နေရာမကျခဲ့ပါ။ ပြီးခဲ့သည့်ဆယ်စုနှစ်များအတွင်း ကုလသမဂ္ဂမှုအမျိုးမျိုး ချမှတ်ကာ ဆောင်ရွက်ခဲ့သကဲ့သို့ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်း၏ လူပုဂ္ဂိုလ်များ၊ စားသုံးသူ၏ သပိတ်မျှက်မှုများမှာ နိုင်ငံအချို့တွင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ရာ ရည်ရွယ်ချက် ပိုမိုအထောက်ခဲ့သည်ကိုလည်း တွေ့ရပါသည်။ ယခုနောက်ဆုံးအပိုင်းတွင် ဘက်များနှင့် ငွေကြေးအဖွဲ့အစည်းများက လူအဖွဲ့အစည်း

အပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိခဲ့သည်ကိုလည်း ဆွေးနွေးထားပါသည်။ နိုင်ငံတစ်ခု အကြွေးတင်သောအခါ အစိုးရတို့အနေဖြင့် ပြည်သူများမဖြစ်မနေ မြှုပိနေရသာ ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများနှင့်လူမှုဖူလုပ်ငန်းများအတွက် အသုံးစရိတ်များကို လျှော့ချေလေ့ရှိပါသည်။ ထိုသို့ လျှော့ချေမှုကြောင့်လူအခွင့်အရေးအပေါ် တိုက်ရှိက်အကျိုးသက်ရောက်မှုများ ရှိလာပါသည်။

## ၁၃.၇ အလုပ်သမားများပြန်လည် သန်စွမ်းကြံ့ခိုင်ရေးနှင့် လူမှုဘဝ အကာအကွယ်များ

ယခုအခန်း၏ နိဂုံး၌ အလုပ်သမားတစ်ယောက်၏ အခွင့်အရေးဆိုသည့် နေရာတွင်လူတည်း၏အခွင့်အရေးအဖြစ် စဉ်းစားကြည့်သည်ဆိုပါမြို့။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ ငါးတို့၏အခွင့်အရေးကို ခိုင်မာစေနိုင်သလို ယုတေသနမြှင့်ခြင်းလည်းရှိသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့်နိုင်ငံတော်က စောင့်ထိန်းရမည့်တာဝန်များကို ဥပဒေရေးရာအရ ပြဋ္ဌာန်နိုင်အောင် နည်းလမ်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ဖော်ထဲတဲ့ခဲ့ကြသည်။ ထိုတရားရေးနည်းလမ်းများအား အသက်ဝင်စေခြင်းဖြင့်တာဝန်ခံမှုကို ရအောင်လုပ်ရန် ကိုခဲ့သော်လည်း ယခုအခါ ဥပဒေကြောင်းအရ ဖြေရှင်းနိုင်သည့်အခွင့်အရေးများ ပိုမိုရရှိလာခဲ့သည်က အမှန်ပင်။

ဤကိစ္စတွင် ကုလသမဂ္ဂရော ILO ပါ ထြောကြီးမားလှသည်။ သို့ရာတွင် တစ်နိုင်ငံချင်းစီးအစိုးရများနှင့် စားသုံးသူများ၏ လုပ်ဆောင်နိုင်စွမ်းကိုလည်း လျှော့မတွက်နိုင်ပါ။ ထိုပြင် အစိုးရတို့သည် မိမိနယ်နမိတ်အတွင်းမှ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို လူအခွင့်အရေးအတွက် သင့်တင့်လျောက်ပတ်စွာ ကျင့်ကြံ့ကြရန် အမိန့်ပေးနိုင်သလို ငါးတို့လုပ်ငန်း လည်ပတ်သောအခါတွင်လည်း မိမိ၏မူဝါဒများမှာ ထြောက်နေခဲ့ပြစ်အောင် ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ ထိုပြင် စားသုံးသူတို့အနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် သင့်တင့်လျောက်နေခဲ့လို့ကို သပိတ်မှုဗ်ခြင်း ငါးတို့၏ကုန်စွဲည်းများအား ဝယ်ယူအားပေးမှု ရပ်တန်ခြင်း၊ အမှတ်တံဆိပ်တစ်ခုလုံးကို သပိတ်မှုဗ်ခြင်းအစရှိသဖြင့် တွဲပြန်နိုင်သည်။ ထိုနည်းက စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့၏ သည်းခြေဖြစ်သော အမြတ်အစွမ်းကို ခြေမြှုံးခြောက်တတ်သည်။

အရှေ့တောင်အာရှိ၏ အလုပ်သမားများနှင့် ရပ်ရွာအသိက်အမြှုများအဖို့ကား စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအား တာဝန်ခံလာအောင် ဥပဒေကြောင်းအရဆောင်ရွက်ခြင်းမှာ အားကိုးနိုင်ဖွယ်နည်းတစ်ခုမဟုတ်ပေ။ သို့ရာတွင် အဆိုးချည်းဟု မဆိုနိုင်ပါ။ ဥပဒေနှင့် အဖွဲ့အစည်းများကလုံးလောက်အောင် အကာအကွယ်မပေးနိုင်သော်လည်း မိမိတို့ဘဝလုံးခြံမှုနှင့် အကျိုးစီးပွားရေးကို မိမိတို့အစွမ်းဖြင့် ကာကွယ်နိုင်ရန် အလုပ်သမားတို့နှင့်တက္က သက်ဆိုင်ရာလူအဖွဲ့အစည်းများက စီးပွားရေးသမားများနှင့် ဆက်ဆံရေးတည်ဆောက်ပြီး အပြခံအဖြစ်မှ ရှုန်းထွက်နိုင်ပါသည်။ သတင်းအချက်အလက်များ မျှဝေရန် ကွန်ရက်အသွယ်သွယ် တည်ဆောက်ခြင်း၊ အတွေ့အကြံ့နှင့် စိတ်ကူးများဖလှယ်ကြခြင်းတို့ဖြင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်များနှင့် ရင်ဆိုင်ညှိနိုင်းကာ မိမိနှင့် အမြားသူတို့ကိုကာကွယ်ပြီး နောင်တွင် လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်ခံခြင်းမှ လွှာတ်ကင်းအောင်ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်း၊ အလုပ်အကိုင်ရှိခြင်း၊ လုပ်ငန်းများလည်ပတ်နေခြင်းမှာ အလုပ်သမားတို့ဘဝကို အဆင်ပြေဆေသောအကြောင်းများ ဖြစ်ပါသည်။ ငွေ့စွဲနိုင်ခြင်း၊ လုပ်ခင့်များ အမြပ်ပြန့်လိုက်နိုင်ခြင်းကြောင့်လုပ်သားတို့၏ဘဝများ တိုးတက်နိုင်သည့်အပြင် မိမိရပ်ရွာတွင်လည်း ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုများ ပြလုပ်

လာနိုင်ပါသည်။ အကောင်းဆုံးမှာ အလုပ်သမားနှင့် ရပ်စွာအသိင်းအဝိုင်းတို့အနေနှင့် မိမိကိုယ့်မှ လွှဲပြီး အားကိုးစရာမမြင်ရသော အနေအထားတစ်ခုမဟုတ်ဘဲ ငါးတို့ကို အကာအကွယ်ပေးမည့် စနစ်ကျေနသော လုပ်ငန်းမှုဘောင်များလည်း ပေါ်ပေါက်လာရမည့် အနေအထားဖြစ်သည်။ လက်တွေ့အဖြစ်တွင်မှု ပြည်သူတို့မှာ မိမိအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရန် မိမိဘာသာ ကောင်အပြင်မှ နည်းလမ်းများ ရွှာဖွေနေရခြင်းဖြစ်သည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

လူအများအတွက် အလုပ်အကိုင်များအပြင် ကုန်စည်နှင့်ဝန်ဆောင်မှုများအား ဖြည့်ဆည်းပေးနေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများမှာ လူအခွင့်အရေးကို တစ်နည်းတစ်ဖုံး အထောက်အကူပေးနေသည်ဟု ဆုံးနိုင်ပါသည်။ သို့ရာတွင် တစ်ချိန်တည်းတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကလည်း ရှိနေတတ်ပါသည်။ အမြတ်အစွမ်းရရှိရေး ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် ရပ်တည်နေသောကြောင့် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများသည် လုပ်ခပါပေါ်ရအောင်၊ ကုန်ကြောင်းပေါ်ပေါ်ရအောင်၊ ကုန်ထုတ်လုပ်မှုစရိတ် နည်းသည်ထက်နည်းအောင် လုပ်တတ်ကြသည်။ ထိုကြောင့်ပင် သဘာဝန်းကျင်ကို ထိခိုက်စေခြင်း၊ ထုတ်ကုန်များမှာလည်း အရည်မမိတတ်ခြင်း၊ အလုပ်သမားတို့၏အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်း၊ အန္တရာယ်ရှိသောအခြေအနေများသို့ တိုးဝင်တတ်ခြင်း သို့မဟုတ် လာဘ်ပေးလာဘ်ယူကိစ္စများတွင် ပါဝင်ပတ်သက်တတ်ခြင်း အစရှိသည်တို့ ဖြစ်ပေါ်တတ်သည်။ လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ တည်ဆောက်ခွင့်ဝတ်စည်းကမ်းများက ပြည်သူများအပေါ် အစိုးရ တစ်ရပ်က ကျူးလွန်နေတတ်သော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများကိုသာ ကာကွယ်ပေးပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက ကျူးလွန်သော လူအခွင့်အရေးအမှုများကို ဖြေရှင်းပေးနိုင်ခြင်း မရှိသေးပေါ်။ ယခုအချိန်ထိ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို တာဝန်ခံအောင်လုပ်ရန်မှာ စိန်ခေါ်မှုကြီးတစ်ရပ်ဖြစ်သည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတို့အနေဖြင့် မိခင်နိုင်ငံ၏ဥပဒေကို လိုက်နာရမည်မှာ မကန်ပင်ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင်နိုင်ငံတကာတွင် လည်ပတ်နေသော ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများအနေဖြင့် နိုင်ငံတစ်ခုခု၏ ဥပဒေအရ အရေးယူခြင်းကို ရွှေ့ကွင်းရန် မခက်လှပေါ်။

### အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် ရှုမြင်ခြင်း

အလုပ်သမားတို့၏ ရပိုင်ခွင့်များဖြစ်ကြသော အလုပ်ကိုင်ရရှိခွင့်၊ တရားမျှတြိုး ဖိန့်ပေးချုပ်ချယ်ခြင်းကင်းသော လုပ်ငန်းခွင့်ရရှိခွင့် တူညီသော အလုပ်ပမာဏအတွက် တူညီသော လစာရရှိခွင့် အစရှိသည့် အလုပ်သမားအခွင့်အရေးများကို ILO က ကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်နိုင်ရန် အားပေးဆောင်ရွက်လျက်ရှိသည်။ ILO တွင် အစိုးရအသီးသီးမှ ကိုယ်စားလှယ်များ၊ အလုပ်ရှင်များနှင့် အလုပ်သမားများပါဝင် ဖြေရှင်းသည့်စနစ်ကို ကျင့်သုံးသည်။ အလုပ်သမားအခွင့်အရေးကို စောင့်ကြည့်စစ်ဆေးရာတွင် ILO အနေဖြင့် အပြစ်ရှိသူကို ပြစ်စက်ပေးခြင်းမျိုး လုပ်ခဲလှသည်။ အရေးတောင်အာရုံး အလုပ်သမားအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ပြဿနာများကို ဖြေရှင်းရာတွင် လုပ်သား အင်အားပေါ်များခြင်း၊ လုပ်ခန်းပါးခြင်းနှင့် စည်းမှုံးစည်းကမ်းများ လျော့ရဲခြင်းနှင့် သမဂ္ဂများ ဖွံ့ဖြည်းလှပ်ရှားမှုကို ချုပ်ချယ်ခြင်းတို့က အတားအဆီး ဖြစ်ကြသည်။ နိုင်ငံတော်အစိုးရများသည်

## ଓঁ: হৃঃ: রেঃ লব্দিন্দঃ মৃহঃ তি তাং ফুঁ: গ্ৰিং:

နိုင်ငံတော်အစိုးရများအတွက် ချုပ်တဲ့သာတာဝန်များ ဖြစ်သော်လည်း လူတစ်ဦး ချင်းကပါ ထိုတာဝန်များကိုစောင့်ရှောက်ရန် လိုက်နာဆောင်ရွက်ရသောကြောင့် နိုင်ငံတော်သည် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် တာဝန်သိအောင် လူအခွင့်အရေးကို မချိုးဖောက်အောင် ထိန်းသိမ်းပေးခြင်းဖြင့် ပြည်သူတို့ကို အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးအတွက် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် တာဝန်ခံမှုရှိရန် လုံးလုံးလျားလျား တတ်နိုင်သည်တော့ မဟုတ်ပေ။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများက CSR သဘောအားဖြင့် ရပ်ရွာလူမှု ဝင်ထမ်းခြင်း၊ ကတိကဝက်ပေးခြင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်တတ်ကြပါသည်။ အချို့ကမူ CSR ဆိုသည်မှာ ကုမ္ပဏီ၏ ပုံရိပ်အတွက် ကြော်ပြာသဘောဖြစ်ပြီး အနှစ်သာရအားဖြင့် ပြောပလောက်အောင် မရှိဟု ဆိုကြသည်။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ CSR မှာ စီးပွားရေးသမားတို့၏ စိတ်စေတနာအလျောက် ဆောင်ရွက်ကြသော ကိစ္စသာဖြစ်ပြီး တရားဥပဒေကဲ့သို့ အကျိုးသက်ရောက်မှု မရှိပေ။ စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများက ရပ်ရွာအတွက် အလျှော့ဒါနပြုခြင်း၊ ရပ်ရေးရွာရေးနှင့် ပတ်သက်သော ပွဲလမ်းသဘင် များ ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း၊ အစရှိသည်တို့ကို ပြုလုပ်ဆောင်ရွက်ပေးသည့်တိုင်အောင် ငါးတို့၏ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေး မပေးဆိုသည့် ကိစ္စကဲ့ အရေးကြီးပါသည်။ လူအခွင့်အရေး အပေါ် စီးပွားရေးသမားတို့ တာဝန်ခံလာစေခြင်းငှာ နည်းလမ်းများစွာရှိပါသည်။ တစ်နည်းမှာ မိမိတို့ဆန္ဒအလျောက် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် ကမကထပြုစေခြင်း ဖြစ်သည်။ နောက်တနည်းကမူ ဥပဒေကြောင်းအရ ဖြေရှင်းခြင်း (သို့မဟုတ်) ဥပဒေကဲ့သို့ ဉာဏ်သက်ရောက် သော နည်းလမ်းများဖြင့် မလိုက်နာသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို အရေးယူခြင်း ဖြစ်သည်။ နောက်ဆုံး တစ်နည်းမှာ စားသုံးသူများ၊ အလုပ်သမားများနှင့် ရပ်ရွာအသိင်းအဝိုင်းတို့က စီးပွားရေး သမားများ၏ တာဝန်ခံမှုနှင့် လူအခွင့်အရေး လေးစားလိုက်နာမှုတို့တက်လာအောင် ဖိအား ပေးခြင်းဖြစ်သည်။

ଓঁ শুভে পুরুষ মহান পুরুষ পুরুষ পুরুষ পুরুষ

ကုလသမဂ္ဂသည် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် တာဝန်ခံကြရာတွင် စေတနာစွဲဆောင်မှုအလျောက် ပါဝင်နိုင်သည့် အနေအထားဖြင့်လည်းကောင်း၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ အလိုကိုလိုက်၍လည်းကောင်း၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအား စည်းကမ်းတင်းကျပ်သည့်ပုံစံအားဖြင့်လည်းကောင်း နည်းမျိုးစုဖြင့် ကြီးပမ်းခဲ့သည်။ ၁၉၃၀ ကျော်ကတည်းကပင်နိုင်ငံစုကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ၏လုပ်ရပ်ကြောင့် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများမှ စားသုံးသူတို့၏ အခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုများကြောင့် ကုလသမဂ္ဂ OECD နှင့် ILO တို့က နိုင်ငံစုကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများလိုက်နာရမည့် ထုတ်ပြန်ချက်များ၊ လမ်းညွှန်ချက်များသာဖြစ်ခဲ့ပြီး မဖြစ်မနေ လိုက်နာရမည့် ပျော်များ

မဟုတ်ကြပေ။ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်မှာလည်း မဖြစ်မနေလိုက်နာအောင် အာကာဖြင့် ဉာဏ်သက်ရောက်အောင် လုပ်နိုင်သည့် အစီအမံမဟုတ်ဘဲ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို စေတနာအလျောက်လူမှုဝန်ထမ်းခြင်း CSR ကို ရရှိယာ ၁၀ ခုတွင် ဆောင်ရွက်ရန်သာ တိုက်တွန်းသည်။ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်ကို အားပျော့လှသည့်အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုဟု အချိုကြမ်းကြပြီး အချိုကြမှု တာဝန်ခံမှု ရှိလာရန် စတင်သည့် ခြေတစ်လျမ်းဟုမြင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂစံခါန်းနှင့် (The Norms) မှာမူ ဂလိုဘယ်ကွန်ပက်နှင့် ကွာခြားပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် တိုက်ရှိက်သက်ဆိုင်ကာ ငါးတို့ မဖြစ်မနေလိုက်နာရမည့်တာဝန်များကို ပြဋ္ဌာန်းထားသည်။ သို့ရာတွင် ထိုအစီအစဉ်ကို ထောက်ခံသူများမှာ များစွာမရှိလှသောကြောင့် နောက်ဆုံးတွင် အကောင်အထည် မဖော်ဖြစ်တော့ပေ။ လက်ရှိတွင် ကုလသမဂ္ဂအခြေခံကျင့်ဝတ်များကို ဖော်ထုတ်ခဲ့ရာ ကုမ္ပဏီများအနေဖြင့် ဥပဒေကဲ့သို့လိုက်နာရန် မလိုတော့သည့်တိုင်အောင် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး စံထားစရာ ညွှန်းကိုနှိမ်းတစ်လျှောက်။

### အရှေ့တော်အရှုတွင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများ၏ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ

စီးပွားရေးသမားတို့ တာဝန်ခံလာအောင် တရားဥပဒေအပေါ် အားကိုးအားထားပြုခြင်းမှာ မဆန်းသည့်ကိစ္စများဖြစ်သော်လည်း အရှေ့တော်အရှုတွင်မူ ကုမ္ပဏီတစ်ခုကို တရားစွဲရန်မှာ များစွာခက်ခဲသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သောအမှုများတွင် ကုမ္ပဏီကို တရားနှင့်လိုက်သောအမှုမှာ ပြောပလောက်အောင်ပင် မရှိပေ။ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရသူတို့အနေဖြင့် လျှော်ကြေးရသည်။ အလုပ်သမားရေးရာ အခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အမှုအနည်းငယ်တွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်သော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအပေါ် အလုပ်သမားများဘက်မှ အမှုနိုင်ခဲ့ဖူးသည်။ ယခုအခါ ပြည်ပတွင် လည်ပတ်နေသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအပေါ်တွင်ပါ အာကာသက်ရောက်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေအသစ်များ ပြဋ္ဌာန်းလာကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခဲ့သော် ကုမ္ပဏီကို အခြားနိုင်ငံ၏ ဥပဒေအောင် တရားစွဲနိုင်သည်။ ဆိုရှုယ်မီဒီယာ ပေါ်ပေါက်လာသည့်နှင့်အတူ စားသုံးသူများက ကုမ္ပဏီတစ်ခု၏လုပ်ရပ်နှင့် ထုတ်ကုန်ပစ္စည်းကို မကျေနပ်လျှင် မကျေနပ်သလို မိမိခံစားချက်ကို ပြောဆိုတင်ပြလာခြင်း၊ ကုန်ပစ္စည်းကိုမသုံးစွဲရေး ဆန္ဒပြရန်စိစ်ခြင်း၊ စားသုံးသူ တက်ကြလှပ်ရှားမှုများပေါ်ထွက်လာခြင်းတို့ကလည်း စီးပွားရေးသမားတို့ကို တာဝန်ခံစေသည့် အထိုက်အလျောက်အောင်မြင်သောနည်းလမ်းများ ဖြစ်လာကြသည်။

### ကမ္မားစီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး

နိုင်ငံတာကာကုန်သွယ်ရေးနှင့် ကမ္မားစီးပွားရေးတို့ကလည်း လူအခွင့်အရေးပေါ်တွင် များစွာသက်ရောက်မှုရှိသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာကုန်သွယ်ရေးသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် မကောင်းကျိုးချည်းသာ ပေးသည်မဟုတ်ပါ။ ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် ဓနအင်အား တိုးပွားလာနိုင်ခြင်း၊ အလုပ်အကိုင်များ တိုးတက်လာခြင်းတို့ကို ဆောင်ကြုံးပေးနိုင်ခြင်း ဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် တရားမှုတွေမရှိသော ကုန်သွယ်မှုစနစ်ကမူ ထိုအရာတို့နှင့် ဆန္ဒကျင်ဘက်ကိုသာ ပေးသည်။ ဥပမာ-၂၀၀၇ ကမ္မားစားနှင့်ရိုက္ခာအကျပ်အတည်းက တရားမှုတွေမရှိသော ကုန်သွယ်ရေးကြောင့် ဖြစ်ပေါ်နိုင်သည့် မကောင်းကျိုးများကို ပြသည်။ အချို့နိုင်ငံများမှာ တရားမှုတွေ

မရှိသည့် ကုန်သွယ်ရေးကြောင့် ပို့ချမ်းသာလာပြီး အချိန်ငံများက ပို့ဆင်းခဲ့လာသည်။ ကမ္ဘာ ကုန်သွယ်ရေးအဖွဲ့ကြီးမှုလည်း ကုန်သွယ်ရေးစာချုပ်များချုပ်ဆိုရာတွင် လူအခွင့်အရေးကို လစ်လျှော့သောကြောင့် ပြစ်တော်ခံရသည်။ အထူးသဖြင့် ကုန်သွယ်ရေးနှင့်ဆက်စပ်သော ညာဏာပစ္စည်း မူပိုင်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်ပြီး WTO ကို ဝေဖန်ကြသည်။ IMF၊ ကမ္ဘာဘဏ်နှင့် ADB တို့သည်လည်း လူအခွင့်အရေးကို လစ်လျှော့သွေး လုပ်ရပ်များပြုခဲ့သောကြောင့် ဝေဖန်ခံရသည်။ အထူးသဖြင့် ၁၉၈၀ ကျော်နှင့် ၁၉၉၀ နှစ်များတွင် ကျင့်သုံးခဲ့သော အခြေခံကျကျ ပြုပြင်ပြောင်းလဲရေး အစီအစဉ်များ (SAPs) ကြောင့် ဖြစ်သည်။ SAPs များမှာ ပုဂ္ဂလိကပိုင်ပြုရေးကို အဓိကထားပြီး လွှတ်လပ်သော ဈေးကွက်မီးပွားရေးမူတိကိုပိုင်စွဲကာ အစိုးရက နိုင်ငံသားတို့၏ကျန်းမာရေး အသက် မွေးစိုးကြောင်း ဘဝများပြုလည်စေရေးနှင့် ပညာရေးတို့တွင် တာဝန်မယူဘဲနေရန် စည်းကမ်း သတ်မှတ်သည်။

အခြားနည်းလမ်းများ

တားသုံးသူများနှင့် အလုပ်သမားများတွင် လည်းစီးပွားရေးလုပ်ငန်းများကို ရင်ဆိုင် တုံ့ပြန် နိုင်စွမ်းရှိသည်။ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး တာဝန်မကျ သောအခါ ဆန်ကျင်ဆန္ဒပြုလေ့ ရှိကြသည်။ ဥပဒေလမ်းကြောင်းမှ စီးပွားရေးသမားတို့ကို တာဝန် ခံအောင် ဆောင်ရွက်ရန် နည်းလမ်းများပေါ်လာသည့်တိုင်အောင် ဆက်သွယ်ရေး နည်းပညာများ ကြောင့်လည်း စီးပွားရေးကုမ္ပဏီတို့၏ လူအခွင့်အရေးချိုးယောက်မှုကို တုံ့ပြန်ရန် အခွင့်အလမ်း သစ်များ ပေါ်ထွက်လာကြသည်။ ဆန္ဒပြုရန်အတွက် လူစုဝေးရန်၊ လူအခွင့်အရေးအသိ နှီးကြား လာစေရန်နှင့် တန်ပြန်ရင်ဆိုင်ရန်အတွက် နည်းပညာက အကုအညီရသည်။

၁။ စာမေးပွဲ သိမ်္မဟတ် အက်ဆေးမေးခန်းများ

- သင့်နိုင်တွင် ဖြစ်ပွားသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းတစ်ခုအား တရားစွဲထားသည့်အမှုကို လေ့လာပါ။ ထိုစီးပွားရေးလုပ်ငန်းက မည်သည့် လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်သနည်း။ တရားစွဲလိုက်ခြင်း၏အကျိုးရလဒ်မှာ မည်သည်တိဖြစ်သနည်း။ ထိုသို့တရားစွဲခြင်းမှာ တရားပါသလား။ အကယ်၍ နိုင်ငံစုကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများသည် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် အလုပ်အကိုင်များပေးခြင်း၊ စီးပွားရေးကိုတိုးတက်စေခြင်းနှင့်အတူ တစ်ချိန်တည်းတွင် လူအခွင့်အရေးကိုလည်း ချိုးဖောက်နေလျှင် ထိုကော်ပိုရေးရှင်းအား မကောင်းဆိုးဝါးအဖြစ် ယူဆရန် သင့်ပါမည်လော့။
  - စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများ၏ တာဝန်ခံမှု တိုးတက်လာစေရန် နိုင်ငံဖြတ်ကျော် စောင့်ထိန်းရမည့် ဝေါ်ရားများအရ မည်သို့ ဆောင်ရွက်နိုင်သနည်း။
  - စီးပွားရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့အတွက် ကုလသမဂ္ဂ၏အခြေခံကျင့်ဝတ်များပါ အားနည်းချက်နှင့် အားသာချက်များမှာ အဘယ်နည်း။

- သင်၏နိုင်ငံတွင် အလုပ်သမားသမဂ္ဂများ ရပ်တည်လှပ်ရှားနိုင်ပါသလား။ လူပ်ရှားနိုင်လျှင် အဘယ့်ကြောင့်နည်း။ မလူပ်ရှားနိုင်လျှင် မည်သည်တို့က အတားအဆီးဖြစ်သနည်း။
- ဆေးဝါးနှင့် ဆက်သွယ်ရေး နည်းပညာများကို လူအများ လွယ်လင့်တကူလက်လှမ်းမိစေရန် ကိစ္စမျိုးတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ကမ္မားကုန်သွယ်ရေးတို့ မည်သို့ဆက်နှံယ်နေကြသနည်း။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

### **Business and Human Rights**

For cases, commentary, and general information on development and human rights, an internet search of the following authors will reveal useful articles, books, and other resources:

- John Ruggie
- Surya Deva
- David Kinley
- Andrew Clapham

Web pages with resources include:

- Business and Human Rights Resource Centre: a web page with extensive case studies and news
- Forum-Asia: this NGO has released the report *Corporate Accountability in ASEAN* with many useful case studies on business activities in the region
- *Guidebook for Business and Human Rights for NHRIs*: a useful introduction
- Canadian Human Rights Commission: useful introductions including *Human Rights and Business 101* and *Business and Indigenous People's Rights*
- Human Rights Watch (HRW) and Amnesty International (AI): both these organizations have programs and research on business and human rights
- Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights (OHCHR): a number of publications including FAQs and introductions to the Global Compact and Guiding Principles
- UN bodies: UN Secretary General's Special Representative on Business and Human Rights, the Forum on Business and Human Rights, and the Global Compact: all have useful resource material
- International Labour Organization (ILO): has no program on business and human rights, but it covers multilateral enterprises, globalization, labour law, development, and so on
- University research centres: many have research papers, including New York University, Harvard University, the Danish Institute for Human Rights, and the think tank: Institute for Human Rights and Business (IHRB)
- *Business and Human Rights journal*

605

# ၃၄

## သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့်အရေး

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေနှင့်ပတ်သက်၍ အများက စိုးရိမ်ပူပန်တတ်လာ ကြသည်မှာ မကြာလှသေးပါ။ အစောဆုံးအနေဖြင့် ၁၈၀၀ ခုနှစ်များ နှောင်းပိုင်းကပင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးအား လူသားတို့က ပူပန်တတ်လာကြသည်ဟု ဆိုနိုင်သော်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းရေးလှပ်ရွားမှုများ ကမ္မာနှင့်ချီးပေါ်ပေါက်လာသည်မှာမူ ၁၉၆၀ ကျော် ၁၉၇၀ ကျော်လာလများရောက်မှုသာ ဖြစ်သည်။

## ၁၄.၁ လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို မိတ်ဆက်ခြင်း

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေနှင့်ပတ်သက်၍ အများက စိုးရိမ်ပူးပန်တတ်လာကြသည်မှာ မကြောလျသေးပါ။ အစောင့်အာနဖြင့် ၁၈၀၀ ခုနှစ်များ နှောင်းပိုင်းကပင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးအား လူသားတို့က ပုပန်တတ်လာကြသည်ဟု ဆိုနိုင်သော်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေးလှုပ်ရွားမှုများ ကမ္မာနှင့်ချီ ပေါ်ပေါက်လာသည်မှာမူ ၁၉၆၀ ကျော် ၁၉၇၀ ကျော်လာလများ ရောက်မှုသာဖြစ်သည်။ လူသားတို့ အသက်ရှင်နေထိုင်ရန် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပေါ် မိုးခိုးကြောသေးခင် ကာလတစ်ရပ်အထိ မိမိ၏ ဆောင်ရွက်ချက်များ၏ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပေါ် သက်ရောက်မှုများ ညစ်ညမ်းစေမှုမှာ ထာဝရတည်မည်။ ကျော်ရာဒက်ချက်ချက်များအသွင် ဖြစ်လာနိုင်သည်ကို လူသားတို့က သဘောမပေါက်ခဲ့ကြပါ။ ဂျပန်တွင် ဖြစ်ပျက်ခဲ့သည့် မိနာမာတာ မာကျိုခီအဆိပ်ယိုစိမ့်မှု အမေရိကန်တွင် ၁၉၆၉ ခုနှစ်တွင် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သော ကျိုယာဟိုဂါ မြစ်စွဲမ်းမီးလောင်ကျွမ်းမှုတိုကဲ့သို့ ကမ္မာကျော် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပြသနာများ များစွာဖြစ်ပျက်ခဲ့သည်။ အထူးသဖြင့် စက်မှုထွန်းကားသောနိုင်ငံများတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျော်ယိုယိုင်မှုများ ကြံ့တွေ့လာကြရာမှ လူသားတို့အပေါ် ထိခိုက်မှုများနှင့်လာသည်ကို ပိုမိုပြင်တွေ့လာကြရသည်။ ဝေလင်းဖမ်းမှုရပ်တန်ရန် အရေးဆိုသော လှပ်ရှားမှုများသည်လည်းကောင်း ရေချယ်ကာဆန်၏ တိတ်ဆိတ်သောနေ့ဦး (၁၉၆၂) စာအုပ်ကဲ့သို့သော ပိုးသတ်ဆေးများ၏ ဆိုးကျိုးကိုဖော်ပြသော စာအုပ်များသည်လည်းကောင်း ထိုယ်စုနှစ်များတွင် ပေါ်ပေါက်လာကြရာ ကမ္မာ့လူသားထု၏ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေး နှီးကြားမှုကို အထောက်အကွဲဖြစ်စေခဲ့သည်။ ထိုကာလများအလွန်တွင်မှ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ ပြသနာများကို လူအခွင့်အရေးနှင့် ဆက်စပ်စဉ်းစားလာခဲ့ကြသည်။

လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးနှစ်ခဲ့ကြား ဆက်ဆံရေးတွင် အပြန်အလှန်သက်ရောက်အား ရှိနေသည်ဟု ဆိုကြရမည်။ လူသားတို့ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရေးမှာ လူအခွင့်အရေးဖြစ်သလို လူသားတို့ သာယာဝပြာရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို စောင့်ရောက်ရေးမှာ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ် မပေးနိုင်သော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် ဖြစ်ထွန်းလေ့မရှိပေ။ တစ်နည်းဆိုရသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးရှိခြင်းက အခြေခံဖြစ်သည်။ ကျွန်းမာစွာနေထိုင်နိုင်ခွင့်၊ စားရေရှိကွာလုံခြုံစွာနေထိုင်နိုင်ခွင့်၊ သန့်ရှင်းသော ရေကိုရရှိပြီး ကိုယ်လက်သန့်ရှင်းစွာ နေထိုင်နိုင်ခွင့်တို့သည် ဘေးကင်းသော၊ သန့်စင်သော၊ ကောင်းမွန်သော၊ ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် မတည်ရှိဘဲ မဖြစ်နိုင်ပေ။ ကောင်းမွန်သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တည်ရှိသောအပါ ယဉ်ကျေးမှုဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးများ၊ သမိုင်းအမွှေအနှစ်များ၊ ဆက်စပ်ထွန်းကားလာတတ်ပုံကိုလည်း ရေမြေသဘာဝနှင့်နီးစပ်စွာ နေထိုင်ရှင်သန်ကြသော လူအဖွဲ့အစည်းများ လူမျိုးစုများကြားတွင် ပို့မို့ထင်ရှားစွာတွေ့ရေလွှာရှိသည်။ သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ် ဟုတ် မဟုတ်ကို အပြင်းပွားမှုများ ရှိနေကြခဲ့ဖြစ်ကြောင်းကို ယခုအခန်း(၁၄)က ရှင်ပြထားပါသည်။ မည်သိုပ်ပြစ်စေကာမူ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တို့အပေါ် သက်ရောက်စေသော ကောင်းကျိုး ဆိုးကျိုးများက နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံ၏ လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကို များစွာထင်ဟပ်စေပါသည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်း ပြသနာနှင့် ငြာနေတိုင်းရင်းသားတို့ ကြံ့တွေ့ရသည့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာပြသနာ

များကို မလေ့လာမိ ယခုအခန်း(၁၄)တွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ အဆက် အစပ်ကို နားလည်နိုင်အောင် နည်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ချပြေဆွဲးနွေးထားပါသည်။

## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးသွင်းကျင်နှင့် များ

### ၁၉၆၀ ကဗျာများတွင် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဘေးဆီးကြီးများ

#### မြနှာမာတာ မာကျိုရီအဆိပ်သင့်ခြင်း

၁၉၆၂ ခုနှစ်တွင် Cissos ကော်ပိုဒေးရှင်းကြီးသည် မိမိပိုင် ပလပ်စတစ်စက်ရုံများတွင် သုံးသည့် ဓာတုပစ္စည်းများထဲတို့လုပ်သည့်လုပ်ငန်းကို မြနှာမာတာ ပင်လယ်ဒေသတွင် စတင်ခဲ့သည်။ ဒုတိယ ကမ္မာစစ်အြီးကာလတွင် ထိုလုပ်ငန်းမှာ တရို့နှင့်ထိုးအောင်မြှင့်လာခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် ထိုလုပ်ငန်းများက ထဲတို့လွှတ်သော ညစ်ညမ်းသည့်စွန်းပစ်ရေများကြောင့် မြနှာမာတာ ပင်လယ်အောက်တွင် ဝါးများနှင့်ပင်လယ်သတ္တဝါများ အဆိပ်သင့်ခြင်းခံစားရကြောင်း တွေ့မြှင့်လာခဲ့ကြသည်။ ထိုပင်လယ်အောက်တွင် ဝါးသေများပေါ်ကာ များနေသည်ကိုလည်းကောင်း၊ ကြောင်များနှင့် ခွေးများ ထူးဆန်းစွာ သေဆုံးလာကြသည်ကိုလည်းကောင်း၊ မွေးရာပါ အဂိုချို့တဲ့နေသောကလေးများ မွေးဖွားမှု ကြိမ်ရေများပြားလာသည်ကိုလည်းကောင်း တွေ့မြှင့်လာရသည်။ ၁၉၇၀ ကျော်နှစ်များမှစကာ ဒေသခံတို့က Cissos ကော်ပိုဒေးရှင်းထံ ထို့အဆိပ်သင့်သောပြဿနာကို အရေးယူ ဆောင်ရွက်ပေးရန် တိုင်ကြေားခဲ့ကြရာ ကုမ္ပဏီက အချို့သော အဆိပ်စာတ်သင့် ပြည်သူများအား လျှော့ကြေးပေးအပ်ခဲ့ရသည်။ သို့သော် ထိုညစ်ညမ်းမှုများ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်မြှုပြန်ပြစ်ပေါ်မြှုပြန်ပြစ်ပေါ်ခဲ့သောကြောင့် တရားရုံးသို့ ရောက်ခဲ့ရာ ၁၉၆၈ ခုနှစ်တွင် ထိုပင်လယ်အောက်ထဲသို့ အဆိပ်ရေများစွန်းထဲတို့ကိုလုံးဝ ရပ်တန်းမှတ်တော်က အမိန့်ချုမှတ်ခဲ့သည်။ ထို့အဆိပ်သင့်ရေများကြောင့် နည်းအမျိုးမျိုးဖြင့် ထိုခိုက်ခံစားခဲ့ရသူပေါင်း ၂၀၀၀ ခန့်မြှုပြုး လူပေါင်း တစ်သောင်းခန့်ကို လျှော့ကြေးငွေများ ပေးအပ်ခဲ့ရသည်။

### ကရာဟေ့ယာမြစ်ဝါးမှု ၁၉၆၉

ကရာဟေ့ယာမြစ်သည် မီးလောင်ဖူးခဲ့သည့် အတိတ်သမိုင်းရှိခဲ့သော မြစ်ကြီးဖြစ်ပြီး အမေရိကန်ပြည်တောင်စု၏ အညစ်ညမ်းဆုံး မြစ်ကြီးတစ်စင်း ဖြစ်ခဲ့ဖူး၏။ ထိုမြစ်ကြီး၏ ၁၉၆၉ ခုနှစ် မီးသည် အမေရိကန်ပြည်တောင်စုတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အသိအမြင်နီးကြားမှုများ ပိုမိုမြှင့်တက်လာသော ကာလတစ်ခုနှင့်လည်း တိုက်ဆိုင်နေပြန်သည်။ ထိုမီးကြောင့် အမေရိကန်ပြည်တောင်စုကွန်းကြောက်က အမျိုးသားသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေးအက်ဥပဒေကို ၁၉၇၀ တွင် ပြဋ္ဌာန်းဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုနှစ်တွင် အမေရိကန်ပြည်တောင်စု၏ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေးအောက်ဖို့ စတင်အသက်သွေးခဲ့သည်။ ထိုအောက်ဖို့ ပထမဆုံးချုပ်ခဲ့သော မူဝါဒမှာ အမေရိကန်ပြည်တောင်စုအတွင်းရှိ မြစ်များအားလုံးတွင် လူဆင်း၍ ဘေးကင်းစွာ ရေကူးနိုင်လောက်အောင် ကျန်းမာသန်ရှုံးစေရန် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ ထဲတိုင်ပြန်ဆောင်ရွက်ရန် ဖြစ်သည်။ ထို့အချို့ကတည်းကပင် ကရာဟေ့ယာမြစ်ကြီးသိန့်စင်ရေးအတွက် ဒေါ်လာ ဘီလီယံပေါင်းများစွာ ရရှိခဲ့သည်။ ယခုအခါ ထိုမြစ်ကြီးသည် ဝါးအမျိုးအစားပေါင်း ၆၀ ထို့ ရှင်သန်ကျက်စားရာ မြစ်ကြီးတစ်စင်း ပြန်ဖြစ်ခဲ့သည်။ ၁၉၆၉ ခုနှစ် မီးလောင်မှုဖြစ်ပွားခဲ့ပြီးနောက် ထိုမြစ်ကြီးထဲတွင် နောက်ထပ်မီးလောင်ခြင်း မရှိတော့ပေ။



အရှေ့တောင်အာရုံသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ယိုယွင်းလာခြင်းကို ဆန့်ကျင်ရန် အားထုတ်ကြသော တစ်ကိုယ်တော် ပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ လူပ်ရှားသူများ၊ လူအသိက်အမြိုများ များစွာပင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့ရာ ဒေသဖြစ်သည်။ ၁၉၇၀ နှစ်များကပင် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်း များသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို လူပ်ရှားဆောင်ရွက်ခဲ့ရာ ထိုအဖွဲ့အစည်းများတို့ အုပ်စု ကြီး နှစ်ခုအသွင် ခြိုင်မြင်ရသည်။ ပထမအုပ်စုသည် မြေယာနှင့် လူတို့၏သက်မွေးဝန်းကျင် (ဆင်းရဲအားနည်းသော လူအသိက်အမြိုများ (သို့မဟုတ်) မူလငွာနေတိုင်းရင်းသား အုပ်စုများ အများဆုံးပါဝင်)ကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် ဆော်ဉှုသောအုပ်စုဖြစ်သည်။ ဒုတိယအုပ်စုများမှ ဘဝအရည်အသွေးအဆင့်အတန်းကို မေးခွန်းထုတ်သော လူလတ်တန်းစား အဖွဲ့အစည်းများ ဖြစ်ကြပြီး မြို့ပြု၏ည်ညွှေမှုနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ အဖြောဖြာကို ပူပန်ကြသောအုပ်စု ဖြစ်သည်။ ၁၉၈၀ ကျော်ကာလများတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ တရားမျှတူမှုများအတွက် ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာလူပ်ရှားမှုများသည် လူသိများသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ကပ်ဆုံးကြီးများကို တံပြန်ဆောင်ရွက်ရင်း ပေါ်ပေါက်လာကြသည်။ ဘိုပါးကဲ့သို့သော စက်ရုံမှ အဆိပ်ဓာတ်ငွေ့များ ထွက်လာသောကြောင့် လူပေါင်း ၅၂၀၀ အထိ သေဆုံးခဲ့ရသောဖြစ်ရပ်မှု ထိုသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဆိုးကြီးများအနက်မှ တစ်ခုဖြစ်သည်။ ထို ဘိုပါးအဆိပ်ငွေ့ဘေးအတွက် Union Carbide ကုမ္ပဏီမှု တာဝန်ရှိသော်လည်း အရေးယူခံရခြင်းမှ လူတ်မြောက်ခဲ့ခြင်းအကြောင်းရင်းတွင် ကုမ္ပဏီ သည် အိန္ဒိယဥပဒေစက်ဝန်းမှလွတ်မြောက်နိုင်သော နိုင်ငံတကာ နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ရပ်တည်နေ သော ကုမ္ပဏီတစ်ခုဖြစ်သောကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်။ သံဃာမြိုင်ကျွန်း (Three Mile Island) နှင့်ချာနိုင်း (Chernobyl) အဖြစ်အပျက်တို့ကာလည်း နယူကလီးယားစွမ်းအင်ကြောင့် ဖြစ်နိုင်သော အန္တရာယ်နှင့် ပတ်သက်သော ပူပန်မှုများကို ကြီးထွားလာစေခဲ့သည်။ ထိုပြင် အက်ဇွန်မာက်ဒက် (Exxon Valdez) ရေနံယိုဖိတ်ခြင်းဖြစ်ရပ်မှု သမိုင်းတစ်လျှောက်အကြီးမားဆုံးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုးကျိုး အများဆုံး ရေနံယိုဖိတ်မှုတစ်ရပ်ဖြစ်ခဲ့ရာ ဒေသခံတို့ကို များစွာအောင်သတွက်စေခဲ့သည်။ ကုမ္ပဏီ အနေဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဆိုးများ မဖြစ်ပေါ်ရလေအောင် အားထုတ်ရန် လျော့ရဲခဲ့သည်ဟု ခံစားလာခဲ့ကြသည်။

## မှတ်သားဖွှုံးရာ

၁၉၈၀ ကာလများတွင် ဖြစ်ပေါ့ခဲ့သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဘေးဆိုးကြီးများ

သံဃာမြိုင်ကျွန်းနှင့် ချာနိုင်း Chernobyl နျောကလီးယားပြဿနာများ

၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် အမေရိကန်ပြည်တောင်စု ပန်ဆလိုင်းမီးယားရှိ သံဃာမြိုင်ကျွန်းဟု အမည်ရသော ဒေသတွင် နျောကလီးယားဓာတ်ပေါင်းဖို့ယိုစိမ့်မှုတွင်ရပ် ဖြစ်ပွားခဲ့ရာ ပတ်ဝန်းကျင်မှာရေးကို သတ္တိကြွေား ရောင်ခြည်အတန်ငယ်မျှ ပတ်ဝန်းကျင်သို့ ပုံးနှံခဲ့သည်။ ထိုရော်ပို့သတ္တိများ ပုံးနှံမှုမှာ ဘေးပတ်ဝန်းကျင်သို့ ဆိုးကျိုးများ ပြောပလောက်အောင် မဖြစ်ပွားစေခဲ့ကြောင်း သုတေသနများက ဖော်ပြုခဲ့ကြသော်လည်း ထိုဖြစ်ရပ်မှာ နျောကလီးယားမှ စွမ်းအင်ထုတ်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများမှာ ဘေးအန္တရာယ်မကင်းသည်ကို လူအများ သတိထားမိစေခဲ့သည်။ ထိုသုံးမိုင် နျောကလီးယားဓာတ်ပေါင်းဖို့ယိုစိမ့်မှုပြဿနာအပြီး ခုနှစ်နှစ်အကြောတွင် ဆိုးပို့ပြည်ပြည်တောင်စွဲ (ယခု ယူကရိန်း၌) ချာနိုင်း နျောကလီးယား ဓာတ်ပေါင်းဖို့ယိုစိမ့်မှုကြိုး ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ထိုဖြစ်ရပ်ကုမ္ပဏီ ဘေးအန္တရာယ်



ပိုမိုကြီးများကာ လူထောင်ပေါင်းများစွားကို ထိခိုက်စေခဲ့ပြီး ရေဒီယိုသတ္တိအဆိပ်သင့်မှုများသည် ဝေးလံစွာပျုံနှုန်းခဲ့ရာ နောက်စွဲခဲ့သည်။

### Bhopal ဘီပါး

အိန္ဒိယနိုင်ငံ ဘီပါးဒေသတွင် ၁၉၈၄ ခုနှစ်၌ ယူနိယံကာဗိုက် (Union Carbide) ကုမ္ပဏီက ပိုင်ဆိုင် သော စက်ရုံတစ်ခုမှ အဆိပ်ဓာတ်ငွေ့များ ယူစိမ့်ခဲ့ရာလူပေါင်း ၅၂၀၀ ခန့် သေဆုံးခဲ့ပြီး ထောင်ပေါင်းများစွာသော သူတို့မှာ ပြန်မကောင်းနိုင်တော့သည့် ကိုယ်လက်အကိုချို့တဲ့မှုများဖြင့် ကျန်ရစ်သည်။ ၁၉၈၉ ခုနှစ်တွင် အိန္ဒိယတရားရုံးချုပ်က ဤနှစ်နာသူများအတွက် မည်သို့ဖြော်ရှင်းပေးရန် ထပ်မံတရားစီရင်ခဲ့သည်။ သို့သော အများစွာသော အသက်ဆုံးရှုံးရသူတို့၏ မိသားစုဝင်များအနေဖြင့် မည်သည့်လျှော်ကြော်များ မရခဲ့ကြပါ။ အစိုးရက ထိုစက်ရုံနယ်မြေနှင့် စက်ရုံလည်ပတ်မှုများကို ပိတ်သိမ်းခဲ့ရာ ၁၉၉၄ ခုနှစ်အထိ ထိုနေရာကို ပြန်လည်သန့်စင်ရန် မဖြစ်နိုင်ခဲ့ပါ။

### Exxon Valdes အက်ဒွန်ပဲဒက်စ် ရေနံယို့တ်မှု

အက်ဒွန်ပဲဒက်စ် ရေနံတင်သတော်ကြီးသည် အမေရိကန်ပြည်တောင်စု အလက်စကားပြည်နယ်ရှိ ပရင့်စီလျှော်ရေလက်ကြားသို့ဝင်ရောက်စဉ် သွောကျောက်တန်းတစ်ခုနှင့်ဝင်တိုက်ကာ သတော် ဝမ်းဗိုက်ကဲသွားသောကြောင့် ကျယ်ပြောလှပြီး ရေနေသတ္တိများ ကြွယ်ဝလှသော ကမ်းရှုံးတန်း ဓရိယာတစ်လျှောက် ရေနံဂါလံပေါင်း သန်း ၂၀ ကျော်ကို ဖိတ်သွှန်ချုသကဲ့သို့ ဖြစ်သွားခဲ့၏။ ထိုမတော်တဆဖြစ်မှုကြောင့် ကမ်းရှုံးတန်းအရှည်မိုင်ပေါင်း တစ်ထောင်ကျော် ပျက်စီးသွားခဲ့ပြီး ကိန်းဂကန်းအရေအတွက် မဖော်ပြနိုင်သော တိရှိစွာနှင့်များစွာ သေဆုံးခဲ့ရသည်။ Exxon က ကမ်းရှုံးတန်းတကြောက် ပြန်လည်သန့်စင်ရန် ဘီလီယံပေါင်းများစွာ သုံးစွဲခဲ့ပြီး တရားရုံးတွင် လည်း အမှုများရင်ဆိုင်ခဲ့ရသည်။ ထိုဖြစ်ရပ်မှ ကြွင်းကျန်ရစ်သော ည်းည်းမှုများကို ယနေ့တိုင်ပင် တွေ့မြင်နိုင်ပေါ်သည်။

ယခုကာလတွင် အချေတောင်အာရာတခွင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး ဆိုင်ရာကိစ္စများမှာ အများက ပူးပန်စရာဖြစ်လာကြပြီး စီးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများ၊ စိုက်ပျိုးရေး လုပ်ငန်းများနှင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းကြီးများတွောင့်ဖြစ်ရသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆီးကျိုး ထင်ရှုံးလာသောကြောင့် လည်းဖြစ်သည်။ အချေတောင်အာရာနိုင်ငံများမှ ပြည်သူများသည် သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်၏ အရေးကြီးပုံကို ယခင်ခေတ်များနှင့် မတူအောင်ပင် နားလည်သဘောပေါက်လာကြပြီး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိခိုက်စေမည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းမျိုးကို ဆန်ကျင်မှုများ ခါတိုင်းထက်ပို၍ တွေ့မြင်လာရဖွယ်ရှိသည်။ ဥပမာ မြို့ပြတွင်နေထိုင်သူများသည် ည်းည်းမှုများနှင့် လေထားသန့်စင်မှုအရည်အသွေးကို မေးခွန်းထုတ်လာကြသည်။ အင်ဒိုနီးရှားမှ သစ်တော်များကို မီးရှိသောကြောင့်ဖြစ်ရသော မီးခိုးမြိုင်းကဲ့သို့သော နယ်စပ်ဖြတ်ကျော် သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ပြသာရာများတွောင့် အချေတောင်အာရာဒေသနိုင်ငံများမှ အစိုးရများအနေဖြင့် စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ မဖြစ်မနေ ထုတ်ပြန်လာကြပြီး နိုင်ငံတကာစာချုပ်များတွင် ပါဝင်

လက်မှတ်ရေးထိုးလာကြသည်။ ထိုပြင် မူရင်းငွာနောက်တိုင်းရင်းသားများက ယခုအခါ ဖွံ့ဖြိုးရေး စီမံကိန်းများက ဂင်းတို့၏ရိုးရာဇ်လွှဲ မြေယာသုံးစွဲပုံများနှင့် လူနေမှုဘဝများကို ထိုးနှက်ဖျက်ဆီး လာခဲ့လျှင် ဆန့်ကျင်ဆန္တပြုများဖြင့် တုံ့ပြန်လာကြသည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးတွင် အရေးကြီးသောကိစ္စတစ်ခုမှာ ထိခိုက်နှစ်နာမူများ  
ဖြစ်ခဲ့လျှင် နေရာကွက်ပြီး ဖြစ်ပျက်ခြင်းဖြစ်ပြီး ထိနစ်နာမူများကိုလည်း လူတိုင်းက ညီတူညီမျှ  
ခံစားကြရသည်မဟုတ်ပေ။ ထိုသို့ ဘေးဒုက္ခ ကွက်ကြားမိုးရွာခြင်းကို သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ  
ခွဲခြားဆက်ဆံမှုဟု ခေါ်ကြသည်။ ထိုအဖြစ်အပျက်မျိုးတွင် ချမ်းသာသော လူနည်းစု ပိုမိုကောင်းစား  
ရေးအတွက် သဘာဝသံယံအောက်များကိုထုတ်ယူခြင်း၊ လုပ်ငန်းလိုအပ်ချက်တို့အရ ယျက်ဆီးလိုက်  
ခြင်းကြောင့် လူမျိုးစုစုတစ်ခုကဖြစ်စေ တိုင်းရင်းသားနယ်မြေတစ်ခုကဖြစ်စေ စီးပွားရေးလုပ်နေသော  
လူတစ်စုဖြစ်စေ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပျက်အစီးအား လက်ခံလိုက်ရသော မညီမျှသည့် အခြေ  
အနေမျိုး တွေ့နိုင်သည်။ ထိုရောက်သော ဥပမာတစ်ခုကို ဆိုရလျှင် သဘာဝသံယံအတွက်  
သော လုပ်ငန်းတစ်ခုကြောင့် ဆင်းရဲပြီး အားနည်းသော အဖဲကြည်ခံ အုပ်စုများနေထိုင်သော  
နေရာတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပျက်အစီးများ ကျန်ရစ်ခဲ့ပြီး ထိုလုပ်ငန်းမှုထွက်သော ထုတ်ကုန်  
များ၏အကျိုးကို သုံးခဲ့ ခံစားသူများကမူ လူလတ်တန်းစားများနှင့် အထက်တန်းလွှာများ ဖြစ်နေ  
တတ်ကြခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုဥပမာတက်ပို၍ အတိုင်းအဆကြီးမားသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ  
ခွဲခြားဆက်ဆံမှုများကိုမူ နိုင်ငံအချင်းချင်းကြားတွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ချမ်းသာသောနိုင်ငံများက  
မိမိနယ်နိမိတ်အတွင်း ညဉ်ညမ်းမှုများမဖြစ်ပေါ်ရောန် အခြားဆင်းရဲသည့် နိုင်ငံငယ်များသို့  
ထိုအညွှန်အကြေးထုတ်လုပ်သည့် စက်ရုံများအား ပိုပစ်လိုက်ခြင်းအားဖြင့် ရှောင်လွှဲကြခြင်းမျိုး  
ဖြစ်သည်။ ကံကောင်းထောက်မသည်မှာ ယခုအခါ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ တရားမူတမူ  
လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ အသိအမြင်နှီးကြားမှုများ မြင့်မားလာပြီး ဘေးကင်းသော သန့်စင်သော၊  
ကျိုးမာရေးနှင့်လီလွှာတ်သော၊ တာရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အခြေအနေ၏ အရေးပါပုံကို  
သတိပြုလာကြသည်။

သဘာဝပတ်စန်းကျင့်ခိုင်ရာ  
ခွဲ့မြှေးဆက်ဆံ့မှု  
  
သဘာဝပတ်စန်းကျင့်စိုး  
ညစ်ညြှေ့အောင်  
စင်္ကံ့ခွဲ့အစုံရုံးအေး  
မီးအောင်ရွှေ့မထုံးဘဲ  
နို့မြှေးသော ခင်းကြောရစ်ရုံမှာတဲ့  
စုံမြှေ့ပါးမြှေ့ပါ ပုဂ္ဂိုလ်သာ၍။  
သဘာဝပတ်စန်းကျင့်ခိုင်ရာ  
နှစ်များဆံ့မှု (Environmental  
Racism) ဟု၍လည်းကောင်း၊  
ဒေါ်ခို့ဖြောတို့ကြသောလည်း  
ကျမ်းမြှေ့ဆွဲရွှေ့ခြင်းကို  
ကတေသာပါ။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပိုင်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း

မည်သည့်တို့သည် သင့်တိုင်းပြည်တွင် ဖြစ်ပေါ်နေသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပြဿနာများ ဖြစ်ကြသနှင့်။

အောက်ပါ ပြဿနာများအနက် မည်သည့်တို့က သင်၏တိုင်းပြည် (သို့မဟုတ်) ရပ်စွာအသိက် အမြဲတွင် ဖိစ်ပျက်နေသနည်း။

- ່ລຍໍ່ບຸນໍ້ມີຄືນ:
  - ມຕັກສະຫວັດອົບຕົວເງົາດີ ຕົວປູ້ນີ້ແລ້ວຄືນ:
  - ເຮັດວຽກບຸນໍ້ມີຄືນ: ຂັ້ນຕົວທີ່ມີຄືນ
  - ອົບຕົວເງົາດີ ດັ່ງນີ້ແລ້ວຄືນ:
  - ອົບຕົວເງົາດີ ດັ່ງນີ້ແລ້ວຄືນ:
  - ອົບຕົວເງົາດີ ດັ່ງນີ້ແລ້ວຄືນ:

- သန့်ရှင်းသော သောက်ရေသုံးရေဂါး မရှိနိုင်ခြင်း
- သဘာဝသစ်တော်ဌီးများကို ဖျက်ဆီးပစ်နေကြခြင်း
- စိုက်ပျိုးရေးလုပ်ငန်းများမှ ညစ်ညမ်းမှုများ ပေါ်ထွက်နေခြင်း
- သန္တာကျောက်တန်းများနှင့် ကမ်းခြေများအစရှိသည့် အဏုတိစိုင်ဝန်းကျင်များပျက်စီးနေခြင်း

ရှေ့ဆက်ဆောင်ရွက်မည့် သုတေသနများက ထိုသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပြဿနာများကြောင့် ဖြစ်လာ မည့် အကျိုးဆက်များကို ရှာဖွေနိုင်ပါမည်လား။ ထိုပြဿနာတို့ကို ဖြစ်စေသည့် အကြောင်းရင်း များကို ဆက်လက်တွေးဆရိန် လိုပါသည်။ တစ်ဆက်တည်းတွင် ဖြေရှင်းနိုင်မည့်နည်းလမ်းများကို စဉ်းစားကြရမည်။

ကမ္မာ့တစ်ဝန်းလုံးတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အခွင့်အရေးလှုပ်ရှားသူများကို ပစ်မှတ်ထား တိုက်ခိုက်သော သတ်ဖြတ်သော သမိုင်းကြောင်းများရှိခဲ့ကြသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် အနည်းဆုံး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးတက်ကြလှုပ်ရှားသူ ၁၈၅ ဦးအသတ်ခံရပြီး အရှေ့တောင် အာရာမှာ ထိုလှုပ်ရှားသူများကို ပစ်မှတ်အထားဆုံးနေရာများအနက်မှတ်ချုပ်ကြောင်း Global Witness ဟု ခေါ်သော NGO တစ်ခုက ဖော်ပြသည်။ ဥပမာ - ဖိလစ်ပိုင်တွင် အသတ်ခံရသော တက်ကြလှုပ်ရှားသူ ၃၃ ဦးခန့်အထိ ရှိခဲ့ပြီး ဒုတိယအဆိုးဆုံးနိုင်ငံမှာ ဘရားဖော်ပြစ်သည်။ ထိုအတူ အင်ဒိုဒီးရှား၊ မြန်မာ၊ ကမ္မာ့ဒီးယားနှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတို့တွင်လည်း ထိုသူတို့ကို သတ်ဖြတ်မှုများ ရှိခဲ့သည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးရာ တက်ကြလှုပ်ရှားသူများသည် အားကြီးသော စီးပွားရေး အသိုက်အပိုင်းများ၏ လုပ်ကွက်နှင့်အကျိုးအမြတ်အား ဆန့်ကျင်ကြပြီး အစိုးရ၏ ဖွံ့ဖြိုးရေးမှုဝါဒ များကို စိန်ခေါ်သူများလည်း ဖြစ်ကြသောကြောင့် ခြိမ်းခြောက်မှုများကို ရင်ဆိုင်ကြရသည်။ ထိုတက်ကြလှုပ်ရှားသူ အတော်များမှာ ဒေသခံနယ်များမှ ရွာသားများပြစ်တတ်ကြပြီး တက်ကြလှုပ်ရှားသူဘဝသို့ အခြေအနေများက တွန်းပို့လိုက်သူများ ဖြစ်ကြသည်။ ငါးတို့မိသားစုများနှင့် ရပ်ရွာအသိုက်အမြို့များ မို့ခို့နေသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် အပျက်အစီးများကြောင့် ဘဝ မလုပ်ခြီးတော့သောအခါ ထိုသူတို့မှာ တက်ကြလှုပ်ရှားသူများ ဖြစ်လာရသည်။ အရှေ့တောင်အာရာနှင့် အခြားဒေသများတွင် အစိုးရသည် ထိုကဲ့သို့နစ်နာမှုများကြံတွေ့ရသော လူအသိုက်အမြို့များအတွင်း အကာအကွယ်ပေးခဲ့လှသည်။ ဉာဏ်ဌီးမားသောသူများ၏ ဖိအားနှင့် အရှိန်အဝါကို ရင်ဆိုင် နေရပြီး အကာအကွယ်မဲ့သည့်တိုင်အောင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ကာကွယ်ရန်လှုပ်ရှားကြသူများ နှင့် ငါးတို့၏အဖွဲ့အစည်းများသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် ဆက်လက်တိုက်ပွဲဝင်ခဲ့ကြသည်။

## မှတ်သားဖွှုံးရာ

အရှေ့တောင်အာရာတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်လှုပ်ရှားတက်ကြသူများအား တရားဥပဒေမဲ့ လုပ်ကြံကြခြင်း

လွှန်ခဲ့သောဆယ်စုံနှစ်များတွင် အရှေ့တောင်အာရာ၌ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေး လှုပ်ရှားတက်ကြသူပေါင်း ရာချိအသတ်ခံခဲ့ရသည်။ ထိုသတ်ဖြတ်မှုအများစုံကို မည်သည့်အခါကမှု အစိုးရများက ကျေလည်အောင် မဖြေရှင်းပေးနိုင်ခဲ့ပါ။ ရာဇာဝတ်ကောင်များအတွက် ထိုက်သင့်သောပြစ်ဒဏ်ကို မပေးနိုင်သည့်အတွက် နစ်နာသူများအဖွဲ့ တရားမျှတူမှုဆိုသည်မှာ ဝေးကွာနေဆဲဖြစ်သည်။



ကမ္မာဒီးယား - ချွတ်ဝတ်တီ (Chut Wuty)သည် သစ်ခုတ်မှုများကို ဆန့်ကျင်သော လူထုလုပ်ရှားမှုများကို ဆောင်ရွက်ခဲ့သူဖြစ်ပြီး ကာကွယ်တော့များတွင် သစ်ခုးမှုများတွင် ကမ္မာဒီးယားစစ်တပ်၏ ပါဝင်ပတ်သက်နေသည်ကို ဝေဖန်ခဲ့သူဖြစ်သည်။ ဂျာနယ်လစ်များအား ထိုတရားမဝင် သစ်ခုတ် နောက် ကာကွယ်တော့နယ်မြေများအတွင်း ပြသနေစဉ် တစ်စုံတစ်ယောက်ကသေနတ်ဖြင့် ပစ်သတ်သွားခဲ့သည်။

မိလစ်ပိုင် - ဂလော်ရိဟာ ကက်ပီတန် (Gloria Capitan) သည် ဘာတန်ပြည်နယ်တွင် ကျောက် မီးသွေး သို့လောင်သည့် ဤများထားရှိခြင်းကြောင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိခိုက်မှုများကို တောက်ပြ ဝေဖန်ခဲ့သူဖြစ်သည်။ သူမတို့ မော်တော်ဆိုင်ကယ်စီးလာသည့် အမည်မဖော်ရှိခိုင်သော လူနှစ်ဦးက သေနတ်ဖြင့် ပစ်သတ်သွားခဲ့သည်။ ဂလော်ရိဟာမှာ မိသားစုပိုင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှိရာ အလာ တွင် ထိုသေနတ်သမားများက စောင့်ဆိုင်းနေကာ ပစ်သတ်သွားခြင်းဖြစ်သည်။

မိလစ်ပိုင် - မစ်ရဲ့ကမိုပို (Michelle Campos) သည် မိလစ်ပိုင်တောင်ပိုင်းမှ လူးမက် ဌာနေ တိုင်းရင်းသားတစ်ဦးဖြစ်သည်။ သူမ၏ဖခင်နှင့်အဘိုးတို့မှာ ရွှေးဘိုးဘေးဘီဘင်များ အစဉ်အဆက် နေထိုင်ခဲ့ရာမြေကို ကာကွယ်ရန်ကြီးစားခဲ့ကြသည့် ထင်ရှားသော ဌာနတိုင်းရင်းလူမျိုးစု ခေါင်း ဆောင်များ ဖြစ်ကြသည်။ သူတို့နှစ်ဦးကို ပြည်သူစစ်အဖွဲ့များက အတိရှာမှ ရွာသားများရှေ့တွင်ပင် သတ်ပစ်ခဲ့ကြသည်။

ထိုင်း - တက်စာမိုဘော်ဘုန်း (Taksamol Aobaom) သည် ကရင်လူမျိုးစုများအပေါ် ထိုင်းအဗျား သား ဥယျာဉ်ဝန်ထမ်းများက မတရားပြုကြောင့်ပုံများကို ဆန့်ကျင်သော ရွှေ့နေတစ်ဦးဖြစ်သည်။ ၂၀၁၁ ခုနှစ်တွင် အဝေးပြေးလမ်းမပေါ်၍ ချောင်းမြောင်းပစ်သတ်ခြင်း ခံခဲ့ရသည်။

ထိုင်း - ဘွန်ဆွန်နှင်းမ်နှိုင်သည် (Boonsom Nimnoi) သည် Amphur Baan Laem အန္တာဝါဒိုဝင် ဝန်းကျင်ထိန်းသမ်းရေး၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်ပြီး ရေနံပါတ္တတော်ရုံတစ်ခု ဆောက်လုပ်မှုကို ကန့်ကွက်သည့် လူပို့ရားမှု၏ခေါင်းဆောင်တစ်ဦးဖြစ်သည်။ ၂၀၀၂ ခုနှစ်တွင် ရှင်း၏အိမ်အနီးမြှုပ်ပင် သေနတ်ဖြင့် ပစ်သတ်ခြင်းခံရပြီး သေဆုံးခဲ့သည်။

အင်ဒီနီးရား - အသက် ၂၂ နှစ်အရွယ်ခန့်ရှိ အင်ဒရာပယ်လာနီ (Indra Pelani) သည် သစ်တော့နှင့် စိုက်ပျိုးရေးတွင် တရားမဝင်ဆောင်ရွက်နေသော လုပ်ငန်းများကိုစောင့်ကြည့်သည့် ကွန်ရက် တစ်ခု၏ အဖွဲ့ဝင်ဖြစ်သည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် ဂျာနယ် ဂျာနယ်ဘဏ်၏ Friends of the Earth အဖွဲ့ရုံးခုံးသို့ သွားသောလမ်းတွင် ထိုးကြိတ်တိုက်ခိုက်ခံရပြီး အသက်ဆုံးခဲ့သည်။

## ၁၄.၂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စံချိန်စံညွှန်းများ

၁၉၆၀ နှင့် ၁၉၇၀ နှစ်များတစ်လျှောက်တွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် ပတ်သက်၍ ပြဋ္ဌာန်းထားသောဥပဒေများကိုကြည့်လျှင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြ အရေးထက် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်မှုတွက်လာသမျက် ထုတ်ယူမည့်သူများကို ကာကွယ်စောင့်ရှုံးကြ အလေးသာသည်ကို တွေ့ရသည်။ ထိုကာလများတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် ပတ်သက်၍ အတွေးအခေါ်များ ပြောင်းလဲလာခဲ့ရာ တဖြည်းဖြည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ပေးမည့် တရားဥပဒေရေးရာများ စနစ်တကျပေါ်ထွန်းလာခဲ့သည်။ ဥရောပ၏ နိုင်ငံနယ်နိုင်တို့ဖြစ်ကျော် မြစ်ကြီးများကို ဝေမျှသုံးစွဲကြရာတွင် ချုပ်ဆိုသည့်စာချုပ်များတွင် မည်သည့်နိုင်ငံကမြစ်ကို မည်မျှအတိုင်းအတာအထိ အသုံးချိန်းသည်၊ မည်မျှ ရေကိုထုတ်ယူပြီး မည်မျှထည့်သွင်းရမည်ကို ထည့်သွင်းရေးထိုးသော ထိုစာချုပ်များကို စတင်ခဲ့ခြင်းကို ကြည့်လျှင် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေးသည် ၁၉ ရာစုအလယ်ကပင် တည်ရှိခဲ့သည်ကို တွေ့နိုင်သည်။ ထိုကဲ့သို့ နယ်နိုင်တို့ဖြစ်ကျော်မြစ်ကြောင်း စီမံခန့်ခွဲမှုစနစ်မှာ အရှေ့တောင် အာရုံ၏ အကြိုးမှာဆုံးမြစ်ဖြစ်သော နိုင်ငံပေါင်းခြောက်နိုင်ငံကို ပြတ်သန်းစီးဆင်းသည့် မဲခေါင်မြစ်တွင်လည်း ပေါ်ပေါက်လာကြသည်။

နိုင်ငံလုံးဆိုင်ရာအဆင့်တွင်မှ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဥပဒေကို ပထမဆုံးပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်မှာ အမေရိကန်ပြည်တောင်စုတွင်ဖြစ်ပြီး ၁၉ ရာစုနှောင်းပိုင်း အမျိုးသားဥယျာဉ်များ တည်ဆောက်ရာမှ စတင်ခဲ့သည်။ အမေရိကန်ပြည်တောင်စုနှင့် အလားတူ ဥပဒေများသည် ဥရောပနိုင်ငံများနှင့် ထြေစတွေးလျှော့နယ်နှင့် အစရိုသည့် နိုင်ငံများတွင်လည်း ပေါ်ပေါက်လာကြသည်။ အခြားသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုင်ရာဥပဒေများတွင် ညစ်ညမ်းမှုကို ကိုင်တွယ်ရန်ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော ဥပဒေများလည်း ပါဝင်သည်။ ဥပမာ - သန့်စင်သောလေထုအက်ဥပဒေများ ဖြစ်ကြသည်။ အမေရိကန်ပြည်တောင်စု၏ လေထုသန့်စင်ရေးနှင့်ပတ်သက်၍ အခိုင်မှာဆုံး၊ လူသိအများဆုံးဥပဒေ ဖြစ်သည်။ ယခုအခါ့် နိုင်ငံအများစုတွင် လေထုသန့်စင်ရေးဥပဒေများ ပြဋ္ဌာန်းပြီးဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရုံရှိ နိုင်ငံပေါင်း ၁၁ နိုင်ငံတွင် ၅ နိုင်ငံက လေထုသန့်စင်ရေး ဥပဒေကိုပြဋ္ဌာန်းပြီး ဖြစ်သည်။ မပြဋ္ဌာန်းရသေးသောနိုင်ငံလေးခုမှာ မြန်မာ၊ လာအို၊ အရှေ့တီမောနှင့် ကမ္မာဒီးယားတို့ ဖြစ်ကြသည်။ အလားတူပင် ရေထုညစ်ညမ်းမှုထိန်းချုပ်သောဥပဒေ၊ အညစ်အကြေးစွို့ပစ်မှုကို စီမံသောဥပဒေ၊ အန္တရာယ်ရှိသော ဓာတုပစ္စည်းများထုတ်လုပ်ရာတွင် လိုက်နာရမည့်ဥပဒေများနှင့် တောရှိုင်းတိရွှေ့နှင့်ကာကွယ်ရေး သစ်တော့နှင့်အခြားအိုဝင်ဆုံးသာစုလင်သော ဧရိယာများအား ကာကွယ်သော ဥပဒေများကို ပြဋ္ဌာန်းလာကြသည်။ တစ်နိုင်ငံချင်းအဆင့်တွင် ပြဋ္ဌာန်းထားသော ထိုဥပဒေများထက် ဆယ်စုနှစ်အနည်းငယ်နောက်ကျသည့်တိုင်အောင် အထက်ပါပြဋ္ဌာန်းချက်များစွာမှာ နိုင်ငံတကာအဆင့် ဥပဒေများတွင် လည်းပါဝင်လာသည်ကိုတွေ့ရသည်။ အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေများတွင် လေထုသန့်စင်ရေးဆိုင်ရာဥပဒေ၊ သမုဒ္ဒရာအတွင်း အညစ်အကြေးထုများစွို့ပစ်ခြင်းဥပဒေနှင့် မျိုးတုံးပျောက်ကွယ်တော့မည့်အန္တရာယ်ကို ရင်ဆိုင်နေရသော ဧဝမျိုးတွဲများထိန်းသိမ်းရေးတို့ ပါဝင်ခဲ့သည်။ ထိုဥပဒေများသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများကို သတ်မှတ်ပေးကြသော်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပျက်စီးခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော နောက်ဆက်တဲ့ လူအခွင့်အရေးပြသနာများကို ထည့်သွင်းစဉ်းစားပေးနိုင်ခြင်းမရှိပါ။

သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရေးမှာ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ် ဖြစ်သည်ဟူသောအဆိုကို ပထမဆုံး တင်သွင်းခြင်းအားဖြင့် အရေးကြီးသော ခြေလှမ်းတစ်ရပ်ကို စတင်ခဲ့သည်မှာ စတော့ဟုမြို့ကြေညာချက်(၁၉၇၂)မှ အစဖြစ်သည်။ ထိုကြေညာချက်မှာ သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်နှင့်ပတ်သက်၍ ကုလသမဂ္ဂကျင်းပသော ပထမဆုံးကွန်ဖရင့်ဖြစ်ပြီး လူပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ကမ္ဘာကုလသမဂ္ဂကွန်ဖရင့်ဟု အမည်တွင်သည်။ ထိုကွန်ဖရင့်၏ ကြေညာချက်ပါ အခြေခံစဉ်းမျဉ်း(၁)တွင် အောက်ပါအတိုင်း ဖော်ပြထားပါသည်။

လူသားတို့သည် လွှတ်လပ်ခြင်း၊ ညီမျှခြင်းနှင့် သိက္ခာရှိပြီး သာယာဝပြောသော ဘဝ တစ်ခုကို တည်ဆောက်နိုင်သည့် ပတ်ဝန်းကျင်မျိုးတွင် ရှင်သန်နေထိုင်ရန် လုံလောက်သော အခြေ အနေမျိုးရရှိစေရမည်ဖြစ်ပြီး တစ်ဖက်တွင်လည်း ထိုအခြေအနေမျိုးရှိသည့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ကို ပစ္စပါနနှင့်အနာဂတ်မျိုးဆက်များအတွက် စဉ်ဆက်မပြတ်တိုးတက်စေရေးကို တာဝန်ကိုယူ၍ မဆုတ်မနစ် အားထုတ်ကြေရမည်။

အထက်ပါအခြေခံစဉ်းမျဉ်းတွင် သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို လူအခွင့်အရေး ဟု တိတိကျကျ မဖွင့်ဆိုထားသည့်တိုင်အောင် ထိုအခွင့်အရေးများကို မဖြစ်မနေဖြည့်ဆည်းပေးရ မည့်သဘောကို ဤကြေညာချက်က တင်ပြထားခြင်းအားဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့် အရေးတို့ အပြန်အလှန် အမို့သဟဲပြေနေကြပုံးကို ဖွင့်ဆိုသည်။ ထိုကွန်ဖရင့်ကျင်းပပြီးနောက်ပိုင်း ဆယ်စုနှစ်များတွင် ကမ္ဘာပေါ်ရှိအစိုးရများနှင့်တက္က ပြည့်သူများသည်သန့်ရှင်းသော သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်မှာ လူတို့၏အခြေခံအခွင့်အရေးဟု စတင်လက်ခံလာကြသည်။ စတော့ဟုမြို့ကြေညာ ချက်ကလည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ယနေ့မျိုးဆက်များအတွက်သာမက နောင်မျိုးဆက်များ အတွက်ပါ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန်၊ မယိမ်းမယိုင်ဘဲ ပိုမိုစည်ပင်လာစေရန် တာဝန်ရှိကြောင်းကို လက်ခံခဲ့သည်။ ထိုအချိန်မှစကာ မျိုးဆက်များတစ်ခုခုနှင့်တစ်ခုကြား စောင့်စည်းအပ်သော လူအခွင့် အရေးကို အသိအမှတ်ပြုလာကြရာ ယခုအချိန်တွင် မမွေးဖွားလာသေးသောလူသားတို့တွင်လည်း အခွင့်အရေးရှိကြောင်း ကမ္ဘာပေါ်တွင် လက်ရှိရှုံးသန်နေသူများက အသိအမှတ်ပြုသုတေသနကြောင်း အရေးဆိုလိုက်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ စတော့ဟုမြို့ကြေားကွန်ဖရင့်မှ ထွက်ပေါ်လာသောရလဒ်များတွင် ကမ္ဘာကုလသမဂ္ဂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အစီအစဉ် (UNEP) နှင့် ပင်လယ်ပြင်ဆိုင်ရာ ဥပဒေများ ကွန်ပင့်ရှုံး(UNCLOS)ကို ဖွံ့ဖြိုးစည်းလိုက်နိုင်ခြင်းဖြစ်သည်။ သန့်ရှင်းသော ကျွန်းမာရေးနှင့် ညီညွတ်သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ရပိုင်ခွင့် (လူအခွင့်အရေး) ဆိုသည့်သဘောမှာ ဆန်းသစ်ပြီး တိုးတက်သည့်အတွေးအခေါ်ဖြစ်လာခဲ့ပြီး ဥပဒေရေးရာအပေါ် များစွာ အကျိုးသက်ရောက်မှ ရှိခဲ့သည်။ စတော့ဟုမြို့ကြေားချက်မှာ Soft Law ဥပဒေအပျော် (ဥပဒေကဲ့သို့ တင်းပြည့် အာကာမသက်ဝင်သည့်တိုင်အောင်) လက်မှတ်ရေးထိုးသဘောတူထားသည့် နိုင်ငံများအားလုံး လိုက်နာရမည့် အခြေခံစဉ်းမျဉ်းများကို ချမှတ်ပေးနိုင်သော ကြေညာချက်တစ်စောင်ဖြစ်သည်။

သန့်ရှင်းသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို လူသားတို့၏ရပိုင်ခွင့် (လူအခွင့်အရေး) အနေဖြင့် ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ထောက်ခံလာကြခြင်းကို စတော့ဟုမြို့ကြေားကွန်ဖရင့် ပြီးပြီးခင်း ကာလများတွင် မတွေ့ခဲ့ရပါ။ နိုင်ငံတကာမှ ရွှေနေများက ထိုအတွေးအမြှင်သစ်မှာ ကျယ်ပြောလွန်းပြီး လက်တွေ့တွင် အကောင်အထည်ဖော်ရန်ခေါ်ခဲ့သည်ဟု ယူဆခဲ့ကြသည်။ ဥပမာ - သန့်ရှင်းသော သဘာဝ

ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုသည်ကို မည်သို့အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုမည်နည်း။ ထိုစကားရပ်က လေထူမည်မျှသန့်စင် သည်ကိုရည်ညွှန်းသည်လော့။ သို့တည်းမဟုတ် ပတ်ဝန်းကျင်ရှိ သစ်ပင်များ၊ ပန်းခြံများနှင့် တိရစ္ဆာန် များကို ရည်ညွှန်းသည်လော့။ သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဟု ဆိုကာ နိုင်ငံအတွင်းရှိ အချို့သောအေသာများတွင်သာ ည်စ်ညမ်းမှုကို ထိန်းချုပ်ရန်ရည်ရွယ်နိုင်ပါသလော့။ ပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းရေးသမားတို့ကူမှု ထိုအတွေးအခေါ်မှာ လူသား၏အကျိုးကို ပဟိုပြုမှု များလွှာန်းအား ကြီးသည်ဟု ဝေဖန်ကြသည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကိုထိန်းသိမ်းရန်ထက် လူသားတို့၏အကျိုးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် ပို၍အလေးတင်းထားသည့်သဖွယ် လူသားတို့က ထိန်းသိမ်းလိုသည့် အခါမှုသာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို အရေးတယူလုပ်ကြမည့် အချိုးမျိုးဖြစ်ကြောင်း ဝေဖန်ခဲ့ကြသည်။

ထိုပြင် သန့်ရှင်းသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရေး တို့အရေး ဟု လူအခွင့် အရေးသဘောအားဖြင့် မည်သို့ပင်ဆိုကြစေကောမှု လူတို့သည်သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို စောင့်ရှောက် သင့်သလောက် မစောင့်ရှောက်လိုကြသေးဟု ဝေဖန်ခြင်းမျိုးလည်းရှုခဲ့သည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပေါ် ဆုံးကျိုးအနည်းဆုံးဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းကြီးများကို ရှုံးတိုးမြှုတိုးမည်ဆိုသော မူဝါဒဘောင်အတွင်းမှ ဆောင်ရွက်ကြသောကြောင့် ဖြစ်သည်။ အချို့ကူမှု သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းရေးဆိုသည်မှာ ယခုလုပ်ရှိလုပ်စဉ်များကို အခြေခံကျကျ ပြုပြင်ကာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို လုပ်ရပ်တိုင်းတွင် ရွှေတန်းတင်ခြင်းဖြင့်သာ ဆောင်ရွက်နိုင်မည်ဟု ဆိုသည်။ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခြင်းက လူသားတို့၏ ရပိုင်ခွင့်တစ်ရပ်ဆိုသည့် ကိစ္စအပေါ် အငြင်းအခံများ ဖြစ်ပေါ်နေဆဲဖြစ်သော်လည်း အချို့သောနိုင်ငံများ၏ ဥပဒေများနှင့် နိုင်ငံတကာဥပဒေတွင်မှ လက်ခံပြုလွှာန်းထားခဲ့ကြပြီးဖြစ်သည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ

### သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်

သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်ကို တိကျစွာအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားခြင်း မရှိပေါ် သို့ရာတွင် အောက်ပါ အချက်များ ပါဝင်နိုင်ပါသည်။

ည်စ်ညမ်းမှုမှုကင်းဝေးခြင်း ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် အောက်ပါတို့ပါဝင်နိုင်သည်။

- သောက်ရောညွှန်ညမ်းမှုမှုကင်းဝေးခြင်း
- လေထူအတွင်းည်စ်ညမ်းမှုမှုကင်းဝေးခြင်း
- အမှိုက်များနှင့် အညွှန်အကြေးများမှုကင်းဝေးခြင်း
- ပေါင်းသတ်ဆေး၊ ပိုးသတ်ဆေးအပါအဝင် အဆိပ်များမှုကင်းဝေးခြင်း

ကျွန်းမာရေးနှင့်ညီညွှတ်သော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ဟု ဆိုရာတွင် အောက်ပါတို့ ပါဝင် နိုင်သည်။

- မသန့်ရှင်းသော ရေ၊ လေနှင့် အစားအစာတို့ကြောင့် ရောဂါခွဲကပ်မှု မရှိခြင်း



- အဆိပ်အတောက်ဖြစ်စေသောအရာများ သုံးစွဲမှုကို ဥပဒေဖြင့် ထိန်းကွပ်ပေးခြင်း
- စက်ရုံများက ညစ်ညမ်းမှုများ ထုတ်လွှတ်ခြင်းမရှိစေရန် တားဆီးခြင်း

သန့်ရှင်းသော သူ့မဟုတ် သဘာဝအတိုင်းဖြစ်သော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ရှင်သန်ပိုင်ခွင့်တွင် အောက်ပါ တို့ပါဝင်နိုင်သည်။

- ပန်းခြားနှင့်ကစားကွင်းများကို ပြည်သူများ အသုံးပြုနိုင်ခြင်း
- အစိမ်းရောင်သဘာဝရပ်ဝန်းများနှင့် အမျိုးသားဥယာဉ်များကိုနိုင်ငံတောက် ခွင့်ပြုထားခြင်း
- သန့်ရှင်းသောကမ်းခြေများမှာ ပြည်သူ့အများသွားလာနိုင်သော ပြည်သူ့ပိုင်နေရာဖြစ်အောင် ထားရှုခြင်း

တာရှည်ခံသောဖွံ့ဖြိုးရေးရှိသည့်ဝန်းကျင်၌ နေထိုင်ပိုင်ခွင့်တွင်အောက်ပါတို့ပါဝင်နိုင်သည်။

- သစ်တောများ၊ စီမံခြေများနှင့် အခြားသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် နေရာများကို အကာအကွယ် ပေးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်း
- မြေယာ၊ သစ်တောနှင့် မြစ်ကြောင်းများသည် ပုံမှန်အတိုင်း လူသားတို့ကို အကျိုးပြုလျက် ရှိနိုင်အောင် အလွန်အကျိုးသစ်ခုတ်ခြင်း၊ လွန်လွန်ကဲကဲငါးဖမ်းခြင်းနှင့် မြော်လေပမာဏ အဆမတန် သုံးစွဲခြင်းများမှ အကာအကွယ်ပေးနိုင်ခြင်း

## ၁၄.၂.၁ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်ကိုရရန်မှ အခြေခံလူအခွင့်အရေးဖြစ်ခြင်း

သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်ကို လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အနေဖြင့် ခံစားခွင့်ရှိအောင် ဥပဒေပြုဆောင်ရွက်ရာတွင် အောက်ပါ အိုးနှစ်ရပ် ပါဝင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုအိုးနှစ်ရပ်မှာ တစ်ခုချင်း သီးခြားစီရပ်တည်နေသော်လည်း အပြန်အလှန်ဆက်စပ်နေကြသည့် သဘောလည်း ရှိပါသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့်ဆုံးရသော လူတစ်ဦးချင်းစီသည် မွေးရာပါ အခွင့်အရေးအဖြစ် ထိုရုံးခွင့်ကို ခံစားနိုင်ရုံးသာမက ဥပဒေသဘောအရာလည်း ထိုလူသား၏ရပိုင်ခွင့်ကို အကာအကွယ် ပေးထားရပါမည်။ ဥပဒေအဖြစ် ရေးဆွဲပြုလာနိုင်သူများ မရှိလျှင် စိတ်ကူးမျှော်မှုန်းချက်တစ်ခုထက် မပိုပါ။ ထိုပြင် ထိုပြုလာနိုင်ပြီးသော ဥပဒေကို အသက်ဝင်လာအောင် လိုက်နာကျင့်သုံးကြရန်လည်း လိုပါသည်။ သူ့မဟုတ်လျှင် ဥပဒေရှိနေခြင်းမှာ မည်သူ့မှု အသုံးဝင်မည်မဟုတ်ပါ။ ခုံရုံးဖွံ့ စစ်ဆေးခြင်း၊ တရားခွင့်တွင် ထိုဥပဒေများ အသက်ဝင်နေခြင်းနှင့် ချိုးယောက်ခံရပါက တရားရုံးက စွဲစပ်ည့်နိုင်း ဖြန်ဖြေပေးခြင်းရန်အခြေအနေရှိခြင်း အစရှိသည့် ဥပဒေကို အသက်ဝင်စေသော အရာများရှိနေမှုသာ လူတစ်ဦးချင်းအနေဖြင့် ထိုဥပဒေများရှိခြင်း၏ အကျိုးကိုခံစားရပြီး ရပိုင်ခွင့် များ ပြည့်ဝ္ဗာ နေထိုင်နိုင်မည်။ အကျဉ်းချုံးရသော မွေးရာပါ လူအခွင့်အရေး (Substantive Right) သည် လူတစ်ယောက်အဖြစ် အသက်ရှင်ရပ်တည်နေသည်နှင့်အမှု အလိုအလျောက် ခံစားခွင့်ရှိသောအခွင့်အရေးဖြစ်ပြီး တရားဥပဒေက ပြုလာနိုင်ပေးအပ်ထားသော အခွင့်အရေး (Procedural Rights) တွင်မူ လူတစ်ဦး၏ လူအခွင့်အရေးများ ချိုးယောက်ခံရခြင်း မရှိရလေအောင် တရားရုံးများ သို့မဟုတ် တရားရုံးကဲ့သို့ လုပ်ပိုင်ခွင့်အာဏာရှိသော အဖွဲ့အစည်းများကို သုံးကာ ပိမိအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်နိုင်သည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ကောင်းမွန်သန္တရှင်းခြင်းကို လူသားတစ်ဦး၏ မွေးရာပါ ရပိုင်ခွင့် အဖြစ် တစ်နိုင်ချင်းအဆင့်တွင်သာမက နိုင်တဲ့ကာအဆင့်တွင်ပါ ပေးအပ်ထားသည်ကို ဥပဒေ အမျိုးမျိုးတွင် တွေ့နိုင်သည်။ စတော့ဟုမ်းသဘောတူညီချက်နှင့် Rio သဘောတူညီချက်ကဲ့သို့ ဥပဒေအပျော့စားများမှာအပ အခြားစာချုပ်များတွင် သန္တရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင် နိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် သတ်မှတ်ထားသည့် ပြဋ္ဌာန်းချက်များ ပါဝင်သည်။ ICESCR ဆိုလျှင် ထိုရပိုင်ခွင့်ကို အောက်ပါအတိုင်း သွယ်ပိုက်ဖွံ့ဖြိုးထားသည်။

၅၇၈၂။ လက်မှတ်ရေးထိုးထားသောနိုင်ငံတွဲသည် လူသားတိုင်း ကာယသူခ  
စိတ္တသူခ အမြင့်ဆုံးအခြေအနေကို ရောက်နိုင်သမျှ ခံစားပိုင်ခွင့်ရှိကြောင်း အသိအမှတ်ပြု  
ကြရမည်။ (ပုဒ်မ ၁၁၁၁)

လက်ရှိကြုံစာချုပ်ကိုလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော နိုင်ငံများသည်လူတို့၏ စိတ်ရောကိုယ်ပါ ကျွန်းမာစွာ နေထိုင်ပိုင်ခွင့် အပြည့်အဝရရှိရေးကို ဖြည့်ဆည်းပေးရန် တတ်နိုင်သမျှ ဆောင်ရွက်ကြရမည်ဖြစ်ရာ လူသားတို့၏ ပတ်ဝန်းကျင်ကိစ္စအရပ်ပုဂ္ဂ တိုးတက်ကောင်းမွန် လာစေရန်နှင့် စက်မှုလုပ်ငန်းများ၏ ညစ်ညမ်းမှ ဆိုးကျိုးမှ ကင်းဝေးစေရေး အစရှိသည်တို့ကို ဆောင်ရွက်ကြရပါမည်။ (ပုဒ်မ ၁.၂၁၁ ခ)

ICESCR အနေဖြင့်သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်သည့် ရပိုင်ခွင့်လူ  
တိတိကျကျ မရေးသားထားသည့်တိုင်အောင် လူသားတို့၏ ကျွန်းမာသည့်အခြေအနေကို ရယူ  
ခံစားပိုင်ခွင့်ဆိုသည့်မှာ ပတ်ဝန်းကျင်ကောင်းမရှိဘဲ မဖြစ်နိုင်ခြင်းကို ခြုံင့်ထားသည်။ ကျွန်းမာစွာ  
နေထိုင်ခွင့်ကို ထိပါးလာသောအခြေအနေရှိလာလျှင် နိုင်ငံတော်မှာ တာဝန်ရှိသည့်ဖြစ်ရာ ပတ်ဝန်း  
ကျင်ဆိုးကြောင့် ပြည်သူ့အများ မကျွန်းမာခြင်းသည်လည်း ထိုလူအခွင့်အရေးကို ချီးဖောက်ရာ  
ရောက်သည်။ ထိုစာချုပ်က သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် လူသားတို့နေထိုင်နိုင်သည့်မှာ  
လူအခွင့်အရေးဟု မသတ်မှတ်ထားပေ။ သို့သော် ICESCR အထွေထွေမှတ်ချက် ၁၄ တွင် ဖော်ပြ  
သက္ကံသို့ပင်အထိုးရ၏ တာဝန်များတွင် လူသားတို့သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရန်  
အတွက် သန့်ရှင်းသောသောက်ရောရှိရေး ကိုယ်လက်သန့်ရှင်းစွာ နေထိုင်နိုင်ရေး၊ ညစ်ညွှေးမှုများ  
တေးမှ ချမ်းသာခွွှံရနိုင်ရေး အစရှိသည်တို့ ပါဝင်နေကြသည်။ သို့ရာတွင် ထိုလူအခွင့်အရေးများ  
ရရှိစေခြင်းအားဖြင့် ရေရှည်ခံတည်တို့သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်၊ ကာကွယ်စောင့်ရောက်မှု  
ခံရသောပတ်ဝန်းကျင် ဖြစ်လာစေရန်အတွက်မှာ တာဝန်ခံရန်မပါရှိပေ။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့်  
ဖွံ့ဖြိုးရေးအတွက် ရိုလိုကြညာစာတမ်း (၁၉၉၂) the Rio Declaration on Environment and  
Development (၁၉၉၂) ကဲ့သို့သော အခြားနိုင်ငံတကာ သဘောတူညီချက်များတွင်မှ သန့်ရှင်းသော  
ပတ်ဝန်းကျင်ကို လူအခွင့်အရေးနှင့် တိုက်ရိုက်ဆက်စပ်ပြဋ္ဌာပါသည်။ သို့ရာတွင် ကြညာစာတမ်း  
များဟု ခေါ်တွင်သော စာချုပ်စာတမ်းများမှာ ဥပဒေအဖြစ်သို့ ပြောင်းလဲသွတ်သွင်းရန် မလိုရကား  
သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကောင်းတွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် သိသိသာသာ  
ပေါ်ထွေက်လာအောင် ဥပဒေကြောင်းအရ မဆောင်ရွက်နိုင်ပေါ်ပေ။

ဒေသတွင်းအဆင့်တွင်မှ သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်

အရေးအဖြစ် သတ်မှတ်ခြင်းများ ရှိကြပါသည်။ ဥပမာ - ၁၉၈၀ ခုနှစ်တွင် အသက်ဝင်ခဲ့သော အာဖရိက လူအခွင့်အရေးနှင့် ပြည်သူ့အခွင့်အရေး ပဋိညာဉ်စာတမ်းတွင် ပို၍တိကျွား ဖော်ပြထားသည်ကို တွေ့နှိုင်သည်။

ပြည်သူတို့သည် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုကို အထောက်အကူပြုမည့် ကျေနပ်ဖွယ် ကောင်းလောက်အောင် ကောင်းမွန်သည့်ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်ရှိရမည်။

သို့သော်လည်း အာဖရိကပဋိညာဉ်မှာ ပြည်သူတို့၏အခွင့်အရေးဟု သုံးနှုန်းထားသည် ဖြစ်ရာ လူတစ်ဦးခုင်းစီ၏ ကောင်းမွန်သောပတ်ဝန်းကျင်ကို ရပိုင်ခွင့်အား အသိအမှတ်ပြုမဖြေ မရှင်းလင်းဘဲရှိ၏။ ဥရောပတွင်မူ ထိုအာဖရိက ပဋိညာဉ်ကဲ့သို့ပင် အားဟုစ်ဂွန်ပင့်ရှင်း Aarhus Convention (အောက်ပါစာတွင် အသေးစိတ်ကိုရှုပါ) ဟူ၍ စာချုပ်တစ်ရပ်ရှိသည်။ အရှေ့တောင် အာရှတွင်မူ အာဆီယံလူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်းဟူ၍ ပြဋ္ဌာန်းထားသည်။ ထိုကြေညာ စာတမ်းက -

လူတိုင်းသည်ဘေးက်းသော သန့်ရှင်းသော၊ ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အပါအဝင် လုံလောက်သော လူနေ့မှုအဆင့်ကို ရှိရန်အခွင့်အရေးရှိသည်။ (ပုဒ်မ ၂၈)

ထိုကြေညာစာတမ်းက သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေး အဖြစ် ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြထားသော်လည်း ဥပဒေကဲ့သို့အာဏာတည်သော ပြဋ္ဌာန်းချက် မဟုတ်ခဲ့ပေ။ သို့သော် ထိုကြေညာစာတမ်း၏ အာနိသင်ကို ဖွံ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံပါ လူအခွင့်အရေးများနှင့် ပေါင်းစပ်လိုက်သောအခါ အရှေ့တောင်အာရှတွင်မူ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို မွေးရာပါ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အနေဖြင့် သတ်မှတ်ထားသည့်သဖွယ် ဖြစ်လာခဲ့သည်။

လူအခွင့်အရေးအခြေအနေများသည် တစ်နိုင်ငံချင်းစီတွင်မူ တစ်ဦးနှင့်တစ်ဦးများစွာ ခြားနားကြသည်။ ၁၉၈၀ မှစ ကဗျာ့နိုင်ငံများစွာတွင် သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် သတ်မှတ်ခဲ့ကြသည်။ ယခုအချိန်တွင် နိုင်ငံပေါင်း ၉၀ ကျော်တွင် ထိုသိပြဋ္ဌာန်းထားသည်။ အချို့နိုင်ငံများတွင် ဖွံ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေထဲတွင် ကျယ်ပြန်စွာ အမိုးယုံဖွင့်ဆိုနိုင်သော ပြဋ္ဌာန်းချက်များအဖြစ် ထည့်သွင်းထားသည်။ ဥပမာ - အိန္ဒိယနိုင်ငံ၏ အမှတစ်ခုဖြစ်သော Rural Litigation and Entitlement Kendra Dehradun and others v State of UP and others တို့အူမှတွင် အိန္ဒိယ၏တရားရုံးချုပ်က အိန္ဒိယဖွံ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေအပိုင် ၂၁ ပါ အချက်ကို ကိုးကားခဲ့သည်။ ထိုအချက်တွင် ဥပဒေအတိုင်း ခံစားခွင့်ရှိသော လူတစ်ဦးချင်းစီ၏ လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့်ဘဝကို မည်သူတို့ကမူ မရှုပ်သိမ်းနိုင်ဟုဆို၏။ ထိုကြောင့် လူတစ်ယောက်အဖြစ် အသက်ရှင်ရပ်တည်နိုင်ရန် အခွင့်အရေးဟု ရည်ညွှန်းလေ့ရှိကြသော ထိုပုံမ ၂၁ ၍ သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် လူတစ်ဦးအနေဖြင့် နေထိုင်ခွင့်ရှိရမည်ဟုသော လူအခွင့်အရေးကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားခဲ့ကြသည်။ အသက်ရှင်ခွင့်ဟု ဆိုလိုက်သည့်နှင့် လူဖြစ်ရုံးများ ရပ်တည်နိုင်ခြင်းမျိုးကို မဆိုလိုဘဲ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်ကို ဖန်တီးပေးနိုင်မည့် အရည် အသွေးများ ပါဝင်နေသော ဘဝကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။



## သာမဏေ

### Minors Oposa v Factoran (1993) မိလစ်ပိုင်တရားရုံးချုပ်

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ တက်ကြွလှပ်ရွားသူတစ်ဦးဖြစ်သည့် အန်တိနိယို အိုပိုဆာ၏ ကလေးများအပါအဝင် ကလေးတစ်စုက လက်ရှိ သစ်တော့များအား ဖျက်ဆီးနေသည့် သစ်ခုတ်ခွင့် လိုင်စင်များကို ဖျက်သိမ်းပေးရန်ရှုံး သစ်ခုတ်လိုင်စင်သစ်များ ထပ်မံချထားခြင်းမပြုရန်အတွက် ကလေးများအားလုံး၏ကိုယ်စား ရုံးတော်သို့ လျှောက်ထားခဲ့သည်။ ထိုလျှောက်ထားချက်သည် မိလစ်ပိုင်နှင့် ၁၉၈၇ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံပဒေ (အခန်း ၁၆)ကို ကိုးကားထားသည်။ ထိုအခန်းတွင် ပြည်သူတို့အနေဖြင့် မူတည့်တို့ပြီး ကျန်းမာရေးအတွက် သင့်တင့်လျှောက်ပတ် သော ဂေဟစနစ်ကို ခံစားခွင့်ရှုံးရမည်။ ပြည်သူတို့တွင် ထိုကဲ့သို့သော ဂေဟစနစ်ကို စောင့်ရွှေ့ကြ နိုင်ရန်အတွက် မိမိကိုယ်တိုင်ထိန်းသိမ်းခွင့်နှင့် ထိန်းသိမ်းနိုင်ရေးအတွက် အားထုတ်ဆောင်ရွက် ခွင့်ရှုံးရမည်ဟု ရေးသားထားသည်။ မျိုးဆက်တစ်ခုမှတစ်ခုသို့ လက်ပြောင်းလက်လွှဲပြုရာတွင် မျိုးဆက်တိုင်း ညီတူညီမှုခံစားခွင့်ရှုံးရမည် သဘောကို ထိုအမှု၏ လျှောက်လဲချက်များက အခြေခံ ခဲ့ရာ သဘာဝသယံဇာတများသည် ကလေးရောလူကြီးများနှင့်ပါ သက်ဆိုင်သည်ဟု ဖော်ပြခဲ့ကြ သည်။ သယံဇာတများသည် ကလေးများ၏ ဝေစုများထဲမှ လူကြီးများ၏ခိုးယူခြင်းကို ခံနေရ ကြောင်း၊ အနာဂတ်မျိုးဆက်ကို နစ်နာစေလျက်ရှိကြောင်း ဤအမှုက ထုတ်ဖော်ခဲ့သည်။

တရားရုံးချုပ်က ကလေးများဘက်ကို အနိုင်ပေးလိုက်ပြီး အနာဂတ်မျိုးဆက်များအတွက် သန့်ရှင်း သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ငါးတို့အဖို့ ချုန်ထားပေးနိုင်ခြင်းမှာ နိုင်ငံတစ်ခုအတွက် အခြေခံ လိုအပ်ချက်ဖြစ်ကြောင်း၊ မျိုးဆက်တိုင်းက သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းရန် တာဝန်ရှိ ကြောင်း တရားရုံးက ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။

ကမ္မာတစ်ဝန်းတွင် နိုင်ငံအများစုက သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးအနေဖြင့် အသိအမှတ်ပြထားသည်။ မည်သည့် အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာ ဥပဒေကမျှ ထင်ရှားစွာ ဖော်ပြထားခြင်းမရှိသောသည်း စတော့ဟုမှုးကြော့ချက်ကဲ့သို့ ဥပဒေအပျော်စား များနှင့် အာဖရိက ပဋိညာဉ်နှင့် ICESCR ကဲ့သို့ တရားဥပဒေအဖြစ် တရားဝင်ပြဋ္ဌာန်းထားသော သဘောတူညီချက်များကို ကြည့်ခြင်းအားဖြင့် သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်မှာ လူသားတို့၏ အခြေခံအခွင့်အရေးဖြစ်ကြောင်း တစ်စစ ပိုမိုလက်ခံလာကြခြင်းကို ပြသနေသည်။ တစ်နိုင်ငံချင်းအဆင့်တွင်မူ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံ အခြေခံချုပ်အတွက် သွယ်ပိုက် အမို့ယုံဖွင့်ဆိုစေခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း၊ တိကျစွာ ထည့်သွင်းပြဋ္ဌာန်းပေးခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် တရားရုံး၏ အဆုံးအဖြတ်အရ သတ်မှတ်ကာကွယ်ပေးခြင်းဖြင့်လည်းကောင်း တိုးတက်မှုများ တစ်စစ ဖြစ်ပေါ်လာခဲ့သည်။

## ၁၄.၃ သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်ဖြစ်စေရေး တရားဥပဒေအရ အကာအကွယ် ပေးခြင်း

သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင်နေထိုင်ပိုင်ခွင့်မရှိလျှင် တရားဥပဒေအရ တရားစွဲနိုင်ခွင့်ကို နိုင်ငံတကာစာချုပ်အချို့တွင် အတိုင်း ဖော်ပြထားသည်များရှိသည်။ အားဟုတ်ကွန်ပင့်ရှင်းတွင်မူ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ လူဗျာခွင့်အရေးကို အကျယ်တတ် ဖော်ပြထားသည်ကို တွေ့နိုင်သည်။ ထိုစာချုပ်မှာ သဘောတူလက်မှတ်ရေးထိုးထားသော ဥရောပနှင့်အာရုံအလယ်ပိုင်းမှ နိုင်ငံများက မိမိပြည်တွင်းတွင် လိုက်နာကျင့်သုံးရန် ဥပဒေပြဌာန်းအကောင်အထည်ဖော်ကြရသည်။ ထိုအခွင့်အရေးကို တရားဥပဒေသောင်ဝင်အောင်ပြသော အစဉ်အလာတွင် ကုလသမဂ္ဂသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိရာထူးကို ထားရှိခြင်းလည်း ပါဝင်ခဲ့သည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ လူဗျာခွင့်အရေးကို ရီယိုစကြညာချက် (၁၉၉၂)တွင် အောက်ပါကဲ့သို့ အကျယ်ချွဲဖော်ပြခဲ့သည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာကိစ္စများသည် သက်ဆိုင်ရာနယ်ပယ်အဆင့် အသီးသီးမှ ပြည်သူများ ပါဝင်ခြင်းကို ရယူဆောင်ရွက်ခြင်းဖြင့် အကောင်းဆုံးပြောရှင်းနိုင်သည်။ တစ်နိုင်ငံချင်းအဆင့်တွင် လူတစ်ဦးချင်းစီသည် အာကာပိုင်တို့လက်ဝယ်ရှိ မိမိပတ်ဝန်းကျင်နှင့်ပတ်သက်သော အကြောင်းအရာများကို ရယူသိရှိနိုင်သည့် သင့်လော်ရာလမ်းကြောင်းရှိရမည်။ ဘေးဖြစ်စေတတ်သော ပစ္စည်းများနှင့် လုပ်ငန်းများအစရှိသည့် အချက်အလက်များကို ပြည်သူတို့သိရှိနိုင်ကြပြီး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို ဆုံးဖြတ်ဆောင်ရွက်ကြရာတွင် ပြည်သူတို့သည် ပါဝင်ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် အခွင့်အရေးရှိရမည်။ နိုင်ငံတော်အစိုးရသည် အများပြည်သူ သိရှိနိုးကြားစေရေးကို အားပေးဆောင်ရွက်ကြရမည်ဖြစ်ပြီး ပြည်သူ၏ပါဝင်မှုကို တတ်နိုင်သူ့ လမ်းဖွံ့ဖြိုးဆိုကြရမည်။ နစ်နာချက်ကြောင့် မကျေနပ်ခဲ့ပါလျှင် မျှတသောတရားစီရင်မှုကို ပြည်သူတို့ရရှိနိုင်ရန် နစ်နာမှုများအတွက် ကုစားပေးခြင်း၊ အရေးယူဆောင်ရွက်ပေးခြင်း အစရှိသည်တို့ကို လုပ်ဆောင်ပေးရမည်။

သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို ခွဲခြမ်းစိတ်ဖြာကြည့်လျှင် ဥပဒေအရ ခံစားပိုင်ခွင့်ရှိသော လူဗျာခွင့်အရေးအဖြစ် သတ်မှတ်ရန်အတွက် အချက်သုံးချက် လိုအပ်သည်။ (၁) ပြည်သူတို့သည် မိမိတို့ပတ်ဝန်းကျင်နှင့် သက်ဆိုင်သော သတင်းအချက်အလက်များကို ရပိုင်ခွင့်ရှိရမည်။ (၂) ပြည်သူတို့သည် မိမိပတ်ဝန်းကျင်နှင့်သက်ဆိုင်သော ကိစ္စများကိုဆုံးဖြတ်သောအခါ ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်ရှိရမည် (၃) မိမိပတ်ဝန်းကျင်နှင့် ပတ်သက်သောကိစ္စများတွင် အငြင်းပွားမှုများ ဖြစ်ပွားသောအခါ တရားရုံးတွင် တရားရင်ဆိုင်ပိုင်ခွင့်ရှိရမည် အခြားသော အုပ်ချုပ်ရေးဆိုင်ရာ နည်းလမ်းများကိုသုံးလျက် ဖြေရှင်းပိုင်ခွင့်ရှိရမည်။



## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရာ

အားဟုခြင်ကွန်ပန်းရှင်း: The Aarhus Convention (1998)

ဥရောပတိုက်အခြစ်ဗို့နှင့် အားဟုခြင်ကွန်ပန်းရှင်းမှာ ‘ဥရောပတိုက်အတွက် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အရေး’ဟူသော ခေါင်းစဉ်ဖြင့် ဆောင်ရွက်ချက်များ၏ တစ်စီတ်တစ်ပိုင်းဖြစ်သည်။ ထိုနိုင်ငံတကာ စာချုပ်မှာ သန်းရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် ပြည်သူများနေထိုင်ပိုင်ခွင့်ရှိရေးအတွက် ဤစာချုပ်ကို လက်မှတ်ရေးထိုးထားသောနိုင်ငံတိုင်းက ဥပဒေပြဋ္ဌာန်း အကောင်အထည်ဖော်ကြရန် တာဝန် ရှိသည်။ ထိုဥပဒေအာရ နိုင်ငံသားတို့သည် သတင်းအချက်အလက်များကို ရယူပိုင်ခွင့်ရှိပြီး အဆုံးအဖြတ်ပြုရာတွင် ပါဝင်ခွင့်နှင့် တရားဥပဒေရှေ့မှောက်ရင်ဆိုင်ပိုင်ခွင့် ရှိသည်။ ထိုစာချုပ်ကို ဥရောပနှင့် ဗဟိုအာရုံးမှ နိုင်ငံပေါင်း ၄၆ နိုင်ငံက လက်မှတ်ရေးထိုးထားပြီး ဥပဒေရေးသားပြီး အသက်သွင်းရသော နိုင်ငံတကာစာချုပ်များတွင် အထိရောက်ဆုံးပုံစံတစ်ခုအဖြစ် ယူဆကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရုံးအတွက်လည်း ထိုအားဟုခြင် ကွန်ပန်းရှင်းကဲ့သို့ ဒေသအဆင် စာချုပ်တစ်ခု ဖော်ထုတ်လိုသောအခါ သို့မဟုတ် နိုင်ငံတစ်ခုခုက ဥပဒေပြုလိုသည့်အခါ နမူနာအဖြစ် စံပြုစရာ ဖြစ်လာလိမ့်မည့်ဟု မျှော်လင့်ကြသည်။

### ၁၄.၃.၁ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များရယူပိုင်ခွင့်

သတင်းအချက်အလက်မရရှိသော အခြေအနေဖြုံး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် အန္တရာယ် ရှိစေသောစီမံကိန်းများ ဆောင်ရွက်မည့် အသိပြုချက်များအပေါ် ပြည်သူတို့ဘက်က သုံးသပ်ရန်၊ အားကောင်းပြီး ရှေ့နောက်ညီညွှတ်သော အချက်အလက်များ ရှိ မရှိ ဆင်ခြင်ဆွေးနွေးရန် မဖြစ်နိုင် တော့ပေ။ သတင်းအချက်အလက်ရယူပိုင်ခွင့်ဥပဒေ ပြဋ္ဌာန်းထားခြင်းမရရှိသော အခြေအနေမျိုးတွင် ပြည်သူတို့သည် မနက်အိပ်ယာမှုနှင့်ချိန်တွင် မိမိမည်သည့်အခါကမျှ မကြားဖူးခဲ့သော စီမံကိန်းကြီးတစ်ခုက မိမိအိမ်နံဘေးသို့ ရောက်လာသည်ကို တွေ့ရှိနိုင်သည်။ မည်သည့်စီမံကိန်းများ ဆောက်လုပ်နေသည်ကို သိရှိရန်ကြီးစားပါက သတင်းအချက်အလက်ကို ထိန်ချုပ်ထားသူတို့က လိုသူတို့အား ထုတ်ပြန်မပေးလိုကြပေ။ ပြည်သူများထဲတွင် မိဘလုပ်သူတို့က ပတ်ဝန်းကျင် ညစ်ညမ်းလာသည့်အတွက်ကြောင့်ဖြစ်စေ မြင့်တက်လာသော ယာဉ်ကြောပိတ်ဆိုမှုများကြောင့်ဖြစ်စေ ကလေးများ အတွက် စိုးရိမ်ကြောင့်ကြရသလို လယ်သမားတို့ကလည်း လယ်မြေများအပေါ် ကျရောက်စေသော အကျိုးဆက်များအတွက် စိတ်ပူကြရမည်ဖြစ်သည်။ ထိုနည်းတူပင် စီးပွားရေးလုပ်ငန်းလုပ်ကိုင် နေသူတို့ကလည်း မိမိတို့ စီးပွားရေးအပေါ် မည်ကဲ့သို့သော အကျိုးအပြစ်များကျရောက်လာမည်ကို ပူပန်ကြမည်ဖြစ်သည်။ မည်မျှပင်စိုးရိမ်နေကြစေကောမူ ထိုဆောက်လုပ်ရေး စီမံကိန်းကြီးအကြောင်းကို လုံးစွေ့ပတ်စွေ့သိရှိနိုင်ရန် သတင်းအချက်အလက်မရရှိအောင် ပိတ်ဆိုထားပါက ထိုစီမံကိန်းကြီးကြောင့် ဖြစ်လာသော အကျိုးဆက်များကိုရင်ဆိုင်ရန် ငါးတို့အနေဖြင့် မည်သို့မျှ ပြင်ဆင်ထားနိုင် မည် မဟုတ်ပေ။ စီမံကိန်းအကျိုးဆက်မှာ မည်မျှပင်နည်းပါးသည်ဖြစ်စေ ဆိုင်ရာသတင်းအချက်အလက်ကို ရရှိသင့်သည်။ သတင်းအချက်အလက် ရရှိပိုင်ခွင့်မှာ အခြေခံအခွင့်အရေးဖြစ်သူ့ပြီး ထိုသို့ သိရှိနေမှုသာ ပြည်သူများအနေဖြင့် ဖြစ်လာနိုင်သည့်အကျိုးဆက်ကို ချိန်ဆနိုင်ပြီး မိမိတို့နေထိုင်ရာ ပတ်ဝန်းကျင်အတွက် လိုအပ်သည်များကို ပြင်ဆင်နိုင်မည်။ ဆိုးကျိုးများတွင် စီမံကိန်းကြီးများကိုလည်း သတင်းအချက်အလက်ရှိမှုသာ ကျိုးကြောင်းပြ ဆန့်ကျင်နိုင်မည်ဖြစ်ပြီး လက်ရှိ

ဥပမာ - အင်္ဂါနီးရွားနိုင်ငံသည် သတင်းအချက်အလက်လွတ်လပ်စွာ ရပိုင်ခွင့်ဥပဒေကို  
၂၀၀၃ ခုနှစ် မပြီးလကတည်းက ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ထိုသတင်းအချက်အလက် ရပိုင်ခွင့်  
ဥပဒေကို ၁၉၉၃ ခုနှစ် ဖွံ့ဖည်းအပ်ချုပ်ပါ အခြေခံဥပဒေ၏ အခန်းငှစ တွင် အောက်ပါအတိုင်း  
ထည့်သွင်းဖော်ပြခဲ့သည်။

ထို့ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေပါ ပြဋ္ဌာန်းချက်မှာ ထိုင်နိုင်ငံတွင် ၁၉၉၃ ခုနှစ်  
တရားဝင်သတင်းအချက်အလက် ရယူပိုင်ခွင့်အက်ဥပဒေကို ပေါ်ထွန်းစေခဲ့သည်။ မလေးရား  
နိုင်ငံတွင် ပီနံပြည်နယ်နှင့် ဆလန်ဂေါ်ပြည်နယ်တို့မှာ သတင်းအချက်အလက် ရယူပိုင်ခွင့်ဥပဒေများ  
ပြဋ္ဌာန်းထားသော်လည်း တစ်မျိုးသားလုံးအဆင့် ဥပဒေအနေဖြင့် ပြဋ္ဌာန်းနိုင်သေးခြင်းမရှိပေ။  
စင်ကာပူနှိုင်ငံတွင်မူ ထိုကဲ့သို့သောဥပဒေမျိုး လုံးဝထုတ်ပြန်ထားခြင်းမရှိပါ။ သတင်းအချက်  
အလက် ရယူရန်အခွင့်အရေးရရှိပါက ရပ်ရွှေပြည်သူတို့သည် အဆိုပြထားပြီးဖြစ်သော ဖွံ့ဖြိုးရေး  
လုပ်ငန်းကြီးများနှင့် ယင်းတို့ကြောင့် ဖြစ်လာနိုင်သည့် အကျိုးဆက်များကို သိရှိနိုင်သည်။ ဥပမာ-  
နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အဝေးပြီးလည်းမကြီးကို အသစ်ဟောက်လုပ်ရန်ဖြစ်စေ လျှပ်စစ်ဓာတ်အားပေး  
စက်ရုံတစ်ခုကို တည်ဆောက်ရန်ဖြစ်စေ ပြင်ဆင်နေလျှင် နယ်မော်ပြည်သူများကို ဆောက်လုပ်ရေး  
ရောက်ရှိလာမည့်နေရာများနှင့် ဆောက်လုပ်ရန်ကာလကို တိတိကျကျ အကြောင်းကြားထားနိုင်  
ခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။

ထိုဥပဒေကိုပြောန်းခြင်းမှာ အစကောင်းသည့် ရလဒ်တစ်ခုဖြစ်သော်လည်း အကောင်အထည်ဖော်ရာတွင် အနောင်းသေချာရန် လိုအပ်ပါသည်။ ထိုဥပဒေများ ပြောန်းလာကြသည်မှာ ယခင် လုပ်ရှိုးလုပ်စဉ်တစ်ခု မဟုတ်ခဲ့သောကြောင့် အစိုးရအေဂျင်စီမှားထံမှ သတင်းအချက် အလက်ရယူရာတွင် မြန်ဆန်ခြင်း တိကျခြင်းမရှိဘဲ ဖြစ်နေနိုင်သည်။ ကျိုးကြောင်းခိုင်လုပ်ခြင်းမရှိဘဲ သတင်းအချက်အလက်ကို ထိန်ခိုန်ထားနိုင်အောင် ဆက်လက်ကျင့်သုံးနေဆဲဖြစ်သော အပိတ်အဆို့များကိုလည်း ဖယ်ရှားရပါမည်။ မလေးရှားကဲသို့သော နိုင်ငံမျိုးတွင် သတင်းအချက်အလက် ရယူပိုင်ခွင့် ဥပဒေပြောန်းထားသော အချို့ပြည်နယ်များတွင် သတင်းအချက်အလက် တကယ်ရယူသော အခါ့ခြုံ နိုင်ငံတော်လျှို့ဝှက်ချက် အက်ဥပဒေ(၁၉၃၂) ရှိနေခြင်းကြောင့် အဟန့်အတား တစ်ဖို့ပြန်ဖြစ်ရသည်။ ထိုဥပဒေအရ နိုင်ငံတော်လျှို့ဝှက်ချက်ဟူသည့် စာရင်း၏ အိပ္ပာယ်သက်ရောက်မှု မှာ ကျယ်ပြောလွန်းသည့်အတွက် မည်သည့်စာရွက်စာတမ်းမဆိုပင် နိုင်ငံတော်၏ လျှို့ဝှက်ချက်

အဖြစ် သတ်မှတ်နိုင်သလောက်ပင်ဖြစ်ရာ သတ်းအောက်အလက်ရရှိရန် အလွန်ခက်ခဲစေပြီး ထို့ပေါ်အောက်ပါက တိုးလေးသောအပြစ်ဒဏ်သင့်သည့်ဘေးကလည်း ရှိနေပြန်သည်။

၁၄.၃.၂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ ဆုံးဖြတ်ချက်များတွင် ပြည်သူတို့ ပါဝင်ပိုင်ခွင့်

ပြည်သူတို့အနေဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ အဆုံးအဖြတ်များတွင် နည်းလမ်းများစွာဖြင့် ပါဝင်နိုင်ကြသည်။ အများဆုံးတွေ့ရသော နည်းလမ်းနှင့်ခုံမှာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် မထိခိုက်စေရေးအတွက် စီမံကိန်းများကို စည်းကမ်းထိန်းသိမ်းရေး အပိုင်း (ရုံဖို့ရုံခါတွင် မြို့ပြနှင့် ကျေးလက်စီမံကိန်းများ စည်းကမ်းထိမ်းသိမ်းရေးဟုလည်း ခေါ်တွင်) နှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်ချက်ဆိုင်ရာ စည်းကမ်းပိုင်းများတွင် ပြည်သူတို့ ပူးပေါင်းပါဝင်နိုင် သည်။ မြို့ပြနှင့်ကျေးလက်စီမံကိန်းများ ဆောင်ရွက်ရာတွင် မြို့ကြီးမြို့၊ ကြော်ချိန်၊ အနာဂတ်ကို အပြောင်းအလဲဖြစ်စေမည့် စီမံကိန်းများကို အကြမ်းရေးဆွဲနေချိန်ကပင် ပြည်သူတို့ပါဝင်မှုကို ခွင့်ပြုကြရမည်။ တရားဥပဒေအရပါလည်း ပတ်ဝန်းကျင်တွင် လက်ငင်းဆုံးကျိုးများရှိနေလျှင် ပြည်သူတို့အနေဖြင့် စိုးရိမ်ပူပန်များရှိလျှင် ဖွံ့ဖြိုးနိုင်ရန် ပြည်သူတို့သည် မကျေနပ်သော လက်ရှိ စီမံကိန်း၏ အစိတ်အပိုင်းများနှင့်ပတ်သက်ပြီး တောင်းဆိုမှုများကိုပြုလုပ်နိုင်ရန် အခွင့်အရေး ရှိရမည်။ ဥပမာ - လူနေအိမ်ခြေများအနီးတွင် ဓာတုပစ္စည်းစက်ရုံတည်ဆောက်ခြင်းကို ပြည်သူတို့ ကျေနပ်ခြင်းမရှိ ကန်ကွက်ခြင်းမျိုးကိုဆိုလိုသည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှုဆန်းစစ်ချက် (EIA) ကို အဖြောင့်မတ်ဆုံး ဆောင်ရွက်နိုင်ရန် ထိုစီမံကိန်းဆောက်လုပ်ရေးနှင့် မပတ်သက်သူများကို လုပ်ဆောင်စေခြင်းက အကောင်းဆုံးဖြစ်သည်။ ဤအစီရင်ခံစာတွင် လေထာ ရေထာနှင့် မြေယာများမည်သို့ ထိခိုက်နိုင်သည်ကို အသေးစိတ်စစ်ဆေးကြရသည်။ အချို့စီမံကိန်းများတွင် လူမှားဝါအကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်ချက်နှင့် အသက်မေးဝမ်းကျောင်းလုပ်ငန်းများအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုကိုပါ ထည့်သွင်း တွက်ချက်ကြရသည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှုဆန်းစစ်ချက်ကို မည်သို့ ဆောင်ရွက်ရမည်ဟူ၍ ပုံသေကားကျ နည်းတစ်ခုကို သတ်မှတ်ရန်မှာ မဖြစ်နိုင်ပါ။ အခြေအနေ များသည် တစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံ မတူကြသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ညစ်ညမ်းမှ ဖြစ်နိုင်ခြေ အတန်များသော သို့မဟုတ် ကြီးမားလှသော အချို့စီမံကိန်းကြီးများ၏ စီမံကိန်းကို ချမပေးမိကပင် EIA ကို ဆောင်ရွက်ရန်လိုအပ်ကြောင်း တရားပြဇာတ်ပြုနိုင်သား ခြင်းမျိုးလည်း တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ထိုပြင် EIA အစီရင်ခံစာတစ်ခုတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှုများအပြင် သက်ရောက်နိုင်ခြေရှိသည့် ဆိုးကျိုးများကို ထိုစီမံကိန်း ဆောက်လုပ်ခဲ့အချိန်နှင့် လုပ်ငန်းလည်ပတ်နေချိန်များတွင် လျှော့ချိန်သည့်နည်းလမ်းများကို ထည့်သွင်းရေးသားကြရသည်။ ထိုပြင် EIA တစ်ခုကို ဆောင်ရွက်သောအခါ အများပြည်သူတို့ပါဝင်နိုင်သည့် အခြေအနေ မျိုး ပါဝင်အောင် အားထုတ်ကြရမည်။ သို့ရာတွင် EIA တစ်ခုတည်း ဆောင်ရွက်ခြင်းအားဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ဘေးကင်းလုံခြုံစေမည်ဟု အာမခံနိုင်ခြင်းမရှိပါ။ အချို့စီမံကိန်းကြီးများတွင် ကုမ္ပဏီက EIA ဆောင်ရွက်သည့်အဖွဲ့ကို သတင်းအချက်အလက်များ ပေးသင့်သည်ကို မပေးဘဲ ထိန်ချုပ်သားခြင်းများရှိခဲ့လျှင် နောက်ဆုံးတွင် ထိုဆန်းစစ်ချက်မှာ မမှန်မကန် အချက်အလက်များ ပါဝင်သားနိုင်သည်။ သို့မဟုတ် ကုမ္ပဏီက မိမိတို့စီမံကိန်းက သက်ရောက်နိုင်သော

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်  
အကျိုးသတ်ရောဂါးမှု  
ဆန်းစစ်ချက်  
(Environmental  
Impact Assessment)

ဖွံ့ဖြိုးလော်စိတ်ဘတ်ခဲ့  
 ပဟယနှင့်အမျိုးသားအလုပ်ကို  
 သဘာဝပည်နဲ့ပြု၍အပေါ်  
 သတ်မှတ်ရန်ပုဂ္ဂိုလ်  
 ခန့်မှန်စွာတွေ့သားသော  
 အစိုင်အပြုံသည်။  
 ဥပဒေ - စတ်ရုတ်ပုဂ္ဂိုလ်သော  
 ညစ်ညွှန်ပြု၍  
 အနီးအစားတွေ့ပို့သော  
 သတေသနရာလုပ်စဉ် ထိုစိတ်ပုဂ္ဂိုလ်တို့  
 အနေဖြင့်သုတေသနပြုး (သုဓမ္မတ်)  
 ပျို့ဆောင်စိန်စွာတွေ့  
 သတ်မှတ်လျှော့ ထို့ကြော်ပို့  
 အနည်းဆုံးအင် ထွေချေမှန်  
 နှုန်းလုပ်မှတ်အကြံပြုမှု။

ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဆိုးကျိုးများကို အရှိအတိုင်း မတင်ပြရန် ညီနိုင်းနိုင်မည့် EIA ရေးသားသူများ ကိုသာ ခန့်ထားလိုက်ခြင်းမျိုး ဖြစ်ပေါ်တတ်သည်။ ထိုအခြေအနေ နှစ်မျိုးစလုံးမှာ စီမံကိန်းတွေးများ ဆောင်ရွက်စဉ် ပြည်သူတို့ဘေးကင်းရေးကိုရွေးရှုကာ ကြီးကြပ်စစ်ဆေးမှုများရှိအောင် မစီမံထားလျှင် မည်မျှပင် EIA ရေးသားတင်ပြရန် ဥပဒေထဲတို့ပြန်ထားသော်လည်း အချဉ်းနှီးပင်ဖြစ်မည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် မထိခိုက်စေရေးအတွက် စီမံကိန်းများအား စည်းကမ်းထိန်းသိမ်း ရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်ချက်ထဲတို့ပြန်ခြင်း လုပ်ငန်းနှစ်ခုစလုံးတွင် အများပြည်သူပါဝင်စေခြင်းဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို မပျက်မကွက် စောင့်ရှုံးကိုနိုင်သည်။ သို့သော် ပြည်သူတို့၏ပါဝင်မှု ထိရောက်စေရန်အတွက် ပါဝင်သည်ဆိုရှုံးမျှ မဟုတ်ဘဲ လေးလေးနက်နက် အဓိပ္ပာယ်ရှိစွာ ဆောင်ရွက်ရမည်ဖြစ်ပြီး ပြည်သူတို့ဘက်က တုံ့ပြန်လာသည်များကို အလေးအနက်ထားစဉ်းစားပြီး အဆုံးအဖြတ်များကို ဆောင်ရွက်ကြရမည်။ တစ်နည်းဆိုရသော် ပြည်သူတို့၏ ဆိုစကားကို နားထောင်ခြင်းမှာ နားထောင်ရုံဖြင့်မပြီးဘဲ ဆိုင်ရာအာဏာပိုင်တိုက အရေးတယူစဉ်းစားမှာသာ အဓိပ္ပာယ်ရှိသော နားထောင်ခြင်းဖြစ်မည်။ ထိုသို့ တလေးတစား ဆောင်ရွက်ခြင်း ဖြစ်ပေါ်လာရန်မှာ လုပ်ငန်းအစမှ အဆုံးတိုင်အောင် ပွင့်လင်းမြင်သာမှုရှိရမည်ဖြစ်ပြီး နောက်ဆုံး ဆုံးဖြတ်ချက်ချမှတ်သောအခါ ပြည်သူတို့၏အမြင်များကို မည်သို့ ထည့်သွင်းစဉ်းစားတုံ့ပြန်ထားသည်ကိုလည်း ထင်ရှားစွာ ပြသကြရမည်။ ဥပမာ - နောက်ဆုံးအဆင့် အစီရင်ခံစာတွင် အခန်းတစ်ခန်း သီးသန့်ထည့်သွင်းကာ ပြည်သူတို့၏အမြင်များကို ထည့်သွင်းတင်ပြကာ ထိုအမြင်များကို မည်သို့မည်ပုံ လက်ခံစဉ်းစားခဲ့သည်ဆိုသည်ကိုလည်းကောင်း၊ မည်သည့်အကြောင်းကြောင့် ပြင်းပယ်ခဲ့သည်ဆိုသည်ကိုလည်းကောင်း ဖော်ပြနိုင်သည်။ ထိုပြင် ပြည်သူအသံကို နားထောင်သည် ဆိုရာဝယ် အများပြည်သူများ မခွဲမခြား အားလုံးပါဝင်နိုင်မှာသာ အမှန်တကယ် ပြည်သူများ ပါဝင်နိုင်ခြင်းဟု ခေါ်တွင်နိုင်မည်။ ဥပမာ - အဖြစ်အပျက် အတော်များများတွင် အမျိုးသမီးတို့၏ ပါဝင်နိုင်ခွင့်မှာ ကန့်သတ်ခံရလေ့ရှိသည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ယိုယွင်းသော် အမျိုးသမီးတို့၏ အခွင့်အရေးကို တစ်နည်းမဟုတ်တစ်နည်း ထိခိုက်လေ့ရှိသည်။ ကျေးလက်မှ အမျိုးသမီးများသည် ခွဲခြားဆက်ဆံခြင်းကို သိသာစွာပင် ခံစားရလေ့ရှိကြောင့်၊ အကယ်၍ လယ်ယာလုပ်ငန်းများ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပျက်ပြန်းမှုကြောင့် ထိခိုက်ခဲ့လျှင် အမျိုးသမီးတို့၏ဘဝကို များစွာထိခိုက်နာကျင်စေကြောင့်၊ အမျိုးသမီးများအား ခွဲခြားမှုအမျိုးမျိုး ပပေါ်ရေးဆိုင်ရာ နိုင်ငံတကာ သဘောတူစာချုပ် CEDAW ၏ အပိုင် ၁၄ တွင် ဖော်ပြထားသည်။ ရေခံပါ ကောက်စိုက်နှင့် ကောက်ရိပ်အလုပ်များအပါအဝင် ပုံမှန်အားဖြင့် အမျိုးသမီးတို့ တာဝန်ယူရလေ့ရှိသော အလုပ်များ အပေါ် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပြောင်းအလဲများ (ဥပမာ - ပတ်ဝန်းကျင်ည်းည်းမှု)က များစွာ အကျိုးသက်ရောက်လေ့ရှိသည်။

ပြည်သူတို့ အမှန်တကယ် ပူးပေါင်းပါဝင်နိုင်သည့်အခြေအနေမှာ ပြည်သူတို့အနေဖြင့် အခြေအနေအရပ်ရပ်ကို စူးစမ်းနိုင်ရန်၊ လိုအပ်သည့် အချက်အလက်များကို သုတေသနပြု ရှာဖွေနိုင်ရန် လုံလောက်သည့်အချိန်ကိုပေးဘဲ မဖြစ်နိုင်ပါ။ ငါးတို့လက်ဝယ်တွင် သတင်းအချက်အလက်များရှိမှုသာ ငါးတို့အတွက် သင့်လော်သည်ဟုယူဆသော အချက်များကိုလည်း အကြံပြုတင်ပြနိုင်ပါမည်။ ပြည်သူတို့ ပါဝင်ခွင့်ရစေသည့် အစီအစဉ်မှာလည်း သက်ဆိုင်ရာ စာရွက်စာတမ်းများကို ပြည်သူအများ နားလည်နိုင်အောင် ရေးသားထားသောပုံစံဖြင့် ရရှိစေမှုသာ ပြည်သူတို့က

တကယ့် သတင်းအချက်အလက်ကို ရှင်းရှင်းလင်းလင်း သိရှိနိုင်မည် ဖြစ်ပါသည်။ မည်များပင် နည်းပညာပိုင်းဆိုင်ရာ အချက်အလက်များ ပါဝင်နေသည့်တိုင်အောင် ပြည်သူများကိုတင်ပြသော အခါ အရပ်သားနားလည်အောင် သင့်လျော်သော ဘာသာစကားဖြင့် သုံးနှုန်းတင်ပြရပါမည်။

အစိုးရများသည် စီမံကိန်းများဆောင်ရွက်ရာတွင် အများပြည်သူပါဝင်ခွင့်ကို အမှန် တကယ်မပေးဘဲ လီဆယ်ကာ ပါဝင်နိုင်သယောင်ပြခြင်း၊ ပြည်သူတို့၏ ပါဝင်မှုကို ထိန်းချုပ် ကန္ဒာတိခြင်းများကို နည်းပေါင်းစုံဖြင့် ပြုလုပ်လေ့ရှိသည်။ ဥပမာ - မိမိတို့ စီစဉ်ထားသည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းကို လိုလားသော ပြည်သူများကိုသာဆွေးနွေးပွဲသို့ တက်ရောက်စေလျက် ထိုသာတို့၏အားပေးထောက်ခံသော အသံကိုသာ ထွက်ပေါ်လာအောင်ပြပြီး အခြားသော စီမံကိန်းကို မကျမန် ကုန္ဂွာက်နေကြသူတို့၏ အသံကို ဖုံးကွယ်နိုင်အောင်ကြိုးစားခြင်း။ အချို့သော စီမံကိန်းကြီးများတွင် အစိုးရသည် အများပြည်သူကို ဆွေးနွေးပွဲများသို့ မတက်ရောက်နိုင်အောင် လမ်းများကို ပိတ်ဆိုထားခဲ့သည့် ဥပမာများလည်း ရှိခဲ့သည်။ ထိုနည်းတူပင် အများပြည်သူ ပါဝင်နိုင်သည့် အချိန်ကို မရမက နောက်ဆုတ်ထားပြီး ငြင်းတို့၏ တက်ရောက်ဆွေးနွေးမှုများ သဲထဲရေသွှေ့ ဖြစ်လောက်သည့် မထိရောက်နိုင်သည့် ဆောက်လုပ်ရေးလုပ်ငန်းများ စတင်နေပြီဖြစ်သည့် အချိန် ကျော် ခွင့်ပြခြင်းတိဖြစ်သည်။ အဆိုးဆုံးမှာ ပြည်သူက လုံးဝမသိရှိနိုင် မပါဝင်နိုင်ဘဲ လုပ်ငန်းအကောင်အထည်ဖော်လိုက်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖော်ခြင်း

အများပြည်သူက အဓိုက်ရှိစာ ပါဝင်နိုင်ခြင်း

နှင့်တစ်ခု၏ အစိုးရက ကျေးငြေက်သာရကာနှင့် တောရှိုင်းတိရှော့နှင့် နာမည်ကျော်သော မိုးသစ်တောများထဲတွင် အမျိုးသားဥယာဉ်တစ်ခုကို တည်ဆောက်ရန် လိုလားလျက်ရှိသည်။ ထို စီမံကိန်းဓရယာအနီးတို့ကိုရှိ ကျေးရွာအများအပြားက ထို့မီမံကိန်း အကောင်အထည်ဖော်ဖြစ်လျှင် ခရီးသွားလုပ်ငန်းကြောင့် ဒေသစီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးရေးတိုးတက်လာမည်ဟု ယုံကြည်ပြီး ထို့မီမံကိန်းကို ထောက်ခံကြသည်။ သို့သော သစ်တေားဓရယာအနီးတို့ကိုနှင့် စီမံကိန်းဓရယာတစ်လျှောက် နေထိုင်ကြသော တောင်ပေါ်တိုင်းရင်းသားအုပ်စုအချို့က ငြင်းတို့၏ မြေယာများဆုံးရှိုးသွားပြီး အမဲလိုက်ခွင့်လည်း ပိတ်ပင်ခံရပြီး အသက်မွှေးဝင်းကျောင်းအခက်အခဲများ ကြံ့လာမည်ကို စိုးရှုံးကြသည်။ ပထမဆုံးအပြိုင်ကျင်းပသော အစိုးရကဗိုစိုးစဉ်သည့် ရပ်ရွာလူထုနှင့် တွေ့ဆုံးသည့်ပွဲတွင် စီမံကိန်းကို လိုလားသော ကျေးရွာများအုပ်စုနှင့် ဌာနတိုင်းရင်းသားများ ပါဝင်သော အဖွဲ့များ တစ်ဖက်နှင့်တစ်ဖက် အပြန်အလှန်ပြင်းခုံကြရင်း အဖြော်မထွက်ဘဲ အစည်းအဝေး ပြီးဆုံးသွားခဲ့သည်။ ထိုတွေ့ဆုံးအပြီးတွင် အစိုးရကဗုဏ်ရားရှိသည့်အတိုင်း ရပ်ရွာပြည်သူတို့ ပါဝင်ခွင့်ကို မိမိဘက်က ဖြည့်စွမ်းပြီးဖြစ်သည်ဟု ဆုံးဖြတ်လိုက်ကာ တောင်ပေါ်ဌာနတိုင်းရင်းသားရွာများကို နှင့်ထုတ်ကာ သစ်တေားအား အမျိုးသားဥယာဉ်အဖြစ် အသွင်ပြောင်းခြင်းကို စတင်ဆောင်ရွက်တော့သည်။



မေးခွန်းများ

- အထိုးရသည် အများပြည်သူတို့ ပါဝင်နှင့်ခွင့်ကို ဝတ္ထရားကျေဖွန့်စွာ ဆောင်ရွက်ပေးခဲ့ပါသလား။
  - အကယ်၍ စီမံကိန်းကိုလိုလားသော ရွှာသားများအရေအတွက်မှာ တောင်ပေါ်တိုင်းရင်းသား အရေအတွက်၏ ငါးဆမျှ များနေခဲ့သောအဖြစ်အပျက်တွင် ရွှာသားများ၏ အသံကိုသာ အစီရင်ခံစာက လက်ခံစဉ်းစားခဲ့လျှင် မျှတပြီး ဒီမိုကရေစိရှိရှိ ဆောင်ရွက်သောလုပ်ရပ်ဟု ထင်ပါသလား။
  - ထိုအငြင်းပွားမှုကို ဖြေရှင်းပေးနိုင်သည့် အခြားသော အဖြေရှိပါသလား။

၁၄.၃.၃ တရားဥပဒေအရ အမှုရင်ဆိုင်ဖြောင်းနှင့်ခေါ်

တရားဥပဒေ၏ ရှေ့နှေ့က်တွင်  
အဆုံးအဖြတ်ကို ခံယူနိုင်ခြင်း  
(Locus Standi)

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာအန္တရာယ်များ ထွက်ပေါ်လာနိုင်ခြေရှိသဖြင့် တရားရုံးကို ပြီးတိုက်ဖြေရှင်းလိုလျင်ဖြစ်စေ ထိုအန္တရာယ်များ ပေါ်ထွက်လာနိုင်ခြေကို အကြောင်းပြုသော အငြင်းပွဲမှုများကို တရားဥပဒေ၏ရွှေ့မှောက်တွင် ဖြေရှင်းနိုင်ခွင့်ရ မရ ဟူ၍ သော ကိစ္စမှုလည်း အရေးကြီးလှသည်။ တရားရုံးသို့ တက်ရောက်ဖြေရှင်းခွင့်ရှိ မရှိ ဆိုသည်ကို ဥပဒေစကားရပ်ဖြင့် **locus standi** ဟူ၏သည်။ ထိုသို့ရုံးတော်သို့ တင်ပြဖြေရှင်းနိုင်ရန် အဓိက အတားအဆီးမှာ အမှုဖွင့်သူက မိမိကိုယ်တိုင်သော်လည်းကောင်း၊ (သို့မဟုတ်) မိမိပိုင်ဆိုင်မှုတစ်ခုခုသည်လည်း ကောင်း၊ မိမိ၏ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းသည်လည်းကောင်း ထိခိုက်နှစ်နာသွားရသည်ဟု တင်ပြရန် လိုအပ်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာကိစ္စရုပ်များတွင် ထိုသို့ လူကို အနာဂတ်ရဖြစ်မှု ထိခိုက်နှစ်နာရမှုများသည် လက်ငင်းထုတ်ဖော်ပြသရန် ရှင်းလင်းနေခြင်းမရှိဘဲ သစ်တော့ပြန်းတို့မှု များဖြစ်စေ ညစ်ညမ်းမှုများဖြစ်စေ ကာလကြောရှုည်လာမှုသာ အကျိုးဆက်များ ပေါ်ထွက်လာတော်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ အချို့သောနေရာများတွင် တရားဥပဒေ၏ရွှေ့မှောက် ရင်ဆိုင်နိုင်ခြင်းကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုရာတွင် ကျယ်ပြန့်ရန်များစွာ အရေးကြီးလှသည်။ နယုးလီလန်နှင့် ဟောလန်တို့တွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာ အဆုံးအဖြတ်များနှင့်ပတ်သက်၍ တရားရုံးသို့ တက်ရောက်နိုင်သည့် လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့် အစုအစွဲများကို အကြမ်းဖျင်းအားဖြင့် အမျိုးအစား သတ်မှတ်ထားသည်။ အိန္ဒိယ အပါအဝင် အခြားနိုင်ငံများတွင်မှ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့်ပတ်သက်၍ ဖြေရှင်းနိုင်ရန် တိုက်ရှိက်နှစ်နာသူ ကာယက်ရှုံးဟုတ်သည်ဖြစ်စေ မဟုတ်သည်ဖြစ်စေ အများကို ထိခိုက်သည့်ကိစ္စမှုနှင့် မည်သူမဆို တရားရုံးသို့ တက်ရောက်ဖြေရှင်းခွင့်ရှိသည်။ အများပြည်သူအကျိုးအတွက် ကိုယ်စားပြု တရားစွဲဆိုခြင်း (Public Interest Litigation) ဟူ၏ဆိုသည်။ ထိုကဲ့သို့သော လုပ်ပိုင်ခွင့်မျိုးမှာ အရွှေ့တောင်အာရုံးနှင့်များတွင် မတွေ့ရပေ။ သို့ဖြစ်ရာ ပရဟိတ အကျိုးဆောင်လိုသည့် ရွှေ့နေ တစ်ဦးအနေဖြင့် အများပြည်သူအကျိုးအတွက် တရားရုံးသို့ နှစ်နာသူများကိုယ်စား တရားစွဲဆိုနိုင်သည်။ ဥပမာ - အိန္ဒိယရှုံးနေတစ်ဦးဖြစ်သော အမိစီမံထာ ကျော်နှစ်များတွင် အများပြည်သူအကျိုးကို ကာကွယ်ရန်အလို့ကာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိခိုက်စေသောများအား တရားစွဲသည့်အမှုများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သည်။ ထိုအမှုများတွင် ဂရိုမြှုပ်ရောညွှဲညမ်းခြင်း၊ တပ်ရုံမဟာ ပိမာန်ကို သံထည်မှန်နှင့် စက်ရုံများမှုတွက်သော လေထာည်ညမ်းမှုများမှ ကာကွယ်ခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ ထိုပြင် ခဲေတ်ပါသော စာတ်ဆီများကို သံ့စွဲနေရခြင်းကို ဆန့်ကျင်ဆန်ပြုခဲ့ရာ

အကျိုးဆက်မှာ ခဲ့ခာတ်မပါသော ဓာတ်ဆီကိုသာသုံးစွဲရန် မူဝါဒသစ်ချုပ်တဲ့ရသည်အထိ ထိရောက်ခဲ့သည်။

အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစွာတွင် တရားဥပဒေရှေ့မှောက်တွင် အဆုံးအဖြတ်ခံယူပိုင်ခွင့် (Locus Standi) အဓိပ္ပာယ်နှစ်ခွဲတောက်နေသည်များရှိသကဲ့သို့ မထိရောက်သည်များလည်း ရှိသည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် တွေ့ရသည်မှာ လူတစ်ဦးသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ရေးရာတွင် တရားစွဲဆီရန်မှာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကိစ္စရပ်များတွင် ပါဝင်ပတ်သက်မှုမှာ သာမာန် နိုင်ငံသား တစ်ဦးထက်ပို့ကြောင်း သက်သေပြုရတတ်သည်။ ဥပမာ - တော်ရှင်းတိရှောန်များကို ကာကွယ်ရေး ညီညွှေးမှုကို ဆန့်ကျင်ရေးတို့ကို ဆောင်ရွက်နေသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ NGO တစ်ခုက တရားစွဲဆီရန် ပို၍အားသာချက်ရှိခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ အထက်တွင် ဖော်ပြခဲ့သော ဖိုလစ်ပိုင်ရှိ Minors Opasa နှင့် Factoran တို့အမှုတွင် တရားရုံးတော်ရှေ့မှောက်သို့ အနာဂတ်မျိုးဆက်သစ်များ ကိုယ်စား တရားစွဲဆီခဲ့ခြင်းကို ပဟိုတရားရုံးချုပ်က လက်ခံခဲ့သည်။ ထိုအမှုတွင် ပြည်သူတို့က သစ်တော်များပြန်းတီးလာခြင်းသည် အနာဂတ်မျိုးဆက်များအနေဖြင့် သစ်တော်နှင့် ထိစပ် နေထိုင်ခွင့်၊ သစ်တော်ကိုအသုံးချခွင့်များကို ချိုးယောက်နေသည်ဖြစ်ရာ အနာဂတ်မျိုးဆက်တို့ အနေဖြင့် တရားရုံးတော်၏ ရှေ့မှောက်တွင် အဆုံးအဖြတ်ခံယူပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု အရေးဆိုခဲ့ကြသည်။ ပဟိုတရားရုံးကလည်း သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်မှာ လူအခွင့်အရေး ဖြစ်သည်ဆိုသော အဆိုကို အလေးထားလျက် သစ်တော်များပြန်းတီးခြင်းကြောင့် သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင် ထိခိုက်နိုင်ကြောင်းကို အောက်ပါအတိုင်း ဆုံးဖြတ်ခဲ့သည်။

ယခုတိုင်ကြားလာသောကိစ္စမှာ လူတစ်စုနှင့်သာမဟုတ်ဘဲ ဖိုလစ်ပိုင်ပြည်သူ အားလုံး ၏အကျိုးကို ကိုယ်စားပြုသော အများနှင့်သက်ဆိုင်သောကိစ္စတစ်ခုဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ ကြိုအဗော်နှင့်သက်ဆိုင်သူများစွာပင်ရှိလေရာ ဖိုလစ်ပိုင်ပြည်သူအားလုံးကို ရုံးတော်သို့ ဆင့်ခေါ်ရန်မှာ လက်တွေ့မကျသလို ဖြစ်လည်းမဖြစ်နိုင်ပါ။ တရားမျှတြီး ကောင်းမွန်သော ဂေဟ စနစ်ကို ဆက်ခံပိုင်ခွင့်ရရှိရေးမှာ မျိုးဆက်တစ်ခုက ပိမိ၏အနာဂတ်မျိုးဆက်အတွက် ထမ်းဆောင်ရမည့်ဝတ္ထရားဖြစ်သည်ဟုသော အချက်ပေါ်တွင်မှတ်ည်၍ နောင်လာမည့် မျိုးဆက်ကို ကိုယ်စားပြုရန်အတွက်သာ အမှုဖွင့်လိုသူက ရုံးတော်တွင် တရားစွဲဆီနိုင်မည်ဖြစ်သည်။

အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများစွာမှာ ဖိုလစ်ပိုင်နိုင်ငံကဲ့သို့ တိုးတက်သောအမြင်ဖြင့် တရား ဥပဒေရှေ့မှောက်တွင် အဆုံးအဖြတ်ခံယူပိုင်ခွင့် (Locus Standi)ကို ကျင့်သုံးခွင့်ပြုထားခြင်း မရှိပေါ် ဥပမာ - မလေးရှားနိုင်ငံသည် Locus Standi ကိုကျင့်သုံးရာတွင် များစွာတင်းကျပ်လှသည်။ လိုရင်းကိုဆီရသည် ထိုနိုင်ငံများတွင် တစ်စုံတစ်ယောက်သည် ပိမိကိုယ်တိုင် ထိခိုက်နာကျင်ရခြင်း (သို့မဟုတ်) ငွေကြေးအားဖြင့် ဆုံးဖိုးရခြင်းရှိမှုသာလျှင် တရားရုံးက အမှုကို လက်ခံစစ်ဆေးပေးသည်။ ထိုသို့တရားစွဲဆီခွင့်ကို တင်းကျပ်စွာ ထိန်းချုပ်ထားသောအခါ အချို့သော လူအုပ်စုများသည် ပိမိတို့ မကျေနပ်ချက်ကိုဖွံ့ဖြိုးရန် လမ်းပေါ်တွင်ဆန္ဒပြခြင်း အစရှိသည့် အခြားသောနည်းလမ်းများကို ရှုံးချယ်ကြရသည်။ အချို့သော ဆန္ဒပြဆန္ဒကျင်မှုများမှာ တစ်ကဲမှာလုံး၏ အာရုံစိုက်မှုကို ရရှိခဲ့ရာ မြန်မာနိုင်ငံရှိ လက်ပံတောင်းကြေးနှင့်မြန်မာနိုင်ငံရှိ ပတ်မှန်းဆည်တို့မှာ ထိုကဲ့သို့ သော ဆန္ဒပြပွဲများ ဖြစ်ကြသည်။



## သာမဏေ

အရှင်တော်အောင် သဘာဝပတ်ဝန်ကျင်အရေး ဆန္ဒပြဆန်ကျင်မှုများ

လက်ပံတောင်းကြေးနိစီမံကိန်း - မြန်မာနိုင်း

၁၉၉၆ ခုနှစ်ကတည်းကပင် စတင်ဖွင့်လှစ်ခဲ့သော ကြေးနိစီမံကိန်းသည် ရွာပေါင်း ၂၆ ရွာနှင့် လူပေါင်း ၂၅၀၀ ခန့်ကို အိုးမဲအိမ်မဲဖြစ်စေခဲ့သည်။ ထိခိုက်ခံစားရသူမည်မှုရှိကြောင်း ကိန်းဂဏန်း အရေအတွက်မှာ အစိုးရ ကုမ္ပဏီနှင့် ရွာသားများကြားတွင် အငြင်းပွားနေဆဲဖြစ်သည်။ ရွာသား များစွာက စီမံကိန်းမှ လျှော့ကြေးအလုံအလောက်မပေးသည့်အပြင် ထိုစီမံကိန်းမှ ထွက်ပေါ်လာ သော ညွစ်ညှစ်မှုများကလည်း ရွာရှိလယ်ယာမြေများကို ပျက်စီးစေသည်ဟု ပြောဆိုကြသည်။ ရွာသားတို့၏ ဆန္ဒပြမှုများသည် နှစ်အတန်ငယ်ပင် ကြာလာခဲ့ပြီဖြစ်ပြီး ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် အစိုးရ၏ ကြမ်းတမ်းစွာ နှိမ်နှင့်မှုကိုခဲ့ရကာ လူပေါင်းတစ်ရာကော် ဆေးရုံရောက်ခဲ့ရသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ဆန္ဒပြသူအမျိုးသမီးကြီးတစ်ဦးကို သေနတ်ထိမှန်ကာ သေဆုံးခဲ့ရသည်။ ဆန္ဒပြမှုများ ကြောင့် လက်ပံတောင်းကြေးနိစီမံကိန်း လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်မှုကို အစိုးရက လွှတ်တော်တွင် ကော်မတီဖွဲ့ စုံစမ်းစစ်ဆေးရန် အစီအစဉ်ပေါ်ထွက်လာခဲ့သော်လည်း နောက်ဆုံးတွင် ကြေးနီ တုံးဖော်မှုကို ဆက်လက်ဆောင်ရွက်သင့်ကြောင်း ဆုံးဖြတ်ပေးခဲ့သည်။

ပတ်မှန်းဆည် - ထိုင်းနိုင်း

၁၉၉၄ ခုနှစ်တွင် ပြီးစီးခဲ့သော ဆည်ဖြစ်ပြီး မြစ်ကြောင်းတစ်လျှောက် ဖြစ်ပျက်လာမည်ကို စိုးရိမ်ခဲ့ကြသည် အကျိုးဆက်များနှင့် ရေသတ္တိများနှင့် တောရှင်းတိရှိစွာနှင့်များအပေါ် ကျရောက် လာမည့်ပြဿနာများမှာ ထင်ခဲ့ကြသလိုပင် မှန်ကန်လာခဲ့သည်။ ဝါးဖမ်းမရတော့ခြင်းနှင့် လျှော့ကြေးငွေ လုံလောက်အောင် မပေးအပ်ခြင်းတို့ကြောင့် လူပေါင်း ၂၀၀၀၀ခန့် တိုက်ရှိကိုထိခိုက်ခံစားရသည်ဟု ဆိုကြသည်။ ထိုပြင် ပတ်မှန်းဆည်မှ မူလရည်ရွယ်ထားသည့် လျှပ်စစ်ဓာတ်အားပမာဏကို မည်သည့်အခါကမျှ မထုတ်လုပ်နိုင်ခဲ့ပါ။ ဆန္ဒပြသူတို့က နှစ်ပေါင်းများစွာပင် ဆက်လက် ဆန္ဒပြခဲ့ကြပြီး ၁၉၉၉ ခုနှစ်တွင် ဆည်ဆောက်လုပ်ထားသောနေရာနှင့် ဘန်ကောက်တွင် လူစုဝေးခဲ့ရာ ဆည်ဆောက်လုပ်ရာနေရာတွင် ရွာသားပေါင်း ဝါးထောင်ကျော် စုဝေးခဲ့ကြပြီး ဆောက်လုပ်ရေး ဓရီယာ အချို့ကိုသမီးပိုက်ကာ သက်ရည်ကျွန်းမာ မုန်းမြစ်ကျေးရွာ အမှတ်(၁)ကို တည်ခဲ့ကြသည်။ ထိုအချို့မှုစွာ ပြောင်းရွှေ့နေရာခုခံရသူများကို လျှော့ကြေးများပေးအပ်ခဲ့ကြသော်လည်း ဆည် ရေတံခါးကိုဖွင့်ပေးပြီး မြစ်ကိုစီးဆင်းခွင့်ပြရန်၊ ဝါးများ ယခင်ကဲ့သို့ ပြန်လည်ရောက်ရှိလာစေရေး ဆောင်ရွက်ပေးရန် တောင်းဆိုချက်များ ပေါ်ထွက်နေဆဲဖြစ်သည်။

လူသားတစ်ဦးအနေဖြင့် ရသင့်ရထိုက်သောအခွင့်အရေးဟု သတ်မှတ်ထားသောကြောင့် ဖြစ်စေ တရားဥပဒေအရ ပြဋ္ဌာန်းပေးအပ်ထားသောကြောင့်ဖြစ်စေ သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင် တွင် နေထိုင်နိုင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် တည်ရှိလာခဲ့ကြောင်း နားလည်ဖို့ရာ ထိုနှစ်ခုစလုံးပင် အရေးကြီးသည်။ ဖော်ပြုခဲ့ပြီးသော အခန်း ၁၃ ပါ လူအခွင့်အရေးနှင့် စီးပွားရေး လုပ်ငန်းများအကြောင်းတွင် ဆွေးနွေးခဲ့သကဲ့သို့ပင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူအခွင့်ရေးကို

ဥပဒေဘောင်အတွင်း ထည့်သွင်းစဉ်းစားလာခဲ့ကြသည်မှာ အတော်ပင် ခရီးရောက်ခဲ့ပြီဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း ပန်းတိုင်သို့ရောက်ခဲ့ပြီဟု မဆိုနိုင်ပေါ့။ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအရ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ကာကွယ်နိုင်သည့် နည်းလမ်းများ တဖြည်းဖြည်းပေါ်ထွန်းလာခဲ့သည့်တိုင်အောင် လူဗျာခွင့်အရေး အကာအကွယ်ပေးသူများသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် ပတ်ဝန်းကျင်ကို မို့ခို ဆက်စပ်ကာ ဖြစ်ပေါ်လာသော လူဗျာခွင့်အရေးများကို စောင့်ရှောက်ရန် ဆက်လက်၍နည်းလမ်းသစ်များကိုရှုံးဖွေကာ ဆောင်ရွက်နေကြဆဲဖြစ်သည်။

### ၁၄.၄ ဘေးကင်းသော၊ သန့်ရှင်းသော၊ ကျွန်းမာရေးနှင့်ညီညွတ်သော၊ ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့် အခွင့်အရေး

သန့်ရှင်းသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ဆိုသောစကားရပ်ကို ကုလသမဂ္ဂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ John Knox က စတင်သုံးစွဲခဲ့သည်။ ငြင်းမှာ လက်ရှိကျင်သုံးနေသော လူဗျာခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် ဆောင်ရွက်ပေးရသည့် တာဝန်များကို ပြန်လည်သုံးသပ်ကာ ပို့မို့အလေးထားရန် လိုအပ်နေသေးသော ကိစ္စ များကို မီးမောင်းထိုးပြောခဲ့သည်။ နိုင်ငံတော်သည် နိုင်ငံသားတို့အတွက် ဘေးကင်းသော၊ သန့်ရှင်းသော၊ ကျွန်းမာရေးနှင့်ညီညွတ်သော၊ ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အခွင့်အရေးရှိအောင် ဆောင်ရွက်ရန်တာဝန်ရှိသည် ဟူသောအချက်ကို အလေးအနက် ပြောဆိုခဲ့သူလည်း ဖြစ်သည်။ ငြင်းက သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် ရင်ဆိုင်ရသော အန္တရာယ်များကြောင့် လူဗျာခွင့်အရေးများ ခြိမ်းခြားခြားခံရသည်ဆိုသောအချက်ကို များပြားလှုစွာသော သက်သေ သာကေ များက ပြသခဲ့ပြီးဖြစ်ရာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်နှင့် လူဗျာခွင့်အရေးတို့ အညမည ရပ်တည်နေသော သဘောကိုလည်း ကုလသမဂ္ဂ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိက အသိအမှတ်ပြုခဲ့သည်။ ထိုပြင် ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများနှင့်နိုင်ငံများအားလုံးကလည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပျက်ယွင်းမှုကြောင့် လူဗျာခွင့်အရေး ချီးဖောက်ခံရမှုများ ပုံစံမျိုးစုံဖြင့် ပေါ်ပေါက်တတ်ကြောင်းကို နားလည်ထားပြီးဖြစ်သောကြောင့် နိုင်ငံတော်မည်သည် ထိုသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ လူဗျာခွင့်အရေးကိစ္စများကို ဖြေရှင်းပေးရန် တာဝန်ရှိသည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိ၏ လုပ်ပိုင်ခွင့်များတွင် သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို လူသားတို့၏ မွေးရာပါအခွင့်အရေးအဖြစ် စောင့်ရှောက်ပေးရန် လုပ်ငန်းများကိုသာမက တရားဥပဒေပြဋ္ဌာန်းကာ အကာအကွယ်ပေးထားသော အခွင့်အရေးများကိုပါ စောင့်ရှောက်ပေးသည့်လုပ်ငန်းများကို စစ်ဆေးရန် တာဝန်ရှိသည်။ ငြင်း၏ လုပ်ငန်းသောင် သတ်မှတ်ချက်များသည်လည်း တဖြည်းဖြည်းကျယ်ပြန်လာခဲ့သည်။

### မှတ်သားဖွယ်ရာ

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဘေးအန္တရာယ်များနှင့်ပတ်သက်၍ နိုင်ငံတော်ကောင်ရွက်ပေးသင့်သည်များ

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂအထူး စုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိက ဖော်ထုတ်ခဲ့သော နိုင်ငံတော်၏ ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ လူဗျာခွင့်အရေးကို စောင့်ရှောက်ရန်တာဝန်ရှိများမှာ အောက်ပါအတိုင်း ဖြစ်ကြသည်။



**မွေးရာပါ လူအခွင့်အရေးအရ သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို စောင့်ရှုက်ရန် နိုင်ငံတော်ကာဝန်များ**

နိုင်ငံတော်သည် လူအခွင့်အရေးရရှိနေသည့် အခြေအနေကို ပျက်ပြားစေသည့် သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ပြဿနာများ မပေါ်ပေါက်ရလေအောင် တရားဥပဒေများ ထုတ်ပြန်ပေးရမည်။ ဥပမာအားဖြင့် ရေနှင့်လေ အရည်အသွေးကို ထိန်းချုပ်သော ဥပဒေ၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ညစ်ညမ်းမှုကို တားခီးနိုင်သည့်နည်းလမ်းများကို ကွပ်ကဲသော ဥပဒေအစရှိသည့် ဥပဒေများကို ပြဋ္ဌာန်းပေးရမည်။

**သန့်ရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင်နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို တရားဥပဒေကောင်အတွင်းမှ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဖြင့် အကာအကွယ်ပေးရန် တာဝန်များ**

နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် အောက်ပါတို့ကို ဆောင်ရွက်ပေးရမည်။

- (က) သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်ချက်များကို ဆောင်ရွက်ရန်နှင့် သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အချက်အလက်များကို အများပြည်သူသို့ ထုတ်ပြန်ပေးရန်
- (ခ) လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်နှင့် လွှတ်လပ်စွာဖွံ့စည်းဆောင်ရွက်ခွင့်တို့ကို အခြေခံလျက် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုင်ရာဆုံးဖြတ်ချက်များခုမှုတ်ရာတွင် အများပြည်သူ ပါဝင်ခွင့် ရစေခြင်း
- (ဂ) သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပျက်စီးမှုကြောင့် ထိခိုက်ခံစားရသူများအတွက် အရေးယူဆောင်ရွက်ပေးရန်

### **အခြားတာဝန်ဝါဘာများ**

- သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အဆုံးအဖြတ်များတွင် အများပြည်သူတို့ ပါဝင်နိုင်မှုအတွက် လိုအပ်သည်များကို ဆောင်ရွက်ပေးခြင်း
- သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များကို အများပြည်သူအတွက် ထုတ်ပြန်ပေးခြင်း
- ပြည်သူတို့၏ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်နှင့် အသင်းအဖွဲ့များ ဖွံ့စည်းဆောင်ရွက်ခွင့်ကို မထိပါးရန်
- တရားဥပဒေရှေ့မှောက် အဆုံးအဖြတ်ခံယူခွင့်ပေးရန်
- နိုင်ငံမဟုတ်သည့်အဖွဲ့အစည်းများ၊ လူပုဂ္ဂိုလ်များနှင့်ပတ်သက်သော ဆောင်ရွက်ဖွယ်များကို ဆောင်ရွက်ရန်
- အားနည်းချိန်သည့် လူအသိုက်အမြှုများအတွက် တာဝန်ရှိသည်များကို ဆောင်ရွက်ပေးရန်
- နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ဖြစ်ပွားသည့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အန္တရာယ်များကို ကိုင်တွယ်ဖြေရှင်းပေးရန်

Knox က တင်ပြခဲ့သော လူသားတစ်ဦး၏ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ မွေးရာပါအခွင့် အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန် နိုင်ငံတော်၏တာဝန်များတွင် လူတစ်ဦးချင်းစီ၏ အခွင့်အရေး များကို ထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ပေးရန်၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဆိုးများကြောင့် ထိုလွှတ်လပ်ခွင့် များ လျှော့ပါးမသွားအောင် ဆောင်ရွက်ရန်ပါဝင်သည်။ နိုင်ငံတော်သည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် အခြားခေါင်းစဉ်များဖြင့်ရှိသော လူအခွင့်အရေးများကို ညီတူမျှတူ စောင့်ရှောက်ခြင်းလည်းရှိရမည်။ လူတစ်ဦးချင်းသည် မိမိ၏ ပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းစောင့် ရှောက်ရန် အခွင့်အရေးရှိကြောင်း ထုတ်ဖော်ပြသနိုင်သက္ကာသို့ပင် နိုင်ငံတော်သည်လည်း သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ကို ဆိုးကျိုးများသက်ရောက်စေသည့် စီမံကိန်းများကြောင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက် မှုများ မဖြစ်ပေါ်ရအောင် အကာအကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိသည်။ ၂၀၁၄ ခုနှစ်တွင် ရီယိုကြညာ ချက်တွင် ပါဝင်လက်မှတ်ရေးထိုးထားသည့်နိုင်ငံများနှင့် ကျင်းပသော အစည်းအဝေးတစ်ရပ်တွင် Knox က ဤသို့ရှင်းပြခဲ့သည်။

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် ဘေးအန္တရာယ်ကျရောက်ခြင်းကြောင့် လူအခွင့်အရေး ဆုံးရှုံး ခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးရန် နိုင်ငံတိုင်းက တာဝန်ရှိသည်ဟုဆိုသော်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ကို ထိခိုက်စေမည့် အခြားသောလုပ်ငန်းဆောင်တာများအားလုံးကို ရပ်ပစ်လိုက်ရန်လိုသည်ဟု မဆိုလိုပါ။ နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေးကို ဆောင်ရွက်နေ သည်နှင့်တစ်ပြိုင်နက်တွင် စီးပွားရေးဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်မှုနှင့် အခြားသော လူအခွင့်အရေးများကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းအစရှိသည့် နိုင်ငံတော်အတွက် အရေးကြီးသော ကိစ္စများကိုလည်း အချိုး ညီညီ ဆောင်ရွက်ရပါပည်။ တစ်ဖက်ကိုဥုံးစားပေးရင်း တစ်ဖက်က ဟာကွက်ဖြစ်သွားခြင်းမျိုး မဖြစ်စေဘဲ အကြောင်းတရားခိုင်လုပ်ခြင်းမရှိ လူအခွင့်အရေးကို ပြောင်ပြောင်တင်းတင်း ချိုးဖောက် တော့မည်ဟုဆိုနေသည့် လုပ်ရပ်မျိုး ဖြစ်ပေါ်လာခြင်းမရှိအောင် ဆောင်ရွက်ကြရမည်။ တိကျွဲ့ ဆိုရသော နိုင်ငံတော်သည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဘေးဆိုးများ မပေါ်ပေါက်လာရအောင် တရား ဥပဒေအရ စောင့်ရှောက်ရန်တာဝန်ရှိသည်။ ထိုတာဝန်များတွင် ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ၊ နိုင်ငံတော် နှင့် နိုင်ငံတော်မဟုတ်သော အဖွဲ့အစည်းနှင့် လူပုဂ္ဂိုလ်များကြောင့်ဖြစ်ရသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဆိုးများမှ ကာကွယ်ပေးရန်လည်းပါဝင်သည်။

ဤနေရာတွင် အရေးကြီးသော အချက်နှစ်ခုပါဝင်သည်။ ပထမအချက်မှာ နိုင်ငံဗြို့ဖြိုးရေး မှာ မဖြစ်မနေဆောင်ရွက်ရမည့်ကိစ္စဖြစ်သော်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိခိုက်စေသဖြင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုများ တစ်ဆက်တည်းဖြစ်ပေါ်လာလျှင် ထိုသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိခိုက်မှုများကို လျှော့ချုပ်သည်။ ဒုတိယအချက်မှာ နိုင်ငံတော်ကသာ ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများ၏ လုပ်ရပ်ကိုစောင့်ကြည့်ပြီး ငြင်းတို့ကြောင့်ဖြစ်ပေါ်လာသည့် ဆိုးကျိုးများကို လျှော့ချုပ်ရန် တာဝန် ယူထားရသော်လည်း ထိုတာဝန်ကို ပုဂ္ဂလိကကာဏ္ဍာနှင့် ကော်ပိုရေးရှင်းကြီးများထံသို့လည်း ဝေမျှ ပေးသင့်ကြောင်းပင်ဖြစ်သည်။

တရားဥပဒေအရ အစိုးရက လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးသောအခါ အစိုးရသည် ပြည်သူ့၏ အသိအမြင်နှီးကြားလာအောင် ပြည်သူတို့ ပါဝင်မှုရှိလာအောင် တရားဥပဒေလုပ်ထံး လုပ်နည်းများကို ပြည်သူတို့ လက်လှမ်းမီနိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ပေးရမည်။ ထိုသို့ ဆောင်ရွက်ရာတွင်

အစိုးရအနေဖြင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အကျိုးသက်ရောက်မှုများကို ဆန်းစစ်သည့် လေ့လာမှုများဆောင်ရွက်ခြင်း၊ ပြည်သူလူထု ပါဝင်နိုင်ရန်အတွက် စီစဉ်ပေးခြင်း သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဘေးအန္တရာယ်များ ခံစားနေရသည့် လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့် ရပ်ရွှာအသိက်အမြှေများအတွက် သင့်လျော့သည့် အရေးယူဆောင်ရွက်မှုများပြုလုပ်ပေးရန် အစရှိသည်တို့ ပါဝင်မည်။ ဘေးကင်းသော သန်ရှင်းသော ကျိုးမာရေးနှင့်ညီညွတ်သော ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့် Right to a Safe, Clean, Healthy, and Sustainable Environment (SCHS) နိုင်ငံသားနှင့်နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများနှင့် အပြန်အလုန်ပင် ဆက်စပ်နေကြသည်။ အထူးသဖြင့် နိုင်ငံသားနှင့် နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးများ စာချုပ်ပါ အပိုဒ် (၁၉)နှင့် နစ်နာမှုများအတွက် ပြန်လည် တောင်းဆိုပိုင်ခွင့် (SCHS) ၏ အပိုဒ်(၂၂၃၃) တိုဖြစ်ကြသည်။ သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းစောင့်ရွှေ့က်ရာတွင် တရားဥပဒေလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဖြင့် စာတွေ့၊ လက်တွေ့၊ လူအခွင့်အရေး ကို အကာအကွယ်ပေးခြင်းမှာလည်း ခိုင်မာစွာ တွင်ကျယ်လာခဲ့သည်။

သို့ရာတွင် လူအခွင့်အရေးကိုစောင့်ရွှေ့က်ရန် နောက်ထပ် လုပ်ဆောင်စရာများတွင် အစိုးရ မျက်ခြေပြတ်ပြတ်သည့် ယိုပေါက်များ ရှိနေဆဲဖြစ်ရာ ပြည်သူတို့၏အခွင့်အရေးများမှာ ပြည့်ဝစွာ အကာအကွယ်ရသည်ဟု မဆိုနိုင်ပါ။ မည်သို့ပင်ဖြစ်စေ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍတွင် ဖြစ်ပေါ်နေသော လူအခွင့်အရေး ချိုးဖောက်မှုများကို ထိန်းသိမ်းရန်နှင့် လုပ်ငန်းရှင်များ၏ တာဝန်ခံမှုရှိလာစေရန် အတွက် လမ်းညွှန်ချက်များနှင့် အခြားစည်းကမ်းပိုင်းဆိုင်ရာ အစီအမံများ ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ ထိုပြင် နိုင်ငံတစ်ခုမှ နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ဝင်ရောက်လာပြီး အိမ်နီးချင်းများကို ဆိုးကျိုးများပေးနေသော ညြစ်ညွေးမှုများကို ဒေသတွင် ညွှန်င်းကိုတွယ်ဖြေရှင်းရန်လည်း ကတိကဝက်ထားရှိမှုများ ပေါ်ပေါက်လာကြသည်။ အရှေ့တောင်အာရာ မီးခိုးမြှေပြသာများတွင်ပါဝင်ကြသည်။ ဥပမာ - အရှေ့တောင်အာရာ မီးခိုးမြှေပြသာများကြောင့် မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူရှိကလေးများကျောင်းမသွားနိုင်ဘဲဖြစ်ကြရခြင်း၊ ယျားနာခြင်းတိုကို ဖြစ်ပေါ်စေသည်။ အကယ်၍ အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံမှုလာသော သဘာဝဘေးအန္တရာယ်ကြောင့် မိမိ နိုင်ငံသားများ၏အခွင့်အရေးကို အစိုးရက အကာအကွယ်များအပေါ်ဖြစ်ပေါ်သောအခါဏ္ဍားတွင် နယ်စပ်ဖြတ်ကျော်ဖြစ်ပွားသော ကိစ္စရပ်များအတွက် ဖြေရှင်းရန် သဘောတူညီထားသော အိမ်နီးချင်းတို့နှင့် ရေးထိုးထားသော စာချုပ်စာတမ်းများကို အသုံးပြုသင့်ကြောင်း Knox က ဆိုသည်။

## သာဓက

### အရှေ့တောင်အာရာ မီးခိုးမြှေပြသာများ

မီးခိုးမြှေပြသာများ စိုက်ခင်းများကို ပြင်ဆင်ချိန်တွင် မီးရှိရှိရာမှ နှစ်စဉ် ဥက္ကတ်လနှင့် စက်တင်ဘာ တစ်စိုက်တွင် ဖြစ်ပွားလေ့ရှိသည်။ မြေကို လာမည့်စိုက်ပိုးရာသီအတွက် အသုံးပြုရန် မြေပြင်ချိန် တွင် အကုန်အကျအသက်သာဆုံး နည်းလမ်းမှာ မီးရှိခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ယခင်ကမူ ဆီအုန်းခြီးများ နှင့် တော်ခြောက်များက မီးလောင်မှု၏အကြောင်းရင်းဟု ယူဆခဲ့ကြသော်လည်း မကြားသေးခင်က ပြုလုပ်ခဲ့သော သုတေသနများအရ ပုံမှန်စိုက်ပိုးရာသီအတွက် မြေပြင်ရန် မီးရှိခြင်း၊ သစ်တော်မြေများ အပါအဝင် အခြားမြေယာများပိုင်ဆိုင်မှု အပြင်းပွားနေသည်များကိုဖြေရှင်းရန် အစရှိသည့် အခြားသောအကြောင်းရင်းများကလည်း မီးလောင်မှုကိုဖြစ်ပွားစေကြောင်း တွေ့ရှိခဲ့ရသည်။ ထိုပြင်



မီးလောင်ပြင်များဖြစ်ပွားရာ အင်ဒိန်းရှားနိုင်ငံတွင်လည်း အစိုးရမီးသတ်တပ်ဖွဲ့များ ထိရောက်စွာ မဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်းမှာလည်း အကြောင်းတစ်ခုဖြစ်သည်။ မီးလောင်မှုများ အများဆုံးဖြစ်ပေါ်ရာ နေရာမှာ အင်ဒိန်းရှားဖြစ်သော်လည်း မလေးရှားသည်လည်း လက်သည်တစ်ခုးပင် ဖြစ်သည်။ မီးလောင်လျှင် အကျိုးသက်ရောက်မှု အများဆုံးကို ခံရသောနိုင်ငံများတွင် မလေးရှား၊ စင်ကာလူ ဘရူးနိုင်းဒါရူးဆိုလင်နှင့် အင်ဒိန်းရှားတို့မှာ ပုံမှန်ကြိုးနေကျဖြစ်ပြီး တစ်ခါတစ်ရုံတွင် ထိုင်းနိုင်ငံ တောင်ပိုင်းနှင့် ဖိလစ်ပိုင်တို့အထိပါ ပျုံနှုံးတတ်သည်။ မီးခိုးမြှုပြသနာမှာ ဆယ်စုနှစ်တစ်ခုကျော်မျှ ကြောမြင်လာခဲ့ပြီး နယ်စုံပြတ်ကြော်မီးခိုးမြှုပြသနာမှာ ဆယ်စုနှစ်တူညီချက် (၂၀၀၂)ကို ချပ်ဆိုခဲ့သော်လည်း ပြသနာ၏ထုထည်မှာ လျော့ပါးသွားခြင်းမရှိသေးပါ။

အထက်တွင် ဆွေးနွေးခဲ့သည်များကို ခြိုင်သုံးသပ်ရသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုးကျိုးများကို ကွက်ကြားခံစားနေရသော ပို့မိုချည့်နဲ့အားနည်းသော လူအဖွဲ့အစည်းများနှင့် ရပ်ရွာတို့ကို နိုင်ငံတော်အစိုးရတို့က ကာကွယ်ပေးရန် တာဝန်ရှိသည်။ ထိုအုပ်စုများထဲတွင် အမျိုးသမီးများ၊ ကလေးများ၊ သူဆင်းရဲများနှင့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားများ ပါဝင်ကြလေ့ရှိသည်။ အမျိုးသမီးများမှာ လယ်ယာလုပ်ငန်းခွင်နှင့် အိမ်ထောင်ကိုစောင့်ရောက်သော တာဝန်များကို ဆောင်ရွက်ရလေ့ရှိရာ ငှုံးတို့၏လုပ်ငန်းခွင်မှာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပျက်ကြုံးသည်နှင့်အမျှ ပို့မိုချက်ခဲလာလေ့ရှိသော ကြောင့် ဆင်းရဲသောဒေသများတွင် အထူးသဖြင့် အမျိုးသမီးများမှာ ပတ်ဝန်းကျင်နိမ့်ကျလာခြင်း၏ ဆိုးကျိုးကို ရင်ဆိုင်ကြရလေ့ရှိသည်။ ကလေးများသည်လည်း ပတ်ဝန်းကျင်ညွှန်ပေးသောအခါ ပို၍ ထိခိုက်အနာတရ ဖြစ်လွယ်ကြသည်။ အထက်ဖော်ပြပါ မီနာမာတာနှင့် ချာနိုင်းပြသနာ များတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ညွှန်ပေးသော မွေးကင်းစများတွင် ကိုယ်လက်အကိုချို့တဲ့မှုကို ဖြစ်ပွားစေခဲ့ပြီး အရှေ့တောင်အာရုံ မီးခိုးမြှုပြသနာကြောင့် ကလေးများတွင် အသက်ရှု၍ လမ်းကြောင်းဆိုင်ရာ ရောဂါများကို ရခဲ့ကြသည့်အဖြစ်များရှိသည်။

### ၁၄.၄.၁ ဌာနေတိုင်းရင်းသားအုပ်စုများနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်

အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် ဌာနေတိုင်းရင်းသားအုပ်စုများမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းကြီးများနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပျက်ကွဲ့လွှာများဒေါ်ကြောင့် ဖြစ်လာသည့်လူအခွင့်အရေး အကျိုးဆက်များကို မမျှတစ္ဆေး ဆိုးဆိုးရှားရွား ခံစားခဲ့ကြရသည်။ ရေကာတာကဲ့သို့သော ကြီးမားသည့် စီမံကိန်းများ (ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံရှိ သံလွှင်မြှုပ်ပေါ်မှ ရေကာတာစီမံကိန်းများနှင့် မီယက်နွမ်းဆုံးလရေကာတာ) တော်ပြန်းခြင်းများ၊ သတ္တုမြိုင်းများ၊ စိုက်ပျိုးရေးလုပ်ငန်းခွဲ့ထွင်သူ တို့က ဌာနေတိုင်းရင်းသားနယ်မြေများထဲသို့ ထိုးဖောက်ဝင်ရောက်လာခြင်းများ၊ မြေယာသတ်မှတ်ပုံ အပြောင်းအလဲများဖြစ်စေသော ဥပဒေများ ပေါ်ထွက်လာသောကြောင့် မိမိတို့ အစဉ်အဆက် နေထိုင်ခဲ့သောမြေမှု အတင်းအဓမ္မ နှင့်ထုတ်ခံရခြင်းများမှာ အကြောင်းရင်းအချို့ ဖြစ်ကြသည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့သည် မိမိတို့နယ်မြေသို့ ရောက်ရှိလာကြပြီး မိမိတို့နှင့်မြေယာပိုင်ဆိုင်ခွင့် အငြင်းပွားနေကြသော စီးပွားရေးလုပ်ငန်းရှင်ကြီးများကဲ့သို့ မကြွယ်ဝသည်အပြင် နိုင်ငံရေးအင်အား အရလည်း ပို၍အားနည်းကြသည်။ ထိုအခြေအနေက ဌာနေတိုင်းရင်းသားများအပေါ် အမြတ်ထုတ်လိုသူများကို ကာကွယ်ရာတွင် အင်အားချည့်နဲ့ သွားစေသည်။ ငှုံးတို့၏ မြေပိုင်ဆိုင်မှုမှာ ဓလေ့ထုံးတမ်းအရသာ အသိအမှတ်ပြုခံရပြီး တရားဥပဒေဘောင်ဝင်သော စာရွက်စာတမ်းများဖြင့်

ပိုင်ဆိုင်ခြင်းမရှိသော အခြေအနေမျိုးလည်း ဖြစ်နေတတ်သည်။ အခါး ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့မှာ မြေယာဖြင့်လုပ်ကိုင်စားသောက်ရာတွင် တစ်နေရာမှုတစ်နေရာသို့ အလှည့်ကျ ရွှေ့ပြောင်းတတ်သည့် ဓလ္ထုရှိခဲ့ကြသော်လည်း ယခုအခါ မိမိတို့နေရာဟောင်းသို့ ပြန်လာသောအခါ အခြားသူ တစ်ဦးက ခြိဝင်းခတ်ထားသောကြောင့် မိမိတို့မှာ လုပ်ကိုင်စားသောက်ရန် မြေယာလက်မဲ့ဖြစ်ရသည့်များလည်းရှိသည်။ ထိုပြင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် သိသိသာသာ ယိုယျင်းလာသောအခါတွင် အမဲလိုက်ခြင်း၊ တောထဲတွင် သစ်သီးသစ်ရွက်များရှာဖွေခြင်းနှင့် စိုက်ပျိုးခြင်းလုပ်ငန်းများကို ပုံမှန်အတိုင်း မဆောင်ရွက်နိုင်တော့သောကြောင့် သက်မွေးဝမ်းကျောင်းဘဝ များပျက်စီးရခြင်းလည်းရှိသည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသား အုပ်စုများအတွက်မှ မြေမှာ ပိုင်ဆိုင်မှုပစ္စည်းဥစ္စာတစ်ခုထက်ပိုပေသည်။ ငှါးတို့၏ ယဉ်ကျေးမှုဖြစ်တည်ရာနှင့် နေတိုင်ရာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်မှာ ခွဲခြားမရသောကြောင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပျက်စီးလာသောအခါ ငှါးတို့၏ယဉ်ကျေးမှုနှင့် ရှိုးရာဝလေ့အမွှများပါ ကွယ်ပျောက်လာတော့သည်။ ထိုကြောင့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားအုပ်စုများကို ကာကွယ်ရန် အထူးအစီအမံများ လိုအပ်လေ့ရှိသည်။

## မှတ်သားဖွယ်ရာ ဆွန်လရေကာတာ၊ ပီယက်နှမ်

ဆွန်လရေကာတာကို တည်ဆောက်စဉ်က လူပေါင်း ကိုးသောင်းကျော် အိုးအိမ်မဲ့ပြောင်းရွှေ့ပေးခဲ့ရသည်။ အရှေ့တောင်အာရာသုပိုင်းတွင် အကြီးမားဆုံးသော ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့ အိုးမဲ့အိမ်မဲ့ဖြစ်ရခြင်းလည်းဖြစ်သည်။ ရွှေ့ပြောင်းရသူများစွာသည် အခြေမဲ့အနေမဲ့ဖြစ်ရခြင်း၏ ရရှိညွှန်ပေးကြောင်းကျိုးကို ခံစားခဲ့ရပြီး အချို့ကမူ စိုက်ပျိုးမြေများဆုံးရှိုးကာ လုပ်ကိုင်စားသောက်ရန် အခက်အခြားရေးရသည်။ အချို့ကမူ လျှော့ကြေးနှင့် ပြန်လည်ဆောက်လုပ်ပေးသော အိမ်ယာများ ရရှိခဲ့သော်လည်း သင့်လျှော့သော ပုံစံမဟုတ်ခြင်း၊ အိမ်လိုအပ်ချက်များကို လုံလောက်အောင် မဖြည့်ပေးခဲ့ခြင်းတို့ကို ရင်ဆိုင်ခဲ့ကြရသည်။ ပုံပန်မှုများကြိုခဲ့ရသော ထိုလူအသိက်အမြှုတို့တွင် အိုးမဲ့အိမ်မဲ့ဖြစ်ရခြင်းကို အံတုရန် ဖြစ်နိုင်သလောက် ခက်ခဲ့ခဲ့ရပြီး အချို့သော ရပ်စွာအသိက်အမြှုများမှာ လုံးဝပျောက်ကွယ်သွားရတော့သည်။

## ၁၄.၄.၂ ဌာနေတိုင်းရင်းသားများအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ကုလသမဂ္ဂ၏ ကြေညာချက် (၂၀၀၇) - United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples 2007 (UNDRIP)

ဌာနေတိုင်းရင်းသားများအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ စံသတ်မှတ်ချက်တစ်ခုကို UNDRIP တွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ထိုစာချုပ်မှာ ကြေညာချက်အဆင့်သာဖြစ်ပြီး ဥပဒေအပြောစားအဖြစ်သာ အကျိုးဝင်သော်လည်း ထိုစာချုပ်ကို ၁၄၄ နိုင်ငံက လက်မှတ်ရေးထိုးထားရာ အရှေ့တောင်အာရာရှိနိုင်အားလုံးက လက်မှတ်ရေးထိုးထားပြီးဖြစ်သည်။ ထိုစာချုပ်ပါ အပိုဒ်နှစ်ခုမှာ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့နှင့်ပတ်သက်ပြီး ငှါးတို့၏ မြေယာပိုင်ဆိုင်မှုကိုလည်း ထည့်သွင်းထားသည်။ ပထမအပိုဒ်မှာ-

ဌာနေတိုင်းရင်းသားတိုကို ငါးတို့နေတိုင်ရာရပ်ဆာ၊ ပိုင်နက်နယ်မြေမှ အတင်းအဓမ္မ ရွှေ့ပြောင်းခြင်းမပြုရ။ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ လွတ်လပ်သော စိတ်ဆန္ဒမပါဘဲ၊ ငါးတို့အား ကြိုတင်အကြောင်းကြားထားခြင်းမရှိဘဲ၊ ငါးတို့အနေဖြင့် အကျိုးအကြောင်းကို နှုန်းစားလည် ပြီးမှ ဆုံးဖြတ်ကာ သဘောတူခဲ့ခြင်းမရှိဘဲ မည်သည့် နေရာပြောင်းရွှေ့မှုကိုမှ မပြုရ။ ပြောင်းရွှေ့ရန် ငါးတို့အနေဖြင့် သဘောတူညီခဲ့လျှင်လည်း တရားမျှတသော ထိုက်တန်သည့် လျှောက်ပေးရမည်။ အကယ်၍ အခြေအနေပေးလျှင် ငါးတို့၏နေရာဟောင်းကို ပြန်လာနိုင်ခွင့်ကိုပါ ထည့်သွင်းကြရမည်။ (အပိုဒ် ၁၀)

ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများကို ဆောင်ရွက်သောအခါ ဒေသခံတို့အနေဖြင့် ငါးတို့ သဘောဆန္ဒ အလျောက် လွတ်လပ်စွာဆုံးဖြတ်သော၊ ငါးတို့အနေဖြင့် ကြိုတင်သိရှိထားပြီးဖြစ်သော၊ သတင်း အချက်အလက်မှုန်ကန်မှုအပေါ်အခြေခံကာ ငါးတို့ဘာသာ ဆုံးဖြတ်နိုင်စွမ်းရှိသော အခြေအနေ တွင်သာ စီမံကိန်းများကို အကောင်အထည်ဖော်ရန်မှာ အလွန်အရေးကြီးသည်။ လူအများကို အတင်းအဓမ္မရွှေ့ပြောင်းစေခြင်းမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်ငန်းများကို ဆန့်ကျင်နေသည့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားများအပေါ် ကျင့်သုံးနေကျ နည်းလမ်းတစ်ချွေစွမ်းသည်။ ထိုဖြစ်ပုံမှုများကို ရပ်တန်ပြီး ဌာန တိုင်းရင်းသားတို့၏ သဘောတူညီချက်ကို ရရှိအောင် ဆောင်ရွက်နိုင်မှုသာ စံသတ်မှတ်ချက်များနှင့် ညီညွတ်မည်။ အောက်ပါတို့မှာ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့ အခွင့်အရေးအတွက် ဆောင်ရွက်အပ်သည် များ ဖြစ်ကြသည်။

- လွတ်လပ်ခြင်း - အတင်းအကျပ် သဘောတူခိုင်းခြင်းမရှိစေရ၊ လာသ်ပေးလာသ်ယူမှုများ ကင်းရှင်းရမည်။ ငါးတို့၏ ရပ်ရွာအသိက်အမြို့ အပြင်ဘက်မှုလာသော စံအားများနှင့် ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ခြင်းတို့မှ ကင်းဝေးရမည်။
- ကြိုတင်အသိပေးအကြောင်းကြားခြင်း - ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့ဘက်မှ လက်ခံသဘောတူညီမှ သည် တစ်ဖက်မှ ကြိုတင်အသိပေးအကြောင်းကြားထားခြင်း ရှိသောကြောင့် အချိန် လုလုလောက်လောက်ရလျက် စဉ်းစားဆုံးဖြတ်နိုင်ခြင်းမျိုးသာ ဖြစ်သင့်သည်။
- သတင်းအချက်အလက်ရရှိစေခြင်း - ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့သည် သတင်းအချက်အလက်များ ရရှိလျက် ကျိုးကြောင်းကို ကောင်းစွာနားလည်နိုင်သည့် အခြေအနေဖြစ်ရမည်။
- လက်ခံသဘောတူခြင်း - ရပ်ရွာက အဆုံးအဖြတ်ချိန်ရန် အဆင့်ဆင့်ကို ဆောင်ရွက်နေစဉ် တွင် ရပ်ရွာအနေဖြင့်လည်း UNDRIP က ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့တွင် ပေါ်ထုံးတမ်း အစဉ် အလာရှိခဲ့သည့်အတိုင်း မြေကို အောက်ပါအတိုင်း ပိုင်ဆိုင်ခွင့်ပေးထားကြောင်းကိုလည်း သဘောတူသိရှိကြရပါမည်။

ဌာနေတိုင်းရင်းသားများသည် မြေကို ရှိုးရာစလေ့ထုံးတမ်းအရ အစဉ်အဆက်ပိုင်ဆိုင်လာ ခဲ့သည်ဖြစ်သော် (သို့မဟုတ်) ရှိုးရာအစဉ်အလာပုံစံအတိုင်း အသုံးပြုနေခဲ့သည်ရှိုံးသော ထို မြေယာ၊ ပိုင်နက်နှင့် သယံဇာတများကို ပိုင်ဆိုင်ခွင့်၊ အသုံးပြုခြင့်၊ တိုးတက်အောင်ဆောင်ရွက်ခွင့်နှင့် စီမံပိုင်ခွင့်တို့ ရှိုံးရမည်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံတော်သည် ထိုမြေများအား ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့ ပိုင်ဆိုင်မှုကို ဥပဒေအရ အသိအမှတ်ပြုပေးရမည်ဖြစ်ပြီး ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ မြေယာများ၊ ပိုင်နက်နယ်မြေများနှင့် သယံဇာတများကို အကာအကွယ်ပေးရမည်။ ထိုသို့အကာအကွယ်ပေးရာတွင်လည်း

ဌာနေတိုင်းရင်းသား အသိက်အမြှတို့၏ စလေ့ထုံးတမ်း၊ အစဉ်အလာများ၊ မြယာပိုင်ဆိုင်မှု ပုံစံများကို တလေးတစား ဆောင်ရွက်ကြရမည်။

UNDRIP သည် ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ မြယာပိုင်ဆိုင်ခွင့်ကို အသိအမှတ်ပြုခဲ့ရုံ သာမက အစိုးရတို့အနေဖြင့် ထိုဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ လူအခွင့်အရေးကို လေးစားသောအားဖြင့် တာဝန်ရှိစွာ ကာကွယ်စောင့်ရောက်ရန်အချက်များကိုပါ ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ပေးရန် တစ်နှစ်ငံချင်းတွင် အစိုးရတို့၏ အရေးယူဆောင်ရွက်ပုံများ ကွာခြားနိုင်ပေါ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံများတွင်ကား နိုင်ငံတိုင်းက တိုင်းရင်းသားတို့၏ ရှိုးရာအစဉ်အလာ မြေပိုင်ဆိုင်မှုပုံစံများကို အသိအမှတ်မပြုကြပါ။ ဥပမာ - မလေးရှားနှင့် ကမ္ဘာဦးယားတွင် အသိအမှတ်ပြုထားပေးသော်လည်း တိုင်းနိုင်ငံတွင်မှု အသိအမှတ်မပြုပါ။ တစ်ဖန် အစိုးရအနေဖြင့် ဌာနေတိုင်းရင်းသားဟု မျိုးနှစ်အုပ်စုတစ်ခုကို သတ်မှတ်ပေးထားသည့် တိုင်အောင် ထိုအုပ်စု၏ မြယာပိုင်ဆိုင်မှုနှင့် ပိုင်ဆိုင်မှုပုံစံများကို အလိုအလောက် တရားဥပဒေနှင့် ညီညွတ်သည်ဟု အသိအမှတ်ပြုမည်မဟုတ်ပါ။ UNDRIP အနေဖြင့် ဌာန တိုင်းရင်းသား အခွင့်အရေးများကို ပိုမိုထိရောက်စွာ ကာကွယ်နိုင်ရန် အသုံးဝင်လှသော စည်းကမ်း စုနှစ်းသတ်မှတ်ချက်များကို ဖော်ထုတ်ခဲ့သော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှိတစ်ခွင့်တွင် ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့ကို ငှုံးတို့မြေပေါ်မှ မောင်းထုတ်ပစ်ခြင်းများ ဆက်လက်ဖြစ်ပေါ်နေမြေဖြစ်ပြီး သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ယိုယွင်းလာသည့်အတွက်ကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာရသော လူအခွင့်အရေးဆုံးရှုံးခြင်းများမှာလည်း ပုံမှန်ကြီးတွေ့နေရသော အဖြစ်အပျက်များ ဖြစ်လာခဲ့သည်။

#### ၁၄.၅ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေး

ဤအခန်း၏ နောက်ဆုံးအပိုင်းမှာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်း လူအခွင့်အရေးတို့ ဆက်နှစ်ယောက်ပုံကို ဆွေးနွေးပါမည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် လူသားတို့၏ သက်မွေးဝမ်းကျောင်း ဘဝများတွင် ရေရှည်အကျိုးဆက်များသာမက လက်ငင်းကာလအတွက်ပါ ပြောင်းလဲမှုများ ဖြစ်ပေါ်စေပါသည်။ ပင်လယ်ရေ မြင့်တက်လာမှုကြောင့် အဆိုးရားဆုံးဟုဆိုလောက်သည့် အကျိုးဆက်များ မဖြစ်ပေါ်လာသေးသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရှိတစ်ခွင့်တွင် ပြင်းထန်သော ရာသီဥတုအခြေအနေများနှင့် အပူချိန်အပြောင်းအလဲကို ကြိုတွေ့နေသည်။ ထိုဖြစ်စဉ်တို့၏ နောက်ဆက်တွဲတွင် မိုးခေါင်ရေရှားမှုများ၊ ရေတြီးမှုများ၊ မှန်တိုင်းများနှင့် အပူလှိုင်းဖြတ်ခြင်းများ မကြာခဏဖြစ်ပေါ်လာခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ထိုရာသီဥတုအခြေအနေများက လူ သန်းပေါင်းများစွာအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိနေပြီး ရိက္ခာထုတ်လုပ်မှုများထိခိုက်ပြီး ဘဝများစွာကို အခြေပျက်စေသော ဘေးဆုံးများ လည်း ကြိုတွေ့လာရသည်။ အရှေ့တောင်အာရှိတွင် စိုးရိမ်စရာအခြေအနေတစ်ခုမှာ ပင်လယ်ရေမျှက်နှာပြင် မြင့်မားလာမှုကြောင့် မြစ်ဝကျွန်းပေါ်ဒေသများ ထိခိုက်ပျက်စီးလာရခြင်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ပိုယောက်နှစ်၊ ထိုင်းနှင့် မြှုန်မာ အစရှိသည့် နိုင်ငံများနှင့် ငှုံးတို့၏ အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံတစ်ခု ဖြစ်သော ဘင်္ဂလားဒေါ်ရှုံးတိရှိမြှုန်းမြှုန်းပေါ်ဒေသများမှာ စိုက်ပျိုးရေးသီးနှံများ ကုန်ထုတ်လုပ်မှု အမြင့်ဆုံး ဧရိယာများဖြစ်ကြပြီး လူနေထုထပ်မှု အမြင့်ဆုံးလည်းဖြစ်သည်။ ပင်လယ်ရေမျှက်နှာပြင် မြင့်တက်လာသည့်နှင့်အတူ လူသန်းပေါင်းများစွာတို့သည် ငှုံးတို့နေအိမ်များကို စွန်ခွာကြရပြီး

သဘာဝတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာဒုက္ခသည်များအဖြစ်သို့ ကျရောက်ကြရသည်။ ထိုပြင် ထိုမြစ်ဝ ကျွန်းပေါ်ဒေသများမှာ စားနှင့်ရိုက္ခာများစွာကို ထုတ်လှပ်သောဒေသများလည်း ဖြစ်ကြသည်။ ဥပမာ - မဲခေါင်မြှစ်၏ မီယက်နစ်မြှစ်နှင့်အတွင်း ကျရောက်သော မြစ်ဝကျွန်းပေါ်သည် နိုင်ငံ၏ စပါးထက်ဝက်ခန့်ကို ထုတ်လှပ်သည်။ ထိုဒေသတွင် စပါးအတွက်လျော့နည်းလာခြင်းက လူအခွင့် အရေးချိုးဖောက်မှုများကို ကြီးမားစွာဖြစ်ပေါ်စေနိုင်သည်။

အခြားစိုးရို့စိုးများတွင် ပြင်းထန်သော မိုးလေဝသ အခြေအနေများ  
ပါဝင်သည်။ အထူးသဖြင့် ဖိုလစိုင်၊ ပိုယက်နမ်နှင့် မြန်မာတိုက် တိုက်ခတ်လျှို့သော တိုင်ဖွန်း  
မုန်တိုင်းများနှင့် မြန်မာနိုင်ငံမြောက်ပိုင်းနှင့်ပိုယက်နမ်ကို ရိုက်ခတ်သော ပိုမိုကြမ်းတမ်းလာသော  
ဆောင်းရာသီနှင့်မိုးခေါင်ရေရား ဖြစ်ရပ်များစွာတို့မှာ ရာသီဥတုအပြောင်းအလဲကြောင့် ဖြစ်ပေါ်  
လာခြင်းများဖြစ်သည်။ အာရုံ-ပစ္စိတ်ဒေသတွင်း ကျေရောက်သော မော်ဒိုက်ပုံနှင့်တူဗားလူး ကျွန်း  
နိုင်ငံတို့မှာ ပင်လယ်ရေမျက်နှာပြင် ခန့်မှန်းထားသည့်အတိုင်း မြင့်တက်လာသည့်အခါ ရေအောက်  
သို့ မြှုပ်သွားတော့မည် ဖြစ်သည်။ ထိုအဖြစ်အပျက်များက ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့်  
လုအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်ပေးရန် လုပ်ငန်းများ လိုရင်းမရောက်ဖြစ်နိုင်ကြောင်း ပြဿနာပေသည်။

သဘာဝတိဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ  
ဒုက္ခသည်

လူအချိုက ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို မယ့်ကြည်ပါတဲ မည်မျှပင်ပြောဆိုနေသည့်တိုင်အောင် လူသားတို့၏လုပ်ရပ်ကြောင့် ထွက်ပေါ်လာနေသော ဖန်လုံးအိမ်အာနိသင်ဓာတ်ငွေ့များမှာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်း၏ အဓိကအကြောင်းရင်းဖြစ်ကြောင်း အများသဘောတူထားကြသည့် အချက်ပင်ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ကမ္ဘာ့နိုင်ငံများအနေဖြင့် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်ပါက ရာသီဥတုပြောင်းလဲလာခြင်းကြောင်း ဖြစ်လာနိုင်သည့် အဆိုးဆုံးအခြေအနေများကို ရှောင်ကွင်းနိုင်ကြောင်း Intergovernmental Panel on Climate Change (IPCC) အဖွဲ့၌၏ က သိပ္ပါနည်းအရတွေ့ရှုချက်များအပေါ် ထောက်ပြခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးရှုထောင့်မှုမှာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို အံတုရန် အောက်ပါလုပ်ငန်းနှစ်ခုကို ဆောင်ရွက်ရန်လိုပါသည်။ (၁) ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် လူသားတို့၏ အခွင့်အရေးများ ချိုးယောက်ခံခြင်းမျိုးမဖြစ်လာစေရန်မှာ အစိုးရများ၏ဦးစားပေးတာဝန် အဖြစ် ဆောင်ရွက်ကြရမည်။ (၂) ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို အများဆုံးဖြစ်စေသော နိုင်ငံများ၊ စီးပွားရေးလုပ်ငန်းများနှင့် အစုအစွဲများသည် မိမိတို့လုပ်ရပ်အတွက်မိမိတို့တာဝန်ယူကြရမည်။ ထိုအချက်များကို နိုင်ငံများစွာက အပြည့်အဝ လက်မခံကြသေးပါ။ အစိုးရတို့၏ အပြောနှင့် အလုပ်မှာ ကွာဟနေသည့် နေရာနှစ်ခုရှုနေပေသေးသည်။ ပထမကွာဟနျက်မှာ နိုင်ငံတို့၏ ဖန်လုံးအိမ်ဓာတ်ငွေ့ထုတ်လွှတ်နေမှုကို လျှော့ချရန်လိုအပ်သည့် ပမာဏနှင့် မိမိတို့လျှော့ချရန် ကတိပြုထားသော ပမာဏတို့ ကွာဟနေခြင်းဖြစ်သည်။ ကမ္ဘာက ကံဆိုးသည့်မှာ နိုင်ငံတို့သည် ဖန်လုံးအိမ်အာနိသင်ဓာတ်ငွေ့ထုတ်လွှတ်မှုကို ထိတိရောက်ရောက် မလျှော့ချနိုင်ကြသေးခြင်းပင် ဖြစ်သည်။ ဒုတိယကွာဟနျက်မှာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် ဖြစ်လာသော ကုန်ကျေစရိတ် များက ကြီးမားလွှန်းပြီး နိုင်ငံအများက ထိုဆိုးကျိုးများကို ရင်ဆိုင်ရာတွင် တတ်နိုင်သော ငွေသို့မဟုတ် သုံးစွဲလိုသောငွေ့မှာ နည်းလွန်းနေခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲလာခြင်းမှ ကာကွယ်ရန် ဆင်းရေသောနိုင်ငံများတွင် နေထိုင်သူများသည် ချမ်းသာသော နိုင်ငံများတွင် နေထိုင်ကြသူများကဲသို့ ငွေကြေးအင်အားနှင့်နည်းပညာ အင်အားတောင့်တင်းခြင်းမရှိကြပါ။ ၂၀၀၆ ခုနှစ် ကတည်းကပင် ထိုကွာဟနျက်များဖြစ်ပေါ်နေသည်ကို ကိုင်တွယ်ရန် ကုလသမဂ္ဂတွင် တိုးမြှင့်

လူပ်ရှားခဲ့ကြရာ လူအခွင့်အရေးကောင်စီအနေဖြင့် ဆုံးဖြတ်ချက်တစ်ခု ထုတ်ပြန်နိုင်ခဲ့ပြီး မကြာသေးခင်နှစ်များတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိနှင့် ကုလသမဂ္ဂသဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အစီအစဉ်ထံမှလည်း အစီရင်ခံစာများလည်း ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် လူအခွင့်အရေးအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုများကို ထင်ရှားစွာ မမြင်သာခဲ့သေးသောကြောင့် မူလက ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ ကွန်ပင့်ရှင်း (၁၉၉၂)ကို တင်သွင်းခဲ့စဉ်က လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ရေးသားခဲ့ခြင်း လုံးဝ မရှိခဲ့ပါ။ မကြာသေးခင်ကမူ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ ကွန်ပင့်ရှင်းဝင်နိုင်ငံများက လူအခွင့်အရေးနယ်ပယ်တွင် ထိခိုက်မှုများကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားလာလျက် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို တို့ပြန်ရင်ဆိုင်ကြရာတွင် လူအခွင့်အရေးကိုပါ လေးစားကြရန် သဘောတူလာခဲ့ကြသည်။

ထိုပြင် IPCC နှင့် ကုလသမဂ္ဂလူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာမဟာမင်းတွေးရုံး (OHCHR)ကလည်း ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို တို့ပြန်ရာတွင် လူအခွင့်အရေးရှုံးထောင့် အခြေပြန်ည်းလမ်းများကို ရှုံးဖွေလာခဲ့သည် (အသေးစိတ်ကို အခန်း ၁၂ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့်ပတ်သက်သော အခန်းတွင်ရှုပါ)။ OHCHR အနေဖြင့်မူ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ခွဲခြားဆက်ဆံခံရမှု ရှုံးထောင့်နှင့် ဆက်စပ်စဉ်းစားသည်။

ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် ဖြစ်လာသောဆိုးကျိုးများကို ပင်ကိုကပင် မိမိတို့ နေထိုင်ရာ ဒေသ၏ ပထဝိအနေအထားကြောင့်ဖြစ်စေ၊ ဆင်းရဲသောကြောင့်ဖြစ်စေ၊ အသက်အရွယ်ကြောင့်ဖြစ်စေ၊ မသန်စွမ်းမှုကြောင့်ဖြစ်စေ၊ ယဉ်ကျေးမှုနှင့် တိုင်းရှင်းသားအစုအစွဲ၊ တစ်ခုခုအတွင်း ပါဝင်နေသောကြောင့်ဖြစ်စေ အတိဒုက္ခများနှင့် ရင်ဆိုင်နေရသူများ၊ ရပ်ရှာလူမှုအသိုင်းအပိုင်းများအပေါ် ပိုပိုသာသာပင် ကျရောက်လေ့ရှိသည်။ ထိုသူများသည် သမိုင်းနှင့်ချို့ကြည့်လျှင် ကမ္ဘာပေါ်တွင် ဖန်လုံအိမ်အာနိသင်ဓာတ်ငွေ့ကို အနည်းဆုံး ထုတ်လွှာသည်။

လူအခွင့်အရေးအထူးပြုရှုံးထောင့်မှုကြည့်လျှင် နိုင်ငံတော်သည် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို ကိုင်တွယ်သည့်အခါတွင်လည်း လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်မိခြင်းမရှိအောင် ဆောင်ရွက်ရပါမည်။ အချို့သော ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို လျော့ပါးလာအောင်လုပ်ရန် အစီအစဉ်များတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာအချက်များကို အပြည့်အဝထည့်သွင်း စဉ်းစားခြင်းမရှိဟုလည်း ထောက်ပြထားကြပါသည်။ ဥပမာ - ကျောက်မီးသွေးသုံးဓာတ်အားပေး စက်ရုံများပိတ်ပစ်ခြင်း (ထို့မဟုတ်) ယာဉ်အသွားအလာလျော့ကျအောင် ဆောင်ရွက်ခြင်း အစရှိသည်တို့မှာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲလာခြင်းကို တို့ပြန်ရန် အစီအစဉ်များဖြစ်သည်မှာ မှန်ပါသည်။ သို့သော် ထိုသို့ဆောင်ရွက်ရာတွင် ပြည်သူလူထု၏ အသက်မွေးဝမ်းကျောင်းဆိုင်ရာ လိုအပ်ချက်များနှင့် အခြားလူအခွင့်အရေးများ ထိခိုက်နိုင်ခြေကို အသေအချာ ဆန်းစစ်ရပါမည်။ လူအခွင့်အရေးရှုံးထောင့်အခြေပြု ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာအစဉ်များတွင် ထိုကိစ္စများအတွက် အဖော်ရှိရပါမည်။

ယခုအခါ ကုလသမဂ္ဂအဖွဲ့အစည်းများသည် UNFCCC နှင့် ၂၀၃၀ ရွှေရည်ဖွံ့ဖြိုးရေး

အာဂျိန်ဒါ အစရှိသည့် ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာ စာချုပ်စာတမ်းများတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အချက်အလက်များကို ထည့်သွင်းရန် ပြင်ဆင်နေကြပါသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် ဖေဖော်ဝါရီလတွင် UNFCCC စာချုပ်ဝင်နိုင်ငံပေါင်း ၁၈ နိုင်ငံတို့က ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို တွဲပြန်သော လုပ်ငန်းများတွင် လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ကတိကဝ်များကို ဂျီနီးယာတွင် ကြညာခဲ့သည်။ ထို့ကြောင့် လိုက်နာလိုသောနိုင်ငံတို့၏ စိတ်အား ထက်သန့်မှုအလျောက် ဆောင်ရွက်ကြရန်ဖြစ်သည်။ ထိုကတိပြုလွှာအရ -

“လူသားတို့နှင့်ကဗျာကြီး၏ အကျိုးအတွက် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို အံတူနိုင်ရန် အစွမ်းအစများကို မြင့်တင်ကြရန် ရည်ရွယ်ချက်ဖြင့် နိုင်ငံအသီးသီးက လူအခွင့်အရေးနှင့် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာ ကျွမ်းကျင်သူများကြား အသိပညာနှင့် လုပ်နည်းကိုင်နည်း ကောင်းများကို အချင်းချင်းဖလှယ်ကြရန် ဆောင်ရွက်ပါမည်”

၂၀၃၀ ရေရှည်ဖွံ့ဖြိုးရေးအာဂျိန်ဒါတွင် ရည်ရွယ်ချက် နှစ်ခုရှိသည်။ ပထမတစ်ခုမှာ နိုင်ငံတော်ရော နိုင်ငံတော်ဟုမဆိုနိုင်သော လူပုဂ္ဂိုလ်နှင့် အဖွဲ့အစည်းများက လူအခွင့်အရေးကို ထိခိုက်လျက်ရှိသော ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာ ကိစ္စပ်များတွင် တာဝန်ခံဆောင်ရွက်ကြရန် ဖြစ်ပြီး ထိုသို့ဆောင်ရွက်ရာတွင်လည်း လူအခွင့်အရေးကို အခြေခံ မူဘောင်အဖြစ် စဉ်းစားကာ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို တွဲပြန်ကြရန်ဖြစ်သည်။

ထိုဖြစ်စဉ်များမှာ အစကောင်းခဲ့သည့်တိုင်အောင် နိုင်ငံများအနေဖြင့် ထားရှိခဲ့သော ကတိကဝ်အတွက် များကို တရားဥပဒေဘောင်အတွင်းသွတ်သွင်းကာ လက်တွေ့ အကောင်အထည်ဖော်ရန်ကိစ္စမှာမူ မလွယ်ကူလှပါ။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် နိုဝင်ဘာလ၊ ပဲရစ်မြို့တွင် ကျင်းပသော ၂၁ ကြိမ်မြောက် UNFCCC အစည်းအဝေး (COP 21) ကျင်းပစဉ်ကူမူ လူအခွင့်အရေးကို မည်သို့ထည့်သွင်းစဉ်းစားကြမည် ဆိုသည့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ အငြင်းပွားမှုများစွာ ဖြစ်ပွားခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် (COP 21) ၏သဘောတူညီချက် ထွက်ပေါ်လာသောအခါ အဖွဲ့အစွဲ့ ဖြစ်သူ့ ရေးသားထားခဲ့သည်။

ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းမှာ လူသားအားလုံးနှင့်သက်ဆိုင်သော အရေးကိစ္စဖြစ်ရာ စာချုပ်အဖွဲ့ဝင်နိုင်ငံများအနေဖြင့် ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကို တွဲပြန်ကြရာတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်၍ လိုက်နာရမည့်အချက်များ၊ ကျွမ်းမာရေနှင့် ညီညွတ်စွာနေထိုင်နိုင်သည့် လူအခွင့်အရေးများ၊ ဌာနတိုင်းရုံးသားများ၊ ဒေသခံများ၊ ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ၊ ကလေးများ၊ မသန့်စွမ်းသူများ၊ အားနည်းချို့တဲ့နေသူများ အစရှိသည်တို့၏ အခွင့်အရေးများကို လေးစားမြှင့်တင်ကာ ကာကွယ်ပေးကြရမည်ဖြစ်သည်။ ထို့ပြင် ဖွံ့ဖြိုးတိုးတက်အောင် ကြံ့ဆောင်နိုင်သည့် လူအခွင့်အရေး၊ ကျားမ တန်းတူညီမှုရေး၊ အမျိုးသမီးများအားကို ကိုယ်စွမ်းညာ၍ထွေးဖွံ့ဖြိုးလာ စေရေးနှင့် မျိုးဆက်တစ်ခုခုနှင့်တစ်ခုကြား သာသည် နာသည်မရှိ တန်းတူခံစားခွင့်ရှိရေးအစရှိသည်တို့ကိုလည်း ဆောင်ရွက်ကြရမည်ဖြစ်သည်။

ပဲရစ်သဘောတူညီချက်တွင် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများကို ထည့်သွင်းဆွေးနွေးလာပြီဖြစ်သောကြောင့် အောင်မြင်မှုဟု ယူဆထားကြသော်လည်း အချို့ကမူ ထည့်သွင်းထားသောနေရာမှာ စာချုပ်၏အဖွဲ့များကို ဖြစ်သောကြောင့် အထက်ပါအချက်များ၏ တရားဝင်ဖြစ်မှုကို မေးခွန်းထဲတဲ့ကြပါသည်။ လူအခွင့်အရေးကို လေးစားလိုက်နာရေး၊ လူအခွင့်အရေး ပြန်ပွားစေရေး တို့ကိုသာ ဖော်ပြထားပြီး လူအခွင့်အရေးအား အကာအကွယ်ပေးရေးကို ချုပ်လုပ်ထားခဲ့သော ကြောင့် ဖြစ်သည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းက လူအခွင့်အရေးအပေါ် အကျိုးသက်ရောက်မှုများ

သင်၏နိုင်ငံတွင် ရာသီဥတုပြောင်းလဲ ဖြစ်စဉ်ကြောင့် လူအခွင့်အရေးအပေါ်ထိခိုက်မှုများမည်သည့် ပုံစံဖြင့် ဖြစ်ပွားကြသနည်း။

၁။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် ဖြစ်လာသော အကျိုးဆက်များကို အောက်တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။

- ပင်လယ်ရေမျက်နှာပြင်မြှင့်တက်ခြင်း
- မှန်တိုင်းများနှင့် တိုင်ဖွန်းများ ပိုမိုများပြားလာခြင်း
- မိုးခေါင်ရေရှားမှုများ ပိုမိုဖြစ်ပွားလာခြင်း
- လယ်ယာကုန်ထဲတဲ့လုပ်ငန်းများတွင် အပြောင်းအလဲများကြိုတွေ့လာရခြင်း
- ငှက်ဖျားအစရှိသည့်ရောဂါများမကြံဖွေးသော နေရာသစ်များတွင်ဖြစ်ပေါ်လာခြင်း
- အပူချိန်ပိုများလာခြင်းနှင့် အပူလှိုင်းများဖြတ်ခြင်း

၂။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကိုလျှော့ချိန်ရန်မည်သည်တို့ကိုဆောင်ရွက်နိုင်သနည်း။ ဖန်လုံးအိမ်အာန်သင်္ကတ်ငွေ့များ ထုတ်လွှာတဲ့မှုများကို လျှော့ချိန် လိုအပ်သည့် အပြောင်းအလဲများကို စဉ်းစားပါ။ အောက်ပါအချက်များ ပါဝင်နိုင်ပါသည်။

- လူတစ်ဦးချင်းစီက အမူအကျင့်များကို မည်သို့ပြောင်းလဲနိုင်သနည်း။
- မိသားစွာအလိုက် ပြုမှုနေထိုင်ပုံများ မည်သို့ပြောင်းလဲနိုင်သနည်း။
- လူမှုအသိကိုအမြဲ့၊ ရပ်ကွက်နှင့်ကျေးရွာများက မည်သို့ပြောင်းလဲနိုင်ပါသနည်း။
- မြို့တော်ကြီးများအနေဖြင့် မည်သို့ပြောင်းလဲနိုင်ပါသနည်း။
- နိုင်ငံတော်အစိုးရအနေဖြင့် မည်သို့ပြောင်းလဲနိုင်ပါသနည်း။

## ၁၄.၆ နိဂုံး

ယခုအခန်းတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တို့ အပြန်အလှန်ဆက်စပ်ကြပုံ များကို ဆွေးနွေးခဲ့ပါသည်။ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်မှာ လူအခွင့်အရေး၏ အစိတ်အပိုင်း တစ်ရပ်သာဖြစ်သော်လည်း လူသားတို့အနေဖြင့် သန့်ရှင်းသော ကျွန်းမာရေးနှင့် ညီညွတ်သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်အားလူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် အသိအမှတ်ပြုလာရန် မှာမူ လုပ်ဆောင်စရာ များစွာကျန်ရှိနေပေသေးသည်။ ယခုအခါ နိုင်ငံပြေားများစွာသည် သန့်ရှင်း သော ပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ် လက်ခံထားကြသော်လည်း နိုင်ငံ တကာာအဆင့်တွင် ဥပဒေပြေကာ ကျယ်ကျယ်ပြန့်ပြန် လက်ခံကျင့်သုံးခြင်းကူး အလှမ်းဝေးနေပါ သေးသည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းနှင့်ပတ်သက်သော အရေးအရာများကို ထိရောက်စွာ ဖြေရှင်း ကြပါမည်ဆိုပါမှ နိုင်ငံတကာာအဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို စံပေတံတိတစ်ခွာ့၏ အဖြစ်သုံးကာ ပြည်သူတို့၏ သန့်ရှင်းသောပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်ကို စောင့်ကြည့် ကာကွယ်ကြရန် မျှော်လင့်ရပေသည်။ ပြည်သူတို့အနေဖြင့် သန့်ရှင်းသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ခွင့်အား လူအခွင့်အရေးအဖြစ် သတ်မှတ်ထားခြင်းများလည်း ပိုမိုကျယ်ပြန့်စွာ ကျင့်သုံး လာမည်ဟု မျှော်လင့်ရပါသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### မိတ်ဆက်

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ပြဿနာများအပေါ် စိုးရိမ်ပူးပန်မှုများဖြစ်ပေါ်လာခြင်းမှာ ၁၈၀၀ ကျော် ကာလန္တာင်းပိုင်း တွင်စတင်ခဲ့သည်။ သို့သော ၁၉၆၀ နှင့် ၁၉၇၀ ကျော်နှစ်များသို့ ရောက်သည့်အခါမှာသာ တစ်ကဲဗွဲလုံးတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို စိတ်ဝင်စားလာခဲ့ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ အရွှေယ်အစားကြီးများပြီး လူသီများသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဘေးဆိုးများကြောင့် လူသားတို့သည်လည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ပုက်ယွင်းမှု၏ အကျိုးဆက်များကို သတိမှတ်လာ ကြသည်။ မကြာဖိပင် လူအခွင့်အရေးကိုလည်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးနှင့် ဆက်စပ်ကာ စဉ်းစားလာခဲ့ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တို့၏ အပြန်အလှန်ချိတ်ဆက် နေကြပုံတွင် - သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်သည်လည်း လူအခွင့်အရေးပေါ်ဖြစ်ပြီး သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေးနှင့်လူသားတို့၏ သာယာဝပြောရေးကို ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်း မှာလည်း လူအခွင့်အရေးကိုကာကွယ်စောင့်ရှောင့်ရေးအပေါ်တွင်မြှုတည်နေသည်။ အရှေ့တောင် အာရာသည် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ထိန်းသိမ်းရေးနှင့် ညွစ်ည်းများမှကာကွယ်ပေးရေး အစ ရှိသည့် လူပ်ရှားမှုများ အစဉ်အလာရှိခဲ့ရာဒေသဖြစ်သည်။ ညွစ်ည်းမှုသည် ယခုအခါ နယ်စပ် ဖြတ်ကျော်ပြဿနာတစ်ရပ်အဖြစ်သို့ရောက်ရှိလာပြီး အင်စိန်းရှားမှုရှိသောမီးသည် အခြား အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများသို့ပင် ပုံးနှံသွားသည်။ ထိုနှစ်စပ်ဖြတ်ကျော်မီးမြှုပြဿနာကြောင့် ဒေသ တွင်းနိုင်ငံများအတွင်း သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စာချုပ်များ ချုပ်ဆိုခဲ့ကြရသည်။ ဤဒေသတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးလူပ်ရှားသူများမှာ အန္တရာယ်များလှပြီး လက်နက်ဖြင့် တိုက်ခိုက် ခံရခြင်း၊ သတ်ဖြတ်ခံရခြင်းများ ဖြစ်ပွားခဲ့ဖူးသည်။

## သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ စံချိန်စံညွှန်းများ

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အရေးကို ဆွဲးနွေးကြရာတွင် ၁၉၆၀ ကျော်နှင့် ၁၉၇၀ ကျော်နှင့်များတိုင်အောင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်အပေါ် မည်သို့အမြတ်ထဲတဲ့ ဆိုသည့်ကိစ္စက ပိုမိုတွင်ကျယ်ခဲ့သည်။ ဥပမာ - အမျိုးသားဥယျာဉ်များ တည်ဆောက်ခြင်း ဥပဒေများ၊ မြစ်ရေထုတ်ယူသုံးစွဲမှုဆိုင်ရာဥပဒေများ ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ကာလများ ဖြစ်သည်။ သို့သော် ၁၉၇၀ အကျော်တွင်မူ ရေထုလုပ်ညွှန်းများကို ထိန်းချုပ်သောဥပဒေများ၊ အန္တရာယ်များသော ဓာတုပစ္စည်းများကို ထိန်းကွပ်သည့်ဥပဒေများ၊ မျိုးတုန်းမည်အန္တရာယ်နှင့် ရင်ဆိုင်နေရသော သတ္တဝါများကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရန် ဥပဒေများထွက်ပေါ်လာကြသည်။ သန္တရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေး တစ်ရပ်ဖြစ်ကြောင်းကို စတင်ပြောဆိုခြင်းကိုမူ စတော့ဟူမှုး သဘောတူညီချက် (၁၉၇၂) မှ စတင်ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ ထိုအချိန်မှ စတင်ခဲ့သော သန္တရှင်းသော ပတ်ဝန်းကျင်တွင်နေထိုင်နိုင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးဟူသော အဆိုမှာ ကျယ်ကျယ်ပြန်ပြန် ထောက်ခံမှုများမရရှိခဲ့ဘဲ လက်တွေ့တွင် အကောင်အထည်ဖော်ရန်ခက်ခဲပြီး ကြီးမားကျယ်ပြန်လွှန်းသည်ဟု ယူဆသူများရှိခဲ့၏။

## မွေးရာပါ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အနေဖြင့် သန္တရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်ရှိခြင်း

သန္တရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရန် လူအခွင့်အရေးဟု ဆိုရာတွင် တစ်ခုနှင့်တစ်ခု သိုးခြားစီဖြစ်သော်လည်း ဆက်စပ်နေကြသည့် ရည်ရွယ်ချက်နှစ်ခု ပါရှိသည်။ ပထမရည်ရွယ်ချက်မှာ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုင်ရာလူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန် လူသားတို့၏ မွေးရာပါအခွင့်အရေးအဖြစ် ကာကွယ်ပေးရမည် (ဥပဒေဖြင့် ပြဋ္ဌာန်းထားရမည်)။ ထိုပြင် ထိုအကာအကွယ်ပေးခြင်းကို ဥပဒေလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများဖြင့် ဆောင်ရွက်နိုင်မည့် အစီအမံများရှိရမည်။ လူသားတို့၏ မွေးရာပါအခွင့်အရေးအားဖြင့် လူအခွင့်အရေးကို ခံစားနိုင်ခြင်းကို နိုင်ငံတကာဥပဒေများစွာနှင့် ပြည်တွင်းဥပဒေများတွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ ဥပမာ - ICCPR, ICESCR တို့မှာ နိုင်ငံတကာ ဥပဒေများဖြစ်ကြပြီး ဒေသတွင်းအဆင့်တွင်မူ အာဆီယံလူအခွင့်အရေးကြော်လာစာတမ်းဟူ၍ ရှိသည်။ နိုင်ငံသားတို့၏ မွေးရာပါအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အဖြစ် သတ်မှတ်ထားပေးခြင်းကိုမူ အရေးရောင်အရေးရှိရှိ အချို့နိုင်ငံများတွင် တွေ့ရှိရသည်။ ဖိလစ်ပိုင်၊ မလေးရားနှင့်ထိုင်းနိုင်ငံ ဖွံ့ဖြိုးစည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေများတွင် သန္တရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်ကို နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်းထားသည်။

## ဥပဒေပြဌာန်းချက်များအရ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်အနေဖြင့် သန္တရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ခွင့်ရှိခြင်း

ဥပဒေပြဌာန်းချက်များအရ ရပိုင်ခွင့်ရှိသော လူအခွင့်အရေးများတွင် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ သတင်းအချက်အလက်များ ရပိုင်ခွင့်၊ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အဆုံးအဖြတ်များ ချမှတ်ရာတွင် ပြည်သူများပါဝင်ပိုင်ခွင့်နှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာအားဖြင့် အငြင်းပွားမှု များဖြစ်လာခဲ့သည်ရှိသော် တိုင်ကြားဖြေရှင်းနိုင်သည့်တရားရုံးနှင့် တရားရေးအစီအမံများရှိခြင်းတို့ ပါဝင်သည်။ လူတို့သည် သတင်းအချက်အလက်ကို သိရှိရန်လိုအပ်သည်။ သတင်းအချက်အလက်

ရှိမှုသာ မိမိတိုပတ်ဝန်းကျင်အပေါ်ကျရောက်လာမည့် အကျိုးသက်ရောက်မှုများအတွက် ပြင်ဆင် နိုင်မည်။ သတင်းအချက်အလက်ပေးနိုင်ရန်အလို့ငှာ သတင်းအချက်အလက်များ ရရှိပိုင်ခွင့် ဥပဒေကို ထုတ်ပြန်ခြင်းများဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှု ဆန်းစစ်ချက်များ ဆောင်ရွက်ရာတွင်လည်းကောင်း၊ မြို့ပြစ်မံကိန်းများချမှတ်ရာတွင်လည်းကောင်း ပြည်သူများ ပါဝင်နိုင်ခွင့်ရရှိအောင် ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ ပြည်သူအများ ပါဝင်ခြင်းအားဖြင့် နောက်ဆုံးထွက်ပေါ်လာသော အဆုံးအဖြတ်များတွင် ပြည်သူအသံများကို ကိုယ်စားပြုလာနိုင်မည်။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အကျိုးသက်ရောက်မှုဆန်းစစ်ချက် အစီရင်ခံစာတွင် ပြည်သူတို့၏ အမြင်များ နှင့် ထိုအမြင်အပေါ် အစီရင်ခံစာရေးသားသူတို့က တုံ့ပြန်ထားပုံများကို ထည့်သွင်းကြရမည်။ အပြင်းပွားမှုများကို ဖြော်ရှင်းရန်နည်းလမ်းများရှာဖွေရရှိပိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် လျှော့ကြေးရပိုင်ခွင့်နှင့် တရားရုံးတွင် အဆုံးအဖြတ်ခံယူပိုင်ခွင့်တို့မှာ ဥပဒေပြဋ္ဌာန်းချက်က ပေးအပ်နိုင်သော လူဗျာခွင့် အရေးများ ဖြစ်ကြသည်။ သို့သော် တရားရုံးတွင် အဆုံးအဖြတ်ခံယူပိုင်ခွင့်ကို ပေးအပ်ထားသော လည်း တရားရုံးသို့ လာရောက်တိုင်ကြေးနိုင်သူမှာ မည်သူမည်ဝါသာဖြစ်ရမည်ဟုသော ကန်သတ်ချက်များရှိနေပါက ထိုအခွင့်အရေးကို အပြည့်အဝရရှိရန် မဖြစ်နိုင်သည့်အခြေအနေများ ဖြစ်လာနိုင်သည်။

## ဘေးကင်းသော သန့်ရှင်းသော ကျိုးမာရေးနှင့်ညီညွတ်သော ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိရှိက ဖော်ထုတ်ခဲ့သော မော်ဒယ်တစ်ခုတွင် နိုင်ငံအသီးသီးက ဘေးကင်းသော သန့်ရှင်းသော ကျိုးမာရေးနှင့် ညီညွတ်သော ရေရှည်ခံသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်ပိုင်ခွင့်အား နိုင်ငံသားတို့ကို ပေးအပ်နိုင်ရန် ထမ်းဆောင်ရမည့်တာဝန်များ ပါဝင်သည်။ ထိုတာဝန် ဝိဇ္ဇာရားများတွင် နိုင်ငံသား တစ်ဦးစီကို သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဘေးဆိုးများမှ ကင်းလွတ်အောင်ကာကွယ်ပေးရန်၊ အသိပညာပေးရန်၊ ဥပဒေအရလုပ်ထုံးလုပ်နည်းအတိုင်း မိမိပတ်ဝန်းကျင်ကို ကာကွယ်ရာတွင် ပါဝင်ပိုင်ခွင့် ရှိရန်နှင့် တရားရေးလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကို လက်လှမ်းမိရန်၊ ပုဂ္ဂလိကကဏ္ဍာ ကြောင့်ဖြစ်လာသော လူဗျာခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများမှ ကာကွယ်ပေးရန်၊ အမျိုးသမီး၊ ကလေး၊ သူဆင်းရဲနှင့် ဌာနတိုင်းရင်းသားအုပ်စုများအစရှိသည့် အားနည်းသော အုပ်စုများအပေါ် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အပျက်အစီးဘေးများ မတန်တဆ ကျရောက်နေမှုကိုပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစားရန် တို့ပါဝင်သည်။

## ဌာနတိုင်းရင်းသားအုပ်စုများနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်

သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ကို ပျက်စီးစေသော စီမံကိန်းကြီးများဖြစ်ကြသည့် ရေကာတာကြီးများ၊ သစ်တော့ပြန်းတီးခြင်းများ၊ သူတူတူးဖော်ရေးလုပ်ငန်းများ၊ အစရှိသည်တို့ကြောင့် ဌာနတိုင်းရင်းသားများ၏ ပတ်ဝန်းကျင် ယိုယွင်းလာကာ လူဗျာခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများလည်း ဖြစ်ပေါ်လာရသည်။ ဌာနတိုင်းရင်းသားများ၏ မြေပိုင်ဆိုင်မှုများ စေလေ့ထုံးတမ်း၊ အစဉ်အလာအရ ပိုင်ဆိုင်မှု ဖြစ်ပြီး စိုက်ပျိုးရေးလုပ်ငန်းကြီးများနှင့် အတင်းအဓမ္မရွှေ့ပြောင်းစေခြင်းများကို တည်ဆဲဥပဒေများ သုံး၍ ဆောင်ရွက်လာကြလျှင် ဌာနတိုင်းရင်းသားတို့မှာ အင်အားနည်းသူများဖြစ်သောကြောင့် ငှင့်တို့ကိုကာကွယ်ရန် အထူးအစီအမံများဖော်ထုတ်လာကြရသည်။ UNDRIP စာချုပ်မှာ ဌာန

တိုင်းရင်းသားတို့ကို အတင်းအဓမ္မမောင်းထုတ်ခြင်း၊ ပြန်လည်နေရာချထားခြင်းများ မပြုလုပ်ရန် တားမြစ်ထားသည်။ ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့၏ နယ်မြေများမှာ ဖြေကို ဌာနေတိုင်းရင်းသားတို့က လွှတ်လပ်စွာဆုံးဖြတ်နိုင်ခြင်း၊ ကြိုတင်အကြောင်းကြားထားခြင်း၊ အခြေအနေကို ကောင်းစွာ သဘောပေါက်ပြီးမှ ခေါင်းညီတ်ခြင်းတို့မရှိဘဲ မရယူသင့်ဟု ဖော်ပြထားသည်။

### ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းနှင့် လူအခွင့်အရေး

ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် ပင်လယ်ရေမျက်နှာပြင် မြင်တက်ခြင်းကဲ့သို့ ရေရှည် အကျိုးဆက်များနှင့် မိုးလေဝသဖောက်ပြန်ခြင်းကဲ့သို့ လက်ငင်းအကျိုးဆက်များ ဖြစ်ပေါ်လာရ သည်။ မိုးခေါင်ရေရှားဖြစ်ခြင်း၊ ရေကြီးခြင်းနှင့် မုန်တိုင်းများဖြစ်ခြင်းတို့ ကြိုတွေ့ရသောအခါ အစားအသောက်စျေးနှုန်းများနှင့် စားရေရှိကွာထွက်ရှိမှုများ ထိခိုက်လာလေးရှိပြီး သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာဒုက္ခသည်များ သန်းနှင့်ချို၍ ပေါ်ပေါက်လာတတ်သည်။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲ ခြင်း၏ ဆိုးကျိုးများမှာ နှစ်ဦးပါးချည့်နဲ့သော လူအသိက်အမြှုများကို ပို့ချို့ပင်အထိအခိုက်များစေသည်။ အကယ်၍ နိုင်ငံများအနေဖြင့် ဖန်လုံခိုင်အာနိသင်ဓာတ်ငွေ့လျှော့ချရေးတွင် ပူးပေါင်းဆောင်ရွက် နိုင်မှသာ အဆိုးဆုံးသောအခြေအနေများကို ကျော်လွှားနိုင်ကြမည်ဖြစ်သော်လည်း ယခုအချိန်အထိ ထိရောက်သော ပူးပေါင်းဆောင်ရွက်မှုများမဖြစ်လာသေးပါ။ ရာသီဥတုပြောင်းလဲမှုများကို လျှော့ချနိုင်ရန် အစီအစဉ်များစွာရှိရာ ထိုအစီအစဉ်များအနေဖြင့် လူအခွင့်အရေး နယ်ပယ်ကို အပြည့်အဝ ထည့်သွင်းသုံးသပ်ခြင်းမရှိခဲ့ကြပါ။ မကြာသေးခင်က ထွက်ပေါ်လာခဲ့သော ရာသီဥတု ပြောင်းလဲခြင်းဆိုင်ရာနိုင်ငံတကာစာချုပ်များတွင်မှု လူအခွင့်အရေးကို စတင်ဖော်ပြလာကြသော လည်း နိုင်ငံအစိုးရများအနေဖြင့် မည်သည့်တာဝန်နှင့်ဝေါ်ရားများ ထမ်းဆောင်ရမည်ကို အသေး စိတ်ဖော်ပြထားခြင်း မရှိသေးပါ။

### ခၢ စာမေးပွဲ သို့မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- သင်၏ နိုင်ငံတွင် မည်သည့်ကာလကစဉ် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ခြင်း လုပ်ငန်းများကို လူအများ စိတ်ဝင်စားလာခဲ့ကြသနည်း။
- လူအခွင့်အရေးကာကွယ်စောင့်ရောက်ခြင်းက သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ထိန်းသိမ်းကာကွယ်ရေး အပေါ် မည်သို့အကျိုးသက်ရောက်မှုရှိသနည်း။
- သေးကင်းသော သန့်ရှင်းသော ကျော်မာရေးနှင့်ညီညွတ်သော ရေရှည်ခံသော သဘာဝ ပတ်ဝန်းကျင်ဖြစ်လာစေရန် လူအခွင့်အရေး၏အရေးပါပို့ ကဏ္ဍအသီးသီးကို ဖော်ပြပါ။ ထိုလူအခွင့်အရေး၏ကဏ္ဍများကို မည်သို့ဆန်းစစ် တိုင်းတာနိုင်မည်နည်း။
- ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းကြောင့် ဖြစ်ပေါ်လာသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ ဒုက္ခသည် များနှင့် များပြားလာသော ကပ်သေးများကို ရင်ဆိုင်ရာတွင် လူအခွင့်အရေးကို အခြေခံသော မူဖြင့် မည်သို့ဆောင်ရွက်နိုင်မည်နည်း။

- သန့်ရှင်းသောသဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင်နေထိုင်ပိုင်ခွင့်မှာ လူသားတို့၏ မွေးရာပါအခွင့်အရေး အဖြစ် သတ်မှတ်ထားသော်ပြား လက်တွေ့တွင် ဥပဒေလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအားဖြင့် ထိုအခွင့်အရေးများအား အကာအကွယ်ပေးခြင်းမရှိသော ဖြစ်ရပ်များ အဘယ်ကြောင့်ဖြစ်ရသနည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ အုပ်စုတစ်ခု၏ ဆန္ဒပြွဲကို သုံးသပ်ပါ။ ထိုဆန္ဒပြွဲမှာ ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းတစ်ခုခုကိုသော်လည်းကောင်း ရေကာတာ ဆောက်လုပ်ခြင်းကိုလည်းကောင်း ဆန့်ကျင်ခြင်းဖြစ်နိုင်ပါသည်။ ဆန္ဒပြသူတိုက မည်သူ ပြောဆိုကြသနည်း။ အစိုးရက ငှါးတို့အား မည်သူတုံ့ပြန်သနည်း။ သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် ဆိုင်ရာ အကျိုးသက်ရောက်မှုများအား ဖွံ့ဖြိုးရေးဖြစ်စဉ်မှ ရလဒ်များနှင့်ယှဉ်သော အကျိုးအမြှတ်မှာ မည်သူရှိမည်နည်း။
- သင်၏နိုင်ငံတွင် တွေ့ရသော ရာသီဥတုပြောင်းလဲခြင်းဖြစ်စဉ်၏ အကျိုးသက်ရောက်ပုံကို ဖော်ပြပါ။ ထိုဖြစ်စဉ်ကို ရင်ဆိုင်ရန် ပြင်ဆင်ထားခြင်းများရှိပါသလား။
- သဘာဝပတ်ဝန်းကျင် အပျက်အစီးများဖြစ်လာသောကြောင့် လူတစ်စုံက မကျေနပ်သည့်အခါ တရားရုံးသို့ တိုင်ကြားနိုင်ရန်အတွက် သင်၏နိုင်ငံတွင် မည်ကဲ့သို့သော အတားအသီးများ ရှိပါသနည်း။
- ကျောင်းသားများနှင့် တက္ကသိုလ်ပရိုဂဏ်အတွင်းမှ ပလပ်စတစ်နှင့် စတ္တာ။ အလွန်အကျိုး သုံးစွဲ ခြင်း အစရှိသည့် အမှိုက်ပြသာနှင့် သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးချိုး ဖောက်မှုများ အဆက်အစပ် ရှိပါသလား။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

Authors on human rights and the environment include:

- James Crawford,
- Robert Hitchcock,
- Ann Marie Clark,
- David Boyd
- John Knox
- Jennifer Clapp
- Rachel Carson,

Organizations which have programs and research on human rights and the environment include:

- The Special Rapporteur on human rights and the environment
- United Nations Environment Program (UNEP)
- Stockholm Environment Institute (SEI)
- Greenpeace

- Centre for International Environmental Law (CIEL)
- Centre for International Sustainable Development Law at Yale University
- World Bank reports on development and climate change

Additional resources on human rights and climate change include:

- At the UN there are various programs found at the OHCHR, Human Rights Council, and UNEP.
- Working Group on human rights and climate change has its own website at climatechange.org.
- Reports are available from the UNFCCC, which has a climate change newsroom and a facebook page, and COP 21, which has its own website.

Resources on indigenous groups and human rights include:

- James Ananya
- Paul Keal
- UNEP has a program on Indigenous rights
- OHCHR has a report on Climate change and indigenous peoples
- UNESCO has research on indigenous rights, and some on the environment and indigenous groups
- ILO, through its Resolution 169, covers indigenous rights.
- Asian Indigenous People's Pact (AIPP) has an environment program.
- In Thailand there is: Indigenous Peoples' Foundation for Education and Environment (IPF), Inter Mountain Peoples Education and Culture in Thailand Association (IMPECT)
- In Indonesia there is: Alliance of Indigenous Peoples of the Archipelago (AMAN)
- Other indigenous groups include Forest Peoples Program, Assembly of First Nations, and Survival International.

# ၃၅

## အရှင်အရှင် လူအခွင့်အရေး၊ ဒီမိုကရေစိနှင့် မီဒီယာ

နိုင်ငံသားတစ်ယောက် နိုင်ငံအရေးတွင် ပါဝင်နိုင်ခွင့် - နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး မှာ ကျဉ်းမြောင်းသော်လည်း ICCPR တွင်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်းပင် လူတစ်ဦးအဖို့ မရမဖြစ် လူအခွင့်အရေးဖြစ်သည်။

## ၁၅.၁ မိတ်ဆက်

အရှေ့တောင်အာရုံဒေသတွင်နိုင်ငံများတွင်မူ ထိလူအခွင့်အရေးကို အပြည့်အဝ အသိအမှတ်ပြုခြင်းမရှိပေါ့၊ ယိုနိုင်ငံများအနက် အချို့တွင်မူ ပြည်သူတို့အနေနှင့် နိုင်ငံရေးတွင် တွေ့ဆုံးနေ့စွဲနှင့်၊ မိမိတို့နိုင်ငံရေးအမြင်များကို လူသိရှင်ကြား ထုတ်ဖော်ပြုခိုနိုင်ခွင့်တို့ကို နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး ဟူသော ခေါင်းစဉ်ဖြင့် ဆောင်ရွက်နိုင်ကြသည်။ နိုင်ငံသားတစ်ယောက်၏ အခွင့်အရေးများတွင် မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်း၊ အစိုးရက ပေးအပ်သော ပြည်သူဝန်ဆောင်မှုများကို ရပိုင်ခွင့်ရှိခြင်းနှင့် ရွေးကောက်တင်မြောက်ခံပိုင်ခွင့် ရှိခြင်းတို့လည်း ပါဝင်ကြသည်။ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးဆုံးလျှင် နိုင်ငံသားတို့၏ ပါဝင်လူပုံရှားနှင့်အား လည်း ကောင်း၊ ဒီမိုကရေစီ ဖြစ်တည်ခြင်းနှင့် အစိုးရရေးပြည်သူဝန်ဆောင်မှုများအားဖြင့်လည်းကောင်း မြင်မီကြမည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံနှင့် တစ်နိုင်ငံမှာ နိုင်ငံရေးစနစ် ထပ်တူဖြစ်ဗျာ ကျင့်သုံးခဲ့သည်။ မည်သည့်အခါကမျှ မရှိခဲ့ရာ နိုင်ငံသားတို့၏အခွင့်အရေးကို ကျင့်သုံးရာတွင် တစ်နိုင်ငံချင်းစီမှာ ကွဲပြားကြသည်။ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများ၏ အကျိုးသက်ရောက်မှုအပေါ် အပြင်းအခုံများစွာ ရှိပါသည်။ ယခုအခန်းမှာ နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးပါ အခြေခံအချက်များကို ရှုံးပြုမည်ဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီနှင့် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ကို ဦးစားပေး တင်ပြသွား ပါမည်။ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံသားတို့ အခွင့်အရေးကို အဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူပုံး နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးအတွက် ဆောင်ရွက်ပေးထားပုံးများကို သုံးသပ်သွားပါမည်။

နိုင်ငံသား အခွင့်အရေးတွင် ရှည်လျားသောသမိုင်းကြောင်းရှိသည်။ နိုင်ငံရေးစနစ်တိုင်း တွင် အာဏာကိုအကြောင်းပြုသော ပဋိပက္ခများ များစွာရှိခဲ့ပြီးနောက်ပိုင်းတွင် နိုင်ငံသားတို့ စောင့်ထိန်းရန် ကျင့်ဝတ်များ၊ လူအခွင့်အရေးများ သတ်မှတ်ရန် လိုအပ်လာခဲ့သည်။ အရှေ့တောင် အာရုံ၏ နိုင်ငံအများစုတွင် နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးကို ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအားဖြင့် ဖော်ပြထားပါသည်။ ထိုသို့မထည့်သွားမိက အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုသည် ကိုလိုနိုင်တို့၏ လက်အောက် တွင် ရှိစုစုပေါင်းကောင်း၊ ကိုယ်ပိုင်အုပ်ချုပ်ပြီးသော ကာလများတွင်လည်းကောင်း နိုင်ငံသားတို့၏ ရပိုင်ခွင့်များနှင့်ပတ်သက်၍ အတိုက်အခံဆွဲးစုံရမှုများသည် ပေါ်ပေါက်ခဲ့ပြီးဖြစ်သည်။ ထိုအာဏာရပိုင်ခွင့်အတွက် အတိုက်အခံပြင်းခဲ့ရမှုများသည် လူအခွင့်အရေးဟူသော ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့ခြင်းမဟုတ်သော်လည်း နိုင်ငံသားတို့အဖွဲ့ ပြည်သူ့ရေးရာများတွင် ပြောရေး ဆိုခွင့်ရှိရေး၊ နိုင်ငံရေးကိစ္စများတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ခွင့်ရှိရေးတို့မှာ ယေဘုယျအားဖြင့် မိမိတို့နှင့် သက်ဆိုင်သည့်ကိစ္စဟု နားလည်ထားကြသည်။ သို့ရာတွင်နိုင်ငံသား အခွင့်အရေးဟု ဆိုရာမျိုး အချို့သော အခွင့်အရေးများမှာ အရှေ့တောင်အာရုံဒေသ ပြင်ပုံ ဝင်ရောက်လာခဲ့ကြခြင်း ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အချို့သော နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးဟူသော စံသတ်မှတ်ချက်များကို ၁၈ ရာစု ဥရောပ၏အလင်းခေတ်တွင် ပေါ်ထွက်လာသော နိုင်ငံရေးအတွေးအမြင်များကို အခြေခံသည်။ ထိုကာလတွင် ပထမဆုံးအကြိမ်အဖြစ် ပြည်သူ့အများ၏ဆန္ဒဖြင့်သာ အစိုးရများက တိုင်းပြည်ကို အုပ်စီးသင့်သည်ဆိုသော နိုင်ငံရေးအတွေးအခေါ်မှာ နိုင်ငံသားတို့၏ ရပိုင်ခွင့်ကို ပြောန်းသော ကြေညာချက်များနှင့် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံ ဥပဒေများ အတွင်းပါဝင်လာကြသည်။ ထိုနိုင်ငံရေး စလေ့များသည် ၁၈ ရာစုတွင် ပေါ်ပေါက်ခဲ့သော ပြင်သစ်နိုင်ငံတွင် သက်ဦးဆံပိုင်ဘူရင်စနစ်ကို ဆန့်ကျင်သော ပြင်သစ်တော်လှန်ရေးနှင့် အမေရိကန်တို့က အင်လိပ်ကို

အများပြည်သူတို့၏  
အနိုဂတ်ရုံးပြုခြင်း၊  
သန္တာရ ရွှေချည်မှု သုတေသန  
ပြည်သူမှုကဏ္ဍအတွက်  
တည်ဆောက်လာသည်။  
အများပြည်သူတို့၏သွေးသွေး  
စကားရှုပ်စာ ၁၄ ရာစု  
သွေးသွေးအလင်းအတွက် စက်  
သုတေသနများ ပေါက်ပြုခြင်း၊  
တုလယ်မှု လူအောင်အရေး  
ပြည်သူမှုကဏ္ဍ (၁၇၉)  
စွဲစွဲများ ဖော်ပြထားသည်။

ပုန်ကန်သော တော်လှန်ရေးမှ ပေါ်ပေါက်လာကြသည်။ ထိုတော်လှန်ရေးနှစ်ရပ်စလုံးမှာ နိုင်ငံသားတို့၏ နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်ခွင့်ကို တရားဝင်အသိအမှတ်ပြုသော အမေရိကန်ဖွံ့စည်းပုံအခြေခံ ဥပဒေ၏ မြစ်ယားခံရာလည်း ဖြစ်သည်။ ထိုသို့ဆိုခြင်းကြောင့် နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးမှာ ထိုအချိန်မှုအစပြေကာ တိထွင်ခဲ့ကြသည်ဟုဆိုသော မမှန်ပါ။ သမိုင်းတလျောက်တွင် နိုင်ငံရေးစနစ်အမျိုးမျိုး၏ ကျေးတော်ကျွန်တော်မျိုးများ တိုင်းသူပြည်သားများကို နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်ခွင့် တစ်နည်းနည်းဖြင့် ပေးခဲ့ကြသည်ကို တွေ့ရှိနိုင်သည်။ အသနားခံခွင့်ကဲသို့သော လူအခွင့်အရေးကို နိုင်ငံရေးစနစ်များစွာတွင် အသုံးပြုခဲ့ကြကြောင်း သမိုင်းအထောက်အထားများအရ သိရှိနိုင်သော်လည်း ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခွင့်၊ ရွှေးကောက်ခံခွင့်နှင့် လွတ်လပ်ခွင့်တို့မှာမူ အလွန်အလွန် နည်းပါးလှသည်။

ဥရောပမှ တော်လျှန်ရေးများနှင့် အရွှေတော်အာရုံမှ ကိုယ့်ကြမှာကိုယ်ဖန်တီးရေးတိုက်ပွဲဝင်များသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် အစပြုခြင်းများ ဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ ထိုတော်လျှန်ရေးများကြောင့် နှင့်ရေးမှာ ပြည်သူ့အများနှင့်သက်ဆိုင်ပြီး ပြောရေးဆိုခွင့်၊ ပါဝင်လူပုံရှားခွင့်တို့မှာ ပြည်သူ့တို့၏ရပိုင်ခွင့်ဖြစ်သင့်ကြောင်း အယူအဆများ အစပျိုးခဲ့သည်။ နှင့်သားအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်ပြီး အရေးကြီးသော တန်ဖိုးနှစ်ရပ်ကို ဤသို့ဖော်ပြနိုင်သည်။ (က) နှင့်ရေးစနစ်တစ်ရပ်ကို ပြည်သူ၏ရွေးချယ်မှုဖြင့်သာ တည်ထောင်နိုင်ခြင်း၊ (ဂ) ဒီမိုကရခံစနစ်ဖြစ်စေ ကွန်မြှေနစ်စနစ်ဖြစ်စေ ဘုရင်စနစ်ဖြစ်စေ ဘာသာရေးအခြေခံ နှင့်တော်စနစ်ဖြစ်စေ မည်သည့်စနစ်တွင်မဆို တိုင်းသူပြည်သားတို့သည် ရင်းတို့၏ နှင့်ရေးအယူအဆများကို ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိပြီး နှင့်ရေးတွင်ပါဝင် ဆောင်ရွက်နိုင်ခြင်းရှိကြသည်။ ထိုအတွေးအခေါ်များကြောင့်ပင် အရွှေတော်အာရုံနှင့်များမှ ပြည်သူများသည် ကိုလိုနိုင်စုံရများ စစ်အာဏာရှင်များ အကြမ်းဖက်လာသံစားသည့် ခေါင်းဆောင်များကို စိန်ခေါ်ခဲ့ကြသည်။ မကြာသေးခင်ကလည်း အာဆီယံ အဖွဲ့အစည်းကြီး၏ အရေးအရာများကို ပြန်ကြားရာတွင် ပြည်သူကိုယ်စားပြုသော ပြည်သူတို့၏ အာဆီယံဟူသော အသုံးအနှစ်းများကို တွင်တွင်သုံးလာခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် အာဆီယံမှာ ပြည်သူတို့၏ ပါဝင်နိုင်မှုထက်စာလျှင် အစိုးရတို့ကိုသာ ဦးစားပေးဆက်ဆုံးပါသည်။ အာဆီယံဒေသ တစ်လှားတွင် နှင့်သားအခွင့်အရေးကို ကျင့်သုံးမှုကြောင့် ထောင်ကျခံရသူများ ရှိသလို နှင့်သားတို့၏ အခွင့်အရေးကို ပြည်သူတို့ထောက်ခံတင်ပြလာကြခြင်း၏ အကျိုးဆက်အားဖြင့် လူထုလူပုံရှားမှု အကြီးစားများ ပေါ်ပေါက်လာခဲ့ခြင်းလည်းရှိသည်။

အရှေ့တောင်အာရုံ၏ ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းမှာ နေးကွေးသောဖြစ်စဉ်ဖြစ်သည်။ ဤဖြစ်စဉ်မှာ ပဋိပက္ခဖြောင်းသော်လည်း နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးကိုမှ တိုးတက်စေခဲ့သည်။ ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံသားတို့ ရထိကိုသည့် အခွင့်အရေးနှင့် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်တို့ ဒေသတွင်းဝယ်ပိုမိုအာရုံစိုက်လာကြသည်(ယခုအခန်းတွင် ထိုအကြောင်းအရာ နှစ်ရပ်လုံးကို ဆွေးနွေးသွားပါမည်)။ နိုင်ငံတကာစာချုပ်များတွင်ပါရှိသော နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး ဆိုင်ရာအချက်များကို ဦးစွာ အသေးစိတ်ဆွေးသွားသွားပါမည်။ ထိုနောက် ဒီမိုကရေစီနှင့် လူအခွင့်အရေး အဆက်အစင်ကို ဆက်လက်သုံးသပ်သွားမည်ဖြစ်ပြီး အရှေ့တောင်အာရုံတစ်လွှား ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းများ မည်သို့ တဖြည်းဖြည်းပေါ်ထွန်းလာသည်ကို ဆန်းစစ်ကြည့်ကြပါမည်။ အဆုံးပိုင်းတွင် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏အရေးပါပဲနှင့် ဒေသတွင်းမီဒီယာများ၏ အခြေအနေကို ဆွေးနွေးသွား

ပါမည်။ မည်မျှပင်စိန်ခေါ်မှုများရှိစေ ဒီမိုကရေစိသည် လူအခွင့်အရေးအတွက် အကောင်းဆုံး စံထားရသည့် စနစ်တစ်ခုဖြစ်ကြောင်း အဆိုပြုတင်ပြသားပါမည်။

## ၁၇.၂ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး

နိုင်ငံသားတစ်ယောက်၏ နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ခွင့်အား လူအခွင့်အရေးအဖြစ် လူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း အပိုင် ၂၀-၂၁ တွင် ဖော်ပြထားပါသည်။ သို့ရာတွင် ယခုအခန်း တွင် အကျယ်ဆွေးမည့် အပိုင် ၁၉ - လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ရုံဖန်ရံခါနိုင်ငံသား ဆိုင်ရာအခွင့်အရေးအဖြစ် ယူဆကြပါသည်။ ကုလလူအခွင့်အရေး ကြေညာစာတမ်း မတိုင်မိက နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံအချို့၏ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံ အခြေခံဥပဒေများတွင် ဖော်ပြခဲ့ပါသည်။ သို့ရာတွင် ထိုနိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်ရေးကိုရပိုင်ခွင့်မှာ နိုင်ငံသားဟူ၍ သတ်မှတ်ခံထားရသူများအတွက်သာဟု ကန်သတ်ထားခြင်းများ လည်းရှိခဲ့ပါသည်။ UDHR အရ ပြဋ္ဌာန်းထားသော နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကို နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်ခွင့်ကို အလေးထား သော ICCPR စာချုပ်ကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာဥပဒေတွင် ထည့်သွင်းပြဋ္ဌာန်းခဲ့ပြီး CEDAW နှင့် ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများ၏ လူအခွင့်အရေးစာချုပ်များကဲ့သို့သော စာချုပ်များတွင်လည်း ထပ်မံ ထည့်သွင်းထားသည်။

နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများနှင့်ပတ်သက်၍ တွေ့ရလေ့ရှိသော ကန့်သတ်ချက် တစ်ခုမှာ နိုင်ငံသားလက်မှတ် ရရှိထားသူများသာလျှင် ထိုလူအခွင့်အရေးကို ခံစားရလေ့ရှိသည်။ သို့ဖြစ်ရာ နိုင်ငံသားလက်မှတ်မရှိက ထိုနိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများနှင့်ဝေး၍ ပြည်သူ ရေးရာကိစ္စများတွင် ပါဝင်ဆုံးဖြတ်နိုင်သည့် မဲကို ပေးပိုင်ခွင့်မရှိတော့ပေ။ အခြား လူအခွင့်အရေး များစွာကို အစိုးရတစ်ရပ်အနေဖြင့် မိမိအပ်ချုပ်သော နယ်မြေပေါ်တွင် နေထိုင်သူအားလုံးကို ပေးအပ်ရသည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကိစ္စမှာ ခြားနားသည်။ နိုင်ငံသား မဟုတ်သူများသည် အခြားတစ်နိုင်ငံ၏ ရွှေ့ကောက်ပွဲတွင် မဲပေးခွင့်မရှိသလို နိုင်ငံရေးတွင်လည်း အရွေးကောက်ခံအဖြစ် ပါဝင်ခွင့်မရှိပေ။ ထိုသို့သော ရွှေ့ကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများသည် နိုင်ငံသားတို့အတွက်သာ ဖြစ်သည်။ သို့သော် နိုင်ငံသားမဟုတ်သူများအဖြို့ နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများ ဆုံးဖော်သည်ဟု မဆိုသာပေ။ ထိုသူတို့သည်လည်း ဆိုင်ရာ မိခင်နိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးကို ရကြမည်သာ ဖြစ်သည်။

နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံမှ နိုင်ငံသားတို့အနေဖြင့် ပြည်ပည့်နေထိုင်စဉ် မိခင်နိုင်ငံ၏အရေး၌ ပါဝင်ပတ်သက်ခွင့်ဟူသော နိုင်ငံသားအခွင့်အရေး ရှိ မရှိဆိုသည်မှာ ဂင်း၏ မိခင်နိုင်ငံအပေါ်တွင်သာ မူတည်သည်။ ဥပမာ - နိုင်ငံများစွာက ပြည်ပသို့ရောက်ရှိနေသော မိမိနိုင်ငံသားများကို မဲပေးခွင့် ပြုသော်လည်း အချို့နိုင်ငံများကမူ ခွင့်မပြုကြပေ။ ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံတစ်ခုမှ လူအခွင့်အရေးများကို မဆွေးနွေးမီ ယခုအပိုင်းတွင် နိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေးများကို ခွဲခြမ်းစိတ်ဖြေကြည့်ကြပါစို့။

## ၁၂။ ၁၂.၁ UDHR နှင့် ICCPR ပါနိုင်ငံရေးဆိုင်ရာ အခွင့်အရေး

လူအခွင့်အရေး	ပါဝင်သောရပိုင်ခွင့်များ	စာချုပ်ပါအပိုဒ်များ
ြိမ်းချမ်းစွာစုံတေးခွင့်နှင့် စီတန်းလှည့်လည်ခွင့်	အများပြည်သူ စုဝေးတွေ့ဆုံးပြီး နိုင်ငံရေးကို ဆွေးနွေးခွင့်ရှိခြင်း။	UDHR, Art 20 ICCPR, Art 21
ြိမ်းချမ်းစွာ အစည်းအရုံးဖွဲ့ခွင့်	အသင်းအဖွဲ့များဖွဲ့စည်းခွင့်၊ သမဂ္ဂများတွင် ပါဝင်လှပ်ရှားခွင့်ရှိခြင်း။	UDHR, Art 20 ICCPR, Art 22
ပြည်သူရေးရာ ကိစ္စရပ်များတွင် ပါဝင်ခွင့်	အစိုးရအဖွဲ့တွင်ပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း။ နိုင်ငံရေးသမားကိုရွေးကောက်တင်မြောက်ခွင့်ရှိခြင်း။ အရွေးကောက်ခံအဖြစ်နိုင်ငံရေးတွင်ပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း။	UDHR, Art 21 ICCPR, Art 25
မဲပေးပိုင်ခွင့်	နိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ခုတွင် ပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း။ ရွေးကောက်ပွဲတွင် မဲပေးခွင့်ရှိခြင်း။ အစိုးရတစ်ရပ်ကို ရွေးကောက်ပွဲနည်းလမ်းအားဖွင့်ရွေးချယ်ပိုင်ခွင့်ရှိခြင်း။ ရွေးကောက်ပွဲတွင် ရွေးကောက်တင်မြောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်အဖြစ် ပါဝင်နိုင်ခြင်း။	UDHR, Art 21 ICCPR, Art 25
အစိုးရအဖွဲ့ထဲတွင် အလုပ်လုပ်ပိုင်ခွင့်	အစိုးရကပေးသော ပြည်သူရေးရာဝန်ဆောင်မှုများကို ရပိုင်ခွင့်ရှိခြင်း။ အစိုးရတစ်ရပ်တွင် ဝန်ထမ်းအဖြစ် ပါဝင်ခွင့်ရှိခြင်း။	UDHR, Art 21 ICCPR, Art 25

## ၁၃.၂၁ ြိမ်းချမ်းစွာသင်းဖွဲ့လှပ်ရှားခွင့်နှင့် စီတန်းလှည့်လည်ခွင့် (ICCPR အပိုဒ် ၂၁ နှင့် ၂၂)

ြိမ်းချမ်းစွာ သင်းဖွဲ့လှပ်ရှားခွင့်ကြော့ ပြည်သူတို့ စုဝေးနိုင်ကြသည်။ အရေးတိုးဆုံးမှာ နိုင်ငံရေးအတွက် လူအများစုဝေးနိုင်ရန် (ဥပမာ - နိုင်ငံရေးပါတီဖွဲ့စည်းရန်)နှင့်တက္က ကျောင်းသား အစည်းအရုံးဖွဲ့စည်းနိုင်ရန်၊ မိမိသန်ရာသနရာကိစ္စများ ဆောင်ရွက်သည်အဖွဲ့များ ပေါ်ပေါက်လာစေရန် (ဥပမာ - အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးနှင့်အားကစား)တို့အထိ ပါဝင်သည်။ နိုင်ငံရေးပါတီများဖွဲ့စည်းလာရေးအတွက် အသင်းအဖွဲ့အနေဖြင့် လှပ်ရှားကြခြင်းမှာ အချို့အရွှေ့တောင်အာရုံးနိုင်များတွင် အလွန်အကဲဆတ်သောကိစ္စများဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ပိုယက်နမ်နှင့် လာအိုတို့တွင် နိုင်ငံရေးပါတီများဖွဲ့စည်းခြင်းမှာ တရားဥပဒေကို ချိုးဖောက်ခြင်းဖြစ်ကောင်းဖြစ်နိုင်သည်။ ပိုယက်နမ် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံ အခြေခံဥပဒေနှင့် အခြားဥပဒေများက နိုင်ငံရေးပါတီဖွဲ့စည်းခြင်းကို ပွင့်ပွင့်လင်းလင်း မတားမြှုပ်ထားသော်လည်း ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေကဗျာ အောက်ပါအတိုင်းဖော်ပြထားသည်။

ပိုယက်နမ်၏ ကွန်မြှုံးနှုန်းပါတီသည် လက်လုပ်လက်စားလူတန်းစား၊ အလုပ်သမားများနှင့် နိုင်ငံတစ်ခုလုံး၏အကျိုးစီးပွားရေးကို သုစ္ဓာတော့သိစွာ ကိုယ်စားပြုပါသည်။ ဤပါတီကြီးသည် နိုင်ငံနှင့် ပိုယက်နမ်အဖွဲ့အစည်းကို ဦးဆောင်သည့် အဖွဲ့အစည်းလည်း ဖြစ်သည်။ (အပိုဒ်၉)

## သဘေတရားရေးရာ ရှင်းလှင်းချက်

အသင်းအဖွဲ့ ဖွဲ့စည်းခြင်းသပဒေ

အကယ်၍ အသင်းအဖွဲ့တစ်ခုသည် တရားဝင်ရပ်တည်မည်ဆိုလျှင် နိုင်ငံ၏အသင်းအဖွဲ့များနှင့် ပပါယ်လျဉ်းသော ဥပဒေကို လိုက်နာကြရမည်။ ရုံနှစ်ခုတွင် ဥပဒေလမ်းကြောင်းအတိုင်း မှတ်ပုံတင်ထားခြင်းက အဖွဲ့အစည်းအဖြစ် ရပ်တည်နှင့်ရေးအတွက် မဖြစ်မနေ လိုအပ်သည်။ နိုင်ငံရေးပါတီအဖြစ်ရပ်တည်ရန် သိမ္မဟုတ် NGO တစ်ခုအဖြစ် ရပ်တည်ရန်မှာ မှတ်ပုံတင်ထားရန်လိုအပ်ပြီး တရားဝင်အဖွဲ့အစည်းမဟုတ်ပါက ဘက်စာရင်းဖွင့်ခွင့်၊ ဝန်ထမ်းများငှားခွင့်၊ ကုန်ကျစရိတ်များအတွက် ငွေပေးချေခွင့် သိမ္မဟုတ် ရုပိုင်ငွေရှာဖွေခြင်းများအတွက် အခက်အခဲ ရှိစေသည်။ အချို့သောအရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံများတွင် အသင်းအဖွဲ့ဆိုင်ရာဥပဒေအသစ်များကို ရေးဆွဲအဆိုပြုထားသလို ပြောန်းထားပြီးသော တင်းကျပ်စွာ ချုပ်ချက်သည် အသင်းအဖွဲ့ဥပဒေများလည်းရှိသည်။ ထိုဥပဒေများအာရ အဖွဲ့အစည်းများအနေဖြင့် များပြားလွန်းသော စာရွက်စာတမ်းကိစ္စများ၊ အစီရင်ခံစာရေးရခြင်းများကို မလိုအပ်ဘဲ လုပ်ကိုင်ရလေ့ရှိသည်။ ထိုဥပဒေအာရ အဖွဲ့အစည်းတို့အနေဖြင့် နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ခြင်းမရှိစေရန် မည်သည့်အစုအစုံကိုမှာ ဘက်လိုက်ခြင်းမရှိ၊ ကြားနေအဖြစ်သာရပ်တည်ရမည်ဖြစ်ကြောင်း၊ အစိုးရကို ဆန်းကျင်နေသူများကို အားပေးထောက်ခံခြင်းမျိုးကို ရှောင်ရှားမည်ဖြစ်ကြောင်း သိမ္မဟုတ် အစိုးရကို ဝေဖန်ခြင်းများ ရှောင်ကြော်ရမည်ဖြစ်ကြောင်း အစရှိသည် စည်းကမ်းများကို လိုက်နာရလေ့ရှိသည်။ ထိုသို့ချုပ်ချက်မှုများက လူအခွင့်အရေးအပေါ်အကျိုးသက်ရောက်မှု ရှိစေသည်။ အထူးသဖြင့် လူအခွင့်အရေးအတွက် ဆောင်ရွက်နေကော NGO များကဲသို့ အစိုးရ၏လုပ်ရပ်များကို စောင့်ကြည့်အကဲခတ်သုံးသပ်ရန်တာဝန်များ ဆောင်ရွက်ရန် ခက်ခဲစေသည်။

ဆီလျှော်သော ဥပဒေများနှင့် ရည်ရွယ်ချက်များသည် လူအများစုဝေးလှပ်ရှားရာ၏ ဖြမ်းချမ်းမှုကို စိုးမိုးစေသည်ဟု ထင်စရာဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် လက်တွေ့ကျင့်သုံးရာတွင်မူ လူအများ လမ်းမပေါ်တွင် စုဝေးနိုင်သည့်အခြေအနေကို များစွာကွပ်လှပ်ပစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှိနှင့် တိုင်းတွင် လူအများ စုဝေးမည်ဆိုပါက အာဏာပိုင်များထဲ ဖြောက်အကြောင်းမကြားထားဘဲ စီစဉ်ခွင့်မရှိပေါ်။ ထိုအာဏာပိုင်များလက်တွင်လည်း လူအများစုဝေးခွင့်ကို ငြင်းပယ်နိုင်သည့်လုပ်ပိုင်ခွင့်များ များစွာ ပေးထားသည်။ အရှေ့တောင်အာရှိတွင် အတင်းကျပ်ဆုံး ပိတ်ပင်ထားသည့်နိုင်ငံမှာ စင်ကာပူနှင့် ပီယက်နမ်တို့ ဖြစ်ကြသည်။ ထိုနိုင်ငံများတွင် ဆန္ဒပြသူများမှာ ပုံမှန်လိုပင် အဖမ်းခံရခြင်း၊ အကျဉ်းချ ထားခြင်းတို့ ခံရလေ့ရှိသည်။

စုရုံးလှပ်ရားရန်အခွင့်အရေးကို အစိုးရကချိုးဖောက်နိုင်ပြီး လူမြှင်ကွင်းတွင် မိမိတို့ ဆိုလို သည်ကို အနုပညာအတတ်ပညာဖြင့် တင်စားသရုပ်ဆောင်ပြခြင်းမျိုးကိုပင် ဖမ်းဆီးသည့်အမှုများ ရှိသည်။ ဤစာအုပ်အဖုံးတွင် ထိုကဲ့သို့ သရုပ်ပြမှ နမူနာနှစ်ခုကို အသုံးပြုထားပါသည်။ အပေါ် ဘက်မှုရှုပ်ပုံသည် ထိုင်းစစ်အစိုးရကို နိုင်ငံရေးအရသနကျင်သည့် အထိမ်းအမှတ် သက်တေအနေ ဖြင့် လူမြှင်ကွင်းတွင် ဖြမ်းချမ်းရေးနှင့်လူအခွင့်အရေးစာအုပ်ကို ဖတ်ရှုနေပုံဖြင့် ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ပြည်သူတို့၏ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုမှုများ ကန်သတ်ခံရပုံကို သရုပ်ဖော်ထားခြင်းဖြစ်သည်။ ဒုတိယတစ်ပုံမှာ လာအို အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်း ခေါင်းဆောင်တစ်ညီးဖြစ်သော ဆွန်ဘက် ဆွမ်ဖွဲး (ငါးအား ပီယန်ကျင်း ကားလမ်းပေါ်တွင် ၂၀၁၂ ခုနှစ်က နောက်ဆုံးမြင်ခဲ့ရသည်) ပျောက်ဆုံးသွားမှုနှင့်ပတ်သက်၍ လာအိုအစိုးရက မည်သို့မျှ အရေးတယူလုပ်ခြင်းမရှိသည်ကို ဆန္ဒကျင်သော လူထုဆန္ဒပြုမှုဖြစ်သည်။ ထိုပုံနှစ်ခုလုံးတွင် ပါရှိသော လူထုလှပ်ရှားမှုပုံရှိပ်များသည် လူအခွင့်အရေးနှင့် ပတ်သက်နေကြသည်။

မကြာသေးခင်နှစ်များတွင် လူအများစုဝေးစီတန်းခွင့်မှာ မည်မျှအတိုင်းအတာအထိ ပြုလုပ်လျှင် အလွန်အကျိုးဟု ဆိုရမည်နည်းဟု မေးခွန်းထုတ်စရာဖြစ်ခဲ့သည်လည်းရှိ၏။ ဥပမာ-အာရပ် နိုင်ငံများတွင် ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သော အာရပ်နှော်ဦးဟုဆိုသည့် လူထုဆန္ဒပြုပွဲကြီးများသည် ၂၀၁၁ မှ ၂၀၁၃ ကာလအတွင်း ထိုဒေသအတွင်းရှိ အစိုးရများစွာကို ပြုတ်ကျစေခဲ့သည်။ အလားတူပင် အရှေ့တောင်အာရှိနှင့်များတွင်လည်း အစိုးရကဆန္ဒပြုသော လူအုပ်ကြီးများပေါ်ထွက်လာသည်ကို တွေ့မြင်ခဲ့ရသည်။ ဘန်ကောက်မြို့ရှိဆန္ဒပြုပွဲများနှင့် ဘုံးဆီ Bersih လူထုဆန္ဒပြုမှုတို့မှာ သာဓာတ်ဖြစ်သည်။ ထိုလူထုဆန္ဒပြုပွဲများက လူအများစုဝေးဆောင်ရွက်ရန် လူအခွင့်အရေးကို မည်သည့် အတိုင်းအတာအထိ သုံးသင့်သည်ကို မေးစရာဖြစ်ခဲ့သည်။ ဥပမာ - ဘန်ကောက်ရှိ ဆန္ဒပြသူများသည် နိုင်ငံတကာလေဆိပ်ကြီးကို သိမ်းယူပိတ်ဆိုထားလိုက်သောကြောင့် ခရီးသွားများသည် ထိုင်းလေဆိပ်သို့ ပြန်မဝင်နိုင်တော့သလို ထိုင်းနိုင်ငံကို ထွက်ခွာသွားရန်လည်း အခက်အခဲ ရှိခဲ့ရသည်။ ထိုပိတ်ဆိုမှုကြောင့် ခရီးသည်တောင်ပေါင်းများစွာ၏ ခရီးစဉ်များ ထိခိုက်ခဲ့ရသည်။ အလားတူပင် ဆန္ဒပြသူများက လမ်းမများကိုပိတ်ထားကြသောအခါ အများပြည်သူ၏ အသွား အလာကို ပိတ်ဆိုဖျက်ဆီးခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ သို့ဖြစ်ရာ လူအများစုဝေးစီတန်းခွင့်ကြောင့် ဖြစ်လာနိုင်သည့် ထိခိုက်ပျက်စီးမှုများနှင့် လူစုလုပ်အားဖြင့် အခြားသူများ၏ အခွင့်အရေးကို နှောင့်ယူက်ထိပါးခြင်း၊ ချိုးဖောက်ခြင်းမျိုးမဖြစ်စေရေးကို နှိုင်းဆချင့်ချိန်ကြရန် လိုသေးသည်။ ICCPR တွင်မူ ထိုအခွင့်အရေးများအား စည်းကမ်းဘောင်သတ်မှတ်ကာ ကျင့်သုံးစေသည်။ ဥပမာ-

ဘုံးဆီလှပ်ရှားမှု

ဘုံးဆီလှပ်ရှားမှု မလောက်လုပ်မှု  
သနိုင်ပြီးဆုံးအစိုးရတို့မှာသည်။  
ဤလုပ်စုရှိရှိမှုမှာလည်း  
အဝါဒိုလိုစားသားသွေးအစိုးရတို့  
သန်ကြပြီး ဥစ်ပို့သည်။  
ဤလုပ်စုရှိရှိမှုမှာလည်း  
အနိုင်သွေးအစိုးရတို့မှာသည်။

ဆန္တထုတ်ဖော်ခြင်းများမှာ ပြီမ်းချမ်းရမည်။ အကယ်၍ နိုင်ငံများအနေဖြင့် အလားတူ စည်းကမ်းချက်များကို ထုတ်ပြန်လျှင် ထိုစည်းကမ်းချက်များမှာ လောကပါလတရားများ စောင့်ရှုံးကြရေး၊ ပြည်သူတို့ဘေးကင်းလုံခြုံမှုရှိရေး၊ အခြားသူတို့၏ အခွင့်အရေးများကို မထိပါးစေရေး အစရှိသည့် ဥပဒေရေးရာအရ ကန့်သတ်ချက်များ ပါဝင်နေကြမည်ဖြစ်သည်။ (အခန်း ၃ တွင် ဖော်ပြထားသက္ကာ သို့ပင်)

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်ခြင်း လူအများ စုရုံးစည်းဝေးရန် အခွင့်အရေးကို ကန့်သတ်ခြင်း

၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် ဆန္တပြသူများက ဘန်ကောက်အပြည်ပြည်ဆိုင်ရာလေဆိပ်ကြီးကို သိမ်းယူပိတ်ဆို ခဲ့ရာ ခရီးသည်များ၊ နိုင်ငံတကာ ကမ္မာလူညွှန်ခရီးသွားများ ပိတ်မီခုကြသည်။ ဆန္တပြသူများကမူ လေဆိပ်ကို ရွှေးချယ်ပြီးပိတ်ဆိုရခြင်းမှာ ငါးငါးတို့တောင်းဆိုနေသောအချက်များကို နိုင်ငံတကာက အာရုံစိုက်လာစေရန်ဖြစ်သည်ဟုဆိုသည်။ ထိုင်းနိုင်ငံ၏ နိုင်ငံရေးပြဿနာတွင် ပိတ်ဆိုခံနေကြ ရသော ကမ္မာလူညွှန်ခရီးသည်များမှာ ထိုင်းအစိုးရအကြောင်းကို သိရှုလှသူများမဟုတ်သလို ပြန်ရောက်သင့်သည့်အခါန်တွင် မိသားစုများနှင့် လုပ်ငန်းခွင့်များထံ အရောက်မပြန်နိုင်သူများ ဖြစ်က သည်။

### မေးခွန်း

- ဤကဲ့သို့သော လူထုစုဝေးမှုများကို ခွင့်ပြုသင့်ပါသလား။ ထိုကဲ့သို့သော ဆန္တပြသူများကို အစိုးရက တားဆီးသင့်ပါသလား။
- ဆန္တပြသူများသည် စုဝေးလှပ်ရှားနိုင်သည့်လူအခွင့်အရေးကို ကျင့်သုံးနေကြပြီးအစိုးရကို ပိအားပေးနိုင်အောင် တက်ကြစွာကြီးစားနေကြသော်လည်း ထိုသူတို့မှာ အိမ်ပြန်ခရီးဆက်ရန် ရှိသော ခရီးသည်တို့၏လူအခွင့်အရေးကို ထိခိုက်စေသည်မဟုတ်ပါလော်။

## ၁၅.၂.၂ ပြည်သူရေးရာကိစ္စများတွင် ပါဝင်ခွေးရှိခြင်း

ဤအခွင့်အရေးကို ကွဲပြားခြားနားသော နည်းလမ်းနှစ်မျိုးဖြင့် ဖော်ပြနိုင်သည်။ ပြည်သူ တစ်ဦးသည် အစိုးရအဖွဲ့တွင် ရာထူးရာခံဖြင့် ပါဝင်နိုင်ခွင့်နှင့် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံဖြစ်ခွင့် ရှိရမည်။ နိုင်ငံသားတို့သည် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံအစိုးရတစ်ရပ်၏ အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုအဖြစ် ပါဝင်နိုင်ခွင့်ရှိသည်။ နိုင်ငံရေးသမားတစ်ဦးဖြစ်ရန် အခွင့်အရေးရှိ မရှိ ဆိုသည်ကမူ အငြင်းအခုံနှင့် မကင်းသည့်ကိစ္စဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အစိုးရရာထူးတစ်ခုရယူရန် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံဖြစ်ခွင့် ကမူ ခိုင်လုံသည့် လူအခွင့်အရေးတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ပြည်သူရေးရာကိစ္စများတွင် ပါဝင်ခြင်းဆုံးရှုံး ပြည်သူဆန္တပြုစုံတစ်ခုတွင် ပါဝင်ခြင်း၊ လူထုစည်းဝေးပွဲများတွင်ပါဝင်ခြင်း အစရှိသည်တို့ ပါဝင်မည်။ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံဖြစ်ခွင့်မှာ နိုင်ငံတိုင်းလိုလိုတွင် သတ်မှတ်ထားလေ့ရှိသော စည်းကမ်းများနှင့်ကိုက်ညီမှသာ ဖြစ်နိုင်သည်။ အချို့သော မြင်တွေ့နေကျစည်းကမ်းချက်များမှာ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်ဖြစ်ရန် နိုင်ငံသားဖြစ်ရခြင်း၊ အသက်ကန့်သတ်ထားခြင်းနှင့် နိုင်ငံ

အတွင်းနေထိုင်ခဲ့သည့် သက်တမ်းကို သတ်မှတ်ထားခြင်း အစရှိသည်တိုပါဝင်သည်။ အချို့သော စည်းကမ်းများကမူ မေးခွန်းထဲတ်စရာဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ဘွဲ့ရသူသာ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံ ဖြစ်ခွင့်ရှိခြင်း (ထိုင်းနိုင်ငံတွင် ဤစည်းကမ်းရှိခဲ့ဖူးသည်) နှင့်ရေးပါတီတစ်ခု၏ ပါတီဝင်ဖြစ်ရခြင်း (ပီယက်နမ်) နှင့် ဘာသာတရားတစ်ခုခုတွင် သက်ဝင်ယုံကြည်ရခြင်း (ဘရှုနိုင်း)၊ စစ်သားဖြစ်ရခြင်း (မြန်မာပါလီမန်၏ ၂၂ ရာခိုင်နှုန်း)။ ထိုအခါ အဆိုပါစည်းကမ်းများမှာ တရားမျှတမူရှိ မရှိကို မေးခွန်းထဲတ်စရာဖြစ်ပြီး မည်သည့်အခြေအနေမျိုးတွင် ငှင့်တိုက် ခွဲခြားဆက်ဆံမှုရှိသော ကန့်သတ် ချက်များဟု ခေါ်ဆိုကြမည်နည်း။

## **ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ဝေဖန်ခြင်း နိုင်ငံရေးသမားတစ်ဦးအဖြစ် ရပ်တည်ရန် လူအခွင့်အရေးဟူ၍ ရှိပါသလား။**



အစိုးရတစ်ခု၏ ရာထူးရယူရန်အခွင့်အရေးနှင့် အစိုးရတစ်ခုထဲ ပါဝင်နိုင်ရန် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံပိုင်ခွင့်တို့မှာ ကောင်းစွာ တွင်ကျယ်သုံးစွဲနေကြသော်လည်း လူတစ်ဦးတစ်ယောက်၏ နိုင်ငံရေးသမားတစ်ဦးအဖြစ် ရပ်တည်ခွင့်ဆုံးသော် ကိစ္စမှာ များစွာအငြင်းပွားစရာဖြစ်သည်။ ICCPR အရ လူတစ်ဦးမှာ ‘နိုင်ငံ၏အရေးကိစ္စများ’တွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်ရှိရမည်ဟု ဖော်ပြထားသည်။ ဤစကားလုံးဖွဲ့စည်းပုံမှာ ကမ္မာအရပ်ရပ်ရှိ နိုင်ငံရေးစနစ်အသီးသီးကို ထင်ဟပ်နိုင် အောင် တမင်ပင် တိကျပြတ်သားခြင်းမရှိ ကျယ်ပြောစွာဖွဲ့စုံထိုထားသည်။ နိုင်ငံတကာအဆင့်အတန်း အရ နိုင်ငံ၏အရေးကိစ္စများတွင် ပါဝင်ခွင့်ဆုံးသည်မှာ လူတစ်ဦးအနေဖြင့် ရာထူးရာခံတစ်ခုအတွက် ရွှေးကောက်ခံပိုင်ခွင့်ရှိရမည်ဟုဆုံးသော်လည်း လက်တွေ့တွင်မူ နိုင်ငံတစ်ခုခါက နိုင်ငံရေးနယ်ပယ် တွင် ပါဝင်နိုင်ရန် နိုင်ငံသားတစ်ယောက်ကို မည်မျှအထိ လမ်းဖွင့်ပေးထားသည်ဟူသော အချက် ပေါ်တွင် မူတည်သည်။ အချို့နိုင်ငံနှစ်များတွင် အစိုးရရာထူးများအတွက် ခန့်ထားရန် ပုဂ္ဂိုလ်များ ကို ရွှေးကောက်ပွဲအားဖြင့် ဆုံးဖြတ်သည် (ဥပမာ - ပါတီခေါင်းဆောင်၊ မြို့တော်ဝန်များနှင့် တရားသူကြီးများ)။ သို့ရာတွင် ICCPR ၌ နိုင်ငံရေးသမားတစ်ဦးအတွက်နေရာ သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေး ခေါင်းဆောင်တစ်ဦးကို မဲဖြင့်ဆုံးဖြတ်ရန်လိုသည်ဟု မပါရှိသလို နိုင်ငံတော်ခေါင်းဆောင်ကို ပြည်သူ များ၏ရင်မှ မဲဖြင့်သာ ရွှေးချယ်အတည်ပြုရမည်ဖြစ်သောကြောင့် နိုင်ငံတော်ခေါင်းဆောင်မှာ ရွှေးကောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်သာ ဖြစ်သင့်ကြောင်းဟူ၍ သတ်မှတ်ထားခြင်းမရှိပေါ်။ ထိုပြင် နိုင်ငံရေး အာဏာကိုရယူထားသူများသည်လည်း ရွှေးကောက်ပွဲရလဒ်အရ အနိုင်ရထားသူများဖြစ်ရမည်ဟုလည်း မပါရှိပေါ်။ ဥပမာ - ပါလီမန်စနစ်များတွင် ဝန်ကြီးချုပ်ကို ပြည်သူများက မဲဖြင့် တိုက်ရှိက်ရွှေးချယ်သည်မဟုတ်ဘဲ အနိုင်ရသောပါတီက တင်မြောက်သောသူသာဖြစ်သည်။

## **၁၅.၂၃ ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများတွင် ဝန်ထမ်းအဖြစ် ပါဝင်နိုင်ရန် အခွင့်အရေး**

ဤအခွင့်အရေးတွင် အစိုးရထဲတွင် အလုပ်လုပ်ခွင့်နှင့် အစိုးရရာထူးကို ယူခွင့်တို့ပါ အကျိုးဝင်သည်။ အဆိုပါအလုပ်များထဲတွင် (ဥပမာ - တရားသူကြီးများ၊ ရဲများ၊ အစိုးရရုပ်မြင်သံကြားမှ အသံလွှာင့်သူများ၊ ကျောင်းဆရာများ၊ ပြည်သူ့ဝန်ထမ်းများ၊ အစရှိသည်တို့ ပါဝင်သည်။ အစိုးရက အလုပ်တာဝန်နှင့် ထိုက်သင့်သော ကန့်သတ်မှုအချို့ကို လျောက်ထားသူအတွက် ပြဋ္ဌာန်းထားနိုင်သော်လည်း ဖြစ်သင့်သည့်အခြေအနေများ ထိုအလုပ်များကို လူတိုင်းဝင်ရောက်လုပ်ကိုင်

ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်း

၁၇၂

ခြင်းများ ရှိနေတတ်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ အခြားသောပုံစံဖြင့် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများမှာ ပို၍ပြောင်ကျတတ်သေးသည်။ ဥပမာ - စစ်တပ်က အာဏာသိမ်းယူလိုက်သောကြောင့် ဖြစ်စဉ်၊ ဒီမိုကရေစီမကျသော အစိုးရတစ်ရပ်က တက်လာခြင်းကြောင့်ဖြစ်စဉ် နိုင်ငံသားတို့၏ မဲပေးခွင့်ဆုံးသွားသွေးခြင်းမျိုးဖြစ်သည်။ နိုင်ငံများအားလုံးက မဲပေးပိုင်ခွင့်ကို ပုံစံအမျိုးမျိုးဖြင့် သတ်မှတ်ကြရာ အသက်အရွယ်ကို ကန္ထားသတ်ထားခြင်းနှင့် နိုင်ငံသားဖြစ်မှုသာ မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်း တို့ကို နိုင်ငံတိုင်းလိုလိပင် သတ်မှတ်ထားကြပါသည်။ ပြည်ပသို့ရောက်ရှိနေသော နိုင်ငံသားများ အနေဖြင့် မဲပေးခွင့်ရှိမရှိ (သို့မဟုတ်) အကျဉ်းကျနေသူများ မဲပေးခွင့်ရှိရှိဆိုသည်ကို အချို့နိုင်ငံများတွင် အပြင်းပွားနေဆဲဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီကို ဆွေးနွေးသောအပိုင်းတွေ အဆိုပါအချက်များကို အသေးစိတ်ဆွေးသွားပါမည်။

## ၁၂.၃ ဒီမိုကရေစီကိုနားလည်ခြင်း

ဒီမိုကရေစီဆိုသောအကြောင်းအရာမှာ အပြင်းအခုံဖြစ်ပွားမှုများ ရောက်ရှိလာတတ်သော နေရာဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီကို အကောင်းဆုံးနိုင်ငံရေးစနစ်ဟု ယူဆထားကြသည့်တိုင်တွင် ဒီမိုကရေစီတွင် ပြဿနာများနှင့် စိန်ခေါ်မှုများစွာရှိသည်။ ဒီမိုကရေစီနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ကြား ဆက်စပ်မှုကို မရှင်းလင်းရသေးမှ ဒီမိုကရေစီမှာ အဘယ်ကြောင့် အရေးကြီးသည့် နိုင်ငံရေးအတွေး အခေါ်တစ်ရပ်ဖြစ်ရသည်ကို ဆန်းစစ်လျှင် ကောင်းပါမည်။ အရွှေတောင်အာရာတွေးတွင် ဒီမိုကရေစီအဓိုက်၊ တန်ဖိုးတို့နှင့်ပတ်သက်၍ အပြင်းအခုံများစွာဖြစ်နေကြဆဲဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစီ သည် ရွှေးကောက်ပွဲကျင်းပနိုင်လျှင် ပြည့်စုံပါပြီလား။ သို့မဟုတ် ဒီမိုကရေစီရှိသောနေရာတွင် ပြည်သူတို့၏ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးအရ ရပိုင်ခွင့်များကို ဖြည့်ဆည်းပေးရန် လိုသေး သည်မဟုတ်ပါလား။ ဒီမိုကရေစီသည် အကောင်းဆုံးနိုင်ငံရေးစနစ်ဆိုသည်မှာ မှန်၏လော့။ ဤ ဒေသတွေးရှိ နိုင်ငံများတွင်မှု အစိုးရတို့သည် ဒီမိုကရေစီကို ကိုယ့်နည်းကိုယ့်ဟန်ဖြင့် အဓိုက် ပြန်ဖွင့်ခဲ့ကြသည်။ အင်္ဂါနီးရှုးနိုင်ငံက Guided democracy ထိန်းကျောင်းခံ ဒီမိုကရေစီဟုဆိုပြီး မြန်မာနိုင်ငံကူမှု ဒီမိုကရေစီသွားရန် Roadmap to democracy လမ်းပြေမြေပုံကို ရေးဆွဲခဲ့သည်။ ထိုပေါ်ဟာရ နှစ်ခုစလုံးမှာ ဒီမိုကရေစီတွင် စိန်ခေါ်မှုများရှိနေသည်ဟု ဆင်ခြေပေးရန် သုံးသော အသုံးအနှစ်းများဖြစ်ခဲ့ကြသည်။

### သာမဏေ

#### ဒီမိုကရေစီကို အရွှေတောင်အာရာမှုအတိုင်း သုံးသပ်ခြင်း

#### ထိန်းကျောင်းခံဒီမိုကရေစီ

ထိုစကားလုံးကို နိုင်ငံရေးသိပ္ပံပညာရှင် ဝါတာလစ်မန်းက ၁၉၂၀ ကျော်နှစ်များတွင် စတင်သုံးစွဲခဲ့သောသည်း ဆယ်စုံနှစ်အနည်းငယ်ခန့်ကမူ အင်္ဂါနီးရှုးနိုင်ငံရှိ စစ်အုပ်ချုပ်ရေးနှင့် ပတ်သက်သောဝါတာရာတစ်ခုအဖြစ် လူသိများလာခဲ့သည်။ ထိုနောက်ရှုရှုးသည်လည်း ထိုအသုံးအနှစ်းကို မကြာသေးခင်က မွေးစားခဲ့သေးသည်။ ထိန်းကျောင်းခံဒီမိုကရေစီဆိုသည်မှာ စစ်တပ်နှင့် စီးပွားရေးအင်အားစုံများက ကြီးပွားနေကြပြီး ဒီမိုကရေစီစနစ်တစ်ရပ်ကို အားနည်းစေအောင်



ပါဝါကို ကစားထားပြီး အစိုးရ၏လုပ်ပိုင်ခွင့်များကို ဒီမိုကရေစိစဲများနှင့် ဆန့်ကျင်စွာသုံးစွဲနေကြပြီး ပြည်သူတို့၏ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများလည်း ချည့်နဲ့နေသည့်အခြေအနေဟု နားလည်နိုင်ပါသည်။ အာဏာလက်ဝယ်ရှိထားသူတို့ကမှ ပဋိပက္ခများနှင့် မဖြိမ်သက်မှုများကို ထိန်းသိမ်းနိုင်ရန် ဒီမိုကရေစိကို ထိန်းသိမ်းထားရပါသည်ဟု ဆိုကြသည်။

### ဒီမိုကရေစိသို့ လမ်းပြုမြေပုံ

မြန်မာနိုင်ငံအစိုးရက ဒီမိုကရေစိအင်အားစုများကို အာဏာလွှဲပြောင်းပေးရန် အချိန် ဆွဲထားခဲ့ခြင်းကို အကြောင်းပြန်အတွက် ထိအခေါ်အဝေါ်ကို သုံးစွဲခဲ့ပါသည်။ ဒီမိုကရေစိကို သွားရာလမ်းတွင် အဆင့် ၂ ဆင့်ကို ပြီးမြောက်အောင် ဦးစွာဆောင်ရွက်ရမည်ဟု ဆို၏။ ၂၀၀၃ ခုနှစ်တွင် စတင်ကြညာခဲ့ပြီး ထိခုနစ်ဆင့်တွင် အမျိုးသားညီလာခံကျင်းပရေး၊ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံး အကြောင်းပြုချက်အတွက် ဆန့်ထုတ်နိုင်ရန် အကြောင်းပြုချက်အဖြစ်သုံးခဲ့သည့် အစီအမံတစ်ရပ် ဖြစ်ခဲ့ပါသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် ထိလမ်းပြုမြေပုံမှ အဆင့်ခုနစ်ခုလုံး ပြီးမြောက်ခဲ့ပြီဟု ဆိုသော လည်း အစိုးရထဲတွင် စစ်သားတို့၏နေရာအားလုံးကို ဖယ်ပေးသွားခဲ့ခြင်းမရှိပါ။

လူအခွင့်အရေးအတွက် ပါဝင်လှုပ်ရွားနေသူများအားလုံးက လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစိမှာ အပေါင်းလက္ခဏာဆောင်သော ပေါင်းကူးယူကြနှစ်ယူတို့ကြသည်ဟု လက်ခံထားကြသည်။ ဒီမိုကရေစိစနစ်တွင် ပြည်သူ့အသုံးများဘို့ ကြားသင့်ကြားထိက်သုံးများနားသို့ ပိုပေးနိုင်သည့် အခြေအနေဖြစ်တွန်းပြီး ပြည်သူ့အကျိုးကိုကိုယ်စားပြုသည့် နိုင်ငံရေးစနစ်ကိုလည်း ဖန်တီးနိုင်သည် ဖြစ်ရာ လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည့် အကောင်းဆုံး နိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ရပ် ဖြစ်သည်ဟု ယုံကြည်ကြသည်။ ဆုံလိုသည်မှာ နိုင်ငံသားတစ်ဦးချင်းစီသည် မိမိတို့၏လိုအပ်ချက်များ၊ မိမိတို့အရေးကိစ္စများနှင့် တန်ဖိုးများကို အသိနိုင်ဆုံးသူများ ဖြစ်ကြသောကြောင့် နိုင်ငံသားတို့၏ ပါဝင်မှုနှင့် ကိုယ်စားပြုမှုတို့အားဖြင့် အာဏာရှင်များက ပြည်သူကိုလိုရာကြီးခွဲခြင်းကို တွန်းလှုနိုင် ကြမည်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် နိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ်များ၏ အတိုက်အခံတို့၏ အသုံးရှိနေခြင်းက လူတစ်ဦးတစ်ယောက်တည်းက မိမိဖြစ်လိုရာ အာဂျင်ဒါအား ထိန်းချုပ်ကြီးကိုယ်စားပြုမှုတို့ တိတ်ဆိတ်နေပြီး ဆုံင်ရှုပြည်သူများကို ကိုယ်စားပြုသည့် စနစ်မရှိသည့်အခါ ဖိနိုင်မှုများ၊ လူအခွင့်အရေးကို ချုပ်ချယ်မှုများသာ အဖတ်တင်သည်ကို မကြာခဏတွေ့မြင်ခဲ့ကြရသည်။

ဒီမိုကရေစိ စနစ်တစ်ရပ် အသက်ဝင်နေပုံကို နည်းလမ်းနှစ်မျိုးဖြင့် နားလည်နိုင်သည်။ ပထမနည်းလမ်းမှာ နှိုင်းယှဉ်လေ့လာသည့် နည်းလမ်းဖြစ်ပြီး အမျိုးမျိုးကွဲပြားသော ဒီမိုကရေစိစနစ် များကို အသေးစိတ်နိုင်းယှဉ်ဆွဲးနေးခြင်းဖြစ်သည်။ ဒုတိယနည်းလမ်းမှာ ဝေဖန်ဆန်းစစ်မှုကဲပြီး ဒီမိုကရေစိစနစ်တစ်ရပ်က ပြည်သူတို့ကိုယ်စားပြုမှုတွင် မည်မျှအောင်မြင်သနည်းဆိုသည့် အပေါ်တွင် အကဲဖြတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ နှိုင်းယှဉ်သောနည်းတွင် ဒီမိုကရေစိစနစ်များကို အမျိုးအစား ခွဲခြားသည့်နည်းလမ်းများစွာရှိသည်။ အရှိုးဆုံး ဒီမိုကရေစိစနစ်များတွင် ဒီမိုကရေစိ၏ အဂါရပ်များ ပါသည် ဆုံရုံများပါသည်။ ထိုမော်ဒယ်ကို ချိန်းပေတာ မော်ဒယ်ဟုလည်းခေါ်သည်။ စီးပွားရေး

ပညာရင် ဂျီးဆက်ဖို့နှင့်များပေတာမှာ စီးပွားရေးသီအိရိများဘက်တွင် ပို၍လူသိများသည်။ အရှင်းဆုံးပုံစံ ဒီမိုကရေစီစနစ်များတွင် လူအများပါဝင်မှုမှာ နိုင်ငံအရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ကျမ်းကျင်သည် ဆုံးသော လူပိုဂိုလ်များကို အထိုးရတစ်ရပ် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်နှင့်ရန် ရွှေးချယ်ပေးခြင်းတစ်ခုတွင်သာ မြင်တွေ့နိုင်သည်။ အခြားသော ဒီမိုကရေစီမော်ဒယ်များကို သုံးသပ်ရာတွင်မူ ပြည်သူမည်ရွှေးမည်မျှ ပါဝင်ခွင့်ရှိသနည်း ပြည်သူတို့၏ပါဝင်ပုံပါဝင်နည်းများမှာ မည်သို့ဖြစ်သနည်း၊ သို့မဟုတ် အာဏာကို

၂၁၃

ତୃପ୍ତିରେଣ୍ଡିନ୍ଦ୍ରା  
 ଅବୀଷ୍ଟପ୍ରକଳ୍ପିତ  
 ଯତିନ୍ଦ୍ରାଶ୍ଵର୍ଣ୍ଣା  
 ଶତର୍ଜିତା ଆମେଲାହୁ  
 ଫିଲ୍ଡରେଣ୍ଡିନ୍ଦ୍ରା  
 ଧ୍ୟାନେତାରୁ  
 ତୃପ୍ତିରେଣ୍ଡିନ୍ଦ୍ରା  
 ପ୍ରକଳ୍ପିତାମାତ୍ରା  
 ପ୍ରକଳ୍ପିତାମାତ୍ରା  
 ଅବୀଷ୍ଟପ୍ରକଳ୍ପିତ  
 ଯତିନ୍ଦ୍ରାଶ୍ଵର୍ଣ୍ଣା  
 ଶତର୍ଜିତା ଆମେଲାହୁ  
 ଫିଲ୍ଡରେଣ୍ଡିନ୍ଦ୍ରା

မည်သိခဲ့အောင်ချုပ်ကြသနည်း၊ ပဟာဝဒ၏ ပင်မလက္ခဏာရပ်များကို မည်မှုအထိတွေ့ရှိနိုင်သနည်း ဆောင်ရွက် အသင့် အသိပါ အောင်ပြု၍ အသုတေသန အောင်ယူပြုခြင်း၏။ ပြုလုပ်

အစာရွယ်သည့် အချက်များကိုပါ ကျယ်ပြန္တဲ့ အသေးစာတဲ့ ထည့်သွင်းလူးဘာကြည်သူ ပြည်သူတို့  
ပါဝင်ကာ စွဲငွေချင့်ချိန်တိုင်းတာမှာ ကိုပါပြုသည့် ဒီမိုကရေစီမှားတွင်မှ ပြည်သူတို့၏အခန်းကဏ္ဍမှာ  
ရွေးကောက်ပွဲတွင်သာ ပါဝင်သည်မဟုတ်၊ အစိုးရက ဆုံးဖြတ်စရာရှိသော ကိစ္စမှားတွင်လည်း  
ပြည်သူတို့ ပါဝင်နေခွင့်ရှိသည့်အချက်ကိုကြည့်ကြသည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဒီမိုကရေစီတွင် အရေးကြီး  
သော ပြယ်မှာ ပြည်သူတိုက ပါဝင်ငြင်းခုံနိုင်ခြင်း၊ ဒီမိုကရေစီကျကျ ဆုံးဖြတ်ချက်မှားချမှတ်နိုင်ခြင်း  
ကို ထည့်သွင်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ အမျိုးမျိုးသော ဒီမိုကရေစီစနစ်မှားမှာ အမည်အမျိုးမျိုးဖြင့်  
တည်ရှိကြရ ရွေးကောက်ပွဲအခြေပြုဒီမိုကရေစီ ဘုံသဘောတူညီမှုအခြေပြုဒီမိုကရေစီ ပြည်သူတို့  
ပါဝင်စဉ်းစားဆုံးဖြတ်ခွင့်ရှိသော ဒီမိုကရေစီ လစ်ဘရယ် ဒီမိုကရေစီ အစရှိသည်တို့လည်း ပါဝင်ကြ  
သည်။

ဒီမိုကရေစိကို လေ့လာရာတွင် အချိုက အရည်အသွေးကို အထူးပြုလေ့လာကြသည်။ အရည်အသွေးကို မည်သို့အကဲဖြတ်နိုင်မည်နည်း။ တိုင်းတာသော သုံးနေကျေနည်းလမ်းများတွင် ပြည်သူတို့၏ ပါဝင်မှု၊ တရားဥပဒေ စိုးမိုးရေးအပါအဝင် အစိုးရေးတာဝန်ခံမှုနှင့် ယူဉ်ပြုင်မှုများကို ထည့်သွင်းလေ့ရှိသည်။ ထိုနည်းလမ်းများတွင် လူအခွင့်အရေးအခြေအနေကိုလည်း အကဲဖြတ်စရာ တစ်ခုအပြစ် ထည့်သွင်းကြသည်။ ခြိုက်ဆိုရသော ဒီမိုကရေစိအဆင့်အတန်းမှာ ဒီမိုကရေစိဟု ဆိုနိုင်လောက်ရုံ အဖွင့်ဆုံးစနစ်တွင်ဖြစ်စေ၊ အသွင်သဏ္ဌာန်အားဖြင့်သာ ရပ်တည်နိုင်သော ဒီမိုကရေစိဖြစ်စေ၊ လူအခွင့်အရေးသည် ပြည်သူများပါဝင်နိုင်ရန် အခွင့်ပို့သာသော အနေအထား ကြောင့် ဒီမိုကရေစိကို ဖြစ်ထွန်းစေသည်။

## ဆွေးနွေးခိုင်းနှင့် အပိုင်အလုန်ဝေဖွန်ခိုင်း

အရှင်တော်အာရုရီ ဒီမိုကရေစီဖော်ဒယ်များ - ဖြစ်ကတတ်သန်း ဒီမိုကရေစီလော - ပြည်သူ့အများ ပါဝင် နိုင်သည့် ဒီမိုကရေစီလော။



ဖြစ်ကတတ်ဆန်းဒီမိုကရေစိသဘာတွင် ပြိုင်ပဲ (အများအားဖြင့်ရွေးကောက်ပဲ)ကျင်းပရု သက်သက ထက်မပိုသာ ဒီမိုကရေစိဖြစ်သည်။ ပြည်သူအများ၏ အပြော၊ အတွေးနှင့် အငြင်းအခုံများကို အရေးတကြီးကိစ္စဟု မယူဆချေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော လူအတော်များမကို အသိပညာ လုံလောက်အောင်မရှိဟု ထင်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ဆိုမဟုတ် ပြည်သူအရေးကိစ္စထက်စာလျှင် တစ်စုံတစ်ယောက်၏ အရေးကိစ္စကို အရေးတယူဆောင်ရွက်နေရသောကြောင့်ဖြစ်သည်။ နိုင်ငံရေး မှာ နိုင်ငံရေးကို တတ်ကျမ်းသူများနှင့်သာ ဆိုင်သောကိစ္စဖြစ်သောကြောင့် ထိုသူတို့နှင့်သာ လွှဲထားသင့်သည်။

အများပါဝင်နိုင်သော ဒီမိုကရေစိနှင့် စွဲငွေချင့်ချိန်တိုင်းဆခွင့်ပေးသော ဒီမိုကရေစီသဘောတွင် ပြည်သူတို့၏တက်ကြေသော လူပ်ရှားဆောင်ရွက်မှုကို နှစ်သက်သည်။ ပြည်သူတို့သည် နိုင်ငံအရေး ချင့်ချိန်တိုင်းဆမှုများတွင်ပါဝင်နိုင်ပြီး တိုင်းပြည်ကိုအုပ်ချုပ်ရာတွင် မည်သူမည်ပုံ စီမံသင့်ကြောင်း အကြောက်များပေးနိုင်ကြသည်။ ရောဘတ်ဒါးပေါ်၏ (polyarchy) ဟူခေါ်သော လူအများ ('poly') က ဝိုင်းဝန်းတိုင်းပြည်ကိုအုပ်ချုပ်ခြင်း ('archy')မှာ နမူနာတစ်ခုဖြစ်သည်။ ပေါ်လီအော်တွင် အစိုးရသည် တိုင်းပြည်ပြည်သားတို့အားလုံးကို အပြည့်အဝအရေးတယူ တုံ့ပြန်ရသည်။ ပြည်သူအများတွင် စွဲငွေချင့်ချိန်တိုင်းဆခွင့်ရှိနေခြင်းက ထိုဒီမိုကရေစီစနစ်၏ အနှစ်သာရဖြစ်သည်။ လူအများတွေ့ဆုံး၊ အွေးနောက်၊ အစိုးရ၏ အဆုံးအဖြတ်များအပေါ် အငြင်းအခုံ ပြောခြင်းကို ဤစနစ်က မျှော်လင့်သည်။

ကိုယ်စားပြုဒီမိုကရေစီတွင် ပြည်သူများက မိမိတို့ကို ကိုယ်စားပြုပေးမည့်သူများကို ရွေးချယ်ပေးပြီး ထို ကိုယ်စားလှယ်များကသာ တိုင်းပြည်ကို အုပ်ချုပ်စီမံကြောခြင်းပြုသည်။ ပြည်သူတို့သည် မိမိတို့၏ ကိုယ်စားလှယ်များကို ရွေးချယ်သည့်လုပ်ငန်းတွင် တက်ကြစွာပါဝင်ကြသော်လည်း တိုင်းပြည်ကို အကောင်းဆုံးအုပ်ချုပ်ရန်အလုပ်ကိုကား ထိုသူတို့နှင့်သာ ယုံကြည်စွာလွှဲအပ်ထားသော စနစ်ဖြစ်သည်။

### မေးခွန်းများ

- မည်သည့်မော်ဒယ်က ပိုကောင်းသနည်း။
- ယေဘုယျအားဖြင့် ပြည်သူတို့သည်အစိုးရတစ်ခုနှင့် ထိုတွေ့ဆက်ဆံရလောက်အောင် စိတ်ဝင်စားသည့်အပြင် အသိအမြင်လည်း ကြယ်ဝသည်ဟု ထင်ပါသလား။
- အစိုးရများအနေဖြင့် တစ်စုံတစ်ရာမပြုလုပ်မှု ပြည်သူလူထုတစ်ရပ်လုံး၏ အမြင်ကိုနားထောင်ရန် ဖြစ်နိုင်ပါသလား။
- စွဲငွေချင့်ချိန် တိုင်းဆခွင့်ပေးထားခြင်းကြောင့် ရှည်လျားသည့် ပြောင်းခုံ့ပွဲများဖြစ်လာပြီး အဆုံးအဖြတ်များ မချမှတ်နိုင်ဘဲဖြစ်ခြင်း (သို့မဟုတ်)ရပ်ရွှေထဲတွင် ထိပ်ပိုင်းဆောင်တို့ကြား၌ သဘောတူညီမှုတစ်ရပ်ကို မတည်ဆောက်နိုင်ဘဲ ဖြစ်နေပါသလား။
- တိုင်းပြည်အရေးကို နိုင်ငံရေးသမားများလက်တွင်သာ ဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့်များ အပ်နှင့်ထားခြင်းမှာ အန္တရာယ်ရှိနိုင်ပါသလား (သို့မဟုတ်) ထိုသူတို့သာလျှင် အကောင်းဆုံး ဆုံးဖြတ်နိုင်သူများ ဖြစ်နေကြပါသလား။
- မည်သည့် ဒီမိုကရေစီမော်ဒယ်က လူအခွင့်အရေးကို အလေးစားဆုံးဖြစ်သနည်း။

ဒီမိုကရေစီ စနစ်တစ်ခုအလုပ်ဖြစ် မဖြစ် ဆုံးသည်ကို အချို့သော စရိတ်လက္ခဏာများနှင့် အလေ့အထများကို ရှာဖွေလေ့လာကာ တိုင်းတာကြည့်ရန် ဖြစ်နိုင်ပါသလား။ ဒီမိုကရေစီပုံးစုံများစွာ မှာ သမွာတော်းဆောင်သော နိုင်ငံသို့မဟုတ် ပါလီမန်စနစ်ဖြင့် လည်ပတ်နေသောနိုင်ငံ အသွင်ဖြင့် တည်ရှိနေကြသည်။ ထိုနိုင်ငံအားလုံးသည် အကောင်းဆုံးစုံဟု ဆုံးနိုင်လောက်သော အခြေအနေ အချို့ဖြစ်ထွန်းလာရန် ရည်မှန်းကာ ဒီမိုကရေစီကိုတည်ဆောက်ကြသည်။ သို့ရာတွင် ဒီမိုကရေစီ အများစုံမှာ ထိုတောင့်တသော စံအခြေအနေသို့ရောက်လေ့မရှိပါ။ သို့တိုင်အောင် ထိုအကောင်းဆုံး

စံများ ထားရှိခြင်းက ပြည်သူတိုကို အုပ်ချုပ်ရာတွင် အထောက်အကူဗြို့ပြုသည်။ စံအခြေအနေ တစ်ရပ်မှာ ပြည်သူတို့၏ ပါဝင်နိုင်မှုဖြစ်သည်။ ပြည်သူတို့အနေဖြင့် ပါဝင်ဆွေးနွှဲးနိုင်ခြင်း၊ အချေအတင် ငြင်းခုံနိုင်ကြခြင်းနှင့် အစိုးရ၏လုပ်ရပ်ကို ဝေဖန်နိုင်ကြခြင်းတို့သည် ပြည်သူတို့ ပါဝင်နှုင်မှုများဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစိနိုင်တောင်းတစ်ခုတွင် အစိုးရလမ်းစဉ်နှင့် စိတ်ဝမ်းကွဲနေသူ တိုကို သည်ခံနိုင်ရမည်။ အလားတူပင် ဒီမိုကရေစိတို့သည် စိတ်ကူးအကြံောက်များ စီးဆင်းနေမှု၊ သတင်းအချက်အလက်များစီးဆင်းနေမှုနှင့် အတွေးအမြင်များ ပေါ်တွက်နေမှုတိုကို တားမြစ်မည့် အစားဖြစ်ထွန်းအောင်လှုံးဆော်ရမည်။ ဒီမိုကရေစိအင်စတီကျူးရှင်းများသည် ပြည်သူတို့ကြားတွင် ဖြစ်ပျက်နေသည်များကို ကောင်းကောင်းသိနေသော ရွေးကောက်ခံကိုယ်စားလှယ်များအပေါ်တွင် အမြိုသဟဲပြုနေရကား ပို၍စုစုပေါင်ကွဲပြားသော အတွေးအခေါ်များ၊ အချင်းချင်းဆန္ဒကျင်ဖက် ဖြစ်နေသော ရွှေထောင့်များကို ရှင်သနခွဲ့ပေးကြရမည်။ ပြည်သူများကြားမှ အဖြစ်အပျက်များကို မသိတော့သော ကိုယ်စားလှယ်သည် ရပ်ရွာနှင့်တိုင်းပြည်အတွက် အသင့်တော်ဆုံးဖြစ်သည်များကို ဒီမိုကရေစိ စနစ်၏ အနှစ်သာရသဘောအတိုင်း ဖြစ်ထွန်းအောင် မဆောင်ရွက်ပေးနိုင်တော့ပေ။

နောက်ထပ်တွေ့ရသော ဒီမိုကရေစိစံတစ်ခုမှာ တရားမွှေတသော အာဏာခွဲဝေမှုရှိခြင်း ဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစိ၏ စရိတ်လက္ခဏာမှာ အာဏာကိုခွဲဝေကျင့်သုံးပြီး နိုင်ငံတော်၏ မဏ္ဍားကြီးများသည် တစ်ဦးကိုတစ်ဦး စောင့်ကြည့်ထိန်းညီပေးနိုင်သောကြောင့် တစ်နေရာတည်း တစ်ပါတီ တည်း တစ်ဦးတစ်ယောက်တည်းတွင် အာဏာစုစုပေါ်တည်းမြတ်နေခြင်းမျိုး၊ မဖြစ်တော့ခြင်းဖြစ်သည်။ အာဏာခွဲဝေကျင့်သုံးခြင်းသည် အစိုးရအတွင်း၌သာ ဖြစ်ပေါ်သည်မဟုတ်ပေး နိုင်ငံအတွင်းရှိ ဒေသအသီးသီးနှင့် အုပ်စုအသီးသီးတို့ကြားတွင်လည်း အာဏာခွဲဝေကျင့်သုံးခြင်းရှိရမည်။ ဥပမာ- စီးပွားရေး၊ အစိုးရဝန်ထမ်းများနှင့် အပ်စုအသီးသီးတို့ကြားတွင်လည်း ထိန်ည်းတူပင် ဖြစ်သည်။ အာဏာခွဲဝေကျင့်သုံးခြင်းဟုဆိုလျှင် လွှတ်လပ်သော တရားရေးမဏ္ဍားကြိုင်မှာ အာဏာ ခွဲဝေမှု၏ ပြယုဂ်တစ်ခုဖြစ်သကဲ့သို့ အာဏာခွဲဝေပုံကို စောင့်ကြည့်ထိန်းမတ်ရသည့် မဏ္ဍားကြိုင်တစ်ခု လည်း ဖြစ်သည်။ တရားဥပဒေစိုးမိုးအောင်ဆောင်ရွက်နိုင်သည့် လွှတ်လပ်သော တရားရေးမဏ္ဍားကြိုင် မရှိပါက လူအခွင့်အရေးလည်း အကာအကွယ် မရနိုင်တော့ပေး။ လူအခွင့်အရေးသည် မည်သည့် နိုင်ငံရေးနေစ်တွင်မဆို လေးစားလိုက်နာခြင်း၊ ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ခြင်းကို ရရှိနိုင်သော်လည်း ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံများတွင် ပို၍အကာအကွယ်ရသည်ကို မှတ်သားထိုက်၏။ လာမည့်အခန်းတွင် ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်းဖြစ်စဉ်များကို ဆက်လက်ဆွေးနွေးသွားပါမည်။

## ၁၅.၃.၁ ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်း

ဒီမိုကရေစိမှာ အကောင်းဆုံးတိုင်းပြည်အုပ်ချုပ်ခြင်းပုံစံ ဟုတ်ပါသလားဟု မကြာသေးခင် နှစ်များအထိ အရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံအချို့က မေးခွန်းထုတ်နေကြခဲ့ဖြစ်သည်။ စစ်တပ်က ဦးဆောင်သော အုပ်ချုပ်ရေးပုံစံများက ဒီမိုကရေစိထက် ပိုကောင်းသည်ဟူ၍လည်း ဆိုခဲ့ကြသေးသည်။ ယနေ့ကာလထိတိုင်အောင်ပင် အရှေ့တောင်အာရှုဒီမိုကရေစိ၌ နိုင်ငံသားတို့က မိမိတို့ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးအတွက် အစိုးရကိုစိန်ခေါ်နေသော ဒေသနှုန်းရအဆင့်များတွင်ပါ အချိန်ယူရသော ဒီမိုကရေစိအသွင်ကူးပြောင်းခြင်း ဖြစ်လာပြီးနောက်မှသာ ဒီမိုကရေစိဆန်သည့် အကောင်းဆုံးအုပ်ချုပ်ရေးဖြစ်လာနိုင်သည်ဟု မှတ်ယူထားကြသော် ဒီမိုကရေစိကို

ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်း  
ဆိုသည့် နိုင်ငံ၏အိုကရေစိနိုင်း  
ဖြစ်ယူပြီးထိ ဆိုသည်။  
ဒီမိုကရေစိအသွင်ပြောင်းခြင်း  
ဟု အသိပုံမြင်နိုင်သည်။  
တော်ယုံကြည်ခြင်း ရုတ်တရာ်  
အနီးအပြောင်းအလုပ်နှုန်း  
ခြင်းကြည်ခြင်းများ  
ထောက်ပေါ်နှုန်းများ  
ပြောင်းလဲယူသေးမြဲမှုများ  
နှုန်း။

အခြားနိုင်ငံများနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများကပါ နိုင်ငံတကာအဆင့်မှ ဖိအားပေးခြင်း၊ တိုက်တွန်းခြင်းတိုကိုပြုပြီး ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းကို အချိန်ယူပြီးမှ ဒီမိုကရေစီ ဖြစ်လာနိုင် မည်ဟု မြင်ကြသည်။

ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းကြောင့် သိသာထင်ရှားသော အကျိုးဆက်နှစ်ခုရှိနိုင်သည်။ နံပါတ်တစ် - ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်းကို နိုင်ငံခြားတိုင်းပြည်များနှင့် နိုင်ငံတကာအဖွဲ့အစည်းများအပါအဝင် နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းက ချီးကျေးကြုံမည်။ နိုင်ငံတကာအသိုင်းအပိုင်းမှာ ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းရေးကို ဆောင်ရွက်နေသောနိုင်ငံများအား အကူဗျာအညီပေးရန် များစွာ စိတ်အားထက်သန်ခဲ့ကြသည်။ နိုင်ငံခြားအကူဗျာအညီများ၊ နိုင်ငံရေးနှင့် စီးပွားရေးအရ ဆက်ဆံမှုများ ဖြင့် ကူညီလေ့ရှိသည်။ စစ်ရေးအကူဗျာအညီကိုပင် ပေးသည်လည်းရှိသည်။ ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံသည် ဒီမိုကရေစီအသွင်ပြောင်းခြင်း ဖြစ်ပေါ်နေသောနိုင်ငံဖြစ်သောကြောင့် နိုင်ငံတကာအကူဗျာအညီနှင့် ထောက်ခံမှုများစွာ ဆွဲဆောင်နိုင်ခဲ့သည်။ နံပါတ်နှစ်- ကဗ္ဗာပေါ်ရှိ နိုင်ငံအများစုမှာ နိုင်ငံတကာ အသိုင်းအပိုင်းအလယ်တွင် မျက်နှာမငယ်စေရန် ဒီမိုကရေစီနှင့် ဆက်စပ်ပြည့်ရှိကြသည်။ ဥပမာ မြောက်ကိုရှိယားကဲသို့သော နိုင်ငံကပင်လျှင် ကိုရှိယား ဒီမိုကရောက်တစ် ပြည့်သူသမ္မတနိုင်ငံဟု ခေါ်ဆိုသည်။ နိုင်ငံတိုင်းက ဒီမိုကရေစီကို ရေးလုံးနေကြပြီး ဒီမိုကရေစီကိုင်းပယ်သည်နိုင်ငံဟူ၍ အနည်းငယ်များရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော နိုင်ငံတိုင်းမှာ နိုင်ငံသားတို့၏အကျိုးကို စောင့်ရောက်သော တိုင်းပြည်ဟူ၍ အထင်ခံလိုသောကြောင့်လည်းဖြစ်သည်။ တိုင်းပြည်တိုင်းက ဒီမိုကရေစီကို လုံးလားသည်ဟု ဆိုခြင်းမှာလည်း မဖြစ်နိုင်ဟူ၍ မရှိဒီမိုကရေစီမှာ အဓိပ္ပာယ်တစ်မျိုးတည်း ရှိသည်မဟုတ်။ အမျိုးမျိုးရှိကြသည်။

အရှေ့တောင်အာရှု၏ ဒီမိုကရေစီလမ်းကြောင်းကိုကြည့်လျှင် လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံနှစ်များ တွင် အတန်ငယ်မှု တိုးတက်ခဲ့သည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ အခန်း ၈ တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ၁၉၄၀ ကျော်နှစ်များတွင် ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲများရှိခဲ့ကြသော်လည်း ၁၉၈၀ နှင့် ၁၉၉၀ ကျော်ကာလများမှ ပြည့်သူအာကာကိုတောင်းဆိုသော ဆန္ဒပြွဲများ မပေါ်ပေါက်လာသေးမြို့အထိ ဒီမိုကရေစီအုပ်မြောက်ကို ခိုင်မာစွာချုပ်နိုင်ခဲ့သည်ဟု မဆိုနိုင်ပေ။ အစိုးရများသည် မိမိတို့ဘာသာ ဒီမိုကရောက်တစ်အို့ရများဟု ကင်ပွန်းတပ်သော်လည်း နိုင်ငံသားများအတွက်လူအခွင့်အရေး တိုးတက်လာအောင် ဆောင်ရွက်ပေးခြင်းမရှိခဲ့ပေ။ ဒီမိုကရေစီမာစွာနှင့်အကြောင်းရင်းမှာ နိုင်ငံများအနေဖြင့် မည်မျှပင် ဒီမိုကရောက်တစ်ဖြစ်ပါသည်ဟု ဆိုနေစေကာမူ အပြောနှင့်အလုပ်ဆန္ဒကျင်ဘက်သာ ဖြစ်သည်။ ခုတိယအကြောင်းရင်းမှာ ဒီမိုကရေစီသို့ကူးပြောင်းခြင်းကပင်လျှင် ခက်ခဲပြီး ကြမ်းတမ်းသောလမ်းကို မကြောခြားလေ့ရှိသည်။ နိုင်ငံများသည် စစ်အုပ်ချုပ်ရေးအောက်တွင် ဤမြိမ်ဝိုင်ပို့ပြားနေခဲ့ရပြီးနောက် နိုင်ငံရေးအာကာ အတွက် ယဉ်ပြိုင်သူများပေါ်ထွက်လာပြီး ရွေးကောက်ပွဲသို့ဝင်ရောက်ကြသည့်ဖြစ်စဉ်မှာ ဆန္ဒပြဆန္ဒကျင်မှုများနှင့် ပဋိပက္ခများပြုမှုနေလေ့ရှိသည်။ စစ်အာကာရှင်စနစ်ထက်စာလျှင် ဒီမိုကရေစီသည် ပို့ရှိကြမ်းတမ်းခက်ထန်စွာ ကိုင်တွယ်သည့်ဖြစ်စဉ်မှာ လျော့နည်းသော်လည်း အကူဗျာအပြောင်းကာလတွင် အကြမ်းဖက်မှုများမဖြစ်စဉ်လေ့မရှိပါ။

## ၁၇.၂.၂ အရှေ့တောင်အာရု လက်ရှိ ဒီမိုကရေစီအကူးအဖြေး၏ အခင်းအကျင်း

အခန်းရှစ်တွင် ဟန်တင်တန်၏ ဒီမိုကရေစီလိုင်းများသိအိုရိကိုသုံးလျက် အရှေ့တောင်အာရု၏ ဒီမိုကရေစီကူးပြောင်းမှုအခြေအနေကို ဆွေးနွေးပြီး ဖြစ်ပါသည်။ အရှေ့တောင်အာရုသည် ၁၉၈၀ ကျော် ဆယ်စုံနှစ်စုံကဲလတွင် ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံ နှစ်ခုသာရှိခဲ့ရာမှ ၂၀၀၀ ခုနှစ် အကျော် အစောပိုင်းကဲလများတွင် ခုနှစ်နိုင်ငံအထိ တိုးလာခဲ့ပါသည်။ ဤဒေသတွင် ဒီမိုကရေစီကူးပြောင်းမှုများ နေးကွွေးလွန်းခဲ့သည်၏သဘောရှိသည်။ ဒီမိုကရေစီ၏ အဆင့်အတန်းကို အကဲဖြတ်ရန် တစ်နည်းမှာ လယ်ရှိခိုင်းမျိုးက အဆိုပြုခဲ့သော ဒီမိုကရေစီအဆင့် ခွဲခြားပုံကိုလည်း အသုံးပြုနိုင်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲအခြေပြု ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများ electoral democracies । လစ်ဘရယ် ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများ liberal democracies । တစ်ဝက်တစ်ပျက်ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများ pseudo-democracies နှင့် အတိုက်အခံမရှိ စိုးမီးနေသော အာဏာရှင်နိုင်ငံများဟု ခွဲခြားသတ်မှတ်ထားသည်။

လစ်ဘရယ် ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများမှာ ဒီမိုကရေစီစစ်စစ်နှင့် အနီးစပ်ဆုံးဖြစ်သည်။ ဤအမျိုးအစားတွင် ပုံမှန်ကျင်းပသော အာဏာအတွက် ယူဉ်ပြုပြင်ပြစ်သည့် ရွေးကောက်ပွဲများရှိသည့် အပြင် စစ်တပ်အပါအဝင် မည်သည့်နိုင်ငံရေးအင်အားစုကမျှ နိုင်ငံ၏အာဏာကို အခွင့်ထူးခံအဖြစ် နေရာယူခံစားခွင့်မရှိပေ။ နိုင်ငံရေးတွင် ပြည်သူတို့ပါဝင်မှုဟုဆိုသော ပုံမှန်ရွေးကောက်ပွဲများ ရှိနေခြင်းထက် ပိုပါသည်။ တရားဥပဒေစိုးမီးရေးအပါအဝင် အစိုးရေး၏အာဏာကို စောင့်ကြည့် အကဲဖြတ်ထိန်းညီးပေးနိုင်သည့်လုပ်ငန်းကို ကောင်းစွာ ဆောင်ရွက်နိုင်ရမည်ဖြစ်သည်။ ဖိလစ်ပိုင်၊ အရှေ့တိမောနှင့် အင်ဒီနီးရှား အစရှိသည့်နိုင်ငံများကို လစ်ဘရယ်ဒီမိုကရေစီ စာရင်းထဲသို့ ထည့်သွင်းကြလေ့ရှိသည်။

ရွေးကောက်ပွဲအခြေပြု ဒီမိုကရေစီ (ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများ ရှိနေခြင်းကြောင့် အပေါ်ယံအသွင်သဏ္ဌာန်အားဖြင့် ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံဟု ခေါ်နိုင်ရှိသာ)သည် မည်ကာမတ္တ ဒီမိုကရေစီဟု ဆိုရမည်။ ပုံမှန်ကျင်းပသော ရွေးကောက်ပွဲများတွင် ပါတီများနှင့် နိုင်ငံရေးသမားများက အာဏာအတွက် ပါဝင်ယူဉ်ပြုပြင်ကြမည်။ သို့ရာတွင် ပြည်သူလူထု၏ပါဝင်မှုကို ရွေးကောက်ပွဲတွင် မထည့်နိုင်သည့်ဆုံးမျှဖြင့် ထိုရွေးကောက်ပွဲများသည် ဒီမိုကရေစီရမည်ဟု အာမခံနိုင်မည် မဟုတ်ပေ။ မလေးရှားနှင့် စင်ကာပူကဲ့သို့သော နိုင်ငံများကိုမှ ရွေးကောက်ပွဲအခြေပြု ဒီမိုကရေစီနိုင်ငံများအဖြစ် သတ်မှတ်ကောင်းသတ်မှတ်နိုင်ကြမည်။

တစ်ဝက်တစ်ပျက်ဒီမိုကရေစီမှာ အာဏာရှင်နိုင်ငံများက ဒီမိုကရေစီတစ် တန်ဖိုးများကို ဟန်ပြမွေးစားထားသော အင်စတိကျူးရှင်းများနှင့် ဒီမိုကရေစီ လုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်ကို ဒီမိုကရေစီတည်းဟူသော မျက်နှာဖုံးကိုစွိပ်ထားသောစနစ်ကို ခေါ်သည်။ ကမ္မားဒီးယားနှင့် မြန်မာတို့မှာ တစ်ဝက်တစ်ပျက်ဒီမိုကရေစီများဟု သတ်မှတ်နိုင်ကြမည်။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော ကမ္မားဒီးယားတွင် CPP ကဲ့သို့ အာဏာကို သက်ဆိုးရှည်အောင် လုပ်ထားနိုင်သော အခြားပါတီများမရှိပေ။ မြန်မာနိုင်ငံတွင်လည်း လွတ်တော်အတွင်း နေရာ ၂၅ ရာခိုင်နှုန်းခန့်ကို စစ်တပ်က ရယူထားရာ စစ်တပ်၏အာဏာမှာ ထင်ရှားနေမြဲဖြစ်သည်။

အတိက်အခံမရှိ စီးမှုးနေသောအာကာရှင်နိုင်ငံများတွင် အတိက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို ဖိန္ပိတေသားပြီး ပြည်သူတို့၏ နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများကို ကန့်သတ်ချပ်ချယ်ထားသော ဥပဒေများ သို့မဟုတ် နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်လှပ်ရားမှုကို တရားမဝင်ဟု သတ်မှတ်ထားသည့် ဥပဒေများကြီးစီးရာနိုင်ငံဖြစ်ရာ မည်သည့် အတိက်အခံလှပ်ရားမှုကမျှ အားကောင်းစွာ ရပ်တည်နိုင်ခြင်းမရှိသော အနေအထားရှိသည်။ ထိုကဲ့သို့သော အာကာရှင်နိုင်ငံများသည် ဒီမိုကရက်တစ်ဆန်သော အင်စတီကျိုးရှင်းများ၊ လုပ်ဆောင်ချက်များရှိနေသယောင် ပုံဖမ်းထားသော်လည်း အဖျင်းဆုံး ဒီမိုကရေစီစီများနှင့်ကိုက်ညီသော နိုင်ငံတစ်ခုအဖြစ် တည်ဆောက်ရန် အုတ်မြစ်တို့ပင် မရှိပေါ့ ဥပမာ - လွှတ်လပ်သော အတိက်အခံနိုင်ငံရေးပါတီကို မရှိနေခြင်း။ ထိုင်း၊ လာအုံ၊ ဘရှုံးနှင့်ယိုယ်နမ်တို့သည် အတိက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို ရှုံးထုတ်ထားသော အာကာရှင်နိုင်ငံများ ဖြစ်ကြသည်။ တစ်နည်းဆုံးရော် လစ်ဘရယ်ဒီမိုကရေစီများ တစ်ပါတီစနစ်ဖြင့်သာ တိုင်းပြည်ကို အုပ်ချုပ်နေသောနိုင်ငံများ (မီယက်နမ်နှင့်လာအုံ)၊ စစ်အစိုးရများ(ထိုင်းနိုင်ငံ)နှင့် သက်ဦးဆုံးပုံပိုင်ဘူရင်စနစ်(ဘရှုံးနိုင်း) အစရှိသည့်နိုင်ငံများတွင် မဖြစ်တည်နိုင်ပေ။

ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းမှုဖြစ်သည် ဆုံးရှုံးမှုဖြင့်လည်း ဒီမိုကရေစီစနစ်တစ်ရပ် ထွန်းကားလာမည်ဟု မသေချာသေးပေ။ အဘယ်ကြောင့်ဆုံးရော် ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းမှုသည် ဒီမိုကရေစီရင်ကျက်မှုဆီသို့ အလိုအလျောက် ရွှေလျားဖြစ်ထွန်းလာသည် မဟုတ်ပေ။ ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းမှုဖြစ်စဉ်ကို ကြိုတွေ့ရသောနိုင်ငံများ၏ ဒီမိုကရေစီရင်ကျက်သည့် ဖြစ်စဉ်ကောင်းစွာဖြစ်ပေါ်လာမှုမရှိခြင်းနှင့် အာကာရှင်တို့၏ ပြောင်းလဲလိုစီတ်မရှိခြင်းတို့ နှစ်ခု ပေါင်းဆုံးများသောအခါးပျိုးတွင် ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းမှုအပေါ် အဆိုးမြင်ခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်လာတတ်သည်။ ဥပမာ - ကလော့ဒီယားနိုင်ငံတွင် ဒီမိုကရေစီစတင်ကျဉ်သုံးပြီး ငါးနှစ်မပြည့်မီတွင်ပင် ဝန်ကြီးချုပ်ဟွန်ဆန် လက်အောက်ခံ CPP ပါတီကို အာကာဖြန်လည်အပ်နှင့်ပေးသည့် စစ်တပ်၏ အာကာသိမ်းမှုဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ ထိုလုပ်ရပ်မှာ ၁၉၉၉ တွင် ချုပ်ဆုံးခဲ့သော **ပါရီဌြိမ်းချမ်းရေးစာချုပ်** အရသတ်မှတ်ထားသည့် အာကာခွဲဝေကျင့်သုံးမှုပုံစံများကို ချိုးဖောက်လိုက်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ ဟွန်ဆန်သည် အတိက်အခံပါတီကို ဦးဆောင်သော ဘုရင်နှစ်ခိုက်သီဟာနှင့် ရပ်ပြာ့ရင်အဖြစ်သာ သတ်မှတ်ခဲ့ပြီး နိုင်ငံကို တစ်ပါတီတည်းက အုပ်ချုပ်နေသည့်စနစ်ကို ရအောင်ဖန်တီးခဲ့သည်။ ထိုင်းနိုင်ငံတွင်လည်း ၁၉၉၃ ခုနှစ်တွင် ဒီမိုကရေစီနည်းလမ်းကျသော ဖွဲ့စည်းပုံအခြေခံဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းနိုင်ခဲ့သော်လည်း လွန်ခဲ့သော ဆယ့်စုံများအတွင်း ထိုင်းနိုင်ငံတွင် စစ်တပ်သည် နိုင်ငံရေးတွင် ကြိုမ်ဖန်များစွာ ဝင်ရောက်စွက်ဖက်ခဲ့သည်။ ၁၉၉၉ ခုနှစ်အထိ ကာလအတွင်း ဒီမိုကရေစီကို နှစ်ကြိုမ်ပျော်လည်အဖတ်ဆည်နိုင်ခဲ့သော်လည်း စစ်တပ်သည် ဒီမိုကရေစီနည်းကျကျ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ထားသော အစိုးရများလက်မှာ အာကာကို ပြန်လည်သိမ်းယူခဲ့ကြသည်။ ဒီလစ်ပိုင်နှင့် အင်ဒီနီးရားနှစ်နိုင်ငံတွင်သာ ဒီမိုကရေစီကူးပြောင်းမှုဖြစ်စဉ်၍ နောက်ပြန်ဆုတ်ခြင်း မကြိုရသေးဘဲ ရှိသည်။ သို့ရာတွင် ဒီလစ်ပိုင်၌လည်း တရားဥပဒေပြင်ပ လုပ်ကြော်ပျက်ခြင်းများရှိခဲ့ပြီး အင်ဒီနီးရားနိုင်ငံရေးတွင်မူ လာသုတေသနမှုတွင်ပတ်သက်သည်ဟု စွပ်စွဲခံရသော ဖြစ်ပေါ်လာသော နိုင်ငံရေးအပြောင်းအလဲများရှိခဲ့သည်။ ထိုနိုင်ငံများရှိ ဒီမိုကရေစီသည်လည်း တောင့်တင်းနိုင်မာခြင်းရှိသင့်သလောက်မရှိခဲ့ပေ။

အရှေ့တောင်အာရှ၏ ဒီမိုကရေစီ အသွင်ကူးပြောင်းမှုသည် ဝတ်မှုန်ကူးသည့်နှင်း

တစ်နေရာမှ တစ်နေရာသိပုံနှင့်မသွားခဲ့ပါ။ အင်ဒီနီးရှားနိုင်ငံတွင် ၁၉၉၈ ခုနှစ်က ဒီမိုကရေစိအသွေကူးပြောင်းမှုဖြစ်ပေါ်ခဲ့သော်လည်း အိမ်နီးချင်းနိုင်ငံများသို့ ကူးစက်မသွားခဲ့ပါ။ ဒီလည်ပိုင်နိုင်ငံတွင် ပထမဆုံးဒီမိုကရေစိအသွေကူးပြောင်းမှုဖြစ်ပေါ်ခဲ့ချိန်မှစ၍ နှစ်ပေါင်း ၃၀ ကြာလာသည့် တိုင်အောင် ဒီမိုကရေစိကျင့်စဉ်များသည် အရှေ့တောင်အာရှု၏ အခြားနိုင်ငံများသို့ ပုံနှင့်မသွားခဲ့ပါ။ ဥပမာ - မြန်မာနိုင်ငံတွင် မကြာသေးခင်က ရွေးကောက်ပွဲတွင်အနိုင်ရခဲ့သည့် အတိက်အခံပါတီကို အာဏာလွှဲပြောင်းပေးခဲ့သော်လည်း စစ်တပ်၏ထိန်းချုပ်မှုများသည် ရာနှုန်းပြည့်လျော့ပါးသွားပြီဟု မဆိုနိုင်ပေါ်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဒီမိုကရေစိ၏ စရိတ်လက္ခဏာများပြည့်စုံအောင် မရှိသေးပါ။ ထိုပြင် ဒီမိုကရေစိမျိုးစွဲမှာ အခြားအရှေ့တောင်အာရှုနိုင်ငံများတွင် အညှောက်ပင်ပေါက်လာခဲ့သည် မဟုတ်ပေါ်။ ဘရူးနိုင်းဒါရှုဆလင်နိုင်ငံသည် သက်၏အံပိုင်စနစ်ဖြင့်သာ တည်ရှိနေမြှုဖြုပြုပြီး ပိယက်နမ်နှင့် လာအိုနိုင်ငံတို့မှာလည်း ကွန်မြားနှစ်ပါတီများက တစ်ပါတီစနစ်ဖြင့် အုပ်ချုပ်နေသော နိုင်ငံများဖြစ်ကြသည်။ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအာရ စင်ကာပုနှင့် မလေးရှားနိုင်ငံတို့သည် ဒီမိုကရေစိ အသွေးပါးသော အင်စတီဂျားရှင်းများနှင့် လုပ်ငန်းဆောင်ရွက်ပုံများ ရှိနေကြသော်လည်း အသွေးပါးသော အနေသာရဇားဖြင့်သာ ဒီမိုကရေစိတည်နေခြင်းဖြစ်ပြီး အနေသာရဇားဖြင့်မူ ထိုနိုင်ငံနှစ်ခုကို ဒီမိုကရေစိစစ်စစ်ဟု ခေါ်ဆိုရန်ခေါ်သည်။ အုပ်စီးနေကြသော ပါတီကြီးများသာလျှင် နိုင်ငံရေးကို လွှမ်းမြှေးသားပြီး နိုင်ငံသားတို့၏ နိုင်ငံရေးအခွင့်အရေးကို ထိန်းချုပ်သားသည်။ ထိုနိုင်ငံများ လွှတ်လပ်ရေးပြီးကတည်းက ရွေးကောက်ပွဲတိုင်းတွင် ထိုပါတီကြီးများသာ အနိုင်ရလေ့ရှိပြီး အတိက်အခံအနေနှင့်နိုင်ငံရေးတွင် လှပ်ရားရန်များစွာခေါ်ခဲ့သည်။

သို့ရာတွင် အပြောင်းအလဲများလည်း ရှိခဲ့ပါသည်။ အထူးသဖြင့် ဒေသတွင်းအဆင့်မှ  
ကြည့်လျင်မူ အပြောင်းအလဲတို့ ဖြစ်ပေါ်လာခဲ့သည်ဟု ဆိုရပါမည်။ ၂၀၀၇ ခုနှစ် စင်ကာပူနိုင်ငံတွင်  
ကျင်းပသည့် ၁၃ ကြိမ်မြောက် အာဆီယံတိုင်သီးပြီလာခံတွင် အာဆီယံနိုင်ငံများက အာဆီယံ  
ပဋိညာဉ်စာတမ်းကို ပြောန်းခဲ့ကြသည်။ ထိုစာချုပ်က ဒီမိုကရေစိကို အခြေခံမှုအဖြစ် အတိအလင်း  
ပြောန်းခဲ့ကြသည်။ အာဆီယံတွင် ဒီမိုကရေစိစနစ်ဖြစ်ထွန်းလာရေးမှာ ရည်ရွယ်ချက်တစ်ရပ် ဖြစ်  
ကြောင်း ထိုစာချုပ်က ရေးသားခဲ့သည်။ အာဆီယံပဋိညာဉ်စာတမ်းမှာ အာဆီယံ၏ရပ်တည်မှုကို  
မူလနေရာမှ သိသိသာသာပင် ရွှေ့ပစ်ခဲ့သောစာချုပ်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ အာဆီယံနိုင်ငံများက  
ဒီမိုကရေစိကို မလိုတမေရှိခဲ့သော်လည်း အာဆီယံပဋိညာဉ်စာတမ်းမှာ ဒီမိုကရေစိများစင်ဘက်သို့  
အာဆီယံနိုင်ငံများက စူပေါင်းရပ်တည်လိုက်ခြင်းဟု ဆိုနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် ဒီမိုကရေစိ၏ သဘော  
ကို လက်ခံလာသည့်တိုင်အောင် အရွှေတောင်အာရှ နိုင်ငံအများစုတွင် ဒီမိုကရေစိသည် စိန်ခေါ်မှု  
အပြည့်ဖြင့် သွားရမည့် ပန်းတိုင်လည်းဖြစ်သည်။

၁၅.၄ ဒီမိကရေစိကိုရန် လူအခွင့်အရေး

ဖြစ်နေမှုများသည် ဒီမိုကရက်တစ်လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် လက်ခံနိုင်ဖွယ်ဖြစ်သညဟု မှတ်ယူခဲ့ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစိတ္တင် ရှင်းလင်းစွာမြင်နိုင်သော ဆက်နှုယ်ချက်များ ရှိသော လည်း လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစိကို ညီမျှခြင်းချက်မရပါ။ သန့်ရှင်းသော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်တွင် နေထိုင်နိုင်ရန်လူအခွင့်အရေး၊ ပြိုမ်းချမ်းစွာနေထိုင်နိုင်ရေးအတွက် လူအခွင့်အရေးတို့အကြောင်းကိုပြောလျှင် အငြင်းအချင်းများ ရှိကြသကဲ့သိုပ်ပင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစိမှာ ဘုရည်မှန်းချက်ချင်းတူသော်လည်း ဒီမိုကရေစိရှိခြင်းကြောင့် လူအခွင့်အရေးရှိမည်ဟု မဆိုနိုင်ပါ။ ထိုပြင် ဒီမိုကရေစိမှာ လူအခွင့်အရေးရှိလာရန် မဖြစ်မနေလိုအပ်သည့် အခြေအနေတစ်ရပ်ဟုလည်း မဆိုနိုင်ပါ။ အဘယ်ကြောင့်ဆိုသော မည်သည့်နိုင်ငံရေးစနစ်တွင်ဖြစ်စေ လူအခွင့်အရေးကိုလေးစားရမည်ဖြစ်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဒီမိုကရေစိမဆန်သည့် အခြေအနေမျိုးတွင်ပင် လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးနိုင်သည်။ ဥပမာ - တိုင်းပြည်၏ အရေးပေါ်အခြေအနေနှင့် လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခများ။

## ဆွဲးဆွဲးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖော်ခြင်း ဒီမိုကရေစိကိုရရန် လူအခွင့်အရေး

UDHR တွင် ဒီမိုကရေစိကိုရရန် လူအခွင့်အရေးကို ‘အစိုးရ၏အကာမှာ ပြည်သူ့ဆန္ဒကို အခြေဖြေရမည်’ (အပိုဒ် ၂၁-၃)

### ပေးခွဲန်း

- ထိုအချက်က ဒီမိုကရေစိကိုခံစားနိုင်ရန် လူအခွင့်အရေးကို ဖြစ်တည်စေပါသလား။
- ပြည်သူ့ဆန္ဒကို အခြေဖြေခြင်းအားဖြင့် ရပ်တည်သောအစိုးရတစ်ရပ် ဖြစ်သော်လည်း ထိုအစိုးရက ဒီမိုကရေစိကို မကျင့်သုံးခြင်းမျိုးလည်း ဖြစ်နိုင်ပါသလား။
- ရွေးကောက်ပွဲမှုအပ ပြည်သူ့ဆန္ဒကိုထင်ဟပ်နိုင်သော အခြားနည်းလမ်းရှုပါသလား။

လူအခွင့်အရေးမှာ ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံတစ်ခုကိုဖြစ်စေသည့် အကြောင်းရင်းဖြစ်သလို ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံတစ်ခုကိုလည်း မွေးထုတ်ပေးနိုင်သည်။ လူအခွင့်အရေး ပိုမိုရရှိလာခြင်းသည် ပို၍ ဒီမိုကရေစိရှိသည့် နိုင်ငံတစ်ခုကိုဖြစ်စေပြီး လူတစ်ဦးချင်း၏အခွင့်အရေးများလည်း ကျေကူးရေပါ တိုးတက်လာနိုင်ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးတွင်ပါရှိသည့် အဓိကကျင့်ဝတ်များသည် ဒီမိုကရေစိကို အခြေခိုင်စေသည့်အရာများဖြစ်ကြသည်။ ဥပမာ - တရားဥပဒေစိုးမိုးခွင့်၊ ပြည်သူ့အများပါဝင်ခွင့်၊ တန်းတူညီမျှနေထိုင်ခွင့်နှင့် ကိုယ့်ကြွားကိုယ်ဖန်တီးပိုင်ခွင့် အစရှိသည့် လူအခွင့်အရေး၏ စံနှုန်းများမှာ ဒီမိုကရေစိ၏ရေသောက်မြစ်များဖြစ်ကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ဒီမိုကရေစိနှင့်လူအခွင့်အရေးမှာ ဆင်တူသောပန်းတိုင်များရှိသည်။ အခန်း ၁ တွင် ဖော်ပြထားသည့် အတိုင်းပင် ၁၉၉၃ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲ့သော VDPA သည် လူအခွင့်အရေးနှင့်ပတ်သက်သော အငြင်းအချင်းများစွာမှ ထွက်ပေါ်လာသော ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ သဘောတူညီများလည်း ဖြစ်သည်။ ဒီမိုကရေစိနှင့်လူအခွင့်အရေးတို့ ဆက်နှုယ်နေကြပုံကို လက်ခံခဲ့သည့်အချက်ကို VDPA ၂ ဤသို့ ညွှန်းထားသည်။

ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့်လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးမှုနှင့် အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်များမှာ တစ်ခုနှင့်တစ်ခု ပို၍ကြံ့ခိုင်စေသောအားများ ဖြစ်ကြသည်။ ပြည်သူတိုက နိုင်ငံရေး၊ စီးပွားရေး၊ ယဉ်ကျေးမှုစနစ်များနှင့် ငါးတို့ဘဝေါအခန်းကဏ္ဍအဖူးပုံးတွင် အပြည့်အဝ ပါဝင်နှင့်ခွင့်တို့အတွက် လွှတ်လွှတ်လပ်လပ်ဖော်ပြသော ဆန္ဒများအပေါ် ဒီမိုကရေစီက အခြေခံထားသည် နိုင်ငံတကာအသိင်းအဝိုင်းသည် ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေး ကို အကာအကွယ်ပေးမှုနှင့် အခြေခံလွတ်လပ်ခွင့်များ တစ်ကမ္မာလုံးတွင် ခိုင်မာပြန့်ပွားလာစေရေး အားပေးသင့်ကြသည်။ (အပိုဒ် ၈)

အဆိုပါအပိုဒ်မှာ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီတို့ကြားရှိနေသည့် ဆက်နွယ်မှုကို ဖော်ပြသည့် အတွေးအခေါ်များကို ပြန်လည်တင်ပြခြင်းဖြစ်ပြီး အဆိုပြုချက်အသစ်များကိုပါ ထည့်သွင်းထားသည်။ ဒီမိုကရေစီသည် ပြည်သူ့ဆန္ဒပေါ်တွင် အခြေတည်ရမည်ဖြစ်ကြောင်း UDHR က ဖော်ပြထားပြီးဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် ဤအပိုဒ်က ထပ်မံ့၍ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီတို့မှာ ကိုင်းကွန်းမှု ကျွန်းကိုင်းမှုသဘောဖြစ်ကြပြီး အချင်းချင်း တုံ့ပြန့်မှုအားကြောင့် အပြန်အလှန် တစ်ကဏ္ဍစီ ကိုပိုမို ခိုင်မာအားရှိလာသည်ကို ဖော်ပြသည်။ ယင်းသဘောတရားများမှာ တစ်ခုမရှိဘဲ တစ်ခု မရပ်တည်နိုင်ပေ။

ကိုင်းကွန်းမှု ကျွန်းကိုင်းမှုဖြစ်ခြင်း ဆိုသည်မှာ ဒီမိုကရေစီသည် လူအခွင့်အရေးရှိနေခြင်းကြောင့်သာ ရှင်သနနှင့်သလို လူအခွင့်အရေးမှားလည်း ဒီမိုကရေစီရှိမှာသာ တွင်ကျယ်သည်။ နိုင်ငံအများသည် ဒီမိုကရေစီစနစ်ကို မထောက်ခံပါဘဲ လူအခွင့်အရေးကိုတောင်းဆိုရန် ဖြစ်နိုင်ပေ။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဤအဆိုမှာ ဒီမိုကရေစီသည်သာလျှင် တစ်ကမ္မာလုံးက လက်ခံသင့်သော စနစ်ဖြစ်သည်ဟု ငြင်းခံရကျပါသည်။ သို့သော် UDHR အပိုဒ် ၈ ၇၅ ဒီမိုကရေစီမှာ တိုင်းပြည်၏ အုပ်ချုပ်ပုံစနစ်နှင့် စီးပွားရေးနှင့်ပတ်သက်၍ ပြည်သူတို့က လိုလားအပ်သည်များအပေါ် အခြေခံကြရမည်ဟု ယေဘုယျအားဖြင့် ဖော်ပြထားသော်လည်း ဒီမိုကရေစီနှင့်ပတ်သက်၍ အကျယ်အမို့ပုံစံထားခြင်းမရှိပေ။ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီတို့ အချင်းချင်း ဆက်နွယ်နေကြသည်ဟုဆိုရာဝယ် လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားအားလုံး အကျိုးဝင်ပေါသည်။ အကယ်၍ လူအုပ်စု တစ်စု၏ စီးပွားရေးနှင့်ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ အကာအကွယ်မရပါက ထိုဒီမိုကရေစီမှာ မအောင်မြင်ဟု ဆိုရမည်။ ဒီမိုကရောက်တစ် အင်စတီကျူးရှင်းများ ကျော်းသောအခါ ပြည်သူတို့၏ နိုင်ငံရေးနှင့် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများ၊ စီးပွားရေး၊ လူမှုရေးနှင့် ယဉ်ကျေးမှုအခွင့်အရေးများ ထိခိုက်မည်သာ ဖြစ်သည်။ VDPA သဘောတူညီချက်ကမူ ဒီမိုကရေစီ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် လူအခွင့်အရေးကိုလည်း ထိပါးတော့မည်သာဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အရှုတစ်လွှားတွင် နိုင်ငံရေး

အပြန်အလှန်ကြံ့ခိုင်စေခြင်း ဟူသော အမို့ပုံသဏ္ဌာန်တွင် လူအခွင့်အရေးကို အားကောင်းစေရန် ဒီမိုကရေစီကို အားပေးရန်သာရှိသည်။ အပြန်အလှန်အားဖြင့် လူအခွင့်အရေး အားကောင်းပါမှ ထိုဒီမိုကရေစီမှာ ကြံ့ခိုင်နိုင်မည်။ ဒီမိုကရောက်တစ် လူအဖွဲ့အစည်းကဲ့သို့ အသံထွက်နိုင်သည် ဆိုလျှင် လူအများသည် မိမိတို့လိုအပ်သော လိုလားသော လူအခွင့်အရေးကို ရအောင်ဆောင်ရွက်နိုင်ကြမည်။ ပြောင်းပြန်အားဖြင့် လူနည်းစုမှုရေးကို ဒီမိုကရေစီဖြစ်စဉ်တွင် ဖယ်ထုတ်ထားပြီဆိုလျှင် လူအခွင့်အရေးကိုလည်း ထိပါးတော့မည်သာဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အရှုတစ်လွှားတွင် နိုင်ငံရေး

အရ အဖယ်ကျဉ်ခံရသောသူများသည် လူမှုစီးပွားကဏ္ဍတွင်လည်း အဖယ်ထားခံရသူများ ဖြစ်ကြသည်။ လူအခွင့်အရေးကသာလျှင် ဒီမိုကရေစီ ကြံခိုင်စေသည်။ ဥပမာ - ပညာရေးဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး၊ အမျိုးသမီးအခွင့်အရေးနှင့် လွတ်လပ်စွာသင်းဖွဲ့ တည်ထောင်လှပ်ရှားခွင့်အစရှိသည်၌ ရှိနေမှုသာ ပို၍ အသိအမြင် နှီးကြားနေသောနိုင်ငံသားများကို မွေးထုတ်နိုင်ပြီး ဒီမိုကရေစီမှုကြောက်ထွင်လာမည်။ အထူးသဖြင့် ပညာရေးကြောင့် နိုင်ငံရေးတွင် ပြည်သူများပါဝင်နိုင်မှုကို မြင့်မားစေသည်။ ဥပမာ - အမျိုးသမီးတို့ပါဝင်မှုမြင့်မားလာခြင်း၊ ထို့ပြင် နိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ်များကို ပြည်သူတို့အား ပိုမိုအသိပညာပေးနိုင်ခြင်း၊ အသင်းအဖွဲ့များဖွဲ့စည်းလှပ်ရှားခွင့်ရေးခြင်းတို့အားဖြင့် နိုင်ငံရေးပါတီများသည်လည်း ပိုမိုတက်ကြလာကြမည်။ လက်တွေ့လောကတွင် လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီလှပ်ရှားမှုများမှာ ထပ်တူကျသည့် ဧရိယာများရှိနေကြပြီး ဘုရည်မှန်းချက်လည်း တူညီကြသည်။

VDPA ပါ အပိုဒ်များစွာ၍ ဒီမိုကရေစီ၏အရေးပါပိုကို ဖော်ပြထားသည်။ အထူးသဖြင့် ဖွံ့ဖြိုးဆဲနိုင်ငံများအတွက် အရေးကြီးသည်ကို တင်ပြသည်။ ဒီမိုကရေစီ ကူးပြောင်းမှုဖြစ်စဉ်များ ခေါ်မွေ့စေရန် ဖွံ့ဖြိုးရေးအကူအညီများအားဖြင့် နိုင်ငံတကာအသိင်းအပိုင်းက ကူညီသင့်လှ ကြောင်း အဆိုပါသဘောတူညီချက်က ဖော်ပြခဲ့သည်။ ကမ္မာတ်လွှားရှိ ဒီမိုကရေစီအသွင် ကူးပြောင်းရေးဖြစ်စဉ်များတွင် ကုလသမဂ္ဂ၊ အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများနှင့် အခြားအဖွဲ့အစည်းများက ပိုင်းဝန်းကူညီကြရန် တိုက်တွန်းခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီတို့နှင့်ပတ်သက်၍ VDPA မှာ ကမ္မာလုံးဆိုင်ရာ သဘောတူညီချက်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် တစ်ကမ္မာလုံးနီးပါး ထောက်ခံခဲ့ကြသောကြောင့်ဖြစ်သည်။

### ၁၇.၄.၁ မဲပေးပိုင်ခွင့်နှင့်ပတ်သက်၍ အရေးကြီးသောအချက်များ

ယခင်က ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်းပင် မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိခြင်းမှာ လူသိအများဆုံး၊ အရေးအကြီးဆုံး နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးဖြစ်သည်။ အဆိုပါအခွင့်အရေးသည် နိုင်ငံ၏ လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအတိုင်း ခံစားပိုင်ခွင့်ရှိသော အခွင့်အရေးဖြစ်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပကာ အစိုးရကို ရွေးချယ်ရသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအရ နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးကို သတ်မှတ်ထားသည်။ ထိုနိုင်ငံရေးဖြစ်စဉ်ကို အောက်ပါအတိုင်း အသေးစိတ်ဖော်ပြနိုင်သည်။

သတ်မှတ်ထားသည့် ကာလအပိုင်းအခြားအလိုက်ဆောင်ရွက်သော စစ်မှန်သည့် ရွေးကောက်ပွဲများသည် တစ်နိုင်ငံလုံးနှင့် သက်ဆိုင်ပြီး မဲဆန္ဒပေးမည့်သူများမှာ တူညီသော အခွင့်အရေး ရှိကြရမည်။ မဲထည့်ရာတွင် လျှို့ဝှက်စွာ မဲပေးနိုင်ရမည် သို့မဟုတ် လွတ်လပ်စွာ မဲဆန္ဒပေးပိုင်ခွင့်ကို သေချာစေသော လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများအားဖြင့် ဆန္ဒမဲပေးခြင်းဖြစ်ရမည်။

ထိုလုပ်ထုံးလုပ်နည်းများတွင် အောက်ပါအချက်များ ပါဝင်သည်။ နံပါတ်တစ်- ရွေးကောက်ပွဲများမှာ သတ်မှတ်ပိုင်းခြားထား သောအချိန်ကာလအတိုင်း ကျင်းပရမည်ဖြစ်ပြီး ရွေးကောက်ပွဲ တစ်ခုနှင့်တစ်ခုကြား ကာလမှာ တူညီရမည်။ မည်ရွေ့မည့်မှု ကြာမြင့်လျင် တစ်ကြိမ် ကျင်းပရမည်ဟု၍ မရှိသော်လည်း နိုင်ငံအများစုံမှာ ၃ နှစ်မှ ၆ နှစ်အထိခြားရှိ ရွေးကောက်ပွဲကို

ပြည်သူဆန္ဒခံယူပဲ

ଆହୁତିର୍ବନ୍ଦିଆପେ  
ବାବାଗ୍ରହି ଯତୀନିଧି ପ୍ରିୟ  
ବ୍ରଦ୍ଧିଜୀବାଙ୍ମା ଅଶ୍ଵତ୍ରିଣିକୁଳିନୀନ୍ଦ୍ର  
ବ୍ରଦ୍ଧିଜୀବାଙ୍ମାପୁଣ୍ୟ ଜୀବନବ୍ରଦ୍ଧି  
ସଂବନ୍ଧ ଫ୍ଲୋର୍ସଏକ୍‌ଷନ୍‌ପ୍ରିୟ  
ଆହୁତିର୍ବନ୍ଦିଆପେ  
ବ୍ରଦ୍ଧିଜୀବାଙ୍ମା ଅଶ୍ଵତ୍ରିଣିକୁଳିନୀନ୍ଦ୍ର  
ବ୍ରଦ୍ଧିଜୀବାଙ୍ମାପୁଣ୍ୟ ଜୀବନବ୍ରଦ୍ଧି

## မဲဆန္ဒ ပေးပိုင်ခွင့်ရှင်းခြင်း (Suffrage)

ကျင်းပလော့ရှိသည်။ နံပါတ်နှစ် - ရွှေးကောက်ပွဲများသည် စစ်မှုန်ရမည်ဖြစ်ပြီး ရလဒ်မှာ ပြည်သူတို့၏ ဆန္ဒမဲကိုထင်ဟပ်ရမည်။ ရွှေးကောက်ပွဲတွင် ပြိုင်ဘက်မရှိသော အရွှေးကောက်ခံများကိုသာ မဲထည့်ရခြင်းကို စစ်မှုန်သောရွှေးကောက်ပွဲဟု မဆိုနိုင်ပေ။ ထိုပြင် အစိုးရကဗျာင်းပသော ပြည်သူဆန္ဒ ခံယူပဲ ကိုလည်း ရွှေးကောက်ပွဲဟုမဆိုနိုင်ပေ။ ပြည်သူဆန္ဒခံယူပဲကို ရွှေးကောက်ပွဲမစစ်ဟု ဆိုရခြင်းမှာ ယဉ်ပြုင်စရာမလိုသည့် ကိစ္စဖြစ်သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ပြည်သူဆန္ဒခံယူပဲတစ်ခုတွင် မဲဆန္ဒရှုင်များအား သမ္မတကိုထောက်ခံရန် ပြောကြားထားလျှင် အတိုက်အခံတို့အနေဖြင့် နိုင်ငံရေးအာဏာကိုရရှိရန် အခွင့်အရေး လုံးဝမရှိနိုင်တော့ပေ။ ထိုကဲ့သို့သော နည်းပျော်မျိုးကို ဖိုလစ်ပိုင်သမ္မတ မားကိုစိတ်က ၁၉၃၀ ကျော်တွင် အသုံးပြုခဲ့သည်။ မည်သူမည်ပါက မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဟု သတ်မှတ်သောစည်းကမ်းများမှာ အသက်အရွယ်နှင့် နိုင်ငံသားဖြစ်မှု အစရှိသည့်ကျိုးကြောင်းဆီလျှော့သော ကန့်သတ်ချက်များကြောင့် မဲပေးခွင့်မရသည်မှအပ လူတိုင်းလူတိုင်းမဲပေးပိုင်ခွင့်ကို အခြေပြုသည့် စည်းကမ်းများ ဖြစ်ရမည်။ ထိုပြင် လူတိုင်း၏မဲဆန္ဒကို တန်းတူအညီအမျှသာ ရေတွက်ကြရမည်။ ဉာဏ်ရှိသူ မည်သူက တစ်မဲထက်ပို၍ မည်ရွှေးမည်မှု ပေးနိုင်သည်ဟူသောအဖြစ်မျိုး၊ မရှိရန်လိုသည်။ နံပါတ်သုံး မဲပုံးထဲသို့ မဲထည့်ရာတွင် မဲဆန္ဒရှုင်အနေဖြင့် လျှို့ဝှက်စွာ ဆန္ဒပြုနိုင်ငံရေးအမြင်ကို ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ ကိစ္စသဖွယ် လျှို့ဝှက်ထားခွင့်ရှိရမည်။ မိမိ၏နိုင်ငံရေးအမြင်ကို ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ ကိစ္စသဖွယ် လျှို့ဝှက်ထားခွင့်ရှိရမည်ဖြစ်ပြီး ဘေးအန္တရာယ်ကင်းစွာဖြင့် မိမိရွှေးချယ်မှုကြောင့် နောက်ဆက်တဲ့အကျိုးများ ခံစားရခြင်းမရှိစေရ။ ဥပမာ - အနီးသည်တို့သည် ခင်ပွါန်းသည်များနှင့် နေရာမတူ၊ သီးသန့်မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိရမည်။ ရွာသားများသည် ကျေးရွာခေါ်းဆောင်နှင့် တစ်တွဲတည်းမဟုတ်ဘဲ လျှို့ဝှက်မဲထည့်နိုင်ခွင့်ရှိရမည်။ သို့မှသာ လွှတ်လပ်စွာ ရွှေးချယ်နှင့်ကြမည်ဖြစ်ပြီး တစ်စုံတစ်ရာကိုသာ မဲထည့်ရန် ဖိအားပေးခံရခြင်းမရှိဘဲ ဆန္ဒပြုနိုင်မည်။ လျှို့ဝှက်စွာ မဲပေးပိုင်ခွင့်ကြောင့် မဲပေးသူမှာ မိမိရွေးချယ်ချက်အတွက် အပြစ်ပေးခံရခြင်းမရှိနိုင်တော့ပေ။

၁၂။၄။၂ လွတ်လပ်ပြီး တရားမျှတသော ရွေးကောက်ပွဲများ

လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ ဆောင်ရွက်ရသော ဒီမိုကရေစိ၏ အစိတ်အပိုင်းများမှာ အရေးကြီးပါသည်။ သို့သော် လက်တွေ့ဘဝတွင်မူ ဒီမိုကရေစိရှိအောင် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းအရ ကျင်းပရသော ရွေးကောက်ပွဲများသည် ဒီမိုကရေစိ၏ အစမျှသာဖြစ်သည်။ ရွေးကောက်ပွဲများသည် ဒီမိုကရေစိသို့ သွားမည့် ပထမခြေလုံးဖြစ်သည်။ ထိုရွေးကောက်ပွဲများတွောင့်ပင် ပြည်သူတို့မှာ မိမိဆန္ဒရှိသည့် အတိုင်း မဲပေးနိုင်ကြသောလည် ရွေးကောက်ပွဲသက်သက်မှုဖြင့် ဒီမိုကရေစိကို မဖြစ်ပေါ်။ အရှေ့တောင်အာရာမှ ရွေးကောက်ပွဲများစွာသည် လွှတ်လပ်ပြီး တရားမျှတမူရှိရမည်ဆိုသော ရွေးကောက်ပွဲ စံများနှင့် မကိုက်လွယ်ပါ။ ဒီမိုကရေစိကို ပြည်သူကိုယ်စားလှယ်များကို ရွေးကောက်ပွဲဖြင့် ရွေးချယ်ပေးသည့် နိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ရပ် အခြေခံကျကျအဓိပ္ပာယ်ဖွင့်လျှင် ထိုနိုင်ငံရေးစနစ်မှာ တရားမျှတမူရှိပြီး ရွေးချယ်မှုများသည် အမှန်အကောင်များဖြစ်ကြသည်ဆိုလွင်ပင် ပြည်သူတို့အနေဖြင့် ထိုနိုင်ငံရေးစနစ်ကို မည်သို့ရွေးချယ်ကြသည်ဆိုခြင်းကို စဉ်းစားစရာလိပါပီးမည်။ ရွေးကောက်ပွဲများကို ကိုယ်ကျိုးအတွက် တလွှာသုံးခြင်းလည်း ရှိတတ်ပါသည်။ ရွေးကောက်ပွဲတွင် အစိုးရအရာရှိများက မဲရလဒ်ကို လိမ်ပြောခြင်း၊ မဲခိုးခြင်းနှင့် မဲလိမ်ခြင်းတို့ လုပ်တတ်ပါသည်။ အစိုးရဘဏ်မှာ ပြည်သူများအတွက် သတင်းအချက်အလက်ကို မထုတ်ပြန်ပေးခြင်း၊ အတိုက်အခံအပ်စုများကို ဖမ်းဆီးခြင်းနှင့် အသံမထွက်နိုင်အောင်ပြုခြင်း၊ တရားမျှတသော ရွေးကောက်ပွဲဖြစ်ရန် ခက်ခလွန်းသော အခြေအနေ

များကို ဖန်တီးထားခြင်းဖြင့် နှင့်ရေးအခြေအနေအပေါ် အမြတ်ထုတ်ခြင်းတို့လည်း ဖြစ်ပေါ်လေ့ ရှိသည်။ ဥပမာ - ကွန်မြှုပ်နည်ပတိမှ ဒေသနရအဖွဲ့ဝင်တစ်ဦးကို မဲပေးရခြင်းကို ပိယက်နမ်တွင် ဒီမိုကရေစိဟု ခေါ်ပေါ်သည်။ မလေးရှားတွင် အတိုက်အခံကမားသောအားပြင့် မထက်ဝက်ကျော် ရကာ အနိုင်ရလေ့ရှိသော်လည်း ပါလီမန်တွင်နေရာယူနှင့်ရန် မည်သည့်အခါမှ အထောက်နှင့် ခြင်းမရှိခဲ့ပေါ်။ ဤအခြေအနေများက ထိုရွေးကောက်ပွဲများသည် အမျိန်တကယ်ပင် လွတ်လပ်ပြီး တရားများတပါသလားဟု မေးစရာရှိသည်။

၁၉၄၀ ကျော်မှတ်ကာ အရွှေတောင်အာရုံနိုင်ငံအများစုတွင် ရွှေးကောက်ပွဲများ ကျင်းပါလာခဲ့ကြသည်။ အတော်များများမှာ ကိုယ်စားပြုဖိမ့်ကရေစိစနစ် စစ်စစ်များ မဟုတ်ကြပေ။ အထူးသဖြင့် ကိုယ်ပို့နိဘဝတွင် ကျင်းပဲခဲ့သော ရွှေးကောက်ပွဲများမှာ ပြည်သူကို အပြည့်အဝကိုယ်စားပြုသည့် ရွှေးကောက်ပွဲများမဟုတ်ကြပါ။ ထို့ပြင် အချို့အစိုးရရာထူးနေရာများ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်များမဟုတ်ကြဘဲ သီးသန့်လူတန်းစားများအတွက် ဖယ်ထားသော နေရာများဖြစ်ကြသည်။ လက်ရှိတွင်မြန်မာ၌ စစ်တပ်က လွှာတ်တော်၏ ၂၂ ရာခိုင်နှုန်းကို နေရာယူထားပြီး ထိုင်းသည်လည်း ရွှေးကောက်ခံမဟုတ်သော ပုဂ္ဂိုလ်များအစိုးရတွင် ခန့်အပ်ခြင်းကို သမိုင်းတစ်လျှောက်တွင် ကြိုမိမြန်များစွာကျင့်သုံးခဲ့သည်။ ထို့ပြင် စစ်အာဏာရှုံးစနစ်အောက်တွင် ကျင်းပေသော ရွှေးကောက်ပွဲများ (ပုပမာ - အင်ဒိန်းရား၊ ထိုင်းနှင့်ဖိလစ်ပိုင်တို့ ၁၉၆၀ ကျော်မှသည် ၁၉၈၀ ကျော်ကာလများ အတွင်းကျင်းပဲခဲ့သောရွှေးကောက်ပွဲများ)သည် လွှာတ်လပ်ပြီး တရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲများဖြစ်ခဲ့သည်။ ဖိလစ်ပိုင်မှ ကျော်ကြားသော ပြည်သူအာဏာယူပုံရားမှူးကြီးသည် (အခန်းရှုံးစွာတွင် ဈေးနေးပြီး) သမွတ်မားကိုစိုက်လုပ်ပတ်ခဲ့သော ရွှေးကောက်ပွဲရလဒ်ကို ဆန့်ကျင်ဆန္ဒပြရာမှစတင်ခဲ့သည်။ အလားတူပုံပင် ၁၉၆၀ ကျော်မှ ၁၉၈၀ ကျော်ကာလများအတွင်းကျင်းပဲခဲ့သော အင်ဒိန်းရားရွှေးကောက်ပွဲများသည် ဆိုးဆိုးရွားရွားပင် ညြစ်ပတ်သော ရွှေးကောက်ပွဲများဖြစ်ခဲ့ကြပြီး အစည်းအရုံးများ လွှာတ်လပ်စွာစွဲစည်းတည်ခွင့်နှင့် လွှာတ်လပ်စွာထူတ်ဖော် ပြောဆိုခွင့်တို့ မရှိခဲ့ပေ။ အစိုးရတို့ဝေဖန်မှုများအားတားမြစ်ခဲ့ပြီး အတိုက်အခံပါတီများကို ပိတ်ပစ်ခြင်း၊ အခြားပါတီနှင့် ပေါင်းသွားအောင် အတင်းဖိအားပေးခြင်းများ ဖြစ်ပေါ်ခဲ့သည်။ အစိုးရဝါဝန်ထမ်းများအားအပါအဝင် အချို့သော မဲဆန္ဒရှုံးများအား အာဏာရပါတီကိုမဲပေးရန် ဖိအားပေးခြင်းလည်းရှိခဲ့သည်။ ကုန်ကုန်ပြောရလျှင် မဲပုံးလိုက်သိမ်းချိန်မှတ၍ မဲများရေတွက်သည်အထိ မဲပေးရသည့် ဖြစ်စဉ်တစ်ခုလုံး၌ သံသယဖြစ်စရာများစွာရှိပြီး ကြိုတင်ခဲ့ဖြင့် မဲခိုးမှုများရှိကြောင်းသိရှိခဲ့ကြသည်။ သို့တိုင်အောင် အရွှေတောင်အာရုံရှိရွှေးကောက်ပွဲများ၏ အဆင့်အတန်းမှာ သိသာထင်ရှားစွာတိုးတက်လာခဲ့သည်ကိုတွေ့ရသည်။ ရွှေးကောက်ပွဲအားစုံ (ရွှေးကောက်ပွဲအားလုံးကို မဆိုလို)မှာ ယခုအခါ လွှာတ်လပ်ပြီးတရားမျှတရှိသော ရွှေးကောက်ပွဲများအဖြစ် သတ်မှတ်လာနိုင်ခဲ့သည်။ ယေား ၁၃၂၂ အရွှေတောင်အာရုံနိုင်များရှိ ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်များ၏နေရာကို ဖော်ပြထားရာ သမွတ်အဆင့်တွင် ဌာနပေါင်းရှုံးခုခန့်အထိနှင့် ဒေသန္တရအဆင့်အုပ်ချုပ်ရေးမှူးအဆင့် ရွှေးကောက်ပွဲများအထိ မဲဖြင့်ရွှေးချယ်တင်မြောက်သော ဖိလစ်ပိုင်နှင့် ရွှေးကောက်တင်မြောက်ခံ အရာရှိတစ်ရီးမှု့မရှိသော ဘဏ္ဍာရှိနှင့်အထိ ပါဝင်သည်။

ကြိုတင်မဲ့ (သူနိုးမဲ့)ကို  
ပြင်ဆင်ထားခြင်း

ဖော် ၁၂၂ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံအသီးသီးမှ ရွေးကောက်တင်မြှောက်ခံ ရာထူးနေရာများ (၂၀၁၆)

နိုင်ငံ	ဥပဒေပြုအမတ်များ	နိုင်ငံခေါင်းဆောင်	မြို့၊ မြို့တော်နှင့် ပြည်နယ်/တိုင်းများအဆင့် ရွေးကောက်ပွဲများ
ဘရှုနိုင်းဒါရ္ဂါလင်	မရှိပါ။ ခန့်အပ်ခံအမတ် ၃၆ ဦးသာရ	မရှိပါ။	မရှိပါ။
ကမ္မားဒီယား	အောက်လွှတ်တော်မှ အမတ်များမှာ ရွေးကောက် တင်မြှောက်ပြီး အထက်လွှတ် တော်မှ အမတ်များမှာ ခန့်အပ်ခံဖြစ်သည်။	တိုက်ရိုက်မဟုတ်သော ရွေးကောက်တင်မြှောက် ပုံဖြစ်သည်။ အနိုင်ရသောပါတီက ခန့်ထားသည်။	ရှိပါသည်။ ရုပ်ကုန်အုပ်ချုပ်ရေးကောင်စီ
အင်ဒိုနီးရှား	ရှိပါသည်။ အထက်လွှတ်တော်နှင့် အောက်လွှတ်တော် နှစ်ရပ်စလုံးမှ အမတ်များမှာ ရွေးကောက်ခံများဖြစ်သည်။	ရှိပါသည်။	ရှိပါသည်။ ဒေသနှင့်ရွေးကောက်ပွဲများ
လာအို	ရှိပါသည်။ အမျိုးသားလွှတ်တော်မှ အမတ်များအားလုံးကို ရွေးကောက်တင်မြှောက် သော်လည်း တစ်ပါတီစနစ်ကို ကျင့်သုံးသည်။	မရှိပါ။	မရှိပါ။
မလေးရှား	အောက်လွှတ်တော်မှ အမတ်များမှာ ရွေးကောက် တင်မြှောက်ပြီး အထက်လွှတ် တော်မှ အမတ် ၄၄ နေရာမှာ ခန့်အပ်ခံဖြစ်ပြီး ၂၆ နေရာမှာ ပြည်နယ်များမှ ရွေးကောက် တင်မြှောက်ပေးသော ရွေးကောက်ခံဖြစ်သည်။	တိုက်ရိုက်မဟုတ် သော ရွေးကောက် တင်မြှောက်ပုံဖြစ်သည်။ အနိုင်ရသောပါတီက ခန့်ထားသည်။	ရှိပါသည်။ ပြည်နယ်လွှတ်တော်များ (ပြည်နယ်အစိုးရများ မပါ ဝင်ပါ)
မြန်မာ	အောက်လွှတ်တော်နှင့် အထက်လွှတ်တော် နှစ်ခုစလုံး တွင် ၂၅ ရာခိုင်နှုန်းက ရွေးကောက်ခံဖြစ်ပြီး ၂၅ ရာခိုင်နှုန်းကို စစ်တပ်က ခန့်အပ်သည်။	တိုက်ရိုက်မဟုတ်သော ရွေးကောက် တင်မြှောက်ပုံဖြစ်သည်။ အနိုင်ရသောပါတီက ခန့်ထားသည်။	ပြည်နယ်လွှတ်တော်များနှင့် ရုပ်ကုန် (ကျေးရွာ)အုပ်ချုပ် ရေးမှားများအဆင့်

နိုင်ငံ	ဥပဒေပြုအမတ်များ	နိုင်ငံခေါင်းဆောင်	မြို့၊ မြို့တော်နှင့် ပြည်နယ်/တိုင်းများအဆင့် ရွေးကောက်ပွဲများ
မီလစ်ပိုင်	အောက်လွှတ်တော်ရော အထက်လွှတ်တော်မှ အမတ်များကို ရွေးကောက်တင်မြောက်သည်။	သမ္မတနှင့် ခုတိယသမ္မတ	ရှိပါသည်။ ပြည်နယ်အုပ်ချုပ်ရေးများ၊ မြို့တော်ဝန်များ၊ ကောင်စီအမတ်များနှင့် ဒေသနှစ်ရအရာရှိများ
စင်ကာပူ	ရှိပါသည်။	ရှိပါသည်။ သိရာတွင် ယျဉ်ပြုင် စရာ မလိုသလောက် နီးပါး ဖြစ်သည်။	မရှိပါ။
အရှေ့တီမော	ရှိပါသည်။	ရှိပါသည်။	ရှိပါသည်။ ဒေသနှစ်ရကောင်စီ
ထိုင်း	မရှိပါ။	မရှိပါ။	ရှိပါသည်။
မီယက်နမ်	ရှိပါသည်။ အမျိုးသားလွှတ်တော်မှ အမတ်များအားလုံးကို ရွေးကောက်တင်မြောက် သော်လည်း တစ်ပါတီစနစ်ကို ကျင့်သုံးသည်။	မရှိပါ။	ရှိပါသည်။ ပြည်သူ့ကောင်စီ (ဒေသနှစ်ရကောင်စီ)

ရွှေးကောက်ပွဲ  
ဘေးကြေည်လေယခိုင်း

ရွှေးတောက်ပွဲမတိုင်မီ  
ပြင်ဆင်နေသောကာလ၊  
ဘေးကျောက်ပဲကြော်

ရွှေးကောက်ပွဲအခြောင်းတော်များတွင်  
ရွှေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်မှာ  
ပိုမိုကိုယ်စုံလုပ်နည်း

କେବୁଦ୍ଧିଲୁହାପ୍ରସତ୍ୟବୁ॥  
ଫିଲିଙ୍କିନ୍ଦ୍ରି ପ୍ରମନ୍ତିନ୍ଦ୍ରିଃ ଯ  
ଶିଥର୍ଥିତ ଲୁହାପ୍ରସତ୍ୟବୁ

ଶୁଣିତାକୀଆପ୍ତ ଆନ୍ଦ୍ରିଃ ତଥିର  
ଚିହ୍ନିତ ଆପ୍ତାନ୍ଦ୍ରିଃ ମୂରିଗ  
କୈଣିରୁଗିଦେଖିବୁଲୁ॥

## တိလိပ်နှုန်းတိ အများအားဖြင့် NGO များက ဆောင်ရွက်ဖြပ်သည်။

လွတ်လပ်ပြီးတရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲများဖြစ်အောင် ဆောင်ရွက်ရာတွင် ကြိုတွေ့ရသောပြဿနာများကို ဖြေရှင်းရန် ရွှေးကောက်ပွဲစောင့်ကြည့်လေ့လာရေး လုပ်ငန်းများဖြင့် ဆောင်ရွက်လေ့ရှိကြသည်။ ရွှေးကောက်ပွဲ စောင့်ကြည့်လေ့လာရေးကို တစ်နိုင်ငံလုံးအဆင့် ဖွဲ့စည်းထားသည့် ရွှေးကောက်ပွဲကော်မူရှင်ကဲ့သို့သော အဖွဲ့အစည်းမျိုးက ဆောင်ရွက်နိုင်သည်။ သို့ရာတွင် စည်းကမ်းနှင့်ညီမညိုကို စောင့်ကြည့်ရန် နိုင်ငံတကာ စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများကို အသုံးပြုခြင်းကိုလည်း တွေ့ရလေ့ရှိသည်။ နိုင်ငံတိုင်းက မိမိတို့သတ်မှတ်ထားသော စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများအတိုင်း ဆောင်ရွက်ကြသည်ဖြစ်ရာ တစ်ကဗ္ဗာလုံးအတွက် သင့်တော်သည်ဟုသော စံနှုန်းနည်းလမ်းဟူ၍ မရှိပါ။ သို့ရာတွင် အများလိုက်နာသည့် ရွှေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ကျွန်ုတ်များနှင့် လုပ်ထုံးလုပ်နည်းများကား ရှိကြပါသည်။ အငြင်းအချိဖြစ်စရာများ ရှိနေသေးသော်လည်း လွတ်လပ်ပြီး တရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲတစ်ခုအတွက် ဖြစ်သင့်ဖြစ်ထိုက်သော စံနှုန်းသတ်မှတ်ချက်ရှိလာသည်များကို အများက လက်ခံကြပါသည်။ နိုင်ငံတကာစံနှုန်းများကို နိုင်ငံတကာ ရွှေးကောက်ပွဲစောင့်ကြည့်လေ့လာရေးဆောင်ရွက်ရာတွင် စောင့်ထိန်းရမည့်ကျွန်ုတ်များ ကြည်း

ချက် (၂၀၀၂)တွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ အရှေ့တောင်အာရှဒေသနှင့် ပိုမိုသက်ဆိုင်သော စည်းကမ်းလမ်းညွှန်ချက်များကိုမူ လွှတ်လပ်ပြီးတရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲများအတွက် ဘန်ကောက် ကြေညာချက် (၂၀၁၂)ကို ကြည့်နိုင်သည်။ ထို ဘန်ကောက်ကြေညာချက်တွင် ဥပဒေပိုင်းဆိုင်ရာ စည်းကမ်းများ၊ လူတိုင်းမဲ့ပေးပိုင်ခွဲနှင့် စပ်လျဉ်းသောအချက်များ၊ မဲဆန္ဒရှင်များအတွက် အသိပညာ ပေးအစီအစဉ်များ၊ မဲဆန္ဒရှင်များမဲ့ပေးရန် ကြိုတင်စာရင်းပေးသွင်းခြင်းနှင့်ပတ်သက်သော အချက် များ၊ မဲဆွယ်လွှားဆော်မှုကာလအတွင်း လိုက်နာရမည့် စည်းကမ်းများ၊ မဲဆွယ်ကာလအတွင်း ရွှေးကောက်ခံများသုံးစွဲနိုင်သော ဘတ်ဂျက်နှင့်ဆိုင်သော အချက်များ၊ မဲရှုံများကို စီမံခန့်ခွဲခြင်း၊ မဲရေတွက်ခြင်းနှင့် မကျေနပ်ချက်များတိုင်ကြားခြင်းတို့နှင့်ပတ်သက်သော အချက်များကို ကျယ်ပြန့် စွာ အေးနေးထားသည်။ ထိုကြေညာချက်များတွင် ဖော်ပြထားသည့် အတိုင်းလွှတ်လပ်ပြီး တရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲများဖြစ်ပေါ်လာရန် ဆောင်ရွက်စရာများစွာရှိကြပေသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

**လွှတ်လပ်ပြီးတရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲများအတွက် စံသတ်မှတ်ချက်များ**

ရွှေးကောက်ပွဲများသည် လူပေါင်းများစွာနှင့် ပတ်သက်နေပြီး စည်းမျဉ်းစည်းကမ်းများ၊ အကျိုးစီးပွားရှုံးကလည်း ဝန်းရုံနေကြသည်။ လွှတ်လပ်ပြီးတရားမျှတသော ရွှေးကောက်ပွဲကို အဓိပ္ပာယ်ဖွဲ့စီးရန် နည်းလမ်းမှာ တစ်ခုတည်းရှိသည်မဟုတ်ပေ။ အချို့သော လွှတ်လပ်မှုနှင့် တရားမျှတမှုအတွက် သတ်မှတ်ထားသော ရွှေးကောက်ပွဲအဂါရပ်များမှာ မပါမဖြစ် အရေးကြီးသော်လည်း တိကျသော အဓိပ္ပာယ်ဖွဲ့စီးချက်နှင့် မည်သည့်အဂါရပ်များက မပါမဖြစ်အရေးကြီးသည်ဆိုခြင်းကမူ စောင့်ကြည့်လေ့လာနေသော ဆိုင်ရာနိုင်ငံ၏ နိုင်ငံရေးစနစ်အပေါ်တွင်သာ မူတည်သည်။ အချို့သော ရွှေးကောက်ပွဲအဂါရပ်များတွင် အောက်ပါတို့ပါဝင်သည်။

**လူတိုင်းမဲ့ပေးပိုင်ခွဲနှင့်ရှိခြင်း:** - လူတိုင်းသည် မဲပေးခွဲနှင့်ရှိခြင်း စာရင်းပေးသွင်းနိုင်ရမည်။ ထိုစာရင်းများသည် တိတိကျကျဖြစ်နေရမည်။ အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများ၏ မဲပေးပိုင်ခွဲနှင့်မရှိသူဟု သတ်မှတ်ထားလေ့ရှိသောသူများတွင် အကျဉ်းကျားရုံနေရသူများ၊ ပြည်ပတွင်နေထိုင်သူများ၊ မဲပေးရန် စာရင်းပေးသွင်းထားခြင်းမရှိသူများနှင့် သံယာများ ပါဝင်လေ့ရှိသည်။

**လျှို့ဝှက်စွာမဲ့ပေးပိုင်ခွဲနှင့်ရှိခြင်း:** - ပြည်သူများသည် ဆန္ဒမဲကိုလျှို့ဝှက်စွာပေးပိုင်ခွဲနှင့်ရှိခြင်း မည်သူ မည်ပါကို မဲထည့်လိုက်သည့်အတွက်ကြောင့် တစ်စုံတစ်ရာကို ရင်ဆိုင်ရခြင်းမျိုးမဖြစ်စေရ။

**လွှတ်လပ်စွာသတင်းအချက်အလက်ရယူခွင့်** - နိုင်ငံရေးပါတီများနှင့် ငှုံးတို့၏မူဝါဒများနှင့် ပတ်သက်၍ တိကျသောသတင်းအချက်အလက်များကို ပြည်သူတို့က ရပိုင်ခွဲနှင့်ရှိရမည်။ အစိုးရက သတင်းစာနှင့် ရုပ်သံလွှာင်နေ့များကို ပိုင်သော နိုင်ငံမျိုးတွင် အတိုက်အခံတို့မှာ ဖီဖိယာပေါ်တွင် အာဏာလက်ကိုရှိသူအစိုးရကဲ့သို့ အလားတူဖော်ပြုမှုခံရခြင်းရှိ မရှိ စောင့်ကြည့်ကြရမည်။

**မဲဆန္ဒများ၏ တန်ဖိုးကိုတည်းတည်းသော သတ်မှတ်ပေးထားခြင်း:** - ဆန္ဒမဲ တစ်ခုစီ၏ အကျိုးသက်ရောက်ပုံမှာ အခြားမဲများနှင့် တန်းတူပပ်ဖြစ်ရန် လိုအပ်သည်။ လူတိုင်း၏

မဲများကို တန်ဖိုးတူစွာ သတ်မှတ်နိုင်မှသာ မဲဆန္ဒအများဆုံးရရှိသူက အနိုင်ဟူသော ရလဒ်ထွက်လာမည်။ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ဖြစ်လေ့ရှိသောပြဿနာမှာ မဲအများဆုံးရသည့်ပါတီသည်လည်း ရွေးကောက်ပွဲ ရှုံးနိုင်ခြင်းပင်ဖြစ်သည်။

**မရေတ္တက်ရာတွင် ပွင့်လင်းမြင်သာမှုရှိခြင်း** - မရေတ္တက်ရာတွင် လိမ့်ညာမှုများဖြစ်ပေါ်ခြင်းကို တားဆီးရမည်။ စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများသည် ကြိုတင်မဲ(ခါးမဲ)များ ရှိ မရှိ စစ်ဆေးကြရမည်။ သို့မဟုတ် အတိုက်အခံများ အနိုင်ရနိုင်သည့်နေရာများမှ မဲပုံးများ ပျောက်သွားခြင်းရှိမရှိ စောင့်ကြည့်ကြရမည်။

**ရွေးကောက်ပွဲများကြား ကာလအဂိုင်းအခြားကိုသတ်မှတ်ခြင်း** - ပုံမှန်အားဖြင့် ၃ နှစ်မှ ၆ နှစ်အထိ ကာလခြား၍ ရွေးကောက်ပွဲများကို ပုံမှန်ကျင်းပနေရန် လိုအပ်သည်။

**ရွေးကောက်ပွဲအတွက် မဲဆွယ်စည်းရှုံးရေးဆင်းခြင်း** - ထိုကာလတွင် ပါတီအားလုံးမဲဆွယ်စည်းရှုံးမှုပြနိုင်ပြီး ပြည်သူလူထုကို ရှင်းတိုက်မှုဝါဒများနှင့် စိတ်ကူးစိတ်သန်းများကို ထုတ်ပြေနိုင်ခွင့် ရှိရမည်။ ထိုမဲဆွယ်ကာလတွင်သုံးသော ဘတ်ဂျက်များမှာလည်း တရားမှုတြော်ပြီး ပွင့်လင်းမြင်သာမှု ရှိရမည်။

**မကျေနှုံးများကိုတိုင်ကြားခြင်း** - ရွေးကောက်ပွဲနှင့်ပတ်သက်၍ မဲဆန္ဒရှင်များနှင့် နိုင်ငံရေးပါတီများက မကျေနှုံးများကို တိုင်ကြားသောအခါ လက်ခံစည်းစားရန်နှင့် အရေးယူဆောင်ရွက်ပေးရန် အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုရှိရမည်။

**လွတ်လပ်သောရွေးကောက်ပွဲကောက်မရှင်** - ရွေးကောက်ပွဲကောက်မရှင်ကဲ့သို့ လွတ်လပ်သော အဖွဲ့အစည်းတစ်ခုရှိနေရမည်ဖြစ်ပြီး အထက်ပါစည်းကမ်းချက်များအတိုင်း ရွေးကောက်ပွဲကို စီစဉ်ပေးနိုင်ရမည်။ လွတ်လပ်ပြီးတရားမှုတေသန ရွေးကောက်ပွဲမဟုတ်ဟု သေချာသောအခါ ရွေးကောက်ပွဲ ထပ်မံကျင်းပကောင်းကျင်းပနိုင်ရန် ထိုအဖွဲ့က စီစဉ်နိုင်ရမည်။

**လွတ်လပ်သောစောင့်ကြည့်လေ့လာခွင့်** - ရွေးကောက်ပွဲများသည် အနောင်အဖွဲ့ကမ်းပြီး ဘက်မလိုက်သော စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများ၊ နိုင်ငံတကာမှ စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများအတွက်လည်း လမ်းဖွင့်ထားခြင်းရှိရမည်။

ANFREL မှာ ဘန်ကောက်ကြညာချက် (၂၀၀၂)ကို အကြောင်းပြု၍ ပေါ်ပေါက်လာသော ဒေသတွင်းရွေးကောက်ပွဲ စောင့်ကြည့်လေ့လာရေးအဖွဲ့ဖြစ်ပြီး အရှေ့တောင်အာရှိနှုန်းနိုင်အများစုံ (အားလုံးမဟုတ်)တွင် လုပ်ငန်းများဆောင်ရွက်နေသည်။ အခြားသော စောင့်ကြည့်လေ့လာရေးအဖွဲ့အစည်းများတွင် ကုလသမဂ္ဂ၊ ဥရောပကော်မရှင်နှင့် အမေရိကန်ပြည်ထောင်စုအခြိုက်ကာတာစင်တာ (Carter Centre)တို့ ဖြစ်ကြသည်။ အချို့အခြားနေရာများတွင် နိုင်ငံကြီးတစ်ခုစုံမှ သက်ဆိုင်ရာ စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများကို ဤဒေသအတွင်းသို့ စေလွှတ်သည်လည်းရှိသည်။

စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများတွင် ကြည့်ရှုအကဲဖြတ်စရာ များစွာပင်ရှိသည်။ စောင့်ကြည့်အကဲဖြတ်သူများသည် ရွေးကောက်ပွဲ အမှန်တကယ်ကျင်းပမည့်ရက်ထက် လခါကာစောပြီး ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပမည့်နိုင်ငံသို့ ရောက်နေလေ့ရှိပြီး မဆွယ်ကာလ စည်းရုံးလှုံးဆော်မှုများနှင့် ရွေးကောက်ပွဲ စီစဉ်ပုံများကို လေ့လာလေ့ရှိသည်။ ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပမေးအဖွဲ့ သို့မဟုတ် ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်သည် လည်းအရေးကြီးသော အခန်းကဏ္ဍမှပါဝင်သည်။ ထိုပြင် မဲဆန္ဒရှင် များ မဲပေးခွင့်ရရန် စာရင်းသွင်းရသည့်လုပ်ငန်းကိုလည်း အကဲခေတ်ရမည်ဖြစ်ပြီး မဲပေးခွင့် ရှိသူများ စာရင်းတွင်ပါသွားဘဲ ကျွန်ရစ်ခဲ့ခြင်းမရှိစေရန်လည်းကောင်း၊ မဲပေးခွင့်မရှိသူများ စာရင်းထဲပါသွားခြင်းမျိုး မဖြစ်ပေါ်ရန်လည်း စောင့်ကြည့်ကြရမည်။ ရွေးကောက်ပွဲနေ့တွင် မဲထည့် သည့်အခါတွင် လျှို့ဝှက်မဲပေးခွင့်ရှိရမည်ဖြစ်ပြီး မဲပေးသူအပေါ် ဦးမြိမ်းမြောက်ခြင်း၊ ကြိမ်းမောင်းခြင်းများ မရှိရလေအောင် ဆောင်ရွက်ကြရမည်။ ထိုပြင် မဲပေးသူများကို ငွေပေး၍မဲပေးခွင့် ခြင်းများမှုံးကဲ့သို့သော မသမာမှု မျိုး မဖြစ်ပေါ်စေအောင် စောင့်ကြည့်ကြရမည်။ ရွေးကောက်ပွဲပြီးသောအခါ စောင့်ကြည့်အကဲ ဖြတ်သူများက လွှတ်လပ်ပြီးတရားမှုတသောရွေးကောက်ပွဲဟုတ် မဟုတ် အစီရင်ခံစာတစ်စောင် ထုတ်ပြန်ရမည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - ၂၀၁၅ ခုနှစ် မြန်မာနိုင်ငံလုံးဆိုင်ရာရွေးကောက်ပွဲတွင် ANFREL က ရွေးကောက်ပွဲလုပ်ငန်း အဆင့်ဆင့်နှင့် ရွေးကောက်ပွဲကော်မရှင်၏ လုပ်ရပ်များကို အားရ ထောက်ခံခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် စစ်တပ်နှင့်ရဲတပ်ဖွဲ့များ၏ မဲများမှာ ငြာနချုပ်များတွင် ကျင်းပပြီး စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများကိုလည်း အဝင်မခံပေါ် ထို့ကြောင့် ထို့မဲများမှာမှု မသမာမှုများ၊ မဲလိမ့်မှု များ ဖြစ်ခဲ့လျှင်ပင် သိနိုင်မည်မဟုတ်ဟုလည်း တင်ပြခဲ့သည်။

## မှတ်သားဖွံ့ဖြိုးရာ

### လွှတ်လပ်သော ရွေးကောက်ပွဲများအတွက် အရှုံးချုပ်ရုံး (ANFREL)

ANFREL သည် အာရာတစ်ခွင့်တွင် ရွေးကောက်ပွဲ စောင့်ကြည့်လေ့လာသူများအဖြစ် ပထမဆုံး ပေါက်ပေါက်ခဲ့သော NGO ဖြစ်သည်။ ANFREL ကို ၁၉၉၇ နိုဝင်ဘာလတွင် စတင်တည်ထောင်ခဲ့သည်။ ယင်းအဖွဲ့၏ လုပ်ငန်းများတွင် ရွေးကောက်ပွဲမစတင်မိနှင့် ရွေးကောက်ပွဲအပြီး ဖြစ်စဉ်များကို စောင့်ကြည့်လေ့လာရန်နှင့် မိမိနိုင်ငံ၏ ဒီမိုကရေစိတ်နှင့်ကားရေးအတွက် တက်ကြစွာဆောင်ရွက် နေကြသော အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများကို ရွေးကောက်ပွဲစောင့်ကြည့် လေ့လာရေးနှင့် ပတ်သက်၍ လေ့ကျင့်သင်္ကားပေးရန်ဖြစ်သည်။ ထိုအရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများ၏ လုပ်ကိုင်နိုင်စွမ်း တိုးတက်လာရေးမှာ ဒီမိုကရေစိတ်အသွင်ကူးပြောင်းရေး၏ အရေးအကြီးဆုံး အစိတ်အပိုင်းတစ်ခု ဖြစ်သည်။ ANFREL အနေဖြင့် သုတေသနနှင့်အာရာတွင် စီမံအုပ်ချုပ်ကောင်းများ အတွက်မှုပါဒ်ရေးရေးရာ အဆိုပြုတစ်ပြခြင်းများလည်း ဆောင်ရွက်လျက်ရှုံးရှုံးရှိသည်။ ANFREL ၏ ရေရှည်မျှော်မှုနှင့် ချက်မှု အာရာဒေသအတွင်း ရွေးကောက်ပွဲဆိုင်ရာ ပညာရပ်ကျမ်းကုင်မှုများ တိုးတက်လာစေရန် နှင့် စီမံအုပ်ချုပ်မှုကောင်းများ ပေါ်ထွက်လာရေးကိုရည်ရွယ်သည်။ တစ်နိုင်ငံချင်းစီတွင် ဒီမိုကရေစိတ်ကျေးမှုမှုပါဒ်ရေးလာပြီး နိုင်ငံတကာက အသိအမှတ်ပြထားသော ဒီမိုကရေစိတ်ကျေးမှုအဆင့် အတန်းများနှင့် တစ်သားတည်းဖြစ်လာစေရန် ရည်ရွယ်သည်။ နိုပါ သီရိလက်ဘာ ပါပူဝါနယူးဂီနီ အာဖကန်နစ္စတော်နှင့် မြန်မာနှင့်ထို့အပါအဝင် အာရာတွေးသွေးနိုင်ပေါင်း ၁၅ နိုင်ငံတွင် ANFREL အနေဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲပေါင်း ၄၀ ခန့်ကို စောင့်ကြည့်လေ့လာခဲ့သည်။ ANFREL မှ ရွေးကောက်ပွဲ



## ၁၂.၂ လွတ်လပ်စ္စထုတ်ဖော်ပြေဆိုခွင့်

လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်မှာ နာမည်ကျော်ကြားလှသော လူအခွင့်အရေးတစ်ခုပင်။ အမေရိကန် ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေနှင့် ပြင်သစ်လူအခွင့်အရေးကြညာစာတမ်းတို့တွင် ဖော်ပြခရသော ရှည်လျားသည့် သမိုင်းကြောင်းလည်းရှိသည်။ အလားတူပင် ကမ္ဘာပေါ်ရှိများစွာသော ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေများတွင်လည်း ဖော်ပြခဲ့ကြပြီး လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ခွင့်ရှိလျှင်ရှိသလို ပြည်သူတို့ကလည်း သိနေကြသောလူအခွင့်အရေးမျိုးလည်းဖြစ်သည်။ မည်သည့်စကားကို မည်သည့်နေရာတွင် မည်သူ့ကိုမပြောရဟန်သောကိစ္စမျိုးကို လူများစုတိုးက သိရှိကြပါသည်။ ဥပမာ - အတိရှုထဲတွင် အထိတ်တလန်ဖြစ်စေရုံသက်သက်ဖြင့် မီးမီးဟု မအော်နိုင်သလို လူတစ်ဦး၏ အခြားတစ်ဦး၏လွတ်လပ်ခွင့်ကိုလည်း ချိုးဖောက်ခွင့်မရှိပါ။ ထိန်ည်းတူပင် အကြမ်းဖက်ရန် အမှန်စကားများ၊ ခွဲခြားဆက်ဆံသည့် စကားများ၊ လိုင်မှုည်စည်မ်းသော စကားများကို မဖြန့်ဖြူးသင့်ကြပေ။

ထိုကဲ့သို့ စိန်ခေါ်မှုများ ရှိနေခြင်းကြောင့်လည်း လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကျင့်သုံးခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ အငြင်းအခုံများဆိုသို့ ရောက်ရှိသူးတတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ မိဒီယာနှင့် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်တို့ မည်သို့ဆက်စပ်နေကြသည်ကို မဆွေးစွေးမဲ့ ယခုအပိုင်းတွင် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်၏ အရေးကြီးသေးအိုရုပ်များနှင့် ထိုလွတ်လပ်မှုကို တရားသဖြင့် ခံစားခြင့်များအကြောင်းကို အသေးစိတ်အေးစွေးသွားပါမည်။

၁၇၇၁ လွတ်လပ်စ္စထုတ်ဖော်ပြုဆိုခွင့် အကိုရပ်များ

လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်မှာ UDHR နှင့် ICCPR နှစ်ခုစလုံးရှိ အပိုဒ်၏ တွင်ပါဝင်သည်။ UDHR တွင် ရင်းလင်းစွာ ရှုံးဖို့ဖော်ပြထားသည်။

လူတိုင်းသည် ထင်မြင်ချက်များ၊ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်များနှင့်ပတ်သက်သော လွတ်လပ်ခွင့်ကို ခံစားခွင့်ရှိသည်။ ထိုအခွင့်အရေးတွင် အယူအဆတစ်ရပ်ကို မည်သူကမ္မာ တားမြစ်ခြင်းမရှိဘဲ ကိုင်စွဲခွင့်ရှိပြီး သတင်းအချက်အလက်များ၊ စိတ်ကူးစိတ်သန်းများကို နယ်နိမိတ်အကန်းအသတ်မရှိ မည်သည့်မြိမ်ပါယာမှုမဆို ရွှေဖွေခွင့်၊ ရုယူလက်ခံခွင့်နှင့် ထုတ်ပြန်ခွင့်ရှိရမည်။ (အပိုဒ် ၁၄)

UDHR တွင် ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြထားသည့်တိုင်အောင် ထိုအခွင့်အရေးပါ အချက်များနှင့် ပတ်သက်၍ အဓိပ္ပာယ်နှစ်ခွဲ ဖြစ်နေသည်များ ရှိနေပေးသော်လည်း နံပါတ်တစ် - ထောင်မြောက် များနှင့် ထုတ်ဖော်ပြေဆိုချက်များကဲပြားကြောင်းနှင့်ပတ်သက်ပြီး အဆိုပါအပိုင်တွင် ဖော်ပြထား

သော်လည်း ထိုစကားရပ်တို၏ အဓိပ္ပာယ်ကို ရှင်းလင်းစွာဖော်ပြထားခြင်းမရှိပါ။ အကယ်၍ ထင်မြင်ချက်မှာ တစ်စုံတစ်ယောက်က ယုံကြည်သည်ကို ရည်ညွှန်းလှင် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှု ဆိုသည် မှာ တစ်စုံတစ်ဦး၏စကားကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်ရာ ထိုအခွင့်အရေးနှစ်ခုစလုံးမှာ အတူတူပင်ဖြစ်သည်ဟု ကောက်ယူနှစ်ပါမည်လား။ ပို၍အရေးကြီးသည်မှာ (UDHR ၏ အပိုဒ်၂၉ က လူအခွင့်အရေး တိုင်းတွင် အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိသာ သုံးစွဲနှင့်ကြောင်း ကန်သတ်မှုရှိသည်ဟု ဖော်ပြထားသော လည်း) ထိုလူအခွင့်အရေးများကို မည်မှုအတိုင်းအတာအထိ သုံးနှင့်သည်ကို ဖော်ပြမထားခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးကို စာချပ်အတွင်းသို့ထည့်ကာ နှင့်တကာဥပဒေအဖြစ် ပြဋ္ဌာန်းကြ ရာတွင် UDHR ၏ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် အပိုဒ်ကို ယခင် မပါရှိသည့်အရာများကို ဖြည့်ဆည်းပြီး အနည်းငယ် ပြင်ဆင်ခဲ့ရသည်။ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို အသေးစိတ် ဖော်ပြထားသော ပထမဆုံးအပိုဒ်ခွဲနှစ်ခုက ဤသို့ ဖော်ပြထားသည်။

- ၁။ လူတိုင်းတွင် တွေးခေါ်ထင်မြင်ချက်များကို အတားအဆီးမရှိ ကိုင်စွဲထားနှိုင်ခွင့်ရှိရမည်။  
 ၂။ လူတိုင်းတွင် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိရမည်။ ထိုအခွင့်အရေးတွင် သတင်းအချက် အလက်များ၊ စိတ်ကူးစိတ်သန်းများကို နှုတ်ထွက်စကားဖြင့်ဖြင့်စေ၊ ပုံနှိပ်စာဖြင့်ဖြင့်စေ အနုပညာလက်ရာတစ်ခုမှဖြစ်စေ၊ သို့မဟုတ် မိမိနှစ်သက်ရာ မည်သည့်မြို့ပြုယာမှာ ဖြစ်စေ နယ်နိမိတ်အကန်းအသတ်မရှိဘဲ ရှာဖွေခွင့်၊ ရယူလက်ခံခွင့်နှင့် ထုတ်ပြန်ခွင့်ရှိရမည်။

CCPR တွင် လွှတ်လပ်စွာတွေးခေါ်ထင်မြင်ခွင့်ကို လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်နှင့် သီးခြားစီ ခွဲထုတ်ထားသည်။ တစ်စုံတစ်ယောက်၏ ထင်မြင်တွေးခေါ်မှုကို တားဆီးနှင့်သည့် အစွမ်းရှိရန် သို့မဟုတ် အတွေးအခေါ်များကို အတင်းပြောင်းခိုင်းရန်မှာ ခက်ခဲလှသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော တွေးခေါ်မှုဟူသည်မှာ တစ်ကိုယ်ရောစိတ်ကူးနှယ်ပယ်နှင့်သာ သက်ဆိုင်သောကြောင့် ဖြစ်သည်။ အကယ်၍ တစ်စုံတစ်ယောက်၏ အတွေးအခေါ်များက လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်နေ သည်ဟု၍ တစ်နည်းနည်းဖြင့် အဓိပ္ပာယ်သက်ရောက်နေမှုသာ အရေးယူနှင့်မည်။ လွှတ်လပ်စွာ တွေးခေါ်ထင်မြင်ခွင့်နှင့်စပ်လျဉ်းသောအမှုများမှ အနည်းအကျဉ်းသာ ကုလသမဂ္ဂ အဆင့်သို့ ရောက်ဖူးသည်။ အခြားသူများနှင့်နိုင်ငံရေးအတွေးအခေါ်ကွဲပြားကြသော အကျဉ်းသားများအပေါ် ခြားနားစွာ ဆက်ဆံပုံနှင့်စပ်လျဉ်းရှုရောက်ရှိခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုကဲ့သို့သော လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းမှာ ရှားပါးသောကြောင့် ဤအပိုင်းတွင် အကျယ်မချွဲတော့ပါ။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ဆိုခွင့်နှင့်ပတ်သက်၍ ဦးစားပေးဆွဲးနွေးသွားပါမည်။

ဒုတိယအချက်အားဖြင့် ICCPR အပိုဒ် ၁၉။ ၂ တွင် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်တွင် ပါရှိသည့်အချက်များကို ဖော်ပြထားပါသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်မှာ လူတိုင်းတွင် ရှိရမည်။ ထို့ပြင် သတင်းအချက်အလက်များကို ရှာဖွေခွင့်၊ ရယူလက်ခံခွင့်နှင့် ထုတ်ပြန်ခွင့်ရှိရမည်။ ထိုလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ ထုတ်ဖော်ပြသရပုံ မလွှတ်လပ်သောကြောင့် အဟန်းအတားဖြစ်သွားရခြင်း မရှိစေရ။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်ခြင်း တွေးခေါ်တင်မြင်မှုနှင့် ထုတ်ဖော်ဆိုမှု



တွေးခေါ်တင်မြင်မှုဟုဆိုသော တစ်စုံတစ်ဦး၏ ယုံကြည်ရာ တန်ဖိုးထားရာများနှင့် သက်ဆိုင်သည် ဖြစ်ရာ အတွေးစိတ်အဖွဲ့တွေကလာသော အတွေးအားဖြင့်ဆိုင်သော ကိစ္စဖြစ်သည်။ လူတစ်ဦး၏ နိုင်ငံရေးအတွေးအခေါ်မှာ မည်သို့ရှိသည်ကို လူကိုကြည့်ပြီး ဆုံးဖြတ်ရန်ခက်ခဲပါသည်။

ထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှုဟုဆိုသော လူတစ်ဦး၏ဆက်သွယ်ပြောဆိုခြင်းအမှုနှင့်ပတ်သက်သော ပုံစံ အမျိုးမျိုးပါဝင်သည်။ ပြောသောစကား၊ ရေးသောစာနှင့် ခြေလက်ချိုးသောအကာ ဆေးဖြင့်ရေးသော ပန်းချိုး သက်ဗော် ဘာသာစကား၊ ဝတ်စားဆင်ယင်ပုံ အစရှိသည့် ပုံစံအားလုံးမှာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းဟူသော ခေါင်းစဉ်အောက်တွင် အကျိုးဝင်ပေသည်။

### ၁၅.၅.၂ သတင်းအချက်အလက်များကို ရှာဖွေခွင့်၊ ရယူလက်ခံခွင့်နှင့် ထုတ်ပြန်ခွင့်

လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို သုံးမျိုးခွဲခြားနိုင်သည်။ သတင်းအချက်အလက်ကို ရှာဖွေခွင့်၊ ရယူလက်ခံခွင့်နှင့် ထုတ်ပြန်ခွင့်တို့ ဖြစ်ကြသည်။ သတင်းအချက်များကို ရှာဖွေရယူခွင့် ဆိုလျှင် အစိုးရအနေဖြင့် ပြည်သူတို့ကို သတင်းအချက်အလက်ရရှိနိုင်မှုကို မပိတ်ပင်သင့်ဟု ဆိုလို ခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးတွင် စာကြည့်တိုက်များ၊ သတင်းစားများ၊ စာအုပ်များ၊ ရေဒီယိုနှင့် ရုပ်မြောင်သံကြားတို့အားဖြင့် ပြည်သူများ၏ သတင်းအချက်အလက်ရှာဖွေမှုကို ဖြည့်ဆည်းပေးခြင်း ဖြင့် ရိုးရိုးတန်းတန်း ဆောင်ရွက်ပေးနိုင်သည့်အခွင့်အရေးဖြစ်သည်။

အစိုးရ၏ ပြည်သူဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများနှင့်ပတ်သက်၍လည်း ပြည်သူများက သိရှိခွင့် ရှိပါသည်။ ဥပမာ - ယာဉ်မောင်းလိုင်စင်ကို မည်သို့ရရှိနိုင်မည်နည်း၊ မည်သို့မဲ့ပေးနိုင်မည်နည်း လုပ်ငန်းတစ်ခုစတင်ရန် မည်သည်တို့ကို ဆောင်ရွက်ရမည်နည်း အစရှိသော အချက်အလက်များကို ပြည်သူတို့ သိခွင့်ရှိရပေမည်။ သို့ရာတွင် ကိုယ်ရေးကိုယ်တာအချက်အလက်များနှင့် နိုင်ငံတော်၏ လျှို့ဝှက်ချက်များတွင်မူ ကန့်သတ်ထားလေ့ရှိကြသည်။ သတင်းအချက်အလက်များကို ရှာဖွေခွင့်နှင့် ပတ်သက်၍ နိုင်ငံတော်က လုပ်ပေးသင့်သည်မှာ ပြည်သူတို့၏ သတင်းအချက်အလက်ရှာဖွေခြင်းကို မနောင့်ယူက်ရန်ပင်ဖြစ်သည်။ ထိုသို့လွှတ်လပ်ခွင့်ကို မထိပါပါးခြင်းအား ဘာမျှမလုပ်ဘဲ ဖြည့်ပေး နိုင်သော နိုင်ငံတော်၏ဝတ္ထရား သို့မဟုတ် ဘာမှုဝင်မလုပ်ခြင်းအားဖြင့် စောင့်ထိန်းပေးခြင်းဟု ဆိုရပေမည်။ မိမိယာကိုပိတ်ဆိုခြင်း၊ အင်တာနှက်ကို ဆင်ဆာဖြတ်ခြင်း၊ ရေဒီယိုနှင့် ရုပ်မြောင်သံကြား လိုင်းများကို တားမြစ်ထားခြင်း အစရှိသည်တို့ကို ဆောင်ရွက်သော ဤလူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်သည်ဟုဆိုနိုင်သည်။ မကြာသေးခင်ကပေါ်လာသော အရေးကြီးသည့်မေးခွန်းတစ်ခုကမှ - အင်တာနှက် ရရှိနိုင်ခြင်းမှာ လူအခွင့်အရေးဟုတ်ပါသလား ဟူ၍ဖြစ်သည်။ သတင်းအချက်အလက် အားလုံး ဟု မဆိုနိုင်လျှင်ပင် သတင်းအချက်အလက်များစွာ ရယူနိုင်သည့် အင်တာနှက်ကို အစိုးရအနေဖြင့် ပြည်သူတို့သုံးစွဲနိုင်အောင် စီစဉ်ပေးသင့်ပါသလား။ အင်တာနှက်နှင့်ပတ်သက်သော လူအခွင့်အရေး အငြင်းအခုံမှာ ဆက်နေခဲပင်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ပေါ်ခြင်း အင်တာနက်မှာ လူအခွင့်အရေးဖြစ်ပါသလား။

အင်တာနက်သည် ‘လူတစ်ဦးချင်းစီက မိမိတို့၏လွတ်လပ်ခွင့်နှင့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်တို့တို့ ကျင့်သုံးနိုင်သည့်’ ပင်မနည်းလမ်းတစ်ခုပင်ဖြစ်သည့်’ဟု သတင်းအချက်အလက် လွတ်လပ်ခွင့်ဆိုင်ရာ ကုလသမဂ္ဂ အထူးစုံစမ်းစစ်ဆေးရေးအရာရှိက ၂၀၁၁ ခုနှစ်တွင် ပြောကြားခဲ့သည်။ ထိုစကားက အင်တာနက်မှာ လူအခွင့်အရေးဖြစ်သည်ဟု တိုက်ရှိက်မဆိုသော်လည်း အချို့ကမူ ထိုအတိုင်းပင် နားလည်လက်ခံထားကြသည်။



### မေးခွန်းများ

- အစိုးရကပေးသော မရှိမဖြစ် ပြည်သူ့ဝန်ဆောင်မှုလုပ်ငန်းများ - ဥပမာအားဖြင့် မဲပေးရန် အမည်စာရင်းပေးသွင်းခြင်းမှာ အင်တာနက်ပေါ်မှုသာ လုပ်ဆောင်နိုင်သည်ဆိုပါက နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် လူတိုင်းအင်တာနက်ရအောင် မဖြစ်မနေ ဆောင်ရွက်သင့်ပါသလား။
- အင်တာနက်ကို လူတိုင်းသုံးနိုင်အောင် ဆောင်ရွက်ရန် နိုင်ငံတော်တွင် တာဝန်ရှိပါသလား။ သို့မဟုတ် ပြည်သူများက ဝယ်ယူရမည့်ဈေးကွက်ထဲမှ ဝန်ဆောင်မှုတစ်ခုအနေဖြင့် စဉ်းစားသင့်ပါသလား။
- အင်တာနက်ကို သုံးစွဲနိုင်သူများက မသုံးစွဲနိုင်သူများထက်စာလျှင် ပို၍ လွတ်လပ်သော ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် ရှိနေပါသလား။

သတင်းအချက်အလက်ကို ရရှိလက်ခံပိုင်ခွင့်ဆိုသည်မှာ အချို့သော သတင်းအချက်အလက်များကို ပြည်သူများဆီရောက်ရှိကာ လက်ခံရရှိနေရမည်ဟု ဆိုလိုသည်။ ဥပမာ - ဆိုင်ကလုံး ဝင်ရောက်လာမည်ဆိုသည့် မိုးလေဝသသတင်း သို့မဟုတ် ပြည်သူများ ရောဂါဘယများကို ရှောင်ရှားနိုင်အောင် ကျွန်းမာရေးနှင့်ပတ်သက်သောအချက်အလက်များ အစရှိသည့်သတင်းများ မှာ ပြည်သူတို့ထံ ရောက်ရှိနေရမည်။ ထိုလူအခွင့်အရေးမှာ ပြည်သူတို့ မည်သည့်အချိန်တွင် မည်ကဲ့သို့ မဲပေးနိုင်ပါသည်ဆိုသော ပြည်သူတို့ကို အသိပညာပေးသည့် အချက်အလက်များ သို့မဟုတ် ပြည်သူတို့ရွေးချယ်ထားသော နိုင်ငံရေးအစွဲများနှင့် ပတ်သက်သော အချက်အလက်များကို ပေးခြင်းမျိုးကို ဆိုလိုသည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံတော်သည် ပြည်သူတို့ကို မည်သည့်အရာတို့ကို ထုတ်ပြောရန် တာဝန်ရှိသနည်း ဆိုသည်ကို မေးစရာဖြစ်သည်။ ဥပမာတစ်ခုမှာ လိုင်အကြောင်းပညာပေးခြင်းဖြစ်သည်(အခန်း ၁၀ ကိုရှုပါ)။ အချို့က လိုင်အကြောင်းအသိပညာမှာ မျိုးပွားခြင်းနှင့် ဆိုင်သော လူအခွင့်အရေးကိုဆိုသည်။ သို့ရာတွင် အချို့ကမူ ဘာသာရေးနှင့် ဟိရိယူတပ္ပတရား ရှုထောင့်မှုကြည့်ကာ လိုင်မှုကိစွဲနှင့်ပတ်သက်၍ ပညာပညာပေးခြင်းကို ရှောင်ရှားကြသည်။ နောက်ထပ် ဥပမာတစ်ခုကို ကျွန်းမာရေးနယ်ပယ်တွင် တွေ့ရှိနိုင်သည်။ ပြည်သူများအတွက် မည်သည်တိုက ကျွန်းမာရေးနှင့်ညီညွတ်ပြီး မည်သည်တို့က မညီညွတ်ကြကုန်ဟု သတင်းပေးသင့်ပါသလား။ သကြား ဓာတ်ကဲသော အချို့ရည်များသည် ကျွန်းမာရေးအတွက် မကောင်းပါဟု အစိုးရများက အသိပေးသင့်ပါသလား။ အလားတူပင် ပြည်သူတို့သည် ပြည်သူဇေားရုံများနှင့် အစိုးရကောင်းများအကြောင်းသတင်းအချက်အလက်များ ရရှိသင့်ပါသလား။ ဤလူအခွင့်အရေးနှင့် တစ်ဆက်တစ်စပ်တည်း

ရှိနေသည်မှာ သတင်းအချက်အလက် လွတ်လပ်စွာရရှိနိုင်ရေးဥပဒေပင် ဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေက အစိုးရ၏ သတင်းအချက်အလက်များကို အများပြည်သူရပိုင်ခွင့်အတွက် ပြဋ္ဌာန်းပေးရသောဥပဒေ ဖြစ်သည်။

## ဆွဲးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလှန်ပေါ်ခြင်း

ဆေးလိပ်သောက်ခြင်းနှင့်ပတ်သက်၍ အစိုးရသည် ပြည်သူကို မည်မျှအထိ သတင်းအချက်အလက် ပုံပိုးရမည်နည်း။

ဆေးလိပ်သည် ကင်ဆာကိုဖြစ်စေတတ်ကြောင်း သုတေသနများက ရှင်းလင်းစွာတင်ပြီးဖြစ်သလို လူအများစုကာလည်း ထိုအချက်ကို သတိထားမိပြီးဖြစ်သည်။ သို့သော်လည်း အစိုးရအနေဖြင့် လူအများ ဆေးလိပ်သောက်ခြင်းမပြုအောင် တားဆီးနိုင်ရန် မည်မျှအထိ ဆောင်ရွက်ပေးရန် လိုသနည်း။ ဆေးလိပ်ရောင်းခြင်း၊ ဝယ်ခြင်းမှာ တရားမဝင်ဖြစ်သော စီးပွားရေးမဟုတ်ပါ။ ဆေးလိပ် ကြော်ပြာများအား ရာနှိန်းပြည့်ပိတ်ပင်ခြင်း၊ ကန့်သတ်ခြင်းတို့ကို အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်များတွင် ဆောင်ရွက်နေကြသည့်တိုင်အောင် အချို့သော အမြဲအနေများတွင် ထိုကြော်ပြာများအား ခွင့်ပြုနေဆုံးဖြစ်သည်။ ထိုင်းနှင့်စင်ကာပူကဲ့သို့သော နိုင်ငံများတွင် မည်သည့်ဆေးလိပ် ကြော်ပြာ ပုံစံကိုမဆို ပိတ်ပစ်ထားသည်။ အင်္ဂါနီးရွားအပါအဝင် အခြားနိုင်ငံများတွင်မူ ရှုပ်ရွင်ရုံများ၊ လမ်းဘေးဆိုင်းဘုတ်ကြီးများနှင့် ဆေးလိပ်ရောင်းချေနေသောနာရာများတွင် ကြော်ပြာကို တွေ့နေမြဲ ဖြစ်သည်။

### ပေးခွန်းများ

- ဆေးလိပ်ရောင်းချေသော ကုမ္ပဏီများ မိမိတို့ထုတ်ကုန်ကိုကြည်ရာတွင် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိပါသလား။
- ဆေးလိပ်များသည် ကျွန်းမာရေးနှင့်မညီညာတ်ပါဟု ပြည်သူများကို အသိပေးရန်မှာ အစိုးရ တစ်ရပ်၏ တာဝန်ဖြစ်ပါသလား။ သို့မဟုတ် အသိပေးသည့်အလုပ်ကို မလုပ်ဘဲ စားသုံးသူ တို့ကို စစ်ထားသင့်ပါသလား။
- ဆေးလိပ်ကို သောက်လိုကသောက်ရန်၊ မသောက်လိုကရပ်ရန် လူအများက လွတ်လပ်စွာ ဆုံးဖြတ်ပိုင်ခွင့်ကို ရနေလေရာ ဆေးလိပ်ကြော်ပြာများကို တားမြစ်ခြင်းက ထူးမည်ဟု ထင်ပါသလား။
- ဆေးလိပ်ကြော်ပြာများကို တားမြစ်လိုက်ခြင်းက ဆေးလိပ်သောက်သူ အရေအတွက်ကို လျော့ကျစေသည်ဆုံးပါစိုး။ ထိုလျော့သွားသောအရေအတွက်က ဆေးလိပ်ကြော်ပြာကို ပိတ်ပစ်ရန် လုံလောက်သော အကြောင်းပြချက်ဟု ယူဆနိုင်ပါသလား။
- ဆေးလိပ်သောက်သူများမှာ ဖျားနာလာပြီး အစိုးရအနေဖြင့်လည်း ထိုသူတို့ကျွန်းမာရေး အတွက် စရိတ်ကုန်ကျမှုများရှိလာရသည် ဆုံးပါစိုး။ ထိုအကုန်အကျမှုများက ဆေးလိပ်ကြော်ပြာများကို ပိတ်ပင်ရန် လုံလောက်သော အကြောင်းပြချက်ဖြစ်ပါသလား။

နောက်ဆုံးအချက်မှာ သတင်းအချက်အလက်ထုတ်ပြန်ခွင့်ဖြစ်သည်။ ထိုအချက်မှာ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ဟု အခြေခံအားဖြင့် ယူဆနိုင်သည်။ ပြည်သူ့တို့တွင် မည်သည့်အကြောင်းအရာ၊ မည်သည့်အမြင်၊ မည်သည့်စကားကိုမဆို လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ခါးဖောက်ခံရသည့်အကိုင်းတွင် နိုင်ငံရေးကိုယ်ကျင့်တရား အစရှိသည်တို့နှင့် ပတ်သက်နေလေ့ရှိသည်။ သတင်းအချက်အလက် ထုတ်ပြန်ခွင့်ကို ပြည်သူ့တို့ခံစားနိုင်ရန်မှာ ထိုသူတို့၏ အခွင့်အရေးကို နိုင်ငံတော်က တစ်စုံတစ်ရာ မထိပါးဘဲ လွှတ်ထားပေးခြင်းအားဖြင့် ဖြည့်ဆည်းပေးနိုင်သည်။ ဝင်မစွေက်ဖက်ခြင်းကို (negative duties) ဟု ခေါ်သော်လည်း ဝင်စွေက်ရသည့် တာဝန်မျိုးလည်း ရှိလာတတ်သောအခါ positive duties များပါ ထမ်းဆောင်ခြင်းလည်းရှိသည်။ ဥပမာ - လူတို့တွင် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုရန် အခွင့်အရေးရှိသော်လည်း ပညာမရှိလျှင် ထိုအခွင့်အရေးကို အပြည့်ရနိုင်မည်မဟုတ်သောကြောင့် ပြည်သူကိုပညာသင်ကြားပေးရန်လိုပေသည်။ ပြည်သူများ ရေးတတ်ဖတ်တတ်လာအောင် နိုင်ငံတော်အနေဖြင့် တာဝန်ဝင်ယူရသည်။ ထိုပြင် ပြည်သူတို့ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ရှိလာအောင် ငါးတို့၏အပြင်များကို ထုတ်ဖော်ပြောနိုင်သော အများပိုင်နေရာများတို့ စီစဉ်ပေးခြင်းမျိုး ဆောင်ရွက်ပေးသင့်သည်။ ဥပမာ - အများပါဝင်မှုကိုအားပေးရန် ပြည်သူတို့၏အသံကို တင်ပြပေးမည့် မီဒီယာကို ထိုအခင်းအကျင်းတွင် ရှိနေစေခြင်း၊ သို့မဟုတ် ပြည်သူတို့ ကိုယ့်နည်းကိုယ့်ဟန်ပုံစံအမျိုးမျိုးဖြင့် ထုတ်ဖော်ပြောဆိုနိုင်သော ပြည်သူ့ပိုင်နေရာများကို ဖန်တီးပေးထားခြင်းတို့ လိုအပ်မည်ဖြစ်သည်။ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခြင်းဟုဆိုလျှင် စာရေးခြင်းနှင့် ဟောပြောခြင်းများသာ မဟုတ်၊ အနုပညာအထည်များ ဖန်တီး၍ လည်း ထုတ်ဖော်ပြောဆိုနိုင်သည်။ ဥပမာ - ရုပ်ရှင်အကာ၊ ပါဇာတ်၊ ဂိုဏ်နှင့် ဖက်ရှင်တို့လည်း ပါဝင်သည်။

၁၅.၅.၃ လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ခံရခြင်း

လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုဆိုခွင့်မှာ အကန္ဒာအသတ်မရှိ ကျင့်သုံးနိုင်သော လူအခွင့်အရေး မဟုတ်ကြောင်း ယေဘုယျအားဖြင့် လက်ခံထားကြပါသည်။ ဆင်ဆာဖြတ်တောက်ခြင်းသည် အငြင်းပွားဖွယ်ရာဖြစ်သော်လည်း အချို့သော အုပ်စုများကို အကာအကွယ်ပေးရေးအတွက် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုဆိုခွင့်ကို ထိန်းချုပ်ရန်လိုအပ်ကြောင်း လက်ခံထားသူလည်း အများအပြားပင် ရှိကြသည်။ ဥပမာ - ကလေးများကို ရှုနှစ်းကြမ်းတမ်းသော၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အီဇားမြဲသည်အရာများနှင့် အထိအတွေ့မရှိစေရန် အကာအကွယ်ပေးရန် လိုပါမည်။ အလားတူပင် အချို့သောသူများကလည်း သူတစ်ပါးကို စောက်မောက်ပေးပြုဆိုသော၊ အကြမ်းဖက်မှုများကို ဆွဲပေးသော အပြောအဆိုမျိုးကို တားမြစ်သင့်ကြောင်း ယုံကြည်ကြသည်။ ပြဿနာမှာ အနုပညာ (သို့မဟုတ်) နိုင်ငံရေးနှင့် လိုင်ညစ်ညမ်းမှုဟု ယူဆနိုင်သောအရာများ၊ အန္တရာယ်ဖြစ်စေတတ်သည်ဟု ယူဆနိုင်သော အမှန်းစကားများကို မည်သို့အမျိုးအစားခွဲခြားကြမည်နည်း။ အပိုဒ် ၁၉။ ၃ ထွင် အထူးထမ်းဆောင်ရမည့် တာဝန်နှင့်ဝတ္ထရားများကို ဖော်ပြထားပါသည်။

၁၉။ ၃ အပိုဒ် ၁၉ ပါ ဒုတိယစာပိုဒ်အရ ရယူပိုင်ခွင့်ရှိသော လူအခွင့်အရေးများကို ကျင့်သံးကြရာတွင် အထူးလိုက်နာရမည့် တာဝန်များနှင့် ဖြည့်ဆည်းပေးရမည့်ဝါဘာရာများ နှင့်ပါသည်။ ထိုအခွင့်အရေးများကို ကျင့်သံးရာတွင် ကန့်သတ်ပိတ်ပင်မှုများ အနည်းငယ်

ရှိနိုင်ပါသည်။ ထိုကန့်သတ်ပိတ်ပင်မှုများသည် ဥပဒေအရသော်လည်းကောင်း၊ လိုအပ်ချက် အရသော်လည်းကောင်းဆောင်ရွက်ခြင်းဖြစ်ရပါမည်။

(က) သူတစ်ပါးတို့၏ အခွင့်အရေးနှင့် ဂုဏ်သရေကို လေးစားရန်

(ခ) နိုင်ငံတော်၏လုံခြုံရေးနှင့် တည်ပြုမှုရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ပေးရေး သို့မဟုတ် ပြည်သူကျော်မာရေးနှင့် စာရိတ္ထတရားတို့ကို ထိန်းသိမ်းနိုင်ရေး

လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ကို ကန့်သတ်ရာတွင် အောက်ပါအချက်သုံးချက်နှင့် ညီညွတ်မှုသာ ဆောင်ရွက်ကြရမည်။ နံပါတ်တစ် - ကန့်သတ်ချက်များမှာ ဥပဒေက ပြဋ္ဌာန်းထား သည့်အတိုင်း လိုက်နာဆောင်ရွက်ခြင်းရဖြစ်ရမည်ဖြစ်ပြီး တစ်စုံတစ်ဦးကို အလိုလိုက်ရခြင်းကြောင့် (သို့မဟုတ်) အစိုးရ၏ ထင်မြင်ချက်ကြောင့် ပိတ်ပင်ခြင်းမျိုး မဖြစ်ရပါ။ နံပါတ်နှစ် - လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ကို ကန့်သတ်သည့်ဥပဒေကို ထုတ်ပြန်ရာတွင် လူပူရှုလ်တစ်ဦး၏ ဆန္ဒအရ သော်လည်းကောင်း၊ အစိုးရ၏လိုလားချက်သက်သက်ပေါ်တွင် အခြေခံ၍သော်လည်းကောင်း ထုတ်ပြန်ခြင်းမဖြစ်ရပါ။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဥပဒေတစ်ရပ်မှာ လူအဖွဲ့အစည်းအတွက်သာ ဖြစ်ရ မည်။ နံပါတ်သုံး - ထိုသို့ ကန့်သတ်ချုပ်ချယ်မှုများသည် အောက်ပါအကြောင်းပြချက် ငါးခုအနက် တစ်ခုခုနှင့် ညီညွတ်ရမည်။

- အခြားတစ်ပါးသူတို့၏ အခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရန်အတွက် ဖြစ်ရမည်။ ထုတ်ဖော်ပြုမှုများသည် သူတစ်ပါးတို့၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကိစွာကို စွက်ဖက်ခြင်း၊ သူတစ်ပါးကို လူသိ ရှင်ကြား အသေချေဖျက်ခြင်း ကင်းလွတ်ရမည်။ မည်သူမဆို သူတစ်ပါးအကြောင်းကို သိက္ခာ ချရန် ရည်ရွယ်ချက်သက်သက်ဖြင့် မပြောရ၊ မရေးသားရ။ (ဥပမာ - တရားခံဟု မတရား စွင့်စွဲခြင်းမျိုးမပြုရ။)
- အမျိုးသားလုံခြုံရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှောက်ရမည်။ နိုင်ငံတော်၏ လျှို့ဝှက်ချက်များနှင့် လူအဖွဲ့အစည်း၏ ငြိမ်းချမ်းရေးကို ထိန်းသိမ်းစောင့်ရှောက်ကြရမည်။ သိုပါ၍ နိုင်ငံတော်ကို သစ္ာဖောက်သော စကားများကို တားမြစ်ထားရမည်။ (ဥပမာ - အစိုးရတစ်ရပ်ကို အကြမ်းဖက်သော နည်းလမ်းဖြင့် ဖြုတ်ချရန်)
- တိုင်းပြည်အေးချမ်းသာယာရေးကို ထိန်းသိမ်းရန် - လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုမှုများ ကြောင့် ပြည်သူများအထိတ်လန်း မဖြစ်စေရန်၊ သူတစ်ပါးတို့၏ အသက်အိုးအိမ်စည်းစိမ်ကို ခြိမ်းခြောက်ခြင်းမဖြစ်ပေါ်စေရန် (ဆူပူအုံကြွေရန် လှုံးခေါ်ခြင်း)
- ပြည်သူကျော်မာရေးကိုစောင့်ရှောက်ရန် - ကျော်မာရေးဆိုင်ရာပြဿနာများကိုဖြစ်စေသည့် သတင်းအချက်အလက်များလွှင့်နေခြင်းကို တားမြစ်ရမည်။ (ဥပမာ- AIDS ဝေဒနာမှာ အပျိုစင်နှင့် အိပ်စက်သော ပျောက်ကင်းသွားမည်ဆိုသော စကားမျိုး)
- ပြည်သူတို့၏ ကိုယ်ကျင့်တရားကို ထိန်းပေးခြင်း - ပြည်သူတို့၏ ကိုယ်ကျင့်တရားကို ထိန်းပေးရန် ချမှတ်ထားသောဥပဒေများကို လေးစားလိုက်နာရမည်။ (ဥပမာ - အဖော်အချက် ပစ္စည်းများအား ဖြန့်ဝေနေခြင်းကို တားမြစ်ထားခြင်း)

အဆိပါ ကန့်သတ်ပိတ်ပင်ချက်များသည် တိုင်းပြည်၏ ပြဋ္ဌာန်းထားသော ဥပဒေများ ပေါ်တွင် အခြေခံကာ သတ်မှတ်ခြင်းဖြစ်သည်။ အစိုးရသည် မိမိစိတ်တင်တိုင်းကဲခွင့် မရှိဘဲ ထိုအထက်ပါ အချက်သုံးခုနှင့်ညီညွတ်မှသာ ပြည်သူတို့၏ ပြောရေးဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ကြရမည်။ အခြားသော လွှတ်လပ်စွာဖွံ့စည်းလှုပ်ရှုးခွင့်၊ စုဝေးစိတန်းလှည့်လည်ခွင့်၊ တစ်နေရာမှ တစ်နေရာ သွားလာခွင့်တို့တွင်လည်း အလားတူပင်ဖြစ်သည်။ (အခန်း ၃ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထား)

## ၁၅.၅.၄ အရှေ့တောင်အာရှရှိ လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်

အရှေ့တောင်အာရှရှိ နှင့်ထိုင်းတွင် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်နှင့်ပတ်သက်သော အငြင်းအခုံများ ရှိနေကြပါသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်ထားသည့် ဥပဒေများတွင် နာမည်ဖျက်မှု၊ အသရေအုက်မှု၊ ရှုတ်ချမှု၊ သစ္စာဖောက်မှု၊ လိုင်အညွှှိအဟောက်များကို ဖြန့်ဖြူးမှုနှင့် အခြားလော်မှုများကိုတားမြစ်သော ဥပဒေများနှင့် ညာကာပစ္စည်းနှင့်မူပိုင်ခွင့် စသည့် ဥပဒေများပါဝင်သည်။ အချို့သော အရှေ့တောင်အာရှနှင့်များသည် ဒေသတွင်း၌ ပို၍ လစ်ဘရယ် ဖြစ်သည်ဟု နာမည်ရှိကြသည်။ အချို့သောနှင့်များကမူ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုမှုကို ပိတ်ပင်ခြင်းများ ပို၍ တင်းကျပ်သည်။ နောက်လာမည့်အပိုင်းတွင် အရှေ့တောင်အာရှနှင့်များမှ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ဆိုင်ရာ တားဆီးပိတ်ပင်မှုများနှင့် ဂင်းတို့၏ကွင်းဆက်ဖြစ်သော အငြင်းအခုံများကို ဆွေးနွေးသွားပါမည်။

အရှေ့တောင်အာရှတို့လွှားတွင် လိုင်အညွှှိအဟောက်ပုံများအား ထုတ်လုပ်ခြင်း၊ ရောင်းချိုင်းများမှာ တရားမဝင်ပါ။ သို့သော်လည်း အချို့နှင့်များသည် ထိုသို့တားမြစ်ရန် ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းထားသော်လည်း ထိုဥပဒေကိုသုံး၍ တရားတကောင်ဖြစ်ခဲပါသည်။ အပြင်းထန်ဆုံးသော လိုင်အညွှှိအဟောက်ပုံကို တားမြစ်သည့်ဥပဒေကို အင်ဒီနီးရှားနှင့်ထွေးနှင့်သည်။ ၂၀၀၆ ခုနှစ်က ပြဋ္ဌာန်းခဲသော လိုင်အညွှှိအဟောက်ပုံများနှင့် လိုင်ညစ်ညမ်းမှုဆိုင်ရာကိစ္စများ ဥပဒေကြမ်းကို မူမးမံထားသော ၂၀၀၈ ခုနှစ်တွင် ပြဋ္ဌာန်းခဲသည့် ဥပဒေဖြစ်သည်။ ၂၀၀၆ ဥပဒေကြမ်းတွင် ပါရှိသော ပိုမိုပြင်းထန်သော အပိုင်းများကို ဖယ်ရှားခဲသော်လည်း လက်ရှိဥပဒေမှာ လိုင်နှင့်ပတ်သက် သော အပြုအမှုပေါင်းများစွာ - (ဥပမာ - လူမြင်ကွင်းတွင် နမ်းရှုံးခြင်းနှင့် ညကလပ်များတွင် ကခုန်ခြင်း) ကို အပြစ်ပေးနိုင်သည်။ ထိုဥပဒေမှာ အများသူ့ကြော မတော်မတည့် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ ပြစ်မှုဟု ထင်စရာမရှိသော အမှုအယာကလေးများကိုပင် အမှုဖွံ့ဖြိုင်ရာ အဆိပါမူကြမ်းအပေါ် အငြင်းအခုံများ ပြင်းထန့်စွာဖြစ်ပွားခဲသည်။ ထိုအငြင်းအခုံများမှာ အင်ဒီနီးရှားလူအဖွံ့အစည်းတွင် အိန္တိသိက္ခာနှင့်ပတ်သက်ပြီး ပိုမိုတင်းကျပ်သော စည်းကမ်းများထုတ်လိုသောကြောင့် ထိုဥပဒေကို ထောက်ခံသည့် ရွှေးရှုံးဆန်သော ဘာသာရေးအုပ်စုများကတစ်ဖက် အမျိုးသမီးအခွင့်အရေး အတွက် လှုပ်ရှုးနေကြသောအဖွံ့များ၊ အနုပညာရှင်များနှင့် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောကြားခွင့်ကို လိုလားသူများကတစ်ဖက် အငြင်းအခုံများ ဖြစ်ပွားခဲကြသည်။ ငြင်းခုံကြသည့် အကြောင်းအရာ များသည် အင်တာနက်မှ ဒေါင်းလုပ်ခွဲချလမ်းများတွင် တွေ့ရလေ့ရှိသော အဝတ်အစားများ ကိစ္စနှင့် ကခုန်သည့်ကိစ္စများအပေါ်တွင် အခြေခံသည်။ 'porno-action' ဟူသော အယူအဆတွင် မီဒီယာနှင့်ရှုပ်ပုံများဟု ဆိုလိုသော လိုင်အညွှှိအဟောက်များ pornography အဓိပ္ပာယ်ထက် ပိုမိုကာ

ଶ୍ରୋଃଶ୍ରୋଃପିନ୍ଦିଃଫୁଣ୍ଡ ଅପ୍ରଫାତାଲ୍ୟଫଂଟାପିନ୍ଦିଃ  
ଲିଙ୍ଗିଅନ୍ତିଅଶେଷକମ୍ପାଃଫୁଣ୍ଡ ଲୁତ୍ତଲବ୍ଦତ୍ତା ଥିତ୍ତର୍ଯ୍ୟର୍ଯ୍ୟପ୍ରାପ୍ତିପୁଣ୍ଡ

အင်ဒီနီးရှား၏ လိုင်အညီအဟောက်များ ထိန်းချုပ်ရေးဥပဒေမူကြမ်းပါ အပြစ်ဖြစ်စေနိုင်သည့် အကြောင်းရပ်များမှာ ကျယ်ပြောလွန်းသည်ဟု ဝေဖန်ခံရသည်။ အထူးသဖြင့် လိုင်အညီအဟောက်များဟူသော အဓိပ္ပာယ်ကပင် မည်သည့်အရာများကို ဆိုလိုကြောင်း မရှင်းလင်းပါ။ နှမူနာအားဖြင့် လိုင်အညီအဟောက်များကို အောက်ပါအတိုင်း အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုနိုင်သည် - ရှင်ပုံများ၊ ခဲခြစ်ပန်းချိများ၊ သရိုပ်ဖော်ပုံများ၊ ဓာတ်ပုံများ၊ စကားသံများ၊ ဂိတ်သံများ၊ လှုပ်ရှားသံများ၊ ကွန်ပုံတာဖြင့် ဖန်တီးထားသော လှုပ်ရှားသက်ဝင်နေသည့်အရှင်အသံများ၊ ကာတွန်းများ၊ ဟောပြောမှုများ၊ ကိုယ်လက်လှပ်ရှားမှုများနှင့် မီကိုယာအမျိုးမျိုးမှ တဆင့် အခြားသောဆက်သွယ်ပြောဆိုမှုများ၊ ပရီသတ်ရွှေ့တွင် ကပြသရှင်ဆောင်မှုများ အစရှိသည်တို့တွင် လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ မကြားမှာမနာသာပြုခြင်းများ၊ လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာအမြတ်ထုတ်မှုများနှင့် လူအဖွဲ့အစည်းက သိက္ခာမရှိကာယိုနှိမ့်သည်ဟု သတ်မှတ်ထားသည်များကို အများရွှေ့ကွင်ပြုမှုခြင်းဟု ဆိုကြပါနို့။



## မေးခွန်းများ

အဆိုပါ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုချက်ကို အသုံးပြုကာ အောက်ပါတို့မှာ လိုင်အညီအဟောက်စာရင်းတွင် ပါဝင်ခြင်းရှိမရှိ ဆွေးနွေးပါ။

- ခါးအောက်ပိုင်းပျက်လုံးများ
- အများမြင်နှင့်သည့်နေရာတွင် နမ်းကြခြင်း
- မျိုးဆက်ပွားကျင့်မာရေးနှင့် မိသားစုကလေးရယူမှုအစီအစဉ်များအတွက် ကွန်ဒုံးကို မည်သို့ သုံးရမည် ဖြစ်ကြောင်းရှင်းပြခြင်း
- အများပြည်သူနှင့်ဆိုင်သော ကမ်းခြေတွင် ကမ္ဘာလှည့်ခနီးစည်တစ်စီးက အပေါ်ပလာဖြင့် နေပူသာလှုံးခြင်း
- အာရပ်ပိုက်သားဖော်အက
- ဘို့ကိန်ဝိပြီး ကပြသည့် အုပ်စုများ ဟစ်ပေါ့သူ့သီချင်း ဗိုဒ္ဓိယို့ခွေတွင်ပါဝင်နေခြင်း

လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို အာကာရှင်ဆန်စွာထိန်းချုပ်သည့်ဥပဒေများအနက် အဆိုးဆုံးတစ်ခုမှာ ထိုင်းနှင့်တော်လှုပ်မင်းမြတ်ကို ရှိခိုင်းပျော်နားမှုဥပဒေ (Lese Majeste laws) ဖြစ်သည်။ ထိုင်းနှင့်တော်လှုပ်မင်းမြတ်ကို တော်လှုန်ခြားနားခြင်းမှ အကာအကွယ်ပေးထားပြီး နှင့်တော်တည်ပြုမှုရှိအောင် ပြဋ္ဌာန်းထားသောဥပဒေဖြစ်သည်။ ထိုဥပဒေမှာ အစိုးရကို ဆန့်ကျင်သူများအား ပစ်မှတ်ထားကာ အမှုစွဲလေးရှိသော မလေးရှားမှ နှင့်တော်ကို အကြည်ညိုပျက်စေမှု ဥပဒေ၊ စင်ကာုံမှ ပြည်တွင်းလုံခြုံရေးဥပဒေများနှင့် ဆင်တူသည်။ Lese Majeste ဥပဒေကဲ့သို့ သောဥပဒေမျိုးမှာ ကမ္ဘာတစ်လွှားရှိ အခြားဘုရင့်နှင့်များတွင်လည်း ရှိကြပါသည်။ သို့သော်များစွာသော တော်ဝင်မိသားစုကို အကာအကွယ်ပေးသောဥပဒေများကို ဆက်လက်၍ အသုံးမပြုကြတော့ခြင်း၊ အဂ်လန်နှင့် ဂျပန်တိုကဲ့သို့ ပယ်ဖျက်ခြင်းများ ရှိခဲ့ကြသည်။ ထိုင်းအစိုးရနှင့် နှင့်ရေးသမားများက နှင့်ရေးလက်နက်တစ်ခုအဖြစ် သုံးစွဲခဲ့သောကြောင့် ၂၀၀၆ ခုနှစ်မှစ၍ ထိုင်းနှင့်တွင် အဆိုပါဥပဒေဖြင့် တရားစွဲခံရသည့်အမှုပေါင်း တစ်နှစ်လျှင် ၄၀၀ ကျော် ရှိခဲ့သည်။ ထိုဥပဒေအရ အများဆုံးကျို့ခိုင်သောပြစ်ဒဏ်မှာ ထောင် ၁၅ နှစ်ဟု ဆိုထားသော်လည်း ထိုင်းနှင့်တွင် တော်ဝင်မိသားစုကိုဖော်ကားခြင်းသည် ထောင်ဒဏ်နှစ် ၃၀ ခန့်အထိချုပ်ဖံစ်ရနိုင်သည်။ မလေးရှားနှင့်ရှိခဲ့ခြင်း အစိုးရကိုအကြည်ညိုပျက်စေမှုကိုအရေးယူသည့် ဥပဒေကိုလည်း နှင့်ရေးအတိုက်အခံများကို ပစ်မှတ်ထားရန် အသုံးချွဲကြသည်။ ဥပမာ - မိမိ၏ နှင့်ရေးအမြင်ကို ပြောကြားခြင်းသည်ပင်လျှင် အစိုးရကို ပြစ်တင်စေနေသည်ဟူ၍ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ကာ တရားစွဲခြင်းများရှိသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်အထိ အစိုးရနှင့် သဘောထားမတိုက်ဆိုင်သော နှင့်ရေးသီးသပ်လေ့လာသူများနှင့် ဘလောဂါများ၏ အရေးအသား

နှင့်တော်ဘဏ်များမြတ်ကို  
ရှိခိုင်းပျော်နားမှု  
(Lese Majeste)

အရင်တစ်ပါး၏ ဂဏ်ဓမ္မများကို  
ကော်မြို့၊ အိုးနှင့်မှုပါးကို  
နှင့်တော်အစီပါများကို  
ပေါ်မြှေပြေသောအမှု

ပို့ယက်နမ်နှင့်တွင်လည်း အလားတူ ဥပဒေများကို တွေ့နှင့်သည်။ ရာဇ်ယောက်ကြီးဥပဒေအပိုဒ် ၈၈ အရ ‘ပို့ယက်နမ် ဆုံးရှုယ်လစ်သမ္မတနှင့် အကျိုးယုတေသနအောင် ပါဒ်ဖြန့်ပြောဆိုခြင်း’ ကြောင့် တရားစွဲခံရနိုင်သည်။ ပါဒ်ဖြန့်ခြင်းဟူသော စကားရပ်ကို ဝေဝါးစွာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ထားသောကြောင့် ထိုဥပဒေကိုသုံးကာ နှင့်ရေးသီးသပ်လေ့လာသူများနှင့် ဘလောဂါများ၏ အရေးအသား

များကို နိုင်ငံတော်ကို အသရေဖျက်မှုအဖြစ် ယူဆကာ ထောင်ချွဲဘူးသည် (ပီယက်နမ်မှာ နိုင်ငံရေး အကျဉ်းသား ၁၀၀ ခန့်ရှိသည်။) နိုင်ငံတော်ကို အကြည်ညိုပျက်စေမှုပေးအောင် မင်းမြတ်ကို ရိုင်းပျော်ရွေးနားမှု ဥပဒေ (Lese Majeste laws)၊ ရာဇ်သံကြီးဥပဒေ အပိုဒ် ၈၈ တိုး သုံးခုစွဲလုံးမှာ လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်ကို တရားနှင့်အညီ ကန္တာသတ်ကြောင်း ပြနိုင်အောင် ကြိုးစားကြသော်လည်း နိုင်ငံတော်နှင့် ဆန့်ကျင်သော နိုင်ငံရေးခံယူချက်များအား ထုတ်ဖော် ပြောကြားပါက ရာဇ်ဝေါ်မှုမြောက်စေသောအဖြစ်သို့ရောက်အောင် တွန်းပို့နိုင်သည်ကိုလည်း ညွှန်ပြန်ပေးသည်။

## သာဓက

**အစိုးရကိုဆန့်ကျင်သည့် ပြောဆိုရေးသားမှုများအား အရေးယူသည့်ဥပဒေများ**

**မလေးရှား၏ နိုင်ငံတော်ကို အကြည်ညိုပျက်စေမှု အက်ဥပေး**

နိုင်ငံတော်ကို အကြည်ညိုပျက်စေသည့် ပြောဆိုရေးသားမှုဆိုသည်မှာ အစိုးရတစ်ရပ်ကို ဖြေချက် တော်လှန်ရေးတစ်ရပ်ကို စတင်ရန်၊ သူပုန်ထရန်အတွက် ကြိုးပမ်းခြင်းပင်ဖြစ်သည်။ မလေးရှားမှ နိုင်ငံတော်ကို အကြည်ညိုပျက်စေမှု အက်ဥပေးမှု မူလတွင် ပြတီသွေးနှင့် တွေ့က ရေးသားခဲ့ပြီး မလေးရှားအစိုးရက ဆက်လက်ကျင့်သုံးခဲ့ကြသည်။ အကြည်ညိုပျက်စေခြင်းကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ရာတွင် အစိုးရကို အမှန်းပွားစေရန် သို့မဟုတ် မကျေမနပ်ဖြစ်စေရန် သို့မဟုတ် မေတ္တာခန်းအောင်လုပ်ကြ ကြောင်းဟု ဆိုလိုသည်။ ဆန့်ကျင်သူပုန်ထမူများ ဖြစ်ပွားလာအောင်နှင့်ဆောင်ခြင်း အစိုးရကို အကြည်ညိုပျက်စေသော အရေးအသားများထုတ်ဝေနေသည့် စာစောင်ကိုပိုင်ဆိုင်ခြင်း၊ သို့မဟုတ် အစိုးရကို ပြည်သူတို့မနှစ်သက်အောင်ကြံဆောင်ခြင်းတို့လည်း အကျိုးဝင်ကြသည်။ အစိုးရကို အကြည်ညိုပျက်စေသည်ဟု အဓိပ္ပာယ်ကောက်ယူနိုင်သော အကြောင်းအရာများမှာ များပြားလွန်းသဖြင့် အစိုးရအပေါ် ဝေဖန်ခြင်းသည်ပင် အစိုးရကိုအကြည်ညိုပျက်စေခြင်းဖြစ်သည်ဟု လွယ်ကူစွာ ကောက်ယူနိုင်ပေသည်။ မလေးရှားတွင် လွန်ခဲ့သောနှစ်များ၌ အစိုးရကိုအကြည်ညိုပျက်စေမှုဖြင့် စွဲသောအမှုများ ခပ်စိုင်စိုင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သည်။ ပြည်သူသည် UMNO အာဏာရပါတီကို သောက်ပါတီဟု ပြောရုံမှုဖြင့် အရေးယူခံရနိုင်ပြီး မလေးဆူတန်(စော်ဘွားများ)အကြောင်းကို ဥပဒေရှုထောင့်မှ ဝေဖန်သုံးသပ်သောပညာရှင်ဆိုင်ရာ ဂျာနယ်ဆောင်းပါးတစ်စောင်ကြောင့် တက္ကသိုလ်မှ ပညာရှင်တစ်ဦး တရားစွဲခံခဲ့ရသည်။

**စင်ကာုဗု၏ ပြည်တွင်းလုံခြုံရေးအက်ဥပေး**

စင်ကာုဗု၏ ပြည်တွင်းလုံခြုံရေးအက်ဥပေးကို မူလက ကိုလိုနိုင်ယူခဲ့ဖြစ်သော ပြတီသွေးအစိုးရက ၁၉၅၀ ကော်တွင် ကွန်မြားနှစ်သူပုန်များကို ချော်နှင့်ရန် စတင်သုံးစွဲခဲ့ခြင်းဖြစ်သည်။ အကြမ်းပက်မှု များ တိုက်ဖျက်ရေးဥပဒေအဖြစ် စင်ကာုဗုအစိုးရက ဆက်လက်သုံးစွဲခဲ့သည်။ သို့ရာတွင် သမိုင်း တလျှောက်လုံး၌ အတိုက်အခံနိုင်ငံရေးသမားများကို ဖမ်းဆီးရန်အတွက်သာ သုံးစွဲခဲ့သည်က ပိုများသည်။ ထိုဥပဒေဖြင့် လူပေါင်း ၂၄၀၀ ကျော် အဖမ်းခံခဲ့ရဘူးပြီး အချို့သော အမှုများမှာ ၁၉၈၇ ခုနှစ် ဘွင်ဖြစ်ပွားခဲ့သည့် ရောင်စဉ်လှုပ်းစစ်ဆင်ရေး Operation Spectrum တွင် ကွန်မြားနှစ်



သူပုန်များဟူသော စွပ်စွဲချက်ဖြင့် ပြည်သူ့ဘဝကူညီရေးလုပ်သား အများအပြား အဖမ်းခံခဲ့ရသည်။ ထိုသို့ အကျဉ်းစခန်းတွင်ရှိနေစဉ် အပြစ်ကိုဝန်မခံ ခံအောင် ဖိအားပေးနိုင်စက်မှုများရှိခဲ့သည်ဟု ထိုအကျဉ်းသားများက ပြောဆိုခဲ့ကြသည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုနှစ်တွင်မူ နိုင်ငံရေးနှင့် ပတ်သက်သော ဖမ်းဆီးချုပ်နှောင်မှုမျိုးကို ထိုဥပဒေအားသုံးစွဲ၍ ဆောင်ရွက်ခြင်း မရှိခဲ့ပေ။

### ပီယက်နမ်နိုင်ငံ ရာသတ်ကြီး ဥပဒေ ပုဒ်မ(စ)

ရာသတ်ကြီးဥပဒေ ပုဒ်မ ၈၈ အရ အစိုးရကိုဆန်ကျင်သော ဝါဒဖြန်ချိမှုများကို တားမြစ်ထားသည်။ အစိုးရအပေါ် မည်သည့်ဝေဖန်မှုများကိုမဆို ထိုပုဒ်မနှင့် တရားစွဲနိုင်လောက်အောင်ပင် အမို့ပုံယ်ကို ကျယ်ပြန့်စွာ ဖွင့်ဆိုထားသည်။ အစိုးရကို ပြစ်တင်ဝေဖန်သူများ၊ မြေယာအရေး လုပ်ရှုံးသူများ၊ ဘလေ့ဂါများ၊ ဒီမိုကရေစီအရေးတက်ကြလှပ်ရှားသူများနှင့် လူအခွင့်အရေး စောင့်ရွှေ့က်သူများကို ထောင်ထဲပို့သော ဥပဒေတစ်ခုဖြစ်ခဲ့သည်။ အစိုးရ၏ လာသံပေးလာသံယူ မှုများ၊ သတ္တုမြိုင်းများကြောင့်ဖြစ်သော သဘာဝပတ်ဝန်းကျင်ဆိုင်ရာဆိုးကျိုးများ၊ တောင်တရှုတ်ပင်လယ်ပြင်ရှိ တရှုတ်တို့၏လှပ်ရှားမှုများကိုရေးသော ဘလေ့ဂါများစွာမှာ ဖမ်းဆီးခံရပြီး ၅ နှစ်မှုသည် ၁၅ နှစ်အထိ ထောင်ဒဏ်ချမှတ်ခြင်းခံကြရသည်။ ပီယက်နမ်နိုင်ငံသည် တရှုတ်နိုင်ငံပြီးလျှင် အင်တာနက်လိုင်းပေါ်တွင် တက်ကြလှုံးဆောင်သူအရေအတွက် ဒုတိယအများဆုံးကို အကျဉ်းချုထားသောနိုင်ငံဖြစ်သည်။

နောက်ပိုင်းတွင် အရှေ့တောင်အာရုံဒေသအတွင်း၌ နောက်ထပ်အတွေ့ရများသည်ကိစ္စမှာ ကုမ္ပဏီများနှင့် လူပုဂ္ဂိုလ်များက အသရေဖျက်မှုဖြင့် တရားစွဲခြင်းဖြစ်သည်။ ယခင်ကမူ ထိုကဲ့သို့ သော ပြောဆိုမှုများကို လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့် ခေါင်းစဉ်အောက်၌ အကာအကွယ်ပေးသော်လည်း မကြောသေးခင်ကာလများတွင်မူ ထိုသို့မဟုတ်တော့ပေ။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားတွင် အမျိုးသမီးတစ်ဦးက ဆေးရုံးဝန်ဆောင်မှု မကောင်းကြောင်းပြောဆိုသည်ကို ဆေးရုံးက ထိုအမျိုးသမီးအား တရားစွဲခဲ့သည် (နောင်တွင်မူအမှုကိုပိတ်လိုက်သည်)။ တစ်ဖန် ရော်ဂျယာကာတာမြို့၊ အကြောင်းကို ကျောင်းသားတစ်ဦးက ဝေဖန်ပြောဆိုသည်ကို မြို့တော်က တရားစွဲခဲ့ရာ တရားလို ဘက်မှ အနိုင်ရေ့ခဲ့သည်။ ထိုင်းတွင် လူအခွင့်အရေးကာကွယ်စောင့်ရွှေ့က်သူများကို ထိုင်းသတ္တုတွင်းကုမ္ပဏီတစ်ခုက လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုဖြင့် ပြန်ရှုတရားစွဲဆိုခဲ့ပြီး ထိုင်းသုတေသနတစ်ဦးက ဂုဏ်း၏သုတေသနစာတမ်းတွင် သစ်သီးစည်သွေ့ဘူးစက်ရုံတစ်ရုံက ရွှေ့ပြောင်းလုပ်သားများအား ခေါင်းပုံဖြတ်နေပုံကြောင်း စွပ်စွဲရေးသားခဲ့သောကြောင့် ထိုသစ်သီးစည်သွေ့ဘူးစက်ရုံက တရားစွဲခဲ့သည်။

အစိုးရများသည် အသရေဖျက်မှုဟု ချေပကာ မိမိထိုအား ပြစ်တင်ဝေဖန်နေမှုများကို အသံတိတ်စေသည်။ ဥပမာ - စင်ကာပူနိုင်ငံ၏ သေဒက်အပြစ်ပေးခြင်းအကြောင်းကို စာအုပ်ရေးသားသော စာရေးဆရာတစ်ဦးကို စင်ကာပူအစိုးရက ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် တရားစွဲခဲ့သည်။ ထိုစာအုပ်တွင် သေဒက်အပြစ်ပေးခဲ့သည့် တရားရုံးများမှ အချို့အမှုများမှ လွှတ်လပ်ပြီး တရားမှုတူမှုမရှိဟု ရေးသားခဲ့သောကြောင့်ဖြစ်သည်။ ထိုစာရေးသူမှာ ၅ ပတ်ခန့် အချုပ်ခံခဲ့ရသည်။ အခြားဥပမာတစ်ခုမှာ ရုံးဟင်ဂျာများအား ထိုင်းရေတပ်က မည်သို့ဆက်ဆံကြောင်းကို ရေးသား

သဖိုင့် ထိုင်းသတင်းစာတစ်စောင်ဖြစ်သော ဖူးခက်တိုင်းမှ ဂျာနယ်လစ်နှစ်ဦးကို ထိုင်းတော်ဝင် ရောတပ်က တရားစွဲခဲ့သည်။ စင်ကာပူ၊ မလေးရွားနှင့် ထိုင်း အစရှိသော နိုင်ငံအများအပြားတွင် အသရေဖျက်မှုမှာ ထောင်ဒဏ်ကျသင့်နိုင်သော ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ်ယူဆသည်။ အများဆုံးမှာ ဒဏ်ငွေတပ်ခံရခြင်းသာရှိသော တရားမှုများနှင့်မတူပေါ်။ ICCPR ၏ အထွေထွေမှတ်ချက် ၃၄ တွင် လူအခွင့်အရေးအဖွဲ့အစည်းများက အသရေဖျက်မှုဖြင့် တရားစွဲခြင်းကိုရှုံးလျက် လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်များ နောက်မတွန့်သွားစေဘဲ အသရေဖျက်မှုများသည် တရားမရုံးများတွင်သာ စစ်ဆေးသင့်ကြောင်း အဆိုပြထားသည်။ ထိုအဆိုမှု ဖိလစ်ပိုင်တွင် ၂၀၁၂ ခုနှစ်တွင် ဖြစ်ပွားခဲ့သော အမှုတစ်ခုကို တိုက်ရှိက်ရည်ထွန်းနေသကဲ့သို့ရှိ၏။ နိုင်ငံရေးသမားတစ်ဦးကို ကြာခို့မှုဖြင့် အများက စွဲပွဲနေဖြတ်ချိန်တွင် ထိုအကြောင်းကို ရေးသားခဲ့သဖိုင့် နှစ်နှစ်ခန့် ပြစ်ဒဏ်ချမှတ်ခံရသော ဂျာနယ်လစ်တစ်ဦးက ICCPR စာချုပ်အရ ဖွဲ့စည်းထားသော လူအခွင့်အရေးကော်မတီသို့ ငှါး၏အမှုကို စစ်ဆေးရန် တင်ပြခဲ့သောအမှုဖြစ်သည်။

အသရေဖျက်မှုပေါ်အား အစောပိုင်းတွင် စင်ကာပူ၏ နိုင်ငံရေးသမားများက မီဒီယာများကို တရားစွဲရန် အသုံးပြုခဲ့ကြသည်။ အချို့လူသိများသော အမှုများတွင် စင်ကာပူ၏ ဝန်ကြီးချုပ်လီကွမ်ယူက Far Eastern Economic Review နှင့် International Herald Tribune တိုကဲ့သို့ နိုင်ငံတကာမီဒီယာများကိုတရားစွဲခဲ့ခြင်းလည်း ပါဝင်သည်။ အမှုနှစ်ခုစလုံးတွင် လီကွမ်ယူက အနိုင်ရခဲ့သည်။ ထိုနည်းတူပင် ထိုင်းနိုင်ငံဝန်ကြီးချုပ် သက်ဆင်ရှင်နာဝပ်သည်လည်း လူအခွင့်အရေးစောင့်ရွောက်သွားကို တရားစွဲဖွဲ့ဖွဲးသည်။ အခြားသောစွဲပွဲချက်များနှင့်အတူ အကိုယ်ယူဆောင်ရွက်သွားကို သက်ဆင်ရှင်နာဝပ်က မကျေနှစ်၍ဖြစ်သည်။ ယေဘုယျအားဖြင့် အသရေဖျက်မှု သူတစ်ထူးအကျိုးယုတ်စေရန် မီဒီယာမှုရေးသား တင်ပြမှုနှင့် မပုန်စကားဖြင့် သိက္ခာကျစေမှုတိအား တရားစွဲခြင်းမှာ ယခုအခါးပွားရေးလုပ်ငန်းကြီးများက မီဒီယာကို နှုတ်ပိတ်ရန်အတွက်သုံးသော လက်နက်များ ဖြစ်လာကြသည်။ ထိုကဲ့သို့သော အမှုမျိုးမှာလည်း တရားမနိုင်ပါက လျှော့ကြေးငွေးပြောက်မြားစွာ ပေးလျှော့ရလေ့ရှိရာ မီဒီယာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုအဖွဲ့များ မှုပ်ဆောင်ချက်များနှင့်ပတ်သက်ပြီး မီမံအမြင်ကို ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်အား ပိတ်ပင်နိုင်သော ကြောင့် ထိုသို့အသရေဖျက်မှုဖြင့် ကုမ္ပဏီများက တရားစွဲခြင်းမှာ စိုးရိမ်စရာကောင်းသည်။ ပြည်သူ များအနေဖြင့် မီမံအမြင်ကိုပင် ထုတ်ပြောခွင့်မရှိအောင် ပိတ်ပင်ထားသကဲ့သို့ဖြစ်ခြင်းမှာ စားသုံးသူ အခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းသာဖြစ်သည်။ ယခုအခန်း၏နောက်ဆုံးအပိုင်းတွင် မီဒီယာနှင့် လူအခွင့်အရေးတို့ မည်သို့ဆက်စပ်နေကြသည်ကို အေးစွားသွားပါမည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

အသရေဖျက်မှု သူတစ်ထူးအကျိုးယုတ်စေရန် မီဒီယာမှုရေးသားတင်ပြမှုနှင့် မပုန်စကားဖြင့်သိက္ခာကျစေမှု

သူတစ်ပါး၏ နာမည်ပျက်အောင် လီဆယ်ပြီးပြောဆိုတင်ပြခြင်းကို အသရေဖျက်ခြင်းဟု ခေါ်သည်။ အရေးကြီးသည်မှာ လူတိုင်းတွင် မီမံ၏ဂုဏ်သိက္ခာနှင့် နာမည်ကို မပုန်စကားဖြင့် မထိပါးနိုင်အောင် အကာအကွယ်ရယူခွင့်ရှိရမည်။ ထိုအခွင့်အရေးမှာ UDHR အပိုဒ် ၁၂ နှင့် ICCPR အပိုဒ် ၁၃ ပါ ပြဋ္ဌာန်းချက်များအရ ခံစားပိုင်ခွင့်ရှိရမည်။ အချို့နေရာများတွင်မှ နှုတ်ထွက်စကားဖြင့် အသရေဖျက်ခြင်းကို slander ဟုခေါ်ပြီး စာဖြင့်ရေးသားခြင်းကို libel ဟုခေါ်သည်။



## ၁၂.၆ လူအခွင့်အရေးနှင့် မီဒီယာ

လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောကြားခွင့်၏ အခြေခံအုတ်မြစ်တစ်ခုမှာ စာပေလွှတ်လပ်ခွင့်  
ယေဘုယာအားဖြင့် သိထားကြသော မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်ပင်ဖြစ်သည်။ ယခုရည်ညွှန်းလိုသော  
လွှတ်လပ်ခွင့်မှာ UDHR နှင့် ICCPR အပိုင် ၁၉ ပါ လူတစ်ဦးချင်းစီ၏ ထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်အား  
အကာအကွယ်ပေးသောလူအခွင့်အရေးနှင့်ကွာခြားသည်။ မီဒီယာဟုဆိုရာတွင် ဥပမာ - မဂ္ဂဇင်း  
ဝက်ဘ်ဆိုက်တို့အား ရည်ညွှန်းပြီး လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးတစ်ယောက်ကို ဆိုလိုသည်မဟုတ်ပါ။ သို့ရာတွင်  
ထိုဖော်ပြပါ လူအခွင့်အရေးနှင့်မျိုးစလုံးမှာ တစ်ခုကိုတစ်ခု အပြန်အလျှန် အားဖြည့်ပေးနေကြသည်။  
လွှတ်လပ်သော မီဒီယာမှာ လူအခွင့်အရေးကို ကိုယ်စွဲသော လူအဖွဲ့အစည်းဖြစ်ရန်အတွက် လိုအပ်  
သည်။ မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်ကို ချိုးဖောက်သောအခါ ဂျာနယ်လစ်များ၊ ဘလောဂါများ၊ စာဖတ်သူ  
များနှင့်တက္က အခြားသူများ၏လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ခြင်းများနှင့် ဆက်စပ်နေမည်မှာ မူချွှေ့  
ဖြစ်၏။ မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်သည် ဂျာနယ်လစ်နှင့် မီဒီယာတို့က်ပိုင်ရှင်တို့၏ လူအခွင့်အရေးနှင့်  
လည်းပတ်သက်နေပြီး ခိုင်လုံသောသတင်းအချက်အလက်များ ရပိုင်ခွင့်ရှိသော အများပြည်သူ၏  
အခွင့်အရေးအပေါ်တွင်လည်း သက်ရောက်မှုရှိသည်။ ကုလသမဂ္ဂတွင် လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုံနှစ်များ  
အတွင်း အခက်အခဲများစွာကြံ့ခဲ့ရသော စာနယ်ဇုန်လွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် မီဒီယာဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး  
များကို ရရှိအောင်ကြိုးပမ်းမှုများမှာ အငြင်းပွားစရာများ ပါဝင်နေသည်ဟု ယူဆခဲ့ကြသည်။  
နိုင်ငံအများစုသည် မီဒီယာကို ကန့်သတ်နိုင်ရန် မိမိတို့ပါဝါကို ထိန်းထားလိုကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ  
သဘောတူညီချက်များနှင့် စာချုပ်များပေါ်ပေါက်လာအောင် ကြိုးစားခြင်း၏ ရလဒ်မှာ အရာမထင်  
ခဲ့ရာ ဥပဒေကဲ့ထို အာဏာတည်သည့် စာချုပ်များအဖြစ်သို့ မရောက်ခဲ့ရပေ။ သို့တိုင်အောင်  
မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ ကောင်းစွာလည်ပတ်နေသော ဒီမိုကရေစိစနစ်တစ်ရပ်၏ အသက်သွေး  
ကြောဖြစ်သည်ဟု ယူဆကြပါသည်။

အာဏာရှင်များ၊ အလုပ်မဖြစ်သော ဒီမိုကရေစိများနှင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ  
ရှိလျှင် အပြင်းထန်ဆုံးတို့ဖြန့်တတ်သည်မှာ မီဒီယာဖြစ်၏။ မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ လစ်ဘရယ်  
ဒီမိုကရေစိ ဖွံ့ဖြိုးလာရေးအတွက် လွန်စွာအရေးကြီးသည်။ လူမှာအဖွဲ့အစည်းတစ်ခုအနေဖြင့်  
မီဒီယာသည် ပြည်သူကိုသတင်းပေးခြင်း၊ ပြည်သူလူထု၏အမြင်ကို ပုံသွင်းခြင်း၊ အစိုးရက  
အာဏာကို အလွှဲသုံးခြင်းရှိမရှိ စောင့်ကြည့်အကဲခတ်နေခြင်း အစရှိသည့်လုပ်ငန်းများကို ဆောင်  
ရွက်နော်များများ၊ တစ်ခါတစ်ရုံတွင် မီဒီယာကို စတုတွေ့မဏီပိုင်ဟုခေါ်ကြသည်။ မီဒီယာက လုပ်သင့်  
သည်မှာ နိုင်ငံတော်၏ဥပဒေပြုရေး၊ အုပ်ချုပ်ရေးနှင့် တရားစီရင်ရေးမဏီပိုင်ကြီးသုံးရပ်ကို စောင့်  
ကြည့်နေရမည်။ မီဒီယာသည် စီးပွားရေး၊ ဖွံ့ဖြိုးရေးနှင့် နိုင်ငံရေးအားဖြောင်းအလဲများအား ပြည်သူ  
ကြား၌ မည်သိရှိမြင်နေကြသည်များကိုလည်း အများသိအောင် တင်ပြပေးကြရမည်။ မီဒီယာ၏  
ထိုလုပ်ငန်းများ အားလုံးဆောင်ရွက်နေပုံသည် နိုင်ငံတစ်နိုင်ငံတွင် လူအခွင့်အရေးမည်မှုရှိသည်  
ဆိုသည့်အချက်နှင့် တို့က်ရှိက်ဆက်စပ်နေသည်။ မီဒီယာက လူအဖွဲ့အစည်းအာကြောင်းကို ပို၍  
ထိရောက်စွာ တင်ပြနိုင်လေလေ၊ လူအခွင့်အရေးစုံချိန်များကို တိုးတက်လာအောင်လုပ်ရန် အခွင့်  
အရေး ပို့ရလေလေဖြစ်သည်။

ထိုလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ ခေတ်နှင့်အညီအပြီးလိုက်ရသော လူအခွင့်အရေးလည်းဖြစ်သည်။

ဒစ်ဂျွစ်တယ်နည်းပညာ ဖွံ့ဖြိုးလာခြင်း၊ လူမှုကွန်ရက်မီဒီယာများ ထွန်းကားလာခြင်းနှင့် လက်ကိုင်ဖုန်းများ၏ နည်းပညာကို လူအများ ကျယ်ပြန်စွာသုံးစွဲလာနိုင်ခြင်း အစရှိသည့် မီဒီယာလောကတွင် ကြီးမားသောအပြောင်းအလဲကြီးများ ဖြစ်ပေါ်နေသောကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်။ ယနေ့အခါ လူတိုင်းသည် သတင်းအချက်အလက်များကို ဝက်ဘ်ဆိုက်ပေါ် တင်နိုင်သည်။ မီဒီယာလွှဲတ်လပ်ခွွှဲမှု ဂျာနယ်လစ်များနှင့် မီဒီယာတိုက်ပိုင်ရှင်များအတွက်သာ မဟုတ်ပေ။ လူတိုင်းနှင့် သက်ဆိုင်သလို ဖြစ်လာသည်။ မီဒီယာပုံစံသစ်များတွင် ဖြစ်ပေါ်နေသော လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများ သတင်းအချက်အလက် လွှဲတ်လပ်ခွွှဲပေဒေသုင့် ထိုဥပဒေများက ဒီမိုကရက်တစ် လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် အဘယ်မျှအရေးကြီးကြောင်းကို မဖော်ပြခါ အောက်ဖော်ပြပါအပိုင်းတွင် အရှေ့တောင်အာရုံး မီဒီယာလွှဲတ်လပ်ခွွှဲသမိုင်းနှင့် ဆင်ဆာစနစ်များအကြောင်းကို ဖော်ပြသွားမည်ဖြစ်သည်။

## ၁၇.၆.၁ အရှေ့တောင်အာရုံး သမားရှိုးကျု မီဒီယာ

သမားရှိုးကျုမီဒီယာတွင် လူအဖွဲ့အစည်းအတွက် အရေးကြီးသောတာဝန်များကို ထမ်းဆောင်နေကြသည့် သတင်းစာ၊ ရေဒီယိုနှင့် ရုပ်မြင်သံကြားတို့ ပါဝင်ကြသည်။ အများပြည်သူ့အတွက် မီဒီယာများသည် သတင်းအချက်အလက်များကိုဖြန့်ချိရန်နှင့် အစိုးရကို စောင့်ကြည့်အကဲဖြတ်ရန် အထူးထိရောက်သည်။ သို့ရာတွင် အင်တာနက်ပေါ်လာသောအခါ လူမှုကွန်ရက်မီဒီယာနှင့် စမတ်ဖုန်းများ ခေတ်စားလာသည်နှင့်အတူ သမားရှိုးကျုမီဒီယာတို့၏ အချို့အခန်းကဏ္ဍများ မိုင်လာကြ၏။ သို့ရာတွင် သမားရှိုးကျုမီဒီယာများ၏အရေးပါမှုမှာ ဆက်လက်တည်ရှိနော်းမည်ဖြစ်သည်။ အထူးသဖြင့် အရှေ့တောင်အာရုံးတွင် အစိုးရ၏လုပ်ငန်းတာဝန်များအားစောင့်ကြည့်သည့် အရေးကြီးသည်အလုပ်ကို မီဒီယာများက ခေတ်အဆက်ဆက် ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။

နိုင်ငံပေါင်းများစွာတွင် ပထမဆုံးထွက်ပေါ်လာသော မီဒီယာအမျိုးအစားမှာ သတင်းစာများဖြစ်ကြပြီး မူလတွင် သဘောကုန်တင်ကုန်ချသတင်းများနှင့် အခြားစီးပွားရေးသတင်းများဖြင့် စတင်လေ့ရှိကြပြီး နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ပတ်သက်မည်ဟုသော ရည်မှန်းချက်ဖြင့် မဟုတ်ကြပါ။ ဥပမာ - Straits Times သတင်းစာကြီးသည် ပင်လယ်ရောလက်ကြားထဲသို့ သဘောများ မည်သည့်အချိန်ဝင်ရောက်လာမည်ကိုသိရှိရန် ထုတ်ဝေခဲ့သောသတင်းစာဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အချို့သော မီဒီယာများမှာ နိုင်ငံရေးသတင်းစာလုံးလုံးဖြစ်ခဲ့ကြပြီး နိုင်ငံ၏လွှဲတ်လပ်ရေးတိုက်ပွဲတွင် ပါဝင်ခဲ့ကြသည်။ ဥပမာ - အင်ဒိုနီးရှားနိုင်ငံသတင်းစာများနှင့် ရေဒီယိုတို့သည် လွှဲတ်လပ်ရေးတိုက်ပွဲဝင် မီဒီယာများဖြစ်ခဲ့ကြပြီး အချို့မီဒီယာများကမူ နိုင်ငံရေးကိစ္စတွင် ပါဝင်ပြင်းခဲ့ခြင်း မရှိခဲ့ကြပေ။ မီဒီယာ၏ဖွံ့ဖြိုးရေးသည် နိုင်ငံဖွံ့ဖြိုးရေး၏ အရေးကြီးသောအစိတ်အပိုင်းတစ်ရပ်ဟု ယူဆထားကြရာ UN နှင့် UNESCO တို့အနေဖြင့် မီဒီယာဖွံ့ဖြိုးရေးတွင် အကူအညီပေးရေးအစဉ်များ ဆောင်ရွက်ခဲ့ကြသည်။ တိုင်းပြည်တင်ခွဲတွင် အမျိုးသားမီဒီယာ၏ အားကောင်းမောင်းသနဖြစ်ရေးအရေးကြီးပုံကို ယုံကြည်ထားသောကြောင့်လည်း ထိုသိုက္ကညီထောက်ပံ့ရခြင်းဖြစ်သည်။ ၁၉၈၀ ကျော်နှင့် ၁၉၉၀ ကျော်ကာလများတွင် မီဒီယာကိုလိုနိုနယ်ခဲ့မှုများရှိလာမည့်အရေးကို တွေးပါခဲ့ကြသည်။ အနောက်မီဒီယာများ၏အင်အားက ကမ္မာအရပ်ရပ်ရှိပြည်သူများ၏အမြင်နှင့် တန်ဖိုးထားပုံများအပေါ် လွှမ်းမိုးချုပ်ကိုင်သွားနိုင်တော့မည်ကို စိုးရိမ်ခဲ့ကြခြင်းဖြစ်သည်။ သို့ဖြစ်ရာ အမျိုးသား မီဒီယာများထွန်းကားရေးနှင့် အမျိုးသားမီဒီယာအစိအစဉ်များကိုကြည့်ရှုမှုများ ရရှိစေနိုင်ရေးဆီသို့

ထိကာလများတွင် ဦးတည်ခဲ့ကြသည်။ ထိအချိန်က နိုင်ငံခြားယဉ်ကျေးမှုတန်ဖိုးများ - အထူးသဖြင့် လိုပ်ဆိုင်ရာအယူအဆများနှင့် တစ်ကိုယ်ရေ တစ်ကာယ တသီးတခြားဆန်သော ဓလ္လုများကို ခြမ်းခြောက်မှုဟု ယူဆခဲ့ကြသည်။ အစိုးရများသည် တိုင်းပြည်တွင် အမေရိကန်ရှုပ်သံကြည့်ပရိသတ်များတိုးလာသဖြင့် အမေရိကန်ရှုပ်ရှင်များထဲတွင် လူတိုင်းကားအကောင်းစားများ၊ အိမ်အကောင်းစားများပိုင်ဆိုင်နေကြသည်ကို ပြသသောကြောင့် မိမိတို့ပြည်သူများအားကျုပြုး စားသုံးသူ ပစာနာဝါဒများ မြင့်တက်လာခြင်းဖြစ်လာမည်ကို အစိုးရမိဂ္ဂီးခဲ့ကြပါ။ ထိအရာများထက် အစိုးရက ပို၍စိုးရိမ်သည်မှာ နိုင်ငံခြားမိဒီယာများမှ နိုင်ငံရေးသတင်းများက ပြည်သူများအပေါ် သွေးတောင်းသွားပြီး မိမိတို့၏အစိုးရများအပေါ် သတိတ်မှုပောက်ခြင်း၊ ဒီမိုကရေစိုက် ပို၍တောင်းဆိုခြင်းများ ရှိလာမည်ကိုပင် ဖြစ်သည်။ မြန်မာ၊ ပီယက်နမ်နှင့် စင်ကာပူတိက္ခာသို့သော နိုင်ငံများတွင် နိုင်ငံခြားမိဒီယာများကို တင်းကျပ်စွာ ထိန်းချုပ်ခဲ့ခြင်းဖြင့် တွဲပြန်ခဲ့ကြသည်။ ဤသို့ နိုင်ငံခြားမိဒီယာကို ဆက်ဆံသည်မှာ အရှေ့တောင်အာရာနှင့်များ ချည်းသက်သက်မဟုတ်ပါ။ ထိအချိန်က ကမ္ဘာပေါ်ရှိ နိုင်ငံအများစုမှာ တက်ကြစွာပင် ဆင်ဆာဖြတ်လေ့ရှိသော နိုင်ငံများဖြစ်နေခဲ့ခြင်းကြောင့်ပင်ဖြစ်သည်။ လွှတ်လပ်ရေးပြီးသောအခါတ် အရှေ့တောင်အာရာမှ သမားရိုးကျ မိဒီယာများသည် အစိုးရပိုင် သို့မဟုတ် အာဏာရပါတီနှင့် တစ်ဖက်တည်းတွင် ရပ်သူများဖြစ်လာကြသည်။ စင်ကာပူ၊ မလေးရှား၊ လာအို၊ ပီယက်နမ်နှင့် ကမ္ဘားယားတို့မှ နာမည်ကျော်သတင်းစာကြီးများနှင့် ရုပ်သံလိုင်းများသည် မိမိတို့အစိုးရကို လိုလားသူများဖြစ်လာကြသည်။ အတိုက်အခံ သို့မဟုတ် ဝေဖန်တတ်သော မိဒီယာများသည် နေရာမရခြင်း၊ ပိတ်ပြစ်ခံရခြင်း၊ တိုင်းပြည်ပြင်ပသို့ ရောက်သွားအောင် မောင်းထုတ်ခံရခြင်းများ ကြံးတွေ့ကြရသည်။ သမားရိုးကျ မိဒီယာများကဲ့ အစိုးရကို စောင့်ကြည့်အကဲခတ်သည်နေရာတွင် အားကိုးရလောက်သူများမဖြစ်ခဲ့ကြပေ။ အကြောင်းရင်းကို ရှုံးတွင် ဆက်လက်ဖော်ပြသွားပါမည်။ ယေား ၁၇။ J တွင် ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း အရှေ့တောင်အာရာ၏ မိဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်မှာ သမိုင်းကြောင်းမကောင်းလှပေ။ မည်သည့်နိုင်ငံကမျှ မိဒီယာများကို အပြည့်အဝလွှတ်လပ်ခွင့်ပေးသည်ဟူ၍ မရှိဘဲ လွှတ်လပ်ခွင့်အမြင့်ဆုံးဟု အေသွောင်း၌ သတ်မှတ်ခံရသော နိုင်ငံများပင်လျှင် နိုင်ငံတကာနှင့်ယဉ်ပြီး အဆင့်အတန်းသတ်မှတ်သောအခါအောက်ခြော့ဆင်းရသည်သာ ဖြစ်သည်။

ແຍ້ວ: ວິ.ຫ ພຶກພາບລົງທຶນອຸດືອນເສດົ່າເຕັກສະນະ: ພຶກພາບລົງທຶນ

နှယ်စည်းမဲခြား သတင်းထောက်များအဖွဲ့မှ ပြုစွဲသော မီဒီယာလွှဲတ်လပ်ခွင့် အဆင့် အတန်း (နှိုင်ငံပေါင်း ၁၃၀ ပါဝင်) *	Freedom House အဖွဲ့မှုပြုစွဲသော မီဒီယာလွှဲတ်လပ်ခွင့် အဆင့်အတန်း (နှိုင်ငံပေါင်း ၁၀၀ ပါဝင်) **
၉၉။ အရှေ့တီမော ၁၂၈။ ကမ္မာနီးယား ၁၃၀။ အင်ဒိုနီးရှား ၁၃၆။ ထူး ၁၃၈။ မီလစ်ပိုင်	၃၅။ အရှေ့တီမော (တစိတ်တပိုင်းလွှဲတ်လပ်) ၄၄။ မီလစ်ပိုင် (တစိတ်တပိုင်းလွှဲတ်လပ်) ၄၉။ အင်ဒိုနီးရှား (တစိတ်တပိုင်းလွှဲတ်လပ်) ၆၇။ မလေးရှား (မလွှဲတ်လပ်ပါ) ၆၇။ စင်ကာပူ (မလွှဲတ်လပ်ပါ)

နယ်စည်းမခြား သတင်းထောက်များအဖွဲ့မှ ပြုစုသော မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့် အဆင့် အတန်း (နိုင်ငံပေါင်း ၁၈၀ ပါဝင်) *	Freedom House အဖွဲ့မှပြုစုသော မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့် အဆင့်အတန်း (နိုင်ငံပေါင်း ၁၀၀ ပါဝင်) **
၁၄၃။ မြန်မာ	၆၉။ ကမ္မာဒီးယား (မလွှတ်လပ်ပါ)
၁၄၆။ မလေးရှား	၂၃။ မြန်မာ (မလွှတ်လပ်ပါ)
၁၅၄။ စင်ကာဗူး	၂၆။ ဘရှုနိုင်း (မလွှတ်လပ်ပါ)
၁၅၅။ ဘရှုနိုင်း	၂၇။ ထိုင်း (မလွှတ်လပ်ပါ)
၁၇၃။ လာအိုး	၂၇။ လာအိုး (မလွှတ်လပ်ပါ)
၁၇၅။ မီယက်နမ်	၈၂။ မီယက်နမ် (မလွှတ်လပ်ပါ)

\* နယ်စည်းမခြားသတင်းထောက်များအဖွဲ့မှပြုစုသော မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်အဆင့်အတန်း ထုတ်ပြန် ချက်က ဂျာနယ်လစ်များနှင့် အွန်လိုင်းမီဒီယာများရရှိသည့် လွှတ်လပ်စွာရေးသားတင်ပြခွင့်ကို အခြေခံ လေ့လာသည်။ နှစ်စဉ် စာနယ်အေးလွှတ်လပ်မှုဆိုင်ရာ မေးခွန်းများကို ကျမ်းကျင့်သူများထံ ပေးပို့ မေးမြန်းသည်။

\*\* Freedom House အဖွဲ့မှပြုစုသော မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့် အဆင့်အတန်းထုတ်ပြန်ချက်က ပါဝင်သော နိုင်ငံများအကြောင်းကို ဥပဒေရေးရာများမှသည် နိုင်ငံသားအခွင့်အရေးအထိ ပါဝင်သော ညွှန်းကိန်းများ အပေါ်အခြေခံကာ သုံးသပ်ပြီး ထုတ်ပြန်သောအစီရင်ခံစာဖြစ်သည်။ နိုင်ငံများကိုတန်းစီ အမှတ်ပေးရာ တွင် (၀-လုံးဝလွှတ်လပ်သည်) ဟူသော အဆင့်မှာ ၁၀၀ (လုံးဝ မလွှတ်လပ်ပါ)ဟူသော အဆင့်အထိ သတ်မှတ်ထားသည်။ အမှတ်အလိုက်အုပ်စုသုံးခုခွဲထားရာ (၀-၃၀)အတွင်း ရရှိသူများကို (လွှတ်လပ်သည်)၊ (၃၁-၆၀) ကို (တစ်စီတစ်ပိုင်းလွှတ်လပ်) နှင့် (၆၁-၁၀၀)ကို (မလွှတ်လပ်ပါ)ဟု သတ်မှတ်ထားသည်။

## ၁၇.၂.၂ အရှေ့တောင်အာရှရှိ သမားရှိုးကျုံ မီဒီယာများ ဆင်ဆောင်ရွက်ခံရခြင်း

အရှေ့တောင်အာရှတွင် အစိုးရအားမျက်နှာလိုမျက်နှာရ သတင်းစာများကို အတွေ့ရ များခြင်းမှာ အကြောင်းရင်းသုံးခုရှိနိုင်သည်။ နံပါတ်တစ် - ရွေးရွေးကပင် အရှေ့တောင်အာရှ၏ မီဒီယာများစွာမှာ ပြည်သူ့ပိုင်ဖြစ်ခဲ့ကြဖူးသည်။ လွပ်လပ်ရေးရပြီးသောအခါတွင်လည်း ရုပ်ပြင် သံကြားထုတ်လွှင်ရေးစခန်းများကို တည်ထောင်ခဲ့သူများဖြစ်ခဲ့ကြပြီး ပြည်သူ့ပိုင်မဟုတ်သော ရုပ်သံ များကို အကန့်အသတ်ဖြင့်သာခွင့်ပြခြင်း သို့မဟုတ် လုံးဝပါတ်ပင်ခြင်းတို့ကို ပြုလုပ်ခဲ့ကြသည်။ မကြာသေးခင် ဆယ်စုံနှစ်များသို့ရောက်မှုသာ ပုဂ္ဂလိကပိုင် ရုပ်သံမီဒီယာများကို ခွင့်ပြခဲ့ခြင်း ဖြစ်သည်။ နံပါတ်နှစ် သတင်းစာများစွာသည် လွှတ်လပ်ရေးရပြီးနောက်နိုင်ငံများကို ကိုယ့်မင်းကိုယ့်ချင်း ပြန်မတည်ရသေးခင်အချင်ထက်စောပြီး တည်ထောင်ခဲ့သော်လည်း လွှတ်လပ်ပြီးခေါ် အစိုးရကိုဝေဖန်ပါက ပြင်းထန်သော အပြစ်ဒဏ်များရရှိခဲ့ကြသည်။ အချို့မှာ အတင်းအကျပ် အပိတ်ခံခဲ့ကြသည်အထိဖြစ်သည်။ နည်းပညာမှုလည်း ထိုအချို့က အကန့်အသတ်ရရှိသောကြောင့် မီဒီယာများတွင် တယ်လီပေးရှင်း၊ ရေဒီယိုး သတင်းစာ၊ မရှိအုပ်များအပါအဝင် ပုံနှိပ်

မီဒီယာများသာရှိခဲ့သည်။ ပုဂ္ဂိုလ်ဆင်းရန်မ်းပါးသော လူတန်းစားများအတွက်မူ ပုနိုင်မီဒီယာသာ ဖြစ်ပြီး ရေဒီယိုကို အတိုင်းအတာတစ်ခုအထိသာ သုံးနိုင်ကြသည်။ ရေဒီယိုနှင့်ရုပ်မြင်သံကြား ထုတ်လွှင့်ရေးစခန်းများမှာလည်း မြို့ပြတွင်သာရှိရာ ၁၉၇၀ ကျော်ကာလများအထိ အရှေ့တောင် အာရာရှိ နေရာအတော်များများမှာ လျှပ်စီးမရရှိခဲ့ကြသောကြောင့် ကျေးလက်ပြည်သူတိအတွက် ထိုမီဒီယာများကို လက်လွှမ်းမြို့ရန် ခက်ခဲခဲ့သည်။ အစိုးရမှုလွှဲ၍ အခြားသူများထံတွင်လည်း ရုပ်သံ လွှင့်ငြာနများကို တည်ထောင်နိုင်သည့်အရင်းအနှီးမရရှိပေါ်။

အရှေ့တောင်အာရာ မီဒီယာများ၏ လွတ်လပ်ခွင့်မှာ အများအားဖြင့် ဆင်ဆာကြောင့် အကန့်အသတ်ခဲ့ရသည်။ အရှေ့တောင်အာရှိနိုင်ငံအားလုံးတွင် မီဒီယာဆင်ဆာဥပဒေများ ရှိကြသည်။ ထိုဥပဒေများအရ သတင်းစာများ၏ အပြဋ္ဌာနိနိုင်သောလျှပ်ရုပ်ကို ကျယ်ပြန့်စွာ အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုထားရာ အစိုးရကိုဆန့်ကျင်သော မည်သည့်အမြင်မျိုးကိုမဆို ဒက်ငွေတပ်နိုင်အောင် ထိုရောက်သည်ချည်းဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အထက်တွင်ဖော်ပြခဲ့သည့်မလေးရှားနိုင်ငံမှ အစိုးရကို အကြည်ညိုပျက်စေမှုဥပဒေ၊ ပီယက်နမ်ရှိ ပုဒ်မ ၈၈ တို့မှာ အသရေဖျက်မှုကို ရာဇ်ဝတ်မှုအဖြစ် ကိုင်တွယ်သည့်ဥပဒေများဖြစ်ကြသည်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင်မူ မီဒီယာထိန်းချုပ်မှုမှုပို၍ ပင် တင်းကျပ်ခဲ့သေးသည်။ ယခင်က မြန်မာစာနယ်ရင်းများမှာ ပုနိုင်ဖြန့်ချိခြင်းမပြုမီ ဆင်ဆာဘုတ်ထံသို့ အစစ်ဆေးခဲ့ကြရပြီး ဆင်ဆာဘုတ်ကခွင့်ပြုမှုသာ ထုတ်ဝေခွင့်ကိုရသည်။ ထိုသို့ဆင်ဆာကို ဖြတ်သန်းရပြီး ဘုတ်အဖွဲ့ကစရ်ဆေးရန် ရက်အနည်းငယ်အချိန်ယူသောကြောင့် နေစဉ်သတင်းစာများကို ထုတ်ဝေရန်မဖြစ်နိုင်ခဲ့ပါ။ ထိုကြောင့် သတင်းစာများသည် ဂျာနယ်အသွင်ဖြင့် တစ်ပတ်လျှင် တစ်ကြိမ်ထုတ်များသာဖြစ်ခဲ့ကြသည်။ ထိုကဲ့သို့သော ဆင်ဆာစနစ် လက်အောက်တွင် မည်သည့် သတင်းအချက်အလက်မဆို ဖြတ်တောက်ခံရနိုင်သည်။ ဥပမာ - ဟယ်လာရိုကလင်တန်နှင့် ကွန်ဒို့လီးလီးရှိက်စိုးကို သတင်းများမှာ မကြာခကာ ဆင်ဆာအဖြတ်ခံရလေ့ရှိသည်။ အဘယ်ကြောင့် ဆိုသော် ထိုသတင်းများမှာ အင်အားကြီးသော၊ အရှိန်အဝါရီသော အမျိုးသမီးများအဖြစ် ရေးသားကြလေ့ရှိရာ မြန်မာအတိုက်အခံခေါင်းဆောင်ဖြစ်ခဲ့သော ဒေါ်အောင်ဆန်းစုကြည်ကို သွယ်ပိုက်ထောက်ခြင်းဖြစ်သည်ဟု ယူဆသောကြောင့်ဖြစ်သည်။

ဤဒေသတွင်း၌ ဂျာနယ်လစ်များစွာသည် မိမိအယူအဆကို ထုတ်ဖော်တင်ပြမီသဖြင့် အကျဉ်းကျခဲ့ဖူးကြသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ် ကမ္ဘာတစ်လွှား၌ ဂျာနယ်လစ် ၂၀၀ ခန့် ထောင်ထဲတွင် ရှိနေခဲ့ရာ ငါးတို့အနက် ၁၁ ဦးမှာ အရှေ့တောင်အာရာ (မြန်မာ၊ ပီယက်နမ်နှင့် ထိုင်း)မှ ဖြစ်ကြသည်။ တစ်နည်းအားဖြင့် ဆင်ဆာစနစ်က ထိုရောက်ခဲ့သည့်မှာ အချို့ဂျာနယ်လစ်များအနေနှင့် ဘဝနှင့်ရင်းကာ မိမိတို့အလုပ်ပြတ်ခံလျက် အစိုးရကိုဆန့်ကျင်သော နိုင်ငံရေးအရအကဲဆတ်သော ကိစ္စများကို ဝင်မပါလိုက်တော့ခြင်းကြောင့်လည်း ဖြစ်သည်။ မိမိတို့ရေးသားသောသတင်းကြောင့် မိမိနှင့်တွက် သတင်းစာတိုက်အပေါ်တွင်ပါ ဆုံးရွာသော အကျိုးဆက်များ ဖြစ်လာနိုင်ခြေကြောင့် လည်း ဖြစ်သည်။ အစိုးရသည် သတင်းတစ်ပုဒ်ကို ပုနိုင်ဖြန့်ချိပြီးသည့်အဆင့်တွင်ပင် လိုက်လုပ်ပေးနိုင်သေးသည်။ ထိုအခါ စာရေးသူတို့မှာ ဒက်ငွေပေးခြင်း၊ ထောင်ဒက်ကျခံရခြင်းတို့ ခံစားရသည်။ ထိုအခြားနေတွင် စာများကို ရေးသားထုတ်ဝေခြင်းမပြုမီ မိမိဘာသာ စိတ်ထဲတွင်ပင် ဆင်ဆာဖြတ်ချုလိုက်တော့သည်။ ထိုသို့ မိမိကိုယ်တိုင်ဆင်ဆာဖြတ်ခြင်းအား ဤဒေသတစ်ခုလုံး၏ မီဒီယာများတွင် တွေ့ရသည်။

**မိမိကိုယ်တိုင်း  
ဆင်ဆာဖြတ်ခြင်း**

ရှာနယ်လစ်တိုးသား  
အော်ရှာ မြတ်ပြုသူများ  
မိမိနှင့်လိုင်းနွောင်း  
မိအေးလေးလီးလီး  
ကြောင်းနှင့်  
မိမိရေးသားသားများ  
မိမိကိုယ်တိုင်ဆင်ဆာဖြတ်ရန်  
ရွှေးချေဖို့စိုးခြင်းကို စေသည်။

မီဒီယာ လွတ်လပ်ခွင့်မှာ ခြိမ်းခြောက်ခံရခြင်း၊ ကြိမ်းမောင်း၍ လန့်ဖျပ်အောင် အလုပ်ခံရခြင်းတို့ကြောင့် အကန်းအသတ်ရှိနိုင်သည်။ အချို့နိုင်ငံများတွင် ဂျာနယ်လစ်ဖြစ်ရခြင်းကပင် အန္တရာယ်များလှသောအလုပ်ဖြစ်သည်။ မီဒီယာသမားတိုင်း သေဆုံးရသည့်ကိစ္စအားလုံးမှာ ခြိမ်းခြောက်ထိပါးခံရခြင်းများကြောင့်မဟုတ်သော်လည်း သေဆုံးသူများစွာမှာ လာသ်ပေးလာသ်ယူမှုများနှင့် အစိုးရ၏အာဏာအလွှာသုံးမှုများကိုရေးသားသော ဂျာနယ်လစ်များဖြစ်နေကြသည်။ တစ်ခါတစ်ရုတွင် ခြိမ်းခြောက်ထိပါးခြင်းများသည် အစိုးရတပ်မဟုတ်သော လက်နက်ကိုင်အဖွဲ့များနှင့် ပုဂ္ဂလိက လုံခြုံရေးတပ်များထံမှ ဖြစ်နေကြသည်။ ထိုပြင် ဂျာနယ်လစ်များမှာ လက်နက်ကိုင်ပဋိပက္ခထဲတွင် သတင်းယူနေရင်း အသတ်ခံရခြင်းဖြစ်သည်။ အရှေ့တောင်အာရွှေတွင် ဖိလစ်ပိုင်မှာ သတင်းထောက်များအတွက် အန္တရာယ်အများဆုံးနိုင်တစ်ခုအဖြစ် သတ်မှတ်ခံရသည်။ ၂၀၁၅ ခုနှစ်တွင် ဖိလစ်ပိုင်၌ ခုနှစ်ဦးသေဆုံးခဲ့ပြီး မာဂ်ဒါန် အစုလိုက်အပြုံလိုက်လူသတ်မှုတွင် ဂျာနယ်လစ် ၃၄ ဦး အသတ်ခံခဲ့ရသည်။ ကမ္ဘာပေါ်တွင် ဂျာနယ်လစ်အများဆုံးတစ်နေရာတည်း အစုလိုက်အပြုံလိုက်အသတ်ခံရသောအမှုဖြစ်ခဲ့သည်။ ထိုသို့ခြင်းခြောက်ရန်ပြုခြင်းများကြောင့် အဂတိလိုက်စားမှုများနှင့် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုများကို မီဒီယာများကို မတို့ရအောင် တားမြစ်သကဲ့သို့ဖြစ်ရာ ဤအခြေအနေမှာ ဒီမိုကရေးအသွင်းကူးပြောင်းမှုကို အဟန်အတားဖြစ်စေသည်။

## သာမဏေ

### မာဂ်ဒါန် အစုလိုက်အပြုံလိုက်လူသတ်မှု



၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် အမ်ပါတွမ်ဟု အမည်တွင်သော ဖိလစ်ပိုင်မှ မြို့ကလေးတစ်မြို့တွင် မြို့တော်ဝန်ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပရန် စီစဉ်နေသောကာလည်း ရွေးကောက်ပွဲတွင် ဝင်ရောက်ယူဉ်ပြုင်မည့်သူ တစ်ဦးက ဂျာနယ်လစ်များနှင့် ငှုံးအားထောက်ခံသူများအား ရွေးကောက်ပွဲတွင်ပါဝင်ရန် မှတ်ပုံ တင်ရေးအတွက် မြို့သို့တက်မည့် လမ်းချေးတွင် လိုက်ပါနိုင်ကြရန် ဖိတ်ခေါ်ခဲ့သည်။ လမ်းသို့ရောက်သောအခါ ထိုဂျာနယ်လစ်များ၊ ရွှေ့နေများနှင့် မြို့တော်ဝန်လောင်း၏ မိသားစုဝင်များ လိုက်ပါစီးနှင့်လာသော မှတ်ပုံတင်ရန်သွားမည့်ကားတန်းကို လက်နက်ကိုင်များက တားဆီးလိုက်သည်။ ထိုသူတို့မှာ ရွေးကောက်ခံပုဂ္ဂိုလ်၏ ပြုင်ဘက်အုပ်စုမှဖြစ်ကြပြီး ကားပေါ်တွင်ပါလာသူများအား သေနတ်ဖြင့်ပစ်သတ်ပြီး မြေပြီးထဲတွင်မြှုပ်နှံခဲ့ကြသည်။ လိုက်ပါလာသူ ၅၈ ဦးခန့် အသတ်ခံခဲ့ရသည်။ ထိုအစုလိုက်အပြုံလိုက်လူသတ်မှုကို ကျူးလွန်သူဟု စွပ်စွဲခံရသူကို အချုပ်ခန်းထဲတွင်ဖမ်းထားပြီး လူသတ်မှုကိုစစ်ဆေးနေခဲ့ဖြစ်သည်။ ထိုသူက မော်ခြုံမှုတ်စလင်လွတ်မြောက်ရေးတပ်ဦးမှု MILF ကသာ လက်သည့်ဖြစ်သည်ဟု ဖြေရှင်းထားသော်လည်း ထိုတွက်ဆိုချက်ကို အများက လုံးဝလက်မခံကြပေ။ သံသယရှိသူပေါင်း ၁၉၈ ဦးတွင် လူအနည်းငယ်ခန့်သာအဖမ်းခံထားရပြီး ၂၀၁၆ ခုနှစ်အထိ လူသတ်မှုမြောက်ကြောင့် တွေ့ရှိရသဖြင့် တရားရုံးကအပြစ်ပေးခဲ့သူ တစ်ဦးတစ်ယောက်မှု မပေါ်ပေါက်ခဲ့သေးပေ။

မီဒီယာကို ကန့်သတ်ချုပ်ချယ်ရန် နောက်ထပ်သုံးလေ့ရှိသောနည်းလမ်းတစ်ခုမှာ မီဒီယာပိုင်ဆိုင်မှုနှင့် မှတ်ပုံတင်ဆိုင်ရာစည်းကမ်းများကို တင်းကျပ်စွာ ပြုဌာန်းထားခြင်းဖြစ်သည်။ လွန်ခဲ့သော ဆယ်စုနှစ်များတွင် အင်ဒိုနီးရှား၊ ပီယက်နမ်၊ လာအိန္ဒို့မြန်မာတို့တွင် သတင်းစာထုတ်ရန်လိုင်စင်ရရှိအောင်လုပ်ရခြင်းမှာ များစွာပင် ခက်ခဲ့ခဲ့သည်။ ယခုအခါတွင်မှု မြန်မာနှင့် အင်ဒိုနီးရှား

တိုင် သတင်းစာထုတ်ရန်စည်းကမ်းများမှာ ယခင်ထက်စာလျှင် များစွာ ပျော့ပျောင်းလာခဲ့ပြီ။ ထိုပြင် ဤအသေအတွင်း၌ ပုဂ္ဂလိကပိုင် ရုပ်သံလွှင့်ဌာနများမှာ လွန်စွာနည်းပါးသည်။ အစိုးရက ရုပ်သံလိုင်စင်ကို လက်ဝါးကြီးအုပ်ထားသည့်အပြင် ရင်းနှီးမြှုပ်နှံမှုစရိတ်ကြီးလွန်းသောကြောင့် လည်း ပါသည်။ သို့ရာတွင် ကောဘယ်တိများ၊ ဖြော်တုစလောင်းများနှင့် အင်တာနက်များ ပေါ်လာခြင်းကြောင့် ယခင်က အခဲ့ရုပ်သံလိုင်းများမှာ ယခင်ကကဲ့သို့ ရွေးကွက်တွင် မိမိတစ်ဦး တည်း လွမ်းမိုးချုပ်ကိုင်ထားနိုင်ခြင်း မရှိတော့ပေါ်။

အချို့သောနိုင်းများတွင် မိမိယာနည်းပညာများ သုံးစွဲခွင့်ကို ကန့်သတ်ချုပ်ချယ်ထားခြင်း သို့မဟုတ် တင်သွင်းလာခြင်း အားလုံးဝပိတ်ပင်ထားခြင်းများ ရှိခဲ့ကြသည်။ မြန်မာနိုင်ငံတွင် ဖက်စွဲ နှင့် မိတ္တာကူးကိုပင်လျှင် မှတ်ပုံတင်ရသည့်ခေတ် ရှိခဲ့ဖူးသည်။ ဖြော်တုစလောင်းများ မှာလည်း အရှေ့တောင်အာရှနိုင်းများတွင် ယခင်က ခပ်ကျကျသာရှိခဲ့ကြသည်။ အင်တာနက် သုံးစွဲသူ များပြားလာခြင်းက ထိုအခြေအနေများကို ပြောင်းလဲစေခဲ့သည်။ မိမိယာကို များစွာ ချုပ်ချယ်ခဲ့သော မြန်မာနှင့်မိယက်နမ်တိုကဲ့သို့သော နိုင်းများတွင်ပင် အစိုးရများသည် ပြည်ပ အခြေစိုက်အသံလွှင့်ဌာနများ၏ ထုတ်လွှ့မှုများနှင့် အင်တာနက်ဝက်ဘာဆိုက်များကို ပြည်သူတို့ ကြည့်ရှုနေကြခြင်းကို တားမြစ်ရန်မဖြစ်နိုင်တော့ပါ။ ၁၉၉၀ နှောင်းပိုင်းကာလတွင် ရွေးပေါ်လာ သော CD များဖြင့် သတင်းအချက်အလက်များကို လျှို့ဝှက်စွာဖြန့်ချိခြင်းမှာ အများသုံးလေ့ရှိသည့် နည်းလမ်းတစ်ခု ဖြစ်လာခဲ့သည်။ အင်တာနက်ပေါ်လာသောအခါတွင် စာအုပ်စာတမ်းများအပေါ် ဆင်ဆာဖြတ်နေရခြင်း၊ အဝေးမှလွှ့နေသော ရေဒီယိုလိုင်းများကို ထိန်းချုပ်ရခြင်း အစရှိသည့် နည်းများဖြင့် ပြည်ပမှုဝင်ရောက်လာသော သတင်းအချက်အလက်စီးဆင်းမှုကို ရပ်တန်းအောင် လုပ်ရသည်မှာ မဖြစ်နိုင်သည့် အကျိုးမထူးသည့်ကိစ္စများကဲ့သို့ဖြစ်လာကြသည်။ အင်တာနက်ခေတ် တွင် နည်းပညာတိုးတက်မှုများနှင့်အတူ မိမိယာလွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် လူအခွင့်အရေးကိစ္စများတွင် လည်း စိုးရိမ်စရာအသစ်များလည်း ပေါ်ပေါက်လာတော့သည်။

## ၁၅.၂ သတင်းအချက်အလက် လွတ်လပ်စွာရယူပိုင်ခွင့်ခွင့်ခွင့်ခွင့်ခွင့်ခွင့်

သတင်းအချက်အလက်ကို လွတ်လပ်စွာရယူပိုင်ခွင့်ကို လူအခွင့်အရေးအဖြစ်သော်လည်း ကောင်း၊ ဒီမိုကရေစိအတွက်လမ်းတစ်ခုအဖြစ်လည်းကောင်းရှုမြှင့်လေ့ရှိကြသည်။ အပိုင် ၁၉ တွင် အသေးစိတ်ဖော်ပြထားသည့်အတိုင်း ဒီမိုကရေစိနိုင်ငံတစ်ခုတွင် သတင်းအချက်အလက်ကို ရှာဖွေရယူခွင့်မှာ အစိုးရ၏ပြည်သူများအပေါ် ပွင့်လင်းမြင်သာမှုအတွက် တင်သောမှုတ်ကျောက်အဖြစ် လိုအပ်သည်။ အစိုးရသည် သတင်းအချက်အလက် လွတ်လပ်စွာရယူပိုင်ခွင့်ဥပဒေကို ပြဋ္ဌာန်းထားပါက ဘတ်ရှုက်၊ မူဝါဒ၊ အစိုးရ၏ ဆုံးဖြတ်ချက်များနှင့် စီမံကိန်းများနှင့်ပတ်သက်သော သတင်းအချက်အလက်များကို ပြည်သူများအတွက် ထုတ်ပြန်ပေးရသည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံတော်၏ လုံခြုံရေးကိုယ်တာ အစရှိသည်တိုနှင့် ပတ်သက်နေပါက မထုတ်ပြန်ဘဲ နေနိုင်သည်။ အရှေ့တောင် အာရှတော်ခွင့်တွင် အင်ဒီဇိုးရှား၊ ဖိလစ်ပိုင်နှင့် ထိုင်းနိုင်ငံတို့သာ အဆိပ် ဥပဒေကိုကျင့်သုံးကြသည်။ ဖိလစ်ပိုင်ရှု ထိုဥပဒေမှာ ဖွဲ့စည်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံဥပဒေ၏ သေးငယ်သောအစိတ်အပိုင်းအဖြစ် သာ ထည့်သွင်းထားသောကြောင့် အတန်ငယ်အားပျော့သည်။ အစိုးရထဲတွင်မူ လွတ်လပ်သော သတင်းအချက်အလက်များအက်ဥပဒေသစ်အတွက် မူကြမ်းရေးဆွဲပြီး အငြင်းအခံများဖြင့် ဥပဒေ

ပြုရန် ပြင်ဆင်နေကြသည်မှာ ငါးနှစ်ခန့်ကြာမျိုးခဲ့ပြီဖြစ်သည်။ သတင်းအချက်အလက်များအား အများပြည်သူတို့ သိလာနိုင်ခြင်းအားဖြင့် အစိုးရများသည် မိမိတို့သုံးခဲ့နေကြသော ဘဏ္ဍာငွေများ အတွက် ပို၍၍တာဝန်ခံလာကြရသည်။ ဥပမာအားဖြင့် အရှေ့တောင်အာရုံးနိုင်ငံတစ်ခုမဟုတ်သော အိန္ဒိယ၏ သတင်းအချက်အလက် ရယူခွင့်အက်ဥပဒေ (၂၀၁၇)ကို လေ့လာနိုင်သည်။ ယခင်ကမူ ဒေသနှစ်ရအစိုးရများသည် ပြည်သူဘဏ္ဍာကို လမ်းနှင့်ဆည်မြောင်းအစရှိသည် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများ ဆောင်ရွက်ရန်အတွက် ရယူကြသည်။ အချို့သောဒေသများတွင် အစိုးရအရာရှိများသည် ပြည်သူ ဘဏ္ဍာကို ဖွံ့ဖြိုးရေးလုပ်မည့်အစား မိမိအိတ်ထဲသို့ ထည့်ခဲ့ကြသည်။ ဘတ်ဂျက်ကိစ္စ မည်ချွေမည်မျှ ဆိုသည်ကိုလည်း ပြည်သူများက မသိရသဖြင့် ထိုသို့ငွေများ ကဲ့ယူနေကြခြင်းကို ဖုံးထားနိုင်ခဲ့ကြသည်။ ဗဟိုအစိုးရအနေဖြင့်လည်း ထိုကဲ့သို့တစ်နိုင်ငံလုံးတွင် ထောင်ချိသည့် စီမံကိန်းအသေးစား ကလေးများကို သေချာစစ်ဆေးရန် ဥပဒေရှိလာသောအခါမှုသာ ရွာသားများက မိမိတို့အတွက် ဖွံ့ဖြိုးရေးစီမံကိန်းများမှာ အလိပ်ခံရသည့်အထဲပါသွားကြသည်ကို သဘောပေါက်ကြရသည်။ ဥပဒေကိုပြောန်းပြီး နှစ်နှစ်ခန့်အတွင်း သတင်းအချက်အလက်ပေးရန် ပြည်သူတို့ထံမှ တောင်းခံခဲ့မှုမှာ ၂ သန်းခန့် အထိပင်ရှိခဲ့သည်။ ထိုသို့သတင်းအချက်အလက်ကိုရရှိလာကြသောအခါ ယခင်က ကျူးလွှန်ခဲ့ကြသော အကတိလိုက်စားမှုများ ဗူးပေါ်သလိုပေါ်လာကြသည်။ အင်ဒိုနီးရွားတွင် သတင်းအချက်အလက် လွှတ်လပ်စွာရယူနိုင်ခွင့်ဥပဒေကို ၂၀၀၈ခုနှစ်တွင် ပြောန်းခဲ့ပြီး လွှတ်လပ်သော သတင်းအချက်အလက် ရယူခွင့်ကောင်မရှင်ကို ဖွံ့စည်းပြီးနောက်တွင်လည်း အိန္ဒိယကဲ့သို့ပင် ပြည်သူတို့က တံ့ပြန်ကြလိမ့်မည်ဟု မျှော်လင့်ခဲ့ကြသည်။

## သာဓက

### ထိုင်းနိုင်ငံ၏ တရားဝင်သတင်းအချက်အလက်အက်ဥပဒေ(၁၉၉၇)

ထိုင်းနိုင်ငံ၏ သတင်းအချက်အလက် လွှတ်လပ်စွာရယူပိုင်ခွင့်ဥပဒေကို တရားဝင်သတင်းအချက်အလက် အက်ဥပဒေ(၁၉၉၇)ဟု ခေါ်သည်။ ထိုဥပဒေကို ပထမဆုံးအသုံးပြုခဲ့သည်မှာ ကျောင်းသူ မိခင်တစ်သိုးဖြစ်ပြီး သူမ၏သမီး အစိုးရတက္ကသိုလ်တစ်ခုသို့ ဝင်ခွင့်စာမေးပွဲကိုဖြန့်ခဲ့ရာ အရည်အချင်းမပြည့်မိသဖြင့် ဝင်ခွင့်မပြနိုင်ဟူသောရလဒ်တွက်ပေါ်လာသဖြင့် စစ်ဆေးခဲ့သော စာမေးပွဲအဖြေလွှာများကို ပြန်လည်တောင်းခဲ့သည်။ ထိုအခါတက္ကသိုလ်က ကြုံကိစ္စမှာ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာအချက်အလက်ဖြစ်သောကြောင့် မထုတ်ပြန်ပေးနိုင်ဟူ၍ ငြင်းဆိုခဲ့သည်။ ကျောင်းသားမိဘများက ငွေကြေးလာသုံးခြင်းအပေါ်တွင် ဝင်ခွင့်အောင်စာရင်းကိုထုတ်ပြန်ပြီး အမှန်တကယ် စာမေးပွဲတွင်ဖြန့်ခဲ့သည့် ရလဒ်ပေါ်တွင် ရသောအမှတ်အတိုင်း ဆုံးဖြတ်သည့်မဟုတ်ဟု သံသယရှိသောကြောင့် ထိုကျောင်းသူ၏မိခင်က အဆိုပါအက်ဥပဒေကို အသုံးပြုခဲ့ပြီး ထိုဥပဒေအရ မိခင်ကို အဖြေလွှာများအား ကြည့်ရှုရန်ခွင့်ပြုခဲ့သည်။ ထိုအခါတွင် မိခင်၏ ထံသယများမှာ မှန်ကန်ကြောင်းပေါ်ထွက်လာခဲ့ပြီး သမီးဖြစ်သူမှာ အမှန်ပင်ကျောင်းဝင်ခွင့်ရရှိသင့်ကြောင်း ထင်ရှားခဲ့သည်။ ထိုကဲ့သို့ ကျောင်းသား၏အရည်အချင်းအားဖြင့်မဟုတ်ဘဲ ငွေကြေးလာသုံးသူ ကျောင်းဝင်ခွင့်ကို ပေးခြင်းမှာ ဘန်ကောက်ရှိတက္ကသိုလ်များက စီမံခန့်ခွဲနေသော အထက်တန်းကျောင်းများတွင် ပုံးနှံခဲ့သော စရိတ်တစ်ခုလည်းဖြစ်ကြောင်း ပေါ်ထွက်လာခဲ့သည်။ အကျိုးဆက်မှာ တက္ကသိုလ်များက ဝင်ခွင့်စာမေးပွဲအတွက် အရည်အချင်းလိုအပ်ချက်များကို စီစစ်ပြောင်းလဲခဲ့ပြီး ယခုအခါ ကျောင်းဝင်ခွင့်များကိုင်ငွေဖြင့် ဝယ်ယူခြင်းစလေ့မှာ ရပ်တန်သွားခဲ့သည်။



အချို့အစိုးရများသည် မိမိတိုကိုယ်မိမိတို့ လူအဖွဲ့အစည်းနှင့် တစ်သားတည်းဟုမဖြင့်ပေါ်လူအဖွဲ့အစည်း၏ အထက်တွင်ရှိနေကြပြီး ပြည်သူတို့ဘက်ကို နားထောင်စရာမလိုဘဲ ဆုံးဖြတ်ချက်များ ချမှတ်နိုင်ကြသည်ဟု အထင်ရှိကြသည်။ သတင်းအချက်အလက်လွတ်လပ်ခွင့်ဥပဒေများ အရ ထိကဲ့သို့သော အစိုးရများအနေဖြင့် ပို၍ပွဲလင်းမြင်သာမှုရှိပြီး လုပ်ဆောင်ချက်များတွင် ပြည်သူတို့ ဝါဝင်ပြောဆိုပိုင်ခွင့်ကို လတ်လျှော့မရှုနိုင်တော့ပေါ်။ သို့ရာတွင် အချို့သော စိန်ခေါ်မှုများကို ထိနိုင်ငံအနေဖြင့် ကျော်ဖြတ်ရမည်မှာ မူချဖြစ်သည်။ နံပါတ်တစ်-ကြိုဒေသအတွင်း၌ လွတ်လပ်စွာ သတင်းအချက်အလက်ရယူခွင့်ရှိသောနိုင်ငံမှာနည်းပါးလွန်သည်။ နံပါတ်နှစ်-လက်ရှိဥပဒေများမှာ အားနည်းနေပြီး သတင်းအချက်အလက်ကို လွတ်လပ်စွာရယူရန် အာမ မခံပေးနိုင်ပေါ်။ နံပါတ်သုံး - အဆုပါဥပဒေများကို သုံးလေ့သုံးထမရှိကြပေါ်။ ရှာနယ်လစ်များကိုယ်တိုင်က ထိဥပဒေအကြောင်း သိရှိမှ နည်းပါးနေသေးသလို သတင်းအချက်အလက်ကို ဤနည်းပြင့်ရယူရသည့် စုစုမ်းထောက်လှမ်း ခြင်းသတင်းအတတ်ကို မကျင့်သုံးဖြစ်ကြပေါ်။ သို့တည်းမဟုတ် ထိုသို့သတင်းအချက်အလက်ကို ရရှိအောင်ဆောင်ရွက်ရသည့် လုပ်ငန်းအဆင့်ဆင့်ကပင် ခက်ခဲနေသောအကြောင့်လည်း ဖြစ်နိုင် သည်။

မကြာသေးခင်ကာလများတွင် ဒစ်ဂျစ်တယ်မိဒီယာ ဖွံ့ဖြိုးလာသည်နှင့်အတူ သတင်းအေဂျင်စီများသည် သတင်းအချက်အလက်ပုံများကြားတွင် နစ်နေကြသည်။ ထိုသူတို့ဆောင်ရွက်နေကြရသည်မှာ သတင်းအချက်အလက်ကို ရအောင်ကြိုးစားရန်မဟုတ်ဘဲ မည်သည့်သတင်းအချက်အလက်က မှန်မမှန်ကို စစ်ဆေးနေရသည့်ကိစ္စဖြစ်သည်။ လူအများစုမှာ မို့ဘိုင်းဖုန်းများကို ကိုင်နေကြရသောကြောင့် အလွယ်တူဘဲ အသံနှင့်အရပ်များကို မှတ်တမ်းတင်နိုင်သည်။ မည်သည့်ကော်နှင့်မှုမတူအောင် သတင်းအချက်အလက်ကို ဖမ်းယူရန်လွှာယူကြသည်။ အချုပ်အားဖြင့်ဆိုရသော သတင်းအချက်အလက်လွတ်လပ်စွာ ရယူနိုင်ခွင့်ဥပဒေမှာ အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ကောင်းစွာမဖွံ့ဖြိုးသေးသည့် အခြေအနေဖြစ်သော်လည်း လာဘ်ပေးလာဘ်ယူမှုများကို လျှော့ချေရန်နှင့် အစိုးရ၏ တာဝန်ခံမှုကိုဖြင့်တင်ရန် အရေးကြီးသောအန်းကဏ္ဍမှ ပါဝင်လျက်ရှိသည်။

## ၁၅.၆.၄ မီဒီယာသစ်များအရေး

မီဒီယာသစ်များနှင့်လူအခွင့်အရေးတိုကြားယူကြနှစ်ယူမှာ ရှုပ်ထွေးလှသည်။ မီဒီယာသစ်များဟုဆိုလျှင် ဝက်ဘ်ဆိုက်ဒ်၊ အွန်လိုင်းသတင်းစာများ၊ Facebook and Instagram တို့ အပါအဝင်လူမှုကွန်ရက်မီဒီယာများ၊ ဘလော့များနှင့် ဝက်ဆိုက်ဒ်ပေါ်မှ မှတ်ချက်များ၊ YouTube ပေါ်မှ မီဒီယိုများ၊ အစရှိသည်တို့ပါဝင်ကြသည်။ အင်တာနက်သည် လူအခွင့်အရေးကို အကာအကွယ်ပေးရန် လူအခွင့်အရေးတန်ဖိုးများပုံးနှံတွန်းကားလာစေရန် များစွာအထောက်အကူဖြစ်ခဲ့ပြီး လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရောက်နေသူတို့ သတင်းစကားများဖြန့်ချိနိုင်သော်၊ ပြည်သူတို့ အသိအမြင်နီးကြားအောင်ဆောင်ရွက်နိုင်သော်၊ အစိုးရ၏လုပ်ရပ်များကို ထိရောက်စွာစောင့်ကြည့်သော အဖိုးမဖြတ်နိုင်သည့် နေရာတစ်ခုလည်း ဖြစ်သည်။ တစ်ဖက်တွင်မှ အင်တာနက်မှာ လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်မှုများ တွင်တွင်ပြုကြရာ နေရာတစ်ခုလည်း ဖြစ်လာနေပြန်သည်။ ဥပမာ - တစ်စုံတစ်ယောက်၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ အတွင်းရေးချိုးဖောက်ခံရမှု၊ ဂုဏ်သတင်းစောင်းခံရမှုနှင့် မတော်မတရားပြုကျင့်ခံရမှုများ ခြေမီးခြောက်မှုများမှာ အွန်လိုင်းပေါ်တွင်

ဖြစ်ပျက်နေကြသည်။ ထိုအကြောင်းအရာသည် ကိုင်တွယ်ရန်ရှုပ်ထွေးလှပြီး နည်းပညာက ဥပဒေနှင့် ပေးနိုင်သောအကာအကွယ်များထက်လျင်မြန်စွာ ဖွံ့ဖြိုးကြီးတွေးလာသည်။ လူမှုကွန်ရက် မီဒီယာများပေါ်ပေါက်လာသည်မှာ အချိန်အားဖြင့် ဆယ်နှစ်မျှသာရှိပြီး Line အစရှိသည့် ဖုန်းapps များ ပေါ်လာကြသည်မှာ ငါးနှစ်ခန့်သာ ရှိပေသေးသည်။ လွန်ခဲ့သောဆယ်စုနှစ်များတွင် အစိုးရများအနေဖြင့် ဥပဒေများကို စမ်းသပ်တိတွင်ကာပြောန်းခဲ့သော်လည်း တိုးတက်လာမှုများမှာ အင်တာနက်ပေါ်မှ လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်ခံရမှုများကို အကာအကွယ်ပေးရန်နှင့် ကျူးလွန်သူ များအား အပြုံဒက်ပေးနိုင်ရန် ယခုထက် ပိုမိုကြိုးစားကြရှိုးမည်ဖြစ်သည်။ ထိုပြင် မီဒီယာသစ်များ ကိုကိုင်တွယ်ရန် ခက်ခဲစေသော အချက်တစ်ခုမှာ ယင်းမီဒီယာများသည် တစ်ကဲ့မှာလုံးသို့ရောက်ရှိ နိုင်ပြီး မည်သည့်နေရာမှုမဆို ဖတ်ရှုနေနိုင်ကြခြင်းဖြစ်ရာ တိုင်းပြည်တစ်ခု၏ နယ်နိမိတ်များနှင့် နိုင်တစ်ခုက ပြောန်းသော ဥပဒေများကို ဂရှစိုက်လှသည်မဟုတ်ချော့။

မီဒီယာသစ်များ ပေါ်လာသောအခါ သတင်းလုပ်ငန်းကြီးတစ်ခုလုံးမှာလည်း အပြောင်း အလဲကြီးစွာ ရင်ဆိုင်နေကြရသည်။ ယခင်က သတင်းကို မီဒီယာကုမ္ပဏီများကသာ ထူတ်လုပ်ခဲ့ပြီး သတင်းကိုထိလိုလျှင် သတင်းစာများ၊ ရေခါ်ယို အသံလွှင့်ချက်များနှင့် ရုပ်မြင်သံကြားတို့မှတစ်ဆင့် သာ ရယူနိုင်ခဲ့ကြသော်လည်း ယခုအခါတွင်မှ သတင်းကို မည်သူမဆို လိုင်းပေါ်တင်နိုင်ကြသည်။ Instagram မှုစာတ်ပုံဖြင့်ဖြစ်စေ၊ Facebook မှ မှတ်ချက်များအားဖြင့်ဖြစ်စေ၊ လူပုဂ္ဂိုလ်တစ်ဦးချင်း၏ ဘလော်များမှ ဖြစ်စေသေတင်းကို တင်နိုင်ကြသည်။ သတင်းသည် အပျော်တမ်းထူတ်လုပ်သူများ၏ လက်ရာသာဖြစ်လာမှုတွင်လည်း ကောင်းကျိုးရော ဆိုးကျိုးပါရှိသည်။ ကောင်းကျိုးမှာ မည်သည့် နိုင်ငံသားမဆို ကြိုတွေ့ရသမျှ လာသ်ပေးလာသ်ယူမှု ကိစ္စသေးသေးမွားမွားကိုပင် တင်ပြနိုင်ပြီး အစိုးရတာဝန်မကျေခဲ့လျှင်လည်း မကျေကြောင်း မြည်တွန်တောက်တီးနိုင်ကြသည်။ ယခုအခါ အများပြည်သူမြင်ကွင်းတွင် လူအခွင့်အရေးချိုးဖောက်မှုများဖြစ်နေလျှင် တစ်စုံတစ်ဦး၏ တယ်လီ ဖုန်းဖြင့် မှတ်တမ်းတင်မခံရဘဲ လွတ်သွားရန်ခက်လှသည်။ ဥပမာ - အစိုးရအရာရှိတစ်ဦးက ပြည်သူတစ်ဦးအား အနိုင်ကျင့်မှု သို့မဟုတ် ဆရာတစ်ဦးက ကျောင်းသားများကို ရှိက်မှုတို့မှာ တစ်မှုဟုတ်ချင်းဆိုသလိုပင် အများထံသို့ ရောက်ရှိသွားနိုင်သည်။ သို့ရာတွင် တစ်ဖက်တွင်လည်း နည်းပညာကြောင့်ပင် အမှန်းစကားများဖြန့်ချိရလွယ်ကူခြင်း၊ အကြမ်းဖက်မှုများကို ဆွေပေးနေနိုင်ခြင်းများ၊ အမျိုးသားချင်း သို့မဟုတ် အမျိုးသမီးချင်းသာ လိုင်စိတ်တိမ်းညွတ်ကြသူများအား ရန်ရှာကြခြင်း၊ မွတ်ဆလင်များအားပို့မှတ်ထားခြင်းနှင့် အမျိုးသမီးတို့အား လိုင်ပိုင်းဆိုင်ရာ အနိုင်ကျင့်မှုများ ဖြစ်ပေါ်လာခြင်းတို့ ရှိလာရသည်။

## သဘောတရားရေးရာ ရှင်းလင်းချက်

သတင်းများမှ အပျော်တမ်းထုတ်လုပ်သူများ၏ လက်ရာဖြစ်လာမှု

ယခင်က သတင်းများကို စာဖတ်သူထံတင်ပြခြင်းအား သတင်းစာများ၊ ရုပ်မြင်သံကြားနှင့် ရေခါ်ယို များအတွက် ပင်တိုင်အလုပ်လုပ်သော ပရော်ဖက်ရှင်နှစ်ရှာနယ်လစ်များကသာ ပြုလုပ်ခဲ့ကြသည်။ ယနေ့အခါတွင် မည်သူမဆို ငါးတို့၏ ဘလော်များတွင်ရေးသားနိုင်ကြပြီး မီဒီယာကော်ပို့ရေးရှင်း တစ်ခုမလိုဘဲ မီမံ့သာသာ သတင်းကိုတင်ပြလာနိုင်ကြသည်။ ထိုသတင်းမျိုးမှာပရော်ဖက်ရှင်နယ် ရှာနယ်လစ်များအပြင် ဖတ်စရာတစ်ခုတိုးလာပြီး စာဖတ်သူအဖွဲ့ မြင်ကွင်းစုံလာခြင်း၊ ပြည်သူတို့မှာ



ပြည်သူရေးရာများတွင် ပိုမိုပါဝင်လာနိုင်ခြင်းတို့ရှိလာကြသော်လည်း ထိအပ်ပေါ်တမ်းသတင်းများ သည် တင်ဆက်သူ၏အမြင်က တစ်ဖက်ဖက်သို့ ယိုင်နေသောအခါမျိုးတွင် ထိသူ၏ အမြင်ကိုသာ ကြည့်ရှုနေသူထိုက သိနိုင်တော့သည်။ အချက်အလက်ထက်စာလျှင် လူတစ်ဦး၏ အထင်အမြင်က ပိုမိုလွမ်းမိုးထားနိုင်သည်။

အင်တာနက်ပေါ်တွင် လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြောဆိုခွင့်နှင့်ပတ်သက်နေသော အကြောင်းအရာပေါင်း များစွာရှိသည်။ ယခုအာန်းမှာ ထိုအကြောင်းအရာများစွာအနက် လေးခုမျှကိုသာ ဆွေးနွေးနိုင်ပါမည်။ ထိုလေးခုမှာ တရားဥပဒေအရီးရှင်ပိုင်ခွင့်အာဏာ၊ အင်တာနက်သုံးစွဲများအတွက် အကာအကွယ်၊ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာလွှတ်လပ်ခွင့်နှင့် ဆိုင်ဘာဥပဒေတို့ ဖြစ်ကြသည်။ အွန်လိုင်းမီဒီယာများကို တရားရေးအရ မည်သို့စီရင်ပိုင်ခွင့်ရှိသည်ဆိုခြင်းမှာ ရှုပ်ထွေးသော ကိစ္စတ်ခုဖြစ်သည်။ မည်သည့်ဥပဒေဖြင့် အင်တာနက်ကို အုပ်ချုပ်ရမည်နည်း။ ထိုအင်တာနက်ပေါ်မှာ စာကိုရေးသားလိုက်သောနေရာ (တိုင်းပြည်)၏ဥပဒေကို အသုံးပြုရမည်လော့၊ ထိုအင်တာနက်ပေါ်မှုစာကို ဖတ်ရှုနေသောနိုင်ငံမှ ဥပဒေဖြင့်တရားစွဲရမည်လော့၊ ထိုဝင်က်သို့ကို တင်ခွင့်ပြုထားသောနိုင်ငံမှ ဥပဒေဖြင့်တရားစွဲရမည်လော့၊ သို့မဟုတ် စာရေးသု နိုင်ငံသားအဖြစ် မှတ်ပုံတင်ထားသည့်နိုင်ငံမှ ဥပဒေဖြင့်လော့၊ သို့မဟုတ် ထိုဝင်က်သို့ကိုပိုင်သောကုမ္ပဏီ သို့မဟုတ် ဒီမိန်းအမည်ကိုပိုင်သောကုမ္ပဏီကို တရားစွဲရမည်လော့။ နိုင်ငံအများစုကမ္မ ထိုဝင်က်သို့ကို ဖတ်ရှုနေသော နိုင်ငံ၏ဥပဒေ (မိမိနိုင်ငံ၏ဥပဒေ)ဖြင့် တရားစွဲရန် ဆုံးဖြတ်လေ့ရှုကြသည်။ သို့ဖြစ်ရာ ဥပမာ - ကမ္ဘာဒီဇိုင်းယားမှ နိုင်ငံရေးသမားတစ်ယောက်၏အကြောင်းကို မှတ်ချက်ရေးသွားသည် ဆိုပါစို့။ ထိုသူသည် ကမ္ဘာဒီဇိုင်းယား၏ ဥပဒေကိုသာလိုက်နာရမည်ဖြစ်ပြီး ငါးနိုင်ငံသားခံယဉ်ထားရာ ဥပရောပနိုင်ငံ၏ ဥပဒေအတိုင်း စောင့်ထိန်းရန်မဖြစ်တော့ပေါ်။ ထိုကဲ့သို့သော အမှုတစ်ခုမှာ အမေရိကန်နှင့်သားတစ်ဦးက ထိုင်းနိုင်ငံရေးနှင့်ပတ်သက်ပြီး အမေရိကန်မှာနေရာ တင်လိုက်ရာ ထိုရေးသားချက်မှာ အမေရိကန်ဥပဒေနှင့် မဖြစ်နိုင်သော်လည်း ထိုင်းဥပဒေနှင့်မှူ မလွှတ်ကင်းပေါ်။ နောက်ပိုင်းတွင် ထိုသူမှာ ထိုင်းနိုင်ငံသို့လာရောက်သောအခါ ဘုရားကို မထိမ့်ဖြစ်ပြုသောဥပဒေဖြင့်ဖမ်းဆီးခံခဲ့ရသည်။

အင်တာနက်နိုင်ငံပေါ်တွင်  
နေထိုင်သူ သိမ္မတုတဲ့  
အင်တာနက်သုံးခွဲသူ  
(Netizen)

ແຫຼ່ງ: ແຫຼ່ງ: ອົນ: ພົມ: ອົບ: ເປັນ: ອາລຸກ: ໂອພົມ: ອົນ:  
ອົນ: ດາວໂຫຼວງ: ເປັນ: ອົບ: ເປັນ: ອົບ: ເປັນ: ອົບ: ເປັນ:

တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်နယ်မြေ Jurisdiction ဟုဆိုရာတွင် ဥပဒေတစ်ခုက အကျိုးသက်ရောက်နှင့်သော နယ်မြေအကျယ်အဝန်းကို ဆိုလိုခြင်းဖြစ်သည်။ juris ဥပဒေ dictio စီရင်ပိုင်ခွင့်ဟူလည်း တိုက်ရှိက်ဘာသာပြန်နိုင်သည်။ အင်တာနက်ပေါ်မှုအမှုများကို မည်သို့တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်ရှိသည် ဆိုခြင်းမှာ ရှုပ်ထွေးလှလျက် တစ်ခါတစ်ရုတွင် စိရောဓိဖြစ်နေသော ဥပဒေများလည်း တွေ့ရတတ် ပြန်သည်။ အကယ်၍ နိုင်ငံတစ်ခုက အမှုဖွင့်မည်ဆိုလျှင် ထိုအမှုမှာ သို့မဟုတ် ထိုအမှုကို ကျူးလွန်သူမှာ ငှုံး၏ တရားစီရင်အုပ်ချုပ်ပိုင်ခွင့်နယ်မြေထဲတွင် ကျူးလွန်ခဲ့ကြောင်း ဖော်ပြနိုင်ရ မည်။ သို့ရာတွင် နိုင်ငံများ၏ ထိုတရားစီရင်ပိုင် ခွင့်နယ်မြေကို အမိပ္ပါယ်ကောက်ယူပို့မှာ ကွဲပြားကြ သည်။ ဥပမာ - တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်ရှိသောနယ်မြေသည် -

- နိုင်ငံကိုအသရေဖျက်သူရှိနေသောနယ်မြေ
- ထိုသူရေးသားသောဆာဟာရှိရာနယ်မြေ
- ထိုစာကိုတင်ပေးသော အင်တာနက်ကုမ္ပဏီအခြေစိုက်ရာနယ်မြေ
- အင်တာနက်ဒိုမိန်းအမည်ပိုင်ရှင်နေထိုင်ရာအရပ် သို့မဟုတ် ဆိုရှုယ်မီဒီယာဝက်ဘ်ဆိုက်ဒ် တစ်ခု၏ ပိုင်ရှင်တည်ရာအရပ်
- ထိုစာကိုတင်သူ နိုင်ငံသားအဖြစ် နေထိုင်နေသောနိုင်ငံ

### **မေးခွန်း**

- အထက်တွင် ဖော်ပြထားသကဲ့သို့ ရာဇ်ဝတ်မှုကျူးလွန်ခဲ့သည်ဟု ယူဆနိုင်ပါသလား။
- အထက်တွင် ပြထားသည့်စာရင်းကိုထောက်၍ မည်သည့်နေရာက တရားစီရင်ပိုင်ခွင့် နယ်မြေမှာ မည်သည့်အရပ် ဖြစ်သင့်ပါသနည်း။
- နိုင်ငံ B ၏ အစိုးရက စာရွက်စာတမ်းပောက်ဆုံးမှုဖြင့် ထိုသူကို အမှုဖွင့်နိုင်ပါသလား။
- သင့်နိုင်ငံ၏ ဥပဒေများတွင် အင်တာနက်ပေါ်မှ တရားစီရင်ပိုင်ခွင့်နယ်မြေကို မည်သို့ သတ်မှတ်ထားပါသနည်း။

မီဒီယာ၏ အခြားစိုးရိမ်စရာတစ်ခုမှာ အင်တာနက်သုံးစွဲသူများ၊ ဘလော့ဂါများနှင့် အွန်လိုင်း မီဒီယာဂျာနယ်လစ်များအပေါ် ခြိမ်းခြောက်ခြင်းများဖြစ်ကြသည်။ စင်ကာပူ၊ မီယက်နမ်၊ ထိုင်းနှင့်မလေးရှားတိုတွင် အင်တာနက်သုံးစွဲသူများကို လိုင်းပေါ်တွင်ရေးသော မှတ်ချက်များကြောင့် အေစိုးရက တရားစွဲဆိုခြင်းများရှိခဲ့သည်။ အချို့မှု မည်သည့်အဖွဲ့အစည်း နောက်ခံမှုမပါသော တစ်ကိုယ်ရေသုံးစွဲသူများသာဖြစ်ကြသည်။ အထူးသဖြင့် မီယက်နမ်တွင် တစ်ကိုယ်တော် အင်တာနက်သုံးစွဲသူများမှာ ငှုံးတို့၏ ထင်မြောက်ကိုရေးရုံမျှဖြင့်ပင် တရားစွဲခဲ့ခဲ့ရခြင်းများရှိပြီး မလေးရှားတွင်မူ မလေးရှားကိုနှိမ်ကဲ အွန်လိုင်းသတေးကုမ္ပဏီများက တရားစွဲခံရသည်။ ဘလော့များနှင့် ဘမျာ်နှာပေါ်တွင် မှတ်ချက်များကိုပါ စောင့်ကြည့်အရေးယူခြင်းက ပြဿနာတက်စေ သောအကြောင်းရင်းလည်းဖြစ်သည်။ အင်တာနက်ပေါ်တွင် စာရေးသူများသည် ငှုံးတို့ကိုယ်တိုင် တင်ပြသောအရေးအသားများကိုသာမက ငှုံးတို့၏စာကို လာရောက်ဖတ်ရှုသူများ လာရောက်ရေးသားသော မှတ်ချက်အတွက်ပါ အရေးယူခံရနိုင်သည်။ ထိုမှတ်ချက်တို့မှာ ဘလော့ဂါတို့ကိုယ်တိုင်

ရေးသားထားခြင်း မဟုတ်သောကြောင့် ငှင်းတို့အနေဖြင့် မှတ်ချက်ရေးသူနှင့် တစ်သဘောတည်း ရှိချင်မှုရှိပေါ်လည်။ အမြန်ပင်ဖျက်ပစ်သော်လည်း ထိုစာများမှာ အင်တာနက်ပေါ်မှ အပြီးအပိုင် ပျောက်ကွယ်သွားမည်ဟု မဆိုနိုင်ပေ။ သို့ဖြစ်ရာ ဘလော့ သို့မဟုတ် ဝက်ဘ်ဆိုက်၏ ပိုင်ရှင်မှာ မိမိတို့စာမျက်နှာများပေါ်တွင်ကျန်စစ်သော အခြားသူတို့၏ မှတ်ချက်များအတွက်ပါ တာဝန်ယူရပါ မည်လော့ ထိုသို့ဆိုလျှင် ဂရပ်ဖက်တိဆေးမှုတ်အနုပညာလက်ရာတစ်ရုပ်ကို ဝင်းထရံတစ်ခုပေါ်တွင် တစ်စုံတစ်ဦးက လာရောက်ရေးဆွဲထားသည့်အတွက် ဝင်းထရံပိုင်ရှင်ကို အရေးယူသင့်ပါ၏လော့။

မူပိုင်ခွင့်ကိစ္စမှာလည်း နောက်ထပ် စိုးရိမ်စရာတစ်ခု ဖြစ်နေပေါ်လည်။ အင်တာနက်သည် အင်တာနက်သုံးစွဲသူတို့နှင့် သက်ဆိုင်သော သတင်းအချက်အလက်မြေားစွာကို မှတ်တမ်းရယူထားသည်။ ဥပမာ - လူတစ်ဦးက အင်တာနက်တွင် မည်သည့်အချက်အလက်များ ရှာဖွေသည်ကို လည်းကောင်း၊ မည်သည့်နေရာများသို့ရောက်ရှိခဲ့သည်ကိုလည်းကောင်း၊ ထိုသူတို့၏ တယ်လီဖုန်း၏ ဆိုမှုမှတ်တမ်းများကိုလည်းကောင်း၊ သွားခဲ့သော ခရီးစဉ်များကို ထိုသူတို့၏ တယ်လီဖုန်းများ၊ အင်တာနက် WiFi ချိတ်ဆက်မှုများနှင့် တယ်လီဖုန်းအဝင်လက်ခံမှုများမှ တစ်ဆင့်လည်းကောင်း မှတ်သားထားနိုင်သည်။ ထိုအချက်အလက်များအနက် အချို့မှာ အခြားသူသိနေသဖြင့် အန္တရာယ် မရှိလောက်သော်လည်း လူအာများစုကြိုးမှုမိမိတို့၏ ကိုယ်ရေးအချက်အလက်များကို သိမ်းဆည်းထားသော လူပုဂ္ဂိုလ်ကိုလည်းကောင်း၊ စက်ကိုသော်လည်းကောင်းမသိရှိခြင်းက မေးခွန်းများစွာသို့ ဦးတည်သွားစေသည်။ မေးစရာမှာ အစိုးရအနေဖြင့် အင်တာနက်သုံးစွဲသူတို့၏ ထိုအချက်အလက်များကို လုပြုရေးအတွက်ဟုဆိုကာ တောင်းယူနိုင်ပါသလား။ အရှေ့တောင်အာရုံနိုင်ငံ အချို့သည် ကဗ္ဗာလျည်ချိုးသည်များ သွားလာတတ်သည့်နေရာများကို တယ်လီဖုန်း GPS ဖြင့် ခြေရာကောက်ကာ ငှင်းတို့ပတ်သက်ဆက်နှုန်းဖြစ်သည့်အကြမ်းဖက်လုပ်ရပ်များကို စောင့်ကြည့်ရန် စဉ်းစားခဲ့ကြေားသည်။ သို့သော် ယခုထိတိုင်အောင် ထိုသို့ခြေရာကောက်ခြင်းကိုတစ်နိုင်ငံကမူတရားဝင်မလုပ်ဆောင်ခဲ့သေးပါ။ တစ်ဆက်တည်းတွင်ပင် အစိုးရအနေဖြင့် ပြည်သူတို့၏ အီးမေးလ်များကို ဖောက်ထွင်းကြည့်ရှုနေကြခြင်းဖြစ်ပြီး ပြည်သူတို့အချင်းချင်း စကားပြောဆိုမှုများနှင့် လည်ပတ်ခဲ့သော ဝက်ဘ်ဆိုက်များကို ခြေရာကောက်ထားခြင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်နိုင်ကြသည်။ ထိုအချက်မှာ Edward Snowden က ကဗ္ဗာအစိုးရများအနေဖြင့် ပြည်သူတို့၏ ပုဂ္ဂလိကအချက်အလက်များကို မည်သို့ကောက်ယူနေကြောင်းကို ဖွင့်ချလိုက်သောအခါ အများက သိရှိခဲ့ကြသည်။ ထိုဖွင့်ချမှုပြောကြောင့်ပင် အမေရိကန်၊ မြိုက်နှုန်း၊ ပြည်တွင်းလွှာများအစရှိသည့် အစိုးရအများအပြားမှာ ပြည်သူကိုစောင့်ကြည့်နေကြောင့် ထွက်ပေါ်လာခဲ့သည်။

အင်တာနက် သုံးစွဲသူတို့၏ အချက်အလက်များကို သိရှိလာပါက မည်သူက မည်သည့်ပစ္စည်းနှင့်ဝန်ဆောင်မှုများကို သုံးစွဲတတ်သည်ကို သိရှိသွားသောကြောင့် အင်တာနက်ပေါ်တွင် ထိုသူတို့ထံသို့ ထိုသူတို့ စိတ်ဝင်စားရာကုန်စည်နှင့် ဝန်ဆောင်မှုပေါ်ကြော်ပြာများ ပိုမိုရောက်ရှိသွားရေးအတွက် အသုံးချိခြင်း၊ အင်တာနက်ပေါ်၌ စကားလုံးများ ရှိက်၍ ရှာဖွေရာတွင် အချက်အလက်များ ပိုမိုထိရောက်စွာ ရရှိနိုင်အောင် ထိုအချက်အလက်များကို အသုံးပြုခြင်းတို့လည်းရှိနိုင်သည်။ အချို့သောလူငယ်များမှာ မိမိတို့နှင့် သက်ဆိုင်သော အချက်အလက်မြေားစွာကို လူမှုကွန်ရက်မီဒီယာများပေါ်သို့ တင်လေ့ရှိသည်။ ထိုသူတို့ရှာဖွေခဲ့သော အင်တာနက်ပေါ်မှ အချက်အလက်များ၊ ဝယ်ယူခဲ့သော ကုန်ပစ္စည်းနှင့်ဝန်ဆောင်မှုများ၊ သွားခဲ့သောခရီးများ၊ ရောက်ခဲ့သောနေရာများ၊

ကြိုက်နှစ်သက်သည်များနှင့် မကြိုက်မနှစ်သက်သည်များ အစရှိသည်ဖြင့် ထိုအချက်အလက်များ အားလုံးသည် ကြော်ပြာသူတို့အတွက်အသုံးဝင်လျသော အချက်အလက်များဖြစ်သည်။ လူမှုကွန်ရက် မီဒီယာများသည် ထိုအချက်အလက်များကို အသုံးချလိုက်သော ကြော်ပြာလုပ်ငန်းရှင်များနှင့် အခြားရွေးချွောင်းသူများထံ ရောင်းချနိုင်ကြသည်။ အလားတူပပ် Google search အင်ဂျင်ကို သုံးစွဲကြသူတို့မှာ မိမိတို့ရှာဖွေသည့် အကြောင်းအရာများ သို့မဟုတ် မိမိရေးခွဲဘူးသော အီးမေးလ် များထဲမှာ ကိစ္စများနှင့်ဆက်စပ်နေသော ကြော်ပြာများကို မိမိမျက်စီအောက်သို့ မကြာခဏ ပေါ်ထွက်လာလေ့ရှိကြောင်း သတိထားမိတတ်ကြပါလိမ့်မည်။ ထိုသို့သတ်းအချက်အလက် မှတ် တမ်းများကို ရောင်းချသည့်လုပ်ငန်းမှာ တွက်ခြေကိုက်လှပြီး ကြော်ပြာများကလည်း အင်တာနက် သုံးစွဲကြသူတို့၏အကြိုက်ကို သိနေတတ်သည်မှာ ကောင်းသည်ဟုတွေ့နိုင်သလို တစ်ဖက်တွင်လည်း မိမိတို့၏ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ လွှတ်လပ်ခွင့်ကို ချီးဖောက်ကာ မိမိတို့အချက်အလက်များအား ကုမ္ပဏီ တို့၏ စီးပွားရေးအကျိုးအမြတ်များအတွက် သုံးစွဲနေကြခြင်းမှာ မျှတပါ၏လောဟု မေးစရာရှိသည်။

## ဆွေးနွေးခြင်းနှင့် အပြန်အလုန်ဝေဖန်ခြင်း

အင်တာနှက်သုံးခွဲသူတစ်ယောက်မှ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာကို မည်မျှအထိသာ လိုင်းပေါ်တင်သင့်သနှင့်။

အင်တာနက်သုံးစွဲသူတစ်ဦးသည် မိမိတင်လိုက်သောအကြောင်းအရာမှန်သမျှကို အများပြည့်သူသို့ အကန္ဒာအသတ်မဟုတ် အမြဲတမ်း ကြည့်မြင်ခွင့်ပေးသင့်ပါသလား။ သို့မဟုတ် မည်သူမည်ပါ လာရောက် ကြည့်ရှုနိုင်သည်ကို အဆုံးအဖြတ်ပေးနိုင်သူမှာ မိမိတစ်ဦးတစ်ယောက်တည်းသာ ဖြစ်သင့်ပါသလား။ ဥပမာ - စားသောက်ဆိုင်တစ်ခုတွင်နေ့လယ်စာ စားပြီးနောက် လူမှုကွွန်ရက်မိဒီယာတစ်ခုပေါ်သို့ မိမိစားခဲ့သော အစားအသောက် ဓာတ်ပုံကိုတင်လိုက်သည်။ မိမိတစ်ခွေဗုံးအား နေ့လယ်စာ ကောင်းကောင်း စားခဲ့ကြောင်း သိစေလိုခြင်းလည်းဖြစ်သည်။ စားသောက်ဆိုင်က မိမိ၏ဓာတ်ပုံကို မြင်တွေ့သွားပြီး ဂင်းတို့၏ ဆိုရှယ်မိဒီယာနှင့်ချိတ်ဆက်လိုက်ကာ ကြော်ပြာအဖြစ် အသုံးပြုနိုင်ခဲ့သည်။ ထိုအချိန်တွင် ဆိုရှယ်မိဒီယာအပ်ပုံအတွင်းမှ မှတ်ချက်တစ်ခုက ထိုစားသောက်ဆိုင်မှာ အစားအသောက်ကောင်းသော်လည်း ကလေးဝန်ထမ်းသုံးစွဲကြောင်း၊ ဝန်ထမ်းများကို ပေးသော လစာမှာ နည်းလွှန်းကြောင်းကို ရေးသားထားသည်။ အကျိုးဆက်မှာ ထိုကဲ့သို့သော ဆိုင်တွင် သွားရောက်စားသောက်သည့်အတွက် မူလဓာတ်ပုံကိုတင်လိုက်သူမှာ အဝေဖန်ခံရတော့သည်။

မေးခန်းမဂ္ဂ

မိမိယာအသစ်များပေါ်တွင် လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်စောင့်ရှုဗ်နိုင်ရန်မှာ အလွန် ရှုပ်ထွေးခက်ခဲသောကိစ္စတစ်ခုပင်။ နိုင်ငံတကာဥပဒေများအနေဖြင့် နည်းပညာကို အမိပြီးလိုက် နေရသည့်အပြင် အရှေ့တောင်အာရုံတစ်လွှားတွင် မိမိယာသစ်ဆိုင်ရာ ဥပဒေများနှင့်ပတ်သက်၍ အမြင်အမျိုးမျိုးရှိကြသည်။ ကုလမဂ္ဂ၏ လူအခွင့်အရေးကောင်စီကမှ အင်တာနက်နှင့်သက်ဆိုင်ရာ ဆုံးဖြတ်ချက်တွင် လွှာတွေထဲတ်ဖော်ပြုခွင့်နှင့်ပတ်သက်၍ ဟူရည်ညွှန်းထားသော်လည်း အွန်လိုင်းပေါ်မှ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရာတွင် တကယ့်အပြင်လောကမှ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရမည့်တာဝန်နှင့် တစ်သဘောတည်းပင်ဖြစ်ကြောင်း ရေးသားထားသည်။ ထို့ကဲ့သို့ လူအခွင့်အရေးအတွက်ဆိုလျှင် အွန်လိုင်းနှင့် တကယ့်လောကကို ထပ်တူမှု ဆက်ဆံကြရမည့် သဘောမှာ အလုပ်လုပ်ခွင့်၊ အသင်းအဖွဲ့စည်းရုံးခွင့် အစရှိသည်ဖြင့် အခြားသော လူအခွင့် အရေး အမျိုးအစားများအထိ အကျိုးဝင်မည်ဖြစ်သည်။ ဥပမာ - အွန်လိုင်းပေါ်တွင် လူပေါင်းများစွာပါဝင်ကာ စုဝေးလုပ်ရှားမှုများ ပြုလုပ်နိုင်သည့် avatars အင်တာနက်ဂိမ်းများ (Fantasy Westward Journey, World of Warcraft, and Second Life အစရှိသည်ဖြင့်) လည်း ပေါ်ပေါက် လာခြင်းမျိုးတွင် လူအခွင့်အရေးကို မည်သို့ထည့်သွင်းစဉ်းစားမည်နည်းဆိုသည့်ကိစ္စမျိုး ဖြစ်သည်။ ထိုလိုင်းပေါ်မှ ဆန္ဒပြလူစုဝေးခြင်းများကို တွေ့ပြန်ပုံးမှု အမျိုးမျိုးရှိပါသည်။ အချို့ကမှ ထိုဂိမ်းများကို ပိုင်သောကုမ္ပဏီအနေဖြင့် ငြင်းတို့၏ avatars ဂိမ်းကစားရန် စာရင်းပေးထားကြသူများ (subscribers) ကို ပိတ်ထားခြင်းအားဖြင့် ဂိမ်းကိုအချိန်အတော်ကြာ ပိတ်ထားသင့်ကြောင်း၊ အချို့ကမှ avatars ဆန္ဒပြလူစုဝေးခြင်းများကို လူအခွင့်အရေးကိုလေးစားသောအားဖြင့် ဆက်လက် ဖွင့်ထားပေးသင့်သည့်ဟု ဆိုကြသည်။ ဤနေရာတွင် လူအခွင့်အရေးကောင်စီက အဆိုအတိုင်းသာ လိုက်နာ ကျင့်သုံးရမည်ဆိုလျှင် လူအများစုရုံးခွင့်နှင့် ဆန္ဒပြခွဲတို့မှ ထိုဂိမ်းများအတွက်ပါ ထည့်သွင်းစဉ်းစား ခွင့်ပြုမည်လောဟု မေးခွန်းထဲတ်စရာဖြစ်လာသည်။ သို့မဟုတ် ဆာဟာ၊ ကုပ်နံပါတ်၊ မူပိုင်ခွင့် အစရှိသည်တို့ကို ပိုင်ဆိုင်ထားသည့် ဂိမ်းကိုထဲတ်လုပ်သူ ကုမ္ပဏီက avatars များအား မည်သည့် လုပ်ပိုင်ခွင့်များပေးသင့်သည်ကို ဆုံးဖြတ်ရန် အခွင့်အရေးရှိသင့်သလောဟု မေးခွန်းများရှိလာခဲ့သည်။

သို့ဆိုလျှင် ဂိမ်းကစားသူများ၏ အလုပ်သမားအခွင့်အရေး(ဥပမာ - Second Life ဂိမ်းများ၊ virtual အိမ်ခြီးမြေပွဲစား၏လုပ်အား) နှင့် ရွှေတူးသူများ (တကယ့်ငွောကြေးဖြင့် ပြန်လည်ရောင်းချက် အတွက် ဂိမ်းတွင်ရွှေများကို အလုပ်အကိုင်တစ်ရပ်အနေဖြင့် ရှာဖွေကြသူများ) အတွက်ပါ စဉ်းစားပေးရန် လိုအပ်လာတော့မည်ဖြစ်သည်။

အင်တာနက်ကို စီမံခန့်ခွဲနေကြသောဥပဒေများမှာ တစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံကွဲပြားနေကြဖြီး တစ်နိုင်ငံနှင့်တစ်နိုင်ငံ သဘောမမှုသည့် အချက်များ ရှိနေကြသေးသော်လည်း အရှေ့တောင်အာရုံတွင် ဆိုင်သာဥပဒေများဖွံ့ဖြိုးလာခြင်းကိုကြည့်လျှင် အထက်ပါပြဿနာများကို ဒေသတွင်းအစိုးရများက ဖြေရှင်းရန် ကြိုးစားနေကြကြောင်း တွေ့မြင်နိုင်သည်။ သို့ရာတွင် အင်တာနက်ရာဇ်တွင်မှုများဥပဒေဖြင့် အတိုက်အဆိုင်ရေးသမားများကို ထောင်ချာရန်၊ အစိုးရအား ဆန့်ကျင်နေသူများနှင့် အရပ်ဘက်လူအဖွဲ့အစည်းများကို စောင့်ကြည့်ရန် သို့မဟုတ် အင်တာနက်ပေါ်တွင် ရေးသားထားသည်များကို နိုင်ငံအရေးနှင့် နိုင်ငံသားတို့၏ ကိုယ့်ကျင့်တရားအတွက် ဟူသောအကြောင်းပြချက်ဖြင့် ဖျက်ပယ်ပစ်အောင် ဖိအားပေးရန်တို့ ဖြစ်ပေါ်လာမည်ကိုလည်း စိုးရိမ်နေကြ

ဆိုင်ဘာဥပဒေ

အင်တာနက်တို့မျိုးသား  
အင်တာနက်တို့မျိုးသား  
ဆိုင်ရေးရုံးများ၊ ဆင်သားရုံးများ၊  
တို့မျိုးရေးရုံးတို့များ၊  
အချက်အလက်ရုံးများ၊  
စောင့်ကြည့်ရေးရုံးများ၊  
အွန်ပိုင်းကုန်သုပ္ပန်ရုံးများ၊  
ဆိုင်ဘာရေးရုံးတို့များ၊  
ဆိုင်အုပ်ရုံးတို့များ၊  
ဆိုင်အုပ်ရုံးတို့များ၊

သည်။ အင်တာနက်ဆက်သွယ်ရေးဥပဒေများက နိုင်ငံသားတို့၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ လွတ်လပ်မှု အတွက် ငင်းတို့၏အချက်အလက်များကို အကာအကွယ်ပေးခြင်း၊ အွန်လိုင်းမှပြုလုပ်သော ငွေပေး ငွေယူကိစ္စများနှင့် နိုင်ငံသားတို့၏လုပ်ခြေရေး (ဥပမာ - ဆိုင်ဘာလုပ်ခြေရေးနှင့် ဆိုင်ဘာရာအဝတ်မှုများ) အစီရိသည့် ကိစ္စများကိုလည်း တာဝန်ယူထားသည်။ အချပ်အားဖြင့်ဆိုရသော အင်တာနက်နှင့် ပတ်သက်သော လူအခွင့်အရေးဆိုင်ရာ ဥပဒေပြုခြင်းကိစ္စများမှာ အစပျိုးဆဲအဆင့်တွင်ပင် ရှိသေးသည်။ ထိရောက်စွာလူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်နိုင်သည့်အဆင့် မရောက်မီ ဥပဒေနှင့် အင်တာနက်သုံးစွဲသူများကို ပညာပေးခြင်းဆိုင်ရာ အခြားအဆောက်အအိများစွာ လိုအပ်နေပေ သေးသည်။

## သာမက

### အရှေ့တောင်အာရှရှိ အင်တာနက်ဥပဒေများ

အင်တာနက်ကိုမည်သို့ စီမံအုပ်ချုပ်ရမည်ဟူသော ဥပဒေများ နိုင်ငံများစွာတွင် ရှိနေကြပြီ။အောက် တွင်ဖော်ပြထားသောစာရင်းမှာ လူအခွင့်အရေးနှင့်မသက်ဆိုင်သော အင်တာနက်ဖြင့် ကုန်သွယ် ရေး (e-commerce)နှင့် သက်ဆိုင်သောဥပဒေအချို့ကို ချုပ်လုပ်ထားခဲ့သောကြောင့် ပြည့်စုံသည့် စာရင်းဟု မဆိုနိုင်ပါ။ အရှေ့တောင်အာရှနိုင်ငံများတွင် ဆိုင်ဘာဥပဒေ သီးသန့်မရှိသော နိုင်ငံမှာ ကမ္မာဒီးယားဖြစ်သည်။ ကမ္မာဒီးယားမှာ ရာသုတေသနဗိုးဥပဒေကို ၂၀၀၉ ခုနှစ်တွင် ပြန်လည် ဖြည့်စွက်ပြင်ဆင်ခဲ့သော ဆိုင်ဘာဥပဒေ ပြဌာန်းရန်ကိုမှ အစိုးရအတင် ဆွေးနွေး ပြင်းခဲ့နေဆဲဖြစ်သည်။

### ဘရှုံးနှင့် ဒါရိုဆလမ်

- အီလက်ထရွန်းနစ်ဆက်သွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၀၄ (၂၀၀၈ တွင် ထပ်မံပြင်ဆင်)
- ကွန်ပျိုးတာ တလွှဲသုံးစွဲခြင်း အက်ဥပဒေ (၂၀၀၇ တွင် ထပ်မံပြင်ဆင်)

### အင်နိုင်းရှား

- သတင်းအချက်နှင့် အီလက်ထရွန်းနစ်ဆက်သွယ်ရေး ဥပဒေ ၂၀၀၈

### လာအို

- ဆိုင်ဘာရာအဝတ်မှုဥပဒေ ၂၀၁၅

### မလေးရှား

- အီလက်ထရွန်းနစ် ကုန်သွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၀၆
- အီလက်ထရွန်းနစ် အစိုးရလုပ်ငန်းများ အက်ဥပဒေ ၂၀၀၇
- ကိုယ်ရေးကိုယ်တာအချက်အလက် ကာကွယ်ရေးဆိုင်ရာ အက်ဥပဒေ ၂၀၀၀
- ဆက်သွယ်ရေးနှင့် မာတိမီဒီယာ အက်ဥပဒေ ၁၉၉၈
- ကွန်ပျိုးတာ ရာဇ်ဝတ်မှု အက်ဥပဒေ ၁၉၉၇

## မြန်မာ

- ကွန်ပျူတာသိပ္ပါဖြီးရေးဥပဒေ ၁၉၉၆
- အီလက်ထူးနှစ်ဆက်သွယ်ရေး ဥပဒေ ၂၀၀၄

## စီလစ်ဂိုင်

- ဆိုင်ဘာရာအတ်မှုများ တားဆီးရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၁၂ (R.A. ၁၀၁၃)
- ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ အချက်အလက်အက်ဥပဒေ ၂၀၁၂ (R.A. ၁၀၁၃)
- အီလက်ထူးနှစ်ဆက်သွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၀၀ (R.A. ၈၇၉၂)

## စင်ကာပါ

- ကွန်ပျူတာ တလွှဲသုံးစွဲခြင်းနှင့် ဆိုင်ဘာလုံခြုံရေး အက်ဥပဒေ ၁၉၉၈ (၂၀၀၇ တွင် ပြန်လည် ပြင်ဆင်သည်။ ၂၀၁၂ တွင် ထပ်မံပြင်ဆင်ရန်ရှိသေးသည်)
- အီလက်ထူးနှစ်ဆက်သွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၁၉၉၈ (၂၀၀၀ တွင် ထပ်မံပြင်ဆင်ဖြည့် စွက်ပြီး)
- ကိုယ်ရေးကိုယ်တာအချက်အလက် ကာကွယ်ရေးဆိုင်ရာ အက်ဥပဒေ ၂၀၁၂
- SSSpam ထိန်းချုပ်ရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၀၇

## ထိုင်း

- အီလက်ထူးနှစ်ဆက်သွယ်ရေး အက်ဥပဒေ ၂၀၀၁
- ကွန်ပျူတာ ရာအဝတ်မှု အက်ဥပဒေ ၂၀၀၇
- အမျိုးသားဆိုင်ဘာလုံခြုံရေး ဥပဒေ ၂၀၁၅

## စီယက်နမ်

- သတင်းနည်းပညာ ဥပဒေ ၂၀၀၇
- အီလက်ထူးနှစ်ဆက်သွယ်ရေး ဥပဒေ ၂၀၀၅
- စားသုံးသူအခွင့်အရေး ကာကွယ်ရေး ဥပဒေ ၂၀၀၀
- ဆိုင်ဘာသတင်းအချက်အလက်လုံခြုံရေး ဥပဒေ ၂၀၀၅

## ၁၅.၇ နိဂုံး

ဤဒေသအတွင်း၌ နိုင်ငံရေးနှင့် လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုခွင့်တို့မှာ အကဲဆတ်သည့် အကြောင်းအရာများ ဖြစ်နေဆဲပင်ဖြစ်သည်။ အစိုးရများအနေဖြင့် မိမိတို့မှာ ဒီမိုကရေစိန်င်ငံများ ဖြစ်ကြသည်ဟု အသွင်ယူလိုသည့်တိုင်အောင် ငြင်းတို့၏ လုပ်ရပ်များကမူ အစဉ်အမြဲ ပြည်သူတို့၏ ဆန္ဒအပေါ်အပြေားကြသည်။ ဤဒေသအတွင်းမှ နိုင်ငံများအားလုံးသည် အတိုက်အခံ နိုင်ငံရေးသမားများကို ဖိနိုင်လို၍ဖြစ်စေ၊ လူမျိုးရေးအမှန်းတရားများ ဆွေပေးနေခြင်းကို နိုမ်နှင်းရန် အကြောင်းပြချက်ဖြင့်ဖြစ်စေ၊ လွတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ကို ကန့်သတ်ချုပ်ချယ်နေခဲ့ကြသည့် အဖြစ်များ ရှိခဲ့ကြသည်။ ယခုအခန်းကမူ လွတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုခွင့်ဆိုင်ရာ လူအခွင့်အရေး

စံချိန်စံညွှန်းများ၊ ထိုစံချိန်စံညွှန်းများကို အဓိပ္ပာယ်ဖွင့်ဆိုရန်နှင့် ထိုစံချိန်စံညွှန်းများအတိုင်း အကာအကွယ်ပေးနိုင်ရန် ကိစ္စများကို တင်ပြခဲ့ပါသည်။ အဆိုပါကိစ္စများမှာ လူအခွင့်အရေးကာကွယ်မြှင့်တင်ရေးလုပ်ငန်းများတွင် အခက်ခဲဆုံးဟု ဆိုချင်ဆိုနိုင်လောက်သော ကိစ္စများလည်း ဖြစ်ကြပြီး အင်တာနက်ပေါ်မှ လူအခွင့်အရေးကို ကာကွယ်ရန်မှာကား ပို၍ပင်စိန်ခေါ်မှုများပါသေးသည်။

## က။ အနှစ်ချုပ်နှင့်အဓိကအချက်များ

### မိတ်ဆက်

နိုင်ငံသားတို့၏အခွင့်အရေးမှာ သေးငယ်သောအစိတ်အပိုင်းဟုထင်ရသောလည်း အရေးကြီးသော လူအခွင့်အရေးအမျိုးအစားဖြစ်ပါသည်။ နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးများတွင် နိုင်ငံရေးတွင် ပါဝင်ပတ်သက်ခွင့်၊ စုရုံးဆွေးနွေးခွင့်နှင့် နိုင်ငံရေးအမြဲ့မြဲများကို လူသိရှင်ကြား တင်ပြခွင့်၊ မဲပေးခွင့်၊ အစိုးရ၏ဝန်ဆောင်မှုများကို သုံးပိုင်ခွင့် သို့မဟုတ် အစိုးရရုံးတွင်ပါဝင်ဘာ ဝန်ထမ်းဆောင်ခွင့် အစရှိသည်တို့ ပါဝင်ကြသည်။ ထိုနိုင်ငံသားအခွင့်အရေးများအားလုံးကို ဤအတွင်းကျင့်သုံးနေကြပါသည်။ ပြည်သူတို့၏ခေတ်ကိုလိုနိုင်အပ်ချုပ်ရေးခေတ်နှင့် စစ်အာဏာရှင်များကို ဆန့်ကျင်ခဲ့သော ခေတ်အားလုံးတို့တွင် နိုင်ငံသားတို့၏အခွင့်အရေးကို တောင်းဆိုခဲ့ကြသည်။ ‘ပြည်သူတို့၏ဆန္ဒ’ဟုသော အယူအဆမှာ ၁၈ ရာစွာအလင်းပွင့်ခေတ်တွင် ပေါ်ပေါက်လာခဲ့သော အစိုးရတစ်ခုတွင်ပြည်သူက အုတ်မြှစ်ဖြစ်သည်ဟုဆိုလိုပြီး ယနေ့ကာလအထိလည်း နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးများ၏ အခြေခံဖြစ်နေပေသေးသည်။

### နိုင်ငံရေးနှင့်နှုန်းသော လူအခွင့်အရေးများ

နိုင်ငံရေးနှင့် နှုန်း လူအခွင့်အရေးအား ဖော်ပြထားခြင်းကို UDHR ၅၀ နှင့် ၂၁၊ ICCPR နှင့် နိုင်ငံများ၏ဖွံ့ဖြိုးစဉ်းအုပ်ချုပ်ပုံအခြေခံချေပေးများနှင့် အခြားသော စာချုပ်များတွေတို့တွင် တွေ့နိုင်သည်။ အစဉ်းအရုံးများဖွံ့ဖြိုးစဉ်းခွင့် သို့မဟုတ် အသင်းအဖွဲ့များ တည်ထောင်လှုပ်ရားခွင့်တို့သည် နိုင်ငံအရေးအတွက် အဓိကကျသော အစိတ်အပိုင်းတွင် ပါဝင်သောလည်း ဤအတွင်းကျင့်သွေးစွာအုပ်ချုပ်ရေးအားလုံး အသင်းအဖွဲ့များ အားလုံးဆိုင်ရာ ဥပဒေများဖြင့် လူထုစုရုံးလှုပ်ရားမှုများကို ကန့်သတ်လိုသောနိုင်ငံများတွင် ကန့်သတ်ချုပ်ချယ်ခံရသည်။ ပြီမ်းချမ်းစွာ စုရုံးစိတ်နှင့်လူည့်လည်ခွင့်ဟုဆိုရာတွင် လူမြှင့်ကွင်းတွင် အများစုရုံး ဆွေးနွေးခွင့်ရရှိဖြစ်သောလည်း ထိုသို့လှုစုခြင်းကြောင့် ပြစ်လာမည့်အကျိုးဆက်များကြောင့် ပိတ်ပင်ကြသည်လည်းရှို့၏။ အခြားသော အရေးကြီးသည် အစိတ်အပိုင်းတစ်ခုမှာ အစိုးရရုံးများတွင် ပါဝင်ဆောင်ရွက်ခွင့်၊ အစိုးရရာထူးအတွက် ဝင်ရောက်အရွေးခံပိုင်ခွင့်တို့ဖြစ်ကြပြီး ထိုအခွင့်အရေးများအားဖြင့်ပြည်သူတို့သည် အစိုးရတစ်ခု၏ အစိတ်အပိုင်းများအားဖြစ်ပါဝင်နိုင်ကြပြီး တရားသူကြီး၊ ရဲ ကျောင်းဆရာ အစရှိသည်ဖြင့် အစိုးရဝန်ထမ်းဖြစ်လာခွင့်တို့ရှိရမည်။ အထက်ပါစာချုပ်များတွင် ခွင့်ရှိခြင်းသည် လူသိအများဆုံး နိုင်ငံသားတို့၏ လူအခွင့်အရေးဖြစ်သောလည်း မည်သည့် ရာထူးအတွက် ပေးရမည့်မြဲဖြစ်သည်ကိုမှ တိတိကျကျ မဆိုထားပေ။

## ဒီမိုကရေစီကိနားလည်ခြင်း

ဒီမိုကရေစီမှာ အကောင်းဆုံးနိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ရပ်အနေဖြင့် လက်ခံထားကြသော်လည်း ဒီမိုကရေစီခွင့်ပတ်သက်၍ အငြင်းပွားစရာများ ရှိနေဆဲဖြစ်သည်။ လူတိုင်းက ဒီမိုကရေစီကို အကောင်းဆုံးစီမံအုပ်ချုပ်ပုံစနစ်ဟု လက်ခံထားကြသည်မဟုတ်ပေ။ ဒီမိုကရေစီဆိုသည်မှာ ရွေးကောက်ပွဲကျင်းပခြင်းများလော သို့တည်းမဟုတ် လူအများပါဝင်နိုင်သည့် နိုင်ငံရေးစနစ်တစ်ရပ်ကို ဆုံးခြင်းလောဟု မေးခွန်းထဲတဲ့သူများလည်း ရှိလာကြသည်။ အရွှေတောင်အာရှနိုင်ငံများသည် ဒီမိုကရေစီစနစ်ကို ကျင့်သုံးရာတွင် အပြည့်အဝ ဒီမိုကရေစီလမ်းစဉ်သို့မရောက်ဘဲ ထိန်းကျောင်းခံ ဒီမိုကရေစီ သို့မဟုတ် အာရှတိုင်ဒီမိုကရေစီဖြင့် ချိတ်ကိန်ကြသည်။ ဒီမိုကရေစီကို အမျိုးအစား များစွာခွဲခြားနိုင်သည်။ ဥပမာ အချို့မှာ ရွေးကောက်ပွဲရှိသည်ဆိုရုံး အမည်ခံဒီမိုကရေစီ၊ ပဟုဝါဒ ဒီမိုကရေစီ၊ အများပြည်သူပါဝင်နိုင်သော ဒီမိုကရေစီ၊ ပြည်သူကိုယ်စားပြုဒီမိုကရေစီ အစရှိသည်တို့ ဖြစ်ကြသည်။ ကောင်းစွာလည်ပတ်နေသော ဒီမိုကရေစီစနစ်တစ်ခုတွင် အများပြည်သူ ပါဝင်ပိုင်ခွင့် ရှိခြင်း၊ အာကျာခွဲဝေးမှုတွင်ခြင်းနှင့် အစိုးရကို ထိရောက်စွာ စောင့်ကြည့်ထိန်းကျောင်းသော စနစ်ရှိခြင်းတို့ကို မြင်တွေ့နိုင်သည်။ အရွှေတောင်အာရှနိုင်ငံများတွင် အချို့က ဒီမိုကရေစီအသွင်ကူးပြောင်းကာလတဲ့တွင်ရှိနေဆဲဖြစ်ပြီး၊ အချို့မှာ လစ်ဘရယ်ဒီမိုကရေစီဟု ခေါ်ကောင်းခေါ်နိုင်ပေမည်။ သို့ရာတွင် အများစုံကူမှ ဒီမိုကရေစီနှင့် ပိုပိုင်ပြင် မဖြစ်သေးပေ။ အာဆီယံအနေဖြင့် ဒီမိုကရေစီကို လူသိရှင်ကြား ထောက်ခံနေသော်လည်း ဒီမိုကရေစီစနစ် ခိုင်မှာရင့်ကျက်လာအောင် မလုပ်နိုင်ခြင်းက ပြဿနာတစ်ခုဖြစ်နေဆဲဖြစ်သည်။

## ဒီမိုကရေစီအတွက် လူအခွင့်အရေး

လူအခွင့်အရေးနှင့် ဒီမိုကရေစီသဘောတရားနှစ်ခု ဆက်နှံယ်နေပုံးမှာ ရှင်းလင်းလျှို့ဗို့ နှစ်ဖက်စလုံးမှာ အနောင်အဖွဲ့ကင်းစွာ ရပ်တည်နိုင်ကြသည်နှင့် တစ်ပြိုင်နက်တည်းတွင် အပြန် အလှန်ကြော်ခိုင်တောင့်တင်းစေခြင်းကိုလည်း ဖြစ်စေသည်။ လူအခွင့်အရေးသည် ဒီမိုကရေစီ ပိုမို ပြည့်ဝသောလူအဖွဲ့အစည်းကိုဖြစ်စေ၍ ပြည်သူတို့၏လူအခွင့်အရေးမှာ ဒီမိုကရေစီစနစ်အောက်တွင် အကြော်အနေတို့တက်လာပြုဖြစ်သည်။ မဲပေးပိုင်ခွင့်ရှိသည် အသိအမှတ်အပြခံရသုံးသော နိုင်ငံသားတို့၏ အခွင့်အရေးတော်ရပ်ဖြစ်သည်။ မဲပေးပိုင်ခွင့်မှာ အစိုးရတော်ရပ်ကို ရွေးကောက်ပွဲတွင် ပါဝင်ကာ ရွေးချယ်ခွင့်ရခြင်းဖြစ်သည်။ ထိုပြင်ရွေးကောက်ပွဲများမှာ အမှန်အကန်ဖြစ်ခြင်း၊ အချို့မှုန်ကျင်းပခြင်း၊ လူတိုင်းပါဝင်ဆန္ဒပြန်ခြင်းမှာ မဲတစ်ပြား၏ တန်ဖိုးကိုတန်းတူညီမှု သတ်မှတ်ခံရခြင်းတို့ရပါမည်။ အရွှေတောင်အာရှ၏ နိုင်ငံရေးသမိုင်းတွင်အတိုက်အခံ နိုင်ငံရေးသမားများ ကို ထောင်သွင်းအကျဉ်းချွဲသော၊ မဲသမားမှုများရှိသော၊ မဲရေတွက်ရာတွင် လိမ်လည်မှုများရှိသော မမှုတမမှန်ကန်သော ရွေးကောက်ပွဲများရှိခဲ့သည်။ ထိုလုပ်ရပ်များကို ပြည်တွင်းပြည်ပမှ အဖွဲ့အစည်းများပါဝင်သော ရွေးကောက်ပွဲစောင့်ကြည့်လေ့လာရေး အဖွဲ့များက စောင့်ကြည့်ဖယ်ရှားနိုင်ကြသည်။ ထိုအဖွဲ့အစည်းများက မဲများကို မှန်ကန်စွာရေတွက်ခြင်း ရှိ မရှိ မဲဆွဲယ် စည်းရုံးမှု ကာလတွင် နိုင်ငံရေးသမားများက မှန်ကန်စွာဆောင်ရွက်ခြင်းရှိ မရှိ လွတ်လပ်သော စောင့်ကြည့်လေ့လာရေးအဖွဲ့များက လှုပ်ရှုံးနိုင်ခြင်းရှိမရှိ အစရှိသည့်အချက်များကို ထောက်ခြင်းအားဖြင့် ရွေးကောက်ပွဲကို စည်းကမ်းညီညွတ်စွာ ကျင်းပန်ခြင်းရှိ မရှိ စောင့်ကြည့်အကဲခတ်နိုင်သည်။

## လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ဆိုပိုင်ခွင့်

လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုဆိုပိုင်ခွင့်ဟူသော သဘောတရားမှာ ၁၂၀၀ ပြည့်နှစ်အကျော် ကာလများကတည်းကပင် စတင် ကျင့်သံးခဲ့သည်ဟု ဆိုနိုင်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးတွင် သတင်း အချက်အလက်ကို ရှာဖွေရယူပိုင်ခွင့် (စာကြည့်တိုက်များ၊ သတင်းစာများနှင့် အင်တာနက်တို့မှ တစ်ဆင့်)၊ သတင်းအချက်အလက်များကို လက်ခံရယူပိုင်ခွင့်(ဥပမာ - ကျိုးမာရေးနှင့် ပတ်သက်သော အချက်အလက်များ၊ အစိုးရနှင့်ပတ်သက်သောအချက်အလက်များ၊ ဘေးကင်းလုံခြုံမှုအတွက် သတင်းအချက်အလက်များ အစရှိသည်ဖြင့်)၊ သတင်းအချက်အလက်များကို ထုတ်ပြန်ခွင့် (မိမိ ထင်မြေပိုင်သည်ကို ထုတ်ပြေခွင့်)အစရှိသည်တို့ ပါဝင်သည်။ ထိုအခွင့်အရေးများကို ပိတ်ပင်ကန့်သတ်မှုများမှာ အောက်ပါအခြေအနေများတွင်ဖြစ်နိုင်သည်။ မိမိလွှတ်လပ်ခွင့်ကြောင့် အမြားသူတို့၏ အခွင့်အရေးကို မထိပီးရအောင် စောင့်ရောက်ပေးရန်အတွက်နှင့် ပြည့်သူတို့၏ အကျင့်စာရိတ္တကို ပုံပြင်ထိန်းသိမ်းပေးရန်နှင့် ကျိုးမာရေးနှင့် ဘေးအန္တရာယ်ကင်းရှင်းစေရေးအတွက်တို့အတွက် လွှတ်လပ်စွာ ပြောဆိုခွင့်ကို ကန့်သတ်လေ့ရှိကြသည်။ အရှေ့တော်အာရှိနိုင်များအားလုံးတွင် လွှတ်လပ်စွာ ထုတ်ဖော်ပြုဆိုခွင့်ပတ်သက်၍ အပြင်းအခုံများရှိကြပြီး နိုင်ငံတိုင်းကမူ အသရေ ဖျက်မှုဥပဒေအရသော်လည်းကောင်း၊ မူပိုင်ခွင့်နှင့် ဥာဏာပစ္စည်းဆိုင်ရာဥပဒေများအရသော်လည်း ကောင်း၊ အမျိုးသားလုံခြုံရေး အက်ဥပဒေများအရသော်လည်းကောင်း ကန့်သတ်ထားကြသည်။ လွှတ်လပ်စွာထုတ်ဖော်ပြုဆိုခွင့်ကို တင်းကျပ်စွာပိတ်ပင်သော နှမူနာတစ်ခုမှာ ထိုင်းနိုင်ငံ၏ ဘုရင်ကို စောက်းခြားနားခြင်းကိုတားမြစ်သောဥပဒေ၊ မလေးရှား၏ နိုင်ငံတော်အကြည်ညို ပျက်စွေမှု ဥပဒေနှင့် ပီယက်နမ်နိုင်ငံ၏ ရာဇ်သတ်ကြီးပုံမှန် စေ တိဖြစ်ကြသည်။ အသရေဖျက်မှု ဥပဒေများကိုသုံးကာ လွှတ်လပ်စွာပြောဆိုခွင့်ကို ပိတ်ပင်လေ့ရှိကြပြီး အပြစ်ရှိကြောင်း တွေ့ရှုရပါက ရာဇ်ဝတ်မှုသဖွယ် ပြစ်ဒဏ်များပေးခြင်းအားဖြင့်လည်းကောင်း၊ ကျူးလွန်သူပုဂ္ဂလိများနှင့် မီဒီယာ များ ဒေဝါလီခံရလောက်အောင်ပေးရသော ဒက်ကြေးငွေအမြားကြောက်အမြား ခါမှတ်ခြင်းအားဖြင့် လည်းကောင်း စီရင်လေ့ရှိကြသည်။

## လူအခွင့်အရေးနှင့် မီဒီယာများ

မီဒီယာလွှတ်လပ်ခွင့်အားဖြင့် ရာနယ်လစ်များနှင့် မီဒီယာများသည် အများပြည်သူ ယုံကြည်ကိုးစားနိုင်သည့် သတင်းအချက်အလက်များကို ပုံပိုးပေးနိုင်ကြသည်။ မီဒီယာများ၏ လွှတ်လပ်ခွင့်မှာ လူအခွင့်အရေးဖြစ်သည်ဟု ရှင်းလင်းစွာ သတ်မှတ်ထားခြင်းမရှိသော်လည်း ဒီမိုကရေစိန်တွန်းကားရေးအတွက်မှ မရှိမဖြစ်လိုအပ်သည်။ မီဒီယာများ လူမှုရေး အင်စတီ ကျူးရှင်းတစ်ခုအနေဖြင့် ပြည့်သူများကို သတင်းပေးခြင်း၊ ပြည့်သူတို့၏အမြေားကို ပုံကိုင်ပေးခြင်း၊ အစိုးရ၏အာဏာတရဲ့သုံးမှုများကို စောင့်ကြည့်စေဖန်ခြင်းတို့ကို ဆောင်ရွက်သည်။ သို့သော် အရှေ့တော်အာရှိ တခွင့်တွင်ရှိသော ပင်မရေစီးထဲမှ မီဒီယာများမှာ အစိုးရကို ဆန်းစစ်ပေးနေဖြင့်၊ မရှိကြတော့ပေး၊ မီဒီယာသည် ဆင်ဆာစနစ်အောက်တွင် အကုန်း အသတ်ရှိခဲ့ပြီး အပြစ်ဒဏ်ပေးခံခြင်း၊ ခြိမ်းခြောက်ထိပီးခြင်း၊ အကြမ်းဖက်နှိမ်နှင့်ခြင်းများလည်း ကြံ့တွေ့ခဲ့ရသည်။ အချို့နေရာများတွင်မှ အစိုးရများသည် မီဒီယာများပိုင်ဆိုင်မှုနှင့် လိုင်စင် မှတ်ပုံတင်ခြင်းကိစ္စများကို တင်းကျပ်စွာကိုင်တွေ့ယ်သည်။ ပြည့်သူတို့က သတင်းအချက်အလက်ကို

လွတ်လပ်စွာရယူပိုင်ခွင့်အရ အစိုးရအနေဖြင့် မိမိတို့၏မှတ်ချက်များ၊ ဘတ်ဂျက်ရေးရာများ၊ အစိုးရ၏ စီမံကိန်းများဆိုင်ရာသတင်းအချက်အလက်များ ပြည်သူတို့ထဲ အသိပေးရပေမည်။ အစိုးရ၏ပွင့်လင်းမြင်သာမှုကို အားပေးသောဥပဒေများ ဖြစ်ကြသည်။

### မြို့ယာပုံစံသစ်များအရေး

အင်တာန်ကား လူအခွင့်အရေးမြှင့်တင်ရေးနှင့် ကာကွယ်ရေးတို့အတွက် များစွာ အသုံးဝင်ခဲ့သည်။ လူအခွင့်အရေး ကာကွယ်စောင့်ရှောက်နေသူများအတွက်မှ တန်ဖိုးမဖြတ်နိုင်သော အရာတစ်ခုလည်းဖြစ်သည်။ သို့ရာတွင် အင်တာန်ကို လူအခွင့်အရေးကို ချိုးဖောက်ရန် အတွက် သုံးစွဲနေကြသောအရာလည်းဖြစ်လာနိုင်သည်။ သူတပါး၏ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ လွတ်လပ်ခွင့်ကို ချိုးဖောက်ခြင်း၊ လုံခြုံရေးကိုခြိမ်းခြောက်ခြင်းနှင့် နာမည်ပျက်အောင် ဖျက်ခြင်းများလည်း အတွက်လည်း သုံးစွဲနေကြပြန်သည်။ မြို့ယာပုံစံသစ်များ(ဒစ်ဂျစ်တယ်မြို့ယာများ)ကြောင့် အပျော်တမ်းစာရေးသူများ၊ ဘလေ့ဂါများနှင့် အင်တာန်က်သုံးစွဲသူများမှာ လူအခွင့်အရေးကိစ္စများတွင် ပိုမိုတက်ကြလာကြသည်။ အချို့မှုမှု မြို့ယာပုံစံသစ်များပေါ်တွင် မတရားပြုကျင့်ခြင်းများ၏ ခြိမ်းခြောက်မှုကိုခံနေရသည်။ အစိုးရက ပြည်သူတို့၏ သတင်းအချက်အလက်များ၊ သွားလာလုပ်ရှားမှုများနှင့် အင်တာန်က်သုံးစွဲသည့်နည်းလမ်းများကို စောင့်ကြည့်နေသောအခါမျိုးတွင် ပြည်သူတို့မှာ ကိုယ်ရေးကိုယ်တာလွှာတို့လည်ခွင့်မှာ စိန်ခေါ်မှုများနှင့်ကြိုရတော့သည်။ အရွှေတောင်အာရုံးသတ်ခွင့်တွင် ဆိုင်ဘာဥပဒေများမှာ ဖွံ့ဖြိုးစပ်ရှုသာရှိပြီး အစိုးရများက ထိုဥပဒေကို လက်တစ်လုံးခြား အသုံးပြုမှုမျိုးလည်း ကြံ့လာရတတ်သည်။

### ၁။ စာမေးပွဲ သို့မဟုတ် အက်ဆေးမေးခွန်းများ

- မြို့မြို့ကရောစိုး အဂါးရပ်များအနက် မည်သည်တို့က လူအခွင့်အရေးအပေါ် အခြေခံသနည်း၊ မည်သည်တို့က နိုင်ငံတစ်ခု၏ နိုင်ငံရေးသမိုင်းနှင့် ယဉ်ကျေးမှုပေါ်တွင် အခြေခံသနည်း။
- လူထုဆန္ဒပြွဲများကို ကန်သတ်ချုပ်ခြုံခြင်းမှာ အကျိုးအကြောင်းသင့်ပါ၏လော့။ အရွှေတောင်အာရုံးတွင် လူထုဆန္ဒပြွဲများကို ကန်သတ်ချုပ်ချုပ်ခြင်းမှာ ပြည်သူတို့၏ စုစုံလုပ်ရှားခွင့်ကို ချိုးဖောက်ပါသလား။
- ဤအောင်အတွင်း ခိုင်မာအားကောင်းရန် ပို့ချုပ်ခေါ်ခဲ့သည်မှာ မြို့မြို့ကရောစိုးလော့၊ လူအခွင့်အရေးလော့။
- သမိုင်းတလျှောက်တွင် ရွှေးကောက်ပွဲများကို နိုင်ငံရေးအုပ်စုများက မည်သို့ နှောင့်ယှက်တတ်ကြသနည်း။ ယခုအခါတွင် ထိုကဲ့သို့သော အနောင့်အယှက်ပြုမှုများမှာ ကိုယ်လွှာတ်ရှိန်းရန် ပိုမိုခေါ်ခဲ့လာသည်ဟု ထင်ပါသလား။
- နိုင်ငံရေးဟောပြောချက်တစ်ခုကို ဟန်တား ကန်သတ်သင့်ပါသလား။

- သင်၏နိုင်ငံတွင် မီဒီယာမှာ မည်မျှလွတ်လပ်ပါသနည်း။ မည်သည့်လုပ်ရပ်များက နိုင်ငံရေးစီးပွားရေးနှင့် ကိုယ်ကျင့်တရားထိန်းသိမ်းရေးဟူသော အကြောင်းပြချက်များဖြင့် မီဒီယာအပေါ် ချုပ်ချုပ်ခြင်းများ ဖြစ်ကြသနည်း။
- သင့်နိုင်ငံအတွင်းမှ ဆိုင်ဘာလုံခြုံရေးဥပဒေများကို သုံးသပ်ပြုပါ။ ယင်းဥပဒေများမှာ လူအခွင့်အရေးစံချိန်စံညွှန်းများကိုမိအောင် ဆောင်ရွက်ထားခြင်းရှိမရှိ ဆန်းစစ်ပြပါ။
- အင်တာနှင်းကို ရရှိသုံးစွဲနိုင်ခွင့်မှာ လူအခွင့်အရေးတစ်ရပ်ဖြစ်သင့်ပါသလား။
- တက္ကသိုလ်ကျောင်းသားများအနေဖြင့် အင်တာနှင်းသုံးစွဲမှုနှင့် ကိုယ်ရေးကိုယ်တာ လွတ်လပ်ခွင့်အပေါ် စိုးရိမ်ရသည့်ကိစ္စများ ရှိပါသလား။

## ၈။ ထပ်မံလေ့လာဖတ်ရှုရန်များ

Theorists of democracy and democratization include:

- Robert Dahl
- Larry Diamond
- Samuel Huntington
- Jurgen Habermas
- Joseph Schumpeter
- Seymour Lipset
- Fareed Zakaria

Authors writing on the status of democracy in Southeast Asia include:

- Farish Noor
- Amit Acharaya
- Amek Laothamatus
- Duncan McCargo
- Kevin Hewison
- Mark Beeson
- Clive Keesler
- Donald Emmerson

Writers addressing the relationship between human rights and democracy include:

- David Beetham
- Daniel Bell
- John Donnelly

Organizations with rankings or measurements of democracy include:

- Freedom House
- The Economist: Democracy Index
- Democracy Ranking

Freedom of Expression, the following organizations have reports and other resources:

- Reports Without Borders
- Index of Freedom in the World
- Freedom House
- Article 19
- IFEX
- Southeast Asian Press Alliance (SEAPA)
- Southeast Freedom of Expression Network (SAFENET)

The following address the Media in Southeast Asia

- Shelton Gunaratne
- William Atkins
- Krishna Sen
- David Hill
- Yao Souchou
- Asian Media Information and Communication Centre (AMIC): includes many resources and also publishes the journal, Asian Journal of Communication

New Media and Human Rights

- Reports from UN's Special Rapporteur on freedom of expression
- Internet Society
- New Media Advocacy project
- Global Internet Freedom Consortium
- Centre for International Governance Innovation (CIGI): hosts the Global Commission on Internet Governance
- Speak Up, Speak Out website: includes a program on media, journalism, and human rights
- United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization (UNESCO): includes programs on internet freedom with research publications

70J

# List of Abbreviations

<b>ACWC</b>	ASEAN Commission on the Promotion and Protection of the Rights of Women and Children
<b>ADB</b>	Asia Development Bank
<b>AI</b>	Amnesty International
<b>AICHR</b>	ASEAN Intergovernmental Commission on Human Rights
<b>ASEAN</b>	Association of Southeast Asian Nations
<b>BWIs</b>	Bretton Woods Institutes
<b>CAT</b>	Convention Against Torture and Other Cruel, Inhuman or Degrading Treatment or Punishment
<b>CEDAW</b>	Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women
<b>CMW</b>	International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of their Families
<b>CP</b>	Corporal Punishment
<b>CPP</b>	Cambodian People's Party
<b>CRC</b>	Convention on the Rights of the Child
<b>CRPD</b>	Convention on the Rights of Persons with Disabilities
<b>CSR</b>	Corporate Social Responsibility
<b>CSW</b>	Commission on the Status of Women
<b>DAW</b>	Division for the Advancement of Women
<b>DV</b>	Domestic violence
<b>ECOSOC</b>	Economic and Social Council
<b>EIA</b>	Environmental Impact Assessment
<b>ETOs</b>	Extraterritorial obligations
<b>FGM</b>	Female Genital Mutilation/Cutting
<b>GBV</b>	Gender Based Violence
<b>GID</b>	Gender Identity Disorder

<b>HRW</b>	Human Rights Watch
<b>IANWGE</b>	UN Inter-Agency Network on Women and Gender Equality
<b>ICC</b>	International Criminal Court
<b>ICCPR</b>	International Covenant on Civil and Political Rights
<b>ICERD</b>	International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination
<b>ICESCR</b>	International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights
<b>IHL</b>	International Humanitarian Law
<b>ILO</b>	International Labour Organization
<b>INSTRAW</b>	International Research and Training Institute for the Advancement of Women
<b>IMF</b>	International Monetary Fund
<b>ISA</b>	Internal Security Act
<b>LDCs</b>	Less Developed Countries
<b>LGBTI</b>	Lesbian, Gay, Bisexual, Transgender, and Intersexual
<b>MDGs</b>	Millennium Development Goals
<b>NAM</b>	Non-Aligned Movement
<b>NGO</b>	Non Government Organization
<b>OECD</b>	Organization for Economic Cooperation and Development
<b>OHCHR</b>	Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights
<b>OP-CRC-AC</b>	Optional Protocol to the CRC on the involvement of children in armed conflict
<b>OP-CRC-SC</b>	Optional Protocol to the CRC Child on the sale of children, child prostitution and child pornography.
<b>RBA</b>	Rights Based Approach to Development
<b>SAPs</b>	Structural Adjustment Programs
<b>SCHS</b>	Right to a Safe, Clean, Healthy, and Sustainable Environment
<b>SDGs</b>	Sustainable Development Goals
<b>TNC</b>	Trans-National Corporation
<b>TPP</b>	Trans Pacific Partnership
<b>TRIPs</b>	Trade Related Intellectual Property Rights

<b>UDHR</b>	Universal Declaration of Human Rights
<b>UN</b>	United Nations
<b>UNCTAD</b>	United Nations Conference on Trade and Development
<b>UNDP</b>	United Nations Development Program
<b>UNDRIP</b>	United Nations Declaration on the Rights of Indigenous Peoples
<b>UNEP</b>	United Nations Environment Program
<b>UNESCO</b>	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
<b>UNICEF</b>	United Nations Children's Emergency Fund
<b>UNIFEM</b>	United Nations Development Fund for Women,
<b>UNFCCC</b>	United Nations Framework Convention on Climate Change
<b>UNFPA</b>	United Nations Population Fund
<b>UNGA</b>	United Nations General Assembly
<b>USA</b>	United States of America
<b>VAW</b>	Violence Against Women
<b>VDPA</b>	Vienna Declaration and Programme of Action
<b>WB</b>	World Bank
<b>WHO</b>	World Health Organization
<b>WTO</b>	World Trade Organization



## About AUN-HRE

Realizing that human rights and fundamental freedoms is one of the key principles for ASEAN Community building, the ASEAN University Network-Human Rights Education Theme (AUN-HRE) was formally established in 2009 by the ASEAN University Network Board of Trustees to promote human rights and research opportunities in the areas of human rights, to serve as a platform for collaboration and capacity building amongst member-institutions, and to strengthen existing cooperation and enhance human rights education for ASEAN people.

Mahidol University was appointed as the focal point for the theme The Institute of Human Rights and Peace Studies has been assigned to coordinate the network and implement relevant activities in cooperation with members of the network.

### Contact Secretariat

Institute of Human Rights and Peace Studies, Mahidol University  
Panyaphiphat Building  
999 Phutthamonthon 4 Rd., Salaya, Nakhon Pathom 73170, Thailand  
Tel : (66) 2-441-0813-5  
Fax : (66) 2-441-0872-3  
E-mail: [ihrpoutreach@mahidol.ac.th](mailto:ihrpoutreach@mahidol.ac.th)  
Website: <http://www.ihrp.mahidol.ac.th/>



## About SEAHRN

The Southeast Asian Human Rights Studies Network (SEAHRN) was born out of a common dream, among its 14 founding members, to enhance and deepen the knowledge and understanding of students and educators as well as other individuals and institutions from Southeast Asia in human rights. This goal will be achieved by engaging in collaborative research, improving course curricula and training programmes, sharing of best practices and conducting capacity building training of educators, staff and students and other interested individuals and institutions. Furthermore, it seeks necessary regional academic and civil society cooperation to sustain the effective promotion and protection of human rights in the Region. The Network desires to open its doors to interested institutions and individuals who share its vision for human rights and peace in Southeast Asia.

Member institutions and individuals of SEAHRN are aiming to achieve the following core objectives:

To strengthen higher education devoted to the study of human rights in Southeast Asia through faculty and course development;

To develop deeper understanding and enhancement of human rights knowledge through collaborative research;

To achieve excellent regional academic and civil society cooperation in realizing human rights in Southeast Asia; and

To conduct public advocacy through critical engagement with civil society actors, including inter-governmental bodies, in Southeast Asia

In pursuit of these objectives, SEAHRN has expanded its membership to 22 academic institutions. Moreover, it has successfully organized three international conferences on Human Rights and Peace & Conflict in Southeast Asia (Bangkok, 2010; Jakarta, 2012; Kuala Lumpur, 2014). It has also done training both seasoned and emerging scholars in human rights based research and instruction. It has also published an academic series containing relevant researches on some human rights and peace issues in the Region. It is currently developing a human rights and peace textbook which features various themes written for and by Southeast Asian academics and scholars.

In terms of resource material development, SEAHRN has already published Human Rights in Southeast Asia Series 1: Breaking the Silence (October 2011), Human Rights and Peace in Southeast Asia Series 2: Defying the Impasse (September 2013) and Human Rights and Peace in Southeast Asia Series 3: Amplifying the Voices (September 2013), and Human Rights and Peace in Southeast Asia Series 4: Challenge the Norms (August 2016). Its Members involved in producing the first ever university-level textbook on human rights and peace and conflict in Southeast Asia.

### Contact Secretariat

Room # 310, 3rd Floor, Institute of Human Rights and Peace Studies  
Panyaphiphat Building, Mahidol University  
999 Phutthamonthon Sai 4 Road, Salaya,  
Nakhon Pathom 73170, Thailand  
E-mail: seahrn@gmail.com  
Website: [www.seahrn.net](http://www.seahrn.net)



## About SHAPE-SEA

The Strengthening Human Rights and Peace Research and Education in ASEAN/Southeast Asia (SHAPE-SEA)

### **SHAPE-SEA aim and objectives:**

**Overall Aim:** To contribute to the improvement of the human rights and peace situation in ASEAN/ Southeast Asia through applied research and education.

It focuses on supporting research on innovative and critical projects on human rights and peace, and in exploring ways in which this knowledge is made accessible to university students throughout ASEAN/Southeast Asia.

### **Main Components of the SHAPE-SEA**

**Research :** Support and contribution to the existing knowledge through high quality research on human rights and peace in ASEAN/ Southeast Asia.

**Capacity Building and Outreach :** Create spaces for knowledge building and dissemination amongst the academic community and other human rights and peace stakeholders

**Education :** Directly involve and engage ASEAN/Southeast Asia universities to play a more significant role in the sustainability of human rights protection by contributing research, and increasing the knowledge on human rights and peace by incorporating these issues into university education

**Publications :** Production and dissemination of research to wider audience

### Contact Secretariat

Room # 310, 3rd Floor, Institute of Human Rights and Peace Studies  
Panyaphiphat Building, Mahidol University  
999 Phutthamonthon Sai 4 Road, Salaya,  
Nakhon Pathom 73170, Thailand  
Email: shape.seasec@gmail.com  
Website: <http://shapesea.com/>



